



**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Замечания Комитета в отсутствие первоначального
доклада Конго, принятые Комитетом на его сорок
девятой сессии (12–30 ноября 2012 года)**

1. В отсутствие первоначального доклада государства-участника Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел положение в области осуществления Республикой Конго Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на своем 47-м заседании, состоявшемся 23 ноября 2012 года за закрытыми дверями, и на своем 58-м заседании принял следующие замечания.

А. Введение

2. На своей сорок седьмой сессии Комитет по экономическим, социальным и культурным правам постановил провести обзор хода осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в некоторых государствах-участниках, которые, несмотря на многочисленные соответствующие просьбы, не выполнили своих обязательств по представлению докладов в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.

3. Комитет с сожалением отмечает, что, несмотря на обмены между Комитетом и государством-участником в 2000 году и проведение национального учебного семинара Межминистерского комитета государства-участника по составлению докладов и их представлению договорным органам в 2011 году, государство-участник все еще не представило свой первоначальный доклад, подлежащий представлению 20 июня 1990 года. Кроме того, принимая к сведению ответы государства-участника на перечень вопросов (E/C.12/COG/Q/1/Add.1), Комитет считает, что в отсутствие полного первоначального доклада обязательство, предусмотренное в статьях 16 и 17 Пакта, остается невыполненным.

4. Комитет напоминает, что предусмотренная Пактом система представления докладов направлена на то, чтобы государства-участники информировали соответствующий договорный орган, в данном случае Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и через его посредство Экономический и Социальный Совет, о принятых мерах, достигнутых успехах и трудностях, которые возникли при обеспечении реализации прав, предусмотренных Пактом.

5. Учитывая ограниченность информации, которой располагает Комитет, а также ее обобщенный характер и позднее представление ответов на перечень вопросов, Комитет считает целесообразным свести свои комментарии к общим замечаниям о положении в области осуществления экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике. Кроме того, поскольку государство-участник заявило, что оно представит свой первоначальный доклад в течение года, в своих рекомендациях Комитет уделит основное внимание главной информации, которую следует включить в первоначальный доклад. При этом Комитет подчеркивает, что эти замечания не являются исчерпывающими и не направлены на ограничение сферы охвата первоначального доклада.

В. Позитивные аспекты

6. Комитет принимает к сведению ратификацию государством-участником 27 октября 2009 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и ратификацию 24 сентября 2010 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

7. Комитет принимает к сведению следующие меры, принятые государством-участником:

- a) принятие Закона № 5-2011 от 25 февраля 2011 года о поощрении и защите прав коренных народов;
- b) принятие Закона № 4-2010 о защите детей в Республике Конго;
- c) покрытие расходов на лечение малярии, туберкулеза и ВИЧ/СПИДа;
- d) принятие Закона № 30-2011 о борьбе с ВИЧ/СПИДом и защите лиц, живущих с ВИЧ;
- e) введение в 2007 году бесплатного начального образования;
- f) принятие Закона от 16 июля 2010 года о защите национального природного наследия и Закона № 5-2010 от 26 июля 2010 года о культурной политике Конго.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

8. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что Национальная комиссия по правам человека не полностью соответствует Парижским принципам.

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад информацию о мерах, принятых для приведения Национальной комиссии по правам человека в полное соответствие с Парижскими принципами, в частности в том, что касается отбора и назначения членов Комиссии, представленности женщин и выделяемых ресурсов. Кроме того, Комитет просит государство-участник представить информацию о мерах, принимаемых Комиссией для поощрения экономических, социальных и культурных прав. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 10 (1998) о роли национальных учреж-

дений по правам человека в защите экономических, социальных и культурных прав.

9. Комитет обеспокоен масштабами коррупции в государстве-участнике и информацией о хищении государственных средств, которые могли бы использоваться для поощрения экономических, социальных и культурных прав.

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад информацию о мерах, принятых для улучшения государственного управления и борьбы с коррупцией, в том числе о рассматриваемых судами делах, связанных с коррупцией. Комитет также просит государство-участник предоставить статистические данные за последние пять лет о государственных бюджетных средствах, выделяемых на различные области, касающиеся экономических, социальных и культурных прав.

10. Комитет обеспокоен отсутствием независимости судебной власти в государстве-участнике. Комитет также обеспокоен существующими в судебной системе проблемами, такими как нехватка судей, высокая стоимость судебных процедур и неравное географическое распределение судов, которые лишают население эффективных и доступных средств правовой защиты в случае нарушения их экономических, социальных и культурных прав.

Комитет просит государство-участник представить информацию о конкретных результатах предпринятых усилий по реформированию и укреплению судебной системы в государстве-участнике.

11. Комитет с беспокойством отмечает, что одной из главных причин нарушения экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике является недостаточное участие населения в государственном управлении, в частности слабое участие неправительственных организаций в разработке государственной политики.

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад информацию о трудностях, мешающих населению по-настоящему участвовать в государственном управлении, а также о принятых мерах по укреплению диалога с неправительственными организациями, в частности занимающимися поощрением прав человека.

12. Комитет с беспокойством отмечает отсутствие ожидаемых последствий разработки нефтяных ресурсов для реализации экономических, социальных и культурных прав населения.

Комитет просит государство-участник представить информацию о мерах, принятых для извлечения максимальной пользы от добычи нефти в целях реализации экономических, социальных и культурных прав населения, в частности права на труд, права на здоровье, права на достаточный жизненный уровень и права на образование. Кроме того, первоначальный доклад должен содержать информацию о существующих механизмах обеспечения транспарентности распределения доходов от эксплуатации природных ресурсов государства-участника.

13. Комитет по-прежнему крайне обеспокоен дискриминацией в отношении коренных народов и их положением, несмотря на принятие в 2011 году Закона о поощрении и защите прав коренных народов (статья 2).

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад информацию о реальном положении в области осуществления коренными народами их экономических, социальных и культурных прав, та-

кую как процентная доля коренных народов, которые трудоустроены, охвачены социальным страхованием и имеют доступ к основным социальным услугам, к образованию и медицинским услугам. На основе ответов на перечень вопросов в доклад необходимо включить информацию о выполнении Закона 2011 года о поощрении и защите прав коренных народов, а также информацию о влиянии деятельности по укреплению потенциала членов Национальной сети коренных народов Конго на реализацию прав, предусмотренных Пактом. Доклад должен также содержать анализ проблем, препятствующих осуществлению этих прав, а также информацию о результатах выполнения Национального плана по улучшению качества жизни коренных народов на 2009–2013 годы и о программе расширения прав и возможностей коренных народов.

14. Комитет с беспокойством отмечает, что инвалиды страдают от экономической и социальной отчужденности, несмотря на принятие в 1992 году Закона № 009/02 о статусе, защите и поощрении прав инвалидов (статья 2).

Комитет просит государство-участник включить в первоначальный доклад информацию о разработке и осуществлении законодательства и политики в интересах инвалидов в отношении образования, занятости, социальной защиты и здравоохранения. Комитет просит государство-участник на основе ответов на перечень вопросов включить в его первоначальный доклад информацию о практической реализации инвалидами их экономических, социальных и культурных прав. Эти сведения должны включать статистические данные в разбивке по полу о процентной доле занятых инвалидов, детей-инвалидов, учащихся в школах и т.д.

15. Комитет по-прежнему обеспокоен заметным неравенством между мужчинами и женщинами в реализации ими экономических, социальных и культурных прав, несмотря на предпринятые государством усилия в некоторых областях, такие как принятие закона, гарантирующего поощрение и представленность женщин в государственном секторе (статья 3).

Комитет просит государство-участник представить полную информацию о правовом и материальном положении женщин и о мерах, принимаемых для борьбы с дискриминацией в отношении женщин. Эти сведения должны включать статистические данные о положении женщин в различных областях, такие как их представленность на высокопоставленных должностях в государственном и частном секторах, их занятость в формальном и неформальном секторах экономики, их доступ к социальным услугам, реализация ими права на здоровье и их положение в семье и в браке, включая информацию обо всех формах насилия в отношении женщин.

16. Комитет обеспокоен высоким уровнем безработицы и неполной занятости в государстве-участнике, в частности среди молодежи, большинство из которой работает в неформальном секторе экономики (статья 6).

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад сравнительные данные о безработице и неполной занятости в разбивке по полу, городам/сельским районам и годам. Кроме того, Комитет просит представить информацию о результатах деятельности Главного управления профессиональной подготовки и конкретных программ по сокращению уровня безработицы и неполной занятости среди молодежи и малоимущих слоев населения. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.

17. Комитет с беспокойством отмечает, что большинство населения государства-участника не охвачено никаким медицинским страхованием (статья 9).

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад информацию о мерах, принятых для расширения сферы охвата медицинским страхованием, в частности для малоимущих и находящихся в маргинальном положении групп и лиц, а также для лиц, работающих в неформальном секторе экономике, и их семей. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение.

18. Комитет обеспокоен широким распространением детского труда в государстве-участнике. Комитет также обеспокоен трансграничной торговлей детьми (статья 10).

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад информацию о мерах, принятых для решения проблемы детского труда и торговли детьми, а также о проведенных в этой связи расследованиях и вынесенных обвинительных приговорах. Комитет также просит государство-участник представить информацию о выполнении мер по защите детей, перечисленных в пункте 23 ответов на перечень вопросов.

19. Комитет с беспокойством отмечает, что значительный экономический рост в государстве-участнике не привел к конкретному сокращению масштабов нищеты и социальных различий и неравенства, а также к соответствующему улучшению уровня жизни населения (статья 11).

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад информацию о мерах, принятых для борьбы с нищетой, в частности в сельских районах и в интересах находящихся в неблагоприятном и маргинальном положении групп и регионов. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление по вопросу о нищете и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2001/10). Комитет также просит государство-участник представить в своем первоначальном докладе сравнительные данные о масштабах нищеты в разбивке по полу, регионам и городам/сельским районам.

Кроме того, Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад информацию о реализации права на жилье, в частности о случаях принудительного выселения, программах предоставления социального жилья и положении бездомных лиц. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище и № 7 (1997) о принудительных выселениях (статья 11).

20. Комитет с беспокойством отмечает высокий уровень смертности в государстве-участнике, в частности младенческой, детской и материнской смертности (статья 12).

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад информацию о мерах, принятых для достижения универсального охвата услугами государственного здравоохранения, а также для улучшения их качества. Комитет также просит государство-участник представить последние статистические данные о различных показателях осуществления права на здоровье, таких как уровень заболеваемости и смертности, в разбивке по полу, городам/сельским районам и годам.

21. Комитет обеспокоен высокими показателями распространения ВИЧ в государстве-участнике (статья 12).

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад информацию о мерах, принятых для улучшения наличия и качества услуг по профилактике и лечению СПИДа, а также доступа к этим услугам, и статистические данные о результатах этих мер в разбивке по полу, городам/сельским районам. Комитет также хотел бы получить сведения о законодательстве государства-участника, касающемся прав лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.

Кроме того, Комитет просит государство-участник представить информацию о: а) наличии услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и их доступности; б) учебных школьных программах в области сексуального здоровья; и с) законодательстве об абортах и статистических данных о масштабах аборт в разбивке по возрастным группам.

22. Комитет с беспокойством отмечает, что, несмотря на заметное улучшение системы образования в количественном отношении, ее качество все еще не достигло надлежащего уровня (статья 13).

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад информацию о мерах, принятых для повышения качества образования на всех уровнях. Он также просит включить статистические данные в разбивке по полу, городам/сельским районам, уровню образования и годам о различных показателях качества образования, таких как доля отсева и количественное соотношение учащихся и преподавателей. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование.

23. Комитет обеспокоен слабой практической реализацией культурных прав в государстве-участнике (статья 15).

Комитет просит государство-участник включить в его первоначальный доклад подробную информацию о характере и охвате конкретных мер, принятых для выполнения обязательств, предусмотренных в статье 15 Пакта, с учетом культурного разнообразия страны. В частности, эти сведения должны касаться всеобщего доступа к культурной жизни, защиты традиционных знаний коренных народов и реализации сельскими общинами, этническими группами и находящимися в неблагоприятном и маргинальном положении группами своих культурных прав.

24. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, подписанный государством-участником 25 сентября 2009 года.

25. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих замечаний на всех уровнях общества, в частности среди сотрудников органов управления и организаций гражданского общества.

26. Комитет предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с Согласованными руководящими принципами представления докладов, утвержденными органами по контролю за соблюдением международных договоров по правам человека (HRI/MC/2006/3).

27. Комитет просит государство-участник в соответствии с руководящими принципами, утвержденными Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), как можно скорее, но не позднее 30 ноября 2013 года представить свой первоначальный доклад. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику при составлении этого первоначального доклада консультироваться с организациями гражданского общества.
