



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
3 July 2014
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Международного пакта
об экономических, социальных
и культурных правах**

**Объединенные четвертый и пятый периодические
доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 2013 году**

Ангола*

[Дата получения: 26 февраля 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-07182 (R) 211114 251114



* 1 4 0 7 1 8 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Меры, принятые в целях постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав в контексте рекомендаций Комитета	5–32	3
Статья 1: Обязанность государств поощрять осуществление экономических, социальных и культурных прав.....	7–32	4
III. Политика, стратегии и программы, касающиеся осуществления прав, перечисленных в Пакте, механизмов координации и мониторинга.....	33–282	8
Статья 2: Гарантии и обеспечение реализации экономических, социальных и культурных прав без какой-либо дискриминации	33–83	8
Статьи 3 и 4: Соблюдение принципа гендерного равенства при осуществлении экономических и социальных прав	84–97	19
Статья 5: Поощрение гарантий соблюдения основных свобод: реформа судебной системы	98–104	24
Статья 6: Право на труд.....	105–123	25
Статья 7: Право на условия работы, вознаграждение и продвижение в работе.....	124	30
Статья 8: Право на свободу ассоциаций и вступление в профессиональные союзы	125–128	30
Статья 9: Право на участие в системе социального обеспечения	129–132	31
Статья 10: Право на помощь и социальную защиту	133–170	32
Статья 11: Право на надлежащее жилище и достаточное питание	171–213	41
Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье.....	214–244	54
Статьи 13 и 14: Право на образование.....	245–271	64
Статья 15: Право на участие в культурной жизни и творческую деятельность	272–282	71
IV. Заключение.....	283	75

I. Введение

1. В соответствии с положениями статей 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в 2008 году Ангола представила и защитила свой первоначальный доклад, в который вошли первый, второй и третий периодические доклады; Комитет вынес по нему свои Рекомендации. Теперь Ангола представляет свой второй доклад, охватывающий период с 2009 по 2013 годы.

2. Второй доклад включает в себя четвертый и пятый периодические доклады и отражает основные меры, направленные на осуществление Рекомендаций, а также другие стратегические меры и политические шаги, направленные на осуществление каждого из конкретных прав, предусмотренных Пактом об экономических, социальных и культурных правах; в нем также дается оценка достигнутого прогресса и тех проблем, которые по-прежнему требуют решения.

3. Процесс подготовки настоящего доклада проходил под руководством Межотраслевой комиссии по составлению докладов о правах человека (МКСДПЧ), координатором деятельности которой является Министерство иностранных дел; в ее состав также входят представители 16 департаментов других министерств и двух государственных учреждений. Работа Комиссии велась при содействии и участии Народного Собрания (НС), Генеральной прокуратуры (ГП), Канцелярии Омбудсмана (КО), а также организаций и объединений гражданского общества (ГО).

4. Настоящий доклад составлен в соответствии с руководящими принципами Комитета относительно формы и основного содержания таких докладов, приводимыми в соответствующем справочном документе (E/C.12/2008/2 от 24 марта 2009 года). Согласно статьям 16 и 17 в доклад включена информация о постепенном осуществлении многих из рекомендаций Комитета, отраженных в его Заключительных замечаниях по итогам рассмотрения предыдущего доклада в 2008 году, а также соответствующих статей Пакта.

II. Меры, принятые в целях постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав в контексте рекомендаций Комитета

5. Состоявшиеся в 2012 году всеобщие выборы стали еще одним шагом на пути к широкой демократии, которая способствует достижению прогресса и социально-экономического развития страны. Вместе с тем нельзя недооценивать и то обстоятельство, что в результате многолетней войны имела место массовая миграция населения из сельских районов в города, которая продолжается и сегодня; это обусловило необходимость тщательного планирования развития провинций в целях создания условий для укрепления благосостояния общества и уменьшения имеющихся диспропорций.

6. По мере реализации политических мер и экономических реформ, которые включают в себя создание необходимой инфраструктуры и демократических институтов, происходит постепенная консолидация ангольской экономической модели на пути к устойчивому развитию.

Статья 1

Обязанность государств поощрять осуществление экономических, социальных и культурных прав

7. Республика Ангола обеспечивает соблюдение и реализацию принципов Устава Организации Объединенных Наций и Учредительного акта Африканского Союза и строит свои отношения на основе следующих принципов: право на самоопределение, мирное урегулирование конфликтов и уважение прав человека; она выступает за ликвидацию всех форм угнетения, подчинения и эксплуатации в отношениях между людьми и демонстрирует приверженность делу укрепления ангольской идентичности, а также расширения деятельности государства, направленной на сохранение культурного наследия на всей территории страны.

8. С учетом принципов, закрепленных в Конституции Республики Ангола (КРА), ангольское государство обеспечивает равноправие всех многообразных народов, населяющих территорию страны, максимальную практическую реализацию принципа "недискриминации" по признаку расы, пола, этнического происхождения, национальности, вероисповедания или по иным признакам в отношении национальных или этнических групп при осуществлении государственной политики, особенно на тех ее направлениях, которые связаны с соблюдением экономических, социальных и культурных прав.

9. В данной связи в докладе перечисляются основные меры, принятые главным образом для того, чтобы учесть комментарии и рекомендации Комитета, включенные в Заключительные замечания 2008 года (E/C.12/AGO/CO/3).

10. Омбудсмен Анголы является публичным и независимым должностным лицом, призванным защищать права, свободы и гарантии, которыми наделены граждане, обеспечивая при помощи неформальных методов справедливость и законность в сфере государственного управления. Он обеспечивает защиту граждан от несправедливых и незаконных действий со стороны государственных органов.

11. Омбудсмен назначается Народным Собранием и избирается большинством в две трети голосов его членов. В случаях грубых нарушений прав человека Омбудсмен имеет право по своей инициативе проводить расследования и выносить рекомендации в целях восстановления законности и возмещения любых возможных потерь или ущерба.

12. Статут Канцелярии Омбудсмана Анголы соответствует Парижским принципам в том, что касается полномочий, обязанностей и конституционных положений. Что касается независимости и плюрализма, то Канцелярия Омбудсмана располагает своей собственной инфраструктурой, а процесс его назначения соответствует принципам обеспечения максимальной гражданской ответственности и технической компетентности кандидата. Что касается методов работы, то Омбудсмен имеет право апеллировать к общественному мнению, а также проводить расследования либо на основании соответствующих обращений, либо по собственной инициативе.

13. Несмотря на неформальный характер процедур, связанных с проведением расследований, Омбудсмен вправе предлагать любым лицам или представителям государственных учреждений дать показания или предоставить информацию и разъяснения относительно тех случаев, которые могут находиться на его рассмотрении.

14. В 14% случаев устные или письменные жалобы, поступающие в адрес Омбудсмана, отклоняются как необоснованные, а в 42% случаев они рассматриваются в установленном порядке. Наибольшее число жалоб поступает из провинций Луанда, Бенгела и Кабинда. Большая часть жалоб касается земельных проблем, а также жилищных прав задержанных иностранцев и трудовых вопросов.

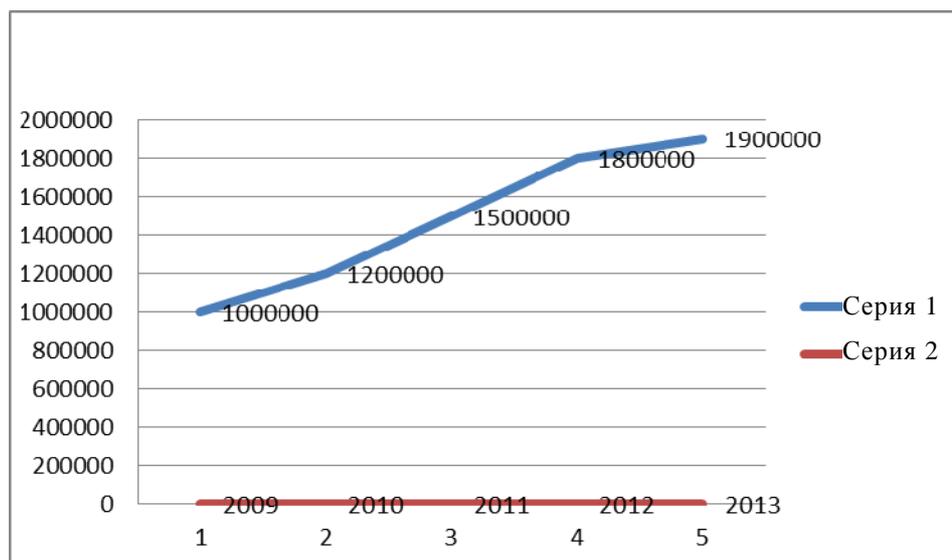
15. Омбудсмен Анголы также является Председателем Ассоциации омбудсменов и медиаторов стран Африки (АОМА) – организации, имеющей статус наблюдателя при Африканском Союзе.

16. 28 августа 2012 года, т.е. через семь лет после создания Канцелярии Омбудсмана, состоялось торжественное открытие ее нового здания. Это событие стало примером реализации рекомендаций Комитета; оно подтвердило приверженность Правительства делу обеспечения справедливости, а также создания механизма практической деятельности, направленной на социально-экономическое развитие страны.

17. Бюджет Канцелярии Омбудсмана в 2013 году составлял 1 900 348 673 (один миллиард девятьсот миллионов триста сорок восемь тысяч шестьсот семьдесят три) кванзы, что эквивалентно 1 900 000 долл. США. В течение последних лет происходил неуклонный рост бюджета Канцелярии Омбудсмана, что иллюстрирует приводимая ниже диаграмма:

Диаграмма 1

График роста бюджета Канцелярии Омбудсмана



18. Правительство Анголы предприняло ряд мер в целях укрепления национальной системы правосудия и более эффективного осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и других соответствующих международных документов в области поощрения и защиты прав человека посредством отражения их положений в Конституции Республики, принятой в 2010 году, включая, среди прочих статей Пакта, право на собственность, право на воду, жилье, образование, здравоохранение, труд, равную оплату труда мужчин и женщин, право на свободу частной инициативы и предпринимательства (пункт 9 Заключительных замечаний).

19. Что касается образования и профессиональной подготовки судей, мировых судей и прокуроров, то в 2008 году был учрежден Национальный институт правовых исследований (НИПИ) Анголы – единственное учреждение, занимающееся подготовкой ангольских мировых судей; в учебной программе Института нашли свое отражение положения Пакта об экономических, социальных и культурных правах и других соответствующих документов (что соответствует пункту 12).
20. В среднем выпускниками НИПИ ежегодно становятся 40 мировых судей, судей и прокуроров; к настоящему времени курс обучения в Институте прошли в общей сложности 159 человек, в том числе 73 мировых судьи и 86 прокуроров.
21. В целях укрепления системы правосудия был утвержден механизм вознаграждения судей и судейских работников; так, например, заработная плата мирового судьи составляет от 800 000 до 10 000 000 кванз, что эквивалентно 8 000 и 10 000 долл. США соответственно.
22. Силами Правительства было построено новое здание, в котором расположены суды высшей инстанции (Верховный Суд и Конституционный Суд), а также Генеральная прокуратура.
23. Что касается рекомендации относительно участия организаций гражданского общества в процессе осуществления экономических, социальных и культурных прав и их вовлеченности в этот процесс, то Правительство приняло закон № 14/91 от 11 мая, который регламентирует деятельность этих организаций; в статье 19 определяется порядок поддержки их деятельности со стороны ангольского государства.
24. В сфере борьбы с коррупцией (пункт 10) государство приняло меры законодательного и административного характера, направленные на предотвращение коррупции и борьбу с ней, в целях повышения транспарентности действий органов власти. В данной связи Народное Собрание ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, а также приняло Закон об отмытии денег и Закон об антикоррупционных мерах в сфере государственного управления, в соответствии с которым высшие должностные лица Правительства обязаны представлять в Генеральную прокуратуру имущественные декларации.
25. В контексте принятия новых мер по осуществлению "Соглашения о предоставлении резервного кредита", подписанного Правительством Анголы, Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком (ВБ) в 2009 году, были предприняты и другие важные шаги в целях повышения транспарентности финансовых операций и экономических сделок. Внесение поправок в Закон о государственных закупках позволило укрепить механизмы контроля применительно к процессам утверждения проектов в области социально-экономического развития.
26. Что касается взаимоотношений между зарегистрированными и имеющими юридический статус организациями гражданского общества, с одной стороны, и Правительством Анголы – с другой, то они основываются на принципе общественной гармонии и соблюдения основных прав и свобод граждан в соответствии с Конституцией Республики Ангола.
27. Что касается якобы имеющих место ограничений свободы слова, то следует отметить, что в данном случае речь идет о конституционно гарантированном праве. Наложение ограничений на осуществление этого права соответству-

ет толкованию и практике применения части а) пункта 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах в контексте положений пунктов 3 и 4 статьи 40 Конституции Анголы, а также статей 407 и 410 Уголовного кодекса, которые в настоящее время пересматриваются.

28. Осуществление права на свободу собраний и права на свободу слова регламентируется Законом № 16/11 от 11 мая, который предоставляет всем гражданам право на проведение свободных и мирных собраний и демонстраций в общественных местах; при этом статьи 3 и 5 этого Закона толкуются с учетом положений статей 26 и 47 КРА. Следует подчеркнуть, что в случае противоречий между двумя этими документами преимущество имеет Конституция; по просьбе заинтересованных сторон судебные органы имеют право проводить правовую оценку принимаемых государством нормативных актов.

29. Что касается сотрудничества между ангольским государством и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами прав человека, то важно отметить, что в период с 2008 по 2013 годы Ангола являлась членом Совета Организации Объединенных Наций по правам человека и разработала многочисленные программы совместных действий в области прав человека в сотрудничестве с Представительством Организации Объединенных Наций в Анголе, а также с учреждениями, работающими в Анголе. Кроме того, следует подчеркнуть, что визит в Анголу в апреле 2013 года Верховного комиссара по правам человека г-жи Нави Пиллэй стал свидетельством наличия у Анголы политической воли к укреплению сотрудничества с этим учреждением системы Организации Объединенных Наций; это сотрудничество развивалось в здоровом и гармоничном ключе.

30. В отношении рекомендации о проведении переписи населения в качестве основы для оценки последствий принимаемых программ и политики для населения (содержится в пункте 8 Заключительных замечаний Комитета) следует отметить, что первый этап проведения всеобщей переписи населения начался в мае 2013 года с проекта "Пробная перепись"; при этом ставится цель провести всеобщую перепись населения и жилья в мае 2014 года. Организация пробной переписи позволила оценить адекватность оперативных и материально-технических условий для проведения всеобщей переписи населения в следующем году.

31. Проведение переписи населения позволит обеспечить сбор достоверной информации и данных обо всех жителях страны и об их жилищных условиях, составить представление о результатах программ и проектов уменьшения нищеты, оценить прогресс в деле осуществления экономических, социальных и культурных прав, а также провести корректировку демографических и социальных индикаторов.

32. На нынешнем этапе процесс подготовки к проведению переписи включает в себя укрепление технических возможностей Национального статистического института (НСИ), строительство нового здания для его размещения, а также создание представительств НСИ на уровне всех провинций.

Ш. Политика, стратегии и программы, касающиеся осуществления прав, перечисленных в Пакте, механизмов координации и мониторинга

Статья 2

Гарантии и обеспечение реализации экономических, социальных и культурных прав без какой-либо дискриминации

1. Данные о развитии национальной экономики и финансов за последние годы и их текущее состояние

33. В течение последних пяти лет среднегодовые темпы роста экономики Анголы составляли 9,2%. Если же брать лишь те отрасли экономики, которые не связаны с нефтью, то их среднегодовые темпы роста за тот же период составляли 12%, что свидетельствует об удвоении размеров ненефтяной экономики за последние пять лет.

Диаграмма 2

Ангола – график темпов роста реального ВВП

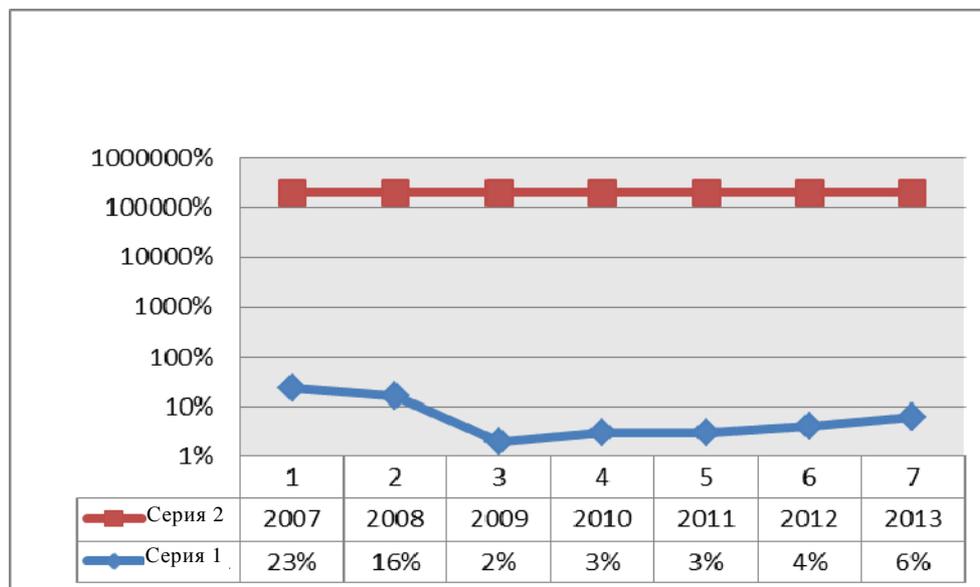


Таблица 1

Темпы роста реального ВВП

(в %)

	ВВП	ВВП (н)	ВВП (н)
2007 год	23,30	25,40	20,40
2008 год	13,80	15,00	12,30
2009 год	2,39	8,31	-5,09
2010 год	3,50	7,80	-2,87
2011 год	3,90	9,70	-5,60
2012 год	4,80	5,10	4,30

Источник: Министерство планирования и территориального развития.

34. Правительственная программа, реализованная в 2009–2012 годах, была направлена на решение проблем с ликвидностью, восстановление доверия рынка, возврат к отличным макроэкономическим показателям докризисного периода и осуществление масштабных структурных реформ, поддержанных Международным валютным фондом, на основе Резервного соглашения (в рамках которого Правительство Анголы получило финансирование в размере 1,4 млрд. долл. США). Одной из наиболее важных целей этой программы являлось содействие доведению до конца крупных инвестиционных проектов, связанных со стабилизацией темпов роста в нефтегазовом секторе.

Таблица 2

Темпы роста ВВП в постоянных ценах

(в %)

	2009	2010	2011	2012/Прогноз
Сельское хозяйство	29,0	6,0	9,2	13,9
Рыболовство и переработка рыбы	-8,7	1,3	17,2	9,7
Алмазы и пр.	4,6	-10,3	-0,7	9,0
Нефть	-5,1	-2,9	-5,6	4,3
Обрабатывающая промышленность	5,3	10,7	13,0	6,5
Строительство	23,8	16,1	12,0	7,5
Энергетика	21,3	10,9	3,5	23,9
Торговля	-1,5	8,7	9,5	10,0
Прочие отрасли	5,9	4,7	9,6	4,3
ВВП по стоимости факторов производства		3,4	3,9	7,4
ВВП по рыночным ценам	2,4	3,5	3,9	7,4
ВВП в отраслях, не связанных с нефтью	8,3	7,8	9,7	9,1

Источник: Министерство планирования и территориального развития.

а) Денежный сектор

35. Основной целью проводимой денежной политики являлся контроль общего уровня цен и обеспечение стабильности национальной финансовой системы; она позволила Правительству добиться того, что в 2011 году темпы инфляции составили примерно 11,38%, а в 2012 году – 9,2% (темпы инфляции впервые за 20 лет упали ниже 10%).

36. Предполагается, что темпы инфляции в странах с высоким потенциалом роста, к числу которых относится Ангола, должны составлять 5–8%. Считается, что при превышении этих уровней инфляция начинает препятствовать достижению более высоких темпов роста экономики из-за появления диспропорций в структуре инвестиций. Поэтому Правительство будет и впредь уделять первоочередное внимание уменьшению темпов инфляции с использованием как инструментов денежной и налоговой политики (которые позволяют добиться краткосрочного эффекта), так и инструментов промышленной политики, стимулирующих повышение производительности факторов производства (в долгосрочной перспективе).

в) Внешнеэкономический сектор

37. Одним из индикаторов, характеризующих степень стабильности валютного рынка и склонности его участников к осуществлению сделок в неформальном порядке, является разница между показателями обменного курса на основном рынке, с одной стороны, и в неформальном секторе, с другой. С начала 2010 года эта разница обменных курсов является стабильной (хоть и установилась на более высоком уровне, нежели раньше), а в последние месяцы обнаруживается тенденция к ее снижению.

38. Продажа на рынке через НБА иностранной валюты, поступающей в счет уплаты нефтяных налогов, является ключевым условием нормального выполнения общего государственного бюджета (ОГБ), а также удовлетворения спроса на иностранную валюту со стороны хозяйствующих субъектов. В приводимой ниже таблице показана динамика изменений индикаторов валютного рынка.

Таблица 3

Индикаторы рынка иностранной валюты

	<i>Основной рынок, долл. США/кванза</i>	<i>Неформальный рынок, долл. США/кванза</i>	<i>Разница обменных курсов (основной – неформальный) (%)</i>	<i>Объемы продаж иностранной валюты НБА (млн. долл. США)</i>
2007 год	75,00	76,00	1,30	6 718,63
2008 год	75,20	75,63	0,61	9 199,52
2009 год	89,39	96,83	8,32	10 636,06
2010 год	92,64	101,25	9,29	11 612,64
2011 год	95,28	102,42	7,49	14 839,47
2012 год	95,83	104,83	9,4	18 660,62

Источник: Национальный банк Анголы.

39. Объем чистых международных резервов представляет собой один из краеугольных камней стабильности и прочности макроэкономической ситуации в Анголе. За последние пять лет эти резервы увеличились примерно на 100%, превысив уровень в 30 млрд. долл. США в 2012 году; эта сумма обеспечивает потребности в импорте примерно на восемь месяцев.

Таблица 4

Чистые международные резервы

	<i>Чистые международные резервы (млн. долл. США)</i>	<i>Чистые международные резервы (количество месяцев, в течение которых обеспечиваются потребности в импорте)</i>
2007 год	11 191,00	5,10
2008 год	17 499,00	5,00
2009 год	12 621,00	3,80
2010 год	17 326,60	6,60
2011 год	26 084,20	7,60
2012 год	30 602,68	8,00

Источник: Национальный банк Анголы.

40. Данные о внешнеэкономической деятельности Анголы свидетельствуют о наличии положительного сальдо текущего платежного баланса (ПБ), за исклю-

чением данных за 2009 год. Ключевым фактором, определяющим положительные показатели платежного баланса, является торговый баланс. В 2008–2009 годах снижение профицита этого баланса с 42,9 до 18,1 млрд. долл. США стало достаточным для возникновения дефицита ПБ в размере примерно 4,6 млрд. долл. США, поскольку структурные показатели балансов услуг, поступлений и переводов оказались отрицательными.

41. Уменьшение профицита торгового баланса в 2009 году было обусловлено, главным образом, снижением цены и объемов добычи товара, на который приходится 94% ангольского экспорта, в сочетании с усилением роли фактора негибкости импортных поставок в условиях кризиса, обусловленного внешними обстоятельствами.

Таблица 5

Платежный баланс

(млн. долл. США)

	<i>Общий баланс</i>	<i>Торговый баланс</i>	<i>Финансовый баланс и баланс движения капитала</i>
2007 год	3 126,4	30 734,7	–5 813,8
2008 год	7 256,0	42 931,8	12 97,6
2009 год	–4 616,2	18 168,0	24 98,1
2010 год	6 010,3	33 928,0	–716,1
2011 год	8 598,5	47 081,1	–3 560,3
2012 год	4 612,1	49 608,2	–5 844,3

Источник: Национальный банк Анголы.

42. В 2012 году в результате роста объемов экспорта нефти профицит торгового баланса увеличился. Однако рост дефицита по остальным балансам привел к такой ситуации, при которой показатели профицита общего баланса оказались ниже, чем в предшествующем году.

с) Государственные финансы

43. Что касается государственных финансов, то в 2011 году общие налоговые поступления составили примерно 50,4% от валового внутреннего продукта (ВВП) в рыночных ценах, что на 6,9 процентных пунктов больше, чем в 2010 году. В 2012 поступления от уплаты налогов составили примерно 4 775,6 млрд. кванз, из которых 80% приходилось на поступления от продажи нефти.

44. Ожидаемая средняя цена барреля сырой нефти составляет 103,8 долл. США, что превышает ценовой показатель, предусмотренный в общем государственном бюджете (77 долл. США за баррель). Этот фактор имел определяющее значение, поскольку планы предусматривали более значительные объемы нефтедобычи.

45. Что касается общих бюджетных расходов, то в 2011 году их объем соответствовал 39,9% ВВП, что на 3,2% выше аналогичного показателя за 2010 год. Этому росту способствовало существенное увеличение текущих расходов. В 2012 году имел место рост расходов в номинальном выражении, в то время как показатель расходов, выраженный в процентах от ВВП, уменьшился.

46. Таким образом, в 2011 году общий баланс государственных счетов характеризовался профицитом в размере 1 000 900 млн. кванз, что соответствует

10,6% ВВП; по сравнению с 2010 годом этот показатель увеличился примерно на 4 процентных пункта. С учетом сокращения задолженности примерно на 151,8 млрд. кванз, что соответствует 1,6% ВВП, расчетный остаток денежных средств предусматривал профицит в размере 12,2% ВВП, что составляет около 1 152,6 млн. кванз.

47. В 2012 году для налоговых индикаторов по-прежнему была характерна позитивная динамика; общие показатели баланса составили 954,8 млрд. кванз (8,7% от ВВП), а основной баланс без учета нефтяной отрасли, выраженный в процентах от ненефтяного ВВП, составил 38,6%, что стало улучшением по сравнению с 2011 годом, когда этот показатель был зафиксирован на уровне 48,2%.

d) Фискальный сектор

48. В период с 2007 по 2011 годы, за исключением 2009 года, ОГБ с точки зрения обязательств неизменно характеризовался профицитом в размере примерно 9% от ВВП. Дефицит общего государственного бюджета, зафиксированный в 2009 году, стал результатом резкого падения налоговых поступлений от нефтяного сектора в условиях глобального финансового кризиса, начавшегося в 2007 году.

49. Помимо существенного падения налоговых поступлений от нефтяного сектора, увеличению внутреннего долга способствовали и такие факторы, как задержки со стороны подрядчиков при выставлении счетов, трудности при получении финансирования внутри страны, а также определенные недостатки в плане управления государственными финансами. С целью избежать возникновения более серьезных последствий этого фактора для экономики страны в 2010 году Правительство, стремясь не допустить дальнейшего увеличения задолженности, приступило к реализации динамичной программы в области регулирования.

Таблица 6

Индикаторы фискального сектора

	<i>Общее сальдо обязательств (в % от ВВП)</i>	<i>Доля поступлений от продаж нефти (в % от общей суммы)</i>	<i>Динамика изменений задолженности (млн. кванз)</i>	<i>Объем инвестиций в рамках ГИП (млн. кванз)</i>
2007 год	11,3	81,2	136 800,00	169 097,00
2008 год	8,8	80,9	344 300,00	791 130,10
2009 год	-12,6	70,1	-17 000,00	232 383,00
2010 год	7,7	93,9	-73 000,00	242 593,90
2011 год	8,4	79,6	Нет данных	706 492,90
2012 год	8,0	58,8 (?)	Нет данных	889 627,90

Источник: Министерство финансов.

50. В 2012 году налоговые поступления составили 5 039 760 млн. кванз, а бюджетные расходы – 2 842 030 млн. кванз; на фоне этих показателей общее сальдо обязательств было эквивалентно 8,09% валового внутреннего продукта, что является признаком устойчивости бюджетного баланса.

51. Помимо желания оказать воздействие на уровень экономической активности в краткосрочной перспективе, Ангола в своей фискальной политике

стремилась обеспечить устойчивый и стабильный экономический рост. С учетом этого особое внимание уделялось увеличению физического капитала (посредством реализации Государственной инвестиционной программы), а также наращиванию человеческого капитала (путем установления минимальных уровней расходов на цели образования и здравоохранения).

52. В целях обеспечения финансирования инвестиционных программ было решено задействовать внутренние и внешние источники финансирования в пределах, признаваемых на международном уровне в качестве допустимых. По состоянию на сентябрь 2012 года общая сумма государственного долга составляла 33 314 млн. долл. США, из которых 60,4% приходилось на внешний долг.

Таблица 7

Государственный долг

(млн. долл. США)

	<i>Совокупный долг (млн. долл. США)</i>	<i>Внутренний долг (млн. долл. США)</i>	<i>Внешний долг (млн. долл. США)</i>	<i>Государственный долг/доходы (%)</i>
2007 год	15 256,0	5 334,0	9 922,0	35,5
2008 год	27 998,0	13 991,0	14 007,0	107,4
2009 год	27 406,5	12 306,5	15 100,0	76,3
2010 год	30 363,0	13 386,0	16 974,0	81,0
2011 год	31 546,6	12 233,8	19 312,8	61,9

Источник: Министерство финансов; Международный валютный фонд.

53. Согласно расчетам, по состоянию на 2012 год общая сумма государственного долга составила 33 314 млн. долл. США, из которых 13 180 млн. долл. США приходилось на внутренний долг, а 20 134 млн. долл. США – на ту часть, которая связана с внешним долгом; таким образом, государственный долг составляет 31% от ВВП.

54. Данные за тот же период времени показывают, что 61% внешнего долга приходится на коммерческие займы, 31,6% – на двусторонние займы, а оставшаяся часть – на многосторонние займы и задолженность перед поставщиками. Что касается внутреннего долга, то на задолженность, обеспеченную ценными бумагами, приходилось 88%, а оставшаяся сумма распределялась между Государственной инвестиционной программой и необеспеченной задолженностью.

е) **Государственный долг**

55. Устойчивое и ощутимое восстановление объемов налоговых поступлений, достигнутое в 2010 и 2011 годах, создало условия для завершения реализации стратегии регулирования задолженности, возникшей во время кризиса 2009 года, при сведении к минимуму новых долговых обязательств.

56. Осуществление стратегии, сформулированной Правительством в Ежегодном плане управления государственным долгом на 2012 год, позволило обеспечить удовлетворение плановых потребностей в поступлениях, а также финансирование Государственной программы инвестиций без дополнительных издержек, связанных с обслуживанием кредитов, а также без увеличения объемов внешней задолженности и принятия экстренных мер по сохранению залогового имущества, которые могли бы потребоваться при определенных условиях.

57. Параллельно с этим Правительство продолжало вносить улучшения в Программу управления государственными обязательствами посредством оптимизации графика выполнения этих обязательств, которое достигалось при помощи увеличения сроков погашения внутренних займов. Важно подчеркнуть, что Правительство начало регулярный выпуск среднесрочных ценных бумаг (казначейских облигаций) в рамках еженедельных аукционов, на которых реализуются облигации со сроками погашения в 2, 3, 4 и 5 лет.

58. Что касается управления внешней задолженностью, то в целях обеспечения финансирования государственной инвестиционной программы Правительство продолжало реализацию стратегии мобилизации кредитных линий, используя главным образом механизмы страхования кредитных рисков, связанных с экспортными операциями, с участием различных партнеров в рамках двустороннего сотрудничества. В данной связи были укреплены механизмы кредитного взаимодействия со стратегическими двусторонними и торговыми партнерами, что позволило расширить и диверсифицировать имеющиеся источники финансирования в целях поддержки Государственной инвестиционной программы.

59. С другой стороны, благодаря укреплению и консолидации стратегических позиций Анголы в крупных международных финансовых центрах сформировались новые условия для ее деятельности на рынках капитала. Правительству удалось занять выгодные и прочные позиции на этих рынках, что подтвердилось в ходе второго ежегодного рассмотрения вопроса о суверенном кредитном рейтинге страны. В данной связи следует подчеркнуть, что рейтинговые агентства "Fitch" и "Moody's" подтвердили кредитный рейтинг Анголы на уровне "BB" с благоприятным прогнозом, а агентство "Standard & Poors" подтвердило ее рейтинг на уровне "BB-" со стабильным прогнозом. Аналогичным образом, в октябре 2012 года ОЭСР приняла решение перевести Анголу из категории 6 в категорию 5 применительно к кредитным рискам, что стало отражением успехов, достигнутых в деле управления бюджетными средствами, а также общей макроэкономической ситуации в стране.

60. Что касается размеров государственного долга, включая долг государственных хозяйствующих субъектов, то в 2011 году его общая сумма (включая внутренний и внешний долг) составила в долларовом эквивалент 31 546 млн. долл. США, что соответствует 30% от запланированного объема ВВП на этот год; этот уровень задолженности отвечает международно признанным параметрам устойчивости.

61. Кроме того, эта устойчивость еще более упрочивается благодаря автоматической защите от валютных рисков, которая обеспечивается тем фактом, что 81% долга деноминировано в долларах США – валюте, которая также является преобладающей в доходной части общего государственного бюджета, с учетом того, что 78% налоговых поступлений страны относятся к долларovým выплатам в счет погашения налоговых обязательств в нефтяном и алмазном секторах.

2. Национальные цели

62. Ниже перечислены основные национальные цели, включенные в Национальный план развития на 2013–2017 годы:

- a) сохранение национального единства и сплоченности;
- b) обеспечение наличия основных условий, необходимых для развития;

- c) повышение качества жизни;
- d) трудоустройство молодежи;
- e) развитие частного сектора;
- f) повышение конкурентоспособности Анголы в международном контексте.

63. В число конкретных целей Плана входят устойчивое сокращение темпов инфляции до уровня менее 10%, достижение профицита по текущим статьям бюджетного баланса и положительных показателей бюджета в целом (без учета государственных капиталовложений, имеющих структурирующее значение) в соотношении с ВВП (приближение к сбалансированным значениям), обеспечение стабильности валютного курса и вытеснение параллельного рынка, а также реорганизация финансовой системы.

3. Основопологающие программы действий, цели и меры политического характера

64. Эти приоритетные цели будут достигаться на основе следующих основополагающих программ действий с ориентацией на выполнение перечисленных ниже задач:

a) **сдерживание инфляции:** обеспечение стабильности цен в целях повышения качества жизни населения, создание условий, благоприятствующих высокой экономической активности, что, в свою очередь, приведет к созданию новых рабочих мест;

b) **устойчивость государственных финансов:** обеспечение платежеспособности государства и уменьшение бремени, которое ляжет на плечи будущих поколений;

c) **стабильность валютного курса:** обеспечение стабильности валютного курса в целях стимулирования внутреннего производства;

d) **регулирование финансового сектора:** увеличение имеющихся кредитных ресурсов, необходимых для финансирования развития экономики Анголы.

65. В реализации своей фискальной политики Ангола сталкивается с серьезными трудностями, которые, в частности, связаны с сокращением возможностей в плане обеспечения собираемости налогов, неспособностью добиться расширения налоговой базы, а также со значительным негативным влиянием неформального сектора на экономику страны.

66. В рамках Исполнительного проекта налоговой реформы (ИПНР), который был предусмотрен Указом Президента № 155/10 от 28 июля, уже удалось добиться ощутимых успехов в деле преодоления имеющихся сложностей путем оптимизации и модернизации системы, институциональных механизмов и правовых норм в сфере налогообложения, превращения налогообложения в ключевой и эффективный инструмент экономического и социального развития, а также справедливого перераспределения национального дохода.

67. Политика в отношении реального сектора экономики будет направлена на диверсификацию национальной экономики, поощрение предпринимательства и развития национального частного сектора, импортозамещение и стимулирование экспорта.

68. Была начата реализация мер по созданию основы для интенсификации процесса структурной диверсификации экономики путем широких усилий по осуществлению государственных капиталовложений в инфраструктуру, с тем чтобы обеспечить поддержку развития и создание благоприятных макроэкономических условий для частных инвестиций в отрасли, не связанные с нефтью (посредством более тесной взаимной увязки фискальной и денежной политики, а также политики в отношении валютного курса), что способствовало бы увеличению таких частных инвестиций.

69. Наряду с необходимостью продолжать усилия в данном направлении эффективность процесса диверсификации также будет зависеть от успешной реализации политики, направленной на поддержку развития различных отраслей национальной экономики, которое, в свою очередь, приведет к созданию новых рабочих мест.

70. Ниже перечислены общенациональные цели Политики стимулирования и диверсификации экономического развития на 2013–2017 годы:

а) поощрение сбалансированного роста различных секторов экономической деятельности с упором на экономический рост и расширение возможностей для занятости;

б) рациональное использование природных ресурсов, позволяющее удлинить цепочки создания стоимости и сформировать кластеры и структуры вертикальной интеграции на основе собственных ресурсов;

в) укрепление опоры страны на собственные силы путем постепенного замещения импорта по отдельным/конкурентным статьям.

71. Реализация этих приоритетов подразумевает сохранение единства и национальной сплоченности, обеспечение основных предпосылок для развития, повышение качества жизни, а также вовлечение молодежи в трудовую деятельность и упрочение международных связей Анголы. Успех на этих направлениях будет зависеть от стратегического выбора и политики государства.

72. Стратегическая цель макроэкономической политики Анголы подразумевает создание условий для стабильности, эффективности и продуктивности экономики в целях достижения долгосрочных целей устойчивого развития в контексте диверсификации экономической деятельности и укрепления самообеспеченности страны.

73. Что касается основополагающих программ действий, то Правительство уделяло первоочередное внимание политике в таких областях, как развитие людских ресурсов, в целях уменьшения нищеты и социального неравенства, повышения роли семейных ценностей, всесторонней защиты прав детей и улучшения условий их жизни, с особым упором на поощрение равенства мужчин и женщин во всех сферах экономической, общественной и политической жизни.

74. Структуризация планирования населенных пунктов и землепользования, а также формирование инфраструктуры транспорта и связи имеют ключевое значение как для сбалансированного развития (посредством бережного отношения к культурному наследию страны), так и для интеграции, взаимодействия и обмена людьми, товарами и услугами.

75. Стратегия развития национальной территории направлена на преодоление имеющихся в стране региональных диспропорций путем формирования сети опорных точек развития, а также обеспечения сбалансированного взаимо-

действия этих точек, платформ интернационализации и векторов развития – как уже существующих, так и потенциальных – с учетом потребностей приоритетных кластеров (пищевая промышленность и агропромышленный комплекс, энергетика и водоснабжение, жилищное строительство и транспорт и материально-техническое обеспечение).

Таблица 8
Расчетные параметры, использованные при подготовке государственного бюджета (ОГБ)

Макроэкономические показатели	2011 (факт.)	2012 (факт.)	Расчетные параметры, цели/задачи					
			2013	2014	2015	2016	2017	
Инфляция (%)	11,4	7,0	10,0	9,0	8,0	7,0	7,0	7,0
Годовая добыча нефти	605,9	657,3	673,6	704,0	732,5	760,4	760,4	686,0
Средняя ежедневная добыч нефти	1,66	1,80	1,84	1,93	2,01	2,08	2,08	1,88
Средняя цена экспортной сырой нефти (долл. США)	110,1	103,8	96,0	93,4	92,0	89,9	89,9	89,4
Валовый национальный продукт В номинальном выражении (млрд. кванз)	9 780,1	11 019,1	11 951,2	13 220,3	14 997,3	16 808,8	16 808,8	18 513,0
Реальные темпы роста (%)	3,9	7,4	7,1	8,0	8,8	7,5	7,5	4,3
Нефтяной сектор	-5,6	4,3	6,6	4,5	4,0	3,8	3,8	-9,8
Ненефтяной сектор	9,7	9,1	7,3	9,7	11,2	9,2	9,2	10,4
Первичное сальдо в ненефтяном секторе (в процентах от ненеф- тяного ВВП)	-48,2	-47,4	-43,8	-37,6	-32,6	-28,2	-28,2	-24,1
Чистые международные резервы (млрд. долл. США)	26 084,2	32 241,5	40 308,9	45 532,7	4 774,5	50 571,5	50 571,5	53 890,5
Валютный курс	94,0	96,4	96,3	97,8	99,1	1 00,1	1 00,1	1 02,7
Темпы роста валютной базы	21,4	33,5	31,5	19,6	18,9	15,6	15,6	13,5
Чистые прямые инвестиции	-4 613,03	-1 119,78	-1 652,30	-1 239,01	-811,38	3 139,18	3 139,18	6 264,02

Источник: Доклад об исполнении государственного бюджета за 2013 год.

76. Предполагаемые темпы роста общего реального ВВП (7,1% в 2013 году) превышают аналогичный расчетный показатель МВФ для стран Африки, расположенных к югу от Сахары (5,7%), и для развивающихся стран (5,6%); этот прогноз отражает перспективу более ощутимого роста ненефтяного сектора (6,6%) по сравнению с нефтяным сектором (6,6%), что соответствует цели национального планирования, касающейся постепенного уменьшения экономической зависимости страны от нефтяного сектора.

77. Что касается ненефтяного сектора, то прогноз роста исходит из перспективы ускоренных темпов расширения экономической активности и территориального развития благодаря государственным капиталовложениям в экономическую и социальную инфраструктуру, которые дали новый толчок развитию сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг, обеспечив создание но-

вых рабочих мест и все более активное замещение импортных товаров народного потребления отечественными аналогами.

78. Если говорить о нефтяном секторе, то планировалось, что в 2013 году средняя цена барреля сырой нефти составит 96 долл. США; этот показатель был выше, чем показатель в 77 долл. США за баррель, заложенный в предлагаемый общий государственный бюджет на 2012 год, но тем не менее являлся консервативным по сравнению с реальными средними ценами, зафиксированными в 2011 году (110,10 долл. США) и в январе-октябре 2012 года (103,80 долл. США). Кроме того, ожидается, что в конечном итоге падение цен в 2013 году не будет столь ощутимым, поскольку, как предполагает МВФ, экономика развитых стран будет постепенно восстанавливаться (1,5% в 2013 году по сравнению с 1,3% в 2012 году); как показано в таблице, иллюстрирующей динамику изменений глобальных объемов производства, ожидается, что средняя цена сырой нефти марок "Brent", "Dubai" и "WTI" составит 103,10 долл. США за баррель.

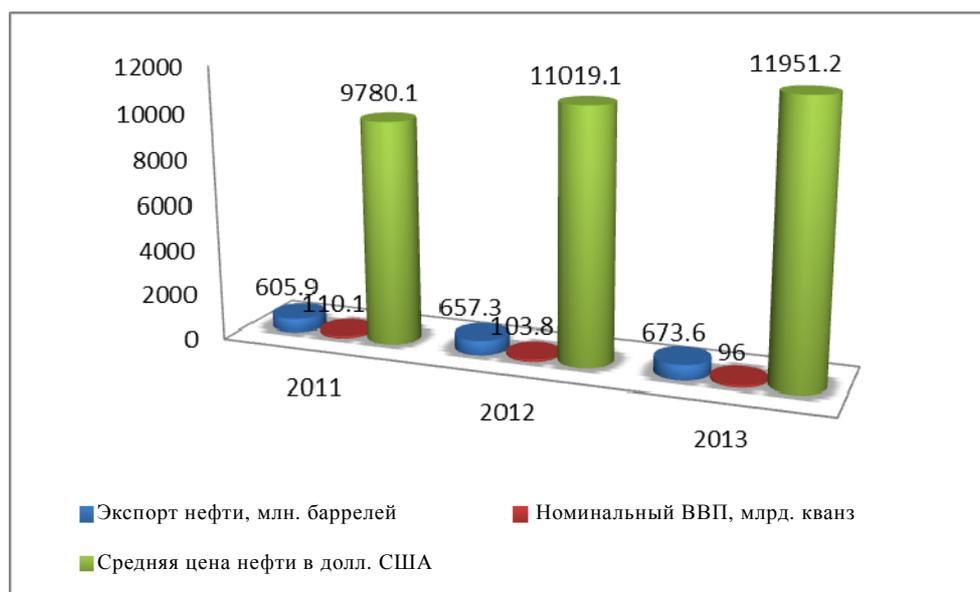
79. Таким образом, если исходить из того, что годовой объем добычи нефти достигнет в 2013 году 673,6 млн. баррелей, это будет соответствовать реальному росту ВВП в нефтяном секторе на 6,6%.

Макроэкономические параметры бюджетного процесса

80. Глобальные тенденции, зафиксированные в нефтегазовой отрасли в 2013 году, отражены в таблице, посвященной макроэкономическим параметрам бюджетного процесса за 2011–2013 годы, которые приведены в ней как в абсолютном выражении, так и в процентах от ВВП. Следует обратить внимание на то, что плановый объем налоговых поступлений в общий государственный бюджет 2013 года (без учета платежей в счет возврата займов и поступлений от продажи активов) составляет примерно 4 570,4 млрд. кванз, а бюджетные расходы (без учета амортизации задолженности и залога активов) установлены на уровне 4 975,8 млрд. кванз, в результате чего возникает бюджетный дефицит в размере 407,4 млрд. кванз (4210 млн. долл. США), что составляет 3,4% ВВП.

Диаграмма 3

Макроэкономические параметры бюджетного процесса в 2011–2013 годах



81. Наблюдается сокращение расходов на покрытие финансовых издержек и поддержку отраслей экономики; высвободившиеся средства идут на финансирование сферы управления и социальных секторов, которые продолжают пользоваться преимуществами, связанными с перераспределением в их пользу ресурсов общего государственного бюджета.

82. Растущее значение социальной сферы является причиной увеличения расходов на обеспечение функционирования и поддержки социальных учреждений, занимающихся оказанием услуг в сферах общественного здравоохранения, образования и ухода за детьми и пожилыми людьми.

83. Бюджетные ассигнования на цели финансирования социальной сферы, включая здравоохранение и образование, в том числе высшее, были направлены на обеспечение реализации Национального плана развития на 2013–2017 годы с упором на выполнение следующих задач: уменьшение материнской, младенческой и детской смертности, а также заболеваемости и смертности, связанных с болезнями (нозологическая ситуация); расширение доступа к образованию путем строительства, ремонта, расширения и оснащения образовательных учреждений; обеспечение бесплатного и обязательного дошкольного образования, а также создание и совершенствование системы профессиональной подготовки педагогических кадров.

Статьи 3 и 4

Соблюдение принципа гендерного равенства при осуществлении экономических и социальных прав

84. В области обеспечения гендерного равенства деятельность ведется по нескольким направлениям, а именно: сбор информации и достоверных статистических данных о ситуации, касающейся насилия в семьях, в соответствии с законом № 25/11 о предотвращении насилия и борьбе с ним; оказание помощи жертвам и обеспечение гарантий их прав; расширение информированности общественности и просветительские мероприятия, направленные на привлечение виновных к уголовной ответственности.

85. В результате принятия резолюции № 9/02 Народного Собрания от 28 марта 2002 года поступили сообщения о 20 543 случаях различных видов насилия в семьях, из которых 16 286 случаев (79%) приходятся на насилие в отношении женщин; 45% этих случаев имело место в 2010 году, 24% – в 2011 году, а 31% – в 2012 году.

86. В течение 2012 года деятельность в данной области велась по нескольким направлениям, включая расширение информированности и мобилизацию общественности, стимулирование гендерного равенства и целостности, поощрение равенства прав и возможностей женщин, образование, занятость, увеличение доходов домохозяйств, расширение полномочий соответствующих органов в области принятия решений в частном и государственном секторах, участие в процессах принятия решений, а также усиление роли женщин в решении вопросов семейной и личной жизни.

87. В приводимой ниже таблице иллюстрируются тенденции, касающиеся представленности мужчин и женщин в основных руководящих структурах страны.

Таблица 9
Процентная доля мужчин и женщин на должностях высокого уровня

Год	Показатели					
	2010 год		2011 год		2012 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Представленность в Парламенте	60,9	38,6	60,9	39,1	67,0	33,0
Центральные органы власти (министры)	76,5	23,5	76,8	23,2	79,1	20,9
Местные органы власти (губернаторы)	89,0	11,0	80,6	19,4	83,1	16,9
Дипломатическая служба	Нет данных	Нет данных	83,8	16,2	71,7	28,3
Прокуратура	77,8	22,2	65,6	34,4	65,6	34,4
Судебные органы	71,4	28,6	69,0	31,0	69,0	31,0
Должности высокого уровня в центральных государственных органах	71,4	28,6	69,5	30,5	69,5	30,5

Источник: Министерство по делам семьи и поощрения прав женщин.

88. С учетом данных, содержащихся в приведенной выше таблице, представляется, что в течение рассматриваемого периода удалось сохранить на прежнем уровне долю женщин в органах государственной прокуратуры, судебных органах, а также на должностях высокого уровня в центральных органах государственной власти.

89. Наблюдалось снижение представленности женщин в Парламенте, а также в центральных и местных органах власти. Значительно увеличилась представленность женщин на дипломатической службе.

90. В данной сфере была внедрена информационная система, применяемая в процессе сбора данных о случаях насилия. В рамках этой системы обеспечивается наличие достоверной и объективной информации о ситуации, касающейся насилия мужчин в отношении женщин, а также о применяемых механизмах контроля.

91. В числе основных видов деятельности, реализованных в данной области, мы хотели бы особо упомянуть о мероприятиях в рамках Закона о борьбе с насилием в семьях; были приняты меры, направленные на претворение в жизнь принципа предотвращения насилия и борьбы с ним, а также на оказание помощи жертвам насилия и обеспечение гарантий их прав в ситуациях, связанных с насилием. Эти мероприятия касались социальных аспектов, расширения информированности, профилактической деятельности, информационно-просветительской работы, помощи жертвам, эмансипации женщин и судебного преследования виновных в совершении преступлений, а также гражданских аспектов, оказывающих влияние на обстановку в семьях; должное внимание уделялось и борьбе за равенство, а также обеспечению уважения человеческого достоинства и свободы людей.

92. В приводимой ниже таблице показана динамика изменений количества зарегистрированных случаев насилия.

Таблица 10
Зарегистрированные случаи насилия

Год	Показатели					
	2010 год		2011 год		2012 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Экономическое	296	4 456	585	2 473	718	2 676
Физическое	423	1,629	153	409	231	754
Трудовое	46	98	5	4	4	25
Психологическое	594	1,728	506	765	668	1 180
Сексуальное	16	43	5	13	7	33
Все виды насилия	1 375	7 954	1 254	3 664	1 628	4 668

Источник: Министерство по делам семьи и поощрения прав женщин.

93. Из приведенной выше таблицы видно, что в течение рассматриваемого периода имело место увеличение числа случаев насилия в отношении как женщин, так и мужчин.

Цели

94. В приводимой ниже таблице отражен процент выполнения запланированных на отчетный период задач:

Таблица 11

Цели в области поощрения семейных ценностей и прав женщин

Показатели	2011 год			2012 год		
	Заплани-	Выпол-	(%)	Заплани-	Выпол-	(%)
	ровано	нено		ровано	нено	
Число лиц, охваченных информационными мероприятиями (лекции и семинары)	51 000	25 840	50,7	36 000	7 000	19,4
Семейные консультанты, прошедшие курс специальной подготовки	900	61	6,8	900	122	13,6
Женщины, прошедшие курсы профессионального обучения	1 500	625	41,7	1 500	0	0
Женщины из числа жертв семейного насилия, которым была оказана помощь (1)	10 000	4 918	49,2	10 000	6 296	63
Получатели микрокредитов (2)	15 000	283 887	1892,60	15 000	81 674	544
Традиционные акушерки, прошедшие курс специальной подготовки (3)	2 000	1 128	56,4	2 000	0	0
Число выданных комплектов для традиционных акушерок	2 000	1 128	56,4	2 000	0	0

Показатели	2011 год			2012 год		
	Заплани- ровано	Выпол- нено	(%)	Заплани- ровано	Выпол- нено	(%)
Число сотрудников, занимающихся мобилизацией общественного мнения, и активистов, прошедших курс подготовки по гендерной проблематике	500	24	4,8	500	0	0
Число сотрудников, занимающихся мобилизацией общественного мнения, и активистов, закончивших курс подготовки	900	643	72,1	900	778	86,4
Профессиональная подготовка квалифицированных специалистов в области управления людскими ресурсами из числа сотрудников МИНСЕМЖЕН и организаций-партнеров	100	89	89	100	128	128
Семинары по гендерной и семейной проблематике	500	83	10,6	500	45	9
Лекции по гендерной и семейной проблематике (3)	900	198	22	900	140	15,6
Число консультационно-справочных центров по семейным вопросам	1	0	0	1	0	0
Число справочных пунктов	1	0	0	1	0	0
	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Число созданных рабочих мест	данных	данных	данных	данных	данных	данных
Процентная доля женщин, участвующих в программе ликвидации неграмотности	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
	данных	данных	данных	данных	данных	данных
Процентная доля женщин, участвующих в программе профессионального обучения	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
	данных	данных	данных	данных	данных	данных
Процентная доля женщин, обучающихся в высших учебных заведениях	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
	данных	данных	данных	данных	данных	данных
Процентная доля женщин, занимающихся оплачиваемой работой в несельскохозяйственном секторе	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
	данных	данных	данных	данных	данных	данных

Источник: Национальные и провинциальные директораты МИНСЕМЖЕН (Министерства по делам семьи и поощрения прав женщин).

Примечания: (1) данные о случаях насилия за 2012 год относятся исключительно к подобным случаям, зарегистрированным центральными органами власти и Директоратом провинции Луанда; (2) получатели микрокредитов по линии банковских учреждений, а также кредитных учреждений, принявших участие в Пятом национальном форуме по вопросам микрофинансирования; (3) информация о действиях, предпринятых Центральным органом Министерства.

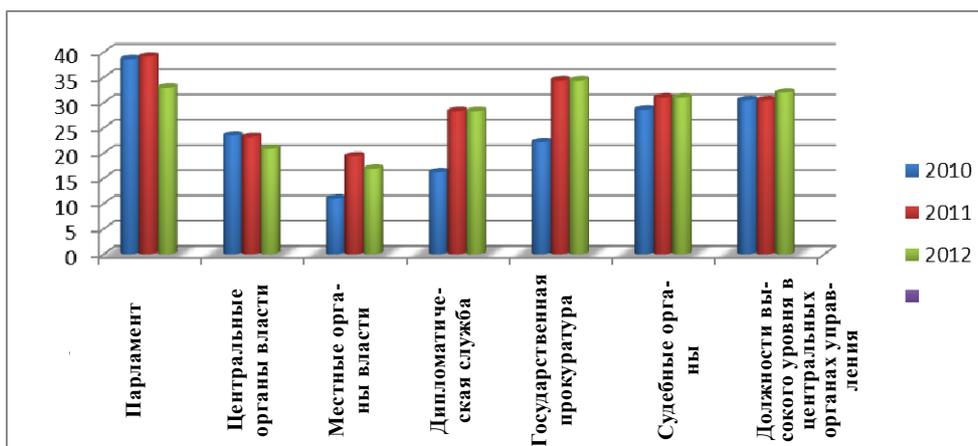
95. В сотрудничестве с гражданским обществом Правительство осуществляет Национальную стратегию поощрения гендерного равенства, в основу которой положены Пекинская платформа, Дакарская платформа, а также Цели развития тысячелетия. В данной связи Указом Президента № 138/12 была утверждена Национальная программа поддержки сельских женщин в области создания малых семейных ферм в сельских районах; эта инициатива в значительной мере способствовала уменьшению масштабов голода и нищеты. Еще одним важным инструментом борьбы с нищетой является Национальная программа микрокредитов, которая предусматривает финансирование предпринимательских проектов, большинство участников которых составляют женщины, в размере 80% от общих потребностей этих проектов в капитале.

96. Избирательное законодательство Анголы обеспечивает расширение представленности женщин на должностях, связанных с принятием решений, на всех уровнях: как в общем плане, так и конкретно в целях достижения показателя в тридцать процентов должностей, необходимого для поощрения равенства мужчин и женщин. Несмотря на это, по результатам всеобщих выборов 2012 года женщины заняли 73 из 220 депутатских мест в Парламенте, то есть 33%; по сравнению с 2008 годом этот показатель уменьшился на 4%. Вместе с тем следует учесть, что не все женщины, избранные в Парламент, приступили к выполнению своих депутатских обязанностей, поскольку они продолжили работу на своих должностях в государственных структурах.

97. Данные таблицы, иллюстрирующей динамику изменения процентной доли женщин на различных государственных и правительственных должностях, вновь подтвердили имеющуюся тенденцию следующими процентными показателями: а) Парламент: 38,6% (2010 год), 39,1% (2011 год), 33,0% (2012 год); б) центральные органы власти: 23,5% (2010 год), 23,2% (2011 год), 20,9% (2012 год); в) местные органы власти: 11,0% (2010 год), 19,4% (2011 год), 16,9% (2012 год); г) дипломатическая служба: 16,2% (2011 год), 28,3% (2012 год); д) государственная прокуратура: 22,2% (2010 год), 34,4% (2011 год), 34,4% (2012 год); е) судебные органы: 28,6% (2010 год), 31,0% (2011 год), 31,0% (2012 год); должности высокого уровня в центральных органах управления: 30,5% (2011 год), 30,5% (2012 год).

Диаграмма 4

График изменений процентной доли женщин на должностях высокого уровня в Анголе в 2010–2012 годах



Статья 5

Поощрение гарантий соблюдения основных свобод: реформа судебной системы

98. Был создан Комитет по вопросам реформы судебно-правовой системы, который участвует в разработке национального законодательства и следит за его соответствием международным документам в области прав человека; в результате этой деятельности, в частности, были приняты и вступили в силу Таможенный кодекс, Закон о Коллегии адвокатов, Закон о посредничестве и разрешении споров, Основной закон о судьях-магистратах, Основной закон о прокурорской деятельности и Генеральной прокуратуре (ГП), Основной закон о судебных органах, а также поправка к Постановлению о деятельности юридических секретарей.

99. Следует особо упомянуть о Законе о посредничестве, которое представляет собой альтернативную форму разрешения споров, не требующую обращения в суды, что позволяет уменьшить количество судебных разбирательств дел, которые из-за своей многочисленности рассматриваются с задержками.

1. Действия, предпринимаемые государством для борьбы с коррупцией

100. Коррупция представляет собой глобальное явление, вызывающее тревогу и у правительства Республики Ангола, которое принимает меры законодательного и административного характера в целях недопущения коррупции и борьбы с ней, а также повышения транспарентности в сфере государственного управления.

101. Одним из созданных для этих целей механизмов является Счетная палата – орган, который осуществляет надзор за общими государственными счетами в части утверждения всех контрактов, заключаемых государственными органами. Национальная ассамблея каждый год тщательно изучает вопрос об исполнении общего государственного бюджета, а правительство организует учебные мероприятия для политиков, законодателей, государственных должностных лиц и сотрудников полиции по вопросам предотвращения коррупции, имеющей серьезные последствия для национальной экономики.

2. Правовые гарантии недопущения дискриминации

102. Статья 25 КРА гласит, что иностранцы и лица без гражданства пользуются теми же правами, основными свободами и гарантиями, в том числе и охраняемыми государством, что и граждане Анголы; единственные ограничения в данной связи касаются пользования гражданскими и политическими правами

103. В Анголе действуют правовые механизмы, гарантирующие инвалидам правоспособность на равных условиях с остальными гражданами, а именно: Закон № 21/12; Закон № 6/98; Закон № 07/04; Указ Президента № 105/12 об учреждении Совета по делам инвалидов; Указ № 21/82.

104. Проведение мероприятий по оказанию помощи инвалидам позволило поддержать 88 504 человека; 73 730 из них получили помощь по линии Программы предоставления средств передвижения и технической помощи, а 14 774 – по линии Реабилитационной программы на уровне общин, которая охватывает всю территорию страны.

Статья 6 Право на труд

105. Основной закон о труде в настоящее время пересматривается. Проект нового закона был представлен на общественное обсуждение, с тем чтобы привести его в соответствие с современными требованиями. В нем будут рассматриваться вопросы, связанные с практикантами, стажерами, иностранными гражданами, принимаемыми на работу на территории Анголы, услугами, предоставляемыми национальными работодателями, а также иностранными работниками-нерезидентами, без ущерба для улучшения условий труда работников и обеспечения общественного порядка на рабочих местах.

106. Основной закон о труде не распространяется на: гражданских служащих или работников центральных или местных органов государственного управления, государственных учреждений или любых других правительственных ведомств; работников, заключивших постоянные трудовые контракты с дипломатическими или консульскими представительствами других стран или международных организаций; участников кооперативов или неправительственных организаций, поскольку их трудовая деятельность регламентируется соответствующими уставными положениями, а в их отсутствие – положениями коммерческого права; работу в семье; нерегулярную работу; деятельность сотрудников коммерческих предприятий в тех случаях, когда они несут личную ответственность за результаты коммерческой деятельности и берут на себя соответствующие риски; консультантов и членов руководящих или управляющих органов предприятий или общественных организаций, поскольку они выполняют свои обязанности лишь в силу занимаемой ими должности, не будучи связаны отношениями субординации, предполагаемыми трудовым контрактом.

107. В статье 3 действующего Основного закона о труде указывается, что все граждане имеют право на свободный выбор работы в условиях равенства возможностей и отсутствия дискриминации по признакам расы, цвета кожи, пола, этнического происхождения, семейного положения, общественного положения, религиозных или политических убеждений, участия в профсоюзе или языка.

108. Право на труд неразрывно связано с обязанностью трудиться, за исключением случаев потери трудоспособности по причине преклонного возраста, болезни или инвалидности. Все граждане имеют право на свободный выбор профессии и работу по выбранной специальности без каких-либо ограничений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Условия, в которых осуществляется трудовая деятельность, должны учитывать принципы свободы и уважения достоинства работников, позволяя им удовлетворять свои обычные потребности, а также потребности членов их семей, обеспечивать охрану их здоровья и давать им возможность жить в достойных условиях.

109. С учетом того, что уровень безработицы в Анголе является довольно высоким, правительство предпринимает шаги и меры в целях: повышения квалификации и уровня подготовки национальных кадров, с тем чтобы в краткосрочной и среднесрочной перспективе их силами можно было бы замещать большую часть должностей, требующих высокого уровня образования; поощрения и активизации профессиональной подготовки высококвалифицированных сотрудников, отвечающих национальным требованиям; претворения в жизнь механизмов мониторинга и контроля применения принципов справедливого и равного обращения с работниками из числа граждан страны и экспатриантами; контроля за процессом создания новых рабочих мест (в частности, в результате иностранных инвестиций).

110. На повестке дня стоят вопросы содействия заполнению вакансий на руководящих должностях высшего уровня в компаниях с иностранным участием гражданами страны, а также проведения скоординированной политики профессиональной подготовки разнорабочих и создания на национальном уровне координационных механизмов, объединяющих различные подсистемы образования (включая высшее, профессионально-техническое и профессиональное образование), в соответствии с целями и приоритетами роста и развития страны.

111. Налицо необходимость проведения скоординированной политики профессиональной подготовки разнорабочих и создания на национальном уровне координационных механизмов, объединяющих различные подсистемы образования (включая высшее, профессионально-техническое и профессиональное образование), в соответствии с целями и приоритетами роста и развития страны.

112. В течение рассматриваемого периода были созданы тысячи новых рабочих мест, прежде всего (по мере убывания) в таких отраслях, как сельское хозяйство, рыболовство, городское планирование и строительство, торговля, энергетика и водоснабжение, гостиничный сектор и туризм.

113. В сельскохозяйственном секторе в 2012 году было создано 9 863 рабочих места (за тот же период 2011 года – 21 045 рабочих мест), т.е. примерно на 53,1% меньше, чем в предшествующем году. В секторе рыболовства было создано 4 100 рабочих мест (за тот же период 2011 года – 985 рабочих мест, рост на 316%). В геологическом и горнодобывающем секторе в 2012 году было создано 975 новых рабочих мест. В обрабатывающей промышленности в 2012 году было создано 2 332 рабочих места по сравнению с 4 559 рабочими местами за тот же период 2011 года (падение на 48,8%).

114. В сфере торговли в 2012 году было создано 17 000 рабочих мест, что меньше показателя, зарегистрированного в 2011 году. В 2012 году было создано 18 500 новых рабочих мест педагогов и административных работников в сфере базового, начального и среднего образования. В секторе здравоохранения было создано 8249 новых рабочих мест технического и нетехнического профиля.

Таблица 12

Новые рабочие места с разбивкой по секторам экономической деятельности

	Число рабочих мест				
	Изменение (%)				
	2010	2011	2012	2011/2010	2012/2011
Сельское хозяйство	15 541	21 045	9 863	35,4	-53,1
Рыболовство	2 600	985	4 100	-62,1	316,2
Геологический и горнодобывающий сектор	1 511	1 020	975	-32,50	-4,41
Промышленность	3 644	4 559	2 332	25,1	-48,8
Торговля	74 290	27 736	17 740	-62,67	-36,04
Энергетика	5 050	4 478	13 245	-11,33	196
Водоснабжение	5 050	4 478	13 245	-11,33	196
Трудоустройство	2 194,40	2 876,00	4 393,00	31,08	52,75

	Число рабочих мест				
	2010	2011	2012	Изменение (%)	
				2011/2010	2012/2011
Телекоммуникации, почтовая связь и информационные технологии	–	–	–	–	–
Транспорт	–	–	–	–	–
(официальные учреждения)	327	448	433	37,0	–3,3
Государственные компании	15 572	15 771	16 181	1,3	2,6
Гостиничное хозяйство и туризм	138 867	145 564	148 538	95	2
Число преподавателей, занятых в системе образования	30 192	17 748	18 492	–41,2	4,2
Высшее образование	–	–	–	–	–
Преподаватели	4 287	7 863	6 350	83,41	–19
Технический персонал и прочие категории	7 687	10 230	12 761	33,08	25
Административные сотрудники в научно-технической сфере	465	465	468	0	0,6
Здравоохранение	3 650	5 171	8 249	42	60
Культура	463	616	599		
Средства массовой информации	65	36	29	–44,6	–19,4

Источник: Многоотраслевая техническая группа по обработке количественной информации о рынке труда; Министерство рыболовства; Министерство геологии и шахт; Министерство промышленности; Министерство торговли, Министерство энергетики и водных ресурсов; Министерство телекоммуникаций и информационных технологий; Министерство гостиничного хозяйства и туризма; Министерство образования; Министерство высшего образования; Министерство здравоохранения.

115. Что касается работников нефтяной отрасли, то их число насчитывало 77 974 человека, включая 342 сотрудников Министерства нефтяной промышленности и 9 610 сотрудников группы "Сонангол". В приводимой ниже таблице показана динамика этого показателя:

Таблица 13
Рабочие места, созданные в нефтяном секторе

	Число рабочих мест				
	2010	2011	2012	Изменение (%)	
				2011/2010	2012/2011
Министерство нефтяной промышленности	241	250	342	3,7	36,8
Группа "Сонангол"	8 463	9 939	9 610	17,4	–3,3
Прочие компании	7 623	7 332	7 751	–3,8	5,7
Сервисные организации	49 325	51 729	60 271	4,9	16,5
Всего	65 652	69 250	77 974	5,5	12,6

Источник: Министерство нефтяной промышленности.

116. По данным Многоотраслевой технической группы по обработке количественной информации о рынке труда (МТГРТ), число новых рабочих мест в различных секторах экономики составило примерно 222 000, что означало рост примерно на 49,6%.

Таблица 14

Рабочие места, созданные в подсекторе профессионально-технической подготовки

	Созданные рабочие места		
	2010	2011	2012
Торговля	12 025	19 551	30 552
Сельское хозяйство	15 541	21 045	9 863
	2 600	985	3 148
Транспорт	956	3 240	97 019
Геология и горнодобывающая промышленность	3 644	4 559	2 332
Энергетика и водоснабжение	5 050	4 478	13 245
Городское планирование и строительство	19 443	7 082	11 849
Гостиничное хозяйство и туризм	4 226	6 697	4 152
Здравоохранение	21		1 612
Образование		3 411	19 077
Государственное управление	33 541	36 455	26 406
Проекты создания рабочих мест	3 803	2 568	2 345

Источник: Многоотраслевая техническая группа по обработке количественной информации о рынке труда (МТГРТ).

Таблица 15

Число сотрудников с разбивкой по уровням

Уровень	Число сотрудников			Изменение (%)	
	2010	2011	2012	2011/2010	2012/2011
Центральные органы управления	39 516	43 455	44 062	9,97	1,4
Местные органы управления	299 726	329 553	331 211	9,95	0,5
Всего	339 242	373 008	375 273	9,95	0,6

Источник: Министерство труда, социального обеспечения и по делам государственных учреждений.

117. Из приведенной выше таблицы видно, что в течение рассматриваемого периода произошло незначительное увеличение числа гражданских служащих; в местных органах управления работало более 88% от общего числа сотрудников органов управления.

Таблица 16
Число сотрудников с разбивкой по половому признаку

Пол	Число сотрудников			Изменение (%)	
	2010	2011	2012	2011/2010	2012/2011
Мужчины	220 416	242 343	242 781	9,95	0,18
Женщины	118 826	130 665	132 492	9,96	1,40
Всего	339 242	373 008	375 273	9,95	0,61

Источник: Министерство труда, социального обеспечения и по делам государственных учреждений.

118. Что касается гендерного фактора, то, как видно из приведенной выше таблицы, рост числа сотрудников органов государственного управления происходил главным образом за счет женщин (увеличение на 1,4%).

Таблица 17
Рабочие места, созданные в секторе государственного управления

Сектор	2011	2012	Изменение (%)
			2012/2011
Образование	20 013	18 806	-6,0
Здравоохранение	12 022	7 600	-36,8
Прочие	4 420	0	-100,0
Проекты создания рабочих мест	2 568	2 345	-8,7
Всего	39 023	28 751	-26,3

Источник: Министерство труда, социального обеспечения и по делам государственных учреждений.

119. В течение 2012 года было создано меньше рабочих мест, нежели за тот же период 2011 года, когда их число составило 39 000. Наибольшее число гражданских служащих занято в сфере образования (19 000 сотрудников).

120. В 2012 году новых рабочих мест в этой сфере создано не было. Учреждение 91 БРП (Бюро по развитию предпринимательства) позволило в масштабах страны непосредственно обеспечить создание 2 159 новых рабочих мест в сфере государственного управления и 20 980 новых рабочих мест во вновь созданных фирмах, а также косвенно способствовать созданию 41 960 рабочих мест за счет предоставленного финансирования. В общей сложности было создано 64 336 новых рабочих мест.

121. Следует отметить, что в течение трехлетнего периода 2010–2012 годов производился набор сотрудников в Национальный статистический институт (НСИ) с учетом потребностей в людских ресурсах и необходимости выполнения основной задачи института, связанной с подготовкой статистических данных. В число сотрудников НСИ входят гражданские служащие/сотрудники, а также персонал, работающий по контрактам. В связи с подготовкой к проведению в 2014 году всеобщей переписи населения и жилья (ВПНЖ) начиная с 2012 года в дополнение к штатным сотрудникам НСИ также производился набор персонала для этого проекта (см. ниже).

Таблица 18
Рабочие места, созданные в рамках НСИ

Рабочие места	2010	2011	2012	Изменение (%)	
				2011/2010	2012/2011
Перепись			647 (всего)		
НСИ	66	96	87	145	91

122. Как показано в приводимой ниже таблице, в течение отчетного периода было создано 66 новых рабочих мест, включая пять старших технических специалистов, двух технических специалистов среднего звена и одного водителя, набранных в рамках публичного конкурса министерства территориального управления, а также 58 административных работников для выполнения разнообразных задач.

Таблица 19
Рабочие места, созданные в рамках реформы местного управления

Рабочие места	2010	2011	2012	Изменение (%)	
				2011/2010	2012/2011
Созданные рабочие места	13	41	65	3,15	1,58
Число работников в секторе	191	224	249	1,17	1,11

123. Согласно расчетам, в рамках Программы поддержки малого предпринимательства в 2012 году было создано 14 000 рабочих мест.

Таблица 20
Рабочие места, созданные в экономическом и коммерческом секторе

Рабочие места	2010	2011	2012	Изменение (%)	
				2011/2010	2012/2011
Созданные рабочие места	Нет данных	Нет данных	14 000	-	-

Статья 7 Право на соответствующие условия труда, вознаграждение и продвижение по службе

124. Что касается заработной платы, то была продолжена корректировка шкалы окладов гражданских служащих в соответствии с ожидаемыми годовыми темпами инфляции, а минимальная заработная плата на общенациональном уровне была повышена с 8 500 до 25 000 кванз; с этой суммы не взимается налог на доходы от трудовой деятельности (НДТ).

Статья 8 Право на свободу ассоциаций и участие в профессиональных союзах

125. Весьма значимым документом в плане реализации трудовых прав является Закон о забастовках (Закон № 23/91), в котором признается, что в соответст-

вии с Конституцией и данным Законом работники имеют право проводить забастовки, направленные на достижение экономических, социальных и профессиональных целей, связанных с трудовой деятельностью работников, которые согласно законодательству имеют право определять масштабы и характер интересов, которые они желают защищать в рамках имеющихся свобод, а также решать вопрос о присоединении или неприсоединении к забастовке без какой-либо дискриминации или последствий для их отношений с работодателями, а также для их прав, связанных с деятельностью профсоюзов.

126. Хотя данным правом пользуются все работники, Закон о забастовках не разрешает пользоваться правом на забастовку личному составу вооруженных сил и других военизированных формирований, сотрудникам полиции, государственным должностным лицам и сотрудникам прокуратуры, сотрудникам и работникам пенитенциарных учреждений, гражданским сотрудникам военных ведомств и пожарным; забастовки, преследующие иные цели, помимо тех, которые предусмотрены законодательством, также считаются незаконными и влекут за собой санкции в соответствии с этим Законом.

127. В целях обеспечения реализации данного права могут создаваться профессиональные союзы. С учетом происходящих в политической, экономической и общественной жизни Анголы важных преобразований, в рамках которых придается первоочередное значение частному предпринимательству и рыночной экономике, был принят Закон о профессиональных союзах, гарантирующий трудящимся право на создание их ассоциаций (Закон № 21-D/92).

128. Занятость представляет собой один из макроэкономических факторов, которые оказывают воздействие на экономическое, социальное и культурное развитие страны. С учетом своих обязанностей в данной области правительство обеспечило постепенное ознакомление молодежи с различными видами профессиональной деятельности, а также содействовало мероприятиям в области образования и профессиональной подготовки в различных сферах в целях обеспечения стабильности людских ресурсов в краткосрочной и среднесрочной перспективе при осуществлении политики и мер во всех областях благодаря макроэкономическому росту.

Статья 9

Право на участие в системе социального обеспечения

129. Сфера социального обеспечения регулируется действующим законодательством, которое гарантирует всеобщий доступ к системе социальной защиты применительно к таким категориям, как охрана здоровья, заболевания, преклонный возраст, безработица, несчастные случаи на производстве, семейные и детские пособия, материнство, инвалидность и жизнеобеспечение, а также сиротство; речь идет, в частности, о следующих нормативно-правовых актах:

- a) Закон № 7/04 от 15 октября (Закон об основах социальной защиты);
- b) Совместное постановление министерства финансов и министерства национальной обороны № 256/08 (об отчислениях в Фонд системы социального обеспечения Вооруженных сил);
- c) Указ № 1/05 от 10 января (о проведении Дня пожилых людей в Анголе);
- d) Указ № 49/05 от 8 августа (о субсидиях на организацию похорон);

- e) Указ № 50/05 от 8 августа (о мерах защиты в случае смерти);
- f) Указ № 52/05 от 8 августа (касающийся защиты материнства);
- g) Указ № 53/05 от 15 августа (правовой режим, касающийся несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний);
- h) Указ № 76/05 от 12 октября (определяет и регламентирует вопросы, связанные с социальной защитой лиц преклонного возраста);
- i) Указ № 76/08 от 12 октября (определяет и регламентирует вопросы, связанные с социальной защитой лиц преклонного возраста);
- j) Указ № 38/08 от 19 июня (регулирует правовой режим, касающийся условий применения системы обязательной социальной защиты и взносов на ее финансирование);
- к) Указ № 40/08 от 2 июля (регламентирует порядок социальной защиты лиц преклонного возраста посредством выплаты пенсий по возрасту, выплат при досрочном выходе на пенсию и пособий для престарелых);
- l) Указ № 41/08 от 2 июля (о создании системы социальной защиты граждан, занимающихся законной религиозной деятельностью на территории Анголы);
- м) Указ № 42/08 от 3 июля (регулирует режим, распространяющийся на самостоятельно занятых лиц).

130. Финансирование системы базовой социальной защиты обеспечивается за счет средств государственного бюджета и доходов местных органов государственного управления, а также за счет национальных и международных пожертвований и любых других разрешенных законодательством форм финансирования, включая перечисления на цели реализации конкретных проектов и взносы пользователей социальных услуг и оборудования, размер которых устанавливается с учетом их доходов или доходов их домохозяйств.

131. Общий государственный бюджет (ОГБ) на 2013 год предусматривает направление более 30% всех расходов на социальные цели. Ассигнования на социальную сферу составляют 33,5% от общих расходов государственного бюджета.

132. Планирование социальных программ, входящих в систему базовой социальной защиты, должно вестись на многолетней основе; их финансирование может осуществляться по линии Национального фонда солидарности и помощи, который в основном формируется за счет перечислений из государственного бюджета средств, собранных в результате реализации соответствующих налоговых мер. В соответствии с действующим законодательством планы мероприятий в рамках годовых и многолетних бюджетов и годовых бюджетов системы базовой социальной защиты подлежат утверждению ответственным министром и контролю со стороны Счетной палаты.

Статья 10

Право на помощь и социальную защиту

133. Система защиты материнства включает в себя создание соответствующих условий труда и запрет на увольнение беременных женщин, а также предусматривает:

- положения, касающиеся женщин, которые занимаются нетипичной работой, и материнства: их охват обеспечивается в рамках механизмов страхования на рабочих местах;
- продолжительность оплачиваемого отпуска по беременности и родам, денежные выплаты, меры охраны здоровья и другие услуги, предоставляемые в течение беременности, родов и послеродового периода;
- концепцию отпуска по уходу за ребенком, предоставляемого отцам, а также матерям и отцам на совместной основе.

134. Финансирование системы обязательной социальной защиты обеспечивается за счет взносов работников и нанимателей, процентов, начисленных из-за несвоевременной оплаты взносов, сумм, поступающих в счет уплаты штрафов, доходов от активов, перечислений из государственного бюджета, субсидий, пожертвований, средств, получаемых в результате наследования, взносов, предусмотренных законодательством, и прочих поступлений.

135. В течение рассматриваемого периода были разработаны различные программы, проекты и меры в целях реализации политики поддержки и социальной реинтеграции уязвимых групп населения. Показатели, характеризующие уровень активности в данном секторе, содержатся в приводимой ниже таблице.

Таблица 21

Показатели секторальной поддержки и социальной реинтеграции

	2010	2011	2012	Изменение (%)	
				2011/10	2012/11
Помощь лицам, находящимся в уязвимом положении	209 362	47 416	279 147	-77,4	488,7
Беженцы	3 556	4 673	4 673	31,4	0,0
Число репатрированных ангольских беженцев	4 717	3 928	23 991	-16,7	510,8
Помощь беженцам в Анголе	3 556	832	4 673	-76,6	461,7
Люди преклонного возраста, проживающие дома	256 046	259 620	259 620	1,4	0,0
Люди преклонного возраста, находящиеся в специализированных учреждениях	1 378	1 333	1 031	-3,3	-22,7
Получатели помощи в домах престарелых	92	1 333	1 031	1 348,9	-22,7
Технические приспособления и средства передвижения	4 972	18 857	36 292	279,3	92,5

Источник: Министерство социального обеспечения.

136. Как видно из приведенной выше таблицы, имело место значительное увеличение объемов помощи лицам, находящимся в уязвимом положении (на 488,7%), числа репатрированных ангольских беженцев (на 510,8%), помощи беженцам в Анголе (на 461,7%), а также объемов распределения технических приспособлений и средств передвижения (на 92,5%). За рассматриваемый период произошло сокращение числа пожилых людей, находящихся в специа-

лизированных учреждениях, а также получателей помощи в домах престарелых (в обоих случаях – на 22,7%).

1. Цели

137. Ход выполнения плановых показателей в течение отчетного периода отражен в приводимой ниже таблице.

Таблица 22

Цели в области оказания помощи и социальной реинтеграции

Национальные цели	2010	2011	2012		Выполнение плана (%)
			План.	Факт.	
Продовольственная помощь продуктами наборами нуждающимся и уязвимым лицам (чел.)	209 362	47 416	120 000	279 147	232
Получатели продовольственной и непродовольственной помощи от организаций (чел.)	126 885	121 201	130 000	108 048	80
Обеспечение детей в возрасте до двух лет молоком и пюре	18 674	17 564	12 000	31 131	259
Защита детей путем их передачи приемным матерям	283	230	Нет данных	Нет данных	Нет данных
Вовлечение бывших военнослужащих в приносящие доход виды деятельности	11 950	3 268	3 198	1 165	36
Социальная помощь престарелым на уровне общин	2 965	Нет данных	Нет данных	259 620	Нет данных
Помощь лицам, пострадавшим от бедствий и несчастных случаев	147 248	239 310	200 000	491 647	247

Источник: Министерство социального обеспечения.

2. Инвестиции

138. На цели финансирования сектора ИПП в течение отчетного периода был выделен бюджет в размере 10,9 млрд. кванз; сумма в 9,1 млрд. кванз соответствует уровню исполнения бюджета в 83,5%.

Бывшие участники боевых действий и ветераны

139. В данной области в 2012 году предпринимались шаги, касающиеся наращивания организационного потенциала, укрепления, учета и контроля, а также оказания помощи и социально-экономической реинтеграции. В течение рассматриваемого периода были зафиксированы следующие показатели.

Таблица 23
Секторальные показатели, касающиеся бывших участников боевых действий и ветеранов

Показатели	2010	2011	2012	Изменение (%)	
				2011/10	2012/11
Зарегистрированные лица	167 096	167 313	160 678	0,1	-3,97
Зарегистрированные инвалиды	30 658	28 407	28 346	-7,3	-0,21
Бенефициары пенсионной реформы	145 439	134 481	160 678	1,8	19,48
Повторно внесенные в списки лица, которым была оказана помощь	154 743	164 351	112 903	-7,5	-31,3
Лица, получившие помощь от банков	61 502	143 764	102 990	133,8	-28,36

Источник: Министерство по делам бывших участников боевых действий и ветеранов.

140. Что касается учета, то, как видно из приведенной выше таблицы, в 2012 году в соответствующих списках находилось более 160 000 человек, которым оказывалась помощь на страновом уровне; этот показатель был примерно на 4% ниже аналогичного показателя, зафиксированного в 2011 году. Это сокращение было связано со случаями смерти зарегистрированных лиц, а также исключения из пересмотренных списков вдов, не достигших возраста 50 лет, и совершеннолетних сирот, не являющихся студентами.

141. Кроме того, в 2012 году было отмечено снижение на 0,21% числа зарегистрированных участников военных действий, получивших инвалидность, по сравнению с аналогичными показателями за 2010 и 2011 годы.

142. По сравнению с 2011 годом в рассматриваемом периоде наблюдался рост числа пенсионеров, который составил приблизительно 19,5%. Число лиц, которым оказывалась помощь по линии банков, за тот же период снизилось на 28%; причиной этого стало исключение из списков получателей помощи умерших лиц, вдов, не достигших возраста 50 лет, и совершеннолетних сирот, не являющихся студентами, а также последствия и/или влияние реализуемого в настоящее время Проекта модернизации Национальной системы учета и контроля.

3. Цели

143. Что касается целей, предусмотренных в Национальном плане на 2011–2012 годы, то в данном секторе удалось достичь следующих результатов.

Таблица 24
Секторальные цели, касающиеся бывших участников боевых действий и ветеранов

Показатели	2011			2012		
	План.	Факт.	(%)	План.	Факт.	(%)
Зарегистрированные лица	168 000	167 313	99,5	169 369	160 678	94,9
Зарегистрированные инвалиды	28 800	28 407	98,6	28 607	28 346	99,1
Бенефициары пенсионной реформы	167 000	134 481	80,5	164 351	160 678	97,8
Повторно внесенные в списки лица, которым была оказана помощь	167 000	164 351	98,4	160 000	112 903	70,6
Лица, получившие помощь по другим каналам, помимо банковских	150 000	143 764	95,8	167 313	102 990	61,6

Источник: Министерство по делам бывших участников боевых действий и ветеранов.

4. Инвестиции

144. Что касается Государственной инвестиционной программы, то продолжалась работа по изучению проектов и наблюдению за ними, а также по реализации проектов строительства и ремонта домов для ветеранов. Было отремонтировано 78 домов бывших участников боевых действий в различных провинциях страны, в том числе в провинциях Бенгела (11), Южная Кванза (8), Маланже (7), Намибе (10), Уиже (10) и Луанда (32).

145. В целях практической реализации проектов, связанных с Государственной инвестиционной программой, в данном секторе было выделено 2 941,9 млн. кванз, из которых было использовано 336 млн. кванз, т.е. 11% бюджета на соответствующий период.

146. Семья представляет собой основную ячейку общества и пользуется особой защитой со стороны государства; в ее основе лежит либо брак, либо фактический союз между мужчиной и женщиной. В соответствии с Конституцией и законодательством все жители страны имеют право на свободное создание семьи; при этом мужчины и женщины равны с точки зрения семьи, общества и государства и имеют равные права и обязанности. Законодательство регламентирует требования к браку и фактическому союзу, их последствия, а также порядок их расторжения (статья 35 КРА). Была оказана помощь 467 государственным детским учреждениям (ОДЦ и ДЦ¹), в которых в общей сложности насчитывается примерно 92 500 детей в возрасте от 0 до 6 лет. В качестве ориентиров в педагогической и организационной деятельности использовались учебные пособия, касающиеся защиты интересов детей, а также дидактические материалы для подготовительных классов и данные о состоянии системы дошкольного образования.

147. При поддержке ЮНИСЕФ была разработана и представлена на рассмотрение шестого Национального форума по проблемам детей Национальная по-

¹ ОДЦ – Общинные детские центры, являющиеся альтернативой ДЦ (детским центрам).

литика в области раннего развития детей, которая легла в основу принятого Закона № 25/12 о защите и целостном развитии детей; в ней излагаются обязанности Правительства на всех уровнях, направленные на поддержку образования и развития малолетних детей.

Меры защиты и поддержки, принимаемые в интересах детей и молодежи, включают в себя:

- установление минимального возраста, по достижении которого детям разрешается заниматься оплачиваемой работой по различным специальностям, а также применение положений уголовного законодательства в целях наказания за трудовую эксплуатацию малолетних детей (в возрасте до 17 лет) и использование принудительного детского труда;
- оценку последствий мер, направленных на защиту детей от необходимости работать в опасных и вредных для их здоровья условиях, а также от различных форм насилия и эксплуатации.

148. Закон № 25/12, который является законом прямого действия, предусматривает ряд новых правовых механизмов, способствующих поощрению, ограждению и защите прав детей, и повышает уровень ответственности за реализацию одиннадцати обязательств Правительства, системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества по отношению к ангольским детям, устанавливает общие положения, а также затрагивает соответствующие меры, вопросы юридической защиты, системы многоплановой защиты и целостного развития. В нем также были предусмотрены практические механизмы поддержки прав ребенка и методы оценки его применения.

149. Что касается насилия в отношении детей, то в 2009–2013 годах поступили сообщения о 8054 подобных случаях, включая: убийства – 2%; отказ от младенца – 5%; сексуальное насилие – 13%; нападение – 18,5%; пресеченные попытки торговли детьми – 1%; уклонение от выполнения родительских обязанностей – 24%; отказ отцов от родительства – 30,5%; обвинения в колдовстве – 0,2%; безнадзорность – 1,8%; прочие виды насилия – 10%.

150. В целях борьбы со всеми формами насилия в стране была принята Стратегия предотвращения насилия в отношении детей и борьбы с ним, которая включала в себя следующие элементы: создание Национального наблюдательного органа, целью которого является стандартизация методов сбора и обработки статистических данных о положении детей; открытие "горячей линии" экстренной помощи детям, которая дает гражданам возможность сообщать о случаях нарушения прав ребенка; расширение и укрепление провинциальных, муниципальных, общинных и местных механизмов поощрения и защиты прав ребенка, которые являются инструментами координации и повышения эффективности действий, направленных на предупреждение насилия и борьбу с ним; учреждение Национального детского фонда, предназначенного для укрепления организационного потенциала, с финансированием программ и мероприятий, не охваченных общим государственным бюджетом.

151. Механизмы поощрения и защиты прав ребенка представляют собой исключительно полезные инструменты реализации Стратегии предотвращения насилия в отношении детей и борьбы с ним; в различных формах они применяются на всей территории страны.

152. В целях уменьшения младенческой смертности на всей территории страны было обеспечено распределение 377 243 метрических тонн заменителей материнского молока, цельного молока, молочного порошка и пюре с различными

вкусовыми добавками; получателями этой помощи стали 20 919 семей, в которых насчитывается 53 290 детей в возрасте от 0 до 2 лет, а также больных или инфицированных ВИЧ/СПИД.

153. С целью воспрепятствовать помещению в государственные учреждения, а также не допустить смерти детей в возрасте до двух лет, а также детей, лишившихся матерей или оставшихся без родительского попечения, 899 таких детей были помещены под опеку 821 женщины-матери.

154. Меры, принятые в целях защиты и ограждения интересов детей и молодежи, включают в себя:

- установление минимального возраста, по достижении которого детям разрешается заниматься оплачиваемой работой по различным специальностям, а также применение положений уголовного законодательства в целях наказания за трудовую эксплуатацию малолетних детей (в возрасте до 17 лет) и использование принудительного детского труда;
- оценку последствий мер, направленных на защиту детей от необходимости работать в опасных и вредных для их здоровья условиях, а также от различных форм насилия и эксплуатации.

155. Во всех городских и сельских районах страны претворяется в жизнь Указ № 31/07 о бесплатной регистрации рождения детей, что дало возможность создать в родильных домах, центрах по уходу за детьми, больницах, а также органах управления муниципального и местного уровня условия для предоставления этой услуги населению, а также укрепить потенциал регистрационных учреждений в плане реагирования на возрастающие нагрузки; в свою очередь, это позволило обеспечить новорожденным осуществление их прав, закрепленных в законодательстве и Пакте.

156. Увеличение продолжительности работы пунктов регистрации и регистрационных отделов, которые в настоящее время открыты с 8.00 до 19.00, позволило уменьшить спрос на соответствующие услуги, а также обеспечить, при прочих равных условиях, ежедневное обслуживание более значительного числа посетителей, что способствовало осуществлению экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте и национальном законодательстве.

157. В некоторых регионах ребенку невозможно присвоить имя, пока вся семья, включая максимально возможное число родственников как по материнской, так и по отцовской линиям, не соберется для того, чтобы по единодушному согласию выбрать ему имя. Тем временем возраст ребенка может составить уже более пяти лет. В других регионах особенности местных культурных верований не позволяют зарегистрировать ребенка, пока ему не исполнилось пять лет, в то время как Указ № 31/07 предусматривает возможность бесплатной регистрации ребенка лишь до достижения им пятилетнего возраста.

158. С учетом сложностей, обусловленных культурными и другими схожими факторами, Правительство расширило масштабы информационно-просветительских кампаний, которые включали в себя подготовку информационных брошюр для их постоянного распространения среди родителей через родильные дома, с тем чтобы подготовить их к регистрации ребенка.

159. В дополнение к этим мероприятиям был запущен проект "Родился новый гражданин", предусматривающий создание компьютеризированной системы управления базой данных о регистрации новорожденных. Тем не менее все перечисленные выше трудности не освобождают государство от обязанности предоставлять детям, не имеющим регистрационных документов, необходимой

помощи в тех случаях, когда они в ней нуждаются; отсутствие регистрационных документов также не является препятствием в плане доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и другим социальным услугам.

160. В целях осуществления Совместного исполнительного указа № 18/08 о мерах по предотвращению преступности путем замены лишения свободы общественными работами для несовершеннолетних правонарушителей, которые закреплены в пункте d) статьи 17 Закона № 9/96 от 19 апреля ("Закона о порядке судебного преследования несовершеннолетних преступников"), были организованы учебные семинары для 80 технических сотрудников различных учреждений системы ювенальной юстиции и журналистов, в ходе которых среди участников были распределены материалы лекций, пособия и брошюры по данной теме.

161. В сфере социальной помощи и поддержки были реализованы следующие мероприятия:

- реализация Программы социальной поддержки, предусматривающей меры по оказанию помощи семьям, находящимся в уязвимом положении (1 560 205 человек в 2008 году, 422 250 – в 2009 году, 612 679 – в 2010 году, 559 564 – в 2011 году, 238 507 – в 2012 году);
- помощь лицам, пострадавшим в результате катастроф и несчастных случаев (391 547 человек в 2008 году, 177 604 – в 2009 году, 147 248 – в 2010 году и 239 310 – в 2011 году);
- социальная поддержка семей с детьми, больными и инфицированными ВИЧ/СПИД (391 547 человек в 2008 году, 177 604 – в 2009 году, 147 248 – в 2010 году и 239 310 – в 2011 году);
- улучшение жилищных условий лиц, находящихся в уязвимом положении (2 588 человек в 2008 году, 3 319 – в 2009 году, 10 191 – в 2010 году, 2 370 – в 2011 году и 163 – в 2012 году);
- уход за людьми преклонного возраста (1 205 человек в 2008 году, 1 207 – в 2009 году, 1 378 – в 2010 году, 1 333 – в 2011 году и 981 – в 2012 году);
- создание и активизация деятельности учебных центров на уровне общин (130 центров в 2008 году, 64 – в 2009 году, 170 – в 2010 году), привлечение лиц пожилого возраста к участию в проектах трудотерапии как в соответствующих учреждениях, так и в общинах (286 человек – в 2008 году, 1 453 – в 2009 году, 2 974 – в 2010 году, 3 146 – в 2011 году и 447 – в 2012 году);
- в рамках Программы обеспечения занятости и вовлечения населения в приносящие доход виды деятельности на уровне общин в различных сферах профессиональной специализации получили помощь 85 206 человек, в том числе молодежь, лица пожилого возраста, инвалиды, возвращающиеся лица, беженцы, находящиеся в Анголе, а также представители других уязвимых групп; было распределено 36 460 комплектов, предназначенных, в частности, для помощи начинающим предпринимателям в следующих областях: сельское хозяйство, животноводство, пошив одежды, пчеловодство, парикмахерское дело, сантехника, плотницкое дело, торговля безалкогольными напитками, портняжное дело, электромонтаж, чистка обуви, механические работы, мукомольное дело, предоставление услуг мотоциклетного такси, строительство, ремонт обуви, ремонтное дело, столярное дело. Были созданы возможности для занятости 84 710 человек. В дополнение к этой помощи ведется строительство

20 многопрофильных мастерских декоративно-прикладного искусства в провинциях Бенгела, Кабинда, Уиже и Заире;

- в рамках Программы социальной поддержки в качестве одной из мер социальной защиты, которая была закреплена в Законе № 07/04 ("Закон о социальной защите"), было распределено 34 313,321 метрических тонн товаров среди более 3 млн. человек, в число которых в 2008 году вошли 1 560 205 человек, оказавшихся в уязвимом положении из-за нехватки товаров первой необходимости, а также 391 547 человек, пострадавших от беспорядков и стихийных бедствий. В 2012 году было репатрировано 19 712 человек, получивших помощь, которым и далее оказывалась помощь соседними с Анголой странами;
- в рамках Подпрограммы продовольственной и непродовольственной помощи лицам, находящимся в уязвимом положении, было распределено 19 002,511 метрических тонн продовольственных и непродовольственных товаров; их получателями стали 1 560 205 человек в 2008 году, 422 250 человек – в 2009 году, 612 679 человек – в 2010 году, 559 564 человека – в 2011 году и 238 507 человек – в 2012 году.

162. В 2008 году масштабы мероприятий по оказанию помощи уязвимым лицам превышали аналогичные показатели за последующие годы; причиной этого была эффективность деятельности Правительства в области борьбы с нищетой и стабильной реализации социальной политики.

163. Правительство развивает Программу помощи лицам пожилого возраста в качестве общественной реакции на условия, в которых находятся представители этой целевой группы; в рамках этой Программы были отремонтированы и оснащены новым оборудованием дома престарелых, построенные более 10 лет тому назад, а также построены новые, современные дома престарелых в таких городах, как Куито, Уамбо и Луена, что позволило обеспечить улучшение условий жизни пожилых людей.

164. Законодательство Анголы отражает требующие нормативно-правового закрепления принципы Конвенции о правах инвалидов, а также гарантирует представителям этой социальной группы правоспособность наравне с остальными гражданами страны; в частности, речь идет о Законе № 21/12, в котором устанавливается правовой режим, касающийся квалификации и участия лиц с инвалидностью в общественной жизни, Законе № 6/98, касающемся вопросов финансового положения инвалидов, а также о Законе № 07/04, в котором говорится об основополагающих аспектах социальной защиты.

165. Более эффективному претворению в жизнь соответствующих нормативно-правовых актов способствовало вступление в силу Стратегии защиты лиц с инвалидностью и являющейся ее частью Национальной политической программы, которые были утверждены указами Президента № 237/11 и 238/11. Эти меры обеспечили возможность для реализации Программы распределения средств передвижения и оказания технической помощи, а также Программы реабилитации на уровне общин, в сферу охвата которых вошли 88 504 представителя целевой группы; в рамках программ 73 730 детей и взрослых получили в свое распоряжение инвалидные коляски, трехколесные велосипеды с ручным управлением, приспособления для слепых, костыли, ходунки, а также трехколесные велосипеды с моторами, предназначенные для перевозки грузов и пассажиров. Что касается Программы реабилитации на уровне общин, то 14 774 лицам с инвалидностью была оказана помощь в поиске работы, а также таких сферах, как здравоохранение, специальное образование, физическая реа-

билитация, образование и профессиональная подготовка, профессионально-техническая подготовка и юридические услуги.

166. Что касается мер по борьбе с насилием в семьях, в частности в отношении женщин и детей, то были приняты Закон № 25/11 о борьбе с насилием в семьях и Закон № 25/12 о защите и целостном развитии детей.

167. За период с 2010 по 2012 годы поступило 20 543 сообщения о случаях насилия различного рода, из которых 16 286 сообщения (79%) касались женщин. Сорок пять процентов из общего числа жалоб было зарегистрировано в 2010 году, 24% – в 2011 году и 31% – в 2012 году. Количество зарегистрированных жалоб (16 286) свидетельствует о том, что женщины начинают осознавать проблему гендерного насилия, в основе которого лежит неравноправие мужчин и женщин. Зафиксированные случаи насилия бывают связаны с факторами экономического, физического, трудового, психологического и сексуального характера.

168. Закон № 25/11 определяет правовые рамки деятельности по предотвращению насилия в семьях, защите его жертв и оказания им помощи и преследует, в частности, следующие цели: наказание виновных в совершении актов насилия, информирование жертв насилия об их правах, создание консультативных пунктов и предоставление временного жилья тем, кто в нем нуждается.

169. В рамках кампании под названием "Шестнадцать дней активной работы" были проведены мероприятия по расширению информированности общественности и социальной мобилизации в целях укрепления потенциала семей, а также лекции, направленные на распространение при помощи брошюр и СМИ информации о содержании Закона № 25/11 о борьбе с насилием в семьях; этой кампанией были охвачены общины во всех провинциях страны.

170. В различных районах страны были также проведены 382 лекции для взрослых и детей, посвященные предотвращению насилия, которые посетили 143 854 человека, а также организованы информационно-просветительские кампании. Кроме того, было обеспечено распространение проспектов и брошюр с информацией о ключевых аспектах прав ребенка и борьбе с насилием; эти материалы распространялись в количестве 15 000 экземпляров ежегодно (в общей сложности 30 000 экземпляров) через школы, отделения национальной полиции, медицинские учреждения, муниципальные администрации, общинные каналы, частные и государственные компании; кроме того, 10 320 экземпляров этой литературы были розданы непосредственно населению. Были также проведены тренинги для лиц, принимающих участие в работе механизмов и центров защиты и поощрения прав ребенка и "обществ друзей детей" в провинциях Бенго, Квандо-Кубанго, Мошико, Кабинда и Кунене; общее количество их участников составило 1216 человек.

Статья 11

Право на надлежащее жилище и достаточное питание

171. Несмотря на неуклонный прогресс в деле улучшения социальных условий в период после 2002 года, страна по-прежнему сталкивается со значительными проблемами в том, что касается уменьшения нищеты и уровня безработицы, а также увеличения индекса человеческого развития. Правительство выделило более 30% бюджета на социальные нужды; в 2012 году расходы на эти цели выросли до 33,3%, что вдвое больше расходов на оборону, безопасность и поддержание общественного порядка.

172. Ожидалось, что в 2013 году темпы роста ВВП составят 7,1%, что соответствует прогнозам роста численности населения на уровне примерно 3% в год.

173. То обстоятельство, что причины нищеты кроются в отсутствии у граждан возможности адекватно удовлетворять некоторые потребности, связанные с обеспечением их благосостояния, включая, например, ограниченный доступ к услугам здравоохранения, низкую квалификацию, неадекватные жилищные условия, плохое питание и неспособность приобрести некоторые товары и услуги, обусловило такой методологический подход к определению уровня бедности, который базируется на стоимости удовлетворения основных потребностей. Общий расчетный показатель уровня бедности составил в ценах декабря 2008 года 4 793 кванзы в расчете на одного взрослого в месяц, включая продовольственный компонент (2 396 кванз) и непродовольственный компонент (2 397 кванз).

174. Два конкретных аспекта, которые необходимо принять во внимание, касаются, во-первых, того, что при определении уровня бедности на основе продовольственного и непродовольственного компонентов выносятся некоторые оценочные суждения относительно потребностей в продуктах питания и уровня удовлетворения базовых и непродовольственных нужд, и, во-вторых, того, что методика определения уровня бедности в рамках Комплексного обследования благосостояния населения (КОБН) не является непосредственно сопоставимой с любыми более ранними расчетами, связанными с определением уровня бедности в стране. Ниже приводится описание методологических процедур, использованных в ходе анализа проблемы нищеты:

а) использовался денежный индикатор, рассчитанный с учетом показателей дохода и потребления – факторов, определяющих уровень благосостояния;

б) применялся сводный показатель уровня потребления за год, предшествующий проведению исследования, с учетом продовольственного компонента, непродовольственных компонентов, а также факторов, связанных с товарами длительного пользования и жильем;

с) проводилась корректировка цен с учетом фактических уровней потребления.

175. Кроме того, для перевода показателей уровня жизни, определенных для домохозяйств, в плоскость индивидуальных показателей использовался уточняющий фактор, связанный с составом домохозяйств.

176. Уровень бедности определялся как денежный эквивалент определенного уровня благосостояния конкретного человека в привязке к конкретному времени и месту.

177. Определяющим фактором эффективного сочетания различных политических мер являлись конкретные условия на местах, а применительно к выполнению общей задачи и конкретных задач были выделены следующие приоритетные сферы деятельности: i) социальная реинтеграция; ii) разминирование; iii) продовольственная безопасность и развитие сельских районов; iv) ВИЧ/СПИД; v) образование; vi) здравоохранение; vii) базовая инфраструктура; viii) занятость и профессионально-техническая подготовка; ix) государственное управление; и x) макроэкономическое управление.

178. Был проведен анализ в целях обеспечения постоянного мониторинга и оценки достигнутого прогресса, выявления любых факторов, проблем и пре-

пятствий, а также внесения необходимых коррективов и поправок в различные программы. Нестабильность условий, в которых осуществляется СБН, требует постоянной корректировки действий, а также обеспечения координации соответствующих механизмов.

179. На основе проведения консультаций велась постоянная и тщательная работа по укреплению потенциала органов, занимающихся подготовкой информации в стране, с тем чтобы обеспечить мониторинг социально-экономических показателей, необходимых для анализа эволюции изучаемого явления.

180. Обеспечением интересов целевых социальных групп занимаются Народное Собрание², организации гражданского общества, организации, представляющие сектор частного предпринимательства, а также представители, являющиеся эффективными посредниками в процессе контроля и оценки. Для поддержки Межведомственной комиссии был создан Технический комитет, ответственный за координацию деятельности по контролю и оценке.

181. Приоритетными в деле реализации Правительственной программы являются следующие направления: разминирование автомобильных и железных дорог, сельскохозяйственных районов, земель запаса, имеющих социально-экономическое значение, и линий электропередач на всей территории страны.

182. Мероприятия по разминированию включали в себя: проверку разминирования автодорог протяженностью 3027 км; разминирование участков, прилегающих к таможенным постам, площадью 361 184 кв. м; разминирование сельскохозяйственных районов и земель запаса, имеющих социально-экономическое значение, площадью 958 749 070 кв. м; проверка разминирования и дальнейшее разминирование линий электропередач протяженностью 115 км; проверка разминирования и дальнейшее разминирование пригодных для использования железнодорожных путей площадью 327 379 кв. м; демонтаж и уничтожение 6 257 обнаруженных противопехотных мин; обнаружение, демонтаж и уничтожение 303 противотанковых мин; обнаружение и уничтожение 302 010 неразорвавшихся боеприпасов; уничтожение 1 223 871 кг смертельно опасных материалов; обнаружение и сбор 141 377 кг металлических предметов; информирование 22 984 человек об опасностях, связанных с минами.

183. Ниже резюмируются экономические и социальные последствия для развития страны, связанные с проведенными мероприятиями по разминированию: обеспечение свободного передвижения людей и грузов, возвращение и переселение людей, восстановление дорог и мостов, аэропортов и аэродромов, восстановление плотин, водохранилищ, высоковольтных линий электропередач и железнодорожных путей, развитие территорий и сельскохозяйственных районов, строительство нового жилья, прокладка водопроводов и напорных труб для питьевой воды, создание оптоволоконных коммуникационных сетей и поддержка избирательного процесса.

184. В рамках программ социальной поддержки под контролем правительственных ведомств были реализованы следующие мероприятия:

- оказана помощь 467 государственным учреждениям по уходу за детьми (общинным детским центрам и детским центрам), бенефициарами которой стали 92 500 детей в возрасте от 0 до 6 лет (на 12 571 ребенка, или 13,6%, больше, нежели в предшествующие годы), разработаны пособия для обучения сотрудников по работе с детьми, пересмотрены учебные

² Народное Собрание – это Парламент Анголы.

материалы для подготовительных классов и нормативно-правовые акты, регламентирующие работу подсистемы дошкольного образования;

- принят Закон № 25/12 о защите и целостном развитии детей;
- были проведены последующие мероприятия в связи с деятельностью 23 религиозных учреждений, занимающихся вопросами образования, профессионально-технического обучения и подготовки кадров, в провинциях Бенгела, Бие, Уамбо, Уила и Маланже;
- была обеспечена профессионально-техническая подготовка 1 899 подростков и молодых людей в провинциях Луанда и Бенго, включая 217 юношей и 1 682 девушек, которые вели уличный образ жизни, что позволило обеспечить их реинтеграцию в общины.

185. Благодаря проекту, направленному на выявление семей с детьми, больными и инфицированными ВИЧ/СПИД, который на первом этапе реализовывался в провинциях Бие, Бенгела, Кунене, Квандо-Кубанго, Уамбо, Уила, Юнная Лунда, Мошико и Уиже, удалось идентифицировать 78 963 семьи и 213 287 детей, находящихся в уязвимом положении, включая 14 440 детей, оставшихся сиротами из-за ВИЧ/СПИД, а также обеспечить школьными материалами 7 500 детей в провинции Кунене, что позволило им посещать школу.

186. В 2009 году в трех районах южной части провинции Кунене – Омбаджа, Каньяма и Намакунде – было обеспечено ежемесячное снабжение базовыми продовольственными наборами 1 500 семей, в которых насчитывалось 2 500 уязвимых детей, больных или инфицированных ВИЧ/СПИД. В данной связи было также налажено сотрудничество с ЮНИСЕФ и ДРСРОС³ в целях защиты этой группы детей и ухода за ними, с тем чтобы обеспечить их благосостояние и расширить возможности для получения ими альтернативных вариантов доступа к продовольствию и услугам путем самостоятельного выращивания продукции растениеводства и мелкого животноводства, а также создания кухонь для нуждающихся и общественных столовых. В частности, при участии ЮНИСЕФ были проведены тренинги по вопросам профилактики ВИЧ/СПИД для 180 инструкторов-общественников в уязвимых общинах провинций Кунене и Мошико, работа которых способствовала расширению доступа к информации и изменению моделей поведения населения.

187. Динамика реализации мер, принятых в 2008–2012 годах, показана в приводимой ниже таблице.

Таблица 25

Мероприятия, проведенные в период 2008–2012 годов

<i>Проведенные мероприятия</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
Регистрация детей, лишившихся семейной опеки	1 470	3 466	786	772	150
Воссоединение детей с биологическими семьями	34	327	157	479	188
Помещение детей в приемные семьи	17	398	115	118	133
Продовольственная помощь детям (молоко и пюре)	2 840	4 445	18 674	17 564	7 081

³ Движение за развитие сельских районов и окружающую среду.

<i>Проведенные мероприятия</i>	2008	2009	2010	2011	2012
Передача детей под опеку приемных матерей	121	308	283	230	320
Дети, находящиеся под опекой	124	315	323	238	342
Дети, оставшиеся сиротами в результате ВИЧ/СПИД	9 422	14 440	5 830	13 156	
Дети, инфицированные/больные ВИЧ/СПИД	87 252	221 945	4 587	9 226	

188. В рамках Программы поддержки и социально-экономической интеграции беженцев и лиц, ищущих убежища, в Анголе в период до 2009 года была оказана помощь 14 298 беженцам, находящимся в уязвимом положении.

189. Правительство утвердило Национальную стратегию в области обеспечения продовольственной и пищевой безопасности (НСППБ) – стратегический инструмент содействия общей координации и комплексной реализации всех инициатив, касающихся продовольственной безопасности и питания. Этот инструмент содействует расширению и диверсификации участия заинтересованных сторон на всех уровнях, а также стимулирует диалог и общественное согласие, обеспечивая синергическое взаимодействие различных факторов в целях повышения общей эффективности борьбы за устранение изъянов и уязвимых мест в системе продовольственной безопасности страны.

190. Данная стратегия нашла свое отражение в Среднесрочном плане развития на 2009–2013 годы, Стратегической программе долгосрочного развития (СПДР, до 2025 года), а также в отраслевой политике в различных сферах. Общая цель НСППБ заключается в том, чтобы способствовать обеспечению постоянного доступа всех ангольцев к продовольствию надлежащего качества и ассортимента.

191. В последние годы в сфере внутреннего производства продовольствия наблюдались значительные улучшения. Считается, что применительно к ряду базовых продуктов питания – включая, например, маниоку, сладкий картофель и бананы, – стране удалось достичь уровня самообеспеченности. В 2011–2012 сельскохозяйственном году урожай зерновых и зернобобовых культур серьезно пострадал от засухи, которая затронула 11 из 18 провинций страны и повлекла за собой существенное сокращение объемов производства основных продуктов питания. Согласно проведенным оценкам, дефицит зерновых составил 505 706 тонн при общем объеме внутренних потребностей в 2 405 875 тонн, т.е. дефицит был равен 78%. Что касается мяса, то из-за засухи в провинциях, имеющих потенциал в области животноводства, наблюдалась ошутимая тенденция к росту производства.

192. Ангола располагает протяженным морским побережьем, а также другими поверхностными водными ресурсами, что позволяет заниматься ловом рыбы, которая имеет важное значение как один из компонентов рациона питания населения и источников дохода; производство рыбной продукции сосредоточено прежде всего в центральных районах страны (30% общенационального объема производства), за которыми следуют южные (28%) и северные (25%) районы.

193. Инвестиции в производственные отрасли экономики страны позволили добиться улучшения качества транспортной инфраструктуры первого, второго и третьего уровней, что, в свою очередь, привело к росту объемов товарообмена между регионами и в значительной мере способствовало стабилизации цен на

базовые продукты питания. В январе-феврале 2012 года индекс потребительских цен (ИПЦ) в городе Луанда, публикуемый Национальным статистическим институтом, вырос на 0,99%; данный показатель был ниже показателей ежемесячного роста, которые фиксировались в предыдущие пять месяцев. Данная ситуация, затронувшая как растениеводство, так и животноводство, коснулась прежде всего южных и юго-восточных районов Анголы; в одной лишь провинции Кунене она затронула примерно 347 183 человек.

194. С целью гарантировать продовольственную безопасность и устойчивое жизнеобеспечение населения реализуется Экстренный план действий, направленный на обеспечение адекватного и регулярного продовольственного снабжения нуждающихся лиц.

195. Для наращивания производства рыбной продукции и создания новых рабочих мест в целях уменьшения масштабов голода и нищеты в секторе рыбного хозяйства принимаются меры, направленные на развитие аквакультуры, включая строительство централизованных рыбопродуктивных центров, в частности в сельских районах. Помимо этого, были проведены исследования в целях совершенствования и оптимизации процессов производства и йодирования поваренной соли в целях борьбы с заболеваниями, вызванными нехваткой йода в организме человека.

196. В рамках осуществляемой с 2007 года Правительственной программы "Вода для всех" было реализовано 646 проектов развития инфраструктуры пунктов и систем водоснабжения, что позволило обеспечить питьевой водой 1,2 млн. человек в различных районах страны. Стремясь обеспечить координацию действий в рамках реализации Программы "Вода для всех", с одной стороны, и Комплексной муниципальной программы развития сельских районов, с другой, Правительство ставит цель расширить систему снабжения населения питьевой водой, с тем чтобы к 2012 году охватить 80% сельского населения и 100% городского населения.

197. На первом этапе деятельность по реализации данного проекта охватывала ряд районов в провинциях Бенго, Бенгела, Уиже и Кабинда, а в ходе второго этапа поисково-разведочные работы стали проводиться более широко, охватив всю территорию страны. В ходе текущего (третьего) этапа Техническому комитету предстоит принять дополнительные меры. Согласно оценкам, в 2010 году численность сельского населения составляла более семи миллионов человек, из которых лишь 38% имели доступ к системе снабжения питьевой водой. Благодаря завершению строительных проектов и совершенствованию систем водоснабжения в городах Дундо (Северная Лунда), Сауримо (Южная Лунда) и Н'Далатандо (Северная Кванза) удалось добиться улучшения инфраструктуры водоснабжения и повысить уровень охвата населения в этих городах.

198. Впоследствии Правительство утвердило Национальную стратегическую программу в области водных ресурсов (2013–2017 годы) – рабочий документ, целью которого является содействие устойчивой и комплексной эксплуатации поверхностных и подземных водных ресурсов страны, развитие инфраструктуры обеспечения населения базовыми услугами в области водоснабжения и канализации, поощрение деятельности в области сельского хозяйства и рыболовства во внутренних водах, развитие потенциальных возможностей для туризма, связанного с водными ресурсами, а также снижение энергозависимости от невозобновляемых источников энергии за счет опережающего развития производства гидроэлектроэнергии.

199. Посредством реализации мероприятий, предусмотренных этой национальной программой, Ангола также стремится обеспечить достижение целей, предусмотренных в Декларации Организации Объединенных Наций, содержащей Цели развития тысячелетия, а также в национальной стратегии реализации Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола.

Таблица 26

Количество реализованных проектов и число людей, охваченных Программой "Вода для всех"

Провинция	Показатели		
	Число охваченных жителей, 2012	Число завершённых проектов (ПВ)	Число завершённых проектов (СВ)
Бенго	52 461	6	8
Бие	170 244	207	34
Бенгела	244 871	325	53
Кабинда	15 783	0	16
Кунене	191 021	255	6
Луанда	66 501	1	14
Северная Лунда	150 908	19	14
Южная Лунда	51 079	9	24
Квандо-Кубанго	63 233	84	23
Северная Кванза	193 613	4	20
Южная Кванза	156 811	44	13
Уила	290 005	149	56
Уамбо	150 876	469	51
Маланже	56 016	14	15
Мошико	80 913	45	19
Намибе	58 719	68	13
Уиже	108 751	2	19
Заире	38 861	2	15
Всего	2 140 666	1 703	413

Источник: Министерство торговли.

200. Благодаря обустройству 1 703 пунктов водоснабжения (ПВ) и 413 малых систем водоснабжения (СВ) Программа "Вода для всех" позволила дополнительно обеспечить снабжение водой 2 140 666 человек.

Таблица 27
**Динамика увеличения числа действующих водоразборных колонок
и пунктов водоснабжения**

Провинции	Показатели					
	Действующие колонки			Пункты водоснабжения (скважины и пруды)		
	2010	2012	Изменение (%)	2010	2012	Изменение (%)
Кабинда	158	158	0,0	150	180	20,0
Заире	102	120	17,6	23	140	508,7
Северная Лунда	164	220	34,1	24	90	275,0
Уиже	81	100	23,5	12	20	66,7
Маланже	250	250	0,0	685	685	0,0
Южная Лунда	43	113	162,8	2	10	400,0
Бенго	81	81	0,0	101	151	49,5
Луанда	500	750	50,0	35	60	71,4
Северная Кванза	90	180	100,0	84	120	42,9
Южная Кванза	80	120	50,0	26	50	92,3
Мошико	58	78	34,5	112	120	7,1
Бенгела	407	450	10,6	197	210	6,6
Уамбо	85	150	76,5	678	820	20,9
Бие	28	120	328,6	226	580	156,6
Намибе	80	80	0,0	611	691	13,1
Уила	30	70	133,3	850	1 020	20,0
Квандо-Кубанго	37	50	35,1	73	83	13,7
Кунене	31	80	158,1	720	860	19,4
Всего	2 305	3 170	37,5	4 609	5 890	27,8
Охваченное население	1 613 500	2 219 000	72,7			

Источник: Министерство энергетики и водоснабжения.

201. В некоторых городах система водоснабжения дополняется сетью водоразборных колонок, а также подвозом воды в цистернах. По сравнению с 2011 годом количество колонок и действующих пунктов водоснабжения возросло примерно на 27,8%.

Таблица 28
**Динамика изменений мощности систем водоснабжения
в административных центрах провинций**

Административные центры провинций	Показатели		
	Мощность в 2010 году (м ³ в день)	Мощность в 2012 году (м ³ в день)	Изменение (%)
Кабинда	22 080	22 080	0,0
Мбанза-Конго	1 272	1 272	0,0
Дундо	5 000	10 560	111,2

Административные центры провинций	Показатели		
	Мощность в 2010 году (м ³ в день)	Мощность в 2012 году (м ³ в день)	Изменение (%)
Уиже	8 000	13 953	74,4
Маланже	8 544	8 544	0,0
Сауримо	3 840	11 520	200,0
Кашито	864	864	0,0
Луанда	433 200	433 200	0,0
Н' Далатандо	5 880	5 880	0,0
Сумбе	3 840	3 840	0,0
Луена	2 880	2 880	0,0
Бенгела	138 240	138 240	0,0
Уамбо	32 640	32 640	0,0
Куито	6 912	6 912	0,0
Намибе	9 600	9 600	0,0
Лубанго	22 634	22 634	0,0
Менонгве	5 040	5 040	0,0
Онджива	600	600	0,0
Всего	711 066	730 259	2,7
В среднем на душу населения	61	61	0,0

Источник: Министерство энергетики и водоснабжения.

Базовая инфраструктура

202. В дополнение к проектам, запланированным в рамках Программы "Вода для всех" и муниципальных программ по борьбе с нищетой, были реализованы и другие проекты, в том числе в области оборудования водоразборных колонок, бурения скважин, установки колонок, обустройства открытых пунктов водоснабжения и малых систем водоснабжения, открытых прудов и ливневых сборов, оснащенных системами очистки и дезинфекции, а также оборудование мест для стирки белья около колонок.

203. Что касается проектов, реализованных в рамках Программы "Вода для всех", то сфера охвата завершенных проектов составила 52,3%. Было установлено 383 колонки, открыто 13 скважин, 10 колонок, 78 пунктов водоснабжения, 48 малых систем водоснабжения, 8 прачечных; был также расчищен и обработан один колодец.

Таблица 29
Программа "Вода для всех": численность и процентная доля охваченного населения

Провинция	Показатели			
	Численность сельского населения, 2011	Охват в процентах, 2011	Численность сельского населения, 2012	Охват в процентах, 2012
Кабинда	109 438	36,2	112 393	64,2
Заире	151 579	40,4	155 672	48,6
Уиже	1 041 565	32,7	1 069 687	38
Бенго	258 462	48,4	188 947	50,9
Северная Кванза	417 489	65	428 761	69,6
Маланже	446 350	30,2	458 401	52
Северная Лунда	218 691	75,2	224 596	93,5
Южная Лунда	276 843	35,5	284 318	41,3
Луанда			559 009	39,5
Южная Кванза	562 116	45,9	577 293	50,3
Бенгела	823 429	47,9	845 662	52,6
Бие	531 506	52,4	545 857	54,4
Кунене	367 755	69,8	377 684	69,8
Уамбо	679 596	41,4	697 945	44,8
Уила	943 726	52,7	969 207	55,2
Квандо-Кубанго	172 688	51,1	177 350	58,8
Мошико	257 231	50,8	264 176	63,3
Намибе	196 511	46,6	201 816	52,3
Всего	7 454 975	47,1	8 138 774	52,3

Источник: Министерство энергетики и водоснабжения.

204. Степень охвата сельского населения услугами водоснабжения в 2011 году составляла 47,1%, что на 10,9% выше, нежели в 2010 году. В 2012 году этот показатель увеличился до 52,3%. В связи с изменениями административно-территориального устройства провинции Луанда, в которую теперь входят муниципалитеты Кисама и Иколо-е-Бенго, Программа на 2012 год теперь реализуется и в этой провинции.

Таблица 30
Количество реализованных проектов и число людей, охваченных Программой "Вода для всех"

Провинция	Показатели		
	Число охваченных жителей, 2012	Число завершённых проектов (ПВ)	Число завершённых проектов (СВ)
Бенго	52 461	6	8
Бие	170 244	207	34
Бенгела	244 871	325	53

Провинция	Показатели		
	Число охваченных жителей, 2012	Число завершённых проектов (ПВ)	Число завершённых проектов (СВ)
Кабинда	15 783	0	16
Кунене	191 021	255	6
Луанда	66 501	1	14
Северная Лунда	150 908	19	14
Южная Лунда	51 079	9	24
Квандо-Кубанго	63 233	84	23
Северная Кванза	193 613	4	20
Южная Кванза	156 811	44	13
Уила	290 005	149	56
Уамбо	150 876	469	51
Маланже	56 016	14	15
Мошико	80 913	45	19
Намибе	58 719	68	13
Уиже	108 751	2	19
Заире	38 861	2	15
Всего	2 140 666	1 703	413

Источник: Министерство торговли.

205. Благодаря строительству 1 703 пунктов водоснабжения (ПВ) и 413 малых систем водоснабжения (СВ) Программа "Вода для всех" позволила дополнительно обеспечить снабжение водой 2 140 666 человек.

206. Гарантировать осуществление права на адекватное жилье обязано государство, ведущее свою деятельность в соответствии с Конституцией, которая предусматривает: уважение и защиту жизни отдельного гражданина со стороны государства (статья 30); нерушимость принципа моральной, интеллектуальной и физической неприкосновенности людей (статья 31); уважение и защиту личности и человеческого достоинства со стороны государства; гарантии права частной собственности (статья 37); право каждого человека жить в условиях здоровой окружающей среды (статья 39).

207. Устранение дефицита жилья является стратегической задачей Правительства. Часть реализуемых программ направлена на выполнение этой задачи; упор при этом делается на крупные административные центры провинций, муниципалитеты, а также на общины и сельские поселения. В данной связи выделяется проект строительства жилья в городе Киламба, который является наиболее крупномасштабным из подобных проектов, реализованных в стране.

Таблица 31
Жилье, построенное в рамках Правительственной программы жилищного строительства

Провинции	Показатели			Всего
	Программа "200 домов в муниципалитете"	Урбанизация	Функциональное жилье	
Бенго	380			380
Бие	127		14	141
Бенгела	200		185	385
Кабинда	150			150
Кунене	600			600
Луанда	33	1 012		1 045
Северная Лунда	117		25	142
Южная Лунда	57		6	63
Квандо-Кубанго	45		31	76
Северная Кванза	410		26	436
Южная Кванза	20		76	96
Уила	392		31	423
Уамбо	103		10	113
Маланже			34	34
Мошико	360			360
Намибе				0
Уиже	269			269
Заире	192			192
Всего	3 455	1 012	438	4 905

Источник: Министерство городского развития и жилищного строительства и администрации провинций.

208. Программа строительства 200 домов в каждом муниципалитете была реализована на 13,6% (построено примерно 3 455 домов). Было также построено 438 единиц функционального жилья.

209. Что касается новых городов, то в Киламбе было построено 115 домов, в Какуако – 87 домов, в Капаре – 3 дома, в поселке "44 километр" – 10 домов и в Кабинде – 2 дома.

210. В соответствии с вышеприведенными положениями Конституции во всех социальных сферах были разработаны устойчивые программы и проекты, которые зачастую требуют от Правительства принятия дополнительных мер, направленных на исправление недостатков архитектурного характера, а также на решение проблем с базовой санитарией и возможными несчастными случаями, которые могут происходить в урбанизированных и густонаселенных районах в условиях массовой миграции, если не обеспечено выполнение минимальных требований в сфере безопасности. Логическим завершением многих из этих мер становится необходимость и неизбежность переселения людей из районов с высокой степенью риска в другие, относительно более безопасные районы при должном учете их прав на охрану здоровья, образование, труд, доступ к питьевой воде, электроснабжению и местам для занятий спортом.

211. С учетом специфичности условий в провинции Уамбо она была выбрана в качестве объекта для проведения аналитического исследования и мероприятий по выявлению граждан, проживающих в уязвимых районах, а также имеющих неадекватное, небезопасное с конструктивной точки зрения или перенаселенное жилище, на предмет обеспечения им доступа к инфраструктуре и базовым услугам, включая водоснабжение, удаление отходов, канализацию и электроснабжение. Кроме того, продолжилась реализация Национальной программы городского развития и жилищного строительства, основное внимание в рамках которой уделяется строительству центров и жилых домов силами государства, частных компаний и кооперативов с участием населения на основе принципа самостоятельного строительства на участках, выделяемых для этих целей в городах.

212. В данной связи было выделено 214 резервных земельных участка общей площадью примерно 170 гектаров, предназначенных для реализации провинциальных градостроительных планов; в дополнение к этой мере было принято решение наполовину снизить размеры сборов за регистрацию и передачу собственности, которые, без сомнения, являются весьма значительными. Кроме того, были утверждены нормативно-правовые акты, регулирующие механизмы банковского ипотечного кредитования, а также правовой режим сберегательных счетов для накопления средств на цели приобретения жилья.

213. В общей сложности было предоставлено 192 земельных участка общей площадью примерно 217 710 гектаров в провинциях Луанда, Бенгела, Южная Кванза, Северная Кванза, Уила, Заире, Маланже, Уиже, Мошико, Кунене, Уамбо, Бие, Северная Лунда и Бенго. Национальный директорат по вопросам окружающей среды реализовал ряд программ, направленных на то, чтобы способствовать повышению качества жизни населения путем принятия мер в целях охраны окружающей среды и надлежащего решения жилищного вопроса. Эти программы перечислены ниже:

- **Национальная программа управления охраной окружающей среды** направлена на внедрение безотходных и экологически безопасных технологий, обеспечение экологичности производственной деятельности и совершенствование тех компонентов инфраструктуры, которые призваны обеспечить условия для устойчивого развития.
- **Программа образовательной и информационно-просветительской деятельности в области окружающей среды (ПОИПОС)** направлена на изменение моделей поведения населения путем реализации различных мер в сфере образования (формального и неформального). В данной связи был разработан ряд мероприятий, включая мероприятия по уборке территории на местах, а также программы расширения информированности общественности на уровне микрорайонов с привлечением СМИ.
- Начиная с 2008 года реализуется **Программа всеобщей санитарно-гигиенической грамотности на уровне общин/школ**, в том числе в пригородных и сельских районах. Эта программа способствовала улучшению санитарно-гигиенической обстановки путем принятия на национальном уровне мер по искоренению практики дефекации вне специально отведенных для этого мест, а также по обеспечению соблюдения правил личной гигиены, включая мытье рук. В порядке эксперимента программа была реализована в провинциях Мошико, Бие, Кунен и Уила; после успешного завершения первоначального эксперимента она была распространена еще на шесть провинций, включая провинции Бенгела, Южная Кванза, Северная Кванза, Маланже, Намибе и Уиже.

- **Стратегический план управления городскими отходами**, принятый в 2012 году, направлен на регулирование управления муниципальными отходами на общенациональном уровне, а также на поддержку процесса устойчивого развития Анголы путем стимулирования деятельности по утилизации отходов, что, в свою очередь, позволит внести ощутимый вклад в улучшение благосостояния населения и будет способствовать созданию новых рабочих мест в рамках экологически ориентированной экономики.

Статья 12

Право на физическое и психическое здоровье

214. Национальная политика в области здравоохранения была утверждена Указом Президента № 262/10 о Национальной системе здравоохранения, а также Законом № 21-V/92 о всеобщем доступе к первичному медико-санитарному обслуживанию; статья 77 Конституции предусматривает обязанность "государства поощрять и гарантировать необходимые меры по осуществлению права всех граждан страны на медицинское обслуживание и охрану здоровья, а также права на получение помощи в детском возрасте, равно как и в связи с рождением детей, инвалидностью, потерей трудоспособности, пожилым возрастом и в любой другой ситуации, связанной с неспособностью заниматься трудовой деятельностью".

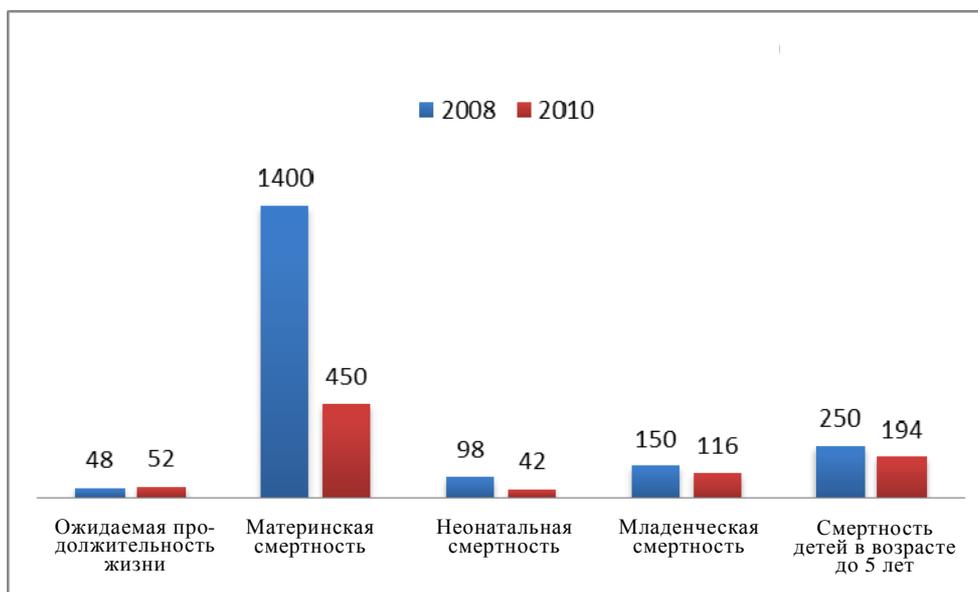
215. В прошлые годы в сфере государственного финансирования не обеспечивалось соблюдение принципа регулярности. Доля средств общего государственного бюджета, направляемых в сферу охраны здоровья, выросла с 6,68% в 2008 году до 8,38% в 2009 году, тогда как в 2010 и 2011 годах она упала до 5,02%, а затем вновь немного увеличилась в 2012 году (5,14%) и 2013 году (5,56%). В 2008 году во время Конференции в Уагадугу Ангола взяла письменное обязательство обеспечить увеличение объема ресурсов, выделяемых на цели здравоохранения, и постепенно довести его до 15% государственного бюджета.

216. В порядке выполнения этого конституционного обязательства Правительство реализует политику и программы, которые позволили добиться улучшений во многих аспектах ситуации с охраной здоровья в стране.

217. Последние опубликованные данные, касающиеся ситуации в стране, свидетельствуют о том, что по сравнению с периодом 2008–2010 годов удалось добиться прогресса по следующим направлениям: совокупный показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении (мужчины и женщины) увеличился с 48 до 52 лет; материнская смертность уменьшилась с 1 400 до 450 случаев на 100 000 живорождений; неонатальная смертность снизилась с 98 до 42 случаев на 1 000 живорождений; младенческая смертность сократилась с 150 до 116 случаев на 1 000 живорождений, а смертность детей в возрасте до пяти лет – с 250 до 194 случаев.

Диаграмма 5

График, иллюстрирующий динамику изменений социальных показателей, 2008–2010 годы



218. В рамках Проекта "Молоко и пюре", направленного на уменьшение младенческой смертности, на всей территории страны было обеспечено распределение 377 243 метрических тонн заменителей материнского молока, цельного молока, молочного порошка и пюре с различными вкусовыми добавками; получателями этой помощи стали 20 919 семей, в которых насчитывается 53 290 детей, включая детей в возрасте от 0 до 2 лет, а также детей, лишившихся матерей, и детей, которые больны или инфицированы ВИЧ/СПИД. С целью воспрепятствовать помещению в государственные учреждения, а также не допустить смерти детей в возрасте до двух лет, равно как и детей, лишившихся матерей или оставшихся без родительского попечения, 899 таких детей были помещены под опеку 821 женщины-матери.

219. Кроме того, удалось добиться улучшений в сфере охраны здоровья женщин во время беременности, в том числе по следующим направлениям: степень охвата беременных услугами женских консультаций в предродовой период увеличилась до 60%; степень охвата услугами вакцинации увеличилась до 88%, что позволило усилить профилактику предотвратимых заболеваний; наблюдалось уменьшение частоты и распространенности эндемических заболеваний, а также смертности от них, включая такие заболевания, как малярия (снижение смертности примерно на 90%), ВИЧ и СПИД.

220. Несмотря на то, что показатели, характеризующие ситуацию в сфере здравоохранения, улучшились, в Анголе также наблюдаются: высокие уровни материнской и младенческой смертности, а также смертности детей в возрасте до пяти лет; широкая распространенность инфекционных и паразитарных заболеваний, в особенности основных эндемических заболеваний, респираторных и диарейных заболеваний; по-прежнему широкая распространенность проблемы недоедания среди детей в возрасте до пяти лет; периодические вспышки холеры, бешенства и кори; стремительный рост числа хронических неинфекционных заболеваний (ХНИЗ) и дорожно-транспортных происшествий при том, что на инфекционные заболевания приходится более 50% зарегистрированных случаев смерти среди населения в целом.

221. Обследование женщин в 11 852 домохозяйствах, включая 5 707 городских и 6145 сельских домохозяйств, показало, что 69% из них по крайней мере один раз в течение беременности воспользовались услугами женской консультации, а 47%, действуя в соответствии с имеющейся на этот счет рекомендацией, посетили ее четыре раза; в 42% случаев роды происходили в медицинских учреждениях, а в 49% случаев – с участием квалифицированного персонала.

222. Согласно оценкам, уровень распространенности ВИЧ в Анголе составляет 1,9%, что является самым низким показателем среди стран-членов САДК. Несмотря на то, что в период 2000-2010 годов этот показатель снизился на 5%, ежегодный рост количества инфицированных составляет 0,2%, а в городских районах он еще выше (0,4%). Инфекция передается главным образом гетеросексуальным путем (79,2% зафиксированных случаев). Распространенность эпидемии в разных провинциях не одинакова и варьируется от 0,8% в провинции Маланже до 4,4% в провинции Кунене, тогда как средний показатель по стране составляет 2,8%. Проблема распространенности ВИЧ носит наиболее острый характер в приграничных провинциях, достигая показателя в 4,4% в провинции Кунене, в то время как самый низкий показатель характерен для провинции Уиже (1%). В абсолютном выражении число инфицированных выросло с 167 000 в 2009 году до 187 000 в 2012 году.

223. Достоверные данные о количестве людей, страдающих от психических, неврологических или иных расстройств по причине употребления психоактивных веществ, появятся не раньше завершения начавшегося в мае 2013 года крупнейшего демографического обследования (всеобщей переписи населения). Тем не менее имеющиеся данные, поступающие из медицинских учреждений, свидетельствуют о том, что масштабы данной проблемы имеют тенденцию к росту. Согласно показателям распространенности неинфекционных заболеваний и психических расстройств, публикуемым Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), доля пациентов медицинских учреждений, проходящих курс лечения от расстройств психического здоровья, составляет 25% от общего числа пациентов этих учреждений.

224. Эта тенденция к росту является результатом сильного влияния на психическое здоровье таких факторов, как участие в военных действиях, злоупотребление алкоголем, насилие в семьях и стресс, характерный для современной жизни, особенно в городах. Объем медицинской помощи, которая может быть оказана таким пациентам, по-прежнему является весьма ограниченным; в большинстве случаев лечение может быть обеспечено лишь на уровне третичной медицинской помощи.

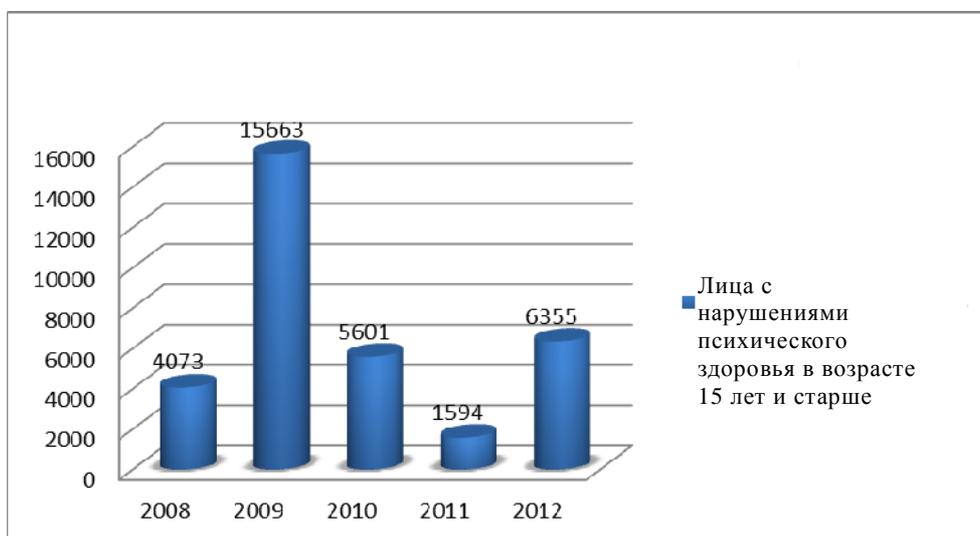
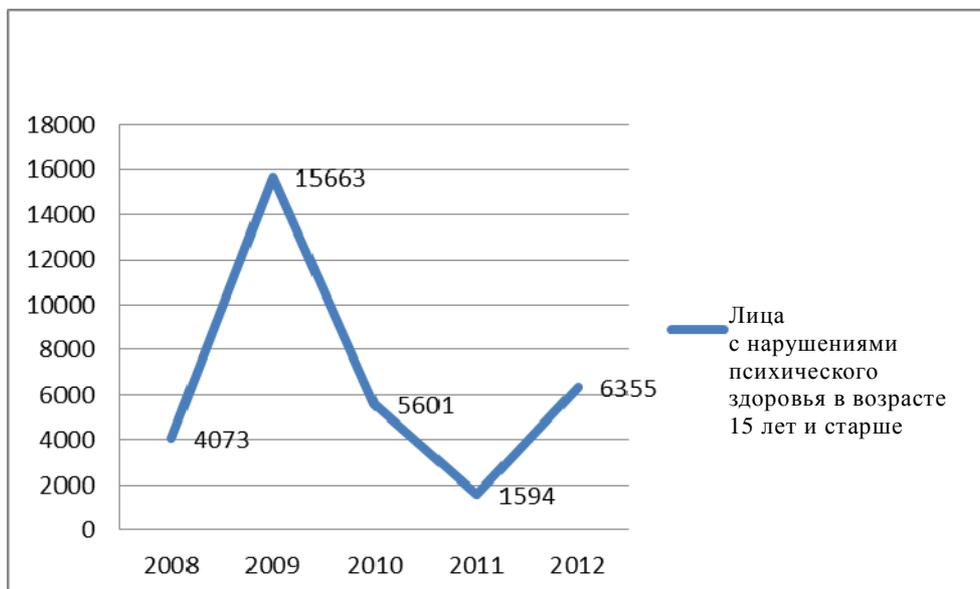
225. Действующий Национальный план развития здравоохранения (НПРЗ) содержит руководящие установки в отношении методов лечения на уровне первичного медико-санитарного обслуживания, а также предусматривает профессиональную подготовку технического персонала и предоставление больным психотропных медицинских препаратов, что, в свою очередь, требует обеспечивать их наличие и предложение. Необходимо также обеспечивать предоставление услуг на уровне общин с упором на ранние профилактические мероприятия, позволяющие свести к минимуму негативные стереотипы, связанные с лечением, вести образовательную и просветительскую деятельность среди ответственности путем организации информационных кампаний, касающихся психического здоровья, а также вовлекать общины, семьи и самих зависимых лиц в процессы реализации соответствующих мероприятий и принятия решений в купе с развитием исследовательской деятельности. Эти меры сочетаются с клиническими испытаниями, направленными на оценку мероприятий и моделей, ко-

торые могут внести вклад в повышение качества услуг в области обеспечения психического здоровья.

226. Согласно имеющимся данным, количество консультаций с участием пациентов старше 15 лет составило 4 073 в 2008 году, 15 663 в 2009 году, 5 601 в 2010 году, 1 594 в 2011 году и 6 355 в 2012 году.

Диаграмма 6

Лица с нарушениями психического здоровья в возрасте 15 лет и старше



227. В сфере обеспечения психического здоровья населения были поставлены следующие цели:

- a) разработать Национальный стратегический план в области обеспечения психического здоровья населения к концу 2013 года;
- b) разработать законодательство, касающееся психического здоровья, до конца 2015 года;

с) при участии населения заниматься популяризацией полезных для здоровья привычек и здорового образа жизни, а также бороться с негативными стереотипами, от которых страдают лица с расстройствами психики;

д) при участии различных медицинских учреждений разработать модель "здоровой психики" в целях сбора информации о психическом здоровье населения;

е) реализовать программы расширения прав и возможностей/профессиональной подготовки применительно к проблематике психического здоровья для всех типов образовательных учреждений медицинского профиля к 2017 году;

ф) провести обследование ситуации в области психического здоровья населения на национальном уровне к 2015 году;

г) увеличить предложение услуг, связанных с оказанием помощи пациентам с расстройствами психики, в 18 больницах общего профиля и 216 прочих медицинских учреждениях первичного уровня к 2021 году;

h) создать 36 отделений психического здоровья при дневных стационарах и 36 центров психосоциальной реабилитации пациентов с особыми патологиями к 2025 году;

и) создать систему информации и сбора данных о психическом здоровье к 2021 году;

j) реализовать программы психосоциальной реабилитации и мероприятий на уровне общин во всех муниципалитетах к 2025 году.

228. Эпидемии и стихийные бедствия (наводнения и засухи) приводят к непредвиденным последствиям для здоровья и развития общин. Исходя из имеющихся данных, учреждения сферы здравоохранения провели работу по ранней диагностике и разработали меры реагирования на все возможные последствия подобных явлений в целях минимизации их влияния на здоровье населения.

229. В последние годы имели место тревожные тенденции, связанные с распространением новых и ранее известных эндемических инфекционных заболеваний, – таких, как холера, полиомиелит, бешенство, геморрагические лихорадки, грипп типа А (H1N1), – вызываемых стихийными бедствиями или антропогенными факторами (включая конфликты и перемещения беженцев). Эти факторы способствовали разрушению инфраструктуры, вызывая массовые переселения многочисленных семей, вынужденных искать более безопасные места для жизни, в результате чего они иногда лишаются самого необходимого, включая, в частности, базовые медицинские услуги.

230. Часто проводятся мероприятия по плановой вакцинации от бешенства (прививки делаются домашним животным) и полиомиелита; последние четыре случая полиомиелита были зарегистрированы в 2011 году, а новые случаи не фиксируются уже более года, что свидетельствует об эффективности соответствующих национальных и провинциальных кампаний.

231. Национальная комиссия по борьбе с холерой, деятельность которой координируется Министерством здравоохранения, проводит еженедельные контрольно-профилактические мероприятия по борьбе с этим заболеванием. Существует также Национальная комиссия по борьбе с бешенством, деятельность которой координируется Министерством сельского хозяйства и развития сельских районов. Кроме того, в 2008 году в Анголе был разработан План экстренных действий на случай катастроф и стихийных бедствий.

232. В течение рассматриваемого периода продолжались усилия по ремонту, расширению и переоборудованию больниц, медицинских центров и фельдшерских пунктов. Претворение в жизнь Национальной системы охраны здоровья позволило обеспечить устойчивый прогресс в деле расширения сферы охвата населения медицинскими услугами, а также укрепить диагностический потенциал и добиться успехов в лечении пациентов.

233. Основной целью мероприятий, разработанных для данного сектора на 2009-2012 годы, было совершенствование национальной системы здравоохранения в условиях, когда наиболее распространенными заболеваниями в стране по-прежнему являлись инфекционные заболевания, а также такие неинфекционные заболевания, как рак, гипертензия и диабет, с тем чтобы добиться снижения уровней смертности и заболеваемости, имея в виду прежде всего материнскую и младенческую смертность.

234. Другие мероприятия были направлены главным образом на борьбу с эндемическими заболеваниями (малярия, африканский трипаносомоз человека, ВИЧ и СПИД, туберкулез и т.д.).

235. Что касается общественного здравоохранения, то было отмечено, что статистический анализ данных, поступающих в Систему эпидемиологического наблюдения страны, позволяет прийти к выводу о том, что основной причиной заболеваемости и смертности среди населения являются инфекционные заболевания. В 2012 году на малярию, острые респираторные заболевания и острые диарейные заболевания приходилось около 90% всех зарегистрированных в стране заболеваний (в 2011 году этот показатель составлял 96,3%). Согласно данным Национальной системы эпидемиологического наблюдения, было зарегистрировано 4 012 950 случаев различных заболеваний, повлекших за собой 10 047 смертей (что соответствует уровню смертности в 0,3%), что примерно соответствовало показателям за предшествующий год.

236. В течение отчетного периода общий показатель смертности от инфекционных заболеваний составил 54 случая на 100 000 населения, что более чем вдвое превышало аналогичный показатель за предыдущий год (21,2 случая на 100 000 населения), причем случаев заболевания полиомиелитом за отчетный период зафиксировано не было. В 2012 наблюдалось незначительное (на 19%) снижение количества смертельных исходов по сравнению с тем же периодом предшествующего года; по всей вероятности, оно объяснялось улучшением ситуации в области лабораторной диагностики, позволившим выявить вспышку малярии в Кафунго на ранней стадии. Благодаря совершенствованию Системы эпидемиологического наблюдения удалось выявить четыре эпидемии, включая эпидемии кори (8 064 случая), холеры (2 198 случаев) и малярии в Кафунго, муниципалитет Кванго (23 750 жителей).

237. Что касается показателей смертности, то, согласно наблюдениям, в период с 2004 по 2008 годы они начали резко снижаться, а в 2009 году – несколько увеличились по сравнению с 2008 и 2010 годами. Что касается показателей материнского здоровья, то степень охвата ПМСО увеличилась с 8% до 25%, а показатель материнской смертности при родах в медицинских учреждениях снизился с 620 случаев в 2011 году до 304 случаев в 2012 году. Кроме того, увеличилась степень охвата населения мероприятиями по вакцинации от кори (с 88% до 95%), желтой лихорадки (с 61% до 66%), дифтерии, столбняка, коклюша, гепатита В и гемофильной инфекции (пятивалентная вакцина, рост с 83% до 89%), полиомиелита (с 82% до 86%) и туберкулеза (вакцина БЦЖ, незначительный рост с 88% до 89%).

238. Что касается мероприятий на институциональном уровне, то следует отметить утверждение Советом министров Указа Президента № 52/12 от 26 марта 2012 года, в котором предусматривались Правила деятельности Национальной комиссии по профилактике и контролю перинатальной и материнской смертности, начало реализации (апрель) Проекта укрепления системы медицинского обслуживания на муниципальном уровне, в финансировании которого принимают участие Всемирный банк и ангольское подразделение компании "Тоталь", кадровое усиление системы первичного медико-санитарного обслуживания путем приглашения 267 технических специалистов с Кубы, а также утверждение проектов борьбы с туберкулезом и малярией с финансированием по линии Глобального фонда.

239. Что касается деятельности Национального института по борьбе со СПИД (НИБС), то с учетом того факта, что профилактика является одним из приоритетных компонентов борьбы против ВИЧ/СПИД, поскольку способствует стабилизации показателей распространенности этой проблемы в Анголе, будучи важным фактором снижения числа новых случаев инфицирования, НИБС развернул общенациональную кампанию под названием "Кампания красной ленточки", направленную на проведение массовых мероприятий по ранней диагностике среди сексуально активного населения Анголы.

240. Эти мероприятия будут способствовать достижению поставленных целей с упором на обеспечение всеобщего доступа лиц, инфицированных ВИЧ, к системе профилактики, диагностики и лечения. Было продемонстрировано, что для выполнения этой задачи требуется сосредоточивать первоочередное внимание и проявлять большую активность на следующих направлениях деятельности: интеграция услуг по профилактике вертикальной передачи (ПВП) вируса от матери к плоду в рамках дородового ухода; интеграция услуг (ИУ) по антиретровирусной терапии (АРТ) и лечению инфекций, передающихся половым путем (ИПП), в рамках децентрализации медицинского обслуживания; контроль и оптимизация деятельности существующих лечебно-диагностических служб, которые занимаются оказанием услуг лицам, страдающим от ВИЧ/СПИД; разработка Национального плана предотвращения случаев передачи инфекции от матери к ребенку; подготовка Руководства для младшего медицинского персонала по применению нового подхода к профилактике и лечению беременных женщин при помощи антиретровирусных препаратов; и мониторинг лекарственной устойчивости к АРП (первичной и вторичной).

241. Наконец, в приводимой ниже таблице содержатся данные о зарегистрированных случаях заболеваемости по основным видам болезней, от которых страдает население.

Таблица 32

Заболевания, подлежащие обязательной регистрации в Национальной системе наблюдения

	Показатели					
				Изменение (%)		
	2010	2011	2012	2011/2010	2012/2011	
Малярия	3 249 375	3 501 953	1 946 866	7	-80	
Острые респираторные заболевания	826 561	1 171 194	1 082 209	29	-8	
Острые диарейные заболевания	440 404	537 575	495 534	18	-8	
Брюшной тиф	128 732	169 050	175 617	24	4	

	Показатели				
				Изменение (%)	
	2010	2011	2012	2011/2010	2012/2011
Туберкулез	31 731	31 193	30 502	-2	-2
СПИД	10 006	14 180	14 270	29	1
Холера	1 903	2 291	2 198	17	-4

Источник: Министерство здравоохранения.

242. Как видно из приводимой ниже таблицы, эти заболевания вошли в число основных причин смертности.

Таблица 33

Смертность в результате заболеваний, подлежащих обязательной регистрации

	Показатели				
				Изменение (%)	
	2010	2011	2012	2011/2010	2012/2011
Малярия	6 770	6 909	3 932	2	-76
Острые респираторные заболевания	1 195	2 464	1 484	52	-66
Острые диарейные заболевания	1 906	769	545	-148	-41
Брюшной тиф	180	118	188	-53	37
Туберкулез	570	1 026	1 101	44	7
СПИД	779	1 029	1 125	24	9
Холера	45	181	135	75	-34

Источник: Министерство здравоохранения.

243. Информация о ходе выполнения поставленных задач в ходе отчетного периода приводится в таблице ниже.

Таблица 34

Цели в сфере здравоохранения

	Показатели					
	2011			2012		
	План.	Факт.	(%)	План.	Факт.	(%)
Коэффициент младенческой смертности (2008/200)	84	116	38,1	58	Нет данных	
Число врачей на 10 000 жителей	1,3	2	153,8	3	3	100,0
Сокращение материнской смертности (%)	10	5,6	56,0	50	13	26,0
Увеличение числа родов с участием квалифицированного медицинского персонала к 2012 году (%)	100	35	35,0	100	32	32,0

	Показатели					
	2011			2012		
	План.	Факт.	(%)	План.	Факт.	(%)
Доля детей в возрасте до одного года, прошедших вакцинацию (%)	100	86	86,0	100	90	90,0
Удержание показателя распространенности ВИЧ/СПИД на уровне, не превышающем 3%	2,8	2,1	75,0	2,1	2,1	100,0
Уменьшение заболеваемости туберкулезом (число случаев на 100 000 населения)	150	Нет данных		60	Нет данных	

Источник: Министерство здравоохранения.

Капиталовложения

244. На отчетный период была утверждена Программа государственных капиталовложений в сферу здравоохранения в объеме 23 500 млн. кванз; при этом, как видно из приводимой ниже таблицы, объем фактически выделенных средств составил 17 600 млн. кванз, что соответствовало 75% от предусмотренной суммы.

Таблица 35

Капиталовложения в сферу здравоохранения

	Капиталовложения (млрд. кванз)					
	2011 год			2012 год		
	Запланировано	Выделено	(%)	Запланировано	Выделено	(%)
Обычные казначейские фонды	9 126 317 456	7 985 851 983	88	19 008 190 180	14 798 152 646	78
Внешнее финансирование	5 376 831 253	993 344 886	18	4 526 037 144	2 804 842 908	62
Всего	14 503 148 709	8 979 196 869	62	23 534 227 334	17 602 995 554	75

Источник: Министерство здравоохранения.

Таблица 36
Число построенных и отремонтированных медицинских учреждений

Провинция	Показатели																	
	Медицинские центры						Фельдшерские пункты						Больницы					
	Построено			Отремонтировано			Построено			Отремонтировано			Построено			Отремонтировано		
	МП	ПП	Всего	МП	ПП	Всего	МП	ПП	Всего	МП	ПП	Всего	МП	ПП	Всего	МП	ПП	Всего
Бенго	0	3	3	0	0	0	3	0	3	8	0	8	0	1	1	0	0	0
Бие	0	0	0	0	0	0	13	7	20	7	0	7	0	0	0	0	0	0
Бенгела	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кабинда	0	0	0	0	0	0	2	0	2	4	0	4	0	2	2	0	0	0
Кунене	3	2	5	4	0	4	7	2	9	5	0	5	0	0	0	0	0	0
Луанда	0	0	0	0	0	0	1	0	1	11	0	11	0	0	0	0	1	1
Северная Лунда	0	4	4	0	0	0	22	7	29	12	0	12	0	0	0	0	1	1
Южная Лунда	0	2	2	0	0	0	2	9	11	0	1	1	0	0	0	0	0	0
Квандо-Кубанго	0	0	0	0	0	0	10	0	10	6	0	6	0	0	0	0	0	0
Северная Кванза	0	0	0	0	0	0	4	0	4	1	0	1	0	1	1	0	2	2
Южная Кванза	0	2	2	0	0	0	25	0	25	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Уила	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Уамбо	0	0	0	0	0	0	12	0	12	28	0	28	0	1	1	0	0	0
Маланже	0	0	0	0	0	0	20	0	20	10	0	10	0	1	1	0	0	0
Мошико	0	2	2	0	0	0	12	0	12	8	0	8	0	0	0	0	0	0
Намибе	0	0	0	0	0	0	10	0	10	7	0	7	0	0	0	0	0	0
Уиже	0	1	1	0	0	0	40	3	43	0	0	0	2	2	4	0	0	0
Заире	0	0	0	0	0	0	11	0	11	14	0	14	0	2	2	0	0	0
Всего	3	16	19	4	0	4	194	29	223	121	1	122	2	10	12	0	4	4

МП – Муниципальная программа.

ПП – Провинциальная программа.

Источники: Министерство торговли и провинциальные администрации.

Статьи 13 и 14 Право на образование

245. Наблюдался рост числа учащихся в рамках всех подсистем сферы образования, за исключением подготовительных классов: этот показатель увеличился с 5 658 993 человек в 2008 году до 7 156 600 человек в 2012 году.

246. Что касается уровня грамотности, то этот показатель будет рассчитываться с учетом результатов всеобщей переписи населения, которая началась в мае 2013 года. Вместе с тем Комплексное обследование благосостояния населения (КОБН), проведенное Национальным статистическим институтом в 2008–2009 годах, показало, что уровень грамотности населения в возрасте от 15 до 42 лет составляет 65,6%. Следует отметить, что определение, используемое при расчетах уровня грамотности, касается процентной доли жителей страны, способных прочитать газету и написать письмо.

247. На фоне усиления роли социальных партнеров была зафиксирована активизация процессов роста уровня грамотности на национальном уровне, а также уровня образования молодежи и взрослого населения; в рамках усилий по уменьшению уровня неграмотности населения учитывались цели Десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций и цели Программы "Образование для всех".

248. Фактическое число учащихся подготовительных классов снизилось примерно на 19,8%; это обстоятельство вызывает тревогу, и делается все возможное для того, чтобы довести этот показатель до уровня в 100%. Что касается роста числа учащихся в рамках других подсистем сферы образования, то в начальных школах он составил 30,4%, в учреждениях специального образования – 29,6%, в учреждениях первого уровня системы среднего образования – 75,8%, а второго уровня этой системы – 52,5%, что свидетельствует о расширении доступа учащихся к системе образования по сравнению с предшествующими годами.

249. В учреждениях системы специального образования, которые в своей работе стремятся к максимальной инклюзивности, обучается в общей сложности 25 200 человек, страдающих нарушениями слуха, умственного развития, зрения, множественными или двигательными нарушениями, психическими отклонениями, а также отставаниями в развитии.

250. В целях обеспечения благополучия детей в рамках системы образования, а также сокращения расходов малоимущих семей, связанных с образованием, и снижения числа учащихся, остающихся на второй год, и показателей отсева учащихся реализуется Программа школьных обедов; ее финансирование осуществлялось из средств общего государственного бюджета на сумму в 4 501 365 918 кванз в 2011 году и 4 830 378 999 кванз в 2012 году, а в 2013 году, согласно прогнозу, финансирование этой программы составит 5 750 млн. кванз, а сфера ее охвата – 5 247 032 учащихся.

251. Кроме того, осуществляются следующие программы: i) Программа дегельминтизации в школах с применением празиквантела и альбендазола, охватившая в период до 2012 года в общей сложности 4 113 192 учащихся на всей территории страны; ii) Программа охраны здоровья учащихся школ (борьба с ВИЧ и СПИД, туберкулезом, малярией и инфекциями, передающимися половым путем), которая реализуется в сотрудничестве с ВОЗ и ЮНИСЕФ в целях профилактики перечисленных выше заболеваний, выработки здоровых привычек и уменьшения числа проблем со здоровьем, мешающих процессу образова-

ния; и iii) Программа расширения информированности общественности о необходимости использования йодированной соли, которая также реализуется в сотрудничестве с ВОЗ и ЮНИСЕФ и направлена на обеспечение нормального физического и умственного развития школьников.

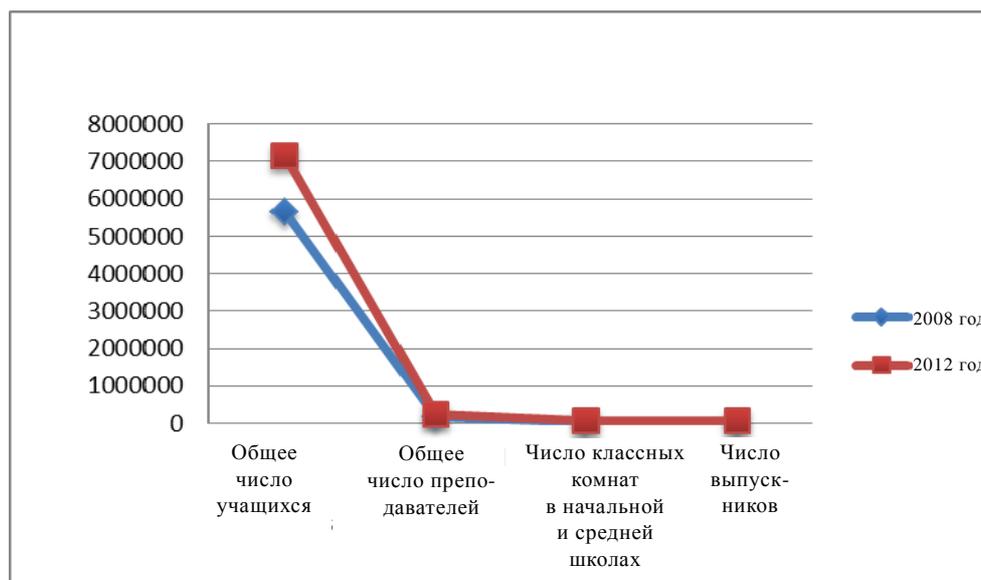
252. В 2008 году общее число учителей составляло 185 220 человек и соответствовало потребностям сектора; в 2012 году оно увеличилось до 245 979 человек, т.е. на 32,8%. Количество классных комнат в начальных и средних школах выросло с 50 516 в 2008 году до 58 564 в 2012 году, т.е. на 14,9%; ежегодно вводилось в строй 1 609 новых классных комнат. В системе школьного образования действует 192 политехнических школы, в том числе 98 государственных и 94 частных школы, расположенные во всех провинциях страны; направления их специализации включают в себя промышленность, сельское хозяйство, администрацию и управление, искусство и медицину.

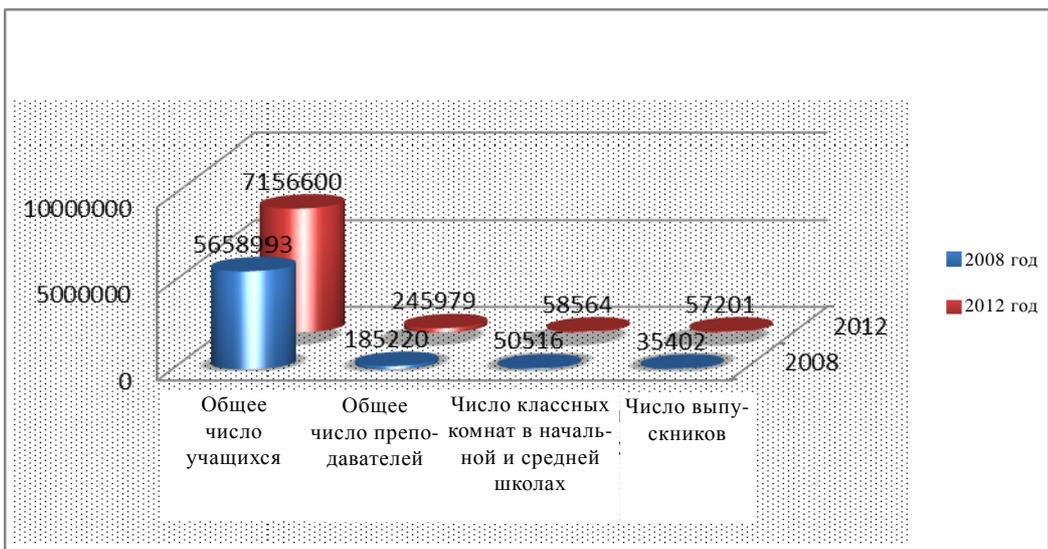
253. Благодаря уменьшению числа второгодников и отсева учащихся на всех уровнях системы школьного образования увеличилось число учащихся, успешно заканчивающих обучение в школах; кроме того, повысилась эффективность системы образования по сравнению с ранее существовавшей системой. Благодаря повышению качества услуг, предлагаемых системой образования, а также внутренней эффективности системы число выпускников увеличилось с 35 402 в 2008 году до 57 201 в 2010 году, что соответствовало росту за этот период в размере 61,6%.

254. Исключительно важную роль в развитии сотрудничества между государственным и частным секторами в сфере образования играют частные образовательные учреждения, а также школы, частично финансируемые государством, которые в значительной мере способствуют расширению доступа к системе образования, а также увеличению сферы ее охвата и ее консолидации. Это полезное сотрудничество позволило добиться роста численности учащихся таких школ, которая к настоящему времени достигла 10% от общей численности школьников в начальных и средних школах.

Диаграмма 7

Сравнительная диаграмма, иллюстрирующая правительственную стратегию в области образования

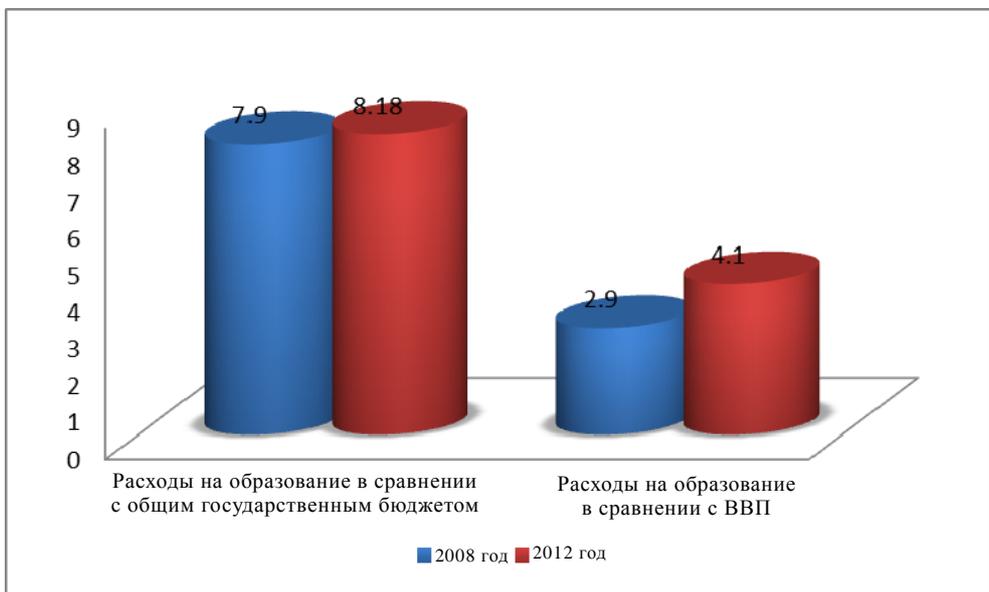




255. Основным источником финансирования сферы образования является общий государственный бюджет (ОГБ); доля расходов на нужды образования в общем объеме государственных расходов выросла с 7,9% в 2008 году до 8,18% в 2012 году. В 2008 году доля расходов на образование в ВВП составляла 2,9%, а в 2012 году этот показатель увеличился до 4,1%.

Диаграмма 8

Диаграммы, иллюстрирующие долю расходов на сферу образования в ОГБ и ВВП



256. В 2013-м учебном году по всей стране начался эксперимент по использованию преподавателями дошкольных групп и начальных школ методического руководства по правам человека, охватывающего вопросы гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав с упором на положения Конвенции о правах ребенка, т.е. проблематику, которая уже нашла свое отражение в учебных программах по всем предметам.

257. В рамках экспериментального этапа, охватившего целевую группу в составе 12 000 учащихся из 240 классов, в систему образования были внедрены семь национальных языков (кимбунду, умбунду, киконго, чокве, нгангела, куаньяма, нханека и фиоте, или ибинда), с тем чтобы обеспечить сохранение культурной идентичности и распространить охват системы образования на детей из числа этнических меньшинств и коренных народов.

258. Осуществление Национальной программы оценки учебных планов по португальскому языку, математике и охране окружающей среды, реализуемой в сотрудничестве с Всемирным банком, ведется параллельно с претворением в жизнь Глобальной программы оценки реформы системы образования, которая финансируется за счет средств государственного бюджета; при этом ставится цель устранить любые выявленные недостатки и выполнить целевые показатели, установленные в законодательном порядке.

259. Основной закон о системе образования (Закон № 13/01 от 31 декабря) предусматривает бесплатное и обязательное начальное образование, которое обеспечивается среднесрочными и долгосрочными планами, с тем чтобы выполнить задачи и цели, предусмотренные в отношении каждой из подсистем системы образования на период 2008-2012 годов. С целью повысить эффективность системы и гарантировать осуществление права на образование были приняты различные президентские и министерские указы, направленные на регламентацию школьного образования и учебной деятельности в государственном и частном секторах.

260. В течение рассматриваемого периода в сфере образования проводились мероприятия, которые позволили обеспечить позитивную динамику в плане роста численности учащихся в различных подсистемах системы образования, за исключением подготовительных классов. Таким образом, в сфере образования был зафиксирован общий рост численности учащихся на уровне 6,2%, который, однако, уступал аналогичному показателю за 2011 год (примерно 9%).

261. На уровне провинций показатели численности учащихся были более дифференцированными; в провинциях, расположенных во внутренней части страны, было зарегистрировано более значительное число учащихся (58,6%), нежели в прибрежных провинциях (41,4%), что стало результатом осуществления соответствующей Правительственной программы при поддержке организаций-партнеров и общественности.

262. Что касается обеспечения грамотности населения, то рост соответствующих показателей составил 5,3% в 2011 году и 3,0% в 2012 году, что стало свидетельством приверженности делу реализации кампаний по ликвидации неграмотности и программ образования для взрослых.

263. Что касается подготовительных классов, то в 2011 году количество учеников в них снизилось на 11,4%, а в 2012 году – на 2,9%, что стало результатом претворения в жизнь Постановления Министра образования № 176/08 от 23 декабря, в соответствии с которым ограничивается прием в эти классы учеников в возрасте до пяти лет, с тем чтобы привести валовый коэффициент охвата к нормативному показателю в 100%. В соответствии с этими руководящими установками рекомендуется увеличить прием в подготовительные классы детей, достигших возраста в 5 лет, что, в свою очередь, позволит увеличить чистый коэффициент охвата для этих классов, тем самым уменьшив диспропорции в сфере образования.

264. Число учащихся в начальных школах, на которые приходится наибольшее число учеников (70% от общей численности школьников), за отчетный период

увеличилось на 3,4%. Наиболее высокие относительные показатели роста численности учеников были зафиксированы в рамках первого и второго циклов системы среднего образования (в 2011 году они составили 22,2% и 24,1% соответственно). На фоне этого роста численности школьников в системе начального образования показатель валового коэффициента охвата составил 161,11% в 2011 году и 155,7% в 2012 году.

265. Во всех шести классах начальной школы по-прежнему практикуется зачисление на учебу детей, не входящих в официальный возрастной диапазон для учащихся начальной школы (от 6 до 11 лет). С учетом этого обстоятельства валовый коэффициент охвата в отчетном периоде превышал 100%. Поставлена цель снизить этот показатель, с тем чтобы обеспечить более полное вовлечение в систему школьного образования детей в возрасте от 6 до 11 лет.

266. Что касается среднего образования, то проблема этого сектора всегда заключалась в необходимости расширения физической инфраструктуры, с тем чтобы обеспечить более полное удовлетворения спроса на образовательные услуги, при этом обеспечив необходимое качество образования. В 2011 году средний валовый коэффициент охвата составил 35,8%, а в 2012 году он достиг 37,9%.

267. Основополагающей целью системы специального образования является всестороннее удовлетворение образовательных нужд учащихся с инвалидностью, позволяющее им получить знания, умения и навыки, необходимые для занятий трудовой деятельностью, с тем чтобы обеспечить их интеграцию в жизнь общества. В 2011 и 2012 годах был зафиксирован рост соответствующих показателей на 4% и 3% соответственно.

268. За рассматриваемый период количество классных комнат в начальных и средних школах увеличилось с 52 593 в 2010 году до 58 564 в 2012 году, что стало результатом капиталовложений, осуществленных Правительством и социальными партнерами в целях расширения доступа к начальному и среднему образованию. Несмотря на рост числа классных комнат на 9,3% в 2012 году, возможности имеющейся инфраструктуры в плане удовлетворения спроса на образовательные услуги по-прежнему являются недостаточными.

269. Частные образовательные учреждения, которые в настоящее время функционируют почти во всех провинциях страны, являются важными партнерами в деле расширения доступа к образованию. Число лиц, обучающихся в этом секторе системы образования, растет и в настоящее время составляет более 10% от общего количества школьников.

270. Данные о динамике изменений основных показателей, характеризующих данную сферу, содержатся в приводимых ниже таблицах.

Таблица 37

Количество учащихся, зачисленных в школы

	<i>Показатели</i>				
				<i>Изменение (%)</i>	
	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2011/2010</i>	<i>2012/2011</i>
Школы раннего развития	532 943	561 424	578 267	5,3	3,0
Специальное образование	22 310	23 193	23 888	4,0	3,0
Подготовительные классы	663 015	587 710	570 079	-11,4	-3,0

	Показатели				
	2010	2011	2012	Изменение (%)	
				2011/2010	2012/2011
Начальные школы	4 189 853	4 875 868	5 022 144	16,4	3,0
Среднее образование, первая стадия	507 125	619 841	638 436	22,2	3,0
Среднее образование, вторая стадия	253 208	314 355	323 786	24,1	3,0
Всего	6 168 454	6 741 297	7 156 600	9,3	6,2

Источник: Министерство образования.

Таблица 38

Валовый коэффициент охвата

Уровень образования	Показатели		
	2010	2011	2012
Подготовительные классы	122,6	105,5	93,8
Начальное образование	142,6	161,1	155,7
Среднее образование	28,1	35,8	37,9

Источник: Министерство образования.

Таблица 39

Число классных комнат

Уровень образования	2010	2011	2012
Начальное образование (в том числе подготовительные классы)	48 386	51 333	52 873,0
Среднее образование, первая стадия	3 678	3 902	4 020,0
Среднее образование, вторая стадия	1 529	1 622	1 671,0
Всего	53 593	56 857	58 564,0

Источник: Министерство образования.

Таблица 40

Сводная таблица показателей за 2010–2012 годы

Показатель	2010	2011	2012
Валовый коэффициент охвата (%)	142,6	161,1	155,7
Доля успешно сдавших выпускные экзамены (%)	80	66,1	70,8
Доля несдавших выпускные экзамены (%)	10	16,7	13,3
Отсев (%)	7	17,2	15,9

Показатель	2010	2011	2012
Отношение числа учащихся к числу классных комнат	101	108	112,0
Отношение числа учащихся к числу учителей	54	51	40,0

Источник: Министерство образования.

Высшее образование

271. Что касается высшего образования, то в Национальном плане на 2011–2012 годы была поставлена задача добиться повышения качества высшего образования в целях содействия развитию научно-технического потенциала, создания равных возможностей для трудоустройства и получения доходов, повышения качества жизни, искоренения крайней нищеты, а также обеспечения устойчивого развития страны. В приводимой ниже таблице показана динамика изменения соответствующих показателей за последние годы.

Таблица 41

Основные показатели, касающиеся сферы высшего образования

	Показатели				
	2010	2011	2012 *	Изменение (%)	
				2011/2010	2012/2011
Число непосредственно занятых в секторе	7 687	10 230*	12 761	33,08	25
Валовый коэффициент охвата	4,5	5	6	11,11	20
Число студентов высших учебных заведений	117 605	142 799	150 000	21,42	5
Число мест в государственных вузах	20 000	27 440	31 000	37,20	13
Число преподавателей	4 287	7 863	6 350	83,41	-19
Число преподавателей в государственных вузах	2 307	2 300	4 181	-0,30	82
Число новых внутренних стипендий	3 000	3 600	6 000	20,00	67
Число новых внешних стипендий	1 500	600	800	-60,00	33

Источник: Министерство высшего образования.

* Представленные данные отражают прогноз на основе плановых величин по соответствующим показателям.

Таблица 42
Цели в сфере высшего образования

	Показатели					
	2011			2012		
	План.	Факт.	(%)	План.	Факт.	(%)
Число непосредственно занятых в секторе	10 230	10 230	100	12 761	12 761	100
Число преподавателей	4 900	7 863	160	6 350	6 350	100
Валовый коэффициент охвата	5	5	100	6	6	100
Число студентов высших учебных заведений	131 344	142 799	109	146 344	150 000	102
Число мест в государственных вузах	25 000	27 440	110	31 000	31 000	100
Число преподавателей в государственных вузах	3 281	2 300	70	4 181	4 181	100

Источник: Министерство высшего образования.

Статья 15 Право на участие в культурной жизни и творческую деятельность

272. В области культуры был проведен ряд мероприятий, направленных на восстановление исторического, природного и культурного наследия, включая повторное открытие Регионального музея в Дундо, распространение информации об исторических личностях, в том числе об их заслугах, а также оценку состояния исторических объектов. Правительство предпринимало усилия, направленные, в частности, на обследование и классификацию объектов культурного наследия, включение в Список всемирного наследия исторической части города Мбанза-Конго, Кванзского коридора и наскальных рисунков в пещере Читундо-Хула, согласование и стандартизацию орфографии национальных языков, борьбу с пиратством и плагиатом.

273. Проводились празднования годовщин, связанных с культурной жизнью, кульминацией которых было проведение карнавала; кроме того, организовывались ярмарки, церемонии вручения национальных премий в области культуры, фестивали популярной музыки и праздники детской книги, а также предпринимались усилия в целях обеспечения доступа всех слоев населения страны к концертам, театрам, кинематографу, спортивным мероприятиям, объектам культурного наследия человечества и новым информационным технологиям.

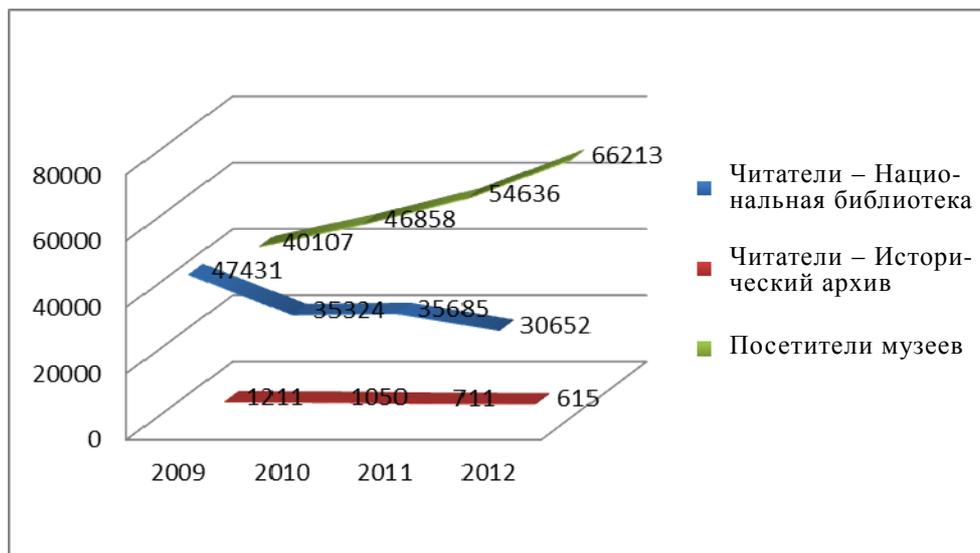
274. В целях устранения физических, социальных и коммуникативных факторов, препятствующих полноценному участию пожилых людей и лиц с инвалидностью в культурной жизни, а также содействия участию детей (в том числе из самых малообеспеченных семей, а также из семей мигрантов и беженцев) в культурной жизни был, в частности, реализован ряд мероприятий, включая ме-

роприятия по культурной интеграции, такие, как конференции, круглые столы и семинары.

275. Политика содействия развитию культурной деятельности, в том числе активизация работы организаций культурного сектора, мероприятия по профессиональной подготовке и создание файловой сети, способствовала созданию условий для обеспечения доступа к культурным ценностям со следующими результатами: количество читателей в Национальной библиотеке Анголы – 47 431 человек в 2009 году, 35 324 человека в 2010 году, 35 685 человек в 2011 году и 30 652 человека в 2012 году; количество читателей в Историческом архиве Анголы – 1 211 человек в 2009 году, 1050 человек в 2010 году, 711 человек в 2011 году и 615 человек в 2012 году; количество посетителей музеев – 40 107 человек в 2009 году, 46 858 человек в 2010 году, 54 636 человек в 2011 году и 66 213 человек в 2012 году. В целях улучшения и расширения доступа населения к соответствующим услугам были осуществлены государственные капиталовложения в размере 393 162 207 кванз в 2010 году, 94 801 815 кванз в 2011 году и 110 912 000 кванз в 2012 году, что в совокупности составило 598 876 022 кванзы.

Диаграмма 9

Диаграмма, иллюстрирующая ситуацию в сфере культуры, 2009–2012 годы



276. Предпринимались регулярные усилия в целях распространения текста Заключительных замечаний на всех уровнях жизни общества, в особенности среди должностных лиц Правительства, профессиональных юристов и организаций гражданского общества; для этого использовались семинары, практикумы, круглые столы, совещания, кампании по расширению информированности общественности, а также любые другие благоприятные возможности.

277. В сфере культуры был реализован ряд мер, направленных на сохранение, защиту и укрепление исторического, природного и культурного наследия, которые были связаны с праздничными мероприятиями по случаю проведения месячника культуры в ноябре, Карнавала 2012 года и ярмарки в Дондо (провинция Северная Кванза), вручения Национальной премии в области культуры, а также организации Фестиваля популярной музыки и Праздника детской книги.

278. В целях создания сети архивов, библиотек и культурных центров были реализованы такие мероприятия, как организация курсов архивного дела на уровне некоторых провинций (Луанда, Южная Кванза и т.д.), а также оказание методологической поддержки в деле осуществления национальной программы строительства и ремонта библиотек и культурных центров.

279. В приводимой ниже таблице содержатся основные показатели, касающиеся данного сектора.

Таблица 43

Доступ к культурным ценностям

	Показатели					
					Изменение (%)	
	2009	2010	2011	2012	2011/10	2012/11
Число читателей Национальной библиотеки Анголы	47 431	35 324	35 685	30 652	1,0	-14,1
Число читателей Исторического архива Анголы	1 211	1 050	711	615	-32,3	-13,5
Число посетителей музеев	40 107	46 858	54 636	66 213	16,6	21,2
Число проданных ремесленных изделий	24 340	17 174	12 350	9 867	-28,1	-20,1

Источник: Министерство культуры.

1. Цели

280. Информация о выполнении плановых показателей в течение отчетного периода содержится в приводимой ниже таблице.

Таблица 44

Целевые показатели в области культуры

	Показатели					
	2011			2012		
	План.	Факт.	(%)	План.	Факт.	(%)
Читатели и консультанты в Национальной библиотеке	50 318	35 685	70,9	54 908	30 652	55,8
Читатели и консультанты в Национальных архивах	961	711	74,0	1 403	615	43,8
Студенты, обучающиеся в художественных школах*	0	0	0	0	0	0
Посетители музеев	57 219	54 636	95,5	105 186	66 213	62,9
Участники Карнавала	605 792	266 750	44,0	636 083	369 600	58,1

	Показатели					
	2011			2012		
	План.	Факт.	(%)	План.	Факт.	(%)
Ремесленные изделия, предназначенные для экспорта	25 822	12 350	47,8	28 117	9 867	35,1
Число участников культурных программ	Нет данных					
Число специалистов, прошедших курс обучения**	1 000	679	0,67	1 200	800	0,66
Число отремонтированных/введенных в строй культурных центров	2	1	0,5	2	1	0,5
Число профессиональных деятелей культуры, которым была оказана поддержка в рамках инициатив по поднятию престижа культуры	250	180	0,72	300	230	0,76

Источник: Министерство культуры.

* Некоторые студенты не начали обучение в школах искусств, поскольку новые помещения Института искусств будут введены в строй лишь во второй половине 2013 года. Планируется начать набор новых студентов на 2014 учебный год.

** В таблице приводятся данные с разбивкой по длительности обучения (краткосрочные и долгосрочные курсы обучения) в области театрального искусства, танцевального мастерства, музыки, кинематографа и архивного дела.

2. Капиталовложения

281. В 2012 году началось строительство второй очереди Института изящных искусств в Камаме, а также была завершена значительная часть работ в рамках проекта восстановления Музея в Дундо.

282. На основании имеющихся данных можно сделать вывод о том, что в сфере государственных капиталовложений был достигнут прогресс. Как видно из приводимой ниже таблицы, уровень выполнения программы капиталовложений в сферу культуры в 2012 году превышал аналогичные показатели за 2011 и 2010 годы.

Таблица 45

Капиталовложения в сферу культуры

	2010	2011	2012
Запланировано	2 685 683 256,00	1 410 595 952,00	511 794 806,00
Выполнено	393 162 207,00	94 801 815,00	110 912 000,00
Уровень выполнения (%)	14	6	21

IV. Заключение

283. Несмотря на высокие темпы экономического роста, перед Анголой по-прежнему стоят многочисленные проблемы, связанные, в частности, с необходимостью обеспечить уменьшение нищеты в целях успешной реализации социально-экономических преобразований; Ангола гарантирует, что она будет и впредь стремиться к повышению качества политики в области развития и ее эффективной реализации, с тем чтобы гарантировать всем ангольцам общественное благополучие и экономическое развитие.
