

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по шестому
периодическому докладу Финляндии***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел шестой периодический доклад Финляндии по вопросу об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/FIN/6) на своих 46-м и 47-м заседаниях (см. E/C.12/2014/SR.46 и 47), состоявшихся 12 и 13 ноября 2014 года, и на своем 70-м заседании 28 ноября 2014 года принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление шестого периодического доклада Финляндии. Он также с удовлетворением принимает к сведению письменные ответы на его перечень вопросов (E/C.12/FIN/Q/6/Add.1), и приветствует конструктивный диалог, проведенный с делегацией государства-участника, состоящей из различных экспертов.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, включая признание 31 января 2014 года процедуры межгосударственных сообщений и процедуры проведения расследований.

4. Комитет также приветствует ратификацию государством-участником:

а) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии 1 июня 2012 года;

* Приняты Комитетом на его пятьдесят третьей сессии (10–28 ноября 2014 года).



б) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 8 октября 2014 года.

5. Комитет с удовлетворением принимает к сведению меры государства-участника по поощрению экономических, социальных и культурных прав, которые включали:

а) принятие Национального плана действий по основополагающим правам и правам человека на 2012–2013 годы;

б) принятие первой Стратегии в области прав человека Министерства иностранных дел Финляндии в 2013 году;

с) принятие Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2012–2015 годы;

д) принятие Национальной программы действий по возрождению языка саами в 2014 году.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Возможность защиты в судебном порядке прав, провозглашенных в Пакте

6. Комитет выражает сожаление по поводу нехватки информации о случаях прямого применения положений Пакта в национальных судах государства-участника.

В соответствии со своим замечанием общего порядка № 9 (1998 год) о внутреннем применении Пакта Комитет рекомендует государству-участнику собрать и включить в свой следующий доклад информацию о возможности защиты в судебном порядке всех прав, провозглашенных в Пакте, включая случаи прямого применения положений Пакта в национальных судах, а также информацию о средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении лиц, которые утверждают о нарушении их экономических, социальных и культурных прав, провозглашенных в Пакте.

Национальное правозащитное учреждение

7. Приветствуя создание Центра по правам человека и Делегации по правам человека, которые совместно образуют национальное правозащитное учреждение, Комитет обеспокоен отсутствием информации об имеющихся у этого учреждения ресурсах для обеспечения эффективного осуществления его мандата.

Комитет рекомендует государству-участнику принять практические меры для обеспечения того, чтобы его национальное правозащитное учреждение располагало адекватными ресурсами для эффективного и независимого выполнения своего мандата, включая поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав.

Официальная помощь в целях развития

8. Хотя Комитет приветствует предпринятые государством-участником усилия, он с обеспокоенностью отмечает, что установленный международным сообществом целевой показатель объема официальной помощи в целях развития в размере 0,7% национального продукта достигнут не был (статья 2).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по достижению установленного международным сообществом целевого показателя объема официальной помощи в целях развития в размере 0,7% валового национального продукта.

Право владеть природными богатствами и ресурсами и распоряжаться ими

9. Ссылаясь на свою предыдущую обеспокоенность (E/C.12/FIN/CO/5, пункт 11), Комитет выражает сожаление по поводу длительности процедур, связанных с признанием прав народа саами пользоваться своими землями и иметь на своей территории проживания традиционные уклады жизни. Комитет отмечает представленную в ходе диалога информацию о том, что продолжающиеся переговоры по вопросу о праве народа саами на землю не изменят существующие в настоящее время земельные права частных лиц и государства-участника, в связи с чем правовая неопределенность в отношении прав народа саами на их исконные территории не будет устранена. Комитет также обеспокоен отсутствием адекватных мер по устранению неблагоприятных последствий изменения климата для народа саами и по обеспечению того, чтобы заготовка леса и другие виды деятельности, осуществляемые частными компаниями, не оказывали неблагоприятного воздействия на осуществление народом саами его экономических, социальных и культурных прав (статья 1).

В свете своей предыдущей рекомендации (E/C.12/FIN/CO/5, пункт 20) и имеющейся в настоящее время информации Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) активизировать свои усилия для принятия необходимых законодательных и административных мер с целью полного и эффективного гарантирования прав народа саами на владение своей землей и на свободное распоряжение их природными богатствами и ресурсами;

б) добиваться получения предварительного, свободного и осознанного согласия народа саами до предоставления лицензий частным компаниям с целью осуществления различных видов экономической деятельности на территориях, традиционно занимаемых или используемых общинами саами;

в) обеспечить, чтобы лицензионные соглашения с частными компаниями предусматривали выплату адекватной компенсации затрагиваемым общинам;

д) принять надлежащие меры с целью устранения неблагоприятных последствий изменения климата для земель и ресурсов народа саами;

е) ускорить ратификацию Конвенции № 169 Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.

Предпринимательская деятельность и экономические, социальные и культурные права

10. Несмотря на представленную делегацией информацию об осуществлении государством-участником Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении "защиты, соблюдения и правовой защиты", Комитет обеспокоен отсутствием законодательных положений, обеспечивающих полное соблюдение компаниями, действующими в государстве-участнике, а также компаниями, действующими в других странах, на которые распространяется юрисдикция государства-участника, экономических, социальных и культурных прав человека (пункт 2 статьи 1).

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать четкий механизм регулирования деятельности компаний на территории государства-участника для обеспечения того, чтобы их деятельность не оказывала неблагоприятного воздействия на осуществление экономических, социальных и культурных прав человека;

б) принять необходимые законодательные и административные меры в целях обеспечения того, чтобы компании и их филиалы, базирующиеся на или управляемые с территории государства-участника, несли юридическую ответственность за нарушения экономических, социальных и культурных прав при осуществлении их проектов за границей.

Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательствах государств-участников, касающихся корпоративного сектора и экономических, социальных и культурных прав (E/2012/22-E/C.12/2011/3, приложение VI, раздел А).

Недискриминационная правовая основа

11. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на предложенные поправки к правовой основе недискриминации, направленные на расширение защиты с целью охвата всех признаков дискриминации, институциональные рамки, позволяющие осуществлять контроль за соблюдением правовой основы и рассматривать жалобы, по-прежнему являются сложными и труднодоступными (статья 2, пункт 2).

Принимая во внимание свое замечание общего порядка № 20 (2009 год) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав, Комитет рекомендует государству-участнику при рассмотрении вопроса о внесении поправок в правовую основу, обеспечивающую отсутствие дискриминации, принимать все необходимые меры с целью совершенствования своих правовых и институциональных рамок для защиты от дискриминации посредством обеспечения одинакового уровня защиты от дискриминации по всем признакам и содействия обеспечению полной защиты всех экономических, социальных и культурных прав.

Недискриминация

12. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике по-прежнему сохраняется дискриминация в отношении иммигрантов и представителей меньшинств, таких как русскоговорящие лица, рома и сомалийцы, в частности в области занятости, образования, здравоохранения и жилья. Приветствуя осуществление Национальной политики в отношении рома, Комитет обеспокоен

отсутствием конкретных мер по решению проблемы структурной дискриминации, с которой сталкиваются другие меньшинства (статья 2, пункт 2).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по предупреждению и борьбе с сохраняющейся дискриминацией в отношении иммигрантов и лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в том числе путем принятия конкретных целевых мер для решения проблем, с которыми сталкиваются все меньшинства в связи с доступом к трудоустройству, жилью, образованию и здравоохранению, и проведения информационно-разъяснительных кампаний.

Инвалиды

13. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике широко распространена дискриминация в отношении инвалидов, в частности в сфере занятости (статья 2, пункт 2, и 6).

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры с целью поощрения возможностей для производительной и оплачиваемой занятости на рынке труда для инвалидов, в том числе путем применения квот. Комитет рекомендует также государству-участнику предусмотреть запрещение дискриминации по признаку инвалидности в новом антидискриминационном законе, который в настоящее время рассматривается в государстве-участнике. Комитет просит государство-участник представить в своем следующем докладе информацию о положении дел в области занятости инвалидов, дезагрегированной по полу и виду инвалидности.

Беженцы и просители убежища

14. Комитет обеспокоен проблемами, с которыми сталкиваются просители убежища и беженцы в связи с пользованием экономическими, социальными и культурными правами, в частности по причине невозможности получения удостоверения личности и нехватки городских приютов для беженцев из других стран, в отношении которых было принято решение об их расселении (статья 2, пункт 2).

Комитет рекомендует государству-участнику выдавать просителям убежища и беженцам признанные удостоверения личности, с тем чтобы они могли пользоваться экономическими, социальными и культурными правами в государстве-участнике. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для расширения возможностей муниципальных приютов по обеспечению скорейшего расселения беженцев и содействию их полной интеграции в общество государства-участника.

Равноправие мужчин и женщин

15. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что женщины, в частности женщины, относящиеся к этническим меньшинствам, пожилые женщины и женщины-инвалиды, продолжают сталкиваться с многочисленными формами дискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Комитет также с обеспокоенностью отмечает сохраняющуюся гендерную сегрегацию в различных сферах деятельности и секторах экономики, которая является основной причиной сохраняющегося разрыва в оплате труда между женщинами и мужчинами (статья 3).

С учетом своего замечания общего порядка № 16 (2005 год) Комитета, касающегося равного для мужчин и женщин права пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для устранения проблем, с которыми сталкиваются женщины, принадлежащие к уязвимым или маргинализированным группам, в связи с осуществлением их экономических, социальных и культурных прав;

б) принять надлежащие меры для ликвидации сохраняющегося разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами путем противодействия вертикальной и горизонтальной сегрегации в сфере занятости, являющейся причиной того, что женщины выполняют более низкооплачиваемую работу и сталкиваются с проблемами, ограничивающими возможности для их профессионального роста наравне с мужчинами.

в) активизировать свои усилия по оказанию необходимой социальной поддержки в вопросах, касающихся детских центров и предоставления родителям отпуска по уходу за детьми, в том числе путем повышения осведомленности о равном распределении обязанностей внутри семьи и в обществе.

Безработица среди молодежи и длительная безработица

16. Комитет отмечает, что, несмотря на принятие Программы гарантий для молодежи и Плана по ее осуществлению, уровень безработицы среди молодежи по-прежнему является достаточно высоким. Комитет обеспокоен увеличением в государстве-участнике числа лиц, являющихся безработными в течение длительных сроков (статья 6).

Комитет рекомендует государству-участнику продолжать активизировать усилия по борьбе с безработицей среди молодежи, в частности путем эффективного осуществления Программы гарантий для молодежи. Комитет также рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для эффективного решения проблемы большого числа лиц, являющихся безработными в течение длительных сроков, в том числе путем принятия всеобъемлющей стратегии, направленной на достижение значительного поэтапного прогресса в решении этой проблемы.

Условия труда

17. Комитет обеспокоен дискриминационными условиями труда, с которыми сталкиваются мигранты, и отсутствием законодательных положений, регулирующих условия труда, в частности в отношении сезонных рабочих, которые могут быть лишены справедливых и благоприятных условий труда и льгот по линии социального обеспечения. Комитет также подтверждает свою предыдущую обеспокоенность (Е/С.12/ФИН/СО/5, пункт 15) в отношении использования временных трудовых договоров (статьи 7 и 9).

Комитет рекомендует государству-участнику,

а) удвоить усилия по борьбе с дискриминационными видами практики в отношении трудящихся-мигрантов, в том числе путем обеспечения более строгого применения антидискриминационного законодательства;

b) обеспечить эффективное регулирование рынка труда, в частности условий труда, в том числе путем предоставления всем работникам, включая трудящихся-мигрантов, права зарегистрироваться или присоединиться к механизмам социального обеспечения;

c) обеспечить эффективный контроль за неформальным сектором экономики со стороны сотрудников трудовых инспекций;

d) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы система временных трудовых договоров не использовалась для ограничения реального осуществления трудовых прав.

Равная плата за труд равной ценности

18. Комитет по-прежнему обеспокоен проблемами, с которыми сталкивается государство-участник при применении принципа равной платы за труд равной ценности, в частности вследствие отсутствия всеобъемлющей стратегии (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по обеспечению соблюдения принципа равной платы за труд равной ценности, в том числе путем дальнейшего развития Программы равной оплаты труда, и провести сопоставительное исследование среди различных категорий трудящихся, касающееся соблюдения принципа равной платы за труд равной ценности, с целью разработки всеобъемлющей стратегии.

Дискриминация женщин в связи с отпуском по беременности и родам

19. Комитет выражает сожаление по поводу поступившей ему информации об увольнениях, неприеме на работу или непродлении трудовых договоров по причине беременности, родов и отпусков по уходу за ребенком (статьи 7 и 10).

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые законодательные и административные меры, включая проведение трудовых инспекций, запрещающие работодателям увольнять, не принимать на работу или не продлевать срочные трудовые договоры женщинам на основании беременности, родов и отпуска по уходу за ребенком.

Социальное обеспечение

20. Комитет обеспокоен неадекватностью минимальных уровней базовой социальной помощи и выплат по болезни и старости (статья 9).

Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2007 год) о праве на социальное обеспечение, Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы минимальный размер социальных пособий, включая базовую социальную помощь, выплаты по болезни и старости, являлся достаточным для покрытия реальной стоимости жизни.

Дети, помещенные в учреждения

21. Несмотря на принятие Закона об обеспечении благополучия детей, Комитет по-прежнему обеспокоен информацией о растущем числе детей, помещаемых в специальные учреждения по уходу, и об относительно высокой доле среди них детей, принадлежащих к этническим меньшинствам (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы в случае детей, лишенных семейного окружения, предпочтение отдавалось семейному, а не институциональному уходу за детьми и чтобы семьи с детьми, принадлежащие к национальным меньшинствам, пользовались всесторонней защитой. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми.

Бытовое насилие

22. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятие Национального плана действий по сокращению масштабов насилия в отношении женщин, число случаев бытового насилия по-прежнему остается высоким и что ощущается нехватка адекватных вспомогательных услуг, обеспечивающих защиту жертв (статья 10).

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все эффективные меры в целях борьбы со случаями бытового насилия и их предотвращения и защиты всех жертв путем предоставления им надлежащего доступа к приютам для незамедлительного оказания защиты, юридической помощи и медицинского обслуживания, а также предоставления средств правовой защиты и компенсации и привлечения виновных к ответственности. Комитет настоятельно призывает также государство-участник проводить информационно-разъяснительные кампании с целью повышения степени информированности населения об этой проблеме и обеспечивать подготовку сотрудников правоохранительных органов и судей по осознанию ими серьезного и уголовного характера бытового насилия.

Бедность

23. Комитет обеспокоен тем, что около 11,9% населения проживает за чертой бедности и что некоторые группы населения в большей степени рискуют попасть в число бедных, в частности семьи с одним родителем и семьи с детьми (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить принятие мер, гарантирующих оказание целевой поддержки всем лицам, живущим в условиях бедности или рискующим стать бедными, в частности семьям с одним родителем и семьям с детьми. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление о нищете и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, принятое 4 мая 2001 года (E/C.12/2001/10).

Бездомные и право на достаточное жилище

24. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на принятые меры, в государстве-участнике по-прежнему сохраняется проблема, связанная с бездомными. Комитет также обеспокоен сохраняющейся нехваткой социального жилья в населенных пунктах и длинными списками ожидания. Он также обеспокоен тем, что уязвимые и маргинализованные группы, включая сомалийцев и рома, сталкиваются с трудностями в осуществлении своего права на достаточное жилище (статья 11).

С учетом своего замечания общего порядка № 4 (1991 год) о праве на достаточное жилище Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для повышения степени доступности и наличия муниципальных недорогих социальных жилых единиц, в частности для уязвимых и маргинальных групп и индивидуумов, включая сомалийцев и рома. Комитет далее рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для увеличения числа учреждений, обеспечивающих прием, включая приюты, общежития и центры по приему и социальной реабилитации, и разработать надлежащие стратегии и программы по содействию социальной реинтеграции бездомных лиц.

Алкоголизм и наркомания

25. Комитет обеспокоен тем, что доля молодых людей, употребляющих алкоголь и наркотики, по-прежнему остается весьма высокой (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры по противодействию потреблению алкоголя и приему наркотиков, в частности молодыми людьми, помимо увеличения налогов или запрещения рекламы, в том числе путем проведения информационно-разъяснительных кампаний.

Право женщин и девочек с умственными расстройствами на сексуальное и репродуктивное здоровье

26. Принимая к сведению представленную делегацией информацию о гарантиях по защите права женщин и девочек с умственными расстройствами на сексуальное и репродуктивное здоровье, Комитет обеспокоен тем, что в особых случаях законным представителем может быть принято решение о стерилизации (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику реально обеспечивать надлежащую защиту гарантий прав женщин и девочек, входящих в число инвалидов. Он также призывает государство-участник разработать рекомендации, которые могли бы содействовать процессу принятия решений в отношении их права на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Доступ к медицинским услугам

27. Комитет обеспокоен тем, что нелегальные мигранты и просители убежища не имеют доступа к медицинским услугам, помимо услуг по линии чрезвычайной медицинской помощи (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по обеспечению того, чтобы нелегальные мигранты, просители убежища и беженцы имели доступ ко всем необходимым медицинским услугам, и напоминает государству-участнику о том, что медицинские учреждения, товары и услуги должны быть доступными для всех без какой-либо дискриминации в соответствии с положениями статьи 12 Пакта. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000 год) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

Право на образование

28. Комитет по-прежнему обеспокоен трудностями, с которыми сталкиваются дети из числа иммигрантов, а также дети из числа рома в системе образования, в частности в связи с сохранением дискриминации и запугивания, боль-

шим числом детей, обучающихся в специализированных заведениях, и высоким процентом отсева (статьи 13–14).

В соответствии со своей предыдущей рекомендацией (E/C.12/FIN/CO/5, пункт 28) Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по обеспечению равного доступа к инклюзивному образованию для всех детей, включая детей из числа иммигрантов и детей из числа рома, и активизировать свои усилия по дальнейшему сокращению показателей отсева среди детей из таких групп. Комитет также рекомендует государству-участнику осуществлять систематический сбор дезагрегированных данных по проблеме запугивания в школах, усилить меры, принятые по борьбе с этим явлением, и оценить эффективность таких мер.

Возрождение языков саами

29. Комитет с обеспокоенностью отмечает тот факт, что число языков саами сокращается и что некоторые из них могут исчезнуть. Комитет выражает сожаление по поводу того, что обучение на языке саами за пределами районов расселения саами по-прежнему является неудовлетворительным, в частности по причине нехватки преподавателей (статьи 13 и 15).

Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить эффективное осуществление национальной программы по возрождению языков саами, в том числе путем выделения надлежащих ресурсов и увеличения числа преподавателей. Он также призывает государство-участник гарантировать доступ к возможностям получения образования на языках саами как в районах их проживания, так и за их пределами, сохранять, защищать и поощрять их культуру как часть культурного многообразия и наследия.

Право на пользование плодами научного прогресса

30. Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе об осуществлении его Открытой инициативы по науке и исследованиям на период 2014–2017 годов информацию о том, каким образом оно инкорпорирует правозащитный подход с целью обеспечения пользования плодами научного прогресса, и информацию о его применении в государстве-участнике, а также о том, каким образом государство-участник будет осуществлять международное сотрудничество в этой области.

D. Другие рекомендации

31. Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей и Конвенции о правах инвалидов.

32. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в частности среди гражданских служащих, судей, членов парламента и организаций гражданского общества, и проинформировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о мерах, принятых с целью выполнения содержащихся в них рекомендаций. Он призывает государство-участник привлекать организации гражданского общества к обсуждениям на общенациональном уровне, проводимым до предоставления его следующего периодического доклада.

33. Комитет призывает государство-участник представить его общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов по международным договорам по правам человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

34. Комитет просит государство-участник представить свой седьмой периодический доклад, подготовленный в соответствии с пересмотренными руководящими принципами, утвержденными Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 30 ноября 2019 года.
