



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
9 May 2011  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта об  
экономических, социальных и культурных  
правах**

**Четвертый и пятый периодические доклады,  
представленные в соответствии со статьями 16 и 17  
Международного пакта об экономических,  
социальных и культурных правах**

**Болгария\***

[31 июля 2009 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

## Содержание

|                                                      | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| I. Введение .....                                    | 1–11          | 3           |
| II. Общие положения Пакта.....                       | 12–17         | 6           |
| Статьи 1–5 .....                                     | 12–17         | 6           |
| III. Конкретные права, предусмотренные в Пакте ..... | 18–222        | 7           |
| Статья 6.....                                        | 18–37         | 7           |
| Статья 7.....                                        | 38–52         | 14          |
| Статья 8.....                                        | 53–76         | 23          |
| Статья 9.....                                        | 77–108        | 33          |
| Статья 10.....                                       | 109–140       | 43          |
| Статья 11.....                                       | 141–160       | 52          |
| Статья 12.....                                       | 161–193       | 57          |
| Статья 13.....                                       | 194–203       | 67          |
| Статья 14.....                                       | 204           | 71          |
| Статья 15.....                                       | 205–222       | 72          |

## I. Введение

1. Третий периодический доклад правительства Республики Болгария об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его двадцать первой сессии 16–17 ноября 1999 года<sup>1</sup>.
2. Информация об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) в Болгарии за период до конца 1999 года содержится в трех предыдущих докладах болгарского правительства и в ответах представителей правительства Болгарии на вопросы, заданные членами Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в ходе обсуждения этих докладов.
3. Согласно пересмотренным Общим руководящим принципам, касающимся формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками МПЭСКП в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта, в настоящих четвертом и пятом докладах, представленных в одном документе, изложены наиболее важные изменения в национальном законодательстве и практике Болгарии, связанные с осуществлением признанных в Международном пакте прав, которые произошли за период с 1 января 2000 года по 30 июня 2008 года. В связи с остальными аспектами осуществления Пакта мы ссылаемся на предыдущие доклады правительства и на информацию, представленную в ходе их обсуждения в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам.
4. Процессы демократического развития и глубокие преобразования в обществе, начавшиеся в Болгарии после 10 ноября 1989 года, продолжались и в течение отчетного периода. С января 2000 года по июнь 2008 года в соответствии с Конституцией 1991 года был проведен ряд выборов, которые болгарские граждане и международное сообщество признали свободными, демократическими и справедливыми: очередные парламентские выборы (2001 и 2005 годы), президентские выборы (2001 и 2006 годы) и местные выборы (2003 и 2007 годы). Эти выборы укрепили политический плюрализм, который, согласно статье 11 (1) Конституции, является основой политической системы Республики Болгария, стабилизировали внутривнутриполитическую ситуацию и стали свидетельством необратимости демократических преобразований в стране, проводимых в течение последних 19 лет.
5. Благодаря мерам, которые принимались правительством, в рассматриваемый период успешно продолжался переход к стабильному экономическому развитию, основанному главным образом на частной собственности. Объем иностранных инвестиций в страну существенно возрос. Ожидается, что только за 2008 год он составит 6 000 млн. евро<sup>2</sup>. Начался постепенный стабильный рост валового внутреннего продукта: с 34 267 млн. болг. левов в 2003 году до

<sup>1</sup> Комитет по экономическим, Социальным и культурным правам, двадцать первая сессия, E/C.12/1999/SR.30, 16 ноября 1999 года; E/C.12/1999/SR.31, 30 ноября 1999 года; E/C.12/1999/SR.32, 17 ноября 1999 года. Заключительные замечания Комитета по экономическим, Социальным и культурным правам: Болгария, 8 декабря 1999 года. E/C.12/1/Add.37.

<sup>2</sup> Stoyan Stalev, Executive Director of Invest Bulgaria Agency: "We Hope for EUR 5 Billion Investments", *Trud* daily, 25 September 2008.

38 823 млн. болг. левов в 2004 году, 42 797 млн. – в 2005 году, 49 091 млн. – в 2006 году и 56 520 млн. – в 2007 году<sup>3</sup>.

6. В начале отчетного периода уровень безработицы продолжал расти и в марте 2001 года достиг почти 20% трудовых ресурсов: в стране насчитывалось порядка 750 000 безработных. С начала 2002 года благодаря проведению активной экономической политики по развитию занятости уровень безработицы стал снижаться: в 2004 году он составлял 12%, в 2005 году – 10,7%, в 2006 году – 9,1%, в 2007 году – 6,9%<sup>4</sup> и в июле 2008 года – 5,7% (210 940 чел.)<sup>5</sup>.

7. Законодательство, обеспечивающее права, которые предусмотрены в Пакте, разрабатывалось прежде всего путем приближения к европейским стандартам в процессе осуществления Европейского соглашения о создании ассоциации между Болгарией и Европейским сообществом. В социальной сфере был принят ряд новых важных законов: Кодекс о социальном обеспечении (опубликован в газете "Държавен вестник" № 110 за 1999 год, вступил в силу 1 января 2000 года), Закон об Экономическом и социальном совете ("Държавен вестник" № 41 за 2002 год, вступил в силу 1 января 2002 года), Закон о развитии занятости ("Държавен вестник" № 112 за 2001 год, вступил в силу 1 января 2002 года), Закон о гарантированном удовлетворении требований промышленных и офисных работников в случае банкротства их работодателя ("Държавен вестник" № 37 за 2004 год, вступил в силу 1 января 2005 года), Закон о защите от дискриминации ("Държавен вестник" № 86 за 2004 год, вступил в силу 1 января 2005 года), Закон о здравоохранении ("Държавен вестник" № 70 за 2004 год, вступил в силу 1 января 2005 года) и т.д. Кроме того, значительные поправки были внесены в основные социальные законы: в Трудовой кодекс, в Закон об урегулировании коллективных трудовых споров, в Закон о безопасности и гигиене труда и т.п. Основная цель внесения этих поправок заключалась в том, чтобы привести действующие законы в полное соответствие с требованиями МПЭСКП, конвенциями МОТ и Совета Европы и директивами Европейского союза.

8. За отчетный период Болгария ратифицировала ряд важных конвенций МОТ, которые имеют непосредственное отношение к осуществлению экономических и социальных прав, признаваемых Пактом. В число этих конвенций входят: Конвенция № 182 1999 года о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда ("Държавен вестник" № 54 за 2000 год), Конвенция № 156 1981 года о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями ("Държавен вестник" № 9 за 2006 год), Конвенция № 181 1997 года о частных агентствах занятости ("Държавен вестник" № 10 за 2005 год), Конвенция № 173 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя ("Държавен вестник" № 58 за 2004 год), Конвенция № 183 2000 года о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства ("Държавен вестник" № 85 за 2001 год), Конвенция № 122 1964 года о политике в области занятости ("Държавен вестник" № 33 за 2008 год, вступила в силу 9 июня 2009 года), Конвенция № 102 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения ("Държавен вестник" № 54 за 2008 год, вступила в силу 1 августа 2009 года), а также семь последних конвен-

<sup>3</sup> *Statistical Reference Book 2007*, published by the National Statistical Institute, Sofia, 2007, p. 207; *Statistical Reference Book 2008*, published by the National Statistical Institute, Sofia, 2008, p. 211.

<sup>4</sup> *Statistical Reference Book 2007*, op. cit., p. 67.

<sup>5</sup> *Trud daily*, 11 August 2008.

ций МОТ о морях (№ 146, 147, 164, 166, 178, 179 и 180) и т.д. Кроме того, следует особо отметить ратификацию в апреле 2000 года Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года ("Държавен вестник" № 30 за 2000 год, вступила в силу 1 августа 2000 года), а также дополнительную ратификацию пункта 3 статьи 2 части II этой Хартии, где предусмотрен ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью четыре недели ("Държавен вестник" № 12 за 2007 год). Активная деятельность по обновлению законодательства страны в соответствии с универсальными и европейскими стандартами, проводившаяся в течение последнего десятилетия, явилась одним из решающих факторов, обеспечивших вступление Республики Болгария в Европейский союз 1 января 2007 года.

9. Наряду с указанными достижениями в политическом, экономическом и социальном развитии страны, которыми было отмечено последнее десятилетие, следует также отметить ряд трудностей и нерешенных проблем. Нужно упомянуть две из них, которые связаны с осуществлением Пакта:

а) уровень жизни значительной части населения по-прежнему ниже европейских стандартов. Экономический подъем последних пяти-шести лет не привел к резкому повышению жизненного уровня и качества жизни основной массы населения Болгарии. Одной из социальных проблем, затрагивающих часть населения, является бедность. Уровень заработной платы в стране низкий. К наиболее уязвимым слоям населения относятся лица пожилого возраста и молодежь: пожилые люди (в возрасте 60 лет и старше) – из-за скудных пенсий, а представители молодежи, прежде всего хорошо образованные (со средним и высшим образованием) – из-за невозможности найти адекватное применение своим знаниям и достаточное вознаграждение; поэтому они эмигрируют в другие страны. За последние 19 лет примерно 1 млн. человек в возрасте от 20 до 60 лет выехали из страны, трудоустроились и уже обосновались главным образом в Европе, а также в странах по ту сторону Атлантики;

б) уровень безопасности граждан снизился. Число мелких и серьезных преступлений, посягательств на имущество и жизнь граждан возросло. Правоохранительные и судебные органы пока не нашли адекватных мер для эффективного противодействия преступности. В течение долгого переходного периода жизнь общества была крайне политизирована, а процесс приватизации 1990-х годов прошел не вполне справедливо и транспарентно: часть активов была реализована лишь за часть их реальной стоимости, что привело к беспрецедентной социально-экономической поляризации общества, при которой образовался немногочисленный класс богатых, а подавляющее большинство населения осталось бедным.

10. Коэффициент рождаемости в Болгарии с начала 1990-х годов постепенно снижался. Эта тенденция усугублялась экономическими трудностями переходного периода, в результате которых часть населения жила в условиях нищеты и отсутствия экономической безопасности. Вследствие этого процесса население страны неуклонно сокращалось. Однако последние три года, за которые имеются официальные статистические данные (2004, 2005 и 2006 годы), характеризовались некоторым подъемом рождаемости. Показатели 2007 года подтверждают наличие этого позитивного сдвига, хотя естественный прирост населения остается отрицательным.

Далее приводятся статистические данные:

**Коэффициент рождаемости (число живорождений на 1 000 жителей)**

| <i>1999 год</i> | <i>2004 год</i> | <i>2005 год</i> | <i>2006 год</i>  |
|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| 8,8             | 9,0             | 9,2             | 9,6 <sup>6</sup> |

В 2007 году родилось 75 349 чел. (по сравнению с 73 978 в 2006 году) и умерло 113 004 чел., в результате чего естественный прирост остается отрицательным и составляет -37 655 человек<sup>7</sup>.

11. За последние годы, особенно в течение трех последних лет, правительство принимало значительные меры для повышения уровня жизни широких слоев населения и сглаживания последствий нищеты. Усилия, которые прилагались в 2007 году и в первой половине 2008 года, были направлены на удовлетворение основных потребностей населения, однако эта задача является слишком масштабной и не может быть решена в одночасье. Это вызывает оправданное недовольство населения. Нужно наращивать темпы развития наряду с увеличением производительности труда. Ниже в свете этих событий представлена информация об осуществлении прав, предусмотренных в Пакте.

## **II. Общие положения Пакта**

### **Статьи 1–5**

12. Болгарский народ уже давно реализовал право на самоопределение. Демократические преобразования, происшедшие в стране в конце 1989 года, были закреплены в Конституции от 12 июля 1991 года, принятой Великим народным собранием седьмого созыва. Конституция регулирует государственное устройство и основные права и обязанности граждан.

13. В соответствии со статьями 1 и 2 Конституции Болгария является республикой с парламентской формой правления. Пункт 5 преамбулы и пункт 1 статьи 4 Конституции гласит, что Республика Болгария – это демократическое и социальное государство, основанное на принципах правопорядка и управляемое в соответствии с Конституцией и национальным законодательством.

14. В главе II "Основные права и обязанности граждан" (статьи 25–57) Конституции и в ряде других базовых законов (Трудовом кодексе, Законе о развитии занятости, Кодексе социального обеспечения, Законе о медицинском страховании, Законе о государственном образовании, Законе о высшем образовании и т.п.) признаются и непосредственно регулируются предусмотренные Пактом основные экономические, социальные и культурные права, включенные в действующее законодательство Республики Болгария.

15. Пункт 2 статьи 6 Конституции гласит: "Все граждане равны перед законом. Не допускается никаких ограничений прав и никаких привилегий по признаку расы, национальности, этнической принадлежности, пола, происхождения, религии, образования, убеждений, политической принадлежности, личного или социального статуса или имущественного положения".

<sup>6</sup> *Statistical Yearbook of the Republic of Bulgaria 2007*, published by the National Statistical Institute, Sofia, 2008, p. 52.

<sup>7</sup> *Statistical Reference Book 2008*, op. cit., p. 19; *Statistical Reference Book 2007*, p. 21.

16. Для более эффективного осуществления пункта 2 статьи 6 Конституции и статьи 2 МПЭСКП в 2003 году был принят Закон о защите от дискриминации ("Държавен вестник" № 86 за 2003 год, с изменениями и дополнениями). Цель этого закона – обеспечить каждому человеку право на равенство перед законом, равное обращение, возможности для участия в общественной жизни и эффективную защиту от дискриминации (статья 2 Закона о защите от дискриминации). Запрещается прямая и косвенная дискриминация по признакам, изложенным в пункте 2 статьи 2 Пакта, а также дискриминация по ряду других, непосредственно указанных современных признаков, таких, как дискриминация на основе генома человека, сексуальной ориентации, семейного положения, а также "по любым другим признакам, которые определены законом или международным договором, участницей которого является Республика Болгария". В Законе о защите от дискриминации предусмотрен подробный механизм защиты от дискриминации при осуществлении права на труд (статьи 12–28), права на образование и профессиональное обучение (статьи 29–35), равно как и при пользовании другими правами (статьи 36–39). Далее в Законе предусматривается создание Комиссии по защите от дискриминации в качестве специализированного органа по проведению этого закона в жизнь. Комиссия состоит из девяти членов, пять из которых избираются Народным собранием, а четыре – назначаются президентом Республики на пятилетний срок с возможностью возобновления.

17. Специальные антидискриминационные положения также содержатся в ряде других действующих законов об осуществлении предусмотренных Пактом прав, в зависимости от того, какую сферу отношений регулируют эти законы: в пункте 3 статьи 8 Трудового кодекса, статье 2 Закона о развитии занятости, статье 2 Закона о здравоохранении, статье 4 Закона о высшем образовании и т.д.

### III. Конкретные права, предусмотренные в Пакте

#### Статья 6

18. Республика Болгария является участницей:

a) Конвенции МОТ о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111);

b) Конвенции МОТ о политике в области занятости 1964 года (№ 122). Эта Конвенция была ратифицирована Народным собранием в марте 2008 и поэтому пока не вступила в силу для Болгарии (см. пункт 8 выше);

c) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

d) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В соответствии со статьей 22 Устава Международной Организации труда Болгария регулярно представляет свои периодические доклады о принятых ею мерах по претворению в жизнь положений ратифицированных конвенций МОТ. Наиболее поздний сводный доклад об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации был представлен в 2009 году.

19. Право на труд признается, гарантируется и регулируется законодательством Республики Болгария. В пункте 1 статьи 48 Конституции непосредственно предусмотрено: "Граждане имеют право на труд". Это право включает предоставление оплачиваемой работы, которая обеспечивает заработок для содержания работающего лица и членов его/ее семьи. Граждане могут свободно выбирать работу, которую они выполняют при реализации права на труд. Право на свободный выбор характера и места работы непосредственно закреплено в пункте 3 статьи 48 Конституции, которая гласит: "Каждый гражданин свободно выбирает профессию и место работы", и в пункте 4 статьи 48 Конституции, где излагается норма общего характера: "Никто не может быть заставлен заниматься принудительным трудом". Это запрещение принудительного труда также созвучно обязательствам Республики Болгария по ратифицированным ею двум соответствующим конвенциям МОТ – Конвенции № 29 о принудительном или обязательном труде 1930 года, которую Болгария ратифицировала еще в 1930 году, и Конвенции № 105 об упразднении принудительного труда 1957 года, ратифицированной Болгарией в 1999 году.

20. Политика государства в области осуществления конституционного права на труд и гарантированный характер этого права отражены в двух других положениях Конституции. Первым из них является ее статья 16, согласно которой "труд гарантируется и защищается законом". Посредством этого положения Конституция:

- а) вверяет действующему законодательству порядок осуществления гражданами права на труд;
- б) устанавливает высокий юридический статус порядка осуществления права на труд – статус закона как нормативного документа, принимаемого Народным собранием;
- в) определяет основное содержание законов, которые регулируют осуществление права на труд, как обеспечивающих гарантию и защиту этого права (см. пункты 21–23 ниже).

Другим соответствующим конституционным положением является второе предложение пункта 1 статьи 48 Конституции: "Государство заботится о создании условий для осуществления этого права" (то есть права на труд). Конституция обязывает государство, или компетентные государственные органы – законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, – посредством своей деятельности и принимаемых и издаваемых ими актов создавать благоприятные условия для фактической реализации и защиты права граждан на труд.

21. По смыслу статьи 16 Конституции «закон», который гарантирует и защищает право на труд (см. пункт 19 выше), представляет собой понятие, объемлющее все законы, связанные с трудовой деятельностью. Это прежде всего Трудовой кодекс 1986 года, который всесторонне регулирует возникновение, функционирование и прекращение трудовых отношений. С началом в 1989 году демократических преобразований Трудовой кодекс углубленно перерабатывался (в 1992, 2001, 2004, 2006, 2007 годах и т.д.). Поправки 2001 года были непосредственно посвящены широко распространенной практике заключения срочных договоров о найме, которые создавали для промышленных и офисных работников юридическую неопределенность (статьи 67 и 68 Трудового кодекса). В результате пересмотра положений кодекса было в принципе запрещено заключать срочные договоры о найме для выполнения работ или функций, относящихся к основному виду деятельности работодателя. Такие договоры могут заключаться только для выполнения сдельных, сезонных и краткосрочных ра-

бот и функций, причем в порядке исключения, когда это оправдано экономическими, технологическими и иными объективными факторами (статьи 67 и 68 Трудового кодекса). Внесение этой поправки привело к резкому сокращению числа заключаемых срочных договоров о найме и повысило уровень безопасности промышленных и офисных работников в их трудовых отношениях. Система, предусмотренная статьей 405а Трудового кодекса, была модернизирована и остается в силе. Цель этого положения – удерживать некоторых работодателей от заключения так называемых "гражданско-правовых договоров" вместо договоров о найме, чтобы скрывать трудовые отношения с наемными работниками и уклоняться от предоставления промышленным и офисным работникам социальной защиты, предусмотренной трудовым законодательством. В 2006 году была разработана подробная правовая основа в сфере информации и консультации промышленных и офисных работников (статьи 7–7d и 130–130d Трудового кодекса). Была усовершенствована правовая основа регулирования случаев сохранения трудовых отношений при смене работодателя (перемещение, слияние при создании нового предприятия, слияние при поглощении одного предприятия другим, разделение предприятий и т.п. в соответствии со статьями 123 и 123а Трудового кодекса) и т.д.

22. Новый закон о развитии занятости, принятый в 2001 году («Държавен вестник» № 112 за 2001 год), играет важную роль в осуществлении права на труд. На основании этого закона были образованы новые специализированные государственные органы в области занятости: Национальное агентство по вопросам занятости при Министерстве труда и социальной политики, Национальный совет по развитию занятости при Министерстве труда и социальной политики, трехсторонний состав которого включает представителей правительства и представителей организаций работодателей и работников, региональных служб занятости и т.п. (статьи 4–19). Пункт 2 статьи 4 Закона предусматривает ежегодное принятие правительством Национального плана в области занятости, где определяются уязвимые целевые группы, на которые будет ориентирована политика в сфере занятости в течение соответствующего года (в 2007 и 2008 годах этими группами являлись безработные моложе 29 лет, безработные старше 50 лет, безработные без профессиональной квалификации и профессионально-технического образования, длительно безработные – лица, не имеющие работы более одного года, которых также называют "отчаявшимися работниками", и другие<sup>8</sup>. Такие планы принимались с 2002 года. Кроме того, в плане на 2008 год регулируются такие важные аспекты государственной политики в области занятости, как бюджетное финансирование политики в области занятости, развитие субсидируемой занятости, процедура постоянного информирования безработных о вакансиях, а работодателей – о профессиональной квалификации безработных, зарегистрированных в бюро по найму, и т.д.<sup>9</sup>

23. Комиссия по защите от дискриминации, учрежденная в соответствии с Законом о защите от дискриминации (см. пункты 7 и 15 выше), является частью организационно-правового механизма, гарантирующего реализацию права на труд. За период с ее основания в начале 2006 года до середины 2008 года Комиссия рассмотрела 125 случаев, связанных с жалобами на проявления дискриминации при осуществлении права на труд, с преследованием при осуществле-

<sup>8</sup> National Action Plan for Employment, Ministry of Labour and Social Policy, 2008, 144 pages.

<sup>9</sup> National Action Plan for Employment 2008, op. cit., p. 24–29.

нии права на труд, с жалобами на дискриминацию по признаку членства в профсоюзе, на нарушение принципа социального диалога и др.<sup>10</sup>

24. В результате проведения правительством активной политики и улучшения внутренней макроэкономической ситуации, а также благоприятного экономического развития с 2002 года: а) занятость среди экономически активного населения постоянно возрастала, а б) безработица в стране неуклонно и радикально снижалась.

25. Начиная с 2002 года доля работающих среди экономически активного населения (лиц в возрасте от 15 до 64 лет) стабильно росла и уже сопоставима со средними показателями занятости в государствах-членах Европейского союза, хотя пока еще не достигла их. Только за последние три года (в 2005–2007 годах) число занятых лиц увеличилось с 3 253 518 в 2005 году до 3 349 199 в 2006 году и до 3 714 000 – в 2007 году. При этом улучшилась и структура занятости – подавляющее большинство работающих заняты в частном секторе и в реальном секторе экономики: 2 564 007 (около 78%) в 2005 году, 2 670 621 (около 81%) – в 2006 году и 3 109 672 (около 85%) – в 2007 году<sup>11</sup>.

26. Уровень занятости среди экономически активного населения возрос по сравнению со средними показателями государств-членов Европейского союза. Показатели занятости в 2002 году составляли 62,8% для стран ЕС и 50,6% для Болгарии; в 2003 году – 62,9% для стран ЕС и 52,5% для Болгарии; в 2004 году – 63,3% для стран ЕС и 54,2% для Болгарии; в 2005 году – 63,8% для стран ЕС и 55,4% для Болгарии; в 2006 году – 64,5% для стран ЕС и 58,6% для Болгарии; в 2007 году – 65,4% для стран ЕС и 61,7% для Болгарии<sup>12</sup>. Маржа между уровнем безработицы и численностью экономически активного населения в странах-членах ЕС и в Болгарии сократилась с 12,2 процентных пунктов в 2002 году до 3,7 процентных пунктов в 2007 году. Это, бесспорно, позитивная тенденция, проявившаяся в результате активной политики в области занятости, проводимой правительством и экономическими субъектами.

27. Улучшается также и структура наемной рабочей силы. Показатели за 2007 год позволяют сделать следующие выводы:

а) с точки зрения распределения занятого населения **по возрастным группам** наблюдаются существенные диспропорции. Наиболее высокий показатель занятости отмечен в группе лиц 25–44 лет (82,8%), за которой следуют группы лиц 45–54 лет и 25–34 лет (76,2%). Доля занятых среди лиц предпенсионного возраста (55–64 лет) и среди молодежи (15–24 лет) значительно ниже – соответственно 42,6% и 24,5%. В последние шесть лет (2002–2007 годы) наблюдалась позитивная динамика, и уровень занятости рос во всех возрастных группах;

б) что касается **уровней образования** среди занятого населения, то самый высокий показатель занятости имеют лица с высшим образованием (82,6%), за которыми по порядку снижения образовательного уровня следуют лица со средним образованием (63%), лица с базовым образованием (22,4%) и лица с уровнем образования ниже базового (9,9%). Это позволяет сделать вывод о взаимосвязи между уровнем занятости и уровнем образования, а также о том, что в условиях современного развития экономики, ее насыщенности передовы-

<sup>10</sup> Источник: Комиссия по защите от дискриминации, данные к 20 июля 2008 года.

<sup>11</sup> *Statistical Reference Book 2007*, op. cit., p. 60; *Statistical Reference Book 2008*, op. cit., p. 60.

<sup>12</sup> *Yearbook of the Ministry of Labour and Social Policy*, Sofia, 2008, p. 9.

ми технологиями требуется больше высококвалифицированных специалистов и меньше лиц с низкими уровнями образования;

с) занятость в разбивке по **месту проживания** характеризуется неравномерностью. В городских районах число занятых лиц составляет 2 524 000 человек (77,6% их общей численности), в сельских районах – 728 500 человек (22,4%). Этот разрыв объясняется более благоприятными возможностями для занятости в городах, их более развитой инфраструктурой и более высоким уровнем жизни по сравнению с деревнями; этими же факторами обусловлена и наблюдаемая внутренняя миграция населения из деревень в города;

d) распределение занятого населения по **гендерному признаку** за последние годы оставалось в целом стабильным. Число работающих мужчин в стране (1 731 500, или 53,2% общего числа занятых) выше числа работающих женщин (1 521 100, или 46,8%). Некоторые трудности в сфере трудоустройства у женщин связаны с необходимостью сочетать трудовую деятельность с их по-прежнему более значительным объемом семейных обязанностей;

e) с точки зрения **видов и отраслей деятельности** занятых лиц в 2007 году наблюдалась тенденция к устойчивости, отмеченная в предыдущие годы (в 2002–2007 годах). Все больше работников занято в экономике, главным образом в частном секторе (см. пункт 24 выше). Данные за 2007 год указывают на снижение в Болгарии как численности, так и доли самостоятельно занятых лиц: 234 000 человек, что на 12 000 (или на 6,3%) меньше, чем в 2006 году (246 000 человек).

Наибольшее число занятых приходится на сектор услуг (1 852 500 человек), что также является наиболее высокой процентной долей от общей численности занятого населения (57%); за ним следуют промышленность (1 154 700 человек, или 35,5%) и сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство и рыболовство (245 400 человек, или 7,5%, причем этот показатель продолжает снижаться)<sup>13</sup>.

28. Благодаря активной политике болгарского правительства на рынке труда, а также в целом – конструктивной позиции социальных партнеров за последние шесть лет в стране наблюдалась позитивная тенденция к росту занятости. Национальное агентство по вопросам занятости реализует различные программы в области занятости, мероприятия по развитию занятости и повышению профессиональной квалификации (см. пункты 28–31 ниже).

29. Бюро по найму предоставляют посреднические услуги по трудоустройству при содействии сотрудников по вопросам занятости. Только в 2007 году эти сотрудники оказали содействие в трудоустройстве 230 129 безработных, в обеспечении рабочих мест 1 411 ученикам и 635 пенсионерам и в смене места работы для 857 наемных работников<sup>14</sup>.

30. Цель программ и мероприятий по развитию занятости – обеспечить интеграцию обездоленных групп населения, повысить их возможности по трудоустройству, сделать рынок труда более гибким и поощрять предпринимательство. Механизм субсидирования занятости был внедрен в рамках отдельных программ, наиболее важными из которых являются:

a) Программы и проекты в интересах молодежи: "Содействие первым шагам", в рамках которой ежемесячно удавалось трудоустроить в среднем

<sup>13</sup> Source: *Yearbook of the Ministry of Labour and Social Policy 2008*, op. cit., p. 9–11.

<sup>14</sup> *Yearbook of the Ministry of Labour and Social Policy 2008*, op. cit., p. 32–35.

375 молодых людей с высшим образованием, не имеющих соответствующего опыта для начала трудовой деятельности в секторе государственного управления непосредственно после окончания вуза.

b) Программы и проекты в поддержку инвалидов: "Помощники инвалидов". За последние три года 10 000–11 000 человек, преимущественно женщин, ежегодно работали в рамках этих программ, обслуживая 12 000–13 000 инвалидов.

c) Программа "От социальной помощи к занятости". Она ежегодно охватывает в среднем 65 000–70 000 безработных, значительная часть которых (около 40%) являются длительно безработными. Они привлекаются к мероприятиям по обеспечению безопасности в сельских районах, обслуживанию инфраструктуры и зданий, развитию городских районов, уходу за ландшафтами и т.п.

d) Программы и проекты, финансируемые европейскими и другими международными донорами.

e) Программы поддержки материнства. Основная идея состоит в том, чтобы содействовать профессиональному росту матерей с малолетними детьми, привлекая безработных нянь для ухода за их детьми. За последние три года по линии этой программы ежегодно трудоустроилось 612 безработных<sup>15</sup>.

31. Мероприятия в области занятости и профессиональной подготовки. К ним относятся меры побуждения безработных к открытию собственного дела на основе бизнес-плана, утверждаемого бюро по найму, а также меры по стимулированию работодателей к приему на постоянную работу безработных инвалидов, длительно безработных лиц, одиноких родителей или матерей с детьми младше трех лет и других лиц, которым бюро по найму выплачивают из бюджетных средств минимальную заработную плату в течение 6–12 месяцев<sup>16</sup>.

32. С 2006 года на основе бюджетного финансирования проводятся курсы повышения профессиональной квалификации для безработных, давая им возможность приобрести профессиональные знания и навыки, которые отвечают требованиям, связанным с их новым трудоустройством и с использованием все более сложного и высокотехнологичного производственного оборудования. За последние четыре года (в 2004–2007 годах) эти курсы повышения профессиональной квалификации ежегодно посещали примерно 35 000 человек<sup>17</sup>.

33. Положение в области безработицы указывает на то, в какой мере обеспечивается осуществление права на труд, предусмотренного статьей 6 Пакта. В дополнение к устойчивой тенденции к сокращению безработицы в Болгарии, наблюдавшейся в период 2002–2007 годов, которая упоминалась во Введении (см. пункт 6 выше), можно привести следующие статистические данные.

Согласно Национальному статистическому ежегоднику, в 2001–2007 годах среднегодовой показатель уровня безработицы активно снижался:

<sup>15</sup> *Yearbook of the Ministry of Labour and Social Policy 2008*, op. cit., p. 35–39.

<sup>16</sup> *Yearbook of the Ministry of Labour and Social Policy 2008*, op. cit., p. 39–41.

<sup>17</sup> *Ibid.*, p. 41–43.

|          |         |        |
|----------|---------|--------|
| 2001 год | 663 907 | 19,75% |
| 2002 год | 592 391 | 17,68% |
| 2003 год | 449 100 | 13,68% |
| 2004 год | 399 800 | 12,03% |
| 2005 год | 334 200 | 10,10% |
| 2006 год | 305 700 | 9,00%  |
| 2007 год | 239 100 | 6,95%  |

Уровень безработицы сократился с 19,75% трудовых ресурсов в 2001 году до 6,95% в 2007 году, т.е. на 12,8 % или в 2,8 раза за семь лет. Этот показатель ниже среднегодового уровня в странах Европейского союза (ЕС-27), который в 2007 году составил 7,13%<sup>18</sup>.

34. На общем фоне упомянутого выше общенационального снижения безработицы в период 2001–2007 годов на уровне областей наблюдались колебания уровней безработицы в ключевых показателях распределения безработных (см. пункты 35–36 ниже).

35. Во всех 28 административных областях страны уровни безработицы широко варьируются. В восьми из них показатели безработицы намного ниже, чем в среднем по стране, причем эта тенденция прошлых лет сохранялась и в 2007 году. К их числу относятся Городская область София (1,81%), Бургасская область (3,89%), Габровская область (4,04%), Варненская область (5,43%), Перникская область (6,39%), Пловдивская область (6,76%), а также Благоевградская и Старозагорская области (6,77%). В остальных 20 областях уровень безработицы, несмотря на его значительное сокращение за последние шесть лет, остается выше 7% от общей численности рабочей силы<sup>19</sup>. Состояние безработицы в этих областях обусловлено сравнительно низким уровнем их экономического развития по сравнению с другими областями.

36. С точки зрения структуры безработицы в 2007 году не было отмечено никаких изменений по сравнению с тенденциями предыдущих лет. В 2007 году распределение безработных было следующим:

а) по полу: на учете в бюро по трудоустройству ежегодно состояло в среднем 171 457 женщин и 115 523 мужчины;

б) по возрасту: наиболее значительно снизилось число безработных моложе 19 лет (31,9%); за ними следует возрастная группа 19–24 лет (30,8%), далее – возрастная группа 25–29 лет (27,6%). Менее всего сократилось число безработных в возрасте 50–54 лет – всего на 15,6%;

с) по специальности: в бюро по занятости был зарегистрирован 53 391 безработный рабочий; число зарегистрированных специалистов составило 44 950, что на 11 311 меньше, чем в предыдущем году. Самую многочисленную группу составили неквалифицированные безработные – их было 188 639, что на 42 232 (на 18,3%) меньше, чем в 2006 году;

д) по образованию: хотя число безработных снизилось во всех образовательных группах, наименьшее их количество наблюдалось среди лиц с высшим образованием (18 164, или 6,3%); за ними следовали безработные со средним специальным и профессионально-техническим образованием (22 034,

<sup>18</sup> *Yearbook of the Ministry of Labour and Social Policy 2008*, op. cit., p. 13, 16.

<sup>19</sup> *Yearbook of the Ministry of Labour and Social Policy*, op. cit., p. 14.

или 43,2%), а затем – лица с базовым и неполным базовым образованием (78 670, или 27,4% от общего числа безработных);

е) группа длительно безработных (лиц, которые зарегистрированы в качестве безработных более одного года): по сравнению с 2006 годом их количество сократилось на 37 956 человек (или на 18,6%) и составило в 2007 году 165 856 человек. Однако доля этой группы среди общего числа безработных в 2007 году оставалась значительной и равнялась 57,8%.

37. Общий вывод из представленной выше ситуации (пункты 17–35) заключается в том, что меры законодательного и экономического характера, которые были приняты в целях обеспечения и гарантирования практического осуществления права граждан Республики Болгария на труд, дали позитивные результаты. При этом сохраняются проблемы, связанные с трудоустройством трудоспособных лиц, ищущих работу, с дальнейшим сокращением числа безработных лиц, особенно среди длительно безработных, со снижением уровня безработицы в отдельных регионах страны и с повышением уровня образования и профессиональной квалификации безработных в Болгарии.

## Статья 7

38. Республика Болгария является участницей следующих конвенций МОТ:

- а) Конвенции о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях 1921 года (№ 14);
- б) Конвенции о создании процедуры установления минимальной заработной платы 1928 года (№ 26);
- в) Конвенции об инспекции труда 1947 года (№ 81);
- г) Конвенции об охране заработной платы 1949 года (№ 95);
- д) Конвенции о равном вознаграждении 1951 года (№ 100);
- е) Конвенции о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях 1957 года (№ 106);
- ж) Конвенции о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя 1992 года (№ 173).

В соответствии со статьей 22 Устава МОТ Республика Болгария регулярно представляет Международному бюро труда периодические доклады о принятых ею мерах по претворению в жизнь положений ратифицированных Конвенций МОТ. Наиболее поздние доклады по этим конвенциям были представлены в 2007 году.

39. В 2003 году Болгария ратифицировала Конвенцию МОТ о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя 1992 года (№ 173). В 2001 и 2004 годах в Трудовой кодекс были внесены поправки, в которых содержались важные изменения нормативной основы оплаты труда (см. пункты 40–42 ниже). Кроме того, в 2004 году был принят отдельный Закон о гарантировании требований промышленных и офисных работников в случае банкротства их работодателя ("Държавен вестник" № 37 за 2004 год, с изменениями и дополнениями – см. пункт 41 ниже). За отчетный период важные изменения были также внесены в Закон о безопасности и гигиене труда (см. пункты 43–45 ниже). Поправки, внесенные в 2001 году в Трудовой кодекс, предусматривали существенные изменения и нормативную базу исчисления рабочего

времени и ежегодных оплачиваемых отпусков (см. пункты 46–52 ниже). Помимо этих новых подвижек в осуществлении статьи 7 Пакта следует также сослаться на доклад правительства за 1999 год.

40. Изменения законодательства и практики в области осуществления статьи 7 Пакта в части, касающейся вознаграждения за труд (пункт а) статьи 7 Пакта) за период с января 2000 года по июнь 2008 года, затрагивают следующие ключевые пункты:

а) положения новой статьи 243, которая была включена в Трудовой кодекс в 2001 году, вновь упрочили во внутреннем законодательстве принцип права на равную оплату труда для женщин и мужчин. Статья 243 Трудового кодекса гласит: "(1) Женщины и мужчины имеют право на равную оплату за равный труд или за труд равной ценности. (2) Пункт (1) применяется ко всем видам оплаты в рамках трудовых отношений";

б) в 2002–2003 годах при практическом осуществлении законодательства об охране вознаграждения за труд возникли серьезные проблемы и трудности с регулярной выплатой заработной платы промышленным и офисным работникам. Все чаще работодатели, ссылаясь на экономические трудности, с которыми они сталкивались в переходный период, задерживали выплату жалования работникам на месяцы, а в некоторых случаях – даже на годы. Это вызвало серьезное недовольство среди промышленных и офисных работников и напряженность в их отношениях с работодателями; в 2004 году потребовалось принятие законодательных мер в двух областях:

i) в статью 128 Трудового кодекса были внесены дополнения. Общее обязательство работодателя начислять и выплачивать заработную плату было конкретизировано и теперь непосредственно предусматривает три новых обязательства работодателя:

- а. начислять в платежных ведомостях заработную плату промышленным и офисным работникам за выполненную ими работу;
- б. выплачивать оговоренную заработную плату за выполненную работу в течение установленных сроков;
- с. выдавать по запросу промышленных и офисных работников выписки из их ведомостей о начислении сумм заработной платы и компенсаций – выплаченных или невыплаченных. На основе этих выписок промышленные и офисные работники могли обращаться в суд по ускоренной процедуре с иском о взыскании с работодателя причитающейся им заработной платы;

ii) формулировка статьи 245 Трудового кодекса была изменена и теперь регулирует случаи, когда у работодателя есть трудности со своевременной выплатой в полном объеме заработной платы, причитающейся промышленным и офисным работникам. В соответствии с этой статьей, после добросовестного выполнения своей работы промышленный или офисный работник имеет право на получение от работодателя заработной платы в размере как минимум 60% ее валового начисления, но не ниже национальной минимальной заработной платы, а причитающийся остаток трудового вознаграждения выплачивается дополнительно с начислением предусмотренных законом процентов.

41. Ввиду экономических трудностей, которыми сопровождался переход страны к рыночной экономике, предприятия-должники признавались банкротами в соответствии с процедурой, предусмотренной Законом о торговле, причем

с начала 2000 года такие случаи участились. В результате возникла реальная угроза для выплаты заработной платы, причитающейся с работодателей. В ряде подобных случаев это привело к заметной социальной напряженности; тогда вновь потребовалось вмешательство законодательной власти. В 2004 году в оперативном порядке был принят Закон о гарантировании требований промышленных и офисных работников в случае банкротства их работодателя ("Държавен вестник" № 37 за 2004 год), который вступил в силу с 1 января 2005 года. Этот закон предусматривал учреждение специального Фонда для гарантирования требований промышленных и офисных работников, финансируемого за счет взносов работодателей и управляемого органами, которые предусмотрены в этом же законе. Фонд выплачивал промышленным и офисным работникам заработную плату в случае признания их работодателя банкротом. В этот закон были включены основные положения Конвенции № 173 МОТ о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя 1992 года.

42. Понятие национальной минимальной месячной заработной платы существует в болгарском трудовом законодательстве с середины 1950-х годов. Размер минимальной заработной платы устанавливается Советом министров (статья 244 Трудового кодекса). После неоправданной стагнации в 1990-е и первые 2000-е годы, начиная с 2005 года размер минимальной заработной платы стал расти быстрее. В 2005 году он составил 150 болг. левов, в 2006 году – 160 левов, в 2007 году – 180 левов и только в 2008 году вырос до 220 левов, хотя даже после этого повышения он объективно недостаточен для удовлетворения жизненных потребностей работников.

43. При этом средняя заработная плата также показывала явный, хотя и медленный рост как в частном, так и в государственном секторах. Ниже приведены соответствующие показатели, переданные Национальным статистическим управлением за 2004–2007 годы.

**Средняя годовая заработная плата лиц, нанятых по трудовому договору и находящихся на государственной службе, в разбивке по секторам экономики**

(в болг. левах)<sup>20</sup>

| <i>Секторы экономики</i>                                                                     | <i>2004 год</i> | <i>2005 год</i> | <i>2006 год</i> | <i>2007 год</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>Всего</b>                                                                                 | <b>3 509</b>    | <b>3 885</b>    | <b>4 321</b>    | <b>5 174</b>    |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство                                                 | 2 596           | 2 809           | 3 051           | 3 660           |
| Рыбное хозяйство                                                                             | 1 772           | 2 043           | 2 186           | 2 544           |
| Горная промышленность и добыча энергоносителей                                               | 6 039           | 6 414           | 7 032           | 8 868           |
| Горная промышленность и добыча, за исключением добычи энергоносителей                        | 5 561           | 6 103           | 7 513           | 8 844           |
| Производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий                                  | 3 140           | 3 474           | 3 931           | 4 708           |
| Текстильная и швейная промышленность                                                         | 2 246           | 2 457           | 2 728           | 3 237           |
| Кожевенное производство                                                                      | 2 037           | 2 178           | 2 444           | 2 824           |
| Деревообрабатывающая промышленность и производство деревянных изделий, за исключением мебели | 2 389           | 2 690           | 3 016           | 3 886           |

<sup>20</sup> Statistical Reference Book 2007, p. 78–79; Statistical Reference Book 2008, p. 76–77.

| <i>Секторы экономики</i>                                                                     | <i>2004 год</i> | <i>2005 год</i> | <i>2006 год</i> | <i>2007 год</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Целлюлозно-бумажная промышленность; издательство и полиграфия                                | 3 520           | 3 873           | 4 209           | 4 904           |
| Производство коксующегося угля, нефтепродуктов и ядерного топлива                            | 9 013           | 11 133          | 13 784          | 16 309          |
| Производство химикатов, химических продуктов и химических волокон                            | 4 726           | 5 181           | 5 729           | 6 763           |
| Производство резиновых и полимерных продуктов                                                | 2 725           | 2 891           | 3 111           | 3 561           |
| Производство других неметаллических минеральных продуктов                                    | 3 805           | 4 006           | 4 525           | 5 552           |
| Металлургическая промышленность и производство металлоизделий, за исключением машиностроения | 4 231           | 4 505           | 5 033           | 5 868           |
| Машиностроение и производство оборудования, не отнесенного к другим разделам                 | 3 719           | 4 071           | 4 478           | 5 539           |
| Производство электрического и оптического оборудования                                       | 3 426           | 3 797           | 4 110           | 5 403           |
| Транспортное производство                                                                    | 4 103           | 5 036           | 5 597           | 6 932           |
| Виды производства, не отнесенные к другим разделам                                           | 2 342           | 2 636           | 2 864           | 3 465           |
| Электро-, газо- и водоснабжение                                                              | 6 487           | 6 895           | 7 537           | 8 865           |
| Строительство                                                                                | 2 941           | 3 210           | 3 542           | 4 348           |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей, мотоциклов и хозяйственных товаров         | 2 609           | 3 008           | 3 174           | 4 207           |
| Гостиничное и ресторанное хозяйство                                                          | 2 064           | 2 429           | 2 757           | 3 495           |
| Транспорт, хранение и связь                                                                  | 4 255           | 4 772           | 5 331           | 6 597           |
| Финансовое посредничество                                                                    | 8 165           | 9 051           | 9 951           | 11 998          |
| Недвижимость, арендная и предпринимательская деятельность                                    | 3 255           | 3 891           | 4 229           | 5 115           |
| Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение                    | 5 644           | 5 737           | 6 400           | 7 644           |
| Образование                                                                                  | 3 858           | 4 068           | 4 535           | 5 186           |
| Здравоохранение и социальные услуги                                                          | 3 961           | 4 543           | 4 603           | 5 487           |
| Другие виды деятельности общинного, социального и личного характера                          | 2 471           | 2 912           | 3 216           | 4 161           |

**Средняя годовая заработная плата лиц, нанятых по трудовому договору и находящихся на государственной службе в государственном секторе экономики**

(в болг. левах)<sup>21</sup>

| <i>Секторы экономики</i>                                                                     | <i>2004 год</i> | <i>2005 год</i> | <i>2006 год</i> | <i>2007 год</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>Итого</b>                                                                                 | <b>4 400</b>    | <b>4 811</b>    | <b>5 265</b>    | <b>6 242</b>    |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство                                                 | 3 186           | 3 434           | 3 873           | 4 710           |
| Рыбное хозяйство                                                                             |                 |                 | 4 726           |                 |
| Горная промышленность и добыча энергоносителей                                               | 6 375           | 7 736           | 8 880           | 12 287          |
| Горная промышленность и добыча, за исключением добычи энергоносителей                        | 3 029           | 3 630           | 4 665           | 5 169           |
| Производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий                                  | 7 856           | 10 225          | 11 082          | 14 986          |
| Текстильная и швейная промышленность                                                         | 2 517           | 2 556           | 3 420           | 3 443           |
| Кожевенное производство                                                                      |                 |                 |                 |                 |
| Деревообрабатывающая промышленность и производство деревянных изделий, за исключением мебели | 2 639           | 3 137           | 3 100           | 3 617           |
| Целлюлозно-бумажная промышленность; издательство и полиграфия                                | 5 454           | 5 667           | 5 990           | 7 369           |
| Производство кокса, нефтепродуктов и ядерного топлива                                        |                 |                 |                 |                 |
| Производство химикатов, химических продуктов и химических волокон                            | 4 370           |                 |                 |                 |
| Производство резиновых и полимерных продуктов                                                | 2 415           | 2 285           | 2 491           | 3 208           |
| Производство других неметаллических минеральных продуктов                                    | 4 923           | 3 101           | 5 756           | 5 986           |
| Металлургическая промышленность и производство металлоизделий, за исключением машиностроения | 4 182           | 4 958           | 4 961           | 5 306           |
| Машиностроение и производство оборудования, не отнесенного к другим разделам                 | 3 367           | 3 473           | 3 689           | 4 495           |
| Производство электрического и оптического оборудования                                       | 4 160           | 3 446           | 3 697           | 4 089           |
| Транспортное производство                                                                    | 4 148           | 4 833           | 5 311           | 6 336           |
| Виды производства, не отнесенные к другим разделам                                           | 3 680           | 4 754           | 5 077           | 6 535           |
| Электро-, газо- и водоснабжение                                                              | 6 504           | 7 014           | 7 511           | 8 747           |
| Строительство                                                                                | 3 865           | 4 505           | 4 634           | 6 089           |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей, мотоциклов и хозяйственных товаров         | 5 698           | 6 611           | 7 385           | 6 830           |
| Гостиничное и ресторанное хозяйство                                                          | 3 325           | 3 442           | 3 799           | 4 512           |

<sup>21</sup> Statistical Reference Book 2007, p. 80–81; Statistical Reference Book 2008, p. 77–78.

| <i>Секторы экономики</i>                                                  | <i>2004 год</i> | <i>2005 год</i> | <i>2006 год</i> | <i>2007 год</i> |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Транспорт, хранение и связь                                               | 4 747           | 5 230           | 5 630           | 6 931           |
| Финансовое посредничество                                                 | 10 510          | 12 433          | 13 293          | 14 319          |
| Недвижимость, арендная и предпринимательская деятельность                 | 3 829           | 4 458           | 4 933           | 6 010           |
| Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение | 5 644           | 5 737           | 6 400           | 7 644           |
| Образование                                                               | 3 832           | 4 037           | 4 502           | 5 131           |
| Здравоохранение и социальные услуги                                       | 4 213           | 4 837           | 4 900           | 5 769           |
| Другие виды деятельности общинного, социального и личного характера       | 2 250           | 2 716           | 3 158           | 3 782           |

**Средняя годовая заработная плата лиц, нанятых по трудовому договору и находящихся на государственной службе в частном секторе экономики**  
(в болг. левах)<sup>22</sup>

| <i>Секторы экономики</i>                                                                     | <i>2004 год</i> | <i>2005 год</i> | <i>2006 год</i> | <i>2007 год</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>Итого</b>                                                                                 | <b>3 049</b>    | <b>3 461</b>    | <b>3 804</b>    | <b>4 762</b>    |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство                                                 | 2 481           | 2 699           | 2 899           | 3 469           |
| Рыбное хозяйство                                                                             | 1 625           | 1 930           | 2 186           | 2 544           |
| Горная промышленность и добыча энергоносителей                                               | 4 216           | 3 475           | 3 909           | 4 962           |
| Горная промышленность и добыча, за исключением добычи энергоносителей                        | 5 600           | 6 125           | 7 531           | 8 862           |
| Производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий                                  | 2 792           | 3 124           | 3 627           | 4 405           |
| Текстильная и швейная промышленность                                                         | 2 244           | 2 457           | 2 726           | 3 237           |
| Кожевенное производство                                                                      | 2 037           | 2 178           | 2 443           | 2 824           |
| Деревообрабатывающая промышленность и производство деревянных изделий, за исключением мебели | 2 388           | 2 688           | 3 016           | 3 686           |
| Целлюлозно-бумажная промышленность; издательство и полиграфия                                | 3 393           | 3 760           | 4 093           | 4 781           |
| Производство кокса, нефтепродуктов и ядерного топлива                                        | 9 013           | 11 133          | 13 784          | 16 315          |
| Производство химикатов, химических продуктов и химических волокон                            | 4 740           | 5 166           | 5 719           | 6 754           |
| Производство резиновых и полимерных продуктов                                                | 2 729           | 2 897           | 3 117           | 3 563           |
| Производство других неметаллических минеральных продуктов                                    | 3 768           | 4 015           | 4 499           | 5 566           |

<sup>22</sup> Statistical Reference Book 2007, p. 82–83; Statistical Reference Book 2008, p. 79–81.

| <i>Секторы экономики</i>                                                                     | <i>2004 год</i> | <i>2005 год</i> | <i>2006 год</i> | <i>2007 год</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Металлургическая промышленность и производство металлоизделий, за исключением машиностроения | 4 232           | 4 500           | 5 034           | 5 876           |
| Машиностроение и производство оборудования, не отнесенного к другим разделам                 | 3 775           | 4 138           | 4 561           | 5 636           |
| Производство электрического и оптического оборудования                                       | 3 401           | 3 802           | 4 116           | 5 417           |
| Транспортное производство                                                                    | 4 098           | 5 054           | 5 620           | 6 976           |
| Виды производства, не отнесенные к другим разделам                                           | 2 308           | 2 600           | 2 817           | 3 419           |
| Электро-, газо- и водоснабжение                                                              | 6 347           | 6 626           | 7 608           | 9 107           |
| Строительство                                                                                | 2 848           | 3 130           | 3 483           | 4 286           |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей, мотоциклов и хозяйственных товаров         | 2 588           | 2 991           | 3 157           | 4 199           |
| Гостиничное и ресторанное хозяйство                                                          | 1 975           | 2 352           | 2 678           | 3 439           |
| Транспорт, хранение и связь                                                                  | 3 845           | 4 396           | 5 081           | 6 351           |
| Финансовое посредничество                                                                    | 8 026           | 8 866           | 9 771           | 11 694          |
| Недвижимость, арендная и предпринимательская деятельность                                    | 3 073           | 3 755           | 4 063           | 4 953           |
| Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение                    |                 |                 |                 |                 |
| Образование                                                                                  | 4 907           | 5 268           | 5 773           | 7 039           |
| Здравоохранение и социальные услуги                                                          | 2 280           | 2 767           | 2 833           | 3 824           |
| Другие виды деятельности общинного, социального и личного характера                          | 2 890           | 3 185           | 3 292           | 4 541           |

44. Обеспечение безопасности и гигиены труда регулируется главой XIII Трудового кодекса (статьи 275–290) и Законом о безопасности и гигиене труда. С точки зрения нормативной основы эти законы не дублируют друг друга; они различаются сферой применения. Если порядок обеспечения безопасности и гигиены труда, предусмотренный в главе XIII Трудового кодекса, действует только в отношении промышленных и офисных работников предприятий, учреждений и организаций, в которых промышленные и офисные работники нанимаются по трудовому договору, то порядок, регулируемый Законом о безопасности и гигиене труда, имеет значительно более широкую сферу применения и распространяется на все предприятия и объекты, где выполняются работы или проводится обучение, независимо от формы организации, вида собственности и характера выполняемых работ или проводимого обучения, в том числе на лиц, выполняющих работы в качестве самостоятельно занятых работников: частных ремесленников, индивидуальных предпринимателей, лиц свободных профессий и т.д. (статья 2 Закона о безопасности и гигиене труда).

45. Поскольку за отчетный период с января 2000 года по июнь 2008 года никаких существенных поправок в главу XIII "Безопасность и гигиена труда" Трудового кодекса не вносилось, мы ссылаемся на третий периодический доклад об осуществлении Пакта. С другой стороны, в Закон о безопасности и гигиене

труда был внесен ряд значимых изменений и дополнений, которые касаются следующих аспектов:

а) сфера применения Закона была распространена на лиц, работающих на предприятиях, которые нанимают временных промышленных и офисных работников, то есть работников, привлекаемых работодателем на временной основе для выполнения какого-либо обязательства в отношении потребителя (статья 14 Закона о безопасности и гигиене труда);

б) обязательства работодателя по предупреждению вредных последствий при чрезвычайных обстоятельствах, на случай возникновения серьезной и непосредственной угрозы жизни и здоровью промышленного или офисного работника, были упорядочены сообразно специфике и размеру предприятия (статьи 20–22 Закона о безопасности и гигиене труда);

с) предусмотрены порядок создания комитетов и групп по вопросам условий труда, в состав которых на паритетной основе войдут представители промышленных и офисных работников и работодателя, а также обязательство работодателя консультироваться с этими комитетами и группами при рассмотрении и принятии мер, влияющих на безопасность и гигиену условий труда (статьи 26–30 Закона о безопасности и гигиене труда);

д) введено положение, обязывающее работодателя обеспечивать работающим на него промышленным и офисным работникам медицинские услуги путем привлечения зарегистрированных и лицензированных служб медицины труда (статьи 25–25е Закона о безопасности и гигиене труда);

е) при Министерстве труда и социальной политики учрежден специальный фонд условий труда для финансирования деятельности и мероприятий по улучшению этих условий. Средства фонда пополняются за счет средств государственного бюджета и расходуются на улучшение общих условий труда в соответствующей отрасли промышленности (статьи 44–48 Закона о безопасности и гигиене труда).

46. Соблюдение требований по безопасности и гигиене труда и обязательств работодателей в отношении создания таких условий контролируется исполнительным управлением Генеральной инспекции труда (ГИТ) при Министерстве труда и социальной политики. В своих ежегодных отчетных докладах, публикуемых в соответствии с положениями статей 20 и 21 Конвенции МОТ об инспекции труда 1947 года (№ 81), ГИТ сообщает о своей активной деятельности по обеспечению соблюдения требований в отношении нормальных условий безопасности и гигиены труда путем проверочных посещений объектов, применения принудительных административных мер и привлечения к административной ответственности с наложением штрафов за нарушения упомянутых требований. В отчетном докладе ГИТ за 2007 год сообщается, что сотрудники инспекции провели 33 031 проверку на предприятиях и объектах выполнения работ (на 19% больше, чем в предыдущем году) и выявили 136 361 подтвержденное нарушение требований по безопасности и гигиене труда, что составляет 71,4% всех нарушений трудового законодательства, выявленных инспекцией; было применено 188 520 принудительных административных мер и составлено 187 857 протоколов об обязательном устранении выявленных нарушений, включая 1 500 случаев приостановления эксплуатации машин, оборудования и целых производственных линий по причине нарушения норм безопасности и гигиены труда. В докладе Генеральной инспекции труда также выделены нерешенные проблемы в данной области – наличие многочисленных нарушений норм гигиены труда и отсутствие пригодных условий примерно на 25% пред-

приятий страны, а также проблем в работе самой инспекции труда: неполный штат сотрудников, нехватка современного оборудования, компьютеров для лабораторий по измерению степени вредного воздействия и т.п.<sup>23</sup>.

47. За период 2000–2007 годов в области обеспечения отдыха, досуга, разумного ограничения рабочего времени и предоставления периодических оплачиваемых отпусков, а также вознаграждения за праздничные дни (пункт d) статьи 7 Пакта) произошли в целом позитивные изменения. Эти аспекты регулируются узаконенными положениями Трудового кодекса и были подробно представлены в третьем докладе правительства в 1999 году. Приведенная ниже информация сосредоточена на эволюции нормативной основы и практики в сфере его осуществления за рассматриваемый период.

48. За период 2000–2007 годов продолжительность рабочего времени не претерпела изменений. Как и в период до 2000 года, нормальная продолжительность рабочего дня составляет восемь часов, рабочая неделя состоит из пяти рабочих дней и имеет общую продолжительность, равную 40 часам. При этом в общую нормативную основу был внесен ряд важных изменений. Их цель заключалась в том, чтобы придать организации и использованию рабочего времени гибкий характер как по соглашению между сторонами, так и в одностороннем порядке – со стороны работодателя в консультации с представителями промышленных и офисных работников и представителями профсоюзов на предприятии (см. ниже).

49. Нормальная продолжительность рабочего дня (восемь часов) и рабочей недели (40 часов) была установлена в качестве максимальной нормы, а не фиксированной величины продолжительности, как это было до марта 2001 года. Поправки, внесенные в Трудовой кодекс в марте 2001 года, предусматривали, что ежедневная продолжительность рабочего времени составляет до восьми часов, а еженедельного рабочего времени – до 40 часов (статья 136 Трудового кодекса). Эта поправка имела важное значение, поскольку благодаря ей продолжительность рабочего времени превратилась из фиксированной в законодательном порядке величины в фактор, который является предметом обсуждения при заключении трудового договора и который может быть согласован сторонами на основе так называемого неполного рабочего дня (статья 138 Трудового кодекса); благодаря этому продолжительность рабочего времени можно адаптировать к семейным и иным обязанностям промышленного или офисного работника и работодателя. Промышленный или офисный работник, который занят неполный день, пользуется всеми правами по трудовому договору, получает заработную плату, имеет ежегодный оплачиваемый отпуск и т.д. пропорционально продолжительности своего рабочего времени.

50. Поправки к Трудовому кодексу, внесенные в июне 2004 года и в июне 2006 года, стали еще двумя важными шагами на пути к обеспечению гибкости рабочего времени: с их помощью было введено одностороннее определение рабочего графика работодателем после консультации с представителями промышленных и офисных работников и профсоюзных организаций. Первым из таких шагов является право работодателя на то, чтобы в силу производственной необходимости (интенсивного выполнения работ, выполнения крупных срочных заказов и т.п.) продлевать рабочее время вплоть до двух часов в отдельные рабо-

<sup>23</sup> Источник: 2007 Report of the General Labour Inspectorate Executive Agency, опубликован в Labour Information Bulletin, June 2008, 96 p. (укороченная редакция), и Интернет-сайт Генеральной инспекции труда, <http://git.mlsp.government.bg> (полная редакция).

чие дни в течение периода до 60 рабочих дней за один календарный год, после чего работодатель обязан в течение четырех месяцев компенсировать это увеличение рабочего времени путем его сокращения на то количество часов, которое было добавлено к каждому рабочему дню (статья 136а Трудового кодекса). Второй шаг – это введение права работодателя на одностороннее сокращение рабочего времени при уменьшении объема работы на период до трех месяцев в течение одного календарного года. Продолжительность рабочего времени, установленная в рамках данной процедуры, не должна быть меньше половины обязательной продолжительности рабочего времени за период, на который она была установлена (статья 138а Трудового кодекса). В соответствии со статьей 136а Трудового кодекса, сокращенный рабочий график вводится работодателем при возникновении временных трудностей в работе предприятия и при прогнозируемом быстром преодолении этих трудностей с возвращением к нормальной продолжительности полного рабочего дня.

51. За отчетный период была также изменена нормативная основа начисления ежегодных оплачиваемых отпусков. Вместо суммы оплаты отпуска, которая в течение десятилетий рассчитывалась в зависимости от стажа работы (14, 16 и 18 рабочих дней), для всех промышленных и офисных работников была введена единая минимальная продолжительность оплачиваемого отпуска, составляющая 20 дней (статья 155 Трудового кодекса). Кроме того, был введен дополнительный ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее пяти рабочих дней, предоставляемый за работу в особых условиях, которые не могут быть устранены, а также за работу неограниченное время (статья 156 Трудового кодекса). При заключении коллективного соглашения и индивидуального трудового договора могут оговариваться более длительные базовые и дополнительные оплачиваемые отпуска; такая практика широко распространена при ведении как индивидуальных, так и коллективных переговоров.

52. Введение этой новой нормативной базы для предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков позволила Болгарии в 2007 году ратифицировать пункт 3 статьи 2 части II Европейской социальной хартии, который предусматривает минимальный ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью четыре календарных недели (закон о ратификации был опубликован в газете "Държавен вестник" № 12 за 2007 год).

## Статья 8

53. Республика Болгария является участницей:

- а) Международного пакта о гражданских и политических правах;
- б) Конвенции МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87);
- в) Конвенции МОТ о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98).

54. За отчетный период с января 2000 года по июнь 2008 года право промышленных и офисных работников в Республике Болгария создавать профсоюзы и вступать в таковые по своему выбору, предусмотренное статьей 8 Пакта, продолжало осуществляться в соответствии с принципом свободы и плюрализма профсоюзной организации, который закреплен в статьях 12, 44 и 49 (1) Конституции, статье 8 Пакта, конвенциях МОТ №№ 87 и 98, статьях 5 и 6 Европейской социальной хартии и в статьях 4 и 33 – 49 Трудового кодекса. Эти аспекты были представлены в части третьего периодического доклада правительства,

посвященной статье 8 Пакта; эта часть по-прежнему актуальна, и мы ссылаемся на ее содержание. Изменения, которые были внесены за отчетный период, представлены ниже.

55. Эти изменения касались нормативной основы критериев признания репрезентативности профсоюзных организаций. Помимо требований, согласно которым такая организация должна насчитывать в своих рядах не менее 50 000 членов; объединять не менее 50 ячеек, каждая из которых включает не менее пяти членов, более чем в одной трети отраслей, указанных Советом министров на основе Национальной классификации видов экономической деятельности; иметь местные ячейки более чем в половине из 264 муниципалитетов страны и национальный руководящий орган (пункты 1–3 статьи 34 Трудового кодекса), в результате поправок, внесенных в Трудовой кодекс в 2004 и 2007 годах, было введено требование о том, что такая организация должна иметь статус юридического лица, приобретенный путем ее включения в регистр окружного суда как минимум за два года до подачи заявления о признании ее репрезентативности (пункт 4 статьи 34 Трудового кодекса). Введение этого нового требования обусловлено тем, что соответствующая организация должна стать официально известной, а ее легитимность в качестве национального профсоюзного объединения должна быть признана в течение определенного периода, прежде чем она подаст ходатайство о признании ее репрезентативности.

56. На основании статей 34 и 36 Трудового кодекса, в декабре 2007 года решениями №№ 825 и 826 от 14 декабря 2007 года (опубликованы в газете "Държавен вестник" № 110 за 2007 год) Совет министров признал репрезентативность следующих профсоюзных организаций:

- a) Конфедерации независимых синдикатов Болгарии (КНСБ);
- b) Конфедерации труда "Подкрепа".

57. В соответствии с поправками, внесенными в Трудовой кодекс в мае 2007 года (опубликованы в газете "Държавен вестник" № 40 за 2007 год), признаваемый период репрезентативности профсоюзных организаций был увеличен с трех до четырех лет. Согласно статье 34 Трудового кодекса, каждые четыре года органы Министерства труда и социальной политики при участии представителей профсоюзных организаций проводят периодическую проверку соблюдения критериев репрезентативности соответствующих профсоюзных организаций. В зависимости от результатов проверки, в которых констатируется соблюдение или несоблюдение критериев, предусмотренных статьей 34 Трудового кодекса, Совет министров признает или отказывается признать репрезентативность профсоюзных организаций. Эта новая нормативная основа обеспечивает возможность проведения проверки выполнения критериев репрезентативности даже до окончания четырехлетнего периода, на который соответствующая профсоюзная организация была признана репрезентативной. Данная процедура может применяться Советом министров по его инициативе или по решению Совета министров, вынесенному на основе ходатайства Национального совета по трехстороннему сотрудничеству (статья 36а Трудового кодекса). После проведения такой проверки на предмет соответствия или несоответствия критериям, предусмотренным в статье 34 Трудового кодекса, Совет министров подтверждает признание указанного статуса, если критерии продолжают соблюдаться, или отзывает этот статус, если в результате проверки было установлено, что какой-либо из критериев статьи 34 Трудового кодекса перестал соблюдаться. Решение, в котором Совет министров отказывается признать репрезентативность той или иной профсоюзной организации или в котором он отзы-

вает этот статус согласно процедуре, определенной в статье 36а Трудового кодекса, должно быть мотивированным и может обжаловаться соответствующей профсоюзной организацией в Верховный административный суд (пункт 7 статьи 36 Трудового кодекса).

58. Решение, в котором соответствующая профсоюзная организация признается репрезентативной на национальном уровне, означает признание репрезентативности всех ее отделений, действующих на уровне отрасли, сектора, муниципалитета и предприятия (пункт 8 статьи 36 Трудового кодекса).

59. Репрезентативные профсоюзные организации пользуются всеми правами профсоюзов, которые в соответствии с Трудовым кодексом и другими законодательными актами уполномочены представлять и защищать социально-экономические интересы своих членов. Однако, наряду с этим, они облечены некоторыми дополнительными правами, вытекающими из их статуса репрезентативных профсоюзных организаций. Эти права являются следующими:

a) только они принимают участие в органах по трехстороннему сотрудничеству для регулирования аспектов, связанных с отношениями в сфере производства, социального обеспечения и уровня жизни (статьи 3–3f Трудового кодекса);

b) на основании непосредственных положений конкретных законов их члены участвуют в составе и деятельности ряда трехсторонних и многосторонних органов (Наблюдательного совета Национального института социального обеспечения, Национального совета по безопасности и гигиене труда, Национального совета по вопросам профессиональной квалификации и т.д.);

c) только репрезентативные профсоюзные организации уполномочены заключать коллективные соглашения на национальном, отраслевом, секторальном и муниципальном уровнях (статьи 51b и 51c Трудового кодекса);

d) только представители репрезентативных профсоюзных организаций участвуют в деятельности органов МОТ и т.д.

Репрезентативные профсоюзные организации в силу своего статуса облечены правом представлять все профсоюзные организации, включая те, которые не были признаны репрезентативными, а также интересы всех промышленных и офисных работников, в том числе тех, которые не являются членами какого-либо профсоюза. В этом смысле они выполняют функции по представлению и защите интересов всех промышленных и офисных работников, а не только тех промышленных и офисных работников, которые являются их членами.

60. Законодательство Болгарии не предусматривает и не налагает никаких ограничений на право промышленных и офисных работников, включая государственных служащих, создавать профсоюзы и вступать в них (статья 33 Трудового кодекса, статьи 43–46 Закона о государственных служащих). Ограничения налагаются только на членство в профсоюзных организациях сотрудников Министерства внутренних дел и Министерства обороны (см. ниже).

61. В Болгарии, как и в ряде других европейских и неевропейских стран, численность промышленных и офисных работников, состоящих в профсоюзе, в течение последних 18 лет снижалась, в том числе и за отчетный период, несмотря на условия свободы профсоюзных объединений, глобализации и роста мобильности трудовых ресурсов в стране. Всеобъемлющей официальной статистики этого снижения не имеется; кроме того, профсоюзы неохотно раскрывают данные о количестве своих членов. На основе данных за 2003 год и результатов проверки, проведенной осенью 2007 года в связи с периодической кампанией

признания репрезентативности профсоюзных организаций, была официально выявлена следующая информация о численном составе двух крупнейших профсоюзных организаций страны:

а) Конфедерация независимых синдикатов Болгарии: 395 000 членов в 2003 году и 328 282 члена в конце 2007 года;

б) Конфедерация труда "Подкрепа": 105 000 членов в 2003 году и 91 738 членов – в конце 2007<sup>24</sup>.

Суммарные показатели членства промышленных и офисных работников в рядах этих профсоюзов свидетельствуют о том, что в конце 2007 года в них в целом насчитывалось 420 000 промышленных и офисных работников, что составляет 12% общей численности лиц наемного труда в стране. Безусловно, общее число промышленных и офисных работников, являющихся членами профсоюза, окажется на 1–2% выше с учетом тех профсоюзных организаций, которые не признаны репрезентативными: профсоюза "Промяна", профсоюза "Единство" и т.д. Официальной статистики по этим профсоюзам нет, но их численность не представляется весомой.

62. Право профсоюзных организаций образовывать национальные федерации и вступать в них, а также основывать международные профессиональные организации и присоединяться к таковым (пункт 1 б) Пакта) регулируется их уставами и свободно осуществляется ими и их руководящими органами. КНСБ и Конфедерация труда "Подкрепа" являлись членами Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП): "Подкрепа" – с 1993 года, КНСБ – с 1995 года. После слияния МКСП со Всемирной конфедерацией труда (ВКТ) и образования осенью 2007 года Международной конфедерации профсоюзов (МКП) обе болгарские национальные конфедерации репрезентативных профсоюзов стали их членами. Кроме того, КНСБ и Конфедерация труда "Подкрепа" являются аффилированными членами Европейской конфедерации профсоюзов (ЕКП).

63. Функции профсоюзных организаций определены в пункте 1 статьи 49 Конституции и в статье 4 Трудового кодекса: представлять и защищать экономические и социальные интересы промышленных и офисных работников, являющихся их членами. В своей повседневной практической деятельности они выполняют эти функции посредством участия в различных органах трехстороннего сотрудничества и других консультативных органах, участия в подготовке и обсуждении проектов нормативных актов в областях, касающихся экономических, социальных и культурных прав, ведения коллективных переговоров и заключения коллективных соглашений об улучшении условий труда, добровольного урегулирования коллективных трудовых споров, организации и проведения забастовок и других разрешенных законом мероприятий (см. ниже).

64. Ведение коллективных переговоров стало одной из ключевых областей профсоюзной деятельности и важным инструментом улучшения условий труда промышленных и офисных работников. Коллективные соглашения заключаются на секторальном, отраслевом и муниципальном уровнях, но чаще всего –

<sup>24</sup> *Источник данных за 2007 год:* статистика Министерства труда и социальной политики в области членского состава двух крупнейших профсоюзных организаций страны, собранная в результате обследования, проведенного подразделениями министерства осенью 2008 года при участии представителей этих профсоюзных организаций.  
*Источник данных за 2003 год:* публикация "One More Employers' Association to Bargain with Cabinet", editorial, *Trud* daily, 29 March 2004.

на уровне предприятия. За период с 2005 года по июнь 2008 года было заключено следующее количество коллективных соглашений:

- а) на уровне предприятия: в 2005 году – 920; в 2006 году – 940; в 2007 году – 1 000 и в 2008 году – 1 100;
- б) на секторальном и отраслевом уровнях: в 2005 году – 32; в 2006 году – 38; в 2007 году – 36 и в 2008 году – 42;
- с) на муниципальном уровне: в 2005 году – 60; в 2006 году – 48; в 2007 году – 54 и в 2008 году – 59.

В 2007 году коллективные соглашения охватывали 1 240 000 промышленных и офисных работников, или около 34% всех лиц наемного труда в стране.

65. Участие в добровольном урегулировании коллективных трудовых споров. В соответствии с Законом об урегулировании коллективных трудовых споров профсоюзы чаще всего представляют промышленных и офисных работников в ходе коллективных трудовых споров, возникающих между ними и работодателями по вопросам, которые связаны с производством, социальным обеспечением и уровнем жизни. В большинстве случаев такие споры возникают по вопросам и жалобам промышленных и офисных работников относительно повышения заработной платы на предприятии, улучшения условий труда и т.п. Причиной возникновения коллективных трудовых споров также могут являться жалобы в связи с оплатой труда в целых отраслях и сферах деятельности: в областях здравоохранения, начального и среднего образования и т.д. Профсоюзы содействуют разрешению таких споров через участие их представителей в прямых переговорах с работодателем и государственными органами по их добровольному урегулированию, в процедурах примирения и посредничества, а также в качестве представителей промышленных и офисных работников – в арбитражных разбирательствах по добровольному урегулированию коллективных трудовых споров.

66. Право на забастовку признано статьей 50 Конституции как одно из основных прав промышленных и офисных работников. Порядок осуществления этого права регулируется статьями 10–21 Закона об урегулировании коллективных трудовых споров 1990 года. После представления в 1999 году третьего доклада об осуществлении Пакта в законодательство и практику был внесен ряд важных изменений, в результате которых право на забастовку получило дальнейшее развитие.

67. В 2001 и 2006 годах были введены в действие две существенные поправки к Закону об урегулировании коллективных трудовых споров.

- а) С помощью поправок 2001 года механизмы добровольного урегулирования коллективных трудовых споров были дополнены и усилены. Наряду с проведением прямых переговоров был подробнее раскрыт порядок осуществления примирения, посредничества и добровольного трудового арбитража как методов разрешения коллективных трудовых споров в случаях, когда сторонам не удалось прийти к соглашению путем добровольного урегулирования;

- б) был учрежден Национальный институт примирения и арбитража – новый национальный орган, который занимается проведением процедур примирения и арбитража на основании обращения сторон. С 2003 года деятельность этого института активизировалась. Весной 2003 года министр труда и социальной политики по предложению репрезентативных профсоюзов и организаций работодателей одобрил кандидатуры 36 посредников и 36 арбитров по добровольному урегулированию коллективных трудовых споров. Все чаще по

инициативе сторон в споре эти арбитры и посредники привлекаются к урегулированию коллективных трудовых споров, по которым стороны не пришли к соглашению в рамках процедуры добровольного урегулирования. В 2007-2008 годах таких споры возникали на энергораспределительной компании "ЦЭЗ АД", на крупном металлургическом заводе "Кремиковцы АД" и т.д.;

с) наиболее важные поправки были внесены в 2006 году. С их помощью были сняты прежние ограничения на пользование правом на забастовку для промышленных и офисных работников в секторах производства, распределения и поставок электроэнергии, коммуникации и здравоохранения. Ранее 240 000 промышленных и офисных работников этих секторов было отказано в праве на забастовку ввиду большой значимости указанных отраслей для удовлетворения потребностей широких масс населения. Это вызвало масштабное недовольство среди промышленных и офисных работников. В середине сентября 2005 года оба репрезентативных профсоюза, действуя под эгидой Комитета по труду и социальной политике в ходе сороковой сессии Народного собрания, начали с работодателями и правительством переговоры по законопроекту о внесении поправок в Закон об урегулировании коллективных трудовых споров, находившийся на рассмотрении парламента, и об отмене существовавшего запрета на проведение забастовок для этих категорий работников. После тяжелых переговоров, которые неоднократно прерывались, правительство и работодатели в конечном счете пошли на уступки, и переговоры успешно завершились соглашением сторон о внесении поправок в закон и о снятии запрета на пользование правом на забастовку для соответствующих категорий работников ("Дыржавен вестник" № 87 за 2006 год);

д) в качестве "механизма компенсации" за снятие запрета на забастовки для работников энергетики и здравоохранения и с учетом высокой общественной значимости тех видов деятельности, которые осуществляются в этих секторах, были введены положения об особой процедуре реализации права на забастовку для занятых в них промышленных и офисных работников. Согласно новой принятой формулировке статьи 14 Закона об урегулировании коллективных трудовых споров, даже в случае проведения забастовки в этих секторах они обязаны обеспечивать так называемые минимальные услуги. Уровень этих минимальных услуг должен быть определен письменным соглашением между работодателем и бастующими работниками как минимум за три дня до начала забастовки, чтобы работодатель мог организовать работу в условиях приближающейся забастовки;

е) если сторонам не удастся придти к соглашению о видах и объеме минимальных услуг, которые будут обеспечиваться в период забастовки, то, согласно Закону, эти виды и объем определяются в рамках обязательной процедуры трудового арбитража индивидуальным арбитром или арбитражной комиссией, назначаемой директором Национального института примирения и арбитража. Кстати, это – единственный случай, когда закон предусматривает проведение обязательной процедуры трудового арбитража при урегулировании коллективного трудового спора. Состав арбитражного органа должен назначаться в течение трех рабочих дней, а в течение одной недели этот орган должен вынести решение относительно вида и объема минимальных услуг. Короткие сроки и быстрота действий, которые необходимы в таких случаях, обусловлены напряженностью в отношениях между сторонами в споре. Арбитражное решение, выносимое по этой процедуре, является обязательным для сторон. В случае нарушения процедуры определения минимальных услуг, а также несоблюдения арбитражного решения об определении таких услуг забастовка становится незаконной;

f) исходя из базовой предпосылки, предусматривающей поиск пути добровольного урегулирования спора и применение забастовки только после исчерпания средств добровольного урегулирования коллективного спора, который возник между сторонами, статья 15 Закона об урегулировании коллективных трудовых споров гласит, что даже после начала забастовки "стороны принимают усилия для окончательного урегулирования спора с помощью прямых переговоров, посредничества или иным соответствующим способом". На практике взаимное соглашение между сторонами в споре чаще всего достигается именно в ходе забастовки.

68. На заре демократических преобразований, в 1990-е годы, по Болгарии прокатилась массовая волна забастовок. Однако в рассматриваемый период 2000–2008 годов призывы к забастовкам и их проведение были редкостью. Большинство коллективных трудовых споров, возникавших в ходе отчетного периода, были урегулированы в добровольном порядке – путем прямых переговоров между промышленными и офисными работниками, с одной стороны, и работодателями – с другой. Когда сторонам не удавалось достичь соглашения о добровольном урегулировании коллективного трудового спора на предприятии, по просьбе сторон в споре к переговорному процессу подключались представители вышестоящего профсоюза и организаций предпринимателей, а также Национального института примирения и арбитража через своих посредников и арбитров. Это, конечно, не означает, что забастовки больше не проводятся. Они организуются, хотя и менее часто, на отдельных, в том числе крупных предприятиях и в целых отраслях. За последние два года забастовки проводились в секторе медицинского обслуживания (врачами и медперсоналом), водителями троллейбусов в Софии, учителями национальных школ (в сентябре-октябре 2007 года) и т.д. Основные требования, которые выдвигались бастовавшими промышленными и офисными работниками, касались заработной платы: повышения ее размера, регулярности выплат и т.д. В целом в результате переговоров, проводившихся даже в ходе забастовок, завершение забастовочных действий было успешным. Так, например, благодаря вышеупомянутым забастовкам заработная плата учителей была увеличена на 50%, врачей и медсестер – на 40%, водителей троллейбусов – на 60% и т.д.

69. Существующая нормативная основа права на забастовку и его осуществления также предусматривает ряд ограничений. Комментарии к ним были подготовлены Комитетом экспертов Международной организации труда по применению конвенций и рекомендаций. Эти ограничения касаются следующих аспектов:

a) в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона о коллективном урегулировании споров, "решение о призыве к забастовке принимается простым большинством работников соответствующего предприятия или подразделения". Этот порог признан чрезмерно высоким; поэтому он считается ограничением права промышленных и офисных работников на проведение забастовки на своем предприятии или в своем подразделении;

b) в соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона о коллективном урегулировании споров, в уведомлении о планируемой забастовке, направляемом работодателю, работники или их представитель обязаны декларировать, среди прочего, "продолжительность забастовки". Определить продолжительность забастовки до ее начала довольно трудно, поскольку в этот момент бастующие не могут прогнозировать позицию работодателя, его участие в переговорах, проводимых в ходе забастовки, и вероятность достижения соглашения и выполнения требований, в связи с которыми забастовка была организована, и т.д.;

с) в статье 51 Закона о железнодорожном транспорте "минимальное обслуживание", которое бастующие работники обязаны предоставлять в ходе забастовки, определяется как "50% объема деятельности, проводившейся до забастовки". Такой объем "минимального обслуживания" считается неоправданно большим и в силу этого рассматривается как фактор, который снижает эффект от забастовки и подрывает перспективы достижения ее целей;

d) в статье 47 Закона о государственных служащих право государственных служащих на эффективную забастовку не признается, и при этом разрешается только проведение так называемой предупредительной забастовки, которая заключается в ношении или вывешивании внешних знаков, протестных плакатов, лозунгов, табличек и другой соответствующей символики, но при этом исключается прекращение исполнения государственными служащими своих служебных обязанностей; указанные действия нельзя считать подлинной забастовкой, поскольку основным фактором эффективных забастовочных действий является прекращение работы<sup>25</sup>.

В ответ на эти замечания Совет министров в своем решении от 11 сентября 2008 года уполномочил премьер-министра издать распоряжение о назначении межучрежденческой рабочей группы по подготовке поправок к законодательству для его приведения в соответствие с требованиями Конвенции № 87 МОТ 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию, а также пункта 4 статьи 6 Европейской социальной хартии.

70. Государственные служащие тоже имеют право на свободу профсоюзной ассоциации для защиты своих интересов (пункт 1 статьи 49 и пункт 2 статьи 116 Конституции, статьи 43 и 44 Закона о государственных служащих). Профсоюзные организации представляют и защищают интересы государственных служащих перед государственными органами в вопросах, касающихся их служебных обязанностей и состояния их социального обеспечения, путем внесения предложений, требований, участия в подготовке проектов внутренних регулирующих положений и постановлений об отношениях в сфере государственной службы (пункт 3 статьи 44 Закона о государственной службе). Государственные органы содействуют ведению профсоюзными организациями своей деятельности и в этой связи предоставляют им на безвозмездной основе помещения и другие физические условия для выполнения ими своих функций.

71. Профсоюзы государственных служащих являются аффилированными членами Национальной федерации независимых профсоюзов государственных административных органов и организаций. Она была учреждена в 2000 году и включает 14 секторальных (отраслевых) профсоюзных ассоциаций сотрудников государственных административных органов и государственных организаций. Федерация является аффилированным членом Конфедерации независимых профсоюзов Болгарии. Государственные служащие и наемные работники, которые трудятся в одном государственном органе или в одной государственной организации, являются членами одного и того же общего профсоюза.

72. Право на создание профсоюзов в Вооруженных силах отличается некоторыми особенностями:

а) согласно пунктам 1 и 2 статьи 197 Закона об обороне и Вооруженных силах, военнослужащие не могут вступать в профсоюзные организации.

<sup>25</sup> Эти комментарии в виде замечаний содержатся в докладе Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций: Report III (Part 1A), International Labour Conference, 97<sup>th</sup> Session, 2008, International Labour Office, Geneva, p. 75–76.

Военнослужащие также не имеют права заниматься профсоюзной деятельностью. Военнослужащие, которые являются врачами, стоматологами и которые занимаются своей медицинской профессией, без всяких ограничений являются членами соответствующих профессиональных организаций: врачи – Болгарской медицинской ассоциации, практикующие стоматологи – Болгарской стоматологической ассоциации (статья 197а Закона об обороне и Вооруженных силах). В мирное время военнослужащие имеют право объединяться в ассоциации для осуществления взаимовыгодной деятельности при условии, что это делается в нерабочее время и не подрывает готовность, профессиональную подготовку, дисциплину и моральный дух личного состава и не нарушает установленный порядок и единоначалие в Вооруженных силах. Такие ассоциации могут принимать участие в аналогичных международных организациях (статья 198 Закона об обороне и Вооруженных силах);

b) гражданские лица, которые заняты в системе Министерства обороны, в Вооруженных силах Болгарии и в структурах, подчиненных министру обороны, имеют следующий статус:

i) государственные служащие в соответствии с Законом о государственных служащих. Они назначаются на должность и снимаются с должности согласно процедуре, установленной Законом о государственных служащих. Они имеют право создавать профсоюзные организации и вступать в них на основании положений Закона о государственных служащих (статьи 271 и 274 Закона об обороне и Вооруженных силах);

ii) работники по трудовому договору. Они имеют право создавать профсоюзные организации и вступать в них без ограничений (пункт 1 статьи 274 Закона об обороне и Вооруженных силах). На основе этого положения в системе Министерства обороны были учреждены и действуют два профсоюза: Федерация независимых профсоюзных организаций Вооруженных сил Болгарии, которая входит в Конфедерацию независимых профсоюзов Болгарии, и Национальный профсоюз обороны, являющийся аффилированным членом Конфедерации труда "Подкрепа". Между Министерством обороны и двумя этими профсоюзами заключены коллективные соглашения. Одно такое коллективное соглашение было подписано в 2008 году. Оно регулирует отдельные аспекты отношений, связанных с производством и социальным обеспечением гражданских лиц, работающих по трудовому договору в системе Министерства обороны;

iii) Министерство обороны создает условия и облегчает деятельность профсоюзных организаций и в этих целях предоставляет профсоюзному руководству своевременную, правдивую и понятную информацию об аспектах отношений, связанных с производством и социальным обеспечением, об экономическом и финансовом положении. В случаях, когда эта информация является закрытой, она передается на основании Закона о защите закрытой информации;

iv) Отраслевой совет социального сотрудничества при Министерстве обороны был учрежден в целях создания более благоприятных условий для социального сотрудничества, согласования интересов и контроля над осуществлением коллективного соглашения между Министерством обороны и профсоюзными организациями. Отраслевой совет образован и действует в рамках Национальной системы трехстороннего сотрудничества и диалога с Конфедерацией независимых профсоюзов Болгарии и Конфедерацией труда "Подкрепа".

73. Отличительные особенности есть и у права на создание профсоюзов для сотрудников Министерства внутренних дел. Право сотрудников этого министерства создавать профсоюзы признано в главе 20 Закона о Министерстве внутренних дел. Пункт 1 статьи 257 Закона о Министерстве внутренних дел гласит, что "сотрудники Министерства внутренних дел могут создавать организации для поддержки и защиты своих профессиональных и социально-экономических интересов". По своему правовому статусу сотрудники Министерства внутренних дел делятся на две группы: 1) государственные служащие и 2) работники по трудовому договору. Правовой статус обеих категорий сотрудников определен, соответственно, для государственных служащих – в Законе о Министерстве внутренних дел, в нерегулируемой им части – в Законе о государственных служащих (пункт 2 статьи 169 и § 1а Дополнительных положений Закона о Министерстве внутренних дел), а для работников по трудовому договору – в Трудовом кодексе и Законе о Министерстве внутренних дел (пункт 3 статьи 169 Закона о Министерстве внутренних дел). Их право создавать профсоюзы также оговорено в этих документах. В системе Министерства внутренних дел есть три профсоюзных организации:

а) Профсоюз полиции Болгарии ("Национален политически синдикат" – НПС), созданный 12 мая 1990 года в качестве независимой профсоюзной организации сотрудников полиции. Этот профсоюз насчитывает 12 000 членов в основных структурных подразделениях Министерства внутренних дел и объединяет 87 профсоюзных отделений на всей территории страны. Профсоюз полиции Болгарии является аффилированным членом Европейского совета профсоюзов полиции (ЕСПП). Он ведет активную деятельность по защите профессиональных и социальных прав сотрудников полиции, принимает участие в разработке нормативных актов, обеспечении защиты индивидуальных интересов и финансовой поддержки членов профсоюза, в их восстановлении, в проведении культурных и спортивных мероприятий, международном сотрудничестве и т.д.;

б) Национальный профессиональный союз пожарных Болгарии "Огнеборец". Он был создан в 2000 году и насчитывает 4 475 членов-пожарных в своих 98 отделениях. Этот профсоюз занимается прежде всего защитой индивидуальных и коллективных трудовых интересов пожарных;

в) Профессиональный союз работников государственного управления, образованный 24 марта 2000 года. Он объединяет в своих рядах сотрудников Министерства внутренних дел, работающих по трудовому договору, и насчитывает 7 210 членов. Этот профсоюз входит в Федерацию независимых профсоюзов работников государственного управления в рамках Конфедерации независимых профсоюзов Болгарии. Его деятельность сосредоточена на защите индивидуальных и коллективных трудовых прав своих членов. Профсоюз заключил коллективное соглашение с Министерством внутренних дел на 2007–2008 годы.

74. В 2001 году в Министерстве внутренних дел был создан Совет по вопросам социального партнерства под председательством министра внутренних дел. В его работе участвуют представители всех профсоюзных организаций Министерства внутренних дел. Профсоюзы сотрудников этого министерства, работающих на трудовом договоре, заключают с Министерством внутренних дел коллективные соглашения в соответствии с процедурой, предусмотренной Трудовым кодексом (статья 260 Закона о Министерстве внутренних дел).

75. Наряду с Советом по вопросам социального партнерства все три указанных профсоюза также принимают участие в работе Совета по условиям труда, комитетов по условиям труда, Центральной жилищной комиссии министерства,

а также ряда международных органов. Взаимоотношения между руководством Министерства внутренних дел и профсоюзными организациями развиваются в духе конструктивного партнерства и социального диалога как основной формы взаимодействия в решении проблем по мере их возникновения и в осуществлении достигнутых соглашений.

76. В соответствии с пунктом 6 статьи 16 Закона об урегулировании коллективных трудовых споров и пунктом 1 статьи 274 Закона об обороне и Вооруженных силах, сотрудники Министерства обороны и Министерства внутренних дел не имеют права на забастовку.

## Статья 9

77. В конце мая 2008 года Республика Болгария ратифицировала Конвенцию № 102 МОТ о минимальных нормах социального обеспечения 1951 года ("Държавен вестник" № 54 за 2008 год). Ратифицировав эту конвенцию, Республика Болгария в соответствии с пунктом а) ее статьи 2 сделала заявление о признании обязательств, предусмотренных в разделах I (Общие положения), II (Медицинская помощь), III (Пособия по болезни), V (Пособие по старости), VI (Пособие в случае трудового увечья), VII (Семейные пособия), VIII (Пособие по беременности и родам) и X (Пособие по случаю потери кормильца). Из девяти разделов, посвященных пособиям по социальному обеспечению, не были признаны только разделы о пособиях по безработице и пособиях по инвалидности ввиду особенностей процедуры их определения согласно болгарскому законодательству о социальном обеспечении.

78. Право граждан на социальное обеспечение признано в качестве одного из их основных прав в пункте 1 статьи 51 Конституции, в соответствии с которой "граждане имеют право на социальное обеспечение...".

79. Осуществление этого права подробно регулируется Кодексом социального страхования ("Държавен вестник" № 110 за 1999 год с исправлениями и дополнениями), вступившим в силу с 1 января 2000 года. На основе классификации, введенной Кодексом социального страхования Республики Болгария, социальное страхование, предусмотренное в Кодексе, бывает двух видов: а) краткосрочное обязательное социальное страхование; б) долгосрочное (пенсионное) социальное страхование. Оба указанных вида социального страхования представлены ниже.

### 1. Краткосрочное обязательное социальное страхование

80. Исчерпывающий перечень категорий лиц, которые подлежат обязательному страхованию от всех краткосрочных социальных рисков, охватываемых Кодексом социального страхования, содержится в пункте 1 статьи 4 Кодекса и включает:

- а) промышленных и офисных работников, принятых на работу на период свыше пяти рабочих дней или 40 часов за один календарный месяц;
- б) государственных служащих;
- в) судей, прокуроров и следователей, сотрудников правоохранительных органов, судебных исполнителей и судебных работников;
- г) кадровых военнослужащих по смыслу Закона об обороне и Вооруженных силах Республики Болгария, государственных служащих по смыслу За-

кона о Министерстве внутренних дел и Закона о применении уголовных мер наказания;

е) членов производственных кооперативов, которые трудятся в этих кооперативах;

ф) лиц, работающих по второму трудовому договору или дополнительному трудовому договору;

g) подрядчиков на контрактах по управлению и контролю над коммерческими корпорациями, единоличных торговых агентов, ассоциации без образования юридического лица, а также управляющих конкурсной массой и уполномоченных по ликвидации компаний;

h) лиц на выборных должностях, которые выполняют работу и получают от этого доход;

i) религиозных должностных лиц, имеющих духовный сан в рамках официального перечня, предусмотренного Законом о духовной иерархии.

81. Цель закона, включающего вышеупомянутый список, состоит в том, чтобы охватить краткосрочным социальным страхованием всех лиц, выполняющих какую-либо работу, независимо от вида и оснований этой работы, если эти лица получают доход за ее выполнение, и застраховать их от потери этого дохода в результате наступления социальных страховых рисков, предусмотренных законом.

82. Социальные страховые риски, предусмотренные Кодексом социального страхования, от которых страхуются указанные лица, перечислены в пункте 1 статьи 1 Кодекса и включают: а) риски наступления временной нетрудоспособности – риски общего заболевания, трудового увечья и профессионального заболевания; б) риск наступления беременности и родов; с) риск наступления безработицы. Они признаны в качестве покрываемых социальных страховых рисков.

83. Наступление указанных социальных страховых рисков приводит к временной потере этим лицами заработка, благодаря которому они обеспечивают себя и членов своей семьи. Для компенсации этой потери заработка лица, охваченные системой социального страхования, подлежат обязательному социальному страхованию на период такой потери заработка.

84. Руководство мероприятиями в системе краткосрочного социального страхования осуществляется государственным учреждением – Национальным институтом социального страхования (НИСС), во главе которого стоят Наблюдательный совет, управляющий и заместитель управляющего. Наблюдательный совет – это коллегиальный руководящий орган, в состав которого на трехсторонней основе входят представители государства, работодателей и профсоюзных организаций и срок полномочий которого составляет четыре года с возможностью возобновления. Управляющий и заместитель управляющего НИСС являются единоличными руководителями, избираемыми Народным собранием на четырехлетний срок. Они могут быть переизбраны на своих постах (статьи 35–39 Кодекса социального страхования).

85. Система краткосрочного социального страхования финансируется за счет взносов участников программ социального страхования и застрахованных лиц, а также за счет средств госбюджета. Взносы в систему социального страхования уплачиваются участниками программ и застрахованными лицами в соотношении 60:40. Объем ресурсов для финансирования краткосрочного социаль-

ного страхования устанавливается ежегодно на календарный год в законах о бюджете государственного социального страхования, принимаемых Народным собранием (пункт 2 статьи 62 Кодекса социального страхования).

86. Социальное страхование от временной нетрудоспособности в случае общего заболевания, трудового увечья и профессионального заболевания:

а) *Временная нетрудоспособность в случае общего заболевания* удостоверяется медицинской справкой врача-терапевта, в которой указывается вид заболевания и продолжительность временной нетрудоспособности. В период временной нетрудоспособности застрахованное лицо освобождается от выполнения своих трудовых обязанностей; на это время ему предоставляется отпуск по болезни. В течение этого периода застрахованное лицо получает не трудовое вознаграждение, а пособие по социальному обеспечению в размере 80% своего валового трудового вознаграждения за весь срок временной нетрудоспособности (пункт 1 статьи 41 Кодекса социального страхования).

б) *Временная нетрудоспособность в случае трудового увечья*. Случай получения трудового увечья как риск, покрываемый социальным страхованием, регулируется статьями 55, 57–60 и 64–65 Кодекса социального страхования. В статье 55 Кодекса социального страхования трудовое увечье определено как "любое внезапное ухудшение состояния здоровья, наступившее в период выполнения работы, в связи с ее выполнением или из-за ее выполнения, а также при выполнении любой работы в интересах предприятия, когда такое ухудшение повлекло за собой потерю трудоспособности или смерть". Кроме того, трудовое увечье означает любую травму, полученную застрахованным лицом по пути на работу или при возвращении с нее:

- i) к основному месту проживания или к иному дополнительному месту проживания постоянного характера;
- ii) к месту, где застрахованное лицо обычно принимает пищу в рабочие дни;
- iii) к месту получения вознаграждения.

В течение временной нетрудоспособности застрахованное лицо, получившее трудовое увечье, получает денежное пособие в размере 90% своего валового заработка (пункт 1 статьи 41 Кодекса социального страхования). За последние шесть лет (2002–2007 годы) число трудовых увечий в Болгарии стабильно снижалось. Ниже приводится статистика, свидетельствующая о сокращении их числа:

|           |                              |
|-----------|------------------------------|
| 2002 год: | 5 409;                       |
| 2003 год: | 4 876 (-533);                |
| 2004 год: | 4 405 (-471);                |
| 2005 год: | 4 311 (-94);                 |
| 2006 год: | 3 919 (-392);                |
| 2007 год: | 3 706 (-213) <sup>26</sup> . |

<sup>26</sup> *Источник:* General Labour Inspectorate Activity Report for 2007, op. cit., p. 68–69. Цифры в скобках указывают на снижение числа трудовых увечий по сравнению с предыдущим годом.

Большинство случаев получения трудового увечья произошло в 12 отраслях: 2 182 случая, или 58% всех случаев получения трудового увечья в Болгарии в 2007 году. В число этих отраслей входят: строительство (386 случаев), машиностроение (218), государственное управление и оборона (204), пищевая промышленность (202), а также оптовая и розничная торговля (195)<sup>27</sup>. Это – отрасли или виды деятельности, где уровень безопасности и гигиены труда является крайне низким или неадекватным. Компетентные государственные органы постоянно занимаются вопросами обеспечения безопасности и гигиены труда, но достигнутые результаты недостаточны. Усилия по дальнейшему улучшению положения в этой области будут продолжены. Еще одной проблемой на фоне стабильного сокращения общего числа трудовых увечий в Болгарии является тревожный рост числа травм со смертельным исходом, отмеченный за последние пять лет. Ниже приведены соответствующие статистические данные:

2003 год: 98;  
 2004 год: 111;  
 2005 год: 104;  
 2006 год: 139;  
 2007 год: 157<sup>28</sup>.

Большинство трудовых увечий со смертельным исходом было получено на дорогах – 73 в 2007 году<sup>29</sup>. Это – серьезная проблема для государства, обусловленная недисциплинированностью и беспечностью при управлении транспортными средствами и неадекватным состоянием дорожной инфраструктуры.

с) *Временная нетрудоспособность в случае профессионального заболевания.* Важной новеллой в законодательстве о профессиональных заболеваниях как о риске, покрываемом социальным страхованием, стало включение в Кодекс социального страхования смешанной системы сертификации таких заболеваний. В статье 56 Кодекса социального страхования профессиональное заболевание определено как "любое заболевание, которое наступило исключительно и изначально под воздействием вредных факторов трудовой среды или рабочего процесса и которое включено в Перечень профессиональных заболеваний, утверждаемый Советом министров по представлению министра здравоохранения". Профессиональным может быть признано даже не фигурирующее в Перечне заболевание, если установлено, что оно в основном и непосредственно было вызвано обычной трудовой деятельностью застрахованного лица и повлекло за собой постоянную потерю трудоспособности или смерть застрахованного лица. Любое обострение и более поздние последствия профессионального заболевания также относятся к страховым рискам. Перечень профессиональных заболеваний, утвержденный Постановлением Совета министров № 80 от 29 марта 2001 года (опубликован в "Държавном вестнике" № 33 за 2001 год, действует с 5 июля 2001 года), включает 57 видов профессиональных заболеваний по смыслу пункта 1 статьи 56 Кодекса социального страхования. Каждый отдельный случай наступления профессионального заболевания по смыслу пункта 1 статьи 56 Кодекса социального страхования, а также профессионального заболевания по смыслу пункта 2 статьи 56 Кодекса социального страхования, подтверждается решением диагностических медицинских комиссий совместно с Территориальной экспертно-медицинской комиссией. Число подтвер-

<sup>27</sup> Ibid., p. 69.

<sup>28</sup> Ibid., p. 69.

<sup>29</sup> Ibid., p. 69.

жденных профессиональных заболеваний за последние три года (2005–2007 годы) сохраняло определенную стабильность:

2005 год: 29 000;  
 2006 год: 28 800;  
 2007 год: 28 780<sup>30</sup>.

Наиболее распространенными из подтвержденных профессиональных заболеваний являются респираторные заболевания, полиневропатия, пневмокониоз, заболевания опорно-двигательной системы, вибрационная болезнь и т.п. Масштабы распространения профессиональных заболеваний в Болгарии сокращаются. Это объясняется реструктуризацией экономики и постепенным, хотя и медленным, улучшением условий труда. За последние три года общее число случаев подтвержденных профессиональных заболеваний составило примерно 28 000–29 000. За последние шесть лет (2002–2007 годы) среднегодовое число новых случаев подтвержденных профессиональных заболеваний составляло 80–90<sup>31</sup>. Временная нетрудоспособность в случае профессионального заболевания подтверждается медицинской справкой врача-терапевта и медицинской консультативной комиссией. Пособие по временной нетрудоспособности в случае профессионального заболевания составляет 90% валового заработка. Это пособие выплачивается в течение всего периода временной нетрудоспособности (пункт 1 статьи 42 Кодекса социального страхования).

87. *Социальное страхование в связи с беременностью и родами.* Республика Болгария ратифицировала Конвенцию № 3 МОТ 1919 года о труде женщин до и после родов и Конвенцию № 183 МОТ 2000 года о пересмотре Конвенции (пересмотренной) об охране материнства 1952 года. Действующее законодательство обеспечивает высокий уровень охраны материнства. Пункт 2 статьи 47 Конституции гласит: "Женщина-мать пользуется особой защитой со стороны государства, которое обеспечивает ей оплачиваемый отпуск до и после родов, бесплатную акушерскую помощь, облегчение труда и другую социальную поддержку". Беременные женщины имеют право на бесплатное медицинское наблюдение, уход и помощь для обеспечения нормального развития беременности. Работающие женщины независимо от вида их занятости (работа по трудовому договору, работа в качестве государственного служащего и т.д.) имеют право на ряд оплачиваемых отпусков: по беременности, родам и уходу за ребенком, в следующем порядке:

а) отпуск по беременности и родам составляет 315 календарных дней; он включает предродовой отпуск в 45 календарных дней и отпуск по уходу за ребенком в 270 календарных дней, вплоть до достижения ребенком возраста девяти месяцев (статья 163 Трудового кодекса). В течение этого отпуска матерям выплачивается пособие в размере 90 % их валового заработка (пункт 1 статьи 49 Кодекса социального страхования).

б) после использования отпуска, предусмотренного статьей 163 Трудового кодекса, работающие матери имеют право на дополнительный отпуск по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста двух лет, а работодатели обязаны предоставить им такой отпуск по их просьбе (статья 164 Трудового кодекса). В течение этого отпуска матери выплачивается пособие в сумме, установленной Законом о бюджете государственного социального страхования (пункт 4 статьи 164 Трудового кодекса и пункты 1 и 2 статьи 53 Кодекса соци-

<sup>30</sup> Источник: Национальный институт социального обеспечения

<sup>31</sup> *Social Insurance in Bulgaria in 2007*, Sofia, 2008, p. 86–87.

ального страхования). На 2008 год ежемесячная сумма этого пособия составляет 220 болг. левов (статья 11 Закона о бюджете государственного социального страхования 2008 года). С согласия матери этот отпуск может быть альтернативно использован отцом ребенка или одним из родителей матери или отца ребенка (пункт 3 статьи 164 Трудового кодекса);

с) использовав вышеупомянутые отпуска, предусмотренные статьями 163 и 164 Трудового кодекса, каждый из родителей ребенка (мать и отец) имеет право на неоплачиваемый отпуск продолжительностью шесть месяцев, вплоть до достижения ребенком возраста восьми лет (пункт а) статьи 167 Трудового кодекса).

Все отпуска по беременности и родам зачитываются в трудовой стаж.

88. *Безработица.* Социальное страхование на случай наступления безработицы регулируется пунктами а)–i) статьи 54 Кодекса социального страхования. Согласно пункту а) статьи 54, право на получение пособия по безработице имеют лица,

а) для которых взносы по социальному страхованию были внесены или причитаются за период не менее девяти месяцев из последних 15 месяцев, предшествовавших прекращению трудового договора, в связи с которым данное лицо было застраховано на основании пункта 1 статьи 4 Кодекса социального страхования;

б) которые зарегистрированы в качестве безработных в соответствующем местном отделении Национального агентства занятости;

с) которые не получают какую-либо пенсию;

д) не выполняющие работу, в связи с которой они охвачены системой обязательного социального страхования от безработицы на основании статьи 4 Кодекса социального страхования.

89. Денежное пособие по безработице составляет 60% среднемесячного заработка, с которого в течение последних девяти месяцев уплачивались взносы по социальному страхованию соответствующих лиц. Минимальные и максимальные размеры пособия по безработице ежегодно устанавливаются Законом о бюджете государственного социального страхования. В 2007 году эти размеры составляли 90 и 180 болг. левов, в 2008 году – 100 и 200 болг. левов (статья 11 Закона о бюджете государственного социального страхования).

90. В соответствии с подпунктом 1 пункта с) статьи 54 Кодекса социального страхования, количество месяцев выплаты денежного пособия по безработице в пределах, оговоренных в пункте а) статьи 54а Кодекса социального страхования, варьируется в зависимости от стажа уплаты взносов в следующем соотношении:

| <i>Стаж уплаты взносов (годы)</i> | <i>Период выплаты пособия (месяцы)</i> |
|-----------------------------------|----------------------------------------|
| До 3                              | 4                                      |
| От 3 до 5                         | 6                                      |
| От 5 до 10                        | 8                                      |
| От 10 до 15                       | 9                                      |
| От 15 до 20                       | 10                                     |
| От 20 до 25                       | 11                                     |

| <i>Стаж уплаты взносов (годы)</i> | <i>Период выплаты пособия (месяцы)</i> |
|-----------------------------------|----------------------------------------|
| Более 25                          | 12                                     |

91. Размер денежного пособия по безработице составляет 60 % среднемесячного заработка, из которого соответствующее застрахованное лицо уплачивало взносы последние девять месяцев, однако он не может быть меньше минимального и больше максимального размера пособия по безработице (подпункт 1 пункта б) статьи 54 Кодекса социального страхования). Минимальный и максимальный размеры пособия по безработице ежегодно устанавливаются Законом о бюджете государственного социального страхования. В 2008 году эти суммы составляли 100 и 200 болг. левов. В целом этот размер является низким.

92. В 2006 году в Кодекс социального страхования были внесены дополнения (опубликованы в "Държавен вестник" № 105 за 2006 год, вступили в силу 1 января 2007 года), предусматривавшие включение в статью 54 пункта i) о новых правах на пособие для длительно безработных (для лиц, которые зарегистрированы в качестве безработных и остаются безработными более 12 месяцев). Это пособие соответствует минимальному месячному уровню (в 2008 году – 100 болг. левов). Оно может выплачиваться в течение периода, не превышающего 30 месяцев (подпункт 3 пункта i) статьи 54 Кодекса социального страхования).

## **2. Долгосрочное (пенсионное) социальное страхование**

93. В соответствии с Кодексом социального страхования начиная с 2000 года пенсионное страхование в Болгарии осуществляется в рамках так называемой трехуровневой структуры, которая включает:

- а) основное обязательное пенсионное страхование (статьи 68–106 Кодекса социального страхования);
- б) дополнительное обязательное пенсионное страхование (статьи 120а–203 Кодекса социального страхования);
- с) дополнительное добровольное пенсионное страхование (статьи 209–259 Кодекса социального страхования).

Эти уровни кратко представлены ниже.

## **3. Основное обязательное пенсионное страхование**

94. Основное обязательное пенсионное страхование включает пенсионное страхование на случай старости, инвалидности и смерти. Оно осуществляется Национальным институтом социального страхования и предусматривает выплату пособий и пенсионное обеспечение по старости, инвалидности и в случае потери кормильца (предоставляется членам семьи застрахованного лица, которые при его жизни находились на его иждивении). Система основного обязательного пенсионного страхования распространяется на всех застрахованных лиц, занимающихся трудовой деятельностью, независимо от статуса и вида этой деятельности: на промышленных и офисных работников, на государственных должностных лиц и служащих в целом, индивидуальных предпринимателей, лиц свободных профессий и других застрахованных лиц, охватываемых статьей 4 Кодекса социального страхования.

95. Страховые пенсии и пенсии по старости представляют собой основные виды пенсионного обеспечения в системе основного обязательного пенсионно-

го страхования. Из-за серьезных демографических проблем, с которыми Болгария сталкивалась в переходный период, снижения рождаемости и старения населения количество таких пенсий и получающих их лиц в Болгарии велико: на их долю приходится примерно 70-75% всех пенсий. Динамика численности пенсий этой категории за последние годы была следующей:

|                     |                                                     |
|---------------------|-----------------------------------------------------|
| 2001 год: 1 879 381 | 2005 год: 1 682 006                                 |
| 2002 год: 1 844 405 | 2006 год: 1 652 143                                 |
| 2003 год: 1 796 930 | 2007 год: 1 633 076                                 |
| 2004 год: 1 742 254 | 2008 год (первая половина): 1 621 663 <sup>32</sup> |

96. Страховые пенсии и пенсии по старости являются наиболее распространенными видами пенсий, выплачиваемых при наступлении старости – вида риска, который охватывается социальным страхованием. Право на получение такой пенсии наступает при соблюдении двух условий: а) достижения предусмотренного возраста (63 года для мужчин и 60 лет для женщин); и б) накопления соответствующего общего числа пунктов. Общее число пунктов – это сумма, которая складывается из возраста застрахованного лица и количества лет его стажа уплаты взносов. Стаж уплаты взносов исчисляется количеством лет, в течение которых застрахованное лицо занималось трудовой деятельностью и в течение которых за него уплачивались или начислялись взносы в систему социального страхования. Минимальное общее число пунктов, необходимое для приобретения пенсионных прав, составляет 100 для мужчин (например, при возрасте 63 года и стаже уплаты взносов 37 лет) и 94 для женщин (например, при возрасте 60 лет и стаже уплаты взносов 34 года).

97. Размер страховой пенсии и пенсии по старости рассчитывается на основе общего числа пунктов и суммы заработка, с которой уплачивались страховые взносы участника системы социального страхования.

98. Расходы средств бюджета государственного социального страхования на выплату страховых пенсий и пенсий по старости составляют основную часть государственных расходов по социальному страхованию: на их долю приходится 80% бюджета государственного социального страхования.

99. За последние семь лет среднемесячный размер страховых пенсий и пенсий по старости удвоился и имел следующую динамику:

|                              |                                                              |
|------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| 2001 год: 95,33 болг. левов  | 2005 год: 138,75 болг. левов                                 |
| 2002 год: 105,51 болг. левов | 2006 год: 156,70 болг. левов                                 |
| 2003 год: 114,13 болг. левов | 2007 год: 177,23 болг. левов                                 |
| 2004 год: 128,57 болг. левов | 2008 год (первая половина): 190,64 болг. левов <sup>33</sup> |

100. *Пенсии по инвалидности.* Эти пенсии предоставляются в случае нетрудоспособности, наступившей в результате общего заболевания, трудового увечья или профессионального заболевания (статьи 71–78 Кодекса социального страхования). Нетрудоспособность, при которой выплачивается пенсия по инвалидности, означает потерю трудоспособности на 50% и более (статья 72 Кодекса социального страхования). Ее наступление подтверждается органами по оценке

<sup>32</sup> Источник: Национальный институт социального обеспечения.

<sup>33</sup> Источник: Национальный институт социального обеспечения.

трудоспособности – Территориальной экспертно-медицинской комиссией и Национальной экспертно-медицинской комиссией. Инвалидность подразделяется на три группы в зависимости от степени нетрудоспособности:

- a) от 50 до 70,99 % потери трудоспособности;
- b) от 71 до 90 % потери трудоспособности;
- c) более 90 % потери трудоспособности.

101. Пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания предоставляются при потере трудоспособности в одной из указанных выше степеней при условии накопления минимального стажа уплаты страховых взносов:

- a) лицам, не достигшим возраста 20 лет, лицам с врожденной утратой зрения и лицам, утратившим зрение до начала трудовой деятельности, стажа уплаты взносов не требуется;
- b) застрахованным лицам, не достигшим возраста 25 лет, необходимо иметь один год стажа уплаты взносов;
- c) застрахованным лицам, не достигшим возраста 30 лет, необходимо иметь три года стажа уплаты взносов;
- d) застрахованным лицам, достигшим возраста 30 лет, необходимо иметь пять лет стажа уплаты взносов.

Для назначения пенсий в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием никакого стажа уплаты взносов не требуется.

102. Размер пенсии рассчитывается в зависимости от степени утраты трудоспособности (см. пункт 99 выше), стажа уплаты взносов застрахованным лицом и величины заработка, из которого уплачивались или начислялись взносы в систему социального страхования (статья 79 Кодекса социального страхования).

103. За отчетный период наблюдалась следующая динамика общего числа лиц, получающих пенсию по инвалидности:

|                   |                                                   |
|-------------------|---------------------------------------------------|
| 2001 год: 239 247 | 2005 год: 422 123                                 |
| 2002 год: 268 025 | 2006 год: 432 905                                 |
| 2003 год: 313 597 | 2007 год: 429 731                                 |
| 2004 год: 366 171 | 2008 год (первая половина): 425 536 <sup>34</sup> |

104. Средний размер пенсий по инвалидности варьируется в зависимости от причины инвалидности – общего заболевания, трудового увечья или профессионального заболевания. Средний размер пенсий по инвалидности в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием значительно выше ввиду профессионального характера этих рисков. В период 2001–2007 годов динамика роста размера среднемесячных пенсий по инвалидности была следующей:

<sup>34</sup> Источник: Национальный институт социального обеспечения.

|                            | <i>Общее заболевание<br/>(в болг. левых)</i> | <i>Трудовое увечье и профес-<br/>сиональное заболевание<br/>(в болг. левых)</i> |
|----------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 2001 год                   | 68,49                                        | 88,59                                                                           |
| 2002 год                   | 78,31                                        | 97,94                                                                           |
| 2003 год                   | 87,57                                        | 105,76                                                                          |
| 2004 год                   | 98,57                                        | 114,85                                                                          |
| 2005 год                   | 109,87                                       | 123,59                                                                          |
| 2006 год                   | 125,87                                       | 139,69                                                                          |
| 2007 год                   | 140,69                                       | 158,37                                                                          |
| 2008 год (первая половина) | 149,07                                       | 169,60 <sup>35</sup>                                                            |

Как видно из приведенных выше цифр, за период 2001–2007 годов размер пенсий по инвалидности в связи с общим заболеванием вырос на 220%, а пенсий по инвалидности в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием – на 195%.

105. *Пенсии по случаю потери кормильца.* Порядок их предоставления регулируется статьями 80–84 Кодекса социального страхования. Пенсия по случаю потери кормильца – это пенсионное пособие, назначаемое при наступлении смерти застрахованного лица – риска, который покрывается социальным страхованием.

106. По действующему законодательству личные страховые пенсии и пенсии по инвалидности могут быть преобразованы в пенсии по случаю потери кормильца. Согласно статье 82 Кодекса социального страхования, право на получение пенсии по случаю потери кормильца имеют:

- а) дети умершего застрахованного лица: вплоть до достижения возраста 18 лет, а в случае продолжения обучения – вплоть до завершения обучения, но не позднее достижения возраста 26 лет;
- б) вдова/вдовец умершего застрахованного лица: за пять лет до достижения пенсионного возраста (63 года для мужчин и 60 лет для женщин), если это лицо утратило трудоспособность;
- в) родители умершего застрахованного лица: при условии, что они достигли пенсионного возраста и не получают личную пенсию.

107. Размер пенсии по случаю потери кормильца рассчитывается как процент от личной пенсии, полагающейся умершему застрахованному лицу:

- а) при наличии одного правопреемника: 50%;
- б) при наличии двух правопреемников: 75%;
- в) при наличии трех правопреемников или более: 100%.

Пенсия по случаю потери кормильца предоставляется в качестве общей суммы для всех лиц, имеющих право на ее получение, и распределяется между ними в равных долях. Минимальный размер пенсии по случаю потери кормильца не может составлять менее 75% минимального размера личной страховой пенсии или пенсии по старости, т.е. менее 84,14 болг. левов в месяц (75% от

<sup>35</sup> Источник: Национальный институт социального обеспечения.

112,62 болг. левов в соответствии со статьей 9 Закона о бюджете государственного социального страхования) – по состоянию на 2008 год.

108. Основной проблемой пенсионного обеспечения по старости в Республике Болгария является низкий размер всех видов пенсий. В результате реформы национальной системы пенсионного обеспечения по старости с отменой Закона о пенсиях размеры всех видов пенсий резко снизились. Был установлен крайне невысокий размер выплат по всем видам пенсионного обеспечения. За отчетный период (с января 2001 года по июнь 2008 года) их размер возростал. Этот рост был особенно ощутим в 2007–2008 годах (см. пункт 104 выше). Однако, несмотря на приложенные усилия и номинальный рост размеров пенсий, из-за их низкого начального уровня 2001 года размер пенсий оставался низким, и многие пенсионеры в Болгарии продолжали жить в трудных материальных условиях.

## Статья 10

109. Республика Болгария является участницей:

- a) Международного пакта о гражданских и политических правах;
- b) Конвенции о правах ребенка;
- c) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Она также является участницей следующих конвенций МОТ о защите детей и молодежи в области трудовых отношений:

- a) Конвенции о труде женщин до и после родов 1919 года (№ 3);
- b) Конвенции о ночном труде подростков в промышленности 1919 года (№ 6);
- c) Конвенции об обязательном медицинском освидетельствовании детей, занятых на борту судов, 1921 года (№ 16);
- d) Конвенции о медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду в промышленности 1946 года (№ 77);
- e) Конвенции о медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду на непромышленных работах 1946 года (№ 78);
- f) Конвенции об ограничении ночного труда детей и подростков на непромышленных работах 1946 года (№ 79);
- g) Конвенции о медицинском освидетельствовании молодых людей с целью выяснения их пригодности к труду на подземных работах 1965 года (№ 124);
- h) Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138);
- i) Конвенции о запрещении наихудших форм детского труда 1999 года (№ 182);
- j) Конвенции об охране материнства 2000 года (№ 183).

110. В Конституции Республики Болгария 1991 года особое внимание уделено семье. Отношение государства к семье отражено в статье 14 Конституции, согласно которой "семья, материнство и детство находятся под покровительством государства и общества". Уже сам факт того, что три указанные ценности регулируются одним конституционным положением, свидетельствует о том, что в Основном законе они воспринимаются как тесно связанные между собой; при этом семья является их объединяющим началом, создающим благоприятную социальную среду, в которой осознается понятие родины и в которой рождаются и воспитываются дети. На базе этой фундаментальной концепции семьи, выраженной в Конституции, ее статья 46 регулирует брак как традиционную основу семьи, которая наиболее глубоко укоренена в исконных традициях Болгарии и берет свое начало в далеком историческом прошлом. Эта статья гласит:

- "1. Брак представляет собой добровольный союз мужчины и женщины. Законным считается лишь гражданский брак.
2. Супруги имеют равные права и обязанности в браке и семье.
3. Форма брака, условия и порядок его заключения и прекращения, личные и имущественные отношения между супругами регулируются законом".

111. В двух указанных положениях Конституции (статье 14 и статье 46) закладываются конституционные основы покровительства и содействия семье со стороны государства. На этой основе Семейный кодекс 1985 года подробно регулирует отношения, связанные с созданием семьи, ее функциями и защитой, супружескими отношениями, взаимоотношениями между родителями и детьми, расторжением брака и т.п. В то же время на фоне преобразования социальных отношений был составлен и передан на обсуждение парламента проект нового Семейного кодекса.

112. Цели правового регулирования института брака и семьи непосредственно изложены в статье 2 Семейного кодекса: защита и укрепление семьи; обеспечение всеобъемлющей защиты детей и их воспитание; развитие взаимопомощи, любовь и взаимоуважение среди всех членов семьи и культивирование в них чувства ответственности за семью и общество. Вся правовая основа, вытекающая из этого принципа и отраженная в Семейном кодексе, направлена на достижение указанных целей.

113. Прежде всего, брак заключается между мужчиной и женщиной при их свободно выраженном согласии, о котором они заявляют лично и одновременно в присутствии работника бюро регистрации актов гражданского состояния. Как непосредственно предусмотрено в пункте 1 статьи 46 Конституции, законным признается только гражданский брак, т.е. только официально зарегистрированный брак порождает правовые последствия (см. также статьи 6–11 Семейного кодекса). При этом ни Конституцией, ни Семейным кодексом не запрещается заключать церковные браки (с венчанием в храме). За последние 20 лет в условиях проведения в Болгарии демократических преобразований супруги, как правило, выбирают также и обряд венчания. Предусмотренный законом минимальный возраст вступления в брак для обоих супругов составляет 18 лет – возраст наступления физической и психической зрелости. При наличии особых побудительных обстоятельств, в порядке исключения в брак может вступить лицо, не достигшее возраста 16 лет, с разрешения окружного суда по месту жительства этого лица (статья 12 Семейного кодекса).

114. Взаимоотношения между супругами строятся на основе равенства и взаимности. В супружестве они имеют равные права и обязанности, основанные

на взаимном уважении, совместной заботе о семье, взаимопонимании и верности (статьи 14–18 Семейного кодекса). Имущество, совместно нажитое супругами в браке, принадлежит обоим супругам независимо от того, на чье имя было приобретено это имущество, и является их супружеской собственностью (статья 19 Семейного кодекса).

115. Взаимоотношения между родителями и детьми строятся на основе личной душевной привязанности и взаимных обязанностей. Родители обязаны заботиться о своих детях и воспитывать их, а дети обязаны уважать своих родителей и помогать им (статьи 68–73 Семейного кодекса).

116. После спада в конце 1990-х годов число заключенных браков и родившихся детей в последние годы возрастало:

| <i>Год</i> | <i>Число заключенных браков</i> | <i>Число родившихся детей</i> |
|------------|---------------------------------|-------------------------------|
| 2001       | 24 466                          | 48 567                        |
| 2002       | 23 085                          | 47 779                        |
| 2003       | 24 543                          | 48 597                        |
| 2004       | 24 857                          | 50 390                        |
| 2005       | 26 658                          | 52 280                        |
| 2006       | 26 159                          | 55 043                        |
| 2007       | 27 048                          | 56 084 <sup>36</sup>          |

117. Брак расторгается через процедуру развода, осуществляемую при взаимном согласии обоих супругов или по заявлению одного из супругов, если узлы брака серьезно и непоправимо подорваны. Расторжение брака происходит по решению суда в соответствии со специальной процедурой, предусмотренной Гражданским процессуальным кодексом. В последние годы с наступлением подлинного равенства в отношениях между супругами, эмансипации женщин и их полной экономической самостоятельности и независимости от мужчин число разводов возрастало, но оставалось в допустимых пропорциях, как это явствует из приведенных ниже показателей количества разводов за ближайшие четыре года:

2004 год: 13 024;

2005 год: 13 948;

2006 год: 14 828;

2007 год: 15 946<sup>37</sup>.

118. За рассматриваемый период увеличилось число фактических свободных союзов между мужчинами и женщинами, образуемых без заключения гражданского брака. В таком союзе мужчина и женщина совместно проживают, сообща ведут хозяйство, имеют и воспитывают детей без вступления в брак. Это – вопрос их личного выбора. В настоящее время свободный союз не подлежит законодательному регулированию. Кроме того, он не регистрируется, в силу чего статистические данные по таким союзам отсутствуют. Проект нового Семейного кодекса, находящийся на обсуждении в парламенте, предусматривает правовое регулирование свободного союза, его регистрацию и юридические послед-

<sup>36</sup> Source: *Statistical Yearbook of the Republic of Bulgaria 2007*, op. cit., p. 64.

<sup>37</sup> Source: *Statistical Yearbook of the Republic of Bulgaria 2007*, op. cit., p. 86.

ствия. Часть населения, особенно лица пожилого возраста, высказывают определенные возражения против свободного союза, но представители более молодого поколения, которые в наибольшей степени затронуты этим явлением, принимают его и часто используют.

### **Охрана материнства**

119. Основные принципы охраны материнства отражены в пункте 2 статьи 47 Конституции, согласно которому "женщина-мать пользуется особым покровительством и защитой государства, которое обеспечивает ей оплачиваемый отпуск до и после родов, бесплатную акушерскую помощь, облегчение труда и другую социальную поддержку". Та часть режима охраны материнства, которая касается права матерей на отпуск до и после родов, бесплатную акушерскую помощь и другие виды социальной помощи, была рассмотрена в информации по статье 9 Пакта (см. выше). Приведенные ниже сведения относятся к другим аспектам охраны материнства (см. пункты 120–122 ниже).

120. Действующее законодательство регулирует режим "особой охраны", которая "должна предоставляться матерям в течение разумного времени до и после родов" в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Пакта. Этот режим охраны описан ниже.

121. Упомянутый режим охраны гарантируется пунктом 2 статьи 47 Конституции, где для матерей предусмотрено "облегчение труда". Понятие "облегчение труда", фигурирующее в пункте 2 статьи 47 Конституции, толкуется в широком смысле и наряду с созданием облегченных и благоприятных условий для выполнения порученной работы включает также более прочную гарантию сохранения рабочего места в период, предшествующий рождению ребенка ("до родов"), и после его рождения, когда женщина, выступая отныне в новом качестве матери, посвящает себя уходу за новорожденным.

122. В законодательстве Болгарии предусмотрены три положения на этот счет:

а) согласно статье 308 Трудового кодекса, любой работодатель, имеющий в штате 20 или более женщин-сотрудниц, обязан обеспечить им комнаты для личной гигиены, а также комнаты отдыха для беременных женщин в соответствии с процедурой, установленной Министерством здравоохранения. Постановление № 11 от 2 марта 1987 года о комнатах для личной гигиены женщин и для отдыха беременных женщин ("Държавен вестник" № 57 за 1987 год, с исправлениями и дополнениями) предусматривает положение о мебелировке и обслуживании таких комнат, оборудованных для отдыха беременных женщин;

б) профессиональная реабилитация беременных женщин и кормящих матерей. Согласно статье 309 Трудового кодекса, когда беременная женщина или кормящая мать выполняет работу, не соответствующую ее состоянию, работодатель, действуя в соответствии с предписаниями органов здравоохранения, обязан перевести ее на другую, подходящую работу. В ожидании официального перевода работница освобождается от выполнения работы, не соответствующей ее состоянию, а работодатель должен выплатить ей компенсацию в размере ее валового заработка;

в) беременная женщина, являющаяся промышленным или офисным работником, может быть уволена только по немногочисленным конкретным основаниям, когда работодатель считает невозможным продолжать с ней трудовые отношения: в случае закрытия предприятия; при переезде предприятия в другое место, если женщина, являющаяся промышленным или офисным работником, отказывается от работы на переехавшем предприятии; если женщина занимает

должность, на которой должен быть восстановлен незаконно уволенный промышленный или офисный работник, и ей следует уволиться для освобождения этой должности; если выполнение трудового договора является объективно невозможным; а также в случае, когда женщина подлежит увольнению за серьезное дисциплинарное нарушение. При этом в последнем случае работодатель должен запросить и получить соответствующее разрешение инспекции труда (пункт 5 статьи 333 Трудового кодекса).

В ходе использования отпуска по беременности и родам на основании статьи 163 Трудового кодекса (продолжительностью 315 календарных дней, включая 45 дней до родов и 270 календарных дней после родов – см. выше) женщина, являющаяся промышленным или офисным работником, может быть уволена только в случае закрытия предприятия (пункт 6 статьи 333 Трудового кодекса). Наконец, в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 333 Трудового кодекса женщина, являющаяся промышленным или офисным работником, имеющая ребенка в возрасте младше трех лет, может быть уволена с уведомлением о закрытии части предприятия или сокращении штатов, в случае сокращения объема работы, если работник не имеет потенциала для эффективного выполнения возложенной на него работы, в случае изменения требований к занимаемой должности, которым данный работник не удовлетворяет, а также за нарушение дисциплины, но с разрешения инспекции труда. При несоблюдении указанных требований увольнение будет признано незаконным, а соответствующая женщина, являющаяся промышленным или офисным работником, будет восстановлена на прежнем рабочем месте (статья 344 Трудового кодекса).

## **1. Защита и поддержка детей и молодежи**

123. В соответствии со статьей 14 Конституции дети находятся под покровительством государства. Их содержание и воспитание до достижения совершеннолетия (18 лет) является правом и обязанностью их родителей, которые опираются на помощь государства (пункт 1 статьи 47 Конституции).

124. Согласно положениям Конституции и Конвенции о правах ребенка, участницей которой Болгария является с 1991 года, в 2001 году был принят Закон о защите ребенка ("Държавен вестник" № 48 за 2000 год, с изменениями и дополнениями). В нем регулируются права ребенка, принципы и меры защиты детей, деятельность государственных и муниципальных органов и их взаимодействие при проведении мероприятий по защите детей, а также участие некоммерческих юридических лиц и физических лиц в таких мероприятиях. Государственная политика в области защиты детей определяется Советом министров, который принял в 2003 году Национальную программу защиты детей.

125. Государственное агентство по защите детей является специализированным государственным органом, на который возложено управление, координация и контроль применения Закона о защите ребенка и реализации Национальной программы защиты детей (статьи 1–9 и 17–43 Закона о защите ребенка).

126. Мероприятия по защите детей финансируются за счет государственного бюджета и муниципальных бюджетов, национальных и международных программ, пожертвований, фондов и других источников (статьи 44 и 44а Закона о защите ребенка).

127. Ясли (для детей в возрасте до трех лет) и детские сады (для детей в возрасте от трех до семи лет) открываются и поддерживаются с целью содержания детей, родители которых не имеют возможности находиться с ними круглосу-

точно, а также лечебно-социальные детские дома для детей в возрасте до семи лет, переданных на государственное попечение.

#### **Ясли и лечебно-социальные дома по уходу за детьми**

|                                            | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
|--------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Ясли                                       | 637      | 638      | 641      | 668      | 671      |
| Вместимость                                | 21 542   | 21 850   | 22 094   | 23 478   | 24 409   |
| Набор                                      | 21 029   | 22 155   | 22 993   | 25 040   | 26 669   |
| Лечебно-социальные дома по уходу за детьми |          |          |          |          |          |
| Вместимость                                | 4 072    | 4 066    | 4 045    | 3 988    | 3 882    |
| Набор                                      | 2 907    | 2 888    | 2 960    | 3 063    | 3 020    |

#### **Детские сады: количество**

| 2003/2004 годы | 2004/2005 годы | 2005/2006 годы | 2006/2007 годы | 2007/2008 годы |
|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 3 278          | 3 304          | 3 331          | 2 470          | 2 456          |

#### **Детские сады: штат воспитателей**

| 2003/2004 годы | 2004/2005 годы | 2005/2006 годы | 2006/2007 годы | 2007/2008 годы |
|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 18 675         | 18 893         | 19 254         | 19 305         | 19 456         |

#### **Детские сады: набор детей**

| 2003/2004 годы | 2004/2005 годы | 2005/2006 годы | 2006/2007 годы | 2007/2008 годы        |
|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------------|
| 201 245        | 202 803        | 206 243        | 206 745        | 207 682 <sup>38</sup> |

128. По причине интенсивной миграции в крупные города за последние годы наблюдалась нехватка детских садов и вместимости детских садов в таких городах, особенно в Софии. Проблема такого рода встает прежде всего перед муниципалитетами, в которые поступают просьбы об открытии новых детских садов и увеличении штата их воспитателей. Однако эта проблема больших городов пока не решена и иногда приводит к напряженности, особенно накануне нового учебного года, когда в детские сады принимаются новые дети.

129. Дети в возрасте от семи до 18 лет продолжают обучение в начальных и средних школах Болгарии. Эти школы будут рассмотрены ниже, в материалах об осуществлении статьи 13 Пакта.

130. Государство проявляет особую заботу о детях, относящихся к группе риска (пункт 1 статьи 5 Закона о защите ребенка). Определение детей, относящихся к группе риска, дано в § 1 (6) Дополнительного положения Закона о защите ребенка. Согласно этому определению, к группе риска относятся:

- а) дети, которые не имеют родителей или постоянно лишены их заботы;

<sup>38</sup> Источник: *Statistical Reference Book 2007*, op. cit., p. 37; *Statistical Reference Book 2008*, op. cit., p. 35.

b) дети, пострадавшие от злоупотреблений, насилия, эксплуатации или любых других видов бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания внутри своей семьи или вне ее;

c) дети, которым грозит опасность причинения ущерба их физическому, психическому, моральному или социальному развитию;

d) дети, страдающие инвалидностью или тяжелыми заболеваниями.

131. В процессе реформы системы защиты ребенка, проводимой с 2003 года, основное внимание уделялось защите детей внутри семьи, а также сокращению и предупреждению случаев помещения детей в специализированные учреждения (детские дома) и ускорению их изъятия из таких учреждений. В течение последних пяти лет помещение детей в учреждения применялось исключительно в целях защиты, в качестве крайней меры после исчерпания всех возможностей по организации воспитания детей и их помещению в семейную среду. Поэтому с 2003 года число специализированных учреждений по воспитанию детей, входящих в группу риска, значительно уменьшилось; приоритетное внимание при этом уделялось помещению детей в приемные семьи, в том числе в "профессиональные приемные семьи".

132. При этом дети-инвалиды в возрасте от четырех до 18 лет по-прежнему помещаются в специализированные учреждения. Существует два вида таких учреждений: детские дома для детей с отставанием в умственном развитии и детские дома для детей с физическими недостатками и нормальным умственным развитием. Ниже приводятся показатели за период 2001–2007 годов:

## 2. Детские дома для детей и подростков с отставанием в умственном развитии

|                  | 2001 год | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
|------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Количество домов | 31       | 31       | 30       | 30       | 28       | 27       | 26       |
| Число детей      | 1 083    | 1 773    | 1 742    | 1 763    | 1 251    | 1 138    | 1 053    |

## Детские дома для детей и подростков с физическими недостатками и нормальным умственным развитием<sup>39</sup>

|                  | 2001 год | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год         |
|------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------------|
| Количество домов | 1        | 1        | 1        | 1        | 1        | 1        | 1                |
| Число детей      | 98       | 81       | 76       | 72       | 59       | 55       | 62 <sup>40</sup> |

133. Наблюдался существенный рост числа детей, помещаемых в большие семьи, где они ощущают семейный уют и получают душевное тепло. Число таких детей возрастало:

2005 год: 3 988 детей;

2006 год: 5 536 детей;

2007 год: 5 829 детей.

<sup>39</sup> Источник: Report on the Activities of the State Agency for Child Protection for 2007, р. 28.

<sup>40</sup> Источник: Report on the Activities of the State Agency for Child Protection for 2007, р. 28.

Наблюдался и рост числа детей, помещенных в приемные семьи:

2005: 47 детей;

2006: 75 детей;

2007: 135 детей.

134. Государство уделяет постоянное внимание вопросу усыновления детей, не только совершенствуя положения Семейного кодекса, касающиеся усыновления, но и принимая меры по их практическому применению. В течение последних трех лет число усыновлений постоянно росло:

2005 год: 1 070 усыновлений;

2006 год: 1 598 усыновлений;

2007 год: 1 660 усыновлений.

135. В последние годы возникла новая, не известная ранее проблема: в центральных и местных детских домах появились группы детей, пострадавших от физического, психического и сексуального насилия, детей с разными видами зависимости, с антиобщественным поведением, с физическими и умственными недостатками. За последние три года наблюдалась следующая динамика их численности:

Дети, пострадавшие от физического и психического насилия или пренебрежения:

2005 год: 1 429 детей;

2006 год: 1 742 ребенка;

2007 год: 1 593 ребенка.

Дети, пострадавшие от сексуального насилия:

2006 год: 76 детей;

2007 год: 74 ребенка.

Дети с разными видами зависимости:

2006 год: 33 ребенка;

2007 год: 26 детей.

Дети с антиобщественным поведением:

2005 год: 2 752 ребенка;

2006 год: 2 173 ребенка;

2007 год: 2 085 детей<sup>41</sup>.

Дети с физическими и умственными недостатками:

2005 год: 5 595 детей;

2006 год: 8 348 детей;

2007 год: 8 828 детей.

---

<sup>41</sup> Источник: Report on the Activities of the State Agency for Child Protection for 2007, р. 32.

136. Важным аспектом воспитания детей в возрасте до 18 лет является занятость. Минимальный возраст для трудоустройства составляет 16 лет (пункт 1 статьи 301 Трудового кодекса). Дети младше 16 лет могут приниматься на работу в порядке исключения в двух случаях:

а) для выполнения легких видов работ и работ, не являющихся опасными или вредными для их здоровья и их собственного физического, психического и морального развития, которые не препятствуют их регулярному посещению школы или их участию в программах профессиональной ориентации или подготовки. Неполный перечень видов работ, к выполнению которых запрещается привлекать лиц в возрасте от 15 до 16 лет, содержится в Постановлении № 6 министра труда и социальной политики 2006 года ("Дыржавен вестник" № 64 за 2006 год). В него входят работы в радиоактивной среде, на производстве взрывчатых веществ, в литейных цехах и т.п. Всего в перечне насчитывается порядка 280 видов работ;

б) девочки, достигшие возраста 14 лет, и мальчики, достигшие возраста 13 лет, могут поступать в ученики рабочих на конвейерах (пункт 3 статьи 301 Трудового кодекса).

Лица, которые не достигли возраста 16 лет, принимаются на работу после тщательного медицинского осмотра и заключения врачей о том, что они пригодны для выполнения соответствующей работы и что эта работа не будет вредить их здоровью и препятствовать их физическому и умственному развитию. В каждом отдельном случае эти лица трудоустраиваются с разрешения инспекции труда (статья 302 Трудового кодекса). Лица в возрасте от 16 до 18 лет не могут привлекаться к выполнению работ, которые являются тяжелыми, опасными или вредными для их здоровья и их собственного физического, умственного и психического развития. Примеры видов работ, на которых запрещается использовать лиц в возрасте от 16 до 18 лет, приведены в Постановлении № 6 министра труда и социальной политики 2006 года ("Дыржавен вестник" № 64 за 2006 год). Всего в Постановлении указано 120 видов таких работ. Трудоустройство лиц в возрасте от 16 до 18 лет также производится после предварительного тщательного медицинского осмотра и заключения врачей, подтверждающего их пригодность для выполнения соответствующей работы, и получения в каждом отдельном случае предварительного разрешения инспекции труда (статья 303 Трудового кодекса).

137. Согласно статье 304 Трудового кодекса, всем несовершеннолетним (лицам, не достигшим возраста 18 лет) запрещается выполнять работы, которые: выше их физических и психических возможностей; сопряжены с вредным физическим, биологическим или химическим воздействием, в особенности с воздействием токсичных веществ, канцерогенов и агентов, вызывающих наследственные генетические и внутриматочные изменения; предполагают воздействие опасных факторов, наносят постоянный вред здоровью человека в какой бы то ни было форме; связаны с радиационным воздействием; угрожают нанесением трудового увечья, опасность которого лица младше 18 лет неспособны осознать или оценить.

138. Привлекая к работе несовершеннолетних (лиц, не достигших возраста 18 лет), работодатель обязан проявлять о них особую заботу, создавая облегченные условия труда и возможности для получения профессиональной квалификации и повышения ее уровня. Работодатель также обязан проинформировать родителей несовершеннолетнего лица о потенциальных рисках получения трудового увечья при выполняемых ими работах (пункт 2 статьи 305 Трудового кодекса). Продолжительность рабочего времени для лиц, не достигших возраста

18 лет, составляет семь часов в день и 35 часов в неделю при пятидневной рабочей неделе. Они имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск, составляющий не менее 26 рабочих дней (пункты 3 и 4 статьи 305 Трудового кодекса).

139. За последние три года в соответствии с процедурой и условиями, предусмотренными Трудовым кодексом (см. пункты 134–136 выше) трудовой деятельностью занимались 48 000–50 000 подростков (лиц моложе 18 лет):

2005 год: 50 048;

2006 год: 49 246;

2007 год: 48 342<sup>42</sup>.

140. При выявлении случаев нарушения условий занятости подростков в возрасте младше 18 лет инспекции труда аннулируют заключенные трудовые договоры и привлекают работодателей к административной ответственности – уплате штрафа в размере от 1 500 до 5 000 болг. левов на основании пункта 1 статьи 414 Трудового кодекса. В 2007 году инспекциями по труду было выявлено 1 340 нарушений режима особой охраны труда лиц моложе 18 лет, предусмотренного трудовым законодательством<sup>43</sup>.

## Статья 11

141. В третьем докладе правительства по статье 11 Пакта, который был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в 1999 году, содержалась подробная информация об осуществлении статьи 11 Пакта, и мы ссылаемся на эту часть третьего доклада. Данные, которые приводятся ниже, сосредоточены на изменениях, происшедших за период 2001–2007 годов. Они касаются всеобъемлющей политики правительства в области повышения общего уровня жизни населения и новых событий, связанных с обеспечением двух основных компонентов достаточного жизненного уровня – права на достаточное питание и права на жилище.

142. Всеобъемлющая политика правительства в области повышения уровня жизни населения находит свое отражение в ряде ключевых показателей:

а) годовой рост валового внутреннего продукта на душу населения. За последние пять лет динамика этого показателя был особенно убедительна;

|                                              | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год            |
|----------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|---------------------|
| Болгарские левы                              | 4 426    | 4 989    | 5 529    | 6 376    | 7 341               |
| Доллары США                                  | 2 554    | 3 168    | 3 513    | 4 088    | 5 136               |
| Обменный курс болгарского лева к доллару США | 1,733    | 1,575    | 1,574    | 1,560    | 1,429 <sup>44</sup> |

<sup>42</sup> Источник: Report on the Activities of the State Agency for Child Protection, op. cit: данные за 2005 год, p. 22; данные за 2006 год: p. 24; for 2007: p. 26.

<sup>43</sup> Источник: Report on the Activities of the State Agency for Child Protection for 2007, op. cit., p. 34.

<sup>44</sup> Statistical Reference Book 2007, op. cit., p. 214; Statistical Reference Book 2008, op. cit., p. 214.

b) рост среднегодовой заработной платы во всех секторах (в болг. левах);

| 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
|----------|----------|----------|----------|
| 4 400    | 4 841    | 5 265    | 6 754    |

**Среднегодовая заработная плата в государственном секторе**  
(в болг. левах)

| 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год            |
|----------|----------|----------|---------------------|
| 4 400    | 4 811    | 5 265    | 6 754 <sup>45</sup> |

**Среднегодовая заработная плата в частном секторе**  
(в болг. левах)

| 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год            |
|----------|----------|----------|---------------------|
| 3 049    | 3 461    | 3 917    | 4 762 <sup>46</sup> |

c) по поводу информации о среднегодовой заработной плате лиц, работающих по трудовым договорам и на государственной службе, в разбивке по отраслям экономики в 2004–2007 годах мы ссылаемся на материалы настоящего доклада, посвященные статье 7 Пакта (см. пункт 43 выше);

d) минимальная месячная заработная плата (в болг. левах);

| 2001 год | 2002 год | 2003 год | 2004 год          |
|----------|----------|----------|-------------------|
| 85       | 100      | 100      | 120               |
| 2005 год | 2006 год | 2007 год | 2008 год          |
| 150      | 160      | 180      | 220 <sup>47</sup> |

143. Цифры, которые приведены в таблицах выше, указывают на постепенный рост трудовых доходов граждан, что свидетельствует о целенаправленной политике правительства в этой важной и чувствительной сфере уровня жизни.

144. Эти меры являются очевидным шагом вперед на пути обеспечения надлежащего жизненного уровня, как это предусмотрено статьей 11 Пакта. Однако некоторые болгарские граждане продолжают испытывать трудности в удовлетворении жизненных потребностей для самих себя и членов своей семьи. За чертой бедности живут 14 % населения страны. Кроме того, бедняки в Болгарии беднее среднестатистических бедняков в странах Европы.

## 1. Право на достаточное питание

145. В конце 1999 года был принят Закон о продовольственных товарах ("Държавен вестник" № 90 за 1999 год, с изменениями и дополнениями). Этот закон

<sup>45</sup> *Statistical Reference Book 2007*, op. cit., p. 78–79; *Statistical Reference Book 2008*, op. cit., p. 79–81.

<sup>46</sup> *Statistical Reference Book 2007*, op. cit., p. 82–83; *Statistical Reference Book 2008*, op. cit., p. 79–80.

<sup>47</sup> *Statistical Reference Book 2008*, op. cit., p. 82.

регулирует требования к продуктам питания, меры и условия обеспечения калорийности и безопасности питания, нормы упаковки, маркировки и товарного вида продуктов питания, включая рекламу продовольствия, а также к производству, переработке, дистрибуции и реализации продовольствия, официальному контролю производства продуктов питания и торговли ими, созданию и функциям организации производителей продовольственных товаров и т.д. Цель этого закона – установить и гарантировать соответствие производства и реализации продовольствия законодательным требованиям в целях защиты здоровья и интересов потребителей, а также обеспечить применение стандартов Европейского союза в областях продовольственных товаров и безопасности питания.

146. В соответствии со статьей 3 Закона о продовольственных товарах, на рынке могут реализовываться только те продукты питания, которые отвечают предусмотренным в Законе требованиям, имеют калорийность не ниже значений, соответствующих их утвержденному составу, и являются безопасными для здоровья человека. Совет министров устанавливает требования к качеству бутилированной минеральной воды, предназначенной для питья, а министр здравоохранения своим распоряжением утверждает перечень признанных марок натуральной минеральной воды, которые соответствуют требованиям, одобренным Советом министров (пункт b) статьи 4 Закона о продовольственных товарах). Министр здравоохранения в консультации с министром сельского хозяйства определяет максимальные допустимые уровни содержания загрязнителей и остатков пестицидов (пункт 1 статьи 5 Закона о продовольственных товарах).

147. Новые продукты питания, новые пищевые ингредиенты и генетически модифицированные продукты допускаются к реализации на рынке с разрешения министра здравоохранения по предложению Комиссии по новым и генетически модифицированным продуктам питания, которая образована под его непосредственным руководством и состоит из 15 авторитетных ученых в области медицины, биотехнологии, токсикологии, молекулярной биологии, молекулярной генетики, питания, пищевых технологий, животноводства и экологии (пункты a)–h) статьи 23 Закона о продовольственных товарах). В Болгарию могут импортироваться только те продукты питания, которые соответствуют требованиям законодательства и стандартам Европейского союза (статьи 24–25 a) Закона о продовольственных товарах).

148. Официальный контроль над продуктами питания осуществляется специализированными санитарными органами на основании Закона о продовольственных товарах, государственными органами ветеринарного контроля – на основании Закона о ветеринарной практике, а также государственными органами фитосанитарного контроля – на основании Закона о защите растений. Официальный контроль осуществляется над всеми продовольственными товарами и охватывает все мощности по производству, переработке, упаковыванию, хранению и перевозке продуктов питания (статьи 28–37 Закона о продовольственных товарах).

149. Закон о продовольственных товарах также регулирует деятельность профессиональных организаций производителей продовольствия и их права. Эти организации занимаются разработкой справочников передовой практики и руководящих принципов внедрения систем анализа рисков и основных моментов контроля (АРОМ) в производство продовольствия, составлением кодексов профессиональной этики для пищевой промышленности и т.п. У профессиональных организаций производителей продовольствия есть вышестоящий орган – Болгарская ассоциация производителей продовольствия и напитков, являющая-

ся неправительственной организацией и некоммерческим юридическим лицом (пункты а)–е) статьи 37 Закона о продовольственных товарах).

150. Национальный статистический институт и Министерство здравоохранения проводят ежегодные обследования в области потребления продовольственных продуктов, цель которых – дать оценку тенденциям здорового питания. За последние годы в ходе таких обследований были выявлены как позитивные, так и негативные тенденции в режимах питания.

151. Наблюдавшиеся позитивные тенденции были следующими:

- а) сокращение потребления жиров за счет снижения объемов потребляемого сливочного масла (почти в четыре раза) и свиного сала (почти в пять раз) наряду с 52-процентным ростом потребления маргарина в период 2000–2007 годов;
- б) двукратное увеличение объемов потребления бобов, чечевицы, хлеба из цельной муки и других сортов хлебобулочных изделий;
- с) снижение потребления сахара в два раза, соли – на 80%, сладких газированных напитков – на 62%.

152. За указанный период были выявлены следующие негативные тенденции:

- а) сокращение потребления мяса и мясных продуктов: объем дневного потребления мяса снизился со 100 г в 1990 году до 73 г в 2007 году, а дневное потребление мясопродуктов уменьшилось с 49 г в 1990 году до 39 г в 2007 году;
- б) сокращение потребления молока и молочных продуктов: за переходный период (1990–2007 годы) дневное потребление кислого молока – традиционного болгарского продукта – сократилось в 2,25 раза со 175 г до 64 г, потребление свежего молока – на 40 %, молочных продуктов – на 20 %;
- с) четкие тенденции в потреблении фруктов и овощей в период 1990–2007 годов выявить не удалось. Было установлено лишь сокращение сезонных различий в объемах потребления фруктов и овощей;
- д) потребление рыбы остается на низком уровне: в 2000–2006 годах оно составляло 8–10 г в день, в 2007 году – 12 г в день. Это объясняется отсутствием национальных традиций регулярного потребления рыбы<sup>48</sup>.

153. В 2005 году Совет министров принял Национальный план действий в области продовольствия и питания на 2005–2010 годы, который направлен на проведение позитивных преобразований в национальной модели питания в целях восполнения дефицита цельных ингредиентов и ликвидации последствий хронических заболеваний, связанных с режимом питания, наряду с уделением особого внимания физическим упражнениям. Руководство процессом реализации этого плана действий возложено на Министерство здравоохранения. В 2006 году был создан Национальный координационный совет по осуществлению Национального плана действий в области продовольствия и питания на 2005–2010 годы, в состав которого вошли представители всех министерств и центральных государственных учреждений. Деятельность в рамках этого плана включает:

- а) ведение мониторинга режима питания и упитанности населения и его уязвимых групп (кормящих матерей, детей, беременных женщин);

<sup>48</sup> Источник: Министерство здравоохранения.

- b) разработку физиологических стандартов в области питания;
- c) разработку стандартов в области физического развития детей;
- d) подготовку врачей-диетологов и квалифицированных специалистов по питанию в детских садах и яслях;
- e) подготовку специалистов по производству продуктов питания и напитков в области производства продуктов питания и напитков из цельного сырья<sup>49</sup>.

154. Болгария примкнула к следующим инициативам, начатым в 2008 году Всемирной организацией здравоохранения и Европейским союзом:

- a) мониторинг детского ожирения в европейских странах;
- b) сокращение потребления соли;
- c) снижение воздействия факторов рынка на предложение высококалорийного детского питания с высоким содержанием жиров, сахара и соли.

## 2. Право на жилище

155. Для более активного удовлетворения спроса граждан на жилище 14 мая 2004 года Совет министров принял Национальную жилищную стратегию Республики Болгария. В ней определены главные цели жилищной политики и указаны области для принятия государственными органами мер по улучшению состояния жилищного фонда и жилой среды в стране. Главная цель жилищной политики правительства сформулирована следующим образом: "Построение сбалансированной, адекватно развивающейся и устойчивой жилищной системы через создание условий для доступа к качественным единицам жилья (в собственности или аренду), которые отвечали бы запросам болгарских граждан". Для этого требуется прекратить процессы ухудшения состояния имеющегося жилого фонда и наладить рабочий механизм предоставления новых доступных единиц жилья (для приобретения или аренды).

156. За отчетный период уровень предложения жилья повысился благодаря активному росту темпов жилищного строительства. В 2007 году предложение находилось на уровне 486 единиц жилья на 1000 жителей, что на 5% выше, чем в 2006 году. Самый высокий уровень предложения жилья наблюдался в Перникской и Софийской областях и составлял соответственно 705 и 705 единиц жилья на 1 000 жителей, а самый низкий – в Благоевградской области (434 единицы жилья на 1 000 жителей). Предложение в жилищном секторе сельских районов равнялось 609 единицам жилья на 1 000 жителей.

157. В конце 2007 года показатель заполненности составлял 2,06 чел. на единицу жилья (2,30 – в городских районах и 1,64 – в сельских). Заполненность жилья была неравномерной: самая высокая – в Благоевградской области (2,50 чел. на единицу жилья), самая низкая – в Перникской и Софийской областях (соответственно 1,42 и 1,44 чел.). Суммарная полезная площадь жилого фонда Болгарии составляет 232 642 628 кв. м, средняя жилая площадь на единицу жилья – 64 кв. м, а полезная площадь на душу населения – 30,95 кв. м (28,05 кв. м – в городских районах и 37,93 кв. м – в сельских).

<sup>49</sup> Источник: Petrova S, Angelova K (2006) *Food-Based Dietary Guidelines for Bulgarian Adults – Scientific Background for Development and Formulation*. *Advances in Bulgarian Science* 4: 19–33.

158. Одним из основных показателей предложения в жилищном секторе является средняя жилая площадь на душу населения. В 2007 году она составляла 19,01 кв. м (17,49 кв. м – в городских районах и 25,73 кв. м – в сельских).

159. За последние семь лет активно росло число новостроек. С точки зрения собственности доминирует частное жилищное строительство: в настоящее время на его долю приходится порядка 99% всех вновь построенных единиц жилья, тогда как в 1992 году 76,3% новостроек относились к государственному сектору и лишь 23,7% – к частному сектору. Активный рост жилищного строительства отвечает национальным традициям Болгарии, жители которой предпочитают быть владельцами занимаемого ими жилища.

За последние семь лет наблюдалась следующая динамика соотношения между государственным и частным жилищным строительством.

|          | <i>Общее число<br/>построенных единиц жилья</i> | <i>Государственный<br/>сектор</i> | <i>Частный сектор</i> |
|----------|-------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------|
| 2001 год | 6 153                                           | 725                               | 5 428                 |
| 2002 год | 6 296                                           | 657                               | 5 639                 |
| 2003 год | 8 267                                           | 216                               | 8 051                 |
| 2004 год | 12 059                                          | 61                                | 11 998                |
| 2005 год | 12 059                                          | 61                                | 11 998                |
| 2006 год | 16 850                                          | 250                               | 16 600                |
| 2007 год | 18 456                                          | 240                               | 18 216 <sup>50</sup>  |

160. В последние годы масштабы нового жилищного строительства в городских районах были значительно шире, чем на селе. Это объясняется двумя причинами: с одной стороны, внутренней миграцией из сельских районов в городские, темпы которой за последние 18 лет резко возросли с перемещением большей части населения в города (как правило, близлежащие), а с другой – более высокими шансами на трудоустройство в городе, чем в селе, и более высоким уровнем жизни в городских районах по сравнению с сельскими. Ниже приводятся статистические данные о городском и сельском жилищном строительстве за последние пять лет.

|          | <i>Общее число<br/>построенных единиц жилья</i> | <i>В городских районах</i> | <i>В сельских районах</i> |
|----------|-------------------------------------------------|----------------------------|---------------------------|
| 2002 год | 6 153                                           | 6 055                      | 98                        |
| 2003 год | 6 136                                           | 6 136                      | 160                       |
| 2004 год | 8 267                                           | 7 569                      | 698                       |
| 2005 год | 12 059                                          | 8 873                      | 3 186                     |
| 2006 год | 13 270                                          | 12 112                     | 1 158 <sup>51</sup>       |

## Статья 12

161. Здоровье граждан является величайшей ценностью общества. Охрана их здоровья – предмет постоянной заботы государства, а право граждан на охрану

<sup>50</sup> Source: *Statistical Yearbook 2007*, op. cit., p. 337.

<sup>51</sup> Источник: *Statistical Yearbook 2007*, op. cit., p. 337.

здоровья – это одно из основных гражданских прав. Оно признано в пунктах 1 и 2 статьи 52 Конституции, которые гласят:

"(1) Граждане имеют право на здравоохранение, гарантирующее им доступную медицинскую помощь, и на бесплатное медицинское обслуживание на условиях и в порядке, установленных законом. (2) Охрана здоровья граждан финансируется из средств государственного бюджета, работодателями, за счет личных и коллективных взносов по социальному страхованию и из других источников на условиях и в порядке, установленных законом".

162. Подробная информация об осуществлении статьи 12 Пакта приводилась в третьем докладе правительства, представленном и рассмотренном Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в 1999 году, на который мы ссылаемся. Изложенные ниже сведения касаются новых событий в сфере осуществления статьи 12 Пакта за период с января 2000 года по июнь 2008 года.

163. В отчетный период политика Республики Болгария в сфере здравоохранения была по-прежнему направлена на поддержание и повышение уровня здоровья населения. Цель этой политики – создание условий, при которых населению Болгарии гарантируется здоровый образ жизни.

164. Как явствует из пунктов 1 и 2 статьи 51 Конституции (см. выше), право граждан на охрану здоровья реализуется с помощью:

а) обязательного медицинского страхования, регулируемого Законом о медицинском страховании 1998 года ("Държавен вестник" № 70 от 19 июня 1998 года, с изменениями и дополнениями). Этот вид медицинского страхования охватывает всех граждан Республики Болгария с рождения и до конца жизни, граждан государств-членов Европейского союза, граждан государств, которые являются Договаривающимися сторонами Соглашения о Европейской экономической зоне, граждан Швейцарии, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Болгария, а также лиц, которым был предоставлен статус беженца, гуманитарный статус или право убежища. Эта основная форма осуществления права граждан на охрану здоровья реализуется через Национальный фонд медицинского страхования (НФМС) – государственное учреждение, возглавляемое Советом представителей в составе 37 членов, в котором представлены застрахованные лица, работодатели, муниципалитеты и государство и которое избирается на трехлетний срок, Советом управляющих, Ревизионной комиссией и директором, который назначается на конкурсной основе на срок три года. Система обязательного медицинского страхования финансируется из бюджета Национального фонда медицинского страхования, который в виде закона ежегодно принимается Народным собранием. Основным источником поступлений в бюджет НФМС являются взносы по медицинскому страхованию, уплачиваемые застрахованными лицами и работодателями, которые оплачивают медицинское страхование своих работников. Средства бюджета НФМС расходуются в основном на оплату медицинского обслуживания, предоставляемого поставщиками медицинских услуг – учреждениями здравоохранения и врачами. Взаимоотношения между НФМС и поставщиками медицинских услуг определяются договорами, которые заключаются между ними (статьи 6–69 Закона о медицинском страховании);

б) бесплатного медицинского обслуживания, которое включает неотложную медицинскую помощь, акушерское обслуживание всех женщин без медицинской страховки, психиатрическое лечение, предоставление крови и пре-

паратов крови, пересадку органов, тканей и клеток, обязательное лечение, экспертную оценку трудоспособности, медицинский транспорт и т.п. (статья 82 Закона о здравоохранении).

165. С начала 2000 года в Болгарии началось оформление дополнительного добровольного медицинского страхования. Оно предоставляется компаниями по медицинскому страхованию путем возмещения расходов или абонентского обслуживания. Компании по медицинскому страхованию являются коммерческими корпорациями – акционерными обществами, чей порядок образования, предмет деятельности, функционирование и роспуск регулируются Законом о медицинском страховании и Законом о торговле. К концу 2007 года в Болгарии было создано 13 компаний по медицинскому страхованию: "Закрила", "Доверие", "Медико-21", "Здраве" и т.д. Механизм дополнительного страхования регулируется статьями 81–99 Закона о медицинском страховании.

166. За отчетный период проблемы здравоохранения в Болгарии рассматривались также в контексте вступления Республики Болгария в Европейский союз, и государственная политика в области здравоохранения продолжает приводиться в соответствие со стандартами и требованиями ЕС.

167. За этот период в политике страны в области здравоохранения произошли два значимых события: принятие Закона о здравоохранении, новой Национальной стратегии в сфере здравоохранения и новой Национальной карты здравоохранения, а также выделение финансирования для обязательного медицинского страхования и бесплатной медицинской помощи в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 51 Конституции (см. ниже).

168. Новый закон о здравоохранении был принят в 2004 году ("Държавен вестник" № 70 за 2004 год, с исправлениями и дополнениями). Он обязывает государство, муниципалитеты, физических и юридических лиц обеспечивать населению здоровые условия жизни и защищать его от воздействия биологических, химических, физических и социальных факторов, вредных для здоровья человека. С этой целью Совет министров и компетентные министерства – здравоохранения, регионального развития и благоустройства и другие, – разрабатывают требования по охране здоровья. Контроль за соблюдением этих требований осуществляется государственным контрольным органом по здравоохранению (статьи 31–46 Закона о здравоохранении).

169. В этом законе предусмотрены особые требования к охране здоровья в области производства и использования косметических изделий как отрасли, особо опасной для здоровья населения, и подробно указаны мероприятия по устранению факторов риска для здоровья человека, такие, как ограничение курения и злоупотребления алкоголем, предупреждение употребления наркотических веществ, специальные методы борьбы с инфекционными заболеваниями, защита от радиоактивного излучения, использование курортов и курортной инфраструктуры и т.п. (статьи 29–86 Закона о здравоохранении).

170. Значительная часть положений Закона посвящена медицинскому обслуживанию: предоставлению доступного и своевременного высококачественного лечения, правам и обязанностям пациента, неотложной медицинской помощи, экспертной медицинской оценке трудоспособности, медицинской помощи в случае бедствий, несчастных случаев, катастроф и т.п. (статьи 79–116 Закона о здравоохранении). В нем также предусмотрены положения по усилению охраны здоровья уязвимых групп населения, например детей, репродуктивного здоровья, вспомогательной репродукции, генетического здоровья и генетических анализов, психического здоровья, принудительного стационарного лечения,

применения нетрадиционных видов терапии и т.п. (статьи 117–208 Закона о здравоохранении).

171. Принятие новой Национальной стратегии в сфере здравоохранения, разработанной Министерством здравоохранения, является ответом на новые реалии и вызовы. Ее основные цели состоят в том, чтобы обеспечивать условия для улучшения состояния здоровья населения, гарантирования более качественного и более доступного медицинского обслуживания, реструктуризации и эффективного контроля стационарного лечения, снабжения медикаментами и медицинскими товарами, повышения уровня амбулаторного обслуживания и обеспечения финансовой стабильности сектора здравоохранения.

172. Принятие новой Национальной карты здравоохранения – важный шаг на пути оптимизации функционирования системы здравоохранения. Эта карта предусматривает реструктуризацию инфраструктуры медицинского обслуживания согласно фактическим потребностям населения, с тем чтобы повысить эффективность и результативность системы здравоохранения и обеспечивать доступную, своевременную, высококачественную и адекватную медицинскую помощь в разбивке по шести регионам экономического планирования Болгарии. Одним из основных принципов построения Национальной карты здравоохранения является ее соотнесение с демографическими показателями, состоянием здоровья граждан и дорожной инфраструктурой и коммуникациями, с помощью которых обеспечивается доступ нуждающихся граждан к медицинской помощи.

173. Как в отчетный период, так и в предыдущие годы государственная политика в сфере здравоохранения осуществлялась в условиях тесного сотрудничества и активной международной помощи со стороны Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), к числу членов-основателей которой относится и Болгария, и Европейского регионального бюро ВОЗ в Копенгагене, с тем чтобы обеспечивать соответствие с ее требованиями и стандартами. С 2002 года между ВОЗ и Болгарией были заключены двухлетние соглашения о сотрудничестве на 2002–2003, 2004–2005, 2006–2007 и 2008–2009 годы, в которых указаны основные направления международного сотрудничества и помощи в таких ключевых областях, как политика здравоохранения, системы финансирования медицинской помощи, методы привлечения ресурсов в систему здравоохранения, предоставление медицинского обслуживания.

174. Согласно политике Всемирной организации здравоохранения, Болгария в своей национальной здравоохранительной политике следует принципу первичной медицинской помощи. С 2000 года первичная медицинская помощь предоставляется врачами-терапевтами или врачами-стоматологами общего профиля в порядке индивидуальной или групповой практики. Специалисты по оказанию первичной помощи предоставляют терапевтические, диагностические, профилактические и стимулирующие услуги. В Болгарии гарантируется свобода выбора врача и стоматолога.

175. Далее приведены статистические данные о механизмах оказания медицинских услуг в рамках первичной медицинской помощи (ПМП) и первичной стоматологической помощи (ПСП) за последние четыре года:

|                               | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год          |
|-------------------------------|----------|----------|----------|-------------------|
| Индивидуальная практика       | 5 897    | 5 186    | 5 725    | 5 614             |
| Групповая практика (ПМП)      | 224      | 216      | 230      | 241               |
| Индивидуальная практика (ПСП) | 142      | 146      | 181      | 216 <sup>52</sup> |

176. Надлежащее финансирование медицинской помощи и медицинских услуг в стране имеет основное значение для реализации права граждан на охрану здоровья и для удовлетворения растущих потребностей населения. Медицинская помощь в Болгарии финансируется из двух главных источников: за счет прямых субсидий из госбюджета, выделяемых Министерством здравоохранения на предоставление бесплатной медицинской помощи, и за счет бюджета Национального фонда медицинского страхования, финансирующего обеспечение обязательного медицинского страхования в соответствии с Законом о медицинском страховании (см. выше).

177. В результате поступательного проведения политики перераспределения обязанностей по финансированию между прямым бюджетным субсидированием и бюджетом НФМС финансовые ресурсы и формы их ассигнования за последние годы претерпели существенные структурные изменения. Если в 2000–2002 годах основной объем финансирования приходился на долю средств госбюджета, которые выделялись Министерством здравоохранения, то с 2003 года стала заметно расти доля финансирования за счет средств НФМС, которая в 2007 году достигла 66 % общего объема расходов на медицинское обслуживание, или 1 469,9 млн. болг. левов. Такие показатели были достигнуты благодаря 100-процентному финансированию стационарного лечения за счет НФМС<sup>53</sup>.

178. Министерство здравоохранения принимает непосредственное участие в финансировании системы здравоохранения в части развития государственного медицинского обслуживания, профилактики и контроля (превентивное лечение, наблюдение инфекционных заболеваний, профилактика наркомании и сокращение спроса на наркотики и т.п.), политики в области диагностики и лечения, политики в области производства медикаментов и медицинских продуктов. Опираясь на ресурсы госбюджета, Министерство здравоохранения в 2004–2007 годах финансировало деятельность 28 региональных инспекций по охране и контролю здоровья населения, 28 региональных центров здравоохранения, 12 психиатрических больниц, 32 лечебных и социальных детских домов, 28 центров по оказанию неотложной помощи, 4 региональных центров переливания крови и т.д.<sup>54</sup>

179. Доля прямых государственных субсидий от Министерства здравоохранения в консолидированном бюджете государственной системы здравоохранения за последние восемь лет неуклонно снижалась: в 2000 году – 29%, в 2001 году – 38%, в 2002 году – 37%, в 2003 году – 35%, в 2004 году – 36%, в 2005 году – 32%, в 2006 году – 23% и в 2007 году – 20%<sup>55</sup>.

<sup>52</sup> Источник: Министерство здравоохранения.

<sup>53</sup> Источник: Министерство здравоохранения.

<sup>54</sup> Источник: Министерство здравоохранения.

<sup>55</sup> Источник: Министерство здравоохранения.

180. В то же время доля финансирования из средств НФМС возрастала: в 2000 году – 13%, в 2001 году – 35%, в 2002 году – 40%, в 2003 году – 46%, в 2004 году – 50%, в 2005 году – 55%, в 2006 году – 68% и в 2007 году – 71%<sup>56</sup>.

181. В 2000-2008 годах объем расходов госбюджета на медицинское обслуживание колебался от 3,7% до 4,8% валового внутреннего продукта страны и показал следующую динамику: в 2000 году – 3,7%, в 2001 году – 4,0%, в 2002 году – 4,5%, в 2003 году – 4,8%, в 2004 году – 4,0%, в 2005 году – 4,2%, в 2006 году – 4,4%, в 2007 году – 4,3% и в 2008 году – 4,5%<sup>57</sup>.

182. Этих ресурсов не вполне достаточно, что и является одной из проблем нынешней системы медицинского обслуживания Болгарии. Поскольку объемы ресурсов, выделяемые из госбюджета на нужды здравоохранения, являются сравнительно небольшими, это приводит к увеличению сумм прямой оплаты пациентами тех медицинских услуг, которые они получают.

183. За отчетный период государство продолжало направлять свои усилия на повышение уровня медицинского обслуживания населения. Эти усилия нашли отражение в двух ключевых событиях:

а) в сохранении, а в ряде случаев в зависимости от потребностей – даже в увеличении числа медицинских учреждений, несмотря на сокращение населения страны в сравнении с предыдущим периодом. Эта динамика отражена в статистических данных за 2005, 2006 и 2007 годы:

#### Медицинские учреждения в 2005–2007 годах

|                                                                      | 2005 год   |             | 2006 год   |             | 2007 год   |                     |
|----------------------------------------------------------------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|---------------------|
|                                                                      | Учреждения | Койко-места | Учреждения | Койко-места | Учреждения | Койко-места         |
| Стационарные учреждения:                                             | 308        | 49 626      | 317        | 48 375      | 334        | 48 774              |
| Больницы                                                             | 262        | 45 537      | 271        | 44 301      | 288        | 44 665              |
| Диспансеры                                                           | 46         | 4 089       | 46         | 4 074       | 46         | 4 069               |
| Амбулаторные учреждения                                              | 1 554      | 819         | 1 572      | 838         | 1 659      | 1 369               |
| Санаторные учреждения                                                | 2          | 740         | 2          | 650         | 2          | 740                 |
| Другие медицинские учреждения (по оказанию неотложной помощи и т.д.) | 160        | 4 332       | 161        | 4 369       | 164        | 4 097 <sup>58</sup> |

б) в постепенном росте числа медицинских специалистов, занятых в системе здравоохранения:

184. Медицинские специалисты в системе здравоохранения в 2005–2007 годах

|                                         | 2005 год | 2006 год | 2007 год             |
|-----------------------------------------|----------|----------|----------------------|
| Врачи                                   | 28 197   | 28 111   | 28 394               |
| Практикующие стоматологи                | 6 434    | 6 493    | 6 452                |
| Медицинский персонал (медсестры и т.д.) | 31 235   | 31 599   | 28 052 <sup>59</sup> |

<sup>56</sup> Источник: Министерство здравоохранения.

<sup>57</sup> Источник: Министерство здравоохранения.

<sup>58</sup> Statistical Yearbook 2007, op. cit., p. 25–26; Statistical Yearbook 2008, op. cit., p. 23–24.

185. Нехватка медсестер, вызванная их активной эмиграцией в другие страны Европы, главным образом в Великобританию, Германию и другие государства-члены Европейского союза, являлась в последние два года ощутимой проблемой в секторе медицинского обслуживания. Причиной тому являются низкий уровень оплаты труда медсестер в Болгарии и более выгодные для них условия труда в странах ЕС<sup>60</sup>.

186. Предложение населению терапевтических и стоматологических услуг в 2006 и 2007 годах оставалось на прежнем уровне, несмотря на сокращение населения страны, пользующегося медицинскими услугами из-за негативных демографических тенденций последних 15 лет и эмиграции медицинских специалистов. Этот вывод подтверждается данными о количестве пациентов, приходящихся на одного врача и на одного практикующего стоматолога в разбивке по регионам планирования и административным областям.

**Предложение населению услуг врачей, стоматологов и медицинского персонала в период с 31 декабря 2004 года по 31 декабря 2007 года**

|                       | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год             |
|-----------------------|----------|----------|----------|----------------------|
| Врачи                 | 27 423   | 28 197   | 28 111   | 28 394               |
| Стоматологи           | 6 491    | 6 493    | 6 512    | 6 452                |
| Медицинский персонал  | 46 037   | 47 657   | 48 112   | 43 957               |
| в том числе медсестры | 29 769   | 31 235   | 31 599   | 28 052 <sup>61</sup> |

187. Ниже приводятся данные о предложении населению услуг врачей и стоматологов по состоянию на 31 декабря 2007 года в разбивке по регионам планирования и административным областям.

| Регионы планирования/административные области | Число жителей, приходящихся на: |                    |
|-----------------------------------------------|---------------------------------|--------------------|
|                                               | одного врача                    | одного стоматолога |
| <b>Итого по стране</b>                        | <b>269</b>                      | <b>1 184</b>       |
| Северная Болгария                             | 299                             | 1 509              |
| Северо-западный регион планирования           | 314                             | 1 542              |
| Видин                                         | 291                             | 1 024              |
| Враца                                         | 310                             | 2 027              |
| Монтана                                       | 336                             | 1 628              |
| Северный центральный регион планирования      | 296                             | 1 466              |
| Велико Тырново                                | 338                             | 1 437              |
| Габрово                                       | 295                             | 1 211              |
| Ловеч                                         | 263                             | 1 285              |
| Плевен                                        | 246                             | 1 637              |
| Русе                                          | 365                             | 1 622              |
| Северо-восточный регион планирования          | 297                             | 1 537              |

<sup>59</sup> Statistical Reference Book 2008, op. cit., p. 25.

<sup>60</sup> St. Savov, "30,000 Nurses in Short Supply", *Klassa* daily, 22 August 2008.

<sup>61</sup> Statistical Reference Book 2008, op. cit., p. 25.

| <i>Регионы планирования/административные области</i> | <i>Число жителей, приходящихся на:</i> |                           |
|------------------------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------|
|                                                      | <i>одного врача</i>                    | <i>одного стоматолога</i> |
| Варна                                                | 221                                    | 1 143                     |
| Добрич                                               | 364                                    | 1 638                     |
| Разград                                              | 420                                    | 1 944                     |
| Силистра                                             | 402                                    | 2 111                     |
| Тарговиште                                           | 360                                    | 2 177                     |
| Шумен                                                | 337                                    | 1 966                     |
| Южная Болгария                                       | 277                                    | 1 083                     |
| Северо-западный регион планирования                  | 239                                    | 1 005                     |
| Благоевград                                          | 385                                    | 1 372                     |
| Кюстендил                                            | 316                                    | 1 184                     |
| Перник                                               | 273                                    | 1 051                     |
| София – область                                      | 283                                    | 2 004                     |
| София – город                                        | 203                                    | 840                       |
| Южный центральный регион планирования                | 294                                    | 1 052                     |
| Кырджали                                             | 387                                    | 1 478                     |
| Пазарджик                                            | 378                                    | 1 414                     |
| Пловдив                                              | 251                                    | 782                       |
| Смолян                                               | 351                                    | 1 135                     |
| Стара Загора                                         | 256                                    | 1 289                     |
| Хасково                                              | 362                                    | 1 296                     |
| Юго-восточный регион планирования                    | 1 511                                  | 390                       |
| Бургас                                               | 383                                    | 1 544                     |
| Сливен                                               | 393                                    | 1 517                     |
| Ямбол                                                | 408                                    | 1 411 <sup>62</sup>       |

188. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении:

| <i>Периоды</i> | <i>Всего</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i>      |
|----------------|--------------|----------------|---------------------|
| 2000–2002 годы | <b>71,80</b> | 68,50          | 75,20               |
| 2003–2005 годы | <b>72,60</b> | 69,00          | 76,30               |
| 2004–2006 годы | <b>72,60</b> | 69,10          | 76,30               |
| 2005–2007 годы | <b>72,70</b> | 69,20          | 76,30 <sup>63</sup> |

<sup>62</sup> *Statistical Reference Book 2008*, op. cit., p. 25.

<sup>63</sup> *Источник: Национальный статистический институт.*

| <i>Год</i> | <i>Городские районы</i> |                |                | <i>Сельские районы</i> |                |                     |
|------------|-------------------------|----------------|----------------|------------------------|----------------|---------------------|
|            | <i>Всего</i>            | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Всего</i>           | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i>      |
| 2002       | <b>72,34</b>            | 68,99          | 75,77          | <b>70,68</b>           | 67,33          | 4,55                |
| 2005       | <b>72,85</b>            | 69,32          | 75,56          | <b>71,66</b>           | 68,09          | 75,67               |
| 2007       | <b>73,00</b>            | 69,46          | 76,56          | <b>71,50</b>           | 67,90          | 75,62 <sup>64</sup> |

189. Уровень младенческой смертности снижается. Далее приведена официальная статистика за период 1999–2006 годов:

|                         | <i>1999<br/>год</i> | <i>2000<br/>год</i> | <i>2001<br/>год</i> | <i>2002<br/>год</i> | <i>2003<br/>год</i> | <i>2004<br/>год</i> | <i>2005<br/>год</i> | <i>2006<br/>год</i> |
|-------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Младенческая смертность | 14,6                | 13,3                | 14,4                | 13,3                | 12,3                | 11,6                | 10,4                | 9,7                 |
| Перинатальная           | 12,9                | 12,2                | 12,3                | 12,6                | 12,5                | 12,2                | 12,0                | 10,7                |
| Неонатальная            | 8,3                 | 7,5                 | 7,8                 | 7,3                 | 6,8                 | 6,6                 | 6,2                 | 5,4                 |
| Постнатальная           | 6,4                 | 5,9                 | 6,3                 | 6,1                 | 5,5                 | 5,1                 | 4,4                 | 4,2 <sup>65</sup>   |

190. Вакцинации в Болгарии проводятся на регулярной основе, в соответствии со следующим графиком:

| <i>Возраст</i>              | <i>Вакцины</i> |                  |            |            |            |           |                 |
|-----------------------------|----------------|------------------|------------|------------|------------|-----------|-----------------|
|                             | <i>БЦЖ</i>     | <i>Гепатит В</i> | <i>ИПВ</i> | <i>ДСК</i> | <i>КПК</i> | <i>ДС</i> | <i>СД</i>       |
| При рождении                | +              | +                |            |            |            |           |                 |
| 1 месяц                     |                | +                |            |            |            |           |                 |
| 2 месяца                    |                |                  | +          | +          |            |           |                 |
| 3 месяца                    |                |                  | +          | +          |            |           |                 |
| 4 месяца                    |                |                  | +          | +          |            |           |                 |
| 6 месяцев                   |                | +                |            |            |            |           |                 |
| 7 месяцев                   | +              |                  |            |            |            |           |                 |
| 13 месяцев                  |                |                  | +          |            |            |           |                 |
| 14 месяцев                  |                |                  | +          |            |            |           |                 |
| 24 месяца                   |                |                  |            | +          |            |           |                 |
| 7 лет                       | +              |                  |            | +          |            | +         |                 |
| 11 лет                      |                |                  |            |            | +          |           | +               |
| 12 лет                      |                |                  |            |            | +          | +         | +               |
| 17 лет                      | +              |                  |            |            |            |           | +               |
| 25 лет, затем каждые 10 лет | +              |                  |            |            |            |           | + <sup>66</sup> |

191. Вследствие падения уровня жизни широких слоев населения в течение переходного периода, несмотря на принятые за последние четыре года меры по повышению жизненного уровня, число зарегистрированных случаев возникновения злокачественных опухолей возросло.

<sup>64</sup> *Источник:* Министерство здравоохранения.

<sup>65</sup> *Statistical Yearbook 2007*, op. cit., p. 52.

<sup>66</sup> *Источник:* Министерство здравоохранения.

192. См. ниже данные о числе зарегистрированных случаев возникновения злокачественных опухолей<sup>67</sup>:

|                                    | 2004 год       | 2005 год       | 2006 год       | 2007 год       |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Всего</b>                       | <b>232 030</b> | <b>237 607</b> | <b>248 602</b> | <b>255 120</b> |
| Городские районы                   | 162 032        | 168 537        | 248 607        | 178 897        |
| Сельские районы                    | 69 987         | 69 070         | 71 087         | 76 223         |
| в том числе вновь выявленные       | 29 815         | 29 354         | 30 277         | 31 706         |
| Городские районы                   |                |                |                |                |
| Сельские районы                    | 9 064          | 8 899          | 9 182          | 9 527          |
| в том числе у детей от 0 до 17 лет |                |                |                |                |
| <b>Итого</b>                       | <b>972</b>     | <b>1 082</b>   | <b>156</b>     | <b>165</b>     |
| в том числе вновь выявленные       | 138            | 148            | 156            | 165            |

#### На 100 000 жителей

|                              |              |              |              |                   |
|------------------------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| <b>Всего</b>                 | <b>2 980</b> | <b>3 070</b> | <b>3 229</b> | <b>3 331</b>      |
| в том числе вновь выявленные | 383          | 379          | 393          | 414 <sup>68</sup> |

193. См. ниже данные по инфекционным заболеваниям:

| Заболевание                                          | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год        |
|------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|-----------------|
| Скарлатина                                           | 3 544    | 4 253    | 4 250    | 5 073    | 4 708           |
| Краснуха                                             | 1        | -        | -        | 3        | 1               |
| Коклюш                                               | 82       | 180      | 222      | 242      | 335             |
| Корь                                                 | 85       | 252      | 474      | 1 968    | 247             |
| Ветряная оспа                                        | 22 843   | 2 510    | 35 915   | 24 695   | 30 315          |
| Эпидемический паротит                                | 334      | 107      | 91       | 608      | 911             |
| Грипп                                                | 2 265    | 1 069    | -        | -        | -               |
| Менингококковый менингит                             | 27       | 53       | 36       | 34       | 39              |
| Австралийская лихорадка Q                            | 275      | 80       | 267      | 49       | 27              |
| Геморрагическая крымская лихорадка (CHF вирус Конго) | 54       | 19       | 18       | 14       | 7               |
| Малярия                                              | 18       | 12       | 10       | 12       | 13              |
| Дизентерия                                           | 1 258    | 911      | 1 238    | 1 638    | 879             |
| Сибирская язва                                       | 2        | 2        | 1        | 1        | 2               |
| Бактериальный менингит                               | 193      | 217      | 953      | 979      | 620             |
| Вирусный менингит                                    | 2        | 2        | -        | 2        | 4 <sup>69</sup> |

<sup>67</sup> Statistical Reference Book 2008, op. cit., p. 27.

<sup>68</sup> Источник: Statistical Reference Book 2008, op. cit., p. 27.

<sup>69</sup> Statistical Yearbook 2007, op. cit., p. 388.

## Статья 13

194. Согласно статье 53 Конституции, право на образование является одним из основных прав. Начальное и среднее образование в Болгарии регулируется Законом о государственном образовании 1991 года, высшее образование – Законом о высшем образовании 1995 года. Осуществление права на образование в Республике Болгария – это один из аспектов, находящихся в центре внимания государства и общества.

195. В Болгарии существуют три уровня образования: начальное, среднее и высшее, которое завершается присуждением диплома бакалавра или магистра.

196. Школьное обучение до 16 лет является обязательным (пункт 2 статьи 53 Конституции). Оно включает посещение начальной школы (с первого по четвертый классы, МСКО-1) и средней школы первой ступени (с пятого по восьмой классы, МСКО-2А). Среднее образование предусматривает посещение средней школы второй ступени (с девятого по двенадцатый классы, МСКО-3А, 3С): общеобразовательной, профессиональной и художественной школы. Среднее образование в государственных школах бесплатное. Под влиянием негативных демографических тенденций, наблюдавшихся в стране за последние 20 лет, число начальных школ (с первого по четвертый классы) и базовых школ (с первого по восьмой классы) продолжало снижаться в течение отчетного периода из-за сокращения численности детей школьного возраста; соответственно, уменьшалась и численность педагогического состава этих школ. Эта тенденция, хотя и в меньшей степени, затронула также и средние школы. Ниже приводятся статистические данные за последние четыре года:

### Начальные, базовые и средние школы, включая профессиональные и художественные школы

|                              | 2004/05 уч.год | 2005/06 уч.год | 2006/07 уч.год | 2007/08 уч.год |
|------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Начальные школы (1–4 классы) | 285            | 279            | 245            | 220            |
| Базовые школы (1–8 классы)   | 1 722          | 1 713          | 1 651          | 1 591          |
| Средние школы:               |                |                |                |                |
| общеобразовательные          | 590            | 582            | 582            | 580            |
| профессиональные             | 435            | 424            | 424            | 417            |
| художественные               | 25             | 24             | 23             | 23             |

### Число учащихся

|                              | 2004/05 уч.год | 2005/06 уч.год | 2006/07 уч.год | 2007/08 уч.год |
|------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Начальные школы (1–4 классы) | 29 529         | 26 961         | 26 219         | 25 445         |
| Базовые школы (1–8 классы)   | 339 855        | 321 979        | 305 181        | 289 368        |
| Средние школы:               |                |                |                |                |
| общеобразовательные          | 365 370        | 355 570        | 345 128        | 344 409        |
| профессиональные             | 182 431        | 175 238        | 168 345        | 152 468        |
| художественные               | 6 841          | 6 194          | 6 042          | 6 100          |

**Число учителей**

|                     | 2004/05 уч.год | 2005/06 уч.год | 2006/07 уч.год | 2007/08 уч.год      |
|---------------------|----------------|----------------|----------------|---------------------|
| Начальные школы     | 21 191         | 20 010         | 19 224         | 18 534              |
| Базовые школы       | 27 327         | 26 761         | 25 532         | 24 327              |
| Средние школы:      |                |                |                |                     |
| общеобразовательные | 29 834         | 28 238         | 27 764         | 26 543              |
| профессиональные    | 16 840         | 16 536         | 16 025         | 15 468              |
| художественные      | 1 436          | 1 358          | 1 162          | 1 159 <sup>70</sup> |

**Число выпускников общеобразовательных школ в Болгарии**

|                 | 2004/05 уч.год | 2005/06 уч.год | 2006/07 уч.год | 2007/08 уч.год       |
|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------------|
| Начальные школы | 77 600         | 76 877         | 70 948         | 63 702               |
| Базовые школы   | 33 021         | 35 139         | 35 960         | 37 460 <sup>71</sup> |

**Специальные школы для детей-инвалидов**

|                | 2004/05 уч.год | 2005/06 уч.год | 2006/07 уч.год | 2007/08 уч.год      |
|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------------|
| Число школ     | 79             | 78             | 65             | 61                  |
| Число учащихся | 9 161          | 8 637          | 7 128          | 6 403               |
| Число учителей | 1 652          | 1 686          | 1 330          | 1 226 <sup>72</sup> |

**Реабилитационные школы**

|                | 2004/05 уч.год | 2005/06 уч.год | 2006/07 уч.год | 2007/08 уч.год    |
|----------------|----------------|----------------|----------------|-------------------|
| Число школ     | 75             | 72             | 62             | 59                |
| Число учащихся | 9 154          | 7 884          | 6 250          | 5 679             |
| Число учителей | 129            | 223            | 635            | 883 <sup>73</sup> |

197. Падение уровня рождаемости (см. выше) и внутренняя миграция в более крупные населенные пункты по-прежнему приводили в 2008 году к закрытию школ и сокращению учителей и вспомогательного педагогического персонала, особенно в деревнях, где численность учащихся была недостаточной для сохранения в них начальной или базовой школы в 2008/09 учебном году. Мэрии и муниципалитеты обеспечивают бесплатное автобусное обслуживание для ежедневной доставки учащихся из деревень, где школы были закрыты, в ближайший населенный пункт с действующей школой, а также для их доставки домой после занятий.

198. Является проблемой и оплата труда учителей. В октябре-ноябре 2007 года профсоюзы провели пятидневную общенациональную забастовку учителей, выдвинув в качестве основного требования повышение заработной платы. В результате забастовки и переговоров между профсоюзами и Министерством обра-

<sup>70</sup> Источник: Министерство образования и науки.

<sup>71</sup> Statistical Reference Book 2008, op. cit., p. 36.

<sup>72</sup> Источник: Министерство образования и науки.

<sup>73</sup> Источник: Министерство образования и науки.

зования и науки было достигнуто соглашение о повышении заработной платы учителей на 25%. Реализация этого соглашения велась поэтапно: она началась 1 января 2008 года и завершилась введением новых окладов для учителей с 1 июля 2008 года.

**Число школ, учителей и учащихся в 2007/2008 учебном году в разбивке по регионам планирования и административным областям**

| <i>Регионы планирования и административные области</i> | <i>Школы</i> | <i>Учителя</i> | <i>Учащиеся</i> |
|--------------------------------------------------------|--------------|----------------|-----------------|
| Северо-западный регион планирования                    | 244          | 4 690          | 53 667          |
| Видин                                                  | 49           | 1 000          | 11 523          |
| Враца                                                  | 111          | 2 068          | 23 756          |
| Монтана                                                | 84           | 1 622          | 18 386          |
| Северный центральный регион планирования               | 467          | 10 426         | 120 010         |
| Велико Тырново                                         | 120          | 2 590          | 20 295          |
| Габрово                                                | 45           | 1 062          | 12 929          |
| Ловеч                                                  | 75           | 1 492          | 17 337          |
| Плевен                                                 | 138          | 3 001          | 33 617          |
| Русе                                                   | 89           | 2 281          | 26 932          |
| Северо-восточный регион планирования                   | 558          | 12 435         | 148 345         |
| Варна                                                  | 152          | 4 213          | 59 191          |
| Добрич                                                 | 98           | 2 035          | 23 647          |
| Разград                                                | 74           | 1 474          | 17 186          |
| Силистра                                               | 62           | 1 270          | 14 075          |
| Тарговиште                                             | 69           | 1 345          | 16 070          |
| Шумен                                                  | 103          | 22 098         | 24 174          |
| Северо-западный регион планирования                    | 689          | 19 997         | 230 526         |
| Благоевград                                            | 158          | 3 594          | 41 450          |
| Кюстендил                                              | 61           | 1 316          | 15 155          |
| Перник                                                 | 51           | 1 261          | 14 490          |
| София - область                                        | 119          | 22 513         | 27 999          |
| София - город                                          | 300          | 131 432        | 131 432         |
| Южный центральный регион планирования                  | 796          | 18 524         | 216 966         |
| Кырджали                                               | 105          | 1 920          | 19 863          |
| Пазарджик                                              | 139          | 2 971          | 35 030          |
| Пловдив                                                | 227          | 6 268          | 78 450          |
| Смолян                                                 | 79           | 1 487          | 14 748          |
| Стара Загора                                           | 142          | 3 387          | 39 957          |
| Хасково                                                | 104          | 2 491          | 28 910          |
| Юго-восточный регион планирования                      | 312          | 7 227          | 90 530          |
| Бургас                                                 | 162          | 3 904          | 48 899          |
| Сливен                                                 | 91           | 1 994          | 26 444          |
| Ямбол                                                  | 59           | 1 329          | 16 167          |

199. Продолжает развиваться система высшего образования, предоставляемого за разумную плату, которая вносится студентами и устанавливается учеными советами вузов в зависимости от курса обучения. Вузы пользуются самостоятельностью в управлении. В течение последних четырех лет число высших учебных заведений в Болгарии, а также число студентов и преподавателей вузов возрастало, как это видно из следующей статистики:

#### Число высших учебных заведений

|                 | 2003/2004<br>уч.год | 2004/2005<br>уч.год | 2005/2006<br>уч.год | 2006/2007<br>уч.год | 2007/2008<br>уч.год |
|-----------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| <b>Всего</b>    | <b>49</b>           | <b>51</b>           | <b>51</b>           | <b>51</b>           | <b>51</b>           |
| Государственные | 37                  | 37                  | 37                  | 37                  | 37                  |
| Частные         | 2                   | 4                   | 4                   | 4                   | 4                   |

#### Число студентов

|              | 2004/2005 уч.год | 2005/2006 уч.год | 2006/2007 уч.год | 2007/2008 уч.год |
|--------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Всего</b> | <b>238 301</b>   | <b>253 876</b>   | <b>260 110</b>   | <b>232 830</b>   |

#### Число выпускников высших учебных заведений

|                      | 2004 год      | 2005 год      | 2006 год      | 2007 год      |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Всего</b>         | <b>45 565</b> | <b>45 510</b> | <b>44 770</b> | <b>48 544</b> |
| Бакалавры и магистры | 41 721        | 41 476        | 39 991        | 43 446        |
| Бакалавры            | 3 884         | 4 034         | 4 779         | 5 098         |

#### Число колледжей

|                 | 2003/2004<br>уч.год | 2004/2005<br>уч.год | 2005/2006<br>уч.год | 2006/2007<br>уч.год | 2007/2008<br>уч.год |
|-----------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| <b>Всего</b>    | <b>50</b>           | <b>50</b>           | <b>50</b>           | <b>46</b>           | <b>41</b>           |
| Государственные | 43                  | 43                  | 40                  | 36                  | 31                  |
| Частные         | 7                   | 7                   | 10                  | 10                  | 10                  |

#### Число учащихся и преподавателей в колледжах

|               | 2003/2004<br>уч.год | 2004/2005<br>уч.год | 2005/2006<br>уч.год | 2006/2007<br>уч.год | 2007/2008<br>уч.год |
|---------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Учащиеся      | 16 294              | 18 432              | 23 608              | 26 953              | 26 169              |
| Преподаватели | 2 314               | 2 476               | 2 399               | 2 136               | 1 882 <sup>74</sup> |

200. В соответствии с подпунктом 7 пункта 3 статьи 9 Закона о высшем образовании Совет министров по предложению министра образования и науки ежегодно утверждает ставки оплаты за обучение, взимаемой со студентов старших

<sup>74</sup> Источник: Министерство образования и науки и *Statistical Reference Book 2008*, op. cit., p. 47.

курсов и докторантов, которые устанавливаются на основе предложений вузов. Эти ставки не могут превышать двойной размер среднемесячной заработной платы в Болгарии. По данным Национального статистического института на 1 января 2008 года, этот размер в 2008 году составлял 480 болг. левов, то есть плата за обучение не должна быть выше 960 болг. левов (примерно 480 евро). Размеры оплаты варьируются в зависимости от образовательной программы (бакалавр или магистр), формы обучения (очная или заочная) и изучаемой специальности по классификации специальностей обучения в высших учебных заведениях; они утверждены Постановлением № 125 Совета министров от 24 июня 2002 года.

201. В соответствии с Постановлением № 207 Совета министров от 3 октября 1994 года учащиеся из семей с низким уровнем дохода и отличники учебы базовых и средних школ по завершении базового образования независимо от дохода их родителей ежемесячно получают стипендию в размере 21 болг. лева. Эта сумма стипендии для выпускников учебы базовых и средних школ является крайне низкой, и Совет министров рассматривает вопрос о ее повышении с начала 2009 года. Согласно Постановлению № 90 Совета министров от 26 мая 2000 года студентам из малообеспеченных семей, также отличникам учебы – независимо от дохода их родителей, выплачивается ежемесячная стипендия в размере 120 болг. левов.

202. Обучение в государственных учебных заведениях финансируется за счет средств государственного и муниципального бюджетов. Сумма ассигнований из государственного бюджета на нужды образования и их доля в валовом внутреннем продукте за последние пять лет представлены в таблице ниже:

#### **Расходы государственного бюджета на образование в 2004–2008 годах**

(в млн. болг. левов)

|                                     | 2004 год       | 2005 год       | 2006 год       | 2007 год       | 2008 год       |
|-------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Общие расходы на образование</b> | <b>1 654,2</b> | <b>1 814,8</b> | <b>1 941,1</b> | <b>2 179,2</b> | <b>2 607,7</b> |
| % ВВП                               | 4,3%           | 4,3%           | 4,0%           | 3,9%           | 4,2%           |

203. Хотя доля ассигнований, которые выделялись на образование в течение последних пяти лет, не превышает 4 % валового внутреннего продукта, их сумма возрастала, хоть и медленными темпами, благодаря общему росту доходов и расходов бюджета вследствие стабильного экономического роста, происходящего в стране с 2003 года. Однако этих объемов недостаточно для удовлетворения растущих потребностей, связанных с совершенствованием материальной базы учебных заведений: зданий, технического оснащения и компьютерной подготовки учащихся с самого раннего возраста, а также для повышения оплаты труда педагогического и вспомогательного административного состава школ. Негативные последствия недооценки и запущенности образования в первые годы переходного периода пока не преодолены, несмотря на усилия, которые предпринимались в течение последних пяти лет.

#### **Статья 14**

204. Еще несколько десятилетий тому назад в Болгарии было признано и введено всеобщее обязательное бесплатное начальное образование; поэтому статья 14 Пакта к ней неприменима.

## Статья 15

205. Статья 54 Конституции гласит, что каждый имеет право пользоваться национальными и общечеловеческими культурными ценностями, а также развивать свою культуру в соответствии со своей этнической принадлежностью, что признается и гарантируется законом. Наука и культура развиваются на основе свободы художественного, научного и технического творчества.

206. На базе этого конституционного положения была принята система отдельных законов, чтобы поощрять и гарантировать свободу художественного, научного и технического самовыражения и свободное пользование национальными и общечеловеческими культурными ценностями. К числу этих законов относятся Закон об охране и поощрении культуры, Закон об Академии наук Болгарии, Закон о поощрении научных исследований, Закон о промышленном дизайне, Закон об авторских и смежных правах, Закон о патентах, Закон о народных библиотеках, Закон о памятниках культуры и музеях, Закон о фондах художественного творчества, Закон о кинематографии и т.д. Подавляющее большинство этих законов (за исключением Закона о поощрении научных исследований и Закона о кинематографии) были приняты до 2000 года и остаются в силе с изменениями и добавлениями. Эти законы закладывают прочную юридическую основу для осуществления и гарантирования права, предусмотренного в статье 15 Пакта и закрепленного в статье 54 Конституции.

207. Серьезные экономические трудности, с которыми Болгария столкнулась в переходный период, пагубно сказались на развитии культуры. Это объясняется двумя основными причинами:

- а) сокращением государственного субсидирования развития культуры;
- б) обеднением значительной части населения, вследствие которого личные и семейные расходы на удовлетворение культурных запросов и интересов и средства для их покрытия были переориентированы на удовлетворение основных жизненных потребностей. Это было отмечено в третьем докладе об осуществлении Пакта в 1999 году.

208. Позитивным изменением стало то, что с 2003 года в результате динамичного экономического развития и его стабилизации культурная жизнь в стране заметно оживилась и в некоторой степени обрела ту активность, которая была присуща ей в недавнем прошлом. Это нашло свое отражение в росте числа посещений концертных залов и кинотеатров, что подтверждается статистикой по основным культурным учреждениям, имеющим давние традиции в культуре Болгарии, таким, как театр и кино. Соответствующие статистические данные приведены ниже.

### Театры

|                        | <i>1999 год</i> | <i>2000 год</i> | <i>2005 год</i> | <i>2007 год</i> |
|------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Число театров          | 81              | 75              | 75              | 78              |
| Число зрительских мест | 30 500          | 30 300          | 30 100          | 29 800          |
| Число спектаклей       | 12 500          | 10 500          | 10 800          | 11 000          |
| Число посещений        | 1 600 000       | 1 300 000       | 1 500 000       | 1 600 000       |

**Кинотеатры**

|                     | 2000 год  | 2003 год  | 2006 год  | 2007 год  |
|---------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Число кинотеатров   | 179       | 149       | 66        | 62        |
| в городских районах | 158       | 130       | 59        | 54        |
| в сельских районах  | 21        | 19        | 7         | 8         |
| Число киносеансов   | 103 876   | 136 422   | 157 247   | 140 182   |
| в городских районах | 103 488   | 136 145   | 157 154   | 139 971   |
| в сельских районах  | 388       | 277       | 93        | 211       |
| Число посетителей   | 1 860 000 | 3 531 000 | 2 580 000 | 2 627 000 |
| в городских районах | 1 845 000 | 3 508 000 | 2 578 000 | 2 627 000 |
| в сельских районах  | 15 000    | 23 000    | 2 000     | 4 000     |

**Производство фильмов**

|                                        | 2000 год | 2003 год | 2006 год         | 2007 год |
|----------------------------------------|----------|----------|------------------|----------|
| Число произведенных фильмов            | 79       | 86       | 125              | 70       |
| в том числе телевизионных              | 62       | 76       | 106              | 59       |
| Число полнометражных фильмов           | 13       | 12       | 23               | 19       |
| художественных                         | 4        | 8        | 13               | 12       |
| научно-популярных                      |          | 2        |                  |          |
| прочих                                 |          |          |                  |          |
| Число коротко- и среднетражных фильмов | 66       | 74       | 102              | 51       |
| художественных                         | 26       | 16       | 26               | 4        |
| документальных и учебных               | 31       | 43       | 60               | 40       |
| мультипликационных                     | 2        | 14       | 15 <sup>75</sup> | 7        |
| прочих                                 | 7        | 1        | 1                |          |

209. Территория, на которой уже 1 300 лет существует современное болгарское государство, тысячелетиями служила местом развития богатой материальной и духовной культуры, местом расцвета древних цивилизаций – фракийской, греческой, римской, византийской, а после образования болгарского государства в 681 году н.э. – и болгарской цивилизации. Многочисленные археологические находки, сделанные на еще не полностью исследованной территории Болгарии, ложатся в основу крупных экспозиций предметов культурного наследия прошлых столетий, что создает благоприятные условия для развития музееведения в нашей стране и для постоянного пополнения музеев новыми экспонатами. Экономический рост позволил активизировать археологические раскопки и сделать новые находки, имеющие историческую ценность, которые обогатили музейные фонды Болгарии. Наряду с благоприятными природными и климатическими условиями важнейшим стимулом для культурного туризма в Болгарию служит ее историко-культурное наследие. Ниже приводятся статистические данные о развитии музееведения в стране.

<sup>75</sup> Statistical Reference Book 2008, op. cit., p. 49–50.

**Музеи**

|                                            | 2000 год     | 2002 год     | 2005 год     | 2007 год          |
|--------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| Число музеев                               | 224          | 220          | 229          | 227               |
| Число выставок                             | 5 542 000    | 5 767 000    | 7 112 000    | 6 986 000         |
| Число посетителей                          | 3 938 000    | 3 555 000    | 3 925 000    | 4 060 000         |
| <b>Общая численность персонала</b>         | <b>2 226</b> | <b>2 220</b> | <b>2 531</b> | <b>2 573</b>      |
| в том числе научных сотрудников и зрителей | 864          | 857          | 906          | 939 <sup>76</sup> |

210. Народные дома культуры ("читалища") представляют собой особый вид культурных учреждений Болгарии, которые стихийно возникли в начале XIX века и которые типичны для больших и малых городов, а также для сельской местности. Наряду со школами читалища являются важнейшими культурными центрами общинного типа. Их функции, цели и деятельность регулируются отдельным законодательным актом – Законом о народных читалищах 1996 года ("Държавен вестник" № 89 за 1996 год с изменениями и дополнениями). Читалища – это традиционные, самоуправляемые культурно-образовательные ассоциации в населенных пунктах Болгарии, которые также выполняют государственные культурно-воспитательные функции. Членом читалища может стать любое физическое лицо, независимо от возраста и пола, от политических и религиозных убеждений и от этнической самоидентификации. Читалища являются некоммерческими юридическими лицами. Их цель – развивать и активизировать культурную жизнь, хранить обычаи и традиции болгарского народа, расширять кругозор людей и знакомить их с важнейшими достижениями науки, искусства и культуры, взращивать и укреплять национальную самобытность. Как правило, читалище объединяет в себе библиотеку, читальный зал, зрительный зал на 200–300 мест для театральных постановок, киносеансов и других культурных мероприятий, а с недавнего времени – и Интернет-клуб. В читалищах действуют курсы и школы танцев, балетные студии, музыкальные школы и другие культурно-художественные кружки. Несмотря на финансовые трудности двух последних десятилетий, читалища сохранили свои функции и продолжают вести активную культурную деятельность. В таблице ниже приводятся статистические данные о читалищах и их деятельности за последние годы.

**Читалища**

|                     | 1999 год | 2000 год | 2005 год | 2007 год              |
|---------------------|----------|----------|----------|-----------------------|
| Число читалищ       | 3 056    | 3 027    | 2 838    | 2 895                 |
| городских           | 510      | 511      | 539      | 548                   |
| сельских            | 2 546    | 2 516    | 2 299    | 2 347                 |
| Число читателей:    | 180 000  | 170 000  | 164 000  | 168 000               |
| в городских районах | 81 000   | 74 000   | 68 000   | 67 000                |
| в сельских районах  | 99 000   | 96 000   | 96 000   | 101 000 <sup>77</sup> |

<sup>76</sup> Statistical Reference Book 2008, op. cit., p. 50.

<sup>77</sup> Statistical Reference Book 2008, op. cit., p. 51.

211. Финансирование государственных учреждений культуры обеспечивается:

- a) Министерством культуры – за счет средств госбюджета;
- b) совместным финансированием с участием муниципалитетов;
- c) безвозмездной помощью.

Хотя объем средств, поступающих из вышеперечисленных источников, не всегда достаточен, за последние пять лет он медленно, но неуклонно возрастал, как это показано в таблице ниже.

#### Финансирование государственных учреждений культуры

(в млн. болг. левов)

|                                                      | 2003 год      | 2004 год      | 2005 год      | 2006 год      | 2007 год          |
|------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------------|
| <b>Общий объем расходов</b>                          | <b>64 936</b> | <b>72 855</b> | <b>89 989</b> | <b>92 318</b> | <b>115 053</b>    |
| Совместное финансирование с участием муниципалитетов | 1 773         | 1 884         | 2 094         | 2 293         | 2 897             |
| Безвозмездная помощь                                 | 680           | 648           | 862           | 817           | 778 <sup>78</sup> |

212. Развитие в стране издательской деятельности и библиотек является важным показателем культурной жизни и того, насколько граждане пользуются достижениями науки и культуры. Они представляют собой значимый элемент культурной инфраструктуры и играют ключевую роль в осуществлении права человека на пользование культурными ценностями общества. Устойчивый прогресс наблюдался в издательской деятельности.

#### Издательская деятельность

|                            | 2005 год           | 2006 год           | 2007 год           |
|----------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| <b>Книги</b>               |                    |                    |                    |
| <b>Число наименований</b>  | <b>6 029</b>       | <b>6 562</b>       | <b>6 648</b>       |
| Общий тираж изданий        | 3 900 000          | 4 100 000          | 4 800 000          |
| <b>Журналы</b>             |                    |                    |                    |
| Число наименований         | 746                | 778                | 805                |
| <b>Общий годовой тираж</b> | <b>13 700 000</b>  | <b>22 200 000</b>  | <b>22 900 000</b>  |
| <b>Газеты</b>              |                    |                    |                    |
| Число наименований         | 423                | 446                | 452                |
| <b>Общий годовой тираж</b> | <b>325 700 000</b> | <b>332 600 000</b> | <b>310 000 000</b> |

#### Библиотеки с фондом менее 200 000 единиц

|                                            | 2002 год | 2004 год | 2006 год | 2007 год |
|--------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Число библиотек                            | 49       | 50       | 48       | 49       |
| Число единиц хранения в библиотечном фонде | 34 677   | 35 143   | 34 966   | 35 422   |

<sup>78</sup> Источник: Министерство культуры.

|                                                    | 2002 год  | 2004 год  | 2006 год  | 2007 год  |
|----------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| в том числе книг                                   | 18 644    | 18 902    | 18 562    | 1 885     |
| Число единиц библиотечного фонда, выданных на руки | 8 395 000 | 7 788 000 | 7 437 000 | 7 428 000 |
| в том числе книг                                   | 5 967 000 | 5 347 000 | 5 229 000 | 5 245 000 |
| Число читателей                                    | 319 000   | 321 000   | 286 000   | 267 000   |

#### Библиотеки с фондом более 200 000 единиц в 2007 году

|                                                    |                         |
|----------------------------------------------------|-------------------------|
| Число библиотек                                    | 47                      |
| Число единиц хранения в библиотечном фонде         | 35 422 000              |
| Число читателей                                    | 267 000                 |
| Число единиц библиотечного фонда, выданных на руки | 7 428 000 <sup>79</sup> |

213. Электронные средства массовой информации – радио- и телестанции – давно стали частью повседневной жизни граждан Болгарии. Большинство этих средств были приватизированы. Они действуют свободно и пользуются доверием своих слушателей и зрителей. Масштабы их вещания расширились в условиях свободы слова и гарантированного права на получение информации, как это отражено в таблице ниже.

#### Радио- и телестанции

|                     | 2002 год | 2003 год | 2006 год | 2007 год              |
|---------------------|----------|----------|----------|-----------------------|
| Число радиостанций  | 67       | 89       | 95       | 106                   |
| Число часов вещания | 493 376  | 525 511  | 591 834  | 810 978               |
| Число телестанций   | 86       | 98       | 102      | 109                   |
| Число часов вещания | 395 369  | 498 091  | 599 135  | 668 336 <sup>80</sup> |

214. Наука и научные исследования являются основным элементом интеллектуальной жизни страны. Научно-исследовательской работой занимается ряд специализированных научных учреждений, таких как:

а) Болгарская академия наук. Учрежденная в 1869 году, она объединяет 52 отдельных научно-исследовательских института, работающих во всех областях науки, 16 отдельных лабораторий и центров, Национальный музей естественной истории, Национальный археологический музей и Национальный этнографический музей. В Академии работают 3 600 ученых;

б) Сельскохозяйственная академия при Министерстве земледелия и продовольствия. Она включает 36 институтов и региональных станций и центров прикладных исследований. В Сельскохозяйственной академии работают 692 ученых;

с) Наука в системе высшего образования. В настоящее время в Болгарии действует 51 высшее учебное заведение (37 государственных и 14 частных), в которых работают 13 000 научных сотрудников;

<sup>79</sup> Источник данных об издательской деятельности и библиотеках: *Statistical Reference Book 2008*, op. cit., p. 52–53.

<sup>80</sup> *Statistical Reference Book 2008*, op. cit., p. 54.

д) Кроме того, имеется целый ряд научно-исследовательских институтов при различных министерствах и ведомствах, которые занимаются решением специфических задач;

е) Специализированные неправительственные организации и малые и средние инновационные предприятия также ведут научно-исследовательскую работу<sup>81</sup>.

215. Ниже приводится последующий ряд обобщенных статистических данных о развитии научной деятельности и о штате сотрудников научно-исследовательских учреждений.

**Число научных работников в разбивке по областям науки по состоянию на 31 декабря**

| <i>Области науки</i>       | <i>2004 год</i> | <i>2005 год</i> | <i>2007 год</i> |
|----------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>Всего</b>               | <b>21 154</b>   | <b>20 874</b>   | <b>20 829</b>   |
| Естественные науки         | 4 461           | 4 476           | 4 474           |
| Технические науки          | 4 695           | 4 455           | 4 376           |
| Медицинские науки          | 3 490           | 3 451           | 3 314           |
| Сельскохозяйственные науки | 1 164           | 1 147           | 1 179           |
| Общественные науки         | 3 579           | 3 561           | 3 675           |
| Гуманитарные науки         | 3 765           | 3 784           | 3 811           |

**Число научных работников в разбивке по ученой степени и званию по состоянию на 31 декабря**

| <i>Ученая степень и звание</i>      | <i>2004 год</i> | <i>2005 год</i> | <i>2007 год</i>      |
|-------------------------------------|-----------------|-----------------|----------------------|
| <b>Всего</b>                        | <b>21 154</b>   | <b>20 874</b>   | <b>20 829</b>        |
| Ученые степени/звания:              |                 |                 |                      |
| Академики                           | 41              | 39              | 35                   |
| Члены-корреспонденты                | 53              | 52              | 45                   |
| Профессоры                          | 1 194           | 1 192           | 1 298                |
| Адъюнкт-профессоры                  | 4 918           | 5 005           | 5 205                |
| Старшие научные сотрудники          | 2 755           | 2 700           | 2 686                |
| Помощники профессора                | 7 597           | 7 482           | 7 238                |
| Научные сотрудники                  | 3 288           | 3 138           | 3 065                |
| в том числе имеющие ученую степень: |                 |                 |                      |
| доктора наук                        | 1 345           | 1 305           | 1 391                |
| кандидаты наук                      | 10 143          | 10 163          | 10 540 <sup>82</sup> |

216. Финансирование науки является проблемой, затрудняющей продвижение научных исследований в Болгарии. В ходе болезненного переходного периода в экономике страны на нужды науки и оплату труда ученых выделялись недостаточные объемы ресурсов.

<sup>81</sup> Источник: Министерство образования и науки.

<sup>82</sup> Statistical Reference Book 2008, op. cit., p. 48.

217. Источниками финансирования науки являются:

а) государственный бюджет в виде доли внутреннего валового продукта. Объем бюджетного субсидирования определяется в зависимости от той конкретной научной или художественной деятельности, которую ведет соответствующая исследовательская организация;

б) средства Национального научного фонда. Этот фонд занимается развитием и поддержкой мероприятий, программ и проектов. Развитие осуществляется по порядку приоритетов и областей за счет исследовательских фондов и рамочных программ ЕС и других специализированных инициатив, трансевропейских программ в области научных исследований и инноваций;

с) собственные доходы от научных исследований и контрактов, получаемые специализированными научно-исследовательскими учреждениями.

218. Объемы расходов на нужды науки из первых двух источников (см. выше) показаны в таблице ниже<sup>83</sup>.

#### Бюджетные расходы на науку в 2004–2008 годах

(млн. болг. левов)

|                                      | 2004 год     | 2005 год     | 2006 год     | 2007 год     | 2008 год          |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| <b>Общий объем расходов на науку</b> | <b>129,7</b> | <b>133,8</b> | <b>147,5</b> | <b>155,7</b> | <b>268,8</b>      |
| % валового внутреннего продукта      | 0,3          | 0,3          | 0,3          | 0,4          | 0,3 <sup>84</sup> |

219. Национальный научный фонд оказывает поддержку мероприятиям, программам и проектам в области развития научных исследований в Республике Болгария. Развитие научных исследований осуществляется по порядку приоритетов и областей за счет национальных фондов перспективы присоединения к ЕС и рамочных программ ЕС в области исследований, технологического развития и демонстрации, а также других программ, посвященных научным исследованиям инноваций.

#### Объем бюджетного субсидирования Национального научного фонда в 2004–2008 годах

(млн. болг. левов)

|                                   | 2004 год   | 2005 год   | 2006 год   | 2007 год    | 2008 год                 |
|-----------------------------------|------------|------------|------------|-------------|--------------------------|
| <b>Общий объем субсидирования</b> | <b>2,4</b> | <b>5,2</b> | <b>8,5</b> | <b>15,9</b> | <b>60,0<sup>85</sup></b> |

220. Источником собственного дохода для научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений являются научные исследования. Он покрывает значительную часть ресурсов, расходуемых на оплату труда научного персонала. Так, например, в 2007 году старейшее национальное исследовательское учреждение – Академия наук Болгарии – получила бюджетное финансирование в размере 68 млн. болг. левов, а также собственный доход в 30 млн. болг. левов, что составляет порядка 45% ее общих поступлений<sup>86</sup>. Ее собственный доход получен за проведение научных исследований, прежде всего в технических науч-

<sup>83</sup> Источник: Министерство образования и науки.

<sup>84</sup> Источник: Министерство образования и науки.

<sup>85</sup> Источник: Министерство образования и науки.

<sup>86</sup> *Annual Report of the Bulgarian Academy of Sciences 2007*, Sofia, Bulgarian Academy of Sciences Press, 2008, p. 104–105.

ных институтах Академии – Институте металловедения, Институте ядерных исследований и ядерной энергетики и т.д. Однако этого "собственного дохода" недостаточно для того, чтобы обеспечивать одновременно достойную оплату труда сотрудников институтов Академии и финансирование развития научных исследований.

221. Еще одной важной проблемой, которая вызвана недофинансированием научных исследований и низким уровнем заработной платы научных сотрудников, является эмиграция высококвалифицированных исследовательских кадров, особенно в областях естественных и технических наук, в промышленно развитые страны Европы, Соединенные Штаты Америки и Японию, которые отличаются более выгодными условиями труда. Это приводит к сокращению общей численности научных кадров. Так, в 1990 году в Академии наук Болгарии работало 5 039 научных сотрудников, а в конце 2007 года – 3 675, т.е. на 27% меньше<sup>87</sup>.

222. Правительство в полной мере осознает серьезный характер проблем, связанных с недостаточным уровнем оплаты труда лиц, занятых в сфере высшего образования и науки, и принимает меры по их решению. В проекте государственного бюджета на 2009 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на нужды высшего образования и науки. Этот проект, в котором заложено резкое увеличение на 100% уровней заработной платы работников высшего образования и ученых-исследователей, передан на рассмотрение Совета министров<sup>88</sup>.

---

<sup>87</sup> *Annual Report of the Bulgarian Academy of Sciences 2007*, op. cit., p. 103.

<sup>88</sup> V. Hristova, "Scientists Offered Double Salaries", *Duma daily*, 28 October 2008.