



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/1980/6/Add.34
15 November 1983

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Первая регулярная сессия 1984 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады о правах, рассматриваемых в статьях 10-12,
представленные государствами-участниками Пакта
в соответствии с резолюцией 1988(LX) Совета

ИНДИЯ

30 мая 1983 года

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
ВСТУПЛЕНИЕ	I-3
I. СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИ И РЕБЕНКА	4-46
А. Охрана семьи	4-9
В. Охрана матерей	10-18
С. Охрана детей и молодежи	19-46
II. СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ ...	47-152
А. Право на достаточное питание	48-114
В. Право на необходимую одежду	115-124
С. Право на жилье	125-152
III. СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ	153-209

ВСТУПЛЕНИЕ

I. В статьях 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах рассматриваются охрана семьи, матерей и детей, право на достаточный жизненный уровень и право на физическое и психическое здоровье. Конституция Индии содержит в своей части IV руководящие принципы государственной политики, а в части III основные права, относящиеся к соответствующим статьям Пакта. Поскольку все законы, издаваемые центральным правительством и правительствами штатов в Индии в отношении прав, рассматриваемых в статьях 10-12 Международного пакта, вытекают из Конституции, ниже приводятся ее соответствующие положения:

Статья 38(1) "Государство стремится поднять благосостояние народа, обеспечивая и охраняя как можно более эффективным образом социальный порядок, при котором социальная, экономическая и политическая справедливость определяет сущность всех институтов, в которых воплощается жизнь нации".

Статья 38(2) "Государство, в частности, стремится свести к минимуму неравенство доходов и устранить неравенство положения и возможностей не только среди отдельных лиц, но и среди групп населения, проживающих в различных районах или имеющих различные профессии".

Статья 39 "Государство, в частности, проводит политику, направленную на обеспечение того, чтобы:

- а) граждане, мужчины и женщины, на равных основаниях имели право на достаточные средства к существованию;
- б) собственность и контроль над материальными ресурсами общества были распределены так, чтобы наилучшим образом служить общему благу;
- в) функционирование экономической системы не приводило к концентрации богатства и средств производства во вред общим интересам;
- г) существовала равная оплата за равный труд для мужчин и для женщин;
- д) здоровье и силы рабочих, мужчин и женщин, а также малолетних детей не подвергались злоупотреблениям и чтобы граждане не были вынуждены в силу экономической необходимости обращаться к занятиям, не соответствующим их возрасту или силам;
- е) дети имели возможность расти здоровыми и пользоваться условиями мирной и достойной жизни, а детство и юность пользовались защитой от эксплуатации и от материальных лишений".

Статья 42. "Государство принимает меры к обеспечению справедливых и гуманных условий труда и предоставлению помощи матерям".

Статья 43. "Государство стремится обеспечить с помощью соответствующего законодательства или экономической организации или любым иным способом всем сельскохозяйственным, промышленным и другим рабочим работу, прожиточный минимум, условия труда, обеспечивающие удовлетворительный уровень жизни и полное использование досуга и социальных и культурных возможностей; в частности, государство стремится поощрять домашнее производство на индивидуальных или кооперативных началах в сельской местности".

Статья 47. "Государство считает одной из своих первостепенных обязанностей повышение уровня питания и уровня жизни своего народа, а также улучшение здоровья народа".

Статьи 23 и 24 Конституции гласят:

Статья 23(1). "Торговля людьми и барщина (веддач), а также другие аналогичные формы принудительного труда запрещаются, и всякое нарушение настоящего положения является преступлением, наказуемым по закону".

Статья 23(2). "Ничто в настоящей статье не препятствует государству устанавливать обязательные повинности в общественных целях. Устанавливая такие повинности, государство не должно прибегать к дискриминации только по мотивам религиозной, расовой, кастовой или классовой принадлежности или любого из этих мотивов".

Статья 24. "Ни один ребенок в возрасте до 14 лет не может быть принят на работу на фабрику или в шахту, а также не может быть занят на любой другой опасной работе".

2. В дополнение к положениям Конституции действуют законодательные акты, которые имеют прямое отношение к осуществлению прав, изложенных в статьях 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. К ним относятся:

- a) Закон о детском труде, 1938 год,
- b) Закон о минимальной заработной плате, 1948 год,
- c) Закон о компенсации рабочих, 1923 год,
- d) Закон о пособиях на материнство, 1961 год,
- e) Закон о предотвращении фальсификации пищевых продуктов, 1954 год,
- f) Закон о вакцинации, 1880 год,
- g) Закон об эпидемических заболеваниях, 1897 год,
- h) Закон о прокаженных, 1898 год,
- i) Закон о браках индусов, 1955 год,
- j) Специальный закон о браке, 1954 год,
- k) Закон о браках индийцев-христиан, 1872 год,
- l) Закон о разводе индийцев, 1869 год,
- m) Закон об ограничении браков между детьми, 1929 год,

- n) Закон о промышленных предприятиях, 1948 год,
- o) Закон о горнорудных предприятиях, 1952 год,
- p) Закон о торговом судоходстве, 1958 год,
- q) Закон об автотранспортных рабочих, 1951 год,
- r) Закон о плантационных рабочих, 1951 год,
- s) Закон об условиях труда в табачной промышленности, 1966 год
- t) Закон о детском труде (обязательства в отношении детского труда), 1938 год,
- u) Закон об ученичестве, 1961 год,
- v) Законы о магазинах и заведениях,
- w) Закон об охране детства, 1960,
- x) Закон о запрещении аморальной торговли женщинами и девушками, 1956 год,
- y) Закон об исправительных заведениях для малолетних преступников, 1897 год,
- z) Закон о контроле над арендой,
- aa) Закон о городских землях (максимальные размеры и регулирование), 1976 год.

3. В стране действуют и другие законодательные акты, которые упоминаются ниже в соответствующих разделах, касающихся отдельных конкретных статей Пакта.

1. СТАТЬЯ 10. ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИ И РЕБЕНКА

А. Охрана семьи

4. Конституция Индии гарантирует неприкосновенность семьи и ее охрану. Поскольку Индия состоит из ряда обществ с различными традициями, религией и культурой, вопросы о браках между представителями разных обществ регулируются их соответствующими законами и соответствующим законодательством, принимаемым индийским парламентом. Соответствующие законодательные меры, принятые центральным правительством и регулирующие брак в Индии, включают закон о браках индусов 1955 года с поправками, внесенными законом о браке (поправка) 1976 года; специальный закон о браке 1954 года; закон о браках индийцев-христиан 1872 года; закон о разводе индийцев 1869 года и закон об ограничении браков между детьми 1929 года.

5. Согласие на брак регулируется соответствующими законами, действующими в различных обществах. В частности, согласие на брак между индусами включено в закон о браках индусов 1955 года. Ниже приводятся некоторые важные и заслуживающие упоминания изменения, внесенные в этот закон в результате принятия в 1976 году поправки к данному закону. Таковыми изменениями являются:

а) либерализация оснований для развода и судебного разрешения на раздельное жительство супругов;

б) предоставление суду права разрешать в соответствующих случаях раздельное жительство супругов вместо развода;

с) отмена годичного срока ожидания для заключения следующего брака после развода;

д) сокращение срока для подачи заявления на развод после раздельного проживания супругов по решению суда с двух лет до одного года;

е) изменение судопроизводства с целью облегчения и ускорения рассмотрения брачных дел.

6. Подобное положение наблюдается и у мусульман, у которых имеются их собственные законы. Согласно мусульманскому законодательству любой мусульманин, находящийся в здравом уме и достигший половой зрелости, имеет право вступить в брак. Обычно считается, что половая зрелость наступает в возрасте 15 лет. Закон о браках индийцев-христиан регулирует вопросы добровольного брака между христианами в Индии.

7. Специальный закон о браке предусматривает гражданский добровольный брак путем его регистрации.

8. Закон об ограничении браков между детьми 1929 года был изменен в 1978 году, в результате чего брачный возраст для девушек был повышен с 15 до 18 лет, а для юношей с 18 до 21 года. Согласно этому закону его нарушение является подсудным деянием.

9. Закон о равной оплате труда 1976 года, который ранее касался различных профессий и предприятий, был расширен и в настоящее время охватывает все профессии. Этим законом предусматривается также: а) создание консультативных комитетов с целью консультирования правительства по вопросам увеличения занятости женщин на производстве; б) создание органов, разбирающих иски, жалобы и заявления, подаваемые в соответствии с этим законом, и контролирующих его надлежащее применение.

В. Охрана матерей

10. Закон о пособиях на материнство 1961 года был дополнен в 1976 году и сейчас распространяется на женщин, которые не подпадали под действие закона о государственном страховании рабочих и служащих 1948 года. В настоящее время оба эти закона предусматривают выплату пособий на материнство в размере среднего дневного заработка в течение максимального периода в 12 недель в случае родов, 6 недель в случае выкидыша и одного месяца в случае болезни в результате беременности и т.д. Этими законами предусматривается также, что работающую женщину нельзя уволить или освободить от работы во время отпуска по беременности, включая отпуск по болезни из-за беременности.

11. Закон о пособиях на материнство предусматривает также, что работодатель не может требовать от беременной женщины в течение 1 месяца, непосредственно предшествующего 6-недельному периоду до родов, выполнения любых тяжелых работ или работ, требующих многочасового стояния на ногах или способных каким-либо образом повлиять на ее беременность или на нормальное развитие плода или может вызвать выкидыш плода, или иным образом отрицательно сказаться на ее здоровье.

12. В соответствии с правилом 43 (i) (отпуск) правил служб в центральном секретариате, утвержденных в 1972 году, женщины, работающие в центральном правительстве, имеют также право на отпуск по беременности и родам в течение 90 дней. По желанию матери этот отпуск может быть взят до или после родов. В течение отпуска по беременности и родам может быть предоставлен отпуск любого другого рода сроком до 60 дней без предъявления медицинского свидетельства. Отпуск может быть также предоставлен по предъявлении медицинского свидетельства, удостоверяющего болезнь женщины, находящейся на государственной службе. Такой отпуск может также предоставляться в случае болезни новорожденного ребенка.

13. Закон о промышленных предприятиях 1948 года был дополнен в 1976 году таким образом, чтобы предусмотреть создание детских яслей на предприятиях, где работают 30 женщин, тогда как ранее предусматривалась организация яслей на предприятиях, где работают 50 женщин. Положения о детских учреждениях содержатся в различных законах. Закон о промышленных предприятиях 1948 года, закон о плантационных рабочих 1951 года, закон об условиях труда в табачной промышленности 1966 года и центральные правила о наемном труде 1971 года гласят, что при определенных условиях детские ясли должны создаваться на заводах, шахтах, плантациях, промышленных предприятиях и заведениях с использованием наемного труда. Согласно

закону о горнорудных предприятиях детские ясли должны создаваться на любой шахте или руднике, где работает любое количество женщин. В соответствии с правилами о наемном труде одним из условий выдачи разрешения предпринимателю на использование наемного труда является организация детских яслей. Помещение для яслей должно быть оборудовано надлежащим образом, иметь соответствующее освещение и вентиляцию; яслями должна руководить женщина, имеющая опыт ухода за детьми и младенцами.

14. В Индии судебные органы способствовали последовательному улучшению положения женщин благодаря толкованию соответствующих законов в соответствии с духом Конституции и теми изменениями, к которым стремится страна.

15. Кроме того стало ясно, что проблема неграмотности в значительной мере является проблемой женской неграмотности, в связи с чем правительство Индии, готовя национальную программу образования взрослых в рамках шестого пятилетнего плана (1980-1985 гг.), учредило Рабочую группу по образованию взрослых. Эта рабочая группа создала специальный комитет по программе образования женщин, которому было поручено изучить проблему, особенно применительно к взрослым женщинам, и разработать административные и прочие меры, которые позволили бы решить эту проблему. Комитет рекомендовал, чтобы программа образования для женщин преследовала следующие цели: а) разъяснение мужчинам и женщинам их прав и обязанностей, последствий законов, регулирующих место женщины в обществе и явных и скрытых средств угнетения женщин; б) оказание помощи женщинам в достижении экономической самостоятельности с помощью грамотности и освоения других необходимых навыков и знаний; в) обеспечение женщинам доступа к знаниям в необходимых для них областях, в частности таких, как охрана здоровья, уход за детьми, питание, регулирование размеров семьи и т.д.; г) оказание помощи женщинам в организации женских групп в целях познания и продуктивной деятельности, а также для усиления их участия и укрепления их роли в процессе развития. Эти рекомендации легли в основу разработки национальной программы образования взрослых.

1. Предродовое наблюдение за здоровьем

16. Обычное предродовое наблюдение за здоровьем беременных женщин в сельской местности обеспечивается первичными медицинскими пунктами и их отделениями, а в городах - родильными домами, женскими консультациями, женскими отделениями в общих больницах и т.д. В предродовых клиниках ведется обычное наблюдение за здоровьем, лабораторное обследование, лечение и исправление отклонений от нормы, а также даются рекомендации в отношении охраны здоровья и режима питания. Сотрудники женских консультаций посещают матерей на дому, с тем чтобы охватить тех, кто не ходит на консультации, а также для того, чтобы следить за выполнением рекомендаций и проверять домашние условия. В сельской местности цель состоит в том, чтобы провести не менее четырех предродовых обследований, причем одно из них в течение последнего месяца перед родами. В городских больницах большинство матерей пользуется этими услугами; в сельских районах доля матерей, которые проходят подобные обследования, низка.

2. Роды

17. Роды принимаются в родильных домах и родильных отделениях общих больниц, а также в пунктах первой медицинской помощи. Большинство больничных коек для рожениц находится в городах. В сельской местности большинство родов принимается на дому. Подготовленный персонал, в частности медицинские сестры и акушерки, помогают роженицам на дому. Однако численность подготовленного персонала ограничена и недостаточна для обслуживания всех рожениц в сельских районах Индии. В связи с этим правительство проводит политику обучения и использования традиционных повитух, которые уже сейчас помогают женщинам в сельской местности. По состоянию на 30 апреля 1981 года 304 561 повитуха прошли подготовку, в ходе которой они ознакомились с элементарными принципами приема родов. Цель заключается в том, чтобы к 1982-1983 гг. каждое из 585 000 селений в стране имело не менее одной повитухи.

3. Послеродовой уход

18. Женщины, рожавшие в медицинских учреждениях, находятся под наблюдением в течение 5-7 дней после родов вплоть до выхода из больницы. Опытные сотрудники пунктов первой медицинской помощи и их отделений обеспечивают уход за женщинами, рожавшими на дому. Они посещают дома и стремятся оказать помощь матери и новорожденному ребенку. Внимание обращается на то, чтобы обеспечить правильное восстановление матки после родов, предупредить инфекцию и организовать кормление грудью.

С. Охрана детей и молодежи

19. Индия является одной из немногих стран, которые разработали национальную политику в отношении детей. Эта политика, принятая 22 августа 1974 года, предусматривает создание необходимых условий для детей как до родов, так и после них, а также в течение всего периода развития ребенка, с тем чтобы он рос физически, умственно и социально здоровым. Эта политика также предусматривает расширение условий, позволяющих, чтобы все дети в стране пользовались оптимальными благоприятными возможностями в течение разумного периода времени.

20. С этой целью были, в частности, приняты следующие меры:

- "i) Все дети должны быть охвачены всесторонней программой здравоохранения.
- ii) Осуществляются программы питания с целью ликвидации недоедания детей.
- iii) Осуществляются программы, направленные на общее улучшение состояния здоровья и на обеспечение ухода, питания и просвещения по вопросам питания беременных женщин и кормящих матерей.

- iv) Государство принимает меры к обеспечению бесплатного и обязательного образования для всех детей в возрасте до 14 лет включительно. Будут предприняты особые усилия к тому, чтобы сократить отсев учащихся и застой в школах, особенно в том, что касается девочек и мальчиков из беднейших слоев населения. Будет осуществлена программа неформального образования для детей дошкольного возраста из таких слоев населения.
- v) Дети, которые не могут полностью воспользоваться формальным школьным образованием, охватываются другими формами образования, отвечающими их потребностям.
- vi) В школах, общинных центрах и других подобных учреждениях ведется деятельность в области физического воспитания, организуются игры, занятия спортом и прочие виды проведения досуга, а также культурная и научная деятельность.
- vii) Для обеспечения равных возможностей оказывается специальная помощь всем детям из беднейших слоев населения, таким как дети из неприкасаемых каст и племен и дети из экономически необеспеченных слоев населения как в городах, так и в сельской местности.
- viii) Детям, находящимся в затруднительном положении в социальном плане, ставшим правонарушителями, детям, которых принуждают к попрошайничеству или которые иным образом нуждаются в помощи, предоставляются возможности для образования, профессиональной подготовки и перевоспитания, с тем чтобы они стали полезными гражданами.
- ix) Дети пользуются защитой от пренебрежительного и жестокого обращения с ними, а также от эксплуатации.
- x) Не разрешается использовать детей в возрасте до 14 лет на любой опасной и тяжелой работе.
- xi) Предусматриваются особые возможности для лечения, образования, воспитания и обслуживания детей с физическими и умственными недостатками и эмоционально неуравновешенных детей.
- xii) Дети получают защиту и помощь во время стихийных и прочих бедствий в первую очередь.
- xiii) Разрабатываются специальные программы для выявления одаренных детей, поощрения их и оказания им помощи, особенно детям из беднейших слоев населения".

21. Хотя центральное правительство и правительства штатов обязаны осуществлять национальную политику, направленную на обеспечение благосостояния детей, большую роль в этом вопросе играют также добровольные общества, благотворительные организации, религиозные и прочие фонды.

I. Комплексная детская программа

22. Признавая значение ранней охраны детства как начальной стадии формирования людских ресурсов, столь необходимых для социально-экономического развития страны, правительство Индии разработало комплексную детскую программу. Эта программа преследует цель все-сторонней охраны детства, включая вакцинацию, дополнительное питание, диспансеризацию, справочную службу, просвещение в области питания и охраны здоровья, неформальное дошкольное воспитание детей в возрасте до 6 лет, обслуживание беременных и кормящих матерей в сельских районах, где проживают племена, и в районах городских трущоб. По состоянию на 31 марта 1982 г. в соответствии с этой программой было предпринято 300 проектов. Было решено осуществить 1000 таких проектов к концу шестого пятилетнего плана (1980-1985 гг.).

2. Охрана детей, нуждающихся в уходе и защите

23. Благосостояние детей находится в центре внимания как центрального правительства, так и правительств штатов. Различные штаты приняли свои законы об охране детства. В 1960 году центральное правительство приняло закон об охране детства. Это законодательство касается лечения и реабилитации социально безнадзорных детей, в частности беспризорных, нуждающихся, подвергаемых мучениям, нарушающих законы и эксплуатируемых детей. Основной целью законов об охране детства является признание государством своих обязанностей в отношении общей защиты детей. Преамбула принятого центральным правительством в 1960 г. закона об охране детства, который аналогичен законам, принятым в штатах, гласит, что цель этого законодательства заключается, в частности, в том, чтобы обеспечить уход, защиту, благосостояние, профессиональную подготовку, образование и перевоспитание безнадзорных детей и детей-правонарушителей.

24. Законом об охране детства 1960 года предусматривается создание детских советов для расследования проблем безнадзорных детей и для формулирования планов решения этих проблем. Еще более важно то, что законом впервые предусматривается отдельный механизм для рассмотрения дел безнадзорных детей в отличие от механизма, предназначенного для рассмотрения дел малолетних правонарушителей. Таким образом, детские советы, созданные в соответствии с этим законом, расследуют проблемы безнадзорных детей, тогда как суды по делам детей и юношей-правонарушителей по-прежнему занимаются малолетними преступниками. В состав детских советов и судов по делам детей-правонарушителей должна входить одна женщина. Их члены должны обладать "специальными знаниями детской психологии и детского благосостояния".

25. Законы об охране детства в целом предусматривают долгосрочное и краткосрочное содержание в специальных учреждениях, охрану и перевоспитание беспризорных и других детей. Учреждения краткосрочного содержания известны под различными названиями. Эти учреждения могут создаваться и содержаться самим правительством; оно может также назначать для этих целей соответствующие учреждения. Такое назначение может отменяться, если учреждение не отвечает предъявляемым требованиям. Кроме того эти учреждения должны

предоставлять детям возможности для полезных занятий, а также для физического воспитания. В основном, эти учреждения служат местом временного содержания и заключения детей до окончательного рассмотрения их дел.

26. Дети, которые не освобождаются после рассмотрения их дел в детском совете или в суде по делам малолетних правонарушителей, могут быть переведены в учреждения долгосрочного содержания. Законом об охране детства, принятым центральным правительством, предусматриваются детские дома для безнадзорных детей и специальные школы для детей-правонарушителей. Эти учреждения также имеют различные названия в соответствии с законодательством разных штатов. Контроль и режим в учреждениях долгосрочного содержания должны соответствовать установленным правилам. Предусматривается также инспектирование этих учреждений.

27. Предусматривается и наблюдение за детьми после выхода их из таких учреждений. Цель заключается в том, чтобы обеспечить ребенку надлежащее перевоспитание в качестве составной части его возвращения к нормальной жизни. Например, в разделе 12 принятого центральным правительством в 1960 г. закона об охране детства говорится:

"В соответствии с положениями настоящего закона администратор может предусмотреть создание организаций для последующего наблюдения или признать в качестве таковых соответствующие организации и возложить на них такие части деятельности, которые могут оказаться необходимыми для эффективного осуществления их функций в соответствии с настоящим законом.

Каждая такая организация должна заботиться о детях после их выхода из детских домов или специальных школ и принимать все необходимые меры для того, чтобы они вели честную и достойную жизнь".

28. Однако соответствующий орган, дающий указание о направлении ребенка в детский дом или помещающий ребенка под другой надлежащий надзор, может, изучив материальное положение родителя или другого лица, ответственного за содержание ребенка, приказывать ему участвовать в содержании ребенка. Власти могут также приказывать родителю или другому такому лицу направить своего физически или умственно отсталого ребенка в специальную школу.

29. Конкретный вопрос о молодых девушках, подвергающихся опасности эксплуатации, рассматривается как в законах об охране детства, так и в законе о запрещении аморальной торговли женщинами и девушками 1956 года. Согласно законам об охране детства в определение "безнадзорные дети" входят и девушки. Эти законы предусматривают наказание лиц, принуждающих детей вести аморальную жизнь, и лиц, которые ведут себя аморально с девочками. Правительство имеет право создавать специальные дома для перевоспитания этих девочек. Кроме того, в законе центрального правительства и в законах штатов, касающихся охраны детства, рассматривается проблема детского попрошайничества. В них излагаются соответствующие меры решения этой проблемы.

30. Закон об охране детства центрального правительства и соответствующие законы штатов предусматривают защиту детей, подвергающимся различным мучениям. Например, согласно закону центрального правительства 1960 года об охране детства любое лицо, на иждивении которого находится ребенок или которое осуществляет надзор за ним и которое словесно или физически оскорбляет этого ребенка, оставляет его на произвол судьбы или подвергает его насилию, преднамеренно пренебрегает им или создает для ребенка условия, в которых он подвергается словесным и физическим оскорблениям, безнадзорности, насилию и пренебрежению, в результате чего такой ребенок подвергается излишним умственным и физическим страданиям, наказывается соответствующим тюремным заключением. Кроме того в уголовном кодексе Индии и в уголовно-процессуальном кодексе (1868 г. и 1973 г.) рассматриваются вопросы, касающиеся преступлений против детей. Одновременно в отношении преступлений, совершаемых детьми, предусматриваются исправительные меры. Например, согласно разделу 83 уголовного кодекса Индии,

"Правонарушением не считается акт, совершенный ребенком в возрасте от 7 до 12 лет, который не обладает достаточно зрелым разумом, чтобы судить о характере и последствиях его поведения в ходе этого акта".

31. Закон об исправительных заведениях 1897 года касается вопроса об исправлении малолетних правонарушителей. В соответствии с уголовно-процессуальным кодексом 1973 года процедура рассмотрения таких дел была упрощена следующим образом:

"Любое правонарушение, не наказуемое смертной казнью или пожизненным заключением и совершенное лицом, которое к моменту судебного разбирательства не достигло возраста 16 лет, может разбираться в главном суде или в любом суде, специально уполномоченным согласно закону об охране детства 1960 года или любому другому действующему закону, который предусматривает вопросы обращения с малолетними правонарушителями, их воспитания и реабилитации".

32. Уголовным законодательством и процедурой предусматривается более мягкое воздействие на малолетних правонарушителей по сравнению с другими преступниками. Испытательные сроки, предусмотренные законом об условном заключении 1958 года, также ограничивают тюремное заключение этих молодых преступников. Таким образом, основная цель состоит в том, чтобы исправить правонарушителя и использовать в качестве наказания такие меры, как направление детей-правонарушителей в исправительные заведения или колонии, либо в специальные школы, если таковые существуют.

3. Специальная программа питания

33. В соответствии с этой программой дополнительное питание предоставляется детям дошкольного возраста, беременным женщинам и кормящим матерям, принадлежащим к беднейшим слоям общества. По состоянию на конец четвертого пятилетнего плана услугами этой программы пользовалось 3,7 млн. человек. К 1980-1981 гг. программа охватывала около 8 млн. беременных женщин и кормящих матерей.

4. Детский труд

34. Индийское правительство и законодательные органы длительное время занимались вопросами детского труда. Конституция Индии запретила использовать труд детей в возрасте до 14 лет на заводах и шахтах или на любых других опасных работах. Кроме того, принят целый ряд законов, регулирующих эти вопросы. К ним относятся закон о промышленных предприятиях 1948 года, закон о горнорудных предприятиях 1952 года, закон о детском труде 1938 года, закон о торговом судоходстве 1958 года, закон об автотранспортных рабочих 1951 года, закон о плантационных рабочих 1951 года, закон об условиях труда в табачной промышленности 1966 года, закон о детском труде (обязательства в отношении детского труда) 1933 года, закон об ученичестве 1961 года и законы о предприятиях и учреждениях.

35. Закон о промышленных предприятиях запрещает использовать труд детей в возрасте до 14 лет на любом предприятии. Ограничивается также использование молодежи в возрасте от 14 до 18 лет. Эта молодежь должна предъявлять свидетельство о пригодности к труду, выдаваемое квалифицированным врачом; требуется также периодически проходить медицинский осмотр. Ограничивается продолжительность рабочего дня. Дети в возрасте от 14 до 15 лет не могут быть заняты на работе более 4,5 часа в день. Они не могут работать на опасных машинах и выполнять вредную работу. Планируется усилить различные положения этого закона.

36. Закон о горнорудных предприятиях также ограничивает использование детского труда в шахтах, но эти ограничения носят более строгий характер. Более того, дети могут работать только на поверхности земли. Работодатель, который нарушает эти и другие положения о детском труде, подлежит наказанию в соответствии с этим законом.

37. Закон о детском труде 1938 года особо запрещает использовать труд детей на опасных работах и на работах, вредных для их здоровья. Это относится к работе, связанной с перевозкой пассажиров, грузов и почты железнодорожным транспортом и т.д. Согласно закону дети в возрасте до 14 лет не могут работать на предприятиях, производящих ковры, цемент, красильные материалы, машины, пиротехнические материалы и т.п. Нарушение закона работодателем влечет за собой соответствующее наказание.

38. Законом о торговом судоходстве предусматриваются аналогичные ограничения в отношении работ, выполняемых детьми на судах.

39. Использование труда детей в возрасте до 15 лет на автотранспорте запрещается законом об автотранспортных рабочих 1951 года. Подростки (в возрасте от 15 до 18 лет) могут работать только при соблюдении определенных условий: медицинское свидетельство о пригодности к труду и соблюдение установленного рабочего времени. Нарушение этого закона влечет за собой наказание, предусмотренное законом о промышленных предприятиях.

40. Законом о плантационных рабочих 1951 года запрещается использовать труд детей в возрасте до 12 лет на чайных, кофейных, каучуковых плантациях. Однако подростки, имеющие соответствующее

медицинское свидетельство, могут работать в течение определенного количества часов в неделю.

41. Закон об условиях труда в табачной промышленности распространяется на фабрики и на домашнее производство. Минимальный возрастной предел составляет 14 лет с тем ограничением, что подростки не должны работать в ночное время. Как и закон о плантационных рабочих, этот закон содержит положение о детских яслях по месту работы. Закон содержит также обычное положение в отношении нарушений закона и наказаний за них,

42. Таким образом, использование детского труда регулируется и ограничивается различными законами; законом также запрещаются обязательства относительно использования детского труда. Соответствующее законодательство содержится в законе о детском труде (обязательства в отношении детского труда) 1933 года. Согласно этому закону такое обязательство считается недействительным. Кроме того оно считается также недействительным согласно индийскому закону о заключении договоров, поскольку такой договор является нарушением государственной политики. Более того, любое лицо, дающее такое обязательство подлежит наказанию в равной степени, как и любой работодатель, знающий, что такое обязательство существует и использующий детский труд.

43. Помимо законов о детском труде обучение детей в качестве учеников регулируется законом об ученичестве 1961 года. Согласно этому закону ни одно лицо в возрасте до 14 лет нельзя отдавать в ученики. Это означает, что по закону на определенных предприятиях могут обучаться подростки в возрасте от 14 до 18 лет, а также взрослые. Условия такого ученичества должны время от времени определяться центральным правительством после необходимых консультаций с центральным советом по вопросам ученичества, созданным во исполнение этого закона. Закон предусматривает создание различных органов, занимающихся вопросами, связанными с осуществлением положений этого закона.

44. Наконец, различные штаты приняли законы, регулирующие использование детского труда в магазинах. Эти законы распространяются на собственно магазины, торговые заведения, рестораны, гостиницы, места развлечений и т.п. и в целом запрещают использование детского труда.

45. Помимо вышеуказанных законов, в Индии создан Национальный комитет по вопросам детского труда, которому поручено разрабатывать и предлагать необходимые меры с целью дальнейшего улучшения условий детского труда.

5. Если для детей работающих и больных женщин

46. Эта программа предназначена для детей в возрасте до 5 лет, главным образом детей поденщиков, мигрантов, сельскохозяйственных и строительных рабочих. Она распространяется также на детей больных женщин и женщин, которые не могут работать из-за болезни. Программа охватывает группы населения с очень низкими доходами, в связи с чем она обслуживает детей только тех родителей, чем общий

месячный доход не превышает 300 рупий. В соответствии с этой программой дети обеспечиваются постелями, дневным уходом, дополнительным питанием, вакцинацией, медицинским обслуживанием, развлечениями и еженедельным медицинским осмотром. Центральное правительство и правительства штатов оказывают финансовую помощь этим детским яслям. Эта программа осуществляется по всей стране Центральным советом социального обеспечения с помощью добровольных общественных организаций. Организации, осуществляющие программу, получают 90% от общей суммы расходов по программе и финансирует остальные 10% за счет собственных ресурсов. Программа была учреждена в 1974-1975 гг. и с тех пор получила широкое развитие. В 1974-1975 гг. на 247 яслей, которые посещают 175 детей, было выделено 593 000 рупий. В 1975-1976 гг. на 741 ясли, которые посещали 18 525 детей, было ассигновано 2 836 млн. рупий. В 1976-1977 гг. на 762 яслей для 19 050 детей было выделено 2,5 млн. рупий. В 1977-1978 гг. на 1929 яслей для 23 225 детей было ассигновано 4,5 млн. рупий. В 1978-1979 гг. на 1384 яслей для 34 600 детей было выделено 5 млн. рупий, а в 1979-1980 гг. на создание 1791 яслей для 49 275 детей было ассигновано 7,925 млн. рупий. В 1980-1981 гг. на 4 398 яслей для 109 950 детей было выделено 17,5 млн. рупий. В 1981-1982 гг. было предусмотрено израсходовать 22 млн. рупий на 5000 яслей для 125 000 детей.

II. СТАТЬЯ II. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

47. В соответствии с руководящими принципами политики государства, изложенными в Конституции, правительство Индии стремится повышать жизненный уровень всех граждан путем принятия таких мер, как освоение природных ресурсов, расширение сельскохозяйственных площадей, увеличение производства продовольствия и его распределение среди всех слоев населения. Эта деятельность правительства должна оцениваться с учетом масштабов проблем, порожденных очень большой численностью населения, а также того, что более 70% населения порождает в отдаленных сельских районах. Кроме того плохое питание, включая недоедание, является, несомненно, одной из серьезнейших проблем, с которыми сталкивается страна. Согласно оценкам, почти 48% населения живет ниже черты бедности и не в состоянии позволить себе достаточное количество пищи. Таким образом, ликвидация бедности является первоочередной задачей планов развития, разрабатываемых правительством. Однако, пока эта цель не будет полностью достигнута, беднейшие слои населения должны обеспечиваться такими общественными благами, как образование, охрана здоровья, питание, питьевая вода и жилье.

A. Право на достаточное питание

48. Как уже указывалось выше, концепция основных потребностей в достаточном питании была провозглашена в руководящих принципах политики государства. Кроме того правительство приняло различные административные меры в области производства продовольствия, аграрной реформы, распределения продовольствия и социального обеспечения безработных, больных, престарелых и детей, которые направлены на то, чтобы каждый человек в стране имел возможность обеспечить себе питание.

I. Меры, принятые с целью развития или реформы существующих аграрных систем таким образом, чтобы добиться наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов

49. Правительство Индии добилось замечательных успехов в деле преобразования и модернизации сельскохозяйственной структуры, унаследованной от прошлого при получении страной независимости. Созданная в период колониального правления структура характеризовалась огромным неравенством доступа к земле, ненадежностью владения землей арендаторами, непомерно высокой платой, взимаемой земледельцами за аренду земли и застоём сельскохозяйственного производства. Все промежуточные виды земледелия между государством и землевладельцем были отменены. Были осуществлены широкие реформы землепользования (надежность владения, потолок арендной платы и наследование землевладения). В некоторых штатах арендаторы получили право собственности на землю. Даже в тех штатах, где они не получили этого права, арендаторы пользуются различными формами защиты.

50. Установлен предельный размер земельных владений. Значительные площади земель, превышающие установленный максимум, были переданы государству, которое распределило их среди безземельных сельскохозяйственных рабочих. Это законодательство было направлено на ликвидацию класса землевладельцев, которые благодаря размеру своих владений пользовались огромной экономической и социальной властью.

51. Эти реформы обеспечили более широкую социальную и экономическую справедливость и устранили препятствия на пути повышения производственного потенциала индийского сельского хозяйства. В стране создан новый климат для предпринимательства и капиталовложений и снята угроза эксплуатации плодов предпринимательства и капиталовложений классом рантие.

52. Программа комплексного сельского развития является важным средством искоренения бедности, предусмотренным шестым пятилетним планом развития Индии; в настоящее время она является частью программы, состоящей из 20 пунктов. Предназначенная для беднейших элементов в индийском сельском населении, включающих сельскохозяйственных рабочих, сельских ремесленников, представителей неприкасаемых каст и племен, беднейших и мелких фермеров, эта программа обеспечивает выделение широкого круга ресурсов, технических средств и возможностей для подготовки кадров, с тем чтобы повысить уровень доходов таких семей. Соответствующие семьи определяются на основе систематических обследований домашних хозяйств. В них участвуют местные органы, такие как "грам сабха" (сельские ассамблеи). В соответствии с этой программой помощь в среднем оказывается 600 семьям в каждом из 5000 "блоков развития", охватывающих сельские районы Индии. Таким образом, ежегодно по этой программе оказывается помощь 3 млн. семей, а в течение шестого пятилетнего плана (1980-1985 гг.) благодаря этой программе, как ожидается, 15 млн. семей выйдет за пределы черты бедности. С учетом особых потребностей неприкасаемых каст и племен на них выделено не менее 30% средств, ассигнованных по этой программе; как ожидается

в течение шестого пятилетнего плана не менее 4,5 млн. семей этой категории извлекут существенную выгоду из программы. Программа финансируется за счет прямых государственных субсидий и займов банковских учреждений, включая кооперативы. В соответствии с этой программой в течение всего шестого пятилетнего плана, вероятно, будет израсходовано в целом 45 млрд. рупий.

53. В методологии, принятой Программой комплексного сельского развития, делается упор на планирование на микроуровне в целях развития местных ресурсов, обеспечения занятости и доходов для беднейших слоев населения. Для эффективного выполнения этих задач была создана надлежащая организационная структура. На районном уровне координацию работ осуществляет районное управление по вопросам сельского развития, возглавляемое районным контролером, которому оказывает помощь специальный сотрудник и целая группа специалистов, обладающих опытом в области экономического планирования, статистики, планирования кредитов, разработки проектов в сельском хозяйстве, животноводстве и других отраслях местного значения. На уровне "блоков" группа также включает специалистов сельского хозяйства и других отраслей; специалисты по агропропаганде, работающие в селениях и местных органах, таких как панчаяты, участвуют в планировании и осуществлении программы, а также в контроле за ее результатами.

54. Как ожидается, осуществление этой программы совместно с массовой программой удовлетворения минимальных потребностей позволит существенно повысить производство, занятость и уровень питания экономически и социально отсталых слоев сельского населения Индии.

2. Меры по совершенствованию методов производства, увеличению количества и повышению качества производимых продуктов питания, а также по увеличению урожайности на единицу обрабатываемой земли и совершенствованию методов животноводства, включая ветеринарию, путем широкого использования технических и научных знаний, в частности благодаря:
а) развитию исследований в области сельского хозяйства, внедрению и использованию надлежащего материала, оборудования и техники и б) принятию мер по распространению знаний об использовании таких материалов, оборудования и техники

55. Чтобы ускорить темпы сельскохозяйственного производства, в стране разрабатывается новая стратегия более широкого использования современных методов сельскохозяйственного производства. Эта стратегия включает выращивание на больших площадях высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур; развитие ирригации, в частности использование грунтовых вод; адекватное и сбалансированное применение удобрений; принятие надлежащих мер защитных растений; хорошо организованное и систематическое материально-техническое снабжение, в том числе представление кредитов через официальные и прочие финансовые учреждения. Кроме того были предприняты усилия донести до фермеров достижения науки и техники с помощью образования и подготовки специалистов, а также путем укрепления структур органов агропропаганды. Особое внимание уделяется программам, направленным на повышение благосостояния бедных слоев сельского

населения, особенно мелких и беднейших фермеров, сельскохозяйственных рабочих и фермеров, проживающих в засушливых и горных районах, районах проживания племен и т.д.

56. Принятые правительством Индии стратегия и программы развития позволили повысить производство продовольственного зерна и бобовых, о чем можно судить на основе нижеприведенных данных (1950-1980 гг.).

a) Продовольственное зерно и бобовые

i) Цели и стратегия шестого пятилетнего плана

57. В шестом пятилетнем плане намечается увеличить общее производство продовольственного зерна в стране с предполагаемого уровня производства в 1979-1980 гг., равного 127,9 млн. тонн, до 153,6 млн. тонн в 1984-1985 гг. Чтобы выполнить это задание, стратегией намечаются следующие меры: а) увеличить площади, занятые под высокоурожайными сортами риса, пшеницы, кукурузы, сорго и африканского проса; б) обеспечить надлежащее и сбалансированное применение удобрений; в) расширить площади орошаемых земель; г) принять меры защиты растений; е) расширить распределение высококачественных семян; ф) обеспечить подготовку специалистов по агропропаганде и ознакомить фермеров с новыми методами выращивания различных культур; г) расширить почво- и водоохранные мероприятия и применять более совершенные методы богарного земледелия; h) передавать технологию через посредство новых реорганизованных систем агропропаганды; i) регулярно контролировать поставки дизельного топлива и подачу электроэнергии для ирригационных целей; j) расширить научно-исследовательские работы и т.д.

ii) Программа выращивания высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур

58. Программа выращивания высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур является важнейшим пунктом новой сельскохозяйственной стратегии. Событием огромного значения в истории индийского сельского хозяйства было внедрение высокоурожайных сортов целого ряда культур и гибридов, в частности проса. Эта программа охватывает основные продовольственные культуры (пшеница, рис, кукуруза, сорго и африканское просо). Успешная реализация этой программы позволила совершить революцию в сельском хозяйстве и породила феноменальное и быстрое увеличение производства продовольственного зерна в стране. По сравнению с 1965-1966 годом (базичный год новой сельскохозяйственной стратегии) производство пшеницы увеличилось более чем в 3,5 раза, а производство риса - более чем на 74%. Однако рост производства кукурузы, сорго и африканского проса был довольно медленным, что объясняется отсутствием подходящих гибридных сортов, заболеваемостью и поражением вредителями некоторых гибридных сортов.

59. Площадь земель, охваченных этой программой, резко возросла с 1,89 млн. га в 1966-1967 гг. до 46,68 млн. га в 1981-1982 гг. Задание на 1982-1983 гг. составляет 51 млн. га.

Основные сельскохозяйственные культуры в Индии, 1950-1980 гг.

А. Площади, занятые под основными культурами
(в тыс.га)

Культура	1950-1951	1960-1961	1970-1971	1977-1978	1978-1979	1979-1980	1980-1981
Рис	30 810	34 128	37 592	40 282	40 482	39 414	39 773
Сорго	15 571	18 412	17 374	16 318	16 146	16 674	15 610
Африканское просо	9 023	11 469	12 913	11 104	11 393	10 579	11 630
Кукуруза	3 159	4 407	5 852	5 683	5 760	5 720	5 983
Далусса	2 203	2 515	2 472	2 600	2 705	2 615	2 341
Просо	4 605	4 955	4 783	4 574	4 397	4 002	3 895
Пшеница	9 746	12 927	18 241	21 456	22 641	22 172	22 104
Ячмень	3 113	3 205	2 555	2 001	1 828	1 771	1 821
Итого, зерновые	78 230	92 018	101 782	104 018	105 352	102 947	103 157
Горох турецкий	7 570	9 276	7 839	7 974	7 708	6 985	6 720
Канкус	2 181	2 433	2 655	2 626	2 635	2 731	2 811
Прочие бобовые	9 340	11 854	12 040	12 897	13 314	12 543	13 103
Итого, продовольственное зерно	97 321	115 581	124 316	127 515	129 009	125 206	125 791
Сахарный тростник	1 707	2 415	2 615	3 151	3 088	2 610	2 648
Черный перец	80	103	107	105	85	111	111
Перец стручковый	592	667	783	791	826	854	825
Арахис	4 494	6 463	7 326	7 028	7 433	7 165	6 905
Клеверина	555	466	439	380	447	440	501
Кунжут	2 204	2 169	2 433	2 384	2 389	2 377	2 443
Ралс и горчица	2 071	2 883	3 323	3 584	3 544	3 471	4 063
Линное семя	1 403	1 789	1 897	2 010	2 991	1 614	1 711
Льенок	5 882	7 610	7 605	7 866	8 119	8 078	-
Джут	571	629	749	797	884	834	942
Места		274	330	365	380	383	358

В. Производство основных культур

Культура	1950-1951 ^а	1960-1961 ^а	1970-1971 ^б	1977-1978 ^б	1978-1979 ^б	1979-1980 ^б	1980-1981 ^с
Рис (очищенный)	22 058	34 600	42 225	52 671	53 774	42 330	53 231
Сорго	6 250	9 899	8 105	12 064	11 436	11 648	10 504
Африканское просо	2 680	3 286	8 029	4 730	5 566	3 948	5 418
Кукуруза	2 357	4 115	7 466	5 973	6 199	5 503	6 804
Далусса	1 353	1 876	2 155	2 866	3 200	2 721	2 465
Просо	1 776	2 010	1 988	2 070	1 894	1 425	1 578
Пшеница	6 822	10 995	23 832	31 749	35 508	31 830	36 460
Ячмень	2 518	2 811	2 784	2 311	2 142	1 624	2 242
Итого, зерновые	45 814	69 582	96 604	114 434	119 718	101 129	118 702
Горох турецкий	3 823	6 256	5 199	5 410	5 739	3 357	4 652
Канкус	1 813	2 097	11 883	1 930	1 887	1 757	2 015
Прочие бобовые	3 561	4 381	4 736	4 633	4 557	3 458	4 498
Итого, продовольственное зерно	55 011	82 326	108 422	126 407	131 902	109 701	129 867
Сахарный тростник	70 490	114 080	126 368	176 966	151 655	128 833	150 522
Черный перец	20	28	24	21	22	28	27
Перец стручковый (сухой)	358	426	520	443	566	508	485
Арахис (неочищенный)	3 319	4 698	6 111	6 087	6 208	5 768	5 020
Клеверина	107	109	136	217	230	227	210
Кунжут	422	320	562	520	514	348	437
Ралс и горчица	768	1 347	1 976	1 650	1 860	1 428	2 247
Линное семя	364	395	474	527	535	269	428
Льенок (тыс. кип) ^с	3 039	5 550	4 763	7 243	7 958	7 698	7 600
Джут (сухое волокно) ^с	3 497	4 136	4 938	5 361	6 470	6 072	6 515
Места (сухое волокно) ^с	659	1 113	1 255	1 793	1 863	1 890	1 680

- а/ Скорректировано.
б/ Пересмотренные оценки.
с/ 170 кг каждая.
д/ Оценочные оценки.
е/ 180 кг каждая.

iii) Вспомогательные программы

60. Программа выращивания высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур поддерживается планами центрального сектора, предусматривающими а) осуществление небольших демонстрационных программ выращивания риса, пшеницы, кукурузы, сорго, африканского проса и дагуссы и отбора соответствующих сортов, приспособленных к различным условиям; б) осуществление общинных программ создания питомников для риса, с тем чтобы ускорить время сева, повысить продуктивность и заблаговременно освобождать поля для своевременного сева следующих культур, а также с тем, чтобы избежать потерь зерна в результате стихийных бедствий; с) замену поражаемых болезнями сортов пшеницы в горных районах болезнестойкими сортами, с тем чтобы свести к минимуму опасность заболевания сельскохозяйственных растений; д) демонстрацию возможностей кукурузы в районах, где проживают племена, с тем чтобы показать фермерам эффективность новых методов выращивания кукурузы и тем самым повысить урожайность с единицы возделываемых земель; е) государственную подготовку специалистов по распространению новейших методов производства и т.д.

iv) Бобовые

61. Бобовые составляют отдельную группу пищевых зернобобовых культур. Как правило, бобовые более богаты белком по сравнению с другими зерновыми культурами. Большая доля белков в Индии обеспечивается за счет именно этих культур. Они занимают постоянное место в сельском хозяйстве Индии, что объясняется их значением для богарного земледелия, их способностью выживать в условиях засухи и фиксировать атмосферный азот.

62. Выращивая бобовые на общей площади около 22-24 млн. га, Индия является одним из крупнейших в мире производителей бобовых. Однако производство бобовых остается относительно низким и составляет около 11 млн. тонн при урожайности примерно 500 кг с гектара.

v) Задание по производству бобовых

63. Планируется увеличить производство бобовых до 14,5 млн. тонн в 1984-1985 году - последнем году шестого пятилетнего плана, исходя из тенденции развития базисного уровня, равного 11,61 млн. тонн.

vi) Стратегия увеличения производства бобовых

64. Учитывая насущную потребность повысить производство бобовых, с тем чтобы ликвидировать разрыв между спросом и предложением и обеспечить нуждающееся население питанием, правительство приняло специальные меры для увеличения производства. Разработанная стратегия сводится к следующему:

а) умножать усилия с целью повышения урожайности, используя для этого имеющиеся методы, т.е.:

і) размножение и использование качественных семян бобовых культур;

- ii) осуществление мер защиты растений;
- iii) применение фосфатных удобрений, обработка семян культурой микоризы, а также применение других методов;
- b) увеличить орошаемые площади, занятые под зеленым горохом, черным горохом, бенгальским горохом и красным горохом, а также расширить площади под скороспелыми сортами черного гороха, зеленого гороха и т.д., выращиваемыми после риса, с тем чтобы использовать остаточную влагу в сезон выращивания дагуссы, и выращивать скороспелые сорта зеленого гороха в летний период после орошаемого выращивания маслосемян, сахарного тростника, картофеля и пшеницы;
- c) попеременно выращивать красный, зеленый и черный горох и сою, хлопок, африканское просо и арахис на орошаемых и неорошаемых землях.
- vii) Программа расширения производства бобовых

Централизованная программа расширения производства бобовых

65. Вышеуказанная стратегия была включена в централизованную программу расширения производства бобовых, которая осуществляется в стране с 1972-1973 года. В соответствии с этой программой были выбраны места и конкретные методы для популяризации новой технологии. По этой программе оказывается помощь фермерам; эта помощь имеет форму предоставления субсидий на приобретение рекомендованных семян, химикатов для защиты растений, оборудования, а также для покрытия производственных расходов; кроме того, субсидии предоставляются для создания микробиологических лабораторий по выращиванию культуры микоризы и ее распределения. Одновременно правительствам штатов оказывается помощь в демонстрации новых методов на полях фермеров и производстве селекционных семян, с тем чтобы поощрять фермеров к использованию более совершенных методов выращивания бобовых.

viii) Программа центрального сектора

Мелкомасштабная демонстрационная программа

66. Эта программа осуществляется с 1981-1982 года и в соответствии с ней фермерам бесплатно предоставляются семена скороспелых сортов бобовых культур в целях быстрого их распространения. Она служит средством расширения занятых под бобовыми площадей и увеличения производства бобовых посредством использования различных систем севооборота.

Предоставление селекционных семян всеиндийского значения и программа подготовки специалистов

67. Эта программа осуществляется с 1977 года. В ее рамках выделяются средства на производство селекционных семян, имеющих общенациональное значение. Организуются также программы обучения без отрыва от производства, в ходе которых фермеры знакомятся с новыми

методами выращивания бобовых. Программы преследуют цели распространения новых методов на полях фермеров.

б) Животноводство

68. Индия имеет крупнейшее в мире стадо крупного рогатого скота и буйволов. Однако большая часть разводимого крупного рогатого скота малопродуктивна. С целью быстрого увеличения производства молока была предпринята гигантская программа развития животноводства. В стране были предприняты всевозможные усилия, с тем чтобы расширить скотоводство на промышленной основе, а также быстро увеличить производство молока путем обеспечения лучших возможностей для кормления, разведения и охраны здоровья скота. Производство молока возросло с 30 млн. тонн в 1979-1980 гг. (базисный уровень) до 33 млн. тонн к концу 1981-1982 годов. На 1984-1985 г. (последний год шестого пятилетнего плана) установлено задание в 38 млн. тонн.

69. Различные программы развития крупного животноводства, как уже осуществляемые, так и намечаемые центральным правительством и правительствами штатов, направлены на увеличение высококачественного молочного стада, с тем чтобы повысить производство молока. К ним, в частности, относятся следующие проекты:

а) проекты интенсивного разведения крупного рогатого скота и создания ключевых сельских "блоков";

б) создание племенных скотоводческих и буйволиных ферм;

с) создание станции и банков замороженной бычьей спермы, а также необходимой инфраструктуры на местах;

д) система проверки потомства для выведения высококачественных племенных быков;

е) кроссбридинг крупного рогатого скота с экзотическими молочными породами и селективное выведение пород крупного рогатого скота и буйволов, имеющих общенациональное значение;

ф) операция "Флад-II" - крупномасштабная программа разведения скота с одновременным развитием молочного производства;

г) мероприятия по повышению качества и увеличению количества кормов.

70. Учитывая необходимость и важность обеспечения надлежащего питания с целью увеличения производства различной продукции животноводства, правительство Индии приняло ряд мер, направленных на повышение продуктивности кормопроизводства в стране. В различных агроклиматических районах страны были созданы семь региональных демонстрационных станций по производству грубых кормов. Они расположены в Хиссаре (штат Харьяна), Кальяни (штат Западная Бенгалия), Суратгархе (штат Раджастхан), Хайдерабаде (штат Андхра-Прадеш), Гандинагаре (штат Гуджарат), Альмадхи (штат Тамилнад) и Сринагаре (штат Джамму и Кашмир). Эти станции в основном занимаются распространением новейшей научной информации о продуктивности грубых

кормов. Они также выращивают семена высокурожайных сортов грубых кормов для их дальнейшего размножения и распределения через посредство государственных организаций. Разрабатывается также конкретная технология для отдельных районов, с тем чтобы повысить производство грубых кормов, в частности путем использования вспаханных под пар земель и включения кормовых культур в существующие севообороты сельскохозяйственных культур. Поскольку нехватка высокоурожайных сортов семян кормовых трав препятствует развитию кормовых ресурсов, созданы специальные фермы для выращивания базовых семян различных кормовых культур, включая кормовые бобы, которые ранее не производились в стране в крупных масштабах. Соответствующие региональные станции передают необходимую информацию о ноу-хау организациям штатов, а также организациям центрального правительства, которые занимаются широкой популяризаторской деятельностью и распространением технологии производства грубых кормов.

71. За последнее десятилетие птицеводство достигло в Индии больших успехов: была достигнута самодостаточность в отношении генетически более качественных цыплят, и птицеводство стало высокоразвитой отраслью сельского хозяйства. Индийское правительство создало четыре центральные птицеводческие фермы, расположенные в Хессаргхатте (штат Бангалор), Бомбее (штат Махараштра), Бхубанешваре и Чандигархе. Они осуществляют научные программы в области птицеводства применительно к различным агроклиматическим районам страны. Эти фермы занимаются распространением новейшей научной информации о птицеводстве, а также производят высококачественных цыплят для дальнейшего их размножения и распределения между инкубаторными станциями как государственного, так и частного секторов. Центральная птицеводческая ферма в Хессаргхатте вывела родительское стадо товарной гибридной несушки HH-260, которая способна нести 260 яиц в год. Бомбейская ферма также вывела многообещающую породу гибридной несушки BH-78, и ее родительское стадо передается различным инкубаторным станциям в государственном секторе. На недавно созданной в Хессаргхатте центральной утиной ферме начала осуществляться научная программа разведения уток, с тем чтобы удовлетворить растущие потребности в утках, необходимых для развития этой отрасли в различных штатах. Центральный учебный институт домашней птицы обеспечивает подготовку кадров в различных специализированных областях птицеводства: генетика и селекция, питание и кормление, управление и экономика хозяйства, сбыт и технология, анализ кормов и определение пола цыплят. Кроме того лаборатория питания института предоставляет сложное оборудование для анализа кормов государственному и частному секторам.

72. Ветеринарное обслуживание имеет первостепенное значение для обеспечения оптимальной продуктивности скота. Исходя из этого, в стране была создана разветвленная ветеринарная служба. В настоящее время в стране действуют около 13 500 ветеринарных лазаретов и диспансеров и 15 5000 местных ветеринарных пунктов и центров ветеринарной помощи. Диагностика заболеваний осуществляется специальными лабораториями, созданными во всех штатах и союзных территориях. 16 центров биологического производства выпускают и поставляют около 3600 млрд. доз вакцин и диагностических агентов. Распространенность чумы среди крупного рогатого скота снизилась с 196 заболеваний на 100 000 голов скота в 1956-1957 г. до 1-2 заболеваний на

100 000 голов скота в настоящее время. В соответствии с программой борьбы с ящуrom ежегодно производится около 31 млн. вакцинаций, с тем чтобы защитить ценных импортированных и кроссбредных коров. В ходе шестого пятилетнего плана осуществляется крупная программа с целью искоренения различных заболеваний скота в стране и создания зоны, свободной от болезней. В центре планируется создать отделение наблюдения за заболеваемостью животных; во всех штатах и союзных территориях будут созданы эпидемиологические отделения для контроля наблюдений за заболеваемостью.

с) Продуктивность скота

73. Продуктивность различных видов скота в Индии очень низка, что объясняется длительным бесконтрольным разведением, а также нехваткой кормов и высокой заболеваемостью скота. Чтобы увеличить производство молока, в стране был предпринят кроссбридинг местных коров с импортными породами молочного скота. Результаты показали, что полукровки дают больше молока, растут быстрее и быстрее достигают зрелости, чем местные породы. В этих целях используются три импортные породы скота: голштино-фризская, джерсейская и коричневая швейцарская. Эксперименты, выполненные в Национальном научно-исследовательском институте молочного хозяйства, показали, что наследственность от импортных пород скота следует стабилизировать на уровне 50%.

74. Буйволы играют важную роль в сельском хозяйстве страны. Многоотраслевая группа ученых пытается решить проблемы продуктивности буйслов. При этом особое внимание уделяется созданию полевых отделений, с тем чтобы элитные производители, используемые в научно-исследовательских центрах для осеменения, могли одновременно использоваться для улучшения стада буйволов в районе. Были разработаны методы замораживания спермы буйволов: сперма отобранных быков сохраняется для будущего использования.

75. Были выполнены исследования с целью выведения новых пород овец путем селекции и кроссбридинга местных выносливых овец с баранами импортных пород. В результате использования баранов породы рамбулье с породами овец "мальпура", "чокла" и "джайсалмери" были выведены новые породы "авикалин" (для ковровой шерсти высшего качества) и "авиваштра" (для шерсти на ткани для одежды). Был разработан метод светложелтой окраски шерсти посредством специальной ее стрижки.

76. Исследование перепелов дало многообещающие результаты. Была выведена линия перепелиных бройлеров, средний вес которых в возрасте 4 недель составляет 110 г; для получения 1 кг прироста живого веса требуется 2-8 кг кормов.

77. Скрещивание индийских козлов с молочными козами иностранных пород ("сиен" и "альпин") позволило добиться заметного увеличения производства молока и повысить эффективность репродукции по сравнению с местными породами. Скрещивание местных козлов с ангорскими козами с целью выведения мохерной породы, пригодной для полузасушливых районов, показывает, что 87,5% ангорской наследственности дает надлежащую основу для выведения мохерной породы для полузасушливого климата Индии.

78. Чтобы выяснить основные требования к питанию и определить химический состав, усвояемость и использование различных кормов, было проведено широкое исследование целого ряда сельскохозяйственных побочных продуктов, таких как солома, багасса, отходы сахарного тростника; были апробированы нетрадиционные виды муки из маслосемян. Исходя из острой нехватки концентратов в Индии, изучается возможность использования целого ряда нетрадиционных кормов.

79. Непрерывные комплексные исследования в области охраны здоровья животных привели к разработке целого ряда высокоэффективных вакцин, иммунных сывороток, диагностических агентов и антигенов, позволяющих бороться с губительными заболеваниями скота и домашней птицы. Разработаны технологии производства вакцины против тейлериоза у скота и облученная вакцина для овец. В настоящее время в стране производится вакцина против болезни Марека.

80. С целью улучшения экономики боен были разработаны некоторые методы использования отходов боен. Из поджелудочной железы и легких буйволов извлекаются соответственно инсулин и гепарин в их чистых и биологически активных формах.

81. Исследования свойств составляющих молока позволили открыть некоторые интересные особенности белков, содержащихся в буйволином молоке. Эти исследования помогли готовить сыры, сгущенное молоко и сгущенное стерилизованное молоко. Предприняты попытки использовать молочную сыворотку с помощью методов частичной и селективной ферментации. Разработан единый, быстрый и экономичный бактериологический метод обнаружения остаточного пенициллина в молоке после лечения маститов. Эксперименты по использованию перекиси водорода в качестве консерванта молока показали, что ее использование ухудшает качество белка.

а) Напележащее оборудование и техника

82. Сельскохозяйственная техника и оборудование, используемые в Индии, различаются в зависимости от сельскохозяйственных культур, почв и состояния сельского хозяйства в различных районах. Число тракторов возросло с 54 000 в 1966 г. до 400 000 в 1981 г., а число малых тракторов примерно с 17 000 в 1966 г. почти до 300 000 в 1981 году.

83. В начале 60-х годов в стране было создано 5 предприятий для производства тракторов. С тех пор тракторная промышленность добилась значительных успехов. В настоящее время в стране действует 14 предприятий, которым разрешено выпускать трактора мощностью от 14 до 75 л.с.; их ежегодное производство составляет 163 750 тракторов, а установленная мощность равнялась 106 015 тракторов по состоянию на 17 марта 1982 г. Помимо 14 предприятий, принадлежащих к организованному сектору, в стране действуют 2 предприятия, которые созданы в мелкотоварном секторе и которые выпускают спроектированные собственными силами трактора. Ниже приводятся данные, характеризующие выпуск тракторов в организованном секторе за последние шесть лет (производство тракторов в мелкотоварном секторе весьма незначительно и составляет примерно 100 тракторов в год):

<u>Год</u>	<u>Количество</u>
1975-1976	33 252
1976-1977	33 146
1977-1978	40 946
1978-1979	54 728
1979-1980	62 696
1980-1981	69 500
1981-1982	81 000

84. Ниже приводится число тракторов, произведенных за период с 1970-1971 по 1980-1981 гг., а также их стоимость:

<u>Год</u>	<u>Производство</u>	<u>Стоимость</u> (10 млн. рупий)
1970-1971	20 099	45 000
1971-1972	16 633	42 500
1972-1973	20 802	55 654
1973-1974	24 425	72 442
1974-1985	31 088	115 505
1975-1976	33 252	133 535
1976-1977	33 146	143 470
1977-1978	40 946	202 840
1978-1979	45 728	285 000
1979-1980	62 696	359 350
1980-1981	69 500	491 806
Всего	398 315	1 947 102

85. Среднегодовые темпы роста производства составили 17,5% в период 1969-1978 гг. и около 12% за последние пять лет.

86. Малый трактор является хорошей многосцелевой машиной, пригодной для использования в мелких хозяйствах, особенно в рисоводстве и в гористой местности, для таких операций, как вспашка, трамбовка, накачка воды, молотба, работы по защите растений, перевозка грузов в сельской местности и т.д., на которых мощные тракторы оказываются неэкономичными и трудноприменимыми.

87. В стране действуют 6 предприятий, которые в настоящее время выпускают малые трактора мощностью от 6 до 12 л.с.; их ежегодное разрешенное производство составляет 31 000 единиц, а установленные мощности равняются 16 000 единиц. Местное производство малых тракторов и их стоимость были следующими:

<u>Год</u>	<u>Производство (число)</u>	<u>Стоимость (10 млн. рупий)</u>
1970-1971	1 387	1 152
1971-1972	1 081	1 773
1972-1973	1 199	2 007
1973-1974	1 526	1 661
1974-1975	2 142	2 931
1975-1976	2 540	3 889

1976-1977	I 758	2 668
1977-1978	I 636	2 799
1978-1979	2 336	4 460
1979-1980	2 335	2 799
1980-1981	I 981	5 190
Всего	19 921	31 329

Следует указать, что мощность малых тракторов каждый год колеблется.

88. Важной причиной очень низкого уровня производства и объема продаж малых тракторов является их очень высокая цена. Когда начался выпуск малых тракторов, их заводская цена равнялась 5000-8000 рупий, а в настоящее время она составляет 18 000 - 29 000 рупий при 4-процентном центральном налоге с оборота и 6-9-процентном местном налоге с оборота.

е) Поощрение сельскохозяйственных исследований

89. Индия располагает разветвленной инфраструктурой в виде научно-исследовательских растениеводческих институтов, всеиндийских координируемых проектов по улучшению сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственных университетов и специальных исследовательских программ для выведения необходимых сортов культур и разработки соответствующей технологии в целях повышения урожайности на один гектар. Одновременно была создана широкая сеть различных организаций для передачи технологии фермерам. В результате этих мер урожайность с одного гектара выросла следующим образом:

Урожайность различных культур в Индии, 1951-1952 - 1979-1980 гг.
(в кг/га)

Год	Рис	Пшеница	Сорго	Куку- руза	Афр. просо	Бобовые	Продовольствен- ное зерно, всего
1951-1952	714	653	381	627	246	448	638
1959-1960	937	772	484	938	327	475	662
1969-1970	1073	1209	522	968	426	531	531
1979-1980	1082	1437	688	970	381	385	878

90. Тогда как в производстве основных зерновых культур (рис и пшеница) значительные успехи были достигнуты, рост производства культур, выращиваемых, главным образом, в богарных условиях (бобовые и африканское просо) оказались ограниченными. По мере расширения ирригации фермеры получают возможность выращивать высокоурожайные сорта. Затраты фермеров на основные факторы производства в богарном сельском хозяйстве очень низки из-за высокой степени риска. В нижеприведенной таблице показано производство основных продовольственных культур в период между 1951-1952 гг. и 1978-1979 г.

Производство различных культур в Индии. 1951-1952 - 1978-1979 гг.
(в млн. тонн)

Год	Рис	Пшеница	Сорго	Кукуруза	Афр. просо	Бобовые	Продовольственное зерно, всего
1951-1952	21,3	6,8	6,0	2,0	2,3	3,4	51,9
1959-1960	31,6	10,3	8,5	4,0	3,4	11,8	76,7
1969-1970	40,3	20,1	9,7	5,6	5,3	11,6	99,5
1978-1979	53,7	35,5	11,4	6,2	5,5	12,2	131,9

91. В 1979-1980 гг. произошла необычная засуха, в результате которой общее производство продовольственного зерна снизилось до 108,8 млн. тонн. В 1980-1981 гг. и 1981-1982 г. производство возросло примерно до 134 млн. тонн.

92. Основное внимание в исследованиях уделяется выращиванию нескольких урожаев в год, выращиванию промежуточных и смесных культур, а также скороспелым сортам в целях повышения продуктивности на единицу площади за единицу времени. В тех случаях, когда фермеры используют весь комплекс методов, они за год добиваются урожайности в 7000-8000 кг/га, используя систему получения нескольких урожаев в год с участием риса, пшеницы, бобовых, кукурузы, сорго и т.п. Удалось существенно поднять урожайность и при постоянном выращивании одной культуры. В Индии наблюдается непрерывное повышение продуктивности сельскохозяйственных культур с единицы площади.

93. Сельскохозяйственные научно-исследовательские центры Индийского совета сельскохозяйственных исследований вывели большое число сортов, гибридов, синтетиков и композитов различных культур, пригодных для разных агроклиматических зон страны. По некоторым культурам почти 70% всей площади засеивается высокоурожайными сортами. В стране действуют эффективные организации, занимающиеся распространением семян и обучением новым методам, такие как "Криши Вигьян Кендрас", программы "из лаборатории в поле", программы подготовки специалистов по обучению новым методам, национальные демонстрационные программы и т.д.

94. При выведении новых сортов и гибридов научные работники также обращают внимание на улучшение качества этих сортов. В стране созданы лаборатории, проверяющие качество новых сортов и гибридов пшеницы, риса, сорго, кукурузы и т.д.

Политика улучшения послеуборочных мероприятий и хранения урожая

95. В стране теряется значительное количество продовольственного зерна после уборки урожая и при его хранении. Большая доля производимого в стране зерна хранится у фермеров; она составляет

65-70% собранного урожая. Методы хранения на этом уровне неудовлетворительны, в результате чего происходят потери в количестве и качестве. Основными врагами хранимого зерна являются насекомые, грызуны, влажность, грибки, мыши и птицы. Стремясь помочь фермерам свести потери к минимуму Министерство продовольствия правительства Индии предприняло кампанию "спасти зерно" в качестве общенациональной программы, которая в 1965-1966 г. осуществлялась как опытный проект, а начиная с 1969-1970 г. была переведена на плановую основу. В соответствии с кампанией "спасти зерно" ведутся исследовательские и опытно-конструкторские работы, а также подготовка кадров.

96. Основные цели этой кампании сводятся к следующему:

a) обучить фермеров, торговцев и специалистов по агропропаганде, находящихся на службе Центрального правительства и правительств штатов, современным методам хранения и обеспечения сохранности продовольственного зерна;

b) ознакомить фермеров, торговцев и т.п. с научными методами хранения путем демонстрационных и рекламных программ;

c) снабдить фермеров усовершенствованными хранилищами через посредство правительств штатов;

d) организовать интенсивное осуществление программ модернизации хранилищ у фермеров посредством создания групп специалистов правительств штатов;

e) оказывать помощь центрам подготовки фермеров в распространении научных методов хранения на уровне женского персонала, работающего на фермах;

f) проводить исследования и разработки в отношении хранения и предохранения от порчи продовольственного зерна в сельских районах и проверять методы, рекомендуемые национальными и зарубежными университетами и институтами;

g) принимать меры к обеспечению правительств штатов материальными ресурсами для этой программы, с тем чтобы позволить им осуществлять крупномасштабные программы в стране;

h) привлекать добровольные организации к распространению лозунга "спасти зерно";

i) оказывать помощь правительствам штатов в проведении в жизнь положений, направленных на обеспечение надлежащего хранения зерна на мельницах и в системе оптовой торговли.

97. Различные учебные программы в рамках кампании "спасти зерно" осуществляются с помощью 17 отделений, созданных в разных районах страны. Эти отделения расположены в Пуне, Мадрасе, Бхопале, Чандибаде, Хайдерабаде, Патне, Удайпуре, Бхубанешваре, Чандигархе, Калькутте, Лакнау, Гаухати, Бангалоре, Ахмедабаде, Тривандруме, Райкуре и Варанаси. Все они работают в тесном сотрудничестве с центральными учреждениями, занимающимися вопросами защиты растений,

развития сельских районов и т.д., а также с фермерами и сельскими учебными центрами. В стране регулярно осуществляются демонстрационные, учебные и рекламные программы, с тем чтобы мотивировать, убеждать и просвещать фермеров в отношении использования научных методов хранения зерна.

98. В рамках кампании "спасти зерно" выполняются следующие программы:

а) учебные курсы с предоставлением стипендии продолжительностью 3 недели для фермеров и торговцев, каждый участник которых получает стипендию в размере 100 рупий и диплом после успешного их окончания;

б) учебные курсы без стипендий для сельских работников и других государственных служащих продолжительностью около одного месяца. После успешного окончания курсов слушатели получают свидетельство;

в) учебные курсы без предоставления стипендий для добровольцев. После успешного окончания этих двух-трехдневных курсов стажеры получают свидетельство о том, что прослушали курс, касающийся методов научного хранения;

г) демонстрационные программы, включающие демонстрацию методов профилактической обработки, окуривания продовольственного зерна, борьбы с грызунами в домах, окуривания грызунов в нормах и совершенствования существующих хранилищ;

е) в соответствии с рекламными программами для распространения научных методов хранения используются различные средства, включая радио, телевидение, выставки, демонстрацию кинофильмов и диапозитивов и распространение литературы;

ф) в целях популяризации использования водонепроницаемых, защищенных от грызунов и пригодных для окуривания металлических хранилищ, различным правительствам штатов предоставляются займы в размере нескольких сот тысяч рупий, с тем чтобы облегчить работы по окуриванию и содействовать продаже хранилищ;

г) в программу содействия научному хранению в домашних условиях включены сто учебных центров для фермеров. Министерство продовольствия оплачивает услуги женщины-инструктора в каждом центре, работающей в окрестных селениях и обучающей сельских женщин и инструкторов, с тем чтобы они могли включать вопросы хранения в свои учебные программы, а также поставляющей необходимые пестициды и рекламное оборудование;

h) правительствам некоторых штатов была оказана финансовая помощь в целях создания собственных групп специалистов на уровне округов и "блоков" для активной популяризации научных методов хранения;

и) программа "спасти зерно" привлекла внимание международных организаций, которые оказали помощь в ее укреплении. ЮНИСЕФ оказал помощь в осуществлении этой программы в 10 "блоках". ЕЭС также

предоставила субсидию, которая используется правительствами различных штатов для закупки хранилищ, оснащения фермерских учебных центров наглядными материалами и поставки фермерам металлических хранилищ.

3. Меры по улучшению распределения продуктов питания, например, по улучшению связи между районами производства и центрами продажи продуктов питания, облегчению доступа на рынки, поддержанию цен и их стабилизации, борьбе со злоупотреблениями, обеспечению минимального снабжения особо нуждающихся групп

99. В Индии создана развитая государственная система распределения, являющаяся составной частью сети поставок товаров, которые считаются необходимыми для человеческого потребления. В рамках этой системы в городах и селах страны действуют около 300 тыс. магазинов с умеренными ценами. В 1981 г. этими магазинами было продано около 13,10 млн. тонн продовольственного зерна. Местные государственные органы разрешили этим магазинам продавать важнейшие пищевые продукты. Они продают, в основном, продовольственное зерно (включая пшеницу и рис), сахар, растительное масло. Товары закупаются и продаются этими магазинами по периодически устанавливаемым ценам, которые гораздо ниже преобладающих рыночных цен. Программа преследует двойную цель: стабилизировать в стране потребительские цены на продовольственное зерно и защитить интересы потребителей с низким доходом.

Питание и продовольствие

100. Согласно оценкам, предложение продовольствия в стране обеспечивает на розничном уровне около 2200 калорий и 52 грамма белков на душу населения в день по сравнению с потребностями, равными 2150 калорий и 45,2 грамма белков. Однако следует отметить, что показатели предложения на душу населения представляют собой цифры, показывающие средние запасы для снабжения всего населения и не обязательно говорят о том, что именно фактически потребляют отдельные лица. В различных районах и даже среди различных социально-экономических групп внутри одного района наблюдаются значительные различия в предложении и потреблении продуктов питания.

101. Биологически уязвимое население в Индии, количество которого вычислено на основе оценок численности населения в 1979 г. (637,03 млн. человек) составляет около 213 млн. человек, включая 101,5 млн. детей в возрасте до 6 лет, 82,2 млн. детей в возрасте 6-11 лет и 29,3 млн. беременных женщин и кормящих матерей. Почти 76,3% населения проживает в сельской местности и испытывает влияние традиций и обычаев; грамотность населения составляет 36,2%.

102. Основными недостатками рациона питания, способствующими недоеданию, являются, как выяснилось, следующие:

- a) недостаточное потребление белков и калорий,
- b) нехватка витамина А,
- c) нехватка железа,
- d) нехватка комплекса витаминов группы В.

103. В отдельных районах и среди определенных слоев населения недостаточное питание порождает такие заболевания, как зоб, латиризм, нехватка витамина D, нехватка калорий, нехватка витамина С и флюороз. Правительство Индии предприняло шаги, чтобы покончить с широко распространенным недоеданием и несбалансированным питанием населения, особенно среди уязвимых слоев общества. Эти меры включали повышение сельскохозяйственного производства, включая животноводство и рыболовство. При этом упор делался на уязвимые группы, группы с низким доходом и проблемные области питания. Различные программы, предпринятые правительством и осуществляемые под руководством различных департаментов центрального правительства и правительств штатов с целью улучшения питания населения, включают:

а) производство большего количества продуктов питания, обогащение имеющегося продовольствия, например обогащение саго белковыми концентратами, обогащение соли железом, обогащение молока витамином А, производство витаминизированного детского питания, витаминизированного хлеба и т.д.;

б) научное хранение продовольственного зерна в домашних условиях, на кухнях и т.д.;

с) прикладные программы питания, побуждающие людей производить и потреблять высококачественные продукты питания;

д) специальные программы питания и программы питания "Бальвади" для детей дошкольного возраста в сочетании с комплексными программами развития детей;

е) просвещение по вопросам питания, общинные центры по консервированию продуктов питания, институты технологии общественного питания;

ф) разработку комплексного системного подхода к вопросам продовольствия и питания;

г) программу обедов для школьников;

h) профилактику с помощью витамина А для детей дошкольного возраста, предупреждение и борьбу с анемией у беременных женщин и детей дошкольного возраста, программу борьбы с зобом и т.д.

104. Кроме того штаты проводят работу в области прикладного питания; прилагаются усилия к улучшению структуры питания, особенно среди уязвимых слоев населения. Более того, Министерство сельского развития придает большое значение повышению доходов женщин среди беднейших слоев общин, поскольку это считается основой для улучшения питания детей, матерей и членов общины.

105. Осуществляемая в общинных "блоках развития" деятельность в области прикладного питания включает также просвещение членов общины, матерей и семей по вопросам питания и содействие производству и потреблению питательных продуктов среди членов уязвимых групп населения.

106. Прилагаются усилия к тому, чтобы ознакомить общество и его членов с проблемами питания уязвимых групп населения и привлечь их к участию в различных программах, связанных с вопросами питания. Признавая, что основные проблемы питания в сельской местности могут быть решены в значительной мере благодаря участию общества в их решении, предпринимаются усилия по вовлечению женщин в официальные и неофициальные женские организации. Принимаются также меры по вовлечению все большего числа женщин в различные проекты Индийской программы сельского развития, Программы подготовки сельской молодежи к самостоятельной занятости, с тем чтобы дать ей возможность приобрести определенные навыки и участвовать в доходной трудовой деятельности.

Фальсификация продуктов питания

107. Стремясь сократить фальсификацию и загрязнение продуктов питания, повысить качество и безопасность продуктов питания на рынке и при хранении, а также обеспечить их гигиену на всех уровнях, правительство Индии издало в соответствии с законом о предотвращении фальсификации пищевых продуктов 1954 года всеобъемлющий продовольственный закон, обеспечивающий контроль за качеством пищевых продуктов в масштабах всей страны и охватывающий широкий круг продуктов питания. Согласно этому закону был создан центральный комитет по продовольственным стандартам, которому поручено консультировать центральное правительство и правительства штатов по всем вопросам, вытекающим из применения этого закона. В законе о предупреждении фальсификации пищевых продуктов излагаются некоторые основные требования, включая отсутствие в продуктах грязи и разложившихся элементов, приготовление и обработку пищевых продуктов в санитарных условиях, упаковку в надежные и разрешенные контейнеры, использование только разрешенных пищевых добавок и регулирование их максимального содержания в продуктах питания, точное указание количества, содержания и т.д. Важной целью ряда положений, включенных в этот закон, является установление минимальных стандартов качества продовольствия и пищевых продуктов в целях охраны здоровья потребителя. Этот закон и принятые во исполнение его нормы охватывают все виды фальсификации и неправильного наименования товаров.

108. Ниже перечисляются важнейшие продовольственные законы, которые были приняты в стране с целью предупреждения фальсификации и загрязнения пищевых продуктов.

а) Закон о предотвращении фальсификации пищевых продуктов, 1954 год.

б) Закон о важнейших товарах, 1955 год. В нем в интересах всего населения предусматривается контроль над производством, предложением и распределением по торговым каналам определенных товаров, включая пищевые продукты. Принятый в 1980 г. закон о предотвращении спекуляции важнейшими товарами и поддержке их поставок также направлен на то, чтобы воспрепятствовать отдельным лицам действовать в ущерб обеспечению поставок товаров, имеющих важное значение для общества и включающих пищевые продукты.

с) Закон об экспорте (контроль качества и инспекция), 1963 год.

д) Закон о регулировании рисоэлевых заводов, 1958 год.

е) Закон о сельскохозяйственных продуктах (сортировка и сбыт), 1958 год.

г) Закон о развитии экспорта морепродуктов, 1972 год.

г) Закон о насекомых и сельскохозяйственных вредителях, 1974 год.

н) Закон и нормы, касающиеся инсектицидов, 1977 год.

и) Закон об Индийском институте стандартов (удостоверяющие знаки), 1952 год, и принятые в его исполнение правила и нормы. Законом предусматривается стандартизация и производство товаров применительно к любому изделию или процессу. Термин "изделие" означает любой товар, искусственный или натуральный, частично искусственный или частично натуральный, полностью необработанный или частично или полностью переработанный или изготовленный в соответствии со значением этого закона. Однако изложенные в этом законе индийские стандарты являются добровольными по своему характеру; необходимые лицензии выдаются изготовителю и т.д. в целях использования удостоверяющих знаков Индийского института стандартов в соответствии с индийскими стандартами по представлению заявления в установленной форме. Использование индийских стандартов, изложенных в этом законе, применительно к любому товару или изделию, может быть обязательным в соответствии с другими законами Центрального правительства, например согласно закону 1955 года о важнейших товарах;

ж) Закон об импорте живого скота, 1898 год, и соответствующие правила, 1953 год;

109. Контролем за продовольствием занимаются следующие ведомства центрального правительства:

а) Министерство сельского хозяйства и ирригации:

- i) управление продовольствия,
- ii) управление сельской реконструкции,
- iii) Индийский институт стандартов,
- iv) управление сельского хозяйства;

б) Министерство здравоохранения и благополучия семьи:

- i) Генеральный директорат служб здравоохранения, правительств штатов и местных органов,
- ii) Центральный комитет пищевых стандартов;

в) контроль и проверку фальсификации импортных и экспортных товаров осуществляют следующие организации:

- i) портовые санитарные службы проверяют импортные грузы в соответствии с законом о предотвращении фальсификации пищевых продуктов;

- ii) Индийский совет по инспекции экспортных товаров Министерства торговли проводит инспекцию товаров, предназначенных на экспорт, в соответствии с законом о контроле качества инспекции экспортных товаров.

IIО. Стремясь эффективно проводить в жизнь политику создания национальной системы продовольственной безопасности в соответствии с целями, лежащими в основе резолюций, принятых Всемирной продовольственной конференцией, правительство Индии прилагает энергичные и систематические усилия к созданию буферных запасов в разумном объеме. Эти усилия включали выделение огромных финансовых ресурсов на закупку продовольственного зерна и строительство хранилищ. Общий объем запасов продовольственного зерна, хранимого государственными организациями, составлял по состоянию на конец декабря 1981 г., согласно оценкам, примерно 11,28 млн. тонн.

III. Чтобы обеспечить стабилизацию потребительских цен на продовольственное зерно в стране и, в частности, защитить интересы потребителей с низкими доходами, создана разветвленная система общественного распределения через магазины с умеренными ценами. В стране действуют в целом около 284 000 таких магазинов. В 1981 г. через них было продано около 13,10 млн. тонн продовольственного зерна.

II2. Индия играет также активную роль в разработке нового международного соглашения по зерну, которое должно заменить Международное соглашение по пшенице 1971 года. Основные элементы намечаемого нового международного соглашения по зерну сводятся к следующему:

а) создание международного резерва зерна в надлежащем количестве в соответствии с минимальным безопасным уровнем в качестве гарантии против повторяющихся продовольственных кризисов;

б) установление диапазонов цен, при которых в резерв будут вноситься дополнительные количества (при падении цен ниже установленного уровня); продажа зерна из резерва будет производиться во избежание его нехватки (при росте цен выше установленного уровня);

с) специальное положение, позволяющее развивающимся странам создавать и использовать национальные резервы в форме а) освобождения в некоторых обстоятельствах от обязательств по соглашению и б) фонда финансирования запасов для создания инфраструктуры и других объектов, необходимых для закупки, хранения и распределения национальных запасов и в целом для выполнения своих обязательств как полноправных членов соглашения по зерну.

II3. Намечаемое новое соглашение было также предметом переговоров на конференциях Организации Объединенных Наций, состоявшихся в Женеве в 1978 и 1979 гг. под эгидой ЮНКТАД. Однако соглашение не удалось заключить из-за различий в подходе развитых и развивающихся стран. В настоящее время Международный совет по пшенице прилагает усилия к выработке альтернативного подхода.

II4. Правительство Индии принимает также активное участие в конструктивном духе в обсуждении продовольственных вопросов на различных международных совещаниях: в Комитете ФАО, Всемирном

продовольственном совете, на конференциях неприсоединившихся стран, совещаниях стран Содружества и т.д. Индия также оказывала по мере возможности помощь соседним странам (Вьетнам, Афганистан, Бангладеш, Кампучия и т.д.) в преодолении тяжелого продовольственного положения, поставляя пшеницу, пшеничную муку и рис в виде безвозмездной помощи и товарных займов.

В. Право на необходимую одежду

II5. Деятельность текстильной промышленности в основном регулируется двумя законами: законом 1951 года о промышленности (развитие и правила) и законом 1955 года о важнейших товарах. Текстильная промышленность подпадает под действие пункта 23 первого варианта первого закона. Важными распоряжениями являются следующие:

- а) распоряжение о хлопчатобумажных текстильных изделиях, 1948 год;
- б) распоряжение о текстильных изделиях (производство на ткацких станках), 1956 год;
- с) распоряжение об изделиях из искусственного шелка (производство и распределение), 1962 год;
- д) распоряжение о шерстяных текстильных изделиях (производство и распределение), 1962 год;
- е) распоряжение о текстильном оборудовании (производство и распределение), 1962 год.

II6. Текстильная промышленность является одной из старейших отраслей в стране, она занимает видное место в промышленном производстве и экспорте. Она включает не только организованный индустриальный сектор, но и децентрализованный сектор, в котором используются ручные и автоматические ткацкие станки и хади. Она разбивается на подотрасли в зависимости от основного используемого волокна: хлопок, искусственный шелк, шерсть, шелк.

II7. В настоящее время в Индии действуют 693 хлопчатобумажных фабрик, в том числе 278 многоцелевых фабрик и 415 прядильных. В соответствии с политикой в области текстильной промышленности, в которой первоочередное внимание уделяется ручному производству, не разрешается дальнейшее развитие ткацкого сектора в организованной фабричной промышленности, за исключением экспортных целей. Что касается прядильных фабрик, то по-прежнему проводится политика отказа в разрешениях на установку прядильных станков, имеющих до 50 000 веретен. По состоянию на конец сентября 1981 г. общая установленная мощность прядильных станков в стране составила 21,4 млн. веретен, а количество станков, установленных в организованном секторе, составляло 209 000.

II8. Хлопчатобумажная текстильная промышленность является одной из крупнейших отраслей, обеспечивающих занятость в стране. По состоянию на конец сентября 1981 г. в ней было занято 1,194 млн. человек.

119. Для модернизации текстильной промышленности создана система займов на льготных условиях, в соответствии с которой по состоянию на ноябрь 1981 г. было предоставлено 298 займов на общую сумму 3,9335 млрд. рупий.

План контролируемого производства ткани и план "Джаната"

120. Политика в области текстиля предусматривает контролируемое производство 650 млн. кв.м ткани, причем около половины приходится на ручное производство. План контролируемого производства, составленный в соответствии с этой политикой предусматривает производство 325 млн. кв.м ткани в фабричном секторе силами Национальной текстильной корпорации (центрального предприятия государственного сектора) и 325 млн. кв.м в секторе ручного производства. Корпорация производит сари, дхоти и обучающую ткань, а сектор ручного производства только сари и дхоти. Ниже показано количество контролируемого производства ткани фабричным сектором и сектором ручного производства (в млн. кв.м):

<u>Год</u>	<u>Фабричный сектор</u>	<u>Ткань "Джаната", произведенная в секторе ручного производства</u>
1977-1978	347	72
1978-1979	367	126
1979-1980	345	204
1980-1981	491	297
1981-1982	223 (апрель- декабрь 1981 г.)	214 (апрель- ноябрь 1981 г.)

Ткань, произведенная контролируемым сектором, продается бедным слоям населения по субсидируемым ценам.

Программа дешевых тканей

121. В соответствии с программой производства дешевых тканей, учрежденной в сентябре 1979 г., фабричная промышленность добровольно согласилась ежегодно выпускать 1 млрд. метров дешевой хлопчатобумажной и вискозной ткани, максимальная потребительская стоимость которой не должна превышать 6,36 рупии за метр (включая торговую наценку, акцизный сбор, октруа и т.д.). В связи с просьбой Национальной текстильной корпорации и других частных фабрик повысить максимальную цену на дешевую ткань ввиду повышения себестоимости производства, максимальная цена была повышена с 1 февраля 1982 г. с 6,36 рупии до 7,31 рупии. Производство дешевой ткани за период с 1 января 1981 г. по 1 декабря 1981 г. составило 507 млн. метров.

Производство тканей и пряжи

122. Ниже приводятся данные об общем производстве тканей и пряжи в фабричном и децентрализованном секторах за последние пять лет:

<u>Год</u>	<u>Пряжа</u>	<u>Хлопчатобумажные, ткани фабричного производства</u>	<u>Меланжевые и чисто хлопчатобумажные ткани фабричного производства</u>	<u>Децентрализованный сектор</u>	<u>Всего</u>
1977-1978	1149	3144	992	4354	8 490
1978-1979	1272	3317	1211	6180	10 708
1979-1980	1217	3231	1054	6097	10 382
1980-1981	1298	3434	934	6620	10 988
1981-1982	1260	4142 (всех тканей фабричного производства)		7160	11 302

Рационализация импортных пошлин на искусственные волокна и пряжу

123. Политика в области текстиля, одобренная 9 марта 1981 г., предусматривает пересмотр налоговых сборов с искусственных волокон и пряжи. Сборы с волокон и пряжи были пересмотрены и внесены следующие изменения:

а) Изделия из волокна и пряжи, состоящей из элементарных непрерывных нитей, пользуются правом на акцизную скидку в размере 10% с производства, которое превышает 110% уровня, достигнутого в 1982 г. Тем самым стимулируются повышенное использование мощностей и производительность.

б) Пошлина на более дешевые и качественные меланжевые ткани, содержащие 10-50% синтетических волокон сложных эфиров, снижена с 22,50 рупии до 11,25 рупии за один килограмм, с тем чтобы сделать их более популярными. Пошлина на меланжевые ткани, содержащие 50-70% синтетических волокон сложных эфиров, была снижена с 30 рупий до 22 рупий на один килограмм. Пошлина на меланжевые ткани, содержащие менее 16% синтетических волокон сложных эфиров, была повышена с 1,63 рупии до 7,50 рупии за один килограмм, поскольку такие ткани не обладают желательным качеством. Изделия ручного производства освобождены от налогов на степень обработки. Такие налоги на изделия, стоящие более 20 рупий за кв. метр франк-завод, были повышены с 5,5 до 7,5%.

с) Акриловое волокно все шире используется для ручного вязания, в связи с чем возникла его нехватка. Импорт акрилового волокна составлял порядка 225 тонн из-за большой разницы между акцизным налогом и компенсационной пошлиной. Чтобы расширить импорт и одновременно сохранить равновесие между акриловым и другими синтетическими волокнами сложных эфиров, акцизный налог был повышен с 12,50 рупий до 17,50 рупий за один килограмм, тогда как компенсационная пошлина была снижена с 37,50 до 30 рупий.

д) Чтобы увеличить импорт пряжи из клетчатки целлюлозы (из непрерывных элементарных или одиночных нитей), импортная пошлина на ацетатный шелк из такой пряжи была снижена с 12,5 до 20%.

е) Чтобы содействовать использованию высококачественных волокон с высоким модулем увлажненности, акцизный налог на них был снижен с 5 до 4 рупий за один килограмм, а акцизный налог на вискозное волокно был увеличен с 3,25 до 4 рупий за один килограмм.

г) Пошлина на пряжу, состоящую из элементарных нитей непрерывной длины была снижена на 5%. Это даст некоторые преимущества местным производителям.

124. Основное воздействие этих налоговых изменений будет заключаться в содействии использованию штапельного волокна из сложных эфиров для производства более качественных тканей, которые пользуются все более широкой популярностью даже среди менее обеспеченных классов.

С. Право на жилище

125. Социальная справедливость всегда была основной целью индийских планов развития. Все национальные пятилетние планы развития были направлены на осуществление социальной цели развития, заключающейся в обеспечении минимального уровня общественного потребления для различных районов и классов общества. В связи с этим предоставление социальных услуг, в том числе распределение обустроенных участков для жилищного строительства безземельных крестьян в сельских районах, было предусмотрено национальной программой удовлетворения минимальных потребностей, предпринятой в рамках пятилетнего плана на 1980-1985 гг. В настоящее время программа включает помощь в строительстве жилья. В области городского жилищного строительства программой удовлетворения минимальных потребностей предусматривается также улучшение окружающей среды в районах городских трущоб. Право на жилище, хотя оно и не провозглашено в конституции или в других законах, является целью национальных планов социально-экономического развития.

126. В области жилья в настоящее время действуют следующие законы:

а) закон о контроле над арендной платой (осуществляется правительствами штатов);

б) закон о Совете по жилищному вопросу (осуществляется правительствами штатов),

с) закон о городских землях (максимальные размеры и регулирование), 1976 год,

г) муниципальные постановления,

е) законы о владении домом на правах аренды (осуществляются правительствами штатов).

127. Закон о контроле над арендной платой. В жилищном секторе контроль над арендной платой является одной из важных регулирующих мер. Законодательство, принятое правительствами различных штатов в области контроля над арендной платой, содержит положение в отношении установления стандартной квартирной платы, защиты квартиросъемщиков от выселения, контроля за передачей квартиры в поднаем

и обязанностей домовладельцев относительно коммунальных услуг, ремонта и содержания домов.

128. Закон о Совете по жилищному вопросу. Эти советы в штатах являются важным инструментом, обеспечивающим жилье по разумной стоимости, особенно для лиц, принадлежащих к группам с низкими и средними доходами, которые не могут собственными силами удовлетворить свои жилищные потребности. Эти советы являются государственными органами и создаются по распоряжению правительств штатов.

129. Закон о городских землях (максимальные размеры и регулирование) 1976 года. Этот закон был принят 17 февраля 1976 г. Он действует в 17 из 22 штатов и на всех 9 союзных территориях. Он был принят для достижения следующих целей:

а) предотвратить концентрацию городской собственности в руках немногих лиц, а также спекуляцию ею;

б) обеспечить обобществление городских земель в городских агломерациях в общих интересах путем их справедливого распределения;

с) сдерживать строительство роскошных жилых домов, ведущее к чрезмерному использованию дефицитных строительных материалов, и обеспечить справедливое использование таких материалов;

д) обеспечить упорядоченное градостроительство.

130. Законом предусматривается освобождение операций с пустующими землями от установленных максимальных пределов собственности, если владелец пустующей земли строит жилые дома для бедных. Он также предоставляет исключения из правил в интересах жилищного строительства, ведущегося государственными организациями и кооперативами. Законом устанавливаются максимальные размеры площади жилых зданий, которые предстоит соорудить в будущем. Правила, предписываемые этим законом, предусматривают, что не менее 50% квартир, которые будут строиться в будущем, должны иметь площадь не свыше 40 кв. м, а остальная часть квартир не должна превышать 80 кв. м. Установлено также, что строительство жилья должно заканчиваться в течение 5 лет с момента выдачи разрешения компетентным органом и что жилье может продаваться с полной оплатой или в рассрочку, или сдаваться за квартирную плату. Правила определяют формулу расчета стоимости жилья.

131. Важнейшим событием в области жилищного строительства явилось создание высшего национального технико-финансового института (NUDCO) со следующими целями:

а) финансировать или осуществлять жилищное строительство и городское строительство;

б) финансировать или осуществлять полностью или частично создание новых городов или городов-спутников;

с) финансировать или осуществлять создание предприятий строительных материалов;

d) поощрять, создавать, оказывать помощь, сотрудничать и консультировать в том, что касается проектирования и планирования работ, связанных с жилищным и городским строительством в Индии и за границей и т.д.

132. Министерство общественных работ и жилищного строительства предпринимало в течение ряда лет следующие программы жилищного строительства, чтобы удовлетворить жилищные потребности различных слоев населения:

a) комплексная программа субсидируемого жилищного строительства для промышленных рабочих и экономически необеспеченных слоев общества, 1952 год,

b) программа жилищного строительства для групп населения с низкими доходами, 1954 год,

c) программа ликвидации и перестройки трущоб, 1956 год,

d) программа проектов сельского жилищного строительства, 1957 год,

e) программа жилищного строительства для групп населения со средними доходами, 1959 год,

f) программа арендного жилого фонда для служащих правительств штатов, 1959 год,

g) программа приобретения и обустройства земель, 1959 год,

h) программа предоставления участков для жилищного строительства безземельным рабочим в сельских районах, 1971 год,

i) программа улучшения окружающей среды в районах трущоб, 1972 год,

j) программа субсидируемого жилищного строительства для плантационных рабочих, 1966 год,

133. Эти программы социального жилищного строительства (кроме программы субсидируемого жилищного строительства для плантационных рабочих, которая относится к центральному сектору) в настоящее время переданы штатам и осуществляются их правительствами как часть других программ. Все программы социального жилищного строительства содержат элемент субсидирования. Комплексная программа субсидируемого жилищного строительства для промышленных рабочих и экономически необеспеченных слоев общества предусматривает субсидирование капиталовложений и квартирной платы. Программа субсидируемого жилищного строительства для плантационных рабочих включает субсидирование основного капитала и процентных выплат. Программы жилищного строительства для групп населения с низкими и средними доходами предусматривают льготные ставки выплаты процентов по займам с подразумеваемой субсидией. В программах сельского жилищного строительства предусматриваются прямые субсидии. Субсидия, имеющая форму бесплатного выделения участка для строительства дома, может составлять порядка 500-750 рупий.

I34. Для жилищного строительства в интересах экономически необеспеченных слоев населения предлагается прямая помощь со стороны государственного сектора. В данном случае стратегия состоит в том, чтобы предоставлять участки и услуги с достаточными средствами для строительства дома минимальных размеров, причем бенефициар получает заем до 3000 рупий, выплачиваемый в течение 20-25 лет на льготных условиях. Программой предусматривается, что бенефициары будут собственными силами последовательно улучшать свои жилищные условия. В шестом пятилетнем плане (1980-1985 гг.) предусмотрены ассигнования в сумме 4,85 млрд. рупий на строительство примерно 1,62 млн. квартир.

I35. Программой предоставления участков и услуг предусматривается выделение, особенно для беднейших семей, обустроенных участков, снабженных основными коммунальными услугами. Бенефициары должны собственными силами закончить строительство своего дома с таким качеством, которое обеспечивает безопасность проживания. Эти дома со временем превратятся в надежное жилье, которое семья никогда бы не построила в иных условиях.

I36. Другой важной стороной программы жилищного строительства в рамках национального плана 1980-1985 гг. является увеличение финансовой помощи на сельское жилищное строительство, и предоставление впервые в истории правительственной помощи на жилищное строительство. На оказание финансовой помощи для приобретения земельных участков и строительства домов было ассигновано 3,54 млрд. рупий. Помощь составляет 500-750 рупий на одну семью; эта сумма была найдена достаточной в некоторых штатах, где были разработаны методы дешевого строительства. Шестым пятилетним планом предусматривается выделить участки для застройки в интересах 6,8 млн. семей, имеющих на это право, в результате чего к 1985 г. все семьи, имеющие на это право, получают земельные участки для застройки. Помощь в жилищном строительстве будет оказана 3,6 млн. семей. Дома будут строиться силами самих бенефициаров. В некоторых штатах помощь, включая предоставление субсидий и займов, оказывается в более крупных размерах. Эта программа входит в программу из 20 пунктов, которая определяет области, где конкретные энергичные меры могут дать немедленные результаты для различных слоев населения.

I37. HUDCO, государственная финансовая организация, также активно способствует ускорению темпов жилищного строительства в стране. За 10 лет она финансировала строительство свыше 1,3 млн. домов и удвоит свои операции в ходе выполнения шестого пятилетнего плана (1980-1985 гг.). Организация финансировала строительство в 391 горде и в сотнях селений почти во всех штатах и союзных территориях. Эта организация должна выделить 55% своих капиталовложений для экономически необеспеченных слоев населения и для групп с низкими доходами; по состоянию на 31 марта 1982 г. она санкционировала строительство 809 701 жилищ для экономически необеспеченных слоев населения. Представляя займы, HUDCO применяет дифференцированные ставки процентов, взимая с групп с низкими доходами более низкие ставки, чем с групп с более высокими доходами. Чтобы низкие процентные ставки распространялись только на программы, предназначенные для экономически необеспеченных слоев населения и групп с низкими доходами, и чтобы построенные таким образом дома легко не

переходили в собственность людей, принадлежащих к группам с высокими доходами, в каждой категории устанавливается предельная стоимость домов, построенных с помощью HUDCO.

138. Стремясь добиться такого положения, чтобы выгоды от капиталовложений в жилищное строительство получали лица, принадлежащие к необеспеченным слоям населения, составляющим более 75% домашних хозяйств в Индии, правительство поручило правительствам штатов:

а) принять практикуемую HUDCO структуру займов независимо от источников поступления средств;

б) обеспечить, чтобы организации, финансирующие кооперативное жилищное строительство, выделяли конкретную долю средств для групп населения с различным уровнем доходов и чтобы они применяли дифференцированные процентные ставки в своих кредитных операциях;

с) обеспечить государственное жилищное строительство в следующих пропорциях, чтобы отразить указанные ниже уровни доходов:

- i) месячный семейный доход в 350 рупий - 75% домов,
- ii) месячный семейный доход в 351-600 рупий - 15% домов,
- iii) месячный семейный доход в 601-1500 рупий - 10% домов.

Подобные пределы были установлены и для использования средств Корпорации страхования жизни, с тем чтобы благоприятствовать в различных пропорциях экономически необеспеченным слоям населения и группам с низкими доходами.

Сельское водоснабжение

139. По настоянию правительства Индии еще в 1972 г. было принято обследование с целью выяснения селений, где проблема питьевой воды стоит очень остро. К таким селениям относятся такие, которые не имеют источника водоснабжения на глубине до 15 м и на расстоянии до 1,6 км или имеют источники в пределах этого расстояния, воду которых нельзя использовать как питьевую, поскольку она является рассадником эндемических заболеваний или содержит химикаты в количествах, опасных для здоровья. В ходе обследования было выявлено большое число таких селений.

140. Согласно Индийской конституции сельское и городское питьевое водоснабжение является обязанностью государства; правительства штатов и администрация союзных территорий несут ответственность за разработку и осуществление соответствующих программ согласно первоочередным задачам. В шестом пятилетнем плане (1980-1985 гг.) на этот сектор в целом ассигновано 39,2202 млрд. рупий. Питьевое водоснабжение всех проблемных селений является составной частью новой программы из 20 пунктов. Цель этой программы заключается в том, чтобы обеспечить безопасное снабжение питьевой водой всех селений, страдающих от хронической нехватки питьевой воды или имеющих небезопасные водные источники. Самые последние данные, полученные от правительств штатов, свидетельствуют о том, что на 1 апреля 1980 г. в стране насчитывалось около 231 000 селений, нуждающихся в первоочередном водоснабжении. В течение шестого пятилетнего плана

будут приняты меры к тому, чтобы обеспечить все выявленные проблемные селения, по крайней мере, одним источником безопасной питьевой воды в течение всего года.

141. В шестом пятилетнем плане на эти цели ассигновано 20,0711 млрд. рупий, в том числе 14,0711 млрд. рупий по линии штатов и 6 млрд. рупий в рамках централизованной ускоренной программы сельского водоснабжения. В 1980-1981 гг. 25 978 селений получили питьевую воду, а в 1981-1982 гг. (включительно по сентябрь 1982 г.) - 8166 селений.

142. В феврале 1982 г. в Дели состоялись две конференции: одна на уровне государственных чиновников, а другая на уровне министров; на обеих присутствовали представители правительств штатов. В ходе конференции на уровне министров было решено, что задача водоснабжения проблемных селений должна серьезно, рентабельно и быстро решаться всеми штатами и союзными территориями. Цифра, равная 231 000 проблемных селений, была принята в качестве контрольного задания шестого пятилетнего плана. Являясь членом Организации Объединенных Наций, Индия также участвует в Международном десятилетии водоснабжения и санитарии (1981-1990 гг.); поддержав резолюцию Организации Объединенных Наций по этому вопросу, Индия надеется, что к 1990 г. все ее население будет обеспечено, по крайней мере, минимальным количеством питьевой воды. Кроме того, состоявшаяся в Дели в феврале 1982 г. конференция приняла рекомендации, касающиеся подхода к осуществлению программы Международного десятилетия, созданию руководящих комитетов на уровне штатов, количественных заданий, приоритетов и норм, межотраслевой координации и т.д.

Сельская санитария

143. Обеспечение сельского населения удовлетворительными отхожими местами является в Индии очень сложной проблемой. Эта проблема должна быть изучена с социальной, экономической, образовательной, медицинской и инженерной точек зрения. С началом движения в пользу общинного развития в стране в 1952 г. возникла необходимость изучения этой проблемы и разработки методов и учебных материалов для сельских жителей.

144. Критическое обследование показало, что до настоящего времени не предпринималось никаких попыток предпринять осуществление всеобъемлющей программы улучшения санитарных условий в сельской местности, за исключением нескольких исследовательских вопросов. Одним из крупных недостатков улучшения санитарных условий в сельских районах Индии было практически полное отсутствие отхожих мест в селениях. Из-за этого люди прибегают к дефекации на полях и укромных местах вблизи водных потоков, что приводит к загрязнению почвы и воды; сельское население подвергается опасности инфекции, ставится под угрозу жизнь будущих поколений.

145. Основываясь на обследовании жилищных условий, проведенном в 1973-1974 гг. Национальной организацией выборочных обследований, был выявлен процент домашних хозяйств, имеющих отхожие места в сельской местности; выяснилось, что 92,4% сельских домашних хозяйств вообще не имеют отхожих мест. Опыт говорит, что обеспеченность отхожими местами в сельских районах является не только

проблемой нехватки ресурсов; она объясняется также другими факторами социального, культурного, образовательного и др. характера.

I46. На состоявшейся в феврале 1982 г. конференции было решено, что правительство каждого штата примет своевременную программу переоборудования сухих отхожих мест в городских районах и искоренения унизительной практики ручной уборки человеческих нечистот. С помощью Программы развития Организации Объединенных Наций был подготовлен доклад о возможности строительства дешевых отхожих мест в 110 городах семи штатов. Правительствам штатов было рекомендовано разработать предложения по осуществлению проектов. Предлагается провести с помощью Программы развития Организации Объединенных Наций подобные исследования в отношении еще 100 городов, чтобы охватить большинство остальных штатов.

Исследования

I47. Центральный научно-исследовательский институт строительства, работающий под руководством Совета научно-технических исследований, выполняет исследования в области строительной науки и технологии, с тем чтобы помочь специалистам, производителям строительных материалов и строителям лучше понять процессы строительства и разрабатывать новые материалы и методы, позволяющие добиваться экономии средств и эффективности. Национальная строительная организация, являющаяся филиалом министерства общественных работ и жилищного строительства, пропагандирует результаты научно-исследовательских работ, проводимых в таких институтах, как вышеупомянутый институт строительства, и их применение на практике. При этом Национальная строительная организация делает упор на внедрение технологии, соответствующей жилищной ситуации, которая меняется в каждом районе в зависимости от климатических и культурных особенностей. За последнее время был внедрен целый ряд новых проектов, строительных методов и материалов. В различных районах страны были предприняты программы экспериментального жилищного строительства с целью пропаганды лучшего использования местных материалов и новых методов строительства. В результате этого ряд строительных организаций в более широких масштабах используют целый ряд новых методов строительства, материалов и проектов, достигая тем самым существенного снижения расходов на строительство. Были также предприняты особые меры для разработки руководящих принципов относительно параметров и методов обеспечения дешевого жилищного строительства. Национальная строительная организация решает указанную задачу, содействуя принятию этих руководящих принципов. Она также предлагает методы совершенствования производства традиционных материалов и пытается внедрить использование заменителей с двойной целью снижения затрат и ликвидации нехватки традиционных строительных материалов.

I48. Правительственная компания "Хиндустан пре-фаб, лтд.", помимо изготовления сборных домов, специализируется на выпуске целого ряда других изделий, таких как предварительно напряженный бетон, бетонные опоры для линий электропередач, бетонные панели и герметизирующие блоки. Она выпускает столярные изделия и имеет мощные сушильные камеры для сушки древесины в Северной Индии. Она провела стандартизацию некоторых строительных компонентов для использования отдельными строителями домов и строительными организациями.

149. В области сельского жилищного строительства усилия были направлены на поощрение разработки дешевых методов жилищного строительства и на содействие совершенствованию методов производства и использования местных строительных материалов. 12 региональных отделений сельского жилищного строительства Национальной строительной организации осуществляют научно-исследовательские, учебные и образовательные работы в области сельского жилищного строительства и планирования. Эти отделения построили комплексы по 10-20 дешевых сельских домов с одновременным обустройством территории в отдельных селениях в различных районах страны, используя для этого усовершенствованные местные строительные материалы.

150. Многие районы Индии подвержены таким стихийным бедствиям, как землетрясения, циклоны и наводнения, поражающие городские и сельские населенные пункты. Кроме того обширные участки земли подвержены опустыниванию, в результате чего нарушается равновесия между почвой, растениями и водой в природе. Национальная строительная организация и другие научно-исследовательские институты в стране уделяют внимание проектированию и строительству сооружений и домов, способных выдержать стихийные бедствия.

151. Поскольку контроль за квартирной платой является обязанностью государства, правительства большинства штатов приняли законы о контроле за квартирной платой, предусматривающие защиты квартиросъемщиков от выселения и повышения квартирной платы. Хотя эти законы действуют уже многие годы, квартирная плата в большинстве домов продолжала расти, что в значительной степени объясняется тем, что квартиросъемщики не желают обращаться в суд в целях установления стандартной квартирной платы. В тех случаях, когда квартиросъемщики обращались в суд, квартирная плата, оставалась неизменной, что в случае длительного проживания означало существенное сокращение реальных доходов домовладельцев в результате инфляции. Это иногда приводило к плохому состоянию домов. В настоящее время предпринимаются попытки обеспечить равновесие между интересами домовладельцев и квартиросъемщиков.

152. Успехи, достигнутые в ходе осуществления различных программ социального жилищного строительства в стране, показаны в приведенной ниже таблице.

Таблица, показывающая практические результаты осуществления различных программ социального жилищного строительства с момента их разработки (по состоянию на 31 декабря 1981 г.)

Номер	Программа	Количество домов		Санкционированные ассигнования	
		санкционировано	построено		
1.	Комплексная программа субсидируемого жилищного строительства для промышленных рабочих и экономически необеспеченных слоев населения	252 694	188 871	126,57	
2.	Программа жилищного строительства для групп населения с низкими доходами	433 425	342 639	239,41	
3.	Программа субсидируемого жилищного строительства для плантационных рабочих	39 625	23 336	-	
4.	Программа жилищного строительства для групп населения со средними доходами	55 775	45 741	122,62	
5.	Программа строительства квартир для служащих правительств штатов	39 411	35 023	62,21	
6.	Программа ликвидации и улучшения трущоб	169 475	124 694	-	
7.	Программа сельского жилищного строительства	104 257	70 395	26,37	
	Всего	1 094 662	830 699		
8.	Программа приобретения земельных участков и их благоустройства	Площадь земельных участков		Санкционированные ассигнования	
		Приобретенная	Благоустроенная		
		3 436 803	1 859 570	184,06	
		Число имеющих на это право семей в штатах и союзных территориях	Число семей, получивших участки, включая неблагоустроенные участки	Число благоустроенных участков	Общее число домов, построенных на полученных участках
9.	Выделение участков для строительства домов для безземельных рабочих в сельских районах	12 501 486	8 634 349	2 474 223	1 516 539

III. СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

153. Конституция Индии гласит, что "государство считает одной из своих первостепенных обязанностей поднять уровень питания и уровень жизни своего народа, а также улучшить состояние народного здоровья". Во исполнение этого положения вопросы здравоохранения пользуются первоочередным вниманием со стороны государственных органов. Здравоохранение является, в первую очередь, обязанностью правительств штатов. Однако центральное правительство руководит, организует и поддерживает крупные программы, направленные на улучшение состояния народного здравоохранения. Министерство здравоохранения и благополучия семьи центрального правительства издает при необходимости руководящие принципы и директивы, которым должны следовать правительства штатов. Центральные советы здравоохранения и благополучия семьи, включающие министров здравоохранения всех штатов, консультируют министерство центрального правительства по различным серьезным вопросам, касающимся программ в области здравоохранения и благополучия семьи.

154. Основной целью шестого пятилетнего плана (1980-1985 гг.) в области здравоохранения является обеспечение лучшей первичной медицинской помощи и медицинского обслуживания в сельской местности, в районах проживания племен, а также бедного населения, исходя из того положения, что "потребности многих должны превалировать над потребностями немногих". Движущей силой такого планирования медицинского обслуживания является стремление страны достигнуть цели "здоровье для всех к 2000 году".

155. Среди различных мер, принятых в области медицинского обслуживания и здорового развития детей, особое место занимают меры, касающиеся контроля за состоянием беременных женщин, родов и послеродового ухода, информация о которых дается в разделе I, выше. Кроме того, были приняты следующие меры.

I. Матери

156. Иммунизация против столбняка. Беременным женщинам делаются прививки против столбняка. Это делается с целью защиты матерей и младенцев от возможного заболевания столбняком во время родов.

157. Профилактика против алиментарной анемии. Анемия алиментарного происхождения широко распространена среди женщин и является распространенной причиной смертности матерей. Беременным женщинам даются дополнительные количества железа и фолиевой кислоты, чтобы восполнить их повседневные потребности и предупредить анемию.

158. Медицинское просвещение и просвещение в области питания. Беременным женщинам разъясняются гигиена при беременности и рацион питания, который они должны соблюдать, чтобы удовлетворить свои потребности, а также потребности плода.

159. Добавки к рациону. Помимо разъяснения беременным женщинам их потребностей в области питания во время беременности, им также предоставляется, по мере возможности, дополнительное питание в виде дополнительных калорий и белков. Это, в первую очередь, касается

беременных женщин из более низких социально-экономических слоев общества.

160. Программы медицинского обслуживания детей. При детских больницах, медицинских центрах и медицинских пунктах в сельской местности организуются детские клиники, консультирующие матерей в отношении ухода за маленькими детьми. Эти клиники проводят периодический осмотр детей, лечат болезни, делают прививки, обеспечивают дополнительное питание и осуществляют медицинское просвещение.

161. Грудное вскармливание. Грудное вскармливание младенцев является главным средством детского питания в стране. Среди сельских матерей широко распространена практика кормления детей грудью в возрасте до 2 лет. Среди городской элиты и работающих матерей этот период имеет тенденцию к сокращению. Подготовка к грудному вскармливанию начинается еще до родов, причем внимание обращается на развитие грудных желез, пищевой рацион беременных женщин и консультации в послеродовой период.

2. Дети

162. Иммунизация детей. Детям делаются прививки против туберкулеза, дифтерии, коклюша и столбняка. В настоящее время в городах детям делаются прививки против полиомиелита. Детям, обучающимся в школах, делаются противотифозные прививки. Ниже дается график иммунизации, осуществляемой в стране.

График иммунизации

163. С момента рождения, дети подвергаются риску различных заболеваний, включая инфекционные болезни. Природная сопротивляемость детского организма болезням низка, в результате чего дети становятся легкой жертвой различных болезней.

164. Иммунизация создает защитные механизмы у детей, которые позволяют организму бороться с инфекциями.

165. Ребенок нуждается в защите от инфекции посредством иммунизации. Иммунизация должна проводиться как можно раньше и периодически повторяться.

График иммунизации

Срок беременности

Вакцинация

16-20 недель	Столбнячный токсид (первая доза)
20-24 недели	Столбнячный токсид (вторая доза)
36-38 недель	Столбнячный токсид (третья доза)

Дети

3-9 месяцев	Вакцина БЦЖ Дифтерия-коклюш-столбняк (тройная вакцина) (3 дозы через 1-2 месяца); Полиомиелит (трехвалентная пероральная вакцина (3 дозы через 1-2 месяца)
9-12 месяцев	Противокоревая вакцина (одна доза)
18-24 месяца	дифтерия-коклюш-столбняк (тройная вакцина)
5-6 лет (поступление в школу)	Дифтерия-столбняк (двухвалентная вакцина) (бустерная доза) Тиф (одно- или двухвалентная вакцина) (одна доза) Через 1-2 месяца дается одна противотифоз- ная доза
10 лет	Столбнячный токсид (бустерная доза) Противотифозная моно- или двухвалентная вакцина (бустерная доза)
16 лет	Столбнячный токсид (бустерная доза) Тиф (одно- или двухвалентная вакцина) (бустерная доза)

166. Дородовая иммунизация. Если женщина регистрируется на поздней стадии беременности, она должна получить две дозы противостолбнячного токсоида. Иммунизированной женщине следует давать одну бустерную дозу противостолбнячного токсоида предпочтительно за четыре недели до ожидаемой даты родов.

167. Дети. Указанный в таблице возраст считается лучшим возрастом для прививок. Однако, если произошла задержка первой дозы тройной вакцины, возраст вакцинации можно соответственно скорректировать. Следует стремиться к тому, чтобы ребенку были сделаны прививки против сспы, туберкулеза, дифтерии, коклюша, столбняка и полиомиелита до того, как ему исполнится один год. Вакцины, показанные против различных возрастных групп, могут вводиться одновременно: например, противотуберкулезная, тройная и вакцина от полиомиелита; противооспенная, тройная и вакцина от полиомиелита и т.д.

168. В тех случаях, когда противотуберкулезная вакцина вводится впервые, дозы должны даваться через 1-2 месяца.

169. Профилактика против слепоты, вызываемой недостаточностью витамина А. Службы питания доказали, что у детей дошкольного возраста широко распространена недостаточность витамина А. Недостаточность витамина А вместе с недостаточным питанием считаются важной причиной слепоты у детей. Сотрудники служб питания разработали новую методологию предупреждения недостаточности витамина А.

В отдельных районах страны детям возрастной группы от 1 до 5 лет каждые шесть месяцев перорально вводятся 200 000 международных единиц витамина А, содержащегося в растительном масле. Это позволяет защитить детей от болезней, вызываемых недостаточностью витамина А. Ежегодно 25 млн. детей получают витамин А.

170. Профилактика против алиментарной анемии. Анемия алиментарного происхождения широко распространена среди детей в результате нехватки железа и фолиевой кислоты в их рационе. Детям ежедневно дают одну таблетку, содержащую рекомендованную дозу железа и фолиевой кислоты. Детям, которые не могут глотать таблетки эти дозы даются в жидкой форме.

171. Программа регулирования размеров семьи. Принятие нормы небольшой семьи является средством улучшения состояния здоровья матери и ее детей, в связи с чем в программе охраны здоровья матери и ребенка включены элементы соответствующего просвещения и регулирования размеров семьи. Все родильные дома, детские больницы, пункты первой медицинской помощи, медицинские пункты и все другие учреждения, обеспечивающие медицинское обслуживание матерей и ребенка, предоставляют также услуги в области регулирования размеров семьи в качестве неотъемлемой части медицинского обслуживания.

Меры по защите и улучшению всех аспектов экологической и промышленной гигиены, по предупреждению загрязнения воздуха, земли и воды, по устранению отрицательных последствий развития городов и индустриализации и т.д.

172. Конституцией Индии предусматривается распределение власти между центральным правительством и правительствами штатов. Статья 42А руководящих принципов политики государства возлагает конкретную ответственность на правительства штатов в том, что касается охраны и улучшения окружающей среды, лесов и фауны страны. В седьмом списке классифицируются различные разделы законодательства, входящие в компетенцию центрального правительства, правительств штатов или их обших.

173. В стране действует законодательство, предусматривающее тесное сотрудничество между центральным правительством и правительствами штатов в области охраны окружающей среды. Например, что касается загрязнения воды, то закон о воде 1974 года предусматривает создание Центрального совета по вопросам загрязнения воды и его предупреждения и советов по вопросам загрязнения воды и его предупреждения в штатах. Центральный совет формулирует общие нормы в консультации с Индийским институтом стандартов.

174. Проекты, осуществляемые штатами в рамках пятилетнего плана, получают финансовую помощь от центрального правительства. Например, в случае охраны фауны центральное правительство оказывает финансовую поддержку для создания некоторых новых охраняемых зон, лучшего сохранения некоторых существующих зон и для разведения в неволе некоторых видов животных, находящихся в опасности. Центральное правительство также проводит набор и подготовку персонала для всеиндийских служб, который затем направляется на работу в различные штаты.

175. Помимо Департамента окружающей среды, в стране действуют три важных совета, которые поддерживают, координируют и направляют исследования, касающиеся окружающей среды. Ими являются Совет научно-технических исследований, Индийский совет сельскохозяйственных исследований и Индийский совет медицинских исследований. Центральное правительство распространяет информацию и оказывает поддержку в проведении научных разработок через посредство многих учреждений, подчиненных этим советам.

3. Основные природоохранные законы и их осуществление

176. В Индии существует много весьма старых законов, охватывающих некоторые аспекты окружающей среды и ее охраны. В качестве примера можно назвать бенгальский закон о вредных дымах 1905 года, индийские законы о портах 1908 года и индийский закон о лесах 1927 года. Одним из последних законов, принятых центральным правительством, является закон 1962 года об атомной энергии. Однако большинство этих законов не обязательно ставит своей главной задачей охрану окружающей среды.

177. В области обеспечения качества воды с 1974 г. действует закон с предупреждением загрязнения воды и борьбе с этим загрязнением. Закон о механическом транспорте 1939 года уполномочивает правительство устанавливать нормы выброса автотранспортными средствами дыма, видимых паров и пепла и вводить стандарты, снижающие шум от дорожного движения. Кроме того некоторые штаты приняли собственные законы о вредных дымах, которые, в частности, могут регулировать сооружение новых промышленных предприятий определенных категорий. Центральное правительство приняло всеохватывающий закон по борьбе с загрязнением воздуха. Закон с предупреждением загрязнения воздуха и борьбе с ним направлен на улучшение качества воздуха, предупреждение загрязнения воздуха в стране и борьбу с ним. Этот закон распространяется почти на все отрасли промышленности.

178. Помимо законов о полиции, которые содержат положения, касающиеся борьбы с раздражающим шумом, некоторые штаты приняли законы, ограничивающие использование громкоговорителей и т.д., с тем чтобы регулировать зашумленность. Закон о механическом транспорте уполномочивает правительство принимать меры к снижению шума, производимого автотранспортными средствами.

179. Закон с торговлей судоходстве 1958 года с поправками 1974 года запрещает сброс судами нефти или нефтепродуктов в запрещенной зоне, прилегающей к территории Индии. Эти положения соответствуют закону о предотвращении загрязнения моря нефтью 1954 года с поправками, внесенными в 1962 и 1969 годах.

180. Законом об инсектицидах 1968 года регулируются импорт, производство, продажа и применение пестицидов. В него включено соответствующее положение, касающееся анализа, инспекции и создания лабораторий для этих целей.

181. Закон 1962 года об атомной энергии наделяет центральное правительство правом полного контроля над радиоактивными веществами в том, что касается их производства, владения, передачи, экспорта, импорта и удаления. Такие законы, как закон с промышленных

предприятиях 1946 года и закон с предотвращении фальсификации пищевых продуктов 1954 года, предусматривают контроль за токсическими веществами. Например, согласно закону о промышленных предприятиях главный инспектор может вводить ограничения на производство токсических веществ, если они наносят вред здоровью рабочих.

Взаимоотношения между правительством, промышленностью, неправительственными и прочими организациями

182. Правительство поощряет все промышленные предприятия проводить исследования и разработки в целях обработки их жидких отходов. Расходы на такие работы освобождаются от некоторых налогов. Правительство также финансирует целый ряд исследовательских проектов, результаты которых могут найти применение в промышленности.

183. Большое число неправительственных организаций и профессиональных институтов, например Институт медицинского обслуживания, Институт химического машиностроения, Национальный научно-исследовательский институт инженерных средств и методов охраны окружающей среды, Индийский технологический институт и т.д., проводят весьма большую работу и регулярно организуют семинары, семинары-практикумы и симпозиумы, где обсуждаются проблемы, с которыми сталкивается промышленность. Правительство поддерживает эту деятельность; в некоторых случаях Федерация индийских торгово-промышленных палат также сотрудничает в этих вопросах. Федерация индийских торгово-промышленных палат также представлена в Национальном совете по вопросам охраны окружающей среды.

184. Некоторые неправительственные организации издают периодические журналы и другие рекламные материалы. Делийское общество любителей птиц, Общество борцов за чистую окружающую среду, Бомбейское общество естественной истории, Фонд мира имени Ганди, Индийское общество охраны фауны и Индийское экологическое общество относятся к тем неправительственным организациям, которые знакомят широкую общественность с проблемами окружающей среды. Эти организации обсуждают также некоторые региональные проблемы, и внимание правительства в таких случаях обращается на необходимость принятия соответствующих мер. Правительство Индии создало Национальный музей естественной истории.

185. Первоочередное внимание уделяется борьбе с инфекционными заболеваниями и их искоренению.

186. Программа сельского медицинского обслуживания. В 1977 г. был принят измененный план действий по борьбе с малярией. В результате активной борьбы с применением распыления над всеми районами препарата А12 резко сократилось число заболеваний: с 4,7 млн. в 1977 г. до 2,3 млн. в 1981 г. Предпринимаются также меры к разработке эффективной стратегии борьбы с филариатозом в сельской местности с помощью экспериментальных проектов; уже применяемые другие методы борьбы с филариатозом сочетаются с распылением препарата А12 в районах, зараженных малярией.

187. Программой борьбы с проказой к марту 1982 г. из предполагаемого общего числа 32 млн. больных было схвачено 2,9 млн. человек.

Отдельные пункты первой медицинской помощи, глазные отделения и глазные факультеты медицинских колледжей имеют сложное и важное оборудование, позволяющее расширить возможности лечения глазных заболеваний в соответствии с национальной программой борьбы с ухудшением зрения и слепотой.

188. Программа борьбы и искоренения инфекционных заболеваний будет сочетаться с другими программами охраны здоровья; она будет осуществляться только силами добровольцев широкого профиля, которые будут проходить подготовку в соответствии с учебными программами, получающими помощь из центральных источников. Согласно этой программе запланирована переподготовка кадров на периодической основе в соответствии с планами охраны здоровья и социального обеспечения на местном уровне.

189. Подход к обеспечению основными видами медицинского обслуживания в Индии определяется в первую очередь директивами, разработанными Комитетом по обследованию и развитию системы здравоохранения (Комитет Бхоре, 1946 г.) и Комитетом по обследованию и развитию системы здравоохранения (Комитет Мудалиара, 1961 г.). Подход к обеспечению основных видов медицинского обслуживания был утвержден на Международной конференции по первичному медицинскому обслуживанию, организованной совместно Всемирной организацией здравоохранения и ЮНЕСКО в Алма-Ате, СССР, в 1978 году.

190. Цель этой конференции заключалась в том, чтобы сконцентрировать внимание всего мира на недостаточном обслуживании органами здравоохранения сельского населения и городской бедноты и на необходимости энергичных мер со стороны правительств, чтобы исправить существующее положение.

191. Учитывая все факторы, т.е. рекомендации конференции в Алма-Ате, проект национальной политики в области здравоохранения, мнение Планового комитета и финансовые последствия, планируется в ходе шестого пятилетнего плана осуществить минимальную программу медицинского обслуживания сельского населения. Ниже излагаются важнейшие планы и программы.

4. Планы и программы

План подготовки работников широкого профиля

192. Историческим результатом различных подходов, применявшихся в области здравоохранения с целью обеспечения сельского населения в Индии основными видами медицинского обслуживания, явилась разработка плана подготовки работников широкого профиля. Этот план направлен на то, чтобы сократить традиционную стратификацию различных медицинских программ на административном и оперативном уровнях. Важные меры, предпринятые с целью изменения политики и стратегии обеспечения сельского населения основными видами медицинского обслуживания, включают рациональное использование и ориентацию работников-практиков таким образом, чтобы сократить территорию, обслуживаемую каждым периферийным работником и возложить на каждого из них обязанность обеспечивать сельскую общину основными видами медицинского обслуживания.

193. В настоящее время работники узкого профиля проходят переподготовку широкого профиля. Мужчины, занимающиеся медицинским обслуживанием узкого профиля, например медицинские работники службы первой медицинской помощи, ассистенты-медики по вопросам благосостояния семьи, иммунологи и т.д., называются мужскими медицинскими работниками. Помощницы медсестер, акушерки называются женским медицинским персоналом. Каждый такой работник должен обслуживать 5000 человек. Четыре таких работника - мужчины будут подчиняться медицинскому ассистенту (мужчине), который является либо санитарным инспектором, либо медицинским инспектором, либо инспектором по вопросам малярии или оспы и т.д. Четыре работницы будут подчиняться медицинскому ассистенту (женщине), который является медицинской сестрой или медицинским инспектором. Группа в составе одного медицинского работника и одной медицинской сестры, как ожидается, сможет обеспечивать основное медицинское обслуживание населения в своих районах, включая лечение незначительных недугов, и передавать тяжелые случаи врачам, работающим в центрах основных видов медицинского обслуживания.

194. К настоящему времени (т.е. по состоянию на 1 апреля 1982 г.) согласно последней имеющейся информации учебные программы в рамках этого плана были завершены в 265 округах (из общего числа 410) и в 3673 центрах основного медицинского обслуживания из общего числа 5568). Эта учебная программа будет завершена в стране к 1982-1983 гг. Согласно имеющейся информации, по состоянию на 1 апреля 1982 г. в рамках плана подготовки работников широкого профиля было подготовлено 10 204 медицинских работников для центров основного медицинского обслуживания, 4493 медицинских просветителей в кварталах, 20 635 медицинских ассистентов-мужчин, 9244 медицинских ассистентов-женщин, 70 851 работник-мужчина широкого профиля и 46 549 работниц-женщин широкого профиля.

План подготовки медицинских консультантов

195. В одной из рекомендаций, принятых в 1973 г. Комитетом по медицинскому образованию и вспомогательному персоналу, предусматривалось быстрее осуществление вышеуказанного плана подготовки работников широкого профиля и выполнение трехлетнего плана подготовки медицинских добровольцев (впоследствии названных "медицинскими консультантами") для основного медицинского обслуживания селений. Этот план начал осуществляться 2 октября 1977 года. После осуществления плана в ходе трех стадий его функционирования было тщательно изучено с учетом накопленного опыта, встречавшихся трудностей и представляющих задач.

196. Чтобы население и добровольцы правильно понимали главную цель этого плана и его задачи в том, что касается участия населения и добровольцев, отобранных самой общиной и особо склонных и способных пройти подготовку в целях обеспечения основных видов медицинского обслуживания и медицинского просвещения, этот план был переименован в "план медицинских консультантов", а сами добровольцы стали называться "Swasthya Sahayika/Bahayak". Правительство штатов могут выбирать любое пригодное название для плана и медицинских консультантов на местном или региональном языке, которое выражало бы основной характер плана и роль медицинских консультантов.

197. Как ожидается, после прохождения подготовки в каждом селении с населением в 1000 человек будет работать один медицинский консультант. Согласно планам в каждом селе медицинский консультант будет обеспечивать профилактическое и прочее основное медицинское обслуживание одновременно с лечением незначительных недугов. Задача подготовки таких консультантов огромна. К 1983-1984 гг. подготовленные консультанты должны работать во всех селениях страны, т.е. примерно в 600 000 селениях.

198. План сельского медицинского обслуживания фактически начинается с медицинского консультанта, который выбирается общиной в каждом селении и желает служить общине. Этот доброволец в течение трехмесячной подготовки обучается основным элементам медицинского обслуживания и благосостояния семьи. Однако основное внимание уделяется вопросам профилактики и развития здоровья посредством простых лечебных средств и оказания первой медицинской помощи. Он также обучается простым методам распознавания заболеваний и традиционным местным методам врачевания. За его деятельностью наблюдает сельский медицинский комитет.

199. Основные функции медицинского консультанта заключаются в искоренении малярии, взятии проб крови у больных, обеспечении их профилактического лечения, наблюдении за инфекционными болезнями, а также в оказании помощи медицинским работникам в организации иммунизации и т.д., оздоровлении окружающей среды, медицинском обслуживании матерей и семей. Они должны также выявлять случаи алиментарной недостаточности. Они должны сообщать о рождениях и смертях и лечить незначительные недомогания. Каждый консультант регулярно обеспечивается медикаментами и инструкциями.

200. Этот план является первым шагом на пути к осуществлению предусмотренного шестым пятилетним планом подхода, преследующего цель поощрения и мотивации населения в отношении организации и администрации собственными силами служб здравоохранения при активной поддержке со стороны правительства. Этот подход предусматривает, что сотрудники органов здравоохранения должны в максимальной мере откликаться на запросы сельского населения, в первую очередь медицинские консультанты и сельские медицинские комитеты. Было решено о создании в каждом селении сельского медицинского комитета в составе пяти членов, избираемых сельским панчайтом, сельской общиной и "гаонсом сабха". Предусматривается, что эти комитеты будут принимать активное участие в осуществлении плана подготовки медицинских консультантов.

201. К 1 апреля 1982 г. был подготовлен 191 441 медицинский консультант. Следует указать, что в настоящее время план совершенствуется с целью его быстрее выполнения, с тем чтобы создать эффективную организационную и информационную базу. С 1 апреля 1982 г. этот план был преобразован в программу, получающую 100-процентную помощь из центральных источников в рамках программы обеспечения благосостояния семьи.

202. В настоящее время прилагаются усилия к тому, чтобы завершить выполнение плана к 1983-1984 гг. Предусматривается, что к концу 1983-1984 гг. в каждом селении с населением в 1000 человек будет

работать медицинский консультант. Предусматривается также назначить в каждый центр основного медицинского обслуживания врача, отвечающего за выполнение плана подготовки медицинских консультантов. Таким образом, как ожидается, к 1983-1984 гг. в центрах основного медицинского обслуживания будут дополнительно работать 5000 врачей.

Программа подготовки повитух

203. В целях обеспечения безопасных родов индийское правительство уделяет большое внимание подготовке традиционных повитух. Одним из факторов высокой смертности новорожденных и матерей является отсутствие гигиены традиционных повитух при приеме родов. Чтобы исправить это положение, было решено обучить одну повитуху из каждого селения методам правильного приема родов.

204. Согласно имеющейся информации, на 15 апреля 1982 г. с момента начала осуществления программы обучение прошли 386 483 повитухи. В 1982-1983 гг. планируется охватить обучением 75 000 повитух в различных штатах и союзных территориях. Будут приняты меры, с тем чтобы к 1982-1983 гг. в каждом селении имелась одна прошедшая обучение повитуха.

План переориентации медицинского образования

205. Чтобы переориентировать медицинское образование, а также улучшить медицинское обслуживание в сельских районах, было решено, что каждый колледж современной медицины должен отвечать за три центра основного медицинского обслуживания. В настоящее время в Индии имеется 106 медицинских колледжей; таким образом, этим планом будут охвачены 318 центров основного медицинского обслуживания. Каждый из этих медицинских колледжей был снабжен 3 передвижными клиниками со всем необходимым оборудованием, позволяющим обеспечить на местах медицинское обслуживание сельского населения. Преподавательский состав и студенты медицинских колледжей, а также работники центров основного медицинского обслуживания будут в этих клиниках оказывать медицинскую помощь в отдаленных селениях. Каждый из трех центров основного медицинского обслуживания, приданных медицинским колледжам, будет обслуживать три передвижные клиники.

206. Согласно этому плану преподаватели и студенты медицинских колледжей будут не только хорошо ознакомлены с проблемами сельского здравоохранения, но и будут оказывать квалифицированную медицинскую и первую помощь тем, кто обычно не в состоянии ею пользоваться.

Пересмотренная программа удовлетворения минимальных нужд

207. Одним из важнейших компонентов программы сельского медицинского обслуживания является программа удовлетворения минимальных нужд, которая включает создание центров и пунктов основного медицинского обслуживания, их совершенствование, строительство зданий для этих центров и пунктов, жилых домов для их персонала. Эта программа включена в государственный сектор.

208. По состоянию на 1 апреля 1981 г. в стране было создано 5568 таких центров и 51 192 пунктов.

209. После обсуждения годового плана на 1982-1983 гг., в котором приняли участие Плановая комиссия и представители правительств штатов, были пересмотрены задания в отношении создания центров и пунктов основного медицинского обслуживания, вспомогательных центров и усовершенствованных центров. Ниже приводится таблица, в которой показаны пересмотренные цифры.

Таблица, показывающая результаты выполнения программы
удовлетворения минимальных нужд

Результаты	Число объектов			
	Медицин- ские пункты	Вспомога- тельные центры основного медицин- ского об- служивания	Центры основного медицин- ского об- служивания	Усовершен- ствованные центры ме- дицинского обслужива- ния
По состоянию на 1 апреля 1980 г.	49 049	2 112	5 484	218
Задание по шестому пятилетнему плану (1980-1985 гг.)	37 940	2 270	756	315
Создано в 1980- 1981 г.	2 143	231	84	81
Создано в 1981- 1982 г. (предва- рительные цифры)	8 319	319	171	52
Задание на 1982- 1983 г.	7 931	783	209	76

- - - - -