



**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по пятому
периодическому докладу Шри-Ланки***

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Шри-Ланки (E/C.12/LKA/5) на своих 25-м и 26-м заседаниях (см. E/C.12/2017/SR.25 и 26), состоявшихся 8 и 9 июня 2017 года, и на своем 47-м заседании, состоявшемся 23 июня 2017 года, принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует периодический доклад государства-участника и дополнительную информацию, представленную в ответах на перечень вопросов. Он выражает сожаление по поводу того, что последняя не была представлена в установленные сроки. Комитет также с удовлетворением отмечает в высшей степени конструктивный, открытый и информативный диалог с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника и дополнительную письменную информацию, представленную государством-участником после диалога.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию:

a) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней в 2016 году;

b) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в 2016 году;

c) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в 2015 году;

d) Конвенции № 122 (1964 год) Международной организации труда о политике в области занятости в 2016 году.

* Приняты Комитетом на его шестьдесят первой сессии (29 мая – 23 июня 2017 года).



4. Комитет приветствует принятие девятнадцатой поправки к Конституции, которая восстанавливает рекомендательные функции Конституционного совета для назначений на высокие должности в органы правосудия и ключевые независимые учреждения, включая Комиссию Шри-Ланки по правам человека.
5. Комитет приветствует участие государства-участника в разработке резолюции 30/1 Совета по правам человека о содействии примирению, подотчетности и правам человека в Шри-Ланке и постоянное приглашение, направленное в 2015 году всем мандатариям специальных тематических процедур Совета.
6. Комитет приветствует усилия государства-участника по поощрению осуществления экономических, социальных и культурных прав, в том числе:
 - a) последовательные национальные планы действий в области прав человека, охватывающие периоды с 2011 по 2016 год и с 2017 по 2021 год;
 - b) принятие в 2016 году национальной политики долгосрочных решений, касающихся перемещений в результате конфликта;
 - c) создание в 2015 году Министерства развития новых деревень, инфраструктуры и общин в горно-холмистой области;
 - d) принятие решения об исполнении государственного гимна в День независимости как на сингальском, так и на тамильском языках, впервые с начала 1950-х годов.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Применение Пакта во внутреннем праве

7. Комитет обеспокоен тем, что в настоящее время большинство экономических и социальных вопросов, касающихся отдельных лиц или групп, рассматриваются в рамках главы VI Конституции, озаглавленной «Руководящие принципы государственной политики и основные обязанности». Согласно статье 29 Конституции, эти руководящие принципы не наделяют кого-либо юридическими правами или обязанностями и не подлежат исполнению в принудительном порядке по решению суда или трибунала. Комитет отмечает, что «в соответствии с принципом конституционного равенства Верховный суд выделил в руководящих принципах право на образование, однако правовая практика до сих пор не привела к созданию всеобъемлющего списка подлежащих исполнению в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав».
8. **Комитет рекомендует государству-участнику использовать эту национальную динамику и ускорить процесс конституционной реформы. Он также рекомендует, чтобы эта реформа включала принятие всеобъемлющего билля о правах, в котором должны быть в полной мере отражены экономические, социальные и культурные права, с учетом неделимости и взаимозависимости всех прав человека. Комитет призывает государство-участник принять во внимание материалы, представленные в этой связи Комиссией по правам человека Общественному комитету по конституционным реформам. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998 год) о применении Пакта во внутреннем праве.**
9. Комитет обеспокоен тем, что Комиссия Шри-Ланки по правам человека не обладает достаточными финансовыми, материальными и людскими ресурсами, ее потенциал в плане вынесения рекомендаций в отношении законодательных процессов по-прежнему недостаточно используется, а ее следственные полномочия ограничены главой Конституции, посвященной основным правам, и, следовательно, не распространяется на случаи предполагаемого нарушения прав, предусмотренных в Пакте.

10. **Комитет рекомендует обеспечить, чтобы Комиссия Шри-Ланки по правам человека стала независимым органом в соответствии с новой Конституцией, и расширить ее мандат, с тем чтобы ее следственные полномочия распространялись на экономические, социальные и культурные права. Он также рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы Комиссия располагала достаточными ресурсами, а ее рекомендации должным образом рассматривались соответствующими государственными органами. Комитет призывает государство-участник запросить повторную аккредитацию Комиссии у Подкомитета по аккредитации в составе Глобального альянса национальных правозащитных учреждений.**

Независимость судебных органов

11. Признавая текущие усилия государства-участника по укреплению судебной системы, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что десятилетия вооруженного конфликта подорвали независимость, беспристрастность и компетентность судебных органов. Он также обеспокоен тем, что не все сегменты общества надлежащим образом представлены на различных уровнях судебной системы.

12. **Комитет призывает государство-участник принять во внимание рекомендации, сформулированные в докладе 2017 года Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов о ее поездке в Шри-Ланку (A/HRC/35/31/Add.1), с тем чтобы обеспечить полную независимость и надлежащую представительность судебных органов.**

Недискриминация

13. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник до сих пор не приняло всеобъемлющее антидискриминационное законодательство. Он также с обеспокоенностью отмечает, что, хотя принцип равенства и недискриминации закреплен в пункте 2 статьи 12 Конституции, запрещающем дискриминацию по признакам расы, религии, языка, касты, пола, политических убеждений и места рождения, эта статья не распространяется на дискриминацию по цвету кожи, национальному или этническому происхождению, инвалидности, сексуальной ориентации или гендерной идентичности (статья 2).

14. **Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство в соответствии со статьей 2 Пакта. Он также рекомендует государству-участнику расширить положение о недискриминации в пункте 2 статьи 12 Конституции, включив в него, в частности, дискриминацию по цвету кожи, национальному или этническому происхождению, инвалидности, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009 год) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав.**

15. Приветствуя Национальный план действий по социальному развитию жителей плантационного сектора (на 2016–2020 годы), Комитет тем не менее выражает обеспокоенность в связи с тем, что общины, проживающие во внутренних районах страны (так называемые «работающие на плантациях тамилы») страдают от прямой и косвенной дискриминации (в том числе кастовой) в отношении большинства прав, закрепленных в Пакте, и отмечает высокий уровень нищеты, плохие условия труда, неадекватные жилищные условия, отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию, отсутствие качественного образования и высокие показатели отсева из школ, детский труд, а также отсутствие гражданства или документов, удостоверяющих личность (статьи 2, 7 и 11–13).

16. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для уделения приоритетного внимания осуществлению Национального плана действий по социальному развитию жителей плантационного сектора, в особенности в том, что касается борьбы с нищетой, обеспечив надлежащее во-**

доснабжение и санитарные условия, ускорив запланированное строительство индивидуальных домов для лиц, живущих в бараках (размещенные на чайных плантациях постройки из расположенных в ряд 6–24 комнат, в каждой из которых проживают семьи из 6–11 человек), решив проблему недоедания среди детей и обеспечив доступ к качественному медицинскому обслуживанию.

17. Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что половые контакты между однополыми партнерами по обоюдному согласию по-прежнему являются уголовным преступлением. Он обеспокоен широко распространенной дискриминацией в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, в том числе в правоохранительной сфере и в сферах занятости, здравоохранения, жилья и образования, а также угрозами и нападениями, которым лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы подвергаются в социальных сетях по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности (статья 2).

18. Комитет настоятельно призывает государство-участник внести поправки в Уголовный кодекс с целью декриминализации однополых сексуальных отношений по обоюдному согласию. Он рекомендует государству-участнику принять безотлагательные меры по пресечению и предотвращению насилия в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и гарантировать равное соблюдение всех прав человека, в частности права на здоровье, образование, труд и жилище. Он также рекомендует государству-участнику разработать и осуществлять учебные программы в целях просвещения и повышения осведомленности сотрудников правоохранительных органов, преподавателей, медицинских работников и государственных служащих по вопросам, касающимся лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов.

19. Комитет обеспокоен отсутствием в государстве-участнике национальных правовых рамок для беженцев и просителей убежища. Комитет обеспокоен тем, что просители убежища и беженцы в государстве-участнике не имеют права на работу и доступа к предоставляемым на национальном уровне базовым услугам, включая образование (статьи 2, 6 и 12–13).

20. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить доступ беженцев и просителей убежища к рынку труда, социальной помощи, государственному образованию и здравоохранению. Он рекомендует государству-участнику разработать национальные правовые рамки для беженцев и просителей убежища и присоединиться к Конвенции 1951 года о статусе беженцев. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление «Обязанности государств по отношению к беженцам и мигрантам согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах» (2017 год).

Постепенное осуществление и максимальный объем имеющихся ресурсов

21. Комитет обеспокоен тем, что налоговые поступления государства сократились в процентном отношении к валовому внутреннему продукту (ВВП) и что налоговая система по-прежнему имеет регрессивный характер. Комитет также выражает беспокойство в связи с низким уровнем государственных расходов на осуществление программ социальной защиты и значительным сокращением расходов на образование и здравоохранение в бюджете на 2017 год. Бюджетные ассигнования в этих областях не соизмеримы с ростом ВВП. Комитет обеспокоен тем, что такое положение вещей представляет собой шаг назад и не отвечает всем критериям мер строгой экономии, предусмотренным в письме Комитета государствам-участникам 2012 года (статья 2).

22. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для гармонизации финансовой системы и значительно увеличить объем налого-

вых поступлений, с тем чтобы сделать возможным расширение бюджета на предоставление социальных услуг, в частности в таких областях, как социальная защита, здравоохранение и образование, в соответствии с его обязательствами по пункту 1 статьи 2 Пакта для постепенного осуществления закрепленных в нем прав. Любые регрессивные меры допустимы при исключительных обстоятельствах, связанных с экономическими трудностями, при условии, что они имеют временный, недискриминационный и пропорциональный характер и не затрагивают находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и группы населения.

Равенство мужчин и женщин

23. Комитет обеспокоен по-прежнему недостаточным участием женщин в политической и общественной жизни и в процессе принятия решений, несмотря на установление в 2016 году в соответствии с законом 25-процентной квоты для женщин в органах местного самоуправления. Он также обеспокоен сохраняющимися в обществе патриархальными взглядами и стереотипами (статья 3).

24. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для поощрения всестороннего и равного участия женщин в процессе принятия решений на национальном и местном уровнях, а также для повышения осведомленности населения в целях борьбы с дискриминационными стереотипами в отношении роли женщин в семье и обществе.

Право на труд

25. Комитет выражает обеспокоенность по поводу низкой представленности женщин на рынке труда, а также по поводу того, что они, как правило, занимают низкооплачиваемой работой на чайных плантациях и в швейной промышленности (статья 6).

26. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях расширения прав и возможностей женщин за счет принятия учитывающей гендерные аспекты политики, обеспечения надлежащей профессиональной подготовки и переподготовки, направленной на облегчение их доступа к рынку труда, и бороться с социально-культурными барьерами, которые могут оказывать негативное влияние на возможности женщин в плане трудоустройства, в особенности на высокооплачиваемые должности.

27. Комитет выражает обеспокоенность по поводу низкого уровня занятости инвалидов, а также по поводу несоблюдения официально установленных квот (статья 6).

28. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по повышению уровня занятости инвалидов путем соблюдения установленной 3-процентной квоты для инвалидов в государственном секторе и ее внедрения в частном секторе; а также обеспечить надлежащее качество, доступность и актуальность программ профессионально-технической подготовки с учетом потребностей рынка труда, в том числе за счет обеспечения физической доступности рабочих мест.

Право на справедливые и благоприятные условия работы

29. Комитет выражает обеспокоенность по поводу масштабов сектора неформальной экономики, который характеризуется низкой оплатой труда и отсутствием социального обеспечения. Комитет обеспокоен тем, что набор сотрудников как в государственном, так и в частном секторах, все чаще осуществляется через агентства по трудоустройству, что приводит к снижению заработной платы, уменьшению количества льгот и невключению постоянных сотрудников в профсоюзы. Он также обеспокоен ограниченным числом сотрудников и инспекторов по вопросам труда в промышленном секторе и в сфере услуг, а также отсутствием специальных ресурсов для осуществления эффективного мониторинга и проведения инспекций (статья 7).

30. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях постепенного упорядочения неформального сектора экономики, обеспечив при этом соблюдение экономических, социальных и культурных прав трудящихся неформального сектора, включая надлежащую заработную плату и социальное обеспечение, и предоставив им возможность вступления в профсоюзы. Он также рекомендует государству-участнику увеличить число инспекторов по вопросам труда. Комитет обращает внимание государства-участника на рекомендацию № 204 МОТ о переходе от неформальной к формальной экономике (2015 год).**

31. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на поправки, внесенные в 2016 году в Национальный закон о минимальной заработной плате работников, минимальный размер заработной платы и суточные ставки являются недостаточными для обеспечения достойного уровня жизни. Он также обеспокоен тем, что этот закон не предусматривает механизма для эффективного применения системы минимальной заработной платы и периодического пересмотра ее размера. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что этот закон не распространяется на лиц, занятых в неформальном секторе экономики, лиц, не состоящих в профсоюзах, трудящихся, получающих поденную оплату (например, работников плантаций), и домашних работников (статья 7).

32. **Комитет настоятельно призывает государство-участник систематически пересматривать общенациональный минимальный уровень заработной платы, с тем чтобы установить такой ее размер, который являлся бы достаточным для того, чтобы обеспечить всем работникам и их семьям достойный уровень жизни. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить охват работников неформального сектора экономики системой минимальной заработной платы.**

Право создавать профсоюзы и вступать в них

33. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что профсоюзные деятели и должностные лица по-прежнему подвергаются преследованиям и мести, включая перевод на другие должности и несправедливые увольнения. Он также обеспокоен тем, что конституционное право на вступление в профсоюзы закреплено только за гражданами государства-участника (статья 8).

34. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы трудящиеся могли пользоваться своими профсоюзными правами без необоснованных ограничений или вмешательства, и настоятельно призывает его эффективно расследовать все утверждения о нарушениях профсоюзных прав. Он также рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения соблюдения права трудящихся-мигрантов на свободное вступление в профсоюзы и участие в профсоюзной деятельности.**

Социальное обеспечение

35. Комитет обеспокоен недостаточным размером пособий, выплачиваемых по основной программе социальной помощи «Самурдхи», и введением обязательных вычетов, например со сбережений, приводящих к снижению суммы выплат. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что в 2017 году государство-участник планирует приступить к сокращению числа получателей социальной помощи на 10% в год и что реформа существующей системы социальной защиты предусматривает стимул для выхода из системы социального обеспечения в виде 5-процентного кредита на получение средств к существованию, который еще больше увеличит риск долгового бремени (статья 9).

36. **Комитет рекомендует государству-участнику в рамках его реформы системы социального обеспечения гарантировать всеобщий доступ к программам социальной поддержки с предоставлением всем лицам, в том числе принадлежащим к находящимся в наименее благоприятном положении и маргинализированным группам населения, надлежащих льгот в целях**

обеспечения их достаточного жизненного уровня; и установить минимальный уровень социальной защиты, включая основные социальные гарантии. Он обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007 год) о праве на социальное обеспечение и свое заявление о минимальных уровнях социальной защиты (2015 год).

37. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что реализуемая по линии шриланкийского Бюро по вопросам трудоустройства за рубежом программа обязательного социального страхования не охватывает некоторые расходы, с которыми трудящиеся-мигранты сталкиваются в принимающих странах, включая расходы на медицинское обслуживание в принимающих странах, затраты на лечение болезней или травм, приобретенных/полученных лицами, спасающимися от негуманных условий труда, а также передаваемых половым путем заболеваний, включая ВИЧ. Кроме того, Комитет обеспокоен в связи с тем, что двухлетний период страхования может привести к тому, что трудящиеся-мигранты окажутся вне защиты системы страхования по причине того, что не смогут вернуться для того, чтобы пройти повторную регистрацию в шриланкийском Бюро по вопросам трудоустройства за рубежом (статьи 7 и 9).

38. Комитет рекомендует государству-участнику принять безотлагательные меры для расширения сферы охвата обязательного социального страхования шриланкийского Бюро по вопросам трудоустройства за рубежом в том, что касается здравоохранения, с тем чтобы обеспечить надлежащее покрытие расходов домашних работников из числа мигрантов в принимающих странах. Он также рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы домашние работники мигранты не лишались страховки по истечении двухлетнего периода страхования по не зависящим от них причинам.

Сексуальное и гендерное насилие

39. Комитет обеспокоен тем, что число случаев сексуального и гендерного насилия, включая бытовое насилие, остается высоким и продолжает расти и что изнасилование в браке не является уголовно наказуемым деянием. Он также обеспокоен тем, что функционирование служб поддержки и механизмов возмещения ущерба по-прежнему далеко от оптимального по причине нехватки в бюро по предотвращению насилия в отношении детей и женщин на севере и востоке страны сотрудниц, говорящих на тамильском языке, и недостаточного количества приютов. Комитет выражает обеспокоенность в связи с повышенными рисками, с которыми сталкиваются перемещенные девочки и женщины (статья 10).

40. Комитет рекомендует государству-участнику предусмотреть в национальной правовой системе эффективные меры защиты от сексуального и гендерного насилия, в том числе посредством введения уголовной ответственности за изнасилование в браке. Он рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление Национального плана действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием на 2016–2020 годы путем увеличения количества и повышения доступности приютов и обеспечения того, чтобы жертвы не были лишены права на подачу жалоб на тамильском языке, например за счет предоставления услуг переводчиков в полицейских участках, государственных ведомствах и в больницах для жертв гендерного насилия. Комитет также рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по информированию общественности в целях ликвидации дискриминационных стереотипов в отношении женщин и гендерного насилия.

Защита детей

41. Комитет обеспокоен тем, что Закон о заключении и расторжении браков по мусульманскому праву допускает заключение детских и ранних браков (статья 10).

42. **Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Закон о заключении и расторжении браков по мусульманскому праву и Декрет о регистрации брака, с тем чтобы запретить детские браки и положить конец практике поощрения таких браков, в том числе за счет проведения информационно-просветительской работы и взаимодействия с религиозными лидерами.**

43. Комитет выражает обеспокоенность в связи с высоким уровнем насилия в отношении детей, включая жестокое обращение, отсутствие заботы, сексуальное насилие и домогательства. Он также обеспокоен тем, что, несмотря на достигнутый значительный прогресс, дети по-прежнему торгуют на улицах, используются в качестве домашних работников и работают в таких сферах, как сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, строительство, обрабатывающая промышленность, транспорт и рыболовство (статьи 7 и 10).

44. **Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно принять проект национальной стратегии по защите детей, создать всеобъемлющую систему для обеспечения такой защиты и уделять приоритетное внимание осуществлению национальной программы по защите детей, принятой в 2017 году, обеспечив наличие достаточного количества механизмов для того, чтобы дети могли сообщать о случаях неправомерного обращения, и надлежащим образом укрепив потенциал сотрудников специальных полицейских подразделений по рассмотрению таких жалоб. Он также рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по ликвидации детского труда, в частности посредством осуществления принятой в 2017 году национальной политики по искоренению детского труда.**

Нищета

45. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на сокращение масштабов нищеты, значительная часть населения живет менее чем на 1,50 долл. США в день. При этом неравенство продолжает увеличиваться, а в пределах или вблизи городских районов на севере и востоке страны, в частных владениях и в районе Монарагала по-прежнему возникают очаги нищеты (статья 11).

46. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по искоренению нищеты, особенно в пределах или вблизи городских районов, на севере и востоке страны, в частных владениях и в районе Монарагала, в том числе посредством обеспечения того, чтобы молодые люди имели доступ к трудоустройству в промышленном секторе и в секторе услуг, и к непрерывному образованию, отвечающему потребностям рынка труда.**

Принудительные выселения

47. Комитет обеспокоен тем, что с начала осуществления Управлением городского развития программы городского благоустройства в 2010 году в Коломбо было выселено или перемещено около 5 500 семей, предположительно при участии военных и без соблюдения надлежащей правовой процедуры или выплаты компенсаций (статья 11).

48. **Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные рамки для предоставления надлежащей правовой защиты от принудительного выселения и перемещения лиц, не имеющих законных прав на жилье и землю, и выплаты компенсаций и возмещения ущерба принудительно перемещенным лицам, принимая во внимание замечание общего порядка Комитета № 7 (1997 год) о принудительных выселениях и принятое Организацией Объединенных Наций Основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития.**

Земельные вопросы

49. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на освобождение значительного количества земельных участков после 2015 года, военные по-прежнему контролируют обширные государственные и частные территории на севере и востоке страны и продолжают участвовать в коммерческой деятельности, включая сельское хозяйство, туризм, управление кофейнями и гостиницами. Комитет обеспокоен последствиями такой деятельности для рыболовецких и сельскохозяйственных общин в некоторых районах, которые сталкиваются с запретом на прибрежное и пресноводное рыболовство. Кроме того, он обеспокоен тем, что военные используют пресноводные колодцы на частных землях, находящихся под их контролем, что приводит к нехватке воды (статья 11).

50. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для составления карты частных и государственных земель, находящихся под контролем военных, обеспечить их реституцию в соответствии с рекомендацией Целевой консультативной группы по механизмам примирения и положить конец участию военных в коммерческой и другой гражданской деятельности. Комитет также рекомендует государству-участнику учредить независимую земельную комиссию и разработать национальную политику по земельным вопросам в соответствии с рекомендациями Комиссии по извлеченным урокам и примирению.**

Внутренне перемещенные лица

51. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на достигнутый значительный прогресс, почти 42 000 внутренне перемещенных лиц по-прежнему ждут переселения по причинам, связанным с невыполнением правительством обязательства по высвобождению земель, земельными спорами, касающимися завладения собственностью представителями государства или завладения собственностью другими владельцами, потерей или повреждением документов на землю, конкурирующими ходатайствами, безземельем и неурегулированными земельными претензиями. Он также обеспокоен тем, что находящиеся в лагерях внутренне перемещенные лица сталкиваются с многочисленными проблемами, включая отношение к ним как к низшей касте, преследование в школах, безработицу, нехватку воды и ненадлежащие санитарные условия. Он далее обеспокоен тем, что земли, предоставленные для переселения внутренне перемещенных лиц, во многих случаях не пригодны для сельского хозяйства и не имеют доступа к береговой линии, что повышает риск нищеты и недоедания (статьи 11–13).

52. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для эффективного осуществления национальной политики долгосрочных решений, касающихся перемещений в результате конфликта (принятой в 2016 году), и в срочном порядке устранить факторы, препятствующие расселению внутренне перемещенных лиц. Он рекомендует государству-участнику предоставить возвращающимся лицам компенсацию за разрушенное жилье и помощь, с тем чтобы они могли отремонтировать свои дома или построить их заново, и обеспечить удовлетворение их потребностей в плане инфраструктуры, включая хорошие дороги, наличие школ и больниц в местах их расселения. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы внутренне перемещенные лица, проживающие в лагерях, имели доступ к безопасной воде в достаточном количестве, санитарии, электроснабжению, школьному образованию и медицинскому обслуживанию. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику провести комплексное обследование среди внутренне перемещенных лиц, в том числе в целях определения нынешнего положения различных общин, в том числе мусульман из Северной провинции, с точки зрения долгосрочных решений.**

Домохозяйства, возглавляемые женщинами

53. Комитет обеспокоен тем, что многие женщины, возглавляющие домашние хозяйства, особенно на севере и востоке страны, уязвимы к нищете, отсутствию продовольственной безопасности и возможности получения средств к существованию, что повышает риск их эксплуатации, сексуальных домогательств и насилия, включая сексуальную эксплуатацию и взяточничество со стороны должностных лиц (статьи 10–11).

54. **Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно принять национальный план действий в интересах женщин, возглавляющих домашние хозяйства, и приступить к его осуществлению, а также обеспечить, чтобы эти женщины имели доступ к помощи в обеспечении средств к существованию, могли зарегистрировать жилье и землю на свое имя и воспользоваться системой низкопроцентного или беспроцентного кредитования. Он также настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы должностные лица, виновные в сексуальной эксплуатации, взяточничестве и домогательствах, были привлечены к ответственности и наказаны, а жертвы имели доступ к средствам правовой защиты и компенсации.**

Право на питание

55. С учетом того, что государство-участник имеет один из самых высоких в мире показателей распространенности истощения (128-е место из 130), Комитет выражает обеспокоенность в связи с высокими уровнями недоедания и истощения, вызванных наличием физических и финансовых барьеров, повышением цен на продовольствие, неравенством доходов, слабой инфраструктурой, тем, что значительная доля трудовых ресурсов сосредоточена в неформальном секторе, гендерным неравенством, деградацией земель, урбанизацией, старением населения и изменением климата. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что многие сельскохозяйственные районы пострадали от сильной засухи и обильных осадков в 2016 и начале 2017 года, что поставило под угрозу продовольственную безопасность примерно 900 000 человек (статья 11).

56. **Комитет рекомендует государству-участнику принять срочные меры по улучшению питания населения, уделив при этом особое внимание детям, беременным женщинам и кормящим матерям, особенно в затронутых конфликтом районах и на плантациях, и в приоритетном порядке инвестировать в устойчивое к изменению климата сельское хозяйство. Он также рекомендует государству-участнику безотлагательно принять национальный план действий по сокращению числа лиц, страдающих от истощения и отстающих в росте (на 2017–2020 годы), и приступить к его осуществлению. Комитет далее рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры для поиска эффективного решения для лиц, пострадавших от сильной засухи и наводнения в 2016 и 2017 годах.**

Право на здоровье

57. Комитет обеспокоен тем, что государственная система здравоохранения характеризуется низким и продолжающим сокращаться уровнем расходов в процентах от ВВП, региональными различиями в инфраструктуре медицинского обслуживания, длительными сроками ожидания приема у специалистов, высокими расходами на лечение, оплачиваемыми из собственного кармана, высокими ценами на лекарства и дорогостоящими частными медицинскими услугами. Он также обеспокоен тем, что инвалиды сталкиваются с трудностями при получении доступа к медицинским услугам и информации (статья 12).

58. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, в частности в рамках Национального стратегического генерального плана по охране здоровья на 2016–2025 годы, для устранения региональных различий в инфраструктуре медицинского обслуживания и обеспечения недоро-**

гостящего и доступного государственного медицинского обслуживания. Кроме того, он рекомендует государству-участнику значительно увеличить финансирование государственного здравоохранения с учетом интересов быстро стареющего населения, укрепить программы реабилитации инвалидов на базе общин и обеспечить их согласованное осуществление, в частности в координации с Министерством здравоохранения, питания и традиционной медицины.

59. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятые меры, система охраны психического здоровья является неполной и недостаточно доступной, в то время как необходимость в психологической и психосоциальной помощи носит острый характер для многих лиц, особенно в затронутых конфликтом районах, которые страдают от связанных с конфликтами посттравматических расстройств (статья 12).

60. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры для обеспечения доступности, своевременности и достаточности услуг по охране психического здоровья, в том числе за счет увеличения финансирования, обеспечения наличия достаточного числа квалифицированных специалистов по вопросам психического здоровья, децентрализации обслуживания, устранения региональных различий в предоставлении услуг, совершенствования системы консультирования и предоставления социальной защиты семьям и пациентам. Он рекомендует государству-участнику на систематической основе осуществлять программы по укреплению психического здоровья и психосоциального благополучия на уровне общин. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику в срочном порядке принять политику по охране психического здоровья, которая разрабатывается Министерством здравоохранения, питания и традиционной медицины.

61. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что на территории государства-участника широко используются агрохимикаты, серьезным образом сказывающиеся на здоровье членов фермерских общин. Он также с обеспокоенностью отмечает, что, хотя пестицид глифосат был официально запрещен в государстве-участнике в 2015 году, он по-прежнему используется на плантациях (статья 12).

62. Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно решить проблему широкого использования агрохимикатов, принять меры по обеспечению соблюдения запрета на использование глифосата во всех секторах, включить в сферу действия запрета все агрохимикаты, причиняющие вред здоровью людей и окружающей среде, и проводить эффективные и частые проверки.

Образование

63. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на предпринятые согласованные усилия, на региональном уровне по-прежнему наблюдаются различия в школьной инфраструктуре, водо- и электроснабжении в учебных заведениях, наличии квалифицированного педагогического персонала, содержании учебных программ и системах перевозки учащихся. Эти различия приводят к неравенству в получении доступа к образованию и влияют на его качество. Комитет также обеспокоен наличием скрытых финансовых расходов на образование, включая пожертвования за прием в школу, которые фактически представляют собой взятки, ложащиеся дополнительным бременем на семьи с низким уровнем доходов и малоимущие семьи. Кроме того, он обеспокоен коммерциализацией образования (статья 13).

64. Комитет рекомендует государству-участнику в безотлагательном порядке принять меры для устранения региональных различий в сфере образования, повышения образовательных стандартов, улучшения технической оснащенности и инфраструктуры, а также обеспечения наличия квалифи-

цированных учителей (в том числе учителей, говорящих на тамильском языке), в особенности в районах, пострадавших от конфликта. Он настоятельно призывает государство-участник значительно увеличить объем государственных расходов на образование и, как планировалось, учредить инспекцию по вопросам образования. Комитет также настоятельно призывает государство-участник устранить скрытые финансовые расходы в государственной системе образования, обеспечив ее доступность, и положить конец практике пожертвований за прием в школу.

65. Комитет обеспокоен тем, что многие дети-инвалиды до сих пор не получают начального, среднего и высшего образования (посещаемость составляет 34,6%, 33,8% и 1,3% соответственно), и тем, что в сфере высшего образования они сталкиваются с трудностями при получении доступа к физическим объектам и информации и ограничениями при выборе предметов для изучения (статья 13).

66. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы все дети-инвалиды имели доступ к качественному инклюзивному образованию и получали такое образование.**

Культурные права

67. Комитет обеспокоен тем, что Закон об официальных языках и Национальная стратегия использования трех языков эффективно не применяются и что государственные управления и ведомства не обладают достаточным потенциалом для общения с гражданами, говорящими на тамильском языке, и, как следствие, для обеспечения справедливого и равного доступа к государственным услугам. Кроме того, он обеспокоен тем, что менее 1% школ предлагают обучение на всех трех языках, а также нехваткой преподавателей тамильского языка, особенно в горно-холмистой области (статья 15).

68. **Комитет рекомендует государству-участнику в безотлагательном порядке принять меры для эффективного осуществления Закона об официальных языках и Национальной стратегии использования трех языков путем обеспечения наличия достаточного числа владеющих тамильским языком государственных должностных лиц и переводчиков в каждом государственном учреждении, в том числе на уровне провинций, и выделения надлежащих финансовых ресурсов для их осуществления.**

69. Комитет выражает обеспокоенность в связи с социально-экономической маргинализацией веддов. Он также обеспокоен тем, что государственное регулирование земельных ресурсов, лесного и сельского хозяйства, в частности в отношении объявления крупных земельных участков национальными парками и заповедниками, негативно влияет на наличие средств к существованию и традиционный образ жизни веддов и приводит к повторному перемещению. Комитет встревожен тем фактом, что лишь около 20% детей из числа веддов посещают школы, что является следствием заключения ранних браков (статьи 2 и 15).

70. **Комитет рекомендует государству-участнику провести всеобъемлющую перепись, при соблюдении права на свободную самоидентификацию веддов, и бороться с коренными причинами их социально-экономической маргинализации. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы объявление какой-либо территории национальным парком или заповедником всегда осуществлялось в тесной консультации с затрагиваемыми лицами, в особенности с веддами. Комитет также настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы все дети веддов школьного возраста посещали школу. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Конвенцию № 169 МОТ (1989 год) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни.**

Правосудие переходного периода, репарации и экономические, социальные и культурные права

71. Признавая усилия государства-участника по принятию механизмов правосудия переходного периода для обеспечения, помимо прочего, возмещения ущерба жертвам вооруженного конфликта, большинство из которых проживает в условиях нищеты, Комитет тем не менее выражает обеспокоенность в связи с тем, что эти усилия не нашли четкого отражения в различных стратегиях, направленных на осуществление экономических, социальных и культурных прав.

72. Комитет рекомендует государству-участнику приложить все усилия для обеспечения того, чтобы экономические, социальные и культурные права учитывались в стратегиях и механизмах правосудия переходного периода.

D. Другие рекомендации

73. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

74. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере принимать в расчет свои обязательства по Пакту и обеспечивать полное пользование закрепленными в нем правами при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне, а когда необходимо, и при международном содействии и сотрудничестве. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению целей устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут запрашивать причитающиеся им льготы. Достижение целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет гарантировать, что никто не останется без внимания.

75. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги для поэтапной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав с целью содействия оценке прогресса, достигнутого государством-участником в деле соблюдения своих обязательств по Пакту в интересах различных групп населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на, в частности, концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (HRI/MC/2008/3).

76. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества на национальном, провинциальном и территориальном уровнях, особенно среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и информировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о шагах, предпринятых с целью их выполнения. Комитет также призывает государство-участник вовлечь в последующую работу в связи с настоящими заключительными замечаниями и в процесс консультаций на национальном уровне перед представлением своего следующего периодического доклада неправительственные организации и других членов гражданского общества.

77. В соответствии с процедурой последующих мер по выполнению заключительных замечаний, принятых Комитетом, Комитет просит государство-участник в течение 18 месяцев с момента принятия настоящих за-

ключительных замечаний представить информацию о выполнении рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 8, 50 и 68 выше.

78. Комитет просит государство-участник представить свой шестой периодический доклад, подготовленный в соответствии с руководящими принципами, утвержденными Комитетом в 2008 году (см. E/C.12/2008/2), к 30 июня 2022 года. Он рекомендует создать национальный механизм по представлению отчетности и осуществлению последующей деятельности в качестве постоянного государственного механизма, ответственного за согласование и подготовку докладов для международных правозащитных механизмов и координацию выполнения рекомендаций на национальном уровне. Комитет также предлагает государству-участнику обновить его общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).
