



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
22 December 2011
Russian
Original: Arabic

**Комитет по экономическим,
социальным и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта
об экономических, социальных и
культурных правах**

**Объединенные второй, третий и четвертый
периодические доклады, представленные
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Международного пакта об
экономических, социальных и культурных правах**

Египет*

[11 мая 2010 года]

* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам относительно обработки их докладов, настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–2	4
Предисловие	3–8	4
I. Общие принципы защиты и обеспечения прав человека в Египте	9–107	5
А. Территория и население	9–15	5
В. Политическая структура государства	16–21	8
С. Экономические показатели	22–24	9
D. Эволюция общеправовой основы защиты прав человека	25–68	12
i) Участие Египта в международных и региональных документах по правам человека	27–30	13
ii) Недавние изменения в законодательстве	31–33	15
iii) Национальные механизмы эффективного осуществления международных и региональных документов по правам человека	34–65	19
iv) Внутренние средства правовой защиты, гарантирующие эффективное осуществление прав человека в Египте	66–68	28
E. Информация, популяризация, пропаганда и просвещение в области принципов прав человека в Египте	69–107	29
II. Предметное обсуждение прав, провозглашенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах	108–360	39
Статья 1. Право народов на самоопределение	108–114	39
Статья 2. Гарантия равенства в осуществлении прав, провозглашенных в Пакте	115–120	41
Статья 3. Равноправие мужчин и женщин	121–124	43
Статья 4. Порядок пользования правами, признаваемыми в Пакте	125–127	46
Статья 5. Запрещение ограничения прав и свобод, признаваемых в Пакте	128–134	46
Статья 6. Право на труд	135–138	48
Статья 7. Условия труда	139–148	49
Статья 8. Право создавать профессиональные союзы	149–158	51
Статья 9. Право на социальное обеспечение	159–172	53
Статья 10. Охрана семьи	173–196	58
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень	197–230	64
Статья 12. Право на медицинское обслуживание	231–274	71
Статья 13. Право на образование	275–310	81
Статья 14. Обеспечение права на образование	311–313	93
Статья 15. Право на участие в культурной жизни	314–360	94

III.	Меры по выполнению предыдущих рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам рассмотрения первоначального доклада	361–486	103
A.	Меры по борьбе с нищетой в Египте.....	369–383	104
B.	Меры по борьбе с неграмотностью в Египте.....	384–389	111
C.	Меры по борьбе с безработицей в Египте.....	390–399	112
D.	Меры по искоренению детского труда в Египте	400–409	116
E.	Национальный проект жилищного строительства	410–423	120
F.	Мероприятия и программы Фонда социального страхования в области развития.....	424–446	126
G.	Национальная программа борьбы со СПИДом	447–477	132
H.	Меры по защите прав инвалидов и лиц с психическими заболеваниями в Египте	478–486	138
	Заключение	487	141

Объединенные второй, третий и четвертый периодические доклады Египта об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах

Введение

1. Во исполнение положений статьи 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и в соответствии с руководящими принципами, опубликованными Международным комитетом, который был учрежден в целях наблюдения за осуществлением Пакта, Египет имеет честь представить свои объединенные второй, третий и четвертый периодические доклады, состоящие из трех следующих частей:

I. Общие принципы защиты и обеспечения прав человека в Египте

II. Предметное обсуждение прав и свобод, провозглашенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах

III. Меры по выполнению предыдущих рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам рассмотрения первоначального доклада, и обзор результатов, достигнутых Египтом в области обеспечения признаваемых Пактом прав.

2. В этой связи Египет вновь заявляет о своей решимости продолжать всестороннее и эффективное выполнение международных обязательств, принятых страной после присоединения к международным договорам по правам человека, и в соответствии с ними представляет настоящий доклад и заверения в том, что он всегда готов вести постоянный и конструктивный диалог с Комитетом и отвечать на все вопросы, касающиеся соблюдения Египтом положений Пакта.

Предисловие

3. Египет присоединился к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в соответствии с Указом президента № 537 от 1981 года. Египет подписал Пакт 4 августа 1967 года, удостоверившись в том, что Пакт не противоречит законам шариата. Ратификационные документы были переданы Египтом вместе с соответствующей оговоркой, после чего Пакт был опубликован на арабском языке в "Официальных ведомостях" № 14 от 8 апреля 1982 года и согласно статье 151 Конституции вступил в законную силу.

4. Во исполнение статьи 17 Пакта 18 ноября 1998 года Египет представил свой первоначальный доклад. Кроме того, в январе 2000 года он направил Комитету специальное приложение с ответами на перечень тем и вопросов Комитета, касавшихся отдельных аспектов осуществления Пакта, которые затрагиваются и в настоящем докладе. Этот доклад был рассмотрен на двадцать шестой сессии Комитета 2–3 мая 2000 года.

5. В этой связи Египет хотел бы пояснить, что в ходе практического применения положений Пакта не было выявлено никаких несоответствий или противоречий между его положениями и законами шариата.

6. Египет уточняет, что в настоящем докладе, объединяющем в себе второй, третий и четвертый периодические доклады, будут рассмотрены только те сведения и новые ситуации, которые относятся к периоду после обсуждения первоначального доклада в 2000 году; это позволит избежать повторов и сэкономить время членов Комитета. В соответствующих случаях в докладе будут даваться краткие ссылки на предыдущие доклады и информацию, представленные Египтом Организации Объединенных Наций или ее специализированным учреждениям на основании пункта 3 статьи 17 Пакта.

7. Египет также хотел бы отметить, что статистические данные, которые приводятся в настоящем докладе, были предоставлены национальными специализированными учреждениями, в том числе Центральным агентством по мобилизации общественности и вопросам статистики (ЦАМОС) и Центральным банком Египта. Эти статистические данные опубликованы в стране и за рубежом с помощью Интернета. При использовании других источников статистической информации будет даваться ссылка на эти источники.

8. Следует подчеркнуть, что подготовка настоящего доклада велась в сотрудничестве с соответствующими министерствами и национальными специализированными органами в области прав человека, в состав которых входят члены общинных ассоциаций и организации гражданского общества. В процессе подготовки доклада было проведено совещание с рядом представителей организаций гражданского общества, на котором они смогли выразить свою озабоченность в связи с реализацией рассматриваемых в докладе прав, включая минимальный уровень оплаты труда, ряд законодательных положений о праве на забастовку, равноправие мужчин и женщин в положениях Трудового кодекса и Уголовного кодекса, фонды социального обеспечения, загрязнение окружающей среды, медицинское страхование, налоги на собственность, качество образования и вопросы, касающиеся лиц с особыми потребностями. Меры, принятые правительством для решения этих проблем, будут поочередно рассматриваться в наших комментариях по соответствующим статьям.

I. Общие принципы защиты и обеспечения прав человека в Египте

A. Территория и население

Географическое положение

9. Египет находится на северо-восточном выступе африканского континента и занимает часть Азии. На севере он омывается Средиземным морем, на востоке – Красным морем. Площадь его территории составляет 997 700 км².

10. Территория Египта разделена на четыре географических района:

- долина и дельта Нила площадью примерно 33 000 км²;
- Западная пустыня площадью примерно 680 000 км²;
- Восточная пустыня площадью примерно 225 000 км²;
- Синайский полуостров, площадь которого составляет порядка 61 000 км².

11. Таким образом, пустыни покрывают примерно две трети территории Египта. Площади, пригодные для ведения сельского хозяйства, составляют

13 628 федданов. За период 1996–2006 годов к сельскохозяйственным угодьям было добавлено 2 773 феддана.

12. В стране насчитывается 27 природных заповедников (морские районы, водно-болотистые угодья, районы пустыни и геологические районы) общей площадью 149 000 км², что составляет порядка 15% ее территории.

Население (данные переписи 2006 года)

13. Переписи населения проводятся в Египте с 1882 года. В то время численность населения страны составляла 6,7 млн. человек. С 1966 года всеобъемлющая перепись проводилась каждые 10 лет (наиболее поздняя – в 2006 году).

Общая численность населения (включая лиц, проживающих в стране и за границей)

В 2006 году – 76 480 426 человек (в 1996 году – 61 492 914 человек).

Общая численность лиц, проживающих в стране

В 2006 году – 72 580 000 человек (из них 51,1% – мужчины и 48,9% – женщины); в 1996 году – 59 310 000 человек.

Численность лиц, проживающих за границей

В 2006 году – 3 900 000 человек (5,1%); в 1996 году – 2 180 000 (3,5%).

Распределение населения

42,6% – жители городов

57,4% – жители сельских районов

Средний прирост населения

Показатель среднего прироста снизился с 2,08% в период 1986–1996 годов до 2,05% в период 1996–2006 годов.

Средний размер домохозяйств

Средний размер домохозяйств уменьшился с 4,65 человек в 1996 году до 4,18 человек в 2006 году.

Брак

Лица, никогда не состоявшие в браке (женщины в возрасте 16 лет и старше и мужчины в возрасте 18 лет и старше) в 2006 году составляли 29,33% населения страны (в 1996 году – 26,71%).

Статистические данные о населении

Численность жителей в разбивке по возрастным группам

<i>Возрастная группа</i>	<i>Общая численность (перепись 1996 года)</i>	<i>%</i>	<i>Общая численность (перепись 2006 года)</i>	<i>%</i>
Младше 6 лет	9 032 687	15,23	10 224 256	14,1
6–10 лет	5 448 807	9,19	5 043 247	6,9
10–15 лет	7 864 002	13,26	7 796 386	10,7
15–45 лет	27 360 320	46,13	34 983 045	48,2
45–60 лет	6 194 978	10,44	9 978 402	13,7
Старше 60 лет	3 412 120	5,57	4 553 694	6,27

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

В 2007 году ожидаемая продолжительность жизни составила 69,5 лет для мужчин и 74 года для женщин (в 1996 году – 65,1 лет для мужчин и 69,0 лет – для женщин).

Жилищная статистика

- доля египетских домохозяйств, подключенных к сети электроснабжения – 99,3% (99,5% в городах и 99% – в сельских районах) (2006 год);
- доля электрифицированных зданий – 89,9% (2006 год);
- доля домохозяйств, подключенных к сети водоснабжения – 95,5% (98,8% в городах и 92,9% – в сельских районах) (2006 год);
- доля зданий, подключенных к сети водоснабжения – 81,1% (2006 год);
- доля домохозяйств, подключенных к системе канализации – 50,5% (82,5% в городах и 24,3% – в сельских районах) (2006 год);
- доля зданий, подключенных к системе канализации – 28,7% (2006%).

Уровень грамотности

- в возрастной группе 10 лет и старше уровень неграмотности снизился с 39,36% в 1996 году до 29,33% в 2006 году;
- в возрастной группе 6–18 лет доля школьного отсева в 2006 году составила 4,20%;
- численность учащихся, окончивших начальную школу, возросла с 7 911 817 человек (17,65%) в 1996 году до 11 134 399 (19,43%) в 2006 году;
- численность учащихся, окончивших среднюю школу, возросла с 7 408 296 человек (16,52%) в 1996 году до 14 283 340 человек (24,92%) в 2006 году;
- численность учащихся, продолживших образование после окончания средней школы, увеличилась с 904 212 человек (2,02%) в 1996 году до 1 808 268 человек (3,16%) в 2006 году;
- численность выпускников вузов и обладателей дипломов о послевузовском образовании возросла с 2 547 995 человек (5,68%) в 1996 году до 5 476 704 человек (9,56%) в 2006 году.

Лица с особыми потребностями

В 1996 году доля лиц с особыми потребностями составляла 0,48% всех учащихся, в 2006 году – 0,62%.

Экономически активное население (%)

			2001 год	2006 год
Возрастная группа 15–64 лет	Работники:	Мужчины:	152 129	177 671
		Женщины:	43 429	51 111
	Итого:		193 395	228 782
	Уровень безработицы:		22,9%	10,6%

Репродуктивное здоровье

	2000 год	2005 год
Материнская смертность (на 1 000 живорождений)	84	75
Доля обращений к услугам по планированию семьи	56,1%	59,2%
Доля родов, принятых квалифицированным персоналом	61%	74%

Младенческая смертность

(на 1 000 живорождений)	2000 год	2005 год
Уровень младенческой смертности	44	33
Уровень смертности среди детей младше 5 лет	54	41

14. Благодаря постоянным усилиям, предпринимавшимся в этой области службами здравоохранения страны, показатели младенческой смертности стабильно снижались. В 2007 году среди новорожденных было зафиксировано 16 случаев смерти на 1 000 живорождений, 23 случая – среди младенцев и 28 случаев – среди детей младше 5 лет. В том же году коэффициент материнской смертности сократился до 55 случаев смерти на 1 000 живорождений.

15. Из этих статистических показателей следует, что Египет добился значительных успехов в реализации признаваемых Пактом прав и в обеспечении всем гражданам возможностей пользоваться этими правами. Наряду с этим они указывают на серьезные трудности и проблемы, переживаемые Египтом вследствие роста численности населения. Египет стремится к преодолению этих трудностей путем принятия широкомасштабных пятилетних планов, направленных на оптимальное использование национальных ресурсов и укрепление международного сотрудничества для достижения поставленных целей в намеченные сроки. В настоящем докладе будут подробно рассмотрены усилия, предпринятые страной в области укрепления провозглашенных в Пакте прав, и достигнутые ею к настоящему времени результаты.

В. Политическая структура государства

16. Египет – государство с демократическим республиканским строем, основанным на гражданственности. В нем действует многопартийная система (в соответствии с двумя поправками к Конституции, принятыми в 1980 и 2007 годах); в настоящее время в стране насчитывается 22 политические партии.

Исполнительная власть

17. Президент Республики избирается прямым и свободным голосованием (в соответствии с поправками к статье 76 Конституции, принятыми в 2005 и 2007 годах). Срок президентских полномочий составляет шесть лет и может быть возобновлен.

18. Правительство состоит из премьер-министра, заместителей премьер-министра, министров и заместителей министров. Правительство занимается выработкой общей государственной политики и наблюдением за ее проведением в жизнь в соответствии с законами и указами президента. Народное собрание может лишить своего доверия премьер-министра и кабинет, приняв большинством голосов вотум недоверия по инициативе как минимум 10 депутатов (в соответствии с поправкой к статье 127, внесенной в марте 2007 года).

19. По своему административному делению страна состоит из губернаторств, городов и деревень, которые являются административными единицами, обладающими собственной правосубъектностью. В каждой из них имеется выборное народное собрание (в соответствии с поправкой к статье 161 Конституции, внесенной в 2007 году). В настоящее время территория Египта разделена на 29 губернаторств.

Законодательная власть

20. В стране действуют два законодательных органа:

1. Народное собрание, депутаты которого избираются прямым свободным голосованием на срок пять лет. Собрание состоит из 444 депутатов от 22 избирательных округов и еще 10 депутатов, назначаемых президентом Республики в соответствии с Законом № 149 от 2009 года. В составе депутатского корпуса 64 места от 32 специальных избирательных округов закреплены за женщинами; цель этого механизма – побуждать женщин к участию в парламентской деятельности.

2. Консультативный совет, который состоит из 264 членов, представляющих 88 избирательных округов. Две трети членов совета избираются, остальная треть назначается президентом Республики. Срок полномочий членов Совета составляет шесть лет; каждые три года состав Совета наполовину обновляется.

Судебная власть

21. Судебная власть включает систему судебных органов, Государственный совет (административные суды) и Верховный конституционный суд. Судебная система была рассмотрена в предыдущем докладе Египта. Изменения, внесенные в законодательство о судебной системе, будут изложены в части I D) ниже.

С. Экономические показатели

Валовой внутренний продукт и средний показатель роста

<i>Валовой внутренний продукт (ВВП)</i>	<i>2001/02 годы</i>	<i>2002/03 годы</i>	<i>2003/04 годы</i>	<i>2004/05 годы</i>	<i>2005/06 годы</i>	<i>2006/07 годы</i>
ВВП в расчете по стоимости факторов производства (млрд. египетских фунтов)	354,5	365,8	380,8	400,4	426,1	456,2
Темпы роста (%)	3,2	3,0	4,3	5,1	6,8	7,1
ВВП в расчете по рыночной стоимости (млрд. египетских фунтов)	381,7	390,7	406,8	427	454,3	486,5
Темпы роста (%)	3,2	3,1	4,1	9,4	6	7

Источник: Годовые доклады, опубликованные Центральным банком Египта.

Динамика капиталовложений в секторе социальных услуг

**Инвестиции, реализованные в ходе пятилетнего плана
2002/03–2006/07 годов в соответствии с Законом № 87 от 2002 года
(млн. египетских фунтов)**

<i>Сектор социальных услуг</i>	<i>Итого</i>	<i>Доля в общем объеме (%)</i>
Жилищный сектор	36 288,6	8,1
Коммунальное хозяйство	38 624,0	8,6
Развитие человеческого потенциала и социальное развитие	-	-
Образование	32 351,9	7,2
Здравоохранение	17 331,4	3,9
Другие услуги	15 596,9	3,4
Итого, секторы социальных услуг	140 192,8	31,2

**Инвестиции, реализованные за первый год пятилетнего плана
(2002/03 годы) в соответствии с Законом № 86 от 2002 года
(млн. египетских фунтов)**

<i>Сектор социальных услуг</i>	<i>Итого</i>	<i>Доля в общем объеме (%)</i>
Жилищный сектор	8 623,5	11,6
Коммунальное хозяйство	6 347,0	8,4
Развитие человеческого потенциала и социальное развитие	-	-
Образование	4 358,2	5,9
Здравоохранение	2 849,1	3,8
Другие услуги	3 041,7	4,1
Итого, секторы социальных услуг	25 219,5	34,0

**Инвестиции, реализованные за второй год пятилетнего плана
(2003/04 годы) в соответствии с Законом № 97 от 2003 года
(млн. египетских фунтов)**

<i>Сектор социальных услуг</i>	<i>Итого</i>	<i>Доля в общем объеме (%)</i>
Жилищный сектор	7 448,0	10,6
Коммунальное хозяйство	5 931,5	8,5
Развитие человеческого потенциала и социальное развитие	-	-
Образование	3 373,6	4,8
Здравоохранение	2 498,4	3,6
Другие услуги	3 057,0	4,4
Итого, секторы социальных услуг	22 308,5	31,9

**Инвестиции, реализованные за третий год пятилетнего плана
(2004/05 годы) в соответствии с Законом № 91 от 2004 года
(млн. египетских фунтов)**

<i>Сектор социальных услуг</i>	<i>Итого</i>	<i>Доля в общем объеме (%)</i>
Жилищный сектор	1 305,3	1,5
Коммунальное хозяйство	15 816,0	18,6
Развитие человеческого потенциала и социальное развитие	-	-
Образование	3 580,1	4,2
Здравоохранение	2 746,5	3,8
Другие услуги	7 103,5	8,4
Итого, секторы социальных услуг	30 551,4	35,9

**Инвестиции, реализованные за четвертый год пятилетнего плана
(2005/06 годы) в соответствии с Законом № 96 от 2005 года
(млн. египетских фунтов)**

<i>Сектор социальных услуг</i>	<i>Итого</i>	<i>Доля в общем объеме (%)</i>
Жилищный сектор	28 192,3	2,0
Коммунальное хозяйство	2 457,8	22,3
Развитие человеческого потенциала и социальное развитие	-	-
Образование	4 014,3	3,6
Здравоохранение	2 718,2	2,5
Другие услуги	6 463,0	5,9
Итого, секторы социальных услуг	43 845,6	36,3

**Инвестиции, реализованные за пятый год пятилетнего плана
(2006/07 годы) в соответствии с Законом № 86 от 2006 года
(млн. египетских фунтов)**

<i>Сектор социальных услуг</i>	<i>Итого</i>	<i>Доля в общем объеме (%)</i>
Жилищный сектор	2 483,1	1,8
Коммунальное хозяйство	10 761,3	7,9
Страхование и социальное обеспечение	1 010,3	0,7
Государственные услуги и объекты	24 609,5	18,2
Итого, секторы социальных услуг	17 845,6	36,3

Шестой пятилетний план социально-экономического развития (2007/08–2011/12 годы)

Список показателей средних темпов роста как для валового национально-го продукта (ВНП), так и для валового внутреннего продукта (ВВП) в период реализации пятилетнего плана на 2007/08–2011/12 годы, принятого Законом № 11 от 2007 года.

22. Этот пятилетний план включал:

- прирост ВВП к концу плана на 47,5% при среднегодовом приросте 8%;
- средний прирост ВНП к концу плана на 46,7% в расчете по стоимости факторов производства;
- среднегодовой прирост 7,9%.

23. Этот план также включал представленные ниже показатели для некоторых секторов экономики, которые имеют отношение к закрепленным в Пакте правам:

Экономический сектор	Темпы роста ВНП (%)			Темпы роста ВВП (%)		
Строительство	120	Средний темп роста	17,1	124,4	Средний темп роста	17,5
Водоснабжение	37,6	Средний темп роста	6,6	42,1	Средний темп роста	7,3
Электроснабжение	51,6	Средний темп роста	8,7	54,4	Средний темп роста	9,1
Образование	51,9	Средний темп роста	8,7	54,6	Средний темп роста	9,1
Здравоохранение	22,5	Средний темп роста	4,1	50,4	Средний темп роста	8,5
Социальное страхование и социальное обеспечение	20	Средний темп роста	3,7	22,5	Средний темп роста	4,1

24. Эти экономические показатели свидетельствуют о непрерывном улучшении экономического положения страны в ходе реализации пятилетних планов, разработанных в рамках стратегии социально-экономического развития на 2002–2012 годы. Они также указывают на успехи в области обеспечения экономического роста и предоставления социальных услуг. Эти успехи нашли свое отражение в позитивном воздействии на положение социально отчужденных групп, подтверждая тот факт, что государство выполняло свои обязательства в рамках имеющихся ресурсов и своих масштабных планов содействия всеобъемлющему развитию египетского общества.

D. Эволюция общеправовой основы защиты прав человека

25. С учетом ряда политических, экономических и социальных изменений, которые произошли в Египте, и на фоне недавних международных событий, связанных с укреплением благоприятных условий для всестороннего и эффективного осуществления международных стандартов в области прав и свобод человека, в Египте были приняты три поправки к Конституции, преследующие общую цель – проведение ряда политических, экономических и социальных реформ. Первая из этих трех поправок была принята на референдуме, проведенном 22 мая 1980 года. Она предусматривала учреждение второго парламентского органа – Консультативного совета, введение многопартийной политической системы и создание органа по делам печати. Вторая поправка к Конституции была принята на референдуме в мае 2005 года; она предусматривала введе-

ние прямых выборов президента Республики большинством голосов избирателей, что способствовало еще большему упрочению и укоренению демократии в Египте. Новая система проведения президентских выборов была закреплена Законом № 174 от 2005 года, и в том же году состоялись первые выборы по введенной новой системе. Третья конституционная поправка была принята на референдуме 31 марта 2007 года. В соответствии с этой поправкой в 34 статьи Конституции были внесены изменения. В результате поправки к статье 1 в ней был закреплён принцип гражданственности, избирательная система была изменена с целью введения пропорционального представительства женщин, был усилен парламентский надзор над деятельностью правительства, укреплены законодательные функции Консультативного совета и полномочия премьер-министра, включено право на чистую окружающую среду, а также упразднена должность социалистического государственного прокурора.

26. Внесение этих поправок в Конституцию позволило реформировать нормативно-правовую основу, обеспечивающую укрепление и защиту прав человека в Египте. Далее будут рассмотрены различные аспекты этой основы, в том числе:

- a) постоянное участие Египта в разработке договоров по правам человека на международном и региональном уровнях;
- b) новеллы внутреннего законодательства;
- c) внутренние механизмы эффективного осуществления договоров по правам человека;
- d) внутренние средства правовой защиты, гарантирующие эффективное применение принципов в области прав человека.

i) Участие Египта в международных и региональных документах по правам человека

27. Для рассмотрения этой темы см. предыдущий доклад Египта, представленный Комитету. Кроме того, далее приводится перечень документов, к которым Египет присоединился в течение периода, охватываемого настоящим докладом.

Международные документы

- Конвенция № 138 Международной организации труда (МОТ) 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу: присоединение в соответствии с Указом президента № 67 от 1999 года;
- Конвенция № 182 МОТ 1999 года об искоренении наихудших форм детского труда: присоединение в соответствии с Указом президента № 69 от 2002 года;
- Первый Факультативный протокол 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; присоединение в соответствии с Указом президента № 104 от 2002 года;
- Второй Факультативный протокол 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: присоединение в соответствии с Указом президента № 105 от 2002 года;

- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: присоединение в соответствии с Указом президента № 294 от 2003 года;
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: присоединение в соответствии с Указом президента № 295 от 2002 года;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: присоединение в соответствии с Указом президента № 297 от 2004 года;
- Указ президента № 145 от 2004 года о снятии оговорки Египта к статьям 20 и 21 Конвенции о правах ребенка 1990 года;
- Указ президента № 249 от 2007 года о снятии оговорки Египта к пункту 2 статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года;
- Конвенция о правах инвалидов: присоединение в соответствии с Указом президента № 400 от 2007 года.

Региональные документы

- Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка 1990 года: присоединение в соответствии с Указом президента № 33 от 2001 года;
- Конвенция об ассоциациях арабских женщин 2002 года: присоединение в соответствии с Указом президента № 133 от 2002 года.

28. Соблюдая свои добровольные обещания и обязательства, озвученные на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в апреле 2007 года в связи с выставлением своей кандидатуры в состав Совета по правам человека, Египет участвовал в разработке ряда международных и региональных документов по правам человека, в том числе Арабской хартии прав человека и Протокола к Хартии, касающийся учреждения Африканского суда по правам человека. Египет подписал оба эти документа; в настоящее время осуществляются предусмотренные Конституцией процедуры по ратификации этих документов и присоединению к ним.

29. Как видно из последующего обсуждения, Египет продолжал активное присоединение к международным и региональным документам по правам человека, что свидетельствует о его постоянной решимости обеспечивать международную легитимность этих прав. Из этого также следует, что Египет неустанно стремится наделить эти принципы юридической силой и закрепить их в четких и недвусмысленных правовых документах, где будут изложены обязательства подписывающих сторон в области уважения, защиты и поощрения этих прав, а также развития надлежащих механизмов по защите и наблюдению за осуществлением этих документов на международном уровне. В то же время аналогичная степень легитимности этих прав подтверждается и на национальном уровне: вышеупомянутые документы после их опубликования в "Официальных ведомостях" считаются вступившими в силу во внутреннем законодательстве. Кроме того, как было отмечено выше, Египет снял ряд своих оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и к Конвенции о правах ребенка и в настоящее время продолжает предпринимать внутри страны

усилия по постоянному пересмотру своей законодательной системы, стремясь обеспечить соответствие между своими международными обязательствами и национальными интересами, которые ранее побудили Египет выдвинуть оговорки к двум указанным конвенциям.

30. В связи с Пактом следует также отметить, что Египет присоединился к целому ряду конвенций МОТ, в которых установлены международные стандарты труда, а также к соглашениям по вопросам трудовых отношений, заключенным под эгидой Лиги арабских государств.

ii) Недавние изменения в законодательстве

31. Усилия, прилагавшиеся Египтом внутри страны в течение рассматриваемого в докладе периода, характеризовались активизацией процесса политических, экономических и социальных преобразований. Эти усилия повлияли на сферу законодательной деятельности, в которой произошло множество изменений, направленных на модернизацию законодательной системы, в целях подтверждения выполнения Египтом своих договорных обязательств, предусмотренных международными документами по правам человека. В этой связи в действующие законы были внесены многочисленные поправки, приняты новые законодательные акты и изданы президентские указы о присоединении к международным договорам или о создании национальных механизмов. Результаты этих усилий обобщенно представлены в следующих пунктах.

Законы

- Закон № 1 от 2000 года о порядке разрешения споров, касающихся гражданского состояния. Этот закон разрешает женщинам в одностороннем порядке инициировать расторжение брака (в соответствии с процедурой "хуль");
- Закон № 7 от 2000 года о создании согласительных комитетов при урегулировании некоторых споров с участием министерств и государственных юридических лиц; эти комитеты возглавляются отставными работниками судебных органов в целях использования их опыта в урегулировании административных споров до рассмотрения дел в судебном порядке, что позволяет уменьшить нагрузку на суды;
- Закон № 1 от 2001 года о создании Александрийской библиотеки;
- Закон № 148 от 2001 года о финансировании жилищного строительства в целях расширения доступа к жилью для групп с низким уровнем дохода;
- Закон № 152 от 2001 года о внесении изменений в Закон о тюрьмах (Закон № 396 от 1956 года), предусматривающих отмену порки как меры дисциплинарного наказания в тюрьмах Египта, поскольку она является телесным наказанием, которое несовместимо с международными нормами в области прав человека;
- Закон № 80 от 2002 года о борьбе с отмыванием денег; в соответствии с его положениями отмывание денежных средств, полученных в результате различных видов преступной деятельности, включая преступления против интеллектуальной собственности и организованные преступные действия, предусмотренные международными договорами, стороной которых является Египет, признаются уголовными преступлениями;
- Закон № 82 от 2002 года о защите прав интеллектуальной собственности;

- Закон № 84 от 2002 года об общинных ассоциациях, который разрешает ведение многих видов деятельности и открывает перед международными неправительственными организациями возможность ведения своей деятельности в Египте;
- Закон № 156 от 2002 года о создании фондов чрезвычайной помощи работникам;
- Закон № 6 от 2003 года о внесении изменений в Закон № 189 от 1951 года о проведении выборов в торговые палаты; этот закон отменяет условие, согласно которому кандидатами могут быть только мужчины, тем самым давая женщинам возможность выставлять свои кандидатуры;
- Закон №10 от 2003 года о регулировании системы телекоммуникаций;
- Закон № 12 от 2003 года о введении в действие Трудового кодекса, предусматривающего право на мирные забастовки;
- Закон № 94 от 2003 года об учреждении Национального совета по правам человека в соответствии с национальными стандартами, которые закреплены в Парижских принципах 1990 года;
- Закон № 95 от 2003 года об отмене наказания в виде принудительных работ (включая принудительные работы пожизненно или на определенный срок) и об упразднении верховных судов по делам о государственной безопасности;
- Закон № 10 от 2004 года об учреждении системы судов по семейным делам для облегчения процедур урегулирования и разрешения семейных споров в разумные сроки с целью сохранения семей;
- Закон № 11 от 2004 года о создании фонда семейного страхования;
- Закон № 154 от 2004 года о внесении изменений в Закон о гражданстве, предусматривающих предоставление египетского гражданства детям, родившимся у матери-египтянки, состоящей в браке с иностранцем;
- Закон № 142 от 2004 года о внесении изменений в Закон об оmdасах (мэрах) и шейхах, упраздняющих требование о том, что на эти посты могут баллотироваться только мужчины, и открывающих женщинам возможность занимать эти должности;
- Закон № 141 от 2004 года о введении в действие Закона о развитии малых предприятий; согласно его положениям, полномочия и ответственность в связи с развитием таких предприятий путем предоставления им финансирования и услуг возложены на Социальный фонд развития (СФР). Цель этого закона – обеспечивать поддержку малым предприятиям и способствовать их участию в планах развития людских ресурсов посредством создания рабочих мест, увеличения доходов семей и повышения уровня их жизни;
- Закон № 2 от 2005 года о внесении изменений в положения Закона № 37 от 1958 года об учреждении государственных премий за интеллектуальную деятельность в целях развития науки, искусства и литературы; новый закон предусматривает учреждение новых премий и увеличение денежной части премий;
- Закон № 3 от 2005 года о защите конкуренции и запрещении практики монополизма; его цель – поддерживать конкуренцию и транспарентность и вести борьбу с коррупцией;

- Закон № 4 от 2005 года о внесении изменений в статью 20 Закона № 25 от 1929 года о Кодексе о личном статусе; в нее было включено положение о том, что женщина имеет право инициировать расторжение брака по процедуре "хуль";
- Закон № 15 от 2005 года о порядке применения электронной подписи и учреждении Управления по вопросам развития индустрии информационных технологий в целях учета современных международных торговых операций и повышения уровня национальных мероприятий в этой области;
- Закон № 91 от 2005 года о подоходном налоге, предусматривающий реформу системы налогообложения путем введения единого режима взимания подоходного налога, повышение освобождаемого от налогообложения минимального дохода для лиц, имеющих на иждивении членов семьи, и упрощение процедур для экономически активных лиц;
- Закон № 67 от 2006 года о защите потребителей и укреплении прав потребителей на получение товаров и услуг, отвечающих стандартам качества;
- Закон № 17 от 2007 года о внесении изменений в некоторые положения Закона о судебной власти (Закон № 46 от 1972 года) в целях укрепления независимости судебных органов и введения для них отдельного бюджета;
- Закон № 18 от 2007 года о внесении изменений в Закон № 73 от 1956 года о порядке осуществления политических прав;
- Закон № 72 от 2007 года об обязательном страховании гражданской ответственности в результате дорожно-транспортных происшествий;
- Закон № 154 от 2007 года о внесении изменений в некоторые положения Закона № 52 от 1981 года о предупреждении пагубных последствий курения;
- Закон № 113 от 2008 года об охране мест отправления культа;
- Закон № 117 от 2008 года о внесении изменений в Закон № 37 от 1958 года об учреждении государственных премий за интеллектуальную деятельность в целях развития науки, искусства и литературы; новый закон предусматривает учреждение новых премий и увеличение денежной части премий;
- Закон № 120 от 2008 года о судах по экономическим делам;
- Закон № 126 от 2008 года о внесении изменений в следующие законы:
 - Закон № 12 от 1996 года о детях;
 - Закон № 143 от 1994 года о гражданском состоянии;
 - Уголовный кодекс;
 - Закон № 180 от 2008 года о внесении изменений в Трудовой кодекс, предусматривающих упразднение административных комитетов на основании постановления Конституционного суда о неконституционном характере таких комитетов;
 - Закон № 182 от 2008 года об предоставлении отдельного бюджета судебным органам (Государственному совету, органам администра-

тивной прокуратуры и Государственному органу по рассмотрению споров) в целях укрепления их независимости;

- Закон № 194 от 2008 года об упразднении Управления социалистического государственного обвинителя, Закона о порядке наложения ареста на имущество и Закона о защите моральных ценностей от непристойного поведения в рамках проведения комплекса экономических и правовых преобразований;
- Закон № 196 от 2008 года о налогообложении построенных объектов недвижимой собственности в контексте экономических реформ. Цель этого закона – унифицировать действующий режим налогообложения и распространить его действие на все построенные объекты недвижимости на всей территории страны для осуществления принципа равенства и облегчения процедур начисления и взимания налогов на собственность;
- Закон № 71 от 2009 года о лечении душевнобольных лиц;
- Закон № 149 от 2009 года о выделении женщинам 64 дополнительных мест, распределенных по 32 избирательным округам.

Указы президента

32. В различных областях, охватываемых положениями Пакта, был издан ряд важных президентских указов, включая следующие:

- Указ об открытии 19 частных университетов;
- Указ о ратификации трех международных соглашений в области окружающей среды;
- Указ о ратификации 11 двусторонних международных соглашений о культурном сотрудничестве;
- Указ о ратификации Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, принятой на конференции ЮНЕСКО;
- Указ о присоединении Египта к Конвенции о борьбе с коррупцией от 9 декабря 2003 года;
- Указ об учреждении Управления по вопросам ипотечного кредитования в целях обеспечения необходимого финансирования для приобретения жилья в размере 10% его стоимости;
- Указ об учреждении Верховного совета по развитию людских ресурсов для обеспечения оптимального использования этих ресурсов и разработки необходимых стратегий, планов и программ в области развития;
- Указ об учреждении Национального управления по обеспечению качества образования.

33. Эти мероприятия, проведенные Египтом в законодательной и исполнительной областях, свидетельствуют о его решимости продолжать выполнение своих международных обязательств путем приведения своего внутреннего законодательства в соответствие с международными договорами по правам человека, к которым он присоединился, а также путем создания специализированных внутренних механизмов по активизации, мониторингу и выполнению задач в области обеспечения гражданам страны возможностей пользования правами, защищаемыми Пактом.

iii) Национальные механизмы эффективного осуществления международных и региональных документов по правам человека

34. Египет полон решимости создавать специализированные национальные и правительственные механизмы в различных областях прав и свобод человека, что свидетельствует о его стремлении обеспечить соблюдение своих международных обязательств по международным договорам, стороной которых он является. Поэтому Египет стремился сосредоточить свои усилия на создании механизмов по мониторингу и активизации во всех этих областях, а также на разработке масштабных планов распространения культуры прав человека и интеграции этой культуры в жизнь своих граждан на уровне их поведения, образа жизни и будущих устремлений на благо всего человечества.

35. Этот комплекс механизмов представляет собой широкомасштабную, разрастающуюся сеть мониторинга, которая благодаря своим широким возможностям эффективно влияет на деятельность правительства, гражданского общества, парламента, судебных органов, средств массовой информации и профсоюзов. При выполнении своих функций эти механизмы могут постоянно рассматривать конкретные ситуации в области прав человека. Готовность государства эффективно использовать предоставляемые ими данные и рекомендации отражает его политическую волю к укреплению и наращиванию национальных усилий, направленных на дальнейшее соблюдение прав человека и на достижение благородных целей, стоящих перед человеческим обществом. Поэтому в стране был создан ряд национальных правительственных механизмов, которые указаны ниже.

Национальный совет по правам человека

36. Национальный совет по правам человека был учрежден Законом № 94 от 2003 года как независимый национальный механизм. Согласно этому закону Совет наделен всей полнотой полномочий, признанных на международном уровне для органов такого рода в соответствии с Парижскими принципами 1990 года. Закон также определяет функции Совета, касающиеся рассмотрения поступающих ему жалоб, и предусматривает, что государственные органы обязаны отвечать на запросы Совета и предоставлять ему необходимую информацию. Кроме того, Совету поручено готовить ежегодный доклад о положении в области прав человека в Египте и представлять его президенту Республики и обеим палатам парламента.

37. Председателем Совета является г-н Бутрос Бутрос-Гали – видный международный деятель, бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. В марте 2005 года Совет представил первый доклад о положении в области прав человека в Египте. В своем ответе на этот доклад правительство обязалось рассмотреть все изложенные в нем рекомендации, касающиеся законодательства. Совет продолжал публикацию ежегодных докладов, вызывающих повышенное внимание со стороны средств массовой информации и политических органов. Эти доклады изучаются компетентными ведомствами, которые обеспечивают выполнение содержащихся в них рекомендаций и руководствуются ими в своей деятельности, в том числе в области применения санкций.

38. Совет играл важную роль в работе механизмов, которые необходимы для приема жалоб от частных лиц, их передачи компетентным органам и обеспечения ответов на эти жалобы в течение срока, предусмотренного в распоряжении премьер-министра и составляющего 30 дней. В докладах Совета содержится качественный и количественный анализ полученных жалоб и дается справка о

том, какое государственное учреждение компетентно давать ответ в каждом из рассматриваемых случаев.

39. Совет принял активное участие в наблюдении за ходом президентских, парламентских и местных выборов путем создания мониторинговых сетей в сотрудничестве с организациями гражданского общества и назначения наблюдателей за проведением выборов. Совет готовит доклады о своей деятельности в этой области.

40. На своей второй сессии Совет был реорганизован, но продолжал выполнять функции, возложенные на него согласно положениям Закона, действуя через различные комитеты, которые были созданы в соответствии с его мандатом и которые занимаются подготовкой планов его будущей деятельности, чтобы дать Совету возможность действовать более эффективно на национальном, региональном и международном уровнях.

41. Совет стал членом международных и региональных организаций по правам человека, выполнив требования, необходимые для членства в этих организациях.

Национальный совет по делам женщин

42. Национальный совет по делам женщин был учрежден Указом президента № 90 от 2000 года. Он содействует предпринимаемым Египтом усилиям в области улучшения положения женщин и преодоления препятствий, которые мешают женщинам выполнять свою роль в обществе. Совет облечен следующими полномочиями:

- вырабатывать предложения по общей политике в социальной и институциональной сферах в целях развития и расширения прав и возможностей женщин, чтобы они могли участвовать в социально-экономической жизни общества и подключить свои усилия к выполнению всеобъемлющих программ в области развития;
- составлять национальные планы по расширению прав и возможностей женщин и предлагать решения для стоящих перед ними проблем;
- проводить мониторинг и оценку государственной политики в интересах женщин, готовить в этой связи рекомендации и замечания и направлять их в компетентные органы;
- давать заключения по законопроектам, касающимся женщин, перед их передачей на рассмотрение компетентных органов, и вносить предложения о таких законопроектах и мероприятиях, способствующих расширению прав и возможностей женщин;
- давать рекомендации по всем соглашениям, касающимся женщин;
- представлять женщин на международных форумах и в международных организациях, занимающихся проблемами женщин;
- создать центр документации для сбора информации, данных, исследований и аналитических работ по проблемам женщин, а также вести исследовательскую и аналитическую работу в этой области;
- проводить конференции, семинары, дискуссионные форумы и обсуждения по проблемам женщин;
- проводить просветительские курсы для повышения осведомленности о роли, правах и обязанностях женщин в обществе;

- публиковать информационные бюллетени, журналы и другие материалы, касающиеся целей и функций Совета;
- рассматривать любые другие вопросы, направляемые Совету президентом Республики.

43. Предпринимаемые Советом усилия, включая исследовательскую и аналитическую работу, дали свои результаты: разработанные им программы в настоящее время находятся на этапе реализации. Кроме того, законодательные органы отреагировали на многие предложения Совета, отменив нормативные положения, не совместимые с принципом равенства, или приняв новые законы для облегчения женщинам процедуры обращения в суд. В число наиболее важных законодательных инициатив, реализованных к настоящему времени в данной области, относятся отмена ранее предусмотренного в Законе о выборах в состав торговых палат и в Законе об омдасах (мэрах) и шейхах требования о том, что на эти посты могут баллотироваться только мужчины, введение в действие положения о предоставлении гражданства Египта детям женщины-египтянки, состоящей в браке с иностранцем, учреждение судов по делам семьи для облегчения судебного разбирательства по делам о личном статусе и создание фонда семейного страхования.

Национальный совет по охране детства и материнства

44. Национальный совет по охране детства и материнства был учрежден Указом президента № 54 от 1988 года. Согласно этому Указу, Совет является высшим органом по выработке общей государственной политики, который уполномочен принимать любые решения для достижения поставленной перед ним цели, которые он сочтет целесообразными. На Совет возложены следующие функции:

- готовить предложения по государственной политике в области охраны детства и материнства;
- составить всеобъемлющий национальный план действий по охране детства и материнства в рамках общего государственного плана по охране детства и материнства в различных областях, включая, в частности, социальное и семейное благополучие, здравоохранение, образование, культуру, информацию и социальную защиту;
- отслеживать и оценивать осуществление государственной политики и национального плана действий по охране детства и материнства на основе докладов, представляемых министерствами, ведомствами, учреждениями и другими органами, и давать указания об устранении препятствий;
- собирать всю имеющуюся информацию, статистические данные и исследования в областях, связанных с детством и материнством, оценивать итоговые показатели и результаты и выявлять те сферы, в которых они могут быть выгодно использованы;
- предлагать учебные программы, которые будут способствовать повышению уровней результативности в деятельности, направленной на охрану детства и материнства;
- выдвигать соответствующие культурные, образовательные и информационные программы, направленные на повышение осведомленности и мобилизацию общественного мнения в связи с проблемами детства и материнства и методами их осмысленного практического решения;

- поощрять добровольную деятельность по охвату более многочисленных групп населения и расширению имеющегося штата добровольцев в области охраны детства и материнства;
- сотрудничать с правительственными и неправительственными организациями, действующими в области охраны детства и материнства на региональном и международном уровнях;
- давать рекомендации по соглашениям, касающимся охраны детства и материнства, и участвовать в работе по осуществлению соглашений об оказании Египту помощи и содействия иностранными государствами и организациями, действующими в этой области;
- выносить решения и составлять процессуальные нормы по финансовым, административным и техническим вопросам независимо от государственных регламентирующих положений, а также издавать положения о регулировании кадровых вопросов после согласования с Центральной организацией по административным и управленческим делам.

45. В указе предусмотрено, что министерства, ведомства, местные органы власти и субъекты государственного сектора по запросу предоставляют Совету и его вспомогательным органам данные, доклады и выводы исследований, имеющие отношение к его деятельности, а также периодические доклады о принятых ими мерах по проведению в жизнь политики, планов и программ Совета в области охраны детства и материнства.

46. Указ также предусматривает, что решения Совета являются окончательными и имеют обязательную силу и что все министерства, ведомства, местные органы власти и субъекты государственного сектора обязаны осуществлять составленные Советом планы, проекты и программы в области охраны детства и материнства, сотрудничая с Советом и его вспомогательными органами.

47. Советом был проделан большой объем важной теоретической и практической работы, связанной с научными исследованиями и социальными обзорами по вопросам охраны детства и материнства. Одним из его заметных успехов стало сокращение масштабов калечения женских половых органов. Он начал проведение общенациональной кампании против этой практики, после чего был издан указ о запрещении ее применения, за исключением случаев ее медицинского показания. Кроме того, в 2008 году Совет предложил внести в Закон о детях поправку, предусматривающую повышение возраста привлечения к уголовной ответственности и возраста вступления в брак, признание калечения женских половых органов уголовным преступлением и введение мер наказания за уголовные деяния в соответствии с международными договорами, участником которых является Египет. Кроме того, предложенная поправка предусматривала наделение Совета законодательным статусом.

Управление по правам человека и международным социальным и гуманитарным вопросам при Министерстве иностранных дел

48. Действуя в соответствии со своими прерогативами, Министерство иностранных дел, которое является официальным каналом распространения на различных региональных и международных форумах информации о достижениях внутри страны и которое осознает значимость вопросов в области прав человека во всем их многообразии и взаимосвязи и их влиянии на репутацию Египта на международной арене, в начале 1990-х годов создало новое управление, которому было непосредственно поручено заниматься проблематикой прав человека. В круг ведения нового управления входят международные социаль-

ные и гуманитарные вопросы наряду с первоочередной задачей – отслеживать все вопросы в области прав человека, которые рассматриваются на различных международных и региональных форумах, и конкретизировать их в виде заявлений, решений, соглашений, протоколов и других документов, а затем представлять наиболее важные мероприятия, программы и проекты, осуществляемые Министерством в целях укрепления и поощрения прав человека:

- Министерство, действуя в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, проводит учебные курсы для сотрудников полиции, работников прокуратуры, судебных работников, персонала средств массовой информации и журналистов, стремясь к наращиванию национального потенциала Египта в области распространения культуры прав человека в стране;
- в соответствии с договорными обязательствами Египта в области прав человека Управление принимает участие в совещаниях комитета Министерства юстиции по подготовке периодических докладов Египта, представляемых договорным органам Организации Объединенных Наций, и действует в координации с различными профильными министерствами и национальными советами, которые вносят вклад в подготовку этих докладов;
- Был создан новый механизм – консультативный комитет по правам человека (в составе представителей Министерства юстиции, Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел и Генеральной прокуратуры). Этот комитет периодически проводит совещания по рассмотрению ответов на жалобы в связи с нарушениями прав человека и ответов со стороны различных международных органов по правам человека (включая договорные комитеты Организации Объединенных Наций и механизмы Комиссии по правам человека). Наряду с этим был создан постоянно действующий механизм координации с Национальным советом по правам человека;
- рекомендации по вопросам защиты и поощрения прав человека направляются политическому руководству страны наряду с предложениями о сотрудничестве с другими государствами в области прав человека;
- коммуникационная система Министерства иностранных дел используется для распространения информации о достижениях Египта на международный уровень в целях укрепления государственных программ и расширения возможностей для сотрудничества с донорскими учреждениями, а также предоставления государственным органам и посольствам более подробной информации. Эта система также распространяет наиболее свежие материалы дискуссий внутри страны, имеющих отношение к деятельности Министерства;
- Управление выдвигает инициативы Египта на международных форумах по правам человека, стремясь обеспечить международную поддержку позиции Египта по современным проблемам в области прав человека, основанной на защите гуманитарных принципов, на беспристрастности, на отказе от принятия временных мер и политизации и на защите прав народов. В ходе своей сессии в Женеве в апреле 2005 года Комиссия по правам человека подавляющим большинством голосов приняла подготовленную Египтом резолюцию о защите гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов. В этой резолюции была закреплена поддержка международного сообщества в отношении соблюдения обязательств государств по

международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, а также защиты гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов и иностранной оккупации;

- Управление формулирует позицию Египта в области прав человека для ее представления на различных международных и региональных форумах;
- Управление обеспечивает выполнение одной из основных задач Министерства – поддержание коммуникационных связей между Египтом и внешним миром по проблематике прав человека;
- оно отвечает на жалобы на нарушения прав человека, поступающие из зарубежных источников;
- оно оказывает содействие в подготовке периодических докладов Египта в области прав человека;
- в настоящее время Управление ведет работу по подготовке к созданию отдельного подразделения по правам человека, которому будет поручено следить с научной и структурной точек зрения за соблюдением Египтом своих международных обязательств путем ведения базы данных и обеспечения соответствующей профессиональной подготовки персонала.

Департамент по вопросам прав человека Министерства юстиции

49. Этот департамент был учрежден распоряжением министра юстиции № 308 от 2002 года. На него возложены следующие функции:

- вести базу данных по всем международным и региональным договорам, резолюциям, рекомендациям и другим инициативам, а также по всем нормативным документам, указам и судебным постановлениям Египта, имеющим отношение к области прав человека;
- представлять Министерство в составе комитетов по правам человека, создаваемых правительственными, научными и академическими органами;
- участвовать в подготовке правовых аспектов периодических докладов Египта, представляемых договорным органам Организации Объединенных Наций и региональным органам по правам человека;
- вести научно-исследовательские и аналитические работы по правовым вопросам, цель которых – определить, в какой мере внутреннее законодательство соответствует международным документам по правам человека и резолюциям Организации Объединенных Наций;
- давать по запросу заключения о законодательных актах, имеющих отношение к сфере прав человека;
- отслеживать новые законодательные акты и судебные постановления, касающиеся прав человека;
- готовить ответы и юридические доклады по запросам о предоставлении информации, поступившим от Организации Объединенных Наций или ее вспомогательных органов, либо от Африканской или Арабской комиссий по правам человека;
- представлять Министерство в договорных органах Организации Объединенных Наций, на конференциях и семинарах, в международных, региональных или национальных органах по правам человека, а также гото-

вить исследовательские материалы, которые необходимы для выполнения рекомендаций этих органов;

- обеспечивать организацию и проведение конференций и научных семинаров по вопросам прав человека;
- обеспечивать в координации с соответствующими международными, региональными или национальными органами подготовку и проведение учебных курсов для работников судебных и административных органов;
- заниматься сбором данных и статистики в областях, касающихся прав человека, для их дальнейшего опубликования специализированными правительственными органами.

50. Указом президента № 233 от 2003 года была учреждена должность заместителя министра юстиции по правам человека.

51. Департаментом по правам человека был создан основной комитет под председательством заместителя министра юстиции, которому было поручено в сотрудничестве с соответствующими государственными органами заниматься подготовкой докладов Египта, представляемых международным и региональным органам по правам человека.

52. Департамент сотрудничает с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в вопросах организации учебных курсов для работников судебной системы и органов прокуратуры, целью которых является пропаганда и популяризация международных и региональных документов по правам человека. Кроме того, он составил в помощь судьям сборник международных и региональных договоров, стороной которых является Египет, а также законодательных и других нормативных актов о национальных механизмах, поскольку в соответствии с Конституцией эти документы являются частью внутреннего законодательства Египта.

Перечень учебных курсов для работников судебных органов и экспертов судов по семейным делам, проведенных Департаментом по правам человека совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций в рамках проекта по созданию потенциала в области прав человека

№	Организация	Даты	Продолжительность	Число участников
1	Государственный совет	21–28 декабря 2005 года	6 дней	189
2	Административная прокуратура	18–23 февраля 2006 года	6 дней	179
3	Государственный орган по исковым процедурам	19–27 марта 2006 года	6 дней	184
4	Генеральная прокуратура	16–19 апреля и 9–10 мая 2006 года	6 дней	141
5	Совещание по оценке результатов учебных курсов (Генеральная прокуратура, Административная прокуратура, Государственный орган по исковым процедурам)	13–15 июня 2006 года	3 дней	135
6	Эксперты судов по семейным спорам	25–28 июня и 16–17 июля 2006 года	6 дней	180
Общее число участников				1 008

Верховная комиссия по правам человека Министерства внутренних дел

53. По распоряжению министра внутренних дел (№ 22562 от 2001 года) в структуре Министерства была создана Верховная комиссия по правам человека, в состав которой входят представители высшего руководства всех органов безопасности и полиции Министерства. На нее возложены следующие задачи:

- анализировать средства по обеспечению защиты прав человека в отношениях между различными подразделениями Министерства и гражданами и доводить свои выводы до сведения заинтересованных сторон;
- отслеживать методы, используемые для обеспечения соблюдения сотрудниками всех подразделений Министерства прав и основных свобод человека;
- рассматривать любые препятствия, которые способны помешать осуществлению тем или иным лицом всех своих прав и основных свобод и выработать оптимальные решения по устранению таких препятствий;
- рассматривать возможные проявления озабоченности в связи с положением в области прав человека в Египте и принимать надлежащие меры по устранению причин такой озабоченности; готовить предложения по содействию в реализации плана Министерства в области защиты прав человека;
- вносить предложения о проведении семинаров, конференций и учебных курсов в целях расширения знаний в области прав человека у официальных представителей Министерства и сотрудников других категорий;
- изучать методы разработки различных процедур для укрепления предусмотренной законом системы защиты прав человека.

54. Эта комиссия действовала в качестве механизма защиты прав человека и поощрения основных свобод, в то же время принимая меры по распространению культуры прав человека среди руководящего состава, рядовых сотрудников и гражданских лиц, занятых в различных подразделениях Министерства, чтобы дать им возможность глубже осознать суть концепции прав человека. Кроме того, она разработала комплекс процедур, которые предусматривают соблюдение сотрудниками Министерства принципов оперативного и своевременного оказания помощи гражданам, расследование любых утверждений о неудовлетворительной работе правоохранительных органов Египта, принятие мер по обеспечению законности всех действий служб безопасности, полиции и юстиции, а также изложение соответствующих выводов Комиссии, тем самым давая правоохранительным органам возможность продолжать свои усилия и подтверждать решимость в деле защиты и поощрения прав и свобод человека. Комиссия добилась в своей деятельности значительных успехов, включая проведение учебных курсов, семинаров и конкурсов в области прав человека, причем не только для подразделений Министерства, но и для всех правоохранительных органов страны.

55. Позднее по распоряжению министра внутренних дел № 716 от 2006 года в структуре юридического департамента Министерства было создано управление по правам человека, которому поручено принимать и расследовать жалобы, направляемые организациями гражданского общества. Аналогичным образом, во всех управлениях по вопросам безопасности с той же целью были созданы отделы по правам человека.

Комитет по правам человека Министерства общественной солидарности

56. В соответствии с приказом министра № 41 от 1 марта 2004 года в структуре Министерства общественной солидарности был создан комитет по правам человека. Комитет состоит из старших должностных лиц Министерства и выполняет следующие функции: "Задача Комитета заключается в подготовке периодических докладов о деятельности Министерства в области прав человека и в рассмотрении жалоб граждан в связи с нарушением прав человека некоторых групп населения, таких, как дети, женщины, инвалиды и пожилые люди".

Комитет по правам человека Народного собрания

57. В русле текущего процесса консолидации и укрепления национальных механизмов по правам человека Народное собрание учредило Комитет по правам человека, призванный совместно с другими национальными механизмами действовать в рамках представительских полномочий Собрания. Комитет непосредственно создавался как новый механизм для мониторинга эффективности действий правительства в данной области. Он провел ряд проверок на местах и установил степень эффективности правительства на различных объектах, а также дал в этой связи множество важных рекомендаций.

Организации гражданского общества

58. Организации гражданского общества являются важной опорой системы прав человека в Египте. Согласно Закону № 84 от 2002 года об общественных организациях, в Египте разрешено создавать организации гражданского общества, действующие в области прав человека, а также отделения международных организаций. В настоящее время в стране зарегистрирована 81 организация, ведущая деятельность в этой области.

59. Эти организации играют ведущую роль в распространении культуры прав человека и популяризации международных документов по правам человека. Их деятельность в этой области включала проведение конференций и семинаров и публикацию многочисленных информационных материалов. Руководители ряда организаций гражданского общества входили в число основателей Национального совета по правам человека.

60. Для укрепления и поддержки деятельности общественных организаций и активизации их участия в подготовке национальных докладов проводились и проводятся на постоянной основе совещания с представителями неправительственных организаций в процессе работы над докладами Египта об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, а также Конвенции, рассматриваемой в настоящем докладе (см. Предисловие).

Профсоюзы и профессиональные ассоциации

61. Профсоюзы и профессиональные ассоциации являются важными юридическими образованиями, пользующимися свободой и независимостью с точки зрения их структуры и функций благодаря защищенности прав их членов и ведению тщательного мониторинга на предмет выявления любых нарушений, совершаемых в процессе практического пользования этими правами. Руководящий состав этих союзов и ассоциаций является выборным и считается квалифицированным для выполнения обязанностей на соответствующих должностях, то есть для защиты прав и интересов их членов. Эти союзы и ассоциации пред-

ставляют собой важный механизм поощрения и защиты прав человека, которые закреплены в Пакте.

Органы прессы

62. Пресса считается важным правозащитным механизмом: статья 207 Конституции гласит, что органы прессы выполняют свои функции свободно и независимо, действуя в интересах общества с использованием всех средств выражения. Таким образом, пресса отражает позиции общественности, содействуя при этом ее информированию и ориентированию в рамках базовых компонентов общества, защите публичных свобод, прав и обязанностей, а также соблюдению неприкосновенности частной жизни граждан, как это предусмотрено Конституцией и определено законодательством.

63. Пресса Египта представлена многочисленными печатными органами – общенациональными газетами, газетами политических партий и газетами государственных или частных корпораций.

64. Благодаря своему широкому распространению пресса считается важным механизмом пропаганды культуры прав человека, популяризации международных документов по правам человека, а также мониторинга и выявления всех нарушений и значимых событий на международном, региональном или национальном уровнях.

65. Эти комплексные структуры представляют собой обширную, постоянно расширяющуюся и эффективную национальную систему мониторинга, обладающую мощным потенциалом на правительственном, общинном, парламентском, судебном, медийном и профсоюзном уровнях. Эти механизмы в ходе выполнения своих функций могут постоянно анализировать положение в области прав человека. Тот факт, что государство надлежащим образом использует их данные и рекомендации, является свидетельством его политической воли и решимости наращивать и активизировать все национальные усилия по поощрению соблюдения прав человека и достижения тех благородных целей, к которым стремится человечество.

iv) Внутренние средства правовой защиты, гарантирующие эффективное осуществление прав человека в Египте

66. В этой связи Египет во избежание повторения ссылается на свой первоначальный доклад и на приложение с ответами на перечень вопросов. За период, охватываемый настоящим докладом, были изданы новые постановления Верховного конституционного суда и других судебных органов, которые будут рассмотрены в части II ниже, в комментариях к отдельным статьям Пакта.

67. Эти постановления являются дополнением к постоянным усилиям по повышению уровня независимости судебной власти и судов путем принятия новых законов, включая Закон № 17 от 2007 года о внесении изменений в некоторые положения Закона № 46 от 1972 года о судебной власти, который укрепил независимость судебной власти и предоставил ей отдельный бюджет, и Закон № 182 от 2008 года, согласно которому отдельные бюджеты были также предоставлены ряду вспомогательных судебных органов.

68. Кроме того, согласно Закону № 194 от 2008 года была упразднена социалистическая государственная прокуратура; были также отменены Закон № 34 от 1971 года о порядке наложения ареста на имущество и безопасности населения и Закон № 95 от 1980 года о защите моральных ценностей от непристойно поведения.

Е. Информация, популяризация, пропаганда и просвещение в области принципов прав человека в Египте

69. Египет отдает себе отчет в необходимости пропаганды прав человека – важнейшей предпосылки для повышения уровня эффективного осуществления этих прав на международном и национальном уровнях. Вторая Всемирная Конференция по правам человека (Вена, 1993 год) рекомендовала принятие мер по развитию просвещения, профессиональной подготовки и государственного образования в области прав человека в качестве основного фактора поощрения и достижения стабильных и гармоничных отношений между общинами и укрепления взаимопонимания, терпимости и мира. Затем последовало провозглашение Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995–2004 годы).

70. Египет полон решимости обеспечивать прочное укоренение среди населения принципов прав человека, осведомленность об этих принципах и принятие мер по поощрению моделей поведения и концепций, способствующих уважению достоинства личности, свобод и прав в обществе, чтобы они стали доминирующей системой повседневной жизни всех граждан. Поэтому правительство поставило перед собой задачу – предоставлять информацию об этих принципах и обеспечивать ее более широкое распространение. Эти принципы также включены в образовательные программы всех уровней наряду с активизацией мероприятий по их популяризации и проведению учебных курсов, посвященных этим принципам. Данная программа работы реализуется посредством последовательных, комплексных поэтапных планов, программ и мероприятий, направленных на достижение этой цели, и приносит свои плоды в виде всеобъемлющего, устойчивого развития людских ресурсов. Деятельность Египта в области распространения, просвещения, обучения и информирования будет обобщена в пунктах ниже.

Распространение

71. Как уже отмечалось, одним из элементов процедуры ратификации, осуществленной Египтом при присоединении к Пакту, которому посвящен настоящий доклад, явилось опубликование текста Пакта в "Официальных ведомостях" Египта 8 апреля 1982 года. "Официальные ведомости" – это газета на арабском языке, в которой публикуются все законодательные акты, указы президента и международные соглашения. Их опубликование в "Официальных ведомостях" имеет большое значение, поскольку дает всем гражданам возможность ознакомиться с содержанием национальных законов и с датами их вступления в силу.

72. "Официальные ведомости" издаются в виде регулярных и специальных выпусков и реализуются через сеть государственных печатных изданий в режиме свободной продажи. На это издание может оформляться подписка, и все публикуемые выпуски газеты доставляются подписчикам по почте. Для обеспечения всеобщей доступности газеты она реализуется по очень низкой цене, не покрывающей расходы по ее изданию.

73. Газета "Официальные ведомости" считается значимым периодическим изданием; как государственные, так и частные книжные магазины охотно подписываются на нее, чтобы иметь ее выпуски в своем ассортименте. Газета весьма популярна среди юристов, так как она специализируется на опубликовании парламентских актов в соответствии со статьей 188 Конституции, согласно которой все акты такого рода публикуются в "Официальных ведомостях" в течение двух недель с даты их принятия и вступают в силу через один месяц по-

сле их опубликования, если для этого не предусмотрен иной срок. Положения всех законодательных актов становятся применимы только после их вступления в силу; однако большинством голосов депутатов Народного собрания могут приниматься иные положения, за исключением сферы уголовного законодательства (статья 187 Конституции).

74. Хотя именно опубликование законодательных актов в "Официальных ведомостях" дает населению возможность ознакомиться с их содержанием и определяет дату их вступления в силу, охват и сферу применения, то есть, выражаясь языком специалистов, представляет собой "критический порог" в законодательной процедуре, с другой стороны, особое внимание всех слоев населения Египта обращается на международные документы в области прав человека. Это объясняется стремлением правительства повысить уровень популяризации и признания положений этих документов и резолюций Организации Объединенных Наций в области прав и свобод человека и принятием мер по их претворению в жизнь, поскольку в них отражены непреходящие человеческие ценности. В этом качестве они являются еще одним "критическим порогом" – в процессе социального развития и образования, который станет единственным средством приобщения будущих поколений к этим ценностям и правам в их поведении и воспитании и который в будущем обеспечит их осознание и стремление к их сохранению.

75. Поэтому международные документы по правам человека, включая Пакт, которому посвящен настоящий доклад (и который является одним из двух пактов, закрепляющих принципы прав и свобод человека), а также содержащиеся в них понятия, определения и ценности в настоящее время включены в число основных предметов, преподаваемых во многих колледжах и университетах, особенно в юридических колледжах, как в течение основного курса, так и в системе последиplomного обучения, в школах полиции, а также в национальных специализированных учебно-исследовательских центрах. Это объясняется тем, что молодежь, изучающая такие документы, окажется в первых рядах тех, кто будет привержен их целям и будет проводить в жизнь их положения, а также защищать других во имя их блага. Кроме того, эти молодые люди, используя свои знания и навыки, бесспорно, сумеют повысить эффективность своей деятельности в области прав человека. В то же время Египет занимался разработкой программ для всех уровней образования, чтобы в силу вышеуказанных соображений обеспечить ознакомление учащихся с такими документами и с теми благородными целями и задачами, которые поставлены в их положениях.

76. Кроме того, безусловно, предпринимаемые государством усилия по искоренению неграмотности – важного национального обязательства, предусмотренного Конституцией, – могут считаться существенным и реальным вкладом в решение задачи по повышению осведомленности о принципах документов о правах и свободах человека, поскольку лица, ставшие грамотными, способны изучать и знакомиться с этими правами и свободами и дорожить ими. Бесспорно, это будет способствовать неуклонному росту числа лиц, которые ознакомлены со своими правами и знают, как защищать и укреплять их.

77. Кроме того, национальные органы печати, газеты политических партий и независимые газеты, сами политические партии, профсоюзы, профессиональные ассоциации и организации гражданского общества, которые являются юридическими лицами, имеющими отделения на всей территории страны, также играют передовую роль в повышении осведомленности о правах и свободах человека, выбирая при этом методы и подходы в зависимости от обстоятельств и от характера поставленных целей, от культуры своих членов, от видов профес-

сий и работ, объединяющих те ассоциации, на которые направлена их деятельность. Наряду с этим усилия правительства и организаций гражданского общества по искоренению неграмотности среди взрослых на всей территории Египта играют важную, хотя и косвенную роль в повышении уровня осведомленности о международных документах по правам человека и понимания этих документов среди всех групп и категорий граждан страны.

78. Мероприятия, инициативы и планы Египта в области образования, профессиональной подготовки и повышения осведомленности отражены в нижеприведенных пунктах.

Образование

79. В системе образования Египет сосредоточил свои усилия в основном на разработке программ для начального, среднего и высшего образования, чтобы на каждой ступени образовательный процесс соответствовал возрасту учащихся и отвечал требованиям качества преподавания. Далее приводится информация о том, как решались поставленные в этой системе задачи.

Разработка программ на уровнях базового и среднего образования

80. Египет убежден в том, что принципы прав человека, закрепленные в международных документах, наряду с отраженными в них высокими ценностями и благородными целями служат основным фундаментом для масштабной системы формального образования, охватывающей широкий спектр поведенческих моделей, ориентиров, концепций, ценностей и традиций, на которых основано развитие детей и молодежи. Этот путь ведет к их интеграции в общество, и Египет, соответственно, полон решимости включить концепции и принципы прав человека в программы базового образования, действуя в духе Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций

81. На пути к этой цели был проведен ряд конференций по вопросам разработки программ обучения, с тем чтобы обеспечить включение принципов прав человека в программы египетских школ. В 1993 году состоялась национальная конференция по разработке программ для начального образования, а позднее, в 1994 году – конференция по разработке программ для среднего образования. В настоящее время ведется подготовка к национальной конференции по повышению уровня программ для среднего образования.

82. В соответствии с рекомендациями этих конференций программы для начальных и средних учебных заведений были переработаны и пересмотрены на предмет включения в них указанных принципов с уделением особого внимания тем предметам и аспектам, которые важны для повседневной жизни учащихся, с тем чтобы дать им возможность свыкнуться с происходящими вокруг них изменениями в научной, социальной, экономической, технологической и политической областях. К числу наиважнейших материалов, которые отныне включены в школьные программы, относятся права человека, права ребенка и права женщин, включая право не подвергаться дискриминации, здравоохранение, в том числе профилактические и терапевтические меры, репродуктивное здоровье и его воздействие на рост народонаселения, религиозная терпимость, воспитание в духе мира, национальное единство, охрана окружающей среды, глобализация, интеграция народов и юридическая осведомленность о правах и обязанностях.

83. Естественно, для решения этой задачи требовалось провести исследование международных, региональных и арабских документов, в которых предусмотрены эти права. Следующим шагом стало проведение совещаний с экспер-

тами по рассмотрению концепций, связанных с аспектами прав человека (как мы уже видели, это – стандартная процедура, применяемая ко всем аспектам), с целью проведения их постепенно углубляющегося анализа – от сравнительно простого обзора для младших классов до более сложного исследования для более взрослых учащихся. Наконец, был проведен исчерпывающий последовательный анализ концепций с целью отбора тех, которые следует включить в различные предметы, изучаемые в каждом классе на каждой из ступеней школьного образования.

84. В ходе углубленного исследования содержания концепций прав и свобод человека были выделены следующие права:

- право на жизнь в условиях уважения достоинства;
- право на образование и на непрерывное образование;
- право на равенство и недискриминацию;
- право на достаточное жилище;
- право на личную свободу;
- права гражданских лиц во время войны;
- права детей, женщин и пожилых людей во время войны;
- право на совершение религиозных обрядов;
- право на безопасность и охрану;
- право на безопасное материнство;
- право заниматься спортом;
- право на разнообразие;
- право на создание семьи;
- право на уважение;
- право на всеобъемлющее медицинское обслуживание;
- право на достаточное питание;
- право на путешествия и передвижение;
- право на участие в политической и общественной жизни;
- права пленных во время войны;
- право на труд;
- право на собрания;
- право на использование досуга;
- право на выбор и принятие решений;
- право иметь собственность.

85. В настоящее время процесс разработки учебных программ доведен до третьего класса средней школы, то есть до последнего класса базового уровня; планируется продолжить его до конца средней школы. В ближайшем будущем состоится Конференция по разработке программ для средней школы: проводятся подготовительные мероприятия и необходимая предварительная научно-исследовательская работа.

86. Аспекты прав человека будут введены в школьные программы для учащихся данной возрастной группы; предполагается, что они будут включаться в методику преподавания, как указано выше. Концепции, признанные подходящими для учащихся определенной возрастной группы, будут отобраны и углубленно изучены, после чего смогут использоваться непосредственно в ходе обучения и консультирования.

87. Наряду с применением метода интеграции предлагалось разрабатывать программы для средней школы на основе базового модуля, включающего ряд предметов, которые должны преподаваться всем учащимся, а также дополнительные предметы, которые они могут выбрать на факультативной основе, учитывая свои предпочтения и способности. Таким образом, права человека, гражданское воспитание или жизненные навыки должны преподаваться как отдельные дисциплины в рамках единой общей программы, или же учащимся может быть предложен факультативный курс, который будет охватывать важные аспекты, целесообразные с точки зрения требований, предъявляемых к их возрастной группе.

88. Наряду с этим требуется постоянно уделять внимание подготовке и повышению квалификации преподавателей. Учителя средних школ, подобно своим коллегам из начальных и промежуточных классов, должны овладеть методикой преподавания этих концепций.

89. В процессе решения этой задачи Египет сотрудничал с несколькими международными организациями, обладающими специальным техническим опытом, включая ЮНЕСКО и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

90. Наряду с этим в рамках образовательного процесса Египет совместно с ЮНЕСКО внедряет практику проведения творческих конкурсов рисунка и письма на темы мира, терпимости, уважения мнений других людей и распространения культуры терпимости и мира. Египет также заинтересован в уделении особого внимания праву человека на чистую окружающую среду. Так был начат школьный проект "Зеленый уголок", обеспечивающий учащимся место для ознакомления с литературой об окружающей среде в надежде воспитать у них чувство прекрасного.

Развитие преподавания прав человека в университетских программах

91. В последние годы во многих университетах Египта наблюдался активный подъем деятельности в области преподавания прав человека. Эта деятельность проводилась в виде исследований на тему включения тематики прав человека в учебные программы, выделения студентам и преподавателям грантов на посещение учебных курсов по этому предмету как в Египте, так и за границей.

92. В этой связи многие факультеты университетов в сотрудничестве с международными учреждениями и неправительственными организациями, действующими в области права прав человека, занимались развитием просвещения в сфере прав человека. Был проведен ряд семинаров и практикумов для обсуждения вопросов о том, как наилучшим образом интегрировать правозащитную тематику в различные университетские программы; итоги этих мероприятий кратко представлены ниже.

- В настоящее время права человека изучаются в университетах в рамках курса общественных наук и в курсе публичного права, особенно международного права прав человека и международных организаций. В качестве альтернативы их можно изучать в курсе политических наук, особенно

политических теорий, общественных отношений, философии, обществоведения и истории. В учебные программы факультетов права и политических наук университетов были включены новые дисциплины, причем не только для студентов, но и для последиplomного образования. Слушатели аспирантуры поощряются к подготовке диссертаций по этой теме, а университетам рекомендуется налаживать для своих студентов культурно-научные связи и проводить лекции и семинары по вопросам прав человека.

93. Поскольку интерес к этой проблематике на международном уровне постоянно возрастал, Египет старался следовать этой динамике и путем разработки учебных программ, дидактических материалов и методов преподавания как в системе формального высшего образования, так и на неформальном уровне. В 1990 году впервые права человека были включены как отдельная дисциплина в программу обучения студентов четвертого курса юридического факультета; для выпускников по этой специальности был учрежден специальный диплом. В настоящее время права человека изучаются в качестве отдельной дисциплины в целом ряде университетов, в частности на юридическом и экономическом факультетах, на факультете политических наук, в коммерческой школе и в полицейской академии как для учащихся, так и для дипломированных специалистов. Этот курс включает международную защиту прав человека, права человека в исламском законодательстве, юридическую защиту прав человека, различные виды прав и философию прав человека. Важность изучения прав человека на последиplomном уровне объясняется тем, что многие студенты, пройдя этот курс, будут впоследствии назначены на должности в судебной системе, станут работниками прокуратуры, сотрудниками полиции или преподавателями школ и университетов; этот курс даст им знания и необходимый им правовой, политический и научный опыт, став подспорьем в их профессиональной деятельности.

94. По рекомендации парламента Египта были приняты меры по включению Конвенции о правах ребенка и других соответствующих международных договоров по правам человека в учебные программы юридических и филологических факультетов, учебных заведений социальных служб, педагогических учебных заведений по подготовке учителей и воспитателей детских дошкольных учреждений, учитывая важность максимально широкого распространения информации об этих правах. Объем учебных материалов по этой теме варьируется в зависимости от профиля соответствующих курсов обучения в этих учебных заведениях.

95. Университеты Египта заинтересованы в развитии своей деятельности в этом направлении, которая позволила бы активизировать распространение знаний и ценностей, связанных с правами человека, и в этой связи ими были созданы специализированные исследовательские центры по изучению прав человека. Кроме того, они полностью осознают, что преподавание и научные исследования являются важными средствами обеспечения того, чтобы права человека и их соблюдение прочно закрепились в обществе и овладели умами и сердцах молодого поколения. Этими центрами были проведены исследования по вопросам прав человека, опубликованы книги и статьи по этой теме и проведены курсы по образованию, просвещению и информированию, а также программы по распространению знаний в области прав человека и основных свобод и укрепления общей культуры, которая будет способствовать уважению принципов прав человека.

Подготовка кадров

96. Египет полон решимости принимать меры к тому, чтобы сотрудники различных государственных учреждений и ведомств, включая, в частности, тех, которые занимаются различными аспектами отправления правосудия, проходили подготовку в области прав человека; с этой целью в сотрудничестве с соответствующими министерствами и профильными учебными заведениями были составлены интенсивные программы подготовки кадров как внутреннего, так и внешнего характера. Кроме того, курсанты школ полиции обучаются по программам юридических факультетов и занимаются изучением прав человека на протяжении всего курса обучения, а также после его завершения, продолжая образование в высших учебных заведениях. В рамках программ по подготовке кадров, информированию и повышению осведомленности охватываются все международные договоры по правам человека и рассматриваются вопросы о том, как эти права могут соблюдаться на практике.

97. В этой связи Египет и ПРООН заключили соглашение о сотрудничестве в рамках экспериментального проекта в области поощрения прав человека, который считается первым опытом такого рода в регионе. В соответствии с этим соглашением будет предоставлено финансирование для проведения семинара в честь пятидесятилетия Всеобщей декларации прав человека и курсов профессиональной подготовки для работников системы отправления правосудия и правоохранительных органов, включая работников прокуратуры. Первый такой курс был начат в июле 2000 года. Затем соглашение было обновлено, благодаря чему охват его целевой аудитории был распространен на всех сотрудников судебных органов (прокуратуры, судов, Государственного совета, Административной прокуратуры и Государственного органа по исковым процедурам), на персонал юстиции, работников средств массовой информации, юристов, дипломатических работников, организации гражданского общества и студенческие ассоциации. Сейчас этот курс находится на этапе реализации, и к настоящему времени в его рамках были достигнуты следующие результаты:

- К концу 2005 года:

Число участников: 1 287

- Сентябрь 2006 года – декабрь 2007 года:

Число семинаров: 78, в том числе 34 – за пределами Каира

Число участников: 3 442, в том числе 1 324 – не из Каира

Студенты:

Число семинаров: 6

Число участников: 2 782.

98. Министерство внутренних дел, в свою очередь, выступило инициатором проведения программ подготовки в области принципов прав человека для старших офицеров полиции и начальников полицейских учебных заведений. Эти программы реализуются Центром по подготовке руководящих работников и включают в себя курсы и семинары по профессиональной подготовке, цель которых – повысить у слушателей уровень осведомленности и понимания аспектов прав и свобод человека. Высший совет органов полиции принял решение включить права человека в число основных дисциплин на курсах повышения квалификации для сотрудников полиции, а Академия органов полиции в сотрудничестве с рядом международных организаций занимается совершенствованием программ в области прав человека и предлагает слушателям заниматься

исследовательской работой в этой области. Библиотека Академии, в свою очередь, оказывала содействие в опубликовании работ по тематике прав человека, тем самым содействуя расширению библиографии источников, имеющих в распоряжении исследователей в этой области. Академия в партнерстве с Организацией Объединенных Наций провела курсы подготовки кадров в области прав человека, чтобы открыть перед слушателями возможность приобретения международного опыта и подчеркнуть значение соблюдения международных принципов и критериев в области прав человека.

99. Кроме того, в Исследовательском центре органов полиции был создан Отдел по вопросам уголовного правосудия и прав человека. Задача этого центра – осуществлять мониторинг научных исследований, связанных с многочисленными аспектами деятельности во всех сферах уголовного правосудия, и вести исследовательскую работу по проблематике прав человека и основных свобод. Министерство внутренних дел также проводит курсы, семинары и конкурсы в области прав человека; в его различных секторах и управлениях, а также при руководстве губернаторств созданы специализированные секции, проводящие профессиональные конкурсы для сотрудников полиции всех уровней, победители которых получают денежные премии.

Информация и пропаганда

100. В соответствии с Преамбулой к Уставу ЮНЕСКО первым шагом в борьбе с нарушениями прав человека является повышение осведомленности людей о содержании этих прав. Эта осведомленность растет, во-первых, благодаря развитию у граждан таких моделей поведения, в рамках которых они в своей ежедневной жизни действуют в соответствии с содержанием прав человека, а во-вторых – путем побуждения отдельных лиц к участию в деятельности по укреплению прав человека.

101. В соответствии с вышеизложенными принципами и в порядке их подтверждения Египет придерживается мнения о том, что соблюдения прав человека можно добиться только путем широкого распространения культуры среди детей, начиная с их школьного возраста и продолжая в системе высшего образования, пока они не вырастут до значимых должностей в различных соответствующих учреждениях и не станут специалистами по разработке учебных программ, работниками средств массовой информации, органов печати и т.п.

102. В этой связи как государственные, так и частные научно-исследовательские учреждения занимаются повышением осведомленности населения о принципах прав человека и основных свободах, способствуя проведению исследований и публикации материалов в этой области и проводя конференции и семинары, на которых эти аспекты могут обсуждаться для повышения уровня их популяризации и принятия мер по активизации посвященного им диалога.

103. С другой стороны, средства массовой информации, национальные газеты, печатные органы политических партий и независимые издания, политические партии и организации гражданского общества, включая профсоюзы и профессиональные ассоциации, играют важную роль в деятельности по распространению информации о правах человека посредством проведения учебных курсов и семинаров-практикумов (которые широко освещаются в СМИ) в целях пропаганды принципов прав человека, или же путем опубликования исследовательской и справочной литературы, в которой рассматриваются эти принципы. Такие усилия направлены на охват всех слоев общества, включая, в частности, студентов и научных работников ввиду той значительной роли, которую они будут играть в пропагандистской деятельности, и в целях наращивания их исследова-

тельского потенциала и укоренения принципов прав человека в их сознании. Эти учебные курсы и семинары-практикумы посвящены аспектам исторического развития и философско-этическим основам принципов прав человека. Их цель – ознакомить участников с принципами прав человека и основными свободами, а также с путями их осуществления. Обсуждаются и такие вопросы, как универсальность прав человека и отличительный характер арабской культуры. Кроме того, они направлены на повышение уровня осведомленности о роли общинных ассоциаций в распространении указанных принципов.

104. Что касается их осуществления, то в последние годы был проведен целый ряд конференций, семинаров и практикумов по вопросам прав человека: часть из них – в Египте, остальные – на международной арене. Эти мероприятия были организованы в сотрудничестве с национальными, региональными и международными организациями, включая ЮНЕСКО, ПРООН и Лигу арабских государств.

105. В связи предпринимаемыми правительством усилиями можно отметить, что информационно-просветительские планы и программы всех информационных агентств разрабатываются в русле информационной политики, цели которой заключаются в следующем:

- популяризировать принципы прав человека, которые сформулированы Организацией Объединенных Наций и закреплены в международных и региональных соглашениях о правах человека, и представлять различные аспекты их применения в египетском обществе с уделением особого внимания всестороннему соблюдению Египтом этих принципов и соответствию связанных с ними критериев, предусмотренных в соответствующих положениях Конституции и внутреннего законодательства;
- подтвердить, что Египет признает и разделяет принципы права народов на самоопределение и права свободно распоряжаться своими природными ресурсами;
- повышать уровень осведомленности о стремлении Египта строить отношения со всеми народами мира на основе уважения их политических свобод, сохранения их культурной самобытности и их права на экономическое, социальное и культурное развитие;
- пропагандировать принимаемые государством меры по повышению уровня соблюдения прав женщин и укреплять равенство между мужчинами и женщинами, которое является правом, закрепленным в Конституции;
- обращать особое внимание на то, что Египет и его народ признают и защищают право на мир и право на пользование общим наследием человечества, складывающимся из усилий разных народов мира, каждый из которых опирается на достижения других. Мы уважаем диалог между цивилизациями, который проиллюстрирован множеством примеров;
- разъяснять, что соблюдение критериев в области прав человека и меры по их практическому применению станут возможны только благодаря взаимосвязанным усилиям народов, наций и государственных и частных учреждений всех уровней;
- показать, что в области права на пользование результатами научного прогресса Египет предпринимает активные усилия, чтобы примкнуть к числу развитых государств, и поэтому уделяет особое внимание национальным усилиям в области научных и технологических исследований для содействия процветанию, прогрессу и развитию;

- показать, что Египет и его народ пользуются свободой вероисповедания и уважают меньшинства и лиц любого этнического происхождения;
- продемонстрировать усилия, предпринимаемые государством и общественными институтами и ассоциациями в области охраны окружающей среды, и меры по обеспечению чистой и безопасной окружающей среды, которая рассматривается как одно из прав человека;
- показать, что Египет уже вступил в эру свободы и демократии и что в нем расширены границы свободы мнений и их свободного выражения благодаря росту числа политических партий и свободе печати;
- выразить заинтересованность и обеспокоенность государства проблемой улучшения социального положения малоимущих и обездоленных групп и его готовность к принятию мер по обеспечению им достойных условий жизни при каждом шаге по пути развития, а также в соответствующих законах и постановлениях;
- призвать к решению некоторых проблем в области прав человека, которые существуют в обществе, таких, как неграмотность и безработица, необходимость расширения системы медицинского страхования, борьба с нищетой и низкими уровнями заработной платы в ряде секторов, различные аспекты экологических проблем и роста народонаселения, а также проблемы наземных мин, особенно в районе Эль-Аламейна.

106. Как показано в обобщении выше, Египет все больше активизирует свою деятельность как внутри страны, так и за рубежом, направленную на повышение уровня осведомленности о правах человека и на обеспечение информации, профессиональной подготовки и обучения, посвященных этим правам и международным документам, в которых они закреплены. Эти усилия свидетельствуют о важности, которую приобрели указанные аспекты в рамках деятельности как правительства страны, так и неправительственных структур, а также о степени выполнения Египтом положений международных договоров по правам человека и резолюций Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к проблематике прав человека.

107. Указанная деятельность принесла свои плоды в области ознакомления общественности с этими вопросами и повышения уровня осведомленности о них, а также в деле распространения общей культуры прав человека и в рассмотрении этих вопросов всеми слоями и группами населения. Она также в значительной степени способствовала повышению эффективности как коллективных, так и индивидуальных усилий по улучшению отношений, основанных на этих аспектах, причем как на государственном, так и на частном уровнях. С практической точки зрения это развитие ситуации нашло свое отражение в том, что частные лица теперь чаще пользуются правом на обращение в суд, которое гарантируется всем, и в росте уровня юридической грамотности населения, подтверждаемого увеличением числа дел, которые были рассмотрены Верховным конституционным судом и касались толкования данных аспектов и связанных с ними вопросов. Постановления, вынесенные Судом по переданным ему делам о толковании конституционных положений, способствовали росту осведомленности населения о принципах прав человека и росту стремления защищать их и препятствовать тем инициативам, которые несовместимы с этими правами, и тем законам, в которых допускается их нарушение. Решения Верховного конституционного суда по многим делам о толковании и правовые прецеденты, касающиеся прав и свобод человека, полностью соответствовали международным критериям, вытекающим из международных и региональных договоров по правам человека.

II. Предметное обсуждение прав, провозглашенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах

Статья 1

Право народов на самоопределение

108. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. Просьба обратиться также к части I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года. Дополнительная информация будет изложена в пунктах ниже.

109. Как уже отмечалось в части I настоящего доклада, народ Египта через свои выборные конституционные институты пользуется правом на самоопределение, свободно и активно участвует в управлении государственными делами через референдумы по Конституции или по другим важным вопросам, выносимым на всеобщее обсуждение. Еще одним проявлением самоопределения являются законы, принимаемые выборной законодательной властью, которая представляет народ. К ним относятся не только акты парламента, но и ратифицируемые парламентом международные соглашения, и мониторинг их осуществления государственными институтами в политической, социальной и культурной сферах в рамках реализации намеченных страной масштабных планов развития во всех областях.

110. Природные ресурсы Египта принадлежат государству в соответствии со статьей 33 Конституции, которая предусматривает неприкосновенность государственной собственности и гласит, что по закону ее защита и преумножение являются обязанностью каждого гражданина. Таким образом, использовать природные ресурсы страны можно только на основании законов, принятых законодательной властью, которая избирается народом и состоит из его представителей; это означает, что применение ресурсов будет оптимальным и что полученные в результате их применения выгоды будут использоваться рационально и с максимальной отдачей. В свете вышеизложенного становится ясно, что народ Египта обладает полной свободой в области использования своих природных ресурсов в ходе реализации всеобъемлющих планов развития, принятых законодательными актами выборного Народного собрания. Кроме того, разработка и использование этих ресурсов возможны только при наличии разрешения, выданного на основании закона о земельных ресурсах, надлежащим образом принятого парламентом, или на основании международных договоров, которые Народное собрание обязано выполнять и которые, согласно правовой системе Египта, имеют силу внутреннего закона.

111. Третий пункт этой статьи неприменим, поскольку Египет не несет ответственности за управление какими-либо самоуправляющимися или подопечными территориями в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

112. В области международного сотрудничества Египет как член Организации Объединенных Наций и как страна, несущая ответственность на региональном уровне, активно и эффективно участвует вместе с международным сообществом и со всеми государствами во всех областях и на всех уровнях международных отношений, стремясь внести свой вклад в достижение целей и задач, общих для всех государств и являющихся основной задачей международных от-

ношений между равными партнерами, с помощью обмена опытом и культурными традициями на пути к полному осуществлению прав, закрепленных в Пакте. В течение рассматриваемого в докладе периода Египет присоединился к целому ряду международных договоров по правам человека и заключил несколько двусторонних соглашений в этой области:

- ратификация трех международных договоров об охране окружающей среды;
- ратификация 11 двусторонних международных соглашений о культурном сотрудничестве;
- присоединение к Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО в Париже 20 октября 2005 года.

113. Стремясь к укреплению международного сотрудничества и освоению новых областей для оказания помощи между Египтом и государствами мира, Египет в 1992 году учредил Египетский фонд технического сотрудничества с Содружеством Независимых Государств, т.е. между Египтом и республиками бывшего Советского Союза. В 2006 году Фонд насчитывал 18 государств-участников. Его деятельность ведется в основном по следующим направлениям:

- подготовка руководящих должностных лиц этих государств; к январю 2009 года было проведено 875 учебных курсов, в которых приняли участие в целом 17 203 слушателя в областях государственного здравоохранения, образования, информации, туризма, сельского хозяйства, безопасности, экономики, банковского дела и археологии, а также дипломатии, социальных служб и информационных технологий;
- предоставление опыта Египта в соответствии с потребностями этих государств. К настоящему времени для работы в различных государствах-участниках Фонда был выделен 31 египетский специалист;
- оказание гуманитарной помощи (в финансовой и натуральной форме), такой, как обеспечение медикаментами, одеждой и одеялами в случае стихийных бедствий и разрушений, строительство ряда больниц, школ и государственных зданий, их меблировка и оснащение, позволяющие им выполнять свои функции;
- содействие участию в международных совещаниях по вопросам оказания чрезвычайной помощи и помощь в реализации планов в области восстановления и развития государств, пострадавших от военных действий.

114. Кроме того, Египет учредил Фонд технического сотрудничества со странами Африки, структура которого аналогична предыдущему фонду. Наряду с этим Египет является участником региональных экономических блоков с государствами Африки и Средиземноморья, а также различных соглашений и протоколов, связанных с его двусторонними экономическими и торговыми отношениями со многими государствами в разных частях мира и предусматривающих обмен опытом, навыками и потребностями. Египет поддерживает двусторонние отношения с этими государствами во всех областях.

Статья 2

Гарантия равенства в осуществлении прав, провозглашенных в Пакте

115. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года.

116. В целом принципы прав человека находятся в Египте под конституционной и юридической защитой, и Пакт, являющийся предметом настоящего доклада, считается по Конституции частью внутреннего законодательства. Его положения равносильны конституционным положениям о защите прав человека в контексте полного соответствия принципу равенства и запрещения предвзятости и дискриминации, предусмотренному в статье 40 Конституции, а также постановлениям Верховного конституционного суда о праве на равенство, которое было рассмотрено выше в настоящем докладе.

117. По сути все права и свободы, которые провозглашены в Пакте, с юридической точки зрения защищены в правовой системе Египта соответствующими конституционными и законодательными положениями, как это предусмотрено в Замечании общего порядка № 3 Комитета о гарантии прямого применения статей Пакта: они действительно приравнены к законам Египта и в этом качестве применяются и эффективно используются всеми гражданами. В то же время средства правовой защиты в Египте таковы, что частные лица пользуются полной юридической защитой от видов практики, которые противоречат положениям Пакта или законодательству об этих правах. В своем предыдущем докладе Египет отметил, что уголовный суд Каира сослался на Пакт при вынесении оправдательного приговора по делу о забастовке железнодорожных рабочих.

118. Процесс экономической реформы и переход от социалистической системы к свободной рыночной системе сопровождались трудностями и препятствиями. Тем не менее, вышеупомянутые утверждения нашли свое отражение в приверженности Египта делу выполнения своих обязательств по пункту 1 рассматриваемой статьи и его мерах по гарантированию гражданам полного осуществления провозглашенных в ней прав. В этой связи он принял меры по обеспечению оптимального научного использования имеющихся ресурсов в рамках национальных пятилетних планов развития, действуя в координации и сотрудничестве с соответствующими государственными организациями. Кроме того, правительство продолжало свои усилия в партнерстве с национальными механизмами по правам человека и учреждениями гражданского общества, направленные на эффективное и серьезное рассмотрение, с использованием всех имеющихся ресурсов, любых нерациональных видов практики и форм поведения, которые сохранялись в рамках социального наследия страны. Действия в этом направлении рассматриваются как общенациональная проблема для всех государственных учреждений, занимающихся пресечением такой практики и форм поведения, минимизацией их последствий и поощрением осведомленности об их опасности и пагубном воздействии с целью их искоренения, тем самым укрепляя перспективы успешной реализации пятилетних планов развития со всеми вытекающими из них выгодами.

119. С точки зрения практического применения положений Пакта в судах следует отметить, что Верховным конституционным судом был в ходе исполнения надзорных функций вынесен целый ряд постановлений о том, соответствуют ли те или иные законы и регулирующие положения данному принципу, как отме-

чено в первоначальном докладе Египта Комитету. Выносились и другие постановления, касающиеся данного принципа, и некоторые из них представлены пунктах ниже.

- Суд постановил, что ряд законов о периодическом повышении пенсий являются неконституционными на основании того, что их применение к пенсионерам носит чрезмерно ограничительный характер, поскольку в них предусматривалось, что условием для пенсионного обеспечения является достижение бенефициаром определенного законом возраста, в то время как другие соискатели не охватываются пенсионным режимом (постановление по делу № 174, год 24, материалы ВКС, сессия от 9 января 2005 года);
- Суд постановил, что пункт 1 статьи 2 законов № 150 от 1988 года, № 85 от 2000 года, № 19 от 2001 года, № 150 от 2002 года, № 91 от 2003 года и № 88 от 2004 года являются неконституционными на основании того, что они дают право предоставлять повышение пенсии только лицам, завершившим срок службы, и исключают аналогичное повышение для лиц, вышедших в отставку, что является нарушением права собственности, предусмотренного в статье 43 Конституции (постановление по делу № 33, год 28, материалы ВКС, сессия от 1 июля 2007 года);
- Суд постановил, что пункт 2 статьи 23 Закона № 79 от 1975 года (Закон о социальном страховании) противоречит Конституции на основании того, что, согласно его положениям, размер причитающейся пенсии подлежал удержанию из скорректированной заработной платы для каждого работника, прекратившего трудовую деятельность путем выхода в отставку, но не из заработной платы работников, прекративших трудовую деятельность по другим причинам; Суд усмотрел в этом дискриминацию, поскольку этот закон противоречил принципу равенства, закрепленному в статье 40 Конституции (постановление по делу № 310, год 24, материалы ВКС, сессия от 4 марта 2008 года);
- Суд постановил, что подпункт 2 пункта 2 статьи 1 Закона № 88 от 2004 года является неконституционным на основании того, что он предусматривал ограниченное повышение пенсий для пенсионеров, которые работали в частном секторе, не предусматривая аналогичных ограничений для пенсионеров, являвшихся государственными служащими, хотя смысл этих мер в обоих случаях одинаков – индексация с учетом роста стоимости жизни; принимая этот закон, законодательная власть превысила свои полномочия в области регулирования пенсионных прав и тем самым нарушила статьи 17 и 122 Конституции (постановление по делу № 20, год 27, материалы ВКС, сессия от 8 июня 2008 года).

120. Египетское законодательство регулирует ту степень, в которой иностранцы пользуются данными правами на территории Египта (право на труд, право на владение собственностью и право на социальное страхование и социальное обеспечение). Соответствующими законодательными актами являются Закон № 13 от 2003 года, Закон № 79 от 1975 года и Закон № 30 от 1977 года о социальном обеспечении, а также законы, регулирующие права неграждан Египта на приобретение недвижимости, свободных земель, земель сельскохозяйственного назначения и пустынных земель. Как отмечалось в предыдущем докладе, во всех случаях, связанных с этими аспектами, Египет является приверженцем принципа, применяемого в международных отношениях, т.е. принципа равного обращения.

Статья 3

Равноправие мужчин и женщин

121. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года, и доклады, представленные Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

122. Можно добавить, что за период, охватываемый настоящим докладом, процесс проведения программы реформ в Египте включал принятие различных законодательных актов (законов и указов), направленных на укрепление равноправия между мужчинами и женщинами. Деятельность Египта в этой области соответствовала положениям Конституции и поправкам к ней, а также международным обязательствам, предусмотренным в международных договорах по правам человека, стороной которых он является, и велась с учетом того, что поощрение равенства между мужчинами и женщинами является одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, египетские женщины продолжали добиваться больших успехов в разных областях. Наиболее важные вопросы законодательства будут рассмотрены в пунктах ниже, после чего будут приведены статистические показатели.

Законы и другие нормативные акты в области поощрения равноправия мужчин и женщин

- Закон № 1 от 2000 года о порядке разрешения споров, касающихся гражданского состояния. Этот закон разрешает женщинам в одностороннем порядке инициировать расторжение брака в соответствии с процедурой "хуль";
- Закон № 6 от 2003 года о внесении изменений в Закон № 189 от 1951 года о проведении выборов в торговые палаты; этот закон отменяет условие, согласно которому кандидатами могут быть только мужчины, тем самым давая женщинам возможность выставлять свои кандидатуры;
- Закон № 142 от 2004 года о внесении изменений в Закон об омдасах (мэрах) и шейхах, упраздняющих требование о том, что на эти посты могут баллотироваться только мужчины, и открывающих женщинам возможность занимать эти должности;
- Закон № 154 от 2004 года о внесении изменений в Закон о гражданстве (Закон № 26 от 1975 года), предусматривающий предоставление египетского гражданства детям матери-египтянки, состоящей в браке с иностранцем. Этот закон был принят, в частности, благодаря усилиям Национального совета по делам женщин и Национального совета по охране детства и материнства;
- Закон № 4 от 2005 года о внесении изменений в статью 20 Закона № 25 от 1929 года о Кодексе законов о гражданском состоянии путем включения в него положения о том, что женщина имеет право инициировать расторжение брака в соответствии с процедурой "хуль";
- Закон № 126 от 2008 года о внесении изменений в Закон о детях, в Закон о гражданском состоянии и в Уголовный кодекс об установлении единого минимального брачного возраста для мужчин и женщин, о признании калечения женских половых органов уголовным преступлением и о разре-

шении оформления свидетельства о рождении ребенка на имя матери, если отец ребенка неизвестен;

- Закон № 149 от 2009 года о выделении женщинам 64 дополнительных мест, распределенных по 32 избирательным округам;
- Указ президента № 249 от 2007 года о снятии оговорки Египта к пункту 2 статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 года в соответствии с поправкой к Закону о гражданстве.

Статистические показатели, касающиеся равноправия мужчин и женщин, изменения статуса женщин и их положения на рабочем месте

- в 2004/2005 учебном году женщины составляли 48,1% учащихся в системе доуниверситетского образования;
- в 2005/2006 учебном году на долю женщин приходилось 47,8% всех студентов высших учебных заведений;
- женщины составляют 52,1% от общего числа выпускников;
- на долю женщин приходится 46,8% учащихся профессионально-технических учебных заведений;
- женщины составляют 50,9% выпускников этих учебных заведений;
- на долю женщин приходится 50% учащихся, получивших степень бакалавра в 2003/2004 учебном году;
- женщины составили 40% учащихся, получивших степень магистра в 2003/2004 учебном году;
- женщины составили 40% учащихся, получивших степень доктора в 2003/2004 учебном году;
- в 2005 году на долю женщин приходилось 43,17% всех сотрудников научно-исследовательских центров, институтов и других учреждений;
- в 2005 году женщины составляли 38,4% всех лиц, зарегистрированных в избирательных списках; это на 35% выше, чем в 2000 году;
- в 2002 году на долю женщин, избранных и назначенных в Совет шуры, приходилось 5,7% от общего числа членов этого совета;
- в 2005 году на долю женщин, избранных и назначенных в состав Народного собрания, приходилось 1,8% от общего числа членов этого собрания;
- в составе местных советов насчитывается 857 женщин. Этот показатель соответствует 80,5% от 1 064 женщин, баллотировавшихся на выборах в эти советы по всем губернаторствам страны. Кроме того, на долю женщин приходится 1,8% членов местных народных советов (общий депутатский корпус этих советов по всем губернаторствам составляет 47 636 человек);
- по результатам профсоюзных выборов в цикле 2006–2011 годов 1 067 женщин-работниц были избраны в руководящие органы различных профсоюзных организаций. Одна женщина была избрана в состав президиума Федерации профсоюзов Египта, а 31 женщина – в руководство общих профсоюзов;

- женщины составляют 47% преподавательского состава университетов Египта;
- по состоянию на 30 июня 2006 года в штате Союза радио и телевидения насчитывалось 27 112 женщин (68,29% общего числа сотрудников);
- в соответствии с Указом президента № 26 от 2003 года женщина-судья была назначена в состав Высшего конституционного суда;
- в составе Государственного органа по исковым процедурам насчитывается 99 женщин, занимающих различные должности, в том числе 26 женщин-заместителей председателя этого органа;
- в 2007 году Указом президента № 95 от 2007 года 30 женщин были назначены на должности судей в суды первой инстанции, еще 12 женщин – в 2008 году;
- в 2008 году женщина впервые была назначена на должность *мадхуна* – должностного лица по регистрации браков;
- в составе недавно сформированного правительства насчитывается три женщины-министра: министр международного сотрудничества, министр труда и министр по делам семьи и населения;
- среди заместителей министров насчитывается 18,2% женщин;
- в 2007 году в избирательных списках было зарегистрировано 14,4 млн. женщин (39,8% зарегистрированного электората).

123. Следует отметить, что правительство Египта приняло необходимые меры по борьбе с дискриминацией в отношении женщин на рабочем месте, включая рассмотрение аспектов найма на работу и оплаты труда, действуя через такие механизмы, как бюро по труду и 32 агентства по укреплению равенства возможностей, которые были открыты в 26 губернаторствах, а также еще три – в структуре правительства. В этой связи членам Комитета предлагается обратиться к последнему докладу Египта Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в котором выделены достижения женщин как полноправных участниц процесса развития. Представленные в нем данные отражают предпринимаемые усилия по укреплению и улучшению положения женщин в Египте и подтверждаются успехи, достигнутые национальными механизмами, созданными для этой цели, прежде всего Национального совета по делам женщин, благодаря усилиям которого для женщин теперь открыты все области занятости. В последние годы эти механизмы продолжали рассмотрение главных остающихся проблем, включая борьбу с неграмотностью среди женщин и расширение их участия во всеобщих выборах.

124. В области борьбы с насилием в отношении женщин правительство в настоящее время изучает ряд предложений Национального совета по делам женщин, касающихся внесения в Уголовный кодекс поправок о ликвидации любой дискриминации женщин в связи с адюльтером, об ограничении судебных полномочий в вынесении мягких приговоров по делам об изнасиловании и грубом непристойном поведении, а также о признании сексуального домогательства на рабочем месте уголовным правонарушением. В области внутренней политики, направленной на борьбу с различными проявлениями насилия над женщинами, Египет принял ряд программ по преодолению сохраняющихся негативных социальных устоев и традиций и по поощрению экономического продвижения и освобождения женщин благодаря различным проектам, ежегодно финансируемым в рамках государственного инвестиционного плана.

Статья 4

Порядок пользования правами, признаваемыми в Пакте

125. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года.

126. Права человека, провозглашенные в Пакте, закреплены в Конституции и внутреннем законодательстве Египта. Кроме того, как отмечалось в предыдущем докладе Египта, эти права устанавливаются, регулируются и охраняются путем криминализации их нарушений или посягательств на них. Нормативные документы обеспечивают регулирование рассматриваемых прав в целях повышения общего уровня благосостояния и защиты интересов общества.

127. Членам Комитета также предлагается ознакомиться с постановлениями Верховного конституционного суда в этой области, которые выделены как в настоящем, так и в предыдущем докладах.

Статья 5

Запрещение ограничения прав и свобод, признаваемых в Пакте

128. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года.

129. К этому можно добавить, что в подтверждение информации, содержащейся в первоначальном докладе и в ответах на вопросы, договоры по правам человека, стороной которых является Египет, рассматриваются как часть Конституции и внутреннего законодательства страны после завершения процедуры их ратификации и опубликования в "Официальных ведомостях" на арабском языке, как это предусмотрено статьей 151 Конституции. В результате эти права и свободы обрели защиту, обеспечиваемую соответствующими конституционными положениями, поскольку они закреплены в Конституции. Это означает, что законодательные органы Египта обязаны соблюдать их и что по любым законодательным мерам, которые будут противоречить этим документам, Высший конституционный суд вынесет постановление о неконституционности, имеющее обязательную силу для всех государственных органов.

130. Высший конституционный суд в своей практике установил следующие границы действий законодательных органов в области принятия законов, регулирующих права и свободы:

"Что касается прав и основных свобод граждан, то содержание юридической основы, к построению которой стремится любое правовое государство, определяется сопоставлением с теми уровнями, которые последовательно соблюдаются демократическими странами, и поэтому оно должно соответствовать этим уровням. Из этого следует, что правовое государство не может устанавливать уровень прав и свобод, которое оно предоставляет своим гражданам, ниже минимального уровня тех общих требований, которые существуют в демократических государствах, и не может налагать на их использование такие ограничения, которые были бы несовместимы с практикой демократических режимов. Напротив, правовое

государство ограничено самой демократической концепцией, согласно которой его законодательство не должно посягать на права, обеспечение которых в демократических государствах считается одной из основных предпосылок установления верховенства закона и фундаментальной гарантией сохранения прав человека и достоинства человеческой личности".

131. Как следует из вышеизложенного, ход рассуждений Высшего конституционного суда, а также принципы и критерии, на которые он опирается при вынесении данного решения, соответствуют содержанию статьи 5 Пакта. Следовательно, любые действия, посягающие на эти права или ограничивающие их действие, будут рассматриваться как противоречащие Конституции и закону и будут влечь за собой уголовную, административную или гражданскую ответственность в зависимости от соответствующих случаев и ситуаций.

132. Положения внутреннего законодательства Египта, которыми регулируются провозглашенные в Пакте права и свободы, сформулированы таким образом, чтобы не допускать каких бы то ни было ограничений или нарушений этих прав. Одним из примеров тому служит Закон № 12 от 2003 года о Трудовом кодексе, который запрещает заключать соглашения, противоречащие его положениям. Согласно его статье 5, любое условие или соглашение, которое противоречит положениям Кодекса, считается недействительным, причем с эффектом обратной силы, если оно предусматривает ущемление или нарушение прав работников, предусмотренных Кодексом. Кроме того, льготы и выгоды, предусмотренные коллективными или индивидуальными трудовыми договорами, должны оставаться в силе. В этой связи, согласно статье 21 Закона № 139 от 1981 года об образовании, родители или опекуны привлекаются к уголовной ответственности, если они преднамеренно не отдают в школу детей, достигших возраста обязательного образования, а на родителей, разрешающих детям не посещать школу без уважительной причины, налагаются штрафы. Согласно статье 25 Закона № 12 от 1996 года, к уголовной ответственности также привлекаются родители или опекуны, чьи дети не прошли предусмотренную законом обязательную вакцинацию; на лиц, которые признаются виновными, налагаются штрафы.

133. В рамках осуществления законов о защите прав и свобод, провозглашенных в Пакте, Высший конституционный суд, выполняя свои функции по проверке соответствия законов и нормативных актов Конституции страны, вынес целый ряд постановлений, отдельные из которых обобщены ниже.

- Суд постановил, что ряд законов о предоставлении периодического повышения пенсий являются неконституционными, поскольку они применяются только к лицам, достигших пенсионного возраста, и не распространяются на другие категории пенсионеров (постановление по делу № 174, год 24, решения ВКС, сессия от 9 января 2005 года);
- Суд постановил, что ряд положений Закона и подзаконных актов об установлении максимального уровня денежной компенсации за отпуска, которые не были использованы из-за служебной необходимости, являются неконституционными (одно из постановлений такого рода было вынесено по делу № 156, год 25, решения ВКС, сессия от 13 февраля 2005 года);
- Суд постановил, что пункт 1 статьи 2 Закона № 150 от 1988 года, № 85 от 2000 года, № 19 от 2001 года, № 150 от 2002 года, № 91 от 2003 года и № 88 от 2004 года являются неконституционными, так как они дают право предоставлять повышение пенсии только лицам, завершившим срок

службы, и исключают аналогичное повышение для лиц, вышедших в отставку, тем самым нарушая право на частную собственность, закрепленное в статье 34 Конституции (постановление по делу № 33, год 28, решения ВКС, сессия от 1 июля 2007 года);

- Суд постановил, что пункт 2 статьи 23 Закона № 79 от 1975 года (Закон о социальном страховании) является неконституционным, поскольку, согласно его положениям, размер причитающейся пенсии подлежал удержанию из скорректированной заработной платы для каждого работника, прекратившего трудовую деятельность путем выхода в отставку, но не из заработной платы работников, прекративших трудовую деятельность по другим причинам; Суд усмотрел в этом дискриминацию, поскольку этот закон противоречил принципу равенства, закрепленному в статье 40 Конституции (постановление по делу № 310, год 24, материалы ВКС, сессия от 4 марта 2008 года);
- Суд постановил, что подпункт 2 пункта 2 статьи 1 Закона № 88 от 2004 года является неконституционным на основании того, что он предусматривал ограниченное повышение пенсий для пенсионеров, которые работали в частном секторе, не предусматривая аналогичных ограничений для пенсионеров, являвшихся государственными служащими, хотя смысл этих мер в обоих случаях одинаков – индексация с учетом роста стоимости жизни; принимая этот закон, законодательная власть превысила свои полномочия в области регулирования пенсионных прав и тем самым нарушила статьи 17 и 122 Конституции (постановление по делу № 20, год 27, решения ВКС, сессия от 8 июня 2008 года).

134. В этой связи профсоюзы и профессиональные ассоциации являются важными юридическими лицами, которые пользуются свободой и самостоятельностью и обеспечивают защиту прав своих членов. Для выявления любых нарушений в ходе практического осуществления ими своей деятельности создана система строгого мониторинга. Руководство этих союзов и ассоциаций является выборным; эти руководящие работники в силу своих полномочий выполняют возложенные на них в этой области обязанности, в частности по защите прав членов и обеспечении им льгот.

Статья 6

Право на труд

135. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года.

136. К этому можно добавить, что Законом № 12 от 2003 года был введен в действие новый Трудовой кодекс (основные предложения по его содержанию были упомянуты в предыдущем докладе Египта, когда процесс работы над ним находился на этапе подготовки законопроекта). В соответствии со статьей 12 Кодекса каждый человек, который способен и готов работать, имеет право на подачу своей кандидатуры для регистрации в компетентном административном органе по месту своего проживания. Статья 14 Кодекса гласит, что каждый работодатель имеет право принять на работу любое лицо по своему выбору. Особое внимание в Кодексе уделено обеспечению защиты права на свободный выбор места работы или права наниматься на работу; согласно статье 375, любое

лицо, которое нарушает право другого лица на труд, на наем или на отказ в найме какого-либо лица, или право на членство в ассоциации, применяя при этом силу, угрозы, насилие, запугивание или иные противоправные средства, как в отношении этого лица, так и в отношении его супруги или детей, наказывается тюремным заключением и уплатой штрафа.

137. Система профессионально-технического образования регулируется частью III Кодекса, которая посвящена профессиональной ориентации и обучению (статьи 131–144). В этом разделе Кодекса предусмотрено создание Высшего совета по развитию людских ресурсов для разработки программы в области развития трудовых ресурсов и обеспечения их занятости. На Совет возложена выработка национальной политики в сфере планирования развития трудовых ресурсов и подготовки национальной программы по обеспечению оптимальной занятости рабочей силы. Эти статьи также охватывают вопросы финансирования профессиональной подготовки, условия лицензирования профессионально-технических учебных заведений и процедуру официального учреждения фонда для финансирования профессиональной подготовки и повышения квалификации, средства которого будут складываться из взносов госбюджета плюс 1% чистой прибыли учреждений, предусмотренных положениями Кодекса, и любых других взносов и пожертвований, которые он сможет получить.

138. Деятельность правительства по обеспечению осуществления этого права и по решению проблемы безработицы и постепенному снижению ее уровня в условиях постоянного роста народонаселения будет рассмотрена в комментариях по статье 11 Пакта и в части III настоящего доклада. Эта деятельность включала планы в области развития, программы повышения квалификации и ведения профессиональной подготовки, а также поддержку малых предприятий и семейного производства.

Статья 7

Условия труда

139. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года, и доклады Египта Международной организации труда, к которой он присоединился.

140. К этому можно добавить, что Египет последовательно стремился адаптироваться к последним событиям и выполнять свои обязательства по международным договорам в области прав человека. К его усилиям в этом направлении относится принятие Трудового кодекса. Основные положения Кодекса, регулирующие условия труда в части, касающейся положений данной статьи, обобщены в четырех последующих пунктах.

Справедливая заработная плата

141. Трудовой кодекс предусматривает создание Национального совета по заработной плате, занимающегося вопросами установления уровней оплаты труда на всей территории страны в целях обеспечения баланса между заработной платой и ценами. Кроме того, он определяет ежегодные минимальные повышения оплаты труда, которые по закону не могут составлять менее 7%. Таким образом, Совет является национальным механизмом регулирования минимальной заработной платы и обеспечения ее периодического повышения и индексации к

росту цен в целях поддержания удовлетворительного уровня жизни для работников и их семей.

142. В соответствии со статьей 35 Трудового кодекса запрещается проявлять дискриминацию в оплате труда по признакам пола, происхождения, языка, религии или верований. Согласно статье 247, на каждого работодателя, допускающего такую дискриминацию, налагается штраф, размер которого умножается на число работников, подвергшихся такой дискриминации; при повторном нарушении такого рода размер штрафа удваивается.

Безопасные и здоровые условия труда

143. Часть V Кодекса посвящена вопросам безопасности и гигиены труда, а также безопасной трудовой среде, включая все условия регулирования этих аспектов, предусмотренных международными договорами, стороной которых является Египет; при этом приняты во внимание и те трудовые конвенции, в которых Египет не участвует. В Постановлении правительства № 211 от 2003 года изложены все правила безопасности, а также условия и требования, необходимые для предотвращения физических, механических, биологических и химических опасностей и для безопасности трудовой среды в соответствии с международными критериями и стандартами в этой области, благодаря чему обеспечиваются надлежащие условия и удовлетворительная среда для трудовой деятельности.

Продвижение в работе

144. В Трудовом кодексе нет положений, непосредственно предусматривающих служебное продвижение, однако Конституция страны гарантирует равенство, и именно этот принцип должен на практике учитываться в регулирующих положениях в области трудовых отношений, издаваемых соответствующими министерствами и ведомствами. Именно организационные и функциональные структуры, создаваемые на основе таких положений, устанавливают объективные критерии для продвижения в работе на основе компетентности, опыта и уровня образования; никакой дискриминации в отношении работников в этой сфере не допускается. Если кто-либо из граждан сталкивается с дискриминацией, он вправе потребовать восстановления нарушенных прав в судебном порядке, исходя из принципа равенства, предусмотренного Конституцией.

Отдых и досуг

145. В отношении отдыха и досуга Трудовой кодекс гласит: "Рабочее время включает один или несколько перерывов для приема пищи и отдыха общей продолжительностью не менее одного часа. При установлении этого периода следует обеспечивать, чтобы работнику не приходилось трудиться более пяти часов подряд". В нем также предусмотрено, что "работнику должен предоставляться еженедельный оплачиваемый отдых продолжительностью не менее двадцати четырех часов после шести рабочих дней подряд".

146. Кодекс далее гласит, что каждый работник, отработавший полный год, имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 21 день; для работников, имеющих трудовой стаж 10 лет, срок ежегодного отпуска продлевается до 30 дней. Наряду с этим каждый работник в возрасте старше 50 лет имеет право на ежегодный отпуск продолжительностью не менее 30 дней. Официальные праздники и еженедельный отдых при расчете ежегодного отпуска не учитываются. Если трудовой стаж работника составляет менее одного года, он имеет право на число отпускных дней, которое пропорционально числу отрабо-

танных месяцев при условии, что он проработал не менее шести месяцев. Во всех случаях работники, занятые на тяжелых, опасных или вредных для здоровья работах, а также работники, которые трудятся в отдаленных районах, имеют право на семидневную надбавку к ежегодному оплачиваемому отпуску в соответствии с распоряжением министра по делам рабочей силы и миграции.

147. В этой связи Высшим конституционным судом был вынесен ряд постановлений о сохранении права работника на получение денежной компенсации за дни отпуска, которые он не смог использовать из-за неподконтрольных ему обстоятельств (см. выше комментарии по статье 5).

148. Египет входит в число государств, ратифицировавших основные конвенции Международной организации труда. Кроме того, в стране осуществляется национальная программа по обеспечению достойной занятости в сотрудничестве с МОТ в рамках Программы действий по обеспечению достойной работы. С 2008 года продолжается реализация программы коллективного диалога совместно с МОТ, цель которой – расширить потенциал трех партнеров в сфере трудовых отношений, т.е. правительства, работодателей и работников, для создания независимого механизма подготовки согласованных решений трудовых проблем, включая меры по устранению негативной ситуации, вызванной последствиями мирового финансового кризиса, регулированием права на забастовку и на ведение коллективных переговоров, как это предусмотрено в вышеупомянутых конвенциях МОТ.

Статья 8

Право создавать профессиональные союзы

149. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года. Дополнительная информация будет приведена в пунктах ниже.

150. В соответствии с подпунктами (a), (b), (c) и (d) пункта 1, в Египте существуют два вида профсоюзов: собственно профсоюзы и профессиональные ассоциации. Деятельность профсоюзов регулируется Законом № 35 от 1976 года с изменениями, внесенными Законом № 1 от 1981 года и Законом № 12 от 1995 года. Порядок создания и функционирования профессиональных ассоциаций регулируется Законом № 100 от 1995 года. Согласно этим законам, цель деятельности как профсоюзов, так и профессиональных ассоциаций заключается в охране законных прав своих членов, защите их интересов, улучшении их условий труда, повышении их осведомленности о деятельности профсоюзов, повышении культурного и профессионального уровней своих членов, улучшении состояния их здоровья и поощрении их социально-экономического развития. Профсоюзы и профессиональные ассоциации также принимают участие в обсуждении проектов планов социально-экономического развития. Кроме того, они участвуют в различных мероприятиях в сфере трудовых отношений на уровне арабских стран, африканских стран и на международном уровне и укрепляют роль профсоюзного движения Египта в этой деятельности.

151. Для достижения своих целей профсоюзы имеют право вкладывать свои средства в различные безопасные инвестиции в соответствии с правилами регулирования финансовой деятельности профсоюзных организаций. Наряду с этим профсоюзы занимаются урегулированием индивидуальных и коллективных

споров с участием своих членов, заключают коллективные соглашения о найме и участвуют в разработке проектов производственных планов на промышленных предприятиях.

152. Согласно египетскому законодательству, работники профессиональных или промышленных ассоциаций могут образовывать общенациональные федерации. Закон также разрешает создание всеобщей федерации профсоюзов. Профсоюзы независимы в управлении своей деятельностью и могут свободно участвовать в аналогичной профсоюзной деятельности на международном уровне. В Трудовом кодексе не предусмотрено каких-либо ограничений профсоюзной деятельности, кроме требований соблюдать положения Кодекса и воздерживаться от решений и действий, которые по закону признаны правонарушениями, например подстрекательство к ненависти или презрению или действия по свержению правового государства. Кодексом также запрещены любые действия, применение силы, запугивание, угрозы или посягательство на права других лиц в связи с приемом или неприемом какого-либо лица на работу или в связи с членством этого лица в какой-либо ассоциации (статья 70). Речь идет об ограничениях, которые необходимы для сохранения национальной безопасности, общественного порядка и прав других лиц.

153. В соответствии с Кодексом работник может заниматься исключительно профсоюзной деятельностью, а работник, являющийся членом руководящего органа профсоюза, может быть уволен или временно отстранен от работы только по решению суда (статьи 45 и 48). Статья 74 гласит, что каждый работодатель, который принуждает работников к вступлению в какой-либо профсоюз или к выходу из него, преследуется в судебном порядке и наказывается, причем мера наказания умножается на число лиц, которые подвергались принуждению с его стороны.

154. Что касается права на забастовку, то, согласно статье 192 Трудового кодекса (Закон № 12 от 2003 года), работники имеют право на мирное проведение забастовок для защиты своих профессиональных, экономических и социальных интересов. При этом запрещается проведение забастовок сотрудниками жизненно важных учреждений, перерыв в работе которых причинит ущерб национальной безопасности или базовым услугам для населения.

155. Был принят ряд законов о регулировании деятельности 21 профессиональной ассоциации, действующей в стране. К числу этих ассоциаций относятся ассоциация адвокатов и аналогичные ассоциации, объединяющие работников образования, медицинских работников, инженеров, музыкантов, актеров, кинематографистов, работников изобразительных искусств, социологов, экспертов в области торговли, туристических гидов, медсестер, натуропатов, спортсменов и работников сельского хозяйства.

156. Для комментариев по пунктам 2 и 3 Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта. Следует напомнить, что с 6 ноября 1957 года Египет является стороной вышеупомянутой Конвенции МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию. Членам Комитета также предлагается обратиться к различным докладам на эту тему, представленным МОТ.

157. Кроме того, в настоящее время проводятся активные исследования в связи с планируемым внесением изменений в Закон о профсоюзах для приведения его в соответствие с недавними национальными и международными изменениями, касающимися рабочего движения.

Статистика результатов наиболее недавних профсоюзных выборов (2006–2011 годы)

- Число профессиональных ассоциаций: 21;
- Число рабочих профсоюзов в Египте: 23;
- Число профсоюзных комитетов в рабочих профсоюзах: 410;
- Всеобщая федерация: 23 (22 мужчины, 1 женщина);
- Общие профсоюзы: 483 (452 мужчины, 31 женщина);
- Профсоюзные комитеты: 1 801 (1 677 мужчин, 42 женщины);
- Число членов общих собраний: 3 207 137.

158. В этой связи можно отметить, что в апреле 2009 года делегация МОТ посетила Каир, где встретилась с представителями сторон общественного диалога и социальными партнерами с целью достижения соглашения о путях активизации в ближайшем будущем программы диалога, чтобы оказать Египту помощь в соблюдении своих международных обязательств и выполнении основных конвенций в области трудовых отношений, в том числе Конвенции № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию. В дальнейшем планируется вести постоянное сотрудничество с МОТ, поскольку Организация выразила готовность предоставить необходимую техническую помощь.

Статья 9

Право на социальное обеспечение

159. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года. Дополнительная информация будет приведена в пунктах ниже.

Статистические и финансовые показатели практического применения вышеупомянутых нормативных актов в области социального страхования и социального обеспечения за период, рассматриваемый в докладе

Социальное страхование

160. Система социального страхования в Египте регулируется рядом нормативных актов, которые рассматривались в предыдущем докладе. К числу этих актов относятся:

- Закон о социальном страховании (Закон № 79 от 1975 года), касающийся государственной службы и предприятий государственного и частного секторов;
- Закон № 108 от 1976 года о распространении системы социального страхования на работодателей;
- Закон № 50 от 1978 года о социальном страховании граждан Египта, работающих за границей;
- Закон № 112 от 1980 года об охвате социальным страхованием работников, не являющихся членами профсоюза.

161. В сводной таблице ниже отражены изменения в количественных показателях бенефициаров этих законов и финансовые последствия их осуществления.

Число лиц, имеющих социальное страхование, и суммы произведенных выплат, 2001–2005 годы

Год	По старости		В связи с потерей кормильца		По инвалидности		По безработице	В связи с трудовым увечьем
	Сумма (тыс.)		Сумма (тыс.)		Сумма (тыс.)		Число	Сумма (тыс.)
	Число	Сумма (тыс.)	Число	Сумма (тыс.)	Число	Сумма (тыс.)		
2001	1 872 777	365 654	1 158 443	142 722	243 496	59 105	693	20 969
2002	1 965 186	406 567	1 152 343	150 077	256 354	67 570	338	11 351
2003	2 046 038	447 349	1 130 994	157 771	264 798	75 115	214	9 977
2004	2 081 452	487 304	1 107 363	165 894	282 026	83 210	571	12 433
2005	2 108 898	529 649	1 081 143	173 941	278 358	91 539	306	16 674

Число застрахованных лиц и количество пенсий

Год	Число застрахованных лиц					Количество пенсий				
	75/97	76/108	50/78	80/112	Итого	75/97	76/108	50/78	80/112	Итого
2001	5 607	1 876	18	5 941	13 423	1 269	325	5 308	1 676	3 275
2002	5 776	1 924	15	5 941	13 656	1 341	343	5 605	1 687	3 377
2003	5 876	1 966	16	5 966	13 824	1 397	359	5 864	1 683	3 445
2004	5 970	2 418	16	5 506	13 910	1 446	376	6 990	1 636	3 463
2005	6 355	2 468	17	5 166	14 006	1 498	394	6 920	1 576	3 470

162. Как видно из приведенной статистики, число получателей выплат по социальному страхованию возрастало, как и суммы денежных выплат, произведенных для осуществления предусмотренных законом прав.

Система социального обеспечения

163. Планы и программы правительства направлены на обеспечение финансовой стабильности семей в низком уровне дохода; для этого представителям социальных групп, которые не способны заниматься трудовой деятельностью в силу общественных обстоятельств, проблем со здоровьем или возраста, которые лишены материальной поддержки и не охвачены системой социального страхования, выплачивается минимальный доход. Система социального обеспечения – это механизм социальной защиты таких семей, обеспечивающий им выплату дохода для удовлетворения их жизненных потребностей. Она включает заботу об отдельных лицах и о семьях, независимо от социального статуса и возрастной группы, в том числе прежде всего о детях, инвалидах, вдовах, разведенных женщинах, нетрудоспособных и пожилых людях. В Законе № 30 от 1977 года о социальном обеспечении определены группы, имеющие право на социальное обеспечение, и случаи выплаты пособий, а также установлены четыре режима пособий: социальное пособие, детское пособие, ежемесячная материальная помощь и единовременное пособие. Более подробная информация о них приводится в пунктах ниже.

Социальное пособие

164. Право на получение такого пособия имеют следующие группы населения:

- сироты, вдовы и разведенные женщины;
- дети разведенной женщины – в случае ее смерти, вступления в брак или тюремного заключения;
- инвалиды;
- женщины в возрасте 50 лет или старше, которые никогда не состояли в браке;
- семья осужденного, отбывающего тюремное заключение сроком не менее трех лет;
- лица в возрасте 65 лет или старше.

165. После нескольких повышений цен, вызванных переходом Египта к рыночной экономике, был принят ряд законов о повышении размеров пенсионных выплат. Еще одним нормативным актом в этом направлении стало постановление премьер-министра № 1613 от 2005 года о повышении ежемесячного пособия, которое в настоящее время составляет от 70 до 100 египетских фунтов – в зависимости от размера семьи.

166. С 2005 года каждой семье, имеющей право на получение социального пособия, постановлением премьер-министра № 1736 от 2005 года было назначено пособие на обучение для каждого ребенка, принятого в начальную или среднюю общеобразовательную школу или эквивалентное им учебное заведение. Цель этих пособий – стимулировать учащихся к прохождению полного курса начального образования и бороться со школьным отсевом. Пособие составляет 20 египетских фунтов в месяц и выплачивается в течение учебного года (восемь месяцев). Семья имеет право получать такое пособие на каждого ребенка, посещающего школу, до достижения максимальной суммы в 100 египетских фунтов на семью.

Детское пособие

167. В соответствии со статьей 49 Закона о детях (Закон № 12 от 1996 года с изменениями, внесенными Законом № 126 от 2008 года), право на получение ежемесячного детского пособия имеют следующие категории детей:

- сироты или дети, чей отец или оба родителя неизвестны;
- дети, у которых в семье мать является кормильцем или состоит в разводе – в случае ее вступления в брак, смерти или тюремного заключения на срок не менее одного месяца;
- дети лица, которое подвергнуто задержанию, содержанию под стражей или тюремному заключению на срок не менее одного месяца.

168. Согласно этому закону, размер минимального месячного детского пособия составляет 60 египетских фунтов при условии, что оно выплачивается в соответствии с положениями Закона о социальном обеспечении.

Ежемесячная материальная помощь

Категории лиц, имеющих право на получение ежемесячной материальной помощи

- беременные женщины – начиная с третьего месяца беременности и до родов;
- грудные дети – до достижения двухлетнего возраста;
- семьи, чей кормилец находится в тюрьме или осужден к тюремному заключению на срок более двух месяцев, но менее трех лет. Размер помощи равен пенсии, которая выплачивается сироте, вдове или пожилому лицу, в зависимости от состава семьи;
- инвалиды: семьи, чей кормилец страдает от заболевания, которое лишает его трудоспособности или влияет на его доход. Размер помощи равен пенсии, которая выплачивается инвалиду, в зависимости от состава семьи;
- семьи, чей кормилец эмигрировал или отсутствует в течение периода не менее шести месяцев и место его проживания неизвестно. Размер помощи равен пенсии, которая выплачивается сироте, вдове или пожилому лицу, в зависимости от состава семьи.

Единовременное пособие

169. Закон предусматривает выплату единовременного денежного пособия нуждающимся лицам или семьям, чтобы дать им возможность реализовать новый проект или поддержать имеющийся проект – как индивидуальный, так и коллективный, формальный или неформальный. Цель этого пособия – развитие людских ресурсов. Размер такого единовременного пособия составляет не менее 1 000 и не более 3000 египетских фунтов. Приоритет отдается лицам, получающим ежемесячную материальную помощь или социальное пособие и их семьям. Неотложными считаются случаи, когда такое пособие необходимо для оказания семье помощи в покрытии расходов на образование, оплате ритуальных услуг или покрытии расходов в связи с рождением ребенка.

Пособия бывшим работникам

170. Закон предусматривает возможность выплаты пособий бывшим государственным служащим и работникам государственного сектора, которые имеют не менее трех лет непрерывного трудового стажа и которые после прекращения службы подпадают под действие положений законов о социальном страховании или другом пенсионном обеспечении в случае болезни, покрытия расходов на образование или бракосочетания.

**Число получателей социальной помощи и суммы выплаченных пособий,
1999–2005 годы**

№	Год	Социальное пособие и детское пособие		Выплаты по соци- альному обеспечению		Пособия бывшим работникам		Пособия местных служб помощи	
		Число семей	Сумма	Число семей	Сумма	Число семей	Сумма	Число семей	Сумма
1	1999/2000	347 761	162 500 000	96 019	11 694 000	2 455	350 000	238 960	20 000 000
2	2000/01	660 784	576 500 000	91 935	13 424 000	4 028	350 000	78 974	185 000 000
3	2001/02	776 000	48 600 000	109 000	24 000 000	2 415	350 000	47 000	20 000 000
4	2002/03	812 739	434 400 000	151 000	36 000 000	2 586	385 000	56 000	20 000 000
5	2003/04	827 695	516 600 000	203 135	41 500 000	2 554	400 000	52 666	20 000 000
6	2004/05	843 259	48 800 000	223 724	40 000 000	2 418	400 000	58 964	20 000 000

171. Сумма указанных денежных выплат неоднократно повышалась в результате индексации с учетом инфляционных показателей.

Применение законов в судебном порядке

172. В этой области частные лица активно использовали национальные средства правовой защиты и осуществляли свое право на подачу судебного иска, как это видно по целому ряду постановлений Верховного конституционного суда, вынесенных по делам, касающимся законодательных актов о пособиях по социальному обеспечению. Некоторые из них обобщены ниже.

- Суд постановил, что пункт 1 статьи 2 законов № 150 от 1988 года, № 85 от 2000 года, № 19 от 2001 года, № 150 от 2002 года, № 91 от 2003 года и № 88 от 2004 года являются неконституционными, так как они дают право предоставлять повышение пенсии только лицам, завершившим срок службы, и исключают аналогичное повышение для лиц, вышедших в отставку, тем самым нарушая право на частную собственность, закрепленное в статье 34 Конституции (постановление по делу № 33, год 28, решения ВКС, сессия от 1 июля 2007 года).
- Суд постановил, что пункт 2 статьи 23 Закона № 79 от 1975 года (Закон о социальном страховании) является неконституционным, поскольку, согласно его положениям, размер причитающейся пенсии подлежал удержанию из скорректированной заработной платы для каждого работника, прекратившего трудовую деятельность путем выхода в отставку, но не из заработной платы работников, прекративших трудовую деятельность по другим причинам; Суд усмотрел в этом дискриминацию, поскольку этот закон противоречил принципу равенства, закрепленному в статье 40 Конституции (постановление по делу № 310, год 24, материалы ВКС, сессия от 4 марта 2008 года).
- Суд постановил, что подпункт 2 пункта 2 статьи 1 Закона № 88 от 2004 года является неконституционным на основании того, что он предусматривал ограниченное повышение пенсий для пенсионеров, которые работали в частном секторе, не предусматривая аналогичных ограничений для пенсионеров, являвшихся государственными служащими, хотя смысл этих мер в обоих случаях одинаков – индексация с учетом роста стоимости жизни; принимая этот закон, законодательная власть превысила свои полномочия в области регулирования пенсионных прав и тем самым

нарушила статьи 17 и 122 Конституции (постановление по делу № 20, год 27, решения ВКС, сессия от 8 июня 2008 года).

Статья 10

Охрана семьи

173. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года. Дополнительная информация будет приведена в пунктах ниже.

Новые законодательные меры, принятые по различным аспектам охраны семьи, женщин и детей за период, рассматриваемый в докладе

Инициативы в области охраны семьи

174. Внутреннее законодательство Египта, основанное на принципах, которые закреплены в Конституции, предусматривает множество аспектов охраны семьи, цель которых – обеспечить, чтобы семья продолжала выполнять функцию основной ячейки общества. Некоторые из этих аспектов подробно рассматривались в предыдущем докладе Египта и в Приложении к нему; другие аспекты, включенные в законодательство за период, охватываемый настоящим докладом, приводятся ниже.

1. Пенсия любого из супругов может сочетаться с пенсией второго супруга;
2. Работающим женщинам предоставлены налоговые льготы с учетом их семейных обязанностей наравне с мужчинами;
3. Учреждены специальные суды по семейным спорам.

175. Суды по семейным спорам были учреждены в соответствии с Законом № 10 от 2004 года для содействия процедурам и урегулирования семейных споров в разумные сроки в целях сохранения и защиты семей. Закон предусматривает создание бюро для оперативного разрешения споров внутри семьи. Стороны в споре встречаются в таких бюро и представляют свои заявления; затем председатель рассматривает с ними различные аспекты спора, его масштабы и возможные последствия, которые он может повлечь в случае продолжения конфликта сторон. Председатель предлагает им разумный совет и дает рекомендации по внесудебному решению спора в надежде на сохранение целостности семьи. Эти усилия предпринимаются в течение 15 дней после подачи первоначального обращения. Если сторонам удастся прийти к примирению, председатель подтверждает этот факт в заявлении, которое подписывается сторонами и приобщается к протоколу слушания. Председатель уполномочен выдавать юридически обязательные документы, которые необходимы для вступления примирения в законную силу. Если же усилия сторон и бюро по урегулированию оказываются тщетными и заявитель поддерживает свои претензии, председатель составляет соответствующий протокол с изложением фактов, который подписывается сторонами и препровождается в компетентный суд по семейным спорам в течение одной недели с даты ходатайства об этом, поданного одной из сторон в споре.

4. Фонд семейного страхования

176. Фонд семейного страхования был учрежден Законом № 11 от 2004 года. Цель его деятельности состоит в оказании семьям материальной помощи в случаях, предусмотренных Законом, включая, в частности, выплату алиментов по постановлению суда, вынесенному на основании законодательства о гражданском состоянии.

5. Закон о гражданстве

Закон № 154 от 2004 года о внесении изменений в Закон о гражданстве (Закон № 26 от 1975 года) предусматривает, что египетское гражданство может предоставляться детям матери-египтянки, состоящей в браке с иностранцем. Этот закон способствует укреплению и применению принципа равноправия мужчин и женщин.

6. Применение законов в судебном порядке

178. Высший конституционный суд вынес ряд постановлений об охране семьи, руководствуясь соответствующими положениями Конституции. Некоторые из наиболее важных из них обобщены ниже.

- Суд постановил, что статья 99 Закона об университетах является неконституционной. Согласно этой статье, отпуск по уходу за ребенком засчитывается в общий срок отпуска продолжительностью 10 лет, полагающийся преподавательскому составу вузов за весь срок их трудовой деятельности. Суд счел, что это положение наносит ущерб единству семьи, которая, согласно Конституции, является основной ячейкой общества, и противоречит принципу равенства перед законом, которым пользуются женщины Египта (постановление по делу № 81, год 25, решения ВКС, сессия от 13 февраля 2005 года);
- Суд постановил, что статья 82 Положения о работниках почтовой службы, согласно которой отпуск по уходу за супругом не может превышать шесть лет, является неконституционной как наносящая ущерб единству семьи и прочности семейных уз (постановление по делу № 184, год 25, решения ВКС, сессия от 13 февраля 2006 года).

Охрана материнства

179. В законодательстве Египта содержится множество положений об охране материнства и работающих женщин, соответствующих международным договорам в этой области. Эти аспекты рассматривались в предыдущем докладе Египта; недавние события отражены в нижеследующих пунктах.

Закон № 12 от 2003 года о Трудовом кодексе

180. Законодательство в этой области сформулировано в соответствии с положениями международных договоров, стороной которых является Египет, а также с положениями Конституции, касающихся охраны семьи и заботы о материнстве и детстве. Глава 2 части VI Трудового кодекса регулирует занятость женщин (статьи 88–97).

- в статье 88 предусмотрено, что все положения Кодекса, регулирующие занятость работников, применяются к работающим женщинам без какой бы то ни было дискриминации при равных условиях труда;

- согласно статье 92, всем работодателям запрещается увольнять работающую или завершающую трудовую деятельность женщину в период отпуска по беременности и родам;
- статья 93 гласит, что работающая женщина, являющаяся кормящей матерью, в течение 24 месяцев подряд после рождения ребенка имеет право на два перерыва для кормления сверх предусмотренного перерыва на отдых, а также на объединение этих двух перерывов;
- статья 94 предусматривает, что каждая женщина, работающая на предприятии, где занято 50 или более работников, имеет право на неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком продолжительностью не более двух лет. Такой отпуск может использоваться не более двух раз за весь период трудовой деятельности соответствующего работника;
- на основании статьи 96 каждый работодатель, у которого в штате состоит 100 или более работников, обязан оборудовать помещения для дневного отдыха на производстве. Работодатели, у которых в штате состоит меньшее число работников, должны объединить усилия с другими работодателями района для оборудования таких помещений;
- в соответствии со статьей 249 каждый работодатель, нарушивший положения Закона, привлекается к уголовной ответственности в виде уплаты штрафа, размер которого умножается на число работников, пострадавших от такого нарушения.

Закон о гражданском состоянии (Закон № 143 от 1994 года)

181. Согласно статье 31-бис, включенной Законом № 126 от 2008 года, минимальный возраст для вступления в брак был увеличен для женщин до 18 лет. Этим законом также предусмотрено, что лица, намеревающиеся вступить в брак, должны пройти медицинское освидетельствование на предмет выяснения вопроса о том, не страдают ли они какими-либо расстройствами, способными повлиять на их жизнь и здоровье, а также на здоровье их потомства. Эти поправки были внесены с целью охраны семей от потенциально разрушительных факторов и обеспечения им необходимых условий для дальнейшего выполнения своей функции.

Закон о детях (Закон № 12 от 1996 года)

182. В соответствии со статьей 70 Закона с изменениями, внесенными Законом № 126 от 2008 года, каждая работающая женщина имеет право на отпуск по беременности и родам продолжительностью три месяца с полным сохранением заработка. Такой отпуск предоставляется не более трех раз за весь срок трудовой деятельности женщины.

183. Закон также предусматривает, что продолжительность рабочего дня для каждой беременной женщины сокращается на один час начиная с шестого месяца беременности. Кроме того, беременная женщина не может привлекаться к сверхурочным работам в период беременности и в течение шести месяцев после рождения ребенка.

Меры по охране детства

184. Детство в Египте находится под охраной многочисленных законодательных актов; этот вопрос был подробно рассмотрен в предыдущем докладе Егип-

та. Ниже приводятся законодательные акты, которые были недавно приняты в данной области.

Трудовой кодекс (Закон № 12 от 2003 года)

185. Глава 3 части VI Кодекса регулирует вопросы занятости подростков (статьи 98–102). В ней предусмотрено, что подростков нельзя принимать на работу, пока они не пройдут полный курс начального образования. При этом они могут проходить профессиональное обучение в случаях и порядке, которые указаны в Кодексе. Рабочий день подростков не должен превышать шести часов; в течение рабочего дня они имеют право на один или несколько перерывов общей продолжительностью не менее одного часа, а время их непрерывного труда не должно превышать четырех часов подряд. Кодекс гласит, что положения данной главы применяются также к подросткам, занятым в сельскохозяйственном секторе.

186. Согласно статье 248, каждый работодатель, нарушивший положения Закона, привлекается к уголовной ответственности в виде уплаты штрафа в размере от 500 до 1 000 египетских фунтов; размер штрафа умножается на число работников, пострадавших от такого нарушения.

187. В 2003 году были приняты распоряжения министра об осуществлении этих положений, в том числе:

- распоряжение министра № 118 от 2003 года о режиме занятости подростков и о введении обязательных требований и стандартов в целях улучшения условий труда молодежи, достигшей разрешенного законом минимального возраста для приема на работу, и запрещения привлекать их к выполнению опасных видов работ (статья 44);
- распоряжение министра № 175 от 2003 года о правилах и процедурах проведения профессионального обучения подростков ремеслам на производстве в течение определенного периода времени по соглашению между работником или его законным опекуном и работодателем. Подросткам запрещено проходить обучение опасным профессиям, которыми подростки не могут заниматься согласно соответствующим распоряжениям министра.

Закон о детях (Закон № 12 от 1996 года)

188. В соответствии с международными обязательствами Египта, вытекающими из его присоединения к Конвенции о правах ребенка и к двум протоколам к ней, а также к двум соответствующим конвенциям МОТ, Законом № 126 от 2008 года в Закон о детях были внесены изменения, которые обобщены ниже.

- в статью 1 Закона включен пункт 2, согласно которому государство гарантирует как минимум те права детей, которые предусмотрены в Конвенции о правах ребенка и в других международных договорах по правам человека, вступивших в силу в Египте;
- включение статьи 7-бис о том, что государство гарантирует право детей на получение социальной и медицинской помощи и обслуживания, а также их право на благоприятную, здоровую и чистую среду, и запрещение всех видов практики, наносящих ущерб их здоровью;
- включение статьи 7-бис а), в соответствии с которой родители или опекуны не имеют права преднамеренно подвергать ребенка риску нанесения

телесных повреждений, а комитет по защите детей должен принимать надлежащие меры по каждому случаю нарушения этого положения;

- включение статьи 7-бис b), которая предусматривает, что дети не должны использоваться для участия в боевых действиях, и гарантирует соблюдение их прав в случае войны, вооруженного конфликта или стихийных бедствий. Новая статья также гласит, что лица, совершившие военные преступления, геноцид или преступления против человечности, подлежат судебному преследованию;
- включение статьи 31-бис, согласно которой все женские тюрьмы должны быть оборудованы помещениями для дневного ухода за детьми в возрасте до четырех лет. В новой статье также предусмотрено, что матери не должны разлучаться со своими детьми в течение первого года жизни и что к ним нельзя применять в качестве дисциплинарного взыскания запрещение видаться со своими детьми и ухаживать за ними;
- увеличение минимального возраста для приема на работу с 14 до 15 лет и минимального возраста для профессионального обучения – с 12 до 13 лет; запрещение найма детей на виды работ, определенные в Конвенции № 182 МОТ от 1999 года (статьи 45–46);
- внедрение системы перевода ребенка из системы уголовного судопроизводства в случаях, когда ему может угрожать опасность, и создание специальных комитетов по защите детей вне обычной системы правосудия для изучения соответствующих мер по противодействию такой опасности (статья 98);
- увеличение возраста наступления уголовной ответственности с 7 до 12 лет.

189. В 2006 году в государственный бюджет была впервые включена статья, посвященная детям, а в национальном пятилетнем плане социально-экономического развития предусмотрен раздел "Материнство и детство". В 2007 году в структуре Национального совета по охране детства и материнства был создан отдел по борьбе с торговлей детьми. Была открыта бесплатная круглосуточная телефонная линия для оказания помощи детям наряду с отдельной линией, предназначенной для детей-инвалидов. В настоящее время проводятся интенсивные учебные курсы по правам ребенка для сотрудников полиции, работников прокуратуры и технических учреждений, а также кампания в средствах информации, направленная на повышение осведомленности населения об этих правах.

190. В целях искоренения наихудших форм детского труда Министерство трудовых ресурсов и миграции, действуя в сотрудничестве с МОТ, приняло ряд проектов, реализация которых позволила сделать заявление о том, что пять губернаторств страны (Луксор, Асуан, Северный Синай, Южный Синай и Новая Долина) свободны от наихудших форм детского труда.

Уголовный кодекс

191. В соответствии со статьей 242-бис, добавленной в Уголовный кодекс Законом № 126 от 2008 года, калечение женских половых органов является уголовным преступлением, которое наказывается тюремным заключением и уплатой штрафа.

192. Согласно статье 291 Уголовного кодекса, включенной в него Законом № 126 от 2008 года, продажа детей, их предложение для продажи, содержание их в рабстве, эксплуатация в сексуальных или коммерческих целях, а также их ис-

пользование для принудительного труда или в других противозаконных целях является уголовным преступлением. Каждое лицо, которое совершило такое преступление, побудило другое лицо совершить его или содействовало его совершению, наказывается длительным сроком тюремного заключения и уплатой штрафа, даже если преступление не было совершено или было совершено за границей. Кодекс предусматривает более суровые меры наказания, если преступление совершено организованной преступной группой. В нем также предусмотрено наказание в виде длительного тюремного заключения для каждого лица, изъявшего у ребенка какой-либо орган или часть тела, причем независимо от согласия самого ребенка или его законного опекуна на такое изъятие.

Закон о гражданском состоянии

193. В этот закон была включена новая статья 31-бис, запрещающая заключение брака в случае, если один из брачующихся не достиг возраста 18 лет. Цель этой поправки – предотвращать браки с несовершеннолетними, не достигшими достаточной зрелости для несения обязанностей по созданию семьи.

194. В этой связи следует отметить, что основная работа по осуществлению была проделана Национальным советом по делам женщин и Национальным советом по охране детства и материнства. Эти органы являются специализированными национальными механизмами, которые, как уже было довольно подробно показано в части I выше, обладают широкими полномочиями в своих соответствующих областях. Каждым из них разработаны многочисленные планы и программы по охране женщин, материнства и детства, цель которых – обеспечить женщинам возможность пользоваться защитой и заботой, которые необходимы им, чтобы играть свою роль в обществе, действуя в качестве основных партнеров по реализации планов и программ в области развития, а также выполнять свою функцию материнства, надлежащим образом воспитывая подрастающее поколение. Как было показано, каждый из этих советов сыграл эффективную новаторскую роль в подготовке комплекса законопроектов и поправок к существующим законам, а также ряда предложенных поправок к Уголовному кодексу, которые в настоящее время находятся на этапе рассмотрения.

195. В этих мероприятиях отражено стремление национальных учреждений Египта, действуя в соответствии со своими обязательствами по Конституции и в рамках планов и программ по их осуществлению, выполнять международные обязательства Египта в области прав человека и продолжать стремиться к приведению внутреннего законодательства страны в соответствие с этими обязательствами, выявляя и пресекая виды практики, наносящие ущерб женщинам и детям, а также укрепляя процедуры охраны семьи, женщин и детей и обеспечивая их претворение в жизнь.

По большинству этих аспектов членам Комитета предлагается обратиться к подробному обсуждению, которое содержится в докладах, представленных Египтом Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка.

196. Отчет об деятельности правительства по решению проблемы безнадзорных детей приведен в части III ниже.

Статья 11

Право на достаточный жизненный уровень

197. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года. Дополнительная информация будет приведена в пунктах ниже.

Право на улучшение условий жизни

198. Стремясь к выполнению своих национальных и конституционных обязанностей, Египет во всех направлениях государственной политики, планах и программах активизирует усилия по мобилизации и развитию природных ресурсов страны и по их использованию в целях обеспечения достаточного жизненного уровня для всех граждан и предоставления им средств для достойной жизни при достаточном питании, одежде и жилище. Эти планы и программы характеризуются высокой степенью разнообразия и направлены на достижение самых разных целей в области решения социальных проблем наряду с уделением особого внимания проводимой Египтом политике экономической реформы. При этом их объединяет ряд основных направлений, которые рассмотрены ниже.

Основное направление I. Удовлетворение насущных жизненных потребностей граждан с низким уровнем дохода по доступным ценам с покрытием соответствующих расходов за счет средств госбюджета

Продукты питания

199. Государство содействует реализации программ по продовольственному обеспечению путем субсидирования расходов на хлеб, детские молочные продукты и калорийное питание, а также ряда базовых продуктов питания, которые предоставляются малоимущим группам населения с помощью карточной системы распределения. В настоящее время на руках находится примерно 10,5 млн. продовольственных карточек, а число получателей продовольствия составляет примерно 40 млн. человек. Существует два вида продовольственных карточек:

- Карточки полного продовольственного обеспечения; таких карточек выдано 8 232 223, число получателей продуктов питания по ним – 31 742 817 человек;
- Карточки частичного продовольственного обеспечения; таких карточек выдано 2 131 454 для 7 718 550 получателей продуктов питания.

200. В этой связи следует отметить, что в соответствии с Законом № 111 от 2008 года в государственный бюджет была включена новая статья, по которой ассигновано 85 млн. египетских фунтов на покрытие расходов, связанных с карточным продовольственным снабжением еще 15 млн. граждан страны.

201. Один из практических вопросов, который в настоящее время приходится решать, заключается в принятии мер к тому, чтобы эта помощь доходила до тех, кому она предназначена, и в пресечении незаконной спекуляции продовольственной помощью, включая, в частности, субсидируемую государством муку. Для исправления этой ситуации был разработан ряд проектов, в том числе те, которые указаны в пунктах ниже.

- Проект, предусматривающий отделение производства продукции от ее распределения применительно к субсидируемому хлебу, с внедрением системы прямого распределения хлеба среди домохозяйств в обмен на символический ежемесячный взнос. Сейчас этот проект реализуется в ряде районов в губернаторствах Каир и Эль-Гиза;
- Проект, предусматривающий обеспечение поставок муки на конкурсной основе в три губернаторства (Александрия, Эль-Минья и Исмаилия), который планируется распространить на всю территорию страны. Цель этой системы – положить конец контрабанде пшеницы, сократить дефицит и пресечь сбыт пшеницы и муки на "черном" рынке.

202. Проблема наличия продовольствия решается в рамках различных планов и программ, разрабатываемых в соответствии с комплексом базовых руководящих принципов, которые указаны в пунктах ниже.

- Расширение площадей, пригодных для культивации: площадь обрабатываемых земель выросла с 6 918 федданов в 1990 году до 7 833 федданов в 2000 году и до 8 279 федданов – в 2004 году;
- Повышение плодородности сельскохозяйственных земель: совокупный объем производства продовольственных культур вырос с 1 126 в 2002 году до 1 325 в 2004 году;
- Повышение уровня самообеспечения основными продуктами питания: к 2004 году эта цель была достигнута применительно к отдельным продуктам, включая рис, овощи, картофель, цитрусовые, яйца, молочные продукты и маргарин;
- Дополнительное удовлетворение потребностей в продовольственных товарах в рамках взаимовыгодных международных соглашений на основе международного сотрудничества. Правительство Египта стремилось удовлетворять потребности населения в продуктах питания посредством достижения самообеспечения пшеницей и другими видами базового продовольствия.

203. Что касается достижения цели 1 из числа Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, то приведенные ниже статистические показатели весьма красноречивы:

- Масштабы недоедания в Египте сократились с 25,6% в 1990–1991 годах до 14% в 1999–2000 годах; ожидается, что к 2015 году недоедание будет полностью ликвидировано.

204. Стремясь обеспечить продовольственную безопасность, воспрепятствовать росту цен на продукты питания и обеспечить социальную справедливость, правительство подготовило план действий в этой области. Основные направления этого плана указаны в пунктах ниже.

а) борьба с ростом цен путем снижения уровня инфляции и контроля цен;

б) реорганизация внутренней системы торговли путем разрушения монополии коммерческих фирм и поставщиков в целях сокращения разницы между ценой производителя и розничной ценой. В рамках достижения этой цели были образованы механизмы по защите интересов потребителей и обеспечению конкуренции для создания благоприятной обстановки, позволяющей потребителям пользоваться выгодами добросовестной конкуренции и положить конец пагубной практике монопольной торговли;

с) предоставление адресной помощи наиболее нуждающимся группам населения, учитывая, что объемы субсидирования прямой продовольственной помощи в последние годы неоднократно возрастали. Наряду с этим в настоящее время проводятся всеобъемлющие социальные исследования и анализы в целях формирования базы данных, которая станет точным научным инструментом при решении вопросов, связанных с оказанием помощи, выявлением ее получателей и развитием механизмов, позволяющих гарантировать доставку помощи именно тем лицам, которые имеют на нее право.

Жилище

205. В числе критериев, указанных в Замечании общего порядка № 4 Комитета относительно права на достаточное жилище, следует отметить повышение заработной платы и пенсий работникам, которое обеспечивается благодаря применению соответствующих положений внутреннего законодательства. Эта процедура предусматривает принятие специальных законов об увеличении доходов населения путем предоставления социальных льгот. В основе государственных планов и программ по осуществлению права на достаточное жилище лежит строительство новых городов для расселения растущего числа жителей страны и обеспечения молодежи социальным жильем. Среди соответствующих проектов можно выделить два: "Жилище для молодежи" и "Построй себе дом". В рамках этих и других аналогичных проектов предусматривается предоставление долгосрочных ипотечных кредитов с низкой процентной ставкой при содействии банков и благодаря международным программам сотрудничества с различными организациями.

206. Гражданское общество также играет важную роль через посредство кооперативных жилищных ассоциаций, которые предоставляют своим членам квартиры и земельные участки на основании правовых льгот, предусмотренных для ассоциаций такого рода. В стране действует сеть общинных кооперативов, включая организации работников – как профсоюзов, так и профессиональных ассоциаций.

207. В соответствии с Указом президента № 277 от 2001 года была учреждена государственная корпорация для финансирования объектов недвижимости, цель которой – стимулировать граждан становиться собственниками домов. Корпорация оказывает им содействие в приобретении собственных домов с помощью кредитования на льготных условиях, которые зависят от доходов заемщика; сумма кредита составляет 10% стоимости жилья.

208. На основании Закона № 101 от 2007 года о бюджетном финансировании первого года пятилетнего плана социально-экономического развития на 2007/08–2011/12 годы, были выделены следующие объемы средств для льготного кредитования ипотечных займов, предоставляемых Национальным инвестиционным банком:

- 195 млн. египетских фунтов – на финансирование ипотечного кредитования народного жилья в различных губернаторствах;
- 150 млн. египетских фунтов – на кооперативное строительство и жилищное кредитование;
- 200 млн. египетских фунтов – на финансирование проектов Министерства жилищного строительства;
- Итого: 545 млн. египетских фунтов.

209. Национальная жилищная программа – это один из важнейших проектов правительства, нацеленный на решение проблемы обеспечения малоимущих слоев населения достойным жилищем: в рамках этой программы за шесть лет планируется построить полмиллиона единиц жилья. Один из главных приоритетов этой программы – удовлетворение потребностей граждан с учетом их различных вкусов и предпочтений, связанных с расположением жилищ (в городах, ближе к месту работы) и с подбором жилья в соответствии с уровнем семейного дохода. Применяемый подход состоит в приобретении необходимых земель под застройку на территории различных губернаторств и новых городов, в предоставлении при поддержке государства льготных кредитов на срок 20 лет и в привлечении частного сектора к строительству квартир общей площадью 63 кв. метра. Государство обеспечивает на каждом этапе коммунальные услуги и инфраструктуру, включая питьевое водоснабжение, канализацию, электроснабжение, дорожную сеть и коммуникации. В части III настоящего доклада приводится более подробная информация о Национальной жилищной программе и о результатах, достигнутых в осуществлении этой программы после ее начала в 2005 году.

210. Наряду с этим правительство прилагает активные усилия по решению проблемы незаконной застройки, которая приобретает все больший размах с точки зрения как числа построек, так и их плотности. Его цель – положить конец этой практике, ограничить разрастание существующих конгломератов хаотичных построек, а также реорганизовать, перепланировать и по-новому развить их, обеспечивая при этом их постоянное снабжение базовыми услугами.

Одежда

211. Безусловно, существует ряд проблем в области обеспечения достаточной одеждой представителей различных социальных групп по ценам, которые являются для них доступными. Государственные и частные компании и малые предприятия стремятся удовлетворять соответствующие потребности населения; важную роль при этом играет гражданское общество, действуя через общинные ассоциации, занимающиеся бесплатным распространением одеял и одежды; эти акции приурочены к проведению фестивалей и национальным праздникам.

Снабжение чистой водой и санитарно-гигиеническое обслуживание

212. Основу стратегии Египта в этой области составляют различные программы и планы, которые распределены по двум основным направлениям:

Планы и программы превентивного характера

213. Цель этих планов и программ – ликвидировать опасности, которые угрожают жителям районов, по-прежнему лишенных этих видов услуг, ввиду использования воды, которая непригодна для питья, не соответствует санитарным требованиям или может загрязняться из наземных водотоков. В процессе достижения этой цели проводятся разъяснительные кампании для предупреждения граждан и школьников о наличии этих опасностей и о том, как их можно преодолеть. В этих кампаниях участвуют общественные организации и общинные ассоциации, а также Национальный совет по охране детства и материнства.

Планы и программы полного охвата

214. При разработке этих планов и программ назначаются конкретные сроки обеспечения полного охвата всех городов и деревень чистым водоснабжением и

канализацией. Результаты, которые достигнуты на сегодняшний день в их реализации, приводятся ниже.

Чистая вода

215. На всей территории Египта был реализован целый ряд масштабных проектов, предусматривающих ежедневное производство 25 млн. куб. метров воды на сумму 32 млрд. египетских фунтов. Результаты этих проектов являются следующими:

- по состоянию на 2007 год все 222 города страны были полностью охвачены водоснабжением;
- по состоянию на 2007 год 4 617 деревень (98% их общего числа) также пользовались этой услугой.

216. Потенциал страны в области производства чистой воды продолжает наращиваться для охвата всех сельских населенных пунктов и повышения ежедневного объема воды, вырабатываемого на душу населения.

Канализация

217. На всей территории страны был реализован целый ряд масштабных проектов по созданию канализационной инфраструктуры на общую сумму 48 млрд. египетских фунтов. В рамках этих проектов достигнуты следующие результаты:

- по состоянию на 2007 год 125 городов (60% их общего числа) были охвачены канализационной инфраструктурой;
- по состоянию на 2007 год 170 деревень (4% их общего числа) были подключены к канализационным сетям.

218. В соответствии с этими планами полный охват всех городских и сельских населенных пунктов должен быть достигнут через 15 лет. Для малых и больших городов полный охват будет достигнут к концу 2010 года, а для деревень к концу 2012 года планируется достигнуть охвата в 40%, после чего распространить его на все остальные сельские населенные пункты. Министерство здравоохранения отслеживает соблюдение общих стандартов производства безопасной питьевой воды и удаления сточных вод. Правительство признает, что в этой области имеются проблемы, но для их решения принимаются практические меры.

219. В этой связи нужно отметить, что в июне 2009 года Египет посетила независимый эксперт Организации Объединенных Наций по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам. В ее выводах и рекомендациях был признан уровень политической приверженности Египта обеспечению своих граждан питьевой водой и санитарными услугами, существенные достижения, достигнутые к настоящему времени в этой области, и решимость правительства продолжать свои усилия по преодолению тех вызовов, с которыми ему приходится сталкиваться на многих уровнях.

Основное направление II. Периодическое повышение окладов, заработной платы и пенсий для противодействия непрерывному росту цен и проведения индексации с учетом инфляции

220. Рост доходов населения – это второе основное направление деятельности правительства Египта в целях повышения жизненного уровня граждан. В обстановке проводимых экономических реформ правительство сочло необходимым осуществить переход к рыночной экономике; одним из последствий этого

перехода стал непрерывный рост цен. Следовательно, правительству пришлось разрабатывать параллельные планы сокращения разрыва между уровнями заработной платы и цен путем введения коэффициента индексации дохода для государственных служащих, работников государственного сектора и пенсионеров. Значение этого коэффициента варьировалось от 10% до 30%, причем последнее было применено в 2008 году.

221. Для введения коэффициентов индексации был принят ряд специальных законов:

- Законы № 89, 90 и 91 от 2003 года;
- Законы № 86, 87 и 88 от 2004 года;
- Законы № 95, 155 и 156 от 2005 года;
- Законы № 85, 140 и 160 от 2006 года;
- Законы № 77, 78 и 169 от 2007 года;
- Закон № 114 от 2008 года.

222. Здесь можно отметить, что Закон 2004 года о повышении пенсий стал предметом обращения пенсионеров в Верховный конституционный суд на основании того, что закон предусматривал для них ограничения такого повышения, не предусматривая аналогичного ограничения для работающих лиц. Суд рассмотрел дело и постановил (дело № 20, год 27, решения ВКС, сессия от 8 июня 2008 года), что положение Закона, касающееся ограничения роста пенсионных выплат в 2008 году, является неконституционным. Это постановление было вынесено на основании принципа равенства с ростом доходов работающих лиц, на который этот закон не налагал каких-либо ограничений (опубликовано под № 24 от 11 июня 2008 года).

Основное направление III. Расширение возможностей для привлечения частного сектора к участию в реализации планов в области развития, возможностей для внутренних и иностранных инвестиций и поддержка малых предприятий

223. В части I выше рассматривались планы социально-экономического развития Египта (пятилетние планы), динамика осуществления этих планов и масштабы участия сектора инвестиций и частного сектора в их реализации. В рамках этих планов были достигнуты существенные успехи: экономический рост в текущем году составил 7% и, согласно прогнозам, в ближайшие девять лет он будет продолжать расти. Благодаря этому уровень безработицы оставался в целом стабильным; это можно расценить как успех в условиях постоянного роста численности рабочей силы вследствие роста народонаселения. Кроме того, подобные показатели роста обеспечат расширение возможностей на рынке занятости, что повлечет за собой постепенное снижение уровня безработицы.

224. В то же время правительство принимает меры по оказанию содействия малым предприятиям. В этой связи был принят Закон № 141 от 2004 года о развитии малых предприятий, цель которого – дать таким предприятиям возможность вносить свой вклад в развитие общин путем создания рабочих мест, сокращения безработицы и повышения качества услуг и объемов производства в тех районах, где существуют подобные проблемы. Кроме того, правительство разработало планы повышения профессиональных и практических навыков отдельных работников с помощью программ повышения квалификации и профессионального обучения, отвечающих требованиям рынка труда. Мероприятия по

развитию потенциала и повышению профессионального уровня рассчитаны на представителей беднейших семей, с тем чтобы дать им возможность повысить квалификацию и больше зарабатывать. С помощью таких программ повышения квалификации удалось привлечь значительное число молодых людей, оставивших школу, обучить их производственным профессиям в соответствии с их способностями и помочь в достижении более высокого жизненного уровня и повышении уровня грамотности.

225. Масштабным экспериментальным начинанием в этой области является проект "Продуктивные семьи". Его цель – охватить максимально большое число семей и привить им навыки труда и экономической активности. Постепенно число продуктивных семей возрастало, и в настоящее время среди них насчитывается 1 876 529 проектов по различным ремеслам, которые ориентированы на местные условия. Эти проекты распределяются следующим образом:

<i>Категория</i>	<i>Число проектов</i>
Семьи, финансируемые за счет средств ассоциаций	539 172
Семьи, финансируемые за счет средств Специального фонда	66 900
Семьи, финансируемые из других источников	732 759
Семьи, участвующие в программах профессиональной подготовки	459 638
Семьи, живущие за счет торговли	7 806
Итого	1 876 529

226. Местные ассоциации общинного развития представляют собой механизм, с помощью которого реализуются планы и программы в области экономического, социального и культурного развития. Государство оказывает этим ассоциациям техническую и финансовую помощь; к 30 июня 2005 года 5 916 из них принимали участие примерно в 70 мероприятиях, связанных с экономическим развитием. В 1999–2005 годах 807 ассоциаций получили финансирование в объеме 20 595 427 египетских фунтов на поддержку проектов, включая кредитование молодежи, женщин – глав домохозяйств и малоимущих семей (в рамках продуктивных проектов и проектов по повышению квалификации), в целях создания рабочих мест для представителей этих групп.

227. Более подробная информация об усилиях и достижениях Социального фонда в целях развития (СФР) – экспериментальной инициативы в области развития людских ресурсов в Египте – приведена в части III настоящего доклада.

Совершенствование методов производства, хранения и распределения продовольственных товаров

228. Меры, принимаемые Египтом для наращивания объемов производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции, потребовали непрерывного совершенствования методов производства. При этом стало необходимо не только повышать объем производства, но и разрабатывать новые научные методы хранения и складирования продовольственной продукции на научной основе, чтобы обеспечивать их качество и постоянную пригодность для человеческого потребления. Поэтому государственные органы, занимающиеся вопросами производства, хранения и распределения продовольствия, обязаны применять соответствующие критерии и научные виды практики.

229. В соответствующих законодательных актах фальсификация продуктов питания и реализация продовольственных товаров, не соответствующих нормам для человеческого потребления и действующим стандартам пригодности и качества, являются уголовными правонарушениями. В Законе о детях предусмотрены положения о качестве пищевых продуктов, предназначенных для детского потребления, цель которых – обеспечивать отсутствие в этих продуктах каких-либо вредных веществ.

230. В этой связи Закон № 67 от 2006 года о защите прав потребителей предусматривает, что потребители имеют ряд прав, включая право на безопасность. Согласно этому закону организации гражданского общества уполномочены подавать жалобы и требовать защиты прав потерпевших, а лица, нарушившие положения этого закона, привлекаются к ответственности. Закон № 3 от 2005 года о предотвращении монополии и монопольных видов практики призван обеспечивать отсутствие рисков возникновения на рынках дефицита и ценовых манипуляций, а также поддержку конкуренции и транспарентности.

Статья 12

Право на медицинское обслуживание

231. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше в связи с поправками к Конституции, внесенными в мае 1980 года, в мае 2005 года и в марте 2007 года. Дополнительная информация будет приведена в пунктах ниже.

Право на медицинское обслуживание

232. Право на медицинское обслуживание для всех граждан на всех уровнях и во всех социальных категориях основано на положениях статей 16 и 17 Конституции Египта. В рамках этого права, которое гарантируется и защищается как одно из конституционных прав, был принят целый ряд различных нормативных документов, включая законы и постановления, касающиеся охвата медицинским обслуживанием и страхования всех граждан. Законодательные положения включают обязательную вакцинацию от эпидемических и эндемических болезней и от профессиональных заболеваний.

233. Система здравоохранения Египта включает множество органов, организаций и учреждений, предоставляющих медицинские услуги населению. Основой этой системы с точки зрения материальных и людских ресурсов является Министерство здравоохранения, которое обеспечивает медицинское обслуживание через обширную сеть больниц, учреждений первичной помощи и медицинских центров, обслуживающих местные общины как в сельских, так и в городских районах. Медицинские услуги и специализированное лечение предоставляются как в крупных больницах административных центров губернаторств, так и в небольших поликлинических учреждениях, объединяющих несколько отделений для оказания специализированной амбулаторной помощи.

234. Кроме того, медицинские услуги оказываются службами медицинского страхования, лечебными учреждениями и некоторыми общественными организациями (например, общинными ассоциациями или институтами), а также обширной сетью частных клиник и больниц. Обслуживание, которое предоставляется службами медицинского страхования, охватывает работников, пенсионеров и вдов, а с 1993 года – еще и студентов. Эти услуги оказываются в обмен на

символические взносы, уплачиваемые страхователем, работодателями и самими службами.

235. Государственные лечебные учреждения включают большое число больниц, расположенных в губернаторстве Каир и в ряде губернаторств Нижнего Египта. Они обслуживают всех студентов и работников по контракту и частных лиц за небольшую плату, а лиц, пострадавших от несчастного случая – бесплатно. Услуги, оказываемые бесплатным отделением для малоимущих лиц, финансируются Министерством здравоохранения.

236. Организации гражданского общества и частные клиники и больницы, входящие в крупные сети, обслуживают всех пациентов на всех уровнях; оплата взимается по установленной шкале и является наиболее низкой в случае благотворительных организаций и наиболее высокой – в коммерческих больницах.

237. Выполняя свои обязательства по предоставлению всем гражданам медицинского обслуживания, государство покрывает расходы по отправке пациентов за границу в особых случаях, когда необходимое лечение не может быть предоставлено в Египте. В других случаях государство покрывает расходы на лечение даже на территории Египта, если стоимость лечения чрезмерно высока.

238. В приведенных ниже статистических показателях отражена динамика предоставления медицинского обслуживания.

- Расходы на медицинское обслуживание увеличились с 3 709 700 000 египетских фунтов в 2000–2001 году до 6 211 500 000 в 2006–2007 году и до 13,5 млрд. египетских фунтов к 2008–2009 году. В эти суммы не включены расходы на военные госпитали, полицейские госпитали, частные и корпоративные больницы.
- Как отмечено в части I выше, объем расходов на сектор здравоохранения в бюджете шестого пятилетнего плана составляет около 28 млрд. египетских фунтов.
- Число больничных койко-мест (в государственном и частном секторах) выросло со 135 666 в 2000 году до 152 134 в 2006 году.
- В 2006 году в частном секторе было оказано 17,2% всех медицинских услуг, что на 15,5% выше, чем в 2000 году.
- Число стационарных лечебных учреждений возросло с 2 319 в 2000 году (46,4% из них находятся в частном секторе) до 2 683 в 2006 году (49,5% из них – частные).
- Расходы на одного пациента в Египте увеличились с 790 египетских фунтов в 2000 году до 1 775 египетских фунтов в 2006 году.
- Общее число обслуженных пациентов выросло с 491 000 в 2000 году до 1 420 000 в 2006 году.
- Расходы на обслуживание пациентов за пределами Египта снизились с 33 млн. египетских фунтов в 2000 году до 21,3 млн. египетских фунтов в 2006 году.
- В 2006 году на лечение за границу было отправлено 214 пациентов (в 2000 году – 461 пациент). Снижение их числа свидетельствует о том, что, в отличие от прежних времен, теперь в Египте создана система современного, передового медицинского обслуживания.

Практические результаты осуществления права всех граждан на медицинское обслуживание

239. Осуществление права на медицинское обслуживание является одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; правительство стремилось реализовать эту цель в рамках комплекса планов, политики и программ, направленных на повышение уровня медицинского обслуживания и на достижение ряда значимых успехов. Усилия правительства в этой области будут рассмотрены в рамках четырех основных направлений, которые приведены ниже.

Обеспечение сокращения мертворождаемости детей и детской смертности и здорового развития ребенка

240. Правительство стремилось к достижению этой цели, сотрудничая с соответствующими национальными и международными организациями и гражданским обществом в области разработки планов по эффективной реализации ряда рассматриваемых далее базовых программ.

Программа медицинской помощи новорожденным

241. Это – масштабная программа по спасению жизни детей, которая нацелена на снижение показателей внутриутробной смертности плода на последних месяцах беременности, перинатальной смертности, а также смертности среди новорожденных, содержащихся в неонатальных стационарах. При лечебных учреждениях был открыт ряд отделений послеродового ухода. В 1995 году такие отделения имелись при 84 больницах, а к 2005 году их число достигло 242.

242. Кроме того, 120 автомобилей скорой помощи были оборудованы портативными инкубаторами для оказания новорожденным первичной помощи и для их доставки в ближайшую больницу. На центральном пункте скорой помощи постоянно имеются ежедневные данные о наличии свободных инкубаторов.

Ранняя диагностика недостаточности щитовидной железы

243. Цель этой программы – обеспечивать диагностику недостаточности щитовидной железы у новорожденных и в соответствующих случаях оказывать немедленную помощь для предупреждения психических и физических отклонений, которые в противном случае могут развиваться у ребенка. Еще одна цель программы заключается в сборе информации о последствиях некоторых отклонений, в рамках ее реализации с 2005 года помощь получили 1 500 000 новорожденных. Кроме того, в стране действуют 10 лечебных центров, относящихся к системе социального страхования.

244. Наряду с этим в ряде губернаторств было открыто девять центров консультации по проблемам генетических заболеваний; постепенно в других районах страны будут открываться новые центры такого профиля, цель которых – ограничить распространение наследственных заболеваний, способных приводить к инвалидности.

Программа комплексного лечения детских заболеваний

245. Комплексное лечение детских заболеваний представляет собой стратегию, цель которой – предоставлять детям младше пяти лет профилактическое и терапевтическое лечение по определенной программе, направленной на борьбу с основными заболеваниями, являющимися причиной детской смертности в этой возрастной группе. Осуществление этой программы на местах началось в

сентябре 1997 года, и с тех пор ее масштабы постепенно расширяются для охвата всех губернаторств страны. Цель программы – объединить различные имеющиеся службы для лечения больных детей. Министерство считает ее показательным примером образцового и качественного оказания услуг.

Расширенная программа вакцинации

246. Целью этой программы является проведение обязательной бесплатной вакцинации детей от серьезных, опасных для жизни детских болезней – туберкулеза, дифтерии, полиомиелита, столбняка новорожденных, коклюша, кори, гепатита, свинки и краснухи. Благодаря усилиям правительства некоторые из этих заболеваний удалось искоренить. Недавно Всемирная организация здравоохранения объявила, что в Египте с 2003 года не было отмечено ни одного случая полиомиелита и что эта болезнь на его территории уничтожена.

Программа поддержки и поощрения грудного вскармливания

247. Эта программа нацелена на улучшение состояния здоровья матерей и детей путем поддержки и поощрения оптимальных способов кормления детей младенческого возраста. Еще одной ее целью является расширение масштабов естественного грудного вскармливания в первые шесть месяцев жизни ребенка и поощрение такого вскармливания в течение первого часа после его рождения. Для этого была начата инициатива содействия материнству, а правительство обратилось к матерям с общенациональным призывом не использовать искусственное молоко и применять грудное вскармливание.

Программа по обогащению детского рациона питания

248. Цель этой программы – обогащать рацион питания детей микроэлементами благодаря бесплатному распространению витамина А в капсулах для детей в возрасте 9–18 месяцев (6 млн. капсул в год). Кроме того, с 1996 года в стране производится столовая соль, обогащенная йодом, дефицит которого приводит к отставанию в умственном развитии у детей и к разрастанию щитовидной железы у взрослых. Еще одна мера предусматривает бесплатное распространение среди всех детей начальных и средних школ Верхнего Египта железосодержащих таблеток с фолиевой кислотой для профилактики анемии; она реализуется совместно с органом медицинского страхования (1 800 000 таблеток в год). В 2005 году добавки с содержанием витамина А получили более 95% детей.

Программа по мониторингу роста и развития

249. Целью этой программы является ранняя диагностика и лечение истощения, выявление и ликвидация отклонений, а также профилактика и контроль инфекционных заболеваний.

Программа борьбы с диареей и обезвоживанием организма

250. Эта экспериментальная программа представляет собой проект по просвещению в области охраны здоровья. Ежегодно в стране более 1 млн. детей проходят лечение в связи с диареей. Благодаря этой программе в Египте удалось существенно снизить смертность от диареи и обезвоживания среди детей младше пяти лет. Цель программы – бороться со смертностью среди детей младше пяти лет и исключать чрезмерное применение антибиотиков и медикаментов от диареи.

Программа борьбы с острыми респираторными заболеваниями у детей младше пяти лет

251. Эта программа реализуется с 1989 года и направлена на раннюю диагностику и лечение бронхита, который является основной причиной смертности детей в возрасте младше пяти лет. Еще одна цель программы состоит в недопущении возможных осложнений при этих заболеваниях и исключении чрезмерного применения антибиотиков.

252. Неустанные усилия правительства по осуществлению программ, направленных на повышение качества и активизацию медицинского обслуживания детей, привели в 2000–2005 годах к стабильному улучшению показателей состояния здоровья, которые указаны в таблице ниже.

Показатель	2000 год	2005 год
Уровень детской смертности	84	62,7
Среднее число родовых консультаций	3 посещения врача	3,7 посещения врача
Уровень смертности в центрах медицинской помощи новорожденным, открытых в рамках программы	8,8%	5,3%
Число отделений централизованной неонатальной помощи	170	242
Уровень младенческой смертности	33,8 ‰	25,5 ‰
Уровень смертности среди детей младше пяти лет	33,8 ‰	26,2 ‰
Уровень смертности среди детей дошкольного возраста	19%	11%
Охват программой обязательной детской вакцинации	96%	более 98%
Доля новорожденных с пониженным весом	12%	менее 10%

Улучшении ряда экологических и промышленных параметров

Экологические аспекты

253. В системе Министерства здравоохранения и народонаселения было создано Управление по вопросам гигиены окружающей среды, имеющее отделения во всех губернаторствах. Управлению поручено вести наблюдение и мониторинг состояния окружающей среды, чтобы обеспечивать отсутствие в ней загрязнителей, принимать меры по оздоровлению экологической обстановки и анализировать изменения в параметрах природной среды:

- Физические параметры – такие, как температура, влажность, инсоляция, состояние почв и электромагнитное излучение;
- Химические параметры – такие, как концентрации диоксида углерода, монооксида углерода, диоксида серы и других газов, а также содержание свинца и других металлов;
- Микробиологические параметры, т.е. присутствие бактерий, грибов и вирусов.

254. Центры экологического мониторинга были открыты во всех губернаторствах для ведения непрерывного наблюдения за состоянием природной среды

(воды, воздуха и почвы) для выявления любых возможных изменений и динамики показателей загрязнения.

255. В рамках программ по оздоровлению окружающей среды были приняты различные меры, ряд которых представлен ниже.

- Приборы, в которых для терапевтических целей или в качестве средства стерилизации применяется радиоактивное (альфа- и бета-лучи) и нерадиоактивное (гамма- и рентгеновские лучи) излучение, оборудованы свинцовой защитой для недопущения случайного облучения пациентов; кроме того, эти приборы регулярно проверяются на предмет подтверждения эффективности данной защиты. Доза радиации, получаемая персоналом в течение рабочего времени, тщательно контролируется, и в случае достижения предельного уровня персонал переводится на другие участки для понижения радиационного фона до нормы.
- Замеры содержания нитрат-ионов в воздухе, так как в теле человека эти ионы преобразуются в нитрит-ионы, а затем воздействуют на гемоглобин и вызывают анемию.
- Периодические заборы проб питьевой воды для проверки ее соответствия установленным стандартам.
- Водные колодцы – как поверхностные, так и глубокие, – проходят периодическую проверку на предмет качества воды.
- Стоячие воды и болота опрыскиваются для уничтожения комаров, являющихся переносчиками заболеваний.
- Водные цистерны, расположенные на крышах домов, проверяются на предмет отсутствия заражения воды.
- Отходы и бытовой мусор уничтожаются на контролируемых полигонах или перерабатываются в органические удобрения, а больничные отходы сжигаются в специальных мусоросжигательных установках. Клиники и больницы по условиям выдаваемой им лицензии обязаны заключить соглашение с мусоросжигательным заводом об уничтожении своих отходов.
- Новые здания должны соответствовать санитарно-гигиеническим условиям, таким, как требование о том, что одна шестая часть жилой площади должна иметь доступ к вентиляции, чистой питьевой воде и канализационной сети.
- Плавательные бассейны должны быть оборудованы ванной для ног с содержанием дезинфицирующего вещества, чтобы все пользователи омывали в них ступни ног перед погружением в бассейн для воспрепятствования возможному распространению инфекций. Каждые два часа в бассейнах измеряется содержание хлора.
- Проведение периодической проверки пловцов на предмет отсутствия у них каких-либо заболеваний, способных передаваться через водную среду бассейна. Лица, страдающие кожными заболеваниями, в бассейн не допускаются.

Промышленные аспекты

256. Термин "профессиональное заболевание" означает заболевание, которое возникает в результате воздействия ряда экологических опасностей, наносящих вред здоровью работников, выполняющих определенные виды работ. Оздоров-

ление трудовой среды и обеспечение ее безопасности для работников входит в обязанности Управления по безопасности и гигиене труда, которое в этих целях занимается предоставлением как медицинских, так и терапевтических услуг.

- Медицинские услуги включают в себя первоначальный медицинский осмотр каждого работника, периодические осмотры для выявления каких-либо заболеваний на их ранней стадии, медицинское освидетельствование перед выходом на пенсию и медицинский осмотр при возвращении из отпуска.
- Терапевтические услуги включают в себя лечение инфекционных профессиональных заболеваний у работников и членов их семей, оказание первичной помощи на рабочем месте и проведение мероприятий по повышению осведомленности работников о профессиональных рисках и о важности здоровой трудовой среды. На каждого работника заводится медицинская карта, в которой фиксируются результаты первоначального осмотра и всех периодических осмотров.

Профилактика инфекционных, эндемических и профессиональных заболеваний

Эндемические заболевания

257. Борьба с эндемическими заболеваниями является одной из главных целей, которые намечены в планах Египта в области медицинского обслуживания. В соответствии с этими планами в стране была создана всеобъемлющая сеть отделений по проблемам эндемических заболеваний. Меры, принятые в данной области, были сосредоточены на целом ряде аспектов, наиболее важным из которых, возможно, являлось использование национальных систем мониторинга для определения состояния воздуха и воды в Ниле, а также для всесторонней проверки производимых или ввозимых в страну продуктов питания. Наряду с этим были проведены общенациональные кампании по профилактической вакцинации, которые состоялись помимо упомянутой выше программы обязательной вакцинации. Все эти меры принесли существенные результаты, которые представлены ниже,

- заболеваемость острой формой полиомиелита среди детей младше 15 лет снизилась до 0,8% на 100 000 детей;
- заболеваемость неонатальным столбняком сократилась до 0,8% на 1 000 новорожденных;
- заболеваемость дифтерией снизилась до 0,5% на 1 000 человек;
- заболеваемость корью уменьшилась до 4,9% на 100 000 детей младше 15 лет.

258. Профилактика включает карантинные меры, направленные на предупреждение распространения эпидемий и заболеваний вообще, включая ВИЧ/СПИД, и мониторинг состояния здоровья всех лиц, которые работают за границей и возвращаются из зарубежных стран, в зависимости от места их назначения или отправления.

Профессиональные заболевания

259. Профилактика профессиональных заболеваний предусмотрена в Трудовом кодексе (Закон № 12 от 2003 года), в котором указан весь комплекс условий, предъявляемых к безопасности, здравоохранению и гигиене трудовой среды в соответствии с установленными стандартами. Эти положения Трудового кодек-

са созвучны положениям Конвенции МОТ о безопасности и гигиене труда, стороной которой является Египет, и любая трудовая среда, включая государственные министерства и ведомства, должна соответствовать этим положениям. Кроме того, согласно данному кодексу, все учреждения должны проходить периодические проверки на предмет соблюдения предъявляемых требований; компетентными органами проводятся учебные курсы по повышению уровня знаний работников в области безопасности и гигиены труда. Несоблюдение предусмотренных требований преследуется в уголовном порядке.

260. Ответственность за обеспечение лечения профессиональных заболеваний возложена на отделы по труду учреждений медицинского страхования Египта. Кроме того, работники, страдающие хроническими заболеваниями, имеют право на получение дополнительных льгот, включая специальный отпуск с полным сохранением заработка до полного излечения соответствующего заболевания или стабилизации его симптомов (Закон № 112 от 1963 года и Распоряжение министра здравоохранения № 259 от 1995 года, в котором содержится перечень хронических заболеваний, дающих право на предоставление специального оплачиваемого отпуска).

261. С другой стороны, Национальный исследовательский центр по вопросам производственной безопасности исследует и анализирует обстоятельства серьезных несчастных случаев в целях их дальнейшего предотвращения, проводит прикладные инженерные и физические исследования в этой области и организует учебные курсы для повышения осведомленности работников о профилактике несчастных случаев в трудовой среде. Центр располагает специальными лабораториями для проведения анализа проб и необходимых исследований.

Эндемические и инфекционные заболевания

262. Помимо обязательной вакцинации детей, планы правительства по борьбе с эндемическими и инфекционными заболеваниями предусматривают принятие мер наблюдательного и карантинного характера.

Карантин

263. Эта мера применяется на морских, воздушных и сухопутных границах Египта. Ее цель – предотвращать распространение эпидемий через изоляцию прибывающих из-за границы лиц при подозрении на наличие у них какой-либо инфекции. В таких случаях также предусматривается недопущение и уничтожение имущества и товаров, прибывающих из зарубежных стран. Транспортным судам разрешается транзит через Египет только при наличии у них сертификата, подтверждающего отсутствие на них грызунов и москитов. Кроме того, лицам, прибывающим из стран, охваченных эпидемией, или паломникам, возвращающимся из Мекки, даются профилактические дозы антибиотиков.

Вакцинация

264. Детям необходимо пройти обязательную бесплатную вакцинацию от потенциально смертельных детских заболеваний; родители или опекун, которые пренебрегают обязательной вакцинацией ребенка, привлекаются к уголовной ответственности на основании Закона о детях. Программа вакцинации была проведена исключительно успешно: одни болезни удалось искоренить, другие – ограничить в распространении.

<i>Заболевание</i>	<i>2000 год</i>	<i>2005 год</i>
Полиомиелит	4	0
Столбняк новорожденных	321	58
Корь	4 597	77
Коклюш	3	0

265. Наряду с этим беременные женщины регулярно проходят вакцинацию от столбняка новорожденных; лица, планирующие отправиться в какую-либо страну, где существует опасность инфекционных заболеваний, вакцинируются от желтой лихорадки, малярии и холеры, а верующие, совершающие паломничество в Мекку – от холеры, менингита и гриппа.

Система мониторинга инфекционных заболеваний

266. Информация о случаях инфекционных заболеваний передается сразу же после их обнаружения благодаря системе эпидемиологических служб, которые оперативно принимают меры по воспрепятствованию распространению инфекции. К болезням, случаи которых должны сообщаться немедленно, в день их выявления, относятся холера, чума, брюшной тиф, сибирская язва, возвратный тиф, желтая лихорадка, цереброспинальный менингит, дифтерия и орнитоз.

Страховое покрытие медицинского обслуживания и помощи в случае заболевания

267. В соответствии с обязательством государства по предоставлению всем гражданам медицинского обслуживания, которое является их конституционным правом, лечение заболеваний включено в планы правительства в этой области, составляемые на основе трех руководящих принципов:

- наличие отечественных фармацевтических предприятий и продуктов, предлагаемых гражданам по доступным ценам, наряду с политикой открытых дверей для импортных медикаментов, которые пока не производятся в Египте;
- покрытие расходов на лечение и медикаменты системой медицинского страхования, которой охвачены члены семьи и родственники;
- покрытие расходов на лечение за счет государства, независимо от того, проходит ли пациент лечение внутри страны, в государственной больнице, или за рубежом, когда это необходимо.

268. Ключевым компонентом медицинского обслуживания в Египте является стратегия "семейной медицины" – одна из целей программы реформы государственной системы медицинского обслуживания. В основу этой стратегии заложена концепция семейного врача как поставщика отдельным лицам базовых медицинских услуг.

269. Эта стратегия осуществляется в 1 200 медицинских учреждениях, к которым прикреплены отдельные лица и семьи. Места их проживания зафиксированы, на всех заведены семейные медицинские карты, они проходят комплексные обследования. В настоящее время эта программа распространяется на все губернии страны.

Медицинское страхование

270. Система медицинского страхования, которая упоминалась выше в настоящем докладе, является важным элементом системы медицинского обслуживания. В соответствии с шестым пятилетним планом (2006/2007–2011/2012 годы), система медицинского страхования будет постепенно распространяться на новые группы населения, и в конечном счете к завершению этого плана обеспечит полный охват, как это предусмотрено Законом о едином медицинском страховании. В настоящее время система страхования обеспечивает медицинское страхование государственных служащих на основании Закона № 32 от 1975 года и медицинское страхование школьников в соответствии с Законом № 99 от 1992 года. Это страховое покрытие обеспечивает полную медицинскую помощь за символический взнос, уплачиваемый работниками и учащимися. Сейчас система страхования охватывает 56% населения, в том числе 17,5 млн. учащихся и 7,5 млн. государственных служащих, а также их вдов, пенсионеров и детей. В соответствии с законом, который в настоящее время находится в стадии разработки, все граждане страны будут охвачены медицинским страхованием.

271. В 2005 году бюджет системы медицинского страхования составлял примерно 2,2 млрд. египетских фунтов. Из этой общей суммы 5 млн. было выделено на операции по трансплантации, 22 млн. – на проведение 112 000 операций по катетеризации сердца и сердечно-сосудистую хирургию, 5 млн. – на лечение опухолевых образований и порядка 600 млн. – на терапевтическую помощь и медикаменты.

Динамика количества получателей услуг по медицинскому страхованию, 2000–2004 годы (тыс. чел.)

Год	Работники	Пенсионеры и вдовы	Школьники	Дети	Итого
2000	6 306	1 259	16 345	2 924	26 834
2004	7 235	1 875	16 975	9 336	35 421

Динамика количества больничных койко-мест, предоставленных по медицинскому страхованию, 2000–2004 годы

Год	2000	2003	2004
Количество больниц	37	41	41
Вместимость больниц (койко-места)	7 789	9 003	9 701

272. К июню 2010 года будет доработан национальный проект по строительству, обустройству и модернизации 2 500 базовых учреждений здравоохранения на всей территории Египта. По состоянию на июнь 2009 года в 24 губернаторствах было построено 1 318 медицинских учреждений в дополнение к 48 государственным больницам (из 390 имеющихся в стране), которые предоставляют гражданам бесплатное обслуживание. Наряду с этим в отдаленные районы страны по-прежнему направлялись передвижные медицинские пункты, врачи которых бесплатно занимались в этих районах диагностикой и лечением заболеваний, а также назначением медикаментов. С июня 2006 года по июнь 2009 года было отправлено в общей сложности 3 467 таких передвижных пунктов, которые обслужили примерно 10 млн. человек.

273. Государство принимало активные меры по борьбе со вспышками птичьего гриппа (H5N1) и вируса гриппа H1N1. Всем больным оказывалась бесплатная помощь в государственных больницах, включая проведение необходимой вакцинации.

Медикаменты

274. Для обеспечения граждан страны медикаментами по доступным ценам Египет не поддавался давлению со стороны ряда развитых стран, пытавшихся навязать ему стандарты в области защиты интеллектуальной собственности, выходявшие за рамки тех обязательств, которые были приняты Египтом в рамках Соглашения по ТАПИС. Закон № 82 от 2002 года разрешает выдачу обязательных лицензий на использование патентов на изобретения (после внесения оплаты владельцу патента) во всех случаях, когда поставки защищенных патентом медикаментов являются недостаточными для удовлетворения потребностей страны, когда их качество является неудовлетворительным, когда цены на них являются чрезмерными или когда защищенный медикамент применяется для лечения критических случаев, а также хронических, неизлечимых или эндемических заболеваний либо для профилактики таких заболеваний. В части III настоящего доклада будет рассмотрена национальная программа Египта по борьбе со СПИДом.

Статья 13

Право на образование

275. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. Дополнительная информация будет приведена в пунктах ниже.

276. Для ответа по пункту 1 этой статьи членам Комитета предлагается обратиться к рассмотренной выше в части I (Е) подробной информации о принципах прав человека и распространении, пропаганде и преподаванию этих принципов, в которой описаны усилия Египта по распространению культуры прав человека. Во-первых, международные концепции и стандарты в области прав человека были включены в систему образования на базовом и промежуточном уровнях и в программы высших учебных заведений в целях повышения уровня соблюдения прав человека и основных свобод, а во-вторых – предпринимались постоянные усилия по распространению этой культуры среди всех лиц и тем самым по расширению масштабов их реального участия в управлении делами общества. В то же время эти усилия были направлены на укрепление ценностей взаимопонимания, терпимости и дружбы между лицами и группами и на искоренение фанатизма, расизма, ненависти и дискриминации.

Практическое осуществление права на образование

277. В Египте непрерывно проводились мероприятия по реформированию образовательной системы, чтобы все могли воспользоваться правом на образование, которое закреплено в Конституции. Для этого государство последовательно принимало меры по распространению действия этого права на всех детей, достигших возраста начального образования, по решению проблем, связанных с ростом народонаселения, и разработке программ, соответствующих уровню развития науки и отвечающих требованиям рынка труда.

278. Соответственно, за рассматриваемый в докладе период в Египте был реализован ряд планов и программ, результаты которых представлены ниже.

Общее образование

279. Политика и планы, а также программы по их осуществлению в области общего образования нацелены на проведение текущей реформы в системе образования, с тем чтобы обеспечить всестороннее пользование правом на образование в соответствии с международными стандартами и преодолеть внутренние препятствия и трудности. В рамках предпринимаемых Египтом усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые связаны с образованием и равноправием мужчин и женщин, особое внимание уделялось аспектам, выделенным в следующих пунктах:

- количественное и качественное улучшение инфраструктуры учебных заведений;
- повышение профессионального уровня и результативности преподавателей и другого персонала, участвующего в образовательном процессе на всех уровнях, и разработка систем управления внутри школ и отделов образования;
- возврат к системе полного учебного дня и увеличение продолжительности учебного года в соответствии с международными стандартами;
- внедрение системы преподавания, ориентированной на персональное и социальное консультирование и ориентацию;
- уделение внимания качеству учебного процесса, ибо это имеет ключевое значение для всех усилий в области реформирования и развития;
- дальнейшее расширение программы строительства школьных зданий, в том числе "школ единого класса", общинных и малых школы, чтобы приблизить систему образования к населению, ликвидировать школьный отсев и развивать образование среди девочек;
- прием в школу всех учащихся для предоставления им равных возможностей в получении образования и повышения показателей охвата начальным образованием;
- ликвидация диспропорций между мальчиками и девочками путем уделения особого внимания образованию девочек и обеспечению образовательных возможностей в малоимущих районах, не охваченных системой образования, на основе партнерства с местными общинами и международными организациями;
- ликвидация разрыва между сельскими и городскими районами посредством строительства на селе большего числа школ;
- разработка программ для учащихся с особыми потребностями с помощью повышения уровня существующих школ, помещение таких учащихся в 50 обычных школ и создание 30 классов для учащихся с особыми потребностями в специальных учебных заведениях;
- уделение особого внимания одаренным детям: разработка специальных тестов для их выявления, создание системы мониторинга для отслеживания детей от детского сада и в течение первых трех классов начальной школы в целях выявления талантливых учащихся, активное поощрение учителей, которые обнаруживают особо одаренных и окружают их соот-

ветствующим вниманием, в частности, имеющих способности к математике, и создание форума для встреч одаренных детей между собой, где они могут обмениваться мнениями и налаживать взаимные контакты;

- расширение применения технологий и электронных средств обучения: система преподавания в электронном формате является большим качественным скачком, так как открывает доступ к мощным обучающим ресурсам Интернета, тем самым способствуя решению задачи по подготовке руководящих работников в соответствии с общемировыми стандартами управления сектором образования, а также задачи по подготовке преподавателей и предоставлении им возможностей по приобретению базовых и профессиональных навыков с последующим повышением эффективности их работы в классе. Кроме того, электронные средства обучения позволяют овладеть передовой технологией и различными видами ее применения. В этой связи будет полезен проект "Каждому учителю – персональный компьютер";
- развитие систем оценки: создание внутри школ отделов по оценке и профессиональной подготовке, которые в последнее время получили развитие, внедрение современных методик обучения преподавателей, а также национальной системы их дистанционного обучения. Будет продолжена практика отправления делегаций преподавателей за границу, чтобы давать им возможность знакомиться с опытом передовых стран в области образования; к настоящему времени в составе таких делегаций побывали 10 084 преподавателя.

280. Как показали результаты наблюдения, система образования страдает некоторыми недостатками: теоретическая часть обучения преобладает над практической, профессиональный уровень работников, занимающихся вопросами мониторинга и оценки, является низким. Кроме того, отсутствует комплексная система оценки, основанная на четких критериях определения результатов работы преподавателей. Методы и инструменты оценки учащихся неадекватны, рабочая среда в учебных заведениях неудовлетворительна, а результативность административной работы в школах невысока. Кроме того, степень участия общин в вопросах образования является незначительной. На различных уровнях системы образования принимались разнообразные меры по устранению этих недостатков.

281. На уровне базового образования для всех классов была введена всеобъемлющая система оценки; кроме того, в настоящее время применяются современные методы обучения ("активное преподавание"). Различные программы, в том числе используемые школьные учебники, были переработаны для оказания учащимся помощи в приобретении необходимых навыков и осведомленности, которые позволят им адаптироваться к периоду изменений и справиться с его проблемами. Проводятся курсы профессиональной подготовки по обучению и ориентации персонала, в ходе которых охватываются все культурные и профессиональные аспекты в разных сферах специализации. Кроме того, были введены в действие принципы децентрализации, всеобъемлющие стандарты качества и перспективное планирование.

282. Реализации права на образование способствуют аудиовизуальные средства, занимающиеся вещанием учебных программ. Существуют семь специализированных каналов для всех уровней обучения, за исключением борьбы с неграмотностью.

283. В настоящее время проводится обновление системы общего среднего образования, благодаря которому ей удастся идти в ногу с эпохой перемен. Вводится в обиход система всеобъемлющей оценки результатов каждого учащегося за весь период его пребывания в школе. В то же время государство поощряет участие общин в создании частных школ, призванных снять часть нагрузки с государственных учебных заведений. Проводится пересмотр учебных программ в целях учета в них научного и технологического прогресса; особое внимание уделяется изучению иностранных языков.

284. В 2008 году Египет был отмечен премией ЮНЕСКО в области применения информационных и коммуникационных технологий в развитии образования; наряду с этим Египет входит в "пятерку" государств, признанных наиболее благоприятными для использования услуг аутсорсинга в рейтинге Всемирного экономического форума "Индекс сетевой готовности" (ИСГ) за 2008–2009 год.

**Техническое и профессиональное образование
(коммерческое/промышленное/сельскохозяйственное)**

285. Правительство продолжало прилагать усилия в этой области в рамках следующих программ:

- Программа количественного и качественного развития в условиях стабильного роста числа учащихся, поступающих в систему профессионально-технического образования: квалифицированные преподавательские кадры, учебные помещения и инфраструктура, в том числе новые или обновленные мастерские, оборудование и материальная база;
- Создание современных специализированных школ технического профиля;
- Попеременное теоретическое и практическое обучение, для которого с рядом работодателей будущих выпускников системы промышленного образования различных специальностей заключены соглашения по обеспечению практической части обучения на производстве с учетом потребностей рынка труда;
- Увеличение числа учебных заведений, участвующих в проекте Мубарака-Коля, в свете успехов, достигнутых этой системой, и ее выдающихся результатов с точки зрения уровня выпускаемых кадров, и распространение этого проекта на ряд различных областей специализации;
- Питание учащихся: школьное питание считается важнейшим фактором учебного процесса, так как качественный рацион позитивно влияет на способность учащихся к усвоению материала.

**Статистические показатели технического образования,
2006/2007 учебный год**

	<i>Среднее коммерческое образование</i>	<i>Среднее промышленное образование</i>	<i>Среднее сельскохозяйствен ное образование</i>
Число учебных заведений	753	874	174
Число классных комнат	17 560	25 773	5 006
Число учащихся	697 727	910 383	185 499

Общие статистические показатели доуниверситетского образования

- объем государственных расходов на образование повысился с 112 614,3 млн. египетских фунтов в 2000–2001 году до 214, 672.6 млн. египетских фунтов в 2005–2006 году;
- объем государственных расходов на доуниверситетское образование вырос с 11 925, 9 млн. египетских фунтов в 2000–2001 году до 19 268,3 млн. египетских фунтов в million in 2005–2006 году;
- соотношение между государственными расходами на доуниверситетское образование и расходами на образование составило 71,9%.

Динамика количества школ (государственные и школы Аль-Азхар)

	<i>2000/01 учебный год</i>	<i>2006/07 учебный год</i>
Число учебных заведений дошкольного уровня	4 312	6 688
Число учебных заведений дошкольного уровня	18 203	19 755
Число школ доподготовительного уровня	9 718	11 702
Число школ досреднего уровня	2 819	4 034

Динамика численности учащихся школ (государственные и школы Аль-Азхар)

	<i>2000/01 учебный год</i>	<i>2006/07 учебный год</i>
Число учащихся дошкольного уровня	413 725	579 889
Число учащихся дошкольного уровня	7 841 043	9 982 823
Число учащихся доподготовительного уровня	4 750 276	3 217 488
Число учащихся досреднего уровня	1 386 989	1 456 303
Число учащихся досреднего технического уровня	2 051 460	1 793 609
Итого	16 443 493	17 030 112

Высшее образование

286. В соответствии с принципом равенства перед законом зачисление в египетские университеты и высшие школы производится на основании документа об окончании общеобразовательной средней школы или его эквивалента. Процесс зачисления ведется под наблюдением и руководством Координационного бюро по вопросам зачисления, которое обеспечивает распределение студентов по различным факультетам согласно точной системе, в которой учитываются итоговые оценки средней школы и уровень знаний по предметам, являющимся профильными для того или иного факультета, а также предпочтения самого студента. Еще одним фактором, учитываемым в ходе зачисления в университеты, является географическое распределение, т.е. место жительства абитуриента.

287. За последние годы в различных губернаторствах были открыты новые государственные университеты, чтобы сделать систему высшего образования более близкой для населения и затормозить процесс эмиграции. Кроме того, было разрешено создание ряда частных университетов (некоторые из них были открыты совместно с иностранными университетами); эти учебные заведения в

значительной степени способствовали зачислению больших количеств абитуриентов в систему высшего образования.

Система открытого образования

288. В качестве одного из средств для приема лиц, которым не удалось поступить в высшие учебные заведения системы формального образования, но которые желают учиться дальше, была создана система открытого образования. В настоящее время такая система действует во многих университетах Египта. В ней обучаются свыше 40 000 студентов и студенток, распределенных по множеству факультетов, в том числе по юридическим, коммерческим и гуманитарным. Обучение этих студентов ведется по тем же программам, что и студентов в системе формального образования, а по окончании курса обучения им выдается диплом бакалавра.

Центры образования взрослых

289. В ответ на пожелания многих граждан, которые окончили университет, но желают продолжать обучение и наращивать свой практический потенциал, в стране была создана система центров образования взрослых. Лица с университетской степенью могут быть зачислены в один из учебно-исследовательских центров для взрослых, которые действуют при многих государственных университетах Египта, и продолжать образование до получения диплома о высшем образовании. При поступлении в такие центры они могут воспользоваться механизмом выбора программ обучения, которые соответствуют практическим требованиям в сфере их трудовой деятельности и удовлетворяют потребностям их трудовой среды. Еще одним преимуществом этой системы для ее выпускников является возможность зачисления на учебные программы для получения степени магистра или доктора.

Услуги для студентов

290. Задачей государства является предоставление студентам медицинских, культурных, социальных, технических и спортивных услуг, а также социальной помощи студентам с особыми потребностями, которым гарантированы различные виды материальной поддержки по линии Фонда социальной помощи, управляемого Высшим советом университетов. Университеты и высшие школы бесплатно обеспечивают своим студентам комплексные превентивные и терапевтические услуги. Кроме того, внешние клиники предоставляют студентам всех факультетов медицинское обслуживание, включая медикаменты, медицинские осмотры, анализы и диагностическую рентгенографию. При каждом университете имеется больница, где предоставляется полный комплекс современных клинических услуг для бесплатного обслуживания студентов. Спортивные программы, в свою очередь, направлены на стимулирование студентов к физической активности. Министерство высшего образования предоставляет в распоряжение студентов качественные спортивные объекты – игровые площадки, плавательные бассейны и спортивные залы; между факультетами и университетами проводятся соревнования по разным видам спорта.

291. Государство также содействует культурной и художественной активности студентов. Предусмотрены средства финансовой и технической поддержки для проведения культурных и художественных мероприятий на всей территории страны, в ходе которых представители руководства приглашаются для выступлений с лекциями.

292. Кроме того, университеты Египта за символическую плату обеспечивают иностранных студентов надлежащим жильем в студенческих общежитиях. Ми-

нистерство высшего образования стремится обеспечить этим студентам досуг и стабильность в соответствующих условиях, которые позволят им сосредоточиться на учебе и успешнее усваивать материал. Наряду с этим университеты обеспечивают бесплатным питанием студентов, проживающих в общежитии. Университеты стараются развивать различные виды деятельности в студенческой среде в течение всего учебного года, охватывая и период летних каникул, когда студенты могут заниматься легкой атлетикой, путешествовать, участвовать в культурных, художественных, социальных и других мероприятиях.

293. Еще одной заботой государства является обеспечение студентов учебниками по льготным ценам. Оно также стремится поощрять лучших студентов (со средним уровнем оценок не ниже "очень хорошо") денежными премиями в качестве стимула.

Научные делегации

294. С другой стороны, государство обеспечивает направление научных делегаций за границу для ознакомления с достижениями науки и видами их практического применения. В состав таких делегаций, отправляемых за рубеж, обычно входят прежде всего научные сотрудники университетов и научно-исследовательских центров, работающие над докторскими диссертациями. Делегации такого рода совершают поездки как за границу, так и по стране, однако для них предусмотрена общая система надзора и научных отпусков.

295. Наряду с упомянутыми научными делегациями, в состав которых входят научные сотрудники, предусмотрено направление за границу и других делегаций, состоящих из преподавателей вузов, имеющих докторскую степень; такие делегации подразделяются на академические и рабочие.

Поощрение научных достижений в университетах

296. Система академического роста, созданная государством в университетах Египта, нацелена на стимулирование непрерывной исследовательской работы в среде преподавательского корпуса. Для этой цели были внедрены два основных подхода:

a) при рассмотрении своих кандидатур на повышение преподаватели университетов должны представить специальной аттестационной комиссии свои научные публикации, подготовленные в течение пяти лет после получения последней степени;

b) на всех факультетах ежегодно вручаются премии за лучшую исследовательскую работу. Преподаватели факультетов представляют свои работы на рассмотрение специальных академических комиссий. Государство всегда стремилось создать ореол почтения вокруг достижений видных граждан Египта, которые внесли большой вклад в развитие знаний, и с этой целью отмечало их вклад в науку многочисленными премиями и наградами.

Статистические показатели системы высшего образования Египта за период, рассматриваемый в докладе

- Объем расходов на университетское образование увеличился с 4 598 млн. египетских фунтов в 2000–2001 году до 7 538,6 млн. египетских фунтов в 2005–2006 году;

(Расходы на университетское образование составили 28,1% всех расходов в области образования.)

**Динамика численности студентов, принятых в университеты Египта
(государственные и частные), и численности выпускников, 2000–2001
и 2005–2006 годы**

	2000–2001 год	2005–2006 год
Студенты, принятые в университеты	1 391 203 (758 239 мужчин, 632 964 женщины)	1 880 460 (981 302 мужчины, 311 668 женщин)
Студенты – выпускники университетов	249 597 (132 133 мужчины, 117 464 женщины)	311 668 (149 017 мужчин, 162 651 женщина)
Студенты, принятые в технические институты	106 284 (56 100 мужчин, 50 184 женщины)	130 486 (69 309 мужчин, 61 177 женщин)
Студенты – выпускники технических институ- тов	42 380 (18 818 мужчин, 23 562 женщины)	67 296 (32 982 женщины, 34 314 женщин)

**Преподаватели и ассистенты государственных университетов
в 2006–2007 учебном году (источник: Министерство высшего образования)**

Профессоры/ассистенты профессора	23 497
Доценты/ассистенты доцента	31 962
Преподаватели	12 609
Итого (в 2003–2004 учебном году женщины составляли 31% всех сотрудников факультета)	68 068

**Система открытого образования: количество новых абитуриентов,
принятых студентов и выпускников, 2004–2005 учебный год**

Университеты	Новые абитуриенты			Принятые студенты			Выпускники		
	Муж.	Жен.	Итого	Муж.	Жен.	Итого	Муж.	Жен.	Итого
Каир	4 432	2 361	6 793	27 227	16 990	44 217	3 839	2 269	6 108
Александрия	732	405	1 137	2 532	2 119	4 651	250	158	408
Аюн-Шамс	1 581	823	2 404	7 669	5 132	12 801	735	681	1 416
Асьют	197	65	262	692	303	995	91	34	125
Всего	6 942	3 654	10 596	38 120	24 544	62 664	4 915	3 142	8 057

**Динамика численности студентов, получивших степень лиценциата (В.А.)
в государственных университетах**

Учебный год	Число студенток	Число студентов	Всего	%
2000–2001	17 730	16 497	34 227	52
2001–2002	18 035	18 547	36 582	49
2002–2003	18 935	19 473	38 408	49

Численность студентов, получивших степень магистра в государственных университетах

<i>Учебный год</i>	<i>Число студенток</i>	<i>Число студентов</i>	<i>Всего</i>	<i>%</i>
2000–2001	2 269	3 361	5 630	40
2001–2002	3 227	4 884	8 111	40
2002–2003	3 390	5 106	8 496	40

Численность студентов, получивших степень доктора в государственных университетах

<i>Учебный год</i>	<i>Число студенток</i>	<i>Число студентов</i>	<i>Всего</i>	<i>%</i>
2000–2001	1 197	1 833	3 030	40
2001–2002	1 303	1 970	3 273	39
2002–2003	1 370	2 152	3 522	40

Планы и программы по борьбе с неграмотностью

297. По статистике в 2006 году уровень неграмотности в Египте составлял 29,3%. Правительство принимало последовательные меры по искоренению неграмотности; его усилия в этом направлении представлены ниже.

- Расширение классов по борьбе с неграмотностью: в 2002–2003 году в такие классы было набрано в общей сложности 565 578 человек (324 074 мужчины и 241 504 женщины).
- Разработка методов и формулировок для преподавания, ориентированных непосредственно на взрослых учащихся:
 - трансляция образовательных программ по телевидению;
 - создание отдельного образовательного канала со специальными программами для борьбы с неграмотностью;
 - подготовка квалифицированного персонала старшего возраста для преподавания основ грамотности и обучения взрослых;
 - уделение особого внимания на этапе после приобретения навыков грамотности: предоставление таким учащимся возможности продолжать обычное образование путем увеличения предельного возраста для набора в классы начальной школы до 18 лет и в классы средней школы – до 20 лет.

298. В контексте своих постоянных усилий по решению этой проблемы Египет реализовал ряд проектов, начиная с учреждения Генерального управления по вопросам грамотности и образования взрослых (ГАЛАЭ). В 2003 году был принят национальный проект по борьбе с неграмотностью, предусматривавший наем 100 000 молодых выпускников вузов в качестве преподавателей грамоты. В этой связи было начато множество программ, прежде всего проект "Единый класс" для оказания девочкам, оставившим школу, помощи в завершении образования, а также проект, посвященный школам с благоприятными для девочек условиями, цель которого – сократить гендерный разрыв в системе базового образования. Благодаря этим усилиям, по данным из доклада ЮНЕСКО, уровень неграмотности в стране снизился до 28,6%. За период 2006–2008 годов чтению и письму обучились 1 498 946 граждан Египта, среди которых было 927 104 мужчины, ос-

тальные – женщины. Большинство из этих овладевших грамотой людей проживало в сельских районах.

299. Меры, принятые правительством в области борьбы с неграмотностью, и результаты этих мер будут подробно рассмотрены в части III настоящего доклада.

Меры правительства по решению проблемы школьного отсева

300. Результаты последней переписи, проведенной в 2006 году (в Египте переписи проводятся каждые 10 лет), показывают, что:

- 10,4% детей в возрасте 6–18 лет не были определены в школы;
- 85,4% детей этой возрастной группы были зачислены в школу и не отсеялись;
- 4,2% этих детей были зачислены и отсеялись в ходе обучения.

301. Программы, нацеленные на решение проблемы школьного отсева, предусматривают открытие ряда нетрадиционных школ для тех, кто не посещал начальную школу или не завершил курс начального образования.

302. Информация о количестве и типах таких школ, а также об учреждениях, участвующих в их работе, представлена в таблице ниже.

<i>№</i>	<i>Тип школы</i>	<i>Число учащихся</i>	<i>Число школ</i>	<i>Примечания</i>
1	Школа единого класса	69 170 (в том числе 66 623 девочки)	3 147	Министерское распоряжение № 255 от 17 октября 1993 года
2	Общинная школа		339	Были открыты в 1992 году в губернаторствах Асьют, Сохаг и Кена в сотрудничестве с ЮНИСЕФ
3	Малая школа		46	Опирается на участие общины
4	Школа с благоприятными для девочек условиями		Открыты в губернаторствах Бени-Суэйф, Эль-Минья, Асьют, Сохаг, Эль-Гиза и Бухейра	Осуществляется по соглашению о партнерстве между Министерством, Национальным советом по охране детства и материнства, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЕСКО, Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, МОТ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирным банком и гражданским обществом.
5	Общинная ассоциативная школа		20 многоуровневых ассоциаций	Министерское распоряжение № 30 от 10 февраля 2000 года

303. Кроме того, для борьбы со школьным отсеком в структуре Министерства образования был создан специальный департамент, которому поручено вести базу данных по учащимся, прервавшим школьное образование, и изыскивать методы предупреждения отсева и незамедлительного возврата отсеявшихся учащихся в школу. Этот департамент также уполномочен заниматься детьми, не посещающими школу в период обязательного школьного образования.

Меры правительства в области специализированного обучения

304. В соответствии с принципом равенства возможностей в образовании и в целях сокращения разрыва в образовании между нормальными детьми и детьми с особыми потребностями правительство предприняло ряд инициатив, которые обобщены ниже:

- увеличение числа школ и классов специализированного обучения во всех губернаторствах;
- все школы специализированного обучения оборудованы мультимедийными и компьютерными классами;
- благодаря поездкам преподавательских делегаций по территории Египта и за границу был сделан большой шаг вперед в деле подготовки и повышения квалификации преподавателей специализированного обучения;
- с учетом гуманитарных, образовательных и психологических соображений во всех губернаторствах, где имеются школы для слепых детей, были сформированы общие экзаменационные комиссии для слепых учащихся средних школ. Ранее на всей территории страны было лишь четыре таких комиссии;
- материалы по проведению оценки печатаются шрифтом Брайля и бесплатно распространяются среди всех слепых учащихся, чтобы поставить их в равные условия с другими учащимися в системе государственного образования.

Льготы для учащихся с особыми потребностями

- расходы: все услуги учащимся с особыми потребностями оказываются бесплатно, и они освобождены от уплаты взносов по медицинскому страхованию, которое возложено на социальные образовательные службы. Для них полностью покрываются расходы, связанные с уходом, включая питание, одежду и проживание внутри школы;
- возраст и условия приема: они освобождаются от предельного возраста и от соблюдения каких-либо условий приема, поскольку каждый случай рассматривается в индивидуальном порядке. Освобождения также предоставляются в отдельных случаях при принятии в специализированные школы учащихся, страдающих несколькими формами инвалидности. Кроме того, учащимся, которые страдают аутизмом, в начальных классах разрешается перемещаться в сопровождении специального педагога;
- экзамены: на подготовительном этапе слепые учащиеся освобождаются от уроков рисования, черчения, арабского письма, труда и рукоделия.

Количество школ, классов, учащихся и преподавателей в системе специализированного обучения в 2006–2007 учебном году

<i>Школы</i>	<i>Классы</i>	<i>Учащиеся</i>	<i>Преподаватели</i>
808	4 022	37 070	8203

Укрепление потенциала работников образования

- Рост числа преподавателей: к концу 2004–2005 учебного года в стране насчитывалось 826 278 преподавателей (в том числе 742 709 мужчин и 404 567 женщин) по сравнению с 795 195 в 2000–2001 учебном году.

Повышение профессиональной квалификации преподавателей

305. В соответствии с Законом об образовании (Закон № 139 от 1981 года) была учреждена профессиональная академия работников образования, цель которой – обеспечивать повышение профессионального уровня преподавательского состава и предоставление его членам возможностей по расширению знаний и навыков в целях повышения качества преподавания. В Положениях об Академии, которые были введены в действие Указом президента № 129 от 2008 года, изложены ее функции: разрабатывать планы, политику и стандарты качества, касающиеся программ профессиональной подготовки преподавателей, и намечать цели в области повышения их квалификации. За последние годы число центров профессиональной подготовки выросло, потенциал их расширился: теперь в Египте действуют подобные центры различного профиля, которые могут одновременно принять 18 500 преподавателей-стажеров.

Защита моральных и материальных интересов преподавателей

306. Одна из целей, которой государство стремится достичь, оказывая помощь системе образования, заключается в улучшении условий и повышении уровня жизни преподавателей. В этой связи были выделены бюджетные средства для финансирования особой системы оплаты труда преподавателей, которая предусматривает повышение заработной платы в зависимости от их технического и профессионального уровня.

Качество как критерий образовательного процесса

307. Поскольку качество является одним из основных компонентов всех инициатив по реформе и развитию, недавно в стране было учреждено Управление по обеспечению качества образования, цель которого – разрабатывать стандартные спецификации для учебных программ различных уровней, соответствующих всесторонним требованиям процесса развития, состоянию рынка труда, а также перспективным требованиям в области научного развития. Управлению также поручена разработка стандартных спецификаций для выпускников всех уровней доуниверситетского образования.

308. Для комментария по пункту 3 данной статьи, особенно по поводу свободы родителей и законных опекунов выбирать для своих детей частные учебные заведения, членам Комитета предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта.

Свобода создавать частные учебные заведения

309. Согласно Закону об образовании (Закон № 139 от 1981 года), в стране разрешено создание частных учебных заведений при условии, что обучение в них будет вестись на основе базовой программы в соответствии с принципами системы образования в Египте. Законом № 101 от 1992 года разрешается открытие частных университетов, а Законом № 52 от 1970 года – и открытие частных высших школ.

310. В 2006–2007 учебном году в стране насчитывалось:

- 4 859 частных школ (всех уровней), включая 223 коммерческие средние школы и 18 школ специализированного обучения;
- 39 090 классов, в которых обучались 1 241 246 учащихся.

Частные университеты

<i>№</i>	<i>Тип университета</i>	<i>Название университета</i>	<i>Год основания</i>	<i>Закон об основании</i>
1	Частный университет без участия египетского капитала	Александрийский университет	1919	№. 46 от 1976 года
2	Частный капитал с мажоритарной долей египетского капитала	Университет 6 октября	1996	№. 101 от 1982 года
		Научно-технологический университет Египта	1996	
		Октябрьский университет современных наук и искусств	1996	
		Международный университет Египта	1996	
		Французский университет Египта		
		Германский университет в Каире		
		Всего на основании этого закона создано 19 частных университетов	2003	
3	Частный университет, созданный под эгидой международной организации	Арабская академия науки, технологии и морского транспорта (Александрия)	1972	Лига арабских государств
		Университет им. Сен-гора (Александрия)	1990	Международная организация франкоязычия

Статья 14

Обеспечение права на образование

311. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к нашим замечаниям по статье 13 выше, где изложены меры правительства Египта по осуществлению права всех граждан на обязательное бесплатное образование. Здесь можно добавить, что эти усилия охватывают все регионы страны.

312. Обеспечение права на образование и достижение его всеохватности является одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которая должна быть достигнута к конкретному сроку – к 2015 году. Как показывает статистика, приведенная в таблице ниже, Египет добился существенных успехов на пути к этой цели.

Показатель: Охват всех детей начальным и подготовительным образованием

	2000 год	2005 год
Чистая доля охвата начальным образованием	91%	93%
Доля детей, завершивших курс начального образования	87%	92%
Доля школьного отсева	0.8%	0.2%

313. Как было показано, Египет проводит в жизнь различные планы и программы, направленные на достижение в указанный срок данной цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия.

Статья 15

Право на участие в культурной жизни

314. Для комментариев по этой статье Комитету предлагается обратиться к предыдущему докладу Египта и к Приложению с ответами на вопросы членов Комитета. См. также часть I выше.

315. Здесь можно добавить, что правительство Египта активно занимается вопросами культуры, учитывая ее разнообразие и многочисленные направления – древнеегипетское, коптское, исламское, арабское и нубийское, – которые внесли вклад в культуру Египта и являются ее базовыми компонентами. Кроме того, за прошедшие 7 000 лет Египет был и остается ареной взаимодействия с другими народами и цивилизациями. Конституция и законы страны гарантируют право на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного прогресса и на пользование защитой художественных произведений, интеллектуальной собственности и запатентованных изобретений. Как мы видели, эти права закреплены в законодательстве и были подтверждены в многочисленных судебных постановлениях.

Право на участие в культурной жизни и на защиту интеллектуальной продукции

316. Для комментариев по этому вопросу Комитету предлагается обратиться к содержащимся в предыдущем докладе Египта материалам обсуждения положений Конституции и внутреннего законодательства, касающихся защиты права на участие в культурной жизни, пользование результатами научного прогресса и на пользование защитой художественных произведений, интеллектуальной собственности и запатентованных изобретений. Упомянутые выше судебные постановления сохраняют свою актуальность.

Развитие науки и техники и распространение их достижений

317. Краеугольным камнем развития культуры являются творчество, оригинальность и создание для них благоприятной среды. Поэтому государство стремится поощрять одаренных, творческих личностей во всех сферах художе-

ственного и культурного творчества посредством создания специализированных центров искусств с современным оборудованием, обеспечивает перевод арабской литературы на разные языки и иностранной литературы – на арабский язык, выпуск журналов о культуре и участие в национальных и международных выставках и конкурсах.

318. Государство вновь подтверждает свою поддержку и решимость гарантировать право всех граждан на участие в культурной жизни, как это видно из содействия, которое оно оказывает многим культурным и информационным программам через целый ряд национальных и частных агентств и других органов: все они стремятся обеспечить благоприятную среду для пользования этим правом. Для этой цели в стране действуют два органа по вопросам культуры, которые рассмотрены ниже.

Структура культурного сектора

319. Культурный сектор Египта состоит из широкого спектра национальных механизмов, охватывающих все виды культурной деятельности. Оказание поддержки и руководство возложены на профильное министерство – Министерство культуры, в структуру которого входят указанные ниже органы.

Высший совет по делам культуры

320. Высший совет по делам культуры – это независимое учреждение, в состав которого входят представители различных компетентных государственных органов, а также ряд ведущих литераторов и экспертов. Цели его деятельности заключаются в следующем:

- вознаграждать и чествовать передовых и видных деятелей в интеллектуальной, художественной и литературной сферах путем вручения им премий и присуждения почетных званий;
- организовывать международные и национальные семинары и конференции;
- поощрять литературное творчество и художественный перевод;
- проводить конкурсы для выявления новых и перспективных талантов;
- нести культуру в массы через бесплатное распространение книг и других публикаций.

321. В структуру Совета входят сектор изобразительных искусств, Национальный центр детской культуры, Центральное управление по контролю художественного творчества и сектор культурной продукции, который, в свою очередь, включает в себя Национальный центр кинематографии, театра и музыки, Центр народных искусств и Центр театрального творчества.

Академия искусств

322. Это учреждение способствует развитию мысли, искусства и гуманистических ценностей и стремится придать национальную ориентацию тем видам искусства, которые относятся к национальному наследию страны: возвращению к истокам наряду с современностью и документированием культурно-художественных связей с различными органами по вопросам искусств в национальном, арабском и общемировом контексте. Кроме того, деятельность Академии направлена на укрепление благоприятной среды для распространения художественного творчества на внутреннем и международном уровнях. Изначально за-

дача Академии ограничивалась преподаванием художественных дисциплин, но затем она расширилась и, опираясь на комплексное, научное осмысление целей этого учреждения, охватила неизмеримо более широкие горизонты. Теперь Академия представляет собой масштабную организацию, в которую входят: Высший институт драматического искусства, Высший институт арабской музыки, Высший институт художественной критики, Высший институт балета, Высший институт народного искусства, Консерватория и Высший институт кинематографии.

Высший совет по делам древностей

323. Высший совет по делам древностей уполномочен обеспечивать защиту и сохранность наиболее выдающихся исторических, художественных и археологических ресурсов страны и представлять их другим государствам мира, используя тщательно спланированные научные методы. На Совет возложены следующие функции:

- выявлять объекты археологического наследия египетской цивилизации и вести их раскопки;
- обеспечивать охрану, бережение и реставрацию археологических объектов;
- создавать музеи археологии для привлечения внимания общественности к археологическому наследию;
- выпускать научные и археологические публикации и оказывать исследователям и студентам содействие в области археологии;
- вести научно-археологическую регистрацию объектов наследия древней цивилизации;
- использовать собственную ресурсную базу для пропаганды археологических проектов, музеев и археологической культуры.

Главное управление книгоиздательства Египта (ГУКИ)

324. Это ведомство уполномочено вести просветительскую работу через комплексную структуру, объединяющую творческие и издательские функции. Деятельность ГУКИ ведется по таким направлениям, как литературное творчество, перевод, распространение, книгоиздательство, а также производство, издание и сбыт журнальной периодики. ГУКИ также занимается изданием энциклопедий, словарей, детской литературы, книг по искусству и археологии.

325. За период с 1 января 2000 года по 31 декабря 2001 года ГУКИ выпустило в свет в общей сложности 458 книг – как на языке оригинала, так и переводных произведений.

326. ГУКИ организует проведение международных книжных ярмарок, а также Каирской международной ярмарки детской книги в Каире.

Главное управление национальных библиотечных фондов и архивов

327. Цель этого учреждения – участвовать в мероприятиях по национальной ориентации и в выполнении функций Министерства культуры в области национальных государственных библиотек, наследия, рукописей, национальной документации, литературного творчества, художественного перевода и издательской деятельности. Стремясь к достижению этих целей, оно облегчает доступ к интеллектуальной продукции и занимается собиранием, хранением, проверкой

и подготовкой рукописей, фотокопий и журналов для обеспечения доступа к ним каждому лицу, желающему ознакомиться с их содержанием. Главное управление национальных библиотечных фондов и архивов курирует 25 библиотечных отделений и ряд передвижных библиотек, а также международный издательский дом, занимающийся вопросами развития, культурного сотрудничества, перспективных публикаций и сбыта (торговыми точками).

Главное управление домов культуры

328. Этому управлению поручено налаживать и активизировать культурную деятельность для достижения следующих целей:

- активизировать литературное движение в различных губернаторствах и вдохновлять людей на исследовательскую и творческую работу;
- повышать уровень библиотечных услуг в домах культуры и библиотеках, пополнять их книжные фонды и облегчать широким слоям населения доступ к этим фондам;
- популяризировать изобразительные искусства путем проведения мероприятий и ярмарок, выявления талантов и оказания им покровительства;
- изучать народное творчество и природные ремесла, наблюдать за деятельностью народных творческих коллективов в различных губернаторствах;
- пропагандировать среди населения драматическое искусство и обеспечивать художественное наблюдение за творчеством драматических театров различных губернаторств;
- участвовать в проведении совещаний, семинаров и конференций в целях активизации культурной, художественной и литературной деятельности;
- предоставлять финансовую и литературную поддержку в рамках выполнения функций, возложенных в этой области на Главное управление.

329. Управление курирует ряд специализированных домов культуры и проводит культурные фестивали в разных губернаторствах на всей территории страны.

330. В целом в стране действуют 393 дома культуры, которые распределены по всем губернаторствам; их штат насчитывает 6 905 работников, в том числе 44,6% женщин.

Генеральная дирекция Национального культурного центра (Дом оперы)

331. На дирекцию возложены функции по представлению качественных художественных постановок на местном, региональном и международном уровнях, обогащению внутреннего творчества мировым опытом и знаниями, которые можно использовать в технической и административной деятельности при формировании художественных коллективов и для достижения поставленных целей в области создания талантливых творческих постановок, сохранения художественного наследия и приобщения к этому искусству представителей всех поколений. Кроме того, Национальный культурный центр принимает необходимые меры по созданию благоприятных условий для выдающихся музыкантов, певцов, артистов оперы и балета, чтобы они оставались работать в стране и не отправлялись в эмиграцию. Он также руководит работой центра по развитию талантов, с помощью которого он стремится развивать дарования молодых арти-

стов, а также любителей, не обучающихся музыкальному или оперному искусству.

332. На счету Национального культурного центра имеется ряд больших достижений в сфере культурной и художественной деятельности: прием артистических трупп мирового уровня для постановки спектаклей на сцене Дома оперы, постановка ряда выдающихся спектаклей из наследия Египта, еженедельное проведение концертов для детей (бесплатно или за символическую плату).

333. К достижениям Центра в области подготовки кадров относятся отправка делегаций за рубеж, развитие талантливой молодежи и детей в области балетного искусства, фортепианной музыки и хорового пения, а также проведение оценки оперных коллективов в соответствии с международными стандартами.

334. В области международных культурных обменов, конкурсов и фестивалей Центр занимается организацией фестивалей арабской музыки.

Фонд культурного развития

335. Фонд играет эффективную роль в финансировании библиотек, в том числе Государственной библиотеки им. Мубарака, которая стремится популяризировать чтение среди всех возрастных и социальных групп, а также обеспечить доступ широким слоям пользователей ко всем книжным фондам, справочным материалам, периодике и аудиовизуальным документам для содействия их самообразованию.

"Аль-Кахира"

336. *Аль-Кахира* – это культурный еженедельник, выпускаемый по средам.

Фонд защиты артистов и писателей

337. Этот фонд был учрежден в 1964 году для обеспечения писателей, артистов и мыслителей медицинским и социальным страхованием в знак признания их творческих заслуг.

Профсоюзы и ассоциации работников культуры

338. Эти организации занимаются вопросами благосостояния работников искусств. К их числу относятся профсоюз музыкальных работников, профсоюз драматических актеров, профсоюз кинематографистов, профсоюз работников изобразительных искусств. Деятельность этих профсоюзов регулируется положениями Закона № 35 от 1978 года с внесенными в него изменениями. Деятельность еще одной организации – Союза арабских писателей – регулируется положениями Закона № 14 от 1975 года с изменениями, внесенными Законом № 19 от 1978 года.

Средства массовой информации

339. Государство обеспечивает услуги средств массовой информации в рамках выполнения своих обязательств по распространению культуры и знаний. Оно стремится идти в ногу с научным прогрессом и технологическими инновациями в практике СМИ, считая, что средства информации являются воплощением права на получение знаний и права на культуру. Информационная система Египта включает в себя ряд агентств и механизмов, которые представлены ниже.

Союз радиовещания и телевидения

Радиовещание

340. Все ведущие радиовещательные сети Египта выполняют определенные функции по проведению в жизнь информационной стратегии, в частности, по распространению религиозных, этических и социальных ценностей. Радиовещание ведется в круглосуточном режиме; в общей сложности его ежедневное время в среднем составляет 476 часов на 115 радиостанциях, что соответствует 173 725 часам вещания в год.

341. Тематика радиовещания распределяется в соответствии с программным планом, который предусматривает 22,2% культурных сюжетов, 21,3% политических и информационных сюжетов, 18,4% религиозных тем, 16,2% развлекательных программ, 9,6% драматических радиопостановок, 6,4% программ для религиозных меньшинств, 5,7% программ, посвященных сфере услуг и потребительской информации, и 0,2% образовательных программ.

Телевидение

342. Средствами прямого телевидения в Египте являются первый и второй каналы. Первый канал вещает на всю территорию страны, включая отдаленные районы, а вещание второго канала имеет меньший территориальный охват. В среднем ежедневное время телевидения составляет 142 часа и ведется из 39 телестудий; в год продолжительность телевидения составляет 51 837 часов.

343. Распределение телевизионных программ имеет следующую разбивку: 34,85% – политические сюжеты и информация, 39,31% – развлекательные программы, 9,39% – культурная тематика, 9,14% – программы для религиозных меньшинств, 8,88% – религиозная тематика, 3,33% – образовательные программы, 2,65% – коммерческие сюжеты и 2,45% – сфера услуг и потребительская информация.

Спутниковое телевидение

344. Спутниковое телевидение в стране ведется через спутниковый канал Египта, международный канал "Нил" и египетский спутниковый канал из Соединенных Штатов Америки. Цель спутникового телевидения – предоставлять египетскую информацию для эмигрантов из Египта, посольств Египта, египетских граждан, проживающих за границей, и египетских культурно-информационных центров в арабских, африканских и европейских странах.

Специализированные каналы

345. К их числу относятся Нильский канал новостей, Нильский информационный канал, Нильский драматический канал, Нильский канал культуры, Нильский спортивный канал, Нильский семейный и детский канал, Нильский образовательный канал, канал высшего образования, научный канал "Аль-Манара" и Нильский религиозный канал. Наряду с этим первый и второй каналы, а также шесть региональных каналов также ведут вещание в спутниковом режиме.

346. В 2005–2006 году средняя ежедневная продолжительность телевидения составляла 19 часов (в 2002–2003 году – 18,2 часа в день).

Институты профессиональной подготовки и повышения квалификации

347. В Египте и Африке есть институты для подготовки работников средств массовой информации. К ним относятся Институт работников радио и телевидения и Институт африканских журналистов. На 2003–2004 учебный год было запланировано 177 учебных курсов по целому ряду дисциплин, включая ино-

странные языки, информационные технологии, практику радио- и телевидения, арабский язык и презентацию, а также различные административные курсы, посвященные финансовым, организационным и правовым аспектам, вопросам безопасности, а также курсы английского и французского языков.

Международная инженерно-информационная академия

348. Академия была основана в 2002 году как специализированное научно-образовательное учреждение, учитывая ту основополагающую роль, которую играет базовый персонал средств массовой информации. Она является одной из составных частей египетского медийно-продюсерского комплекса. В Академии предлагаются четырехлетняя программа обучения с присвоением степени бакалавра, магистра или доктора в области информационных наук, а также специализированная программа профессионально-технического обучения с выдачей диплома о среднем специальном образовании и технические курсы с выдачей сертификата. В ней имеются факультеты радио- и телевизионного продюсирования, кинематографии, рекламы и маркетинга, а также инженерный факультет мультимедийного, электронного и аудиовизуального вещания. В 2002–2003 и 2003–2004 учебных годах в Академии обучалось 520 египетских и 17 иностранных студентов.

Главное управление информации

349. Это управление играет информационную роль, действуя через 64 комплекса и центра, 27 Нильских центров, 44 детских клуба, 44 аудиовизуальных клуба, 36 классов обучения грамоте, 38 публичных библиотек и 30 "клубов друзей СМИ". Наряду с этим оно выполняет полезные функции в области распространения информационных и культурных публикаций.

Гражданское общество

350. Гражданское общество является значимым и активным участником информационной системы Египта. Впервые в стране было введено в действие шесть частных спутниковых каналов, компании-операторы которых находятся в открытом "медийном городке", расположенном в городе 6 Октября. В настоящее время вещание по этим каналам ведется через 10 станций.

351. Такое разнообразие компонентов культурно-информационной системы Египта свидетельствует о масштабности усилий, предпринимаемых правительством для осуществления права на участие в культурной жизни и для распространения и развития этого права. Приведенные выше статистические данные наглядно указывают на результаты, достигнутые Египтом в этой области.

Свобода научных исследований

352. По этой теме Египет рекомендует Комитету обратиться к его первоначальному докладу, где рассмотрены соответствующие законодательные акты и различные учреждения, действующие в сфере научных исследований. См. также информацию, приведенную в таблице ниже.

Статистические данные об исследовательских центрах, институтах и учреждениях за 2005 год

<i>Центр или институт</i>	<i>Число научных сотрудников и ассистентов</i>	<i>Бюджет</i>	<i>Число научных публикаций</i>	<i>Число исследовательских проектов (местных, зарубежных, внутренних)</i>
Национальный исследовательский центр	2 698	118 892 000	322	545
Национальный институт стандартизации	178	18 827 000	36	8
Институт нефтяных исследований	305	19 621 000	38	11
Национальный институт астрономических и геофизических исследований	206	239 112 000	65	8
Национальный институт морских наук и рыбного хозяйства	383	20 300 000	41	9
Исследовательский институт им. Теодора Бильгарца	339	19 073 000	20	29
Центр металловедения и разработки новых металлов	200	21 866 000	8	40
Институт электронных исследований и разработок	159	10 306 000	19	7
Исследовательский институт офтальмологии	246	18 392 000	22	3
Академия научных исследований и технологии	-	54 858 000	-	162
Наукоград им. Мубарака	119	15 345 000	47	36
Национальное управление дистанционного зондирования	59	61 316 000	27	28
Высший совет научно-исследовательских центров и институтов	-	1 286 529	-	-
Министерство научных исследований	-	10 945 000	-	-
Итого	4 892 (43,17% – женщины)	414 939 529	645	886

353. Эти статистические указывает на разнообразие аспектов и областей научных исследований, проводимых исследовательскими институтами и центрами Египта. Статистика также свидетельствует о том большом интересе, который проявляется правительством к сфере научных исследований. Кроме того, приведенные данные позволяют составить представление об объеме деятельности этих разнообразных учреждений, которая существенна с точки зрения как числа выпущенных научных публикаций, так и научных проектов, реализуемых внутри страны и в рамках международного сотрудничества.

Государственные премии в области интеллектуального труда, науки, искусства и литературы

354. Государство, стремясь к признанию и чествованию достижений труда и творчества, присуждает премии в разных областях науки, искусства и литературы в знак поощрения и стимулирования отличившихся. Порядок присуждения премий регулируется Законом № 38 от 1958 года, который рассматривался в предыдущем докладе Египта. С тех пор в него был внесен целый ряд изменений

в целях расширения ассортимента премий и стимулов или повышения денежной части этих премий. В Законе № 2 от 2005 года предусмотрены следующие виды премий:

- 200 000 египетских фунтов и золотая медаль (шесть премий Мубарака: по одной – в областях литературы, искусства, социологии и точных наук, а также две – за достижения в области передовых технологий);
- 100 000 египетских фунтов и золотая медаль (20 государственных премий за интеллектуальные продукты);
- 50 000 египетских фунтов и серебряная медаль (14 государственных премий за выдающиеся достижения);
- 20 000 египетских фунтов (72 поощрительные государственные премии);
- в соответствии с Законом № 117 от 2008 года денежный размер этих премий был увеличен в два раза.

Международное научное и культурное сотрудничество

355. Как можно видеть, Египет располагает мощным культурным потенциалом и выдающимся археологическим наследием древнеегипетской эпохи и последующих цивилизаций, а также религиозно-археологическим наследием времен монотеизма, процветавшего в один из периодов истории Египта. Таким образом, Египет поддерживал прочные культурные связи с другими государствами мира и с международным сообществом, которые в процессе исторического развития способствовали формированию египетской самобытности на основе культуры терпимости, уважения других мнений и способности впитывать культурные инновации и взаимодействовать с ними, не нанося при этом ущерба фундаментальным ценностям египетского общества.

356. В течение периода, рассматриваемого в докладе, правительство Египта продолжало прилагать усилия в этом направлении, которые отражены в приведенной ниже информации.

Международные соглашения в области культуры

357. Египет присоединился к Конвенции об охране и поощрении форм культурного самовыражения, которая была принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО в Париже 20 октября 2005 года.

Двусторонние международные соглашения

358. Египет заключил 11 двусторонних международных соглашений о сотрудничестве в области культуры. На основании этих соглашений в стране действует целый ряд зарубежных культурных центров, а также египетских культурных центров во многих странах всех регионов мира.

Международные фестивали и выставки

359. Культурная деятельность в Египте включает множество различных международных и региональных фестивалей в разных областях культуры и искусства. Египет, в свою очередь, принимает участие в аналогичных культурных мероприятиях, которые проводятся в других странах.

360. В этой связи Египет продолжал стремиться к наращиванию взаимной коммуникации с общемировым культурным движением путем установки большого числа асимметричных цифровых абонентских линий (АДСЛ) для все бо-

лее многочисленных пользователей Интернета в стране. За период 2005–2009 годов количество пользователей Интернета выросло примерно до 15 млн. человек, хотя в настоящее время число телефонных абонентов составляет примерно 53 млн. человек. Эта ситуация свидетельствует о масштабах популяризации культуры в Египте, об интересе народа к культуре и о наличии инфраструктуры для пользования Интернетом.

III. Меры по выполнению предыдущих рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам рассмотрения первоначального доклада

361. В частях I и II настоящего доклада содержится отчет о том, как в Египте был создан ряд национальных механизмов мониторинга эффективного осуществления международных стандартов в области прав человека в свете положений международных договоров, стороной которых является Египет. Наиболее значимым из этих механизмов является Национальный совет по правам человека, созданный в соответствии с Парижскими принципами (1990 года). Выполняя возложенные на него по закону функции, Совет публикует общедоступные доклады, получает жалобы от частных лиц и старается урегулировать их, готовит Национальный план по развитию прав человека и противодействует видам практики и поведения, которые нарушают или ущемляют защищаемые права и свободы. И, разумеется, Совет – лишь один из механизмов, который рассмотрены в части I выше.

362. Как было подробно показано в части I, в течение периода, охватываемого настоящим докладом, Египет пересмотрел и изменил многие внутренние законодательные акты, касающиеся эффективного осуществления прав, провозглашенных в Пакте. К числу этих актов относятся положения законов и других нормативных документов, направленных на укрепление равноправия полов, в частности, законодательного признания права женщин на расторжение брака по одностороннему заявлению (процедура "хуль"), права гражданки Египта, состоящей в браке с иностранцем, передавать своим детям египетское гражданство, и отмены положений о том, что некоторые посты могут занимать только мужчины.

363. В соответствии с изменениями Закона о детях, калечение женских половых органов, детский труд, бытовое насилие и все остальные акты, предусмотренные в двух протоколах к Конвенции о правах ребенка, теперь квалифицируются в качестве уголовных преступлений. Был введен в действие новый Трудовой кодекс, согласно которому работники имеют право на забастовку, а создание профсоюзов и ассоциаций разрешено законом. Другие новые законодательные акты касались экономических и финансовых реформ, подоходного налога и таможенных правил. Кроме того, была укреплена независимость судебной системы, а система отправления правосудия стала более оперативной благодаря созданию специальных судов, занимающихся рассмотрением семейных и экономических споров.

364. Египет вновь заявляет о своей решимости выполнять в полной мере свои международные обязательства по приведению внутреннего законодательства в соответствие с международными договорами по правам человека, стороной которых он является, включая Пакт, которому посвящен настоящий доклад и который имеет в Египте силу закона. Египет стремится к полному осуществле-

нию Пакта еще и потому, что провозглашенные в нем права закреплены также в его Конституции.

365. Действуя с учетом и в поддержку международных обязательств и новых мировых событий, Египет сосредоточил свои усилия в этой области на разработке и совершенствовании моделей и статистических данных в целях получения подробной информации о тех аспектах, которые предусмотрены в его международных обязательствах по обеспечению включения в них качественных показателей. В этой связи важно иметь базу данных, которая подтвердила свое неопределимое значение для подготовки планов и программ с учетом полученной статистической информации.

366. В порядке ответа на вопросы, озабоченности и рекомендации членов Комитета мы предлагаем подробно рассмотреть принимаемые Египтом меры по устранению практических сложностей и препятствий, затрудняющих осуществление ряда предусмотренных Пактом прав. Эти сложности и препятствия возникли под воздействием унаследованных их прошлого видов практики и стилей поведения; Египет стремится изживать их путем выработки общих стратегий и политики, направленных на содействие глобальному развитию во всех областях, которые проводятся в жизнь в виде конкретных планов и программ с учетом территориальных приоритетов и установленных сроков. Цель этих действий – ослабить влияние упомянутых видов практики и повысить осведомленность общественности об их вредных последствиях, а также добиться их полного искоренения. Это – один из важнейших аспектов и главных национальных вызовов, преодоление которого ведется на всех уровнях усилиями как правительства, так и неправительственных организаций.

367. Для Египта характерны довольно высокие темпы прироста населения, и воздействие его программ по проведению экономической реформы достаточно велико. Учитывая эти факторы, правительству при принятии мер по обеспечению всеобъемлющего роста и достижению в установленные сроки целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, приходилось принимать во внимание проблемы нищеты, неграмотности и безработицы. Указанные факторы относятся к числу наиболее острых национальных проблем, препятствующих проведению мероприятий в целях полного осуществления и использования закрепленных в Пакте прав, которым посвящен настоящий доклад.

368. Попытки Египта решить столь разнообразные проблемы будут подробно рассмотрены в этом разделе настоящего доклада; затем в нем будет представлен ряд масштабных национальных программ, направленных на устранение озабоченностей членов Комитета, которые были выражены в его рекомендациях, включая, в частности, национальный жилищный проект, национальную программу борьбы со СПИДом, программы и мероприятия СФР, программы по искоренению детского труда и по сокращению инвалидности.

А. Меры по борьбе с нищетой в Египте

369. Нищета представляет собой серьезную проблему, с которой сталкивается большинство государств мира, и искоренение нищеты – это одна из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В рамках усилий по решению этой проблемы Египет принял ряд масштабных планов и программ, учитывая при этом следующие факторы:

- Египет, подобно большинству развивающихся стран, страдает от нехватки рабочих мест для своей рабочей силы, численность которой постоянно растет; и
- рост народонаселения поглощает прирост национального дохода, поскольку увеличение рождаемости ложится тяжелым бременем на государственные расходы во всех областях из-за постоянного увеличения числа лиц, которым государство должно обеспечивать базовые услуги.

370. Национальная кампания по борьбе с нищетой ведется по двум основным направлениям:

- непрерывная реализация программ экономического развития для создания рабочих мест с адекватным уровнем оплаты труда и, следовательно, для повышения уровня жизни народа и сокращения масштабов нищеты;
- постоянное изыскание большего числа оптимальных возможностей для получения лицами с низким уровнем дохода услуг по образованию, здравоохранению и других социальных услуг, так как нищета является прежде всего социальной проблемой. Для этого потребуются улучшить положение малоимущих групп населения как вектора экономической среды путем создания стимулов для повышения их производительной способности.

371. Таким образом, сокращение масштабов нищеты является одной из главных целей планов в области развития, которые составляются на всех уровнях, поскольку все эти планы направлены в первую очередь на повышение социально-экономического уровня жизни. Поэтому в настоящее время разворачивается целый ряд механизмов, программ и отдельных служб для устранения глубинных причин нищеты в целом, а в краткосрочной перспективе – для облегчения бремени нищеты посредством защиты групп населения с низкими доходами от побочных эффектов экономической реформы и реструктуризации экономики. Эти механизмы и программы рассмотрены ниже.

Благотворительная система вакуфов

372. Система вакуфов, или религиозных пожертвований, является одним из важнейших средств сокращения нищеты. Она служит воплощением на практике принципов социальной солидарности в исламе. Министерство по делам вакуфов обеспечивает управление имуществом, пожертвованным на благотворительные, гуманитарные, религиозные или инвестиционные цели, руководствуясь рациональными экономическими принципами, чтобы обеспечивать поступление доходов и использовать их на гуманитарно-социальные цели, указанные донором в документе о внесении пожертвования.

Повышение уровня жизни как средство борьбы с нищетой

373. Планы по достижению этой цели основаны на комплексе базовых ориентиров; некоторые из них носят экономический характер и включают программы в области развития ресурсов страны и их оптимального использования для обеспечения постепенного реального прироста национального дохода. Они также включают программы, нацеленные на справедливое распределение для повышения индивидуальных долей этого повышенного дохода, а также социальных расходов на образование, здравоохранение и социальную защиту. Другие программы в области развития предусматривают периодическое повышение заработной платы застрахованных государственных служащих и распространение режима страхования на все группы населения, с тем чтобы люди получали

минимальный доход, позволяющий им покрывать расходы на жизнеобеспечение или на содержание своих семей. Наконец, в эти планы включены программы по развитию сельских районов, которые охватывают ту 1 000 сельских населенных пунктов, в которых, как показало обследование, уровень нищеты наиболее высок.

374. Далее приводятся показатели, в которых отражены результаты осуществления планов экономического развития и принятых правительством мер по борьбе с нищетой.

Показатели экономического развития

375. Результаты, достигнутые Египтом благодаря активной реализации планов в области экономического развития, являются следующими:

- стабильный ежегодный рост ВВП – с 3,2% в 2001–2002 году до 7,1% в 2006–2007 году;
- объем ВВП в рыночных ценах вырос с 378,9 млрд. египетских фунтов в 2001–2002 году до 617,6 млрд. египетских фунтов в 2005–2006 году;
- внешний долг на душу населения снизился с 422,2 долл. США в 2001–2002 году до 401,7 долл. США в 2005–2006 году;
- общий национальный доход вырос с 393,1 млрд. египетских фунтов в 2001–2002 году до 649,3 млрд. египетских фунтов в 2005–2006 году;
- общее число занятых увеличилось с 17 203 000 человек в 2000 году до 20 444 000 человек в 2006 году;
- общий дефицит госбюджета оставался стабильным на уровне 1% ВВП;
- внешний долг сократился с 34,7% ВВП в 2000–2001 году до 27,6% в 2005–2006 году;
- в ходе трех пятилетних планов было создано 6,5 млн. новых рабочих мест; к началу будущего года ожидается рост этого показателя до 7 млн.;
- завершено формирование экономических и мониторинговых систем рыночной экономики – одной из главных опор современного общества;
- в Египте начался период крупномасштабных проектов, нацеленных на осуществление большого качественного скачка в национальной экономике, который позволит разработать радикальные решения основных проблем, стоящих перед страной;
- уделение повышенного внимания развитию сельских районов в рамках программы "Рассвет" – национальной программы в области развития, охватывающей все области развития сельского Египта.

Меры и планы по наращиванию национальных усилий в области борьбы с нищетой

а) повышение нормы инвестирования до более 25% ВВП и доведение темпов экономического роста примерно до 7–8%, наряду с созданием свыше 500 000 рабочих мест в год;

б) поощрение и поддержка развития малых и средних предприятий, поскольку они играют эффективную роль в развитии национальной экономики и создании новых рабочих мест;

с) значительное увеличение национальной нормы сбережения (составляющей в настоящее время 18% ВВП);

d) продолжение рациональной финансовой политики для сохранения общего дефицита госбюджета на минимальном уровне (сейчас он составляет менее 1% ВВП) наряду с наращиванием объема расходов на социальные услуги для групп с низким уровнем дохода;

e) расширение базы налогообложения в рамках проведения реформы системы налогообложения;

f) сокращение прироста народонаселения до менее 1,5%.

376. Вышеуказанные экономические показатели и результаты свидетельствуют об успехах планов развития Египта в области достижения заметных подвижек в экономике, которые, в свою очередь, привели к росту среднего дохода на душу населения и к сокращению масштабов нищеты. Египет готовится войти в группу стран со средним уровнем дохода; этот статус имеет непосредственное отношение к уровню бедности и является одним из основных факторов процесса развития людских ресурсов, обеспечивая более широкий выбор индивидуального образа жизни и более активное взаимодействие людей в ходе самого этого процесса. В результате общество движется вперед, а живущие в нем люди имеют равные возможности для социальной интеграции и выбора вида деятельности, выгодного не только для них самих, но и для общества в целом.

Проект по оказанию целевой помощи и созданию базы данных о наиболее нуждающихся семьях

377. Перед этим проектом поставлены следующие цели:

- выявление наиболее нуждающихся семей (6 млн. семей) для замедления наблюдающегося роста масштабов нищеты, несмотря на повышение уровня социальных расходов;
- повышение эффективности системы социальной защиты для ее распространения на самые обездоленные семьи и обеспечения им необходимой поддержки, которая позволит существенно улучшить их положение;
- принятие мер к тому, чтобы сделать нынешнюю систему продовольственной помощи более эффективной, более результативной и менее затратной;
- обеспечение нуждающимся семьям возможности получать продовольственную помощь и адекватные материальные пособия.

378. Для осуществления этого проекта был создан наблюдательный комитет высокого уровня под председательством министра социального обеспечения. Комитет проводит регулярные совещания не реже одного раза в месяц для отслеживания проделанной работы по проекту, опираясь на доклады членов комитета, каждый из которых отвечает за определенную сферу деятельности. Затем комитет принимает соответствующие решения. В каждом административном районе были созданы региональные комитеты.

379. Основными достижениями в реализации этого проекта на сегодняшний день являются:

- подписание между Государственным министерством по вопросам местного развития и Министерством социального обеспечения протокола о сотрудничестве в области создания базы данных по семьям, имеющим право на получение помощи, в целях повышения эффективности применения этой информационной и коммуникационной технологии в министерствах и других государственных учреждениях. Эта база данных ис-

пользуется для выявления целевых групп, которым планируется оказание помощи, в рамках проектов по созданию ИТ-инфраструктуры, предусматривающих применение электронного портала для представления видов имеющихся услуг, ориентированных на нуждающиеся семьи, и передачи соответствующей информации пользователям и директивным органам как инструмента выработки политики и совершенствования системы оказания помощи таким семьям;

- подписание в июне 2006 года протокола о сотрудничестве между Государственным министерством по вопросам местного развития, Министерством коммуникаций и информационных технологий и Министерством социального обеспечения. Этот протокол из девяти пунктов касается развития системы подразделений по социальному обеспечению и будет действовать в течение двух лет. Согласно его положениям, три его стороны будут выполнять свои соответствующие функции, определенные в протоколе, в целях подготовки и реализации совместного плана развития и модернизации подразделений социального обеспечения в системе Министерства социального обеспечения;
- подписание меморандума о взаимопонимании (МОВ) между Министерством социального обеспечения и Международным объединением клубов "Ротари", предусматривающего развитие сельских населенных пунктов Египта и разработку плана стимулирования местной экономики, создание рабочих мест, сохранение ресурсов, решение экологических проблем и развитие людских ресурсов. В соответствии с МОВ будет проведена оценка потребностей целевых деревень и определены целесообразные проекты при участии общинных ассоциаций, которые будут созданы в этих деревнях, или существующих общинных ассоциаций, уже ведущих там свою деятельность. Задача этих ассоциаций будет заключаться в том, чтобы заручиться поддержкой и сотрудничеством со стороны сельских жителей для обеспечения местного развития, развития людских ресурсов и создания стабильных рабочих мест;
- подписание меморандума о взаимопонимании между Министерством социального обеспечения и Американским университетом, согласно которому министерство совместно с ассоциацией "Алашанек-Я-Балади" согласилось участвовать в разработке демонстрационной модели предоставления услуг местным общинам в малоимущих городских районах. Для проведения эксперимента будет выбран бедный район Айн эс-Сира, малоимущие семьи которого относятся к типичной социальной группе, наиболее подверженной риску нищеты;
- создание рабочей группы для изучения возможности предоставления семьям с низким уровнем дохода субсидируемых квартир, известных как "народное жилище", на территории новых городов для повышения их уровня жизни и для их стимулирования к проживанию в новых городах. Кроме того, рабочая группа займется разработкой критериев и правил выявления нуждающихся семей;
- создание комитета высокого уровня и ряда вспомогательных комитетов для определения критериев и основ отбора семей, серьезно нуждающихся в жилье, и для разработки опросных формуляров для семей соответствующей категории с изложением рекомендаций о выполнении формальностей, связанных с предоставлением такой услуги.

Проект по оказанию помощи наиболее нуждающимся группам

380. Цели этого проекта заключаются в следующем:

- а) оказывать помощь лицам с особыми потребностями путем предоставления им лечебных и реабилитационных услуг, в частности социальных услуг, медицинского обслуживания, психологической помощи, услуг по образованию, профессиональному обучению, спортивной и трудовой терапии, а также по протезированию. Этими услугами воспользовалось в общей сложности 53 214 человек. По инвестиционному плану 2005–2006 года было реализовано 16 проектов такого рода на общую сумму 1 921 000 египетских фунтов. Еще 2 500 000 египетских фунтов было израсходовано из дополнительных ассигнований, включенных в бюджет министерства на 2005–2006 год для оказания помощи организациям, занимающимся реабилитационными услугами. В настоящее время завершаются работы по строительству центра профессиональной реабилитации на Красном море и центра психического здоровья в Бехейре;
- б) вести борьбу с явлением безнадзорности детей и с использованием детей на случайных работах;
- в) создать совместно с региональным отделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и при содействии эксперта по информационным системам базу данных внутри пенитенциарных учреждений;
- г) разработать эффективную систему аудиторских проверок для определения точного объема расходов на нужды детей в рамках всех проектов социальной помощи на территории страны;
- д) создать базу данных по детям в партнерстве с Национальным советом по охране детства и материнства и ЮНОДК;
- е) инициировать разработку плана по искоренению детского труда;
- ж) включить в круг ведения Центра классификации и ориентации новое направление деятельности – оказание безнадзорным детям услуг с целью их возвращения в свои семьи;
- з) инициировать работу центра социальной диагностики для размещения и ухода за детьми, входящими в группу риска, и потенциальными несовершеннолетними правонарушителями;
- и) заключить между министерством и ЮНОДК соглашение о модернизации учебно-производственных мастерских в пенитенциарных учреждениях благодаря финансированию, предоставленному Швейцарией;
- й) заключить между Министерством социального обеспечения и отделением Детского фонда Организации Объединенных Наций в Египте Меморандум о взаимопонимании, касающийся основ сотрудничества в области охраны детства и развития детей раннего возраста в соответствии с планом развития, подготовленным Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и Министерством социального обеспечения.

Проекты развития в интересах сельских женщин

381. К числу проектов по борьбе с нищетой относится проект по стимулированию сельских женщин к занятию экономической деятельностью, основными чертами которого являются:

- представление приносящих доход проектов в различных сферах производства и с учетом специфики жизни села. Для этой цели выделяются льготные кредиты;
- борьба с неграмотностью среди сельских женщин и разъяснение им необходимости определения своих детей в школу;
- меры по повышению осведомленности о видах практики, которые вредны для женщин, а также об их правах, гарантированных законом;
- повышение осведомленности о вреде проживания в переполненных жилищах и о важности планирования семьи;
- в рамках этого проекта были выделены необходимые бюджетные ассигнования на проекты в интересах сельских и деревенских женщин в 2005–2006 году, как показано в таблице ниже.

<i>№</i>	<i>Проект</i>	<i>Бюджетные ассигнования (в египетских фунтах)</i>
1	Центры развития сельских женщин	1 562 800
2	Прогрессивное развитие сельских женщин	91 800
3	Центры оказания услуг работающим женщинам	800 500
4	Центры развития и жилья для сельских женщин	1 247 000
5	Профессиональная подготовка сельских женщин для овладения профессиями, приносящими доход	1 005 000
6	Обучение сельских женщин в области развития и планирования семьи	204 000
7	Центры защиты женщин	160 000
Итого		Более 5 000 000 египетских фунтов

382. Как видно из вышесказанного, правительство продолжало прилагать усилия по оказанию поддержки семьям и помогать им в выполнении своих обязанностей.

Статистические показатели

383. Результаты на пути достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые были опубликованы в последнем докладе за 2008 год, показывают, что Египет успешно достиг первой из этих целей, что подтверждается следующими данными:

- масштабы распространения нищеты в Египте сократились с 24,3% в 1990 году до 19,6% в 2005 году;
- показатель дефицита дохода снизился с 7,1 в 1990–1991 году до 3 в 1999–2000 году;
- доля населения с доходом менее 1 доллара в день уменьшилась с 8,2% в 1990 году до 3,4% в 2004–2005 году;
- доля населения с доходом менее 2 долларов в день возросла с 34,9% в 1990–1991 году до 42,8% в 2004–2005 году;
- уровень продовольственной бедности снизился с 8,9% в 1990–1991 году до 2,9% в 1999–2000 году.

В. Меры по борьбе с неграмотностью в Египте

384. Вопрос об уровне грамотности среди взрослого населения относился к числу вопросов, вызывающих повышенное внимание правительства. Усилия по борьбе с неграмотностью, являясь неотъемлемой частью системы образования, требуют комплексного подхода со стороны государственных учреждений и расширения участия населения и гражданского общества. Ключевую роль в этой связи играет СФР, обеспечивая финансирование программ в сфере образования взрослых и объединения классов занятий с приносящими доход видами деятельности в целях преодоления одной из основных трудностей, стоящих на пути программ по образованию взрослых в Египте. Президент Республики объявил период 1990–1999 годов Десятилетием грамотности, после чего был принят Закон № 8 от 1996 года о национальной мобилизации для борьбы с неграмотностью.

385. Стремясь добиться в этом направлении максимально возможных успехов, Египет учредил Главное управление по вопросам грамотности и образования взрослых (ГАЛАЭ) для обеспечения прямого финансирования программ подготовки преподавателей в области образования взрослых. ГАЛАЭ предоставляет губернаторствам субсидии на приобретение необходимого оборудования для налаживания такой подготовки. Цель программы – подготовить 9 500 преподавателей, которые займутся обучением полумиллиона жителей в сельских районах.

386. Египет в сотрудничестве с ЮНИСЕФ активизирует мероприятия по борьбе с неграмотностью в трех губернаторствах Верхнего Египта, действуя в рамках программы местных общинных школ, реформы начальной школы и проекта "Чтение для всех". Ожидается, что грамотными станут примерно 25% женщин, которые проживают в этих районах и участвуют в проведении проекта.

387. С другой стороны, СФР поддерживает меры борьбы с неграмотностью через программу социального развития, осуществляемую совместно с ГАЛАЭ. Кроме того, имеется целый ряд общинных ассоциаций, принимающих участие в проектах по борьбе с неграмотностью и образованию взрослых.

Полученные результаты и статистические показатели

388. Благодаря реализации этих интенсивных планов и программ масштабы неграмотности среди населения трудоспособного возраста (10 лет и старше) уменьшились с 64,6% в 1960 году до 45,6% в 1986 году, а затем до 38,6% в 1996 году, 29,33% в 2006 году и, наконец, до 28,6%, согласно докладу ЮНЕСКО за период 2006–2008 годов.

Эта тенденция убедительно показывает, что усилия правительства по борьбе с неграмотностью велись успешно и с учетом активного прироста населения, наблюдавшегося в указанный период.

Планы и программы по борьбе с неграмотностью в Египте

- дальнейшее осуществление интенсивных планов борьбы с неграмотностью с уделением на последующих этапах особого внимания сельским районам и женщинам;
- составление программ профессиональной подготовки преподавателей в области образования взрослых;

- создание участникам программ по борьбе с неграмотностью благоприятных условий для постоянного развития путем объединения классных занятий с приносящими доход видами деятельности;
- разработка программ борьбы со школьным отсеком в системе обязательного образования для воспрепятствования возврата к неграмотности. Бесспорно, энергичные усилия Египта по развитию образования свидетельствуют о подлинной решимости правительства вырастить поколения, вооруженные знаниями и готовые противостоять вызовам будущего. Однако непрерывность этих усилий по достижению поставленных целей будет зависеть от наличия необходимого финансирования последующих планов развития, которые являются чрезмерно затратными для бюджетных ресурсов развивающихся стран. Поэтому для обеспечения полностью удовлетворительного характера сотрудничества и партнерства, предусмотренных в международных договорах (таких, как Пакт об экономических, социальных и культурных правах) необходима международная поддержка. Иллюстрацией тому является потребность во взаимовыгодном обмене опытом в соответствии со статьей 24 Декларации о социальном прогрессе и развитии Организации Объединенных Наций;
- в настоящее время готовится к открытию специальный телевизионный канал для борьбы с неграмотностью.

389. Египет наращивает усилия и продолжает реализацию проектов, направленных на решение проблем через ГАЛАЭ. В 2003 году был принят национальный проект по борьбе с неграмотностью, в рамках которого 100 000 молодых выпускников вузов были приняты на работу в качестве педагогов по борьбе с неграмотностью. Кроме того, была начата реализация ряда новых программ, наиболее значимыми из которых являются проект "Единый класс", направленный на оказание девочкам, оставившим школу, помощи в завершении образования, а также проект "Школы с благоприятными для девочек условиями", цель которого – сократить гендерный разрыв в системе базового образования.

С. Меры по борьбе с безработицей в Египте

390. Проблема безработицы в Египте, обусловленная экономическим положением Египта как развивающегося государства, ложится тяжелым бременем как на население, так и на государство. Учитывая остроту этой проблемы, ее социально-экономических последствий и воздействие на социальную стабильность и безопасность, правительство предпринимает попытки по ее решению с помощью комплексного подхода и принятия следующих мер:

- сокращение чрезмерной численности персонала на государственной службе в целом, поскольку в результате проведенных ранее исследований было выявлено большое количество служащих, в которых нет реальной потребности;
- реинтеграция этих лиц и поглощение лишней рабочей силы, образовавшейся вследствие роста народонаселения или непосредственно в результате проведения политики бесплатного образования в областях профессиональной деятельности, предусмотренных в национальных планах развития людских ресурсов, а также политики внутренних и иностранных инвестиций;
- усиление роли местных общин и частного сектора в создании рабочих мест, кредитование продуктивных видов деятельности на льготных усло-

виях и организованная эмиграция с целью предоставления работникам возможности поиска работы за границей;

- учреждение Социального фонда для развития с целью оказания помощи в создании малых предприятий молодыми выпускниками вузов путем предоставления им долгосрочных кредитов с номинальными процентными ставками; Фонду также предстоит оказывать таким предприятиям техническую и технологическую поддержку;
- распределение пустынных земель молодым выпускникам вузов, заинтересованным в их освоении, и предоставление им всех необходимых для этого услуг и оборудования;
- развертывание крупномасштабных проектов – таких, как проект "Тошка", проект "Шарк ат-Тафри" и проект в Суэцком заливе, а также привлечение внутренних и иностранных инвестиций для создания продуктивных предприятий и, следовательно, для создания рабочих мест на всех уровнях.

391. Далее представлен ряд показателей безработицы и некоторые крупные достижения, встреченные препятствия и усилия по их преодолению.

Эволюция рабочей силы (лица возрастной группы 15–64 лет) и занятости в 2001–2006 годах

(Согласно статистике за 2006 год, численность рабочей силы составляла 22 878 200 человек, или 35,4% общей численности населения)

<i>Год</i>	<i>Рабочая сила (в тыс. чел.)</i>	<i>Число занятых лиц (в тыс. чел.)</i>	<i>Уровень безработицы</i>
2001	19 340	17 556	9,22%
2002	19 877	17 856	10,17%
2003	20 360	18 119	11,01%
2004	20 872	18 718	10,3%
2005	21 972	19 342	11,1%
2006	22 878	20 444	10,6%

392. В докладе Египта о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, по состоянию на 2008 год указано, что в 2007 году число занятых лиц в Египте составляло 22 млн. человек и что в результате за два предшествующих года уровень безработицы снизился до 9,3% общей численности рабочей силы. Во втором квартале 2009 года безработные составляли 9,42% рабочей силы по сравнению с 8,37% за тот же период 2008 года. Это объясняется прежде всего влиянием финансового кризиса и состоянием мировой экономики.

Основные успехи

393. Благодаря этой тенденции и стабильному росту числа занятых были достигнуты следующие результаты:

а) трудоустройство большего количества новой рабочей силы и сокращение показателей безработицы в тех же пропорциях. Эти показатели также свидетельствуют о стремлении правительства продолжать процесс ежегодного создания новых рабочих мест (шестой пятилетний план на 2007–2012 годы предусматривал создание 750 000 новых рабочих мест) путем реализации даль-

нейших проектов в секторах товаров и услуг и малых и средних предприятий, тем самым обеспечивая занятость новой рабочей силы и упорядоченно снижая долю длительно безработных;

b) доработка базы данных для регистрации в ней дипломированных выпускников, ищущих работу, и связывание этой базы данных с информационными системами частного сектора, бюро по трудоустройству, профсоюзов и центров профессиональной подготовки, что позволит разрабатывать всеобъемлющую политику, нацеленную на удовлетворение потребностей в рабочей силе внутри Египта и за рубежом;

c) введение в действие законодательства, регулирующего трудовую деятельность египтян за границей и предусматривающего ряд льгот, предоставляемых государственным служащим и работникам частного сектора, таких, как право на восстановление на прежней работе в течение года после отставки, послужило стимулом для выезда работников за рубеж: доля выехавших выросла с 3,6% всего населения в 1996 году до 5,1% в 2006 году;

d) Множество рабочих мест – как постоянных, так временных, – было создано усилиями СФР:

Постоянные рабочие места

- Фонд предоставляет небольшие кредиты молодым предпринимателям обоих полов для оказания им помощи на этапе становления их новых предприятий во всех областях экономики, а также уже укоренившимся владельцам предприятий, желающим расширить свой бизнес; он также поддерживает проекты, приносящие доход, и занимается микрофинансированием.

Временные рабочие места

- Фонд реализует трудоемкие инфраструктурные проекты, такие, как дорожное строительство, установка дренажных систем и систем водоснабжения, строительство государственных зданий в обездоленных сельских районах и в отдаленных районах. Он также привлекает молодых выпускников вузов обоих полов к работе по линии программ борьбы с неграмотностью среди взрослых и со школьным отсеком во всех районах страны.

Основные препятствия

394. Проблемы и препятствия, с которыми сталкивается Египет в попытках ликвидировать глубинные причины безработицы, можно резюмировать практически одним фактором: финансирование инвестиций, необходимых для повышения поглощающей способности рынка труда и наращивания продуктивного потенциала в целях максимального развития ресурсов страны.

Принятые меры

395. Будущие планы в области развития призваны снять эти препятствия путем достижения следующих целей национальной стратегии Египта в области народонаселения:

- наращивание эффективности производства с помощью применения современных производственных методов, разработки программ по обслуживанию, установке и модернизации оборудования, а также программ,

направленных на повышение эффективности профессиональной подготовки и уровня квалификации;

- постоянное принятие мер по сокращению масштабов неграмотности среди рабочей силы с помощью проведения политики и программ, ориентированных на определенные виды деятельности: на государственных служащих и работников госсектора, работников торговли, сельского хозяйства и частного сектора;
- принятие мер по снижению числа работающих детей в возрасте младше 15 лет путем введения в действие законодательства о запрещении найма на работу детей и о повышении минимального возраста для трудоустройства;
- принятие мер по увеличению доли женщин среди работающих лиц благодаря реализации более эффективных программ профессиональной подготовки и борьбы с неграмотностью, особенно в сельских районах, и открытию при местах работы дневных детских яслей;
- снижение уровня безработицы на 0,5% в год путем оказания содействия инфраструктурным проектам и использования средств СФР для стимулирования частного и общинного секторов к созданию малых и средних предприятий;
- сокращение уровня экономической зависимости посредством экономического роста, стимулирования иностранных и внутренних инвестиций и поощрения частного сектора к активному участию в производственной деятельности;
- выпуск в помощь ищущим работу лицам национального бюллетеня по занятости, в котором публикуются вакансии на территории Египта и за рубежом.

396. Следует отметить, что в рамках программы приватизации в Египте принудительный досрочный выход на пенсию не допускается. Программа досрочного выхода на пенсию является добровольной и характеризуется высокой степенью социальной ориентации. Работник выбирает для себя добровольный выход на пенсию по доброй воле, без всякого принуждения. Далее программа предусматривает, что в каждом договоре о продаже какой-либо фабрики или компании должно содержаться положение о том, что после передачи собственности работники сохраняют свои рабочие места и права и не могут быть произвольно уволены.

397. Согласно Трудовому кодексу (Закон № 12 от 2002 года) трудовая деятельность работника не может быть прекращена по экономическим причинам или в результате полной либо частичной остановки производства, или в силу сокращения размера либо объема деятельности предприятия, за исключением случаев, когда соответствующее разрешение было получено согласно процедурам, предусмотренным в статьях 196–201. Эти статьи гласят, что по распоряжению премьер-министра учреждается комитет для вынесения решения по каждому ходатайству о полном или частичном свертывании производства или об изменении размера или вида деятельности предприятия, что повлияет на число занятых на нем работников. Еще один комитет учреждается для рассмотрения жалоб. Работодатель может полностью или частично прекратить производство либо изменить размер или вид деятельности своего предприятия только после выполнения этих процедур.

398. Далее, согласно статье 255 Трудового кодекса, с каждого лица, нарушившего положения вышеупомянутых статей, взимается штраф в размере от 500 до 1 000 египетских фунтов.

399. Как указано в докладе Египта за 2008 год о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, планы по обеспечению экономического роста в стране и меры по привлечению более значительных объемов инвестиций были успешными, что благотворно сказалось на показателях занятости: в 2002–2003 – 2007–2008 годах их среднегодовой рост составлял 2,71%, а затем вырос до 3,1%, превысив среднегодовой прирост рабочей силы, который, согласно оценкам, составлял 2,3%. В результате этого уровень безработицы снизился; к 2007–2008 году он составлял менее 9%.

D. Меры по искоренению детского труда в Египте

400. Правительство Египта продолжало принимать меры по искоренению детского труда с помощью специализированного национального механизма – Национального совета по охране детства и материнства, который был рассмотрен выше в части I. С другой стороны, в Закон о детях были внесены изменения, чтобы обеспечить преследование всех деяний, которые предусмотрены в конвенция МОТ и в положениях обоих протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся проблемы детского труда.

401. Для эффективного достижения этой цели был учрежден Национальный руководящий комитет по искоренению детского труда, призванный обеспечивать координацию с социальными партнерами и правительственными учреждениями Египта. Председателем Комитета является министр по делам рабочей силы и миграции; в его составе представлены все органы, занимающиеся данной проблемой: Министерство сельского хозяйства, Министерство здравоохранения и социальной солидарности, Национальный совет по делам молодежи, Национальный совет по охране детства и материнства, Центральное агентство по мобилизации общественности и вопросам статистики, общинные организации, действующие в этой области, организации работодателей и организации работников. На Комитет возложены следующие функции:

- координация деятельности всех организаций, занимающихся проблемой детского труда – как египетских, так и международных, – в целях разработки средне- и долгосрочных комплексных планов и программ, нацеленных на борьбу за искоренение детского труда;
- принятие программ, проектов и мероприятий по искоренению детского труда, которые реализуются этим министерством, другими министерствами или государственными органами, организациями работодателей, организациями работников или общинными ассоциациями, и наблюдение за осуществлением таких программ, проектов и мероприятий;
- обзор существующего внутреннего законодательства в области защиты детей и молодежи и дача всем заинтересованным учреждениям советов и консультаций в отношении соответствия их деятельности международным документам и рекомендациям, касающимся детского труда, с учетом изменения международных и внутренних условий.

402. Наряду с этим при управлениях по вопросам рабочей силы были созданы инспекции детского труда, на которые возложены следующие функции:

- разработка политики, планов и программ в области инспектирования детского труда;
- рассмотрение жалоб в связи с детским трудом в случаях, относящихся к компетенции инспекций, которые поступают от официальных учреждений, сотрудничающих с инспекциями;
- создание базы данных по детскому труду в Египте в целях определения масштабов и характера этой проблемы;
- обзор действующего законодательства в области охраны детского труда с учетом меняющихся условий;
- сотрудничество с другими соответствующими органами в деле разработки указаний по осуществлению положений законов и других нормативных актов, касающихся детского труда;
- сотрудничество и координация со всеми другими заинтересованными органами и организациями в области реализации национального плана искоренения детского труда;
- проведение исследований и анализов по проблеме детского труда и наблюдение за исследовательской работой, проводимой по этой теме управлениями по вопросам рабочей силы;
- расследование несчастных случаев на производстве, случаев нанесения трудовых увечий и возникновения профессиональных заболеваний среди работающих детей, принятие мер по их предотвращению и подготовка доклада на эту тему;
- техническое консультирование подразделений по вопросам инспектирования детского труда, ответы на сообщения и вопросы, связанные с этой проблемой;
- проведение информационно-просветительских кампаний, посвященных искоренению детского труда;
- проведение семинаров, конференций, тематических обсуждений и курсов профессиональной подготовки в области детского труда.

403. В сфере сотрудничества с международными организациями, занимающимися аналогичной проблематикой, были достигнуты следующие результаты:

- совместно с МОТ реализован проект "Институциональное развитие и выработка политики в области искоренения детского труда";
- принята Международная программа по искоренению детского труда (ИПЕК); в ходе ее реализации к настоящему времени проведены следующие мероприятия:
 - два специализированных курса профессиональной подготовки для 50 инспекторов по вопросам детского труда и безопасности и гигиены труда, работающих в штате министерства и в инспекциях детского труда, которые способствовали изменению восприятия и концептуального подхода у слушателей;
 - семинар для представителей руководящего звена министерства и инспекций детского труда, в котором приняли участие 45 должностных лиц; цель семинара – повысить осведомленность участников о масштабах и остроте проблемы детского труда;

- участие в учебном курсе для подготовки инструкторов и инспекторов труда, а также инспекторов по детскому труду и безопасности и гигиене труда, чтобы дать им возможность обучать и готовить другие кадры и повышать уровень их осведомленности.

404. Для искоренения детского труда на опасных работах был проведен следующий ряд инициатив:

- инспекционные мероприятия в рабочих помещениях и на производствах, где могут быть обнаружены работающие дети, на предмет проверки соблюдения законодательства и недопущения привлечения детей к выполнению вредных и опасных работ;
- кампании по повышению осведомленности работодателей и особенно начальников производств о законодательном запрещении найма несовершеннолетних и привлечения детей к опасным работам согласно Трудовому кодексу и соответствующим международным договорам;
- использование всех местных средств массовой информации на уровне всех губернаторств (местных радиостанций, региональных органов печати, центров просвещения);
- изучение положения работающих детей в районе Дувейка совместно с Национальным советом по охране детства и материнства в целях обеспечения благоприятной трудовой среды и безопасности и гигиены с точки зрения состояния инвентаря, помещений и тех функций, которые возложены на детей.

Комитеты по искоренению детского труда

405. Такие региональные комитеты действуют на уровне губернаторств. Они были учреждены в 22 губернаторствах с целью искоренения детского труда. В их состав входят представители всех компетентных органов исполнительной власти и общинных ассоциаций, занимающихся проблемой детского труда. Они являются инструментом проведения в жизнь национального плана по сокращению масштабов детского труда и искоренению его наихудших форм. Эти комитеты действуют под эгидой губернаторов, результаты их деятельности постоянно отслеживаются. Их работа ведется по следующим основным направлениям:

- мониторинг детей, оставивших школу до завершения полного курса обязательного образования, для выявления среди них работающих детей, рассмотрение их ситуаций и причин их отсева, а также возможности их восстановления в школе и продолжения образования;
- проведение проверок на рабочих местах на предмет выявления работающих детей, осуществление социальных исследований и определение мер, которые способствовали бы их возвращению в школу;
- предоставление работающим детям бесплатного медицинского обслуживания;
- обеспечение семьям материальной поддержки при условии, что их дети продолжают школьное образование;
- выдача детям членских карт для посещения спортивных клубов при молодежных центрах;
- открытие школ типа "Единый класс".

Эти комитеты добились ряда весомых результатов, к числу которых относятся следующие:

- 800 работающих детей возобновили обучение в школе;
- 5 000 работающих детей получили медицинские карты, дающие им право на бесплатное медицинское обслуживание;
- Открыто восемь молодежных центров, где 500 работающих детей могут пользоваться оборудованием для развития своих технических и спортивных навыков.

406. Был достигнут и ряд позитивных сдвигов в области просвещения и информации:

- вещание двухчасовой программы на радиостанции "Вади ад-Джадид", в ходе которой радиослушатели могли задать вопросы и получить в прямом эфире информацию о детском труде и его пагубных последствиях;
- трансляция программ в записи на местных радиостанциях в Фаюме на севере Верхнего Египта, Александрии (александрийское местное радио) и южном Синае (южно-синаяское радио);
- трансляция программ в записи в рамках кампании по повышению осведомленности о проблеме детского труда.

407. Усилия Национального совета по охране детства и материнства привели к ряду существенных достижений, среди которых можно упомянуть следующие:

- действуя в рамках своего круга ведения, Совет учредил комитет в составе представителей всех государственных учреждений и общинных организаций, занимающихся этой проблемой, и поручил ему исследовать глубинные социально-экономические причины детского труда в качестве первого шага на пути выработки возможных решений этой проблемы;
- совместно с КАПМАС он провел всеобъемлющее социальное обследование с целью общенационального изучения проблемы детского труда для установления фактического количества работающих детей, секторов их сосредоточения, характера выполняемых ими работ и влияния их раннего вступления в трудовую жизнь на другие проблемы, такие, как школьный отсев, и воздействия выполняемой ими работы на их физическое и психическое здоровье, особенно в случаях, когда эта работа относится к числу наихудших форм детского труда. Подготовленное резюме этого общенационального исследования проблемы детского труда будет распространено по случаю объявления о проведении стратегии в области детского труда;
- Совет заключил с МОТ соглашение о проведении кампании по повышению осведомленности о проблеме детского труда и важности ее решения путем разъяснения ее серьезных аспектов и ее воздействия на детей и общество в целом;
- он провел национальную кампанию во всех губернаторствах, где доля работающих детей возрастает по сравнению с долей неработающих детей той же возрастной группы. Кампания предусматривала проведение ряда семинаров с участием всех заинтересованных сторон для установления причин роста числа работающих детей в этих регионах и мотивов, побуждающих детей заниматься трудовой деятельностью, для выявления наихудших форм детского труда в тех регионах, где они распространены, и

для определения того, какие меры принимаются в целях сокращения масштабов этого явления или его последствий и какие программы в этой связи проводятся в жизнь, с тем чтобы обеспечить им дальнейшее развитие, необходимую поддержку и содействие, и установить наблюдение со стороны Совета за их подготовкой к внедрению в более эффективные проекты и программы. В данном случае конечной целью деятельности Совета является разработка всеобъемлющей стратегии для реализации всех упомянутых программ и других мероприятий;

- Совет поддерживал проведение национальной политики в области искоренения детского труда (в том числе прежде всего наихудших форм детского труда и использования труда несовершеннолетних).

408. Министерство юстиции, в свою очередь, также было активным в этой области. В соответствии с распоряжением министра № 2235 от 1997 года была учреждена Главная администрация по вопросам правовой защиты детей, которой поручено в сотрудничестве со всеми службами по проблемам детей заниматься осуществлением национальной стратегии охраны детства в целом и обеспечивать правовую защиту детей в соответствии с положениями египетского внутреннего законодательства и международных договоров, имеющих в Египте силу закона.

409. Рассмотренные выше меры красноречиво свидетельствуют о том, сколь серьезно Египет воспринимает озабоченность Комитета, выраженную в связи с проблемой детского труда. Кроме того, приведенные статистические данные указывают на большое число практических подвижек, достигнутых благодаря базе данных, которая укрепляет инструментарий в сфере научной статистики, необходимый для принятия надлежащих практических решений этой проблемы и тем самым повышает шансы на успех проводимых мероприятий.

Е. Национальный проект жилищного строительства

410. Решение жилищной проблемы в Египте относится к числу наиболее приоритетных задач, на решение которой правительство направляет значительную часть своих усилий. Многие организации, включая государственные учреждения и ведомства, ассоциации гражданского общества, кооперативы и группы частного сектора, работают над решением этой проблемы, как было подробно показано в части II выше.

411. В этом разделе будет подробно представлен отдельный крупный проект – Национальный проект жилищного строительства (НПЖ). Цель НПЖ – обеспечить квартирами малоимущую молодежь при темпах строительства, составляющих 85 000 единиц жилья в год; за шестилетний период планируется построить в общей сложности 500 000 единиц жилья на сметную сумму 25 млрд. египетских фунтов. Реализация проекта была начата в октябре 2005 года и будет завершена к 30 сентября 2011 года.

412. НПЖ относится к числу наиболее важных проектов, реализуемых с целью решения проблемы обеспечения достойным жильем молодежи с низким уровнем дохода. Учитывая политическую, социальную и национальную значимость этого проекта, в его осуществлении к настоящему времени достигнуты следующие успехи:

- губернаторства и местные общины выделили необходимые участки земли под строительство жилых домов, предусмотренных проектом;

- в настоящее время государство занимается строительством жилья для молодежи наряду со строительством жилья для групп населения с низким уровнем дохода;
- национальный исследовательский центр по вопросам жилищного строительства (НИЦЖС) разработал типовые проекты жилых домов для осуществляемого в настоящее время серийного строительства. Эти типовые дома характеризуются архитектурной формой, которая гармонично вписывается в ландшафт района размещения домов, с уделением внимания внешней привлекательности и особенностям фасадной отделки. В то же время планировка квартир внутри здания спроектирована как современное жилое пространство, удовлетворяющее всем потребностям египетской семьи;
- крупные консалтинговые фирмы, которые известны высоким уровнем профессионализма и обширным опытом, были привлечены к наблюдению за выполнением всех этапов проекта, действуя в координации с НИЦЖС для обеспечения соответствия выполненной работы требуемому уровню качества;
- объявления о внесении первоначальных платежей за квартиры площадью 63 кв. метра, реализуемых в рамках НПЖ, были опубликованы в национальных газетах 9 декабря 2005 года, 23 марта 2006 года, 10 августа 2006 года и 26 января 2007 года;
- объявление о внесении первоначальных платежей за земельные участки площадью 150 кв. метров под строительство домов в рамках проекта "Построй себе дом" было опубликовано 25 декабря 2006 года. Платежи могли вноситься в период с 15 января 2007 года по 15 февраля 2007 года.

413. В соответствии с этим проектом квартиры предоставляются гражданам на основе государственной субсидии в размере не более 15 000 египетских фунтов на одного человека, который обязан сделать первоначальный платеж в размере 5 000 египетских фунтов для бронирования соответствующей квартиры, после чего ежемесячно вносить оплату в размере 160 египетских фунтов в течение 20 лет при ставке кредита в 7,5% годовых. Для облегчения гражданам процедуры приобретения квартир существует целый ряд альтернативных способов внесения первоначального платежа в виде нескольких помесечных выплат, выбор которых зависит от индивидуальных предпочтений каждого покупателя.

414. Для реализации этого проекта государство приняло следующие меры:

- предоставлена земля под застройку, как отмечалось выше;
- для субсидирования жилищного строительства в течение первого года выполнения проекта и на субсидирование реализуемых квартир в размере 15 000 египетских фунтов на каждого покупателя был выделен 1 млрд. египетских фунтов;
- подписан протокол о предоставлении покупателям жилья ипотечных кредитов в размере 30 000 египетских фунтов, подлежащих погашению путем внесения помесечных платежей в размере 160 египетских фунтов в течение 20 лет под 7,5% годовых;
- заключено соглашение о предоставлении инвесторам примерно 4 054 федданов земли на территории восьми городов, где в рамках НПЖ будет построено порядка 132 848 единиц жилья.

Основные компоненты реализации программы

415. Планирование осуществления этой программы велось по семи основным компонентам:

- приобретение квартир в собственность (губернаторства/новые города);
- выделение инвесторам земель в новых городах под строительство жилых домов с квартирами площадью 63 кв. метра;
- выделение частным лицам в новых городах небольших земельных участков под строительство домов в рамках проекта "Построй себе дом";
- строительство небольших (30–40 кв. метров) квартир для сдачи в аренду в новых промышленных городах и губернаторствах, предоставляемых наиболее нуждающимся категориям лиц;
- строительство квартир площадью 63 кв. метра для сдачи в аренду в губернаторствах и новых городах на землях, изъятых из оборота ("вакф"), являющихся собственностью Министерства по делам вакуфов на территории губернаторств;
- приобретение в собственность семейных домов в городе 6 Октября;
- приобретение в собственность сельских домов в губернаторствах и в районах пустыни.

План осуществления различных компонентов Национального проекта жилищного строительства

№ Компонент	План до 12 августа 2007 года
1 Приобретение квартир в собственность (губернаторства/новые города)	187 881
2 Выделение инвесторам земель в новых городах под строительство жилых домов с квартирами площадью 63 кв. метра	132 848
3 Выделение частным лицам в новых городах небольших земельных участков под строительство домов в рамках проекта "Построй себе дом"	91 736
4 Строительство небольших (30–40 кв. метров) квартир для сдачи в аренду в новых промышленных городах и губернаторствах, предоставляемых наиболее нуждающимся категориям лиц	69 128
5 Строительство квартир площадью 63 кв. метра для сдачи в аренду в губернаторствах и новых городах на землях, изъятых из оборота ("вакф"), являющихся собственностью Министерства по делам вакуфов на территории губернаторств	139 910
6 Приобретение в собственность семейных домов в городе 6 Октября	3000
7 Приобретение в собственность сельских домов в губернаторствах и в районах пустыни	4 975
Итого по плану для реализации к 12 августа 2007 года	629 478

- *Общий объем выделенного субсидирования проекта: 18 млрд. египетских фунтов*

- Объем прямых субсидий (15 000 египетских фунтов на каждую квартиру): 1 млрд. египетских фунтов в год
- Общий объем прямых субсидий за период реализации проекта (6 лет): 6 млрд. египетских фунтов
- Общий объем субсидирования до 2011 года: 24 млрд. египетских фунтов

Компоненты национального проекта жилищного строительства

Приобретение квартир в собственность в новых городах и в губернаторствах

416. Этот компонент предусматривает приобретение гражданами квартир общей жилой площадью не более 63 кв. метров путем внесения первоначального платежа в размере 5 000 египетских фунтов и последующим ежемесячным внесением 160 египетских фунтов в течение 20 лет под 7,5% годовых.

Выделение инвесторам земель в новых городах под строительство жилых домов с квартирами площадью 63 кв. метра

417. Принято решение о выделении 52 компаниям земель площадью 4054,24 феддана на территории новых городов. Эти компании построят в рамках НЖП примерно 132 848 единиц жилья.

№	Город	Утвержденные земельные участки (в федданах)			Число единиц жилья, которые могут быть построены в рамках НЖП	
		Государственная собственность	Свободный рынок	Итого	Государственная собственность	Свободный рынок
1	6 Октября	2 704,15	807	3 511,15	100 699	28 245
2	10 Рамадана	111,904	0	111,904	8 737	0
3	Эшурук	36,25	0	36,25	2 404	0
4	Шейх Зайед	215,29	85,62	300,91	15 501	2 997
5	Аль-Убур	33,505	1,165	34,67	2 412	41
6	Бадр	28,19	10,15	38,34	2 029	355
7	Новый город Эль-Минья	12,82	4,2	17,02	922	147
8	Сохаг	2	2	4	144	70
Итого		3 144,1	910,14	4 054,2	132 848	31 855

Выделение частным лицам в новых городах небольших земельных участков под строительство домов в рамках проекта "Построй себе дом"

418. В рамках этого компонента в новых городах будет производиться продажа земельных участков площадью 150 кв. метров по скромной цене (70 египетских фунтов за 1 кв. метр). На этих участках могут строиться трехэтажные дома, занимающие не более 50% площади участка. Государство предоставит субсидию на строительство первого этажа в размере 15 000 египетских фунтов в следующей разбивке:

- котлован, фундамент и опорные конструкции первого этажа: 5 000 египетских фунтов после начала работ;

- заливка перекрытий первого этажа: 5 000 египетских фунтов через три месяца после завершения этапа 1;
- завершение отделочных работ на первом этаже: 5 000 египетских фунтов через три месяца после завершения этапа 2.

419. Частное лицо по своему желанию может надстроить еще два этажа (второй и третий) в любой из последующих периодов. К настоящему времени первоначальный взнос сделали почти 105 000 желающих; под строительство их домов было выделено около 8 000 федданов земли.

- Были подготовлены общие и детальные планы этих участков; начаты работы по подводу к ним коммуникаций, которые планируется завершить к концу 2008 года.
- Объем субсидирования к настоящему времени составил:
8 000 федданов × 4200 кв. метров × 145 египетских фунтов/кв. метр = примерно 4,9 млрд. египетских фунтов.

Общий зарегистрированный объем инвестиций в проект "Построй себе дом" в разбивке по городам

№	Город	Общий объем зарегистрированных инвестиций	Инвесторы, соответствующие условиям	Инвесторы, не соответствующие условиям
1	6 Октября	43 586	41 526	2 060
2	10 Рамадана	16 287	15 880	407
3	Бадр	2 438	2 306	132
4	Новый город Салихья	657	630	27
5	Садат	3 883	3 790	93
6	Новый город Нубария	1 921	1 832	89
7	Новый город Борг эль-Араб	1 692	1 555	137
8	Новый город Эль-Фаюм	2 484	2 352	132
9	Новый город Бени Суэф	6 144	6 020	124
10	Новый город Эль-Минья	6 242	6 111	131
11	Новый город Асьют	5 613	5 457	156
12	Новый город Сохаг	2 724	2 631	93
13	Новый город Асуан	1 747	1 646	101
Итого		95 418	91 736	3 682

Строительство небольших (30–40 кв. метров) квартир для сдачи в аренду в новых промышленных городах и губернаторствах, предоставляемых наиболее нуждающимся категориям лиц

420. Цель этой части проекта – обеспечить предоставление квартир площадью 30–40 кв. метров для сдачи в аренду семьям, все члены которых в настоящее время ютятся в одной комнате или даже делят ее с другой семьей, имея на всех единственный санузел. Еще одна цель – расселить людей, которые живут в трущобах, лачугах или шалашах со стенками из листового металла, т.е. в нечеловеческих условиях, чтобы затем перестроить эти трущобные поселения.

421. Следующая цель проекта – обеспечить жильем наиболее нуждающихся лиц, вдов, жертв административного выселения в губернаторствах, а также других лиц, находящихся в аналогичных условиях. Эти квартиры сдаются им в аренду на ограниченный срок (пять лет).

422. Соответственно, Министерство жилищного строительства, коммунального хозяйства и городского развития, действуя в координации с Министерством по вопросам местного развития, выделяет подходящие земельные участки под строительство многоквартирных домов, выбирая при этом объекты на территории тех губернаторств, где реализация этих квартир имеет хорошие перспективы с социально-экономической точки зрения.

423. Таким образом, в рамках этого элемента людям предоставляется социальное арендное жилье, выбираемое согласно обстоятельствам каждого случая; размер арендной платы устанавливается губернаторством с учетом обстоятельств и уровня дохода жильца, излагаемых в выводах социальных служб губернаторства, которые совместно с Министерством социального обеспечения рассматривают дела претендентов на социальное жилье.

Меры по реализации проекта, принятые губернаторствами

- К настоящему времени протоколы о реализации проекта были подписаны с 18 губернаторствами на 31 676 единиц жилья;
- сейчас ведется строительство 7 433 единиц жилья; ряду губернаторств направлены планы для строительства еще 4 405 единиц жилья;
- четыре губернаторства (Каир, Суэц, Дакхалия и Красное море) сообщили, что они не заинтересованы в строительстве жилья указанной категории.

Меры по реализации проекта, принятые новыми городами

- протоколы о реализации проекта на строительство 40 000 единиц жилья были пописаны с Управлением по делам новых городских общин; необходимые земли были выделены в шести новых городах (6 Октября, 10 Рамадана, Бадр, 15 Мая, Садат и Бург аль-Араб);
- муниципальные органы новых городов были уполномочены проводить работы по выбору объектов и геодезической съемке.

Строительство квартир площадью 63 кв. метра для сдачи в аренду в губернаторствах и новых городах на землях, изъятых из оборота ("вакф"), являющихся собственностью Министерства по делам вакуфов на территории губернаторств

- Подготовлены планы строительства в общей сложности для 139 910 единиц жилья в соответствии со следующими протоколами, подписанными к настоящему времени:
 - подписано четыре протокола о строительстве социального арендного жилья в губернаторствах Каир (10 000 единиц), Суэц (2 510 единиц) и Красное море (6 000 единиц), т.е. пока в целом на 18 510 единиц жилья;
 - в настоящее время в дополнение к ранее сданным 1 260 единицам жилья строится еще 340 единиц. Кроме того, 400 квартир уже переданы жильцам, а также объявлены конкурсы на строительство еще 11 910 единиц жилья в различных губернаторствах;

- подписан протокол с Управлением по делам новых городских общин о строительстве в новых городах 20 000 единиц арендного жилья;
- подписан протокол с Министерством по делам вакуфов о строительстве в ряде губернаторств 100 000 единиц жилья на изъятых из оборота землях ("вакф").

**Приобретение в собственность семейных домов в городе 6 Октября
(всего – 3 000 семейных домов)**

- Будут объявлены конкурсы на строительство 2 500 семейных домов;
- В настоящее время в городе 6 Октября строятся 500 семейных домов.

Приобретение в собственность сельских домов в губернаторствах и в районах пустыни

- Подготовлены планы строительства в общей сложности для 4 975 сельских домов в различных губернаторствах, а именно:
 - 1 574 сельских домов находятся в стадии строительства;
 - 117 сельских домов были переданы жильцам;
 - объявлены конкурсы на строительство 1 108 сельских домов;
 - по состоянию на 12 августа 2007 года подготовлены планы строительства в общей сложности для 629 478 единиц жилья.

Е. Мероприятия и программы в области развития, реализуемые Фондом социального страхования

424. Фонд социального страхования является эффективным механизмом в области осуществления Египтом различных планов и программ в области развития. Фонд предоставляет общинным ассоциациям финансовую и нефинансовую техническую поддержку, в которой они нуждаются для оказания бенефициарам эффективных, весомых услуг в целях повышения уровня жизни семей с низким доходом и для сокращения безработицы среди молодежи.

Показатели микрокредитования в 1997–2006 годах

Общий объем финансирования		Фактически предоставленные суммы		Число получателей кредитов	Число созданных рабочих мест
Кредиты	Субсидии	Кредиты	Субсидии		
475 472	18 018	568 624	8 389	320 719	384 863

Роль Фонда социального страхования в развитии людских ресурсов

425. Фонд предоставляет молодежи профессиональную подготовку в определенных областях, которые определяются по согласованию с правительственными учреждениями и ведомствами и с частными фирмами, нуждающимися в квалифицированной рабочей силе. Лица, прошедшие такую подготовку, получают работу.

426. Подготовка для приобретения навыков, требуемых на рынке труда, проводится по соглашению со специализированными профессиональными центрами.

ми, занимающимися обучением кандидатов, желающих приобрести навыки с целью последующего трудоустройства. Разрабатываются программы и учебный инвентарь; в сотрудничестве с французским агентством АФПА было оборудовано 30 учебных центров, подготовлено 203 инструктора и 820 стажеров. Наряду с этим были разработаны программы обучения по 20 специальностям, включая программы для приобретения специальных навыков эксплуатации и обслуживания тяжелого оборудования. 609 выпускников курса, т.е. примерно 70% всех стажеров, были впоследствии трудоустроены.

427. Что касается профессиональной подготовки в целях самостоятельной занятости, то она проводится на базе специальных мастерских. Фонд выполняет свои функции в этой сфере по соглашениям с соответствующими мастерскими. Например, в мастерских Хан аль-Халили около 850 стажеров прошли подготовку по различным специальностям в секторе туризма.

Роль Фонда в области общинной инфраструктуры

428. Фонд инвестирует средства, поступающие ему от государств-доноров, в комплексные проекты местного развития и в инфраструктурные проекты, дополняя усилия государства в этом направлении, особенно в сельских районах, а также в ряде городских районов с недостаточно развитой сетью услуг, путем налаживания и расширения систем питьевого водоснабжения, изготовления водных цистерн, выкапывания колодцев, установки дренажных систем, мощения сельских дорог и въездов в сельские населенные пункты, строительства и ремонта государственных зданий (больниц, молодежных центров), а также путем осуществления проектов, способствующих улучшению состояния окружающей среды, например, покрытия каналов сточных вод, проходящих через жилые кварталы.

429. Фонд реализовал проекты на общую сумму 1,65 млрд. египетских фунтов, основная часть которых приходится на губернаторство Верхний Египет.

Обобщенная статистика проектов в области общинной инфраструктуры

<i>Период</i>	<i>Общий объем финансирования</i>		<i>Фактически предоставленные суммы</i>		<i>Число получателей кредитов</i>	<i>Число созданных рабочих мест</i>
	<i>Кредиты</i>	<i>Субсидии</i>	<i>Кредиты</i>	<i>Субсидии</i>		
1992–1996 годы	-	651 923	-	717 447	-	133 461
1997 год – конец октября						
2006 года	-	1 023 520	-	1 036 173	-	200 712
	-	1 675 443	-	1 753 620	-	334 173

Роль Фонда в области общинного здравоохранения

430. Фонд обеспечивает создание рабочих мест и проведение мероприятий по оказанию первичной медицинской помощи и планированию семьи в самых обездоленных районах. В этом направлении он действует на национальном уровне в партнерстве с неправительственными и местными организациями. Его цель – повышать качество жизни беднейших общин, которые в наибольшей степени страдают от нищеты с точки зрения заболеваний и недоедания.

431. Совместно с Министерством здравоохранения и народонаселения Фонд принял участие в ряде комплексных проектов в Верхнем Египте и в деревнях с особо низкими показателями развития и медицинского обслуживания.

432. Продолжение деятельности в рамках проектов по народонаселению, которые сосредоточены в основном на новых семьях, женщинах с детьми и предусматривают микрокредитование женщин, повышение осведомленности и знаний о репродуктивном здоровье, обеспечивалось благодаря следующим механизмам:

а) работа по проектам продолжалась, а их административные структуры сохранялись отчасти с помощью поступлений от ротации кредитов внутри проекта, что позволяло выплачивать заработную плату ряду женщин, занимающих вспомогательные и руководящие должности;

б) подключение к мероприятиям, проводимым под эгидой Министерства здравоохранения и народонаселения в местах осуществления проектов (например, совещаний, женских клубов, передвижных медицинских пунктов и учебных курсов);

с) сотрудничество между ГАЛАЭ и Фондом в области проведения открытых курсов по борьбе с неграмотностью в местах осуществления проектов.

433. К числу других мероприятий Социального фонда в целях развития относились:

- разработка экспериментальной модели стратегии преемственности проектов, которая является первым опытом в данной области;
- разработка протокола о сотрудничестве между Фондом, общинными ассоциациями и Министерством здравоохранения и народонаселения.

Обобщенные статистические данные о проектах по управлению общинным здравоохранением (включая мероприятия по расширению прав и возможностей женщин и по содействию общинным ассоциациям)

Период	Общий объем финансирования		Фактически предоставленные суммы		Число получателей кредитов	Число созданных рабочих мест
	Кредиты	Субсидии	Кредиты	Субсидии		
1992–1996 годы	16 957	281 148	11 752	281 148	7 275	68 509
1997 год – конец октября 2006 года	5 099	552 531	4 849	531 016	71 773	134 603
	22 056	833 679	16 601	812 164	79 048	203 112

Роль Фонда в расширении прав и возможностей женщин в различных областях

434. Проекты, которые реализуются в нескольких губернаторствах и направлены на повышение уровня жизни семей, где женщины являются единственной опорой, и семей с низким доходом, охватывают 51% женщин. К ним относятся проекты продуктивных семей, проекты комплексного развития и поддержки, проекты комплексного развития сельских женщин, проекты в области развития семьи, проекты по улучшению состояния экономики, окружающей среды и здоровья и проекты по повышению дохода.

435. Что касается борьбы с неграмотностью, то 70% проектов, охватывающих женщин, финансируются за счет средств Фонда, а в случае проектов "Единый класс" этот показатель составляет 100%. Кроме того, Фонд финансирует 80% школ общинного развития, ориентированных на обучение женщин.

436. В области услуг по развитию и здравоохранению 98% проектов в области народонаселения и 70% проектов в области здравоохранения нацелены на улучшение положения женщин. К ним относятся проекты по просвещению в сфере репродуктивного здоровья, микрокредиты для повышения уровня доходов семей, проекты по повышению осведомленности женщин об их правах в гражданском обществе, а также проекты по созданию рабочих мест для женщин с высшим образованием и для сельских женщин, недавно вышедших на рынок труда.

437. Кроме того, на интересы женщин также направлено 60% проектов в области улучшения состояния окружающей среды. Многие из этих проектов были реализованы общинными ассоциациями и касались улучшения экологической обстановки внутри и вне жилищ, систем водоснабжения и канализации. Эти вопросы относятся к сфере первоочередной ответственности женщин в сельских районах Египта. Сельские женщины готовы играть ведущую роль в рамках проектов по оздоровлению окружающей среды, проектов по поддержанию уровня здоровья населения в деревнях, проектов по просвещению сельских женщин, мужчин и детей в областях здоровья и экологии, а также проектов по обучению населения тому, как поддерживать результаты, достигнутые при реализации проектов в области окружающей среды, таких, как использование систем обработки септических ям и канализационных стоков, системы питьевого водоснабжения, сбор и сортировка мусора и т.п. В рамках таких проектов были эвакуированы твердые отходы, накопленные на территории восьми губернаторств в разных районах страны, а мусорные свалки были преобразованы в публичные садово-парковые зоны.

438. Цель проектов, связанных с общественными работами, предусматривает повышение уровня услуг, качества окружающей среды и уровня жизни малоимущих семей в обездоленных районах благодаря массовому найму рабочей силы для сокращения безработицы и создания рабочих мест в равных пропорциях как для мужчин, так и для женщин. Из общего числа рабочих мест, созданных в рамках упомянутых проектов, 5% являются временными и 23% – постоянными.

439. Что касается проектов по созданию малых предприятий, то агентство по вопросам малого бизнеса занимается разработкой проектов с уделением особого внимания повышению количественного и качественного представительства женщин, с тем чтобы такие проекты позволяли расширять возможности, навыки и поведенческие характеристики женщин и позволяли им открывать свои малые предприятия, в то же время пропагандируя самостоятельную занятость среди женщин и создание "сети деловых женщин".

Роль Фонда в сотрудничестве с общинными ассоциациями

440. Общинные ассоциации являются главной опорой народного партнерства, которое необходимо для процесса развития. Эти ассоциации выполняют функции связующих звеньев между отдельными членами местных общин, с одной стороны, и директивными органами и учреждениями по планированию процесса развития – с другой. Поэтому СФР различными путями сотрудничает с общинными ассоциациями в области укрепления роли женщин и семьи. К основным сферам такого сотрудничества относятся:

- Повышение семейного дохода и уровня жизни путем предоставления микрокредитов, создания рабочих мест, создания групп по просвещению в области репродуктивного здоровья и борьбе с неграмотностью, повышения осведомленности о положении женщин в обществе и несении ответственности совместно с мужчинами, развития здоровых общин, профессиональной подготовки работников и обучения квалифицированных инструкторов в области микрофинансирования. Эти виды деятельности направлены на формирование благоприятной среды для популяризации рациональных социальных и здравоохранительных концепций и на изжитие пагубных видов практики.

Роль Фонда в оказании помощи детям-инвалидам

441. За период 1993–2005 годов Фонд реализовал ряд проектов по оказанию помощи детям с особыми потребностями, к числу которых относятся:

- а) проект по оказанию помощи детям-инвалидам и их семьям в Асьюте, который был реализован в 1993 году и профинансирован в форме безвозмездной субсидии в размере 1 217 356 египетских фунтов;
- б) проект по комплексному развитию семьи в Кене, реализованный в 1995 году и профинансированный в форме безвозмездной субсидии в размере 51 845 египетских фунтов и кредита в размере 200 000 египетских фунтов;
- в) проект по комплексному развитию детей с особыми потребностями в Сохаге, который реализован в 1996 году и профинансирован в форме безвозмездной субсидии в размере 1 287 000 египетских фунтов;
- г) проект по созданию центра всеобъемлющей реабилитации детей-инвалидов в Дамьете, реализованный в 1997 году и профинансированный в форме безвозмездной субсидии в размере 1 289 542 египетских фунтов;
- д) экспериментальный проект в области оказания помощи детям-инвалидам в Асьюте по эгидой Ассоциации по развитию женщин Асьютского университета, профинансированный в форме безвозмездной субсидии в размере 85 000 египетских фунтов;
- е) проект в области наращивания потенциала и профессиональной подготовки для студентов-инвалидов в Асьютском университете, реализован в 2003 году и профинансирован в форме безвозмездной субсидии в размере 530 000 египетских фунтов;
- ж) проект "Центр надежды" для групп населения с особыми потребностями в Эль-Гарбии, реализованный под эгидой коптской ассоциации "Ас-Салам" в 2003 году и профинансированный в форме безвозмездной субсидии в размере 328 000 египетских фунтов.

442. В настоящее время в Асьюте реализуется проект комплексного развития для детей с особыми потребностями, финансируемый в форме безвозмездной субсидии в размере 1 600 000 египетских фунтов. Цель проекта – способствовать всестороннему развитию семей с детьми-инвалидами, повышать уровень образования и здоровья и обеспечивать им техническую поддержку посредством реабилитации, выдачу учебных субсидий и необходимого им протезного оборудования до достижения ими возраста 18 лет. В рамках этого же проекта возводится центр для умственно отсталых лиц, ведется подготовка женщин-инструкторов для работы с детьми, которые страдают отклонениями в психомоторном развитии.

Современные механизмы отбора, мониторинга и оценки проектов СФР

Карта целевых районов с низкими доходами

443. Это – основной механизм, используемый при отборе районов с высокими уровнями бедности или крайней нищеты для принятия целевых мер. Применение показателя бедности, определяемого с помощью такой карты, позволяет установить уровень бедности в разных районах Египта. Кроме того, имеется электронная база данных об условиях жизни соответствующих общин, включая состояние их инфраструктур, уровни образования и здоровья, социально-экономическое положение, и эту информацию можно использовать при выборе вида и масштаба мер, необходимых для содействия развитию таких общин.

Руководство по мониторингу и оценке развития общинных людских ресурсов

444. Это руководство используется в ходе применения эффективной системы мониторинга и оценки проектов на всех стадиях их планирования, отбора, разработки и осуществления. Кроме того, оно применяется при оценке результатов проекта в средне- и долгосрочной перспективах.

Устойчивая система проектов по эксплуатации и обслуживанию общинной инфраструктуры

445. Реализуемая в настоящее время экспериментальная программа предусматривает обеспечение процедур эксплуатации и обслуживания инфраструктурной сети в губернаторствах Эль-Файюм и Шаркия. Цель этой программы – создать устойчивую систему эксплуатации и обслуживания для всех будущих проектов в области инфраструктуры. Эта система и прогнозируемые результаты эксперимента будут применяться в других губернаторствах. Готовятся рекомендации по планированию и реализации, предназначенные для этапов эксплуатации и обслуживания в рамках различных видов проектов.

Общая статистика результатов проектов в области развития общинных людских ресурсов

Период	Сектор/отрасль	Общий объем финансирования (в египетских фунтах)		Фактически предоставленные суммы		Число получателей кредитов	Число созданных рабочих мест
		Кредиты	Субсидии	Кредиты	Субсидии		
1992–1996 годы	Микрофинансирование	53 131	2 338	51 117	1 104	40 059	48 071
1997 год – октябрь 2006 года	Микрофинансирование	422 341	18 303	517 507	7 285	280 660	336 792
Прирост (в %)		795	783	1 112	612	700	700
1992–1996 годы	Развитие людских ресурсов	-	188 640	-	149 564	-	10 010
1997 год – октябрь 2006 года	Развитие людских ресурсов	-	305 856	-	195 511	-	14 929
Прирост (в %)		-	162	-	131	-	149
1992–1996 годы	Общинная инфраструктура	-	652 000	-	717 447	-	133 461
1997 год – октябрь 2006 года	Общинная инфраструктура	-	1 023 520	-	1 036 173	-	200 712

		Общий объем финансирования (в египетских фунтах)		Фактически предоставленные суммы			
Прирост (в %)		-	157	-	144	-	150
1992–1996 годы	Общинное здравоохранение и образование	16 957	281 148	11 752	281 148	7 275	68 509
1997 год – октябрь 2006 года	Общинное здравоохранение и образование	5 099	552 531	4 849	531 016	64 961	134 603
Прирост (в %)		-30	197	-41	189	893	196
		497 528	3 024 259	585 225	2 919 248		
Итого		3 469 070		3 504 473		399 767	947 087

446. Общий объем расходов в области развития общинных людских ресурсов на проведение мероприятий, являющихся предметом настоящего доклада, за период с учреждения Фонда в 1992 году до конца октября 2006 года составил примерно 3 522 млрд. египетских фунтов.

Г. Национальная программа борьбы со СПИДом

447. Египет входит в число стран мира, имеющих наименьшие показатели распространения СПИДа: в нем ежегодно регистрируется менее двух случаев этого заболевания на 1 млн. жителей, что подтверждено в докладах Всемирной организации здравоохранения и в докладе Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) за 2002 год.

448. Тем не менее, Египту, как и другим странам, приходится сталкиваться с проблемой заражения ВИЧ, учитывая наличие в стране факторов распространения этого вируса, которые связаны, например, с необходимостью регулярных переливаний крови лицам, страдающим гемофилией, или с практикой повышенного риска, например с употреблением наркотиков.

Показатели распространения СПИДа в Египте по состоянию на конец июня 2004 года

- В Египте было зарегистрировано в общей сложности 1 740 случаев заражения ВИЧ/СПИДом (1 184 случая заражения ВИЧ и 556 случаев возникновения полноценных симптомов СПИДа);
- общее число летальных исходов от заражения СПИДом – 878;
- число лиц, живущих с вирусом СПИДа – 862;
- 63% всех случаев возникновения СПИДа приходилось на лиц возрастной группы 20–39 лет;
- из всех лиц, у которых был обнаружен ВИЧ/СПИД, 692 были неегиптянами, а из них 90% составляли выходцы из африканских государств.

Национальная программа борьбы со СПИДом

449. Первый случай возникновения СПИДа в Египте был обнаружен в ноябре 1986 года, после чего началась реализация национальной программы борьбы со СПИДом. Был учрежден Высший комитет по борьбе со СПИДом под председа-

тельством министра здравоохранения и в составе представителей других профильных министерств и секторов, преподавателей университетов и специалистов Министерства здравоохранения. В этой связи был осуществлен следующий ряд планов:

- план незамедлительных действий, реализованный в 1986–1987 годах;
- план переходного периода 1990–1991 годов;
- первый промежуточный план 1992–1993 годов;
- второй промежуточный план 1994–1995 годов;
- план сотрудничества с ЮНЭЙДС на 1996–2000 годы;
- план сотрудничества с ЮНЭЙДС на 2001–2005 годы;
- национальный стратегический план борьбы со СПИДом в Египте на 2006–2010 годы (в стадии подготовки).

Цели программы борьбы со СПИДом

- поддерживать на низком уровне показатели распространения, заражения и смертности;
- лечение и поддержка носителей СПИДа и их семей.

Конкретные цели

- эпидемический мониторинг групп с наиболее высоким риском заражения ВИЧ/СПИДом;
- повышение уровня осведомленности о СПИДе и заболеваниях, передаваемых половым путем (ЗППП), среди населения и особенно среди молодежи;
- оценка получаемой от населения информации о ВИЧ/СПИДе и средствах его профилактики;
- проведение анализа всех пакетов донорской крови перед ее введением пациентам, нуждающимся в переливании крови;
- в учреждениях здравоохранения принимаются меры по обеспечению безопасности и проводятся антиинфекционные процедуры;
- обеспечение высокой степени точности при проведении анализов на ВИЧ в лабораториях и банках донорской крови;
- предоставление носителям СПИДа и их семьям психологических консультаций;
- ежегодное проведение подготовки для всех сотрудников центров мониторинга и анимационных курсов для членов групп психологического и медицинского консультирования в губернаторствах;
- оснащение больничных лабораторий всем необходимым оборудованием для проведения анализов и диагностирования.

Стратегии

- проведение медицинской переписи среди групп максимального риска заражения ВИЧ/СПИДом и определение показателей заражения среди этих

групп в целях выявления состояния дел и тенденции в области ВИЧ/СПИДа;

- просвещение всех групп по вопросам здравоохранения и повышение уровня осведомленности населения о способах распространения вируса СПИДа и методах его профилактики;
- недопущение инфицирования через донорскую кровь путем тестирования всех емкостей с кровью перед ее переливанием пациентам;
- недопущение инфицирования через половой контакт благодаря использованию всех средств информации и коммуникации;
- недопущение инфицирования ребенка матерью благодаря мониторингу состояния здоровья замужних женщин детородного возраста;
- сокращение воздействия ВИЧ/СПИДа на отдельных лиц и группы лиц путем лечения инфицированных и обеспечения им и их семьям психологического, медицинского и социального консультирования.

Мероприятия в рамках национальной программы борьбы со СПИДом

Диагностика ВИЧ/СПИДа

450. В ходе программы эпидемической диагностики, проводимой с 1986 года, было сделано более 2 млн. анализов крови; эта программа продолжается до сих пор и предусматривает проведение анализов лиц, относящихся к группам наиболее высокого и наиболее низкого риска, например:

- лиц, работающих в секторе туризма, которые периодически сдают анализ на ВИЧ-инфекцию в различных регионах, активно посещаемых туристами;
- пациентов клиник по лечению ЗППП;
- пациентов, страдающих туберкулезом, которые проходят лечение в легочно-хирургических клиниках и больницах;
- беременных женщин, которые наблюдаются в центрах женской консультации;
- наркоманов, проходящих лечение в наркологических центрах;
- заключенных;
- пациентов, страдающих почечной недостаточностью и гемофилией;
- лиц, арестованных за непристойные деяния;
- больных с подозрением на наличие симптомов ВИЧ/СПИДа;
- лиц, работающих за рубежом;
- лиц, обращающихся за проведением добровольного обследования.

451. Данные, полученные в ходе реализации программы эпидемической диагностики, показывают, что Египет по-прежнему относится к числу стран с низким уровнем распространения ВИЧ/СПИДа.

Обеспечение безопасности крови и повышение профессионального уровня персонала, проводящего анализы

452. Во всех государственных и частных банках крови ежегодно проводится анализ более 750 000 образцов крови. Стратегия работы с банками крови была

модернизирована в партнерстве с правительством Швейцарии, в результате которого был создан национальный эталонный банк крови, а в губернаторствах открылись 30 отделений банка крови, снабженные современными средствами связи, позволяющими передавать информацию о пациентах, нуждающихся в переливании крови.

453. С другой стороны, запрещается использовать импортные компоненты и дериваты крови до тех пор, пока не будет установлено, что они свободны от вирусов ВИЧ и гепатита В и С.

454. Центральная лаборатория министерства и лаборатории губернаторств были оснащены необходимым оборудованием для проведения первоначальных и подтверждающих анализов. Кроме того, оборудованием и материалами для анализов были снабжены все 240 банков крови, которые имеются в стране.

455. Все банки крови Министерства здравоохранения, Министерства обороны и Министерства внутренних дел, банки крови в ведении общинных ассоциаций, частные банки крови, а также банки крови при университетских клиниках сотрудничают между собой в целях обеспечения безопасности крови и профессиональной подготовки персонала, проводящего анализы, действуют в партнерстве с Управлением банков крови Министерства здравоохранения.

456. Меры по профилактике заражения принимаются в центрах почечного диализа и на станциях переливания крови. Ни одному пациенту переливание не производится до тех пор, пока пакет с донорской кровью не будет полностью протестирован и признан свободным от любых инфекционных заболеваний, передаваемых через кровь.

457. Кроме того, обеспечивается безопасность в ходе переливания; принимаются меры по отслеживанию и облегчению процедуры контроля и мониторинга деятельности станций переливания. Все государственные и частные банки крови обязаны регистрировать все данные о донорах; их обязанности по проведению анализов и ведению отчетности полностью конкретизированы. Наряду с этим был введен запрет на сдачу донорской крови за вознаграждение.

Лечение пациентов и медицинское, психологическое и социальное консультирование

458. Более 700 врачей и медсестер в губернаторствах прошли подготовку по оказанию медицинской помощи пациентам и предоставлению им самим и членам их семей медицинских и психосоциальных консультаций в целях сглаживания психосоциальных последствий их состояния и облегчения бремени стигматизации, которое оказывается на их плечах при заражении СПИДом. Кроме того, они подготовлены к оказанию пациентам и социальной помощи в сотрудничестве с Министерством социального обеспечения и с общинными ассоциациями.

459. В каждом губернаторстве была подготовлена медицинская бригада по предоставлению пациентам, которые инфицированы вирусом ВИЧ/СПИДа, консультаций по медицинским, психологическим и социальным вопросам.

460. Министерство социального обеспечения и общинные ассоциации сотрудничают в области оказания социальной помощи пациентам, которые инфицированы вирусом ВИЧ/СПИДа.

461. Наконец, в лабораториях Министерства здравоохранения, находящихся в различных губернаторствах, а также более чем в 120 хорошо оснащенных част-

ных лабораториях Большого Каира и других губернаторствах можно пройти добровольный анализ, проконсультироваться и получить рекомендации.

Медицинское просвещение и повышение осведомленности граждан

462. Более 1 млн. брошюр, плакатов, проспектов и настенных календарей было издано и распространено среди всех групп – учащихся школ, студентов университетов, членов профсоюзов, работников средств массовой информации, сотрудников сектора туризма, женщин, медицинских работников и лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. В этих разнообразных публикациях содержится основная информация о данном заболевании, о методах его профилактики и о работе с пациентами.

463. Тысячи встреч, рабочих дискуссий и мероприятий аналогичного характера было проведено со спортивными клубами, молодежными ассоциациями, работниками сектора туризма, работников СМИ, в Институте кинематографии Египта, со студентами университетов, учащимися школ, социологами, юристами, представителями мусульманского и христианского духовенства.

464. Многочисленные мероприятия были проведены для студентов университетов и учащихся школ во всех губернаторствах с целью повышения осведомленности учащихся о ВИЧ/СПИДе и включения мер по борьбе с этим заболеванием в деятельность, проводимую в студенческой среде.

465. Во всех губернаторствах была проведена программа по повышению осведомленности, ориентированная на учащихся промежуточного и среднего уровней образования; среди студентов была распространена брошюра, где в доступных формулировках излагалась информация о ВИЧ/СПИДе.

466. Кроме того, на 60 факультетах университетов и институтов для студентов была проведена кампания по повышению осведомленности о ВИЧ/СПИДе и средствах его профилактики.

467. В сотрудничестве с центром по разработке программ Министерства образования мероприятия по борьбе с ВИЧ/СПИДом были включены в школьную программу.

468. Программа по повышению осведомленности была также проведена для рабочих в промышленных городах, в том числе в Махалла аль-Кубра, 6 Октября, 10 Рамадана, Кафр ад-Давар и Шубра аль-Хейма. Программа предусматривала выпуск брошюры о ВИЧ/СПИДе и ее распространение на рабочих местах, а также в рамках взаимного обучения и дискуссий о повышении осведомленности среди работников промышленности.

469. Наряду с этим программа по повышению осведомленности была реализована в интересах лиц, занятых в секторе туризма в городах, активно посещаемых туристами. Было издано и распространено 20 000 экземпляров брошюры, предназначенной для указанных категорий лиц; в то же время проводились курсы взаимного обучения и учебные семинары в туристических учреждениях.

470. В 10 губернаторствах была проведена программа по повышению осведомленности для руководителей женских организаций, которым было настоятельно рекомендовано принимать участие в деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Программа предусматривала просвещение и профессиональную подготовку 3 000 руководителей городских и сельских женских организаций.

471. 40 программ о ВИЧ/СПИДе транслировалось по национальным и местным телевизионным каналам, причем многие из них были предназначены для молодежи и женщин; наряду с этим проводились телевизионные конкурсы для

косвенного просвещения населения на тему ВИЧ/СПИДа. В программе "Кино-клуб" на первом канале были показаны четыре научно-популярных фильма о ВИЧ/СПИДе, а на втором канале - инновационная программа с комментариями по фильму и информацией о профилактике ВИЧ/СПИДа. Наряду с этим велась трансляция 10 телевизионных роликов и шести радиосюжетов по этой теме.

472. Несколько рекламных щитов на тему борьбы с ВИЧ/СПИДом было размещено на основных автомагистралях, в публичных скверах и на станциях метро в Большом Каире.

473. В первой конференции по ВИЧ/СПИДу в Египте, состоявшейся 29–30 апреля 1997 года, приняли участие представители Всемирной организации здравоохранения, ЮНИСЕФ, Фонда Форда и ЮНЭЙДС. Всего в работе конференции участвовали примерно 350 человек, в том числе представители всех правительственных министерств, ведомств и учреждений Египта, НПО, мусульманского и христианского духовенства, академических кругов, различных СМИ, национальных газет и печатных органов политических партий. В ходе конференции обсуждался ряд исследовательских работ и докладов по медицинским и социальным аспектам борьбы с ВИЧ/СПИДом.

474. Во второй конференции по ВИЧ/СПИДу в Египте, состоявшейся 25–26 ноября 1999 года, приняли участие представители всех министерств, ведомств и учреждений, НПО, научных кругов, различных СМИ, национальных газет и печатных органов политических партий. Основной темой обсуждения на конференции стали медицинские исследования, посвященные проблемам лечения СПИДа.

475. В 1996 году в стране были открыты консультационный центр и прямая телефонная линия – первые механизмы такого рода в арабском мире и на Ближнем Востоке, с помощью которых население может получать исчерпывающую информацию о ВИЧ/СПИДе, о местах добровольной сдачи анализов и о возможностях прохождения лечения и получения помощи для пациентов и их семей. В стране также действуют центры психологической, медицинской и социальной консультации для лиц, относящихся к группам повышенного риска. Наряду с этим была внедрена система корреспонденции, позволяющая врачам, работникам СМИ и другим лицам, занимающимся борьбой с ВИЧ/СПИДом, регулярно получать новую информацию. Линия прямой телефонной связи, в свою очередь, дает пациентам, которые инфицированы ВИЧ/СПИДом, возможность получать консультации и информацию о возможностях лечения и содействия.

Сотрудничество с различными секторами и местными властями

476. ВИЧ/СПИД считается медицинской проблемой, и поэтому ответственность за борьбу с этим заболеванием возложена на местные органы здравоохранения. Однако это заболевание влечет за собой еще и социально-психологические проблемы, решение которых требует участия всех секторов общества и НПО, которые сопряжены с секторами, трудно доступными для государственных учреждений и ведомств, например, с группами, стиль поведения которых связан с повышенным риском.

477. Египет осознает важность сотрудничества и координации между правительственными учреждениями и частным сектором в области проведения различных мероприятий по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним, а также повышения осведомленности об этом заболевании среди разных слоев общества, особенно среди молодежи в школах и университетах. Ниже приводятся примеры такого сотрудничества:

- сотрудничество с секторами здравоохранения, такими, как программа борьбы с туберкулезом, государственные и частные банки крови, программа борьбы с ЗППП и программа по планированию семьи и охране материнства и детства, а также с научно-исследовательскими центрами и университетами;
- сотрудничество с Министерством здравоохранения путем включения проблематики ВИЧ/СПИДа в учебные программы и проведения среди студентов кампании по повышению осведомленности об этом заболевании, проведения семинаров, взаимного обучения и дискуссионных групп;
- сотрудничество с Министерством по делам вакуфов и ислама. В 10 губернаторствах были проведены учебные программы для представителей мусульманского и христианского духовенства в целях повышения осведомленности населения о ВИЧ/СПИДе и путях его профилактики;
- сотрудничество с Министерством труда в рамках просветительской программы для работников промышленного сектора пяти промышленных районов в губернаторствах, активно посещаемых туристами. Эти программы были направлены на повышение осведомленности о ВИЧ/СПИДе и других заболеваниях, передаваемых половым путем;
- сотрудничество с сектором средств массовой информации в рамках многочисленных радио- и телевизионных программ о проблеме ВИЧ/СПИДа, транслируемых различными общенациональными и местными станциями. Кроме того, был проведен ряд тематических дискуссий с журналистами и другими работниками СМИ для их привлечения к участию в борьбе со СПИДом;
- сотрудничество с неправительственными общинными ассоциациями: национальная программа борьбы со СПИДом и многие неправительственные ассоциации сотрудничали в области просвещения групп повышенного риска о ВИЧ/СПИДе, разъясняли им опасности этого заболевания и суть профилактических мер.

Н. Меры по защите прав инвалидов и лиц с психическими заболеваниями в Египте

478. Согласно результатам переписи 2006 года, в Египте насчитывалось 475 576 инвалидов, в том числе 170 360 женщин. В соответствии с законодательством, как видно из предыдущей части настоящего доклада, посвященной отдельным статьям Пакта, 5% всех должностей в правительственных учреждениях и государственном секторе, а также в частном секторе должны быть отданы инвалидам, после того как соответствующие лица пройдут бесплатную реабилитацию и будут в состоянии выполнять свои должностные обязанности. Инвалиды получают помощь на всех этапах своей жизни, включая обеспечение вспомогательным оборудованием тех, кто в нем нуждается. Инвалиды также пользуются системой комплексной помощи и реабилитации, предусматривающей оказание бесплатных услуг по диагностике и мониторингу в центрах и клиниках медицинского страхования. В Министерстве образования имеется управление по вопросам специализированного обучения. Это управление, относящееся к структуре Управления начального образования, обеспечивает образовательные услуги для учащихся-инвалидов, позволяющее приобретать знания и навыки в пределах своих возможностей. В настоящее время в стране насчитывается 840 школ, предоставляющих специализированное обучение на всех

уровнях. Эти школы, одни из которых являются государственными, другие курируются общинными ассоциациями, в настоящее время модернизируются и получают необходимое оборудование и инвентарь для обучения детей-инвалидов.

479. Следует отметить, что некоторые инвалиды, активно участвовавшие в деятельности по защите прав инвалидов, принимали участие в ряде совещаний, посвященных рассмотрению и формулированию положений проекта конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов. Теперь Египет присоединился к этой Конвенции в соответствии с Указом президента № 400 от 2007 года. Текст Конвенции был опубликован в "Официальных ведомостях", после чего она стала частью внутреннего законодательства Египта.

Национальная программа борьбы с инвалидностью

480. В рамках своих непрерывных усилий по искоренению инвалидности правительство Египта разработало национальную программу борьбы с инвалидностью, которая осуществляется под эгидой ряда министерств. Эта программа предусматривает три следующих направления деятельности:

Сектор здравоохранения

а) Профилактика инвалидности благодаря ранней диагностике ее вероятности у лиц, собирающихся вступить в брак, программам безопасного материнства, оказания услуг в период беременности и родов, послеродовому наблюдению, а также наблюдению за процессом роста и развития ребенка;

б) ранняя диагностика инвалидности в поликлиниках и больницах;

с) система комплексного медицинского обслуживания и реабилитации, предусматривающая бесплатное оказание услуг по диагностике, лечению и наблюдению в центрах и клиниках медицинского страхования.

Средства массовой информации

481. В стране транслируется 44 радио- и телепрограммы для инвалидов, общее эфирное время которых составляет примерно 838 часов вещания в год. Особое внимание в этих программах уделяется правам инвалидов и ознакомлению с некоторыми примерами позитивного опыта в этой области.

Социальная солидарность

482. Инвалидам, являющимся главами домохозяйств, выплачиваются пенсии по инвалидности. В 2007–2008 году такие пенсии получали в общей сложности 381 585 семей. Кроме того, слепым студентам университетов Египта выплачивается материальная помощь. Инвалиды проходят обучение тем профессиям, которыми они в состоянии овладеть; по окончании курса им выдаются дипломы о присвоении квалификации и карточки продовольственной помощи. Министерство транспорта предоставляет инвалидам право на бесплатный или льготный проезд, а различные средства общественного транспорта оборудуются специальными площадками доступа для инвалидов.

483. Что касается области спорта, то инвалиды принимают участие в занятиях спортом в рядах примерно 40 клубов для инвалидов и 44 спортивных центров на всей территории страны, действующих под эгидой и попечительством Национального совета по делам спорта для инвалидов и Параолимпийского комитета Египта. Египетские спортсмены и команды – как мужчины, так и женщины, – побеждали на многих чемпионатах и завоевывали медали международных соревнований, в том числе 12 медалей Пекинской олимпиады 2008 года.

484. Для обеспечения более высокого уровня ухода за инвалидами в соответствии с международными обязательствами Египта как государства-участника Пакта в настоящее время разрабатывается новое законодательство, включающее в себя все соответствующие положения Пакта.

Оказание помощи лицам с психическими отклонениями

485. Для предоставления более качественной помощи психическим больным лицам в соответствии с рекомендациями Комитета был принят Закон № 71 от 2009 года об оказании помощи лицам с психическими отклонениями. Этот закон вносит изменения в положения Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов и гласит, что лица с психическими отклонениями не привлекаются к уголовной ответственности. Он также предусматривает, что такие лица получают помощь и всестороннюю защиту, и что к лицам, нарушившим эти положения, применяются меры наказания, которые в отдельных случаях могут быть более суровыми.

486. Основными положениями этого закона являются:

а) учреждение Национального совета по проблемам психического здоровья в составе большого числа государственных специалистов-правоведов и представителей соответствующих организаций гражданского общества, а также экспертов в области психического здоровья из разных учреждений. К основным функциям Совета относятся выработка политики по обеспечению соблюдения прав и безопасности лиц с психическими отклонениями, опубликование периодических докладов о своей работе и наблюдение за деятельностью региональных советов по проблемам психического здоровья;

б) учреждение региональных советов по проблемам психического здоровья в составе, который аналогичен составу Национального совета, но только на региональном уровне. Основными функциями этих советов являются ознакомление с докладами, которые представляются учреждениями по проблемам психического здоровья, мониторинг всех аспектов их деятельности и подготовка периодических отчетных докладов для представления Национальному совету.

в) разработка процедуры помещения лиц с психическими отклонениями в психиатрические учреждения в случае как добровольного, так и принудительного помещения, определение условий приема в каждом из этих случаев и срока соответствующего лечения, а также порядка и условий помещения в такие учреждения иностранных граждан. Следует отметить, что все эти процедуры находятся под судебным, социальным и психологическим контролем со стороны экспертов;

г) признание права пациентов на получение необходимого лечения в безопасной и здоровой среде, запрещение любых ограничений их свободы, любого унижающего достоинство обращения с пациентами и любого разглашения сведений о состоянии их здоровья, а также признание их права на свидания с членами своей семьи или с адвокатами, признание возможности принятия от детей-пациентов жалоб на применение к ним насилия или рассмотрения случаев предполагаемого применения насилия и признание права пациентов воспользоваться любым средством обжалования в отношении какой-либо процедуры в соответствии с нормами применения Закона;

д) создание в каждом психиатрическом учреждении комитета по обеспечению соблюдения прав пациентов. Такой комитет создается по распоряжению директора учреждения; в его состав входят штатные психологи и со-

циологи учреждения, один представитель от пациентов и один представитель общинных ассоциаций по защите прав пациентов. В функции комитетов входит обеспечение соблюдения прав пациентов и проведение среди пациентов кампаний по повышению осведомленности об этих правах. Они также принимают жалобы на нарушения прав пациентов и пытаются урегулировать их;

f) учреждение фонда помощи комитетам по защите прав пациентов в целях проведения учебных мероприятий, кампаний по повышению осведомленности о положении лиц с психическими отклонениями в социуме, а также для присуждения премий работникам в области психического здоровья;

g) введение уголовных мер наказания за нарушения прав пациентов, защищаемых Законом;

h) внесение изменения в статью 62 Уголовного кодекса, согласно которому лицо, которое в момент совершения противоправного деяния не страдало каким-либо психическим или психологическим расстройством, вызвавшим у него утрату понимания происходящего или способности контролировать свои действия, не привлекается к уголовной ответственности. В случае, если такое расстройство уменьшило способность обвиняемого контролировать свои действия, он привлекается к уголовной ответственности, но суд учитывает данное обстоятельство при вынесении приговора;

i) внесение изменения в Уголовно-процессуальный кодекс, согласно которому термин "безумие" заменяется термином "психическое расстройство", а термин "психические заболевания" – термином "психологические заболевания".

Заключение

487. В заключение, представляя Комитету настоящий объединенный доклад, Египет вновь заявляет, что он полностью готов к продолжению конструктивного диалога с Комитетом, а также готов ответить на любые вопросы, которые могут быть заданы экспертами Комитета. Египет желает членам Комитета больших успехов в выполнении своей благородной миссии на благо всего человечества.