



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
7 April 2015

Original: Russian  
English, French, Russian and  
Spanish only

### Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Пятьдесят пятая сессия

1–19 июня 2015 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

**Рассмотрение докладов: доклады,  
представляемые государствами-участниками  
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

### Перечень вопросов в связи с объединенными вторым и третьим периодическими докладами Кыргызстана

Добавление

### Ответы Кыргызстана на перечень вопросов\*

[Дата получения: 24 марта 2015 года]

#### Ответ на вопросы, поставленные в пункте 1 перечня вопросов (E/C.12/KGZ/Q/2-3)

1. В Кыргызской Республике признание значимости социально-экономических прав для обеспечения правового статуса личности рассматривается как бесспорный факт, и весь комплекс прав и свобод человека признается равнозначным и взаимосвязанным.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах охватывает широкий спектр прав, в том числе право на труд, право на приемлемые условия занятости, право на организацию профсоюзов, право на социальное обеспечение и социальное страхование, защиту семьи и детей, право на приемлемый уровень жизни, на здоровье, на образование и на участие в культурной жизни.

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.15-07132 (R) 150415 160415



\* 1 5 0 7 1 3 2 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



3. Согласно Конституции Кыргызской Республики, общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Республики и суды разрешают судебные дела на основании Конституции, законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Республики, и вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Республика. Нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров.

**Ответ на вопросы, поставленные в пункте 2 перечня вопросов**

4. Бюджет Аппарата Омбудсмена за период с 2009 по 2012 год оставался на уровне 26 млн сомов. Предельное количество государственных служащих Аппарата Омбудсмена составляет 79 единиц в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011 года, № 473. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций был принят ряд решений относительно статуса и повышения эффективности деятельности национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (далее "НПЗУ"). В частности, резолюцией 48/134 были приняты так называемые Парижские принципы – минимальные стандарты, касающиеся статуса и принципов деятельности институтов Омбудсмена и других НПЗУ. В своей резолюции 64/161 Генеральная Ассамблея рекомендует всем национальным учреждениям, в том числе институтам Омбудсмена, пройти аккредитацию через Международный координационный комитет НПЗУ. В марте 2012 года Омбудсмен Кыргызской Республики был аккредитован Международным координационным комитетом НПЗУ со статусом "В", что означает неполное соблюдение Парижских принципов. Одновременно были даны рекомендации по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики, регулирующего деятельность Омбудсмена.

5. Сведения о Кыргызской Республике по требованиям 1–5 Пакта, отражены в Приложении 2 постановления Правительства Кыргызской Республики "О Национальных докладах Кыргызской Республики по выполнению международных договоров ООН в сфере прав человека" от 20 февраля 2012 года, № 141.

**I. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (статьи 1–5)**

**Пункт 1 статьи 2 – Максимальные имеющиеся ресурсы**

**Ответ на вопросы, поставленные в пунктах 3 и 4 перечня вопросов**

6. В Кыргызской Республике сформирована необходимая для регламентации вопросов противодействия коррупции правовая основа, где центральное место занимает принятый в новой редакции Закон Кыргызской Республики "О противодействии коррупции". Министерство экономики – Секретариат Правительства Кыргызской Республики по оценке и мониторингу реализации Плана и ведомственных планов мероприятий по противодействию коррупции. Следственными подразделениями ГКНБ и других правоохранительных органов за 2014 год возбуждено 327 уголовных дел. В ходе осуществления оперативно-следственных мер возмещено 473 265 344 сомов.

7. Утвержденные Президентом Кыргызской Республики указы "О государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по противодействию коррупции" и "Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 годы" определяют борьбу с коррупцией важнейшей стратегической задачей государства и его гражданского общества. Основными приоритетами являются устранение коррупционных схем и модернизация государственного управления в целях повышения прозрачности и подотчетности государственных органов, а также взаимодействие этих органов с гражданским обществом.

8. В целях реализации государственной стратегии антикоррупционной политики постановлением Правительства Кыргызской Республики в 2012 году был утвержден План мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012–2014 годы. В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти" от 12 ноября 2013 года, № 215, за всеми правоохранительными органами закреплены государственные органы для анализа и принятия мер по демонтажу коррупционных схем. По закрепленным объектам проводятся соответствующие оперативно-розыскные и профилактические мероприятия по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений в системе госорганов, а также по принятию мер по демонтажу коррупционных схем в курируемых отраслях.

9. В частности за Министерством внутренних дел закреплены 22 государственных органа. По закрепленным 22 объектам выявлено 395 преступлений коррупционного характера, в частности в Министерстве образования и науки – 61, в Министерстве здравоохранения – 32, в Министерстве транспорта и коммуникаций – 18, в органах местного самоуправления – 156, в Государственной службе исполнения наказаний – 26, в Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 27, в Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности – 13, в Государственном предприятии "Кыргызпочтасы" – 9, в Государственной инспекции по экологической и технической безопасности. Кроме того в целях реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики № 6 от 4 ноября 2013 года "О ходе реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах государственной власти" и Указа Президента Кыргызской Республики № 215 от 12 ноября 2013 года "О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти" государственными органами были разработаны внутриведомственные планы по борьбе и искоренению коррупции. Сотрудниками органов внутренних дел за 2014 год было выявлено 618 должностных и других преступлений коррупционного характера. В МВД имеются телефоны доверия, по которым граждане могут сообщить о коррупционных проявлениях в государственных организациях и учреждениях.

10. Сотрудниками Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями выявлено 292 факта коррупционных проявлений (в том числе возбуждено прокуратурой 174 уголовных дел), ущерб по которым составил 242 242 000 сомов. Расследованы и направлены в судебные органы 98 уголовных дел. Возмещено 47 558 400 сомов (в том числе региональными отделениями казначейства – 25 898 600 сомов). Возбуждено 167 уголовных дел по фактам злоупотребления должностным положением.

## **Пункт 2 статьи 2 – Недискриминация**

### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 5 перечня вопросов**

11. Согласно пункту 3 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики и пункту 1 статьи 16 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики правосудие в осуществляется на принципах равенства граждан перед законом и судом независимо от социального происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств. Во исполнение этих принципов принимаются законы и подзаконные акты.

### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 6 перечня вопросов**

12. В целях обеспечения конфиденциальности назначения ежемесячных социальных пособий детям с ВИЧ-инфекцией или больных СПИДом внесены изменения в Закон Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике". Принятым законом предложено не разделять категории детей с ограниченными возможностями здоровья на детей с ограниченными возможностями здоровья, больных детским церебральным параличом и детей с ВИЧ-инфекцией или больных СПИДом, а объединить их в единую категорию – дети с ограниченными возможностями здоровья. В целях предупреждения эпидемии ВИЧ-инфекции в Кыргызстане и повышения эффективности проводимых мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2012 года, № 867, утверждены Государственная программа по стабилизации эпидемии ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республики на 2012–2016 годы и план мероприятий по реализации этой программы.

13. Согласно приказу Министерства здравоохранения, руководителями районных/городских управлений социального развития назначаются ответственные специалисты и социальные работники по работе с людьми с ВИЧ-инфекцией и членами их семей. Законом Кыргызской Республики "О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике" от 13 августа 2005 года, №149, определены права лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом (ЛЖВ), и лиц, пострадавших от ВИЧ/СПИДа (ЛПВС), гарантии государства, права и обязанности граждан в области ВИЧ/СПИДа, а также запрет на ограничение прав и стигматизацию лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом. Статьей 145 Уголовного кодекса предусмотрена ответственность за разглашение врачебной тайны. Нетрадиционные формы сексуальных отношений затрагиваются при формировании навыков безопасного поведения в плане профилактики ВИЧ-инфекции среди уязвимых групп.

### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 7 перечня вопросов**

14. В программе Государственного заказа на 2014 год, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики, было предусмотрено проведение обучения на тему "Управление межэтническими отношениями и межкультурные коммуникации". По итогам года обучение прошли 528 государственных служащих и 1 036 муниципальных служащих.

15. В проекте Государственного заказа на 2015 год по теме "Управление межэтническими отношениями и межкультурные коммуникации" планируется обучить 250 руководителей структурных подразделений государственных органов и 450 специалистов органов местного самоуправления.

16. Согласно Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике, а также в целях защиты поликультурного разнообразия и поощрения осведомленности о культурном наследии этнических меньшинств, проживающих в Кыргызстане, в 2014 году был проведен тренинг на тему "Этнокультурное многообразие в Кыргызстане" для сотрудников государственных учреждений. С целью ознакомления населения регионов республики с культурой и традициями этнических меньшинств в ноябре 2014 года компетентными государственными органами были проведены дни этнических сообществ Кыргызстана во всех областях республики. Постановлением Правительства Кыргызской Республики в Государственном агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений создан отдел по работе с общественными объединениями, входящими в состав Ассамблеи народа Кыргызстана, из семи человек. Трое из них работают в Ошской и Жалал-Абадской областях, где проживают в основном этнические меньшинства. В соответствии с Планом первоочередных мероприятий по реализации Концепции в марте 2014 года был объявлен конкурс на получение малых грантов. На проведение пятнадцати проектов были выданы гранты на сумму 6 098 167 сомов. Большая часть из этих средств выделена на финансирование проектов, направленных на популяризацию, сохранение и развитие культуры этнических меньшинств в республике. Программа развития местного самоуправления в Кыргызской Республике на 2013–2017 годы, принятая Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года, № 678, предусматривает комплекс мер по развитию регионов путём усиления потенциала органов местного самоуправления.

### **Статья 3 – Равные права мужчин и женщин**

#### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 8 перечня вопросов**

17. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы были приняты постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года, № 443. Этот документ был разработан межведомственной рабочей группой, утвержденной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 6 июля 2011 года, №267-р, при поддержке международных организаций и экспертов по гендерным вопросам.

18. Исходя из целей Национальной стратегии – создание институциональной базы для обеспечения равных прав и возможностей граждан страны, независимо от пола, возраста, социального статуса, возможностей здоровья, тендерной идентичности и других оснований дискриминации, для полноценной реализации потенциала населения Кыргызской Республики – определены четыре приоритетных направления:

- расширение экономических возможностей женщин;
- создание системы функционального образования;
- искоренение гендерной дискриминации и расширение доступа женщин к правосудию;
- продвижение гендерного паритета в принятии решений и развитие женского политического участия.

19. В 2012 году был впервые произведён расчет бюджета на реализацию Национального плана действий по достижению гендерного равенства

(2012–2014 годы), были приведены данные о потребностях и возможностях финансирования пяти приоритетов Национальной стратегии по достижению гендерного равенства, а также были оценены объемы недостающего финансирования для устойчивой реализации мер по этим приоритетам. Впервые в 2013 году был проведен мониторинг по реализации Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года, № 443.

#### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 9 перечня вопросов**

20. Значительным завоеванием в укреплении политического участия женщин стало введение в 2007 году в электоральное законодательство императивного квотирования для недопредставленных групп населения по партийным спискам, формирующих Парламент страны. Принцип квотирования устанавливает, что представленность лиц одного пола не должна превышать 70 процентов, при этом разница очередности в списках кандидатов не должна превышать трех позиций. Важным этапом дальнейшего расширения политического участия женщин в государственных органах на уровне принятия решений стало принятие в 2008 году новой редакции Закона Кыргызской Республики "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин". Были определены конкретные механизмы по обеспечению гендерного равноправия на уровнях принятия решений в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти. В частности, гарантии равных прав и возможностей на государственной службе обеспечиваются через механизм равного конкурсного отбора и недопущение объявления конкурса для лиц одного пола. Благодаря реализации норм указанного закона, в 2014 году представленность женщин среди судей Верховного суда Кыргызской Республики достигла 60%, в аппарате Омбудсмена – 50%, в Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и Счетной палате Кыргызской Республики – 33,3% в каждой. В целом представительство женщин среди депутатов местных кенешей на 2012 год женщин-депутатов составило всего 16% или 1 326 против 6 753 мужчин (для сравнения в составе представительных органов местного самоуправления в 2006 году удельный вес женщин-депутатов составлял 19,1, а мужчин – 80,9%). В настоящее время для совершенствования избирательной системы и обеспечения прозрачности парламентских выборов 2015 года, в рамках реализации Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики функционирует межсекторальная рабочая группа, включающая представителей государственных и общественных организаций. Уполномоченным органом планируется внесение предложений для обсуждения рабочей группой по усилению механизма квотирования для политического продвижения женщин. Также особую актуальность имеет вопрос усиления парламентского контроля и прокурорского надзора за исполнением Конституции, законодательства о гендерном равенстве и выборах в части обеспечения представительства женщин в выборных и назначаемых органах власти и управления на уровнях принятия решений.

21. По сведениям, предоставленным государственными органами, фактическая численность административных государственных служащих на 1 января 2014 года составила 14 514 человек, из них 6 307 женщин (43,5%).

22. По группам административных государственных должностей численность составила:

- высшие должности – 36 человек, из них женщин 6 человек (16,6%);
- главные должности – 2 219 человек, из них женщин 667 человек (30%);

- старшие должности – 5 708 человек, из них женщин 2 646 человек (46,3%);
- младшие должности – 6 551 человек, из них женщин 2 988 человек (45,6%).

23. Во Временном положении "О проведении конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы Кыргызской Республики" установлена норма, что в случае получения равного количества голосов кандидатами разного пола (полиэтнического состава населения) аттестационно-конкурсная комиссия рекомендует кандидата, пол (полиэтнический состав населения) которого менее представлен в соответствующей группе должностей в государственном органе. Члены аттестационно-конкурсных комиссий – представители Государственной кадровой службы строго придерживаются этой нормы.

## **II. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6–15)**

### **Статья 6 – Право на труд**

#### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 10 перечня вопросов**

24. Содействие в трудоустройстве осуществляется путем проведения активных мероприятий на рынке труда. При росте уровня безработицы и дефицита рабочих мест приоритетным направлением является обучение безработных граждан. За год на обучение были направлены 8 100 человек. Обучение безработных граждан проводилось в основном профессиям, востребованным на рынке труда: газосварщик, водитель, парикмахер, оператор компьютера, бухгалтер, повар, швея, секретарь-референт, электромонтажник, тракторист. Эффективность профессионального обучения оценивается уровнем последующего трудоустройства. Уровень трудоустройства после обучения составил более 74%. По итогам 2014 года программа обучения безработных граждан осуществлялась на базе коммерческих учебных заведений (30% от общего числа) и профессиональных лицеев (70%). Длительность обучения в среднем по республике составляла три месяца. В целях создания новых рабочих мест на рынке труда за счет развития малого и среднего бизнеса, безработным гражданам выдаются микрокредиты.

25. На январь 2015 года в порядке временного трудоустройства на оплачиваемые общественные работы были направлены около 25 тыс. человек. Оплачиваемые общественные работы реализуются на рынке труда на протяжении долгих лет. Данная мера призвана временно предоставить рабочее место и обеспечить минимальным доходом безработного гражданина в период поиска работы. На оплачиваемые общественные работы (ООР) направляются безработные, зарегистрированные в территориальных подразделениях. Организаторами могут быть все работодатели независимо от формы собственности. Целью данных работ является улучшение социальной инфраструктуры регионов. В течение года активными мерами на рынке труда (ООР, профобучение, микрокредит) было охвачено 34 000 безработных, что составляет более 50%, состоящих на учете в территориальных подразделениях органов занятости. Также территориальные подразделения органов занятости предоставляют услуги безработным из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ). В Кыргызстане разработаны и действует ряд законодательных актов, направленных на улучшение

качества жизни ЛОВЗ и на ликвидацию различных барьеров для их участия в жизни общества.

26. Согласно Закону Кыргызской Республики "О содействии занятости населения" от 30 июня 1998 года, услугами уполномоченных органов занятости населения могут пользоваться ЛОВЗ III группы, так как данная группа относится к трудоспособному населению.

**Ответ на вопросы, поставленные в пункте 11 перечня вопросов**

27. В настоящее время в Министерстве экономики Кыргызской Республики созданы межведомственные рабочие группы для разработки предложений к проекту программы Правительства Кыргызской Республики по сокращению теневой экономики на 2015–2017 годы. В состав рабочих групп вошли сотрудники государственных органов и члены бизнес-ассоциаций и разделены по ниже-следующим отраслевым направлениям:

- разработка информационной политики и проведения компании;
- совершенствование фискальной политики;
- разработка регуляторных механизмов;
- совершенствование контрольных функций;
- разработка эффективных мер в финансовом секторе;
- совершенствование учета сырья, товаров, операций в сфере туризма, операций в сфере строительства, операций по аренде недвижимости и операций в сфере оказания риэлтерских услуг.

28. В целях повышения доступа к государственным пособиям между Министерством экономики, Государственной регистрационной службой и Социальным фондом Кыргызской Республики были подписаны соглашения о сотрудничестве с целью оказания содействия гражданам в получении необходимых документов (справки об отсутствии права на пенсионное обеспечение, свидетельства о рождении, свидетельства о смерти, паспорта гражданина Кыргызской Республики) и для назначения государственных пособий. Кроме того, было подписано соглашение с Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики по вопросам выявления физических лиц, обращающихся за назначением ежемесячных пособий, малообеспеченным семьям, имеющим детей, и представляющих при этом ложную информацию о своей занятости, и/или уклоняющихся от налоговой и/или учетной регистрации в налоговом органе.

**Ответ на вопросы, поставленные в пункте 12 перечня вопросов**

29. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики лица, обладающие статусом беженца, в осуществлении трудовой деятельности приравнены к гражданам Кыргызской Республики (они имеют право трудиться без разрешения на работу).

30. Просители убежища имеют право на труд в Кыргызской Республике и могут осуществлять трудовую деятельность в качестве иностранных граждан в соответствии с законодательством о внешней трудовой миграции.

## **Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда**

### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 13 перечня вопросов**

31. Законом Кыргызской Республики "О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016–2017 годы" от 30 декабря 2014 года, № 176, установлен минимальный размер заработной платы на 2015 год – 970 сомов, на 2016 год – 1 060 сомов, на 2017 год – 1 160 сомов.

### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 14 перечня вопросов**

32. В Кыргызстане трудовым законодательством установлены государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, защищены права и интересы работников и работодателей. Нормы трудового законодательства направлены на регулирование отношений, возникающих в процессе трудовой деятельности, включая содействие в совмещении работниками их трудовых и семейных обязанностей. Принцип равенства мужчин и женщин предполагает возможность как матери, так и отцу воспользоваться льготами и гарантиями, предоставляемыми работникам с семейными обязанностями.

33. Также в Трудовом кодексе Кыргызской Республики закреплено прямое запрещение дискриминации по признаку пола в сфере трудовых отношений. Оплата труда работников независимо от пола определяется в зависимости от количества, качества и сложности выполняемой работы.

34. Согласно Трудовому кодексу работник независимо от пола имеет право на рабочее место, защищенное от воздействия вредных и опасных факторов и на информацию о состоянии условий и требованиях по охране труда на рабочем месте.

35. В целях достижения равенства возможностей для женщин и мужчин, работающих в учреждениях Кыргызстана учитывается гендерный баланс при приеме на работу и при направлении на курсы повышения квалификации, стажировку, учебные курсы.

36. Также в республике практикуется предоставление отпусков по уходу за детьми не только сотрудниками женского пола, но и специалистам-мужчинам (при наличии соответствующих документов).

37. В соответствии со статьями 8 и 44 Закона Кыргызской Республики "О государственной службе" мужчины и женщины получают равную заработную плату в соответствии с занимаемой должностью. Единая система оплаты труда государственных служащих предусматривает заработную плату, состоящую их должностного оклада и надбавок.

38. Также обеспечиваются равные условия труда для мужчин и женщин, соответствующие требованиям охраны труда и безопасности производства, своевременное обеспечение технической и иной необходимой для работы документацией.

39. Государственная кадровая служба Кыргызской Республики строго контролирует исполнение конституционной нормы равного доступа на государственную и муниципальную службу. Фактов объявления конкурса только для лиц одного пола не установлено. Обращений и жалоб со стороны граждан, государственных и муниципальных служащих относительно гендерной дискриминации не поступало.

**Ответ на вопросы, поставленные в пункте 15 перечня вопросов**

40. В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных и профессиональных заболеваний работников, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения, работами с вредными для здоровья условиями труда, для оказания своевременной и качественной медико-санитарной помощи работающим и упорядочения процедур предварительных и периодических медицинских осмотров, в 2011 году было принято постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении нормативных правовых актов Кыргызской Республики в области общественного здравоохранения".

41. По республике за 2014 год при первичном освидетельствовании граждан по причине трудового увечья было выявлено 38 случаев, из них в сельской местности 21 случай, а в городской местности – 17 случаев. В 2014 году отмечается увеличение на 16 случаев (42,1%) по сравнению с 2013 годом (22). Трудовые увечья в основном возникают после получения производственных травм. За последнее время в связи с развитием строительства, в частности строительства, при работах не соблюдаются правила техники безопасности, что приводит к несчастным случаям на производстве.

42. При первичном освидетельствовании в связи с профессиональными заболеваниями отмечается уменьшение числа случаев на пять человек по сравнению с 2013 годом (11 человек).

43. При повторном освидетельствовании лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2014 году отмечается уменьшение случаев трудового увечья по республике на 14 человек (11,4%), чем в 2013 году (136). Данные повторного освидетельствования этих лиц по профессиональным заболеваниям показывают уменьшение на одного человека (3,4%) по сравнению с 2013 годом (30 человек).

44. Для решения проблемы высокого уровня профзаболеваний и травматизма применяются такие меры, как проверки планового характера для предупреждения происшествий несчастных случаев на производстве. Раз в два месяца в учебном центре повышения квалификации на базе центра по стандартизации и метрологии проводится обучение нанимателей и их представителей по теме охраны труда и техники безопасности. Проводится работа с населением консультативного и разъяснительного характера.

45. Проводятся различные трехсторонние конференции и семинары с участием государственных структур в сфере социальной защиты населения для обсуждения состояния охраны труда и социальной защиты населения в Кыргызской Республике. При поддержке Международной организации труда начата вторая фаза проекта "Преодоление кризиса и обеспечение достойного и безопасного труда" на 2014–2018 годы.

46. При выявлении нарушений требований трудового законодательства Кыргызской Республики в отношении охраны труда и техники безопасности, ответственные должностные лица привлекаются к административной ответственности.

47. Во всех областях республики, где имеются предприятия с вредными условиями труда, согласно приказу Министерства здравоохранения Кыргызской Республики "Обязательные медицинские профилактические и периодические медицинские осмотры граждан, работающих во вредных условиях труда", № 225, проводятся профилактические и периодические медицинские осмотры. За шесть месяцев 2014 года отделом гигиены труда Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора города Бишкек было проведено 127 санитарно-гигиенических обследований по выявлению профессиональных вредностей на предприятиях в целях отбора контингентов для проведения периодических медицинских осмотров. За невыполнение соответствующих требований 17 предприятий были подвергнуты штрафным санкциям.

## **Статья 8 – Права профессиональных союзов**

## **Статья 9 – Право на социальное обеспечение**

### **Ответ на вопросы, поставленные в пунктах 16 и 17 перечня вопросов**

48. Социальная политика государства в условиях бюджетных ограничений направлена на выполнение гарантированных социальных обязательств государства в полном объеме и на сегодняшний день государственный бюджет страны продолжает оставаться социально-ориентированным. За последние пять лет (с 2010 по 2014 год) бюджет на выплату ежемесячного социального пособия был увеличен с 1 135,1 до 2 250,2 млн. сомов (на 98%).

49. В целях построения эффективной и справедливой системы социальной защиты в стране принята Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012–2014 годы. Одним из основных направлений в данной Стратегии является социальная защита детей и семей в трудной жизненной ситуации. В данной Стратегии отмечается, что государственная политика должна быть направлена на формирование здорового и образованного молодого поколения, считая, что в этом состоит задача обеспечения будущего страны, подготовки будущего экономического актива общества.

50. Система социальной защиты в Кыргызстане включает в себя социальные выплаты и социальные пособия, а также социальные гарантии и денежные компенсации для отдельных групп населения и социальные услуги, предоставляемые уязвимым категориям населения, в том числе детям. В соответствии с законодательством выплачиваются два вида государственных пособий: ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей (ЕПМС) и ежемесячное социальное пособие (ЕСП). ЕПМС ориентировано на детей и нацелено на ликвидацию разрыва в доходах наименее обеспеченных семей, имеющих детей, до уровня гарантированного минимального дохода.

51. Правительством ежегодно пересматривается размер гарантированного минимального дохода (ГМД) для исчисления ЕПМС. На сегодняшний день размер ГМД составляет 705 сомов или 52% от черты крайней бедности (ЧКБ). В текущем году планируется повысить размер ГМД с 705 сомов до 810 сомов, т.е. на 15%.

52. Наряду с повышением размера ГМД, на постоянной основе проводится работа по усилению адресности назначения ЕПМС, что позволяет направлять денежные средства именно тем семьям, которые действительно в них нуждаются. На сегодняшний день Президентом Кыргызской Республики подписан закон

о внесении изменений и дополнений в Закон о государственных пособиях, предусматривающий назначения ЕПМС только для несовершеннолетних детей, не достигших возраста 18 лет. Кроме того, при определении совокупного дохода семьи для назначения ЕПМС исключены пенсии по инвалидности, размеры которых ниже базовой части пенсии (1 500 сомов). Данный закон вступил в силу в мае месяце 2015 года.

53. В настоящее время ЕПМС получают 310 700 детей (105 500 семей), а средний размер ЕПМС составляет 553,7 сомов (в 2004 году – 88,4 сомов). С 2010 года ежемесячное социальное пособие назначается по категориальному принципу. Независимо от среднедушевого совокупного дохода семьи, его получателями являются нетрудоспособные лица (лица с ограниченными возможностями здоровья, дети, потерявшие кормильца, дети-сироты, пожилые граждане), не имеющие права на пенсионное обеспечение. На сегодняшний день численность получателей ЕСП составляет 77 600 человек, а средний размер ЕСП – 2 403,3 сомов (в 2004 году – 365,4 сомов).

54. Всего по республике 6,6% населения получают государственные пособия (в 2004 году – 10,3%). Важно отметить, что размеры государственных пособий устанавливаются исходя из возможностей бюджета и состояния экономики, а также с учетом прожиточного минимума.

#### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 18 перечня вопросов**

55. В соответствии с Законом "О государственных пособиях в Кыргызской Республике", не имеющим права на пенсионное обеспечение лицам с ограниченными возможностями здоровья назначается ежемесячное социальное пособие. Численность таких лиц, получающих ежемесячное социальное пособие, составляет 60,4 тысяч человек, из них:

- дети с ОВЗ до 18 лет – 27 400 человек (размер пособия – 3 000 сомов);
- ЛОВЗ с детства – 27 000 человек (размер пособия от 2 000 до 3 000 сомов);
- ЛОВЗ от общего заболевания – 5 900 человек (размер пособия от 1 000 до 2 000 сомов).

56. Основанием для назначения является справка медико-социальной экспертной комиссии об установлении инвалидности.

57. Ежемесячное социальное пособие ЛОВЗ назначается до окончания срока действия справки медико-социальной экспертной комиссии.

58. В целях определения требований к услугам, предоставляемым лицам с ограниченными возможностями здоровья, в сфере социального обслуживания утверждены:

- Постановление правительства Кыргызской Республики (№ 273) "Об утверждении Минимальных социальных стандартов социальных услуг, предоставляемых лицам, находящимся в социальных стационарных учреждениях уполномоченного органа в сфере социального развития";

- Постановление правительства Кыргызской Республики (№ 381) "Государственные минимальные социальные стандарты социальных услуг, предоставляемых лицам с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям, в полустационарных организациях и учреждениях социального обслуживания".

59. Принятие минимальных социальных стандартов содействует функционированию системы оценки качества и безопасности предоставляемых услуг лицам с ограниченными возможностями здоровья.

#### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 19 перечня вопросов**

60. В целях построения эффективной и справедливой системы социальной защиты в стране была принята Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012–2014 годы. Одним из основных направлений в данной Стратегии является социальная защита детей и семей в трудной жизненной ситуации. В рамках реализации Стратегии размер гарантированного минимального дохода, при помощи которого исчисляется размер ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей, повышен с 370 до 705 сомов (335 сомов или 90,5%). В текущем году планируется повысить размер этого пособия с 705 сомов до 810 сомов, т.е. на 15%. Следует отметить, что бюджет на ежемесячное пособие малообеспеченным семьям увеличился на 1 543,5 млн. сомов (в 2004 год – 504,2 млн. сомов, в 2014 год – 2 047,7 млн. сомов).

61. Наряду с повышением размера ГМД, на постоянной основе проводится работа по усилению адресности назначения ЕПМС, что позволяет направлять денежные средства именно тем семьям, которые действительно в них нуждаются. На сегодняшний день Президентом Кыргызской Республики подписан Закон о внесении изменений и дополнений в Закон о государственных пособиях, предусматривающий назначения ЕПМС только для несовершеннолетних детей, не достигших возраста 18 лет. Кроме того, при определении совокупного дохода семьи для назначения ЕПМС исключение пенсии по инвалидности, размеры которых ниже базовой части пенсии. Данный Закон вступил в силу в мае 2014 года.

#### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 20 перечня вопросов**

62. В целях оказания социальной поддержки этническим кыргызам, вернувшимся на историческую родину, в 2010 году были внесены соответствующие нормы в Закон Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике", регламентирующие назначение и выплату государственных пособий этническим кыргызам.

63. Так, согласно вышеуказанному Закону назначение государственных пособий этническим кыргызам производится на общих основаниях при наличии удостоверения "кайрылмана". Лицам, получившим статус "кайрылмана", выдается удостоверение установленного образца уполномоченным государственным органом в сфере миграции. Удостоверение кайрылмана является документом, удостоверяющим личность, а также служит основанием для регистрации данного лица и членов его семьи в органах внутренних дел и получения льгот в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

64. В законодательстве Кыргызской Республики пособия для лиц, обладающих статусом беженца и лицам, ищущим убежище, не предусмотрены.

## Статья 10 – Защита семьи, матери и ребенка

### Ответ на вопросы, поднятые в пункте 21 перечня вопросов

65. В соответствии со статьей 23 Конституции Кыргызской Республики в стране запрещается эксплуатация детского труда, а согласно Кодексу Кыргызской Республики о детях запрещается принимать или привлекать ребенка для выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

66. Согласно Трудовому кодексу Кыргызской Республики запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами). Запрещаются переноска и перемещение работниками в возрасте до 18 лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы. Кроме этого, согласно статье 95 вышеназванного Кодекса продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать для работников в возрасте от 14 до 16 лет – 5 часов, от 16 до 18 лет – 7 часов, для учащихся общеобразовательных организаций (школ), образовательных организаций начального и среднего профессионального образования, совмещающих в течение учебного года учебу с работой, в возрасте от 14 до 16 лет – 2,5 часа, в возрасте от 16 до 18 лет – 3,5 часа.

67. Также статьей 297 указанного Кодекса запрещается направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни работников в возрасте до 18 лет (за исключением творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении произведений, профессиональных спортсменов).

68. Кыргызская Республика ратифицировала две конвенции Международной организации труда, касающиеся детского труда:

- Конвенцию № 138 о минимальном возрасте для приема на работу (ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 31 марта 1992 года, № 244);
- Конвенцию № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 10 мая 2004 года, № 244).

69. Несмотря на солидное законодательство нашей страны, к сожалению, детский труд широко используется в сельском хозяйстве, погрузочно-разгрузочных работах, объектах торговли, станциях технического обслуживания автомобилей и др. По данным районных городских управлений социального развития количество вовлеченных в наихудшие формы детского труда – 80 детей.

70. Для информации, в настоящее время Международная организация труда/Международная программа по искоренению детского труда совместно с Национальным статистическим комитетом проводят обследование состояния детского труда в Кыргызстане. Были закончены сбор и обработка данных и Нацстатком приступил к анализу результатов.

**Ответ на вопросы, поставленные в пункте 22 перечня вопросов**

71. В соответствии с требованиями статьи 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и, будучи подписантом данной конвенции, Кыргызская Республика 25 февраля 2014 года представила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин свой четвертый периодический доклад о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

72. Конституцией Кыргызской Республики гарантируются равенство прав и свобод человека и гражданина, независимо от пола, расы, языка, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Пункт 4 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики гласит о том, что в Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации. Реализация данной конституционной нормы обеспечивается Законом Кыргызской Республики "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин". В соответствии с данным законом, в случае нарушения гендерного равенства установлен порядок обращения граждан по конкретным фактам.

73. Признавая необходимость создания условий для преодоления дискриминации по признаку пола, выравнивания возможностей женщин во всех областях жизни, в национальном законодательстве, включая ведомственные инструкции, закреплены нормы и стандарты равенства мужчин и женщин. Лица, подвергающиеся гендерной дискриминации, вправе одновременно обращаться как к Омбудсмену (Акыйкатчы), так и в органы прокуратуры, судебные и иные государственные органы, а также органы местного самоуправления.

74. С 2012 года Генеральная прокуратура Кыргызской Республики также включила в Государственную статистическую отчетность раздел по надзору за исполнением законов в сфере гендерной политики.

75. Согласно Кодексу Кыргызской Республики об административной ответственности, семейное насилие – это любые умышленные действия (физические, психические, сексуальные) одного члена семьи против другого, если эти действия ущемляют конституционные и иные права и свободы члена семьи, причиняют легкий вред здоровью, физические или психические страдания, наносят вред физическому или психическому развитию члена семьи независимо от его возраста, пола, и эти действия не содержат квалифицирующих признаков, за которые предусмотрена уголовная ответственность. Уголовная же ответственность наступает при наличии квалифицирующих признаков и должна наступать при совершении одного члена семьи в отношении другого убийства, доведения до самоубийства, склонения к самоубийству, причинения тяжких и менее тяжких телесных повреждений, торговли людьми, половых преступлений и других преступлений, предусмотренных в Уголовном кодексе Кыргызской Республики. Согласно Уголовному кодексу, совершение преступления в отношении малолетнего, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии, в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также совершение преступлений с использованием малолетнего

или лица, заведомо для виновного страдающего психическим заболеванием или слабоумием, относится к отягчающим ответственность обстоятельствам.

76. В действующем Уголовно-процессуальном кодексе Кыргызской Республики потерпевшие (в том числе женщины и дети) в равной мере имеют доступ к непосредственной защите и эффективным средствам обеспечения возмещения.

77. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает отдельную статью за похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле. До недавнего времени она предполагала максимальное наказание – лишение свободы на три года. С 2013 года срок наказания увеличен до семи лет, а в случае если жертва несовершеннолетняя – до десяти лет. В соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики "О социально-правовой защите от насилия в семье" и других нормативных правовых актов, органы прокуратуры обязаны осуществлять надзор за законностью действий государственных органов, принимать меры к отмене незаконных процессуальных и иных решений, проверять полноту и своевременность учета и регистрации поступивших сообщений о фактах семейного насилия. Органами прокуратуры республики принимаются все предусмотренные законами меры по фактам похищения невест и уделяется особое внимание в части законности и обоснованности принятых процессуальных решений следственными и судебными органами.

78. Министерством внутренних дел во исполнение Закона Кыргызской Республики "О социально-правовой защите от насилия в семье" осуществляются организационно-правовые и профилактические мероприятия по предупреждению семейного насилия.

79. В целях совершенствования правовых основ разработана новая Инструкция по организации деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по пресечению и предупреждению семейного насилия, а также новая форма временного охранного ордера. Разработана и утверждена Инструкция о порядке формирования ведомственных статистических отчетов о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье, и лицах, пострадавших от семейного насилия. Утверждены формы ведомственной отчетности, которые включают гендерно-разделенные данные о лицах совершивших насилие в семье, пострадавших от семейного насилия, информацию по возрасту, занятости, образованию и т.д., а также данные о выданных временных охранных ордерах.

80. В 2012 году был принят законопроект Кыргызской Республики "О внесении дополнений и изменений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности", где предусмотрено внесение поправок в статью 66-3 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности, предусматривающее задержание лиц, совершивших семейное насилие, и применение административного ареста в их отношении сроком до пяти суток. В 2013 году был принят Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики", предусматривающий ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

81. Наряду с этим проводится работа по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих профилактику семейного насилия.

82. Территориальными органами внутренних дел республики на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия по предупреждению насилия в семье. Так, в 2014 году были зарегистрированы 3 126 случаев семейного насилия, в том числе по факту физического насилия – 2 408 случаев, психиче-

ского – 712 случаев и сексуального насилия – 6 случаев. Органами внутренних дел республики за указанный период было выдано 2 619 временных охранных ордеров, в том числе 2 571 ордеров в отношении мужчин, что составляет 98,2% от всего количества выданных ордеров. В отношении женщин было выдано 48 временных охранных ордеров (1,8%). За 2014 год органами прокуратуры республики были проведены 243 проверки, по результатам которых были опротестованы 25 незаконных правовых актов, внесены 166 представлений об устранении нарушений закона и 81 предписание, 24 лица были предостережены о недопустимости нарушений закона, было возбуждено 12 дисциплинарных и административных производств. По актам прокурорского реагирования были привлечены к дисциплинарной и административной ответственности 243 лица и было возбуждено 21 уголовное дело. В защиту прав и интересов несовершеннолетних в суд было предъявлено 31 исковое заявление.

83. Кроме этого, в целях выявления фактов насилия в отношении несовершеннолетних и привлечению к ответственности лиц, допустивших в отношении детей проявления домашнего насилия и жестокости, защите прав и интересов детей, а также профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, сотрудниками инспекций по делам несовершеннолетних совместно с работниками управления образования и работниками управления социального развития постоянно проводятся рейдовые мероприятия, которые осуществляются путем посещения семей, где дети находятся на воспитании у опекунов, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

84. Большую пользу в профилактике семейного насилия приносят созданные и функционирующие общественно-профилактические центры (ОПЦ). На сегодняшний день в республике созданы и действуют 550 ОПЦ, объединяющих около 11 000 представителей общественности, в том числе 575 женских советов численностью в 2 841 человек. Также действуют 576 молодежных советов численностью в 2 740 человек. Представители ОПЦ, в частности представители женских и молодежных советов, совместно с участковыми инспекторами милиции и участковыми инспекторами по делам несовершеннолетних проводят профилактическую работу с лицами, систематически совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, систематически употребляющими алкогольные напитки и употребляющими наркотические средства.

## Статья 11 – Право на достаточный жизненный уровень

### Ответ на вопросы, поставленные в пункте 23 перечня вопросов

#### Статистические данные об уровне бедности населения и его доходах

*Уровень бедности населения Кыргызской Республики (в процентах)*

	2009	2010	2011	2012	2013
Все население	31,7	33,7	36,8	38,0	37,0
город	21,9	23,6	30,7	35,4	28,5
село	37,1	39,5	40,4	39,6	41,4
Дети в возрасте от 0 до 15 лет	40,3	43,8	46,9	46,4	46,5
Население трудоспособного возраста – всего	28,6	29,7	33,0	35,0	33,3
Мужчины 16–62 лет	30,3	30,4	33,0	35,9	33,6
Женщины 16–57 лет	27,1	29,0	32,9	34,2	33,1

## Уровень бедности населения Кыргызской Республики (в процентах)

	2009	2010	2011	2012	2013
Население старше трудоспособного возраста – всего	22,8	25,5	26,3	30,0	25,2
Мужчины 63 лет и старше	20,5	27,7	30,9	32,8	27,9
Женщины 58 лет и старше	23,7	24,6	24,4	28,9	24,2

Источник: Национальный статистический комитет. Обследование бюджетов домашних хозяйств.

## Денежные доходы населения

	2009		2010		2011	
	Располагаемые среднедушевые денежные доходы	Соотношение областного среднедушевого денежного дохода к среднедушевому республиканскому	Располагаемые среднедушевые денежные доходы	Соотношение областного среднедушевого денежного дохода к среднедушевому республиканскому	Располагаемые среднедушевые денежные доходы	Соотношение областного среднедушевого денежного дохода к среднедушевому республиканскому
Кыргызская Республика	2 311,9		2 494,4		2 936,4	
Баткенская	2 142,7	92,7	2 404,6	96,4	3 073,5	104,7
Джалал-Абадская	2 115,7	91,5	2 314,8	92,8	2 672,5	91,0
Иссык-Кульская	1 761,1	76,2	2 565,9	102,9	2 896,2	98,6
Нарынская	1 747,6	75,6	1 988,0	79,7	2 506,3	85,4
Ошская	2 371,2	102,6	2 295,6	92,0	2 848,5	97,0
Таласская	1 762,9	76,3	2 099,2	84,2	2 487,0	84,7
Чуйская	2 582,7	111,7	2 786,9	111,7	3 106,0	105,8
город Бишкек	2 889,4	125,0	3 024,5	121,3	3 437,5	117,1
город Ош	...	...	...	...	...	...

## Денежные доходы населения

	2012		2013		2014	
	Располагаемые среднедушевые денежные доходы	Соотношение областного среднедушевого денежного дохода к среднедушевому республиканскому	Располагаемые среднедушевые денежные доходы	Соотношение областного среднедушевого денежного дохода к среднедушевому республиканскому	Располагаемые среднедушевые денежные доходы	Соотношение областного среднедушевого денежного дохода к среднедушевому республиканскому
Кыргызская Республика	3 215,8		3 336,3		3 869,7	
Баткенская	3 130,8	97,4	3 200,0	95,9	3 543,9	91,6
Джалал-Абадская	2 543,4	79,1	2 795,2	83,8	3 213,8	83,0
Иссык-Кульская	3 130,0	97,3	2 850,2	85,4	4 097,4	105,9

## Денежные доходы населения

	2012		2013		2014	
	Располагаемые среднедушевые денежные доходы	Соотношение областного среднедушевого денежного дохода к среднедушевому республиканскому	Располагаемые среднедушевые денежные доходы	Соотношение областного среднедушевого денежного дохода к среднедушевому республиканскому	Располагаемые среднедушевые денежные доходы	Соотношение областного среднедушевого денежного дохода к среднедушевому республиканскому
Нарынская	2 994,4	93,1	3 073,6	92,1	3 220,1	83,2
Ошская	3 218,9	100,1	3 032,8	90,9	3 555,4	91,9
Таласская	2 992,5	93,1	3 617,3	108,4	4 094,3	105,8
Чуйская	3 708,5	115,3	3 424,4	102,6	4 294,4	111,0
город Бишкек	3 771,5	117,3	4 646,0	139,3	4 899,4	126,6
город Ош	...	...	3 236,3	97,0	3 730,6	96,4

**Ответ на вопросы, поставленные в пункте 24 перечня вопросов**

85. Правительством Кыргызской Республики утверждены Государственные минимальные социальные стандарты социальных услуг, предоставляемых лицам без определенного места жительства в домах ночного пребывания. Некоммерческими организациями, работающими с лицами без определенного места жительства, и районным управлениям социального развития города Бишкек проведен семинар-обучение по внедрению государственных минимальных стандартов социальных услуг, предоставляемых лицам без определенного места жительства в домах ночного пребывания.

86. В рамках реализации государственного социального заказа в 2014 году в городе Кызыл-Кия Баткенской области был открыт приют круглосуточного пребывания для бездомных граждан.

87. Ниже приводятся данные о лицах без определенного места жительства по республике: город Бишкек – 760 человек, Чуйская область – 49 человек, Таласская область – 0 человек, Иссык-Кульская область – 40 человек, Ошская область – 67 человек, Жалал-Абадская область – 12 человек, Баткенская область – 18 человек, Нарынская область – 1 человек. Всего по республике – 947 человек. Районными (городскими) управлениями социального развития проводится работа по восстановлению документов и определению граждан без определенного места жительства во временные приюты и в специализированные учреждения на постоянное жительство. Так, в 2014 году в социально стационарные учреждения Министерства социального развития Кыргызской Республики было направлено 25 человек.

88. Вопросы принудительного выселения относятся к Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики и органам местного самоуправления. Отселение населения производится из зон, подверженных природным и техногенным катаклизмам (сели, оползни, водоохранные зоны, камнепады, зоны затопления строящихся водохранилищ, ГЭС, дорог, магистральных газопроводов и др.), в соответствии с действующим законодательством в сфере земельных правоотношений и в порядке, установленном статьей 12 Конституции Кыргызской Республики.

89. В городах отселение производится в соответствии с утвержденной градостроительной документацией после изъятия земельных участков для государственных, и муниципальных нужд в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

90. Также сообщаем, что в настоящее время ведется работа по плану Срочных пошаговых действий по демонтажу коррупционных схем и реализации мероприятий по устранению коррупционных рисков в сфере государственного регулирования и управления градостроительной, архитектурной деятельностью и строительства объектов различного назначения, одобренному Советом обороны Кыргызской Республики, где одним из пунктов предусмотрено установление запрета на приёмку и ввод объектов строительства в эксплуатацию, возведённых без разрешительных документов и без проведения технического обследования и испытания. Данная мера не позволит легализовать незаконное строительство.

91. Все споры, связанные с незаконными постройками, принудительными выселениями и экспроприации имущества, поступившие для разрешения в суд, рассматриваются в соответствии с международным и национальным законодательством Кыргызстана и при соблюдении норм международных договоров по правам человека.

#### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 25 перечня вопросов**

92. Распоряжением Правительства Кыргызской Республики создана межведомственная рабочая группа при Министерстве сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики, которая разработала проект "Государственная программа обеспечения продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2015–2017 годы" и были внесены отдельными компонентами безопасность пищевых продуктов и улучшение качества питания населения. Одним из важных моментов данного документа является стремление к гармонизации национальной политики обеспечения продовольственной безопасности и питания с широко используемой в мировой практике концепцией продовольственной безопасности, в основе которой заложены четыре столпа: наличие продовольствия; доступность; использование; и стабильность.

93. В Программе центральное место занимает улучшение доступа к продуктам питания, особенно для наиболее неблагополучных и обездоленных лиц и групп Кыргызской Республики в целях снижения уровня заболеваемости, обусловленной дефицитом микроэлементов и витаминов.

94. В целях борьбы с недоеданием, в частности с микронутриентной недостаточностью, проводятся следующие мероприятия:

- внесены изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики "Об обогащении муки первого и высшего сорта" (согласно новой версии закона, обогащение является обязательным);
- закуплены препараты железа с фолиевой кислотой и бесплатно распространяется беременным женщинам для борьбы с анемией и дефицитом фолатов;
- обогащается домашняя пища детей в возрасте 6–24 месяцев витаминно-минеральными комплексом "Гулазык" для борьбы с недостаточностью витамина А, фолиевой кислоты и железа;
- йодирована соль для профилактики йододефицитных заболеваний (97% семей употребляют йодированную соль);

- принят Закон Кыргызской Республики "О защите грудного вскармливания и регулировании маркетинга искусственных продуктов питания", который защищает права матери и ребенка на полноценное и безопасное питание;
- ежегодно из бюджета выделяются около 10 млн. долл. (470 млн. сомов) на организацию питания детей начальных классов. В настоящее время при поддержке Всемирной продовольственной программы Организацией Объединенных Наций проводится работа по улучшению качества школьного питания (организация горячего школьного питания в 134 из 2 200 школ).

## Статья 12 – Право на физическое и психическое здоровье

### Ответ на вопросы, поставленные в пункте 26 перечня вопросов

95. Программа государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью (далее "Программа государственных гарантий") содержит гарантии в отношении объема, виды и условий предоставления медико-санитарной помощи гражданам Кыргызстана, которые обеспечивают реализацию прав граждан на получение медико-санитарной помощи в организациях здравоохранения, независимо от форм собственности, участвующих в данной программе, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

96. Объемы медико-санитарной помощи в рамках Программы государственных гарантий определяются в пределах финансирования здравоохранения из средств республиканского бюджета, местного бюджета (город Бишкек) и средств обязательного медицинского страхования.

97. В 2014 году общий объем средств, направленный на реализацию Программы государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью, составил в сумме 10 009,5 млн. сомов (в 2013 году – 9 770,5 млн. сомов), в том числе из средств бюджета – 71 996,0 млн. сомов и средств обязательного медицинского страхования – 1 842,4 млн. сомов.

98. В Программе государственных гарантий определен Перечень категорий граждан, имеющих право на получение медико-санитарной помощи по Программе государственных гарантий бесплатно и на льготных условиях по социальному статусу (28 категорий) и по клиническим показаниям основного заболевания (17 категорий).

99. Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики № 650 "О комплексе мер по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья в Кыргызской Республике на 2014–2017 годы" в лечебно-профилактических организациях проводятся очень много мероприятий, в том числе:

- *по установке пандусов и ограждений* (согласно утвержденным нормам проектирования, указанным в строительных нормах и правилах СНиП КР 20-02:2009). На объектах здравоохранения, построенных за период 2010–2013 годов, учтены пандусы, перильные ограждения, лифты и поручни. В функционирующих организациях здравоохранения во всех областях республики лица с ограниченными возможностями здоровья обеспечены свободным доступом в здания лечебно-профилактических орга-

низаций. В организациях здравоохранения план работы по установлению пандусов и приспособлений выполнен на 91,5%;

- *по профилактике раннего выхода на инвалидность.* В рамках реализации постановления Правительства Кыргызской Республики № 755 "О Стратегии развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012–2014 годы" проводится следующая работа: во всех лечебных организациях первичного звена внедрены технологии эффективного антенатального ухода, в частности назначение всем беременным до 13 недель 400 мкг фолиевой кислоты и 200 мг йода, ведение гравидограммы, бактериологический посев мочи, скрининг протеинурии, скрининг врожденных пороков плода с помощью проведения ультразвукового исследования (до 12 недель и в 18 недель), обследование на ВИЧ, резус фактор и RW;
- *по медицинской реабилитации.* В Национальном центре охраны материнства и детства прошли стационарное лечение 733 детей с ограниченными возможностями здоровья. В Кыргызском научно-исследовательском институте курортологии и физиотерапии прошли стационарное лечение 203 детей с ограниченными возможностями здоровья. Необходимо отметить, что специалистами данного учреждения разрабатываются учебно-методические рекомендации по этапной медицинской реабилитации детского церебрального паралича у детей.

100. Национальная программа реформирования здравоохранения Кыргызской Республики "Ден соолук", разработанная на 2012–2016 годы, построена на основе преемственности с достигнутыми преобразованиями предыдущих лет реформирования, а также с учетом нынешней социально-политической ситуации в стране и основана на следующих принципах ориентированности на людей на результаты, устранение и преодоление барьеров, на демократический принцип реализации. Основной целью этой программы является улучшение здоровья населения путем совершенствования системы здравоохранения и обеспечения всеобщего охвата населения страны качественными медико-санитарными и профилактическими услугами.

101. Принято постановление Правительства Кыргызской Республики № 352 "О Координационном совете по общественному здравоохранению при Правительстве Кыргызской Республики". Министерство здравоохранения начинает активную работу по созданию комитета в целях усиления координации и принятия эффективных мер по решению проблем общественного здравоохранения, направленных на охрану и укрепление здоровья населения и усиление межсекторального подхода.

102. Были определены четыре приоритетных направления – сердечно-сосудистые заболевания, охрана материнства и детства, туберкулез и ВИЧ – и проведено много действенных мероприятий.

#### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 27 перечня вопросов**

103. За 12 месяцев 2014 года методом иммуноферментного анализа было обследовано 450 689 человек, выявлено 645 ВИЧ-инфицированных в том числе 612 граждан Кыргызстана. Из числа 612 ВИЧ-инфицированных, 82 – беременные женщины, 175 – потребители инъекционных наркотиков. Работает 21 НПО по экспресс тестированию околодесневой жидкости среди уязвимых групп, протестировано 6 901 человек, из них 291 человек выявлен (4,2%) с первично положительным результатом. Получили антиретровирусную профилактику 494 новорожденных (82%) и 499 матерей (81%). Благодаря внедрению новых

подходов по МДК (мультидисциплинарные команды) на первичном уровне, вновь подключено к АРТ на 31 декабря 2014 года 811 (ЛЖВ, получают АРТ 1 708 человек, в том числе 1 332 взрослых и 376 детей), улучшился доступ ЛЖВ к лабораторному мониторингу эффективности лечения: СД4 выполнено 1 858 исследований (рост в 1.3 раза), на вирусную нагрузку 4 032 исследований (рост в 2,1 раза). На базе Кыргызского государственного медицинского института переподготовки и повышения квалификации обучено 68 специалистов санитарной службы по эпидемиологическому надзору за ВИЧ-инфекцией и 1 004 медработников общего профиля по программе "Профилактика ВИЧ-инфекции".

#### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 28 перечня вопросов**

104. По предварительным данным, за 12 месяцев 2014 года демографическая ситуация характеризовалась ростом показателя рождаемости, который составил 27,4 на 1 000 человек (в 2013 году – 27,2). Показатель естественного прироста населения, соответственно, составил 21,3 на 1 000 человек.

105. По оперативным данным, за 12 месяцев 2014 года показатель младенческой смертности по республике остался на уровне 2013 года и составил 20,7 на 1 000 родившихся живыми.

106. Коэффициент материнской смертности в Кыргызстане за последнее десятилетие практически не опускался ниже 50 случаев на 100 000 живорожденных. Уровень показателя материнской смертности по предварительным итогам 2014 года вырос по сравнению с аналогичным периодом 2013 года, на 28,7%, составив 51,7 на 100 000 родившихся живыми (в 2013 году – 40,1).

107. Осложнения, приводящие к материнской смертности, обусловлены рядом экономических, социальных и культурных факторов, состоянием общественного здравоохранения, демографической структурой, поведенческими навыками и т.д. Общеизвестно, что материнская и детская смертность считается одним из наиболее чувствительных индикаторов, определяющих уровень бедности в какой-либо стране, уровень социально-экономического и человеческого развития.

108. С внедрением карманного справочника "Оказание стационарной помощи детям" в стационарах значительно сократились случаи необоснованных госпитализаций, введения литической смеси детям с высокой лихорадкой и полипрагмазии. Отмечается доброжелательное отношение к матери и ребенку – улучшился доступ матерей к детям в реанимационном отделении (мать находится с ребенком). Организованы приемные отделения для детей с созданием условий для оказания неотложной помощи детям (в пилотных стационарах).

109. Ряд программ по охране здоровья матери и ребенка, основанных на стратегиях Всемирной организации здравоохранения, поддерживаются параллельным финансированием доноров, в том числе Фондом ООН в области народонаселения, ЮНИСЕФ, Агентством США по международному развитию, Азиатским банком развития, Немецким банком реконструкции и развития. Поэтому дальнейшая институционализация этих программ является сложной проблемой. Достигнута договоренность с Немецким банком развития и реконструкции о строительстве современного перинатального центра на базе Национального центра охраны материнства на сумму 9,5 млн. евро.

110. Министерством здравоохранения Кыргызской Республики проводятся мероприятия по снижению анемии у женщин и детей. В республике при содействии доноров с июня 2009 года внедряется программа "Гулазык" (витамино-

минеральный порошок "Спринклз"), направленная на профилактику микронутриентной недостаточности среди детей до двух лет и беременных.

111. Иммунизация является приоритетной программой, которая продемонстрировала свою эффективность и положительное влияние на показатели здоровья населения республики. Однако, ежегодно со стороны республиканского бюджета отмечается недофинансирование закупок вакцинных препаратов на 40–60% и продолжает сохраняться зависимость от внешнего финансирования.

112. В рамках Программы по улучшению перинатальной помощи реализуется программа "Эффективный перинатальный уход", которая включает принципы регионализации, исключительное грудное вскармливание, соблюдение теплового режима для новорожденных в родильных домах, вакцинацию новорожденных и неотложную акушерскую помощь.

113. Для оказания практической помощи на местах, где отмечается рост случаев материнской смертности, проводятся выезды команды специалистов (анестезиолог, акушер-гинеколог, неонатолог) в регионы (Баткенская и Нарынская области).

114. В целях улучшения доступа на получение первичной медико-санитарной помощи, независимо от наличия прописки, особенно для уязвимых слоев населения (внутренние мигранты, беременные и дети до пяти лет, лица, пребывающие в социальных приютах, домах-интернатах, детских домах, потребители инъекционных наркотиков, работники коммерческого секса и т.д.) утвержден и реализуется совместный приказ Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики "Об утверждении Правил приписки населения КР к группам семейных врачей".

115. Министерством здравоохранения ежеквартально проводятся заседания комиссии по снижению материнской смертности по всем регионам и коллегии (выносятся дисциплинарные взыскания руководителям лечебно-профилактических организаций, где имеются недостатки в организации неотложной акушерской помощи).

116. Что касается репродуктивного здоровья, численность постоянного населения в Кыргызской Республике на начало 2015 года составила 5 895 100 человек, в том числе женщин репродуктивного возраста – 26,7%, девочек-подростков 15–17 лет – 2,7%, мужчин репродуктивного возраста – 26,7%. В городской местности проживает – 33,6% населения, в сельской местности – 66,4%. В последние годы показатель рождаемости имеет устойчивую тенденцию к росту, составив в 2014 году 27,4 (в 2009 году – 25,2 (+8,7%)).

117. Число родов составило в 151 826 в 2013 году (в 2012 году – 147 522 (+ 4 304)). Доля родов у девочек в возрасте до 20 лет составила в общей структуре родов в 2013 году 7,5%. (в 2012 году – 7,7%), в том числе доля девочек в возрасте до 18 лет составила 0,9% (в 2012 году – 0,9%).

118. В данной сфере также проделана работа. На сегодняшний день в республике при поддержке Фонда ООН в области народонаселения общественное объединение "Альянс по репродуктивному здоровью" открыл 12 кабинетов. Демократическое движение Кыргызстана (КДМ) оказывает комплексную медико-психосоциальную помощь подросткам и молодежи по вопросам репродуктивного здоровья, основанную на принципах доступности и доброжелательности. В пакеты услуг КДМ входят консультирование по вопросам беременности и планирования семьи, ведения беременности и родов, индивидуальному подбору

и распространению контрацептивов, доабортное и постабортное консультирование, аборт, медицинская реабилитация, социально-правовое сопровождение и защита.

119. С 2008 года реализуется программа "Маршрут безопасности", включающая вопросы профилактики ВИЧ-инфекции, наркомании и предупреждения нежелательной беременности. Данная программа, утвержденная министерствами здравоохранения и образования Кыргызской Республики, предназначена для обучения учащихся 9–11 классов. 710 школ в республике обеспечены инструментом "Маршрут безопасности", проведены обучающие семинары для работников кабинетов укрепления здоровья и центров семейной медицины, школьных медицинских сестер, учителей, соцпедагогов, завучей по воспитательной части, которые проводят занятия для учащихся 9–11 классов на внеклассных уроках.

## **Статьи 13 и 14 – Право на образование**

### **Ответ на вопросы, поставленные в пункте 29 перечня вопросов**

120. Согласно Закону Кыргызской Республики "Об актах гражданского состояния" государственной регистрации в порядке, установленном этим законом, подлежат акты гражданского состояния: рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена фамилии, имени, отчества и смерть.

121. Государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния Кыргызской Республики.

122. Для составления записи акта гражданского состояния должны быть представлены документы, являющиеся основанием для государственной регистрации акта гражданского состояния, и документ, удостоверяющий личность заявителя.

123. Трудности возникают тогда, когда родители безответственно относятся к документам, удостоверяющих личность, то есть не получают их вовремя, теряют, не восстанавливают, или не имеют гражданства Кыргызской Республики и тем самым не могут получить свидетельство о рождении детей. Хотя государство не ограничивает их права на получение документов.

124. За 2014 год сотрудниками территориальных подразделений Министерства выявлено 5 193 детей, не имеющих свидетельство о рождении, из них 2 843 детям была оказана помощь в их восстановлении.

125. В настоящее время в целях решения проблем, связанных с регистрацией и выдачей свидетельств о рождении детей, Министерством социального развития разработан проект Программы развития социальной защиты населения на 2015–2017 годы, где в План мероприятий по его реализации включено мероприятие "Разработка и принятие нормативного правового акта, предусматривающего механизмы своевременной регистрации рождения детей, не связанных с институтом документации родителей и регистрации по месту жительства".

126. По представленной территориальными подразделениями Министерства информации за 2014 год было выявлено 316 детей, не посещающих школу по разным причинам, из них 266 детей были возвращены к обучению.

**Ответ на вопросы, поставленные в пункте 30 перечня вопросов**

127. Закон "Об образовании" отмечает, что право граждан на образование обеспечивается государством в лице Правительства Кыргызской Республики путем создания системы образования, соответствующей интересам личности, общества и государства. На основе положений этого закона в Кыргызстане выстраивается система образования, основанная на таких принципах как непрерывность и преемственность ступеней образования, доступность основного образования, достижение высокого качества на всех ступенях образования за счет перехода к компетентностному подходу в обучении и т.д., но предполагающих достаточно широкую степень вариативности и индивидуализации самого процесса обучения.

128. Для обеспечения качественного образования ключевой является реформа содержания образования. Поэтому Министерство образования и науки Кыргызской Республики, как орган, ответственный за выработку и реализацию политики в области образования, уделяет большое внимание работе с правовыми нормами и закреплению их в соответствующих нормативных правовых актах.

129. Так, на уровне дошкольного образования ключевым является нормативное закрепление функционирования разных типов дошкольных образовательных организаций и требований к результатам дошкольного образования посредством принятия:

- Закона "О дошкольном образовании" (2009 год);
- обновленного Государственного образовательного стандарта Кыргызской Республики "Дошкольное образование и уход за детьми" (2012 год);
- "Стандартов обучения и развития детей от трех до семи лет" – системы минимальных норм и требований к содержанию воспитания и обучения, уровню развития детей (2013 год).

130. На уровне школьного образования реформа закреплена разработкой и принятием Государственного образовательного стандарта среднего общего образования Кыргызской Республики (Постановление Правительства Кыргызской Республики № 403 от 21 июля 2014 года), закрепляющего переход к компетентностному образованию.

131. На уровне профессионального образования важнейшими нормативными правовыми актами являются:

- переход к двухуровневому (2012 год) обучению – бакалавр-магистр;
- нормативное закрепление аккредитации как инструмента оценки качества обучения;
- прием на грантовые места только при условии наличия договора с работодателями о будущем трудоустройстве;
- прием на все формы обучения только по результатам Общереспубликанского тестирования;
- принятие Концепции оптимизации сети высших учебных заведений Кыргызской Республики и План мероприятий по ее реализации (Постановление Правительства Кыргызской Республики № 277 от 23 мая 2014 года).

132. Если говорить о конкретных мероприятиях, направленных на повышение качества в системе образования Кыргызской Республики, то важнейшими среди них можно считать:

*На уровне дошкольного образования:*

- проведение с 2006 года предшкольной подготовки детей, не посещающих детские сады. В последние два года 240-часовой подготовкой охвачено практически 100% детей от 5,5 до 7 лет. Эта работа обеспечивает равный жизненный старт каждому ребенку, вне зависимости от социального положения его семьи, и дает основу для успешного обучения в школе, а также основу для успешной социализации в дальнейшем.

*На уровне школьного образования:*

- начало функционирования 100 инновационных школ как центров образовательного кластера для отработки нового содержания образования, системы повышения квалификации учителей на рабочем месте и других целей;
- улучшение преподавания государственного и других языков, сохранение и поддержка языков меньшинств через внедрение в 2015 году в 17 школах Кыргызской Республики в пилотном режиме многоязычного образования при поддержке Фонда Миростроительства ООН и ЮНИСЕФ, а также ОБСЕ;
- разработка и начало внедрения системы "Кыргызтест" для определения уровня владения кыргызским языком как государственным, что может стать стимулом для повышения качества преподавания и обучения языку;
- закрепление на местах педагогических кадров (73% молодых специалистов в 2013 и 2014 годах приехали по месту распределения, в то время как в 2008 году приехавших было только 38%).

*На уровне профессионального образования:*

- рост количества профессиональных колледжей (132) и привлекательности обучения в них (93 тысячи студентов), поскольку стали предлагаться более востребованные специальности, и качество обучения соответствует требованиям рынка труда;
- разработка стандартов нового поколения, которые будут внедрены с 2015 года.

133. В Кыргызской Республике 92% вузов перешли на двухуровневую систему обучения (бакалавриат-магистратура), что подразумевает большую ответственность студентов за качество своего обучения.

134. В 2012 году 13 государственных вузов заключили договоры о трудоустройстве выпускников с работодателями; в 2014 году их количество увеличилось до 23 государственных вузов и 6 негосударственных вузов (56% общего числа вузов). Со студентами, поступившими в рамках целевого приема, заключается трехсторонний договор (студент – вуз – руководитель органа, направивший абитуриента на обучение). В 2014 году в целом по республике процент трудоустройства выпускников составил 73,9%. Что касается отдельных вузов, доля трудоустроенных выпускников колеблется от 26% (НГУ) до 100% .

**Число школ, имеющих кабинеты с компьютерами и доступ к Интернету  
(на начало 2013/2014 учебного года)**

	Число школ, имеющих кабинеты основ информатики и вычислительной техники (ОИВТ) с компьютерами		Количество персональных компьютеров, используемых в учебных целях, единиц	Из них имеющих доступ к Интернету (единиц)
	Число рабочих мест	Число учебных мест		
Кыргызская Республика	1 925	21 048	15 474	31

**Ответ на вопросы, поставленные в пункте 31 перечня вопросов**

135. В 2008 году была принята Концепция и "Целевая программа по развитию поликультурного и многоязычного образования в Кыргызской Республике" на 2008–2020 годы. Важность принципа поликультурности образования была отмечена в Стратегии развития образования в Кыргызской Республике на 2012–2020 годы. В вузах работают кафедры по изучению культуры, языков и истории этносов Кыргызстана. В библиотечных фондах материалы на языках этнических меньшинств составляют более 73%.

136. В Кыргызской Республике законодательно предусмотрено изучение родного языка в школах, расположенных в районах компактного проживания этнических меньшинств. В настоящее время функционируют 2 207 общеобразовательных организаций, где обучаются 1 027 123 ребенка. Из них 77,7% – с одним языком обучения, 22,3% – с двумя и более языками обучения. Обучение ведется на кыргызском, русском, узбекском и таджикском языках.

**Распределение дневных общеобразовательных организаций (школ) и численность учащихся в них по языкам обучения  
(на начало 2013/2014 учебного года)**

	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014
Общеобразовательные организации с одним языком обучения – всего (человек)	1 742	1 735	1 721	1 718	1 714
В том числе:					
кыргызским	1 406	1 410	1 424	1 437	1 443
русским	200	201	203	202	203
узбекским	133	121	91	76	65
таджикским	3	3	3	3	3
Численность учащихся в организациях с одним языком обучения – всего (человек)	681 190	664 955	649 166	639 517	641 472
В том числе:					
кыргызским	491 529	485 867	480 878	476 660	479 776
русским	120 648	119 201	125 519	126 953	133 784
узбекским	67 060	57 960	40 833	33 940	25 951
таджикским	1 953	1 927	1 936	1 964	1 961

## Статья 15 – Культурные права

### Ответ на вопросы, поставленные в пункте 32 перечня вопросов

137. Согласно Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике, для сотрудников Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений был проведен тренинг на тему "Этнокультурное многообразие Кыргызстана". С целью ознакомления населения регионов республики с культурой и традициями этнических меньшинств, в ноябре 2014 года Госагентством были проведены дни этнических сообществ Кыргызстана в Нарынской и Таласской областях с участием национально-культурных центров Ассамблеи народов Кыргызстана.

138. 27 мая 2014 года в городе Кадамжай Кадамжайского района Баткенской области проведено мероприятие под названием "Фергана – долина дружбы" с участием представителей Ферганской области Узбекистана и Согдийской области Таджикистана. Проведение этого мероприятия предоставило возможность установить добрососедские дружеские отношения между народами, проживающими в Ферганской долине, а также было направлено на сближение этносов, проживающих в этом регионе.

139. Программа развития местного самоуправления в Кыргызской Республике на 2013–2017 годы, принятая Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года, № 678, предусматривает комплекс мер по развитию регионов путём усиления потенциала органов местного самоуправления.

140. Принимаются меры по поощрению участия этнических меньшинств в политической и общественной жизни страны. В качестве действенного примера, можно привести данные об этническом составе депутатов местных кенешей страны. По состоянию на февраль 2015 года в этнический состав депутатов местных кенешей в Кыргызской Республике входили: русские – 203, узбеки – 587, таджики – 48, казахи – 47, представители других этнических меньшинств – 317 человек.

141. В 2014 году Госагентством были образованы и работают 20 общественных приемных по вопросам межэтнических отношений в Ошской, Жалал-Абадской, Баткенской и Чуйской областях и в городе Каракол Иссык-Кульской области. В этих регионах созданы 20 общественно-консультативных межэтнических советов, в которые входят представители этнических меньшинств. Эти общественные советы при районных и государственных администрациях и мэрий городов работают по профилактике и недопущению межэтнических конфликтов на местах.