



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
13 June 2014
Russian
Original: English

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Украины*

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел шестой периодический доклад Украины об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/UKR/6) на своих 3-м и 4-м заседаниях, состоявшихся 29 апреля 2014 года (E/C.12/2013/SR.3 и 4), и на своем 40-м заседании, состоявшемся 23 мая 2014 года, принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует своевременное представление шестого периодического доклада Украины (E/C.12/UKR/6). Комитет выражает свою признательность за подробные письменные ответы на перечень вопросов (E/C.12/UKR/Q/6/Add.1) и открытый и конструктивный характер диалога, состоявшегося у него с межведомственной делегацией государства-участника в составе представителей высокого уровня.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником в период после проведения предыдущего диалога в 2007 году ряда международных договоров по правам человека или его присоединение к ним. Речь идет о:

- a) Конвенции о правах инвалидов и Факультативном протоколе к ней (4 февраля 2010 года);
- b) Конвенции № 155 Международной организации труда (МОТ) (1981) о безопасности и гигиене труда (4 января 2012 года);

* Приняты Комитетом на его пятьдесят второй сессии (28 апреля – 23 мая 2014 года).



с) конвенциях МОТ о безопасности и гигиене труда на шахтах № 176 (1995) и предотвращении крупных промышленных аварий № 174 (1993) (15 июня 2011 года);

d) Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года (25 марта 2013 года);

e) Конвенции Совета Европы о подделке медицинской продукции и аналогичных преступлениях, угрожающих здоровью населения (Конвенция "Медикрайм") (20 августа 2012 года);

f) Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (10 марта 2010 года).

4. Комитет с признательностью принимает к сведению усилия государства-участника по поощрению экономических, социальных и культурных прав, и в частности:

a) существенное снижение (с 27,5% в 2000 году до 6,8% в 2009 году) показателя передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку;

b) принятие Национального стратегического плана действий по профилактике ВИЧ среди детей и молодежи групп риска, уязвимых к ВИЧ, и уходу и поддержке детей и молодежи, затронутых проблемой ВИЧ/СПИДа (май 2010 года);

c) принятие Закона о социальном диалоге в Украине (декабрь 2010 года);

d) принятие Закона о противодействии торговле людьми (октябрь 2011 года) и Государственной целевой социальной программы противодействия торговле людьми на период до 2015 года (март 2012 года).

C. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Обязательства государства-участника по Конвенции в контексте экономического кризиса

5. Комитет отмечает неустойчивость нынешней политической и экономической ситуации в государстве-участнике, которая оказывает негативное влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав. Комитет выражает свою озабоченность по поводу негативного влияния различных мер, принимаемых в связи с экономическим кризисом, а также в целях выполнения условий предоставления международной финансовой помощи, согласованных с Международным валютным фондом на осуществление населением своих прав в соответствии с Пактом (статья 2, пункт 1).

Комитет напоминает государству-участнику о его обязательстве в соответствии с Пактом уважать и защищать экономические, социальные и культурные права и постепенно обеспечить их полное осуществление, в максимальной степени используя имеющиеся в его распоряжении ресурсы. Признавая, что в некоторых случаях определенные корректировки неизбежны, Комитет обращает внимание государства-участника на свое открытое письмо от 16 мая 2012 года по вопросу об экономических, социальных и

культурных правах и мерах жесткой экономии в период экономического и финансового кризиса, где изложены требования, которым должны соответствовать любые предлагаемые изменения или корректировки в политике государств-участников в связи с экономическим кризисом. Государство-участник должно также обеспечить, чтобы никакие меры, принимаемые в целях стабилизации текущей экономической ситуации не затрагивали обездоленных и маргинализированных лиц и групп и не вели к снижению существующих стандартов социальной защиты до уровня, не соответствующего минимальным базовым параметрам. Государству-участнику следует и впредь обеспечивать, чтобы его обязательства согласно Пакту должным образом учитывались при согласовании проектов и программ финансовой помощи, в том числе с международными финансовыми учреждениями, такими как Международный валютный фонд.

Борьба с коррупцией

6. Комитет обеспокоен масштабами коррупции в государстве-участнике и ее негативным влиянием на осуществление всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, защищаемые в соответствии с Пактом (статья 2, пункт 1).

Государство-участник должно в первоочередном порядке заняться устранением коренных причин коррупции и принять все необходимые законодательные меры и меры политики по эффективной борьбе с коррупцией и связанной с ней безнаказанностью и обеспечить прозрачное ведение государственных дел как на законодательном уровне, так и на практике. Государству-участнику также следует обеспечить, чтобы политики, депутаты парламента и государственные чиновники национального и местного уровней были информированы об экономических и социальных последствиях коррупции, а судьи, прокурорские работники и сотрудники правоохранительных органов сознавали необходимость обеспечения строгого соблюдения законов.

Антидискриминационная правовая база

7. Комитет обеспокоен тем, что принятый в 2012 году Закон об основах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине: а) не содержит конкретного упоминания всех запрещенных оснований для дискриминации, перечисленных в пункте 2 статьи 2 Пакта; б) не содержит определения прямой и косвенной дискриминации, соответствующего пункту 2 статьи 2 Пакта; с) не предусматривает перекладывания на ответчика бремени доказывания в гражданском судопроизводстве; или d) не предоставляет жертвам дискриминации достаточных средств правовой защиты, сводя их лишь к компенсации материального и морального ущерба. Комитет отмечает, что на рассмотрении парламента в настоящее время находятся поправки, направленные на устранение недостатков и узких мест в действующем антидискриминационном законодательстве (статья 2, пункт 2).

Государству-участнику следует ускорить принятие поправок к своему антидискриминационному законодательству в целях обеспечения надлежащей защиты от дискриминации в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Пакта, а также с учетом замечания общего порядка № 20 (2009) Комитета, ка-

сающегося недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав, и в частности:

- а) обеспечить конкретное упоминание в своем всеобъемлющем антидискриминационном законе всех запрещенных оснований для дискриминации, перечисленных в пункте 2 статьи 2 Пакта;
- б) привести определения прямой и косвенной дискриминации в соответствие с обязательствами государства-участника согласно Пакту;
- в) запретить дискриминацию в сфере общественной и частной жизни;
- г) предусмотреть возможность перекладывания на ответчика бремени доказывания в гражданском судопроизводстве;
- д) добавить положения, касающиеся восстановления в правах в случае дискриминации, в том числе за счет использования судебных и административных процедур, и предусмотреть надлежащие и эффективные средства правовой защиты жертв дискриминации.

Дискриминация в отношении рома

8. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием прогресса в решении проблемы социальной изоляции и дискриминации рома при осуществлении их прав в соответствии с Пактом и с озабоченностью отмечает, что фактором, усугубляющим такую дискриминацию, является отсутствие личных документов. Приветствуя принятие в 2013 году Стратегии защиты и интеграции национального меньшинства рома в украинское общество на период до 2020 года и Национального плана действий по осуществлению этой стратегии, Комитет вместе с тем выражает озабоченность в связи с отсутствием показателей для оценки прогресса в осуществлении этих Стратегии и Плана действий в общенациональном масштабе, а также в связи с недостаточностью бюджетных ассигнований для их эффективного осуществления. Комитет отмечает также отсутствие свежих данных, касающихся рома и их положения, что является еще одним фактором, серьезно затрудняющим оценку эффективности различных мер, направленных на борьбу с дискриминацией в отношении рома (статья 2, пункт 2).

Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (E/C.12/UKR/CO/5, пункты 11 и 34), Комитет просит государство-участник активизировать усилия по борьбе с дискриминацией в отношении рома в целях обеспечения полной и практической реализации их прав согласно Пакту, и в частности:

- а) обеспечить сбор статистических данных о численности рома, проживающих в стране (на основе их добровольной самоидентификации), и их положении в части занятости, социального обеспечения, жилищных условий, медицинского обслуживания и образования в целях разработки, осуществления и мониторинга на национальном и региональном уровнях скоординированных целевых программ и политики, направленных на улучшение социально-экономического положения рома;
- б) упростить соответствующие процедуры и устранить имеющиеся препятствия, с тем чтобы у всех рома были личные документы, и в частности свидетельства о рождении, необходимые для осуществления их прав в соответствии с Пактом;

с) позаботиться о том, чтобы План действий по интеграции рома предусматривал конкретные меры, направленные на решение проблем, с которыми сталкиваются рома в вопросах трудоустройства, а также в вопросах доступа к социальному обеспечению, жилью, медицинским услугам и образованию;

d) разработать количественные и качественные показатели, необходимые для контроля за ходом осуществления Плана действий в общенациональном масштабе, и обеспечить выделение достаточных финансовых ресурсов на цели его эффективного осуществления.

Дискриминация в отношении крымских татар

9. Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на принимаемые меры по реинтеграции крымских татар в жизнь общества и достигнутый прогресс в этой области, крымские татары продолжают подвергаться дискриминации и сталкиваются с трудностями при осуществлении своих прав согласно Пакту (статья 2, пункт 2).

Государству-участнику следует принять меры, направленные на дальнейшее улучшение положения крымских татар, и обеспечить их реальный доступ к занятости, жилью, медицинской помощи, социальным услугам и образованию.

Дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной самоидентификации

10. Комитет выражает обеспокоенность по поводу дискриминации по признакам социальной ориентации и гендерной самоидентификации в вопросах занятости, социального обеспечения, медицинского обслуживания и образования и сожалеет по поводу отсутствия информации о мерах по пресечению и предотвращению такой дискриминации (статья 2, пункт 2).

Государству-участнику следует принять все необходимые меры для пресечения и предотвращения дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) и обеспечить условия для осуществления ими своих прав согласно Пакту наравне с другими.

Гендерное неравенство в оплате труда

11. Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу значительной разницы (в среднем около 30%) в уровнях оплаты труда мужчин и женщин, сохраняющейся несмотря на принимаемые меры по поощрению равенства мужчин и женщин. Комитет отмечает, что данная проблема обусловлена глубоко укоренившимися гендерными стереотипами, касающимися распределения ролей между полами в семье и обществе (статья 3).

Комитет рекомендует государству-участнику с учетом замечания общего порядка № 16 (2005) Комитета, касающегося равного для мужчин и женщин права пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами:

а) принимать меры к устранению сохраняющейся разницы в уровнях оплаты труда мужчин и женщин за счет противодействия верти-

кальной и горизонтальной сегрегации в сфере занятости, являющейся причиной того, что женщины выполняют более низкооплачиваемую работу и сталкиваются с проблемами, ограничивающими возможности для их профессионального роста наравне с мужчинами;

b) принимать меры, направленные на изменение сложившихся представлений о роли мужчин и женщин, и в частности проводить информационно-просветительские кампании, посвященные вопросам справедливого распределения семейных обязанностей между мужчинами и женщинами и обеспечения равных возможностей для карьерного роста за счет общей и профессиональной подготовки в областях, не считающихся традиционно женскими или традиционно мужскими.

Безработица

12. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на меры по борьбе с безработицей, от нее по-прежнему в наибольшей степени страдают молодые люди. Комитет также обеспокоен тем, что установление четырехпроцентной квоты для инвалидов при приеме на работу в государственные и частные компании и учреждения не дало большого эффекта из-за несоблюдения этой квоты работодателями. Комитет также обеспокоен, что с проблемами в области трудоустройства продолжают сталкиваться рома и крымские татары (статья 6).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по снижению уровня безработицы, в том числе среди молодежи и инвалидов, а также рома и крымских татар, и в частности:

a) сохранить стимулы для работодателей, создающих новые рабочие места для трудоустройства лиц, не имеющих работы как минимум в течение двух лет, и в частности лиц, которым трудно конкурировать на рынке труда, и принять меры к тому, чтобы, получив работу, такие лица ее не потеряли после отмены таких стимулов;

b) внести изменения в систему профессионального образования и профессиональной подготовки с учетом текущих требований рынка труда;

c) принять меры, специально направленные на снижение уровня безработицы среди молодежи;

d) обеспечить эффективное соблюдение государственными и частными компаниями и учреждениями четырехпроцентной квоты для инвалидов при наборе сотрудников, и в частности предусмотреть жесткие санкции для работодателей, не соблюдающих такую квоту;

e) обеспечить равные возможности и равный режим для рома и крымских татар в вопросах занятости и принять меры к их обеспечению устойчивыми возможностями для получения дохода, в том числе за счет улучшения их профессиональной подготовки.

Занятость в неформальном секторе экономики

13. Комитет с озабоченностью отмечает, что в 2010 году 4,6 млн. человек (или 22,9% всех занятых) работали в неформальном секторе экономики, на который не распространяются ни трудовое законодательство, ни система социальной защиты (статьи 6, 7 и 9).

Комитет рекомендует государству-участнику принимать все необходимые меры к постепенному снижению доли населения, занятого в неформальном секторе, и расширению доступа лиц, продолжающих работать в этом секторе, к основным услугам, социальной защите и другим правам, предусмотренным Пактом. Комитет также рекомендует государству-участнику систематически подвергать неформальный сектор проверкам со стороны трудовых инспекций, устранять нормативные препятствия на пути создания рабочих мест в формальном секторе и обращать внимание общественности на то, что трудовые права и социальная защита распространяются и на неформальный сектор экономики.

Задолженность по заработной плате

14. Комитет с озабоченностью отмечает, что одной из проблем по-прежнему является невыплата заработной платы и что по состоянию на 1 марта 2014 года задолженность по заработной плате составила 998 млн. гривен (статьи 6 и 7).

Государству-участнику следует активизировать усилия по решению проблемы задолженности по заработной плате, и в частности:

- a) обеспечить эффективный контроль за выплатой заработной платы;
- b) предусмотреть соответствующие жесткие санкции для нарушителей;
- c) принять меры к созданию органа, который бы гарантировал выплату заработной платы работникам в случае банкротства их работодателя;
- d) обеспечить, чтобы в рамках механизмов правовой защиты предусматривались не только полное погашение задолженности по заработной плате, но и справедливая компенсация потерь и убытков, понесенных в результате задержек заработной платы.

Социальное обеспечение

15. Комитет выражает удовлетворение по поводу разработки государством-участником концепции государственных социальных стандартов: минимальной заработной платы, минимальной пенсии и прожиточного минимума, а также по поводу регулярного пересмотра таких стандартов в сторону их повышения. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает, что размер минимальной заработной платы и размер минимальной пенсии все еще недостаточны для обеспечения достойной жизни работников, безработных и пенсионеров и членов их семей (статьи 7, 9 и 11).

Государству-участнику следует принимать меры к постепенному приведению его социальных стандартов в соответствие с его обязательствами согласно статьям 7, 9 и 11 Пакта и постепенно повышать размеры соответствующих выплат.

Система медицинского страхования

16. Отмечая, что государство-участник рассматривает возможность создания национальной системы обязательного медицинского страхования, Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия прогресса в этой области (статьи 9 и 12).

Государству-участнику следует ускорить процесс создания национальной системы обязательного медицинского страхования в качестве одной из мер по обеспечению устойчивости государственной системы социального обеспечения. Создание такой системы не должно наносить ущерб сохранению гарантированного всеобщего доступа к бесплатным медицинским услугам.

Нищета

17. Комитет с озабоченностью отмечает, что, несмотря на меры по борьбе с нищетой, относительный уровень обнищания остается сравнительно стабильным (24,7% в течение первых девяти месяцев 2013 года). Комитет также обеспокоен тем, что больше всего от нищеты страдают обездоленные и маргинализованные лица и группы населения, в том числе рома, крымские татары, многодетные семьи (с тремя и более детьми) и семьи с детьми в возрасте до трех лет, семьи, в которых один или оба родителя не имеют работы, инвалиды, домашние хозяйства, членами которых являются пенсионеры, семьи с одним родителем и семьи иммигрантов. Комитет также обеспокоен тем, что уровень нищеты в сельских районах в 1,7 раза выше, чем в городских, и что, согласно данным за первые девять месяцев 2013 года, доля лиц, живущих за чертой бедности, среди работающих составляет 20,7%, что является свидетельством того, что наличие работы не гарантирует приемлемого уровня жизни (статьи 9 и 11).

Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление по вопросу о нищете в свете Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2001/10). Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с нищетой, уделяя особое внимание наиболее обездоленным и маргинализованным лицам и группам населения, и принять меры к сокращению разрыва в уровнях жизни городского и сельского населения. Государство-участник должно позаботиться о том, чтобы его система социальной поддержки была реально ориентирована на неимущих. Оно должно также обеспечить выделение достаточных финансовых ресурсов на цели эффективного осуществления программ по борьбе с нищетой и корректировку таких программ в тех случаях, когда предусмотренные ими меры не дают желаемого позитивного эффекта.

Право на достаточное жилище и право на питание

18. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что жилищные условия большинства рома не соответствуют общепринятым стандартам и характеризуются отсутствием доступа к безопасной питьевой воде и санитарным удобствам, электроснабжению, отоплению, канализации, удалению отходов и отсутствием правовых гарантий владения жильем, что на практике означает высокую вероятность выселения. Кроме того, Комитет выражает озабоченность по поводу неудовлетворительных жилищных условий и плохого питания в центрах времен-

ного содержания просителей убежища, а также по поводу нехватки мест в таких центрах (статья 2, пункт 2, и статья 11).

Государству-участнику следует, с учетом замечания общего порядка № 4 (1991) Комитета о праве на достаточное жилище, принять все необходимые меры к обеспечению доступа рома к надлежащему жилью, и в частности обеспечить выделение достаточных ресурсов на цели увеличения предложения социального жилья и предусмотреть соответствующие виды финансовой поддержки, включая субсидирование арендной платы. Комитет также рекомендует государству-участнику принять меры к обеспечению того, чтобы на всех этапах процедуры выселения проводились консультации с общинами рома, чтобы на рома распространялись надлежащие процессуальные гарантии и чтобы им предоставлялось альтернативное жилье или компенсация, позволяющая им приемлемым образом решить свою жилищную проблему, при этом государству-участнику следует учитывать замечание общего порядка № 7 (1997) Комитета, касающееся принудительных выселений. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры к обеспечению доступа к достаточному жилью и питанию для просителей убежища.

Система здравоохранения

19. Комитет выражает обеспокоенность по поводу низкой доли расходов на здравоохранение от валового внутреннего продукта. Его также беспокоит то, что, несмотря на реформы, проведенные в системе здравоохранения, в ней сохраняются многочисленные проблемы, отрицательно сказывающиеся на осуществлении населением права на медицинское обслуживание. К числу таких проблем относятся проблемы, связанные с высокой стоимостью медицинских услуг, неофициальными сборами с пациентов, неразвитостью инфраструктуры системы первичной медицинской помощи и устаревшим медицинским оборудованием, низким качеством и ограниченной доступностью медицинских услуг, особенно в сельских районах и для обездоленных и маргинализированных лиц и групп населения, нехваткой некоторых видов лекарств и сокращением масштабов вакцинации населения (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) постепенно увеличивать расходы на здравоохранение в процентной доле от ВВП в целях практической реализации его обязательства в отношении осуществления права на охрану здоровья в соответствии с Пактом и Конституцией государства-участника;
- b) принимать меры к дальнейшему улучшению инфраструктуры системы первичной медицинской помощи, включая стоматологическую помощь;
- c) принять конкретные меры, направленные на решение проблем высокой стоимости медицинских услуг, дефицита некоторых видов лекарств и ограниченной доступности медицинских услуг, особенно в сельских районах, в целях обеспечения реального доступа всех слоев населения, и в частности обездоленных и маргинализированных групп, к недорогим, качественным и своевременным медицинским услугам и методам лечения;
- d) преодолеть негативную тенденцию к сокращению охвата населения прививками.

Уровни смертности

20. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на снижение показателей младенческой, детской и материнской смертности, эти показатели остаются высокими (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия в целях дальнейшего снижения показателей младенческой, детской и материнской смертности, в том числе за счет повышения качества, увеличения предложения и обеспечения большей доступности медицинских услуг на всей территории страны.

Доступ просителей убежища к неотложной медицинской помощи

21. Комитет обеспокоен тем, что просители убежища не имеют доступа к бесплатной неотложной медицинской помощи и лишь в редких случаях могут позволить себе воспользоваться дорогостоящими платными медицинскими услугами (статья 2, пункт 2, и статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к обеспечению гарантий неограниченного доступа к бесплатной неотложной медицинской помощи для просителей убежища.

ВИЧ/СПИД

22. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на достигнутый прогресс в деле профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом, показатели распространения ВИЧ остаются высокими, чему способствуют ограниченный охват населения надлежащей диагностикой, периодически возникающий дефицит антиретровирусных препаратов, отсутствие лабораторного мониторинга и ограниченный охват ВИЧ-инфицированных антиретровирусной терапией (47% в 2012 году). Комитет принимает к сведению твердое намерение государства-участника увеличить охват ВИЧ-инфицированных антиретровирусной терапией до 80% к концу 2018 года (статья 12).

Государству-участнику следует продолжать усилия по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ними, в том числе усилия по обеспечению эффективного осуществления Национальной программы по борьбе со СПИДом на 2014–2018 годы, и в частности добиваться:

а) повышения эффективности национальной стратегии профилактической деятельности с учетом широкого распространения ВИЧ-инфекции, опасность заразиться которой теперь грозит не только представителям групп риска, и выделения надлежащих ресурсов на цели финансирования всей профилактической деятельности, включая программы обмена игл и шприцев;

б) расширения охвата населения конфиденциальной диагностикой на всей территории страны;

в) укрепления служб психологической помощи и справочно-информационных служб;

д) ликвидации дефицита антиретровирусных препаратов;

- e) обеспечения надлежащего лабораторного контроля за состоянием здоровья ВИЧ-инфицированных;
- f) постепенного увеличения охвата антиретровирусной терапией с возможным использованием в рамках такой терапии воспроизведенных антиретровирусных лекарственных средств (дженериков).

Туберкулез

23. Комитет обеспокоен широким распространением туберкулеза (в том числе полирезистентного), нехваткой противотуберкулезных препаратов, неудовлетворительной организацией профилактической деятельности, низкой эффективностью диагностических мероприятий и неадекватностью услуг, предоставляемых учреждениями, занимающимися оказанием первичной медицинской помощи (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, направленные на повышение эффективности его политики и стратегий в области профилактики и диагностики туберкулеза и обеспечение достаточности и доступности специального противотуберкулезного лечения и противотуберкулезных препаратов, а также надлежащего обслуживания пациентов в учреждениях системы первичной медицинской помощи.

Употребление наркотиков

24. Комитет выражает обеспокоенность по поводу применения государством-участником к лицам, употребляющим наркотики, карательного подхода, в результате чего большое число таких лиц оказывается в местах лишения свободы. Комитет также обеспокоен по поводу существующих норм и требований, препятствующих осуществлению программ заместительной терапии при лечении опиоидной зависимости и программ обмена игл и шприцев (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику использовать правозащитный подход в борьбе с употреблением наркотиков, и в частности:

- a) осуществлять информационно-просветительские программы в целях привлечения внимания к серьезным рискам для здоровья, связанным с употреблением наркотиков;
- b) бороться с дискриминацией в отношении наркозависимых лиц;
- c) оказывать таким лицам необходимую медицинскую помощь, психологическую поддержку и услуги реабилитационного характера, и в частности обеспечивать их эффективное лечение от наркозависимости, в том числе с использованием метода заместительной терапии;
- d) выделять финансовые ресурсы на цели надлежащего осуществления программ заместительной терапии при лечении опиоидной зависимости и программ обмена игл и шприцев и принимать меры к увеличению охвата таких программ, а также к обеспечению их большей доступности для заключенных.

Инклюзивное образование для рома

25. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сегрегации детей рома в рамках системы образования, о чем свидетельствует, в частности, тот факт, что в Закарпатской и Одесской областях есть школы, в которых учатся только дети рома, а также по поводу "перепредставленности" детей рома в специальных учебных заведениях (статья 2, пункт 2, и статьи 13 и 14).

Комитет рекомендует государству-участнику добиваться решения проблем сегрегации детей рома в школах и их "перепредставленности" в специальных учебных заведениях посредством эффективного применения национального антидискриминационного законодательства и повышения осведомленности учителей и широкой общественности о таком законодательстве. Он также рекомендует государству-участнику взять на вооружение инклюзивный подход к образованию детей рома.

Языковые права национальных или этнических меньшинств

26. Комитет выражает обеспокоенность по поводу попыток отменить Закон об основах государственной языковой политики, принятый 3 июля 2012 года. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на начало работы по подготовке новой редакции этого закона, в процессе этой работы не проводится широких консультаций со всеми заинтересованными меньшинствами (статья 15).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить широкое и полноценное участие заинтересованных меньшинств в подготовке нового закона, с тем чтобы в нем нашло отражение языковое многообразие меньшинств. Государству-участнику также следует принять меры к тому, чтобы новая редакция закона соответствовала применимым международным и региональным стандартам в области защиты языковых прав национальных и этнических меньшинств.

Культурные права крымских татар

27. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на меры по сохранению и поощрению языка, культуры, традиций и обычаев крымских татар, их язык находится на грани исчезновения (статья 2, пункт 2, и статья 15).

Комитет рекомендует государству-участнику с учетом замечания общего порядка № 21 (2009) Комитета о праве каждого человека на участие в культурной жизни активизировать усилия по обеспечению условий для сохранения, развития и поощрения крымскими татарами своей национальной самобытности, языка и культуры. Комитет рекомендует государству-участнику, среди прочего, оказывать надлежащую финансовую поддержку организациям, занимающимся вопросами культуры, и расширять возможности крымских татар в части поощрения и использования их родного языка в сфере образования и в повседневной жизни.

D. Другие рекомендации

28. Комитет рекомендует государству-участнику создать систему сбора статистических данных для оценки положения дел с осуществлением экономических, социальных и культурных прав обездоленных и маргинализованных лиц и групп, включая, но не ограничиваясь ими, рома, крымских татар, инвалидов, ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом и неграждан. В этой связи государству-участнику следует должным образом соблюдать принципы конфиденциальности, осознанного согласия и добровольной самоидентификации лиц, принадлежащих к той или иной конкретной группе.

29. Комитет призывает государство-участник подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Комитет также призывает государство-участник рассмотреть возможность подписания и ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, а также возможность присоединения к тем механизмам подачи и рассмотрения индивидуальных жалоб в рамках различных международных договоров по правам человека, к которым государство-участник еще не присоединилось, в целях дальнейшего укрепления системы защиты прав человека путем предоставления носителям таких прав дополнительных возможностей по их отстаиванию на международном уровне, когда исчерпаны внутренние средства правовой защиты.

30. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, особенно среди государственных должностных лиц, депутатов Верховной Рады и сотрудников судебных органов, и включить в его следующий периодический доклад Комитету информацию обо всех предпринятых им шагах по выполнению настоящих заключительных замечаний. Он также призывает государство-участник обеспечить участие неправительственных организаций и других членов гражданского общества в дискуссиях на национальном уровне в связи с подготовкой его следующего периодического доклада.

31. Комитет предлагает государству-участнику представить его общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами подготовки таких документов (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

32. Комитет просит государство-участник представить его седьмой периодический доклад, подготовленный в соответствии с принятыми в 2008 году пересмотренными руководящими принципами Комитета (E/C.12/2008/2), до 30 мая 2019 года.