



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
30 September 2014
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Международного пакта
об экономических, социальных
и культурных правах**

**Объединенные второй, третий и четвертый
периодические доклады государств-участников,
подлежавшие представлению в 2008 году**

**Бывшая югославская Республика
Македония***

[Дата получения: 17 февраля 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-17562 (R) 080115 260115



* 1 4 1 7 5 6 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Существенная часть	6–190	3
Статья 1	6	3
Статья 2 – Ответ на рекомендации № 31 и 32 Комитета	7–16	3
Статья 3 – Ответ на рекомендации № 33 и 34 Комитета	17–20	5
Статьи 4 и 5	21	6
Статья 6 – Ответ на рекомендацию № 35 Комитета	22–36	6
Статья 7 – Ответ на рекомендацию № 36 Комитета	37–46	12
Статья 8 – Ответ на рекомендацию № 37 Комитета	47–50	13
Статья 9 – Ответ на рекомендацию № 38 Комитета	51–67	14
Статья 10 – Ответ на рекомендации № 39, 40 и 41 Комитета	68–81	19
Статья 11 – Ответ на рекомендации № 42, 44 и 29 Комитета	82–109	21
А. Право на непрерывное улучшение условий жизни	85–88	28
В. Право на достаточное питание	89–93	28
С. Право на воду	94–97	29
D. Право на нормальные жилищные условия	98–109	31
Статья 12 – Ответ на рекомендации № 45 и 46 Комитета	110–155	34
Статья 13 – Ответ на рекомендации № 47 и 48 Комитета	156–174	40
Статья 14	175	43
Статья 15	176–190	43

I. Введение

1. В настоящем документе Республика Македония представляет свои объединенные II, III и IV периодические доклады в соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
2. В докладе содержится информация о правовых, административных и иных мерах, принятых с целью осуществления Пакта в период после представления первоначального доклада Республики Македония (E/C.12/MKD/1), который был рассмотрен как единый документ Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его 42, 43 и 44-м заседаниях, состоявшихся 13 и 14 ноября 2006 года.
3. Настоящий доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах был составлен в соответствии с пересмотренными Общими руководящими принципами в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта (E/C.12/2008/2), которые Комитет принял 24 марта 2009 года. В апреле 2013 года Республика Македония представила общий базовый документ по правозащитным конвенциям Организации Объединенных Наций (HRI/CORE/MKD/2013).
4. При подготовке доклада особое внимание было уделено комментариям и рекомендациям, содержащимся в заключительных замечаниях Комитета (E/C.12/MKD/CO/1), принятых на его 56-м заседании 22 ноября 2006 года.
5. При составлении доклада были также проведены консультации с организациями гражданского сектора Республики Македония.

II. Существенная часть

Статья 1

6. См. первоначальный доклад Республики Македония об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Статья 2

Ответ на рекомендации № 31 и 32 Комитета

7. В части III общего базового документа по правозащитным конвенциям Организации Объединенных Наций (HRI/CORE/MKD/2013) и в части I объединенных IV и V периодических докладов Республики Македония об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/MKD/4-5) содержится подробная информация о нормативной базе, обеспечивающей регулирование запрета на дискриминацию.
8. На 1 сентября 2012 года в Республике Македония насчитывалось 24 зарегистрированных беженца и 734 лица, пользующихся режимом защиты. Большинство беженцев, проживающих в данный момент в стране, обратились с просьбой о предоставлении международной защиты еще в 1999 году вслед за

конфликтом в Косово. Они являются представителями этнических групп рома, ашкали и египтян.

9. В поправках 2007 года к Закону "О социальной защите" беженцы рассматриваются как возможные бенефициары прав на социальную защиту на тех же условиях, что и граждане страны. С момента вступления этих поправок в силу около 90% беженцев воспользовались своими правами на социальную защиту.

10. В принятом в 2007 году Законе "О занятости и труде иностранных граждан" четко определены условия, при которых беженцы получают право выхода на рынок труда.

11. В принятом в 2013 году оперативном плане политики активного обеспечения занятости, разработанном в рамках Программы работы правительства Республики Македония, беженцы определены как конкретная целевая группа, на которую распространяются меры активного обеспечения занятости, позволяющие беженцам сменить или освоить новую специальность с целью облегчения их доступа на рынок труда.

12. Согласно принятым в 2012 году поправкам к Закону "О медицинском страховании" медицинское страхование обеспечивается беженцам на тех же условиях, что и гражданам страны.

13. С целью выработки долгосрочных решений правительство разработало и приняло стратегию интеграции беженцев и иностранных граждан на 2008–2015 годы. В 2009 году в рамках осуществления соответствующего проекта было создано подразделение, получившее название Центр по вопросам интеграции беженцев и иностранных граждан. С тех пор его сотрудники организовали 6 000 выездов на места с целью оказания конкретной помощи и консультирования семей беженцев в процессе их интеграции в местные общины. С 2010 года в общей сложности 199 семей, или 788 человек, изъявили желание участвовать в программах интеграции на местах.

14. Более подробная информация о деятельности, осуществленной в интересах лиц, относящихся к уязвимым категориям, содержится в части III общего базового документа Республики Македония по правозащитным конвенциям Организации Объединенных Наций (HRI/CORE/MKD/2013) и в посвященной ответам на рекомендации части объединенных VIII, IX и X периодических докладов Республики Македония об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/MKD/8–10).

15. В процессе работы по устранению административных препон и облегчению выдачи удостоверений личности лицам, обратившимся с соответствующими заявлениями, 26 сентября 2011 года были начаты мероприятия с целью выявления лиц, не внесенных в книги учета актов гражданского состояния. Смешанные бригады в составе представителей региональных отделений Министерства внутренних дел, Управления записи актов гражданского состояния, центров социальной помощи, информационных центров рома и НПО рома приступили к работе на местах, выявляя и устанавливая личности представителей народности рома, не внесенных в книги учета актов гражданского состояния. Создана рабочая группа в составе представителей Министерства труда и социальной политики, Министерства внутренних дел и Управления записи актов гражданского состояния, которая на постоянной основе занимается рассмотрением и последующим обсуждением информации, собранной на местах.

16. С 13 по 21 декабря 2012 года были проведены анализы ДНК лиц (в общей сложности 32 человека), выявленных на местах и не занесенных в книги учета актов гражданского состояния. Результаты этих анализов были переданы в Управление записи актов гражданского состояния, с тем чтобы сведения о соответствующих лицах были внесены в книги учета рождений. С момента начала этих мероприятий уже завершена работа по 91 делу, и в книги учета рождений внесены данные о соответствующих лицах или в них были добавлены их имена.

Статья 3

Ответ на рекомендации № 33 и 34 Комитета

17. В соответствии с Конституцией Республики Македония (пункт 1 статьи 32) каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор профессии, на защиту на рабочем месте и на материальную помощь в период временной безработицы; кроме того, на любое рабочее место могут претендовать все на равных условиях без какой-либо дискриминации по каким бы то ни было признакам, включая гендерный. Более подробная информация по этим вопросам содержится в части II общего базового документа Республики Македония по правозащитным конвенциям Организации Объединенных Наций (HRI/CORE/MKD/2013) и в частях I и III объединенных IV и V периодических докладов Республики Македония об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/MKD/4-5).

18. Согласно анализу, проделанному организацией "Македонское женское лобби", на местных выборах 2013 года 405 из 1 347 избранных кандидатов (30%) были женщины. Это означает, что по сравнению с предыдущим составом местных советов участие женщин в местном самоуправлении увеличилось на 2,8%. На предыдущих местных выборах ни одна женщина не была выбрана на должность мэра, а на выборах 2013 года 4 из 26 претенденток на 81 должность мэра (т.е. 4,9% от их общего числа) выборы выиграли.

19. В статье 9 Закона "О трудовых отношениях" содержится запрет на притеснения и сексуальные домогательства. Согласно этой статье притеснения и сексуальные домогательства равносильны дискриминации по смыслу статьи 6 того же закона. Сексуальные домогательства определяются как любое словесное или иное обращение или физическое поведение, имеющее целью оскорбить достоинство работника или кандидата на работу, вызывающее страх или создающее враждебную, унижающую или агрессивную среду на рабочем месте.

20. Кроме этого, в 2013 году был принят Закон "О защите от притеснений на рабочем месте" ("Официальный вестник Республики Македония", № 79 от 31 мая 2013 года). Этот закон регулирует права, обязанности и ответственность работодателей и трудящихся, касающиеся предупреждения психологических посягательств и сексуальных домогательств на рабочем месте. В нем также прописаны меры и процедуры борьбы с притеснениями на рабочем месте и регулируются другие вопросы, тоже связанные с предотвращением и защитой от притеснений на рабочем месте. Цель, преследуемая этим законом, заключается в том, чтобы обеспечить предотвращение и защиту от физических и сексуальных домогательств на рабочем месте, а также способствовать созданию здоровой среды на рабочем месте.

Статьи 4 и 5

21. См. первоначальный доклад Республики Македония об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Статья 6

Ответ на рекомендацию № 35 Комитета

22. Правительство Республики Македония осуществляет на постоянной основе деятельность, направленную на сокращение безработицы. В частности, оно приняло такие стратегические документы, как Национальная стратегия обеспечения занятости на 2015 год, Национальный план действий в области занятости на 2011–2013 годы, План действий в области занятости молодежи на 2015 год, План действий по сокращению серой экономики и ряд ежегодных оперативных планов, в которых определены меры и программы по активному обеспечению занятости.

23. Начиная с 2007 года правительство ежегодно осуществляет меры и программы по активному обеспечению занятости, обозначенные в ежегодных оперативных планах занятости. Программы ориентированы на различные целевые группы: молодежь, лиц, не имеющих работы на протяжении длительного времени, женщин, уязвимые группы, престарелых и т.д. В рамках программ предоставляется прямая помощь и поддержка для создания предприятий или для официального оформления уже существующих предприятий. Некоторые из программ предназначены для стимулирования занятости, в том числе программа финансовой помощи юридическим лицам (малые и средние предприятия и ремесленники) для создания новых рабочих мест; программа субсидирования занятости (при найме новых работников по правилам этой программы работодателям выделяются средства на шесть месяцев).

24. Успешной оказалась программа индивидуального предпринимательства: 80% зарегистрированных под ее эгидой юридических лиц продолжают функционировать. Также весьма успешной оказалась и программа финансовой поддержки юридических лиц: 91% получивших поддержку участников программы сохраняют свои рабочие места. Об успешных результатах свидетельствуют и данные, касающиеся программы стажировок: до мая 2013 года включительно 42,5% ее участников сохраняли свои рабочие места.

25. В соответствии с требованиями Закона "О занятости инвалидов" лица с инвалидностью составляют в системе мер и программ активного обеспечения занятости в рамках ежегодных оперативных планов особую целевую группу.

26. В бюджете Республики Македония на 2013 год на различные мероприятия, охватывающие 9 472 безработных, выделено 554,8 млн. македонских денаров.

27. В соответствующих исследованиях отмечается благоприятная тенденция развития рынка труда в Республике Македония в целом, и в первую очередь в части обеспечения занятости среди женщин. Если доля экономически активного населения в целом возросла с 60,7% в 2005 году до 64,2% в 2012 году, то среди женщин этот показатель увеличился с 49,1% в 2005 году до 50,8% в 2012 году.

Доля экономически активного населения, уровень занятости и безработицы по данным, собранным в рамках Обследования рабочей силы¹

	2005 год		2006 год		2007 год		2008 год		2009 год	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
Доля экономически активного населения	60,7	49,1	62,2	49,2	62,8	50,4	63,5	50,2	64,0	50,0
Уровень занятости	37,9	30,1	39,6	30,7	40,7	32,3	41,9	32,9	43,5	33,5
Уровень безработицы	37,6	38,8	36,3	37,5	35,2	35,8	34,0	34,3	32,3	32,9

	2010 год		2011 год		2012 год	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
Доля экономически активного населения	64,2	50,4	64,2	51,2	63,9	50,8
Уровень занятости	43,5	34,0	43,9	35,3	44,0	35,3
Уровень безработицы	32,2	32,5	31,6	31,0	31,2	30,5

Источник: Государственное статистическое управление.

28. Отмечено изменение уровня занятости в положительную сторону: в 2005 году он равнялся 37,9%, а в 2012 году составил уже 44%. Уровень занятости среди женщин также возрос с 30,1% до 35,3% в 2012 году.

29. По сравнению с предыдущими годами, уровень безработицы после 2005 года постоянно снижался. В 2005 году он равнялся 37,6%, а среди женщин он составлял 38,8%; в 2012 году эти показатели равнялись 31,2% и 30,5% соответственно.

30. В следующих таблицах отражены данные о доле экономически активного населения и уровнях занятости и безработицы с разбивкой по возрастным группам:

Доля экономически активного населения с разбивкой по возрасту и полу

		2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
15–24 года	Всего	35,8	35,9	35,9	35,0	33,3	32,1	33,6
15–24 года	Женщины	29,3	27,5	28,1	26,2	24,0	23,9	26,2
25–54 года	Всего	77,3	77,9	78,1	78,5	79,4	79,2	78,5
25–54 года	Женщины	63,0	65,0	63,9	63,9	65,0	65,8	64,4
55–64 года	Всего	39,0	40,0	44,3	46,9	47,4	49,2	47,2
55–64 года	Женщины	22,3	24,6	26,9	29,0	30,2	31,7	31,2
15–64 года	Всего	62,2	62,8	63,5	64,0	64,2	64,2	63,9
15–64 года	Женщины	49,2	50,4	50,2	50,0	50,4	51,2	50,8

Источник: Государственное статистическое управление

¹ В соответствии с рекомендациями EUROSTAT данный показатель отражает долю занятых лиц в общем числе трудоспособного населения в возрасте 15–64 лет.

Уровень занятости с разбивкой по возрасту и полу

		2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
15–24 года	Всего	14,4	15,2	15,7	15,7	15,4	14,4	15,5
15–24 года	Женщины	11,4	11,5	12,0	10,6	11,2	10,8	12,6
25–54 года	Всего	51,6	52,8	53,9	55,3	55,8	56,4	55,8
25–54 года	Женщины	41,0	43,0	43,4	44,5	45,1	46,8	45,8
55–64 года	Всего	27,9	28,8	31,7	34,6	34,2	35,4	35,4
55–64 года	Женщины	17,5	19,6	21,1	22,4	22,4	24,0	24,5
15–64 года	Всего	39,6	40,7	41,9	43,3	43,5	43,9	44,0
15–64 года	Женщины	30,7	32,3	32,9	33,5	34,0	35,3	35,3

Источник: Государственное статистическое управление.

Уровень безработицы с разбивкой по возрасту и полу

		2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
15–24 года	Всего	59,7	57,7	56,4	55,1	53,7	55,3	53,9
15–24 года	Женщины	60,9	58,2	57,4	59,4	53,3	54,8	51,8
25–54 года	Всего	33,3	32,3	31,0	29,6	29,7	28,7	29,0
25–54 года	Женщины	34,9	33,8	32,1	30,3	30,6	28,9	28,9
55–64 года	Всего	28,4	28,0	28,5	26,3	27,8	28,2	25,1
55–64 года	Женщины	21,2	20,4	21,5	22,8	25,8	24,2	21,4
15–64 года	Всего	36,3	35,2	34,0	32,3	32,2	31,6	31,2
15–64 года	Женщины	37,5	35,8	34,3	32,9	32,5	31,0	30,5

Источник: Государственное статистическое управление.

31. В 2012 году в Закон о занятости и страховании на случай безработицы были внесены поправки, согласно которым безработные регистрируются, как активные и пассивные соискатели работы. Благодаря этому Агентство по вопросам занятости может теперь сосредоточить свои усилия на работе с активными соискателями и составлять соответствующим образом свои программы содействия занятости.

Меры и программы по активному обеспечению занятости (МПАЗ)	2007 год	2008 год	2009 год (по плану)
	(млн. македонских денаров)	(млн. македонских денаров)	(млн. македонских денаров)
Программа по индивидуальному предпринимательству	84,51	102,49	137,2
Формализация создания предприятия	/	19,15	47,00
Программа подготовки к занятости	50,00	50,78	21,55
Субсидии для занятости	76,34	94,44	391,72

<i>Меры и программы по активному обеспечению занятости (МПАЗ)</i>	<i>2007 год (млн. македонских денаров)</i>	<i>2008 год (млн. македонских денаров)</i>	<i>2009 год (по плану) (млн. македонских денаров)</i>
Интернаттура, как первое место работы для молодежи	15,00	1,69	2,25
Программа общественных работ	39,98	/	219,38
Экспериментальное обследование создаваемых рабочих мест	/	/	0,77
Программа занятости для рома	1,2	1,44	4,80
Программа по кредитованию занятости	/	385,74	326,65
Македонские денары. Всего	267,02 млн.	655,72 млн.	1 151,30 млн.
Евро	4,37 млн.	10,66 млн.	18,7 млн.

32. Ежегодно увеличиваются как средства, выделяемые на меры и программы по активному обеспечению занятости, так и число людей, находящих работу или занятых в рамках этих мер и программ.

<i>Меры и программы по активному обеспечению занятости (МПАЗ)</i>	<i>2010 год (млн. македонских денаров)</i>	<i>2011 год (млн. македонских денаров)</i>	<i>2012 год (млн. македонских денаров)</i>
Программа по индивидуальному предпринимательству	147,5	147,5	188,1
Формализация создания предприятия	47,00	47,00	/
Финансовая поддержка юридических лиц/дополнительные рабочие места	4,6	8,00	8,28
Программа развития предпринимательства и поддержки существующих предприятий	0,3	/	/
Экспериментальная программа по мобильности рабочей силы	/	1,30	/
Программа подготовки к занятости	12,66	13,80	12,30
Экспериментальная подготовка молодежи в возрасте до 30 лет для заранее известного работодателя в текстильной промышленности	/	1,23	/
Субсидии для занятости	264,22	57,14	197,02
Интернаттура, как первое место работы для молодежи	2,19	4,37	0,94
Программа интернатур без денежного вознаграждения			2,2
Обследование создаваемых рабочих мест	0,29	0,19	0,12
Программа общественных работ	/	/	87,94

<i>Меры и программы по активному обеспечению занятости (МПАЗ)</i>	<i>2010 год (млн. македонских денаров)</i>	<i>2011 год (млн. македонских денаров)</i>	<i>2012 год (млн. македонских денаров)</i>
Экспериментальная программа по обучению устойчивому индивидуальному предпринимательству			0,44
Экспериментальная программа по оказанию услуг в общинах			0,48
Обеспечение всех экономических прав женщин-жертв бытового насилия	/	/	12,51
Программа по кредитованию занятости	/	111,62	14,76
Македонские денары. Всего	478,80 млн.	392,19 млн.	525,32 млн.
Евро	7,79 млн.	6,40 млн.	8,54 млн.

Количество людей, охваченных программами по индивидуальному предпринимательству

<i>Меры и программы по активному обеспечению занятости (МПАЗ)</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>
Программа по индивидуальному предпринимательству	558	529	654
Формализация создания предприятия	/	113	250
Программа подготовки к занятости	5 000	5 701	3 692
Субсидии для занятости	348	356	1 816
Интернаттура, как первое место работы для молодежи	600	124	110
Программа общественных работ	1 383	/	4 983
Экспериментальное обследование создаваемых рабочих мест	/	/	89
Обеспечение всех экономических прав женщин – жертв бытового насилия	/	/	/
Программа занятости для рома	38	60	7
Программа по кредитованию занятости	/	1 964	1 315
Всего	7 995	8 847	12 673

<i>Меры и программы по активному обеспечению занятости (МПАЗ)</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>
Программа по индивидуальному предпринимательству	700	700	900
Формализация предприятия	250	250	/
Программа подготовки к занятости	3 244	2 843	435
Обучение навыкам для создания предприятия	1 217	1 000	1 243
Финансовая поддержка юридических лиц/дополнительные рабочие места	50	87	89
Программа развития предпринимательства и поддержки существующих предприятий	31	/	/
Экспериментальная программа по мобильности рабочей силы	/	7	/

<i>Меры и программы по активному обеспечению занятости (МПАЗ)</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>
Экспериментальная подготовка молодежи в возрасте до 30 лет для заранее известного работодателя в текстильной промышленности		104	
Субсидии для занятости	1 421	1 005	1 063
Интернатура, как первое место работы для молодежи	142	287	103
Программа интернатур без денежного вознаграждения			514
Программа общественных работ	/	/	3 064
Экспериментальное обследование создаваемых рабочих мест	58	38	16
Обеспечение всех экономических прав женщин – жертв бытового насилия	28	/	/
Программа занятости для рома	/	/	/
Программа по кредитованию занятости	/	605	80
Всего	7 131	5 926	7 530

33. В республике Македония в настоящий момент осуществляются проекты по более эффективной интеграции женщин, в первую очередь женщин представительниц этнических общин. В ноябре 2012 года было начато осуществление семи проектов в рамках Программы грантов для укрепления потенциала интеграции на рынке труда женщин, изолированных от общества, с особым упором на помощь женщинам, принадлежащим к не входящим в большинство этническим группам.

34. Этот проект (Укрепление потенциала интеграции на рынке труда женщин, изолированных от общества, с особым упором на помощь женщинам, принадлежащим к не входящим в большинство этническим группам) был профинансирован ЕС и осуществлен с сентября 2012 года по декабрь 2013 года консорциумом во главе с компанией "ВИГ Интернешнл" (WYG International), действовавшим от имени Министерства труда и социальной политики. В рамках проекта была организована подготовка представителей государственного и частного сектора. В процессе подготовки особое внимание было уделено разработке политики и практики в области занятости, недискриминации и гендерному равенству, созданию условий для обеспечения занятости на местном уровне женщинам, изолированным от общества, и работы с ними на рынке труда. Проект также способствовал сотрудничеству между государственными службами занятости, центрами социальной защиты, неправительственным сектором и предпринимателями.

35. Согласно информации, предоставленной Агентством по вопросам занятости, ряд принимаемых мер распространяется на регулярной основе на женщин из числа рома. Так, в 2012 году в 10 городах со значительной общиной рома были проведены 44 информационные встречи, на которых участникам разъяснялись меры активного обеспечения занятости. Было также организовано 60 семинаров, на которых участников обучали составлению бизнес-планов. Три женщины из числа рома, принявшие участие в таких семинарах, открыли каждая свое дело, став таким образом индивидуальными предпринимателями. Еще 31 женщина из числа рома, принявшие участие в программе кредитования индивидуального предпринимательства, подали заявки на выделение кредита, и двум из них кредиты были предоставлены. Шесть женщин из числа рома и че-

тыре женщины-инвалида получили работу в рамках программы субсидирования занятости.

36. Кроме того, женщины из числа рома также участвуют в программе общественных работ. Всего программой охвачено более 22 женщин из числа рома.

Статья 7

Ответ на рекомендацию № 36 Комитета

37. Закон о минимальной заработной плате был принят в начале 2012 года (см. "Официальная газета Республики Македония" № 11/2012). Действие этого закона распространяется на всех трудящихся страны, включая работников в частном секторе. В законе уровень минимальной заработной платы установлен в размере 39,6% средней по стране заработной платы за предыдущий год. Закон готовился при участии социальных партнеров, а перед этим был проведен сравнительный анализ механизма исчисления минимальной заработной платы в ряде европейских стран и были сопоставлены минимальные и средние заработные платы в этих странах.

38. Закон о минимальной заработной плате в Республике Македония вступил в силу одновременно с выплатой зарплат за январь 2012 года.

39. Согласно закону, минимальной заработной платой является та минимальная сумма, которую работодатель обязан заплатить в качестве базовой заработной платы работнику за полный рабочий день при соблюденных показателях производительности. Минимальная заработная плата равняется 8 050 македонским денарам после всех вычетов, за исключением заработных плат в текстильной и кожевенной промышленности, где минимальный уровень раньше был 6 300 македонских денар, а в 2013 году стал 6 859 денар. В случае, если работодатель выплачивает работникам меньше, чем установленная минимальная заработная плата, на него в соответствии с законом налагается штраф в македонских денарах, эквивалентный сумме от 6 000 до 7 000 евро. Также предусмотрен штраф в македонских денарах, эквивалентный сумме от 3 000 до 4 000 евро, который налагается на ответственных за нарушение должностных лиц работодателя. Контроль за соблюдением закона осуществляет Государственная трудовая инспекция.

40. В 2012 году было проведено 28 745 плановых проверок на предмет контроля за выплатой заработной платы работникам. В это число вошли проверки, проведенные на основании 558 жалоб, поступивших от работников. Случаев выплаты заработных плат в размерах, ниже установленного законом минимального уровня, во время проверок выявлено не было. В то же время были выявлены случаи, когда работодателя задерживали выплату зарплат на месяц, два месяца и даже больше.

41. Инспекция выпустила 1 045 предписаний, обязывающих работодателей ликвидировать задолженности по заработной плате в течение указанного им срока. Кроме этого, в Дисциплинарную комиссию были поданы иски против 133 работодателей с ходатайством о возбуждении дела против них по факту невыплаты заработной платы. В двух случаях против работодателей были возбуждены уголовные дела за нарушение прав в трудовых отношениях, выразившееся в невыплате заработной платы.

42. За первые 6 месяцев 2013 года было проведено 11 712 плановых проверок на предмет контроля за выплатой заработной платы работникам. В это число

вошли проверки, проведенные на основании 333 жалоб, поступивших от работников. Инспекция выпустила 648 предписаний, обязывающих работодателей ликвидировать задолженности по заработной плате в течение указанного им срока. Кроме этого, был подан 41 иск с ходатайствами о возбуждении дел по факту дисциплинарных нарушений.

43. В законе о трудовых отношениях предусмотрено, что рабочая неделя при полном рабочем дне не должна превышать 40 часов, но может быть короче в соответствии с требованиями закона или коллективного договора, однако не короче 36 часов. На работах, связанных с повышенным риском травматизма или профессионального заболевания продолжительность полной рабочей недели может быть короче 36 часов (см. статью 116).

44. В законе определена максимальная разрешенная продолжительность сверхурочной работы: 8 часов в неделю и 190 часов в год (см. статью 117). Работникам, отработавшим более 150 часов сверхурочного времени, отсутствовавшим на работе в течение года не более 21 дня (не считая использованные дни обычного ежегодного отпуска) и проработавшим это время у одного и того же работодателя, помимо доплаты к заработной плате за сверхурочные полагается также бонус от работодателя в размере одной средней заработной платы, зафиксированной в Республике Македония. Работодатели обязаны фиксировать доплаты за сверхурочные часы в отдельных ведомостях (см. статью 117).

45. В подпункте 3 пункта 2 статьи 6 (запрет на дискриминацию) предусматривается, что женщинам и мужчинам должны быть гарантированы равные возможности и одинаковое отношение, в том числе путем обеспечения равной платы за равный труд. В статье 108 право на равную плату за равный труд определено более конкретно следующим образом:

1) работодатели обязаны платить всем работникам, независимо от их пола, равную заработную плату за работу, имеющую одинаковые показатели производительности;

2) положения трудовых соглашений, коллективных договоров и внутренних нормативных требований предприятий, противоречащие пункту 1 настоящей статьи, являются недействительными и не имеют юридической силы.

46. В соответствии со статьей 5 закона о правилах техники безопасности и производственной санитарии (см. "Официальная газета Республики Македония" № 92/2007, 136/11, 23/13, 25/13, 137/13) работодатели обязаны обеспечивать работникам безопасность и здоровые условия на их рабочем месте с учетом всех особенностей их труда. Работодатели обязаны предпринимать меры, необходимые для обеспечения безопасности и здоровых условий труда всем работникам, в том числе меры, направленные на исключение рисков, связанных с профессиональными заболеваниями. Они также обязаны доводить до сведения работников информацию о технике безопасности, обеспечивать их обучение соответствующим правилам и следить за исполнением надлежащих организационных мероприятий и выделением средств, необходимых для соблюдения правил техники безопасности и производственной санитарии.

Статья 8

Ответ на рекомендацию № 37 Комитета

47. По вопросам объединения в профессиональные союзы и их функционирования, а также права на забастовку смотри первоначальный доклад Респуб-

лики Македония об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

48. В статье 237 закона о трудовых отношениях (см. "Официальная газета Республики Македония" № 62/2005, 106/2008, 161/2008, 114/2009, 130/2009, 50/10, 52/10, 124/10, 47/11, 11/12, 39/12, 13/13, 25/13) предусмотрено, что работодатель имеет право временно уволить работников только в качестве ответной меры на уже начавшуюся забастовку. В той же статье предусмотрено, что общее число временно уволенных не должно превышать 2% общего числа участвующих в забастовке работников.

49. Эти положения применимы только к тем работникам, которые своим поведением подталкивают других к насильственным, недемократическим действиям и тем самым нарушают ход переговоров между работниками и работодателями.

50. В соответствии с существующими конкретными правилами, в период временного увольнения работодатели обязаны платить подвергшимся этой мере работникам пособие, равное установленной правилами для таких работников минимальной базовой заработной плате. Из этого следует, что работники с работы не уволены, и работодатель платит им, как и всем остальным участникам забастовки, положенное по закону пособие.

Статья 9 Ответ на рекомендацию № 38 Комитета

51. Для того чтобы создать эффективную систему медицинских услуг и социальной защиты правительство Республики Македония внесло необходимые поправки в соответствующие нормативы, благодаря чему увеличены денежные социальные пособия и регулярные денежные пособия, выплачиваемые в соответствии с принципами социальной защиты.

	Сумма денежных социальных пособий		Сумма денежных социальных пособий в 2011 году		Сумма денежных социальных пособий в 2012 году	
	100%	50%	100%	50%	100%	50%
Одиночки		2 140,00	1 070,00		2 174,00	
Семьи и домохозяйства из двух человек		2 932,00	1 466,00		2 979,00	
Семьи и домохозяйства из трех человек		3 724,00	1 862,00		3 784,00	
Семьи и домохозяйства из четырех человек		4 516,00	2 258,00		4 588,00	
Семьи и домохозяйства из пяти и более человек		5 308,00	2 654,00		5 393,00	

52. Закон о социальной защите 2009 года (см. "Официальная газета Республики Македония", № 79/09) направлен на развитие системы социальной защиты путем совершенствования и стандартизации условий, порядка и процедуры осуществления прав на социальную защиту, а также путем разработки активной социальной политики, построенной на продвижении принципов социальной

интеграции изолированных от общества лиц, децентрализации, деинституционализации, и, наконец, путем обеспечения плюрализма при предоставлении услуг.

53. Принят новый метод расчета денежных пособий. Новой базой для расчета денежных социальных пособий служит номинальная сумма каждого пособия, которая подлежит корректировке в январе каждого нового года в зависимости от роста расходов, определяющих стоимость жизни и публикуемых Государственным статистическим управлением.

Выплаты различных денежных социальных пособий

<i>Ежегодные платежи Всего за год в македонских денарах</i>	2009	2010	2011	<i>Первая половина</i>	
				2012	2013 года
Постоянное денежное пособие	249 681 535	268 445 850	304 120 977	286 297 338	143 861 091
Социальное пособие	1 553 816 381	1 488 374 539	1 460 062 356	1 208 903 406	593 138 983
Пособие по уходу за больным	1 024 925 604	1 158 958 458	1 396 618 370	1 660 259 191	712 433 878
Разовое денежное пособие	55 189 793	19 623 353	33 277 162	38 278 291	23 016 648
Денежное пособие для лиц старше 18 лет	5 237 533	5 668 547	6 983 416	11 350 433	11 933 106
Проживание в приемной семье	22 438 781	26 898 130	28 326 071	25 235 786	12 233 987
Пособие по гражданской инвалидности	51 857 943	98 879 471	109 043 884	98 428 836	48 608 165
<hr/>					
<i>Ежегодные выплаты в соответствии с числом получателей</i>	2009	2010	2011	<i>Первая половина</i>	
				2012	2013 года
Постоянное денежное пособие	65 584	68 128	74 130	69 433	34 370
Социальное пособие	634 588	611 084	587 112	469 053	165 739
Пособие по уходу за больным	241 016	267 580	290 326	337 592	119 089
Разовое денежное пособие	22 301	7 088	8 909	11 095	7 176
Денежное пособие для лиц старше 18 лет	1 179	1 279	1 461	1 723	1 149
Проживание в приемной семье	3 180	3 543	3 671	3 181	1 075
Пособие по гражданской инвалидности	4 045	3 905	3 756	3 590	1 750

Источник: Министерство труда и социальной политики.

54. В законе о социальной защите предусмотрены следующие типы денежных социальных пособий: денежные пособия для испытывающих лишения трудоспособных лиц; постоянные денежные пособия; денежные пособия для лиц, имевших до достижения 18-летнего возраста статус сирот или детей, лишенных родительского ухода; денежные пособия для женщин, родивших четвертого ребенка; денежное пособие по уходу за другим лицом или оказанию ему помощи; разовая денежная или иная материальная помощь; денежное пособие лицам, работающим неполный рабочий день по причине ухода за ребенком, страдающим задержкой физического развития или умственной отсталостью; денежное пособие на социальное жилье; право на медицинское обслуживание.

55. Право на денежное пособие в связи с безработицей осуществляется в соответствии с законом о занятости и страховании на случай безработицы (см. "Официальная газета Республики Македония", № 37/97, 25/00, 101/00, 50/01, 25/03, 37/04, 4/05, 50/06, 29/07, 102/08, 161/08, 50/10, 88/10, 51/11, 11/12, 80/12, 114/12). Данное пособие выплачивается при условии, что получатель имел ранее работу и что были выплачены все необходимые отчисления и взносы, предусмотренные действующим законодательством. Размер выплачиваемого пособия зависит от размера зарплаты, на основании которой начислялись отчисления и взносы. Более конкретно, согласно статье 68 закона размер пособия рассчитывается следующим образом: для лиц, имеющих право на получение денежного пособия в течение 12 месяцев, пособие составляет 50% их средней заработной платы после всех вычетов за последние 24 месяца; для лиц, имеющих право на получение денежного пособия в течении 12 месяцев и более, оно составляет 40%. Сумма пособия не должна превышать 80% средней заработной платы после всех вычетов, рассчитанной на основе зарплат, выплаченных работникам в Республике Македония в предыдущем месяце.

56. В законе о внесении поправок и дополнений в закон о социальной защите (см. "Официальная газета Республики Македония", № 36/11) зафиксированы новые типы денежных пособий, предназначенные в первую очередь для лиц, принадлежащих к уязвимым группам, с целью их социальной интеграции, в том числе: денежные пособия на развитие мобильности лиц, страдающих слепотой; денежные пособия для студентов дневных отделений высших учебных заведений и аспирантур, которые до достижения 18 лет имели статус сирот или детей, лишенных родительского ухода.

Денежные пособия, выплачиваемые лицам, которые до достижения 18 лет имели статус сирот или детей, лишенных родительского ухода; могут выплачиваться не более, чем до достижения возраста 26 лет

<i>Год</i>	<i>Сумма денежного пособия для лиц в возрасте 18–26 лет</i>	<i>Сумма денежного пособия для студентов дневных отделений в возрасте 18–26 лет</i>
2008	3 646	5 104
2009	4 024	5 634
2010	4 000	5 600
2011	4 064	5 689,50
2012	4 156	5 818,50
2013	4 156,00	5 818,50

Денежные пособия на учебу в школе, выплачиваемые лицам, которые до достижения 18 лет имели статус сирот или детей, лишенных родительского ухода

<i>Год</i>	<i>Пользуется социальным жильем</i>	<i>Не пользуется социальным жильем</i>	
2011	9 000	18 000	
2012	9 351	18 702	
2013	12 000	24 000	

<i>Мобильность и слепота 2012 год</i>		<i>Мобильность и слепота первая половина 2013 года</i>	
<i>Кол-во получателей</i>	<i>Сумма</i>	<i>Число получателей</i>	<i>Сумма</i>
849	7 904 762	2 529	28 044 865

57. Согласно закону о поправках и дополнениях к закону о социальной защите (см. "Официальная газета Республики Македония", № 166/12) базовая сумма для исчисления размеров денежных социальных пособий и постоянных денежных пособий была в марте 2013 года увеличен на 5%.

58. В законе о поправках и дополнениях к закону о социальной защите (см. "Официальная газета Республики Македония", № 79/13) для получателей денежных социальных пособий предусмотрены более благоприятные условия временной работы, поскольку отныне им предоставлены более широкие возможности для временной работы у частных предпринимателей, а введение правила об обязательном заключении временного трудового соглашения более надежно обеспечило их безопасность. Благодаря этому достигается более эффективная интеграция данной категории получателей помощи на рынке труда, и одновременно срок работы по найму на общественных и сезонных работах был продлен с 5 до 90 дней.

59. В самых последних поправках и дополнениях к закону о социальной защите сформулировано новое право на денежное пособие для лиц, исполняющих роль приемной семьи. Таким образом обеспечивается социальная защита лиц, обеспечивавших уход за приемными детьми; она предназначена для тех из них, кто достиг возраста 62 года, не занимается более уходом за приемными детьми, не имеет работы и не имеет права на пенсионное обеспечение в соответствии с нормативными положениями о пенсионном обеспечении и страховании инвалидности.

60. В рамках осуществления своих программ правительство Республики Македония также реализует социальное обеспечение пенсионеров путем увеличения пенсий и упорядочения их выплаты.

61. До 2007 года пенсии в зависимости от их размера делились на три категории и выплачивались за месяц, 15 числа следующего месяца. Начиная с 2008 года, правительство в лице Министерства труда и социальной политики и Фонда пенсионного обеспечения и страхования инвалидности обязалось выплачивать пенсии за месяц одновременно всех категорий в начале первой недели следующего месяца. В январе 2008 года правительство изменило модель корректировки пенсий в зависимости от роста заработной платы на 50% и в зависимости от роста стоимости жизни тоже на 50%, а также дополнительно увеличило пенсии. С 2006 по 2013 год минимальный размер пенсии увеличился на 60,9%, а общий рост пенсий за период 2005-2013 годов составил 44,13%.

<i>Год</i>	<i>Корректировка пенсий на 1 января</i>	<i>Корректировка пенсий на 1 июля</i>	<i>Общая корректировка</i>
2005	-	0,40%	0,40%
2006	0,48%	2,18%	2,67%
2007	0,64%	1,04%	1,69%
2008*	13,00%	7,65%	21,66%
2009	3,50%	2,02%	5,59%
2010	0,30%	1,10%	1,40%
2011	0,75%	2,10%	2,86%
2012	0,31%	1,40%	1,71%
2013	1,15% и 5%	0,75%	7%

62. С сентября 2010 года по декабрь 2013 года непрерывно действует обновляемая ежегодно программа субсидирования платы за электроэнергию. Она обеспечивает дотации для оплаты счетов за электроэнергию наиболее уязвимым категориям получателей социальной помощи. Ранее объем субсидии равнялся 600 македонским денарам, а с 1 августа 2012 года, в соответствии с поправками к Программе субсидирования платы за электроэнергию в 2012 году, ее размер повысился до 700 македонских денаров (см. "Официальная газета Республики Македония", № 83/12).

Количество выплат и количество получателей, воспользовавшихся субсидиями в рамках программы субсидирования платы за электроэнергию

<i>Год</i>	<i>Получатели</i>	<i>Количество выплат</i>	<i>Выплаченная сумма</i>
			македонские денары
2010	14 496	36 550	20 921 972,00
			македонские денары
2011	15 743	99 452	57 029 533,00

Источник: Министерство труда и социальной политики.

63. В 2010/2011 учебном году Республика Македония начала и в 2011/2012 учебном году успешно продолжила осуществление программы специальных денежных пособий для учеников средней школы.

64. Были усовершенствованы административные процедуры, связанные с выплатой денежных социальных пособий, в частности путем введения стандартного обмена информацией между смежными учреждениями, накапливающими базы данных. В Центре социальной помощи Министерства труда и социальной политики введена в действие электронная система обработки денежных социальных пособий. Существует также компьютерная программа учета получателей услуг, связанных с социальным обеспечением, которую используют все центры социальной помощи в Республике Македония. Были проведены мероприятия по обучению сотрудников центров социальной помощи пользованию соответствующими компьютерными программами и по подготовке сотрудников Института социальной помощи, пользующихся специальным модулем программы для подготовки статистической отчетности и анализа показателей эффективности социальной помощи и социального обеспечения. Данный процесс

завершился составлением Предписания по ведению учета получателей социальной помощи и документации о профессиональной деятельности (см. "Официальная газета Республики Македония", № 171/11).

65. Правительство Республики Македония приняло Национальную программу развития социального обеспечения на 2011–2021 годы, главная цель которой заключается в том, чтобы обеспечить развитие комплексной, транспарентной и устойчивой системы социального обеспечения, способной предоставить доступные, эффективные и качественные услуги, учитывающие в полной мере потребности получателей на местах. В соответствии с Программой, плюрализм в области социальной интеграции будет достигаться за счет внедрения различных форм сетевого сотрудничества и применения принципов правильного руководства: верховенства права, транспарентности, ответственности и подотчетности, предсказуемости и устойчивости, преемственности, эффективности, результативности, доступности и наличия, инклюзивности, равного обращения и недискриминации.

66. Закон о медицинском страховании гарантирует медицинское страхование всем гражданам Республики Македония. В статье 5 закона определены различные категории медицинского страхования.

67. В силу обязательного медицинского страхования пользуются им и члены семьи страхователя, за исключением лиц, имеющих оформленный статус беженца, и лиц, находящихся под защитой в соответствии с положениями абзаца 1 пункта 10 статьи 5 указанного закона. Согласно правилам обязательного медицинского страхования, страхователи пользуются прописанными в законе правами в случае болезни или телесных повреждений, полученными за пределами рабочего места, а также при получении телесных повреждений на рабочем месте и в случае профессионального заболевания.

Статья 10

Ответ на рекомендации 39, 40 и 41 Комитета

68. В самых последних поправках и дополнениях к закону о семье бытовое насилие определено, как грубое обращение, агрессивное поведение, угроза безопасности, причинение телесного повреждения, сексуальное или иное психологическое насилие, вызывающее чувство незащищенности, страха и угрозы, по отношению к супругу, родителям или детям, или иным лицам, проживающим единой семьей, или в гражданском партнерстве, или в совместном домохозяйстве, бывшим супругам или иным лицам, имеющим совместного ребенка или находящимся в близких личных отношениях, включая отношения, строящиеся на усыновлении или уходе за приемными детьми, братьям и сестрам, сводным братьям и сестрам, пожилым членам семьи или домохозяйства или членам семьи или домохозяйства, подвергшимся ограничению или лишению дееспособности.

69. В законе о семье запрещена любая форма насилия в отношениях между членами семьи, независимо от их возраста и пола.

70. В июле 2012 года правительство Республики Македония приняло Национальную стратегию по предотвращению бытового насилия и защите против него на 2012–2015 годы. Эта стратегия осуществляется в пяти приоритетных областях: профилактика, защита, помощь и поддержка жертв бытового насилия; преследование виновных; межведомственное сотрудничество и наращивание институциональных возможностей; мониторинг и оценка. Осуществление стра-

тегии на 2012–2015 годы возложено на Национальный координационный орган по предотвращению бытового насилия и защите против него.

71. Для упрочения профессиональной структуры организована подготовка профессиональных работников в следующих областях: центры социальной помощи, медицинские учреждения, учебные заведения, органы местного самоуправления, организации гражданского общества, смежные министерства и государственные учреждения. Принят совместный протокол, в котором расписан порядок действий в случаях бытового насилия.

72. В систему защиты жертв бытового насилия входят, среди прочего, Центр консультаций для родителей и детей – жертв бытового насилия, четыре региональных центра для жертв бытового насилия и Центр консультаций для работы с виновными в применении бытового насилия, расположенный в Скопье.

Статистические данные Министерства труда и социальной политики за 2009–2013 годы

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год (январь–июнь)
Зарегистрированные сообщения о бытовом насилии	751	651	733	854	403
Дела, переданные в суд	101	158	251	310	116
Приняты меры	79	137	183	223	104
Размещение в приюте	28	25	27	42	14

73. В рамках работы по ознакомлению с проблематикой бытового насилия и мер, направленных на то, чтобы о случаях бытового насилия сообщалось органам власти, регулярно организуются соответствующие кампании по случаю 16 дней действий против бытового насилия.

74. В 2011 году Республика Македония подписала Конвенцию Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (ETS 210).

75. Правительство последовательно принимает меры по предотвращению сексуального надругательства над детьми и педофилии; в 2008 году был принят план действий по предотвращению и пресечению сексуального надругательства над детьми и педофилии на период 2009–2012 годов. Осуществление плана было возложено на специально для этого созданный Национальный координационный орган. Была организована соответствующая подготовка сотрудников центров социальной помощи и средств массовой информации. В 2010 году были приняты специальные оперативные правила, предписывающие действия учреждений в случаях совершения сексуального надругательства над детьми и педофилии. В 2009 году заработала телефонная линия SOS, по которой можно сообщить о сексуальном надругательстве над ребенком или педофилии. В 2012 году Министерство труда и социальной политики запустило веб-сайт www.stop-pedofilija.org.mk, предназначенный для сообщений о сексуальном надругательстве над детьми и педофилии. Кроме этого, в Республике Македония принят закон о специальном учете лиц, осужденных за сексуальное надругательство над несовершеннолетними и педофилию (см. "Официальная газета Республики Македония", № 11/12) и выпущено Предписание, определяющее порядок занесения и хранения данных о лицах, осужденных за сексуальное надругательство над несовершеннолетними и педофилию, и по порядку обмена

информацией и сотрудничества (см. "Официальная газета Республики Македония", № 6/12).

76. В 2012 году был принят Национальный план действий по предотвращению и пресечению насилия над детьми и оставления их без призора, а также аналогичный план действий на 2013 год.

77. Правительство принимает меры для решения проблемы беспризорных детей. Согласно статье 140 закона о социальной защите (см. "Официальная газета Республики Македония", №№ 79/09, 36/11, 51/11, 166/12, 15/13, 79/1), беспризорным детям обеспечивается дневной уход в центрах дневного ухода за беспризорными детьми, где дети имеют возможность воспользоваться средствами личной гигиены, получить еду, учиться, получить воспитательные услуги и консультации, а также могут участвовать в играх и иной культурной и развлекательной деятельности. На данный момент действуют уже три центра дневного ухода за бездомными детьми (два в Скопье и один в Битоле) и два круглосуточных транзитных центра (в Скопье и Охриде), обеспечивающих бездомным детям, срочно нуждающимся в помощи, приют на 24–48 часов.

78. В 2010 году был принят многоотраслевой протокол по уходу за бездомными детьми, в котором сформулирован стандартный согласованный порядок ухода за бездомными детьми с участием всех смежных государственных органов и гражданских объединений, осуществляющих деятельность в этой области.

79. В 2011 году была принята (в качестве нового типа социальной помощи) Программа социальной помощи на местах. Кроме того, был принят план действий по уходу за бездомными детьми на 2013–2015 годы, в котором предусмотрены конкретные виды деятельности и мероприятия, касающиеся в первую очередь учебных программ и медицинских услуг.

80. В области предотвращения и пресечения торговли людьми правительство разрабатывает соответствующие планы действий: первый План действий по борьбе против торговли людьми и незаконной миграции на 2006–2008 годы, второй План действий на 2009–2012 годы и третий План действий на 2013–2016 годы. Был также разработан план действий по борьбе против торговли детьми на 2009–2012 годы.

81. Более подробные сведения о выявлении, предотвращении и пресечении случаев бытового насилия и торговли людьми содержатся в Части I объединенных IV и V периодических докладов Республики Македония об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/MKD/4-5) и в третьем докладе Республики Македония об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (пункты 10–13 статья 2 (CAT/C/MKD/3)).

Статья 11

Ответ на рекомендации №№ 42, 44 и 29 Комитета

82. Для повышения эффективности взаимодействия правительство Республики Македония внедрило в 2006 году механизм подготовки и рассмотрения квартальных докладов о деятельности, осуществленной после вмешательства омбудсмана и с целью исполнения его рекомендаций, адресованных правительству и органам государственного управления. Этот механизм позволяет эффек-

тивнее взаимодействовать с Управлением омбудсмана и наиболее полно соблюдать конституционные гарантии и международные стандарты в области прав и свобод человека.

83. После рассмотрения в докладах полученных от омбудсмана жалоб, заявлений и рекомендаций правительство Республики Македония поручает органам государственного управления принять меры по рекомендациям омбудсмана и проинформировать о них Управление омбудсмана и Генеральный секретариат правительства.

84. Ниже следуют подготовленные Управлением омбудсмана таблицы, в которых отражена информация о жалобах за 2008–2012 годы с разбивкой по годам, категориям прав и предпринятым последующим действиям.

Получено, урегулировано и ожидает рассмотрения с 1 января по 31 декабря 2008 года в различных областях

<i>Области</i>	<i>Получено в 2008 году</i>	<i>Оформлено переносом с предыдущего года</i>	<i>Всего ожидают рассмотрения</i>	<i>Решение приостановить производство или не принимать в производство</i>	<i>Урегулировано иным способом</i>	<i>Оглашены мнения, предложения, рекомендации</i>	<i>Принято в производство после вмешательства Управления омбудсмена</i>	<i>Управлением омбудсмена исполнены все прописанные законом процедуры</i>	<i>Принято, несмотря на вмешательство Управления омбудсмена</i>	<i>Информация передана министрам</i>	<i>Информация передана в правительство</i>	<i>Всего закрытых дел</i>	<i>Нерассмотренные дела</i>
Недискриминация и справедливое представительство	21	5	26	16		3	1	1	1			18	8
Социальная защита	115	41	156	61	9	59	56		3	2	1	126	30
Трудовые отношения	253	62	315	193	4	45	36	2	7	4	5	237	78
Жилищные вопросы	34	15	49	29	3	15	11	2	2	4	6	45	4
Здравоохранение	69	9	78	39	3	14	11		3	5	1	53	25
Пенсии и пособия по инвалидности	180	27	207	104	2	49	42		7		2	148	59
Образование, наука, культура и спорт	39	8	47	24	6	12	10		2	1	1	40	7
Права детей	145	19	164	88	12	56	50		6	10	1	150	14
Городское планирование и строительство	162	45	207	123	5	27	24		3			153	54
Защита окружающей среды	15	4	19	13	1	3	3					17	2
Финансовые вопросы	48	3	51	26		11	10	1				37	14
Имущественные отношения	317	144	461	174	9	178	142	12	24	1	1	337	124
Права потребителей	147	15	162	85	3	38	37		1		3	125	37

Получено, урегулировано и ожидает рассмотрения с 1 января по 31 декабря 2009 года в различных областях

<i>Области</i>	<i>Получено в 2009 году</i>	<i>Оформлено переносом с предыдущего года</i>	<i>Всего ожидают рассмотрения</i>	<i>Решение приостановить производство или не принимать в производство</i>	<i>Урегулировано иным способом</i>	<i>Оглашены мнения, предложения, рекомендации</i>	<i>Принято в производство после вмешательства Управления омбудсмена</i>	<i>Управлением омбудсмена исполнены все прописанные законом процедуры</i>	<i>Принято, несмотря на вмешательство Управления омбудсмена</i>	<i>Информация передана министрам</i>	<i>Информация передана в правительство</i>	<i>Всего закрытых дел</i>	<i>Нерассмотренные дела</i>
Недискриминация и справедливое представительство	20	8	28	9	2	9	4	3	2	3		18	10
Социальная защита	95	30	125	60		39	31	1	7			93	32
Трудовые отношения	389	78	467	236	9	140	84	39	17	23	4	374	93
Жилищные вопросы	57	4	61	29	2	27	20	2	5	1		53	8
Здравоохранение	72	25	97	36	3	34	30	2	2	4		71	26
Пенсии и пособия по инвалидности	181	59	240	131	7	62	57		5		29	196	44
Образование, наука, культура и спорт	49	7	56	21		29	28	1		3	1	51	5
Права детей	157	14	171	107	5	48	42	5	1	10	4	159	12
Городское планирование и строительство	170	54	224	119	6	42	22	10	10	1		157	67
Защита окружающей среды	21	2	23	13	1	6	5		1			19	4
Финансовые вопросы	50	14	64	35		23	20		3			55	9
Имущественные отношения	361	124	485	217	8	221	127	35	59	3	1	387	98
Права потребителей	277	37	314	175	3	96	88	4	4		1	270	44

Получено, урегулировано и ожидает рассмотрения с 1 января по 31 декабря 2010 года в различных областях

<i>Области</i>	<i>Получено в 2010 году</i>	<i>Оформлено переносом с предыдущего года</i>	<i>Всего ожидают рассмотрения</i>	<i>Решение приостановить производство или не принимать в производство</i>	<i>Урегулировано иным способом</i>	<i>Оглашены мнения, предложения, рекомендации</i>	<i>Принято в производство после вмешательства Управления омбудсмена</i>	<i>Управлением омбудсмена исполнены все прописанные законом процедуры</i>	<i>Принято, несмотря на вмешательство Управления омбудсмена</i>	<i>Информация передана министрам</i>	<i>Информация передана в правительство</i>	<i>Всего закрытых дел</i>	<i>Нерассмотренные дела</i>
Недискриминация и справедливое представительство	16	10	26	12	2	4	3	1				18	8
Социальная защита	140	32	172	91	3	48	47	1		1		142	30
Трудовые отношения	365	93	458	296	22	73	48	24	1	2	11	391	67
Жилищные вопросы	89	8	97	58	2	23	15	5	3		1	81	16
Здравоохранение	93	26	119	49	4	25	23	2		15	15	78	41
Пенсии и пособия по инвалидности	159	44	203	109	6	49	39	3	7	1		159	44
Образование, наука, культура и спорт	48	5	53	33	1	15	14		1	1	1	48	5
Права детей	111	12	123	74	3	37	33	2	2	8	1	112	11
Городское планирование и строительство	170	67	237	124	5	48	29	10	9			168	69
Защита окружающей среды	20	4	24	15	2	5	5					22	2
Финансовые вопросы	71	9	80	44		30	26	1	3			71	9
Имущественные отношения	401	98	499	237	10	189	130	31	28	2		408	91
Права потребителей	553	44	597	318	4	123	109	6	8			439	158

Получено, урегулировано и ожидает рассмотрения с 1 января по 31 декабря 2011 года в различных областях

<i>Области</i>	<i>Получено в 2011 году</i>	<i>Оформлено переносом с предыдущего года</i>	<i>Всего ожидают рассмотрения</i>	<i>Решение приостановить производство или не принимать в производство</i>	<i>Урегулировано иным способом</i>	<i>Оглашены мнения, предложения, рекомендации</i>	<i>Принято в производство после вмешательства Управления омбудсмена</i>	<i>Управлением омбудсмена исполнены все прописанные законом процедуры</i>	<i>Принято, несмотря на вмешательство Управления омбудсмена</i>	<i>Информация передана министрам</i>	<i>Информация передана в правительство</i>	<i>Всего закрытых дел</i>	<i>Нерассмотренные дела</i>
Недискриминация и справедливое представительство	42	8	50	16	2	19	11	7	1	2	1	36	14
Социальная защита	193	30	223	87	1	88	66	14	8	16	1	168	55
Трудовые отношения	412	67	479	299	8	113	53	53	4	8	1	424	65
Жилищные вопросы	65	16	81	37	1	38	34	3	1	3	4	74	6
Здравоохранение	115	41	156	67	2	46	31	3	12	2	1	104	52
Пенсии и пособия по инвалидности	237	44	281	121	4	106	97	2	7			224	57
Образование, наука, культура и спорт	45	5	50	30		15	13		2			43	7
Права детей	144	11	155	92	1	47	42	1	4	6	4	137	18
Городское планирование и строительство	146	69	215	142	3	29	19	4	6	1		168	47
Защита окружающей среды	26	2	28	17	1	9	9					27	1
Финансовые вопросы	101	9	110	60	1	21	16	3	2			81	29
Имущественные отношения	360	91	451	236	2	168	104	20	44	1		362	89
Права потребителей	673	158	831	387	11	301	265	14	22	6	3	678	153

Получено, урегулировано и ожидает рассмотрения с 1 января по 31 декабря 2012 года в различных областях

Области	Получено в 2012 году	Оформлено переносом с предыдущего года	Всего ожидают рассмотрения	Решение приостановить производство или не принимать в производство	Урегулировано иным способом	Оглашены мнения, предложения, рекомендации	Принято в производство после вмешательства Управления омбудсмена	Управлением омбудсмена исполнены все прописанные законом процедуры	Принято, несмотря на вмешательство Управления омбудсмена	Информация передана министрам	Информация передана в правительство	Всего закрытых дел	Нерассмотренные дела
Недискриминация и справедливое представительство	32	14	46	26		9	8		1			34	12
Социальная защита	240	55	295	143	6	108	98	2	8	1		249	46
Трудовые отношения	306	65	371	204	7	98	54	13	31	3	2	279	92
Жилищные вопросы	57	6	63	36		24	23	1				60	3
Здравоохранение	166	52	218	100	1	85	66	2	17	18	1	170	48
Пенсии и пособия по инвалидности	241	57	298	132	5	120	93	6	21			237	61
Образование, наука, культура и спорт	35	7	42	26		12	8		4	1		35	7
Права детей	161	179	116	9	48	39	3	6	8			168	11
Городское планирование и строительство	155	47	202	129	7	28	16	1	11			153	49
Защита окружающей среды	35	1	36	21		8	5	2	1	1		29	7
Финансовые вопросы	130	29	159	97	1	47	38	3	6			139	20
Имущественные отношения	272	89	361	207	1	110	73	11	26	7	1	292	69
Права потребителей	948	153	1,101	672	16	330	233	65	32	3		987	114

А. Право на непрерывное улучшение условий жизни

85. В 2010 году правительство Республики Македония приняло Национальную стратегию по сокращению нищеты и социальной изоляции на 2010–2020 годы.

86. Осуществление мер и программ действий, прописанных в Стратегии, позволило добиться определенных результатов, включая повышение уровня занятости, увеличение числа получателей социальной помощи, введение новых типов социальных пособий, растущий охват населения социальными пособиями, повышение защищенности детей. Больших изменений удалось добиться в результате введения обязательного среднего образования и расширения сети высших учебных заведений. Отмечен прогресс и в обеспечении доступа к электронным системам и возможностей ими пользоваться. Наконец, произошли положительные сдвиги в области пенсионного обеспечения, в вопросах, касающихся инвалидности, и в области медицинского страхования.

87. Для согласования упомянутой выше стратегии со Стратегией Европа 2020 по обеспечению роста и развития ЕС правительство Республики Македония пересмотрело в 2013 году свою стратегию и включило в нее конкретные элементы некоторых целевых уязвимых групп, а также их нужды и потребности.

88. В целях осуществления Национальной стратегии правительство республики Македония принимает ежегодные планы действий, предусматривающие принятие конкретных мер и достижение определенных целей к определенным срокам, с указанием органов-исполнителей и выделенного бюджета.

В. Право на достаточное питание

89. В Республике Македония были приняты Планы действий по вопросам питания и продовольствия сначала на 2004–2008 годы, а затем на 2009–2014 годы. В них определены конкретные виды действий, призванные сократить: преобладание непередаваемых заболеваний, связанных с едой, распространение ожирения среди детей и подростков, преобладание заболеваний, вызываемых нехваткой питательных микроэлементов, число заболеваний, связанных с едой. Эти предусмотренные в Плане действий меры осуществляются в рамках принимаемой ежегодно правительством Республики Македония Национальной программы здравоохранения, реализуемой Институтом здравоохранения Республики Македония совместно с десятью Центрами медицинских услуг.

90. Институт регулярно публикует брошюры, информирующие общество о правилах и пользе здоровой пищи и о питании для различных категорий лиц ("Питание для больных туберкулезом", "Пять секретов здоровой пищи", "Что такое прохладительные безалкогольные напитки?", "Завтракай и ешь фрукты и овощи ежедневно", "Руководство по достаточному питанию для младенцев и детей младшего возраста", "Руководство по питанию для престарелых", "Руководство по питанию для онкологических больных", и т.д.). Институт также организует для специалистов и широкой публики лекции по самым разным вопросам, включая достаточное питание.

91. В 2008 году в соответствии с принятой Программой развития сельского хозяйства правительство Республики Македония выделило значительные сред-

ства на обеспечение займов на выгодных условиях в данном секторе. Их цель заключается в том, чтобы обеспечить фермеров, а также малые и средние предприятия, чьей основной деятельностью является переработка и экспорт сельскохозяйственной продукции, долгосрочными и краткосрочными кредитами, благодаря которым будут обеспечены устойчивое развитие и рост занятости. Более подробно с вопросами кредитования можно ознакомиться в ежегодном докладе по вопросам сельского хозяйства, доступном онлайн по адресу www.zpis.gov.mk.

92. В статье 40 закона о сельскохозяйственных угодьях регулируется выделение находящихся в собственности государства земель в пользование определенной категории обездоленных лиц. Помимо этого, была также принята Программа выделения сельскохозяйственных угодий, находящихся в государственной собственности (см. "Официальная газета Республики Македония" № 80/12). Бенефициары данной Программы в момент получения в свое пользование земли приобретают также в соответствии с Законом о сельском хозяйстве и сельском развитии (см. "Официальная газета Республики Македония" № 49/10) право на получение небольшой финансовой помощи в связи с началом хозяйственной деятельности. Помимо этого, в соответствии с положениями Оперативного плана с поправками к Оперативному плану программ и мер по активному обеспечению занятости на 2013 год, Министерство труда и социальной политики выплачивает таким получателям земли в течение первых 24 месяцев с начала ее эксплуатации ежемесячное пособие в размере того социального пособия, которое они получали до того; министерство так же оплачивает взносы за пенсионное и медицинское страхование, за страхование на случай инвалидности и за запись в реестре фермеров-индивидуалов.

93. После заключения договора о праве пользования получателям надлежит зарегистрироваться в Македонском фонде пенсионного обеспечения и страхования на случай инвалидности в качестве фермеров-индивидуалов, основным видом деятельности которых является ведение сельского хозяйства. По договору о праве пользования они получают землю в свое пользование на пять лет; правом на участие в государственных тендерах с целью получения прав пользования пользуются все получатели социальных пособий. На данный момент уже проведены два тендера, еще один находится в процессе исполнения. В рамках первого тендера была подана 41 заявка, договоры о праве пользования были подписаны с 34 участниками, которым было выделено в общей сложности более 100 гектаров угодий. В рамках второго тендера было получено 5 заявок, и договоры были подписаны с тремя участниками, которым было выделено 10 гектаров. В настоящий момент ожидается решение по 5 заявкам, поступившим в рамках третьего тендера.

С. Право на воду

94. В законе о здравоохранении предусмотрены меры и виды деятельности по сохранению здоровья граждан страны, его охране от вредных последствий загрязнения воды, выявлению, профилактике и ликвидации инфекционных заболеваний, а также по обеспечению минимальных санитарных и эпидемиологических стандартов, определяющих условия жизни населения.

Доступ населения к безопасной питьевой воде, данные с разбивкой по городским/сельским районам

<i>Питьевая вод</i>	1971	1981	1991	1998	1999	2003	2005	2007	2008	2012
Безопасная	64%	76%	86%	90%	91%	93%	93%	94%	94%	97%
Небезопасная	36%	24%	14%	10%	9%	7%	7%	6%	6%	3%

Сельское население (на 2012 год)

Центральное водоснабжение (деревни подключены к городской системе водоснабжения)	9,32%
Местное водоснабжение (собственная система водоснабжения в каждой деревне)	25,24%
Местные источники питьевой воды	2,74%

Распределение

	1991	1998	1999	2003	2005	2007	2008	2012
Городские районы	92%	95%	96%	99%	99%	99%	100%	99%
Сельские районы	60%	72%	76%	78%	79%	80%	80%	92%

95. Обязательные нормативы, касающиеся чистоты воды, прописаны в Предписании о безопасности воды (см. "Официальная газета Республики Македония" № 46/80).

96. Институт здравоохранения Республики Македония (ИЗОРМ) и 10 Государственных медицинских центров (ГМЦ) осуществляют на регулярной основе экологический и медицинский мониторинг качества питьевой воды в городских и сельских районах; эта деятельность осуществляется в соответствии с требованиями Закона о продовольственной безопасности (см. "Официальная газета Республики Македония" № 157/10), положениями пособия ВОЗ по качеству питьевой воды и Национальной ежегодной программой медицинских услуг в Республике Македония.

97. В рамках своей просветительской деятельности ИЗОРМ регулярно проводит ознакомительные мероприятия с использованием печатных и электронных средств массовой информации, а также своего официального веб-сайта (www.irh.mk). Каждый год по случаю Всемирного дня водных ресурсов (отмечается 22 марта) организуются информационные кампании, проводятся пресс-конференции и семинары, издаются брошюры, буклеты и плакаты, подчеркивающие, насколько важно, чтобы потребляемая питьевая вода была безопасной. Департамент гигиены и санитарии Института регулярно проводит со студентами медицинского факультета курс занятий, посвященный безопасности питьевой воды и передаваемым через воду заболеваниям, и организует совместно с руководством начальных школ просветительские лекции, викторины и художественные выставки, рассказывающие о значении питьевой воды.

D. Право на нормальные жилищные условия

Жилищная стратегия Республики Македония

98. В мае 2007 года правительство Республики Македония приняло Жилищную стратегию Республики Македония на 2007–2012 годы, положения которой регулируют вопросы жилья в стране и определяют национальные стратегические направления политики развития в данной области.

99. Основные цели Жилищной стратегии следующие: совершенствование существующей нормативно-правовой базы, наращивание институционального потенциала в жилищном секторе, создание эффективного и привлекательного механизма финансирования жилья, поощрение строительства многоквартирных домов для сдачи жилья в аренду, развитие индивидуального строительства, легализация жилья, построенного с нарушением закона, но соответствующего городским планам застройки, эффективный контроль и выявление незаконного строительства, ремонт существующего жилого фонда.

100. По представлению Министерства транспорта и связи и в соответствии с законом о жилье правительство Республики Македония принимает Ежегодную программу строительства и эксплуатации квартир, принадлежащих Республике Македония (Annual Programme for Construction and Maintenance of Apartments Owned by the Republic of Macedonia). Цель Программы заключается в том, чтобы стимулировать строительную промышленность, строить социальное жилье и квартиры для молодых супружеских пар, а также упорядоченно снижать цены на квартиры и поддерживать их на нужном уровне.

Количество и категории пострадавших получателей помощи, воспользовавшихся правом на получение социального жилья в 2008–2010 годах

	<i>Дети старше 18 лет, лишенные родителей или родительского ухода, помещенные по достижении 18 лет в учреждения или охваченные иной формой ухода за детьми, лишенными родителей</i>	<i>Получатели социального пособия или постоянного денежного пособия</i>	<i>Лица, пострадавшие от природных бедствий</i>	<i>Инвалиды или лица, нуждающиеся в постоянной помощи и уходе, и семьи инвалидов</i>	<i>Пострадавшие лица этнической общины рома</i>	<i>Родители-одиночки с несовершеннолетними детьми</i>	<i>Всего</i>
Скопье	88	4	0	2	0	8	102
Македонска Каменица	1	13	0	10	0	5	29
Охрид	10	17	0	12	1	31	71
Кичево	0	17	0	3	1	11	32
Кокани	5	9	0	4	0	11	29
Кавадарци	3	14	0	4	0	9	30
Крива-Паланка	2	17	0	12	0	15	46

101. В Программе на 2013 год предусмотрено следующее: завершение уже начатых программ строительства и эксплуатации квартир, принадлежащих Республике Македония; начало строительства многоквартирных жилых домов на продажу; строительство квартир для лиц, не имеющих жилья (молодые супружеские пары, лица с инвалидностью, родители-одиночки, одинокие люди и т.д.); строительство жилья для лиц, принадлежащих к группам социального

риска, и представителей других уязвимых групп, Проект создания жилья для социально уязвимых групп (F/P 1674 (2009)); реализация программ правительства Республики Македония по обеспечению квартирами особой категории граждан; организация строительства жилых и коммерческих помещений при участии государства в качестве инвестора.

Группа строений	Количество строений	Квартиры		Коммерческая недвижимость	Гаражи	Подвальные помещения	
		№	Площадь (м ²)	Площадь (м ²)	Площадь (м ²)	№	Площадь (м ²)
1	2	3	4	5	6	7	8
I.1. Сдача в эксплуатацию квартир на продажу в рамках предыдущих программ	10	527	33 969,95	1 966,66	6 744,79	325	2 113,59
I.2. Строительство многоквартирных жилых домов на продажу	40	2 176	135 102,16	11 501,73	31 844,90	730	5 600,59
I.3. Квартиры для лиц, не имеющих жилья (молодые семьи, лица с инвалидностью, родители-одиночки, одинокие и другие лица, не имеющие жилья)	3	119	6 569,15	527,19	735,28	77	528,00
I.4. Строительство квартир для лиц из групп социального риска и других уязвимых групп	32	1 764	72 643,70	2 160,94	353,97	1 710	10 520,04
I.5. Приобретение готовых квартир с целью исполнения Закона о денационализации и Закона об особых правах членов Сил безопасности Республики Македония и членов их семей, а также приобретение квартир в соответствии с Решениями правительства Республики Македония		235	13 838,25				
Всего	85	4 811	262 123,21	16 156,52	39 678,94	2 842	18 762,22

102. В рамках Проекта создания жилья для социально уязвимых групп (F/P 1674 (2009)) предусмотрено строительство 33 жилых домов на 1 754 квартиры. Строительство планируется осуществить в период с 2007 по 2015 год. Распределение готовых квартир осуществляется в соответствии с Постановлением о распределении социальных квартир и положениями Программы строительства и эксплуатации квартир, принадлежащих Республике Македония, в которую включена Методика отбора кандидатов на получение в аренду социальных квартир (см. "Официальная газета Республики Македония" № 96/09, 122/10). Согласно указанным документам, правом на проживание в социальных квартирах пользуются следующие категории не имеющих жилья граждан Республики Македония: сироты или лица, лишенные родительского ухода, в возрасте старше 18 лет, которые на момент достижения 18 лет были помещены в учреждения или пользовались другими формами ухода за детьми, лишенными родителей; получатели социальных пособий или постоянной финансовой помощи; лица, пострадавшие от природных бедствий, независимо от правового статуса их постоянного (основного) места проживания; лица с инвалидностью или лица, нуждающиеся в постороннем уходе, и семьи инвалидов; обездоленные представители этнической общины рома (в соответствии со Стратегией в отношении рома Республики Македония); родители-одиночки с несовершенно-

летними детьми, лица, страдающие слепотой и получающие социальное пособие или постоянную финансовую помощь.

103. Из 1 754 квартир 559 уже сданы в эксплуатацию, из них 539 распределены среди кандидатов; в 2013 году начато строительство еще 6 (шести) домов на 544 квартиры.

104. По результатам анализа положения и проблем в области социального жилья в Республике Македония в стране в рамках Плана действий по развитию национального жилого фонда реализуется Стратегия в отношении рома Республики Македония (более подробно см. Часть 3 общего базового документа по правозащитным конвенциям Организации Объединенных Наций (HRI/CORE/MKD/2013)).

105. В плане защиты окружающей среды, отвод земельных участков, на которых планируется строительство или уже построено социальное жилье и жилье для лиц с низкими доходами, осуществляется в соответствии с Генеральным детализированным планом урбанизации заселенных районов, при разработке которого согласно закону о городском строительстве и развитии проводится природоохранный анализ.

106. В соответствии с Конституцией Республики Македония все граждане Республики Македония пользуются равными свободами и правами независимо от пола и расовой принадлежности, цвета кожи, национального и социального происхождения, политических и религиозных убеждений, имущественного и общественного положения. Таким образом исключается возможность какой-либо дискриминации уязвимых или изолированных от общества лиц и групп лиц (этнических меньшинств), которых в первую очередь касаются принудительные выселения и меры, принимавшиеся для обеспечения недискриминационного подхода к подобным выселениям. Право на неприкосновенность жилища может быть ограничено только по решению суда в случаях выявления или предотвращения преступления или с целью защиты здоровья людей.

107. В соответствии с Постановлением правительства Республики Македония от 9 декабря 2001 года вести работу с внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) и осуществлять накопление базы данных о них поручено Министерству труда и социальной политики. В соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод (Протокол № 4 от 16 сентября 1963 года, Страсбург) и с Руководящими принципами по вопросу о внутреннем перемещении лиц правительство Республики Македония продолжает работу, связанную с обеспечением ухода за ВПЛ. В соответствии с Постановлением № 19-5787/1 правительства от 28 ноября 2006 года семьи, неудовлетворенные условиями, предоставленными им в центрах коллективного проживания, имеют возможность переехать из них в частные квартиры, и в этом случае министерство берет на себя ежемесячную арендную плату и выплачивает ежемесячное денежное пособие, размер которого зависит от количества членов семьи.

108. ВПЛ, которые не имеют возможности или не желают вернуться в свои места проживания и которым государство еще не компенсировало материальный ущерб, причиненный им во время кризиса 2001 года, сохраняют статус ВПЛ, и правительство по-прежнему оказывает им достаточную помощь.

109. Общее число ВПЛ заметно сократилось, поскольку большинство из них уже получили государственную компенсацию по решению суда.

Статья 12

Ответ на рекомендации № 45 и № 46 Комитета

110. Министерство здравоохранения стремится максимально удовлетворять потребности населения и с этой целью предпринимает активные шаги по перестройке сектора медицинских услуг, призванные улучшить здоровье нации и систему здравоохранения. Эти изменения согласуются со стратегиями, политикой и нормативно-правовой базой Европейского союза.

111. Система здравоохранения Республики Македония имеет в своей основе базовые медицинские услуги, оказываемые каждому отдельному человеку, семьям и общинам. Упор при этом делается на профилактику и удовлетворение большинства потребностей населения в медицинских услугах. Профилактические услуги оказывают государственные и частные медицинские учреждения разных типов, например, докторские кабинеты и амбулатории, в которых пациентам предлагается превентивный, оздоровительный и лечебный уход.

112. Один из базовых принципов, на которых строится здравоохранение в Республике Македония, это его доступность.

113. Министерство здравоохранения разрабатывает необходимые стимулы и механизмы для обеспечения доступности первичных медицинских услуг и выстраивает для этого сеть медицинских учреждений, в частности разместив 16 клиник в тех сельских районах, где клиник раньше не было, открыв 25 сельских аптек, и т.д. Фонд медицинского страхования обеспечивает дополнительные стимулы врачам, оказывающим первичную медицинскую помощь в труднодоступных сельских и горных районах, и исходит при оплате их труда не из количества приписанных к ним пациентов, а из фиксированной ставки.

114. Во всех медицинских учреждениях в Республике Македония оборудованы пандусы для облегчения доступа инвалидам, пользующимся креслами-колясками.

115. В законе о здравоохранении медицинское страхование предусмотрено для всех граждан Республики Македония, включая тех, кто не имеет никаких оснований для медицинского страхования. Министерство здравоохранения резервирует суммы, необходимые для оплаты медицинского страхования таких лиц, в рамках ежегодной Программы обязательного медицинского страхования граждан Республики Македония, не имеющих обязательной медицинской страховки.

116. Для защиты граждан от некоторых конкретных заболеваний и для наблюдения за здоровьем рожениц и младенцев, а также для его поддержания и улучшения выделяются средства, предусмотренные отдельной программой и предназначенные для оплаты сбора с пациента при использовании медицинских услуг, оплаченных за счет бюджетных средств республики Македония.

117. Правительство Республики Македония выделяет из бюджета средства для оплаты сбора за больничное лечение, предоставленное пенсионерам, чья пенсия меньше средней пенсии по стране.

118. Расходы на диализ почек, лекарства, необходимые при трансплантациях, цитостатические препараты, инсулин и гормоны роста, лечебные процедуры при гемофилии и некоторых редких заболеваниях покрываются за счет финансируемых из бюджета программ, предусмотренных в законе о здравоохранении.

119. В законе о медицинских препаратах и изделиях (см. "Официальная газета Республики Македония" № 106/07) определены условия и порядок обеспечения качества медицинских препаратов и изделий, их безопасности и эффективности, а также способы и порядок их производства, тестирования, маркетинга, ценообразования, контроля качества, рекламы и проверки.

120. В январе 2013 года с целью повышения уровня профессиональной подготовки персонала и повышения качества медицинских услуг была разработана специальная Программа подготовки врачей и медицинского персонала, предназначенная для врачей-специалистов в государственных медицинских учреждениях.

121. Создан семейный медицинский центр, организующий семинары по медицинской тематике (в 2012 году более 4 000 человек приняли участие в мероприятиях, посвященных доказательной медицине).

122. Права и обязанности пациентов и медицинского персонала и учреждений в Республике Македония регулируются Законом о защите прав пациентов (см. "Официальная газета Республики Македония" № 82/08). Надзор за соблюдением положений этого закона осуществляется инспекторами Государственной медико-санитарной инспекции, а также осуществляется подготовка медицинского персонала и консультантов по вопросам прав пациентов.

123. В области медицинских услуг для матери и ребенка в 2010 году была принята Стратегия безопасного материнства. В рамках осуществления этой стратегии было выпущено пособие для беременных женщин, получившее название "Мамин буклет" (Mother's Booklet), в котором собрана информация о всех аспектах, связанных с безопасным материнством. Это бесплатное пособие, доступное для каждой беременной женщины, является медицинским документом, который обеспечивает преемственность медицинских услуг, оказываемых женщине и ее новорожденному ребенку на всех уровнях здравоохранения (от медико-санитарной помощи до услуг врачей-специалистов).

124. В 2012 году был разработан план действий по понижению уровня детской смертности на 2013–2014 годы. В нем определены меры и программы по уходу в период до зачатия, предродовой период, во время родов и в послеродовой период. В настоящий момент план действий находится на стадии пересмотра, с тем чтобы приоритетное внимание в нем было уделено повышению информированности и обеспечению послеродовых услуг для представителей групп, изолированных от общества, а также развитию деятельности на местах медицинских служб, цель которых заключается в максимально широком охвате и просвещении населения относительно важности и значения предродового ухода для улучшения здоровья матери и ребенка.

Основные показатели здоровья матери и ребенка в Республике Македония в 2006–2011 годах

Год	Коэффициент младенческой смертности на 1 000 живоро- ждений	Коэффициент ранней неонаталь- ной смертности (0–6 дней)/ 1 000 живоро- ждений		Коэффициент перинатальной смертности	Коэффициент смертности детей до 5 лет на 1 000 живоро- ждений	Материнская смертность на 1 млн. живоро- ждений
2006	11,5	6,4	15,3	12,9	4,4	
2007	10,3	6,0	15,3	11,6	/	
2008	9,7	5,0	14,6	10,9	/	

Год	Коэффициент младенческой смертности на 1 000 живоро- ждений	Коэффициент ранней неонаталь- ной смертности (0–6 дней)/ 1 000 живоро- ждений		Коэффициент перинатальной смертности	Коэффициент смертности детей до 5 лет на 1 000 живоро- рождений	Материнская смертность на 1 млн. живоро- рождений
2009	11,7	7,0		16,4	13,3	4,2
2010	7,6	4,0		12,6	8,3	8,2
2011	7,5	3,5		12,3	8,6	4,4

Источник основных данных: Государственное статистическое управление.

125. Объем услуг, подлежащий обеспечению патронажными сестрами в рамках медико-санитарной помощи, определен в Программе медицинских услуг для матери и ребенка, финансируемой из бюджета Республики Македония, в которой расписаны годовые объемы профилактических медицинских услуг, предоставляемых матери и ребенку. В программе для каждой женщины предусмотрено 2 посещения патронажной сестры во время беременности, 3 посещения роженицы и младенца в период родов и 5 посещений каждого младенца. В 2011 году служба патронажных сестер обеспечила в среднем близкий к плановому результат: 1,7 посещений каждой беременной женщины, 2,7 посещения рожениц и новорожденных и 4,5 посещения каждого младенца.

Посещения патронажных сестер

	Новорожденные		Младенцы		Беременные женщины		Роженицы	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011
	Всего	50 464	47 314	65 131	64 169	23 330	21 181	21 242
Средний показатель	2,6	2,5	4,8	4,5	1,7	1,7	2,8	2,7

Источник: Институт ухода за матерью и ребенком.

126. Более подробная информация о мерах, предпринимаемых в области медицинских услуг для матери и ребенка, содержится в четвертом и пятом периодических докладах Республики Македония об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (см. статья 12, часть 3 (CEDAW/C/MKD/4-5)).

127. В соответствии с национальной ежегодной программой в области здравоохранения Институт здравоохранения и 10 государственных медицинских центров осуществляют на регулярной основе экологический и медицинский мониторинг качества питьевой воды в городских и сельских районах. Производится оценка качества питьевой воды и одновременно отслеживается морбидность передаваемых через воду кишечных инфекций среди взрослых и детей. Хлорирование питьевой воды в соответствии с действующим законодательством является в Республике Македония обязательным, на регулярной основе осуществляется контроль за качеством воды в местах массового отдыха.

128. Согласно данным доклада 2012 года об оценке рисков для здоровья, связанных с питьевой водой и грунтовыми водами, отмечается значительный прогресс по сравнению с 2011 годом в плане доступа населения страны к безопасной питьевой воде.

129. Прививки в Республике Македония являются бесплатными и обязательными для всех детей в возрасте до 18 лет. В законе о защите населения от инфекционных заболеваний и в ежегодной программе обязательной вакцинации населения предусмотрена обязательная иммунизация населения Республики Македонии против ряда инфекционных заболеваний.

130. Правительство каждый год принимает целый ряд программ по охране здоровья: Национальную программу охраны здоровья, Программу иммунизации, Программу профилактики бруцеллеза и Программу профилактики ВИЧ/СПИД. В 2012 году была также принята Национальная стратегия иммунизации на 2010–2020 годы, определившая политику и направления усилий государства в данной области в указанный период.

131. Разработан оперативный план по предотвращению эпидемий инфекционных заболеваний, в котором расписан порядок принятия мер до и во время пандемии инфлюэнцы. Кроме того, в нем определены роли и задачи различных учреждений и министерств, и он может также быть использован в случае эпидемий других инфекционных заболеваний.

132. Национальные стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИД на 2003–2006, 2007–2011 и 2012–2015 годы осуществляются посредством ежегодной программы по ВИЧ/СПИД, финансируемой за счет бюджета Республики Македония и программы по ВИЧ/СПИД, финансируемой Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. В рамках этой стратегии осуществляется ряд мер и программ, направленных на удержание низкого уровня распространения ВИЧ/СПИД в стране.

133. В соответствии с национальной стратегией по борьбе с ВИЧ/СПИД профилактическая работа включает в себя учебные программы, открытие центров добровольного анонимного тестирования и консультирования, раздачу презервативов, создание системы эпидемиологического контроля и мониторинга поведенческих особенностей, совершенствование ухода и поддержки, предоставляемых лицам, инфицированным ВИЧ/СПИДом (антиретровирусная терапия), и т.д. Стратегия также предусматривает деятельность, направленную на раннее диагностирование передаваемых половым путем инфекций (ИППП) среди женщин в репродуктивном возрасте (15–64 года) путем обеспечения бесплатного гинекологического осмотра и тестирования на ВИЧ/СПИД и ИППП, а также раздачи презервативов и распространения агитационных материалов о пользе предохранения. Была организована кампания в пользу профилактики в средствах массовой информации. Она была адресована молодежи и заключалась в передаче телевизионных информационно-рекламных роликов и музыкальных радио-заставок, размещении объявлений в интернете, ежедневных газетах и на рекламных стендах, а также проведении в шести городах Республики Македония кампании против стигматизации лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. В 14 государственных медицинских центрах ведется добровольное и конфиденциальное консультирование и тестирование представителей населения из числа групп самого высокого риска инфицирования ВИЧ/СПИДом.

134. В Университетской клинике лечения инфекционных заболеваний и фебрильных состояний на постоянной основе оказываются следующие медицинские услуги: антиретровирусная терапия для лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, консультирование пациентов в специально созданном при клинике консультационном центре, где пациенты имеют свободный доступ ко всем услугам, предлагаемым как им самим, так и членам их семей.

135. Программой борьбы с ВИЧ/СПИД предусмотрены также меры и программы поддержки лиц, использующих внутривенное введение наркотиков (ЛВВН) и проходящих курс заместительной терапии, и секс-работников и членов их семей; кроме этого программа предусматривает включение ЛВВН в процесс реабилитации и интеграции в общество благодаря трудовой терапии, оказание помощи и поддержки лицам, инфицированным ВИЧ/СПИДом, организацию учебных курсов для представителей перечисленных категорий с целью облегчения их интеграции в общество.

136. В Республике Македония существует перечень доступных базовых медицинских препаратов, включая перечень лекарств, в который входят среди прочего антиретровирусные препараты и лекарства против хронических заболеваний (всего около 440 препаратов-генериков) и которые оплачиваются Фондом медицинского страхования.

137. Антиретровирусная терапия при лечении ВИЧ/СПИД обеспечивается в рамках ежегодной программы борьбы с ВИЧ/СПИД, финансируемой за счет бюджета Республики Македония. Расходы на диализ почек, операции по пересадке органов, цитостатические препараты, инсулин и гормоны роста, лечебные процедуры при гемофилии и некоторых редких заболеваниях также покрываются за счет финансируемых из бюджета программ.

138. В области профилактики заинтересованные ведомства (Министерство образования и науки, Министерство здравоохранения и Министерство труда и социальной политики) в соответствии со своими уставными задачами и годовыми планами работ организуют для молодежи и остального населения страны информационные и учебные программы по вопросам употребления наркотиков. Они также предпринимают меры с целью раннего выявления, лечения и реабилитации лиц с наркотической зависимостью, а также предотвращения передачи вируса гепатита и СПИД.

139. Принята Национальная программа по вопросам употребления наркотиков, призванная среди прочего обеспечить широкий спектр мероприятий по сокращению спроса на наркотические вещества за счет профилактики, лечения, уменьшения ущерба и оказания социальной помощи. Программы по уменьшению ущерба и применению заместительной терапии также включены в Национальную стратегию по борьбе с ВИЧ/СПИД.

140. Лечение лиц, страдающих наркотической зависимостью, доступно по всей стране в любой из 10 служб профилактики и лечения наркотической зависимости. В систему лечения входит амбулаторное и стационарное лечение, детоксикация и заместительная терапия. Амбулаторное лечение является наиболее распространенным и включает в себя заместительную терапию, психосоциальное лечение, индивидуальное или групповое консультирование и социальную психотерапию. Стационарное лечение включает в себя лечение абстинентного синдрома. Средства на оплату препаратов для заместительной терапии (метадона и бупренофена) выделяются в рамках ежегодной программы борьбы с ВИЧ/СПИД, которая в свою очередь получает из бюджета ассигнования на лечение около 1 400 лиц с наркотической зависимостью. Помимо этого, на территории Республики Македония реализуется 13 программ по уменьшению ущерба, который причиняет использование внутривенного введения наркотиков; в рамках этих программ осуществляется обмен использованных шприцев на стерильные.

141. Чтобы научить молодежь понимать, какие опасности связаны с использованием наркотиков и какие последствия оно может иметь, Министерство обра-

зования включило в учебные программы начальной и средней школы соответствующие курсы.

142. Охрана здоровья от пагубных последствий курения регулируется законом о здравоохранении, законом об охране от курения и соответствующими подзаконными актами. Нормативы, касающиеся охраны от курения в Республике Македония, направлены на защиту окружающей среды, а также запрет курения в определенных общественных местах и рекламы сигарет и торговых знаков производителей табачной продукции.

143. Рамочная конвенция о борьбе против табака была ратифицирована в 2006 году. В соответствии со стратегией контроля за табачными изделиями, направленной на обеспечение и улучшение охраны здоровья населения Республики Македония, был принят ряд мер по сокращению числа курящих и по защите нынешних и будущих поколений от последствий обычного и пассивного курения.

144. Программа "Здоровье для всех" и программа регулярных медицинских обследований школьников и студентов включают в себя, помимо профилактических осмотров, распространение информационных и агитационных материалов об охране здоровья и здоровом образе жизни, посвященных в том числе и вреду, который причиняет курение.

145. В 2008 году правительство Республики Македония приняло Стратегию уменьшения пагубных последствий употребления алкоголя для здоровья населения Республики Македония на 2008–2012 годы. В этой стратегии была заложена национальная стратегическая основа для принятия национальных мер, соответствующих требованиям Европейской стратегии (COM (2006)625 final).

146. В законе о торговле содержится запрет на продажу алкогольных напитков несовершеннолетним и с 19:00 до 06:00 и вводится реестр розничных продавцов алкогольной продукции, а также их лицензирование и ряд других мер. Анализ статистических данных, отражающих эффект правовых мер, связанных с запретом продажи алкогольных напитков в вечернее время, свидетельствует о наличии тенденции к сокращению потребления алкоголя и числа случаев алкогольного отравления во всех возрастных группах (450–550 случаев алкогольного отравления в 2009 году, 358 случаев в 2010 году и 259 случаев в 2011 году).

Потребление алкоголя (в л) на душу населения

	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>
Вино	2,4	2,3	1,6
Пиво	13,8	12,4	9,8
Крепкие алкогольные напитки	1,2	0,8	0,7

147. Реализована национальная стратегия по улучшению умственного здоровья на 2005–2012 годы. В процессе подготовки находится новая стратегия, касающаяся умственного здоровья, цель которой будет заключаться в том, чтобы обеспечить дальнейшее устойчивое развитие системы охраны умственного здоровья в Республике Македония.

148. Закон о здравоохранении регулирует функционирование центров лечения психических заболеваний, предлагающих свои услуги лицам, имеющим проблемы с умственным здоровьем, занимающихся профилактикой психических

заболеваний и оказывающих своим пациентам услуги по психосоциальному уходу, реабилитации и интеграции в общество.

149. В настоящий момент работают 8 таких центров, и нынешняя тенденция такова, что предпочтение отдается созданию новых центров отдельно от остальных психиатрических лечебниц и отделений в обычных больницах.

150. Соответствующие учреждения применяют систему лечения, в рамках которой каждый пациент принимает участие в составлении собственного индивидуального плана лечения с четко обозначенными целями и сроками исполнения. Эта методика была одобрена и утверждена Психиатрической ассоциацией Македонии и находится под постоянным наблюдением соответствующих служб лечебных заведений.

151. В законе об умственном здоровье (см. "Официальная газета Республики Македония" № 71/06) определены общие права лиц, страдающих психическими заболеваниями, их особые права и обязанности во время нахождения на лечении в лечебницах и обязанности медицинского персонала и администрации лечебниц по защите прав этих лиц путем обеспечения правовых консультаций и помощи.

152. Институт здравоохранения подготовил Сообщение о положении в области здоровья рома и его охраны в Республике Македония, в котором дан обзор всего, что было сделано до сих пор в области охраны здоровья с момента начала Десятилетия рома.

153. Для поощрения здорового образа жизни и охраны здоровья Министерство здравоохранения совместно с Институтом здравоохранения публикует брошюры на языке рома с советами, касающимися здорового образа жизни. Эти брошюры рассылаются через государственные медицинские центры в населенные пункты с наиболее многочисленными общинами рома.

154. На постоянной основе осуществляется программа 2012 года по раннему диагностированию онкологических заболеваний в Республике Македония. К числу этих заболеваний относится рак шейки матки, программа распространяется на всех женщин.

155. В рамках программы "Здоровье для всех" сотрудники Института здравоохранения разворачивают временные стенды для проведения профилактических осмотров всего населения. Во время осмотра меряется давление, берутся анализы крови и измеряется содержание сахара и холестерина в крови.

Статья 13

Ответ на рекомендации № 47 и № 48 Комитета

156. Начальное и среднее образование в Республике Македония является обязательным и бесплатным. Дети, посещающие школу не по месту жительства, получают бесплатно учебники и жилье, а также право на бесплатный проезд. Дети из обездоленных семей, чьи родители являются получателями социального пособия, помимо перечисленного выше получают денежное пособие (на регулярное посещение средней школы).

157. В законе о среднем специальном образовании предусматривается бесплатное среднее образование (в том числе бесплатный проезд в транспорте и бесплатные учебники для учеников и отмена платы за обучение). В этом году было также введено бесплатное образование для студентов-заочников.

158. Техническое и специальное среднее образование доступно для всех учеников, включая тех, кто страдает физическим отставанием в развитии (в зависимости от выбранной специализации). Благодаря реформе трехлетнего учебного цикла появилась возможность увеличить число практических занятий, посвященных совершенствованию профессиональных навыков.

159. В законе о начальном образовании и в законе о среднем образовании предусмотрен штраф для родителей/опекунов, не записавших детей в школу.

160. Статья 172 закона о начальном образовании гласит:

4) Если ученик не записан в школу до наступления срока, указанного в пункте 1 статьи 47 настоящего закона, на его родителя или опекуна налагается штраф в македонских денарах в размере, эквивалентном сумме 200 евро.

5) Если родитель или опекун не обеспечит ребенку возможность выполнить свою обязанность и получить обязательное начальное образование (статья 5), на него или нее налагается штраф в македонских денарах в размере, эквивалентном сумме 1 000 евро.

161. Статья 109 закона о среднем образовании гласит:

1) Если несовершеннолетний ученик не записан в среднюю школу или если он нерегулярно посещает занятия (пункт 1, статья 3), на его родителя или опекуна налагается штраф в македонских денарах в размере, эквивалентном сумме 200 евро.

162. В законе о высшем образовании предусмотрено, что высшее образование в Республике Македония доступно всем ее гражданам, получившим четырехлетнее среднее образование, независимо от их возраста, пола, этнической принадлежности, религии, сексуальной ориентации и т.д.

163. При назначении Министерством образования студенческих стипендий преимущество имеют студенты с более высоким средним баллом, дети из семей с более низкими доходами, студенты технических факультетов и факультетов естественных наук, дети из семей, получающих социальное пособие, и т.д.

164. Согласно постановлению правительства, студенты, поступающие по государственной квоте, платят за учебу 200 евро в год, а те, кто поступает по квоте совместного финансирования, и студенты-заочники платят 400 евро в год.

165. В соответствии со статьей 87 закона о высшем образовании высшие учебные заведения не взимают плату за учебу со студентов, не имеющих родителей, с лиц с инвалидностью первой и второй степени, с инвалидов войны и с лиц, выросших в домах для брошенных детей.

166. В соответствии со статьей 13 закона об особых правах сотрудников сил безопасности республики Македония и членов их семей, сотрудники сил безопасности, дети убитых или умерших сотрудников сил безопасности и дети инвалидов войны с инвалидностью 1–7 степеней пользуются преимуществом при поступлении в высшие учебные заведения и не платят за обучение при условии, что они набирают установленный проходной балл на вступительных экзаменах.

167. В законе об образовании для взрослых регулируется организация и структура системы образования для взрослых, а также порядок управления ею. Образование для взрослых включает в себя официальную и неофициальную формы обучения. С момента своего создания в ноябре 2008 года Государственное учреждение Центр образования для взрослых в своей работе активно развивал оба

направления. В январе 2012 года, после согласования нормативно-правовой базы Центр рассмотрел ряд специальных программ, позволяющих полностью или частично получить квалификацию. В рамках инструмента помощи перед вступлением в ЕС (IPA) и более конкретно его проекта "Поддержка наращивания потенциала центра образования для взрослых и развитие программы образования для взрослых, программы поощрения грамотности и программы завершения начального образования неохваченными лицами" (октябрь 2011 года – июль 2013 года) были выбраны и реализованы 6 программ по обучению грамоте неохваченных лиц в 6 разных городских общинах Республики Македония. Кроме этого, были развиты и осуществлены 6 программ неофициального обучения для получения квалификации.

168. Право представителей этнических общин Республики Македония на получение образования на их родном языке гарантировано Конституцией и действующими законами. Представители албанской, турецкой и сербской общин получают образование на родных языках на всех уровнях от начального образования до высшего. Представители других общин (рома, влахи и боснийцы) изучают свой родной язык и культуру с третьего по девятый класс в рамках факультативного курса "Рома, влашский и боснийский языки и культура".

169. Директорат развития и совершенствования образования на языках общин Министерства образования и науки подготовил в 2010 году Пособие по предотвращению дискриминации в системе образования Республики Македония и защите против нее. Цель этого Пособия в том, чтобы улучшить и укрепить координацию между всеми учреждениями и лицами, задействованными в системе образования, и тем самым обеспечить равные условия и возможности для получения качественного образования независимо от религии, национальной принадлежности или любого иного признака.

170. Равенство критериев при получении мальчиками и девочками доступа ко всем уровням образования обеспечивается следующими правовыми нормами: равное право на начальное и среднее образование; внедрение в школах самооценки и комплексной оценки; консультирование родителей; подготовка учительского и административного состава; подготовка инспекторов государственной и муниципальной инспекции системы образования; реализация школьных проектов при активном участии учеников, учителей, родителей и представителей местного самоуправления; подготовка директоров школ, членов школьных и родительско-учительских советов; кампании по разъяснению важности образования; дополнительная поддержка учеников начальной и средней школы и предоставление финансовой помощи.

171. Министерство образования и науки, Департамент развития и совершенствования преподавания на языках общин и Национальный центр рома провели кампанию "Ключ у вас в руках". Целевой аудиторией этой кампании были родители и дети из числа рома (в 86 начальных школах, насчитывающих 3 000 учеников из числа рома в возрасте 6–8 лет, при участии 23 посредников). Проект был направлен на обеспечение зачисления детей рома в начальные школы и на сокращение числа бросивших школу детей. В результате доля таких детей сократилась до 13,5%.

172. Согласно исследованию, проведенному ЮНИСЕФ в 2006–2011 годах, уровень поступления в начальные и средние школы и доля закончивших школу на национальном уровне возросли, в том числе среди детей, принадлежащих к самой бедной группе. Чистый коэффициент охвата начальным образованием возрос на национальном уровне с 95% до 98%, среди детей из числа рома с 86% до 96,5% и среди самой бедной части населения с 86% до 96,5%. Коэффициент

завершения начального образования возрос на национальном уровне с 83% до 97%, среди детей из числа рома с 47% до 97% и среди самой бедной части населения с 62% до 85%. Коэффициент охвата средним образованием возрос на национальном уровне с 95% до 98%, среди детей из числа рома с 27% до 98% и среди самой бедной части населения с 92% до 96%.

173. В соответствии со статьей 8 закона о начальном образовании право на получение начального образования предоставлено детям других национальностей и детям без гражданства, проживающим в Республике Македония, на равных условиях с детьми – гражданами Республики Македония.

174. В статье 5 закона о среднем образовании право на получение среднего образования предоставлено иностранным гражданам и лицам без гражданства в порядке и на условиях, определенных в этом законе.

Статья 14

175. Начальное и среднее образование в Республике Македония бесплатные.

Статья 15

176. Культура в Республике Македония отличается в первую очередь своим разнообразием, которое процветает благодаря заботе о богатой культурной самобытности государства.

177. В законе о культуре (см. "Официальная газета Республики Македония" № 66/03, 82/05, 24/97, 15/08) гарантировано право каждого на развитие своей культуры на равных условиях.

178. В структуре Министерства культуры учрежден Директорат поощрения и развития культур общин Республики Македония. Он решает профессиональные и административные задачи, включающие в себя обеспечение культурной самобытности лиц, принадлежащих к разным общинам; развитие культуры лиц, принадлежащих к разным общинам; поощрение и развитие международного сотрудничества в области технической помощи с участием соседних и европейских стран.

179. В Республике Македония насчитывается 61 культурное учреждение, включая 5 библиотек, 9 институтов, 14 музеев, 16 культурных центров, 8 театров, 1 киноархив, 1 театр оперы и балета, 1 филармонический оркестр, 3 учреждения по организации международных фестивалей "Охридское лето", "Поэтические вечера в Струге" и "10 дней Крушевской республики", 2 художественных галереи и 1 центр фольклорного искусства.

180. В 2006 году был принят закон о Кинофонде Республики Македония (см. "Официальная газета Республики Македония" № 70/2006), и в сентябре того же года Кинофонд начал работу.

181. В соответствии с законом о кинопроизводстве (см. "Официальная газета Республики Македония" № 82/13) учреждено Киноагентство Республики Македония, которому поручено осуществлять поддержку съемок фильмов, развивать их, обеспечивать финансирование кинопроектов, представляющих национальный интерес для Республики Македония, а также поддерживать, представлять и развивать кинопроизводство в республике Македония. Агентство приступит к работе 1 января 2014 года. В результате осуществленной в 2004 году децентра-

лизации в Республике Македония насчитывается 28 домов культуры (в том числе 3 рабочих университета, культурных центра и детских центра), 13 библиотек, 6 музеев и 2 зоопарка. Большинство учреждений сосредоточены в столичном городе Скопье и в Битоле, Прилепе и Куманове.

182. В Республике Македония имеется скульптурный фонд, который состоит как из переносных скульптур, так и из недвижимых памятников различного типа и разных периодов, культурной принадлежности, стиля и неисчислимой культурной, исторической и художественной ценности.

183. В законе о культурном наследии (см. "Официальная газета Республики Македония" № 115/07) культурное наследие определено, как фундаментальная ценность Республики Македония, охрана которой представляет общественный интерес и является обязательной на всей территории страны.

184. В закон включена новая категория культурного наследия – духовное культурное наследие, которое включает в себя среди прочего такие элементы народного фольклора как обычаи, ритуалы, устные предания, народные песни, рассказы, легенды, пословицы и поговорки, загадки, танцы, игры и песни, старые и редкие ремесла, традиционные профессии и иные выражения нематериального творчества.

185. В законе об аудио-визуальной продукции 2008 года определены порядок и условия функционирования киноархивов, порядок создание и типы киноархивов, права и обязанности в отношении аудио-визуальной продукции.

186. С целью интеграции инвалидов в общество специально для них организуются культурные программы. В 2011 году в Республике Македония была учреждена Библиотека для слепых, которая печатает, публикует и выдает во временное пользование учебники, книги и прочую вспомогательную литературу, изготовленную в особых форматах, с использованием шрифта Брайля или крупного шрифта, записанную на аудиокассеты или компактные диски, и т.д. Кроме этого, во всех культурных заведениях предусмотрен особый доступ специально для лиц с инвалидностями.

187. Многоэтничный и мультикультурный характер Республики Македония обуславливает необходимость развития программ, поощряющих и укрепляющих культурный плюрализм.

188. В законе о науке и научных исследованиях (см. "Официальная газета Республики Македония" № 46/2008, 103/2008) содержится поручение Министерству образования и науки создать необходимые условия, организовать и принять на себя руководство научно-исследовательской деятельностью и профессиональной подготовкой специалистов для ведения научно-исследовательской работы.

189. Для стимулирования научных исследований Министерство образования и науки выделило в 2009 году стипендии молодым талантливым выпускникам научных факультетов, набравшим высокие средние баллы, и одновременно были в разовом порядке выделены средства, необходимые для написания и защиты ими докторских диссертаций.

190. В программе научно-исследовательских работ 7 государственных научных заведений (научно-исследовательских институтов) заложены средства на осуществление следующих предусмотренных программой видов деятельности: научно-исследовательские проекты, публикации, проведение научных мероприятий, участие в научных мероприятиях за пределами страны, научные командировки за границу, прием иностранных ученых в Республике Македония,

приобретение научно-исследовательского и лабораторного оборудования, приобретение иностранной научной литературы, переоборудование и реконструкция помещений и т.д.
