

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по объединенным второму
и третьему периодическим докладам Кыргызстана***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Кыргызстана об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/KGZ/2-3) на своих 22-м и 23-м заседаниях (см. E/C.12/2015/SR.22 и 23), состоявшихся 1 и 2 июня 2015 года, и на своем 50-м заседании, состоявшемся 19 июня 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет с удовлетворением отмечает представление Кыргызстаном периодического доклада, дополнительную информацию, приведенную в ответах на перечень вопросов (E/C.12/KGZ/Q/2-3/Add.1), общий базовый документ государства-участника (HRI/CORE/KGZ/2008), а также устные ответы членов делегации. Комитет также положительно оценивает конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня государства-участника. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу задержки с представлением периодического доклада.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником следующих международных документов:

- а) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей – в сентябре 2003 года;
- б) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, – в декабре 2010 года;
- в) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – в декабре 2008 года.

* Приняты Комитетом на его пятьдесят пятой сессии (1–19 июня 2015 года).



4. Комитет положительно оценивает усилия государства-участника по поощрению осуществления экономических, социальных и культурных прав, в том числе принятие:

- a) новой Конституции – в июне 2010 года;
- b) Закона № 318 «О государственных пособиях» – в декабре 2009 года;
- c) Закона № 210 «О минимальной заработной плате» – в октябре 2008 года;
- d) Закона № 184 «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» – в августе 2008 года;
- e) Закона № 183 «О продовольственной безопасности» – в августе 2008 года.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Недискриминация

5. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющего законодательства по борьбе с дискриминацией и сохраняющейся дискриминацией по признаку этнической принадлежности, пола, религии, экономического положения, возраста или другим признакам, включая сексуальную ориентацию и инвалидность, в том числе в контексте доступа к занятости и медицинскому обслуживанию. В этой связи Комитет также обеспокоен внесением на рассмотрение парламента законопроекта № 6-11804/14, предусматривающего применение административных санкций в отношении лиц, формирующих положительное отношение к нетрадиционным сексуальным отношениям. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу:

- a) доступа к услугам, включая образование и медицинское обслуживание, учитывая, что доступ предоставляется только при наличии регистрации по месту жительства;
- b) дискриминации и маргинализации общины люли, узбекского и других меньшинств (пункт 2 статьи 2 и статья 15).

Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее законодательство по борьбе с дискриминацией, в котором содержалось бы определение прямой и косвенной дискриминации, и отозвать законопроект № 6-11804/14. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) **проводить кампании по просвещению населения, направленные на искоренение распространенных ошибочных представлений и стереотипов;**
- b) **предоставлять доступ к услугам независимо от наличия регистрации по месту жительства;**
- c) **обеспечить, чтобы все лица независимо от их сексуальной ориентации могли в полной мере пользоваться экономическими, социальными и культурными правами без какой бы то ни было дискриминации;**
- d) **активизировать усилия по ратификации Конвенции о правах инвалидов.**

В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009 год) о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав.

Благоприятные условия для деятельности гражданского общества

6. Комитет выражает обеспокоенность в связи с внесением на рассмотрение парламента законопроекта об иностранных агентах, в соответствии с которым неправительственным организациям, получающим иностранное финансирование, придется регистрироваться в качестве иностранных агентов.

Комитет рекомендует государству-участнику отклонить законопроект об иностранных агентах и вместо этого поддерживать деятельность неправительственных организаций, занимающихся поощрением экономических, социальных и культурных прав.

Коррупция

7. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что коррупция в государстве-участнике по-прежнему носит широко распространенный и системный характер (пункт 1 статьи 2).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с коррупцией и в первоочередном порядке устранить коренные причины этого явления. Ему следует принять все необходимые законодательные меры и меры политики для эффективной борьбы с коррупцией и связанной с ней безнаказанностью, уделяя особое внимание тем областям, в которых коррупция препятствует полноценному осуществлению экономических, социальных и культурных прав.

Равенство между мужчинами и женщинами

8. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что женщины не пользуются равными с мужчинами правами в экономической, социальной и культурной сферах. В частности, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) женщины в основном заняты в секторах и на должностях с более низкой оплатой труда;

б) значительное число браков, в особенности заключаемых согласно религиозным законам, официально не зарегистрированы, в результате чего многие женщины не могут пользоваться всеми правами, закрепленными в Семейном кодексе, и не имеют права на алименты и другие виды поддержки в случае расторжения брака;

с) женщины, состоящие в незарегистрированных браках, не могут доказать наличие опекунских прав в отношении собственных детей без подтверждения со стороны мужа, что, в частности, мешает регистрации детей по месту жительства, тем самым затрудняя их доступ к услугам;

д) женщины не имеют равного доступа к имуществу и наследству;

е) подаваемые женщинами заявки на получение земельных участков зачастую отклоняются, а решения о выдаче земельных участков во многих случаях зависят от семейного положения женщин (статья 3).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по поощрению гендерного равенства, в том числе путем принятия всеобъемлющей стратегии, предусматривающей ограниченные конкретными сроками цели и квоты, а также временные специальные меры, с тем чтобы достичь

полного равенства между женщинами и мужчинами, особенно в областях, в которых женщины представлены недостаточно или находятся в ущемленном положении. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить, чтобы женщины, состоящие в незарегистрированных браках, могли доказать наличие опекунских прав в отношении собственных детей без подтверждения со стороны их супруга и чтобы такие женщины пользовались всесторонней защитой в случае расторжения незарегистрированных браков;

б) внести поправку в закон о вероисповедании и религиозных практиках, в соответствии с которой религиозное бракосочетание разрешалось бы совершать только после заключения официального брака;

в) в законодательном порядке и на практике гарантировать женщинам равный доступ к имущественным и наследственным правам и обеспечить, чтобы доступ к правам и услугам не был обусловлен их семейным положением;

г) проводить разъяснительные кампании в целях устранения патриархальных пережитков и стереотипов и информирования женщин об их правах.

В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005 год) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

Безработица

9. Комитет выражает обеспокоенность в связи с масштабами безработицы, в первую очередь затрагивающей женщин, молодых людей в возрасте до 30 лет и инвалидов (статья 6).

Комитет рекомендует государству-участнику принимать эффективные меры для устранения коренных причин безработицы и принять целевые меры, включая программы, направленные на сокращение масштабов безработицы среди женщин, молодежи, инвалидов, а также отдельных лиц и групп, находящихся в неблагоприятном или маргинализованном положении.

Минимальная заработная плата

10. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что размер минимальной заработной платы не позволяет получающим ее работникам и членам их семей иметь достойный уровень жизни (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику расширять свои усилия по увеличению размера минимальной заработной платы, с тем чтобы гарантировать всем работникам и членам их семей достаточный жизненный уровень, и обеспечивать соблюдение минимального размера заработной платы.

Неформальный сектор экономики

11. Комитет выражает обеспокоенность по поводу значительного числа лиц, в особенности женщин, занятых в неформальном секторе экономики, поскольку при этом они лишаются прав, закрепленных в Пакте, а также нередко сталкиваются с опасными условиями труда и унижающим достоинство обращением (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы в неформальном секторе экономики в полном объеме применялись трудовые и профсоюзные права и чтобы в этом секторе на регулярной основе проводились инспекции труда. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику постепенно урегулировать статус лиц, занятых в неформальном секторе.

Гигиена и безопасность труда

12. Комитет выражает обеспокоенность в связи с распространенностью профессиональных заболеваний и травм, в том числе со смертельным исходом, особенно в горнодобывающей отрасли, секторах строительства и производства и распределения электроэнергии, газа и воды (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать надлежащее соблюдение положений трудового законодательства, касающихся гигиены и безопасности труда, в том числе путем проведения регулярных инспекций и подготовки работодателей и работников, а также доступ работников и членов их семей к надлежащей компенсации за производственные травмы и профессиональные заболевания.

Кыргызские трудовые мигранты

13. Комитет выражает обеспокоенность недостаточной защитой кыргызских трудовых мигрантов, многие из которых становятся жертвами эксплуатации труда, жестокого обращения и запугивания со стороны работодателей и государственных должностных лиц в странах своего трудоустройства. Комитет также выражает озабоченность по поводу того, что дети кыргызских трудовых мигрантов, остающиеся на попечении третьих лиц, в то время как их родители работают за рубежом, зачастую подвергаются сексуальным надругательствам (статьи 6, 7 и 10).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по заключению двусторонних и многосторонних соглашений, направленных на то, чтобы охватить защитой кыргызских трудовых мигрантов за рубежом, и предоставлять консультации и юридическую помощь потенциальным трудовым мигрантам. Комитет также рекомендует государству-участнику приложить все необходимые усилия для обеспечения того, чтобы супругам и детям кыргызских трудовых мигрантов предоставлялись надлежащие виды на жительство в стране трудоустройства. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по защите детей, оставшихся без попечения родителей, от сексуальной эксплуатации и надругательств, обеспечить, чтобы виновные лица преследовались в уголовном порядке и несли наказание, и предоставлять детям, ставшим жертвами сексуальных надругательств, доступ к реабилитации и реинтеграции.

Экономическая эксплуатация

14. Комитет обеспокоен значительным числом детей, являющихся жертвами эксплуатации труда, в том числе наихудших форм детского труда на табачных плантациях. Комитет также с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что дети, помещенные в интернаты, подвергаются принудительному труду. Кроме того, Комитет выражает озабоченность отсутствием достаточно жесткого запрета и уголовной ответственности в связи с использованием детского труда, а также недостаточно эффективным контролем за осуществлением действующего законодательства и слабой координацией этого процесса (статья 7, пункт 3 статьи 10 и статья 13).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с эксплуатацией труда детей, уделяя особое внимание проблеме принудительного труда. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить прямой запрет детского труда и уголовную ответственность за привлечение детей к труду, как это предусмотрено международными стандартами. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать проведение инспекций труда в сельскохозяйственном и неформальном секторах, обеспечить привлечение работодателей к ответственности за нарушение трудового законодательства и проводить информационно-просветительские кампании в целях искоренения детского труда.

Доступ к системе социального обеспечения

15. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием системы всеобщего охвата социальным обеспечением в государстве-участнике. Комитет также с обеспокоенностью отмечает весьма низкий размер пенсий по старости. Дополнительную озабоченность Комитета вызывает то, что беженцы и просители убежища лишены доступа к достаточной социальной помощи или базовому медико-санитарному обслуживанию (статьи 9 и 11).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению минимального уровня социальной защиты в качестве первого шага на пути к созданию всеобщей комплексной системы социального обеспечения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007 год) о праве на социальное обеспечение и свое заявление 2015 года о минимальных уровнях социальной защиты (E/C.12/2015/1). Комитет также рекомендует государству-участнику постепенно увеличивать размер пенсий по старости, чтобы обеспечить пенсионерам и членам их семей достойный уровень жизни. Кроме того, Комитет рекомендует охватить надлежащей социальной помощью и базовым медико-санитарным обслуживанием беженцев и просителей убежища.

Насилие в семье

16. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что бытовое насилие в отношении женщин и детей является широко распространенным и недостаточно регистрируемым явлением, нередко влечет за собой нанесение опасных для жизни телесных повреждений, а жертв такого насилия, среди прочего, лишают пищи или оставляют на улице в холод. Обеспокоенность Комитета также вызывает тот факт, что в отношении насилия в семье, приводящего к причинению легкого вреда здоровью либо физических или психологических страданий, применяются положения кодекса об административной ответственности, а не уголовные наказания, которые позволили бы обеспечить возмещение ущерба жертвам. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с распространенным бездействием сотрудников правоохранительных органов и судов в отношении случаев насилия в семье, передачей многих дел в общинные суды старейшин (*аксакалов*) и отсутствием приютов для жертв (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику внести необходимые поправки в законодательство для обеспечения того, чтобы за все формы насилия в семье предусматривалась уголовная ответственность, жертвам предоставлялся доступ к эффективным средствам правовой защиты, приютам и надлежащей поддержке, судьи, прокуроры и сотрудники правоохранительных органов в обязательном порядке проходили подготовку по вопросам рассмотрения дел о насилии в семье, а такие дела во всех случаях передавались в уголовные суды. Комитет также рекомендует государству-участнику при-

нять меры по поощрению практики информирования о случаях насилия в семье, в том числе путем повышения осведомленности медицинских работников и других соответствующих специалистов о проблеме насилия в семье и обеспечения жертвам надлежащей защиты от преследования.

Похищение невест

17. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на введенную уголовную ответственность, широко распространена практика похищения невест, затрагивающая как женщин, так и несовершеннолетних девочек, и что семьи похищенных женщин или девочек нередко оставляют их с похитителем по экономическим соображениям или потому, что репутация невесты считается запятнанной. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что после вступления в брак невеста считается членом семьи своего мужа, которая в сила препятствовать ее доступу к образованию и трудоустройству (статья 10).

Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по привлечению к уголовной ответственности за похищение невест и проводить информационно-разъяснительные кампании по вопросу о противоправном характере этой практики. Комитет рекомендует государству-участнику предусмотреть приюты и службы поддержки для похищенных девочек и женщин, от которых отказались их собственные семьи.

Условия содержания под стражей

18. Комитет обеспокоен крайне неудовлетворительными условиями содержания в пенитенциарных учреждениях, в том числе переполненностью и недостаточным обеспечением продовольствием и питьевой водой. Обеспокоенность Комитета также вызывает недостаточная помощь, оказываемая бывшим заключенным в целях их возвращения в общество (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику улучшить условия содержания в тюрьмах, в том числе за счет выделения необходимых средств на обеспечение заключенных достаточным питанием и безопасной питьевой водой. Комитет также рекомендует государству-участнику создать специализированную систему реинтеграции для бывших заключенных, предусматривающую предоставление им помощи, в том числе профессионально-технической подготовки, в целях возвращения на рынок труда.

Бездомность и право на достаточное жилище

19. Комитет озабочен значительным количеством бездомных в государстве-участнике, а также отсутствием всесторонней жилищной политики, которая должным образом удовлетворяла бы потребности в жилье всего населения государства-участника. Особое беспокойство вызывает положение обездоленных и маргинализованных лиц и групп населения, которым угрожает серьезная опасность остаться без крова, особенно малоимущих, одиноких женщин – глав домашних хозяйств, инвалидов, мигрантов, детей, покидающих специализированные детские учреждения, и бывших заключенных. Кроме того, Комитет обеспокоен нехваткой социального жилья для лиц и групп населения, имеющих низкий доход и находящихся в маргинализованном или неблагоприятном положении. Помимо этого, Комитет с озабоченностью отмечает:

а) значительное число лиц, в частности внутренних мигрантов, проживающих как в официальных, так и неофициальных поселениях, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде и канализации, электроэнергии или услугам по уборке мусора и наиболее подверженных риску принудительного выселения;

b) отсутствие надлежащих консультаций и компенсаций в случае принудительного выселения (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику осуществить национальную стратегию в целях сокращения масштабов бездомности, предусматривающую измеримые цели и четко установленные сроки. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы в случаях обоснованного выселения или переселения оно проводилось в строгом соответствии с положениями международных норм в области прав человека по этому вопросу;

b) вкладывать больше средств в улучшение базовой инфраструктуры и обеспечить доступ каждого человека к безопасной питьевой воде и санитарии, электричеству, газу, отоплению, канализации и услугам по удалению отходов.

В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 4 (1991 год) о праве на достаточное жилище и замечание общего порядка № 7 (1997 год) о праве на достаточное жилище (пункт 1 статьи 11 Пакта): принудительные выселения.

Нищета

20. Комитет обеспокоен тем, что нищета является широко распространенным и все более частым явлением в государстве-участнике, затрагивающим почти 40% населения, в том числе все большее число женщин и детей. Комитет также обеспокоен тем, что семьи из-за финансовых трудностей отдают своих детей, в том числе многих детей-инвалидов, в учреждения по уходу за детьми и школы-интернаты, а условия жизни в таких учреждениях оставляют желать лучшего, в частности в том, что касается питания и надлежащего медицинского обслуживания (статьи 10 и 11).

Комитет рекомендует государству-участнику внедрить стратегию сокращения масштабов нищеты, в которой бы учитывались экономические, социальные и культурные права, в соответствии с заявлением Комитета о нищете, принятом 4 мая 2001 года (см. E/2002/22-E/C.12/2001/17, приложение VII), уделяя особое внимание лицам и группам, находящимся в неблагоприятном и маргинализованном положении, и женщинам, а также регионам, более других затронутым проблемой нищеты. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику предоставлять малоимущим семьям достаточные пособия на ребенка и обеспечивать, чтобы семьи не отдавали своих детей в специализированные учреждения по причине нехватки финансовых средств.

Недоедание и право на питание

21. Комитет выражает озабоченность по поводу значительных масштабов отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, что, среди прочего, приводит к большому количеству случаев анемии и других заболеваний, вызванных недоеданием. Комитет также с озабоченностью отмечает, что, несмотря на рост цен на продовольствие, малоимущие лица и семьи, живущие в условиях отсутствия продовольственной безопасности, не получают достаточных надбавок на питание (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику принять оперативные меры по решению проблемы хронического отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, в том числе по удовлетворению важнейших потребностей в питании детей и беременных женщин. Комитет также рекомендует создать

государственную систему распределения продовольствия среди неблагополучных и маргинализованных лиц и групп населения, а также лиц, проживающих в отдаленных районах, существенно укрепить программы школьного питания в стране за счет увеличения объема финансирования и эффективно решить структурные проблемы, связанные с отсутствием продовольственной безопасности. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (1999 год) о праве на достаточное питание и на добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятые Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в 2004 году.

Доступ к медицинскому обслуживанию

22. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что доступ к медицинскому обслуживанию зачастую ограничен, медицинские учреждения отличаются низким качеством и плохо оснащены, численность персонала и его квалификация являются недостаточными. Комитет также с обеспокоенностью отмечает:

а) дискриминацию в отношении доступа к медицинским услугам, с которой продолжают сталкиваться лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы, женщины, занимающиеся проституцией, инвалиды и лица, живущие с ВИЧ/СПИДом;

б) тот факт, что аборт не охватывается государственной системой медицинского страхования, несмотря на его легальность, из-за чего многие женщины вынуждены прибегать к небезопасным абортам;

в) недостаточное соблюдение законодательства о правах пациентов, касающегося, среди прочего, профессиональной этики и возмещения вреда в случае медицинских ошибок (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику увеличить объем людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых сектору здравоохранения, и:

а) вести надзор за случаями дискриминации в отношении доступа к медицинскому обслуживанию и обеспечивать, чтобы медицинские работники, препятствующие доступу кого бы то ни было к услугам, привлекались к надлежащей ответственности;

б) предоставить всем лицам, включая подростков, конфиденциальный доступ к противозачаточным средствам и услугам по безопасному прерыванию беременности, и обеспечить, чтобы такие услуги были в полной мере охвачены системой медицинского страхования;

в) распространять информацию о правах пациентов и обеспечивать наличие надлежащих механизмов осуществления, уделяя особое внимание доступу к надлежащей компенсации в случае медицинских ошибок.

Политика в области наркотиков и право на здоровье

23. Высоко оценивая предоставление государством-участником заместительной терапии, Комитет с озабоченностью отмечает, что лица, употребляющие наркотики, и лица, предоставляющие услуги по уменьшению вреда, нередко подвергаются преследованиям со стороны сотрудников правоохранительных органов, а участники программы лечения метадонот становились жертвами произвольных задержаний. Комитет также с озабоченностью отмечает, что лица с наркотиче-

ской зависимостью часто подвергаются дискриминации в плане доступа к медицинским услугам, включая вымогательство взяток.

Комитет рекомендует государству-участнику надлежащим образом отслеживать случаи дискриминации наркозависимых лиц в отношении доступа к медицинским услугам и наказывать виновных. Комитет также рекомендует государству-участнику расширить беспрепятственный доступ к бесплатным и надлежащим видам заместительной терапии при условии уважения достоинства пациентов. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы наркозависимые лица и лица, оказывающие услуги по уменьшению вреда, не подвергались преследованиям или произвольным задержаниям со стороны государственных органов.

Материнская смертность

24. Комитет выражает обеспокоенность в связи с крайне высокими показателями материнской смертности, которые продолжают расти, и с озабоченностью отмечает нехватку или отсутствие квалифицированных медицинских работников и акушерских услуг (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия и в срочном порядке принять меры по решению проблемы материнской смертности, в том числе за счет существенного расширения доступа к услугам по охране материнского здоровья, в частности в отдаленных и сельских районах, и создания общинных систем охраны материнского здоровья и системы направления к специалистам в случае необходимости экстренной акушерской помощи. Комитет также рекомендует государству-участнику принять оперативные меры по устранению основных причин материнской смертности, которые могут быть связаны с низким социальным статусом женщин, нищетой, отсутствием независимости и проживанием в удаленном районе. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику учитывать техническое руководство по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости, содержащееся в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/21/22 и Corr. 1 и 2).

Загрязнение окружающей среды и почвы

25. Комитет выражает обеспокоенность в связи с негативным воздействием на здоровье человека и окружающую среду в результате высокого уровня промышленного загрязнения в государстве-участнике, а также по поводу:

- a) загрязнения почвы, вызванного урановыми хвостохранилищами, свалками токсичных отходов и захоронениями пестицидов, являющихся стойкими органическими загрязнителями;
- b) продолжающегося импорта устаревших, запрещенных или низкокачественных пестицидов;
- c) расположения жилого района «Ала-Тоо» вблизи места захоронения крупного рогатого скота, зараженного сибирской язвой;
- d) разработки месторождений полезных ископаемых, включая эксплуатацию последнего в мире предприятия по добыче ртути в Хайдаркане.

Комитет также с озабоченностью отмечает, что население очень плохо осведомлено о присутствии радиоактивных и токсичных веществ и о рисках, которые они представляют для здоровья и окружающей среды (статьи 11 и 12).

Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) переместить урановые хвосты, пестициды, являющиеся стойкими органическими загрязнителями, а также радиоактивные и опасные отходы;
- b) закрыть рудник в Хайдаркане и принять меры по обеспечению доступа к другим видам экономической деятельности в регионе;
- c) не допускать строительства жилых районов на загрязненных территориях или рядом с ними;
- d) сократить уровень промышленного загрязнения и обеспечить соблюдение запрета на отдельные пестициды;
- e) разработать нормативно-правовые рамки в области радиационной и ядерной безопасности, а также в отношении регулирования уровней загрязнения и обращения с химическими веществами в соответствии с международными стандартами;
- f) проводить информационно-просветительские кампании, посвященные радиоактивным и токсичным веществам и связанным с ними рискам, а также мерам безопасности в целях сведения этих рисков к минимуму.

Доступ к образованию

26. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что большое число детей, в том числе детей-инвалидов, никогда не посещали школу или бросили учебу. Комитет также обеспокоен наличием скрытых расходов на образование и тем, что многие школы требуют уплаты административных сборов, поскольку не получают достаточной поддержки со стороны государства (статьи 13–14).

Комитет обращает внимание на свое замечание общего порядка № 13 (1999 год) о праве на образование и рекомендует государству-участнику увеличить бюджетные ассигнования на образование с целью обеспечения свободного доступа к качественному образованию, в том числе к инклюзивному обучению, и обеспечить малоимущие семьи надлежащей поддержкой, покрывающей скрытые расходы на образование.

Культурные права

27. Комитет выражает озабоченность по поводу ограниченного и сокращающегося использования языков меньшинств, особенно узбекского языка, в сфере образования, средствах массовой информации и культурной жизни (статья 15).

Комитет рекомендует государству-участнику выделить конкретные бюджетные ассигнования на поощрение культурного многообразия этнических меньшинств, создать условия для обучения на родном языке и работы средств массовой информации на языках меньшинств и обеспечить возможность всем группам населения выражать и развивать свою культуру, язык, традиции и обычаи.

D. Другие рекомендации

28. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

29. Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции о правах инвалидов.

30. Комитет призывает государство-участник направить постоянные приглашения специальным докладчикам, мандаты которых касаются экономических, социальных и культурных прав.
31. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, особенно среди государственных должностных лиц, членов парламента, судебных органов и организаций гражданского общества, а также проинформировать Комитет в своем следующем периодическом докладе обо всех шагах, предпринятых с целью их реализации. Он также рекомендует государству-участнику привлечь неправительственные организации и других представителей гражданского общества к процессу обсуждения на национальном уровне, которое будет проводиться перед представлением следующего периодического доклада, и к консультациям по вопросу о последующих мерах в связи с настоящими заключительными замечаниями.
32. Комитет призывает государство-участник вовлекать организации гражданского общества в конструктивное сотрудничество в целях осуществления настоящих заключительных замечаний на национальном уровне, а также подготовки и представления своего следующего периодического доклада.
33. Комитет просит государство-участник представить свой четвертый периодический доклад к 30 июня 2020 года и предлагает ему обновить свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I). Комитет также предлагает государству-участнику предпринять усилия, направленные на обновление данных по всем вопросам, которые имеют отношение к Пакту.
-