



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/C.12/COD/Q/5  
15 June 2009

CHINESE  
Original: ENGLISH

经济、社会、文化权利委员会

会前工作组

2009年5月25日至29日，日内瓦

《经济、社会、文化权利国际公约》的执行情况

审议刚果民主共和国就《经济、社会、文化权利国际公约》

第一条至十五条所述权利执行情况提交的第二、第三、

第四和第五次定期报告(E/C.12/COD/5)时

须审理的问题单

一、一般资料

1. 请说明 2008 年 8 月依法建立的最高法院现在是否已全面运作。也请说明司法改革行动计划是否已被司法改革混合委员会批准，行动计划是否载有具体措施确保经济、社会和文化权利被侵犯的受害者有机会诉诸有效的司法补救办法，并确保法院命令和裁决得到执行。

2. 请说明 2008 年 6 月提交国民大会的国家人权委员会法草案是否已经通过，并说明缔约国在多大程度上考虑了人权事务高级专员办事处就委员会成员的指定、委员会的经费、其成员的保护和需要在各区域设办事处提出的意见。

3. 请提供资料说明为提高一般公众以及特别是教师、法官、警官和其他政府机构对《公约》规定的认识采取了哪些措施。有没有以少数群体语言和方言提供的《公约》信息？

4. 请说明实现经济、社会和文化权利在多大程度上被纳入和平谈判和协定，在多大程度上它们形成了其落实的国内法律框架。

5. 请向委员会通报打算采取什么措施保护倡导经济、社会和文化权利的人权维护者；并就有报告说他们面临严重危险，特别是当他们揭发私人行为者的非法采矿和伐木活动造成的破坏性影响或者腐败案件时，提出意见。

6. 请说明在编写缔约国报告时是否征求了民间社会的意见。

## 二、有关《公约》一般性条款的问题

### (第一条至第五条)

#### 第一条第二款

7. 请向委员会通报为减少毁林以及为保护住在森林里的人民的经济、社会和文化权利采取的措施。

8. 请向委员会提供最新资料说明采取了什么倡议解决有关国家自然资源被非法开采、掠夺和管理不当的报告中提到的关切问题。此外，也请向委员会提供资料说明《采矿法》和《采矿计划》以及 Kasumbalesa 项目的执行情况，并说明采取什么措施贯彻 Lutundula 委员会所做的工作和贯彻 2008 年 3 月的 Ituri 民间社会合作框架结论。

9. 请提供资料说明 2008 年 2 月在 Ituri 设立的土地委员会的成就和分配给这一机制的资源。请提供进一步资料说明是否为缔约国报告第 209(g)段中所述的修改现有《土地法》开展了任何协商进程。

#### 第二条第一款

10. 请提供准确资料说明采取什么措施打击腐败，特别是司法部门和公务员的腐败。也请提供资料说明采取什么步骤确保道德和反腐败委员会的独立性。

## 第二条第二款

11. 委员会虽然注意到缔约国报告中列举了反歧视的法律规定(E/C.12/COD/5, 第 46 至 53 段), 但希望缔约国提供更多的资料说明缔约国境内的情况, 特别是有关土著居民的情况。请提供有关俾格米人的详细资料, 并说明采取什么措施保护他们免受歧视、虐待和边缘化。

12. 请说明缔约国打算采取什么措施制止对白化病者的歧视和防止杀害白化病者, 他们被杀害显然是因为相信在巫术中使用白化病者的身体部位会带来幸运的迷信。

13. 请解释为什么政府很少采取干预行动保护处于困难情况的特别脆弱群体, 包括妇女和儿童(E/C.12/COD/5, 第 173、178、181 和 182 段)。也请提供具体资料说明是否有任何支持残疾人及其家庭的方案。

## 第三条

14. 请解释为什么家庭法第 444 条(妻子必须服从丈夫)和第 448 条(妇女的任何法律作为应得到丈夫的认可)所载的歧视性规定还没有废除。

15. 请提供资料说明 1999 年提高妇女地位国家方案和 2004 年纳入主流文件的成果。也请提供资料说明分配给性别、妇女和儿童事务部的资源。

16. 请说明缔约国是否执行或打算执行一项综合性战略, 包括目标和时间表, 来改变和消除歧视妇女的消极文化态度和习俗以及定型观念。委员会也希望缔约国提供资料说明是否开展任何提高认识运动以便消除与男女在家庭和一般社会中的传统地位有关的定型观念。

## 三、有关《公约》具体条款的问题

### (第六条至十五条)

## 第六条

17. 请说明缔约国已采取什么措施, 按照劳工组织公约和建议执行问题专家委员会的建议废除法律规定(1976 年 5 月 21 日第 76-011 号法及其执行命令/1971

年 9 月 14 日第 71/087 号立法条例第 18 至 21 节和 1938 年 1 月 20 日第 15/APAJ 号条例)。

### 第七条

18. 请解释为什么保障最低工资不适用于公共部门(E/C.12/COD/5,第 107 段和 108 段)。也请解释为什么违反《公约》第七条(甲)款(2)项的规定把最低工资定在贫穷线下。

19. 请向委员会通报采取什么措施消除男女工资差距。也请提供资料说明缔约国报告第 102 段提到的 2002 年 10 月 16 日第 015/2002 号法规定的反歧视措施取得的具体结果。

20. 根据委员会收到的资料,虽然每年在加丹加铜和钴矿发生的本可预防的事故中总有几十个个体矿工死亡,但缔约国仍未采取任何预防战略。请提供这方面的进一步资料。

21. 请提供更多资料说明作出了什么努力(E/C.12/COD/5,第 112 段)加强劳动检查局和保护检查员不受不适当的外部影响。特别是请向委员会通报中央主管机构和各省主管机构之间如何在劳动检查结构的组织和运作、劳动检查人员的任命、有关劳动检查局资源的预算决定等方面分配权力。

### 第八条

22. 请说明对劳工组织专家委员会就某些行政部门和企业阻碍工会活动(禁止开会、禁止使用设施)提出的意见采取的后续行动以及对工会领导人被绑架、拷打、威胁、恐吓和骚扰案件进行的任何调查的结果。

23. 请向委员会提供资料说明 2009 年 1 月被逮捕的刚果工会中心主席 Nginamau Malaba 先生和其他两位工会会员的现况。

### 第九条

24. 虽然注意到缔约国报告提到社会保险制度不发挥作用(E/C.12/COD/5, 第 146 段), 但请提供资料说明缔约国打算采取什么具体措施重建可持续的国家保险制度。也请说明《社会保险法》草案处于什么阶段, 根据政府于 2008 年向劳工组织作出的宣布, 该法草案将在国家劳动理事会第三十届会议上审查。

### 第十条

25. 请提供资料说明 2006 年通过的性暴力法的执行情况, 包括法院起诉和审判的案件数量。

26. 请说明缔约国打算采取什么优先措施使性暴力受害者有机会获得负担得起的保健服务(E/C.12/COD/5, 第 174 段)。也请提供数据说明因遭受国家代理人性暴力而得到缔约国赔偿付款的妇女人数。

27. 请提供资料说明缔约国境内和出入境买卖儿童和贩运人口的严重程度, 并说明缔约国采取什么措施认明贩运受害者并向他们提供必要的保护。

28. 请提供最新资料说明 Kinshasa、Mbuji-Mayi、Kisangani、Lumumbashi 和 Bukavu 等城镇的所谓的童巫情况。也请提供资料说明采取什么措施处理这些儿童遭受的严重虐待和暴力问题, 特别是将犯罪者绳之以法的措施(E/C.12/COD/5, 第 181 段)。

29. 请提供更具体的资料说明采取什么措施保护最脆弱的儿童, 即街头儿童、孤儿、儿童兵、为强迫劳动和性剥削被贩卖的儿童、残疾儿童和性暴力的儿童受害。

30. 请提供资料说明缔约国采取什么具体措施禁止最恶劣的童工形式, 特别是禁止雇用年幼儿童, 有时候甚至是 5 岁幼儿, 在危险的矿坑条件下工作。

### 第十一条

31. 委员会请缔约国说明是否已采取战略确保无家可归者有适当住房并且如缔约国报告中所描述的改善住房条件(E/C.12/COD/5, 第 214 和 234 段)。

32. 根据联合国各机构和方案收到的资料, 监狱的监禁条件, 特别是过分拥挤、缺少食物、基本卫生和医疗, 据说已使缔约国的监狱变成真正的死亡陷阱。请提供资料说明采取什么措施改善监禁条件, 特别是 Goma、Mbuji-Mayi、Mwene-Ditu、Bunia 和 Kisangani 等地监狱的条件。

### 第十二条

33. 请说明采取什么措施确保处境最不利和边缘化的群体有机会获得保健服务, 特别是在完全没有这类服务的地区(E/C.12/COD/5, 第 243 段)。

34. 请说明已经采取什么措施执行 2008 年 5 月 30 日通过的保护艾滋病毒/艾滋病感染者和受影响者权利法案(E/C.12/COD/5, 第 272 段)。特别是, 请说明采取什么措施保护感染艾滋病毒的儿童和艾滋病孤儿。

### 第十三条和第十四条

35. 请提供具体资料说明教育预算拨款什么时候会增加到至少 10%以确保缔约国报告第 284 段所述的免费教育。

36. 请说明采取什么优先措施确保属于最脆弱群体的儿童和生活在受武装冲突影响地区的儿童受教育的权利。也请向委员会通报为消除阻碍女孩受教育的传统定型观念、保障女孩和年轻妇女有平等机会接受各级教育、使女孩留在学校以及提高妇女和女孩的识字率采取的措施。

37. 请缔约国提供资料说明为改善教师的专业培训和生活水平采取的措施(E/C.12/COD/5, 第 298(g)段)。

第十五条

38. 请提供资料说明武装冲突对缔约国全国各地从事文化生活和享受参与文化生活的权利的影响。

39. 请提供资料说明缔约国采取什么具体措施促进和保护土著和部落民族根据《公约》第一条第一款(甲)项享受其文化权利的权利。

40. 请提供更具体的资料说明为保护缔约国的文化遗产采取的政策和措施。

-- -- -- -- --