



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
4 October 2011
Russian
Original: French

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта об
экономических, социальных и культурных правах**

**Первоначальные доклады, представленные государствами-
участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

Того

[26 января 2010 года]

Аббревиатуры и сокращения

АРФ	Агентство по вопросам развития Франции
АФГТ	Ассоциация фольклорных групп Того
АЖТ	страховая компания "Ассюранс женераль дю Того"
МАФИ	Международная ассоциация франкоязычных издательств
НАЗ	Национальное агентство по вопросам занятости
НАПБТ	Национальное агентство по вопросам продовольственной безопасности Того
ПА	постоянный агент
ГПР	Государственная помощь в целях развития
УРСД	программа "Участуй в развитии своей деревни"
АРВ	антиретровирусный
АПРЗ	Анализ положения в области репродуктивного здоровья
ТАЛ	Тоголезская ассоциация литераторов
АВБГ	организация "Агрономы и ветеринары без границ"
АБР	Африканский банк развития
ЦБЗАГ	Центральный банк западноафриканских государств
БЦЖ	бацилла Кальметта-Герена+
ВЕРС	свидетельство об окончании средней школы первой ступени
МАБ-Того	Международный африканский банк для Того
МБТ	Международное бюро труда
ВБ	Всемирный банк
НИБ	Национальный инвестиционный банк
ВНР	"Банк насьональ де Пари"
ТТПБ	Тоголезский торгово-промышленный банк
ТБР	Тоголезский банк развития
ГСС	Государственный строительный сектор
ВТС	Диплом о высшем техническом образовании
АСК	Африканская страховая компания
ЦСЗМ	Центральная служба закупки медикаментов
СКМ	Страновой координационный механизм (национальный механизм для координации проектов, финансируемых Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией)
ККСЗ	Координационный комитет сектора здравоохранения
ССПА	Среднесрочная программа ассигнований
ЭКОВАС	Экономическое сообщество государств Западной Африки
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
СЕРД	Свидетельство об окончании начальной школы
СКТ	Сберегательная касса Того
ТКМИИ	Тоголезский коллектив мастеров изобразительных искусств
РМЦ	Региональный медицинский центр
КГБМ	Комитет по вопросам гигиены и безопасности медицинских учреждений

УМЦ	Университетский медицинский центр
НАПЦТ	Национальный аудиовизуальный продюсерский центр Того
БРЦ	Библиотечно-развлекательный центр
МКП	местные комитеты по планированию
МСЦ	Медико-социальный центр
НЦОО	Национальный центр ортопедического оборудования
НКУР	Национальная комиссия по вопросам устойчивого развития
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НСБС	Национальный совет по борьбе со СПИДом
НКСО	Национальная касса социального обеспечения
НСТ	Национальный совет по труду
НЦПК	Национальный центр переливания крови
КИН	Кооператив инвалидов в Ниамтугу
КВУ	Комитет по вопросам управления
КОТКАВ	Тоголезский союз работников изобразительных искусств
КУР	контроль за ускорением роста
ДРК	дородовые консультации
РЦДК	Региональный центр деятельности в области культуры
СЦСОМ	Сельский центр социально-образовательных мероприятий
ИЦМР	Исследовательский центр по вопросам международного развития
РКП	региональные комитеты по планированию
ПКТ	Пенсионная касса Того
ЛПА	лечебный препарат на основе артемизинина
ДКР	деревенские комитеты развития
РУЗ	Районное управление здравоохранения
ГУЗ	Главное управление по вопросам занятости
ГДЗ	Генеральная дирекция/директор по вопросам здравоохранения
ОСИИР	Отдел статистической информации и исследовательской работы
ДОТС	ускоренный курс амбулаторной терапии
ЗПРСХ	Заявление о политике развития сельского хозяйства
УППИ	Управление по вопросам планирования, профессиональной подготовки и исследований
УФЛТО	Управление по вопросам фармацевтики, лабораторных исследований и технического оборудования
УНПЗ	Управление по вопросам национальной политики в области занятости
УЗП	Управление здравоохранения префектуры
РУЗ	Региональное управление здравоохранения
ДСББ-П	Полный документ о стратегии борьбы с бедностью
ДСББ	Документ о стратегии борьбы с бедностью
ДСББ-I	Промежуточный документ о стратегии борьбы с бедностью
АШАУ	Африканская школа архитектурных специальностей и урбанизма
РКО	Районный координационный отдел

ЭКОВАП	Сельскохозяйственная политика Экономического сообщества государств Западной Африки
БО	базовое образование
ШМИ	школа местной инициативы
СДОТ	Санитарно-демографический опрос населения Того
НШВДС	Нормальная школа воспитателей детских садов
ВНШ	Высшая нормальная школа
ОДВС	Образование для всех в сельской местности
Ж	женщины
ФПЭИМ	Фонд поддержки экономических инициатив молодежи
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ПАКФУ	Панафриканский кинофестиваль в Уагадугу
ТЕФЕБ	Театральный фестиваль братства
ФИМ	Фонд интеграции молодежи
МВФ	Международный валютный фонд
СМФФ	Смешанный медицинско-фармакологический факультет
НФПУОП	Национальный фонд профессионального ученичества, обучения и повышения квалификации
НФРЛР	Национальный фонд развития лесных ресурсов
НФОС	Национальный фонд охраны окружающей среды
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ФБНР	Фонд для борьбы с нищетой и содействия экономическому росту
ФОБ	франко-борт
ФНПО	Федерация неправительственных организаций
ФКССК-Того	Федерация кооперативных союзов сбережения и кредитования
ГАВИ	Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации
ТСО	Тоголезское страховое объединение
ГТС	Германское агентство по техническому сотрудничеству
УАВК	Управление по вопросам аудиовизуальных средств и коммуникации
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
РБ	районная больница
БИ	Бамакская инициатива
ИКТП	Институт консультирования и технической поддержки
ИОК	информация, образование, коммуникация
НСГИ	Национальный санитарно-гигиенический институт
МРД	магнитно-резонансная диагностика
ОПФ	общий показатель фертильности
ИППП	инфекция, передающаяся половым путем
ТИАИ	Тоголезский институт агрономических исследований
М	мужской

ОЛП	основной лекарственный препарат
КОМП	Кластерное обследование с множественными показателями
ЗППП	заболевание, передающееся половым путем
НЭА	Издательство "Нувель эдисон африкэн"
ОАИС	Африканская организация интеллектуальной собственности
БОВР	Благотворительная организация в интересах всестороннего развития
УРЛР	Управление по развитию лесных ресурсов
МОТ	Международная организация труда
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
НУМБ	Национальное управление мясохладобоев
НПО	неправительственная организация
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
ПЭСО	Профессиональная экономическая сельскохозяйственная организация
ОГО	организации гражданского общества
ТСЗ	Тоголезская студия звукозаписи
ТФК	Тоголезская фосфатная компания
АФПЭ	Африканская программа по борьбе с эпизоотиями
ППСЖ	Проект поддержки семейного животноводства
НПДЛР	Национальный план действий в области лесных ресурсов
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ПСП	Программа структурной перестройки
ДПД	Деревенский план действий
КЛМДЗ	Комплексное лечение младенческих и детских заболеваний
КПРСХА/НЕПАД	Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке/Новое партнерство в интересах развития в Африке
РПВ	Расширенная программа вакцинации
ВВП	валовой внутренний продукт
ИПП	Интенсифицированная промежуточная программа
МКМ	Минимальный комплекс мероприятий
НПДОС	Национальный план действий по охране окружающей среды
НПОЗ	Национальная программа в области здравоохранения
НПРРП	Национальная политика равноправия и равенства полов
НПРОС	Национальная программа рационального использования окружающей среды
НПМЖ	Национальная программа развития мелкого животноводства
БСКЗ	бедные страны с крупной задолженностью (Инициатива в отношении долга БСКЗ)
ПРОМЖК	Проект развития мелкого животноводства в области Кара
СППБ	Специальная программа продовольственной безопасности
ППВМР	Профилактика передачи вируса от матери ребенку
ЛЖВИЧ	люди, живущие с ВИЧ/СПИДом

ТВС	Театральные встречи в Сокоде
УВРТ	Управление водных ресурсов Того, впоследствии – ТКВ (Тоголезская компания водоснабжения)
СДУР	Солидарность и действие в интересах устойчивого развития
ЛН	Лига Наций
МСНП	Международный салон народных промыслов в Уагадугу
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
НКК	Национальная коммерческая компания
ПМП	первичная медицинская помощь
ВОШО	Валовой коэффициент охвата школьным образованием
ПТС	Программа технического сотрудничества
РМПРС	Работы с массовым привлечением рабочей силы
ЧОШО	Чистый коэффициент охвата школьным образованием
ТЛМ+	Туберкулез легких с положительным результатом микроскопии
ТВТ	Тоголезское телевидение
ФСКТ	Федерация страховых компаний Того
БСТ	Балетный союз Того
КУЗА	Католический университет Западной Африки
ЗАЭВС	Западноафриканский экономический и валютный союз
НСАМ	Национальный союз артистов музыкальных жанров
НСАКТ	Национальный союз артистов кукольных театров Того
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
СНПО	Союз неправительственных организаций
ЮСЭЙД	Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию
ПМП	периферийный медицинский пункт
ТБС	Тоголезский банковский союз
ПКВ	противокоревая вакцина
ПСВ	противостолбнячная вакцина
ЗАЦК	Западноафриканская цементная компания

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Аббревиатуры и сокращения		2
Справка	1–3	9
Введение	4–7	10
Часть первая		
Общие сведения.....	8–208	11
А. Информация общего характера.....	8–122	11
В. Общие юридические основы защиты прав человека.....	123–198	33
С. Информация и пропаганда	199–208	43
Часть вторая		
Основные положения Пакта	209–786	44
Статья 1	209–268	44
Право народов на самоопределение	209–216	44
Право народов свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами	217–268	45
Статья 2		
Законодательные, регламентирующие и административные меры, принятые для обеспечения полного осуществления признаваемых в Пакте прав	269–272	52
Статья 3		
Обязательство обеспечить равноправие мужчин и женщин	273–326	53
Статья 6		
Право на труд и меры, принятые в целях полного осуществления этого права	327–371	64
Статья 7		
Право на справедливые и благоприятные условия труда	372–388	70
Статья 8.....	389–397	72
Право создавать профсоюзы и вступать в них по своему выбору ...	389–393	72
Осуществление права на забастовку	394–397	73
Статья 9		
Право на социальное обеспечение	398–436	74
Статья 10		
Предоставление помощи и охраны семье	437–465	79
Статья 11		
Право на достаточный жизненный уровень.....	466–535	83

Статья 12		
Право на здоровье.....	536–629	96
Статьи 13 и 14.....	630–684	111
Право на образование и на профессиональное обучение.....	630–638	111
Статистические данные об уровне грамотности	639–684	113
Статья 15		
Право на участие в культурной жизни	685–786	120
Заключение	787–790	137
Приложение		
Список членов межведомственной комиссии по подготовке первоначальных и периодических докладов Того в области прав человека		138

Справка

1. Того присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 24 мая 1984 года¹. В соответствии со статьями 16 и 17 Пакта Того должна была представить свой первоначальный доклад о законодательных, нормативных и административных мерах, принятых для осуществления прав и свобод, признаваемых в Пакте.
2. Однако ввиду административных и финансовых проблем тоголезскому правительству не удалось своевременно выполнить это обязательство.
3. После неоднократных напоминаний со стороны Генерального секретаря Организации Объединенных Наций правительство Того представляет настоящий доклад.

¹ Закон № 84/03 от 24 мая 1984 года, вступивший в силу 24 августа 1984 года.

Введение

4. В настоящем докладе, составленном в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта, излагаются меры законодательного, судебного, административного, политического и иного характера, которые были приняты Того в целях осуществления положений Пакта.
5. Настоящий доклад был подготовлен согласно руководящим принципам в отношении представления докладов об осуществлении Пакта. Он состоит из двух частей.
6. В первой части изложены общие сведения о Того: данные о стране, ее населении и общеполитической структуре, ее экономические, социальные и культурные характеристики, общие юридические основы защиты прав человека и мероприятия по информации и пропаганде в связи с положениями Пакта.
7. Во второй части содержится информация об осуществлении основных положений Пакта.

Часть первая Общие сведения

А. Информация общего характера

1. Территория

1.1 Географическое положение

8. Того – государство в Западной Африке, расположенное вдоль побережья Гвинейского залива. Территория страны вытянута примерно на 600 км между Атлантическим океаном на юге и Буркина-Фасо на севере. Она представляет собой узкую полосу суши шириной от 50 до 150 км, граничащую с Бенином на востоке и с Ганой – на западе. Площадь территории Того составляет порядка 56 600 км².

1.2 Рельеф местности

9. Рельеф местности весьма неоднороден. Он включает прибрежную равнину протяженностью около 50 км, отделенную от моря лагунами, за которой следует древнее плато с холмами и впадинами. Зона плато охватывает районы Клото, Даньи и Акпосо; древнее плато с плодородными землями прерывает горная цепь, простирающаяся с юго-запада на северо-восток. Эта опоясывающая страну горная цепь является продолжением ганского массива Акуапу. Она заканчивается дагомейскими грядями и частью горной системы Атакора². В самом широком участке она едва достигает 60 км, средняя высота цепи составляет около 800 м. Высшей точкой является гора Агу (986 м). Цепь включает скалистые хребты Дефале, горы Кабье, массивы Чауджо, Мальфакасса и Фазао. На севере страны она переходит в аллювиальную равнину реки Оти.

1.3 Климат и уровень осадков

10. Того расположена между 6° и 11° градусами северной широты и имеет две разные климатические зоны:

а) на юге страны – субэкваториальный климат с двумя дождливыми сезонами (с марта по июль и с сентября по ноябрь) и двумя сухими сезонами (с ноября по март и с августа по сентябрь). Для этого региона характерны муссоны, особенно преобладающие в июле, и мягкий зимний сезон;

б) на севере страны – климат суданского типа с сезоном дождей с апреля по сентябрь и сухим сезоном с октября по март. В январе на всей территории страны, и особенно в этом регионе, дует гарматан – горячий сухой ветер с частицами песка.

11. Диапазон температур составляет от 22 °С до 40 °С. Температурные колебания возрастают по мере продвижения от побережья в глубь страны, но в целом серьезных перепадов не наблюдается: везде господствует умеренно жаркий климат.

12. Количество осадков варьируется от 650 мм до 1 500 мм в год. В зонах с наиболее высокими уровнями осадков – в частности, в областях Плато, Центральная и Кара, – ежегодно регистрируется порядка 1 500 мм осадков. Наи-

² Пояснительная записка к геологической карте, район Атакпаме, первое издание, меморандум № 4, 1986 год.

меньшие уровни осадков отмечаются в северной саванне и на побережье, где выпадет 600–800 мм осадков в год.

1.4 Растительность и гидрография

13. Растительность является довольно плотной и характеризуется травянистой саванной на севере, древнистой саванной и лесными массивами в районе Плато.

14. Основными водотоками в стране являются реки Оти, Кара и Моно. На севере река Оти с ее притоками несет свои воды в направлении реки Вольты в Гане. В южной части река Моно, которую пополняют ее притоки Ание, Аму и Огу, протекает вдоль побережья Бенина и впадает в море. Две другие средневодные прибрежные реки – Хахо и Сио – впадают в озеро Того площадью 46 км², которое отделено от моря прибрежной полосой. Гидроэлектростанция на реке Моно в районе Нангбето обеспечивает около трети энергопотребления в Того.

2. Население

2.1 Демографические показатели

15. Того – сравнительно густонаселенная страна со средней плотностью населения 75 человек на 1 км². В 1922 году в стране насчитывалось 728 000 жителей³. Численность ее населения возросла соответственно с 1 444 000 жителей в 1960 году⁴ до 1 950 646 жителей в 1970 году⁵, а затем до 2 719 567 жителей в 1981 году, когда в стране проводилась последняя перепись. Темпы роста населения колебались от 2,9% в 1970–1981 годах до 3,1% в 1981–1990 годах, а с 1993 года стабилизировались на уровне 2,4%. При этом показателе роста численность населения в 2008 году, согласно оценкам, составляла 5 596 000 человек⁶.

16. Население Того в основном составляет молодежь. В 2006 году его состав был следующим⁷:

- 42% – лица моложе 15 лет;
- 51% – лица в возрасте 15–59 лет;
- 7% – лица в возрасте 60 лет и старше.

17. В разбивке по половому признаку население Того включает больше женщин, чем мужчин, и состоит из:

- 51% женщин и
- 49% мужчин.

18. Распределение населения страны является неравномерным. Так, в 2008 году в Приморской области, составляющей лишь 11% территории страны, проживало свыше 45% населения с плотностью более 412 жителей на 1 км², а в Центральной области, на долю которой приходится 23% территории Того, про-

³ Данные административных переписей, упомянутые в докладах правительства Франции Лиге Наций об управлении территориями Того, затем – в годовых докладах правительства Франции Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций об управлении Того, ставшей подопечной территорией Франции.

⁴ Первая перепись населения, 1958–1960 годы.

⁵ Вторая перепись населения, 1971 год.

⁶ Оценка Главного управления статистики и национальной отчетности (ГУСНО).

⁷ Оценка Главного управления статистики и национальной отчетности (ГУСНО).

живает лишь порядка 9% населения при средней плотности 38 жителей на 1 км² (Оценка Главного управления статистики и национальной отчетности, 2008 год).

19. Высокая плотность населения в Приморской области обусловлена прежде всего многочисленностью населения столицы страны Ломе и ее пригородов, которое в 2008 году по оценочным данным составляло более 1 500 000 жителей⁸.

20. Исход сельского населения в города является доминирующим фактором перемещений населения и оказывает существенное влияние на рост городского населения, в частности Ломе – 1 500 000 жителей в 2008 году; Сокоде – 119 000 жителей, Кара – 107 000 жителей, Кпалиме – 78 000 жителей, Атакпаме – 77 000 жителей, Дапаонг – 59 000 жителей и Тсевье – 49 000 жителей в 2006 году⁹.

Темпы роста населения

21. Диапазон показателей роста населения в период 1960–1998 годов составлял от 2,4% до 3%:

- 1960–1970 годы: 2,6%¹⁰
- 1970–1981 годы: 2,9%¹¹
- 1981–1990 годы: 3,1%¹²
- 1993–1998 годы: 2,4%¹³

Средний размер и состав домохозяйств

22. Средний размер домохозяйств составляет 5,4 чел. и незначительно варьируется в зависимости от района проживания (5,6 чел. в сельских районах против 4,9 чел. в городах). Три домохозяйства из четырех (76%) возглавляются мужчиной и только каждое четвертое – женщиной (24%). Доля женщин, возглавляющих домохозяйства, несколько выше в селах (29%) по сравнению с городами (22%)¹⁴.

Уровень рождаемости и воспроизводства населения

23. Уровень рождаемости в разбивке по возрастным группам составляет¹⁵:

- 89% в группе 15–19 лет;
- 224% в группе 20–24 лет;
- 251% в группе 25–29 лет;
- 37% в группе 45–49 лет.

24. Согласно оценкам, общий показатель фертильности (ОПФ) среди женщин в возрасте 15–49 лет составляет 5,4 ребенка на одну женщину¹⁶. Общий коэф-

⁸ Оценка ГУСНО, 2008 год.

⁹ Оценка ГУСНО, 2008 год.

¹⁰ Переписи 1960 и 1970 годов после выезда ганских репатриантов.

¹¹ Перепись населения 1970 года и всеобщая перепись населения и жилищ 1981 года.

¹² Перепись 1981 года, оценка Главного управления статистики за 1990 год.

¹³ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того (ИЗДТ-II), 1998 год.

¹⁴ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того (ИЗДТ-II), 1998 год.

¹⁵ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того (ИЗДТ-II), 1998 год.

¹⁶ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того (ИЗДТ-II), 1998 год.

коэффициент рождаемости равен 35%¹⁷. Показатели фертильности намного выше в сельских районах, чем в городах, поскольку сельские женщины начинают детородный период раньше и заканчивают его позже, чем женщины в городских районах. В селах ОПФ составляет 6,5 ребенка на одну женщину, в городах – 3,3 ребенка на одну женщину¹⁸. Самый низкий показатель фертильности зафиксирован в Ломе (2,9 ребенка на одну женщину).

Таблица 1
Социально-демографические показатели Того (2007 год)

<i>Виды показателей</i>	<i>Значения показателей</i>
Коэффициент младенческой смертности (в возрасте до одного года) ¹⁾	77%
Коэффициент младенческой и детской смертности ¹⁾	123%
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (мужчины)	56,5 лет
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (женщины)	58,5 лет
Всего	57,5 лет
Общий коэффициент смертности ³⁾	13%
Общий коэффициент рождаемости ³⁾	35%
Коэффициент естественного прироста населения ³⁾	2,4%
Общий коэффициент фертильности (среднее число детей на одну женщину) ³⁾	5,4
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений) ²⁾	478

Источники: Основные показатели здравоохранения (2007 год); ¹⁾ КОМП-3; ²⁾ СДОТ-2; ³⁾ СДОТ-3.

Таблица 2
Социально-демографические показатели Того (1998 год)

<i>Виды показателей</i>	<i>Значения показателей</i>
Коэффициент неонатальной смертности	42,4%
Коэффициент постнатальной смертности	38%
Коэффициент младенческой смертности	69%

Источник: СДОТ-II, Главное управление статистики и национальной и макроэкономической отчетности.

2.2 Этнические группы и языки

25. Население Того включает около сорока народностей, относящихся к пяти этническим группам:

а) группа общин эве-аджа, уачи и мина, которых объединяет главным образом язык эве и система организации поселений, основанная на собрании вождей и старейшин;

¹⁷ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того (ИЗДТ-II), 1998 год.

¹⁸ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того (ИЗДТ-II), 1998 год.

- b) группа акпосо-аделе, проживающая в области Плато и прилегающих долинах;
- c) группа ана-ифе, проживающая в центральной части страны, главным образом в области Плато и на юге Центральной области;
- d) группа кабье-тем и ламба в Центральной области и на севере;
- e) пятая группа, в которую входят общины парагурма (моба, гурма, бассар, чамба и наудеба).

26. Языков в Того почти столько же, сколько и народностей. При этом национальными языками являются эве и кабье, которые преподаются в учебных заведениях первой и второй ступеней. Официальный язык страны – французский.

2.3 Религии

27. Традиционные религии, которые ранее занимали доминирующее положение, теряют все больше последователей (28%), постепенно уступая христианству, которое в 1998 году исповедовали 51,3% населения. Третье место по распространенности по-прежнему занимает ислам: его исповедуют 12% населения¹⁹.

3. Административное деление

28. Страна насчитывает 30 префектур и четыре субпрефектуры и разделена на пять административных областей²⁰, расположенных с севера на юг в следующем порядке:

- Приморская область;
- область Плато;
- Центральная область;
- область Кара;
- область Саванны.

29. Префектуры и субпрефектуры делятся на кантоны, а кантоны – на деревни. После принятия Закона № 2007-011 от 13 марта о децентрализации и свободе на местах все центры префектур получили статус городских общин.

4. Общеполитическая структура

4.1 Историческая справка

30. Эволюция политико-административного устройства страны не была гладкой – в ней попеременно действовали две политические системы:

- многопартийная система в периоды первой и второй республик – соответственно в 1960–1963 годах и в 1963–1967 годах;
- однопартийная система – в 1969–1991 годах;
- многопартийная система – с 1991 года по настоящее время.

31. После демократического переходного периода 1991–1992 годов и принятия Конституции от 14 октября 1992 года с изменениями, внесенными Законом № 2002/029 от 31 декабря 2002 года, в Того сейчас действует четвертая Респуб-

¹⁹ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того (ИЗДТ-II), 1998 год.

²⁰ Статьи 2 и 3 Закона № 2007-001 от 8 января 2007 года о децентрализованном территориальном управлении.

лика. Конституция устанавливает республиканскую форму правления и закрепляет принцип разделения исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, а также независимость институтов Республики и системы защиты прав человека.

4.2 *Законодательная власть*

32. Деятельность органов исполнительной власти регулируется разделом III Конституции. Согласно статье 51 Конституции, эта власть осуществляется парламентом, состоящим из Национального собрания и Сената.

33. Национальное собрание состоит из депутатов, избираемых всеобщим прямым тайным голосованием на срок пять лет с возможностью переизбрания. Национальное собрание контролирует деятельность правительства. Каждый депутат является представителем всей нации.

34. Сенат состоит на две трети из лиц, избираемых органами местного самоуправления, и на одну треть – из лиц, назначаемых президентом Республики. Срок полномочий сенаторов – пять лет. Депутаты и сенаторы пользуются парламентской неприкосновенностью. Следует отметить, что Сенат пока еще не сформирован.

4.3 *Исполнительная власть*

35. Раздел IV Конституции посвящен исполнительной власти, а раздел V – ее взаимоотношениям с законодательной властью. Органы исполнительной власти занимаются осуществлением внутренней и внешней политики страны.

36. Согласно Конституции, в Того существует полупарламентский режим с двумя институтами исполнительной власти. Исполнительная власть осуществляется президентом Республики, который избирается всеобщим прямым и тайным голосованием сроком на пять лет с возможностью переизбрания²¹, и правительством во главе с премьер-министром, который назначается президентом Республики²².

4.4 *Судебная власть*

37. Деятельность судебной власти регулируется разделом VIII Конституции. Органы судебной власти независимы от законодательной и исполнительной властей. Судьи при исполнении своих функций руководствуются только законом²³. Судебная власть занимается осуществлением законов и регламентирующих актов.

5. **Социально-экономические характеристики**

38. Экономика Того опирается на ресурсы трех основных секторов: сельского хозяйства, торговли и промышленности.

5.1 *Земледелие, животноводство и рыболовство*

5.1.1 *Земледелие*

39. Земледелием занимаются 70% населения страны. Оно является главным двигателем тоголезской экономики с точки зрения вклада в валовой внутренний продукт (ВВП), в занятость и в предложение продовольственных товаров. Так,

²¹ Статья 59 Конституции Того.

²² Статья 66 Конституции Того.

²³ Пункты 1 и 2 статьи 113 и статья 114 Конституции Того.

на его долю приходится около 40 % ВВП (в среднем за период 1995–2005 годов), оно обеспечивает занятость почти двух третей активного населения и более 20% экспортных поступлений. Поэтому сектору земледелия отводится ключевая роль во всей национальной стратегии борьбы с голодом и нищетой. Кроме того, на его долю приходится более 20% поступлений от экспорта.

5.1.1.1 Продовольственные культуры

40. Площадь угодий, отведенных под возделывание продовольственных культур, составляет 842 124 га, или 20% всей территории страны. Производство продовольственных культур является основным субсектором экономики Того: на его долю приходится 69% сельскохозяйственного валового внутреннего продукта страны. Главными производимыми в Того продовольственными культурами являются, в частности, кукуруза, маниок, ямс, просо, фасоль, фоньо, сорго, арахис и соя.

41. Важно отметить, что рост производства целого ряда продовольственных культур в стране снизился в результате совокупного воздействия приостановки международной помощи (в 1993–2007 годах) и неблагоприятных климатических условий.

42. Так, среднегодовой уровень роста производства кукурузы с 8,0% в период 1990/91–1997/98 годов (до прекращения международного сотрудничества) упал до 2,8% в период 1998/99–2005/06 годов (когда международное сотрудничество было приостановлено).

43. Рост производства маниока сократился с 6,9% до 2,1%, ямса – с 7,8% до –1,7% , неочищенного риса – с 19,7% до –1,5%.

44. Что касается фасоли (сорт ньебе) и арахиса, то рост их производства сократился соответственно с 13,5% до 6,8% и с 6,9% до 0,3% в течение того же периода²⁴.

45. При этом объемы производства сорго и проса, на которые международная помощь не распространялась, показали тенденцию к росту. Так, например, годовой рост производства сорго составил порядка 2,8% до прекращения помощи и 4,5% – в период остановки помощи в целях развития.

46. Рост производства проса вырос с –4,4% в период 1990/91–1997/98 годов до –0,4% в период 1998/99–2005/06 годов.

5.1.1.2 Доходные культуры

47. Производство доходных культур ориентировано на экспорт. Такими культурами являются кофе, какао, хлопок, пальмовое масло. За исключением хлопка, культивируемого на всей территории страны, доходные культуры выращиваются в основном на юге (область Плато). Выращивание доходных культур обеспечивает 10% сельскохозяйственного валового внутреннего продукта.

48. В период приостановки международного сотрудничества производство доходных культур также сократилось. За последние 10 лет объем производства какао уменьшился примерно на 67%, кофе – на 57%, хлопка – более чем на 70%.

²⁴ Конференция партнеров Того в области развития, Брюссель, 18–19 сентября 2008 года, Промежуточный план приоритетных действий (ПППД) на 2008–2010 годы, Презентация направлений деятельности по секторам, Министерство сотрудничества, развития и обустройства территории, сентябрь 2008 года.

49. Сельскохозяйственное производство в Того по-прежнему носит в основном натуральный характер. В стране не предусмотрено динамичной политики развития перерабатывающей агропромышленности для внутреннего потребления и внешней торговли, но при этом прилагаются усилия для модернизации сектора.

50. Так, с целью стимулирования сельскохозяйственного производства в 1968 году в Тове (область Плато) был открыт Центр сельскохозяйственного профессионального обучения. Кроме того, для модернизации и повышения профессионального уровня в области сельского хозяйства в 1998 году были созданы два акционерных общества смешанного типа:

а) Тоголезский институт агрономических исследований (ТИАИ). Институт проводит исследования с целью содействия развитию сельского хозяйства, в частности земледелия, животноводства, рыболовства, лесоводства, охраны окружающей среды, равно как и развитию сельскохозяйственных и перерабатывающих технологий;

б) Институт консультирования и технической поддержки (ИКТП). Институт занимается развитием профессионального сельского хозяйства путем распространения сельскохозяйственных технологий, разработанных ТИАИ и адаптированных к потребностям и возможностям производителей. К задачам Института также относится содействие профессиональным экономическим сельскохозяйственным организациям (ПЭСО) с целью их преобразования в действенные коллективы, способные решать задачи в различных отраслях сельского хозяйства.

51. Юридический статус ТИАИ и ИКТП был преобразован декретами №№ 2008-117/PR и 2008-119/PR от 29 августа 2008 года для наделения их статусом государственного юридического лица на основе самоуправления.

52. Для успешного выполнения возложенных на них задач оба акционерных общества проводят в каждой деревне оценку потребностей крестьян по методу программы УРСД ("Участуй в развитии своей деревни"). Процесс популяризации новых технологий охватил практически всю страну; в целом ряде населенных пунктов уже имеются консультанты по вопросам земледелия.

5.1.2 Животноводство

53. Животноводство представляет собой важное направление деятельности в рамках сельскохозяйственного сектора Того. На его долю приходится 13,4% СХВВП и 3% ВВП, в нем занято 75% тружеников сельского хозяйства. Несмотря на имеющийся потенциал, страна испытывает дефицит мясных продуктов. Этот дефицит, составляющий порядка 40% при среднегодовом объеме потребления мяса и субпродуктов в 7 кг на душу населения, с каждым годом усиливался ввиду демографического роста и низкой производительности труда. Нужно отметить, что годовой объем потребления на душу населения ниже нормы, заявленной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), которая составляет 12 кг на душу населения в год.

54. Численность производимого в стране поголовья незначительна; согласно оценкам, она в настоящее время составляет 302 500 голов крупного рогатого скота, 1 583 000 овец, 1 781 000 коз, 301 500 свиней и примерно 12 000 000 голов птицы.

55. Годовой объем производства мяса оценивается приблизительно в 26 000 т, производства яиц – примерно в 30 000 т. Для восполнения дефицита страна вынуждена ежегодно импортировать 30 000 голов крупного рогатого скота, 40 000 голов мелких жвачных живьем и в тушах, а также птицу (311 075,88 т в 2007 году, 57 585 т в 2008 году) и большие объемы молока и молочных продуктов.

56. Следует также отметить, что внутренний рынок подпитывается перегоняемым скотом: на территорию Того ежегодно перегоняется примерно 70 000 голов крупного рогатого скота в поисках пастбищ и водопоев. Благодаря этой системе местные рынки пополняются убойным скотом.

57. Ситуация дефицита мясных продуктов обострилась под воздействием социально-экономических условий, характеризующихся ростом цен на мясные продукты, постоянной нищетой, увеличением потребностей в животных белках (около 45 000 т мяса и 15 000 молока в год) в результате демографического роста и урбанизации.

58. Кроме того, недавние наводнения и вспышки заболеваний животных (сибирской язвы, африканской чумы свиней, птичьего гриппа, чумы мелких жвачных (овец, коз), перипневмонии, Ньюкаслской болезни и т.п.) вызвали массовый падеж скота (459 свиней в Даньи за период с ноября 2008 года по февраль 2009 года, около 30 000 голов птицы – вследствие заражения птичьим гриппом).

59. К указанным проблемам добавляются трудности, связанные с обеспечением исходными ресурсами, незнанием животноводами технологий выращивания скота, ограниченными возможностями кредитования, нехваткой средств для участия у вспомогательных структур, отсутствием механизмов контроля за качеством и технологией производства.

60. Для сокращения дефицита правительством с 1993 года были приняты различные меры. В своем Заявлении о политике развития сельского хозяйства (ЗПРСХ) оно сделало упор на субсектор животноводства (особенно мелкого животноводства). В этом заявлении указано, что "сокращение дефицита будет достигаться прежде всего через разведение видов животных короткого цикла – овец, коз, птицы, свиней. Для обеспечения роста поголовья требуется овладеть технологиями животноводства в рамках деятельности объединений производителей",

61. Так, проводившиеся с 1980 года мероприятия продолжались до 2000 года по линии ряда региональных и национальных проектов, таких, как Проект развития мелкого животноводства в области Кара (ПРОМЖК), Национальная программа развития мелкого животноводства (НПМЖ) при содействии в двух последних случаях со стороны французской НПО "Агрономы и ветеринары без границ"(АВБГ); Проект поддержки семейного животноводства (ППСЖ), инициированный АВБГ, которая обеспечила его финансирование совместно с Агентством по вопросам развития Франции (АРФ), начался в 2001 году и принес вполне удовлетворительные результаты в области традиционного птицеводства. Кроме того, мероприятия по диверсификации в рамках Специальной программы продовольственной безопасности (СППБ), направленные на развитие мелкого животноводства, были начаты в 2003 году и продолжались вплоть до 2005 года.

62. Для осуществления плана по активизации разведения животных короткого цикла, заявленного тоголезским государством в русле его сельскохозяйственной политики, и для продолжения мероприятий по линии ППСЖ и СППБ, завершившихся соответственно в декабре 2004 года и в июле 2005 года, в ходе рабо-

чего совещания по утверждению Национальной программы среднесрочного инвестирования Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке/Нового партнерства в интересах развития в Африке (КПРСХА/НЕПАД), состоявшегося 18 и 19 мая 2004 года в Ломе, в числе приоритетов был принят проект развития мелкого животноводства.

63. В рамках борьбы с заболеваниями животных на всей территории страны в 1989–1999 годах осуществлялся проект по борьбе с трипаносомозом животных. Африканская программа по борьбе с эпизоотиями (АФПЭ) была разработана в Того и завершена в 2004 году.

64. Что касается выведения эффективных производителей, то исследовательский центр в Колокопе занимается выведением производителей мелкого рогатого скота, центр в Глиджи – выведением репродуктивных пород свиней, а в центре Аветону проводятся исследования по вопросам животноводческого производства. На ранчо в Аделе и Намьеле ведутся работы по достижению одной общей цели – выведения пород тяглового скота, распространения качественных производителей среди традиционных хозяйств и реализации излишков производства для целей мясопереработки. В областях, в Ломе и Адетикопе для усовершенствования коммерческой и санитарной цепочки организованы рынки скота.

65. Все указанные мероприятия дали обнадеживающие результаты и заслуживают продолжения по линии нынешней стратегии подъема сельскохозяйственного производства и плана неотложных действий на период 2008–2010 годов.

66. Краткосрочные неотложные действия уже были проведены в 2008 году и продолжаются в рамках профилактики пандемических заболеваний животных и борьбы с ними.

67. Для профилактики и ликвидации таких высокопатогенных заболеваний, как сибирская язва и птичий грипп, в 2008 году было профинансировано семь проектов и Программа технического сотрудничества (ПТС) при поддержке таких финансовых партнеров, как Всемирный банк, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ФАО, Европейский союз (ЕС), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСЭЙД), Африканский банк развития (АБР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организация "Ветеринары без границ – Швейцария", Организация "Агрономы без границ". Осуществление этих мероприятий продолжается.

68. В настоящее время для улучшения уровня жизни животноводов путем повышения значимости этой профессии и ее социального статуса предусмотрены следующие действия:

- a) Неотложные действия:
 - i) поддержка/консультирование (активизация распространения технологий улучшения жилищных условий, питания, гигиены, управления пастбищами и поголовьем);
 - ii) эпидемиологический контроль: субсидирование кампаний по вакцинации от всех заболеваний животных;
 - iii) повышение рентабельности ранчо и исследовательского центра в Аветону;

- iv) укрепление институционального потенциала (профессиональная подготовка, усиление кадрового состава и т.п.).
- b) Краткосрочные и долгосрочные действия:
 - i) обеспечение животноводов качественными производителями;
 - ii) создание и усовершенствование сбытовой цепочки для продукции животноводства;
 - iii) создание системы кредитования, адаптированной к производственному циклу животноводства;
 - iv) содействие в создании мелких хозяйств;
 - v) восстановление и налаживание объектов инфраструктуры и оборудования (скотобоев, холодильных камер, авторефрижераторов, мясоперерабатывающих предприятий, рынков и т.д.).

69. В рамках национальных стратегий в области животноводства, разработанных с 2007 года, упомянутые выше мероприятия фигурировали в плане неотложных действий, принятом на национальном форуме тоголезского крестьянства, который проводился в Каре 14–18 февраля 2008 года. Эти мероприятия включены в Национальную программу сельскохозяйственных инвестиций (НПСХИ).

70. Чтобы поддержать Того в согласованной реализации НПСХИ в рамках Документа о стратегии борьбы с бедностью (ДСББ), в ходе совещания "за круглым столом" с партнерами в области развития, проводившегося в Ломе 29–30 июля 2009 года, был принят пакт ЭКОВАП (Сельскохозяйственной политики Экономического сообщества государств Западной Африки). Кроме того, были приняты следующие **регламентирующие положения в области производства и здоровья животных**:

- a) Постановление № 70/МАЕР/САВ/SG/DEP от 18 декабря 2008 года об управлении рынком скота в Адетикопе;
- b) Декрет № 2007–089/PR от 26 июля 2007 года с изменениями, внесенными Декретом № 2008-033/PR от 11 марта 2008 года об учреждении, составе и полномочиях национального комитета и префектурных комитетов по вопросам перегона скота;
- c) Межведомственное постановление № 001/МАЕР/МАЕИР/МАТDCL/MEF/MCDAT/MSPC от 22 мая 2008 года об организации движения по перегону скота в Того;
- d) Закон № 98-019 от 23 декабря 1998 года о занятии профессией ветеринара;
- e) Постановление № 44/МАЕР/SG/DEP от 8 июня 2005 года о порядке ветеринарной практики;
- f) Постановление № 21/МАЕР/SG/DEP от 2 октября 2003 года о создании, полномочиях, структуре и функционировании сети эпидемиологического контроля над заболеваниями животных в Того;
- g) Закон № 99-002 от 12 февраля 1999 года о санитарной ветеринарной полиции на территории Тоголезской Республики;

h) Межведомственное постановление № 046/МАЕР/MS/MISD от 8 июня 2005 года о назначении рынка скота в Адетикопе в качестве единственного рынка скота для Ломе и его окрестностей;

i) Межведомственное постановление № 78/МАЕР/МСТА от 2 октября 2005 года о запрещении импорта живой птицы и мяса птицы;

j) Межведомственное постановление № 2006-005/PMRT от 15 февраля 2006 года об учреждении межведомственного комитета по вопросам профилактики птичьего гриппа и борьбы с ним.

5.1.3 Рыболовство

71. В секторе рыболовства Того занято 22 000 субъектов, включая 12 000 женщин, занимающихся ловом, обработкой и реализацией рыбы и морепродуктов.

72. Ежегодный объем потребностей населения в рыбе оценивается в 70 000 т при уровне потребления порядка 13 кг на душу населения в год, тогда как объемы национального промысла составляют 25 000 т на море и около 5 000 на реках и лагунах. Дефицит покрывается за счет импорта примерно 40 000 т рыбы. Протяженность береговой линии Того составляет 50 км, площадь континентального шельфа – порядка 1 200 км², промысловый потенциал его незначителен.

73. Хотя объемы промысла невелики, рыболовный сектор играет важную роль, поскольку является главным источником животных белков для населения Того. Кроме того, рыболовство обеспечивает 4% сырьевого ВВП и 1,4% общенационального ВВП.

74. Нынешняя политика Управления рыболовства и аквакультуры направлена на развитие аквакультуры – единственного средства повышения объема промысла продуктов рыболовства, в частности рыбы, чтобы снизить зависимость от поставок рыбы из-за рубежа.

75. Следует отметить, что промысловое рыболовство имеет низкий уровень развития из-за узости береговой линии и низкого промыслового потенциала страны.

5.2 *Горнодобывающая промышленность, энергетика, водные ресурсы и отрасли промышленности*

76. В тоголезских недрах залегают самые разные полезные ископаемые, в частности железо, золото, хромит, титан, никель, алмазы, платина, цинк, мрамор, известняк, фосфаты, фарфоровая глина, глинистые сланцы²⁵. Их месторождения в большинстве своем не освоены, за исключением известняка, который используется для производства цемента компаниями "Симан дю Того" (СІМТОГО) "Уэст африкэн симент" (WАСЕМ), а также фосфатов, разработку которых ведет Новая фосфатная компания Того (НФКТ).

5.3 *Страховые компании*

77. В Того действует целый ряд страховых компаний, которые предлагают широкий спектр всевозможных видов страховых услуг и имеют сеть представительств на всей территории страны, а именно:

²⁵ Пояснительная записка к геологической карте, район Кары, первое издание, меморандум № 1, 1984 год.

- Тоголезское страховое объединение и Африканская страховая компания (ТСО–АСК);
- Федерация страховых компаний Того (ФСКТ);
- Компания "КОЛИНА С.А. Ассюранс";
- Компания "Ассюранс женераль дю Того" (АЖТ);
- Компания "Федас Того";
- Компания "НСИА";
- Компания "Бенефициал лайф".

78. В стране также действует компания по перестрахованию – Межафриканская компания брокерских услуг и перестрахования (КИКА-РЕ), которая является межправительственной организацией. Следует также отметить наличие брокерских контор и компаний по консультированию в области страхования:

- Международная группа "ГРАС Савуа";
- Африканская посредническая компания по страхованию и перестрахованию (АСП).

5.4 Транспорт

5.4.1 Автомобильный и железнодорожный транспорт

79. Дорожная сеть Того (11 672 км)²⁶ имеет показатель плотности (20,62 км/100 км²), являющийся одним из самых высоких в Западноафриканском субрегионе. При этом дорог с покрытием в стране немного²⁷: доля асфальтированных национальных дорог едва достигает 21%. За последние 10 с лишним лет инвестиции в строительство новых дорог были редкостью. Что касается проселочных дорог, то существует еще множество анклавных районов, в том числе со значительным сельскохозяйственным потенциалом. В 2005 году доля дорожной сети в хорошем состоянии составляла соответственно 33% для национальных дорог с покрытием, 13% для национальных дорог без покрытия и порядка 7% – для городской дорожной сети всех категорий.

80. Сеть железных дорог общей протяженностью 493 км относится главным образом к колониальной эпохе. Раньше она включала четыре маршрута:

- Ломе-Анехо: 47 км;
- Ломе-Кпалиме: 120 км;
- Ломе-Блитта: 267 км;
- Ломе-Таблигбо (маршрут доставки клинкера): 50 км.

81. В настоящее время действует только маршрут Ломе-Таблигбо.

82. Национальная компания железных дорог Того, осуществлявшая управление железнодорожной сетью, сейчас является неплатежеспособной.

²⁶ Сеть автомобильных дорог Того включает национальные дороги с покрытием (1724 км) и без покрытия (1355 км), городскую дорожную сеть (1783 км) и проселочные дороги (6802 км), ПППД за 2008–2010 годы, сентябрь 2008 года.

²⁷ Их доля составляет 0,36 км на 1000 жителей по сравнению с 0,62 км в Гане, ПППД за 2008–2010 годы, сентябрь 2008 года.

5.4.2 Воздушный транспорт

83. В Того есть два международных аэропорта – Ломе и Ниамтугу. Авиаперевозки осуществляются иностранными компаниями.

5.4.3 Морские перевозки

84. Морские перевозки осуществляются через автономный порт Ломе, который был построен в октябре 1967 года вместо причала, существовавшего с 1904 года. Этот порт является национальным государственным предприятием промышленно-торгового назначения, имеющим статус юридического лица и финансовую самостоятельность. Порт располагает глубоководной гаванью и выполняет большой объем транзитных операций, обслуживая страны Сахеля, в частности Буркина-Фасо, Нигер и Мали.

5.5 Телекоммуникации

85. В Того имеется телекоммуникационная сеть с двумя наземными станциями, расположенными в Ломе и Каре.

86. Услуги классической телефонной связи предоставляются компанией "Того Телеком", которая охватывает города и крупные населенные пункты и насчитывает более 56 724 абонентов²⁸. Мобильную телефонную связь, которая вскоре охватит всю территорию страны, обеспечивают две компании:

- "Того-Селлюлер" ("Тогоселл"), созданная в 1998 году и насчитывавшая в январе 2009 года 1 000 000 абонентов²⁹;
- "Моов" – частная компания, насчитывавшая в июне 2009 года 569 357 абонентов³⁰.

5.6 Туризм и гостиничная инфраструктура

87. Туристическая деятельность в Того имеет среднюю интенсивность. В стране имеется ряд туристических объектов:

а) Природные объекты, состоящие из заповедников (Фазао, Мальфакса в префектуре Сотубуа – самый обширный парк Того), водопады, водотоки и озеро Того, горы [(где практикуются горные походы, парапланеризм (горы Дайи и Агу)], пещеры с летучими мышами в Кекуву в префектуре Агу, пещеры Нано в префектуре Танджуаре;

б) Культурные объекты: Кутамаку в префектуре Керан (занесен в каталог всемирного культурного наследия ЮНЕСКО), невольничьи места (деревянный дом в Агбодрафо), объекты Гботсеме в Глиджи (Кпесосо), монастыри, рынок талисманов, наскальная живопись в Намуджогге (Саванны), стена Агбогбо в Нотсе, скульптуры Тембермы, горная расщелина в Аледжо;

с) Исторические объекты: немецкая база в Камине, европейское кладбище.

88. Что касается гостиничного и ресторанного хозяйства, то в стране существуют различные категории ресторанов и таверн ("маки"): в традиционных тавернах и ресторанах подаются в основном блюда местной кухни, а в тавернах и ресторанах международного класса имеются европейские, азиатские, американские и иногда местные меню.

²⁸ Источник: клиентская база компании "Тоготелеком", февраль 2009 года.

²⁹ Источник: "Тогоселл-инфо" № 39, январь–февраль 2009 года.

³⁰ Источник: Генеральная дирекция компании "Моов".

5.7 Торговля

5.7.1 Внутренняя торговля

89. Внутренняя торговля осуществляется через традиционные рынки и современные учреждения. В области традиционной торговли существует три вида рынков: местные рынки, сфера влияния которых ограничивается одним или несколькими населенными пунктами, областные рынки и межобластные рынки.

90. Современные учреждения монополизируют почти каждую отрасль импорта и дистрибуции импортируемых товаров. Их можно распределить по четырем категориям:

- a) европейские торговые дома;
- b) учреждения, принадлежащие выходцам с Востока (ливано-сирийцам или индо-пакистанцам);
- c) национальные магазины;
- d) многочисленные торговые точки тоголезцев и иностранцев африканского происхождения.

5.7.2 Внешняя торговля

91. В 2002 году во внешнеторговом балансе Того было зарегистрировано отрицательное сальдо порядка 105,5 млрд. франков КФА (объем поступлений – 295,7 млрд. франков КФА, объем расходов на импорт – 401,2 млрд. франков КФА).

92. Доля внешнеторговых сделок в 2002–2007 годах увеличилась в среднем на 3,5%. За этот период дефицит существенно сократился только в 2003 году, когда он составил 91,1 млрд. франков КФА по сравнению с 189,7 млрд. франков КФА в остальные годы. Наиболее высокий дефицит был отмечен в 2005 году – порядка 270,2 млрд. франков КФА (объем экспортных поступлений – 348,3 млрд. франков КФА, объем расходов на импорт – 618,5 млрд. франков КФА).

93. Основную часть экспорта составляют хлопок, фосфаты, клинкер, кофе и какао. Доходы от экспорта хлопка существенно упали – с 40,6 млрд. франков КФА в 2002 году до 12 млрд. франков КФА в 2007 году. Аналогичная тенденция наблюдалась и на рынке фосфатов: доходы от их экспорта сократились с 28,7 млрд. франков КФА в 2002 году до 15 млрд. франков КФА в 2007 году.

94. К импортируемым товарам относятся прежде всего продукты питания, товары широкого потребления, промежуточные потребительские товары, оборудование и нефтепродукты. Доля нефтепродуктов за период 2002–2007 годов сократилась в среднем на 6,3%, несмотря на рост цен, наблюдавшийся в 2007 году.

5.7.3 Внешняя торговля и платежный баланс

95. Объем экспорта товаров на условиях франко-борт (ФОБ) вырос с 295,7 млрд. франков КФА в 2002 году до 315 млрд. франков КФА в 2007 году, то есть на 1,3% в среднегодовом выражении. Того экспортирует в основном кофе, какао, хлопок, фосфаты и клинкер. С учетом регионального экспорта в страны Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) клинкер занимает первое место в списке товаров, экспортируемых из Того.

96. Согласно имеющимся данным за 2007 год, тремя основными потребителями тоголезского экспорта являются Нигер, Бенин и Индия.

97. В 2006 году экспорт товаров из Того в страны Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) составил 43,3% общего объема экспорта и достиг 61,3 млрд. франков КФА по сравнению с соответственно 37,5% и 76 млрд. франков КФА в 2005 году. Третьим клиентом Того является Буркина-Фасо: на нее приходится 9,2% общего объема тоголезского экспорта.

98. По итогам 2007 года объем экспорта Того в страны ЭКОВАС составил 69,7 млрд. франков КФА, то есть на 41,8% меньше, чем за 12 месяцев 2006 года. Таким образом, доля ЭКОВАС составила 49,3% общего объема экспорта из Того по сравнению с 59% в 2006 году. Гана является основным потребителем тоголезского экспорта среди стран ЭКОВАС без учета стран ЗАЭС с объемом закупок в 7,8 млрд. франков КФА против 37,6 млрд. франков КФА в 2006 году.

99. Что касается импорта товаров на условиях FOB, то его объем также вырос с 401,2 млрд. франков КФА в 2002 году до 511,6 млрд. франков КФА в 2007 году. В среднегодовом выражении его рост составил порядка 5%.

100. За 2007 год в стоимостном отношении импорт Того сократился на 19,7% по сравнению с 2006 годом (631 млрд. франков КФА) и составил 511,6 млрд. франков КФА.

101. Среди стран-поставщиков Того лидирует Франция с объемом в 72,2 млрд. франков КФА против 79,7 млрд. франков КФА в 2006 году. За Францией следует Китай: из этой страны Того ввезла товаров на сумму 59,3 млрд. франков КФА, что на 29% больше, чем по состоянию на конец декабря 2006 года.

102. Основным поставщиком Того среди африканских стран является Гана с объемом 14,5 млрд. франков КФА, что составляет 3,9% общей стоимости импорта, по сравнению соответственно с 6,6 млрд. франков КФА и 1,7% в 2006 году.

Таблица 3
Показатели платежного баланса

Показатели	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Баланс по текущим операциям в % от ВВП в текущих ценах	-9,5	-9,7	-10,6	-21,8	-15,3	-9,1
Баланс по текущим операциям без учета субсидий в % от ВВП в текущих ценах	-15,7	-17,3	-19,4	-30,7	-26,3	-20,2
Баланс по текущим операциям без учета официальных трансфертов в % от ВВП в текущих ценах	-10,2	-10,3	-11,6	-22,8	-16,6	-10,5
Коэффициент покрытия импорта за счет экспорта	73,7	79,2	70,4	56,3	61,9	61,6

Источник: Национальный комитет по вопросам валового внутреннего продукта: 11/03/2009, Центральный банк западноафриканских государств (ЦБЗАГ).

5.8 Государственные финансовые операции

103. За десятилетие 1998–2008 годов государственные расходы почти удвоились – с 153,1 млрд. франков КФА в 1998 году до 307,6 млрд. франков КФА в 2008 году. Наиболее крупными статьями являлись расходы по персоналу, общие расходы, расходы на оборудование, на расширение дорожной сети и на другие объекты.

104. В 1998 году объем государственных расходов (153,1 млрд. франков КФА) оказался выше объема доходов (140,9 млрд. франков КФА), в результате чего дефицит бюджета составил 12,2 млрд. франков КФА.

105. В 2002 году размер бюджетного дефицита равнялся 18,1 млрд. франков КФА, в 2003 году – 20,2 млрд. франков КФА, в 2004 году – 10 млрд. франков КФА, в 2005 году – 15,2 млрд. франков КФА, в 2006 году – 6,7 млрд. франков КФА и в 2008 году – 42,5 млрд. франков КФА.

106. Для восстановления бюджетного равновесия между доходами и расходами государство было вынуждено прибегнуть к источникам зарубежного финансирования, тем самым увеличив объем внешнего долга перед своими партнерами.

Внешний долг

107. В 1992 году сумма внешнего долга Того оценивалась в 300 млрд. франков КФА; в 1997 году она возросла до 800 млрд. франков КФА, а затем – с 818 млрд. франков КФА в 1998 году до 890,3 млрд. франков КФА в 2002 году. В 2003 году внешний долг страны составил 827 млрд. франков КФА, в 2004 году – 781,5 млрд. франков КФА, в 2005 году – 820,5 млрд. франков КФА, в 2006 году – 782,7 млрд. франков КФА, в 2007 году – 845,7 млрд. франков КФА и в 2008 году – 680 млрд. франков КФА.

108. Отдавая себе отчет в тяжести бремени внешнего долга, правительство прилагает значительные усилия для его сокращения и даже его полной ликвидации. Так, например, в течение всего периода 1998–2008 годов предусматривалась отдельная статья расходов по обслуживанию долга. Суммы, ассигнованные по этой статье, составляли в 1998 году 22,7 млрд. франков КФА, в 2002 году – 30,6 млрд. франков КФА, в 2003 году – 28,3 млрд. франков КФА, в 2004 году – 32,9 млрд. франков КФА, в 2005 году – 33,4 млрд. франков КФА, в 2006 году – 29,4 млрд. франков КФА и в 2008 году – 54,2 млрд. франков КФА.

6. Показатели развития

Экономические показатели

Таблица 4

Производственные показатели (реальный сектор)

Основные агрегированные показатели	Годы						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
ВВП (в текущих ценах, млрд. франков КФА)	1 026,2	972,6	1 023,2	1 113,1	1 160,1	1 212,8	1 444,7
ВВП, первичный сектор	392,4	348,1	370,7	437,0	421,6	436,7	574,2
ВВП, вторичный сектор	187,6	179,1	175,5	191,8	212,2	226,0	265,2

<i>Основные агрегированные показатели</i>	<i>Годы</i>						
	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
ВВП, третичный сектор	270,4	260,7	283,4	284,8	309,6	320,1	356,3
ВДС, нетоварные отрасли	121,7	121,3	121,4	118,8	122,9	122,3	131,8
Условно исчисленная стоимость банковских услуг	-18	-17,1	-18	-19,7	-20,6	-21,6	-26
Налог на добавленную стоимость	42,3	49,2	53,3	63,5	75,8	84,7	-90
Ввозные пошлины и налоги (ВПН без НДС)	29,9	31,3	36,9	36,8	38,5	43,8	53,2
Импорт товаров и нефакторных услуг	504,4	557,2	577,2	765,4	793,0	674,6	685,9
Конечное потребление	1 000,9	977,9	1 046,1	1 248,5	1 244,4	1 258,4	1 445
Личное потребление	878,3	850,9	910,5	1 098,2	1 086,5	1 109,6	1 254,8
Государственное потребление	122,6	127	135,6	150,4	157,9	148,8	190,2
Валовые инвестиции в основной капитал (ВИОК)	158	166,6	169,2	183,1	194,8	174,2	203,3
Частные ВИОК	138	147,2	144,3	145,7	147,2	150,1	153,1
Государственные ВИОК	20	19,4	25	37,3	47,7	24,1	50,2
Изменения товарно-материальных запасов	13,3	-17,1	-11,6	5,3	6,5	2,9	42,8
Экспорт товаров и нефакторных услуг	358,4	402,5	396,7	441,6	507,4	452,	439,5
Дефлятор ВВП (2000 год = 100)	114	103	106	114	114	117	137
Унифицированный индекс потребительских цен (УИПЦ) (2002 год = 100) Африканский индекс	115,9	114,9	115,3	123,1	125,9	127,1	138,1
Население (млн. чел.)	4,9	5,0	5,1	5,2	5,3	5,5	5,6
ВВП на душу населения (тыс. франков КФА)	211,4	195,7	201	213,6	217,4	221,9	258,2
Валовые внутренние накопления	25,3	-5,2	-22,3	-135,5	-84,3	-45,6	-311,7

Источник: Министерство экономики и финансов, Управление по вопросам экономики.

Таблица 5
Производственные показатели (реальный сектор)

Основные агрегированные показатели	Годы						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Реальные темпы роста ВВП (в %)	-1,3	4,8	2,5	1,2	3,9	2,1	1,6
Темпы роста ВВП на душу населения в постоянных ценах, франки КФА (в %)	-3,6	2,4	0,1	-1,1	1,5	-0,3	-0,7
Среднегодовые темпы инфляции (в %)	3,1	-0,9	0,4	6,8	2,2	0,9	8,7
Темпы роста дефлятора ВВП (в %)	6,4	-9,6	2,6	7,5	0,3	2,4	17,2
Норма капиталовложений (в % от ВВП, в текущих ценах)	16,7	15,4	15,4	16,9	17,4	14,6	17
Норма государственных капиталовложений (государственные ВИОК, в % от ВВП, в текущих ценах)	2	2	2,4	3,4	4,1	2	3,5
Норма накоплений (в % от ВВП, в текущих ценах)	2,5	-0,5	-2,2	-12,2	-7,3	-3,8	-0,02

Источник: Министерство экономики и финансов, Управление по вопросам экономики.

Таблица 6
Показатели государственных финансов
(доходы в млрд. франков КФА)

Основные агрегированные показатели	Годы						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Суммарные поступления и субсидии	130,02	170,78	179,57	187,97	211,89	224,91	249,9
Суммарные поступления без субсидий	126,53	165,26	171,72	174,86	195,90	204,52	220,7
Текущие поступления	126,53	165,25	171,71	174,86	195,9	204,52	220,7
Налоговые поступления	115,53	148,74	160,97	162,07	179,12	195,86	211,2
Неналоговые поступления	11,00	16,51	10,74	12,79	16,78	8,66	9,4
Субсидии	3,49	5,52	7,85	13,11	15,99	20,39	29,3
Текущие субсидии	0	0,98	0	0	1,64	12,37	13,8
Донорские субсидии	3,49	4,54	7,85	13,11	14,35	8,08	15,5

Источник: Министерство экономики и финансов, Управление по вопросам экономики.

Таблица 7
Показатели государственных финансов
 (расходы в млрд. франков КФА)

Основные агрегированные показатели	Годы						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Суммарные расходы и чистые кредиты	134,55	146,4	169,85	219,82	244,19	221,11	253,3
Суммарные расходы	134,55	146,4	169,84	219,81	244,15	225,15	253
Текущие расходы	120,17	136,15	154,01	183,23	196,84	201,08	203,1
Оплата труда	51,60	51,72	51,63	49,24	59,27	64,29	70,4
Проценты по государственному долгу	17,72	17,91	17,93	11,59	10,49	15,58	10,8
Капитальные расходы	14,38	10,25	15,83	36,58	47,31	24,07	49,9
Займы за вычетом взысканных сумм	0,00	0,00	0,01	0,01	0,04	-4,04	0,3

Источник: Министерство экономики и финансов, Управление по вопросам экономики.

Таблица 8
Показатели государственных финансов
 (в млрд. франков КФА)

Показатели	Годы						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Базовый баланс/ВВП (в %)	0,3	2,7	1,4	-2,0	-0,6	-0,9	-0,7
Просроченные платежи (в млрд. франков КФА)	43,0	49,0	56,5	52,6	46,4	10,2	8,3
Фонд заработной платы/поступления	44,7	34,8	32,1	30,4	33,1	32,8	33,6
Фонд заработной платы/налоговые поступления (в %)	50,4	51	51,2	53,9	44,4	44,7	34,8
Инвестиции за счет внутренних средств/налоговые поступления (в %)	5,4	9,6	4,5	8,4	6,4	7,4	7,6
Государственная ставка (в %)	11,3	15,3	15,7	14,6	15,4	16,1	14,6

Источник: Министерство экономики и финансов, Управление по вопросам экономики.

Таблица 9
Показатели государственного долга

Общий объем (в млрд. франков КФА в конце периода) и коэффициенты	Годы						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Общая сумма государственного долга	1 154,8	1 102,4	1 057,2	1 057,2	1 098,9	1 093,9	1 140,9
Общая сумма внешнего долга	890,3	827,0	781,5	820,5	782,8	848,7	680
Средне- и долгосрочный внешний долг	890,2	826,9	781,4	820,4	782,7	847,2	680
Многосторонний	548,2	498,7	473,3	501,5	479,5	481,3	430,4
Двусторонний	342,0	328,2	308,0	318,8	303,1	364,4	222,1
Частный (Лондонский клуб)	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	1,5	27,5
Общая сумма внутреннего долга	264,5	275,4	275,7	278,4	311,1	319,0	460,9
Общая сумма государственного долга (в % к ВВП)	113,1	113,3	103,3	98,7	94,3	97,0	79
Внешний государственный долг (в % к ВВП)	86,8	85,0	76,4	73,7	67,5	70,0	47,1
Многосторонний долг в % к общей сумме долга	47,5	45,2	44,8	45,6	43,8	41,2	37,7
Двусторонний долг в % к общей сумме долга	29,6	29,8	29,1	29,0	27,7	31,2	19,5
Долг Лондонскому клубу в % к общей сумме долга	0	0	0	0	0	0,1	2,4
ВВП (в млрд. франков КФА)	1 026,2	972,6	1 023,2	1 113,1	1 160,1	1 212,8	1 444,7

Источник: Министерство экономики и финансов, Главное управление казначейства и государственного учета.

6.1 Динамика валового внутреннего продукта (ВВП)

109. В период 2002–2007 годов доля первичного сектора в номинальном ВВП составила 37%, вторичного сектора – 18%. Налог на добавленную стоимость в нетоварных отраслях, относящихся в основном к неформальному сектору, оценивается в 11,2%.

110. ВВП на душу населения в номинальном выражении за указанный период равнялся в среднем около 210 200 франков КФА. Несмотря на столь значительную долю первичного сектора следует отметить, что в этот период наблюдался спад производства хлопка-сырца, вызванный нежеланием хлопкоробов вкладывать средства в эту отрасль из-за существенных задержек в погашении задолженности по платежам, которые причитались им в конце периода. В настоящее время государство принимает меры по выплате этих долгов и реформированию отрасли, чтобы сохранить этот важнейший источник валютных поступлений и доходов крестьян. В реальном выражении ВВП вырос с 898,1 млрд. франков КФА в 2002 году до 1035,4 млрд. франков КФА в 2007 году, что соответствует среднегодовому приросту в 2,9%. При сопоставлении ВВП с численностью населения можно констатировать, что размер ВВП на душу населения в постоян-

ных ценах увеличился со 185 027 франков КФА в 2002 году до 189 468,2 франков КФА в 2007 году, то есть показал незначительный среднегодовой прирост в 0,5%.

111. В номинальном выражении коэффициент потребления составил 104,2% номинального ВВП при норме инвестирования – 16,1%, причем темпы роста государственных инвестиций оказались равными лишь 2,7%. Уровень импорта в указанный период был высоким и достиг 59,5% номинального ВВП.

6.2 *Цены и инфляция*

112. В 2002–2007 годах рост дефлятора ВВП показывал прирост в 0,5%, в результате чего его индекс вырос со 114 до 117 пунктов. Годовой уровень инфляции, рассчитанный на основе согласованного индекса потребительских цен в Ломе, возрастал в течение указанного периода в среднем на 1,9% в год. При этом среднегодовой уровень инфляции в 2005 году был равен 6,8%; причиной тому стал рост цен на продукты питания и на нефть, предположительно спровоцировавший удорожание всех товаров и услуг.

6.3 *Государственные финансы*

113. Приостановление сотрудничества с Европейским союзом и двусторонними кредиторами, трудности в заключении с Международным валютным фондом (МВФ) соглашения о реализации любой программы по линии Фонда по борьбе с нищетой и содействию экономическому росту (ФБНР), препятствия для Того на пути осуществления Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), которые наблюдались в период 2002-2006 годов, привели к возникновению финансовых проблем, затрудняющих проведение в жизнь политики оздоровления государственного бюджета. С декабря 2006 года Того возобновила сотрудничество со своими основными партнерами в области развития, в частности с бреттон-вудскими учреждениями и Европейским союзом. Эти усилия по улучшению макроэкономических показателей, предпринятые в рамках программы ФБНР на 2008-2010 годы и с опорой на ресурсы бреттон-вудских институтов, позволили Того в конце 2008 года достичь момента принятия решения.

114. Налоговые поступления за отчетный период достигли 962,29 млрд. франков КФА, или 15 % номинального ВВП; при этом норма, принятая в Западноафриканском экономическом и валютном союзе (ЗАЭВС), равна 17%. Общий объем бюджетных поступлений за вычетом субсидий составил 1 038,79 млрд. франков КФА, то есть в среднем 16 % номинального ВВП.

115. Текущие расходы за указанный период составили 991,48 млрд. франков КФА, или 15,2% номинального ВВП.

116. Отношение фонда заработной платы к налоговым поступлениям за данный период составило 34,1%; этот показатель соответствует норме ЗАЭВС на этот период, равной 35%.

117. Общий дефицит (за вычетом субсидий, на основе утвержденных выплат) составил 96,95 млрд. франков КФА, или 1,5% номинального ВВП.

118. Объем текущих субсидий, полученных за рассматриваемый период, оценивается в 14,99 млрд. франков КФА, или в 0,2% номинального ВВП, а капитальных субсидий – в 51,42 млрд. франков КФА, или в 0,8% номинального ВВП.

6.4 Государственные долги

6.4.1 Внутренний государственный долг

119. За период 2002-2007 годов внутренний государственный долг увеличился на 54,5 млрд. франков КФА и в 2007 году достиг 319 млрд. франков КФА, что соответствует степени задолженности в 26,3% от номинального ВВП.

6.4.2 Внешний государственный долг

120. За период 2002-2007 годов внешний государственный долг уменьшился на 41,6 млрд. франков КФА и в 2007 году составил 848,7 млрд. франков КФА, что соответствует 69,97% от номинального ВВП.

121. Объем многосторонней задолженности сократился с 548,2 млрд. франков КФА в 2002 году до 481,3 млрд. франков КФА в 2007 году. Что касается двусторонней задолженности, то ее объем вырос с 342 млрд. франков КФА в 2002 году до 364,4 млрд. франков КФА в 2007 году.

122. Объем задолженности перед кредиторами Лондонского клуба увеличился с 0,1 млрд. франков КФА в 2002 году до 1,5 млрд. франков КФА в 2007 году.

В. Общие юридические основы защиты прав человека

1. Судебные органы

123. Ордонанс № 78-35 от 7 сентября 1978 года является основным документом, регулирующим деятельность судебных органов Того. В нем предусмотрены суды общей юрисдикции, суды специальной юрисдикции и суды исключительной юрисдикции.

124. Из судов общей юрисдикции в стране действует один Верховный суд в Ломе, два апелляционных суда – в Ломе и Каре, 26 судов первой инстанции, в том числе два суда первого класса (в Ломе и Каре), пять судов второго класса и 19 судов третьего класса.

125. Суды специальной юрисдикции имеются только в Ломе – это суд по трудовым спорам и суд по делам несовершеннолетних.

126. Что касается судов исключительной юрисдикции, то они были упразднены в соответствии с пунктом 3 статьи 119 Конституции от 14 октября 1992 года.

127. В процессе обновления законодательства был одобрен и передан на утверждение правительства законопроект о судеустройстве Того. В нем предусматривается коренное преобразование судебных органов с учетом потребностей, выявленных в ходе диагностического исследования, проведенного при содействии ПРООН.

1.1 Укрепление судебных органов

1.1.1 Конституционный суд

128. Учрежденный в соответствии с Органическим законом № 97-01 от 8 января 1997 года об организации и функционировании конституционного суда, который был отменен Законом № 2004-004 от 1 марта 2004 года, Конституционный суд является высшим судебным органом государства по конституционным вопросам, а также органом, который регулирует функционирование учреждений и деятельность государственных органов и выносит решения о конституционности законов и спорах в связи с проведением выборов.

1.1.2 Верховный суд

129. Он является высшим судебным органом государства по судебным и административным вопросам. Административная палата Верховного суда длительное время не могла приступить к работе из-за ряда препятствий организационного характера, некомпетентности и нехватки финансовых средств; наконец, с 2007 года она постепенно начала функционировать и выносить решения, в частности по ходатайству Национальной службы судебных приставов об отмене Декрета № 2007/120/PR от 28 сентября 2007 года о порядке назначения судебных приставов и по иску об аннулировании, поданному Торговой палатой.

130. При этом следует отметить, что физические лица предпочитают обращаться в квазисудебные органы, в частности в Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ), Главное управление по правам человека и Высший совет государственной службы.

131. Ограниченные масштабы обращения в органы правосудия со стороны большинства населения, несмотря на децентрализацию судебной власти, помимо вышеупомянутых факторов объясняются еще и тем, что значительная часть населения неграмотна.

1.1.3 Статус судебных работников

132. Статус судебных работников регулируется Законом № 96-11 от 21 августа 1996 года³¹ о статусе магистратуры. В нем заложен принцип, согласно которому судьи выносят решение на основании закона и своего внутреннего убеждения, они подчиняются только власти закона и при выполнении своих функций не могут получать руководящих указаний или подвергаться давлению.

133. В законе также утверждается, что судья не может быть подвергнут преследованию, розыску, аресту, содержанию под стражей или суду за мнения или толкования, выраженные им в своих решениях. Следует отметить, что в соответствии с Постановлением № 97-224/PR от 4 декабря 1997 года о применении статуса судебных работников размер вознаграждения судей был увеличен с учетом предъявляемых к ним требований независимости, беспристрастности и эффективности.

134. Кроме того, в настоящее время на рассмотрении правительства находится законопроект о статусе судебных работников, в котором ставится особый акцент на независимость судейского корпуса и предлагается повысить вознаграждение судей, чтобы оградить их от всевозможного давления.

1.1.4 Высший совет магистратуры

135. Защита прав человека граждан или личности вообще не будет гарантирована в достаточной степени без независимого отправления правосудия ответственными судебными работниками, которые руководствуются только законом и совестью и выполняют свои функции в такой политической, юридической и социальной обстановке, которая достойна доверия.

136. В настоящее время такая независимость гарантирована благодаря созданию Высшего совета магистратуры (Органический закон № 97-04 от 6 марта 1997 года об организации и функционировании Высшего совета магистратуры) и утверждению статуса судебных работников (вышеупомянутый закон).

³¹ Закон № 96-11 от 21 августа 1996 года о статусе судебных работников («Официальные ведомости» Тоголезской Республики от 27 августа 1996 года).

137. Высший совет магистратуры – это дисциплинарный орган судебных работников. В этом качестве за период 2002-2008 годов он вынес 11 решений, в том числе четыре решения о временном отстранении судей сроком на пять лет, одно решение – о понижении категории, одно решение – об увольнении от должности и пять оправдательных решений. Эти решения касались двух советников Верховного суда и девяти судей судов первой инстанции.

138. Высшему совету магистратуры поручено давать заключения по следующим вопросам:

- назначение любого судьи;
- назначение работников прокуратуры;
- прошения о помиловании и законопроекты об амнистии;
- ходатайства о помиловании.

139. Кроме того, по предложению Высшего совета магистратуры Совет министров принимает решения о назначении членов суда. Он ежегодно контролирует и утверждает график служебного роста судей и занимается поиском решений в связи с требованиями, которые выдвигаются судебными работниками.

140. Вспомогательные работники системы правосудия - адвокаты, судебные приставы и нотариусы - оказывают судьям содействие в добросовестном отправлении правосудия.

141. Несмотря на предпринимаемые правительством усилия по удовлетворению ожиданий лиц, обращающихся в органы правосудия, тоголезская магистратура сталкивается с трудностями, которые способны подорвать доверие к судьям. В частности, судей нередко обвиняют в неспособности своевременно выносить решения, а иногда - даже в коррупции.

142. Проблемы, с которыми сталкиваются судьи при исполнении своих обязанностей и которые затрудняют нормальное функционирование системы правосудия, фактически связаны с людскими ресурсами, с неадекватностью и изношенностью инфраструктуры, с нехваткой выделяемых Министерству юстиции бюджетных средств.

Людские ресурсы

143. В Того насчитывается около 190 действующих судей при численности населения в 2008 году³² свыше 5 596 000 человек, то есть один судья приходится на 29 453 жителей. Что касается соотношения между судьями и судебными секретарями, то на каждого судью приходится менее одного секретаря.

144. Восполнить этот кадровый дефицит позволит кампания по приему на работу новых судей и судебных секретарей, которая начата в рамках программы модернизации системы правосудия и которая будет продолжаться до завершения программы при ежегодном наборе порядка 20 судей и примерно такого же количества судебных секретарей.

145. Эти два соотношения убедительно свидетельствуют об остроте проблемы дефицита кадров, особенно в отношении судебных секретарей. Испытывается также нехватка вспомогательного персонала (машинисток, техников, ночных сторожей, водителей и т.д.).

³² Источник: Главное управление статистики и национальной отчетности.

146. Нужно отметить, что в результате последнего конкурса на заполнение вакансий государственной службы, который проводился 1 и 2 августа 2008 года, в Министерство юстиции было принято 85 сотрудников в целях усиления его кадрового состава.

Неадекватность и изношенность инфраструктуры

147. В Того имеется только два дворца правосудия, которые соответствуют нормам: в Дапаонге и Ломе. Следует уточнить, что здания второго из них недостаточно велики для размещения суда, апелляционного суда и Верховного суда.

148. Этот вывод подтолкнул власти к принятию решения о строительстве здания апелляционного суда в другом районе Ломе и о передаче всего комплекса зданий в распоряжение суда, причем эти здания будут отремонтированы в рамках программы модернизации системы правосудия.

149. Что касается Верховного суда, то он уже был переведен из зданий суда в собственное здание с достаточным числом кабинетов для размещения всех советников.

150. В рамках реализации этой программы предусмотрено строительство зданий суда и апелляционного суда в Каре, ремонт здания суда в Анео, разукрупнение и ремонт здания суда в Атакпаме. Ее осуществление даст возможность увеличить число дворцов правосудия, которые соответствуют нормам, а также решить проблему переполненности помещений, когда более пяти судей вынуждены работать в одном кабинете.

151. Дворец правосудия в Ломе не оборудован телефонным коммутатором, что создает огромные проблемы связи с клиентами. Налицо значительная нехватка оргтехники (пишущих машинок, множительной техники, факсов, компьютеров и т.п.).

152. Что касается транспортных средств, то все автомобили, предоставленные в распоряжение некоторых судебных органов с 1999-2000 годов, находятся в неисправном состоянии и не находят замены.

Нехватка бюджетных средств, выделяемых Министерству юстиции

153. С учетом экономических и финансовых трудностей, которые Того переживает в настоящее время, бюджетное финансирование Министерства юстиции не покрывает и половины его потребностей.

Таблица 10

Динамика доли оперативного бюджета Министерства юстиции в общем государственном бюджете

Год	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Общий бюджет	158 980 274 000	189 774 113 000	187 523 345 000	247 406 996 000	259 627 485 000	307 616 062 000	350 147 857 000
Оперативный бюджет Министерства юстиции	125 148 000	125 428 000	207 377 000	310 000 000	490 959 000	1 311 337 000	2 520 320 000
Доля оперативного бюджета Министерства юстиции в общем бюджете в %	0,079	0,066	0,11	0,125	0,189	0,426	0,719

Источник: Законы о финансах 2003-2009 годов.

154. Безусловно, реализация программы модернизации системы правосудия в Того находится в самом разгаре, но нужно признать, что эта программа, которую планируется завершить в конце 2010 года, охватывает не все судебные органы и не позволит решить всех проблем тоголезской юстиции, главные из которых – нехватка финансирования и неадекватность инфраструктуры и рабочей техники.

2. Внесудебные органы по защите прав человека

2.1 Министерство по правам человека

155. Учрежденное согласно Декрету № 92-002/PMRT от 8 января 1992 года, Министерство по правам человека было реструктурировано Декретом № 2008-050/PR от 7 мая 2008 года о полномочиях государственных министров и министров правительства. В настоящее время оно называется "Министерство по правам человека, укреплению демократии и гражданскому воспитанию». Его функции заключаются в следующем:

- a) проводить в жизнь государственную политику в области прав человека, демократии и гражданского воспитания;
- b) совместно с заинтересованными учреждениями и министерствами следить за поощрением и защитой прав человека, укреплением принципов демократии и активизацией участия населения;
- c) содействовать укреплению интеграции, национальному единению и единству и вносить стабильный вклад в укрепление мира в целях развития нации;
- d) совместно с Министерством иностранных дел и региональной интеграции следить за осуществлением международных соглашений в области поощрения и защиты прав человека;
- e) обеспечивать информирование, подготовку и просвещение граждан в сфере их прав, а также популяризацию договоров, документов и актов по правам человека.

156. В это министерство ежегодно поступают многочисленные жалобы. Например, в 2006, 2007 и 2008 годах Министерством по правам человека было получено соответственно 12, 20 и 16 жалоб. В 2009 году оно зарегистрировало 17 жалоб. Следует отметить трудности, которые испытывает Министерство при ведении статистики этих разнообразных жалоб, поскольку некоторые административные органы, в связи с которыми они были поданы, не отвечают на направляемые в их адрес запросы.

157. Кроме того, Министерство по правам человека, укреплению демократии и гражданскому воспитанию занимается поощрением прав человека с помощью проведения семинаров, коллоквиумов, а также практикумов и пропагандистских поездок.

2.2 Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)

158. Учрежденная на основании Закона № 87-09 от 9 июня 1987 года, Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) была реструктурирована Законом № 96-12 от 11 декабря 1996 года с изменениями и дополнениями, внесенными Законом № 2005-004 от 9 февраля 2005 года. Согласно этому закону НКПЧ является независимым учреждением, которое подчиняется только Конституции и закону. Она имеет статус юридического лица и выполняет следующие задачи:

- а) обеспечение защиты и охраны прав человека на территории Тоголезской Республики;
- б) поощрение прав человека, в частности, путем:
 - рассмотрения и дачи властям рекомендаций относительно любых законопроектов по правам человека в целях их принятия;
 - вынесения заключений в области прав человека;
 - проведения семинаров и коллоквиумов в области прав человека;
- с) проведение проверок в случаях нарушения прав человека.

159. Члены Комиссии пользуются иммунитетом в период выполнения своих функций и в течение года после его завершения. Таким образом, НКПЧ учреждена для защиты прав граждан от произвола и злоупотреблений со стороны администрации. В этой связи и согласно положениям, регулирующим ее деятельность, НКПЧ принимает жалобы на нарушения прав человека, расследует их и всеми возможными способами ведет поиск решения для исправления ситуации.

160. Действуя в этом качестве, Комиссия в первый год своей работы получила 208 жалоб, в 1989 году – 183, в 1998 году – 107, в 1999 году – 61 и в 2000-2001 годах – 92, в 2001-2003 годах – 77, в 2004 году – 68, в 2005-2006 годах – 222 и в 2007 году – 155 жалоб.

161. Как показывают различные отчетные доклады Комиссии, она старалась изыскивать пути урегулирования для всех представленных ей жалоб. Полученные результаты свидетельствуют о решимости этого учреждения.

162. Так, из 208 жалоб, полученных в течение первого года работы Комиссии, 38 были объявлены неприемлемыми (поскольку не относились к компетенции НКПЧ), по 78 жалобам были вынесены решения о выплате компенсации или об освобождении незаконно задержанных лиц, 30 жалоб были переданы в компетентные суды, 21 жалоба была признана необоснованной и 41 жалоба остается на рассмотрении.

163. В 1997-1998 годах из 107 полученных жалоб 47 были объявлены неприемлемыми, по 39 были приняты меры. Шесть жалоб были признаны необоснованными, а рассмотрение 15 жалоб пока не завершено.

164. В 1989 году Комиссией было получено 183 жалобы. В результате их обработки 17 жалоб были объявлены неприемлемыми, 43 – необоснованными. Комиссия урегулировала 61 жалобу и передала в суды 17 жалоб. Рассмотрение еще 45 жалоб к концу указанного года завершить не удалось.

165. В 1999 году из 61 полученной жалобы 10 были объявлены неприемлемыми, 11 были препровождены в судебные органы, девять оставались на рассмотрении, а по 31 были вынесены положительные решения³³.

166. В 2000–2001 годах из 92 полученных жалоб 18 были урегулированы, 12 – отклонены, 24 объявлены неприемлемыми и 33 оставались на рассмотрении.

167. За период с 15 августа 2001 года по 31 декабря 2003 года поступило 77 жалоб, из которых 24 были объявлены неприемлемыми, четыре были переданы в судебные органы, 11 – успешно урегулированы и 33 оставались на рассмотрении, три были урегулированы самими сторонами и две оказались необоснованными.

³³ Источник: Mieux connaître la CNDH du Togo, mars 2001, pages 38 et suivantes.

168. В 2004 году НКПЧ получила 68 жалоб; 12 из них были объявлены неприемлемыми, 33 были рассмотрены, а 23 оставались на рассмотрении и были перенесены на следующий год.

169. В 2005-2006 годах из 222 полученных жалоб 45 были объявлены неприемлемыми, 90 были рассмотрены и 87 оставались на рассмотрении.

170. В 2007 году было получено 155 жалоб, обработка которых дала следующие результаты: 53 были объявлены неприемлемыми, 52 были рассмотрены и 50 оставались на рассмотрении. В 2008 году в НКПЧ поступило 158 жалоб.

171. С другой стороны, в ходе выполнения своих правозащитных функций НКПЧ проводит спонтанные или плановые посещения мест содержания под стражей: подразделений жандармерии, полицейских участков и гражданских тюрем страны. Такие спонтанные или плановые посещения дают ей возможность проверять условия содержания арестантов, беседовать с ними и принимать их жалобы, проводить среди судей, сотрудников уголовной полиции, управляющих и начальников тюрем работу по вопросам соблюдения норм в области отправления правосудия и прав человека.

172. В рамках выполнения своих правозащитных функций НКПЧ организовала целый ряд практикумов, учебных семинаров, ознакомительных и пропагандистских поездок по стране, а также вещание радио- и телепрограмм.

173. В целях более полного охвата территории страны предусмотрено создание для НКПЧ областных и местных каналов вещания. При этом с 2005 года было пущено лишь два областных канала из пяти (в Плато и Каре). Местные каналы пока не созданы.

2.3 *Управление по вопросам аудиовизуальных средств и коммуникации (УАВК)*

174. Это учреждение предусмотрено статьями 130 и 131 Конституции Того. Его организация и функционирование определены Органическим законом № 96/10/PR от 21 августа 1996 года, который был упразднен Органическим законом № 2004-021 от 15 декабря 2004 года. Его задача – гарантировать и обеспечивать свободу печати и других средств коммуникации.

175. В этой связи Управление следит за равенством доступа политических партий и ассоциаций к официальным средствам информации и коммуникации, обеспечивает уважение принципа плюрализма доктрин и мнений в аудиовизуальных средствах коммуникации и в органах печати, в частности, в сфере политической информации (статья 22 Органического закона 2004 года).

176. Так, в ходе выборов и в периоды проведения избирательных кампаний УАВК совместно с политическими субъектами обеспечивает равное распределение между кандидатами эфирного времени и печатных объемов в государственных средствах массовой информации. В соответствии со статьей 23 Органического закона 2004 года УАВК уполномочено выдавать разрешения на установку и эксплуатацию частных теле- и радиостанций.

177. Кроме того, Управление следит за соблюдением норм профессиональной этики в сфере информации и коммуникации, но при этом не выполняет юрисдикционных функций. В случае обнаружения недобросовестной конкуренции в деятельности средств коммуникации УАВК может обращаться в судебные органы, которые выносят решение по делу (статья 35 Органического закона 2004 года).

3. Неправительственные организации (НПО) и ассоциации по поощрению прав человека

178. Защита и поощрение прав человека в Того также обеспечиваются НПО, ассоциациями и лигами прав человека, действующими на местах.

179. По состоянию на 30 апреля 2009 года в Того насчитывается 2 228 организаций гражданского общества (ОГО), которые официально признаны и утверждены Министерством территориальной администрации, децентрализации и общин; зарегистрировано также 210 профсоюзов, многие из которых входят в состав пяти профсоюзных объединений, стремящихся гарантировать своим членам духовные, материальные и социальные условия.

180. НПО становятся все более структурированными и постепенно объединяются по отраслевому или тематическому признакам. В зависимости от предмета деятельности эти НПО и ассоциации функционируют в различных секторах социальной жизни, экономики, культуры (здравоохранения, образования, окружающей среды, борьбы с ВИЧ/СПИДом, микрофинансирования, устойчивого сельского хозяйства и т.д.) или занимаются вопросами поощрения и защиты прав человека (детей, женщин, инвалидов, пожилых людей, борьбой с безнаказанностью, пытками, незаконным содержанием под стражей, развитием демократии и гражданского воспитания). На сегодняшний день в стране действуют две крупные федерации НПО:

а) ФНПО, созданная в 1986 году, насчитывает сейчас в своих рядах 146 НПО и ассоциаций, из которых 112 действуют в области прав человека;

б) СНПО, учрежденный в 1993 году, объединяет 152 НПО и ассоциации, в том числе 107 правозащитных.

181. Как показано в таблице ниже, эти федерации имеют дифференцированный охват национальной территории:

Таблица 11

Обобщенные данные о распределении НПО и ассоциаций по территории Того

Уровень/область	ФНПО (112 НПО)		СНПО (107 НПО)	
	Количество	в %	Количество	в %
Национальный	48	33	26	17
Приморская	49	34	17	11
Плато	22	15	29	19
Центральная	12	8	25	17
Кара	10	7	38	25
Саванны	5	3	17	11
Всего	146	100	152	100

Источник: Министерство территориальной администрации, децентрализации и общин.

4. Существующие средства правовой защиты

4.1 Судебные средства защиты

182. Принцип равенства граждан перед судом гарантируется в тоголезском законодательстве. Каждый гражданин имеет право на то, чтобы его дело было заслушано в судах. Отправление правосудия осуществляется без какой бы то ни

было дискриминации по признакам пола, религии или материального положения.

183. В соответствии со статьей 7 Ордонанса № 78-35 от 7 сентября 1978 года о судеустройстве в Того слушания любого дела проводятся в открытом заседании, если эта открытость не угрожает правопорядку или нравственности.

184. Различными законодательными актами признается право каждого человека на свободное обращение в судебные органы Того (статьи 1 и 2 Уголовно-процессуального кодекса и статья 3 Гражданского процессуального кодекса).

185. Лицо, пострадавшее от нарушения прав человека, может обратиться в суд на основании Гражданского процессуального кодекса от 15 марта 1982 года, Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса или в соответствии со статьей 1382 Гражданского кодекса Франции, поскольку это положение по-прежнему действует на территории Того. При этом для обращения в суд на основании Уголовного кодекса необходимо, чтобы преследуемое нарушение было предусмотрено в Уголовном кодексе, чтобы оно квалифицировалось как уголовно наказуемое деяние и за его совершение предусматривалась какая-либо мера наказания.

186. На практике судебные издержки в связи с подачей иска и длительность процедуры его рассмотрения ограничивают использование этих средств защиты и даже оказывают сдерживающее воздействие на истцов.

4.2 *Квазисудебные средства защиты*

187. Частные лица могут воспользоваться этими средствами защиты, обратившись в НКПЧ и в Министерство по правам человека, укреплению демократии и гражданскому воспитанию.

188. Министерство по правам человека, укреплению демократии и гражданскому воспитанию выполняет квазисудебную функцию в области рассмотрения индивидуальных жалоб. Так, если в результате рассмотрения жалобы констатируется нарушение какого-либо права или свободы, оно рекомендует заявителю обратиться в суд для получения компенсации за понесенный ущерб. Если нарушение совершено каким-либо государственным органом, в этот орган направляется письмо с требованием о восстановлении прав заявителя.

189. По поводу обращения в НКПЧ см. информацию в пункте 2.2., стр. 38-39.

4.3 *Другие средства правовой защиты*

190. К ним относятся средства защиты, предусмотренные непосредственно для государственных служащих, работников частного сектора и работников, пользующихся статусом свободной экономической зоны.

191. Процедура обжалования в Высший совет по делам государственной службы дает возможность каждому служащему, к которому применено дисциплинарное взыскание, обратиться в последней инстанции в Высший совет по делам государственной службы, который, ознакомившись с заключением дисциплинарного совета, может представить заявителю и соответствующему органу свои замечания в письменной или устной форме. Высший совет также может, ознакомившись с результатами проведенного им расследования, отклонить жалобы или дать рекомендации об отмене или изменении взыскания (статья 57 Ордонанса № 01 от 4 января 1968 года об общем уставе государственной службы). В настоящее время Высший совет по делам государственной службы не функционирует, поскольку его состав пока не назначен. Благодаря проводимой

в стране реформе государственной администрации он в ближайшее время приступит к работе.

192. При подаче жалобы в Высший совет по делам государственной службы процедура рассмотрения дела административным судом приостанавливается. При этом служащий может прибегнуть к судебному обжалованию после окончательного решения Совета (пункт 2 статьи 60 упомянутого ордонанса). Состав Высшего совета по делам государственной службы является многопрофильным.

193. Обращение в Инспекцию по труду и социальному законодательству позволяет лицам, подпадающим под действие Трудового кодекса, подать в эту инспекцию ходатайство об урегулировании спора. В случае неудачи или отказа от внесудебного урегулирования спора при посредничестве Инспекции по труду стороны могут обратиться в суд по трудовым спорам.

194. Кроме того, предусмотрена возможность обращения в Компанию по управлению свободной зоной (КУСЗ) или в совет по вопросам толкования и примирения. Согласно положениям соглашения от 1 июня 1996 года об упорядочении трудовых отношений между работодателями и работниками в свободной зоне, любой трудовой спор на предприятии может быть передан в КУСЗ для окончательного урегулирования.

195. В случае неудачи КУСЗ может обратиться в совет по вопросам толкования и примирения, являющийся органом по урегулированию споров в последней инстанции без возможности обжалования (статья 145 соглашения). Совет по вопросам толкования и примирения состоит из равного числа представителей работников и работодателей и действует под председательством представителя КУСЗ.

5. Место международно-правовых документов в тоголезской правовой системе

196. Того ратифицировала большинство международных договоров о правах человека или присоединилась к ним и включила их в свою Конституцию, статья 50 которой гласит, что "все права и обязанности, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека и в международных договорах по правам человека, ратифицированных Того, являются неотъемлемой частью настоящей Конституции».

197. Согласно положениям статьи 140 Конституции, "международные договоры, которые надлежащим образом ратифицированы или одобрены, с даты их опубликования имеют приоритет над внутренними законами». При этом в применении положений статей 50 и 140 следует различать определенные нюансы.

198. Действительно, хотя приоритет положений конвенций, ратифицированных Того, над положениями внутреннего законодательства не подлежит никаким исключениям, применимость этих конвенционных положений зависит от их цели. Так, например, любое положение, посвященное исключительно правам граждан, обладает непосредственной исполнительной силой: на него можно ссылаться в судах, которые обязаны его применять. С другой стороны, применение любого положения о признании какого-либо акта или деяния противоправным зависит от его приведения в соответствие с внутренним законодательством, в котором должны быть предусмотрены применимые меры наказания.

С. Информация и пропаганда

199. НКПЧ и Министерство по делам демократии и правового государства в рамках своей пропагандистской деятельности занимались проведением семинаров и кампаний по просвещению в области прав человека, включая популяризацию Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

200. После президентских выборов 21 июня 1998 года тогдашний глава государства, ныне покойный Гнассингбе Эйядема, решительно вступил на путь укрепления демократии и правового государства, распорядившись учредить Министерство по делам демократии и правового государства.

201. В целях осуществления этой политики он провел в жизнь две важные инициативы, приуроченные к празднованию пятидесятилетия Всеобщей декларации прав человека.

202. Сначала он принял решение ввести преподавание прав человека в лицеях и колледжах Того. Подкрепляя свои слова делами, он посетил Токуанский лицей в Ломе, где лично председательствовал на официальной церемонии открытия преподавания основ демократии и прав человека в учебных заведениях страны. В своем выступлении президент Республики призвал молодежь Того превратить просвещение в области прав человека в один из факторов экономического развития и расцвета всего тоголезского народа.

203. В той же связи глава государства лично приступил к распространению 12 000 экземпляров учебника по основам прав человека и демократии.

204. Затем президент Республики принял решение провозгласить 1999 год Годом прав человека и диалога в Того. При этом следует признать, что такая пропагандистская деятельность должна носить непрерывный характер.

205. Поэтому, учитывая экономические и финансовые трудности, переживаемые в настоящее время правительством Того, справиться с этим вызовом позволила бы помощь со стороны партнеров в области развития.

206. Различные первоначальные и периодические доклады Того об осуществлении договоров по правам человека составляются межведомственной комиссией, которая учреждена в 1997 году³⁴ и состоит из высокопоставленных представителей министерских подразделений, занимающихся теми секторами, которые охватываются различными международными документами и Национальной комиссией по правам человека.

207. Кроме того, чтобы дать некоторым членам гражданского общества возможность участвовать в подготовке настоящего доклада, было проведено двухдневное рабочее совещание по оценке и доработке проекта доклада.

208. Документальное оформление настоящего доклада было обеспечено Министерством по координации подготовки докладов (Министерство по правам человека). По одному экземпляру доклада было направлено в каждое министерское подразделение, в НКПЧ и в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) – отделение в Того для его популяризации и распространения через Интернет.

³⁴ Постановление правительства № 97-025 от 28 февраля 1997 года.

Часть вторая

Основные положения Пакта

Статья 1

Право народов на самоопределение

209. До 1884 года Того как государства не существовало. Рождение его государственности связано с договором о протекторате, который подписали 5 июля 1884 года вождь Млапа III из Тоговиля и представитель Германии Густав Нихтигаль.

210. Продвигаясь от береговой линии, Германия начала активно захватывать северные земли и за считанные годы аннексировала территорию площадью 90 000 км². В течение периода 1884-1918 годов Того оставалась колонией Германии.

211. После поражения Германии в Первой мировой войне и заключения Версальского договора Того была разделена на две части и помещена под мандат Лиги Наций (ЛН), а позднее – Организации Объединенных Наций (ООН), которая передала ее под управление Великобритании и Франции.

212. В 1956 году британская часть территории (33 900 км²) была присоединена к Золотому Берегу – нынешней Республика Гана. Остальная территория (56 600 км²), оставшаяся подопечной территорией Франции, 27 апреля 1960 года обрела независимость и представляет собой современную Тоголезскую Республику.

213. Будучи привержена принципам права народов на самоопределение, Того во внутреннем плане с 1960 года самостоятельно выстраивает свою политическую структуру.

214. Более того, страна всегда разделяла принципы демократического управления и всегда обеспечивала участие в правительстве всех слоев тоголезского общества. Легитимность власти в Того достигается путем выборов.

215. В этой связи для обеспечения законного характера голосования в стране действуют как механизмы писаного законодательства (Конституции, Избирательного кодекса и т.д.), так и механизмы соответствующих органов (Независимой национальной избирательной комиссии, Конституционного суда, Управления по вопросам проведения выборов Министерства внутренних дел). Голосование носит всеобщий характер. Проводимая в течение многих лет политика мира и национального единства позволила Того избежать каких-либо поползновений к расколу.

216. В области внешней политики Того является миролюбивым государством и соблюдает нормы международного права, регулирующие межгосударственные отношения. Поэтому она глубоко привержена принципам добрососедства, неагрессии и политического невмешательства во внутренние дела других государств. Разделяя идеалы мира и уважения территориального суверенитета, Того нередко занималась посредничеством и оказанием добрых услуг при урегулировании межэтнических конфликтов или столкновений политических интересов.

Право народов свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами

217. Право свободно распоряжаться своими богатствами способствует экономическому и социальному развитию народа. Того уважает это право в своей внутренней и внешней политике. Никогда за всю свою историю она не посягала на право других народов распоряжаться своими богатствами.

218. Того ведет рыбный промысел исключительно в своих территориальных водах и разрабатывает только те природные ресурсы, которые залегают на всей протяженности ее территории. Во внутренней политике Того защищает частную собственность. Положения Пакта о праве свободно распоряжаться богатствами официально не инкорпорированы в Конституцию страны, но они учтены в статье 50 ее Конституции.

A. Институциональные рамки права свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами

219. Ниже представлены учреждения, деятельность которых связана с правом тоголезского народа свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами.

1. Учреждения по охране окружающей среды

220. К ним относится Министерство охраны окружающей среды и лесной продукции, учрежденное Декретом № 87-24/PR от 12 марта 1987 года, которое в настоящее время преобразовано в Министерство охраны окружающей среды и лесных ресурсов. На него возложены задачи по выработке и проведению политики правительства в природоохранной сфере, а также по рациональному использованию и охране окружающей среды при участии различных групп населения. В структуру этого министерства входят три управления, которые рассмотрены ниже.

221. Главному управлению по охране окружающей среды также поручено контролировать проведение в жизнь природоохранной политики правительства.

222. Главное управление лесных ресурсов занимается, среди прочего, координацией деятельности, связанной с лесным хозяйством, фауной и водно-болотистыми угодьями, предложением проектов национальной политики в области лесных ресурсов и водно-болотистых угодий, а также обустройством национальных парков и заповедников фауны и созданием охраняемых зон для сохранения биоразнообразия на территории страны.

223. Управление по развитию лесных ресурсов (УРЛР) заведует государственным лесным хозяйством.

224. Далее указаны другие учреждения, которые предусмотрены соответственно в Законе № 2008-005 от 30 мая 2008 года о рамочном законе об охране окружающей среды и в Законе № 2008-009 от 19 июня 2008 года о Кодексе лесного хозяйства:

а) Национальная комиссия по вопросам устойчивого развития (НКУР) – координирующий орган, контролирующий включение экологической проблематики в политику и стратегии в области развития;

б) Национальное агентство по рациональному использованию окружающей среды (НАОС) – государственное учреждение по содействию в осуществлении государственной природоохранной политики в рамках Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДОС);

с) Национальный фонд охраны окружающей среды (НФОС) - государственное учреждение, возглавляемое руководящим комитетом в составе представителей правительства, НПО и местных общин, ресурсы которого направляются на финансирование национальной политики в области охраны окружающей среды;

д) специальный казначейский фонд - Национальный фонд развития лесных ресурсов (НФРЛР), средства которого ассигнуются исключительно на финансирование мероприятий по развитию лесных угодий;

е) консультативные комиссии по лесным ресурсам, созданные на всей территории страны, задача которых – оказывать содействие в принятии решений по вопросам рационального использования лесных ресурсов.

2. Учреждения по вопросам землепользования

225. Министерство по делам урбанизации и жилищного строительства: одно из его технических управлений занимается вопросами землепользования, другие – сбором геодезических данных (Управление по национальной картографии и кадастру).

226. Министерство по делам сотрудничества, развития и обустройства территории: его технические управления занимаются вопросами землепользования (Управление по обустройству территории) и регистрацией сельскохозяйственных земель (Управление по агроземельному законодательству).

3. Другие учреждения

227. Целый ряд национальных, региональных или субрегиональных и глобальных учреждений действуют в областях разведки, рационального использования и сохранения природных ресурсов Того.

3.1 Другие учреждения национального уровня

228. Центр по вопросам комплексного управления прибрежной зоной и охраны окружающей среды Университета Ломе, действующий под опекой Министерства высшего образования и научных исследований, занимается разведкой ресурсов на побережье, проблемами загрязнения и эрозии прибрежной зоны и вытекающими из этого социально-экономическими изменениями.

229. Управления по вопросам земледелия, животноводства и рыболовства, обустройства территории и развития сельских районов, сельскохозяйственной статистики, информатики и документации и областные управления по вопросам земледелия и рыболовства – все они относятся к системе Министерства земледелия, животноводства и рыболовства, – занимаются проблематикой рационального использования природных ресурсов.

230. Национальное агентство по вопросам продовольственной безопасности Того (НАПБТ), входящее в структуру Министерства земледелия, животноводства и рыболовства, обеспечивает регулирование цен на продукты питания.

231. Следует также упомянуть ряд институтов, областных земледельческих палат и Национальное управление мясохладобоев (НУМБ).

3.2 Другие учреждения регионального и мирового уровня

232. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совместно вели сотрудничество с соответствующими странами по подготовке регионального проекта "Большая экосистема Гвинейского залива". Целью этого проекта с участием Того является предотвращение загрязнения, обеспечение сохранности биологического разнообразия и повышение качества воды и прибрежной и морской среды.

233. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирный банк приняли директивы по комплексному управлению прибрежными зонами. Под комплексным управлением прибрежными зонами понимается механизм рационального использования живых и неживых ресурсов прибрежных зон в интересах устойчивого развития – механизм, в который вовлечены все местные субъекты (общины и НПО).

234. В области охраны окружающей среды и лесных ресурсов Того получала финансовую поддержку Всемирного банка и Европейского союза, Западноафриканского банка развития (ЗАБР) и Сети в интересах окружающей среды и устойчивого развития в Африке, в результате чего в октябре 1995 года был начат процесс планирования и рационального использования окружающей среды – Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДОС). Начатый в 1989 году, этот план был приостановлен в марте 1992 года из-за разразившегося в стране социально-политического кризиса.

235. Этот процесс является элементом новаторского подхода, продиктованного опытом разработки НПДОС, полученным в мире в целом и в Африке – в частности, а также той активностью, которая развернулась после Конференции в Рио-де-Жанейро.

236. Действуя в рамках процесса НПДОС, Национальная программа рационального использования окружающей среды (НПРОС) входит в число приоритетных программ, намеченных по результатам договоренностей с партнерами в области развития.

237. Правительство при участии всех заинтересованных сторон продолжает процесс НПДОС, цель которого – составить глобальную стратегическую основу для наращивания национального потенциала в области рационального использования природных ресурсов окружающей среды в интересах устойчивого развития страны.

238. 12 августа 2009 года правительство Того получило финансовую помощь ФАО в рамках реализации проекта "Содействие в обновлении Национального плана действий в области лесного хозяйства (НПДЛХ)".

239. Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов предоставили Того финансовую помощь в осуществлении проекта ГЭФ-Вольта "Трансграничный диагностический анализ комплексного управления бассейном реки Вольта". Этот проект представляет собой региональную инициативу, разработанную для содействия комплексному управлению, охране природных ресурсов и устойчивому развитию водосборного бассейна Вольты в шести странах – Бенине, Буркина-Фасо, Гане, Кот-д'Ивуаре, Мали и Того.

В. Юридические основы права свободно распоряжаться естественными богатствами и ресурсами

1. Применимое внутреннее законодательство

1.1 Природоохранный кодекс

240. Природоохранный кодекс (Закон № 88-14) от 3 ноября 1988 года, в котором воспроизведены основные положения Декрета от 5 февраля 1938 года об организации лесного хозяйства на территории Того и охраняемых зон, заменен Законом № 2008-005 от 30 мая 2008 года о рамочном законе об охране окружающей среды. В этом новом законе закреплены общие юридические основы рационального использования окружающей среды; он состоит из 163 статей и включает следующие разделы:

- О направлениях национальной политики в области окружающей среды (статьи 7-9);
- Об учреждениях по вопросам рационального использования окружающей среды (статьи 10-23);
- Об участии населения (статьи 24-26);
- О партнерстве, информации и просвещении в области окружающей среды, об экологических исследованиях (статьи 27 и 34);
- Об инструментах рационального использования окружающей среды (статьи 35-54);
- О мерах по охране окружающей среды (статьи 55-135);
- О положениях уголовного законодательства, переходных положениях, прочих положениях и заключительных положениях (статьи 136-163).

241. Подзаконные акты о применении рамочного закона и Лесного кодекса находятся на этапе разработки.

1.2 Лесной кодекс

242. В Законе № 2008-009 от 19 июня 2008 года о Лесном кодексе определяются и согласуются нормы в области рационального использования лесных ресурсов в целях обеспечения равновесия экосистем и постоянства лесного хозяйства.

243. Этот закон состоит из 160 статей и определяет правовой режим лесов и дикой фауны. Он приносит новеллу по сравнению с прежним законом от 5 февраля 1938 года, так как предусматривает меры по стимулированию лесонасаждения и охране ресурсов при эффективном участии населения. С другой стороны, он вводит инструменты управления лесным хозяйством, в частности план обустройства и рационального использования ресурсов леса, то есть эффективные средства управления государственными, общинными и частными лесными угодьями.

244. Разрабатываемая в настоящее время политика в области лесного хозяйства в целом направлена на воспитание у местного населения ответственного отношения к управлению лесными ресурсами, что соответствует духу закона о децентрализации.

1.3 *Кодекс торгового судоходства*

245. Этот кодекс введен Ордонансом № 71-029 от 12 августа 1971 года; в нем содержатся положения о безопасности мореплавания (статьи 11-16), о правонарушениях, относящихся к компетенции морской полиции (статьи 116-134), о правонарушениях, относящихся к компетенции промысловой полиции, деятельность которой регулируется законом от 11 июня 1998 года и которой посвящена статья 145 Кодекса торгового судоходства за август 1971 года, о нарушениях общей организации перевозок (статья 146) и о пиратстве (статьи 147-157).

1.4 *Ордонанс № 77-24 от 16 августа 1977 года о делимитации территориальных вод и создании охраняемой морской экономической зоны*

246. Целью этого ордонанса является делимитация тоголезского территориального моря и исключительной экономической зоны Того.

1.5 *Закон № 98-012 от 11 июня 1998 года об упорядочении рыболовства*

247. Этим законом был отменен Закон № 64-14 от 11 июля 1964 года об упорядочении рыболовства в Того. Новый закон 1998 года посвящен главным образом морскому рыбному промыслу (статьи 12-16), континентальному промыслу (статьи 17-25) и мерам наказания за нарушение законодательства о рыболовстве (статьи 26-42).

2. Международные договоры и соглашения по окружающей среде, участницей которых является Того

248. Среди таких документов регионального и международного характера следует упомянуть:

а) Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов, принятую в Лондоне (в 1973 году) и ратифицированную Того 2 мая 1989 года;

б) Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, принятую в Монтего-Бей (Ямайка) 10 декабря 1982 года и ратифицированную Того 29 апреля 1985 года;

в) Конвенцию о сотрудничестве в области защиты и развития морской и прибрежной среды района Западной и Центральной Африки (ВАКАФ, Абиджан, 1981 год), ратифицированную Того 20 июня 1984 года.

249. К ним следует добавить конвенции об охране природы и природных ресурсов, об изменении климата и о биологическом разнообразии, а также ряд протоколов и договоров о прибрежной зоне, подписанных Того.

250. Что касается природных ресурсов, которые весьма разнообразны - а именно биологических, энергетических, минералогических и водных, - то развитие получит только разработка биологических ресурсов.

С. Свободное распоряжение биологическими ресурсами

1. Свободное распоряжение морскими биологическими ресурсами

251. В Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, принятой 10 декабря 1982 года, определено четыре зоны государственного суверенитета: территориальные воды, именуемые также территориальным морем, прилегающая зона, исключительная экономическая зона и континентальный

шельф. К ним следует добавить внутренние воды, представляющие собой важную зону, обойденную вниманием в Конвенции по морскому праву.

1.1 Морские воды

252. Внутренние воды можно определить как воды, находящиеся внутри нормальной линии территориальных вод. Этой нормальной линией для измерения ширины территориального моря является линия наибольшего отлива вдоль берега (статья 5 Конвенции по морскому праву).

253. Режимом, который применим к внутренним водам, является режим полного суверенитета прибрежного государства. Это означает, что любое иностранное судно, находящееся в каком-либо порту Того, неукоснительно подчиняется тоголезскому законодательству (в области регулирования судоходства, таможенной и полицейской службы).

1.2 Территориальные воды

254. Статья 2 Конвенции по морскому праву гласит: "Суверенитет прибрежного государства распространяется за пределы его сухопутной территории и внутренних вод [...] на примыкающий морской пояс, называемый территориальным морем". Из нее следует, что территориальные воды являются суверенными водами прибрежного государства, в которых оно обладает самыми широкими полномочиями в отношении контроля судоходства и регулирования рыболовства.

255. Кроме того, прибрежное государство обладает исключительным правом на разработку морских недр, находящихся в его водах. При этом суверенитет государства ограничивается правом мирного прохода иностранных судов в территориальном море, ширина которого не превышает 12 морских миль (статья 3 Конвенции по морскому праву). На свободно проходящие иностранные суда законодательство Того, касающееся рыболовства, загрязнения окружающей среды и морской безопасности, не распространяется.

256. В случае несоблюдения иностранным судном положений, касающихся загрязнения окружающей среды, применяются статьи 118-126 рамочного закона об окружающей среде, предусматривающего общие положения о предотвращении загрязнения и вреда, а также положения об уголовных мерах наказания, содержащиеся в упомянутом законе (статьи 155-158).

257. При использовании своих морских биологических ресурсов Того руководствуется положениями Конвенции по морскому праву, касающимися делимитации прилегающей зоны (статья 33), исключительной экономической зоны (статья 56), а также положениями о континентальном шельфе Ордонанса от 16 августа 1977 года о делимитации территориальных вод и создании защищенной морской экономической зоны.

2. Свободное распоряжение наземными биологическими ресурсами

258. Важно проводить различие между использованием лесных ресурсов и использованием экономических ресурсов.

2.1 Использование лесных ресурсов

259. Обезлесение является основной проблемой для разработки лесных ресурсов; оно проявляется в деградации охраняемых лесов и в исчезновении отдельных видов деревьев. Предполагаемыми причинами обезлесения могут являться:

- чрезмерная вырубка леса в коммерческих целях;

- использование зеленого леса для производства угля и дров;
- применение огневого земледелия;
- животноводство и перегон скота;
- практика выгорания кустарников;
- захват охраняемых участков;
- нищета.

260. В том или ином случае указанные действия совершаются местным населением ввиду увеличения их потребностей. Меры, принимаемые для охраны окружающей среды, являются следующими:

- создание на уровне префектур комитетов по охране окружающей среды, годовая программа действий которых предусматривает лесонасаждение на площади 10 000 га;
- создание сельских комитетов по борьбе с выгоранием кустарников;
- разработка десятилетней программы обустройства зеленых зон (150 000 га за период 1998-2007 годов);
- программа лесовосстановления с высаживанием акациевых и эвкалиптовых деревьев;
- принятие в апреле 2001 года Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДОС);
- текущее формирование Национального фонда охраны окружающей среды (НФОС).

2.2 *Использование экономических ресурсов*

261. Развитие экономических ресурсов - прежде всего продуктов земледелия, животноводства и рыболовства, - наталкивается, в частности, на такие серьезные проблемы, как:

- a) постоянное отсутствие безопасности;
- b) институциональная система, не способная выполнить свои задачи;
- c) общее падение плодородности почв;
- d) мелкомасштабность и раздробленность фермерских хозяйств, использующих примитивные орудия земледелия;
- e) низкий уровень и нерегулярность производства продуктов земледелия, животноводства и рыболовства из-за деградации почв, неадекватности технологии производства и недостаточного мастерства лова;
- f) слабая структурированность села;
- g) гендерная проблематика;
- h) недостаточный уровень развития сельской инфраструктуры;
- i) отсутствие эффективной системы финансирования сельского хозяйства;
- j) трудности с привлечением национальных партнеров и с продолжением мероприятий на этапе после реализации проекта;
- k) последствия изменения климата.

262. Кроме того, ряд трудностей вызван низкой способностью покрытия бюджетных расходов по проектам в сфере управления государственной собственностью.

263. Эти трудности уже более десятилетия препятствуют улучшению показателей сектора и привели к его сокращению в период социально-политического кризиса, в результате чего сегодняшние проблемы сектора заключаются в его неспособности регулярно снабжать рынок качественными товарами в достаточных объемах для обеспечения продовольственной безопасности населения, снабжения предприятий и экспорта.

264. Причинами падения плодородности почв являются:

- a) активный рост численности населения, особенно в районе побережья (300 жителей на 1 км²);
- b) дробление участков;
- c) отсутствие земель под чистые пары.

265. Действие этих факторов влечет за собой снижение производительности, исход сельского населения, безработицу, нищету и применение химических средств.

266. Что касается мер, принимаемых в сфере сельскохозяйственного производства, то их можно распределить по пяти основным направлениям:

- a) интенсификация и устойчивое развитие систем производства;
- b) поощрение методов диверсификации и развития агропредприятий;
- c) структурирование сельских производств и профессионализация сельскохозяйственных производителей;
- d) укрепление институционального потенциала;
- e) поощрение права на питание и эффективное управление в сфере продовольственной и нутриционной безопасности.

267. Что касается эрозии почвы, то она проявляется в затоплении и заиливании лагун и рек. Ее основными причинами являются:

- a) обезлесение, приводящее к оголению почвы;
- b) применение экстенсивной технологии;
- c) вымывание гравия.

268. Поскольку основными действующими субъектами являются местное население и строительные компании, предусмотренные мероприятия аналогичны тем, которые запланированы в области охраны окружающей среды и сельскохозяйственного производства.

Статья 2

Законодательные, регламентирующие и административные меры, принятые для обеспечения полного осуществления признаваемых в Пакте прав

269. С 1966 года в Того введены пятилетние планы (1966-1981 годы) с целью создания благоприятных условий для экономического подъема страны. К сожалению, этой цели достичь не удалось из-за спада продаж фосфатов – основного ресурса национальной экономики. Пятилетние планы были заменены програм-

мами структурной перестройки (ПСП), которые проводились в жизнь при содействии бреттон-вудских институтов (Всемирного банка и Международного валютного фонда) в сложной социально-экономической обстановке.

270. В этих программах не был учтен социальный сектор, в результате чего из-за невнимания к секторам образования и здравоохранения население оказалось в состоянии обострившейся нищеты.

271. В настоящее время страна по инициативе бреттон-вудских институтов охвачена программой Фонда для борьбы с нищетой и содействия экономическому росту (ФБНР).

272. Кроме того, с возобновлением в 2007 году международного сотрудничества Того встала на путь искоренения нищеты, руководствуясь Полным документом о стратегии борьбы с бедностью (ДСББ-П). В этом документе важное место отведено экономическим, социальным и культурным правам.

Статья 3

Обязательство обеспечить равноправие мужчин и женщин

273. Многие положения Пакта нашли свое отражение в тоголезском законодательстве. Согласно пунктам 2 и 3 статей 2 и 11 Конституции, мужчины и женщины равны перед законом. С другой стороны, ряд положений Пакта включен в Кодекс законов о личности и семье. Более того, после ратификации Пакта со стороны Того в мае 1984 года Пакт является неотъемлемой частью внутреннего законодательства и даже имеет приоритет над внутренними законами (статья 140 Конституции).

274. Таким образом, меры по обеспечению равенства мужчин и женщин в пользовании правами внутри семьи, на рабочем месте и в любой другой жизненной сфере были приняты Того прежде всего благодаря Пакту. Многие основные права, которые провозглашены в Пакте, и целый ряд других прав также включены в национальные законы, среди которых:

- a) Конституция Того от 14 октября 1992 года, в которой закреплен принцип равноправия мужчин и женщин;
- b) Ордонанс № 80-16 от 31 января 1980 года о Кодексе законов о личности и семье;
- c) Закон № 98-016 от 17 ноября 1998 года о запрещении калечения женских половых органов;
- d) Закон № 2007-017 от 6 июля 2007 года о Кодексе законов о ребенке;
- e) Закон № 2006-010 от 13 декабря 2006 года о Трудовом кодексе;
- f) Декрет № 2007-073/PR от 6 июня 2007 года об установлении суммы залога для проведения в октябре 2007 года досрочных парламентских выборов;
- g) учреждение Министерства по улучшению положения женщин, которое занимается также и гендерными вопросами. На основании Декрета № 2008-090/PR о структуре министерских департаментов Главное управление по улучшению положения женщин было преобразовано в Главное управление по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, в структуре которого имеется управление, занимающееся непосредственно гендерными вопросами и правами женщин;

h) создание в соответствии с Декретом № 2008-094/PMRT от 13 июня 2008 года "гендерных координационных центров" и принятие постановлений о назначении в состав этих центров сотрудников министерств, деятельность которых связана с гендерными аспектами.

275. Нужно подчеркнуть, что Того ратифицировала многие международные и региональные конвенции, в число которых входят:

а) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) от 26 сентября 1983 года, которую принято называть Хартией прав женщины;

б) Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке.

276. В июле 2003 года, а также совсем недавно - в августе 2008 года - состоялись национальные конкурсы по приему на государственную службу, которые были проведены без всяких различий по признаку пола. Из общего числа кандидатов национального конкурса по приему на государственную службу 1 и 2 августа 2008 года, составлявшего немногим более 42 000 человек, было представлено почти 11 000 женских кандидатур.

277. Наряду с этими национальными конкурсами проводились и отраслевые конкурсы, которые были организованы в 2005, 2006, 2007, 2008 и 2009 годах для министерств начального и среднего образования, безопасности, окружающей среды и лесных ресурсов и здравоохранения. Все эти конкурсы были проведены без каких бы то ни было различий по признаку пола, как это предусмотрено положениями статьи 23 Ордонанса № 1 от 4 января 1968 года об общем уставе государственной службы.

278. До 2003 года среди работников лесного хозяйства, сотрудников полиции и жандармерии не было ни одной женщины.

279. За период 2003-2008 годов в корпус работников лесного хозяйства было зачислено 422 новых сотрудника – 46 женщин и 376 мужчин. В 2005 году из 502 человек, принятых на работу в органы полиции, насчитывались 61 женщина и 441 мужчина. Из 923 новобранцев, зачисленных в течение 2006 года в органы жандармерии, было 98 женщин и 825 мужчин³⁵.

280. В этой же связи в статьях 281³⁶ и 282³⁷ предварительного проекта закона об уголовном кодексе предусмотрено пресечение дискриминации в отношении женщин в экономической, социальной и культурной областях.

³⁵ Источник: GF2D/CRIFF Femmes Togolaises Aujourd'hui et Demain, Livre Blanc, 2^{ème} édition, novembre 2007, p. 36-37.

³⁶ Статья 281 гласит: "Дискриминация в отношении женщин означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, использование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области. Дискриминация в отношении женщин наказывается тюремным заключением на срок от одного года до трех лет и штрафом в размере от 500 000 до 5 000 000 франков КФА, или применением только одной из двух указанных мер наказания».

³⁷ Статья 282, в свою очередь, гласит, что "меры наказания, предусмотренные в предыдущем пункте, применяются к любому лицу, совершившему какой-либо акт дискриминации в отношении женщин в следующих областях:

281. Применение этих различных законодательных положений наталкивается на предрассудки, которые сохраняются в обществе. Мышление категориями позитивного права пока еще не вошло в повседневную жизнь граждан: они продолжают ориентироваться на обычноправовые нормы, поскольку были воспитаны на обычаях и мало подвержены влиянию современных законов. Существующие затруднения также объясняются отсутствием механизма мониторинга и контроля применения этих законов.

282. Несмотря на процесс осознания и прилагаемые усилия, женщины по-прежнему незначительно представлены в ряде областей, например:

- в правительстве;
- в дипломатических представительствах;
- в парламенте;
- в муниципальных советах;
- в армии, жандармерии и полиции.

283. С другой стороны, правительство, НПО и ассоциации посредством своих образовательных и просветительских программ пытаются убедить людей покончить с дискриминационными обычаями в отношении женщин. Государству даже приходится вводить запрет на отдельные виды практики, которые в большей или меньшей степени связаны с традицией и религией и признаны пагубными для здоровья женщины. Одним из примеров тому является калечение женских половых органов, которое было запрещено Законом № 98-016 от 17 ноября 1997 года³⁸.

284. Благодаря принятию этого закона и проведению пропагандистских кампаний среди целевых групп отмечается позитивное изменение менталитета. Масштабы применения эксцизии значительно сократились; каждая вторая женщина, подвергнутая эксцизии, высказалась за отмену этой практики в Того³⁹.

285. В русле тех же усилий по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин правительство приняло Декрет № 2001-045/PMRT от 26 июня 2001 года об учреждении Межведомственной комиссии по оценке Кодекса за-

-
1. Равенство в политической и общественной жизни на национальном и международном уровнях;
 2. Равенство в законодательстве о гражданстве;
 3. Равенство в образовании;
 4. Равноправие в сферах занятости и труда;
 5. Равенство доступа к медицинскому обслуживанию;
 6. Равенство в юридических и гражданских делах;
 7. Равноправие в семье;
 8. Равенство прав и доступа к кредитованию и социальному обеспечению;
 9. Равноправие сельских женщин в доступе к развитию».

³⁸ Этот закон является мощным сдерживающим фактором; он гласит, что любое лицо, совершающее акты калечения женских половых органов, наказывается тюремным заключением на срок от двух месяцев до пяти лет и штрафом в размере от 100 000 до 1 000 000 франков КФА, или применением одной из двух указанных мер наказания. Любой свидетель, не сообщивший о случае такого калечения, наказывается тюремным заключением на срок один год или штрафом в размере от 20 000 до 500 000 франков КФА.

³⁹ Исследование проблемы калечения женских половых органов в Того, Главное управление по улучшению положения женщин, июль 2008 года.

конов о личности и семье с точки зрения прав женщин. Эта комиссия провела обследование на всей территории страны среди различных групп населения и подготовила предложения об изменении Кодекса.

286. Таким образом, Кодекс законов о личности и семье был пересмотрен, а в июле 2007 года была утвержден законопроект о его изменении. Первое чтение в рамках процедуры принятия предварительного проекта пересмотренного кодекса состоялось 14 января 2009 года на заседании Совета министров. Межведомственный комитет, созданный по итогам этого заседания, изложил свои выводы о проделанной работе, относительно которых кабинет дал ряд своих рекомендаций. По результатам этих различных совещаний на Совете министров будет проведено второе чтение с целью утверждения проекта. Оно даст возможность устранить целый ряд дискриминационных положений в отношении женщин и соблюсти требования конвенций, ратифицированных Того.

Таблица 12

Динамика численности государственных служащих в разбивке по полу

Годы	Мужчины	Женщины	Всего	Доля женщин
2005	18 156	5 100	23 256	22%
2006	16 205	4 371	20 756	21%
2007	21 749	5 034	26 783	18,9%
2008	26 792	5 877	32 669	17,99%
май 2009	28 683	6 245	34 928	17,88%

Источник: Министерство государственной службы и административной реформы/Управление электронного учета кадров и рабочих мест (УЭЧКР).

Таблица 13

Численность государственных служащих Того в разбивке по годам, категориям и полу (2005-2008 годы)

Годы	Категории										Постоянные сотрудники	
	A1		A2		B		C		D		M	Ж
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж		
2005	1703	229	2764	435	5129	1520	2090	731	1708	656	2170	974
2006	1658	218	2674	445	4529	1626	1513	549	1521	528	1663	646
2007	2343	290	3471	565	4947	1460	3525	922	2313	629	1691	550
2008	2696	328	4216	700	5781	1649	5799	1335	3237	719	1547	515

Источник: Министерство государственной службы и административной реформы/Управление электронного учета кадров и рабочих мест (УЭЧКР)/июнь 2009 года.

287. В таблицах отражена явная диспропорция в соотношении мужчин и женщин на государственной службе. Такая ситуация объясняется социальными предрассудками, согласно которым мальчики имеют преимущество перед девочками по всем позициям, включая доступ к образованию.

Дискриминация и правосудие

288. При рассмотрении судебных дел органы правосудия Того не допускают никаких проявлений дискриминации. Равенство всех граждан (как мужчин, так и женщин) перед законом – это священный принцип тоголезского правосудия. Именно этим объясняется предоставляемая каждому гражданину возможность обратиться в суд, если он считает, что лично ему был причинен прямой ущерб в результате какого-либо правонарушения, или что у него есть законные основания добиваться принятия или отклонения той или иной претензии. При этом нужно отметить, что применение данного принципа затруднено вследствие платного характера судебных процедур. Обеспеченные люди могут в любой момент обратиться в суд, поскольку располагают средствами для покрытия судебных издержек. Что касается бедных, то из-за неэффективности правовой помощи они считают, что система правосудия им недоступна.

289. Предоставление такой помощи, особенно в уголовном судопроизводстве, позволит наполнить этот принцип реальным содержанием. Кроме того, при рассмотрении дел в тоголезских судах не проводится различий между гражданами страны и иностранцами: все подчиняются единым нормам права. При отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних предусмотрены процедуры помощи для защиты их интересов. Законом предусмотрены условия для заслушивания несовершеннолетних, например присутствие одного из родителей или опекуна. Эти процедуры не могут считаться проявлением дискриминации.

Гарантия равных условий труда

290. В сфере профессиональных отношений положения Трудового кодекса (Закон № 2006-010 от 13 декабря 2006 года) за 2006 год и Ордонанса № 01 от 4 января 1968 года об общем уставе государственной службы закрепляют принцип равенства мужчин и женщин и обеспечивают женщине такие условия труда, которые не наносят вреда ее здоровью и учитывают ее специфические потребности.

291. Согласно статье 2 Трудового кодекса, наемным работником считается любое лицо, независимо от пола, которое занимается какой-либо профессиональной деятельностью за вознаграждение под руководством и в подчинении у другого лица.

292. Так, например, в соответствии с положениями статьи 142 Трудового кодекса мужчины и женщины пользуются одинаковыми правами в трудовой сфере. Условия труда для мужчин и женщин одинаковы как в государственном, так и в частном секторах. Продолжительность рабочего времени для них также одинакова. Наряду с указанным равенством Трудовой кодекс обеспечивает защиту женщины. Так, в его статье 147 предусмотрено, что министром труда в консультации с Национальным советом по труду (НСТ) составляется список видов работ, к которым запрещено привлекать беременных женщин. Кроме того, женщины этой категории на основании статьи 148 упомянутого кодекса имеют право оставить работу без предварительного уведомления и без необходимости выплаты неустойки за расторжение договора. Им также предоставляются отпуск по беременности и родам и адаптация рабочего времени в зависимости от графика грудного вскармливания ребенка (статья 149).

293. Что касается общего устава государственной службы, то он, в соответствии с его статьей 4, применяется без всяких различий по половому признаку.

294. Мужчины и женщины назначаются на должности государственных служащих или получают доступ к оплачиваемой работе на одинаковых условиях (иметь гражданство Того, пользоваться гражданскими правами, иметь высокие моральные качества, быть на момент назначения в возрасте от 18 до 35 лет и не иметь никаких заболеваний). В формальных секторах - как в государственном, так и в частном, – условия найма являются одинаковыми для всех.

295. Женщины на государственной службе имеют право на отпуск по беременности и родам с полным сохранением заработка. Продолжительность этого отпуска распределяется следующим образом:

- шесть недель до родов;
- восемь недель после родов⁴⁰.

296. На практике женщины, являющиеся наемными работниками, особенно в секторе частного образования и в неформальном секторе, не имеют такой защиты.

297. В частном секторе были приняты аналогичные меры по защите работающих женщин, однако на практике их соблюдение обеспечивается не полностью. Например, в свободной экономической зоне, где женщины более многочисленны, лишь 32% из них имеют право на отпуск по беременности и родам; подавляющее большинство женщин не пользуются таким отпуском. Иными словами, положение о предоставлении отпуска продолжительностью 14 недель подряд до и после родов, предусмотренное в пункте 2 статьи 148 Трудового кодекса, не соблюдается.

298. По данным обследования, проведенного ассоциацией "Солидарность и действие в интересах устойчивого развития" (СДУР) среди лиц, работающих в свободной экономической зоне, причинами несоблюдения этого положения являются:

- a) недобросовестность работодателей, которые в интересах прибыли не желают предоставлять некоторым работницам указанные льготы;
- b) незнание самими работницами своих прав на льготы в связи с беременностью и родами;
- c) страх перед увольнением в случае подачи жалобы для тех, которые знают о своих правах.

Равенство вознаграждения

299. Принцип равного вознаграждения закреплен законом. В статье 118 Трудового кодекса утверждается принцип равенства заработной платы независимо от пола работника, выплачиваемой при равных условиях труда, профессиональной квалификации и производительности.

300. Этот принцип равенства не соблюдается в отношении замужней женщины, поскольку ее заработная плата по-прежнему подлежит налогообложению независимо от того, имеет ли она детей, в отличие от ее супруга, который декларирует детей как находящихся исключительно на его иждивении.

301. Принцип "равная оплата за труд равной ценности" соблюдается как на государственной службе, так и в частном секторе. При этом могут наблюдаться

⁴⁰ Статья 64 Декрета № 69-113 от 28 мая 1969 года об исполнении общего устава государственной службы.

отдельные проявления неравенства в неформальном секторе, в основном с гендерной точки зрения.

302. Главное управление по труду и социальному законодательству при техническом содействии Международного бюро труда (МБТ) планирует провести в октябре 2009 года обследование в целях определения масштабов этого явления и его воздействия на экономическую и социальную сферы жизни.

303. В сельскохозяйственном секторе женщина наряду с полевыми работами выполняет еще и всю домашнюю работу. На эту дополнительную трудовую нагрузку, хотя и не оплачиваемую, регулярно указывают НПО, борющиеся за улучшение положения женщин.

Право на продвижение в должности

304. Служебный рост гарантируется как на государственной службе, так и в частном секторе. Порядок продвижения в должности не предусматривает никаких различий по признакам пола, религии, национальности или социального положения.

305. В сфере государственной службы существует два вида продвижения: повышение ступени и повышение должности. Повышение ступени происходит автоматически, тогда как повышение должности, или служебное продвижение, производится только избирательно, исходя из заслуг сотрудника⁴¹.

306. Равенство возможностей и прав на продвижение по службе закреплено в Конституции посредством принципа равенства между мужчиной и женщиной⁴². Повышение должности предоставляется только государственным служащим, которые за их заслуги включены в годовую таблицу служебного роста, составляемую в консультации с административной паритетной комиссией.

307. В частном секторе служебное продвижение производится через каждые 18 месяцев работы и в зависимости от ее результативности.

Гарантии занятости

308. Мужчинам и женщинам обеспечиваются равные гарантии занятости. Государственного служащего и наемного работника нельзя отправить на пенсию до даты достижения ими предельного возраста, имеющего следующие показатели:

- a) На государственной службе⁴³:
 - i) категории А1 и А2: 60 лет;
 - ii) категории В и С, включающие сотрудников учебных заведений и медицинских учреждений: 58 лет;
 - iii) категории В, С и D, включающие сотрудников таможенной службы: соответственно 53 года, 52 года и 50 лет;
 - iv) другие сотрудники: 55 лет.

b) В частном и полугосударственном секторах наемные работники выходят на пенсию в возрасте 60 лет⁴⁴.

⁴¹ Статьи 62 и 63 устава государственной службы.

⁴² Пункт 2 статьи 11 Конституции.

⁴³ Закон № 2008-02 от 26 мая 2008 года о порядке выхода на пенсию для государственных служащих.

309. В частном секторе гарантии занятости зависят от вида трудового договора, хотя в любом случае при одностороннем расторжении как срочного, так и бессрочного договора требуется предварительное уведомление. Любое одностороннее расторжение трудового договора сопровождается компенсацией ущерба⁴⁵.

310. Любой работник или работодатель может обратиться к инспектору по труду и социальному законодательству с просьбой об урегулировании любого индивидуального спора по взаимному согласию сторон. В случае примирения выносится исполнительная резолюция, подтвержденная постановлением председателя суда по трудовым спорам, вынесенным по ходатайству стороны заявителя. Протокол о примирении имеет силу постановления суда по трудовым спорам. При невозможности урегулирования спора по взаимному согласию на основании устного заявления или письменного ходатайства, представленного в суд по трудовым спорам, возбуждается исковая процедура.

311. В общем плане право на гарантию занятости может ограничиваться вследствие применения дисциплинарных взысканий, увольнения по собственному желанию, увольнения или отставки.

A. Социальные льготы, социальное обеспечение и пенсионные выплаты

312. Мужчины и женщины, являющиеся государственными служащими или наемными работниками, на равной основе пользуются такими социальными льготами, как оплачиваемый отпуск (30 дней), неоплачиваемый отпуск, отпуск по болезни, пособие или пенсия старости, пособие или пенсия по случаю потери кормильца, пособия по инвалидности, пособия по утрате трудоспособности в результате несчастного случая и профессионального заболевания, семейные пособия, пособия по беременности и родам, пенсия за трудовой стаж, профессиональная подготовка и т.д.

313. Государственные служащие, принятые на временную работу, не имеют права на социальное обеспечение; в частности, они не получают семейных пособий. Женщины, работающие в неформальном секторе, не прикрепляются к кассе социального обеспечения и также не пользуются социальными льготами.

B. Препятствия на пути улучшения положения женщин

314. Препятствиями на пути расширения прав женщин являются проявления социально-культурной инерции и отдельные законодательные положения.

1. Проявления социально-культурной инерции

315. Согласно обычаям, условия получения женщиной права на обработку земли для собственных нужд зависят от ее семейного положения:

а) разведенная или овдовевшая женщина (вернувшаяся к своим родителям) может получить доступ к земле только своего родного племени;

⁴⁴ Закон № 2008-03 от 26 мая 2008 года об общем возрастном режиме выхода на пенсию для частного и полугосударственного секторов.

⁴⁵ Статья 60 Трудового кодекса.

б) замужняя или овдовевшая женщина (не вернувшаяся к своим родителям), как правило, имеет доступ к земле только через своего мужа или через его племенных родственников.

316. В районах с высокой плотностью населения хорошие земли отводятся прежде всего главам хозяйств, которые в подавляющем большинстве являются мужчинами и составляют более 80% глав семейств.

317. Существуют и другие культурные или традиционные обычаи и нравы, препятствующие социальному прогрессу женщин, к числу которых относятся:

- ранние браки;
- сожительство;
- принудительные браки;
- калечение женских половых органов;
- неучастие женщин в принятии решений;
- отсутствие у женщин доступа к кредитам и земле;
- ритуальное рабство девочек в закрытых культовых заведениях;
- траурные ритуалы, обязательные для овдовевших женщин;
- запреты и табу в режиме питания;
- насилие в отношении женщин;
- торговля девушками и женщинами;
- краткие промежутки между родами и т.д.

318. В целом же верования и обычаи в некоторых сферах жизни по-прежнему имеют приоритет над современным правом и создают препятствия на пути улучшения положения женщин.

2. Законодательные положения

319. В области наследования женщина может воспользоваться современным режимом наследования только в том случае, если ее муж при жизни добровольно отказался от традиционного обычая⁴⁶. Однако в утвержденном предварительном проекте кодекса законов о личности и семье все положения о наследовании были переработаны в соответствии с современным правом, чтобы исключить дискриминацию между мужчиной и женщиной и выполнить требования конвенций в области улучшения положения женщин, ратифицированных Того.

320. Кроме того, в статье 109 Кодекса законов о личности и семье для жены предусматривается возможность заниматься профессией, отличной от профессии ее мужа, но при этом мужу дается право возразить против профессионального выбора жены путем простого уведомления об этом ее работодателя. Таким образом, жена может действовать вопреки этому возражению только после получения разрешения судьи.

321. В ожидании принятия пересмотренного предварительного проекта кодекса законов о личности и семье, утвержденного в июле 2007 года, из которого это положение было изъято как дискриминирующее женщину, в адрес этого по-

⁴⁶ Статья 391 Кодекса законов о личности и семье.

ложения раздается критика о том, что оно якобы ограничивает женщине свободу выбора профессии.

322. Правительство при поддержке гражданского общества и партнеров в области развития продельывает полезную просветительскую работу, цель которой – изменить общественные нравы и привести их в соответствие с положениями международных договоров, участницей которых является Того.

323. Помимо этого Того приняла дополнительные меры по дальнейшему обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в разных сферах общественной жизни.

324. К их числу можно отнести:

а) создание Министерства по улучшению положения женщин, занимающееся также гендерными вопросами. В соответствии с Декретом № 2008-090/PR о структуре министерских департаментов Главное управление по улучшению положения женщин было преобразовано в Главное управление по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, в структуре которого имеется управление, занимающееся непосредственно гендерными вопросами и правами женщин;

б) создание в соответствии с Декретом № 2008-094/PMRT от 13 июня 2008 года "гендерных координационных центров" и принятие постановлений о назначении в состав этих центров сотрудников министерств, деятельность которых связана с гендерными аспектами.

в) учреждение центров передового опыта в области равноправия полов в системах образования;

г) проведение диагностического исследования гендерных дисбалансов;

д) разработку плана национальной стратегии включения гендерной проблематики в политику и программы Того, принятого Советом министров в августе 2006 года;

е) утверждение в сентябре 2008 года Национальной политики равноправия и равенства полов (НПРРП);

ж) подготовку документа о национальной стратегии борьбы с проявлениями насилия по признаку пола;

з) составление учебно-информационного справочника о проявлениях насилия по признаку пола;

и) составление учебного справочника по вопросам оказания психологической помощи жертвам насилия по признаку пола;

к) составление учебного справочника по гендерным вопросам;

л) проведение исследования по социально-культурным видам практики и ВИЧ/СПИДу;

м) проведение в декабре 2007 года исследования по проблеме калечения женских половых органов в Того, утвержденного в июле 2008 года;

н) утверждение в апреле 2009 года Полного документа о стратегии борьбы с бедностью (ДСББ-П);

о) содействие в профессиональной подготовке параюристов;

о) содействие функционированию центров приема пострадавших;

р) перевод ряда документов на доступный французский язык и на местный письменный язык (Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Протокола о правах женщин к Африканской хартии прав человека и народов).

325. Помимо вышеперечисленных стратегических целей правительство планирует оказывать особенно активную помощь женским ассоциациям и приступить к конкретным действиям по изменению культурных, социальных и политических устоев, а также к распределению властных полномочий в политической и экономической сферах для поощрения равенства между мужчинами и женщинами.

326. В таблице ниже показано, насколько женщины недопредставлены на руководящих должностях.

Таблица 14

Представленность женщин в различных учреждениях и на руководящих должностях (2009 год)

<i>Руководящие должности</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Доля женщин (%)</i>
Министры	30	4	26	13,33
Депутаты	81	9	72	11,11
Высший совет магистратуры	9	1	8	11,11
Советники Верховного суда	15	3	12	20
Председатели палат	2	0	2	0
Верховный суд	23	4	19	17,39
Генеральный прокурор при Верховном суде	1	0	1	0
Прокурор Республики	10	0	10	0
Председатели Апелляционного суда и различных судебных органов	28	0	28	0
Генеральный адвокат при Верховном суде	1	1	0	100
Конституционный суд	9	1	8	11,11
Судьи	172	20	152	11,6
Адвокаты	111	14	97	12,61
Председатель гильдии адвокатов	1	0	1	0
Мэры	21	0	21	0
Префекты и субпрефекты	34	0	34	0
Главы кантонов	328	4	324	1,21
Старосты деревень	5 000	3	4 997	0,06
Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)	17	2	15	11,76
Главное управление телерадиовещания и СМИ (ГУТСМИ)	9	1	8	11,11
Национальная независимая избирательная комиссия (ННИК)	19	3	16	33,33

Источник: Различные учреждения, январь 2009 года.

Статья 6

Право на труд и меры, принятые в целях полного осуществления этого права

327. Право на труд в Того гарантируется целым арсеналом законодательных и регламентирующих актов.

328. Основной закон закрепляет право на труд в пункте 1 статьи 37, который гласит: "Государство признает за каждым гражданином право на труд и стремится создать условия для эффективного осуществления этого права".

329. Наряду с этим Того ратифицировала следующие конвенции или присоединилась к ним:

а) Конвенцию № 100 МОТ о равном вознаграждении 1951 года (8 ноября 1983 года);

б) Конвенцию № 111 МОТ о дискриминации в области труда и занятий (8 ноября 1983 года);

в) Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, к которой Того присоединилась 1 сентября 1972 года. 30 и 31 июля 2008 года в Женеве Того представила свои шестой-семнадцатый периодические доклады Комитету по ликвидации расовой дискриминации;

г) Международную конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, к которой Того присоединилась 26 сентября 1983 года. В январе 2005 года Того представила свой первоначальный доклад и объединенные второй-пятый периодические доклады.

330. Стремление правительства развивать занятость граждан обоих полов отразилось на практике во введении в 1984 году общего для кандидатов обоих полов конкурсного отбора для приема на работу. Порядок служебного роста, продвижения и набора государственных служащих – мужчин и женщин – регулируется на основе принципов равенства. Так, например, тоголезская женщина, состоящая на государственной службе, имеет право на получение той же заработной платы, что и мужчина.

1. Меры, принятые в сфере занятости

331. В Того нет статистических данных, которые позволили бы дать точную оценку уровня занятости и ее динамики. Тем не менее, по поводу уровня безработицы и частичной занятости в последнем докладе ПРООН сообщается, что уровень безработицы в Того составляет 6,1%, а уровень неполной занятости – 27%.

332. Такое положение является наиболее заметным среди обездоленных слоев населения – женщин, инвалидов и молодежи, которые все больше страдают от маргинализации и отчуждения на рынке занятости.

333. С 2006 года в стране был принят ряд мер по активизации сектора занятости.

1.1 Меры правового и институционального характера

334. Тоголезское правительство при технической поддержке Международного бюро труда (МБТ) разработало, а затем на заседании Совета министров 18 января 2006 года приняло концептуальный документ о политике в области занятости и борьбы с нищетой.

335. В этом документе определены приоритетные сферы и стратегические направления для принятия мер по преодолению тенденции к активному росту безработицы. Вслед за этим концептуальным документом был принят Оперативный план действий, представляющий собой руководство по проведению в жизнь политики в области занятости.

336. Опираясь на вышеупомянутые документы, правительство в дополнение к Министерству труда, занятости и социальной защиты учредило Государственный секретариат по делам молодежи и занятости среди молодежи, которому выделен фонд, позволяющий ему осуществлять программы в интересах молодежи.

337. Принятие Национальным собранием Закона № 2006-010 от 13 декабря 2006 года о Трудовом кодексе стало поворотным моментом процесса совершенствования законодательной базы сектора занятости. В новом Трудовом кодексе отражены такие значимые и новаторские области трудового законодательства, как:

- безопасность и гигиена труда (раздел VII);
- службы контроля над трудоустройством (раздел VIII);
- общественный диалог (раздел VIII).

338. В то же время была начата программа модернизации государственной структуры управления сферой занятости, закрепленная в статьях 195 и послед. Трудового кодекса от 13 декабря 2006 года. В настоящее время государственная структура управления сферой занятости включает в себя три департамента:

а) департамент по разработке программ, касающихся политики в сфере занятости – Главное управление по вопросам занятости (ГУЗ), которое придет на смену нынешнему Управлению по вопросам национальной политики в области занятости (УНПЗ);

б) департамент по реализации программ в сфере занятости в интересах различных целевых групп - молодежи, женщин, инвалидов: Национальное агентство по вопросам занятости (НАЗ), штаб-квартира которого была торжественно открыта 30 апреля 2009 года, но которое пока не приступило к работе;

в) департамент по сбору, обработке и распространению данных о занятости. Этот орган, который будет выполнять функции координационного центра по вопросам занятости и трудовых ресурсов, находится на этапе формирования. В структуру НАЗ планируется включить небольшой координационный центр аналогичного характера.

339. При этом следует отметить, что из-за нерабочего состояния Национального агентства по вопросам занятости (НАЗ) задерживается реализация ряда программ, направленных на приобщение к рынку труда уязвимых групп – женщин, инвалидов, молодежи в трудном положении и т.д.

340. Был создан механизм постоянного диалога, в который на трехсторонней основе входят правительство, профсоюзы наемных работников и работодатели – основные субъекты рынка труда; его цель – способствовать принятию консенсусных решений по всем проблемам, возникающим при столкновении противоположных интересов субъектов трудовых отношений.

341. Наконец, на состоявшейся в декабре 2006 года Всеобщей конференции государственных служащих было отмечено, что ряд факторов пагубно влияет на производительность и результативность работы государственных учреждений.

По итогам этого форума была образована тематическая группа, которой оказывают помощь два международных эксперта.

342. Комиссия уже готова приступить к работе, но подготовленные документы по укреплению потенциала государственной службы (оздоровление трудовой среды, пересмотр общего устава, а также отдельных и специальных уставов) пока не утверждены.

343. Наконец, что касается принятых правительством мер, то в промежуточном ДСББ в качестве "стратегического направления 3" было указано развитие социальных секторов, людских ресурсов и занятости. В этой связи, заручившись поддержкой своих партнеров в области развития, правительство нацеливает свои усилия на совершенствование правовой, институциональной и экономической основы для создания рабочих мест. Имеются в виду, в частности, следующие меры⁴⁷:

- введение в действие Национального агентства по вопросам занятости;
- развитие самостоятельной занятости для обеспечения молодежи доступа к достойным рабочим местам;
- повышение результативности неформального сектора.

344. Что касается частного сектора, то 26 февраля 2009 года был утвержден документ о хартии предприятий. Субъекты частного сектора ожидают эффективного применения положений, предусмотренных в этой хартии, чтобы дать новый импульс развитию частного сектора.

1.2 Меры в области профессиональной подготовки

345. Развитие сектора профессиональной подготовки осуществляется с применением глобального подхода. В результате динамичного взаимодействия объединяются усилия профессиональных учебных заведений, посреднических структур и работодателей. Реформа образования предусматривает включение в учебные программы материалов о создании предприятий и управлении ими. Кроме того, был создан специальный комитет по вопросам согласования между потребностями работодателей и содержанием подготовки.

346. В сфере профессиональной подготовки недофинансирование системы образования и профессионального обучения затрудняло координацию предложения и спроса на рабочие места в формальном секторе. Воздействие этих переменных факторов привело к росту безработицы среди молодежи. В основу мер, принимаемых правительством, заложен глобальный подход⁴⁸.

347. Для государственных служащих предусмотрены меры по обеспечению их профессиональной подготовки и повышения квалификации. Подготовка может проводиться на индивидуальной или коллективной основе с учетом производственной необходимости и специфики каждого подразделения⁴⁹.

348. Техническое образование и профессиональная подготовка относятся к компетенции Министерства технического образования и профессиональной подготовки. Это министерство занимается вопросами профессионального обучения и повышения квалификации рабочих, техников, инженерно-технических

⁴⁷ Источник: PNUD: Suivi des objectifs du Millénaire pour le développement au Togo, 2ème rapport, résumé, décembre 2008.

⁴⁸ Источник: PNUD: Suivi des objectifs du Millénaire pour le développement au Togo, 2ème rapport, résumé, décembre 2008.

⁴⁹ Статьи 38-43 Устава государственной службы.

работников и инженеров в реальном секторе, а также профессиональной подготовки учеников в формальном и неформальном секторах. Такие курсы подготовки проводятся различными государственными и частными структурами, действующими под контролем данного министерства.

349. Что касается ремесленного производства, то в двухступенчатой системе и других центрах профессиональной подготовки насчитывалось 1 592 ученика, в том числе 231 девушка, или 14,5%⁵⁰.

350. В конечном счете, численность девушек в системе технического и профессионального образования невысока по сравнению с количеством юношей. Недопредставлены они также и в промышленном секторе.

351. Важно отметить, что перспективы занятости на государственной службе представляются многообещающими, особенно с возобновлением сотрудничества между Того и ее партнерами в области развития.

352. В целях развития занятости в 2004 году был разработан Концептуальный документ о политике в области занятости и борьбы с нищетой. В этом документе правительство Того при поддержке МБТ и ПРООН создало систему профессиональной подготовки и проведения политики в области занятости и борьбы с нищетой⁵¹. Основными целями, которые поставлены в этом концептуальном документе 2004 года, являются:

- a) повышение уровня прозрачности на рынке труда и занятости;
- b) создание правовой и институциональной среды, благоприятной для обеспечения продуктивной занятости;
- c) расширение различных систем кредитования, чтобы сделать их более доступными для всех субъектов хозяйствования – микропредприятий, а также малых, средних и крупных предприятий;
- d) повышение качества услуг по сопровождению, содействию и консультированию субъектов хозяйствования и предприятий;
- e) создание и обеспечение функционирования разных форм социальной защиты для различных категорий наемных работников.

353. Для достижения этих целей были намечены следующие стратегические направления⁵²:

- a) укрепление потенциала учреждений по развитию занятости;
- b) реструктуризация Национального управления по развитию занятости;
- c) укрепление систем информации о рынке занятости;
- d) активизация профессиональной подготовки, позволяющей получить квалификацию;
- e) совершенствование правовой системы;
- f) поощрение права на труд;
- g) политическая воля и активность;

⁵⁰ Annuaire statistique 1995-1996, Direction des études, de la recherche et de la planification.

⁵¹ Источник: ДСББ-П.

⁵² Источник: Министерство государственной службы, труда и занятости (2004 год).

- h) развитие самостоятельной занятости;
- i) укрепление социального диалога.

354. Следует отметить, что обучение с целью получения диплома о высшем техническом образовании (BTS) за последние годы стало столь популярным, что для этого направления в Министерстве технического образования и профессиональной подготовки был создан специальный департамент.

2. Результаты

355. Пока рано делать исчерпывающие выводы о результатах этой реформы, которая находится на середине своего пути. Однако уже сейчас можно сообщить, что с 2006 года в государственном секторе было трудоустроено более 13 000 представителей молодежи, причем многие из них – на неполный рабочий день для выполнения работ с массовым привлечением рабочей силы (РМПРС): чистки водостоков, мощения улиц, уборки территорий и т.п.

356. Кроме того, постоянное совершенствование правовой и институциональной основы экономики, особенно в частном секторе, и программа реформы государственной службы относятся к числу факторов, дающих надежду на рост показателей занятости в кратко- и среднесрочной перспективе.

357. В области принятия практических мер правительство наметило следующие приоритеты в рамках ДСББ-П⁵³:

- a) развитие самостоятельной занятости и доступ женщин к более качественным и более многочисленным рабочим местам, доступ молодежи и уязвимых групп к достойным рабочим местам, активизация мероприятий в неформальном секторе;
- b) укрепление механизмов микрокредитования и микрострахования;
- c) развитие профессиональной подготовки, позволяющей приобрести квалификацию, активизация деятельности Национального фонда профессионального ученичества, обучения и повышения квалификации (НФПУОП), Фонда поддержки экономических инициатив молодежи (ФПЭИМ) и Фонда интеграции молодежи (ФИМ).

3. Ограничения данного права

358. Последняя перепись населения проводилась в 1981 году. Дефицит надежных статистических данных затрудняет проведение любого серьезного исследования по данному вопросу и в большинстве случаев приводит к искажениям при прогнозировании ситуации. Однако некоторые достоверные показатели позволяют составить впечатление об обстановке.

359. Поскольку взаимосвязь между состоянием экономики и положением в сфере занятости является очевидной, практическое осуществление права на труд носило далеко не оптимальный характер. Длительный социально-политический кризис (1990–2005 годов) подорвал социальные устои страны и ослабил ее экономику.

⁵³ DSRP-C, pp. 69-70.

360. Застой в экономике привел к ухудшению социальной обстановки и усугубил состояние нищеты. В самом деле, 61,7% тоголезцев живут за чертой бедности⁵⁴; еще тяжелее положение в сельских районах, где проживают 79,7% бедного населения. В наибольшей степени затронуты этим явлением области Саванны, Центральная и Кара, где доля бедного населения составляет соответственно 90,5%; 77% и 69,4%. Эта массовая нищета усугубляется беспрецедентным ростом уязвимости – одним из последствий социально-политического кризиса. Создавшаяся ситуация объясняется слабостью производительного потенциала этой группы населения, в частности уязвимых слоев сельского населения; эта слабость вызвана прежде всего трудностью доступа к ресурсам (земле, финансированию, исходным средствам производства и т.д.).

361. Положение на рынке труда характеризуется высокой активностью населения в системе занятости: 85,1% населения трудоспособного возраста является экономически активным. Такая ситуация сложилась в основном благодаря неформальному сектору, в частности земледелию, рыболовству и животноводству, где занято около 70,3% бедняков. За столь значительным показателем участия в системе занятости скрывается высокий процент неполной занятости, оцениваемый в 27%, которая затрагивает прежде всего молодежь.

362. Сравнительно низкий уровень безработицы объясняется тем, что обвал формального сектора экономики способствовал активному росту неформального сектора, в котором занято 28% активного населения (водители такси, мелкие торговцы, уличные ремесленники, поставщики персональных услуг и т.п.). Достоинством этого сектора, неподконтрольного административным органам, является то, что он обеспечивает занятость значительной части активного населения.

363. Короче говоря, принципы права на труд в Того гарантированы, но социально-политический кризис, усугубляемый мировым финансовым кризисом, значительно ограничивает практическое осуществление этого принципа.

4. Посягательства на принцип равенства

364. Несмотря на похвальные усилия тоголезского правительства по всеобщей реализации права на свободный выбор профессии и равных для каждого гражданина возможностей на рынке занятости, по-прежнему существует ряд проблемных аспектов, к которым относятся:

- a) сексуальное домогательство на рабочем месте;
- b) дискриминация в областях профориентации, профессионального обучения, занятости, профессиональной деятельности и по этническому признаку – при найме на работу или на рабочем месте.

4.1 Сексуальное домогательство

365. Хотя в положениях Трудового кодекса от 13 декабря 2006 года упоминается явление сексуального домогательства⁵⁵ и предусматриваются меры по защите жертв, привычное отношение к подобной практике сохраняется. Наиболее часто проявления таких домогательств констатируются на этапах поиска работы и трудоустройства.

⁵⁴ Национальная долгосрочная стратегия развития на основе ЦРДТ - правительство Того/ПРООН, май 2007 года.

⁵⁵ Статья 40 Трудового кодекса.

366. Жертвы этого явления, большинство которых составляют женщины, из стремления сохранить свою работу или по причине отсутствия неоспоримых доказательств не решаются обращаться с жалобой в уголовные суды. Многочисленные НПО по защите прав женщин ведут активную деятельность по привлечению внимания правительства к необходимости принятия надлежащих мер по борьбе с сексуальными домогательствами, особенно на рабочем месте.

367. Международная организация труда (МОТ) регулярно предоставляет ценную техническую помощь в области осуществления права на труд.

4.2 *Дискриминация в областях профориентации, профессионального обучения, занятости, профессиональной деятельности и по этническому признаку, проявляемая при найме на работу или на рабочем месте*

368. Многие НПО выступают против предрассудков личностного или общинного характера при найме на работу или на рабочем месте. Такая ситуация наблюдается в неформальном секторе, где производственные единицы и службы организованы в основном по принципу семейственности.

369. В секторе государственной службе принят целый ряд положений о борьбе с этим явлением. Аналогичным образом, в новом законе о гражданском состоянии, принятом Национальным собранием 9 июня 2009 года, упоминания об этнической принадлежности запрещены. При этом нужно отметить, что все упомянутые меры не позволяют положить конец этой практике, поскольку сами фамилии указывают на этническую принадлежность.

370. Кроме того, не было отмечено ни одного случая дискриминации в областях профориентации, профессионального обучения и занятости. На практике предрассудки и привычки повлияли на "категоризацию" выбираемых сфер деятельности и профессий.

371. Среди девушек отмечается более активное проявление склонности к таким направлениям, как литература, общественные науки и секретарская работа, в ущерб точным наукам и производству. Такие интересы оказывают прямое влияние на выбор профессии. В программе по учету гендерной проблематики предусмотрено проведение разъяснительной кампании с целью исправления такого дисбаланса.

Статья 7

Право на справедливые и благоприятные условия труда

372. Того ратифицировала следующие конвенции:

а) Конвенцию № 14 МОТ о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях (12 июня 1960 года);

б) Конвенцию № 100 МОТ о равном вознаграждении (20 июня 1983 года).

373. На Международной конференции труда МБТ в июне каждого года тоголезская делегация представляет доклад о ходе осуществления этих конвенций, ратифицированных Того.

374. Принцип равного вознаграждения был описан на стр. 59 и 60, пункты 301–305.

1. Система платы труда

375. Принцип расчета заработной платы основан на том, что экономисты называют "потребительской корзиной". Размер заработной платы устанавливается в зависимости от стоимости продуктов первой необходимости (основных продуктов питания, хлеба, мыла, растительного масла, керосина, водопроводной воды, электроэнергии и т.д.) и от стоимости удовлетворения жизненных потребностей.

376. Правительство не дает пояснений относительно объективных норм и критериев, легших в основу его решений об установлении минимального гарантированного уровня межпрофессиональной заработной платы (СМИГ). Согласно традиционной практике, размер СМИГ рассчитывается на базе элементарных потребностей холостого неквалифицированного рабочего, не имеющего иждивенцев. В результате общественного диалога за основу при расчете СМИГ была принята потребительская корзина.

377. На практике правительство устанавливает уровни заработной платы и пересматривает их в сторону повышения в зависимости от определенного ряда параметров. Чтобы дать лицам наемного труда возможность противостоять росту цен на продукты первой необходимости (пшеничную муку, топливо, продукты питания и т.п.), правительство приняло решение о незначительном повышении уровней заработной платы: они были повышены на 5% в 1996 году, вторично – на 3% в 2007 году и в третий раз – на 5% в 2008 году, то есть в общей сложности на 13%.

378. Параллельно этим усилиям было принято постановление № 2008-009/MTSS/DGTLS от 13 августа 2008 года о пересмотре минимальных гарантированных уровней заработной платы, согласно которому размер СМИГ был повышен с 13 565 до 28 000 франков КФА. В секторе государственной службы СМИГ назначается разнорабочим, охранникам, вахтерам, посыльным и т.п. Определение этих профессиональных групп входит в компетенцию Министерства труда. СМИГ носит обязательный характер как для государственного, так и для частного секторов.

379. Правительство обязалось в 2010 году пересмотреть в сторону повышения тарифную сетку окладов государственных служащих.

380. Вообще, принцип равенства уровней заработной платы строго соблюдается без какой бы то ни было дискриминации и на государственной службе, и в частном секторе. Равенство уровней заработной платы гарантируется Трудовым кодексом и различными коллективными договорами, а инспекторы по труду контролируют соблюдение этого принципа в частном секторе.

381. С другой стороны, в сельскохозяйственном и неформальном секторах уровни заработной платы устанавливаются бессистемно и оказываются фактически неподконтрольными административным органам. Такая ситуация порождает дезорганизацию в системе оплаты труда. Домашняя прислуга, в особенности домработницы, в первую очередь страдают от этой ситуации, поскольку они лишены каких-либо гарантий, и в большинстве случаев их месячный доход является низким (менее 10 000 франков КФА).

Средства контроля над заработной платой

382. В государственном секторе этот контроль осуществляется через платежные ведомости, в частном секторе он возложен на инспекторов по труду; неформальный же сектор является полностью неподконтрольным.

2. Безопасность и гигиена труда

383. В Трудовом кодексе предусмотрены положения о безопасности и гигиене труда⁵⁶. В этой связи при Министерстве труда создан технический консультативный комитет по исследованию вопросов безопасности и гигиены труда под председательством генерального директора по труду.

384. Этому комитету поручено:

- a) давать заключения по предусмотренным законом случаям;
- b) рассматривать запросы о признании соответствия защитных устройств, размещенных на опасных видах техники, которые устанавливаются на рабочих местах;
- c) давать заключения об общем уровне безопасности и гигиены труда.

3. Служба по безопасности и гигиене труда

385. В соответствии с законом каждое предприятие и учреждение обязано создать у себя службу по обеспечению безопасности и гигиены труда своих работников⁵⁷.

386. В Того имеются специализированные медицинские структуры, наиболее крупной из которых является система медицины труда, располагающая компетентными кадрами. К сожалению, с ухудшением состояния инфраструктуры под воздействием социально-экономического кризиса, переживаемого страной в течение нескольких лет, применение указанных положений становится трудным, а в ряде случаев – даже невозможным.

387. Следует отметить, что сельскохозяйственные работники, проживающие в сельских районах, работники по дому (помощники по хозяйству и т.п.) и лица, занятые в неформальном секторе, на практике не пользуются этими мерами, причем не из-за проявлений дискриминации, а вследствие отсутствия государственного контроля над этими секторами.

388. Представители МБТ регулярно совершают поездки с целью проверки соблюдения описанных выше мер. При обнаружении несоблюдения эксперты по трудовому законодательству проводят семинары-практикумы для подготовки различных национальных кадров, на которые возлагаются задачи по применению и толкованию положений трудового законодательства.

Статья 8

Право создавать профсоюзы и вступать в них по своему выбору

389. Того ратифицировала следующие конвенции, касающиеся права создавать профсоюзы и вступать в них по своему выбору:

- a) Конвенцию № 87 МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию (12 июня 1960 года);
- b) Конвенцию № 98 МОТ о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (20 июня 1983 года).

⁵⁶ Статьи 168 и послед. Трудового кодекса.

⁵⁷ Статья 175 Трудового кодекса.

390. Того включила в свою Конституцию Всеобщую декларацию прав человека от 10 декабря 1948 года, в статье 23 которой признается право трудящихся входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

391. Так, в пунктах 2 и 3 статьи 39 Основного закона признается право трудящихся создавать профсоюзы и вступать в профсоюзы по своему выбору, а также возможность защищать свои интересы индивидуально, коллективно или через профсоюзную деятельность. Эти права трудящихся закреплены также в статье 6 Трудового кодекса.

392. Для создания профсоюза работники одного сектора, одной профессии или смежных профессий проводят учредительное собрание, принимают устав и правила процедуры, избирают президиум и передают протокол собрания в Министерство территориальной администрации, децентрализации и общин для получения свидетельства о регистрации.

393. В настоящее время в Того насчитывается как минимум шесть профсоюзных объединений⁵⁸, причем все они входят в международные профсоюзные организации. Вступление в эти организации носит свободный характер.

Осуществление права на забастовку

394. Право на забастовку гарантировано в пункте 1 статьи 39 Конституции и в статьях 256 и послед. Трудового кодекса. При этом трудящиеся по закону обязаны до перехода к забастовочным действиям исчерпать все предусмотренные средства урегулирования спора по взаимной договоренности, а именно предпринять попытки примирения и арбитража. Трудящиеся должны направить работодателю предварительное уведомление о забастовке.

395. При несоблюдении этих положений "трудящиеся утрачивают право на получение компенсации за предварительное уведомление и на возмещение ущерба в связи с расторжением договора"⁵⁹. Государственные служащие по закону имеют право на забастовку по соображениям профессионального характера.

396. Наряду с этим в Трудовом кодексе от 13 декабря 2006 года предусмотрены ограничения на осуществление права на забастовку. Так, в соответствии со статьями 271 и послед. Трудового кодекса трудящиеся обязаны даже в период проведения забастовки обеспечивать минимальный объем услуг на предприятии. Кроме того, лицам определенных профессий (сотрудникам полиции, судебным работникам) запрещается использовать право на забастовку ввиду специфики их профессиональных обязанностей.

397. Общественный диалог является оптимальным средством ведения свободных коллективных переговоров. При этом правительство может через своих представителей начать с профсоюзными организациями прямые переговоры для устранения угрозы забастовки в стратегических секторах. Такие переговоры проводились в 2006 году с профсоюзом преподавателей и в 2008 году – с представителями профсоюза работников здравоохранения.

⁵⁸ Национальная конфедерация трудящихся Того (НКТТ);
Конфедерация профсоюзов трудящихся Того (КПТТ);
Всеобщее профсоюзное объединение свободных трудящихся (ВПОСТ);
Национальный союз независимых профсоюзов Того (НСНПТ);
Объединение независимых профсоюзов (ОИП);
Всеобщая конфедерация кадров Того (ВККТ).

⁵⁹ Статья 266-2 Трудового кодекса.

Статья 9

Право на социальное обеспечение

398. Того присоединилась к конвенциям №№ 102, 121, 128, 130 и 168 МОТ, касающимся социального обеспечения.

399. Проблематика безопасности и гигиены труда, являющаяся одной из основ социальной защиты, длительное время не получала должного внимания. Доля заболеваний, смертельных и несчастных случаев, вызванных профессиональной деятельностью, весьма значительна. Подобное положение сложилось из-за того, что законодательство является устаревшим или неполным, соответствующие структуры ослабели или не действуют, картографии рисков не ведется, квалифицированного персонала не имеется, а у субъектов отношений нет четкого понимания своих прав и обязанностей. Иными словами, тоголезские трудящиеся – будь то в формальном или неформальном секторах, в сельском хозяйстве, в городской или сельской местности, - обычно не защищены от рисков, с которыми сопряжена их деятельность.

400. В этой связи будут приниматься следующие приоритетные меры:

- a) проведение оценочного анализа для выявления реальной ситуации в сфере социальной защиты;
- b) проведение диагностической проверки существующих механизмов обеспечения социальной защиты;
- c) выработка национальной политики социальной защиты;
- d) привлечение внимания населения к задачам и обязанностям, которые будут на них возложены при последовательном проведении в жизнь намеченных решений;
- e) составление плана действий в целях реализации оперативной политики.

A. Социальные льготы, социальное обеспечение и пенсионные выплаты

401. Предоставление различных семейных пособий варьируется в зависимости от того, о каком секторе идет речь – государственном или частном⁶⁰; не предусмотрены только пособия по безработице.

1. Пенсии по старости

402. Пенсии по старости формируются государственным служащим или наемным работником заблаговременно, путем ежемесячных отчислений из его заработной платы. Размер отчисления равен 7% заработной платы для государственного служащего⁶¹ и 2,4% заработной платы - для наемного работника⁶². Пен-

⁶⁰ В сфере государственной службы порядок выплаты различных пособий регулируется Законом № 91-11 от 23 мая 1991 года о режиме гражданских и военных пенсий; пенсии выплачиваются Пенсионной кассой Того. В частном и парагосударственном секторе порядок назначения пособий регулируется Кодексом законов о социальном обеспечении 1973 года; пенсии выплачиваются НКСО.

⁶¹ Статья 3 Закона 1991 года о режиме гражданских и военных пенсий.

⁶² Guide de l'assuré social, CNSS 1972, page 12.

сия по старости выплачивается пожизненно. В случае смерти пенсионера часть его пенсии выплачивается пережившему супругу и детям.

403. Режим действия Пенсионной кассы Того основан на распределении, а не на капитализации; поэтому пенсии по старости обеспечиваются не в виде капитализации удержанных сумм, которые были внесены работниками и их работодателями.

404. Существуют две схемы выплат пенсий по старости помимо присоединения к какой-либо дополнительной схеме пенсионного обеспечения по старости:

а) Пенсионная касса Того (ПКТ), к которой прикрепляются только кадровые государственные служащие в широком смысле;

б) Национальная касса социального обеспечения (НКСО), которая регулирует пенсионное обеспечение по старости постоянных государственных служащих, работников на контракте, временных работников, руководящих работников и наемных работников частного и парагосударственного секторов.

405. Социальным последствием проведения в Того программ структурной перестройки (ПСП) стало замораживание приема на государственную службу в течение десяти лет.

406. Совокупное действие этих двух факторов повлекло за собой, с одной стороны, опасный дисбаланс соотношения между активным населением и пенсионерами – в 2000 году оно составило порядка шести работающих на четырех пенсионеров; такая ситуация грозила крушением всей системы пенсионного обеспечения по старости. С другой стороны, финансовые и бюджетные трудности государства вызвали сокращение ряда предоставлявшихся пенсионерам льгот, например пособий в связи с выходом на пенсию.

407. Эти события привели к общему ухудшению положения пенсионеров, которым ввиду сложности процедур приходится переживать долгие месяцы лишений перед вступлением в свои пенсионные права. В настоящее время вышедшие на пенсию кадры объединились в ассоциацию и вступили в переговоры с властями, чтобы добиться незамедлительного принятия решений в защиту их интересов.

2. Пенсия вдовцам и вдовам государственных служащих

408. Вдовцы и вдовы государственных служащих имеют право на получение 50% пенсии, которую получал покойный супруг (супруга) или которую он мог бы получать на день своей кончины. В соответствующих случаях к этой сумме прибавляется половина пенсии по инвалидности, которую покойный супруг (супруга) получал или мог бы получать⁶³. Пенсия выплачивается ежемесячно в пенсионной кассе, казначействе или префектуре, либо путем банковского перевода. Если пенсионер состоял в полигамном браке, пенсия после его смерти делится на равные части между вдовами.

3. Пенсия вдовцам и вдовам наемных работников

409. Право на получение обычной пенсии по старости имеет наемный работник, который:

- достиг возраста 60 лет;

⁶³ Статья 27 Закона № 91-11 от 23 мая 1991 года о режиме гражданских и военных пенсий.

- имеет страховой стаж не менее 180 месяцев;
- прекратил любую оплачиваемую деятельность⁶⁴.

410. Застрахованный работник, достигший возраста 55 лет, который страдает преждевременным нарушением своих физических или психических функций, препятствующим ему в продолжении оплачиваемой деятельности, и который удовлетворяет требованиям, перечисленным в предыдущем пункте, может ходатайствовать о досрочном выходе на пенсию.

411. В случае смерти лица, получавшего пенсию по старости, инвалидности или досрочно вышедшего на пенсию, а также в случае смерти застрахованного лица, которое на дату своей смерти соответствовало условиям для получения пенсии по старости или инвалидности или которое имело страховой стаж 180 месяцев, его вдова или вдовец наследует его пенсионные права. Указанную пенсию могут получать:

а) вдова в возрасте не менее 45 лет или имеющая инвалидность, надлежащим образом подтвержденную врачом, назначенным или признанным Пенсионной кассой, если брак был зарегистрирован в актах гражданского состояния не менее чем за один год до смерти супруга, если в их союзе родился ребенок или если на дату смерти супруга его вдова находится в состоянии беременности;

б) вдовец-инвалид, живший на иждивении застрахованной супруги, если брак был зарегистрирован в актах гражданского состояния не менее чем за один год до ее смерти.

В. Охрана здоровья государственных служащих и наемных работников

412. В целях охраны здоровья государственных служащих и наемных работников им может быть предоставлен отпуск по беременности и родам, отпуск по болезни и восстановительный отпуск.

1. В секторе государственной службы

1.1 Отпуск по беременности и родам

413. Женщины – государственные служащие имеют право на отпуск по беременности и родам с сохранением заработной платы в полном объеме в течение периода непосредственно до и после родов. Максимальная продолжительность такого отпуска составляет шесть недель до предполагаемой даты родов и восемь недель – после даты родов.

1.2 Краткосрочный отпуск по болезни

414. Отпуск по болезни предоставляется заболевшему государственному служащему, лишенному возможности выполнять свои функции, независимо от того, госпитализирован он или нет. Однако прежде чем воспользоваться таким отпуском, он должен получить медицинскую справку о болезни и направить ее вместе с ходатайством по инстанции на имя министра государственной службы. Государственному служащему, находящемуся в отпуске по болезни, заработная плата выплачивается в полном объеме.

⁶⁴ Статья 26 нового Кодекса законов о социальном обеспечении.

415. Продолжительность отпуска по болезни составляет девять месяцев. После отпуска по болезни может быть предоставлен восстановительный отпуск, если продолжительность отпуска по болезни составляет менее девяти месяцев.

1.3 Длительный отпуск по болезни

416. Продолжительность длительного отпуска по болезни составляет не более пяти месяцев, из которых три месяца предоставляются с полным сохранением заработной платы и два месяца – с выплатой половины заработной платы. Однако если заболевание, в связи с которым предоставлен отпуск, было получено при исполнении служебных функций, продолжительность отпуска составляет восемь месяцев, из которых пять месяцев предоставляются с полным сохранением заработной платы и три месяца – с выплатой половины заработной платы.

417. Как правило, заболевшему государственному служащему возмещаются расходы на оплату услуг врачей и расходы, непосредственно связанные с его заболеванием.

1.4 Восстановительный отпуск

418. Этот отпуск дает государственному служащему возможность постепенно восстановить здоровье после перенесенной болезни. Государственному служащему, находящемуся в восстановительном отпуске, в течение первых шести месяцев заработная плата выплачивается в полном объеме, а в течение трех последующих месяцев – половина от этой суммы. При этом он сохраняет право на получение всех семейных пособий.

1.5 Покрытие расходов, связанных с болезнью государственного служащего

419. Декрет № 61-14 от 11 февраля 1961 года о порядке функционирования Национального медицинского центра Ломе регулирует охрану здоровья государственных служащих и членов их семей. Государственные служащие покрывают 50% расходов на консультации или лечение; остальные 50% покрываются за счет государства. На практике же государство не возмещает больницам свои 50%, что создает огромные проблемы для медицинских учреждений.

420. Кроме того, в Декрете № 73-51 от 26 февраля 1973 года об учреждении специальной комиссии по упорядочению медицинской эвакуации больных за пределы территории страны предусмотрены условия проведения таких эвакуаций. Председателем комиссии является генеральный директор по вопросам здравоохранения. Путевые и медицинские расходы покрываются государством, которое затем взимает с пациента одну треть их суммы. В настоящее время работа комиссии приостановлена в связи с выявлением подтвержденных случаев злоупотребления.

1.6 Вскрытые недостатки

421. На практике же упомянутые выше положения далеки от применения. Технические комитеты (органы) - такие, как Совет по вопросам здравоохранения, – и подавляющее большинство консультативных комитетов существуют лишь номинально.

422. Социально-политические потрясения привели к полной дезорганизации механизмов покрытия расходов государственных служащих, связанных с услугами врачей и непосредственно связанных с заболеванием.

423. После проведения Всеобщей конференции государственных служащих в декабре 2006 года был создан Технический комитет по выполнению рекомендаций этого форума, опирающийся в своей работе на двух международных кон-

сультантов в рамках программы модернизации государственной службы. Правительство обязуется, что недостатки в области безопасности государственных служащих будут устраняться по мере восстановления страной своего социально-экономического потенциала.

2. В частном секторе

424. В случае заболевания, которое было надлежащим образом засвидетельствовано сертифицированным врачом, наемный работник имеет право не выходить на работу. Расходы, связанные с его отсутствием, несет работодатель в течение максимального срока шесть месяцев; этот срок не засчитывается в качестве очередного отпуска.

425. Работник, помещенный в больничный стационар по предписанию или под наблюдение врача предприятия, пользуется поручительством предприятия перед этим медицинским учреждением в отношении гарантии оплаты расходов по госпитализации. После лечения работник выплачивает 50% этих расходов путем удержания из его заработной платы.

426. В связи с родами и без риска расторжения трудового договора по причине временного прекращения работы любая женщина, работающая по найму, имеет право на временное приостановление трудового договора в течение 14 недель подряд, включая шесть недель после родов.

427. Следует отметить, что значительная часть наемных работников не имеет права на пользование этими механизмами защиты: временные работники государственной службы не охвачены услугами по социальному обеспечению, в частности семейными пособиями. Работники неформального сектора, которые не прикреплены к Национальной кассе социального обеспечения (НКСО), также не являются охваченными, как и сельскохозяйственные работники в сельских районах.

428. В систему социального обеспечения Того входят три основные сферы:

а) сфера семейных пособий: к ней относятся семейные пособия, пособия домохозяйству работника (2000 франков на каждого ребенка для первых шестерых детей), дородовые пособия и ежедневные пособия по беременности и родам;

б) сфера профессиональных рисков: она охватывает несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания;

в) сфера пенсионного обеспечения по старости/инвалидности: она предусматривает пенсию пережившему супругу, пенсию по инвалидности, пенсию по старости и пособия по старости.

429. В настоящее время система социального обеспечения не охватывает выплату материальных пособий в случае болезни и пособий по безработице.

430. Несколько лет назад Национальная касса социального обеспечения прекратила возмещение наемным работникам расходов на лечение. Руководители НКСО утверждают, что при соблюдении критериев компенсация медицинских расходов гарантирована. По их мнению, конфликты возникают в случаях, когда работники или работодатели не знакомы с установленными процедурами.

431. Наемные работники, занятые в частном секторе, пользуются социальным обеспечением, если оно предусмотрено в их отрасли деятельности и разрешено отраслевыми коллективными договорами. Эта группа работников крайне не-

многочисленна: на ее долю приходится менее 2% общего числа работников всех отраслей.

432. Что касается сектора государственной службы, то в настоящее время проводится исследование о целесообразности финансирования ПРООН, возглавляемое Главным управлением по труду при содействии МБТ. Цель проекта – создать медицинскую страховую кассу для государственных служащих.

433. Финансирование системы социального обеспечения в Того основано на принципе солидарности: работающие вносят взносы для пенсионеров по инвалидности и по старости. В отсутствие системы социального обеспечения для государственных служащих представители отдельных профессий самостоятельно создают кассы взаимопомощи: к их числу относятся, например, преподаватели.

434. Работники Министерства экономики и финансов создали кассу взаимопомощи, которая действует как механизм микрофинансирования. Она предоставляет своим членам сберегательные кредиты, учебные гранты и ссуды на цемент, однако ее услуги пока не включают здравоохранение.

435. Государство поощряет систему касс взаимопомощи по профессиям. Ожидается, что в ближайшие годы эта система приобретет всеобщий характер. Подавляющее большинство работников не охвачены этой системой, включая государственных служащих. О положении женщин никаких данных не имеется.

436. Ввиду ограниченности государственных средств была принята стратегия расширения системы социального обеспечения последовательными этапами, которая приведет к распространению взаимопомощи на все население страны.

Статья 10

Предоставление помощи и охраны семье

437. Того ратифицировала целый ряд конвенций, касающихся охраны семьи, или присоединилась к ним:

- a) Международный пакт о гражданских и политических правах (24 мая 1984 года);
- b) Конвенцию о правах ребенка (1 августа 1990 года);
- c) Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (26 сентября 1983 года);
- d) Конвенцию № 138 МОТ о минимальном возрасте для приема на работу (16 марта 1984 года).

438. При определении понятия "семья" сталкиваются две концепции. Первое определение является ограничительным и относится к ячейке общества, которую образуют отец, мать и дети. Второе определение намного шире: оно охватывает клан, общину, племя. Тоголезский законодатель не пошел по пути обычая, согласно которому семья равнозначна клану, но и не стал ограничивать понятие семьи основной ячейкой общества.

439. Понятие семьи, состоящей из отца, матери и детей, распространяется также на родственников по восходящей и боковой линиям.

440. Право личности и семьи предусмотрено и регламентировано в Кодексе законов Того о личности и семье от 31 января 1980 года, в котором закреплены:

- свобода выбора супруга и личного согласия на вступление в брак (статья 44);
- заключение брака (статьи 75 и послед.);
- принцип обоюдности в отношениях между супругами (статьи 99 и послед.);
- правоспособность совершения всех актов гражданского состояния (статьи 105 и 316);
- право требовать развода на тех же условиях, что и мужчина (статья 119);
- защита в случае расторжения брака (статьи 137 и послед.);
- осуществление родительских прав обоими супругами (статья 238);
- свобода выбора имущественных отношений между супругами (статья 348);
- правоспособность наследования (статья 391 и послед.).

441. В интересах семьи был принят целый ряд мер в правовой, экономической, социальной и культурной сферах.

Законодательные меры

442. **Правовое регулирование семейных отношений.** Семейные отношения лиц, состоящих в официальном браке, регулируются законом, в частности Кодексом законов о личности и семье. Этот кодекс определяет порядок заключения брака, его расторжения, родительские права, имущественные отношения между родителями и порядок наследования. Однако в повседневной жизни семейные отношения пока еще находятся под сильным влиянием религиозного права и обычного права.

443. **Права на ребенка.** При расторжении брака дети остаются на попечении матери до достижения возраста семи лет, если только суд либо семейный совет или органы прокуратуры по ходатайству мужа и с учетом выводов социального расследования не вынесут решение о том, что, следуя наивысшим интересам ребенка, всех детей или некоторых из них следует оставить на попечении либо мужа, либо третьего лица⁶⁵. После достижения указанного возраста при рассмотрении вопроса о том, с кем из родителей он останется, принимаются в расчет только интересы ребенка. Вопрос об опеке и защите ребенка рассматривается в случае, если оба его родителя умерли или лишены родительских прав.

Административные, экономические и социальные меры

444. **Семейные пособия.** Государство назначает семейные пособия на содержание детей, родители которых являются наемными работниками. Такое пособие составляет 2 000 франков КФА на каждого ребенка до достижения им совершеннолетия и выплачивается только на первых шестерых детей.

445. **Помощь в образовании детей.** Осознавая трудности, с которыми сталкиваются родители при зачислении своих детей в школу, правительство приняло Декрет № 2008-129/PR от 2 октября 2008 года об отмене платы за обучение в заведениях дошкольного и начального образования, благодаря которому обучение в дошкольных учреждениях и начальных школах стало бесплатным. Кроме

⁶⁵ Статья 142 Кодекса законов о личности и семье.

того, с 2000 года правительство проводит в области оплаты обучения политику позитивной дискриминации в интересах малоимущих домохозяйств, устанавливая размер оплаты за зачисление по регионам, в зависимости от уровня жизни в каждом регионе. В интересах гендерного баланса стоимость обучения для девочек на платных уровнях ниже, чем для мальчиков.

446. **Просвещение по вопросам здравоохранения.** За последние годы просвещение по вопросам здравоохранения активизировалось в государственных и частных учебных заведениях, а также в центрах здоровья, в медико-социальных центрах, в средствах массовой информации и внутри общин по причине пандемии ВИЧ/СПИДа и широкого распространения малярии. На всей территории страны были созданы центры помощи и сопровождения семей и лиц, пострадавших от насилия.

447. **Повышение покупательной способности.** Реализуются программы по микрофинансированию, позволяющие предоставлять женщинам с низкой покупательной способностью кредиты на развитие видов деятельности, приносящих доход.

448. Для содействия привлечению ресурсов в интересах семей Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин, защите детей и пожилых людей планирует разработать политику защиты семьи в Того.

1. Совершеннолетие

449. Согласно Кодексу законов о ребенке от 6 июля 2007 года, возраст совершеннолетия составляет 18 лет; этот возраст также дает право на участие в выборах.

450. Что касается вступления в брак, то разница в возрасте между мужчиной и женщиной, предусмотренная в статье 43 Кодекса законов о личности и семье, в соответствии с которой "мужчина до достижения полных 20 лет, а женщина – полных 17 лет не имеют права заключать брак", больше не применяется, поскольку теперь в статье 267 Кодекса законов о ребенке предусмотрен одинаковый для мужчин и женщин брачный возраст, составляющий 18 полных лет. При этом председатель суда или судья палаты может при наличии серьезных оснований снять это ограничение.

2. Свободный выбор супруга

451. Каждый из будущих супругов должен дать личное согласие на вступление в брак. Согласие признается недействительным, если оно получено с применением насилия или если оно было дано вследствие ошибочного представления о физическом состоянии, гражданском статусе или каком-либо существенном качестве, будучи информирован о котором, другой супруг не дал бы своего согласия на брак.

452. Законным признается только брак, зарегистрированный должностным лицом, ведущим запись актов гражданского состояния, или племенным вождем, облеченным аналогичными полномочиями. Ранние и принудительные браки законом не признаются. Тем не менее, в ряде районов страны еще встречаются ранние и принудительные браки, заключаемые под влиянием обычаев и религиозных традиций.

453. Борьба с этими негативными явлениями ведется посредством разъяснительной работы среди населения и популяризации Кодекса законов о ребенке. В этой борьбе государство опирается на содействие НПО и ассоциаций.

3. Охрана материнства

454. Материнство традиционно имеет социальный характер. Женщина, родившая ребенка, пользуется особой заботой и вниманием со стороны членов семьи. Материнство предполагает деятельное участие семьи, клана и даже всей общины.

455. Этот социальный характер материнства сохраняется и в городской среде, в частности на государственной службе.

456. Для оказания женщинам содействия как в городских, так и сельских районах созданы службы защиты матери и ребенка и социальной помощи, предоставляющие им услуги и консультации в этой области. Достойные поощрения усиливаются в целях распространения практики планирования семьи.

457. Несмотря на меры по защите материнства, принятые правительством в сферах занятости и здравоохранения, некоторые социальные слои лишены возможности пользоваться этими мерами. Такое положение объясняется отдаленностью медицинских центров в ряде сельских районов и низким уровнем доходов некоторых домохозяйств, которые не в состоянии оплатить дородовые консультации и медицинские услуги. Кроме того, недостаток прямой государственной помощи женщинам в период беременности и родов влияет на их доходы и, соответственно, на качество материнства. К тому же домработницы (служанки) не получают оплачиваемого отпуска по беременности и родам.

4. Защита работающего ребенка

458. Защита работающего ребенка обеспечивается статьями 262-264 Кодекса законов о ребенке и статьями 150 и 151 Трудового кодекса.

459. В соответствии со статьей 262 Кодекса законов о ребенке и статьями 150 и 151 Трудового кодекса "дети обоих полов не могут быть наняты на какое-либо предприятие и выполнять любой тип работ, даже для своей личной выгоды, до достижения возраста 15 лет, за исключением случаев, предусмотренных постановлением министра труда, вынесенным после консультации с Национальным советом по труду, с учетом местных условий и задач, которые могут быть на них возложены. Дети в возрасте старше 15 лет могут быть заняты на легких работах, перечень которых устанавливается министром труда после консультации с Национальным советом по труду. В этом постановлении уточняются условия, в которых могут выполняться указанные виды работ". Речь идет о постановлении № 1461/MTEFP/DG TLS от 12 ноября 2007 года о видах работ, запрещенных для детей.

460. Статья 263, в свою очередь, запрещает привлекать детей к наихудшим формам труда.

461. Согласно статье 264, к наихудшим формам детского труда относятся:

а) все формы рабства и практика, сходная с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный и обязательный труд, в том числе принудительная или обязательная вербовка детей с целью их использования в вооруженных конфликтах;

б) использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений;

с) использование, вербовка или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;

д) работы, которые по своему характеру и условиям, в которых они выполняются, могут нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

462. В настоящее время в стадии рассмотрения находится кодекс законов об ученичестве; его принятие намечено на 2010 год. Этот кодекс позволит уточнить порядок профессионального обучения детей в Того.

463. Ставка отчислений в систему пенсионного обеспечения по старости, установленная на уровне 8%, была снижена до 7,4% для предприятий, не менее 50% персонала которых составляют инвалиды.

464. Такое снижение предусмотрено в пункте 2 статьи 5 Постановления № 099/MFPTЕ от 16 июня 2002 года о порядке применения Декрета № 000-046/PR от 6 июня 2000 года о корректировке ставки взноса в НКСО, чтобы стимулировать предприятия к приему на работу инвалидов.

465. Согласно Трудовому кодексу, условия труда инвалидов определяются постановлением Совета министров. Нужно подчеркнуть, что положения о применении Трудового кодекса в настоящее время дорабатываются национальным консультантом.

Статья 11

Право на достаточный жизненный уровень

466. Последняя всеобщая перепись населения Того проводилась в 1981 году. В настоящее время, согласно ряду оценок, при численности населения, составлявшей в 2008 году 5 596 000 человек, уровень бедности равен 61,7%, то есть в условиях бедности живут примерно 3 242 257 человек, составляющих 535 486 домохозяйств.

467. Уровень бедности в стране остается высоким под воздействием следующих факторов:

а) наводнения 2007-2008 годов и общий рост цен на продукты питания, составивший более 8,4%, вызвали рост масштабов нищеты;

б) естественный прирост населения равен 2,4% при среднем показателе роста 1,1%, что не позволяет домохозяйствам добиться роста доходов и выровнять дисбаланс, возникший в результате роста цен.

468. Следствием этой ситуации стало падение ВВП на душу населения в 2007 году на 1,4% и в 2008 году – на 0,8%, что свидетельствует об ухудшении экономического положения домохозяйств.

469. Показатели уровня бедности, рассчитанные по результатам обследования с помощью Объединенного вопросника базовых показателей благосостояния (ОВБПБ) по методике, основанной на продовольственных потребностях (2 400 ккал. на одного взрослого человека в день) и на непродовольственных потребностях, по пяти экономическим областям Того и Ломе и пригородам, являются следующими: Приморская – 156 115 франков КФА; Плато – 154 853 франков КФА; Центральная – 179 813 франков КФА; Кара – 155 025 франков КФА; Саванны – 157 294 франков КФА; Ломе и пригороды –

242 094 франков КФА. Средний национальный показатель оценивается в 242 094 франков КФА на одного взрослого человека в год.

470. Для подготовки официального документа о масштабах бедности в Того правительство Тоголезской Республики провело в Ломе 10-12 октября 2011 года национальный семинар по инициированию "процесса выработки стратегий борьбы с бедностью". Этот процесс привел к принятию в марте 2008 года Промежуточного документа о стратегии борьбы с бедностью (ДСББ-I). Ориентиры, заданные в этом промежуточном документе, служили опорой в ходе национального восстановления и возобновления сотрудничества со всеми партнерами в области развития.

471. В рамках этого промежуточного документа тоголезское правительство запросило и получило у Международного валютного фонда (МВФ) право на участие в трехгодичной программе по линии Фонда для борьбы с нищетой и содействия экономическому росту (ФБНР). С двусторонними и многосторонними кредиторами были заключены соглашения о списании просроченных платежей или о перераспределении задолженности, после чего в ноябре 2008 года Того достигла момента принятия решения по Инициативе в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ).

472. В апреле 2009 года был принят Полный документ о стратегии борьбы с бедностью (ДСББ-II); в нем воспроизводились ориентиры промежуточного документа, которые дополнялись и углублялись в соответствии с актуальными приоритетами, и намечались на период до 2011 года следующие три приоритетных направления деятельности по выведению населения из состояния крайней нищеты:

- а) оказание поддержки в социальной сфере (образование, здравоохранение, питьевое водоснабжение, снабжение продуктами первой необходимости);
- б) развитие занятости среди молодежи, приносящих доход видов деятельности и доступа к кредиту;
- в) поощрение эффективного управления.

А. Право на достаточное питание

473. С 1977 года правительство ставит перед собой задачу по достижению продовольственного самообеспечения населения. Так, например, 1977 год был объявлен Годом крестьянина с проведением стимулирующих мероприятий в интересах крестьянства (освобождение от гражданских налогов, попытка агро-земельной реформы и т.п.). В 2006 году, согласно результатам КОМП (кластерного обследования с множественными показателями), 26% детей младше пяти лет страдают пониженным весом, а почти у 24% детей наблюдается замедленный рост. В целом недоедание наиболее широко распространено в северных районах страны, особенно в области Саванны. Показатели его распространения выше в сельских районах, чем в городах; при этом нередко наблюдается позитивная взаимосвязь между уровнем образованности матери и улучшением показателей питания детей.

474. Все обследования, которые были проведены в Того с 1988 года до настоящего времени, свидетельствуют о том, что нутриционные показатели явно выше пороговых значений, установленных ВОЗ. Согласно анализу антропометрических показателей, питание детей младше пяти лет практически не улучша-

ется и даже переживает некоторое ухудшение. В самом деле, если рассмотреть соотношение веса и возраста, то обнаружится, что в 2006 году 26% детей младше трех лет имели пониженный вес, причем 7% из них – в тяжелой форме, по сравнению с 25% в 1998 году и с 18,3% – в 1988 году. Географическое распределение пониженного веса в 2006 году показывает, что:

а) наиболее высокие масштабы распространения наблюдаются в сельских районах (32%, в том числе 9% – в тяжелой форме) по сравнению с городами (16%, в том числе 3% – в тяжелой форме);

б) различия в разбивке по половому признаку незначительны (27% мальчиков против 26% девочек).

475. Таким образом, с точки зрения питания и доступа к пищевым продуктам наиболее уязвимыми группами населения являются дети младше пяти лет и женщины⁶⁶.

476. Что касается продовольственной безопасности, то наличие продуктов питания, по-видимому, соответствует потребностям населения. При этом стабильность, доступность и качество продовольствия продолжают вызывать проблемы у большинства населения по причине состояния бедности. В целом север страны страдает в значительно большей степени, чем юг, а степень обездоленности сельских и пригородных районов выше, чем городских. С качественной точки зрения продовольствие в Того в целом не вызывает проблем.

477. Отсутствие продовольственной безопасности выражается в недостаточном доступе населения к продуктам питания. Оно носит явный характер на селе, где неадекватность режима питания малоимущего населения наряду с плохими условиями гигиены являются причиной отмечавшихся довольно значительных масштабов недоедания. Кроме того, следует учитывать сезонные колебания предложения продовольственных товаров, скудность и/или нестабильность доходов домохозяйств и крайне низкую оценку вклада женщины⁶⁷.

478. Учитывая вызывающий озабоченность уровень питания населения страны, правительство ставит перед собой следующие цели:

а) повышение эффективности реализуемых программ и поощрение новых программ борьбы с недоеданием среди матерей и детей;

б) обращение внимания населения в целом, и особенно уязвимых групп, на последствия хорошего питания;

в) совершенствование институциональной основы в области питания и продовольствия⁶⁸.

479. Кроме того, в рамках борьбы с ВИЧ будет проводиться в жизнь национальная стратегия в области питания младенцев и детей младшего возраста, а в дошкольных и начальных учебных заведениях, которые расположены в уязвимых районах, будет развиваться система школьного питания.

480. В целом следует отметить низкие уровни производительности и доходов в сельском хозяйстве, ухудшение состояния природных ресурсов, а также от-

⁶⁶ Источник: PNUD, Suivi des objectifs du Millénaire pour le développement au Togo, 2ème rapport, résumé, décembre 2008.

⁶⁷ Источник: PNUD, Suivi des objectifs du Millénaire pour le développement au Togo, 2ème rapport, résumé, décembre 2008.

⁶⁸ Источник: ДСББ-П.

сутствие эффективных технологий переработки и хранения пищевых продуктов. Все эти факторы усугубляют состояние нищеты и недоедания.

В. Право на улучшение условий жизни

481. В 2006 году доля населения Того, живущего за чертой бедности, составляла 61,7%. Этот показатель, являющийся следствием денежной бедности, значительно вырос по сравнению с 1990 годом, когда он оценивался в 32,3%. Бедность характерна главным образом для сельских районов: ее масштабы составляют 74,3% по сравнению с 36,8% в городах. При этом показатели бедности наиболее высоки в областях Саванны, Центральная, Кара и Приморская.

Таблица 15

Масштабы денежной бедности по районам проживания в разбивке по областям (в %)

	<i>Ломе</i>	<i>Приморская</i>	<i>Плато</i>	<i>Центральная</i>	<i>Кара</i>	<i>Саванны</i>	<i>В целом по стране</i>
Городские районы	24,5	54,3	36,5	60,2	60,9	76,8	36,6
Сельские районы	-	71,1	60,2	84,0	80,0	92,4	74,3
В целом по стране	24,5	69,4	56,2	77,7	75,0	90,5	61,7

Источник: Расчеты на основе результатов обследования по ОВБПБ, 2006 год.

482. Перед лицом роста масштабов отсутствия продовольственной безопасности, вызванного прежде всего стихийными бедствиями, Того приступила в феврале 2007 года к широкому процессу согласования и разработки Национальной программы продовольственной безопасности (НППБ), характеризующемуся массовым участием. Цель этой программы – обеспечить продовольственную безопасность всем социальным слоям населения на всей территории страны и без какой бы то ни было дискриминации. Для достижения этой цели было намечено шесть стратегических направлений деятельности, а именно:

- a) поощрение права на питание и эффективного управления в области продовольственной безопасности;
- b) повышение производительности и развитие производства продукции земледелия, животноводства и рыболовства;
- c) валоризация продукции земледелия, животноводства и рыболовства;
- d) рациональное использование природных ресурсов и окружающей среды;
- e) развитие водопользования и многоцелевого сельского водоснабжения;
- f) поощрение питания и просвещения в области питания.

483. Институциональная основа для мониторинга осуществления НППБ включает несколько уровней: справочный орган, директивный орган, координационные и согласующие органы и, наконец, структуру для управления и мониторинга/оценки Программы. Общий бюджет НППБ на период до 2015 года оце-

нивается в 100 млрд. франков КФА. Финансирование этой программы на 85% будет обеспечено за счет внешних ресурсов.

484. С другой стороны, учитывая сложившееся в стране тревожное положение в сфере питания, правительство разработало Полный документ о стратегии борьбы с бедностью (ДСББ-П), в котором поставило следующие цели:

а) Повышать эффективность существующих программ и развивать новые программы борьбы с дефицитом продовольствия. Этого планируется добиться посредством проведения в жизнь Ускоренной стратегии для выживания и развития детей, распространения продуктов питания с высоким содержанием микроэлементов, обогащения и усиления продуктов питания. Кроме того, будет осуществляться национальная стратегия питания младенцев и детей младшего возраста, а в учреждениях дошкольного и начального образования, находящихся в уязвимых районах, будет развиваться система школьного питания. Правительство также обеспечит, с одной стороны, разработку программы питания для подростков, беременных женщин и кормящих матерей, а с другой – создание механизма зоосанитарного, фитосанитарного, пищевого и нутриционного мониторинга. Наконец, правительство инициирует и реализует специальные программы продовольственной помощи уязвимым категориям лиц (пожилым людям, лицам, инфицированным ВИЧ/СПИДом, матерям с детьми, страдающим от недоедания).

б) Привлечение внимания уязвимых групп населения к воздействию хорошего питания. Для этого потребуются проведение для всех субъектов государства и гражданского общества информационных, пропагандистских и просветительских кампаний, посвященных значению хорошего питания для сохранения здоровья.

в) Совершенствование институциональной основы найдет отражение в принятии мер по укреплению институционального потенциала и правовой основы поощрения продовольственного обеспечения и питания, а также мер по совершенствованию системы информации и механизма сбора данных в секторе продовольственного обеспечения и питания.

С. Положение особо уязвимых и обездоленных групп

485. С момента начала социально-политического кризиса Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин, защите детей и пожилых людей все чаще сталкивается с трудностями при оказании помощи лицам, находящимся в тяжелом положении. В группу лиц, находящихся в тяжелом положении, входят прежде всего женщины, дети, пожилые люди, а также инвалиды, которые и без того являются уязвимыми. Потенциал сектора по бесплатному оказанию базовых социальных услуг этим целевым группам, живущим в тяжелых условиях, оказался ограниченным. Эта ограниченность привела к недоработкам, наблюдавшимся на различных уровнях. Для устранения этих недоработок было решено создать программу, состоящую из четырех последовательных подпрограмм, осуществление которых возложено на четыре главных управления, являющихся децентрализованными вплоть до уровня общин.

486. Нынешняя социально-экономическая ситуация в стране характеризуется бедностью, охватившей 61,7% населения (ОВБПБ, 2006 год).

1. Безземельные крестьяне и/или сельские наемные работники

487. В национальном докладе Того, представленном на Всемирном саммите по социальному развитию, показано, что действующая практика землевладения существенно затрудняет доступ к земле. Эта практика обусловлена прежде всего тем, что наследование – важнейший способ доступа к земле – регулируется нормами, исключаящими некоторые категории лиц.

488. Больше всего от такого исключения страдают женщины. Когда они в порядке исключения получают доступ к средствам производства (например, земельным угодьям), этот доступ является непрочным, поскольку зависит от воли родственников. Непрочность их статуса проявляется и в тех прерогативах, которые на них возлагаются по отношению к земле.

489. Женщины, не получая особого вознаграждения, принимают самое непосредственное и широкое участие в производстве продуктов питания и коммерческих культур в период сбора урожая (за исключением хлопка). Согласно оценкам, они получают лишь 10% денежного дохода, получаемого от земледелия.

2. Пожилые люди

490. Группа тоголезского населения в возрасте 60 лет и старше постоянно растет и в 2007 году составляла 6,2% от его общей численности; по данным Главного управления статистики и национальной отчетности Того, из 5 465 000 жителей страны 337 800 человек относятся к категории пожилых людей. По мере старения людей их потребности меняются и имеют тенденцию к росту как в социальном плане, так и в плане юридической защиты и медицинского обслуживания.

491. В настоящее время вследствие пережитых страной коренных политических изменений установился более жесткий, эгоистичный и индивидуалистский образ жизни: общинная социальная модель, основанная на принципах защиты пожилых людей, солидарности и взаимопомощи поколений, оказалась разрушенной. Эта социальная солидарность, равно как и уважение и почитание пожилых людей, отходят на второй план под натиском экономических и профессиональных факторов. Члены семей со скромным уровнем дохода уже оказываются не в состоянии поддерживать, содержать и способствовать защите и сопровождению пожилых людей.

492. Наряду с этим государственные структуры при разработке своих программ зачастую не уделяли достаточного внимания геронтологическим аспектам. Таким образом, социальная и правовая защита пожилых людей приобрела нестабильный характер, в результате чего их существование нередко осложнено возрастом, заботами и нехваткой средств к существованию, которые обеспечивали бы их самостоятельность. Права пожилых людей и реальное осуществление ими этих прав во многих случаях оказываются негарантированными.

493. Еще более вопиющая ситуация сложилась для пожилых людей в сельских районах, в частности для тех, которых были заняты в неформальном секторе и которые, несмотря на многолетний трудовой стаж, не получают никакой социальной помощи. В социально-демографическом исследовании – базовом документе для выработки национальной политики Того – указывается, что пожилые люди сталкиваются с проблемами, касающимися здоровья, одиночества и отчужденности, которые обусловлены прежде всего ослаблением традиционных семейных связей.

494. Таким образом, настоятельно необходимо принять надлежащие меры по обеспечению социальной защиты и помощи пожилым людям, в частности для открытия им доступа к основным социальным услугам. Ранее уже предпринимались инициативы по выработке политики, учитывающей интересы этой группы населения страны.

495. Так, например, национальная политика в интересах населения, принятая правительством 14 октября 1998 года, направлена, среди прочего, на улучшение условий жизни лиц пожилого возраста. Для этого в ней предусмотрены следующие стратегические направления:

- a) восстановление значимости африканского понятия семьи;
- b) поощрение новых форм солидарности;
- c) создание центров отдыха и досуга для пожилых людей;
- d) распространение системы социального обеспечения на все социально-профессиональные группы во избежание затруднений в старости.

496. Однако экономические трудности, переживаемые страной в течение десятилетий, а также отсутствие масштабной структуры, способной активно координировать деятельность в этой области, не позволили принять эффективные меры, которые были запланированы в интересах пожилых людей.

497. Отдавая себе отчет в этих недоработках и приоритетах, правительство в 2006 году учредило в структуре Министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин, защите детей и пожилых людей Главное управление по делам пожилых людей.

498. Этому управлению, в частности, поручено составить национальный план действий по защите и помощи лицам пожилого возраста, чтобы наполнить реальным содержанием те направления деятельности, которые предусмотрены в национальной политике в области народонаселения, а также другие направления отраслевой политики, нацеленные на улучшение условий жизни этой уязвимой группы населения.

2.1 *Положение пожилых людей*

499. Традиционные устои африканского общества были выстроены таким образом, чтобы обеспечивать слияние его различных компонентов. Пожилые люди стояли у истоков важных решений и являлись ценностью, достойной сохранения. Однако разрушение этих устоев под давлением модернизации и нищеты неминуемо привело к оставлению без внимания и маргинализации пожилых людей, которые теперь оказались социально незащищенными, брошенными на произвол судьбы.

500. В этой связи в 1999 году в префектуре Залив группой тоголезских аналитиков по просьбе ВОЗ было проведено обследование, которое дало следующие результаты:

- 80% респондентов неграмотны; среди них 61% составляют мужчины и 93% – женщины;
- 40% респондентов являются главой семьи;
- 39% респондентов имеют месячный доход менее 10 000 франков КФА (в ряде случаев имея на иждивении в среднем шестерых детей);
- 5% респондентов живут в арендованном жилище;

- 35,9% респондентов не имеют уборной;
- 5% респондентов нуждаются в повседневной помощи (посещение туалета, передвижение, прием пищи);
- 18 % респондентов не имеют никаких средств защиты.

501. Хотя эти статистические данные в целом отражают положение лиц пожилого возраста, целесообразно провести такое обследование в национальном масштабе.

2.2 Потребности пожилых людей

2.2.1 Потребности в здравоохранении и питании

502. В области здравоохранения тоголезское государство предприняло целый ряд усилий: все три университетских медицинских центра (УМЦ), а также областные и префектурные центры были за счет бюджетных средств снабжены персоналом, оборудованием и медикаментами. Однако предстоит сделать еще очень многое, поскольку в настоящее время в Того нет ни гериатров, ни геронтологов для обеспечения полного обслуживания пожилых людей.

503. Лица пожилого возраста в основном проживают в отдаленных сельских районах и не могут приезжать в эти медицинские центры ввиду недостатка средств. Следовательно, эти лица оказываются брошенными на произвол судьбы.

504. Что касается проблемы питания, то она обусловлена бедностью. Масштабы бедности в стране велики: она охватывает большинство населения Того и тем самым препятствует осуществлению экономических и социальных прав. По данным обследования ОВБПБ 2006 года, наиболее высокий показатель бедности в беднейшем населенном пункте страны составляет 90,5%. Следует добавить, что эта ситуация усугубилась вследствие пережитых страной наводнений.

505. Таким образом, пожилые люди страдают от недоедания в основном из-за отсутствия средств для удовлетворения своих потребностей.

2.2.2 Эволюция положения пожилых людей

506. Главным управлением по делам пожилых людей были проведены следующие конкретные мероприятия:

- а) подготовка, издание и распространение более 10 000 экземпляров документа, озаглавленного "Справочник пенсионера: начало карьеры на пенсии»;
- б) подготовка, издание и распространение более 10 000 экземпляров документа, озаглавленного "Старость в добром здравии: меры предосторожности»;
- в) создание и обустройство центра отдыха и досуга для пожилых людей;
- г) частичное оснащение этого центра стульями, столами, аудиовизуальными и развлекательными средствами;
- е) празднование 1 октября каждого года Международного дня пожилых людей.

2.2.3 Реализуемые проекты

507. На этапе реализации находятся следующие проекты:

- a) качественное и количественное исследование системы защиты и обслуживания лиц пожилого возраста;
- b) план действий в связи с упомянутым исследованием;
- c) предварительный законопроект о защите пожилых людей;
- d) качественное исследование мнений и позиций взрослых лиц (35–45 лет) относительно подготовки к старости.

508. Первые три документа были утверждены в ходе рабочего совещания в Ломе 17 и 18 сентября 2009 года.

2.2.4 Перспективы

509. Управление планирует:

- a) выработку и принятие национальной политики в интересах пожилых людей;
- b) сдачу в эксплуатацию центра отдыха и досуга для пожилых людей в Ломе;
- c) создание центров отдыха и досуга для пожилых людей в областных центрах, а затем – в префектурах;
- d) выступление за пересмотр в сторону снижения расходов на медицинскую консультацию для пожилых людей в государственных медицинских центрах;
- e) выступление за обеспечение социальной защиты всем лицам пожилого возраста;
- f) выступление за предоставление пожилым людям более полного спектра услуг.

3. Семьи перемещенных лиц

510. Когда такие семьи вынуждены покинуть земли своих предков или когда их призывают это сделать (оставляя за ними право решать) – в любом из случаев одним из основных аспектов перемещения является то, что оно влечет за собой резкое и кардинальное разрушение всех сложившихся структур социальной организации, что существенно сказывается на механизмах экономической и культурной жизни: система производства дезорганизована, неформальные сети солидарности становятся нефункциональными, традиционные органы власти и права иногда встречают недоверие (со стороны принимающего населения), символические объекты (священные деревья и леса) оказываются оставленными; все эти факторы способны разрушить истоки культурной самобытности и привести к полному отчуждению.

511. Последствия перемещения весьма разнообразны и зависят от способа его проведения, от отношения со стороны принимающего населения, от масштабов потерь и новых возможностей получения дохода, а также от выносливости или уязвимости перемещенных лиц.

3.1 Перемещения, вызванные наводнениями

512. С 2007 года на территорию Того обрушиваются проливные дожди и наводнения, приводящие к человеческим жертвам и большому материальному ущербу. Все области страны пострадали от этих бедствий. Правительство при содействии технических и финансовых партнеров организовало оказание чрезвычайной помощи. НПО также сыграли посредническую роль в обеспечении распределения помощи.

513. В 2007 году пострадало более 231 147 человек. В наибольшей степени оказались затронуты области Саванны и Приморская. Пострадавшее население этих двух областей получило различные виды помощи и пожертвования в виде продовольственных и непродовольственных товаров. Ряд отдельных мероприятий был проведен в префектурах Агу и Данкпен. Таким образом, государственные органы Того, учреждения системы Организации Объединенных Наций (в частности ВПП, ЮНФПА, ФАО, ЮНИСЕФ и ВОЗ) и дружественные страны (например, Южная Корея) приняли активное участие в предоставлении и распределении пожертвований в виде продовольственных и непродовольственных товаров.

514. При этом государство выделило средства:

а) Министерству по социальным вопросам и префектурам – для проведения операций по оказанию помощи и содействия в продовольственном снабжении населения областей Саванны, Кара, Плато и Приморская;

б) Вооруженным силам Того – для оказания помощи пострадавшему населению, перемещенному в Приморскую область;

в) Министерству общественных работ – для проведения срочных операций по восстановлению/строительству объектов инфраструктуры, дорог и ряда сооружений (мостов, водосливов и трубопроводов);

г) областным и префектурным службам здравоохранения – для оказания помощи пострадавшим (раненым, больным, для дезинфекции воды и т.п.).

515. От наводнений пострадало множество дорог и произведений искусства. Были проведены срочные работы, в частности по строительству и ремонту гидротехнических сооружений, а также по их восстановлению путем масштабного перепрофилирования с последующей систематической дозагрузкой на 20 см.

516. В 2008 году серьезно пострадали четыре экономические области (Приморская, Плато, Центральная и Кара) и Ломе с пригородами. Порядка 80 000 человек оказались затронуты бедствием, в том числе 4 564 человека, или 1066 домохозяйств, оказались без крова. Их переселили в восемь объектов по приему. Пострадавших обеспечили питанием и школьными принадлежностями. Благодаря различным пожертвованиям правительство смогло принять максимальные меры по:

а) жизнеобеспечению пострадавших на объектах приема;

б) сопровождению возвращающихся пострадавших;

в) оказанию помощи пострадавшим населенным пунктам: автомобильным транспортом в районы легкого доступа и воздушным транспортом – в труднодоступные районы.

517. Что касается населенных пунктов, которым была оказана помощь, то в общей сложности помощь поступила в 181 населенный пункт со стороны Министерства по социальным вопросам при содействии ВПП, Красного Креста,

Благотворительной организации в интересах всестороннего развития (БОВР) и организации "Человечность – прежде всего».

518. Узнав о том, что вода уходит из района расположения их домов, большинство пострадавших попросили отправить их назад. При этом каждому из 1 066 домохозяйств был выдан продовольственный паек, а каждому из 1 394 зарегистрированных учащихся – набор школьных принадлежностей.

519. В 2009 году объект по приему был открыт в Бекпоте. Там было зарегистрировано 512 пострадавших, включая 171 ученика; среди них распределялись продукты питания и непродовольственные товары. Министерству по социальным вопросам поручено обеспечивать прием пострадавших на местах, их регистрацию, размещение и питание.

520. В Ломе и пригородах было зарегистрировано 13 918 пострадавших. Наводнения наблюдались также в Центральной области.

521. Множество дорог и произведений искусства пострадало также и от наводнений в областях. Были проведены срочные работы, в частности по строительству или ремонту гидротехнических сооружений.

3.2 *Перемещения, вызванные социально-политическими волнениями*

522. В результате социально-политических волнений, происходивших в Того с 1990 года по апрель 2005 года, части населения пришлось бежать в соседние страны, в частности в Бенин и Гану. Приступив к процессу примирения, различные правительства, сменявшие друг друга с апреля 2005 года, прилагали усилия по репатриации этих беженцев.

523. Из статистических данных, собранных отделениями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Управления Верховного комиссара по делам репатриантов и гуманитарной деятельности (УВКРГД), созданными в июне 2005 года, следует, что:

а) в Бенине в июне 2005 года находилось в целом 26 500 беженцев, распределенных следующим образом:

- i) в лагере Агаме – 93 000 человек;
- ii) в лагере Кома – 1 700 человек;
- iii) в городах Бенина (в семьях) – 5 000 человек.

б) В Гане⁶⁹ в июне 2005 года насчитывалось в общей сложности 23 826 беженцев, распределенных следующим образом:

- i) беженцы 2005 года – 17 500 человек;
- ii) беженцы периода 1992–1994 годов, отказавшиеся от репатриации после всеобщей амнистии 22 декабря 1994 года – 6 326 человек.

524. Созданные в 2005 году, отделения УВКРГД и УВКБ приступили к операциям по репатриации беженцев, находившихся в этих двух странах. Статистические данные по репатриации за 2005–2009 годы являются следующими:

а) В Бенине 9 003 беженца⁷⁰ были репатрированы следующим образом:

⁶⁹ В Гане лагерей беженцев не имеется. По сведениям УВКБ, беженцев размещают в принимающих семьях.

- i) в 2005 году репатрировано 1 036 беженцев, причем все – только по линии УВКРГД;
 - ii) в 2006 году репатрировано 3 717 беженцев, в том числе 1 001 – только по линии УВКРГД;
 - iii) в 2007 году репатрировано 3 826 беженцев, в том числе 2 410 – только по линии УВКРГД;
 - iv) в 2008 году репатрировано 403 беженца – совместно УВКРГД и УВКБ;
 - v) в 2009 году репатрирован 21 беженец – совместно УВКРГД и УВКБ.
- b) В Гане по состоянию на 31 марта 2009 года состоялась репатриация 6 298 беженцев, проходившая по следующему графику:
- i) в 2005 году репатрировано 118 беженцев, все – по линии УВКРГД;
 - ii) в 2006 году репатрировано 611 беженцев, все – по линии УВКРГД;
 - iii) в 2007 году репатрирован 1 331 беженец – совместно УВКРГД и УВКБ;
 - iv) в 2008 году репатрировано 4 238 беженцев – совместно УВКРГД и УВКБ.

525. Общее число тоголезских беженцев, репатрированных из Бенина и Ганы за период с июня 2005 года по 31 марта 2009 года, составило 15 301 человек. К этому числу следует добавить примерно 3 000 лиц, которые вернулись из разных стран самостоятельно и которые зарегистрировались в УВКРГД⁷⁰. По состоянию на 31 марта 2009 года в этих двух соседних странах еще находились тоголезские беженцы: 5 220 человек в Бенине и 6 765 человек – в Гане.

4. Право на достаточное жилище

526. Жилищная проблема в Того, которая проявляется одновременно в двух аспектах – количественном и качественном, усугубляется с 80-х годов падением доходов и особенно девальвацией франка КФА, происшедшей в 1994 году.

527. Данные последней всеобщей переписи населения и жилого фонда, проведенной в 1981 году, показывают, что:

- 68% домов не имеют удобств;
- 10% населения пользуются общественными уборными;
- лишь 2% жилищ оборудованы сливным туалетом;
- 37% семей живут в тяжелых условиях, без элементарных удобств;

⁷⁰ Число тоголезских беженцев, остающихся в Бенине (на 31 марта 2009 года), составляет 3 220 человек, к которым добавляются еще 2 000 человек, размещенных вне лагерей.

⁷¹ Эти последние статистические данные требуют подтверждения в ходе будущих переписей, которые УВКБ проведет в Бенине и Гане. В этих данных не учтены тоголезские беженцы, находящиеся в Европе и Америке.

- 56,15% лиц живут в перенаселенных жилищах⁷².

528. В Декрете № 61-121 от 22 декабря 1961 года об упорядочении арендной платы за жилые помещения предусмотрены положения, которые применимы исключительно к взаимоотношениям между арендодателями и арендаторами или жильцами помещений, используемых только под жилье.

529. Согласно положениям статьи 5 этого декрета, "максимальный размер годовой арендной платы устанавливается на уровне 12% реальной стоимости здания. При аренде на месячной основе размер месячной арендной платы ни в коем случае не может превышать 1/12 часть годовой арендной платы. Если между сторонами не заключено специального соглашения, сумма залога и авансированной арендной платы в качестве гарантии не может превышать сумму, равную оплате за два месяца при помесечной аренде и четверти (1/4) годовой арендной платы – в остальных случаях».

530. На практике положения этого декрета не соблюдаются. Так, например, размеры арендной платы устанавливаются владельцем в одностороннем порядке и в некоторых случаях – произвольно. Аналогичным образом обстоит дело и с суммой, требуемой в качестве залога или гарантии, которая иногда сильно завышается (в зависимости от обстоятельств – от шести месяцев до одного года).

531. Кроме того, в области урбанизации Декрет № 67-228 от 24 октября 1967 года о градостроительстве и разрешении на застройку в агломерациях регулирует планы роста городов, порядок ведения строительства, выдачу разрешений на застройку и выделение земельных участков. К сожалению, такими разрешениями на застройку пользуется крайне ограниченное число тоголезцев. Несоблюдение этого положения приводит к тяжелым последствиям для населения: в сезон дождей нередко возникают наводнения, которые затапливают дома.

532. Такая ситуация крайней нищеты обусловлена четырьмя основными причинами, а именно:

- a) пагубными последствиями структурной перестройки, в ходе которой никак не учитывались социальные проблемы;
- b) приостановлением сотрудничества с Европейским союзом и некоторыми финансовыми учреждениями;
- c) девальвацией франка КФА в 1994 году, которая резко ухудшила экономическое и социальное положение тоголезцев, так как за этой девальвацией не последовало сопутствующих мер;
- d) отсутствие национальной политики в жилищной сфере.

533. В жилищном секторе, который занимает видное место среди приоритетных направлений деятельности правительства, пока еще не было выработано подлинной политики, ориентированной на защиту интересов обездоленных групп населения. Поэтому правительство на заседании Совета министров 24 июня 2009 года одобрило изложение национальной политики в жилищном секторе. Принятие этой национальной стратегии свидетельствует о стремлении правительства обеспечить малоимущие группы населения достаточным жилищем.

534. В этом политическом документе излагается национальная стратегия в жилищном секторе, предусматривающая конкретные цели, в частности реорга-

⁷² Источник: Перепись 9-22 ноября 1981 года, том VII (Жилищный сектор).

низацию сектора, улучшение состояния жилищного фонда, мобилизацию и выделение финансовых ресурсов на нужды жилищного сектора. Объем жилищных потребностей, рассчитанный в ходе обследований, которые проводились при разработке этой стратегии, составляет 23 000 единиц жилья в год.

535. Таким образом, на пятилетний период 2009–2013 годов в национальную жилищную программу включено 15 проектов, которые призваны обеспечивать строительство 2500 единиц социального жилья в год вплоть до 2013 года. Это даст возможность, например, начиная с 2010 года ежегодно выделять представителям целевых социальных групп от 300 до 350 единиц жилья.

Статья 12

Право на здоровье

1. Ситуация в сфере здравоохранения

536. Здоровье населения Того остается на крайне низком уровне, в частности из-за последствий социально-политического кризиса, затронувшего социальные отрасли. Уровень смертности, особенно детской, по-прежнему высок. Уровень младенческой смертности (среди детей младше одного года) оценивается в 77‰, а уровень младенческо-детской смертности – в 123‰. При этом показатели смертности намного выше в сельских районах, где уровень младенческой смертности равен 89‰ по сравнению с 49‰ в городских районах, а уровень младенческо-детской смертности – 143‰ против 73‰ в городах. Ожидаемая продолжительность жизни составляет 57,5 лет (56,5 лет для мужчин и 58,5 лет – для женщин).

537. Большинство заболеваний и проблем со здоровьем вызваны инфекционными и неинфекционными заболеваниями, которые в большинстве случаев поддаются профилактике, но усугубляются в условиях нищеты и нездорового образа жизни.

538. Некоторые из этих болезней можно предотвратить с помощью вакцинации. К ним относятся туберкулез, дифтерия, коклюш, столбняк, корь и полиомиелит, которые с 1980 года охватываются Расширенной программой вакцинации (РПВ). При борьбе со столбняком, передаваемым от матери ребенку, целевыми группами являются дети в возрасте от 0 до 11 месяцев и беременные женщины. В настоящее время к этим заболеваниям добавляются желтая лихорадка, гепатит В и инфекция *haemophilus influenzae* В.

539. Что касается состояния дел в области вакцинации, то, согласно данным КОМП-3 за 2006 год, 49,2% детей до достижения годовалого возраста получили все восемь доз вакцины, предусмотренные Расширенной программой вакцинации (РПВ), и 43% детей были полностью вакцинированы в течение первого года жизни. В то же время 6% детей не прошли на первом году жизни никакой вакцинации.

540. За этим средним показателем вакцинации скрываются довольно значительные диспропорции в разбивке по половому признаку и районам проживания.

541. Благодаря содействию Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (ГАВИ) Того в июле 2008 года включила в типовую РПВ пятивалентную вакцину DTC-НерВ-Ниб против дифтерии, коклюша, столбняка, гепатита В и инфекций *haemophilus influenzae* В.

542. Благодаря кампании массовой вакцинации против кори для детей в возрасте от 9 месяцев до 14 лет, проведенной в 2001 году, удалось снизить смертность от этого заболевания на 100%, а уровень заболеваемости – на 84%, и тем самым покончить с практически ежегодными эпидемиями кори, свирепствовавшими в 2002 и 2003 годах. С учетом столь обнадеживающих результатов в декабре 2004 года и январе 2008 года были проведены новые кампании по вакцинации против кори.

543. Существенные успехи были достигнуты в Того в области борьбы за искоренение полиомиелита, как о том свидетельствуют весьма удовлетворительные результаты мониторинга (три случая острого атонического паралича (ОАП) непوليوмиелитного характера на 100 000 детей младше 15 лет с 2000 года и 100% анализов стула, собранных за последующие 14 дней). В 2007 году Того была официально признана страной, искоренившей полиомиелит. Однако в ноябре 2008 года неожиданно были обнаружены и подтверждены три новых случая этого заболевания в районах Тон и Оти. В декабре была проведена ответная кампания по вакцинации от полиомиелита в районе Тон, а в январе 2009 года – уже на всей территории страны.

544. Что касается столбняка, передаваемого от матери ребенку, то благодаря проведенным в Того кампаниям по вакцинации удалось подтвердить ликвидацию неонатального столбняка в стране в 2005 году.

545. Вообще, особое внимание должно уделяться активизации эпидемиологического надзора, чтобы точнее оценивать нынешние тенденции в сфере динамики инфекционных заболеваний, поддающихся профилактике с помощью вакцинации.

546. К инфекционным заболеваниям, не поддающимся профилактике с помощью вакцинации, относятся ВИЧ/СПИД, туберкулез, малярия, дракункулез, онхоцеркоз, менингит, холера и другие диарейные заболевания, а также птичий грипп, язва Бурули, нома, лимфатический филяриоз, бильгарциоз, проказа, трипаносомоз и пиан, как видно из приведенной ниже информации.

547. ВИЧ/СПИД. Показатель распространения ВИЧ в Того среди лиц в возрасте 15–49 лет в 2006 году оценивался в 3,2% (ЮНЭЙДС/ВОЗ), т.е. число взрослых носителей ВИЧ составляет порядка 110 000 человек. Показатель распространения этого заболевания среди работников секс-индустрии в Ломе равен 44,5%, а среди военнослужащих – 9,7%. В конце 2007 года общее число выявленных случаев СПИДа составляло примерно 21 740. Число детей и подростков, чьи родители умерли от СПИДа, оценивается в 88 000 человек. Частота заражения ВИЧ детей в возрасте 18 месяцев сократилась с 16,1% в 2006 году до 13,2% в 2007 году.

548. Число больных, проходящих АРВ-терапию, за период 2006–2007 годов увеличилось с 6 579 до 7 980 человек, в результате чего показатель охвата вырос с 24% до 30,4%. Доля ВИЧ-инфицированных беременных женщин, проходящих курс лечения для снижения вероятности заражения плода, возросла с 1,8% в 2005 году до 6,8% в 2007 году.

549. Туберкулез. По данным ВОЗ, в 2005 году число новых случаев туберкулеза легких с положительным результатом микроскопии (ТЛМ+) по оценкам составляло 150 на 100 000 жителей, а совокупный показатель по всем формам заболевания – 300 случаев на 100 000 жителей. Для повышения шансов на успех лечения в Того с 1996 года согласно международным директивам проводится в жизнь стратегия ДОТС (ускоренного курса амбулаторной терапии). Коэффициент выявления туберкулеза повысился с 30,66% в 2004 году до 39% в 2006 году.

К сожалению, за этот же период коэффициент выздоровления снизился с 66,6% до 60%, коэффициент "потери пациента из виду» вырос с 13,51% до 15%, а коэффициент смертности от этого заболевания увеличился с 10,13% до 11%.

550. Национальное обследование случаев соинфицирования ВИЧ/ТБ, проведенное в 2005 году на 340 новых больных ТЛМ+, выявило коэффициент серопревалентности на уровне 27%. В такой ситуации был разработан и воплощен в жизнь план сотрудничества между национальными программами борьбы с этими двумя заболеваниями. Не имеется никаких свежих общенациональных данных о случаях туберкулеза, устойчивого к разным лекарственным препаратам. Однако результаты обследования, проведенного в Ломе в 2004 году на 268 штаммах, показали коэффициент МДР-ТБ, равный 0,5%.

551. Малярия. Уровень пропорциональной заболеваемости малярией в амбулаторных условиях снизился с 53% в 2007 году до 42% в 2008 году, а смертность стационарных пациентов от малярии сократилась с 23,1% в 1998 году до 20% в 2008 году. Таким образом, малярия занимает первое место среди индивидуальных патологий со средней долей летальных исходов, равной 8%. В наибольшей степени от нее страдают дети в возрасте от 0 до 5 лет: на их долю приходится 37% зарегистрированных случаев этого заболевания среди лиц всех возрастов.

552. Что касается профилактики, то проведенная в 2004 году комплексная кампания вакцинации и распределения накомарников с инсектицидной пропиткой (НИП) позволила увеличить число имеющихся НИП и расширить их применение. В 2006 году доля детей младше пяти лет, находившихся под НИП во время сна, составляла 38,4%, доля беременных женщин – 57,8%; при этом целевой показатель 2015 года равен 100%. В декабре 2008 года для укрепления полученных достижений была проведена вторая комплексная кампания по распределению НИП и введению витамина А и альбендазола.

553. В рамках проведения новой политики в области лечения малярии вместо утратившего эффективность хлорохина для лечения простой малярии применяются комбинации лечебных препаратов на основе артемизинина (ЛПА). В этот период используется сочетание сульфадоксина-пириметамина для курсового профилактического лечения в целях предупреждения малярии при беременности.

554. Дракункулез, или ришта. Это заболевание, вызывающее потерю трудоспособности, ставшее причиной эндемии в ряде населенных пунктов страны и передающееся с потреблением зараженной воды, содержащей инфекционные бактерии медицинского струнца, характеризуется связью с источниками непитьевой воды. Основными стратегиями борьбы с ним являются фильтрация зараженной воды, обработка источников зараженной воды, скважин и подводов питьевой воды. Благодаря этим стратегиям удалось снизить число случаев заболевания с 10 390 в 1993 году до нуля в декабре 2008 года, в результате чего страна получила соответствующую сертификацию.

555. Онхоцеркоз, или речная слепота. Борьба с этим заболеванием, вызывающим потерю трудоспособности, велась в рамках субрегиональной (охватившей несколько стран) программы, опирающейся на помощь ВОЗ. После завершения этой программы в декабре 2002 года были выявлены районы низкой результативности для продолжения в них специальных мероприятий вплоть до декабря 2007 года. Территория Того оказалась особенно затронутой в районах, расположенных вдоль рек Кара, Керан и Мо, где тоголезское государство должно приступить к принятию мер с января 2008 года.

556. Менингит, холера и другие диаретические заболевания. Ежегодные повторяющиеся эпидемии холеры еще приводят к многочисленным жертвам, и процент летальных исходов остается высоким. С 1980 года динамика вспышек цереброспинального менингита в Того была нестабильной и характеризовалась пиками эндемии и межэндемическим периодом, который сокращается с 10 до пяти или до трех лет. Динамика распространения холеры в Ломе и других городских населенных пунктах Приморской области носит эндемо-эпидемический характер. Вспышки шигеллеза происходят спорадически на всей территории страны.

557. Динамика диаретических заболеваний тесно связана с низким уровнем пищевой гигиены и базовых оздоровительных мер. С точки зрения оказания помощи имеющиеся структуры и средства не всегда адекватны для противодействия эпидемиям.

558. Птичий грипп. Спорадическое возникновение в Того и в субрегионе новых заболеваний, таких, как птичий грипп (возбудитель – вирус H5N1), представляет собой опасность для здоровья населения.

559. Что касается язвы Бурули, номы, лимфатический филяриоза, бильгарциоза, проказы, трипаносомоза и пиана, то принимаемые меры по борьбе с ними требуют усиления.

560. Положение в сфере здравоохранения в Того характеризуется также появлением неинфекционных заболеваний, большинство из которых обусловлено образом жизни и моделями поведения. Речь идет прежде всего о сердечно-сосудистых заболеваниях, психических заболеваниях, диабете, несчастных случаях в быту, бытовом насилии, ранних и нежелательных беременностях и дрепаноцитозе.

561. Телесные повреждения и травмы. Их масштабы весьма значительны: они неизменно занимают второе место среди причин обращения к врачам в медицинских учреждениях. Главными их причинами являются несчастные случаи на дорогах, бытовые несчастные случаи и травмы при полевых работах.

562. Психическое здоровье. Проблемы с психическим здоровьем и нервные расстройства на сегодняшний день пока не являлись предметом систематического анализа: реализация соответствующей национальной программы найдется лишь в начале пути. Что же касается эпилепсии, то опыт по диагностике и лечению эпилептиков в общине Темберма не удалось распространить на всю территорию страны из-за недостатка финансирования. Лечение психических заболеваний в единственном национальном центре Зебе (Анео) префектуры Озер оказалось слишком дорогостоящим для пациентов и их семей.

563. Недоедание и низкая калорийность рациона. Согласно результатам обследования КОМП-2006, среди детей младше пяти лет уровень хронического недоедания в национальном масштабе составляет 23,7% (T/A < 2 ET), острого недоедания – 14,3% (P/T < 2 ET). Их нутриционное состояние характеризуется пониженным весом, замедленным ростом, кахексией и ожирением. Как показало обследование КОМП-3 (2006 года), показатель распространения пониженного веса выражается в несоответствии веса возрасту. Он составляет 26% среди детей младше пяти лет, в том числе в 7% случаев – в острой форме. Этот показатель достигает 32% в сельских районах и 16% – в городских районах. В области Саванны он равен 55%, в Ломе – 15%.

564. Причиной замедленного роста, при котором рост ребенка ниже его возрастной нормы, является хроническое недоедание. Замедленный рост наблюда-

ется у 23,7% детей, в том числе у 10% – в тяжелой форме. Кахексия, или истощение, при котором вес ребенка ниже нормы для его роста, наблюдается у 14,3% детей, в том числе у 3,2% – в острой форме.

565. При этом ожирение в данной возрастной группе наблюдается у 3% детей. В целом дети, проживающие в сельских районах, находятся в более тяжелом положении, чем дети в городах.

566. Случаи дефицита микроэлементов (железа, йода, витамина А) также являются широко распространенными. Коэффициент охвата добавками с содержанием витамина А в рамках проведения регулярной КПВ составляет соответственно 80% среди детей в возрасте 9 месяцев и 58% – среди кормящих матерей. Среди детей в возрасте 6–59 месяцев при проведении массовых кампаний он достигает 100,9%⁷³. Масштабы распространения малокровия по-прежнему высоки и, согласно оценкам, составляют более 40% среди беременных женщин и от 76% до 91% – среди детей в возрасте 6–36 месяцев⁷⁴.

567. Анализ положения в области репродуктивного здоровья в Того, проведенный в 2003 году, показывает, что современные противозачаточные средства применяют 11,3% женщин репродуктивного возраста по сравнению с 8% по данным СДОТ–1998 и 16,8% – по результатам КОМП–3 2006 года. Однако доля неудовлетворенных потребностей в сфере планирования семьи сохраняется: хотя за период 1998–2003 годов она уменьшилась с 35% до 25%, к 2006 году она вновь выросла до 40,6% (КОМП–3).

568. Доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом, выросла с 51% в 1998 году (СДОТ–1998) до 62% в 2006 году (КОМП–3). Коэффициент использования противозачаточных средств всех видов (включая натуральные) увеличился с 24% (СДОТ–1998) до 25,7% в 2003 году (АПРЗ). Доля матерей, получивших дородовые консультации, в 2006 году составляла 83,8% (КОМП–3).

569. Что касается матерей, то приходится констатировать, что, несмотря на прогресс в сфере дородового наблюдения (84% беременных женщин проходят дородовые консультации) и специализированного родовспоможения, уровень материнской смертности остается довольно высоким (487 смертей на 100 000 живорождений).

570. Это положение подтверждается неадекватностью предложения услуг по материнскому и неонатальному уходу. Оценка неотложных акушерских и неонатальных услуг дала следующие результаты:

- a) доля родов, принимаемых в центрах по оказанию неотложных акушерских и неонатальных услуг – 1,6%;
- b) доля удовлетворенных потребностей по устранению неонатальных осложнений – 5%;
- c) доля кесаревых сечений, выполненных в медицинских учреждениях – 1,6%.

571. Поставленная цель – сделать услуги по выполнению кесарева сечения бесплатными. В этой связи для агитации в пользу безвозмездности кесарева сечения была создана инициативная группа в составе женских организаций, кото-

⁷³ Service National de Nutrition, Rapport d'activité, Ministère de la santé, Lomé, 2003.

⁷⁴ Service National de Nutrition, Enquête sur l'anémie au Togo 1999-2000, Ministère de la santé, Lomé, 2000.

рая призвана отстаивать перед органами власти предложение о финансовой доступности этой операции для женщин. По оценкам ЮНФПА, средняя стоимость такой операции составляет 80 000 франков КФА.

572. В стратегическом плане страна стремится обеспечить наличие и доступность услуг в сфере репродуктивного здоровья и, следовательно, удовлетворение всех потребностей. С этой целью был составлен многолетний план гарантированного снабжения населения противозачаточными средствами. Мероприятия по здравоохранению в интересах молодежи и подростков проводятся по линии медицинских учреждений, в частности тех, которые занимаются проблемами репродуктивного здоровья.

573. Специфические проблемы в области здоровья, стоящие перед детьми, находящимися в трудном положении, в частности больных токсикоманией, вызывают все более пристальное внимание властей страны, которые опираются на содействие со стороны международных партнеров. По данным национального обследования, масштабы распространения курения в школьной среде составляют 32%. Принятый правительством законопроект в настоящее время находится на рассмотрении Национального собрания. С другой стороны, Того ратифицировала Рамочную конвенцию ВОЗ о борьбе против табака 2006 года.

574. Серьезные проблемы, особенно для сельских районов, связаны с недостатком доступа к питьевой воде и низким уровнем санитарии и гигиены. В самом деле, контроль качества воды и пищевых продуктов является неорганизованным и несистематическим. Кроме того, удаление сточных вод не контролируется ни в городских, ни в сельских районах. Несмотря на частные инициативы в области гигиеничного удаления твердых отходов, которые были предприняты в основных городах страны, удаление таких отходов чаще всего производится через стихийные свалки. По данным обследования КОМП-3, коэффициент доступности источников питьевой воды улучшенного качества составляет 57,1%. Что касается бытовой канализации, то доступ к улучшенным системам удаления стоков пока остается незначительным (31,7%). Дефицит санитарного оборудования и низкий уровень гигиены являются причинами многочисленных инфекционных и паразитарных заболеваний.

575. Что касается инвалидности и нетрудоспособности, то имеющиеся данные по этой сфере были собраны в ходе переписи населения 1981 года; согласно этим данным, доля инвалидов составляет 2%. При этом по оценкам ВОЗ степень распространения инвалидности в африканских странах равна 10%. Различаются три тяжелых формы инвалидности: глухонмота (37,3%), паралич (32,8%) и слепота (27,9%). В рамках национальной программы пока не удается эффективно обеспечить удовлетворение потребностей инвалидов этих категорий.

576. В сфере инвалидности опорно-двигательной системы услуги по удовлетворению потребностей пациентов предлагают один национальный центр (в Ломе), четыре областных центра ортопедического оборудования (в Атакпаме, Сокоде, Каре и Дапаонге) и два частных центра (в Афаньяне и Бомбуаке). Пациенты обращаются за консультацией в национальный центр ортопедического оборудования в Ломе прежде всего в связи с люмбагией, деформациями, врожденными пороками развития и последствиями инъекций. Последствия полиомиелита составляют 3,43% обращений.

577. Наряду с этим Того сталкивается с чрезвычайными ситуациями, вызванными социально-политическими кризисами или эпидемиями, которые усугуб-

ляются стихийными бедствиями (наводнениями, оползнями и т.п.). В этих ситуациях уровень принятия ответных мер в целом неадекватен.

2. Национальная политика в области здравоохранения

578. Согласно общим основам политики правительства в области здравоохранения, утвержденным в октябре 1996 года, целью национальной политики в сфере здравоохранения является обеспечение населению состояния здоровья, позволяющего всем гражданам вести социально и экономически продуктивную жизнь.

579. Во вступительных положениях этой политики объектом приоритетного внимания являются следующие направления деятельности:

а) максимально широкий охват медицинским обслуживанием с целью сближения учреждений здравоохранения с населением;

б) активизация мероприятий по информированию, просвещению и профилактике основных заболеваний;

в) стимулирование участия частного сектора в повышении уровня охвата населения медицинским обслуживанием как в городских, так и в сельских районах;

г) налаживание снабжения всех медицинских учреждений основными медикаментами;

д) поощрение прикладных исследований в области традиционной фармакопеи;

е) подготовка достаточного количества персонала с ориентацией на социально-здравоохранительные потребности населения.

580. В рамках своей Национальной программы в области здравоохранения (НПОЗ) Того также проводила в жизнь политику охвата вакцинацией и стратегию распределения накомарников с инсектицидной пропиткой.

581. Перед рассмотрением отраслевых стратегических направлений, касающихся социальных, профилактических, лечебных и реабилитационных медицинских услуг, в документе с изложением национальной политики в области здравоохранения собраны по трем категориям приоритетные проблемы, которые в целом стоят перед данным сектором. Эти проблемы следующие:

а) проблемы состояния здоровья, к которым относятся инфекционные и паразитарные заболевания, низкая калорийность рациона питания и новые проблемы со здоровьем;

б) глубинные проблемы системы здравоохранения, включающие недостаточный охват медицинским обслуживанием, а также дефицит медикаментов, вакцин и расходных материалов, слабый организационно-управленческий потенциал сектора, нефункциональное состояние медико-санитарных округов и недофинансирование сектора;

в) глубинные проблемы, не относящиеся к сектору здравоохранения, в число которых входят нехватка питьевой воды и плохие гигиенические условия, слабость информации, образования и коммуникации (ИОК), низкий уровень участия населения в развитии здравоохранения, незначительный вклад других секторов и, наконец, высокие темпы роста населения.

582. В целом заданные направления сформулированы довольно расплывчато, что предполагает принятие сопутствующих мер. В этой связи следует отметить стратегию сектора и национальный план развития здравоохранения, принятые в 2001 году. Этот пятилетний план (на 2002–2006 годы) был разработан на основе следующих трех стратегических направлений:

- а) реформа системы здравоохранения с целью ее адаптации к новым вызовам в этом секторе;
- б) ориентация развития системы здравоохранения на обеспечение ее соответствия потребностям самых уязвимых и самых бедных групп населения;
- в) развитие физической, экономической и политической среды, благоприятствующей здоровью населения, и включение проблематики здравоохранения в число приоритетов экономического и социального развития.

583. На завершающей стадии реализации этого плана в 2007 году была проведена его оценка. По указанным различным направлениям нужно отметить следующие достижения:

а) в области проведения реформы системы здравоохранения – введение ежегодных обзоров на всех уровнях медицинской иерархии, разработку ряда национальных справочных документов, таких, как национальная стратегия развития здравоохранения с ориентацией на ЦРДТ, показатели состояния здоровья и ЦРДТ, национальная политика всеобщего доступа к терапии с применением АРВ, новая политика лечения малярии с помощью лечебных препаратов на основе артемизинина (ЛПА), план действий по борьбе с материнской и неонатальной смертностью, стратегический план по обеспечению здоровья подростков и молодежи, справочник комплексного мониторинга, национальные счета здравоохранения, картография предложения услуг, национальный план развития и управления людскими ресурсами в интересах здравоохранения, Кодекс здравоохранения, закон о защите населения от ВИЧ, закон об окружающей среде и закон о репродуктивном здоровье;

б) в области развития системы здравоохранения – повышение профессионального уровня работников с помощью подготовки, пересмотр устава Центра профессиональной подготовки в области государственного здравоохранения в Ломе и расширение его партнерских связей, пересмотр программ обучения в медицинских учебных заведениях, проведение обзоров и оценок приоритетных программ, активизацию стратегии ДОТС, разработку плана сотрудничества в области мероприятий по борьбе с ВИЧ/ТБ, создание системы фармаконтроля, проведение первой кампании по распределению накомарников с инсектицидной пропиткой в общенациональном масштабе и разработку национальных планов борьбы с язвой Бурули и номой. Сюда следует добавить проведение ряда национальных кампаний по вакцинации (против полиомиелита, кори, желтой лихорадки), внедрение новых видов вакцин, расширение масштабов Комплексного лечения младенческих и детских заболеваний (КЛМДЗ) в клиниках и общинах и его преподавание в профессиональных учебных заведениях здравоохранения, введение процедур проверки/анализа причин материнской и неонатальной смертности, разработку электронной системы управления медицинской информацией в районе Клото в перспективе ее распространения по всей территории страны, мобилизацию ресурсов, в частности через Всемирный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Фонд ГАВИ и т.д.;

в) что касается третьего направления, то большинство из указанных ниже достижений являются результатом содействия различных национальных и международных партнеров в области развития, межотраслевого сотрудничества

и просветительской работы. Среди созданных в этой связи механизмов можно упомянуть Страновой координационный механизм по проектам, финансируемым Глобальным фондом (СКМ), Координационный комитет сектора здравоохранения (ККСЗ), Комитет по межучрежденческой координации (КМК) в рамках РПВ и Национальный комитет планирования помощи (НКПП) для организационного плана оказания помощи (ОРСЕК).

584. На основе выводов и рекомендаций доклада об оценке плана за прошлый период (2002–2006 годов), приоритетов Того, изложенных в Документе о стратегии борьбы с бедностью, а также субрегиональных и международных направлений деятельности в сфере здравоохранения, в частности целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, была разработана и 25 марта 2009 года утверждена новая Национальная программа в области здравоохранения (НПОЗ) на 2009–2013 годы, цель которой – дать Министерству здравоохранения возможность продолжать процесс развития сектора на основе массового участия и наращивания темпов.

3. Финансирование здравоохранения

585. Система здравоохранения страдает от хронического бюджетного недофинансирования, в результате чего бремя расходов по ее финансированию перекладывается на плечи домохозяйств.

586. Объем бюджетных ассигнований на сектор здравоохранения после увеличения с 9,4 млрд. франков КФА (6,3% госбюджета) до 13,6 млрд. франков КФА (8,8% госбюджета) за период 1995–1999 годов перешел к стагнации и даже к снижению: с 5,7% госбюджета в 2002 году он сократился до 4,1% в 2004 году, а затем возобновил рост и составил 7,6% в 2006 году (14,4 млрд. франков КФА, или лишь порядка 5,5% от общего объема государственных расходов). В том же году общий объем расходов на здравоохранение сократился до 1% ВВП и составил половину от среднего показателя стран субрегиона.

587. Домохозяйства участвуют в финансировании здравоохранения посредством возмещения расходов медицинских учреждений (Бамакская инициатива). Участие домохозяйств складывается из оплаты услуг и приобретения медикаментов пациентами. Согласно имеющимся данным за 2006 год, объем ресурсов, поступающих от возмещения расходов на уровне государственных медицинских учреждений, составлял 6,837 млрд. франков КФА, что соответствовало 41% бюджетного финансирования на нужды здравоохранения.

588. Некоторые местные власти (мэрии или префектуры) участвуют в финансировании медицинского обслуживания, покрывая расходы по заработной плате категорий персонала, называемых медицинскими работниками префектур.

589. К указанным трудностям в сфере государственного финансирования добавляются недостаточный объем помощи центра областям и периферийным районам и отсталость национальной организационно-правовой системы по сравнению с проводимыми реформами.

590. С другой стороны, солидарная система финансирования медицинских услуг – единственно возможная система обеспечения всеобщего доступа ко всем этим услугам, – налажена пока лишь в отдельных медико-санитарных округах.

591. Помимо государства, его органов и домохозяйств, вклад в финансирование системы здравоохранения вносят партнеры. Так, в 2007 году их вклад составил 35% от общего объема финансирования расходов на здравоохранение.

592. Целый ряд партнеров в области развития участвуют в мероприятиях и финансировании сектора здравоохранения. Среди них различаются партнеры системы Организации Объединенных Наций и двусторонние и многосторонние партнеры.

593. Статистические данные по основным показателям представлены в таблице ниже.

Таблица 16

Динамика показателей в области здравоохранения

<i>Показатели здравоохранения</i>	<i>2002 год</i>	<i>2006 год*</i>
Коэффициент младенческой смертности (на 1 000)	78‰	77‰
Коэффициент младенческо-детской смертности (на 1 000)	142‰	123‰
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений)	478‰	-
Охват контролем за ускорением роста (КУР)	17,1%	30,1%
Уровень распространения ВИЧ	5,9%	3,2%
Число ЛМВИЧ, получающих полный спектр услуг, включая АРВ-препараты	300	6 579
Доля детей младше пяти лет, страдающих легкой формой малярии и получающих надлежащий уход	33,3%	72,79%
Доля детей младше пяти лет, страдающих тяжелой формой малярии и получающих надлежащий уход	54%	76,67%
Доля детей младше пяти лет, находящихся во время сна под накомарником с инсектицидной пропиткой	13%	38,4%
Доля беременных женщин, находящихся во время сна под накомарником с инсектицидной пропиткой	16,5%	57,8%
Охват дородовыми консультациями (ДРК1)	74%	83,8%
Доля родовспоможений	49%	62%
Доля выявления ТЛМ+	30%	39%
Доля выздоровления от ТЛМ+	73%	60%
Доля "потерянных из виду» туберкулезных больных	11%	15%
Охват вакцинацией ДТКЗ	59%	65%
Охват вакцинацией ПКВ	48%	63%
Посещаемость служб медицинской помощи (государственных и полугосударственных)	25,3%	25,9%
Пониженный вес	25%	26%
Доля бюджета здравоохранения в общем бюджете***	5,7%	6,58%

Источники: *КОМП-3, 2006 год; ** СДОТ, 1998 год; ***учтены только предыдущие поступления.

4. Медико-санитарные области

594. В системе здравоохранения страны насчитывается шесть медико-санитарных областей, поскольку город Ломе (столица страны) с пригородами с 1997 года является шестой областью – медико-санитарной областью "Ломе и пригороды". Она подразделяется на пять городских медико-санитарных окру-

гов, которые соответствуют пяти остальным медико-санитарным областям. Медико-санитарные округа соответствуют географическому расположению префектур. В целом же на территории Того насчитывается 35 медико-санитарных округов.

5. Предоставление и использование услуг

5.1 Организация

595. Система медицинских учреждений Того организована по принципу пирамиды из трех уровней в соответствии с предложенным ВОЗ порядком развития системы здравоохранения в три этапа. Этими тремя уровнями являются:

а) основа пирамиды – периферийный, или оперативный уровень, представляющий 35 медико-санитарных округов, их медицинскую инфраструктуру и базовые общины. На этом уровне проводятся медицинские мероприятия, предусмотренные политикой и директивами, разработанными на центральном уровне;

б) середина пирамиды – средний, или областной уровень, соответствующий шести медико-санитарным областям. Деятельность на областном уровне направлена на поддержку и мониторинг/оценку оперативного уровня и осуществления политики в сфере здравоохранения и национальных директив;

в) вершина пирамиды – центральный, или национальный уровень и его технические службы. На этом уровне разрабатываются определения и мониторинг проведения в жизнь главных направлений здравоохранительной политики страны.

5.2 Предложение услуг

5.2.1 Государственные лечебные учреждения

596. В этом секторе насчитывается 535 учреждений здравоохранения всех категорий, которые неравномерно распределены по всей территории и располагают более или менее полной технической оснащенностью.

Таблица 17

Сводные данные по государственным медицинским учреждениям

Тип медицинского учреждения	Ломе и						Всего
	Саванны	Кара	Центральная	Плато	Приморская	пригороды	
УМЦ		1				2	3
РМЦ	1	1	1	1	1	1	6
Специализированная больница					1		1
Районная больница	3	6	4	7	4	1	25
ПМП	55	101	59	140	111	19	485
МСП				9	1		15
Всего по медицинским учреждениям	59	114	64	157	118	23	535
Койко-места	406	1 010	714	1 266	1 118	645	5 159
Государственные аптечные склады	3	12	6	16	13	3	53
Центры диагностики ВИЧ	2	2	2	1	3	32	41

Источник: Картография предложения медицинских услуг, Министерство здравоохранения/ОИСИ, октябрь 2006 года.

597. К комплексу указанных структур добавляются:

а) на центральном уровне – Национальный центр переливания крови (НЦПК), Национальный санитарно-гигиенический институт (НСГИ), который является Национальной справочной лабораторией (НСЛ), и Национальный центр ортопедического оборудования (НЦОО);

б) на областном уровне – Областной центр переливания крови в Центральной области и центр ортопедического оборудования в областях Плато, Кара, Центральная и Саванны.

598. В педагогической области налицо рост числа новых профессиональных учебных заведений, таких, как школы акушерок и медперсонала, открытых в 2009 году в Каре.

599. Инфраструктура и оборудование имеют высокую степень физического износа из-за отсутствия мероприятий по обновлению и ремонту.

5.2.2 Частные лечебные учреждения

600. Сектор частных лечебных учреждений в Того весьма динамично развивается. В этот сектор входят:

а) частные некоммерческие поставщики услуг, главным образом профессиональные и общинные;

б) частные коммерческие поставщики услуг, которые сосредоточены в столице;

в) традиционные врачеватели (традитерапевты), широко представленные на местах.

601. Сотрудничество между государственным и частым секторами остается слабым.

602. В целом следует отметить наличие 284 медицинских учреждений и 187 аптек, как показано в таблице ниже.

Таблица 18

Сводные данные по частным медицинским учреждениям за 2006 год

Тип медицинского учреждения	Саванны	Кара	Центральная	Плато	Приморская	Ломе и пригороды	Всего
Частная профессиональная больница	1		1	4	2		8
МСЦ/частый диспансер	10	9	13	23	4	5	64
Частые клиники/кабинеты	1	14			32	247	284
Всего по частному сектору	11	13	14	27	38	252	284
Аптеки	02	04	02	05	46	128	187

Источник: Картография предложения медицинских услуг, Министерство здравоохранения/ОИСИ, октябрь 2006 года.

5.3 Охват медицинским обслуживанием

603. Инфраструктура системы здравоохранения является хорошо развитой. По результатам анализа, проведенного в 2003 году, около 88% населения про-

живает на расстоянии менее 5 км, т.е. менее чем в часе ходьбы, от того или иного медицинского учреждения.

604. С другой стороны, по результатам КОМП-3 2006 года, 62,5% населения проживает на расстоянии менее 2,5 км от какого-либо медицинского учреждения, т.е. менее чем в 30 минутах ходьбы.

605. Несмотря на столь удобный территориальный доступ к медицинскому обслуживанию, за последние годы масштабы реального пользования услугами государственного здравоохранения существенно сократились. Показатель обращений в государственные лечебные учреждения остается низким и составляет 25–29%. В Ломе этот показатель еще ниже; в 2007 году в областях Приморская и Плато он был равен 17,5%, в Центральной области – 59,8%, в областях Кара и Саванны – 36,4% и в среднем по стране – 28,6%. Причинами столь низких показателей посещаемости государственных лечебных учреждений являются непрерывная деградация инфраструктуры и оборудования, нехватка и незаинтересованность персонала, низкий уровень приема, рост числа уличных аптек, распространение «подпольных» клиник (работающих без лицензии), плохое качество обслуживания и довольно высокая стоимость услуг наряду с развитием частного сектора здравоохранения.

606. Согласно обследованию на основе ОВБПБ 2006 года, в областях Саванны и Плато, особенно в районе Восточного Моно, ситуация с медицинским обслуживанием может считаться намного худшей, чем в остальных областях страны. В них был развернут проект по линии Фонда ГАВИ, цель которого – обеспечить охват населения вакцинацией и укрепить систему здравоохранения.

6. Людские ресурсы

607. Система здравоохранения Того сталкивается с серьезным дефицитом кадров. В 2008 году численность медицинских работников составляла 8 064 человека при численности населения, оцениваемой в 5 596 000 жителей.

608. Основные соотношения (население/медицинские работники в 2007 году) в сравнении с нормами ВОЗ являются следующими:

- 1 врач на 11 171 жителя при норме 1 врач на 10 000 жителей;
- 1 государственный санитар на 6 135 жителей при норме 1 государственный санитар на 4 000 жителей;
- 1 акушер на 13 710 жителей при норме 1 акушер на 4 000 жителей.

609. Этот кадровый кризис проявляется с точки зрения не только численности, но также качества и распределения: около 80% персонала сосредоточено в городских центрах, прежде всего в Ломе и в Приморской области.

610. Дефицит людских ресурсов в сфере здравоохранения Того обусловлен в первую очередь низким уровнем набора и отсутствием замены работникам, которые выходят на пенсию, умирают или выезжают за рубеж. Его истоки кроются в ряде факторов и недостатков, к числу которых относятся:

- недоработки в кадровом планировании и управлении, в том числе в частном секторе;
- несоответствие между ассигнуемыми бюджетными средствами и предельными показателями, устанавливаемыми в области найма.

611. Для сокращения дефицита кадров правительство в январе 2008 года приняло меры по повышению возраста выхода на пенсию (60 лет для руководящего

состава и 57 лет – для остальных категорий сотрудников) и по проведению набора новых кадров с уделением особого внимания медицинскому и парамедицинскому персоналу.

Таблица 19

Распределение персонала в разбивке по профессиональным категориям и областям в 2008 году

Категории персонала	Ломе и пригороды	Приморская	Плато	Центральная	Кара	Саванны	Всего
Медицинский	192	36	32	21	34	14	329
Парамедицинский и технический	1 567	886	830	609	846	397	5 135
Административный и вспомогательный	951	365	374	320	381	209	2 600
Всего	2 710	1 287	1 236	950	1 261	620	8 064

Источник: Данные Министерства здравоохранения (DAC/DARH).

7. Преемственность развития сектора

612. На основе результатов анализа ситуации, недавних рекомендаций ВОЗ в сферах первичной медицинской помощи, исследований, здоровья и окружающей среды, Парижской декларации об эффективности помощи в целях развития, Римской декларации, Мапутского плана действий в области репродуктивного сексуального здоровья и репродуктивных прав и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), были намечены четыре стратегических направления по преодолению вызовов, стоящих перед сектором здравоохранения. На них будут ориентированы действия заинтересованных сторон внутри сектора в течение пяти ближайших лет. Этими направлениями являются:

- a) укрепление институциональной основы и управления системы здравоохранения;
- b) улучшение состояния здоровья матерей, детей, подростков и пожилых людей;
- c) борьба с инфекционными и неинфекционными заболеваниями;
- d) межотраслевое сотрудничество, партнерство и координация.

613. Того получает международную помощь в области здравоохранения, которая поступает, в частности, от системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНФПА. Международная помощь, оказываемая правительству в сфере репродуктивного здоровья и гендерной проблематики, предоставляется главным образом в виде технической экспертизы и сотрудничества и в меньшей степени – в финансовой форме.

8. Национальная политика в области фармацевтики

614. Цель национальной политики в области фармацевтики, принятой в 1997 году, заключается в том, чтобы обеспечить наличие основных эффективных, надежных и качественных медикаментов, а также рациональное применение этих медикаментов всем населением страны. Являясь инструментом и неотъемлемой частью национальной политики в области здравоохранения, национальная политика в области фармацевтики будет способствовать укреплению стратегии оказания первичной медицин-

ской помощи и в конечном счете – торжеству принципа "здоровье для всех".

615. К числу достижений относятся, с одной стороны, подтверждение принципа проведения международных конкурсов при закупке медикаментов, а с другой – переработка новой правовой и регулятивной основы занятия профессией фармацевта (Рамочный закон № 2001-002 от 23 января 2001 года о медикаментах и аптеках).

616. Кроме того, в числе стратегий осуществления фигурирует упорядочение территориального распределения пунктов распространения медикаментов в стране.

617. Создание Центральной службы закупки медикаментов (ЦСЗМ–Того), учрежденной 3 августа 1998 года на основе французского закона 1901 года, может с полным основанием считаться первым этапом реализации этой стратегии. Однако для достижения поставленной цели еще остается сделать очень многое.

9. Бамакская инициатива в Того

618. Бамакская инициатива (БИ) – это стратегия, предложенная министрами здравоохранения в ходе тридцать седьмой региональной сессии ВОЗ в 1987 году для преодоления социально-экономических трудностей в странах региона.

619. Подход, лежащий в основе БИ, был выработан с учетом ряда важных аспектов:

- хронической нехватки медикаментов;
- ухудшения состояния инфраструктуры здравоохранения;
- дефицита квалифицированных кадров, усугубляемого отсутствием заинтересованности у персонала;
- крайне низкого авторитета системы медицинского обслуживания среди общин.

620. Цель Бамакской инициативы – обеспечить всему населению доступ к услугам по оказанию первичной медицинской помощи по доступной цене, восстановить доверие пациентов к услугам государственного здравоохранения, повысить качество услуг и делегировать нижестоящим организациям полномочия по принятию решений. Кроме того, данная инициатива направлена на улучшение состояния здоровья населения путем стимулирования домохозяйств к изменению образа жизни.

621. Таким образом, БИ предусматривает не только возмещение расходов на услуги, но и прежде всего совершенствование управления ресурсами. Специалистами в области здравоохранения были выявлены и предоставлены в распоряжение медперсонала два простых управленческих инструмента: микропланирование и мониторинг.

9.1 *Принятие и реализация БИ в Того*

622. Поход БИ был принят и внедрен в Того с 1989 года. Сначала в Центральной области страны был проведен эксперимент по применению этой стратегии при технической и финансовой поддержке Германского агентства по техническому сотрудничеству (ГТС), в ходе которого были открыты медицинские пункты, снабжаемые основными лекарственными препаратами (ОЛП).

623. В 1990 году в медико-санитарных округах Во и Зио Приморской области были проведены экспериментальные мероприятия при техническом и финансовом содействии ЮНИСЕФ. Распространение БИ на все районы страны было проведено в 1991 году. В настоящее время снабжение ОЛП составляет 100% и охватывает все медицинские учреждения.

9.2 *Достижения в рамках БИ*

624. Благодаря снабжению ОЛП медицинских учреждений удалось не только сделать медикаменты доступными, но и снабдить ими население Того. Кроме того, эта стратегия обеспечила доходы от продажи медикаментов, которые позволили медицинским учреждениям функционировать в условиях кризиса, наблюдавшегося в Того в 1990-е годы.

625. В соответствии с подходом БИ при медицинских учреждениях были созданы комитеты по вопросам управления (КВУ) и комитеты по вопросам здравоохранения (КВЗ), что открыло перед общинами возможность участия в мероприятиях системы здравоохранения. Сейчас можно констатировать, что медицинские учреждения управляются совместно общинами и медицинским персоналом. Конечно, поставленные цели не достигнуты, т.к. средняя стоимость лечения пока остается высокой.

626. После реализации БИ община принимает участие в регулировании первичной медицинской помощи через комитеты по вопросам управления (КВУ), действующие в базовых структурах (диспансерах и периферийных медицинских пунктах) и на основе принципа самофинансирования. Примером такой системы является префектура Воган, осуществляющая управление своим моргом.

9.3 *Ограничения*

627. Стоимость услуг постепенно возрастает по мере продвижения вверх по уровням системы медицинского обслуживания и по мере обращения к услугам более высокого уровня. Следовательно, требуется улучшать перекрестную базу данных. Не получил достаточного внимания и вопрос о необходимости применения многоотраслевого подхода в рамках БИ, охватывающего другие секторы в области развития. Органы общинного не имеют юридических полномочий для выполнения своей функции.

628. Столкнувшись с экономическими проблемами, с появлением новых заболеваний (ВИЧ/СПИДа) и возвращением побежденных ранее болезней, сектор здравоохранения в начале 90-х годов встал перед необходимостью проведения масштабных реформ для адаптации подходов в сфере медицинского обслуживания к проблемам и потребностям внутри страны (местному опыту и решениям) и к политике, рекомендуемой ВОЗ.

629. Деятельность по этим стратегическим направлениям можно обобщить в нескольких принципах политики здравоохранения и децентрализации медицинского обслуживания. Первоначальная концепция национального развития системы здравоохранения, сосредоточенная на стационарных учреждениях и терапевтических услугах, уступила место оказанию первичной медицинской помощи и концепции, предусматривающей необходимость согласованных действий всей системы по улучшению состояния здоровья населения.

Статьи 13 и 14

Право на образование и на профессиональное обучение

630. Бесплатный характер начального образования закреплен в Ордонансе № 4 от 6 мая 1975 года о реформе системы образования и в статье 35 Конституции от 14 октября 1992 года. Первый этап предоставления бесплатного образования начался в октябре 2008 года с отмены платы за обучение в дошкольных и начальных государственных учебных заведениях в соответствии с Декретом № 2008-129/PR от 2 октября 2008 года.

631. Согласно этому принципу, предусматривающему обязательное школьное образование для детей обоих полов до возраста 15 лет, государство обязано создавать для этого благоприятные условия, в частности, путем обеспечения в конечном счете бесплатного государственного образования.

632. В этой связи с 1975 года были приложены активные усилия к тому, чтобы школа стала демократичной и общедоступной. Однако очень скоро эти усилия замедлились и даже приостановились по причине разразившегося в стране социально-экономического кризиса, последствиями которого стали:

- а) рост платы за обучение для семей из-за снижения объема бюджетных средств, ассигнуемых на систему образования;
- б) активное развитие сектора частного образования (в 2007 году в нем было занято 32% педагогов начальных школ);
- в) необходимость для общин открывать школы местной инициативы (общинные школы).

633. Для решения задачи по обеспечению всеобщего охвата школьным образованием к 2015 году и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, правительство разработало новую политику для сектора образования, план действий на период 2010–2020 годов и Среднесрочную программу ассигнований (ССПА), рассчитанную на три года (2010–2012 годы). В этой новой отраслевой политике акцент ставится на:

- а) расширение доступа, равенство и удержание детей на разных уровнях обучения, в частности в системе начального образования, особенно девочек, детей в трудном положении и детей из уязвимых и обездоленных групп населения;
- б) улучшение всех аспектов качества образования, в частности повышение внутренней эффективности этой системы и условий приема на всех уровнях;
- в) повышение актуальности программ и их адаптация к нуждам в области развития страны.

634. В перспективе универсализации начального образования правительство предусматривает мероприятия по расширению предложения образования и стимулированию спроса на него, особенно среди девочек. В этой связи, начиная с 2008–2009 учебного года, была введена система бесплатного приема в начальные школы. Другие планируемые мероприятия, в частности, касаются:

- а) расширения возможностей по приему в системе для придания всеобщего характера доступу в школу и охвату полным начальным образованием;
- б) набора и профессиональной подготовки преподавателей;
- в) обеспечения школ учебниками и дидактическими материалами;
- г) постепенного преобразования школ местной инициативы (ШМИ) в государственные начальные школы и покрытия расходов по их функционированию, а также последовательного перевода работающих в этих школах учителей-добровольцев в категорию государственных преподавателей на основе конкурса по найму;
- д) строительства школьных столовых.

635. Среднее образование носит всеобщий характер, поскольку оно распространено на всей территории страны. При этом оно не является общедоступным, учитывая весьма ограниченные финансовые возможности государства.

636. Высшее образование в Того предоставляется как государственными, так и частными университетами. Что касается государственных университетов, то речь идет об университетах Ломе и Кары, причем этот последний был открыт в 2004 году. Среди частных университетов следует отметить открытый в 2007 году Католический университет Западной Африки (КУЗА), к которому добавился ряд школ профессионального обучения.

637. Принятые меры касаются создания Национального управления по борьбе с неграмотностью, областных и префектурных отделов и центров по борьбе с неграмотностью на местном уровне, а также обустройства сельских библиотек и читательских клубов.

638. Новая национальная политика в области образования предусматривает разработку национальной программы по борьбе с неграмотностью, которая позволит увеличить число обучаемых грамоте лиц с 6 000 в 2007 году до 77 300 в 2020 году. С другой стороны, будут разработаны альтернативные программы по охвату детей и подростков в возрасте 9–14 лет, которые не посещали или оставили школу.

Статистические данные об уровне грамотности

639. По результатам обследования на основе ОВБПБ 2006 года, в стране насчитывается 855 311 неграмотных, составляющих 35,6% населения в возрасте 15–45 лет. Среди общего населения страны число неграмотных составляет 1 338 563 человека, т.е. уровень неграмотности равен 43,1%. Ситуация в целом по стране характеризуется существенными диспропорциями в зависимости от пола, района проживания, возраста и социально-экономического положения.

640. Что касается диспропорций по половому признаку, то 70% неграмотных в стране составляют женщины.

641. По поводу диспропорций, связанных с районом проживания, следует указать, что этот район также является важным фактором расхождения в показателях неграмотности, как это отражено в таблице ниже.

Таблица 20

Диспропорции, связанные с районом проживания

	<i>Область Ломе-Залив</i>	<i>Приморская</i>	<i>Плато</i>	<i>Центральная</i>	<i>Кара</i>	<i>Саванны</i>
% неграмотных	12,4	35,1	40,5	39,6	41,0	69,1
Число неграмотных	73 313	159 064	219 239	93 751	131 366	178 577

Источник: Министерство начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью.

642. Что касается показателей уровня грамотности в разбивке по полу и району, то они являются следующими:

- мужчины в центральных городах – 86%;
- женщины в центральных городах – 60%;
- мужчины в сельских районах – 57%;
- женщины в сельских районах – 25%.

643. Если рассматривать диспропорции по возрастному признаку, то доля неграмотных была более высокой в группе населения старше 45 лет (43%) и в возрастной группе от 15 до 45 лет (35%).

644. Наконец, что касается диспропорций, которые связаны с бедностью, то число бедных неграмотных (45%) в три раза выше числа неграмотных, свободных от бедности (19%).

1. Меры по активизации борьбы с неграмотностью

645. Властями был принят целый ряд мер по активизации борьбы с неграмотностью, которые, в частности, предусматривают:

- a) включение субсектора борьбы с неграмотностью в систему национального образования;
- b) функциональность программ по борьбе с неграмотностью;
- c) использование родных языков (эве, кабье, тем, бенн) и базового французского языка для обучения грамоте взрослых;
- d) уделение приоритетного внимания борьбе с неграмотностью среди женщин и девушек;
- e) внедрение функциональной грамотности в производственные коллективы;
- f) обязательное включение функциональной грамотности в проекты в области развития и на предприятиях.

2. Источники финансирования

646. Эти источники разнообразны; к ним относятся:

- национальный бюджет;
- местные общины;
- частный сектор;
- учреждения по двустороннему и многостороннему сотрудничеству: МОФС, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, ФАО, Всемирный банк, Европейский союз.

3. Трудности и неудачи

647. В числе трудностей и неудач следует отметить:

- дефицит квалифицированных людских ресурсов;
- недостаток адекватных материальных средств производства;
- неохваченность возрастной группы 9–14 лет;
- отсутствие координационных структур, характерное для мероприятий внутри сектора;
- недостаток мероприятий на этапе после обучения грамоте и высокая вероятность возврата неграмотности;
- ведение борьбы с неграмотностью на основе добровольного участия учителей;
- недостаточное использование языков, на которых ведется борьба с неграмотностью, в профессиональной, административной, правовой и политической деятельности;
- отсутствие надежных статистических данных;

- низкий уровень участия женщин в программах по борьбе с неграмотностью в силу социально-культурных причин и бедности среди их подавляющего большинства.

4. Уязвимые и обездоленные группы

648. К числу уязвимых и обездоленных групп можно отнести:

- детей в возрасте 9–14 лет, не охваченных школьным образованием;
- языковые меньшинства;
- инвалидов;
- перемещенных лиц.

5. Доля мужчин и женщин (руководящий состав), участвующих в поощрении борьбы с неграмотностью

Таблица 21

Доля мужчин и женщин, выполняющих руководящие функции и участвующих в поощрении борьбы с неграмотностью

	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Количество	27	12	39
%	69,23	30,77	100

Источник: Министерство начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью.

6. Доля бюджета на образование в национальном бюджете

649. Доля бюджета, направляемая на нужды начального и среднего образования, показана в таблицах ниже.

Таблица 22

Бюджет начального образования

<i>Сумма</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
Сумма в млрд. франков КФА	15,86	15,88	14,19	18,22	18,09
Колебания	-20,82%	+0,13%	-10,64%	+28,40%	-0,71%

Источник: Управление по финансовым вопросам/ Министерство начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью.

Таблица 23

Бюджет среднего образования

<i>Сумма</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
Сумма в млрд. франков КФА	9,26	9,70	12,09	11,25	12,54
Колебания	-0,22%	4,75%	24,64%	-6,95%	11,47%

Источник: Управление по финансовым вопросам/ Министерство начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью.

7. Организация системы образования

7.1 Дошкольное образование

650. Дошкольное образование является основой системы образования в Того. Оно доступно без какой бы то ни было дискриминации для детей обоих полов в возрасте трех лет.

651. Однако между городскими районами, где проживает подавляющее большинство детей, получающих дошкольное образование, и обездоленными сельскими районами наблюдаются диспропорции. Именно поэтому партнеры Того в приоритетном порядке проводят свои мероприятия в сельской местности.

652. В системе дошкольного образования обучение ведется на местных языках в течение первых двух лет, соответствующих двум первым разделам.

653. Деятельность правительства в этом секторе находит свое отражение в приеме на работу преподавателей, финансировании деятельности этих учебных заведений и в переподготовке воспитательниц, не прошедших начального курса в Нормальной школе воспитателей детских садов в Кпалиме (НШВДС).

654. Среди населения проводятся кампании по разъяснению важности дошкольного образования и необходимости прохождения ребенком этого этапа перед его зачислением в начальную школу.

655. В определенных населенных пунктах нередко проводятся "дни открытых дверей" для ознакомления населения с реалиями дошкольного образования и его преимуществами для ребенка младшего возраста. Эти дни проводятся при поддержке программы ЮНЕСКО по базовому образованию (БО).

656. В рамках программы "Образование для всех в сельской местности" (ОДВС), реализуемой в области Саванны, особый акцент ставится на разъяснение населению важности занятий с детьми младшего возраста и их образования.

7.2 Начальное образование

657. Начальное образование открыто для детей обоих полов, достигших возраста пяти лет. Оно включает три ступени по два класса. По завершении этого курса обучения выдается свидетельство об окончании начальной школы (CEPD).

7.3 Среднее образование

Общее среднее образование

658. Общеобразовательная средняя школа включает две ступени. Первая ступень охватывает с шестого по третий классы и предусматривает четыре года обучения. По окончании этого учебного курса выдается свидетельство об окончании средней школы первой ступени (VEPC). Вторая ступень включает со второго по выпускной классы и завершается сдачей первой части экзаменов на степень бакалавра в первом классе и второй части этих экзаменов – в выпускном классе.

8. Строительство новых школ

659. Чтобы сделать школу доступной для всех детей, в дополнение к существующей на всей территории страны инфраструктуре в 2004–2006 годах во всех областях строилось 414 новых школ. Так, например, в рамках реализации проекта ВІD II ведется строительство 300 классных комнат.

660. Благодаря реализации пятилетнего плана 2002–2006 годов, продленного на 2007 год, по программе базового образования ЮНИСЕФ были построены два школьных здания и отремонтированы учебные корпуса 45 школ.

661. За период 2005–2007 годов НПО "Бьерн Фонден" обеспечила строительство и оснащение двух школьных зданий с тремя классами, 10 школ посменного обучения и 38 учебных центров для детей младшего возраста.

9. Близость школ

662. В 2004–2006 годах число учеников, чьи дома находились на расстоянии более 3 км от школы, снизилось на 2% – с 8% в 2004 году до 6% в 2006 году.

10. Учебный год

663. Учебный год в Того включает три четверти и длится в общей сложности девять месяцев.

11. Материальное положение преподавательского состава

664. В соответствии с рекомендацией в отношении статуса преподавательского состава, которая была принята 5 октября 1966 года Специальной межправительственной конференцией ЮНЕСКО, материальное положение преподавательского состава в дошкольных, начальных и средних общеобразовательных учебных заведениях Того в целом складывается из следующих факторов:

- подготовка к преподавательской профессии;
- повышение квалификации преподавательского состава;
- занятость и профессиональная деятельность;
- система социального обеспечения;
- должностные оклады.

11.1 Подготовка к преподавательской профессии и программа профессионального обучения преподавателей

665. Начальная подготовка педагогов начальных школ, приостановленная из-за экономического кризиса, в 2009 году была возобновлена. Курс начальной профессиональной подготовки преподавателей в Нормальной педагогической школе (НПШ) в Нотсе составляет девять месяцев, или 30 учебных недель объемом 1 050 часов. Этот курс включает:

- профессиональные и учебные мероприятия в центрах подготовки;
- стажировки в классах сети начальных школ и в детских садах.

666. Программа начального курса обучения составляется на основе подхода, при котором профессиональные навыки отрабатываются в модульном и переменном режиме – учебный центр/классные занятия в школах – с уделением особого внимания постепенному привитию стажерам навыков профессиональной ответственности.

667. Перед начальной профессиональной подготовкой педагогов поставлены следующие цели:

- a) подготовить педагогов широкого профиля, способных эффективно вести занятия в дошкольных и начальных учебных заведениях;
- b) привить им профессиональные навыки;

- c) повысить уровень владения французским языком;
- d) уделять особое внимание преподаванию французского языка, математики и естественных наук;
- e) наращивать знания (и инструментарий) для рассмотрения/решения регулярно возникающих проблем, связанных с преподаванием/изучением французского языка в многоязычном контексте, чтением и составлением письменных работ;
- f) обучить пользованию педагогическими справочниками и школьными учебниками;
- g) обучить педагогическому планированию и оценке знаний;
- h) разработать стратегии преподавания и ученичества в целях сокращения второгодничества, отчуждения и отсева среди учащихся.

668. В основу программы подготовки заложены учебные направления и системы, перечисленные в пунктах ниже, которые, однако, в ходе проводимых программных реформ будут эволюционировать с точки зрения распределения дисциплин и междисциплинарной реализации.

11.2 *Повышение квалификации педагогов*

669. Периодически в инспекциях по делам образования для преподавателей проводятся курсы переподготовки, организуемые в зависимости от потребностей, выявленных инспекторами. В 2002–2003 и 2003–2004 годах в Высшей нормальной школе (ВНШ) в Атакпаме были проведены начальные ускоренные курсы подготовки для учителей средних общеобразовательных школ.

11.3 *Занятость и профессиональная деятельность*

670. Чтобы попасть на работу в систему образования, необходимо пройти национальный конкурс по приему, проводимый ежегодно с учетом потребностей в преподавательских кадрах, заявленных областными управлениями образования.

671. В связи с занятостью и профессиональной деятельностью см. Ордонанс № 1 от 4 января 1968 года об общем уставе государственной службы, Декрет № 69-113 от 28 мая 1969 года о применении общего устава государственной службы в отношении преподавателей, являющихся государственными служащими, и Декрет № 2007-075/PR от 29 июня 2007 года о введении системы набора внештатных преподавателей.

672. Присвоение официального статуса окончательно закрепляет работника образования на том рабочем месте, куда он был принят. Этот статус открывает возможности для продвижения и обеспечивает необходимые удержания для пенсионного обеспечения через Пенсионную кассу Того. Продвижение по службе производится автоматическим повышением на одну ступень каждые два года, или же путем повышения в должности.

673. Работники образования имеют право на специальный отпуск, отпуск по болезни, декретный отпуск и т.д.

11.4 *Система социального обеспечения*

674. Работники образования имеют право на:

- a) покрытие за счет государства 50% медицинских расходов (на консультацию и госпитализацию);
- b) пенсию по старости;

с) временное пособие по инвалидности (преподаватель, получивший в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания инвалидность, которая повлекла за собой стойкую потерю трудоспособности не менее чем на 10%, может претендовать на временное пособие по инвалидности, выплачиваемое в дополнение к его должностному окладу).

11.5 Должностные оклады

675. Каждый работающий преподаватель имеет право на вознаграждение в виде оклада за вычетом пенсионных отчислений, на компенсацию за работу в трудных условиях и на семейные пособия.

676. Размер зачитываемого для пенсии вознаграждения устанавливается в зависимости от должности и уровня, которых достиг соответствующий служащий. Помимо должностного оклада могут выплачиваться жилищное пособие, пособие на покрытие расходов, должностные пособия, пособия в связи с тяжелыми условиями работы, которые оправданы наличием профессиональных рисков.

677. Должностные оклады были повышены в 1996 году на 5%, в 2007 году – на 3% и в 2008 году – на 5%.

Сопоставление окладов преподавателей с окладами других служащих

678. Сопоставление между окладами внештатных и штатных преподавателей показывает, что оклад первых составляет 90% оклада вторых. Что касается сопоставления между штатными преподавателями и другими категориями служащих, то здесь различие заметно в случае найма дипломированного специалиста, как это видно из таблицы ниже⁷⁵.

Таблица 24

Оклады преподавателей в сопоставлении с окладами других служащих

Категории	Категория найма	
	Штатный преподаватель	Другие служащие
Дипломы		
Доктор	A1+ повышение на один уровень	A1
DEA и магистр	A1	A2
Лицензиат	A2	B
Бакалавр	B	AP
ВЕРС	C	AP
СЕРД	D	AP

Источник: Министерство начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью.

12. Принятые или планируемые меры по повышению уровня жизни преподавательского состава

679. В настоящее время проводится исследование, посвященное созданию системы стимулирования и улучшения условий жизни преподавателей.

680. Сейчас в рамках реформы государственной администрации Того проводится пересмотр показателей оплаты труда и плана профессиональной деятельности всех служащих, включая преподавателей, отдельных и особых статусов, а также режима пенсионного обеспечения.

⁷⁵ Категории по иерархии располагаются следующим образом: A1, A2, B, C и D.

13. Равенство между мальчиками и девочками в программах образования

681. В учебных программах на различных уровнях системы образования, в том числе в системе высшего образования, отражен принцип равенства мужчин и женщин; программы обучения для мальчиков и девочек аналогичны.

682. При этом доля девочек в разбивке по направлениям обучения в средней школе второй ступени показывает, что девочки проявляют меньший интерес к точным наукам по сравнению с гуманитарными науками.

Таблица 25

Доля девочек в разбивке по классам и направлениям обучения в 1996–1997 учебном году

Класс	Доля девочек	Число девочек на 1000 мальчиков
Второй С и D	37,90%	161
Второй А4	26,61%	363
Первый А4	24,98%	333
Первый D	14,64%	171
Первый С	9,69%	107
Выпускной А4	24,01%	316
Выпускной D	11,92%	135
Выпускной С	6,58%	70

Источник: Управление планирования, прогнозирования и оценки Министерства начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью.

683. Аналогичная тенденция прослеживается в системе высшего образования, где девочки отдают предпочтение таким специализациям, как делопроизводство, литература и гуманитарные науки, в меньшей степени – социологии и праву. При этом они весьма малочисленны на отделениях экономики и управления, математики, естественных наук и медицины.

684. Следует особо выделить Нормальную школу воспитателей детских садов (НШВДС)⁷⁶. Действительно, хотя обучение в ней сейчас открыто для представителей обоих полов, можно констатировать, что подавляющее большинство учащихся этой школы составляют девушки.

Статья 15

Право на участие в культурной жизни

685. Тоголезское государство признает за каждым гражданином право участвовать в культурной жизни, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 15 Пакта. Поэтому оно должно принимать соответствующие меры по обеспечению пользования этим правом. Следовательно, как на национальном, так и на международном уровнях осуществление этого права регулируется в законодательном порядке.

⁷⁶ Эта школа была открыта в соответствии с двумя постановлениями: № 23/MEN от 25 июля 1976 года о создании Центра профессиональной подготовки воспитателей детских садов и № 28/MEN-RS от 18 июля 1977 года о создании Нормальной школы воспитателей детских садов.

1. Законодательные и регламентирующие меры

686. Пункт 1 статьи 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах гласит: "Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на:

- a) участие в культурной жизни;
- b) пользование результатами научного прогресса и их практического применения;
- c) пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, авторами которых он является".

На международном уровне

687. Чтобы обеспечить осуществление права каждого человека на участие в культурной жизни, Того приняла и ратифицировала, в частности, следующие международные договоры:

- a) Конвенцию о создании Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), которая в 1974 году получила статус специализированного учреждения Организации Объединенных Наций по интеллектуальной собственности и авторским правам (1975 год);
- b) Бернскую конвенцию об охране литературных и художественных произведений (1975 год);
- c) Культурную хартию Африки (1978 год);
- d) Бангийское соглашение о создании Африканской организации интеллектуальной собственности (АОИС) (1977 год);
- e) Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года; ратифицирована Того 15 апреля 1998 года;
- f) Конвенцию об охране нематериального культурного наследия 2003 года; ратифицирована Того 5 февраля 2009 года;
- g) Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 года; ратифицирована Того 5 сентября 2006 года.

На национальном уровне

688. В соответствии с Декретом № 72-159/PR от 7 июля 1972 года Верховный комиссариат по делам молодежи, спорта и культуры был преобразован в министерство.

689. В 1973 году для проведения зрелищных мероприятий на всей территории страны в соответствии с Декретом № 73-387/PR/MJSCRS от 26 марта 1973 года была образована национальная театральная труппа. Она включает национальный вокальный ансамбль, балетную труппу, театральную труппу и экспериментальный музыкальный центр.

690. В 1974 году Декретом № 74-71/PR/MJSCRS от 8 апреля 1974 года было учреждено Управление по делам национальных музеев, объектов и памятников, цель которого – охрана и сохранение национального культурного наследия. По итогам общенационального совещания по вопросам коммуникации и культуры в июне 1992 года был сделан ряд рекомендаций, которые, в частности, касались:

- a) выработки новой культурной политики с определением общих направлений, приоритетов и программы действий (сохранение национального культурного наследия, создание музеев, охрана культурных объектов, памятников, архивов, библиотек и т.д.);
- b) поощрения художественного и литературного творчества (проведение фестивалей, карнавалов, литературных и художественных конкурсов с присуждением премий);
- c) создания органов по обеспечению применения законодательства об охране наследия и авторских прав;
- d) проведения политики распространения национальных разговорных языков на территории страны;
- e) децентрализации культурной деятельности на уровне органов местного самоуправления и базовых общин;
- f) создания инфраструктуры для творчества и распространения произведений (культурных центров, домов искусств, дворцов молодежи и культуры как в городских, так и в сельских районах);
- g) разработки и принятия статута артистов и исполнителей;
- i) государственной поддержки процесса творчества и распространения культуры;
- ii) учреждения национального фонда литературы и искусства.

691. В ходе различных мероприятий по реструктуризации, которые будут осуществляться, лишь немногие из этих рекомендаций будут приниматься во внимание.

692. С 1992 года в области культуры был проведен целый ряд мероприятий по реструктуризации, в результате которых были созданы:

a) Министерство по делам коммуникации и культуры – согласно Декрету № 95-070/PR от 19 апреля 1995 года. Этим декретом учреждалось Главное управление культуры, цель которого – координировать деятельность технических служб в области культуры;

b) Министерство по делам культуры, молодежи и спорта – согласно Декрету № 2001-175/PR от 11 октября 2001 года.

693. Для управления деятельностью в области культуры были созданы два ведомства:

a) Управление по делам культуры, на которое возложена разработка общей политики в области распространения культурного наследия;

b) Дирекция тоголезской национальной труппы, учрежденная Декретом № 73-387/PR/MJSCRS от 26 марта 1973 года, которая объединяет все артистические ресурсы Тоголезской республики. Ее цель – проведение зрелищных мероприятий на всей территории страны.

694. К национальной труппе примкнули национальный вокальный ансамбль, балетная труппа и национальная театральная труппа. Все эти труппы призваны выступать как внутри страны, так и за рубежом. В структуру труппы также был включен экспериментальный музыкальный центр, созданный 2 февраля 1978 года и открытый для детей и молодежи в возрасте от пяти до 18 лет; его цель – служить центром музыкального обучения и исследований.

695. Он обеспечивал выполнение следующих функций:

- обучение будущих профессиональных музыкантов;
- переподготовку преподавателей музыки;
- поиск преподавателей музыки;
- исследования в области музыки.

696. Учащиеся проходили в этом центре теоретические курсы сольфеджио и истории музыки, практические занятия по игре на фортепиано, аккордеоне, органе, гитаре, флейте, ксилофоне, трубе, а также на традиционных африканских музыкальных инструментах. Центр прекратил свою деятельность из-за отсутствия финансирования.

697. Управлению по делам национальных музеев, объектов и памятников, учрежденному Декретом № 74-71/PR/MJSCRS от 8 апреля 1974 года, поручено обеспечивать охрану и сохранение национального культурного наследия. Его функции должны быть переданы областным музеям.

698. Поскольку любая структура должна эволюционировать, чтобы адаптироваться к текущим реальностям и соответствовать ряду приоритетных задач, в 1995 году была проведена реструктуризация с целью улучшения координации всех мероприятий, проводимых в области культуры. Для этого потребовалось создание других технических служб по вопросам управления культурной деятельностью.

699. Так, в соответствии с Декретом № 95-070/PR от 19 апреля 1995 года о полномочиях и организационной структуре Министерства по делам коммуникации и культуры, Управление по делам культуры было преобразовано в Главное управление по делам культуры. Этим декретом были также учреждены следующие технические службы:

a) Управление по делам зрелищных искусств, пришедшее на смену Управлению тоголезской национальной труппы. Оно проводит в жизнь политику развития зрелищных жанров искусства как внутри страны, так и за рубежом;

b) Управление по делам изящных искусств, ремесел и прикладного искусства осуществляет политику развития искусств в областях живописи и графики; скульптуры и родственных жанров; восстановления ценности традиционных технологий в таких промыслах, как гончарное производство, ювелирное дело, кожевенное производство, керамика и т.п.;

c) Управление по делам музеев, исторических объектов и памятников проводит национальную политику в музейной сфере и занимается инвентаризацией, обустройством, охраной, регламентацией и эксплуатацией исторических объектов и памятников. Оно координирует деятельность всех музеев страны;

d) Управление по делам книгоиздательства занимается в общенациональном масштабе проведением политики в сфере образования, развитием сети библиотек и публичных хранилищ документации, деятельность которых оно координирует;

e) Управление по делам кинематографии проводит национальную кинематографическую политику и регламентирует производство и прокат фильмов и аудиовизуальной продукции.

700. Для децентрализации деятельности в области культуры на уровне органов местного самоуправления и базовых общин в соответствии с Декретом № 2003-278/PR от 26 ноября 2003 года о полномочиях и организационной структуре Министерства культуры были созданы:

- a) Управление по делам развития искусств и культуры;

б) областные управления культуры в пяти экономических областях страны, а также в префектуре Залив и в пригородах Ломе.

701. Декретом № 2005-114/PR от 27 декабря 2005 года о полномочиях и организационной структуре Министерства культуры, туризма и досуга было учреждено Управление по развитию культуры и туризма.

702. В области литературного и художественного творчества Законом № 91-12 от 10 июня 1991 года о защите авторских прав, фольклора и смежных прав, позволяющих актерам, создателям духовных ценностей, артистам-исполнителям, производителям фонограмм, органам радиовещания, а также исполнителям традиционных песен в полной мере пользоваться результатами исполнения их произведений. Декрет № 91-199/PR от 26 августа 1991 года определяет порядок применения упомянутого закона.

703. В соответствии с упомянутым выше законом был создан национальный орган коллективного управления авторскими правами – Тоголезское бюро по авторским правам (ТБАП). Это бюро, имеющее статус юридического лица и финансовую самостоятельность, является государственным учреждением профессионального характера, действующим под эгидой Министерства культуры. Его задачи:

а) обеспечивать как внутри страны, так и за рубежом охрану и защиту профессиональных и имущественных интересов авторов литературных и художественных произведений или их правопреемников;

б) содействовать развитию национального творчества всеми средствами, относящимися к его компетенции;

в) вести постоянную борьбу с пиратством и контрафакцией интеллектуальных произведений, опираясь на логистическую, материальную и финансовую поддержку органов государственной власти.

704. ТБАП взимает авторские сборы со всех лиц, использующих интеллектуальные произведения в коммерческих целях или для публичного распространения. К различным категориям пользователей относятся:

- государственные или частные органы радио- и телевидения;
- гостиницы и рестораны;
- бары, бистро и буфеты;
- ночные клубы;
- магазины, супермаркеты и заведения со звуковой аппаратурой.

705. Взимаемые сборы перечисляются авторам используемых произведений. Следует отметить, что с суммы перечислений, составлявшей в 1995 году 950 000 франков КФА, ТБАП в 2004 году достигло суммы-нетто в размере 7 000 000 франков КФА. С 2005 года ТБАП стала производить перечисления дважды в год. Чистая сумма перечислений за полугодие равна 22 000 000 франков КФА. На данный момент их получают более 374 авторов-композиторов, а с 2007 года все бенефициары автоматически страхуются от несчастного случая.

2. Инфраструктура и индустрия культуры

706. Инфраструктура культурного назначения является главной опорой для ведения любой культурной деятельности. Поэтому государство должно относить политику строительства инфраструктуры культурного назначения к числу своих приоритетов.

2.1 Инфраструктура культурного назначения

а. Культурные центры

707. Планируется построить культурные центры во всех префектурах, но пока построен только культурный центр в Сокоде. Культурными центрами с минимальным техническим оснащением являются:

- Французский культурный центр;
- Американский культурный центр;
- Германский культурный центр, или Институт имени Гете.

б. Библиотеки

708. Для расширения всеобщего участия в культурной жизни и ознакомления молодежи с практикой чтения в префектурах был открыта сеть библиотек. Эта сеть располагает центральной службой, находящейся в Ломе. Центральная служба сети занимается оформлением заказов на произведения, их обработкой и передачей книг в библиотеки префектур. Она обеспечивает первоначальную и непрерывную подготовку по библиотечному делу.

709. В настоящее время сеть насчитывает в своем активе 32 префектурные библиотеки, которые распределены по пяти экономическим областям страны.

710. Помимо сети библиотек и публичных читальных залов в стране имеются библиотечно-развлекательные центры (БРЦ), которые являются местами для чтения, получения информации и досуга, открывающими сельским жителям доступ к книгам, аудиовизуальным средствам и социально-культурным мероприятиям. Цель БРЦ – способствовать приобщению сельских общин к культурной жизни, создавая в них структуры доступа к современным средствам коммуникации, развивать механизмы обмена информацией и подготовки в сферах просвещения, борьбы с неграмотностью, здравоохранения и т.д.

711. В настоящее время деятельность БРЦ ограничивается выдачей книг на дом, библиотечными консультациями, выдачей на дом развивающих игр и игрушек и демонстрацией фильмов. Они находятся в следующих населенных пунктах: Пагуда, Пиа, Сокоде, Чамба, Сотубуа, Баду, Нотсе, Кеве, Атакпаме и Анео. БРЦ финансируются Агентством франкоязычного сообщества, Исследовательским центром по вопросам международного развития (ИЦМР) и правительством Канады.

712. Помимо указанных выше библиотек и публичных читальных залов в стране имеются:

- а) Национальная библиотека – одна из крупнейших в столице;
- б) Центр технической документации и архив Министерства по делам сотрудничества, развития и обустройства территории;
- в) библиотека Французского культурного центра;
- г) библиотека Американского культурного центра;
- д) библиотека Германского культурного центра (Института им. Гете);
- е) библиотека Министерства культуры;
- ж) библиотека префектуры Залив и целый ряд других частных мини-библиотек.

с. Музеи

713. Создание национального музея началось в 1950-е годах; оно неразрывно связано с личностью покойного Массана Кпонтана, бывшего тоголезского преподавателя и коллекционера предметов старины. Часть своей коллекции он принес в дар правительству Того, которое затем выкупило и остальную ее часть.

714. Музей был открыт для публики год спустя после его создания. Он находится в восточном крыле нынешнего Конгресс-центра.

715. Согласно декрету о создании музея, на него возложено осуществление "деятельности по собиранию предметов, документов или других средств информации, позволяющих постоянно обогащать выставляемые экспозиции, по охране художественных объектов, памятников и предметов".

716. Кроме того, музей уполномочен координировать деятельность следующих областных музеев:

- Историко-этнографического музея Анео в Приморской области;
- Этнографического музея Сокоде в Центральной области;
- Этнографического музея Кары в области Кара;
- Этнографического музея Дапаонга в области Саванны.

717. Во многих странах мероприятия в связи с памятниками старины и культурными объектами уже не ограничиваются только их сохранностью: они также направлены на их использование и реинтеграцию в экономическую и социальную жизнь. Именно в этой связи национальный музей в настоящее время проводит инвентаризацию, чтобы содействовать составлению общенационального перечня ценных экспонатов, которые также могут быть включены во всемирное культурное наследие ЮНЕСКО.

718. Согласно Закону № 90-24 от 23 ноября 1990 года об охране национального культурного наследия "государство обеспечивает защиту и охрану национального культурного наследия. Оно способствует использованию и эксплуатации этого наследия".

719. В соответствии с упомянутым законом была учреждена Национальная комиссия по делам культурного наследия, организационная структура которой закреплена Декретом № 91-94 от 11 апреля 1991 года. Задача этой комиссии – "оказывать правительству помощь в разработке национальной политики в области охраны, защиты и использования всех движимых и недвижимых государственных объектов, имеющих общенациональное культурное, художественное, историческое или научное значение".

d. Театр

720. Театр, который рассматривается в качестве одной из наиболее важных основ для распространения культуры, должен быть в состоянии привлекать широкую публику.

721. С точки зрения инфраструктуры для распространения театральной культуры в Ломе имеются:

- Многоцелевой зал Конгресс-центра в Ломе;
- Театр-студия Управления по делам зрелищных искусств;
- Французский культурный центр;

- Институт им. Гете;
- Общинные центры в Бе и Токуане, а также ряд частных центров.

722. Внутри страны действуют конгресс-центр в Каре, несколько домов молодежи, танцевальные площадки отдельных баров. При этом в Ломе, как и внутри страны, художественные мероприятия проводятся также на стадионах.

723. Этот вопиющий дефицит в области инфраструктуры для участия в культурной жизни вызывает глубокое сожаление, поскольку артисты страны, несмотря на свой творческий порыв, не смогут в полной мере донести свои произведения до публики, если им негде выступать.

724. Все указанные объекты инфраструктуры обслуживают центр Ломе; важно распространить их деятельность на новые кварталы и на префектуры.

е. Кино

725. Управление по делам книгоиздательства и кинематографии, учрежденное Декретом № 2005-114/PR от 27 декабря 2005 года, возлагает на киноиндустрию вопросы координации кинематографической деятельности, а также разработку, применение и мониторинг положений, регулирующих эту сферу деятельности и съемки на всей территории страны.

726. В 1988 году вышел фильм "Ельбеде" режиссера Абдулая Д. Соу – фильм совместного производства Того и Буркина-Фасо. Еще один результат совместного производства Того, Буркина-Фасо, Франции и Швейцарии – фильм "Ашакара" режиссера Жерара Лувена.

727. Третья лента совместного производства Того и Буркина-Фасо – фильм "Кавиласси" тоголезского сценариста и режиссера Блеза Килизу Абало. В 1995 году этот фильм был отмечен специальным призом ПРООН в области устойчивого развития людских ресурсов на Panaфриканском кинофестивале в Уагадугу (ПАКФУ).

728. "Анео: город-музей" – документальный фильм об исторических и туристических объектах города Анео – был отобран для показа на фестивале африканского кино в Милане в марте 1999 года и на фестивале дней африканского и креольского телевидения в мае 1999 года в Амьене.

729. Следует подчеркнуть, что раньше в Ломе действовали кинозалы, посещавшиеся многочисленными зрителями. Однако с распространением видеоклубов кинотеатры оказались вытесненными: некоторые из них были закрыты, столкнувшись с трудностями в силу своей невысокой рентабельности.

730. В стране действуют кинозалы и видеоклубы, принадлежащие частным лицам. К числу таких залов, в частности, относятся:

- кинотеатр "24 января";
- кинотеатр "Опера";
- кинотеатр "Элизиум";
- кинотеатр "Клуб".

2.2 Центры ремесел

731. Политика ревалоризации, проводимая Министерством культуры в целях сохранения и развития традиционных художественных промыслов, позволила создать ряд центров ремесленного производства как в Ломе, так и внутри страны.

а. Центр ремесел в Кпалиме

732. Этот центр был создан в 1966 году французским инспектором образования первой ступени в Клото г-ном Шарлем Мореном. Задача центра – развивать художественные промыслы и обеспечивать обучение молодежи в таких областях, как скульптура, керамика, макраме, батик.

733. Центр ремесел в Кпалиме, весьма популярный среди туристов, снискал известность далеко за пределами страны. Такая известность подтолкнула орган опеки – Министерство технического образования – к преобразованию Центра в 1984 году в колледж художественного и ремесленного обучения. Зачисление в колледж производится на основе национального конкурса; после выпускного экзамена выдается диплом официального образца.

б. Деревня ремесленников в Ломе

734. Чтобы придать конкретные очертания идее создания "живого музея" и дать ему возможность выполнить свою подлинную социальную, экономическую и культурную роль, Министерство культуры объединило эту деревню с национальным музеем. Задача деревни ремесленников в Ломе заключается в поощрении, распространении и охране художественных промыслов и традиционных ремесел. Мастерами этой деревни практикуются батик, ювелирное дело, сапожное ремесло, кожевенное производство, макраме, скульптура, красильное дело, ткачество и изготовление плетеных изделий.

735. Деревня ремесленников в Ломе является местом, привлекающим туристов. Для популяризации своих профессий мастера деревни нередко принимают участие в выставках за границей: в Международном салоне народных промыслов в Уагадугу (МСНП), ярмарке ЭКОВАС, Лионской ярмарке и т.д.

736. Существует целый ряд центров, которые организованы по принципу учебных мастерских и кооперативов – как в Ломе, так и внутри страны. Основными центрами внутри страны являются:

- Центр ремесел в Агу-Ньогбо;
- Сельский центр социально-образовательных мероприятий (СЦСОМ) в Кпеле-Говье, Кума-Дуньо и Монретане;
- Ткацкий центр в Атакпаме;
- Центр ремесел в Нотсе;
- Ремесленный кооператив в Сутубуа;
- Ткацкий центр в Сокоде;
- Женский кооператив в Ланде (Козах);
- Кооператив инвалидов в Ниамтугу (КИН);
- Центр ремесел в Дефале;
- Центр ремесел в Манго;
- Ткацкий центр в Пассуаде и Аглуде;
- Ткацкий центр в Бафило;
- Женский ткацкий центр в Дапаонге.

3. Индустрия культуры

3.1 Издательства

737. На тоголезском рынке действуют несколько издательских домов: "Нувэль эдисьон африкэн" (НЭА), "Акпаньон", "Хахо", "Асер", "Универ репрезентасьон эдисьон диффюзьон" (УРЭД), Сеть издательства и развития искусств (СИРИ), "Роз блё" и "Грэн де пансэ".

a. Издательство "Нувэль эдисьон африкэн - Того" (НЭА)

738. В настоящее время НЭА-Того существует лишь номинально и уже несколько лет не ведет никакой деятельности. Впрочем, сейчас проводится исследование в поисках подходящего решения проблем этого издательства.

b. Издательство "Акпаньон"

739. Издательство "Акпаньон" было основано в 1978 году тоголезским писателем Ивом Эмманюэлем Догбе. Оно приняло на себя функции по развитию африканской литературы в целом и тоголезской – в частности. После кончины своего основателя в 2004 году издательство "Акпаньон" испытывает серьезные затруднения.

740. Распространителями продукции издательства "Акпаньон" являются:

- организация "Африканское присутствие";
- компания по распространению "Север-Юг";
- издательство "Зоэ";
- Африканская компания печатно-библиотечарских услуг;
- издательство "Кле";
- издательство "Худья" (КАЕК);
- Центр экспорта книжной продукции.

c. Издательство "Хахо"

741. Издательство "Хахо" начало свою деятельность в 1983 году, имея на тот момент статус отдельного социального проекта Евангелической пресвитерианской церкви Того. Оно ставит перед собой задачу развития национальной литературы. Издательство "Хахо" является отделением Тоголезского центра евангелической коммуникации, объединяющего это издательство, типографию и евангелическую библиотеку. Благодаря такому слиянию трех направлений деятельности удалось наладить проведение издательско-коммерческой политики.

742. Издательство "Хахо" является членом Международной ассоциации франкоязычных издательств (МАФИ) и имеет в качестве партнеров:

- издательство "Картала" во Франции;
- издательство "Кле" в Камеруне;
- издательство "Седа" в Кот-д'Ивуаре;
- издательство "Каек" в Сенегале;
- издательства "Неа" и "Акпаньон" в Того.

d. Издательство "Асер"

743. Созданное на базе кабинета компьютерной графики и публикации, издательство "Асер" превратилось в издательский дом по производству технических и внешкольных документов, используя при этом издательские и компьютерные технологии, обеспечивающие высокое качество его продукции.

e. Издательство "Универ репрезентасьон эдисьон диффюзьон" (УРЭД),

744. Основанное в 1998 году УРЭД стремится преодолевать трудности в сферах издательства, распространения и дистрибуции произведений искусства в африканском субрегионе.

f. Сеть издательства и развития искусств (СИРИ)

745. СИРИ – это ассоциация, созданная в 1996 в Кпалиме группой представителей разных социально-профессиональных слоев. Она выполняет функции координационного центра культурной деятельности, направленной на развитие искусства и производства интеллектуальной и научной продукции в Того и Африке.

g. Издательство "Роз блё"

746. Оно издает и распространяет книги, мультимедийные произведения и компьютерные программы во всех областях. Этим издательством была создана коллекция под названием "Гены роста", цель которой – оказать отдельную помощь развитию поэзии.

h. Издательство "Грэн де пансэ"

747. Это издательство, основанное в 2005 году, планирует принимать участие в культурном самовыражении Африки и содействовать развитию критического мироощущения и построению демократического, плюралистического общества с помощью книги.

3.2 *Студии звукозаписи*

748. С созданием в 1980 году Тоголезской студии звукозаписи (ТСЗ) – одной из лучших студий в Западной Африке – артисты Того получили возможность записывать и выпускать свои диски в Ломе. Однако эта студия быстро закрылась вследствие плохого управления. Еще одна студия – весьма эффективная, расположенная в Национальном центре аудиовизуальной продукции (бывшего НАПЦТ), – перестала эксплуатироваться из-за отсутствия ремонта.

749. В настоящее время национальные артисты, не имеющие средств для обращения к услугам зарубежных студий, довольствуются местными мини-студиями, которые тоже весьма эффективны, поскольку используют новые звуковые технологии. К ним, в частности, относятся: i) "Колибри продакшн", ii) "Ол зет продакшн", iii) "Микс бокс", iv) "Лумоба", v) "Мэниак тим рекорд", vi) "Мимоскар", vii) "Уэст сайд", viii) "Омар Б." и ix) "Риверс Рекордс".

4. Развитие культурной самобытности

750. Сразу же после обретения независимости Того взяла курс на возрождение значимости своего культурного наследия.

751. Убедительным примером тому является восстановление традиционных праздников во всех префектурах страны. Эти традиционные праздники служат поводом для ревалоризации национальной культуры. Кроме того, они дают возможность для

подведения итогов экономической, социальной и культурной деятельности в течение года. Преподавание и поощрение национальных языков, восстановление обрядов инициации, не наносящих вреда здоровью человека, также служат доказательством политики, направленной на восстановление ценности культуры.

5. Культурные мероприятия и распространение культурных знаний

752. Культурные мероприятия и распространение культурных знаний представляет собой одно из направлений деятельности Министерства культуры, цель которого – проведение реальной политики в области культуры, в которой учитывались бы одновременно ценности нашей цивилизации и глубокие устремления народов к всестороннему развитию.

753. Как на национальном, так и на международном уровнях был проведен целый ряд культурных мероприятий.

5.1. На национальном уровне

a. Кантата

754. Основанный на библейских сюжетах, этот обряд практикуется церковными учреждениями. Данный театральный жанр закрепился в Того в процессе христианизации. Изначально он восходит к библейским темам с повременной разбивкой в виде песен и танцев, связанных с представляемым сюжетом.

755. Автором первой пьесы в жанре кантаты, поставленной в Ломе, был тоголезский преподаватель Апедо-Ама Моруз. Эта пьеса под названием "Руфь и Ноэми" была написана и поставлена самим автором, а исполнена хоралом "Хадзихаган" Евангелической церкви Ломе в 1940-е годы.

756. В то время публика проявляла большой интерес к кантате, но с появлением музыкальных спектаклей этот жанр стал постепенно отходить на второй план.

b. Музыкальный спектакль

757. Это – импровизированное массовое театральное представление. Постановки в этом жанре основаны на народных сюжетах, но при этом образ и язык каждого из персонажей тщательно персонифицирован. Спектакль постоянно сопровождается музыкой. Темы заимствуются из различных сфер повседневной жизни. Такие пьесы играют повсюду: на современных сценах, в барах, во дворах домов, в публичных местах.

758. Жанр музыкального спектакля появился в 1960-х годах с появлением трупп "Бобое" в Кпалиме и "Хэппи-стар" в Ломе. Затем их число пополнили "Кокувито", "Азе коковивина" и другие труппы.

c. Театральный фестиваль братства (ТЕФЕБ)

759. Основанный в 1993 году группой молодых студентов, ТЕФЕБ стал крупным культурным событием Того. Место его проведения – Ассаун, небольшой населенный пункт в 40 км от Ломе. Каждые два года туда съезжаются лучшие театральные коллективы Того, Африки и Европы; драматурги и известные режиссеры из франкоязычных стран, США и Канады.

760. С 1999 года этот фестиваль стал проводиться ежегодно. В ходе его проведения публикуются лучшие национальные пьесы и произведения. Он открывает широкие возможности для профессиональных контактов и обмена опытом. На этом фестивале артистам-участникам предлагаются практические занятия по сценическому мастер-

ству, актерской речи, танцу, игре на ударных инструментах и т.п. В рамках ТЕФЕБ присуждается множество призов, в том числе:

- главный приз фестиваля ТЕФЕБ;
- приз за лучшую постановку;
- призы лучшим актерам;
- приз молодому автору.

761. Целый ряд других театральных фестивалей и вечеров поэзии проводится частными лицами и ассоциациями при поддержке спонсоров. К ним, в частности, относятся:

- "Дзалеле" – международный театральный фестиваль открытия талантов;
- "Эволе" – международная встреча мастеров изобразительных искусств и прикладного изобразительного искусства;
- ТВС (Театральные встречи в Сокоде) – фестиваль, проводимый раз в два года, который впервые состоялся в 2002 году.

5.2 На международном уровне

762. Того получила известность на мировых сценах благодаря своему участию в международных фестивалях и гастроям по всему миру:

- 1983 год
 - участие национальной балетной труппы в десятом Фестивале традиционных искусств в Ренне, Париж (Франция);
 - Столетие Дуйсбурга (ФРГ);
 - Панафриканский фестиваль молодежи в Триполи (Ливия);
- 1985 год
 - участие национальной балетной труппы в Играх франкоязычных стран в Ямусукро (Кот-д'Ивуар);
- 1987 год
 - участие национальной балетной труппы в Фестивале франкоязычных стран в Лиможе (Франция);
 - гастроль национальной театральной труппы во Франции, Бельгии и Германии;
 - производство видеофильма "Черепаша, которая поет" по произведению Зинсу Сенуво Агботы, получившему распространение во франкоязычных и других странах;
- 1988 год
 - участие национальной балетной труппы в Неделе культуры Буркина-Фасо;
 - участие Того в Фестивале школьных и университетских театров в Буаке (Кот-д'Ивуар);
 - участие Того в Фестивале кукольных театров в Шарлевиль-Мезьере (Франция);

- 1989 год
 - участие труппы "Ас-Айига" в первом конкурсе франкоязычных стран в Марокко, отмеченное золотой медалью;
- 1990 год
 - участие Того в национальных неделях культуры в Буркина-Фасо;
- 1995 год
 - участие Того в Panaфриканском кинофестивале в Уагадугу (ПАКФУ) в Буркина-Фасо, отмеченное специальным призом ПРООН за устойчивое развитие;
- 1996 год
 - участие Того в первом Panaфриканском музыкальном фестивале в Бразавиле (Конго).

763. Следует отметить, что как частные театральные труппы, так и балетные труппы каждое лето участвуют в европейских и американских фестивалях. Нужно подчеркнуть, что культурная деятельность и участие Того в международных фестивалях переживают спад из-за экономических проблем в стране, вызванных приостановлением сотрудничества с Европейским союзом и некоторыми кредиторами.

764. Наряду с культурными мероприятиями не менее важную роль в распространении культурных знаний играют средства коммуникации.

6. Роль средств коммуникации

765. Средства коммуникации и информации являются основными средствами распространения знаний, подлинным жизненным двигателем для каждой общины. Они способствуют распространению идей и служат в этой связи главными факторами мирового развития. Их цель – обеспечивать доступность и использование информации и знаний.

766. В Африке роль прессы в целом, и радио и телевидения - в частности, заключается в укреплении национального единства и просвещения населения, в распространении знаний о ценностях различных общин.

767. Действуя в качестве фактора, стимулирующего участие в культурной жизни, государственные и частные органы прессы публикуют:

- a) статьи о культурных мероприятиях, проводимых в разных районах страны (национальных праздниках, художественных выставках, театральных постановках, спектаклях и т.п.);
- b) результаты их исследований во всех областях;
- c) результаты работы исследователей и экспертов.

768. Радио и телевидение Того активно работают над продвижением творчества артистов в целом и особенно артистов песни, тем более что их программы основаны главным образом на музыке.

Так, например, в программах вещания радио Ломе наряду с передачами научного, исторического, юридического, экономического и социального содержания имеется рубрика, отведенная для передач из области культуры. К ним, в частности, относятся:

- а) "Музыка и игры": передача музыкального и общекультурного содержания, в ходе которой каждый слушатель может позвонить по телефону и ответить на вопросы дня;
- б) "Радиотеатр антологии тайн": представление какого-либо театрального или драматического произведения;
- в) "Подробно об артистах": представление одного из артистов и его творчества;
- г) "Мастера и шедевры": передача о великих композиторах классической музыки;
- д) "Чтение в радость": представление какого-либо литературного произведения;
- е) "Вечерние сказки по субботам", "Агбейейе", "Кабье танау": передачи, посвященные сказкам или театральным постановкам на языках эве и кабье.

769. В области телевидения можно отметить следующие программы:

- а) "Местные песни и танцы": передача, посвященная местным народным песням и танцам, обрядам и обычаям;
- б) театральные программы: тематические сцены на французском языке и на языках кабье или эве;
- в) дискуссионные программы по различным темам: "Гости недели", "В сердце нации", "Молодежный подиум" и т.п.;
- г) конкурсные программы: игровая конкурсная передача о состязаниях между школами по темам общего развития;
- д) "Абзацы": передача о знакомстве с литературными произведениями.

770. Наряду с государственными средствами информации, радио Ломе, радио Кары и Тоголезским телевидением (ТТВ) частные компании активно продвигают на медийном рынке свои программы:

- образовательного характера;
- информационного характера;
- о дискуссиях на политические, экономические, социальные и культурные темы;
- программы, посвященные театральным сценкам, играм, религиозным темам и т.д.

771. Таким образом, в стране насчитывается более 70 радиоканалов и более десятка телеканалов, большинство которых находится в Ломе.

7. Профессиональное образование в культурной и художественной областях

7.1 Центр ремесленной подготовки в Ломе

772. Деревня ремесленников в Ломе не ограничивается только производством изделий народных промыслов. Ремесленники этой деревни стремятся передавать свое мастерство тем, кто этого желает. Иными словами, мастера народных промыслов Деревни ремесленников проводят практическое обучение в области ремесленного производства для молодежи, стремящейся овладеть соответствующими профессиями.

773. Ученики набираются начиная с третьего класса, подготовка длится от двух до трех лет в зависимости от ремесла. Каждый ученик должен заплатить за полный курс обучения 25 000 франков КФА. Иногда для прохождения обучения в Деревне ремесленников приезжают иностранные мастера; выезжают на обучение за рубеж и ремесленники Деревни.

774. Кроме того, на всей территории страны действует целый ряд небольших частных центров обучения в областях изобразительных искусств, шелкографии, графики и рекламного дела.

7.2 Региональный центр деятелей культуры (РЦДК)

775. Региональный центр деятелей культуры (РЦДК) – это еще одна структура регионального уровня, занимающаяся вопросами профессиональной подготовки в области культуры.

776. РЦДК является африканским межправительственным учреждением по подготовке руководящих работников в сферах культурной деятельности и развития культуры в Африке. Центр был учрежден в 1976 году и находится в Ломе. Он получает поддержку и помощь в рамках международного и многостороннего сотрудничества, в частности от ЮНЕСКО, МОФС, Африканского союза, ЕС и т.д.

777. Центр занимается подготовкой кадров для культурной деятельности и развития культуры. В ходе учебного курса продолжительностью 22 месяца производится подготовка административных работников/советников по вопросам культуры (послеуниверситетский профессиональный уровень; прием на конкурсной основе).

778. Претендовать на зачисление могут следующие лица:

а) студенты не ниже уровня лиценциата (имеющие среднее образование и три курса университета) или обладатели эквивалентного диплома признанного образца;

б) государственные служащие или работники любой другой категории с образованием не ниже лиценциата (имеющие среднее образование и три курса университета) или обладатели эквивалентного диплома признанного образца либо диплома о профессиональном образовании, эквивалентного уровню лиценциата, или лица, имеющие не менее трех лет трудового стажа.

8. Культурное сотрудничество

779. Политика сотрудничества Того в области культуры проводится на нескольких уровнях. На региональном и субрегиональном уровнях Того заключила соглашения по культуре с несколькими странами и принимает участие в реализации проектов в области культуры. Того являлась активным членом Африканского института культуры (АИК), образовательный орган которого – Региональный центр деятельности в области культуры (РЦДК) - находится на ее территории.

780. На международном уровне Того поддерживает отношения в сфере культурного обмена с несколькими странами Европы (Францией, Германией) и Азии (Китаем, Японией). Кроме того, Того участвует в культурных программах таких международных организаций, как ЮНЕСКО и Агентство франкоязычного сообщества, а также в совещаниях министров культуры франкоязычных государств.

9. Политика поощрения творчества

781. Министерство культуры провело в жизнь инициативу по объединению творческих деятелей в союзы по видам творчества и в ассоциации для удовлетворения сво-

их интересов. Таким образом, в стране постепенно были созданы:

- Национальный союз артистов музыкальных жанров (НСАМ);
- Профсоюз артистов-исполнителей и авторов-композиторов Того;
- Балетный союз Того (БСТ);
- Ассоциация фольклорных групп Того (АФГТ);
- Тоголезский союз работников изобразительных искусств (КОТКАВ);
- Тоголезская ассоциация литераторов (ТАЛ);
- Национальный союз артистов кукольных театров Того (НСАКТ).

782. Наряду с этим объединением деятелей искусств Тоголезское бюро по авторским правам (ТБАП), являющееся органом по защите авторских прав, инициировало создание фонда развития культуры, цель которого заключается в содействии:

- строительству объектов инфраструктуры культурного назначения;
- закупке оборудования культурного назначения;
- проведению культурных мероприятий;
- формированию отраслей индустрии культуры.

783. Кроме того, технические управления Министерства культуры финансируют из своего оперативного бюджета культурные виды деятельности и проводят конкурсы с присуждением призов для поощрения лучших артистов.

784. В условиях наступления глобализации Того, как и другие государства мира, стремится обеспечить всестороннее осуществление Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, проводя в области культуры такую политику, в которой учитываются реальности культурной жизни страны – то, что некоторые называют ее самобытностью, то есть явлением, приводящим жителей Того в гармонию с окружающей социальной средой, где бы они ни проживали.

785. В этой связи Министерство культуры старается обеспечить каждому гражданину страны полный расцвет его личности путем создания в каждой префектуре объектов инфраструктуры культурного назначения, в частности публичных читальных залов и библиотечно-анимационных центров.

786. К сожалению, предпринимаемые министерством усилия охватывают не все области культуры. Следует выработать, например, политику помощи художественному творчеству и определить условия, способствующие художественному творчеству и самовыражению на всей территории страны, ибо в настоящее время считается, что художественное самовыражение возможно лишь в крупных агломерациях.

Заключение

787. Для торжества демократии и уважения человеческого достоинства необходимо реально принимать во внимание экономические, социальные и культурные права. Правительство Того в полной мере осознает возложенную на него обязанность способствовать реализации экономических, социальных и культурных прав, без которых невозможно обеспечить осуществление гражданских и политических прав. Естественно, для реализации прав человека требуется сильная экономика, поскольку бедность создает благоприятную почву для многочисленных нарушений этих прав.

788. В настоящем докладе дан обзор усилий, предпринятых правительством в целях осуществления экономических, социальных и культурных прав. Нужно, однако, признать, что эти усилия пока не соответствуют ожиданиям населения Того из-за переживаемых страной экономических трудностей и очень высокого уровня безработицы среди молодежи.

789. Следует подчеркнуть, что с 1990 года по апрель 2005 года Того пришлось преодолевать затяжной социально-экономический кризис. Эта ситуация усугубилась из-за экономических санкций, введенных с 1993 года в отношении Того ее экономическими партнерами, в частности Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки, по причине недостатка демократии в стране. Хотя положение в области прав человека в стране существенно улучшилось, бесспорно, требуется еще много усилий к тому, чтобы дать населению возможность в полной мере пользоваться правами, гарантируемыми Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, поскольку 14 лет вынужденного бездействия не позволили нашей стране выполнить некоторые из своих международных обязательств.

790. Того вышла на новый уровень соблюдения международных договоров по правам человека. Эта инициатива достойна поощрения и поддержки. Таким образом, необходимо, чтобы все партнеры в области развития сопровождали Того в ее решительном продвижении по пути демократии и укрепления правового государства – непреложного условия для осуществления экономических, социальных и культурных прав.

Приложение II

Список членов межведомственной комиссии по подготовке первоначальных и периодических докладов Того в области прав человека

1. Г-жа Поло Накпа, генеральный директор Департамента по правам человека (Министерство по правам человека, укреплению демократии и гражданскому воспитанию)
2. Г-н Минекпор Коку, исполняющий обязанности директора Департамента по вопросам защиты прав человека (Министерство по правам человека, укреплению демократии и гражданскому воспитанию)
3. Г-н Аха Матозуве, ответственный за проведение исследований (Министерство по правам человека, укреплению демократии и гражданскому воспитанию)
4. Г-н Оди Н'Кпако, исполняющий обязанности директора Департамента по вопросам развития демократии (Министерство по правам человека, укреплению демократии и гражданскому воспитанию)
5. Г-н Асса Коффи Максим, начальник отдела Управления по правовым вопросам и судебным разбирательствам (Министерство иностранных дел и региональной интеграции)
6. Г-н Волу Суру, специальный советник председателя Национальной комиссии по правам человека (Национальная комиссия по правам человека)
7. Г-н Н'Даам Ньязу, начальник отдела кадров (Министерство коммуникации и культуры)
8. Г-жа Гоз-Аку Магги, директор по вопросам культуры по областям Залив и Ломе-пригороды (Министерство коммуникации и культуры)
9. Майор Барагу Бамана, советник (Министерство безопасности и гражданской обороны)
10. Г-н Коджо Г. Ньямби, судья, начальник администрации пенитенциарных учреждений (Министерство юстиции и по связям с институтами Республики)
11. Г-н Лаизон Ама, начальник отдела по вопросам законодательства (Министерство труда, занятости и социальной защиты)
12. Г-н Даньо Коами, начальник отдела по опеке над префектурами и областями (Министерство территориальной администрации, децентрализации и общин)
13. Г-н Эви Комлан Эньонам, начальник отдела администрации и людских ресурсов областного управления образования (Министерство начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью)
14. Г-жа Гбодуи Сюэто Бернис, уполномоченная по административным вопросам (Министерство по делам молодежи, спорта и досуга)
15. Г-жа Тамеклое Масса, начальник отдела исследований и подготовки документации (Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин, защите детей и пожилых людей)
16. Г-жа Азангу Акати, юрист (Министерство здравоохранения)

17. Г-жа Якпо Ама Эссенам, юрист (Министерство охраны окружающей среды и лесных ресурсов)
18. Г-н Дути Мабиба, представитель Министерства государственной службы и административной реформы
19. Г-н Логосу Коффи, уполномоченный по правовым исследованиям (Министерство экономики и финансов)
20. Г-н Аллу Байабоко, юрисконсульт (Министерство сотрудничества, развития и обустройства территории)

Список представителей организаций гражданского общества

21. Г-н Алассан Кпейзивезу, исполнительный директор (Ассоциация "Действия в интересах молодежи Африки", Центральная область)
22. Г-н Баталь Джонатан, уполномоченный по вопросам борьбы с неграмотностью (Ассоциация "Сочи", область Кара)
23. Г-н Гави А. Жан-Боско, генеральный секретарь (Ассоциация "Солидарность и действия в интересах устойчивого развития, Приморская область)
24. Г-н Ассамоа Яо Ога Симфорьен, исполнительный директор (Ассоциация "Молодежь за здоровье и развитие", область Плато)
25. Г-н Бьенибе Гаэтан, директор по административным и финансовым вопросам (Ассоциация "Рафия", область Саванны)

Консультант

26. Г-жа Уаффо Вафанг Каролина, помощник эксперта по правам человека (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Отделение в Того).
-