

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/1980/6/Add.13/Rev.1
15 April 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады, представленные государствами-участниками в
соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета о правах,
изложенных в статьях 10-12 Пакта

СЕНЕГАЛ

[15 апреля 1981 года]

Преамбула

Меры, принятые Сенегалом в целях осуществления статей 10-12
Международного пакта об экономических, социальных и культурных пра-
вах, отвечают положениям статей 1-5 указанного Пакта.

СТАТЬЯ 10. ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИ И РЕБЕНКА

I. Охрана и помощь семье

A. В отношении образования семьи:

Существенные и формальные условия образования семьи предусмотре-
ны Кодексом законов о семье.

Существенными условиями являются следующие:

1. Естественные условия, то есть физиологические и психологические
условия.

Кроме того, согласие будущих супругов охраняется Кодексом зако-
нов о семье, который предписывает:

а) в статье 108: "Каждый из будущих супругов, даже несовершен-
нолетний, должен дать личное согласие на брак";

b) в статье 141: "Независимо от формы брака, он объявляется недействительным, если был заключен без согласия одного из супругов".

2. Условия социального или морального порядка, которые касаются:

a) с одной стороны, абсолютных или оправдывающих препятствий (наличие ранее заключенного и не расторгнутого брака, сроки вдовства, препятствие, возникающее в результате несогласия родителей на брак несовершеннолетнего или несовершеннолетней);

b) с другой стороны, относительных препятствий, обусловленных родством, законным или незаконным браком и усыновлением.

Формальными условиями являются следующие:

a) осуществление процедуры бракосочетания сотрудником государственной гражданской службы;

b) регистрация брака сотрудником государственной гражданской службы или его представителем.

Нарушение правил заключения брака ведет к следующим юридическим последствиям:

a) отказу в заключении брака;

b) объявлению брака недействительным;

c) непризнанию незарегистрированного брака.

B. В отношении содержания и воспитания находящегося на иждивении ребенка

В статье 10 Конституции говорится: "Брак и семья представляют собой естественную и моральную основу человеческого общества. Они находятся под покровительством государства. Социальной обязанностью государства и публичных коллективов является охрана физического здоровья и морального состояния семьи".

Законом № 73-37 от 31 июля 1973 года, касающимся кодекса социального страхования, предусматривается выплата семейных пособий.

В статье 21 этого закона бенефициарии определяются следующим образом: "Пособия семейным лицам предоставляются трудящимся за каждого находящегося на их иждивении ребенка в возрасте от 12 до 15 лет. Верхний возрастной предел равен 18 годам для ребенка, проходящего курс обучения, и 21 году, если ребенок продолжает обучение или если в результате увечья или неизлечимой болезни он не может заниматься оплачиваемым трудом".

В статье 23 определяются условия выплаты пособий семейным лицам.

В ней говорится: "Пособия семейным лицам выплачиваются на установленных условиях и через регулярные промежутки времени, не превышающие трех месяцев. Выплата начинается с первого дня месяца, следующего за месяцем второго дня рождения".

Ставки подоходного налога снижаются обратно пропорционально числу детей, находящихся на иждивении.

II. Специальная охрана материнства

Матери получают денежное пособие и пособие натурой.

A. Денежные пособия

1. Пособие по беременности

a) Бенефициарии

В статье 15 говорится: "Право на получение пособий по беременности и родам предоставляется любой женщине, состоящей в браке с лицом, работающим по найму, любой незамужней работающей женщиной и любой работающей женщиной, муж которой не занимается какой-либо оплачиваемой профессиональной деятельностью, с момента объявления беременности и до момента родов".

b) Условия выплаты

Статья 17 предусматривает: "Пособия до рождения ребенка выплачиваются матери по предъявлении свидетельства о беременности и в следующих условиях: в размере двухмесячной зарплаты до третьего месяца беременности; в размере четырехмесячной зарплаты к шестому месяцу беременности; в размере трехмесячной зарплаты к восьмому месяцу беременности".

2. Пособия по беременности

a) Бенефициарии

Статья 18 предусматривает: "Право на получение пособий по беременности и родам предоставляется любой женщине, состоящей в браке с лицом, работающим по найму, любой незамужней работающей женщиной и любой работающей женщиной, муж которой не занимается какой-либо оплачиваемой профессиональной деятельностью, родившей под медицинским контролем жизнеспособного и занесенного в регистр актов гражданского состояния ребенка".

Это право существует со дня родов до момента достижения ребенком двухлетнего возраста.

/...

в) Условия выплаты пособий

Статья 20 предусматривает: "Выплата пособий по беременности и родам осуществляется в следующих условиях: в размере шестимесячной заработной платы после рождения ребенка и непосредственно после подачи заявки на предоставление пособий; в размере шестимесячной заработной платы после достижения ребенком шестимесячного возраста; в размере шестимесячной заработной платы после достижения ребенком двенадцатимесячного возраста; в размере трехмесячной заработной платы после достижения ребенком возраста 18 месяцев; в размере трехмесячной заработной платы после достижения ребенком 24-месячного возраста".

В случае рождения нескольких детей рождение каждого ребенка рассматривается в отдельности.

3. Ежедневные пособия в рамках отпуска по беременности и родам

Статья 24 предусматривает: "В соответствии с пунктом 6 статьи 138 Кодекса о труде беременная женщина, работающая по найму, имеет право на ежедневное пособие в течение продолжительности своего отпуска по беременности и родам в пределах шести недель до родов и восьми недель после родов".

Статья 27 предусматривает: "Размер пособий исчисляется исходя из ежедневной заработной платы, действительно полученной в период последней выплаты, включая надбавки на характер работы. Размер пособия равен ежедневной зарплате за количество рабочих или нерабочих дней в течение продолжительности временного прекращения работы".

В. Пособия натурой

Статья 31 предусматривает: "Помимо денежных пособий, супругам и детям работающих лиц или любым имеющим на то право лицам, которым поручено использовать эти пособия исключительно на благо ребенка, предоставляются также пособия натурой". Эти пособия выдаются из специального фонда кассы социального страхования, носящего название "Фонд для деятельности в области санитарии, социальных услуг и семьи".

При всех родильных домах имеются ясли.

III. Охрана детей и подростков

A. Против дискриминации на основе родства

Статья 7 Кодекса социального страхования предусматривает:
"На семейные пособия имеют право дети, находящиеся на иждивении лица, работающего по найму, которые относятся к одной из следующих категорий:

1. дети от брака работающего лица при условии, что они были внесены в регистр актов гражданского состояния, и что брак был заключен или подтвержден сотрудником органа по регистрации актов гражданского состояния;
2. дети, усыновленные в соответствии с законом;
3. дети незамужней работающей по найму женщины, родство которых устанавливается путем добровольного признания или вынесения судебного заключения в соответствии с законом;
4. дети, естественное родство которых как по отношению к женатому работающему лицу, так по отношению к его супруге устанавливается в соответствии с законом.

B. Против экономической и социальной эксплуатации

Статья 15 Конституции предусматривает: "Молодежь охраняется государством и государственными организациями от эксплуатации и морального отчуждения".

1. Защита от экономической эксплуатации

Кодекс труда предусматривает:

а) В статье 140: "Дети не могут работать по найму на каком-либо предприятии, даже в качестве учеников, до достижения ими 14-летнего возраста, за исключением тех случаев, когда во изменение этого положения издано постановление министерства труда и социального обеспечения, принятое в соответствии с заключением Национального консультативного совета по вопросам труда и социального обеспечения с учетом местных условий и задач, выполнение которых может потребоваться от детей"; в одном из постановлений министерства труда и социального обеспечения определяется характер работ и категории предприятий, на которых запрещается использовать труд подростков, а также возрастные группы, на которые распространяется запрет;

б) В статье I4I: "Инспектор по вопросам труда и социального обеспечения может потребовать проведения медицинского обследования детей избранными сторонами врачом с целью определения, не требует ли выполняемая ими работа усилий, превышающих их возможности. Законным основанием для такого требования является просьба заинтересованных лиц. Ребенок не может использоваться на работе, которая таким образом признана слишком тяжелой для него, и должен быть переведен на другое соответствующее рабочее место. Если это невозможно, контракт должен быть расторгнут, и работнику выплачивается компенсация в связи с расторжением контракта";

с) В статье I36, касающейся ночных работ: "Продолжительность непрерывного отдыха детей должна составлять как минимум II часов. Использование детей на ночных работах в промышленности регулируется положениями Вашингтонских международных конвенций, введенных в действие в Сенегале декретами от 28 декабря 1937 года".

В отношении нарушений этих положений предусматриваются соответствующие санкции.

2. Охрана от духовного отчуждения

а) Согласно статьям I5, I6 и I7 Конституции: "Родители имеют естественное право и обязанность воспитывать своих детей. В этом им оказывают содействие государство и государственные организации. Государство и государственные организации создают предварительные условия и общественные учреждения, гарантирующие получение детьми образования. Забота об образовании молодежи возложена на государственные школы. В качестве средства получения образования признаются также религиозные институты и общины".

б) В Сенегале существует министерство социальных дел, в состав которого входит Отдел по вопросам улучшения положения умственно и физически отсталых. Этому Отделу поручено выявлять трудности, с которыми встречаются умственно и физически отсталые, и в ходе этого предлагать соответствующие решения, с помощью которых можно было бы обеспечить если не благополучие, то улучшение условий жизни всех умственно и физически отсталых граждан страны. В его составе три сектора и два подотдела:

- i) сектор по проблемам, связанным с расстройством органов чувств (слепые, глухонемые);
- ii) сектор по проблемам психомоторных расстройств (инвалиды и лица, страдающие от патологических заболеваний);
- iii) сектор по проблемам умственных расстройств (умственно отсталые и душевнобольные в спокойном состоянии);

- iv) подраздел по охране детей, которому поручено оказание помощи немущим несовершеннолетним, лишившимся отца сиротам и покинутым детям, которым выделяется пособие по уходу;
- v) подраздел социальных центров и социальной профилактики, в функции которого входит борьба с правонарушениями. Он осуществляет свою деятельность в сотрудничестве со Службой обучения трудновоспитуемых и охраны общественного порядка, которая занимается несовершеннолетними правонарушителями и трудными детьми.

Другие меры осуществляются в соответствии с Уголовным кодексом, который предусматривает суровое наказание за правонарушения в отношении несовершеннолетних за сделки на бесплатной основе или за деньги, преследующие цель лишения свободы третьих лиц.

СТАТЬЯ 11. ПРАВО НА ДОСТАТОЧЕЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

Основной целью государства является повышение жизненного уровня населения. С этой целью оно прилагает усилия для надлежащего осуществления планов в области развития, реализации факторов социально-экономического прогресса и периодического обеспечения сбалансированности доходов различных слоев населения со стоимостью жизни.

I. Право на достаточное питание

Государство принимает меры по предотвращению нехватки питания и поддерживает цены на продовольственные товары первой необходимости, с тем чтобы они в трезмерной степени не страдали от пагубных последствий инфляции.

Оно поддерживает эти цены на доступном для населения уровне и периодически осуществляет за ними контроль.

Государство обеспечивает через министерство сотрудничества справедливое распределение продуктов, предоставляемых по линии международной помощи, и уделяет первостепенное внимание районам, находящимся в наименее благоприятном положении.

II. Право на достаточную одежду

Государство поощряет выращивание хлопка и содействует созданию текстильных предприятий, использующих наиболее современную производственную технологию.

Государство поощряет развитие местной текстильной промышленности, продукция которой является более доступной для населения.

III. Право на жилище

Государство уделяет вопросам жилья первоочередное внимание. Этому подходу соответствует принятие законов и декретов по вопросам землеустройства.

В ряд задач государства входит строительство недорогих жилищ, доступных для самых широких масс граждан:

а) компанией "Сосьете иммобильтер дю Кап-вер" было построено 10 000 домов в районе Зеленого Мыса, а Управлением по вопросам строительства недорогих жилищ в различных районах было построено 8 123 дома;

б) Банк национального развития и Банк хабитата поощряют строительство жилищ на основе самофинансирования или при финансовой поддержке;

с) были разработаны широкие программы благоустройства участков, направленные на то, чтобы подготовить участки, находящиеся во владении государства в пригородных районах, для того, чтобы передать их в распоряжение лиц с самым низким уровнем дохода;

д) за счет разрешений на строительство жилья, выдаваемых министерством городского строительства, хабитата и окружающей среды по представлении планов жилищного строительства, государство гарантирует соблюдение норм безопасности; государство поддерживает создание архитектурных и исследовательских лабораторий по вопросам технологии строительства и строительных материалов для содействия созданию жилья, отвечающего социально-экономической действительности;

е) законы № 77-62 и 77-63 от 26 мая 1977 года обеспечивают защиту интересов жильцов, предоставляя им юридические гарантии и регламентируя размер платы за жилье;

ф) в сельских районах осуществляются планы санитарно-гигиенических мероприятий. Широким ходом в этих районах идет строительство гидросооружений.

IV. Меры по решению проблемы голода

Эти меры касаются развития сельского хозяйства, животноводства, рыболовства, производства продовольствия, использования принципов просвещения по вопросам питания и политики самообеспечения в области продовольствия.

1. Развитие сельского хозяйства

Были приняты следующие меры:

- предоставление более широкой роли Сенегальскому институту сельскохозяйственных исследований (ИСРА);
- организация крестьян в рамках кооперативов;
- обеспечение крестьян современным оборудованием;
- распределение в широких масштабах удобрений и селекционных семян, использование фунгицидов;
- пропагандирование интенсивных методов ведения сельского хозяйства и использование тяглового скота;
- охват крестьян деятельностью целевых служб.

2. Развитие животноводства

а) С целью усовершенствования методов ведения животноводства страна была подразделена на пять экологических зон, специализирующихся на выведении пород скота, животноводстве, разведении кормовых лугов, развитии промышленности и молочном производстве;

б) были созданы фермы, на которых используются наиболее современные методы животноводства;

с) была проведена всеобщая вакцинация с целью борьбы с таким заболеванием, как перипневмония рогатого скота, чума крупного рогатого скота, сибирская язва;

д) для хранения продуктов животноводства были созданы холодильные комплексы.

3. Развитие рыболовства

Была произведена модернизация и усовершенствование оборудования.

/...

Оно включает:

- а) традиционное оборудование, состоящее из моторных лодок;
- б) промышленное оборудование, состоящее из судов по промыслу сардин, траулеров и судов для ловли тунца, которые снабжают рыбоконсервные предприятия.

4. Использование принципов просвещения по вопросам питания

Принципы просвещения по вопросам питания пропагандируют Исследовательская организация по вопросам продовольственного снабжения и питания (ОРАНА), Институт продовольственной технологии (ИТА) и Бюро по вопросам продовольственного снабжения и прикладной диетологии (БАНАС).

Эти различные учреждения поощряют развитие производства продовольствия на местах.

Они пропагандируют методы производства, хранения продовольственных продуктов, дополняя тем самым контроль, осуществляемый службами министерства торговли.

5. Продовольственное самообеспечение

Государство проводит политику продовольственного самообеспечения с целью борьбы с нехваткой зерновых; оно поощряет диверсификацию культур.

Сенегал также является членом ряда организаций, которые ставят своей первоочередной задачей развитие сельского хозяйства (борьба с опустыниванием, строительство плотин).

Сенегал является членом межгосударственного комитета по борьбе с засухой (СИЛС); Организации по использованию реки Сенегал (ОМВС) и Организации по использованию реки Гамбия.

СТАТЬЯ 12. ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

Были разработаны следующие законы:

- а) Закон № 69-49 от 16 июля 1969 года о поддержании порядка в питейных заведениях и борьбе с пьянством;
- б) Закон № 72-24 от 19 апреля 1972 года о пресечении выращивания, производства, продажи и использования веществ или растений, относящихся к разряду наркотиков;
- с) Закон № 66-21 от 1 февраля 1966 года о борьбе против венерических заболеваний и проституции.

/...

В отношении других областей следует отметить следующее:

1 и 2. Существование центров охраны здоровья матери и ребенка и родильных домов представляет собой фактор, содействующий снижению уровня смертности и уровня детской смертности. Данные структуры также способствуют нормальному развитию детей путем предоставления медицинским персоналом соответствующей помощи их матерям.

3. Охрана окружающей среды, санитария и производственная гигиена гарантируется:

- а) деятельностью государственных властей, в частности института социальной гигиены;
- б) Кодексом законов о труде;
- в) Кодексом законов об окружающей среде.

4. Существенная роль дирекции по проблемам эндемических заболеваний министерства здравоохранения заключается в борьбе с эпидемическими и эндемическими заболеваниями путем осуществления программы вакцинации.

Помимо деятельности этой дирекции следует также упомянуть деятельность отдела социальных центров и социальной профилактики министерства социальных дел.

Кодекс законов о социальном страховании предусматривает защиту работников от профессиональных заболеваний. С целью возмещения ущерба пострадавшим от дорожно-транспортных происшествий введено обязательное страхование.

Эффективную роль в плане предотвращения дорожно-транспортных происшествий играют также меры по пропаганде правил дорожного движения среди пешеходов и водителей.

5. Медицинское обслуживание на всей территории обеспечивается региональными медицинскими учреждениями, центрами здравоохранения, постами здравоохранения и секторами по проблемам эндемических заболеваний.

6. Расходы по медицинскому обслуживанию, как правило, оплачиваются государством.

В области общественного здравоохранения достигнуты следующие успехи:

- а) построено 9 больниц на 3 459 коек;
- б) построено 34 департаментских центров здравоохранения на 923 койки;
- в) один врач приходится на каждые 15 000 жителей.