



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
4 April 2022
Russian
Original: English
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Перечень вопросов в связи с четвертым периодическим докладом Кыргызстана*

A. Общая информация

1. Просьба предоставить информацию о том, является ли новая Конституция, принятая на референдуме в апреле 2021 года, шагом вперед в плане постепенного достижения полной реализации закрепленных в Пакте прав. В частности, просьба предоставить информацию о мерах, которые приняты в рамках Конституции или законодательства, регламентирующего ее применение, и направлены на обеспечение полного введения в силу положений Пакта во внутренней правовой системе государства-участника, а также информацию об участии гражданского общества в этом процессе. Просьба также предоставить информацию о действующих механизмах проверки соответствия внутреннего законодательства положениям Пакта и о любых случаях, когда национальные суды ссылались на Пакт или применяли его. Кроме того, просьба предоставить информацию о состоянии процесса всеобъемлющего пересмотра, или «инвентаризации», законодательства, начатого в феврале 2021 года, и о том, как он способствует реализации экономических, социальных и культурных прав.

2. Просьба предоставить информацию о том, как новая Конституция и законодательство, регламентирующее ее применение, обеспечивают независимость судебной власти и предоставляют судебным органам необходимые инструменты для защиты экономических, социальных и культурных прав. Просьба предоставить информацию о мерах, которые приняты, в частности, в соответствии с новой Конституцией и направлены на обеспечение организациям гражданского общества и правозащитникам благоприятной правовой основы и гражданского пространства, позволяющих им вести независимую деятельность по защите экономических, социальных и культурных прав. Просьба пояснить, почему ограничения, санкционированные статьей 10 Конституции, не подразумевают чрезмерного ограничения деятельности организаций гражданского общества и правозащитников.

3. Просьба предоставить информацию о любых действиях, предпринятых или рассматриваемых для обеспечения полного соответствия Аппарата омбудсмена принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Просьба также предоставить информацию о мерах, принятых для обеспечения независимости Аппарата омбудсмена и наличия у него финансовых и людских ресурсов, необходимых для эффективного выполнения его мандата.

* Принят предсессионной рабочей группой на ее семнадцатой сессии (7–11 марта 2022 года).



4. Просьба указать, какие меры были приняты для смягчения воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на осуществление экономических, социальных и культурных прав, особенно среди наиболее обездоленных и маргинализированных лиц и групп. Просьба предоставить информацию о мерах, принятых для содействия всеобщему и справедливому доступу к диагностике, лечению и иммунизации в связи с COVID-19.

5. Просьба предоставить информацию о прогрессе, достигнутом в деле выполнения определенных на национальном уровне обязательств по сокращению выбросов, изложенных в Парижском соглашении. Просьба сообщить о результатах принятых мер по адаптации, особенно в отношении обездоленных и маргинализированных лиц и групп, включая женщин, проживающих в сельских районах, лиц с инвалидностью и детей из маргинализированных общин, которые проживают в районах, особенно уязвимых к изменению климата. Просьба предоставить информацию об эффективности институциональной структуры государства в сфере осуществления политики, связанной с изменением климата, и о ресурсах, выделенных на деятельность по адаптации к изменению климата.

6. Просьба предоставить информацию о действиях, предпринятых для обеспечения того, чтобы предприятия, действующие под юрисдикцией государства-участника, как на его территории, так и за рубежом, были обязаны проявлять должную осмотрительность в области прав человека в своей деятельности и деловых отношениях. Просьба сообщить Комитету о результатах мер, принятых государством-участником для смягчения воздействия горнодобывающих работ на здоровье и окружающую среду, в том числе предоставить информацию об управлении золотым месторождением «Кумтор». Просьба также сообщить Комитету о механизмах подачи жалоб и проведения консультаций, которые доступны общинам, затрагиваемым деятельностью добывающих отраслей, и о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы горнодобывающая отрасль способствовала снижению уровня бедности в отдаленных районах, затрагиваемых деятельностью по добыче полезных ископаемых.

В. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (статьи 1–5)

Максимальные пределы имеющихся ресурсов (статья 2 (пункт 1))

7. Просьба предоставить информацию о динамике следующих показателей за последние 10 лет:

а) доли населения, живущего ниже определенной на национальном уровне черты бедности;

б) уровней неравенства, определяемых как соотношение между общим доходом, получаемым самой богатой децилью населения, и общим доходом беднейших 40 процентов, а также как соотношение между активами, принадлежащими самой богатой децили населения, и активами, принадлежащими беднейшим 50 процентам;

с) доли государственных доходов, получаемых за счет налогов;

д) ставок налогов на прибыль компаний, на доходы физических лиц и на добавленную стоимость (за исключением налога на добавленную стоимость, которым облагаются некоторые товары, в том числе предметы роскоши), а также процентной доли общего дохода, которую составляют налоги на доходы физических лиц, собираемые с 10 процентов наиболее состоятельных жителей страны;

е) государственных расходов, выраженных в процентах от валового внутреннего продукта, а также, в рамках общего объема государственных расходов, процентной доли государственного бюджета, выделяемой на социальные затраты, включая социальное обеспечение, питание, водоснабжение и канализацию, жилищное хозяйство, здравоохранение и образование;

f) военных расходов, выраженных в процентах от валового внутреннего продукта и государственного бюджета;

g) любой фискальной политики, принятой в качестве меры реагирования на пандемию COVID-19.

Коррупция (статья 2 (пункт 1))

8. Просьба предоставить информацию об осуществлении и результатах плана мероприятий государственных органов по противодействию коррупции на 2019–2021 годы и направить Комитету обновленную информацию о сохраняющихся препятствиях на пути борьбы с коррупцией в государстве-участнике, особенно в таких областях, как государственные закупки, управление землепользованием, работа налоговых органов и государственные услуги. Просьба также предоставить информацию о количестве дел, возбужденных в отношении государственных должностных лиц и местных органов власти в связи с конфликтами интересов или нарушениями законодательства, а также об инициированных судебных разбирательствах и вынесенных приговорах, если таковые имели место, в отношении высокопоставленных должностных лиц, виновных в коррупции.

Недискриминация (статья 2 (пункт 2))

9. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета¹ просьба предоставить информацию о любых действиях, предпринятых для принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства в отношении конкретных групп, а также о соответствующих жалобах и наказаниях. Просьба предоставить информацию о том, как осуществление межведомственного плана действий по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации, плана действий в области прав человека на 2019–2021 годы и нового Уголовного кодекса помогло предотвратить и решить проблему дискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Просьба также указать, какие действия были предприняты для пресечения и предупреждения дискриминации в отношении обездоленных и маргинализированных лиц и групп, в том числе со стороны медицинского персонала.

Равные права мужчин и женщин (статья 3)

10. Просьба сообщить Комитету об осуществлении и результатах национальной стратегии и плана действий по обеспечению гендерного равенства, а также принятых в их рамках документов. Просьба также предоставить информацию о результатах применения закона о внесении в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (2021 год) изменений, касающихся представленности женщин на всех уровнях власти. Просьба также предоставить информацию об осуществлении и результатах закона 2017 года об охране и защите от семейного насилия. Просьба сообщить Комитету о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы женщины и девочки, ставшие жертвами семейно-бытового насилия, в том числе проживающие в сельской местности, имели надлежащий доступ к приютам, медицинской помощи, психосоциальной поддержке и социально-экономическим услугам, чтобы случаи насилия в семье расследовались, а виновные привлекались к ответственности.

C. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6–15)

Право на труд (статья 6)

11. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета² и информации, предоставленной государством-участником, просьба разъяснить, каким образом

¹ E/C.12/KGZ/CO/2-3, п. 5.

² Там же, п. 9.

принятие закона 2015 года о содействии занятости населения (Закона № 214) способствовало борьбе с безработицей среди женщин, молодежи в возрасте до 30 лет, лиц с инвалидностью и беженцев, в том числе путем предоставления соответствующих дезагрегированных статистических данных. Кроме того, просьба предоставить информацию о результатах действий, предпринятых в целях:

- a) борьбы со структурной безработицей в сфере услуг и строительной отрасли;
- b) смягчения воздействия пандемии COVID-19 на уровень безработицы, особенно среди обездоленных и маргинализированных лиц, включая мигрантов и работников неформальной экономики, проживающих в городских и полугородских районах.

12. Просьба предоставить статистические данные в разбивке по полу, расе, происхождению, сексуальной ориентации, инвалидности и ВИЧ-статусу, касающиеся дискриминации на рабочем месте при приеме на работу, повышении и понижении в должности, в том числе в государственном секторе, и разъяснить, как принятые на данный момент меры способствовали запрету такой дискриминации. Просьба предоставить информацию о действиях, предпринятых для обеспечения эффективного осуществления закона о правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья и Трудового кодекса в отношении 5-процентной квоты работников с инвалидностью. Просьба также указать процентную долю компаний, которые выполнили квоту по трудоустройству лиц с инвалидностью на сопоставимой основе за последние пять лет, и предоставить информацию о санкциях, предусмотренных для тех, кто не выполняет это требование.

Право на справедливые и благоприятные условия труда (статья 7)

13. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета³ и информации, предоставленной государством-участником, просьба также предоставить информацию об обеспечении исполнения закона о минимальной заработной плате и о действующем механизме пересмотра и регулярной индексации минимальной заработной платы в соответствии со стоимостью жизни, с тем чтобы трудящиеся и их семьи могли вести достойную жизнь. Просьба ответить на сообщения о том, что во время пандемии COVID-19 медицинские работники получали недостаточную заработную плату и работали в ненадлежащих условиях, а также прокомментировать информацию о сохраняющихся препятствиях на пути к соблюдению принципа равной оплаты за труд равной ценности.

14. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета⁴ просьба сообщить о результатах работы межведомственной рабочей группы, созданной для расследования деятельности ненаблюдаемой экономики, и о ходе осуществления плана действий правительства, разработанного для сокращения ее масштабов. Просьба указать, предусмотрены ли в программе развития Кыргызстана на 2018–2022 годы какие-либо механизмы формализации, направленные на обеспечение равного доступа к официальному рынку труда для находящихся в неблагоприятном положении лиц и групп, включая молодежь в возрасте до 30 лет, лиц с инвалидностью, женщин и мигрантов. Просьба предоставить обновленные статистические данные (в разбивке по полу и возрасту) о числе лиц, занятых в неформальном секторе экономики, на ежегодной сопоставительной основе за последние пять лет, а также предоставить информацию о мерах, принятых для усиления защиты их трудовых прав.

15. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета⁵ просьба сообщить о мерах, принятых для приведения условий труда трудящихся-мигрантов в соответствие с положениями статьи 7 Пакта, и о влиянии таких мер на борьбу с трудовой эксплуатацией, злоупотреблениями и запугиванием. Просьба также сообщить об эффективности мер, принятых для смягчения воздействия пандемии

³ Там же, п. 10.

⁴ Там же, п. 11.

⁵ Там же, п. 13.

COVID-19 на семьи кыргызских трудящихся-мигрантов, проживающие за рубежом и зависящие от их денежных переводов.

Профсоюзные права (статья 8)

16. Просьба предоставить информацию о ходе разработки законопроекта № 6–8263/19 о внесении поправок в закон о профессиональных союзах и сообщить о действиях, предпринятых для обеспечения совместимости этого законопроекта с Пактом, а также о степени участия организаций трудящихся и гражданского общества в процессе его принятия. Просьба также указать, какие законы и практические меры были приняты для защиты членов профсоюзов от насилия и для обеспечения их свободной и эффективной деятельности.

Право на социальное обеспечение (статья 9)

17. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета⁶ и информации, предоставленной государством-участником, просьба перечислить имеющиеся механизмы, направленные на предотвращение выплаты пенсионерам пенсий ниже прожиточного минимума и обеспечение адекватного размера социальных выплат. Просьба сообщить о действиях, предпринятых для расширения охвата ежемесячным пособием для малоимущих семей с детьми и пособием по безработице большего числа домохозяйств, находящихся в уязвимом положении, и для предотвращения исключения работников неформального сектора экономики из числа получателей этих пособий. Кроме того, просьба предоставить информацию о пособиях по социальному обеспечению, доступных для лиц, работающих в неформальном секторе.

18. С учетом информации, предоставленной государством-участником, просьба предоставить дополнительную информацию о результатах осуществления закона о государственных пособиях и о том, обеспечивает ли он достаточный уровень жизни получателей государственных пособий. Просьба предоставить дезагрегированные данные о доле населения, охваченного программами социальной помощи и социального страхования. Просьба также сообщить о действиях, предпринятых для обеспечения того, чтобы система социальной защиты охватывала обездоленных и маргинализированных лиц и аналогичные группы, включая молодежь, лиц с инвалидностью, трудящихся-мигрантов, малоимущее городское население, работников секс-индустрии, беженцев и просителей убежища.

Защита семьи и детей (статья 10)

19. Просьба предоставить подробную информацию о любых принятых или планируемых мерах по репатриации и реинтеграции семей, в том числе детей, иностранных боевиков-террористов, в особенности женщин и детей, де-факто содержащихся под стражей. Просьба также сообщить о действиях, предпринятых для оказания социальной, психологической и образовательной поддержки репатрированным женщинам и детям.

Право на достаточный жизненный уровень (статья 11)

20. Просьба предоставить информацию о влиянии стратегии государства-участника по сокращению масштабов нищеты на снижение уровня бедности и сокращение числа лиц, живущих чуть выше черты бедности, а также о мерах, принятых для смягчения последствий пандемии COVID-19 в этой области.

21. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета⁷ и информации, предоставленной государством-участником, просьба предоставить дополнительную информацию и дезагрегированные статистические данные об осуществлении и результатах программы доступного жилья на 2015–2020 годы, чтобы убедиться, что

⁶ Там же, п. 15.

⁷ Там же, п. 19.

она удовлетворяет потребности обездоленных и маргинализированных групп и приводит к сокращению числа бездомных.

22. Просьба предоставить информацию о мерах, принятых для разработки комплексной жилищной политики, охватывающей различные формы домовладения, включая арендное жилье и жилье, приобретенное путем долевого строительства. Просьба проинформировать Комитет о действиях, предусмотренных для обеспечения права на достаточное жилище в случаях принудительного выселения, и об участии гражданского общества в процессе разработки жилищного законодательства и политики. Просьба также прокомментировать действующие или планируемые нормативные акты, направленные на защиту лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов от дискриминации со стороны частных арендодателей и на предотвращение принудительного выселения представителей этнических меньшинств. Просьба сообщить о действиях, предпринятых для поддержки внутренне перемещенных лиц, пострадавших в результате пограничного конфликта в апреле 2021 года, с точки зрения доступа к надлежащему жилью, образованию и воде.

23. Просьба предоставить информацию об осуществлении и результатах программы продовольственной безопасности и питания на 2019–2023 годы и соответствующего плана действий в плане обеспечения того, чтобы все люди имели доступ к недорогому и достаточному продовольствию. Просьба также сообщить о мерах, принятых в целях:

a) обеспечения доступа к полноценному питанию для всех людей, находящиеся в уязвимом положении, включая малоимущее городское население и мигрантов;

b) устранения риска отсутствия продовольственной безопасности в связи с ростом цен на продукты питания;

c) создания государственной системы распределения продуктов питания среди малообеспеченных лиц и жителей отдаленных регионов.

Право на физическое и психическое здоровье (статья 12)

24. Просьба предоставить информацию, в том числе соответствующие статистические данные, об осуществлении и воздействии программы государственных гарантий и о принятии национальной программы «Доступная страна». Просьба также предоставить подробную информацию о действиях, предпринятых для увеличения объема финансовых и людских ресурсов, выделяемых из государственного бюджета в целях предоставления надлежащих услуг здравоохранения. Просьба сообщить Комитету о действиях, предпринятых для повышения качества инфраструктуры и оборудования, и указать, каким образом в условиях пандемии COVID-19 обеспечивается предоставление качественных средств индивидуальной защиты, качественных условий труда для медицинского персонала и достаточного потенциала медицинских учреждений.

25. Просьба сообщить Комитету об осуществлении и результатах мер, принятых для ограничения практики неофициальной оплаты медицинского обслуживания и оплаты из собственных средств, а также о мерах, предусмотренных для борьбы с коррупцией и повышения прозрачности на всех уровнях системы здравоохранения.

26. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета⁸ просьба предоставить информацию о внедрении и распространении руководства по предоставлению медико-социальной помощи трансгендерам, транссексуалам и гендерно неконформным лицам (2017 год) и руководства по работе с уязвимыми группами в области профилактики ВИЧ с целью обеспечения надлежащего доступа к медицинскому обслуживанию для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексов и ВИЧ-инфицированных лиц без дискриминации. Просьба сообщить о

⁸ Там же, п. 22 а).

влиянии статьи 143 Уголовного кодекса (о заражении венерической или неизлечимой инфекционной болезнью) на доступ ВИЧ-инфицированных людей к медицинскому обслуживанию и услугам по профилактике ВИЧ, а также предоставить информацию о действиях, предпринятых в целях обеспечения доступа к медицинскому обслуживанию для работников секс-индустрии. С учетом информации, предоставленной государством-участником, просьба предоставить дополнительную информацию о любых мерах, принятых в целях обеспечения доступа к медицинскому обслуживанию для беженцев, просителей убежища, возвращающихся мигрантов и представителей меньшинств, а также о психосоциальной поддержке общин в Баткенском и Лейлекском районах, пострадавших от пограничного конфликта.

27. Просьба предоставить информацию о действиях, предпринятых для декриминализации употребления и хранения наркотиков. С учетом информации, предоставленной государством-участником, просьба указать бюджет, выделенный на программы снижения вреда, и перечислить действия, предпринятые для обеспечения оказания специализированных медицинских услуг, психологической поддержки и услуг реабилитации потребителям наркотиков, а также сообщить об участии гражданского общества в этом процессе. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета⁹ просьба указать, какие действия были предприняты для обеспечения беспрепятственного доступа потребителей наркотиков к программам поддерживающей заместительной терапии метадонном.

28. Просьба сообщить Комитету об осуществлении и результатах законов, стратегий и программ, принятых для устранения негативных последствий высокого уровня промышленного загрязнения для здоровья и окружающей среды. Просьба также предоставить информацию о действиях, предпринятых в целях:

- a) активизации сбора актуальных и точных экологических данных и показателей;
- b) разработки комплексной экологической политики;
- c) решения проблемы увеличения объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и связанного с этим воздействия;
- d) оценки влияния проектов, реализованных с целью устранить последствия добычи урана и измельчения хвостов в районе Майли-Сая.

Право на образование (статьи 13–14)

29. Просьба предоставить информацию о действиях, предпринятых для увеличения доли государственного бюджета, выделяемой на образование, и о планируемых мерах по повышению качества образования. Просьба также предоставить информацию об осуществлении и результатах программы развития инклюзивного образования на 2019–2023 годы, направленной на обеспечение равного доступа к образованию без дискриминации для всех детей, включая детей с ограниченными возможностями, детей-беженцев, детей без гражданства, детей — просителей убежища, и детей, принадлежащих к группам меньшинств. Просьба предоставить информацию о влиянии на качество и доступ к образованию стратегий, принятых для перехода от очного к дистанционному обучению во время пандемии COVID-19, и о мерах, предусмотренных для обеспечения доступа к образованию детей, живущих в отдаленных районах и районах, затронутых конфликтами, и детей из семей, живущих в бедности.

Культурные права (статья 15)

30. Просьба предоставить информацию об осуществлении и воздействии программы внедрения многоязычного образования на 2017–2030 годы, о выделенном на нее бюджете и о мерах, принятых для поощрения использования языков меньшинств в средствах массовой информации, культурной жизни и образовании, включая профессиональное и высшее образование. Просьба сообщить о ходе принятия

⁹ Там же, п. 23.

законопроекта о государственном языке, который предусматривает использование кыргызского языка во всех сферах общественной жизни. Просьба также указать, были ли эффективны меры, принятые для устранения цифрового разрыва, связанного с географическим местоположением, полом и языком.
