



2011 年实质性会议

## 《经济、社会、文化权利国际公约》执行情况

缔约国根据《公约》第十六和十七提交的第二次报告

也门<sup>\*</sup>

[2008 年 7 月 3 日]

<sup>\*</sup> 根据转交各缔约国的有关处理其报告的信息，本文件在递交联合国翻译部门之前未经正式编辑。

关于《经济、社会、文化权利国际公约》执行  
情况的第二次国家报告

2008年6月

## 导言

也门共和国政府感兴趣地收到经济、社会、文化权利委员会在 2003 年 11 月 12 日和 13 日在日内瓦举行的第 33 至第 35 次会议上审议也门提交的关于《经济、社会、文化权利国际公约》执行情况和它在这方面已经采取的立法、司法及行政措施的初次报告(E/1990/5/Add.54)之后通过的结论性意见(E/C.12/1/Add.92)。

也门欢迎尊敬的委员会对作为双方讨论和互动特点的合作与谅解精神的积极评价和对也门在促进人权和将人权标准提高至所希望的水平方面已取得的所有重要成就的承认。

根据《公约》第 16 和第 17 条规定，并在关于《公约》规定的义务执行情况的第二次定期报告范围中，也门高兴地在此提交对委员会评论和建议的回应和澄清。

也门共和国在促进人权方面已经取得了重大进展，已加入了 59 个国际人权条约。这些条约和国内关于许多人权问题的立法的高度一致性有助于加强这一进程。的确，也门法律显著地倡导保护人权，支持也门共和国在为实现政治、经济及文化目标而已经走上的民主道路框架内发挥重要作用。

自提交初次报告以来，也门共和国在人权方面有若干积极进展。譬如，在 2003 年 4 月 27 日，按计划举行了自由直接普选的议会选举；这是自也门统一以来举行的第三次议会选举。总共 830 万人登记参加投票，其中 340 万人(占 48%)为妇女。有 1 369 名候选人参加竞选，931 人由政党提名，405 人作为独立人士参选；候选人中有 11 名妇女。2006 年的总统选举和地方选举是在激烈的竞争中自由和公正地进行的，这有助于牢固地确立民主原则。

2008 年 5 月 18 日是权力下放进程的重要转折点，因为在那一天，在关于允许从地方政府代表中选举省长的《地方政府法》修正案通过后，举行了萨那市长和地区省长的第一次选举。

在本报告期间，政府采取了几项措施，修订关于妇女在家庭和公共生活中地位的国内法；2008 年第 6 号《家庭暴力保护法》获得通过并成为法律，其中载有确保保护所有家庭成员免遭暴力或家庭内部伤害的许多条款。

目前，正在进一步执行内阁 2004 年 6 月的决定，计划对所有国内法律进行全面审查，以使之与国际人权条约相符。

关于女孩的普通教育，也门政府继续近年来开始的努力，通过鼓励女孩入读初等、中等、高等、职业及技术教育和增强女子学校的教育能力，更广泛地促进女性教育。除政府外，一些组织也共同努力，通过分析问题的原因、制定解决办法及扩大以女孩和妇女为目标的扫盲活动，减少女孩辍学率，特别是在初等教育中的女孩辍学率。尽管也门法律保障妇女受教育的权利，但在教育上仍存在显著

的性别差别，迫切需要提高公众对女孩教育、特别是农村女孩教育重要性的敏感性，并在整个也门农村为女孩提供更多的教育资源和学校。

2002 年第 45 号《儿童权利法令》的通过，是为儿童所作的一个重要前进步骤。此外，也门还批准了《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书和《儿童权利公约》关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的任择议定书。

随着 2003 年 5 月为人权部创建一个独立的部长职位，提高了对人权问题的重视水平。新成立的人权部与由 35 个非政府组织组成的咨询机构协同工作。该部与有关的组织一起，协助人们提高对所有公权和私权及自由的法律方面的认识。该部通过由法律和专家组成的机制接受公众的投诉。该团队审查和分析投诉，并将它们提交有关当局采取补救行动。将把任何人的任何武断或不公正行为提请适当当局注意，并对羁押和拘留设施及中央和还押监狱进行访问，以确保没有人被非法关押，并检查囚犯的卫生、居住及生活条件。

政府主动邀请人权与赤贫独立专家 A.-M. 利津女士(Anne-Marie Lizin)访问也门。在 2003 年 10 月 2 日至 5 日访问期间，独立专家会见了总理、几个政府成员、消除贫困问题政策制定者、涉及公民身份事务的官员、政府机构代表及联合国和欧洲委员会官员。独立专家向前人权委员会第六十届会议提交了访问报告，连同一些结论和建议。她提请注意自她 1999 年首次访问也门以来在也门发生的积极发展，其中包括也门妇女状况改善、也门政府更加重视人权和明显愿意执行一项消除贫困计划的证据。她还指出，也门当局没有隐瞒它们所面临的挑战，正在探讨应对挑战、特别是也门居高不下的贫困率的适当办法。

这些促进人权的积极事态发展和其他措施(在此报告中未能提及)值得注意，因为它们真实地反映了也门人权的实际状况。尽管在人权领域取得了成绩，但是实验的新鲜性意味着仍然有某些侵犯人权的情况发生。此外，国家文化和社会传统的某些消极方面继续留下痕迹，处理它们需要额外努力、耐心及毅力。在这方面，我们期待着与尊敬的委员会和国际社会进一步加强合作，我们可以确认正在继续努力在实现基本人权上实施也门法律。尽管有促进和保护人权的政治意愿，但存在着妨碍政府实现一些人权目标的实际困难和障碍。这些困难可以归因于经济、文化及社会因素：也门被列为最不发达国家之一，因为它几乎没有经济资源。最高层正在对这个问题进行广泛的讨论，以期找到适当的解决办法。显然，不可能一夜之间创建一种人权文化；这是一件需要时间、耐心及毅力的工作。重要的是显示毅力，并以可信和令人信服的方式前进。

鉴于上述，我们兹向你们提交关于也门履行《经济、社会、文化权利国际公约》规定义务的情况的我们的第二个定期报告。报告讨论和分析了自 2002 年 4 月 27 日提交首次报告以来在也门共和国发生的所有立法和政治发展。它也包含回应委员会的建议和意见的全面信息和数据。

最后，也门共和国政府对尊敬的委员会成员们为促进全世界人权所作出的不懈努力表示深切的谢意和赞赏。

## 第 1 条

自决权，包括自由决定政治地位，自由谋求经济、社会及文化发展，以及自由处置天然资源

### 政治制度

1. 也门的政治制度是议会民主制，它包括总统制和议会制的所有特点。该制度建立在以下原则之上：

- 也门是一个统一、宪政、共和(一个简单的共和国，而不是一个联邦或邦联)、伊斯兰、阿拉伯国家。
- 也门是建立在政治和政党多元化和权力和平交替之上的民主国家。
- 权力来自于人民的权力。人民群众是权力的拥有者和源泉，他们通过公民投票和大选直接行使权力，通过立法和行政机构及选举出的地方理事会间接行使权力。
- 关于国际关系，制度是建立在承认和适用《联合国宪章》、《世界人权宣言》、《阿拉伯国家联盟公约》及所有普遍公认的国际法准则（《宪法》第 6 款）之上的。
- 所有公民在法律面前一律平等，他们的权利和义务没有任何区别。
- 政府制度基于国家权力分立和它们之间的合作。
- 也门承认根据有关条件和程序对《宪法》进行司法审查和修订的原则。

### 经济原则

2. 经济体制是建立在自由企业、自由贸易和投资之上的，这有利于国家经济、确保个人和社会公正及加强民族独立。经济是建立在以下原则之上的：在经济关系中的社会公正；实现社会团结、全社会机会平等和改善生活水平；经济部门(国营、私营、合作及混合)之间的合法竞争；平等对待所有部门；以及保护和保存私有财产。国家的经济政策是基于科学规划、优化资源、在社会经济发展的各个领域建设和发展所有经济部门的能力。

3. 国家鼓励合作和储蓄，保障、监督及促进合作企业和各类企业的建立。法律规定从国库支付工资、津贴、酬金、补贴及赔偿金。公共资产和公共财产受法律保护，必须得到国家和个人的维护和保护。对公共资产和财产的任何侵占或侵害，都构成破坏行为和对社会的侵犯。禁止征用公共财产，私人财产只能在执行法院命令的情况下征用。

## 社会和文化原则

4. 也门社会建立在社会团结之上，基于公正、自由及平等原则。家庭是社会的基础，宗教、道德及爱国主义是社会的支柱。法律保护家庭凝聚力，加强家庭纽带。国家保障所有人在政治、经济、社会及文化领域享有同等机会。教育、卫生及社会服务是社会结构和社会进步的支柱，由社会和国家提供。国家保障科研和文学、技术及文化活动的自由，因此向它们提供资金，并保护科学和技术创新及艺术创作成果。

5. 根据《宪法》规定，工作是一种权利，一种特权，也是一种社会发展的必需。所有公民都有权从事自己选择的工作，以换取公平的报酬。国家保护母亲和儿童，关心成长中的一代和青少年。保护环境是国家和社会的责任，也是每个公民义不容辞的宗教和爱国义务。

6. 《宪法》确认了与每个公民的权利和义务有关的一些原则，特别是下列原则：平等的社会权利和义务；参加经济、政治、社会及文化生活的权利；投票、参选及发表意见的权利；持有和不放弃国籍的权利；也门人有不被从也门引渡的权利；以及不引渡政治难民。《宪法》还包涵了与保护人权、安全及参与公共生活有关的一些原则。《宪法》规定了对违反这些原则的任何人的处罚，并确定对遭受这种违反伤害的任何人提供适当赔偿。对被逮捕或拘留或监禁的人施加身体或心理酷刑，是不受时间限制可以起诉的罪行。任何人犯下、命令或参与上述罪行，都面临被起诉。在这方面应用的主要原则涉及个人刑事责任概念、法无明文者不罚和无罪推定。

## 地方政府

7. 《宪法》第 4 款规定：“人民是权力的拥有者和源泉，他们通过公民投票和大选直接行使权力，通过立法和行政机构及选举出的地方理事会间接行使权力。”《宪法》第 145 款规定，国家领土分为行政单位，其数量、边界及细分由法律作出规定。法律规定了这些单位负责人的提名和选举程序。行政单位(省和区)具有法人资格，拥有自己的地方理事会，地方理事会在省和地区级由自由、直接及平等选举产生。这些理事会向行政单位提出方案、计划及投资预算建议，并对地方政府机构进行监督和监控，这些机构向它们负责。行政和财政权力下放原则是地方政府的基础(《宪法》第 147 款)。

8. 也门 1990 年 5 月统一后立即实施权力下放，作为一项战略选择。给予各省在国家总预算投资计划下分配的基本服务和基础设施项目上使用投资所拨款的权力。根据第 264 号总统令，成立了一个高级委员会，由总理主持，支持和促进权力下放。该高级委员会有一个技术性小组委员会，作为高级委员会的秘书处。

9. 随着 2000 年第 4 号《地方政府法令》及其实施和财政规则的颁布，随着 2001 年 3 月在也门各省和地区举行第一次地方理事会选举，权力下放进程真正开始。如同其他选举一样，妇女参加了这一进程，她们的参与不仅限于投票。事

实上，妇女行使了区和省理事会的参选权。总共有 125 名妇女候选人，30 人赢得了区理事会席位，5 人赢得了省理事会席位。

10. 2002 年是地方当局开始制定利用拨款作为经费的地方发展计划的第一年。他们利用所有的资源，为行政单位地方发展计划下的新投资项目供资。2002 年之前开始实施的项目费用由中央政府支付。

11. 在过去四年里，各个行政地区的地方政府执行机构和选出的地方理事会已作了宝贵工作，带来了若干积极变化，加强了权力下放进程，突出显示了在决策中在经济、社会及文化发展的地区管理中以及在地方投资计划和方案的设计和实施方案中有更广泛公共参与的重要性。

12. 2006 年，也门全国举行了第二次地方理事会选举，与此同时举行了总统选举。2008 年 5 月 18 日是权力下放进程的一个里程碑，因为在那一天，在允许从省地方政府代表中选举省长的《地方政府法》修正案付诸实施后，有史以来第一次举行了萨那市长和地区省长的选举。

13. 向地方的区理事会移交了一系列职能和权力，特别是公共事务的讨论，公民要求、需求及投诉的确定、分析和评估，以及向有关机构提交关于这些问题的详细报告。理事会在加强权利和自由的保护、保护公共和私人的社会、专业及知识产权及为此目的提供必要设施上提出适当建议。一个地区或省的每一个地方政府成员都有权按照法律规定的程序，向行政单位首长或该单位的任何一个行政机构的长官提出问题。成员亦有权：监督环境政策的实施；采取措施保护环境；就规范市民为服务作贡献的规则和准则提出建议；监督扫盲计划的实施，鼓励市民参加扫盲计划；确保义务教育原则得到实施；以及在学校提供医疗卫生服务。每年举行一次也门全国地方理事会会议，由总理主持，讨论和评估地方政府体制和工作、支持和发展该体制的办法及相关立法建议。讨论的其他议题包括：进行地方政府实验导致的社会经济发展水平，从民选委员中选举产生地方理事会首长的可能性。地方理事会的职能包括：确保妇女的进步；为妇女和儿童提供护理；利用人口研究结果推进发展进程、分配项目及实现人口平衡；促进妇女的经济、社会及文化进步，支持她们参与发展；制定关于经营自己的服务企业的目的和好处的提高公共意识计划和方案；研究和审查与社会福利标准和社会保障项目有关的问题；开展社会福利计划实施情况的实地调查；为消除贫困创造创收项目；处理流浪问题和向无家可归者提供住房；为地方举措提供激励；促进微型工业和小型企业；以及通过提供农业咨询、实施信息方案及实施农业、灌溉、畜牧业及渔业项目，提高农民的技能。此外，理事会建立残疾人和重度聋人康复中心，建立老年人、盲人和未成年人之家，以及青年人营地。它们与计划生育和社区发展中心一起，促进扫盲和成人教育，支持福利院和母亲和儿童中心。他们支持生产型家庭，创建基层医疗卫生机构和农村医疗卫生机构，提供安全饮用水、医疗服务及卫生设备，登记与婚姻、离婚、出生及死亡有关的公民身份详细资料，发放个人和家庭身份证件。

14. 作为人权部和地方行政部为加强地方理事会在促进和保护人权上的作用而作出的共同努力的一部分，地方行政部 2004 年 8 月发出通告，任命各省理事会社会事务委员会主任为各省人权协调员。协调员的职责包括：接收和审查有关投诉，与省负责采取适当行动的当局一起对投诉采取后续行动。协调员还向省长和人权部提交关于省里发生的所有违反人权的情况和所采取行动的定期报告。

## 第二部分

### 第 2 条

#### 不受歧视地行使《公约》所宣布的权利

15. 在结论性意见(E/C.12/1/Add.92)的第 8 和第 27 段中，委员会对通常被称为 Akhdam 的某些边缘化群体遭受的歧视表示关切。政府把 Akhdam 边缘化问题看作是一个社会经济问题，因为这些群体属于社会中最贫穷的群体(根据人类贫穷标准)，并被列为社会中的“不幸群体”<sup>1</sup>。然而，边缘化概念与 Akhdam 密切相关，因此这一称呼被广泛使用。

16. 由于也门法律对公民不加区别，也门政府尚未就边缘化群体权利制定特别法律。公民平等原则是也门法律的基础，为这一群体的地位随着时间流逝而改变提供保障。根据《宪法》第 41 和第 42 款，这些人像所有其他公民一样，享有同样的权利，受到相同义务的约束。这些群体中的某些人的状况在一定程度上有所改善，尽管其他人继续生活在十分恶劣的条件下。今后，后者的状况无疑会像前者一样得到改善。变化的速度和水平将取决于政府和非政府组织为这些群体的福祉而开展的能力建设和赋予权力项目的规模。

#### 政府复兴这些群体的努力

17. 除国家旨在改善这个群体状况的总体和部门战略和计划外，所作努力包括社会事务和劳动部、社会发展基金、母亲和儿童最高委员会及青年和体育部，在世界银行和联合国儿童基金支助下，目前正努力实施保护和发展儿童和青年人的全面国家战略(包括一个行动计划)，这些群体作为目标群体被涵盖在此战略中。一些与这些群体的保护有关的政府机构在实施它们的活动中已经采用了特别目标和项目。2002 年，设立了两个服务中心(分别在萨那和也门)，以向一般贫困家庭，特别是向这些群体提供教育、培训及福利服务。2003 年，这两个中心进行了教育、卫生、培训、康复及社会福利等一系列活动。总共 4 123 人从这些服务中受益，最大的受益群体是儿童(2 602 人)，其次是妇女(1 457 人)、残疾男子(17 人)，最后是老龄男子(4 人)。向儿童和母亲提供医疗保健服务，是这两个中心的首要活动。

<sup>1</sup> 也门共和国，计划和发展部，“减贫战略文件”，2003-2005 年，第 111 页，加框文字 5.16。

18. 教育部和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)正在考虑实施一个项目，在也门特别为街头流浪儿童、童工及辍学儿童创建关爱儿童单一班级学校，效仿在也门偏远地区采用的小型、单一班级学校的做法。该项目需要在也门各地建造 20 所单一班级学校，以及培训将在这些学校工作的 70 至 100 名教师和行政人员。该项目的目的，是向边缘化群体的儿童提供良好教育机会，使 10 至 15 年龄组中更多有少年犯罪危险或者已经辍学的男孩和女孩入学。将向这些学校提供教科书、座椅、家具、设备及电脑，将为提高边缘群体中的童工和街头流浪儿童家庭的经济和社会技能提供培训。

19. 萨那市在提高这些群体的教育、经济、社会、卫生及环境状况上作了出色工作。在萨那省共建造了 1 300 个按照现代标准设计、提供全面基础设施服务的社会住房单位。与有关组织合作，正在努力提供其余的社会服务，譬如建造一所学校和一所卫生中心。已经在所有制合同基础上将这些住房单位分配给居民。此外，已与国内和国际非政府组织和机构合作，在塔兹、拉哈吉及哈达拉毛省为边缘化群体建成住宅区。已优先考虑将大多数棚户区居民和边缘群体成员转移到这些地区。

20. 随着向住宅区提供诸如供水、卫生设备和电力等基础设施服务，饮用水的清洁度得到改善。此外，全天 24 小时可以免费获得水导致家庭水消费增加，公共和家庭卫生水平获得改善。已免费将住户与电力网络连接，并适当考虑了安全标准。向居民提供干净的环境，使用煤油作为家用燃料的做法已停止。结果，胸部和呼吸道疾病发病率下降，同时火灾事故数量下降。

21. 这些措施已对教育和健康产生积极影响：邻近学校已经吸纳棚户区儿童；在地区卫生中心可以获得治疗，萨那市与支助机构协调，已采取步骤完成一项计划的制定，向这些地区提供社会服务。

22. 萨那市还采取措施监控新住宅区的发展，包括：

1. 建立一个机构，与民间社会组织合作管理城市发展，确保其可持续性。
2. 为已转移到新区的贫困和边缘化群体制定一个持续发展方案；将与致力于这个群体的组织协调合作，使用这个群体专项资金，实施这个方案，寻求通过实施下列方案建设他们的能力和改善他们的生活水平：
  - 培训和能力建设。
  - 支持在家外经营的微型企业。
  - 促进生产性就业。
  - 提供更好的教育机会。

### 非政府组织保护边缘化群体的努力

23. 这些群体在国家支助下，在萨那和各省组建了各自的协会。这些协会实施获得诸如联合国儿童基金会等国际组织支助的项目。至少有 10 个协会是专门为这些群体的。

24. 民间社会组织特别有兴趣举办关于在公正、平等、自由及尊严原则和价值观基础上改变文化态度和歧视性社会价值制度及促进人权文化的提高意识的活动、研究、研讨会及讲习班。在 2001 年地方选举和 2003 年议会选举期间，一些民间社会组织开展面向属于这些边缘化群体的棚户区居民的宣传活动。民间民主倡议支持基金会在这一领域发挥了带头作用，也门妇女和儿童发展协会在 2003 年进行了对萨那、亚丁及哈达拉毛省边缘化地区居民的重大研究。非政府组织和民间社会机构组织了许多旨在保护这些群体、使它们能够行使其权利的活动。鉴于本报告难以详细叙述这些活动，我们将局限于提供民间社会机构实施的有关项目和方案的例子。

### 塔兹市边缘化群体社会包容方案

25. 这一方案由塔兹人权培训中心实施。在塔兹市遭受洪水灾害之后，世界银行开始与塔兹省就为受灾的边缘化家庭融资建造 46 个住房单位进行商谈。新住宅区被命名为“希望之城”。人权培训中心已制定了一个面向整个边缘化群体、特别是“希望之城”居民的社会包容方案，并监督该方案的实施。已经为在“希望之城”的这些群体开展以教育、卫生教育、促进扫盲、生殖健康、赋予妇女权力及能力建设为重点的活动。

### *Al-Qubbah al-Khadrah* 协调委员会

26. *Al-Qubbah al-Khadrah* 协调委员会于 1999 年初由被称为萨那市“边缘化群体”的人们建立的。援外社国际协会组织得到一笔捐款，用于资助 Mu'tamarat 区的一所学校。援外社国际协会组织在 1999/2000 学年开办了这所学校。学校在一个租来的建筑中办学，有 2 个教室、1 个庭院及 1 个三节课的时间表。该组织还向附近的 2 所学校的约 200 名小学生提供助学金。

### 家庭发展社会协会

27. 这个协会是向萨那市 Asr 区的群体提供服务的历史最悠久的非政府组织之一。它是为数不多的由不属于边缘化群体的人建立、但只为边缘化群体提供服务的团体之一。该协会 1998 年在其总部开设了 3 个教室，教授蒙受边缘化耻辱的社会群体的儿童。可以说，该协会在向边缘化群体儿童提供教育服务方面发挥了协调作用。瑞典拯救儿童协会承担这个教育项目的费用，同时该协会向学生提供从埃卡尔组织(ECAL)、教科文组织及援外社国际协会得到的助学金和校服。

### 萨利赫社会发展基金会

28. 2005 年，萨利赫(AI-Saleh)社会发展基金会与萨那市和社会发展基金会一起，为萨那市的这些群体实施了一个培训项目。该项目涉及制定培训方案，为这些群体提供获得一些劳动力市场有需求的工作的实际经验和技能的机会。另一个目标是，使这个群体融入社会，使他们成为社会的积极成员和主角，在社会经济发展上有发言权，并改善他们的教育和医疗保健。

### 第 3 条

#### 确保男子和妇女享受《公约》规定的所有经济、社会及文化权利的平等权利

29. 关于这条和结论性意见第 9 和 28 段，关于在家庭对妇女的歧视和个人地位法及继承法，为了避免重复，我们请尊敬的委员会参阅 2006 年提交的也门关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第六次定期报告(CEDAW/C/YEM/6)。

30. 由全国妇女委员会于 2001 年组建的第一个律师小组审查和评价了有关妇女问题的 57 个国家法律和 11 个也门已经签署和批准的国际条约。该小组的结论是，大多数也门法律保障男女享有平等权利，《公民身份法典》、《国籍法》、《刑事和刑法》及《公民身份和公民登记法》的某些部分除外。该小组就这些法律中歧视妇女的那些部分提出了 20 项修订或增补建议。这些建议已提交内阁，内阁又把它们提交众议院。要说服决策者接受修正案并由众议院通过，委员会必须作出艰苦的努力。只有 5 个修正案被接受，其中包括 1 个关于《公民身份法典》第 47 款的修正案。

31. 2004 年，另一个法律小组审查了也门的法律，特别是有关妇女的法律，其中包括《公民身份法典》。该小组得出结论，该法的第 7、8、11 至 15 及 139 款需要修订，有 3 个条款应增补。内阁 2005 年批准了修正案，并就对法律修正案草案的一点修改发布了 2005 年第 94 号法令。众议院在筹备讨论和决定中就此事求助于司法部。

32. 关于委员会结论性意见第 18 和 37 段，这两段提及囚犯和被拘留者、尤其是妇女囚犯和被拘留者的生活条件，内政部已经采取行动，在资源允许范围之内改善监狱条件。这些改善包括如下内容：

1. 监狱的容量已增加。
2. 通过在监狱部署社会工作者，在监狱署监督实施的一个程序下让囚犯与家人和亲戚会面，提供社会福利。萨那中央监狱的一个房屋已定为用于囚犯接受夫妻来访。女子监狱也有一个托儿所。目前正在更换监狱的水和卫生设施网。与有关当局协调合作，已在萨那中央监狱的所有牢房安装播出文化、教育及宗教节目的卫星频道，向囚犯提供合适的材料。这个实验将扩大至也门所有监狱。

3. 与卫生和人口部合作，向囚犯提供医疗服务；向监狱医务室提供药品，必要时将生病的囚犯送往政府医院，他们在那里接受免费治疗和手术。
4. 与各省教育厅协调合作，为囚犯提供教育。在监狱里有课本和教师，青少年囚犯和文盲囚犯上课是强制性的。
5. 已经创建一个电脑网络，将各省的监狱署与其分支机构联网。

33. 政府通过诸如人权事务部、妇女高级委员会及全国妇女委员会(高级委员会的业务部门)等机构，在诸如也门打击妇女暴力网络、人权信息和培训中心、阿拉伯人权论坛、也门妇女联合会及律师协会等民间社会组织的参加下，实施许多方案和活动，特别是包括一个法律保护妇女囚犯的项目，也门妇女联合会在 21 省份实施此项目。这样做的目的是，维护妇女囚犯和暴力受害妇女的权利，提高妇女囚犯、法官及律师的法律意识。已经向 268 名女性暴力行为受害者提供了心理服务，已经建立一所居住设施并进行了装修，用以接受前囚犯或暴力受害妇女。向这些妇女提供培训，使她们在回归社会后发展自立能力。

34. 监狱署署长 2003 年 8 月 3 日发出的一个通知，明确阐明，刑满妇女囚犯不得继续被囚禁在监狱里，除非她们向公共检察官办公室提交一份书面请求，以特别理由要求准许留下来。那些留下了的人这样做是暂时的，直到为她们找到房子。

35. 根据总统令，从监狱释放了 71 名刑满或已被命令支付血腥钱和其他债务的妇女。在 2006 年国际妇女节之际，国家支付了妇女的债务，数额为 500 万也门里亚尔。

36. 据内政部资料，2006 年在省监狱里有 179 名妇女。其中，62 名妇女已被定罪，64 人在受审，94 人处于初步调查阶段，22 名是外国人。在中央监狱共有 234 名女囚犯。

## 第三部分

### 第 6 条 工作权

37. 工作权是作为也门《宪法》(第 29 款)所阐明的原则和条款的基石的基本宗旨之一。此外，1995 年第 5 号《劳动法》第 5 款禁止基于种族、肤色、性别、宗教、政治见解、国籍或社会出身的所有形式的歧视、区别、排斥或限制，这些有可能阻止或妨碍平等机会的承认、行使或享有或在就业或职业生活中的平等对待。因此，工作是一项给予每一个公民的平等基础上的固有权利，受到保障，不受任何基于性别、种族、肤色、宗教或语言歧视。1991 年第 19 号《公务员和行政改革法》第 12 款不加区分地保障所有公民获得公职的权利。

38. 国内立法，特别是《公务员法》和《劳动法》，确保对基本劳动权利的尊重，并确认指导劳资关系的原则。该法载有规定妇女和青年人就业的条款。《公务员法》规定公务员及公共和混合经济部门的工作条件，而《劳动法》规定私营部门雇员的权利和职责。

39. 2007 年 6 月在萨那举行的一个由国际劳工组织支助的研讨会进行审查之后，颁布了新《劳动法》。这次活动有雇主、工人及社会事务和劳动部、阿拉伯劳工组织及国际劳工组织的代表参加。我们认为，新法律提供了一些新的解决方案。至于为向准备工作的所有个人提供就业而采取的措施，这是一个项目的目标，确定这个项目旨在发展投资和扩大就业基础，以创造新的就业。社会事务部已经制定了一个通过创造就业消除失业的方案，并正在制定国家就业战略，这将是这一方案的核心。该部与国际劳工组织举办了讲习班，讨论这个问题，以便制定一项国家战略和国家方案。

### 工人数量和趋势

40. 根据中央统计组织 2005 年发表的统计数字，也门 2004 年共有 10 400 万劳动适龄人口(15 岁和以上)，这一数字约占人口的一半。2004 年，在业人数为 420 万，占劳动适龄人口的不到 39.2%(32.9%就业，6.4%失业)。如表 1 所示，在业人数预计将从 2002 年的 440 万(占所有劳动适龄人口的 39.6%)增至 2006 年的 460 万，年增长率为 4%。据市场估计，在业人数预计 2007 年底将达到 470 万。在 2004 年至 2007 年期间，平均年增长率为 3.8%。

41. 预计这个数字 2008 年将增至 490 万。2004 年就业人数为 355 万，其中 59.5%为男性，妇女占劳动适龄人口的 5.8%。总体而言，在业人口占劳动适龄人口的 32.9%。就业人数从 2005 年的 370 万升至 2006 年的 380 万，预计 2007 年升至 400 万，平均年增长率为 3.6%。同样，就业人数预计 2008 年将达到 400 万。因此，在 2004-2007 年期间，就业增长低于劳动力供应的增长。因此，失业率略有上升，从 2005 年的 16.3%升至 2006 年的 16.4%。2005 年失业人数为 721 000 2006 年升至 753 000。预计 2007 年失业率将达到 16.5%，平均年增长率为 4.4%。失业人口占劳动力的 6.4%(男性为 8.9%，女性为 3.8%)。

42. 总的来说，积极就业人口占劳动适龄人口的比例为 83.7%，失业率为 16.3%。

### 国家增加就业的政策和措施

43. 为了保障公民的工作权利，国家采取了一系列旨在增加就业的政策、程序及措施。特别是 2006-2010 年减贫社会经济发展计划包括了一系列旨在加强经济改革的目标、目的及指标，以实现真正和可持续经济增长和创造就业，作为一种减贫手段。将在与私营部门、民间社会、邻国及国际捐助组织及区域和国际利益攸关方积极合作的基础上，实施该计划。制定该计划是为了实现下列目标：

1. 到 2010 年，将劳动适龄人口增长率降至 2.75%。

2. 在今后 5 年中，国家创造就业的经济能力每年约增长 4.1%。

3. 到 2010 年底，将失业率降至 12%。

44. 为了向所有公民提供合适和平等的就业机会，计划包涵了若干政策和措施，如下所述：

- 在旨在增加就业、消除贫困及使劳动力供应与需求相适应的就业战略范围内，增强负责劳动力供求分析和采取适当政策和措施的部委的能力。
- 采取必要措施，为该战略中所包括的大型和中型方案和项目提供合适的投资环境。
- 在向中型和小型企业提供贷款和资金的同时，鼓励在劳动密集型活动和年轻人和毕业生、特别是技术教育或有职业培训背景的毕业生经营的企业中投资。
- 增加妇女在生产性经济活动中的参与。
- 发展关于工作、就业条件及职业卫生和安全标准的立法和法律；完善执行劳动合同和解决冲突的机制；以及扩大社会保险体制。
- 增加和提高公众对工作场所行为和道德标准及履行合同重要性的认识。
- 更新教育和培训课程，与教育和培训机构合作，确保它们的产品适合当地和外国劳动力市场的需求。
- 在国际技术合作协定框架之内，支持专业培训中心，以罕见的专业领域为扩大重点。
- 让社会伙伴参与教育和培训方案和课程的设计，以实现进一步发展，以教授英语、电脑技能及信息系统等这些人力资源开发的关键为重点。
- 关注和扩大工人和求职者的培训和再培训计划。
- 对失业的不同形式和类型进行研究和实地调研，确定失业原因、对社会经济的影响及解决问题的方法和手段。
- 继续与邻国联系，以促进合格工人就业。
- 在没有就业局的省份创建就业局。
- 发展就业局，建设它们的机构和管理能力，与私营部门进行更密切的合作，以促进就业。
- 修改最低工资，使之与一个体面的生活所需的最低数量相适应。

- 继续将不受监管的部门包括在官方活动中，增加大型私人企业和机构的数目，提高它们根据区域和国际规范和标准实施项目和合同的能力。
- 加倍努力实现公务员制度现代化，提高其效率和生产力；让公共管理部门更加密切地参与改进业绩数字；创造一种有助于产生投资和就业的良好管理制度。

## 失业

45. 失业率略有上升，从 2005 年的 16.3% 升至 2006 年的 16.4%：2006 年，753 000 人失业，相比 2005 年 721 000 人失业。2007 年，失业率升至 16.5% — 平均年增长率为 4.4%。失业主要集中于青年人；男性失业率约为 12%，女性失业率约为 46.3%。根据 2003 年进行的劳动力需求调查，这个数字注定要上升，因为预定约有 188 000 名青少年毕业，而经济只能提供 16 000 个就业岗位。鉴于其社会经济影响，失业问题仍将是发展进程的严重挑战。

## 消除失业的政策和程序

46. 在处理失业问题上，政府最近通过社会事务和劳动部已采取了减少失业的措施。采取的主要措施如下：

- 与国际劳工组织和社会伙伴合作制定了国家就业战略，确定了减少失业的方式和手段。
- 目前正在制定了一项国家人力资源开发战略。
- 已经实施了一个关于发展劳动力市场信息系统的特别计划，就业局获得了能力建设协助。
- 为了让私营部门更充分地参与减少失业的努力，取消了对国内和国外市场设立私人就业机构的限制。
- 经与雇主和工会协商，在国际劳工组织协助下，对《劳动法》进行了修订；文本尚待定稿。

## 童工

47. 据中央统计组织基于 2004 年人口普查结果产生的数字，在 2004 年，有 890 万不满 15 岁的儿童，相比在 1994 年有 730 万 — 增加了 150 万，平均年增长率为 2%。其中 51.7% 为男孩，48.3% 为女孩。据社会事务和劳动部计算，在劳动力市场中的儿童总数中，约 51.6% 为女性。考虑到规范也门妇女生活的限制性习俗和传统，这是一个大数字。

48. 据中央统计组织的报告，在 1999 年，有 326 608 名儿童就业，占劳动人口的 9.1%。社会事务和劳工部最近发布的 2001-2005 年数字显示，有 421 000 名儿

童就业。2004 年发表的关于人力资源开发的一份报告指出，在 2004 年，约有 493 000 名 10 至 14 岁的儿童在工作，相比 1994 年的数字约为 240 000 名。

49. 也门贸易工会总联合会进行的一项研究显示，超过 90%的童工是在农村地区被雇用的。大多数童工(92%)受雇于农业部门和相关职业，而 5%从事一般服务、商店或流动销售工作。约 91%的儿童为家庭工作，没有任何报酬，而 8%或为自己工作或得到现金或实物支付。孩子外出工作有许多不同的原因，其中包括：帮助家庭(71%)；因为家庭贫困、父亲失业或养家糊口的人去世(15.3%)；因为他们没有入学、不想去上学或在学业上失败(10.4%)；最后，因为他们希望工作(3.3%)。

### 遏制童工的政策和程序

50. 目前正在开展遏制童工的运动。政府在这方面已经通过了若干政策和措施，最重要的如下：

- 已经批准了国际劳工组织关于童工的主要公约，即国际劳工组织 1999 年《关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式公约》(第 182 号)和 1973 年《准许就业最低年龄公约》(第 138 号)，已经在国际劳工组织支持下，制定了遏制童工的国家战略和行动计划，并已根据总理 2000 年 3 月的决定予以公布。
- 2000 年 6 月，在劳动部人力司设立了一个负责消除童工的单位。
- 与国际劳工组织签署了一项关于为编写消除童工现象的国家方案的谅解备忘录。
- 成立了消除童工国际方案办公室，由美国政府通过国际劳工组织提供资金。在 2001 年 1 月至 2005 年 8 月项目实施的第一阶段，创建了一个关于童工的数据库，根据也门已批准的国际劳工公约修订和修正了有关法律。
- 在 2002 年 11 月和 2004 年 6 月，重写了关于童工权利的《儿童权利法》第二部分，颁布了关于不允许儿童从事的工作的条例。该项目的第一阶段取得的成果，是为了消除童工现象，在各部委与非政府组织之间建立了沟通渠道。在 2005 年 8 月举行的一个研讨会上，制定和讨论了一个消除童工现象的国家行动计划，所有利益攸关方都出席了研讨会。这次活动是同国际劳工组织共同组织的，并得到黎巴嫩政策研究中心的支助。

### 挑战

51. 劳动力市场面临的主要挑战之一，劳动力供应无论在数量上还是质量上都不能满足劳动力需求。由于人口高速增长的结果，日益增多的人正在寻求进入劳动

力市场，而教育和培训体系尚未能提供具备满足国民经济和雇主需要的必要技能的毕业生。此外，工人素质和技能低下，因而难以提高效率和生产力。

52. 影响劳动力需求的另一个问题，是受到管制的私营部门停滞，加上投资环境无法产生足够的就业。薪酬水平下降和明显偏于男性使问题更为复杂，这表现在劳工参与率上，更不用提社会保障覆盖面不足和不利的工作条件。

## 第 7 条

### 享受公正和有利工作条件权

53. 《公务员法》和《劳动法》保障《公约》第 7 款规定的权利及其在政府机构和私营和混合经济部门的有效行使。有关部委主管部门确保采取后续行动，这些部门核查这些法律的实施，以确保对劳工权利提供足够的保护。关于妇女的就业权利，法律提供了足够的保障和保护。这与福利和其他支助一起，使妇女能够工作，兼顾家庭与职业责任。

54. 关于职业安全规则，《劳动法》第 113 和 114 款载有若干健康和安全规则和准则。第 115 款规定，采取措施保护工人免受职业伤害。第 116 款列明社会事务和劳动部在实施此法方面的职责。第 117 款规定，组建一个职业健康和安全高级委员会，由有关机构的代表组成，委员会有权在各省设立分委员会。第 118 款规定了雇主确保工作场所健康和安全和在这一重要方面遵守法律的责任。

55. 《劳动法》第 54 款阐述了确定工资水平，包括最低工资的方法。它指出，不同类别的工作和职业的薪酬级别，根据工作数量和性质并考虑以下标准予以确定：

1. 任务、职责和责任的性质；
2. 工作必需的资格和经历；
3. 工作在提高产量和质量中的重要性 and 作用；
4. 工作回报；
5. 工作条件和场所；
6. 工人付出的努力。

56. 该法第 55 款指出，私营部门的最低工资不得低于公务员最低工资。

57. 具体而言，下述部门保证采取后续行动：

1. 劳动监察服务部门，尽管由于资源的限制不是很活跃；
2. 劳动部门，在审查劳动法规和许可证时控制最低工资；
3. 劳动部门，检查雇佣合同；
4. 社会保险公共学院，在登记社会保险受益者时参与审查过程。

### 确定工资的主要方法

58. 《劳动法》第 54 款规定，工作和职业薪酬级别的确定基于工作数量和性质及下列标准：

1. 任务、职责和责任的性质；
2. 工作必需的资格和经历；
3. 工作在提高产量和质量中的重要性 and 作用；
4. 工作回报；
5. 工作条件和场所；
6. 工人付出的努力。

### 工资制度的基本原则

59. 关于结论性意见的第 11、12、30 及 31 段，除上述情况外，2005 年第 43 号《就业和薪酬制度法》第 11 款阐明，薪酬制度基于如下基本标准：

- 制定和使用一个标准和公正的方法确定工资水平，该方法使用基于工作分类和评估及劳动力市场支付的工资的累进等级表。必须考虑类似类别工作的工作时间和标准。
- 使用职业和工资表，以实现国家计划所列社会经济目标。薪酬水平是根据该工作性质确定的，即所涉及任务的难度和复杂性、管理或非管理责任程度、工作的社会经济重要性及所需教育、培训及其他资格。因此，薪酬水平与工作分类和评价结果挂钩。

### 最低和最高工资

60. 下表载有关于最低和最高工资数量的数据。

年/工资	2000 年	2006 年
最低工资	7 000	20 000
最高工资	44 000	180 000

## 第 8 条

### 工会和罢工权

61. 成立工会的权利庄严地载入了《宪法》(第 58 条)。《劳动法》和关于工会规则的 2002 年第 35 号法令规范所有劳资关系。《劳动法》第 144 款赋予工人在谈判失败后为实现他们的要求而进行罢工的权利。这项权利是受该法第 145 至 150 款规范的。事实上，在政府、公共及混合部门机构和有工会的私营部门中都有合法罢工。

62. 也门已批准了国际劳工组织 1948 年《结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)、国际劳工组织 1949 年《组织权利和集体谈判权原则的实施公约》(第 98 号)及国际劳工组织 1976 年《三方协商促进履行国际劳工标准公约》(第 144 号)。这些文书的规定包涵在《劳动法》第 151 和 152 款。

63. 国家正在致力于规范完善民间协会和合作社经营的立法和法律基础设施, 为这些组织提供适当福利。为此目的, 颁布了有关协会和合作联盟的 1998 年第 39 号法令和有关协会和民间机构的 2001 年第 1 号法令。在也门, 协会数目蓬勃发展已成为无可争辩的事实; 这些组织在发展中发挥了重要作用, 被视为官方努力的重要伙伴。

64. 政府促进和推动成立工会和联合会, 鼓励它们独立于政府机构自由地开展活动。政府为发展它们的活动和方案提供一切便利, 帮助它们把它们宣称的目标转化为行动计划, 以满足目标群体的需要。近年来, 工会活动显著增加。许多工会努力帮助消除贫困, 关照社会的特殊群体。2008 年 3 月, 在政府的支持和祝福下, 举行了自 1990 年统一以来第一次工会会议, 有力地推动了工会运动。

65. 到 2007 年底, 在也门约有 4 320 个协会、联合会和工会组织从事包括慈善工作、社会、职业、文化服务及护理母亲和儿童在内的活动。这些组织可以分类如下:

- 47 所总联合会。
- 2 421 所慈善协会。
- 267 所慈善基金会。
- 1 103 所社会协会。
- 71 所文化协会。
- 66 所专业协会。
- 49 所科学协会。
- 20 所友好协会。
- 6 个兄弟会。
- 98 个工会。
- 237 个俱乐部。
- 25 个论坛。

66. 在全也门都可以看到这些协会、联合会、工会及合作社。国家鼓励和支持这些社团, 已成为国家政策的固有特征。政府一年向协会和联合会提供约 2 亿也门里亚尔的财政支助。再者, 国家给予这些组织税务和海关豁免, 作为对它们的支持。此外, 国家正在致力于调动资源, 加强民间社会。

## 第 9 条 社会保障

### 社会保护

67. 2000-2005 年第二个五年计划和减贫战略包括下述政策和措施：在基本社会服务上、特别是教育和医疗卫生服务上增加公共开支，在贫困人口集中居住的农村地区的基础设施上增加公共投资。公共开支用于减少贫困措施具有提高人民生活水平前景的部门。数据显示，在 2000-2005 年期间，在医疗卫生方面的社会开支平均增长 17.6%，在教育方面增长 14.8%，以及在社会福利方面增长 9.3%。2005 年，医疗卫生方面的开支占公共开支的 4.3%，接近于计划中确定的 2005 年 6% 的目标。同时，在此期间，在医疗卫生上的开支占国内生产总值的比例平均约为 1.4%。该战略的目标是，到 2005 年，此数字逐步增至 2.2%。

68. 在 2002 年，教育开支约占支出总额的 17.6%，在 2005 年约占 21.2%。同一时期，在教育上的平均支出占国内生产总值的比例约为 6%。

69. 在此期间，在社会福利上的开支未能达到占公共开支总额 1% 的目标，仍停留在仅占 0.4%，尽管开支平均增加了 9.3%，相比目标则是 32.7%。此外，数额一年年上下波动。

70. 在社会福利方面，政府的努力集中于向有特殊需要的人、老年人及青少年罪犯提供支助，以促进他们的社会康复和融入，改善儿童服务，消除流浪和童工现象，等等。政府最近采取措施，在这些领域开展活动，并在以下两个主要重点领域提供社会福利：

(a) 支助社会方案，其中包括社会福利中心、老年人之家、体弱多病者之家及残疾人康复中心；

(b) 增加在这些领域积极的公民、民间组织、私营部门、协会及联合会的参与。

71. 在 2001-2005 年期间，约有 75 个中心和协会实施残疾人福利和康复基金资助的方案和活动，其中有 8 个政府机构。来自不同省份的约 106 800 名残疾男子和妇女从这些方案和活动中受益。其中，12 500 名受益者使用了机构或个体康复服务，63.9% 使用了个体服务。至于其他的服务，即机构和社区社会康复服务，有 94 300 名男子和妇女使用了这些服务，96.1% 使用社会福利服务。

72. 有寡妇、年轻人、街头流浪儿童及童工可以使用的社会康复服务。这些服务的使用人数从 2001 年的 568 人升至 2005 年的 5 905 人。同期，利用老年人之家和体弱多病者之家提供的服务的人数上升了 4.3%，旨在消除儿童无家可归现象的服务的受益者人数从 220 升至 2 737——平均年增长率为 65.5%。最后，协会和公民联合会数目大幅攀升，2005 年底达到了 5 378 个，相比 2000 年有 3 245 个。

73. 第二个五年计划和减贫战略的重点是提高低收入人士的生活水平。已经开始实施的政策和计划的目的是为穷人建立一个社会福利机制。此机制将通过创建一个社会安全网，消除贫困根源，减少贫困的影响，减轻经济、财政及行政改革方案的负面影响。减贫措施包括向穷人提供社会福利服务和现金和实物支助，其目的是对最贫困群体和那些最有可能滑到贫困线以下的人增加保护。

### 社会安全网

74. 创建社会安全网是为了：减轻经济、财政及行政改革方案的负面影响；通过提供直接现金支助，保护那些无法赚取收入的人；为贫困地区创建物质和社会基础设施；以及通过项目的实施提供就业。此外，已建立机制，资助创造收入和就业的小型 and 微型企业，支持农业和渔业部门的生产，以及通过培训和康复措施提高能力。社会安全网的机构机制由社会发展基金、公共工程项目、支持和促进农业和渔业基金、社会福利基金、小企业融资基金及发展生产性社区和家庭的国家方案组成。

75. 社会安全网机制和方案旨在通过创建永久和临时就业机会和直接向穷人提供信贷、现金支助及服务，减少贫困，遏制失业，提高他们的生活水平。

### 社会福利基金

76. 社会福利基金的职责是，向最贫困群体提供现金支助和直接补贴，此外向诸如体弱多病者、老人和没有家庭经济支柱的妇女等贫穷人士提供支助。基金所覆盖的群体包括 15 个享受补贴的群体，所有群体享受同等覆盖；该基金从政府(公共)金库向他们提供现金支助。

#### 2002-2006 年社会福利基金受益者人数和发放款额

年份	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
受益者	438 682	537 398	648 780	746 380	943 668
支助总额(单位：千，也门里亚尔)	8 235 450	10 058 700	11 099 853	12 830 114	15 263 178

77. 该基金的业务政策来自《社会福利法》。它对不同社会阶层不加区别，因此没有给予妇女特别关照；共有 483 318 名妇女领取了基金的社会保障补贴，占全部领取者的 44%。

78. 社会福利支出占国内生产总值的 7%，社会保障支出约占国内生产总值 0.5%。

79. 在过去 10 年里，社会福利覆盖面扩大。截至 1996 年底，共向 39 400 人提供了福利；今天，1 044 078 个家庭领取社会福利支助——556 760 名男性(占 54%)和 483 318 名女性(占 46%)。

80. 重要的是要注意到，这些成就是随着时间的推移取得的。1982 年第 4 号法案获得通过时，可以提供的支助额最少仅为 250 也门里亚尔，最多为 600 也门

里亚尔。这两个数字后来分别升至 600 也门里亚尔和 1 000 也门里亚尔，后来分别升至 1 000 也门里亚尔和 2 000 也门里亚尔。2008 年，又分别升至 4 000 也门里亚尔和 12 000 也门里亚尔。

81. 在这方面，支助人数从 2002 年的 439 000 人增至 2006 年的 944 000 人，发放支助总额从 2002 年的 82.35 亿也门里亚尔升至 2006 年的 152.63 亿也门里亚尔。我们的目标是，在已经登记和调查的贫困人员基础上扩大支助面，在 2006-2010 年第三个五年计划期间，再接受 250 000 名支助对象。2006 年，向 200 000 名新支助对象提供了支助，使支助对象总数在 2006 年底达到 944 000 人——比上年增加了 25.5%。原计划在 2006-2010 年期间每年的目标只是 50 000 支助对象。然而，到 2010 年底，支助对象可能超过 100 万，平均目标群体年增长率约为 5.8%。

#### 社会保障支出, 2001-2007 年

年份	平均数	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
社会保障服务	1 872	2 312	2 627	2 363	2 796	3 074	3 722	4 111
国内生产总值	1 114 211	1 684 554	1 878 007	2 160 608	2 563 490	3 208 501	3 760 038	4 100 219
占国内生产总值比例	0.18	0.14	0.14	0.11	0.11	0.1	0.1	0.1
社会保障服务支出增长	8.1	5.76	13.62	-10.05	18.32	9.94	21.08	10.45

资料来源：政府财政数据，第 30 期，2007 年第四季度。

82. 基金的另一个目标，是制定约 6 000 人的职业和手工艺培训计划，帮助他们在计划期间成为自力更生的人。2006 年，共有 2 756 人接受了培训(通过协会、生产性家庭项目、技术教育及培训中心)，小型企业的 463 人接受了培训(缝纫、木工、动物饲养、美容美发，等等)。

83. 注意穷人如何看待基金是重要的：他们认为这是为他们特别设计的唯一机制，尽管他们在每季度收到的金额充其量微不足道，即不可能仅靠领取社会福利补贴生活。穷人也认为有必要重新审查社会保障网的目标，以包括信贷和培训计划，这将使他们能够改善经济状况，实现自力更生，尤其是他们中适合工作的人只要得到小额财政支助<sup>2</sup>，就可以大大提高自己的社会经济地位。

<sup>2</sup> 2006-2010 年第三个五年发展计划，第 194 页 (“穷人的呼声”研究，2005 年)。

84. 下表显示也门社会福利基金覆盖的社会保障领域。

项目	类别	干预活动
1	医疗服务	社会福利基金免除受益者自己和家人的医疗费用。
2	疾病补贴	在有可用资源的情况下，社会福利基金给予生病并申请支助的人即刻现金付款。
3	产妇补贴	母亲从基金获得支助，帮助改善她们的生活条件。寡妇、离婚者、未婚者、被抛弃的妇女及女性孤儿也得到帮助和支助。约有 483 318 名妇女领取了社会保障支助，占基金全部支助对象的 46%。此外，妇女占基金发放的所有免息贷款领取人的 44%。一个在社会福利基金内运营的妇女部门为妇女实施关于基金提供的服务的宣传方案，让孕妇了解 2006 年第 344 号部长法令。该法令规定，全也门的卫生部医院和医疗中心必须免费向穷人提供生育服务。
4	老年补贴	向老年人提供照顾和支助；共有 182 801 名老年人领取社会保障支助，占基金所有支助对象的 17.51%。
5	病残补贴	基金向临时或永久身患完全或部分残疾的人提供社会保障支助。该项补贴领取人数为 147 927 人，此数字可以细分如下： <ul style="list-style-type: none"> <li>• 永久完全残疾：58 474 人(占支助对象的 5.6%)。</li> <li>• 永久部分残疾：84 723 人(占支助对象的 8.1%)。</li> <li>• 临时完全残疾：1 052 人(占支助对象的 10%)。</li> <li>• 临时部分残疾：3 678 人(占支助对象的 35%)。</li> </ul>
6	失业补贴	基金向失业人士提供现金支助。共有 227 308 人领取失业补贴，占基金所有支助对象的 21.77%。
7	家庭补贴	基金向各类贫困家庭发放约 6 000 也门里亚尔的现金补贴。截至 2007 年底，共有 1 044 078 个家庭领取了这种补贴；从 2008 年第二季度开始，补贴金额增加。

### 社会发展基金

85. 作为旨在帮助减轻经济改革方案的影响和消除贫困的社会保障网的重要组成部分，社会福利基金设法建设和吸收了大量能力，每年支持约 1 000 个项目和约 1 500 个咨询合同的实施。此外，它帮助建立了一个关于 15 000 名有广泛领域专门知识的顾问的数据库，并帮助建立了一个高效行政、技术及财务信息系统，将基金总部与其各分部联网。

86. 截至 2007 年第一季度末，共完成了 4 618 个项目，估计费用为 3.195 亿美元。在覆盖的部门中，教育在清单上名列第一，有 2 283 个项目(占 57.6%)，估计费用为 1.84 亿美元；其次是供水(663 个项目，占 12%)，估计费用为 3 870 万美元；然后是医疗卫生(356 个项目)，费用为 2 300 万美元；道路(143 个项目)，费用为 1 560 万美元；以及有特殊需要的人(249 个项目)，费用为 1 430 万美元。

87. 截至 2008 年第一季度末，在社会发展基金架内，已经完成约 7 296 个项目，估计费用为 652 297 000 美元

88. 按项目数量，教育部门名列第一：3 290 个项目，费用为 343 755 000 美元。其次是供水部门，1 005 个项目，费用为 68 466 000 美元；然后是道路部门，407 个项目，费用为 63 950 000 美元。在医疗卫生部门，实施了 691 个项目，费用为 49 862 000 美元；在文化遗产部门，实施了 175 个项目，费用为 31 929 000 美元。在有特殊需要的人方面，共实施 384 个项目，费用为 22 803 000 美元。在环境方面，实施了 173 个项目，费用为 19 269 000 美元；然后是机构支持部门，实施了 486 个项目，费用为 8 625 000 美元。综合干预部门为 108 个项目得到 8 571 000 美元的资金。在农业部门，实施了 24 项目，价值 110 万美元。在商业服务部门，为 19 个项目提供了 170 万美元的资金。此期间受益者人数为 2 170 万，其中 1 520 万是直接受益者，650 万元为间接受益者。

89. 在 2003 年年底进行的一项关于社会发展基金干预措施的影响的研究表明，已在几个领域取得了积极成果：在 1999 年至 2003 年期间，在基金介入的地方，男孩学校入学率从 60 % 升至 72 %，女孩从 42 % 升至 60 %。同期，医疗服务受益人数增加，男性和女性都从 55 % 升至 70 %。供水服务有明显改善，收入增长了 6 倍，足够支付成本，取水时间减少了 10 %。

**(a) 发展小型和微型企业**

90. 包括商业、工业、交通、通讯及建筑企业在内的小型 and 微型企业部门对经济作出了重大贡献，后者雇用的工人超过 50 万。微型企业(有 1- 4 名雇员的企业)数目从 1994 年的 209 300 个增至 2004 年的 358 000 个。在第二个五年计划下，微型企业发展基金发放了价值约 173.2 万美元的贷款；共有 2 342 名个人得到贷款，其中女子占 26.5 %。

91. 微型企业发展基金的重点是 14 个省份，其业务尚未覆盖萨那、萨达、马哈维特、马哈拉、马里卜、焦夫及阿姆兰省。有几个小型方案和机制，向希望开办经营活动和创造就业的特别贫穷群体和低收入群体提供小额贷款和微额信贷。

92. 制定社会发展基金小型和微型企业计划，通过向小投资者提供技能培训、技术支助及贷款，协助为穷人创造创收就业机会。在 2001 年至 2005 年期间，通过社会发展基金共实施了 98 个项目，基金为发展小型和微型企业提供定期贷款和支助，总金额约达 840 万美元。该基金资助了若干试点项目，以对市场条件和发展金融中介机构提供服务的能力进行调查。此外，开发了诸如培训材料和信息系统等工具。自 2001 年以来，基金在储蓄团体和信贷计划范围内，已资助了大量面向妇女的方案。

**(b) 全国发展生产性社区和家庭方案**

93. 此方案于 1987 年制定，旨在帮助贫困重压下的家庭。此方案优先考虑妇女，特别是向妇女提供生产性和创收职业培训。在 2000-2005 年期间，共有

27 000 名妇女从这个方案中受益。该方案提供一系列实用和职业技能培训，还实施提高健康意识和扫盲方案。按照该方案经营的培训中心数目从 2000 年的 41 个升至 2005 年的 67 个。另有 41 个由民间社会组织经营的中心得到该方案的支持。由于缺乏资金，6 个在偏远地区向家庭和妇女提供服务的巡回培训队被解散。

### (c) 机构支持和能力建设

94. 在 2001-2005 年期间，社会发展基金实施了 545 个机构支持和能力建设项目，费用为 1 280 万美元。这些项目涉及向非政府组织、政府机构、各社会团体及私营部门(咨询者和承包商)提供培训和机构支持，帮助基金实现其目标。基金提高了干预水平，承诺帮助地方社区确定发展项目，并推动社区参与这些项目，作为一种推进权力下放进程和促进地方政府工作的途径。

#### 公共工程项目

95. 在项目(1996-2000 年)的第一阶段，共实施了 435 个项目，费用为 3 080 万美元。在第二阶段(2000-2004 年)，共实施了 1 455 个项目，费用为 10 830 万美元。增加了 1 020 个项目，项目数目增加了 335%。约 240 万人从项目的第一阶段活动和成果中受益。相比，约 720 万人从第二阶段活动和成果中受益。在公共工程项目两个阶段中，基金拨给教育部门的资金比例是高的，实施了 1 198 个项目，估计费用为 8 420 万美元，占此期间实施项目总数的 60.5 %。接下来是供水部门，占 11%，实施了 240 个项目，费用为 1 560 万美元。第三个部门是医疗卫生，占 8.3%，实施了 189 个项目，费用为 1 150 万美元。2006 年，在各个部门共实施了 581 民用工程项目，为民用工程项目、咨询服务、监督活动及就业费用等拨款 3 090 万美元。

96. 对公共工程项目第二阶段实施的工程的影响进行的评估显示，在原来服务稀少的领域产生了积极影响。生活条件总体得到改善，项目对妇女和环境产生影响，反映在如下结果上：

- 医疗服务费用下降了约 17.8%。
- 男女孩入学率上升了 141.4%。
- 82.5% 的供水服务得到改善。
- 18.9% 的道路服务得到改善。
- 参加社会事务中心培训的学员人数增加了 115.9%。
- 废水污染发生率下降 83.3%。

#### 社会保险

97. 已制定政府政策，向所有工人及其家庭成员提供社会保护，并对他们提供风险保险。通过这样做，提供了就业和社会稳定，通过将保险缴款利息投资在以营

利为目的的活动中，增加保险基金资源，这反过来又帮助支持和发展社会保护制度，抵消通货膨胀的腐蚀作用。社会保险制度的机构包括公共保险和退休金局(覆盖在国家行政部门、公共部门及混合部门的员工)、公共社会保险所(覆盖私营部门组织)、军事退休金局及退休金总局(为保安服务部门雇员提供保险覆盖)。

98. 在 2001-2005 年期间，保险服务得到发展。2005 年，在国家行政和公共部门、混合及私营部门，投保人达到 698 146 人。其中，82.6%在公共保险和退休金局投保，17.4%在公共社会保险所投保。在总数为 194 910 名保险服务使用者中，59.7%选用内政部军事退休金局和退休金总局提供的服务，32%使用公共保险和退休金局的服务，8.3%选用公共社会保险所的服务。

### 挑战

99. 目前社会保险制度面临的一个问题是，雇主和雇员、特别是在小型私营企业的雇主和雇员对保险缺乏认识，导致这些部门大部份缺乏覆盖。此外，退休金水平过低，不足以使领取者在贫困线以上生活。该制度不包括医疗保险和失业覆盖，保险机构需要合格人员，总体上需要发展它们的制度和工具。

100. 第三个五年计划的目标之一是，扩大社会保险覆盖面，覆盖所有国家行政机构、公众和混合部门及私营部门机构的员工。目标是这些部门的投保人数每年平均增加 4.6%，使社会保险机构能够覆盖约 968 000 人，其中 75.6%将在公共保险和退休金局保险，24.4%在公共社会保险所保险。

## 第 10 条

### 保护家庭、母亲及儿童

101. 关于委员会的结论性意见第 14 和第 33 段，我们请委员会参阅也门 2006 年向委员会提交的关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的定期报告(CEDAW/C/YEM/6)和 2008 年提交的也门关于儿童权利的第五次定期报告。

102. 为了突出为消除对妇女的暴力行为而采取的措施，我们要指出，2008 年第 6 号《防止家庭暴力法》载有在家中保护免遭一个家庭成员暴力或伤害的许多条款。已经成立一个包括 16 个致力于消除妇女暴力行为的民间社会组织在内的网络。该网络的最重要贡献如下：

- 传播和提请人们注意关于妇女暴力现象和问题的规模和影响的信息(利用各种信息材料)。
- 提供关于性别、暴力及发展问题的培训。
- 编印一套小型传单和海报，集中关注这一问题，呼吁对它进行谴责，因为它对个人、社会和发展有总体不利影响。
- 2004 年 3 月举行一次关于消除对妇女的暴力的全国会议

103. 也门打击暴力侵害妇女网络从 2005 年 8 月至 2006 年 7 月实施一个项目，旨在改变社会和个人对早婚做法的态度。这个任务还需要修正关于结婚最低年龄的法律。由于该项目的实施，已经产生了一些关于制定妇女政策的重要建议。

104. 妇女发展国家战略的目标和实施措施包括如下目标：

- 保证妇女在法律面前享受平等待遇，不得受到任何歧视。
- 提供高效和现代化的设施，支助和保护遭受暴力行为伤害的妇女。
- 建立住宅和紧急服务，以保护暴力行为受害妇女。
- 采取充足措施，保护女孩免受任何形式的暴力行为(女性生殖器切割；剥夺教育；早婚；剥夺继承权；以及保护免受性剥削和经济剥削)。

105. 也门妇女联合会在乐施会组织的支持下，与也门打击暴力侵害妇女网络合作，实施方案打击对妇女的暴力行为。与民间社会组织网络协调合作，向暴力行为受害妇女和女囚犯提供法律支助和咨询。记录妇女遭受暴力事件和妇女关于这些事件的言论，向涉及这方面工作的人员(律师、警察和监狱署部门首长)提供训练。向暴力行为妇女受害者提供心理咨询服务，寻求解决她们的问题的办法。妇女联合会的法律支助方案重点如下：

- 向法院送交案件和代表妇女。
- 向在有关司法和其他机构出庭和书写法律案情陈述和控方和辩方论据的妇女提供法律支助，并跟踪案件进展。
- 与女囚犯家庭保持联系，以说服他们支持被指控或定罪的任何女性亲属，在她从监狱被释放时接她回家，避免该女子遭受侮辱或虐待。
- 释放在一些省份监狱监禁的妇女，进一步推进法律保护方案。
- 在由妻子提出的涉及赡养费、年幼子女监护权、婚姻无效及离婚的案件中，支持需要法律协助的妇女，在法庭上代表她们，维护她们的权利。
- 保护人数众多的遭受暴力的妇女。
- 访问监狱，记录情况，监测任何新发展。
- 为暴力受害妇女创建社区聆听中心。
- 协助在妇女权利方面需要法律咨询和指导的妇女。
- 为了促进遵守《监狱法》，举办一个研讨会，提出建议，以保证所有囚犯行使权利。
- 建立访问监狱和评估妇女囚犯状况的委员会。
- 拓展宣传委员会的范围，将地方领导人、地区和地方政府首长包括在内，建立法律、社会、心理及媒体事务小组委员会。

- 举行一次关于妇女被告获得公平审判权利的研讨会。
- 调解家庭与妇女被告，帮助妇女返回自己的家庭，建立足够的法律保障。
- 与宣传委员会开展一项宣传运动和举行会议。
- 编印出版物和海报。

## 儿童

106. 成立母亲和儿童最高委员会的目的，是通过支持儿童、维护他们的权利、监测他们的状况及协调政府和非政府机构的努力，以达到改善母亲和儿童状况的预期的结果。委员会取得的重大成功，是 2001 年 5 月举行了第一次全国儿童会议。会议的重点是，制定一项包括指导政府部门和民间社会采取向儿童提供照顾的行動的基本原则的关于儿童的全面政策和为确定行动计划、方案和优先事项制定一个战略框架。

107. 委员会为进一步执行委员会的意见，与有关组织合作，还为定于 2001 年 9 月 19 日至 21 日在纽约举行的联合国大会儿童问题特别会议和关于也门儿童状况报告的编写工作作出了贡献。在一些捐助组织的支持下，成立了一个由有关机构代表组成的指导委员会，编写国家全面儿童战略，重点是困难中的儿童。2004 年初，对针对儿童的暴力进行了实地调查，电台和电视播放了关于儿童权利的节目。向几所学校和儿童中心分发了包含文化材料的儿童书籍，在萨那 Saba'in 公园设立了一个儿童局。

## 儿童特别支助措施

108. 《儿童权利法》载有关于儿童保护的若干规定。譬如，第 144 款指出，国家采取具体措施，对诸如街头流浪儿童、无家可归儿童、自然和人为灾害受害儿童或受虐待儿童、贫穷儿童及受剥削儿童等生活在困难条件下的儿童的困境进行研究，防止招募儿童直接或间接参与非法活动或堕入犯罪。该法第 147 款规定，国家必须保护儿童免受一切形式的性剥削和经济剥削，采取严格措施保护儿童，避免儿童：

- 参与任何形式的犯罪行为，
- 在卖淫或任何其他非法活动中被雇用和被剥削。

109. 为了保护儿童，该法第 148 款还规定，国家采取措施防止儿童使用毒品和精神药物，防止在生产或贩卖毒品上雇用儿童。

## 童工最低标准

110. 也门已批准了国际劳工组织 1973 年《准予就业最低年龄公约》(第 138 号) 和国际劳工组织 1999 年《关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式公约》(第 182 号)。《儿童权利法》规定了最低就业年龄，规定低于法定年龄的儿童不得受

雇从事有偿工作。该法第 133 款规定：“童工是任何一个 14 岁或以上的人。低于这个年龄的人不允许工作，15 岁以下的儿童不得受雇于工业。”

111. 打击童工机构成功地确保了 2004 年第 56 号部长法令的发布，该法令列出了禁止 18 岁以下儿童从事的工作种类。

112. 中央统计组织 1994 年对也门童工状况进行了第一次调查，产生的第一次官方数字显示，有 32.1 万儿童在工作。瑞典拯救儿童协会组织与萨那大学合作，对 1 000 名童工进行抽样调查研究。这项研究是制定一项国家战略和行动计划的第一步。然后，政府与国际劳工组织合作，确定了一个打击童工现象项目，于 2001 年初启动。该项目的第一阶段在 2004 年年中结束。正在继续与国际劳工组织合作进行该项目的第二阶段的工作。第二阶段于 2007 年 3 月开始，预定于 2008 年结束。

113. 母亲和儿童最高委员会对一些省份(萨那市、亚丁、伊卜、塔兹、荷台达、哈达拉毛、扎马尔及哈贾省)街头流浪儿童进行了一次实地考察，这项考察结果定于在 2008 年 6 月举行的一次研讨会上公布。

### 特别措施

114. 也门议会特别重视儿童保护问题。例如，《儿童权利法》第七部分在儿童托儿所、替代性监护、儿童的监护和康复、青少年的监护和康复及少年法官等 5 个题目下，列出有关儿童福利的社会条款。也门 1990 年签署了《儿童权利公约》。

### 儿童孤儿

115. 《儿童权利法》保障孤儿的权利。该法第 110 款规定，必须把需要替代性监护的儿童包括在一个替代性福利计划之内，该计划向儿童提供符合他们最佳利益的监护。该计划可涉及以下任何替代性监护：

- 一个暂时或永久接纳儿童的替代家庭。
- 一个向无家可归儿童(孤儿)提供住宿的社会福利机构。
- 一个社会福利机构(一所少年之家)。

### 孤儿监护

116. 孤儿监护是政府寻求提供帮助的一个领域，以使有关儿童能够融入社会，成为正常健全的人。因此，有男孩和女孩孤儿院，并已在共和国总统的主持下成立了孤儿基金会。此外，一些地方民间社会组织致力于帮助孤儿。萨利赫(Saleh)社会发展基金设立了一个特别部门，保证孤儿的监护，改善他们的生活、社会教育及卫生条件，无论他们是在家中还是在孤儿院生活。社会改革慈善协会还按照科学、心理和教育原则，向孤儿和失去父母一方或双方的儿童提供监护，在确保儿童不脱离家庭和不被放在居住设施内、而是被融入家庭和社区环境上取得了显

著成效。该协会提供了一个如何通过提供教育、社会及医疗护理和休闲活动促进儿童利益的典范。

### 被剥夺家庭环境的儿童

117. 如果儿童的情况排除他们在其自然环境，即他们的家庭环境中生长，有权在一个不同的环境中生活，接受替代性监护。如果父母离异，或一人或两人死亡，儿童监护权传给离婚父母或生存配偶或亲属。如果孩子贫穷，他或她在法律上有权获得赡养费。

### 残疾儿童

118. 也门政府，由社会事务和劳动部代表，负责协调向残疾人提供服务。该部有自己的残疾人司，该司支持残疾人协会的举措，通过监督和能力建设活动，支持非政府组织。根据法律规定，残疾人基金必须向面向残疾人的康复项目提供财政支持，协调和支持面向这个群体的活动。基金有专款用于向残疾人提供医疗、教育和辅助设备购置等方面的财政支助。

119. 我们要指出，60 所学校参加了于 1997 年启动的包容性教育项目。约 218 名残疾女孩和 235 名残疾男孩接受了该项目下的服务。此外，教育部按照提供包容性教育服务的承诺，设立了一个包容性教育司，从而使关于学校在教育残疾儿童上的作用的想法发生重大转变。同时，规划和国际合作部特别重视向残疾人提供医疗和社会服务，作为其也门战略构想的一部分。

120. 政府通过社会事务和劳动部采取了果断行动，制定了一项关于残疾问题的全面国家战略，确定了在 2002-2010 年 10 年中实施的优先事项。基于对也门残疾人状况的分析，为该战略制定了一个路线图，用于实现国家、阿拉伯、区域及国际目标。此外，该战略包括一项对国家向残疾人提供福利的能力的详细研究，努力对这些能力进行分析和判断。

121. 根据由卫生和人口部运营的修复和理疗中心提供的数据，2006 年，共有 152 158 人在理疗部门接受了治疗。2007 年，184 340 名各个年龄段的人接受了免费治疗。向用户发放了人工装置和特殊理疗设备，2006 年分发了 14 659 套设备。2007 年这一数字升至 18 695 套。

122. 民间社会组织为残疾儿童提供一系列服务。譬如，一个瑞典儿童福利机构支持 5 个省的社会康复项目，为残疾人协会和处理残疾人问题的运动的发展作出了重大贡献。

## 第 11 条

### 适足生活水准权和粮食安全

123. 关于委员会结论性意见第 36 段关于采取有效措施解决贫困问题，以同时提高居民的生活水平、创造就业及减少贫困，已经制定了平均年增长率不低于

5.5%的发展计划。要取得这个结果，实际人均国内生产总值每年必须以 2%的速度增长，或者总共增长 13.8%。该指标是该计划设计实现的在提高公民生活水平上取得的进展的一个方面。

#### 人均国内生产总值，2005-2007 年

		2005 年	2006 年	2007 年
人均国内生产总值	也门里亚尔	145 521	171 252	193 015
人均收入	美元	760	869	965
	美元	21.4	17.7	12.7
	美元	17.1	14.3	11

资料来源：中央数据组织，数据年报，2006 年。

124. 在 2000-2007 年期间，人均国内生产总值有显著增加：从 2000 年的 83 859 也门里亚尔增至 2007 年的 193 015 也门里亚尔，平均年增长 17.6%。同期，按美元计算，人均国内生产总值平均年增长 14.8%，从 2000 年的 519 美元增至 2007 年的 965 美元。

125. 政府决定将 2003-2005 年减贫战略纳入第三个五年计划，这确认了以全球视角处理贫困问题的重要性。根据全球视角，在衡量这个问题严重性时，要考虑贫困的全部原因、具体特点及影响。在 2004-2006 年期间，在发展合作伙伴的支持下，政府经过努力，成功地实现国内生产总值每年正增长 4%左右。同一时期，人口增长率从 3.5%降至 3%。这对贫困发生率和生活水准产生了积极影响。2006 年进行的一项家庭预算调查表明，城市贫困发生率从 1998 年的 32.2%降至 2006 年的 20.7%，平均下降了 11.5%；同期，农村贫困发生率从 42.4%降至 40.1%，这意味着下降了 2.3%。

#### 按教育水平分类的平均月收入，2006 年(单位：千，也门里亚尔)

家长教育水平	家庭	个人
文盲	25 886	3 377
可以阅读和书写	32 238	3 915
初等、中等及两者	30 199	4 250
中等教育预科文凭	33 141	4 603
中等	39 535	5 791
中等教育文凭	35 048	5 540
大学和以上	66 033	10 487
其他	51 992	7 294
不明	16 933	2 168
平均	31 543	4 201

资料来源：2006 年家庭预算调查。

126. 这些统计数字(2006 年家庭预算调查)表明,个人和家庭收入水平有显著提高;男性户主家庭平均支出为 64 109 也门里亚尔,女性户主家庭为 142 886 也门里亚尔。同样,每个家庭成员平均月开支额分别为 8 297 也门里亚尔和 8 795 也门里亚尔。

127. 来自工资和家庭补贴的平均月收入:每个家庭 31 543 也门里亚尔,每人 4 201 也门里亚尔。

### 一般贫穷

128. 根据 2005-2006 年家庭预算调查,与 1998 年获得的情况相比,贫穷发生率(按穷人人数计算)每年下降约 2%(到 2006 年)。将农村和城市地区一起计算,贫穷发生率由 1998 年的 41.8%降至 2005-2006 年的 34.7%。但是,自 1998 年家庭预算调查以来,由于人口保持高增长率,贫穷人数保持稳定,约为 700 万。同样,如果与也门政府批准的千年发展目标相比,贫穷减少数量仍然是有限的。为了实现目标 1 即将贫穷发生率减少一半,人均年消费率(过去 7 年为 1%)需要增加 4 倍。

贫穷数据, 1998-2006 年

		1998 年	2006 年	变化率
一般贫穷	农村	42.4	40.1	3.2
	城市	32.2	20.7	7.1
	合计	<b>41.8</b>	<b>34.7</b>	<b>7.1</b>
贫穷深度差距	农村	14.7	10.6	3.7
	城市	8.2	4.5	4.1
	合计	<b>13.2</b>	<b>8.9</b>	<b>4.3</b>
赤贫	农村	6.7	4.02	2.7
	城市	3.2	1.47	1.8
	合计	<b>5.8</b>	<b>3.32</b>	<b>2.5</b>

资料来源:家庭预算调查, 2005-2006 年——中央数据组织。

### 贫穷深度差距

129. 这些数据表明,赤贫者比相对贫穷者改善多些。在 1998 年至 2005/06 年期间,贫穷深度差距以比贫穷人口数量快的速度缩小。此外,赤贫发生率下降幅度比这两个下降幅度都大;2005/06 年,贫穷深度差距缩小至 8.9%,相比 1998 年为 13.2%。这表明,作为支出增加和收入稳定的结果,远离贫困线的群体逐渐接近它。

## 赤贫

130. 赤贫发生率下降了 2.4%，虽然城市和农村地区之间存在差异。在 2005/06 年度，在农村地区赤贫发生率下降了 4.02%，在城市地区下降了 1.47%。这反映了，与农村地区相比，城市赤贫人口生活水平发生了显著改善。

## 粮食贫困

131. 粮食贫困发生率从 1998 年的 17.6% 降至 2006 年的 12.5%，说明城市人口群体收入水平已经有很大提高，这个群体已经设法摆脱了贫穷的恶性循环。这是从总预算中向城市地区划拨大量资本和投资资金取得的结果。此外，与农村地区相比，在城市有更多教育和培训机会，这有助于提高城镇职工的技能和专业知识，从而提高他们的生产率和收入，使他们摆脱贫穷循环。

## 贫穷的地域分布

132. 在这个时期，由于从主要基于石油收入上升的经济增长中受益，城市贫穷率明显下降(从 1998 年的 32.2% 降至 2005/06 年度的 20.7%)。

按省份划分的贫穷分布，家庭预算调查，2005-2006 年

号码	省份	城市	农村	合计
1	萨那市	14.98	-	<b>14.89</b>
2	贝达	16.72	59.76	<b>51.85</b>
3	塔兹	23.66	41.51	<b>37.8</b>
4	焦夫	32.37	52.63	<b>49.58</b>
5	哈贾	20.9	50.02	<b>47.53</b>
6	荷台达	21.58	36.43	<b>31.72</b>
7	哈达拉毛	31.45	39.17	<b>35.59</b>
8	扎马尔	29.73	25.28	<b>25.84</b>
9	夏卜瓦	39.44	56.8	<b>54.13</b>
10	萨达	18.18	16.23	<b>16.55</b>
11	萨那	0	28.13	<b>28.13</b>
12	亚丁	16.88	0	<b>16.88</b>
	拉哈吉	22.9	49.49	<b>47.2</b>
13	马里卜	17.95	50.05	<b>45.88</b>
14	马哈维特	21.9	31.48	<b>30.75</b>
15	马哈拉	11.4	6.92	<b>8.85</b>
16	阿姆兰	33.93	70.6	<b>63.93</b>
17	达利阿	28.15	46.37	<b>44.24</b>
18	伊卜	5.38	33.32	<b>34.07</b>

资料来源：家庭预算调查，2005-2006 年。

133. 在 2005/06 年度，不同省份贫穷水平之间存在巨大差距，从 5.4%到 71%。阿姆兰省的贫穷率最高，为 71%；其次为夏布瓦和贝达省，为 60%。马哈拉和萨那省贫穷率最低。

### 粮食安全

134. 1985-2006 年期间，用于农作物种植的土地面积减少了 2.4%。目前的下降率是每年 0.9%。2005/06 年度，生产了约 61.1 万吨粮食，只供应国内需求的 20%，估计国内需求为 270 万吨。2003 年，由于干旱和奖励和工资下降，生产急剧下降，降至 41.7 万吨。因此，也门进口绝大部分所需粮食。人均粮食消费量为 159 克。而小麦消费量较高，人均量约为 114 克。干旱和降雨量下降是农业部门面临的主要挑战。

农业土地拥有者数目	1 180 105
<b>总面积</b>	<b>1 609 484 公顷</b>
可耕种面积	1 452 437 公顷
收获面积	1 309 279 公顷

### 解决粮食问题的努力

135. 像其他发展中国家一样，自 2006 年下半年以来全球主要粮食品种价格上涨已经威胁到了也门粮食安全，促使也门政府采取了一系列保障供应的连续性的措施和补救办法。

136. 向国内市场，包括农村和边远地区市场，运送基本粮食品种。在实际价格组成部分计算和与私人部门就合理利润范围达成的协议基础上，确定价格水平。已作出努力，在沿海和陆路口岸为进口商改进手续，降低收费和其他费用。

137. 也门政府已制定旨在设计临时解决办法的计划和方案，这包括横向和纵向扩大诸如粮仓和仓库等仓储设施和基础设施，采取一切设施鼓励国内和外国在这一部门投资，推动和支持在农业领域、特别是粮食生产领域投资。

138. 也门正在努力促进农业发展，因为国家理解，农业部门的进步与粮食安全之间存在强大联系，粮食安全所带来的挑战可主要归因于农业部门面临的困难。也许在这些困难中，最重要的是气候变化、水资源短缺及干旱，此外还有也门面临的持续人口增长和环境恶化。正是由于这些原因，也门政府与粮食及农业组织(粮农组织)合作，为农业部门制定了 2006-2010 年短期计划和 2006-2015 年中期计划，旨在通过提供高质量种子、机械设备、农业灌溉设备及支持雨水收集项目，实现粮食安全，支持农业生产。

### 水和卫生设备

139. 也门被列为干旱和半干旱地区。降雨是水的主要来源。东部和沿海地区与山区降雨量不同。东部和沿海地区每年降雨量在 50 至 250 毫米之间；山区在

400 至 800 毫米之间。可再生水资源量估计约为每年 25 亿立方米：地下水 15 亿立方米，地表水 10 亿立方米。总耗水量估计为 34 亿立方米，这意味着短缺部分 (9 亿立方米)取自地下水。家庭消费约 2.38 亿立方米(占 7%)，相比工业用水量为 6 800 万立方米(占 2%)，农业用水量约为 30.94 亿立方米(占 91%)。生产咖啡消耗的水约占 30%。人均年水消费不超过 150 立方米，相比中东和非洲地区平均约为 1 000 立方米，全球为 2 500 立方米。

140. 关于委员会的结论性意见第 19 和 38 段提出的建议，目前水资源现状可以归因于与水资源枯竭和水管理有关的问题。除了水资源短缺和显然未能建立足够的水坝和防水层外，随着人口增长和经济活动造成的需求增长，多个使用方之间的竞争日益激烈。其他困难和挑战加剧了这些问题。

141. 也门正面临长期水短缺，外加人口增长率高。目前，每年人均水消费量只有 120 至 150 立方米；这大大低于约 1 250 立方米的地区标准。约 90%的水用于农业，该部门主要对地下水源枯竭负责。由于缺少降雨补充水库存，每年缺口量估计超过 10 亿立方米。一些地区的水位一年下降约 8 米，而由于人口增长和城市和经济的发展，近年来水消费量稳步上升。

#### 水和卫生服务覆盖率，2004-2015 年

	2004 年		2015 年	
	农村	城市	农村	城市
供水 (%)	34.5	54	62	75
卫生 (%)	23	26	58.5	62.5
可以得到供水服务的人口 (单位：百万)	4.9	3.1	11.7	6.1
可以得到卫生服务的人口(单位：百万)	3.5	1.5	11.1	5.1
<b>总人口(单位：百万)</b>	<b>15.4</b>	<b>5.7</b>	<b>18.9</b>	<b>8.1</b>

资料来源：规划和技术合作部。

142. 在生活在农村地区的约 1 530 万人中，只有 34.5%的人可以获得充足的水，约 23%的人可以用上安全卫生设施。公众卫生网络仅限于城市中心。统计数字显示，2004 年，约 86.3%的城市家庭与卫生网连接，而露天坑则是农村地区使用的基本卫生方法。政府正在采取措施，到 2015 年底，将无法获得饮用水的农村人口比例从 2004 年的 65.5%减少一半；农村人口预计将达到 1 890 万。只有 54%的人口获得自来水，只有 26%可以使用安全的卫生设施。城市中心的饮用水供应经常因为包括水短缺、网络老化及缺乏训练有素的人员和网络维修备件在内的种种原因中断。

#### 咖啡现象

143. 关于委员会的结论性意见第 22 和 41 段关于咖啡问题的意见，2002 年第一次全国咖啡会议的讨论显示，在此问题的规模和严重程度上有不同意见，因为数

量巨大的群体受益于该植物的种植及相关活动。此外，没有其他作物可以与它相比。咖啡对经济和粮食安全、农民的收入及整个农村经济都有影响。

144. 咖啡种植有助于保持土壤和保护农业梯田。咖啡种植是一种家庭活动，所有家庭成员都参与它的生产和销售。因此，它为农村居民提供就业，减少向城市中心移民的数量。随着需求上升，用于种植咖啡的土地面积增加，以其他作物为代价，水消耗增多，耗尽了可用的水资源。

145. 在过去 3 年里，用于种植咖啡的土地面积增加了 18 倍(从 1970 年的 7 000 公顷增至 2005 年的 12.7 万公顷)，占全部灌溉农田的 25%。产量由 2000 年的约 10.8 万吨升至 2005 年的约 12.4 万吨。咖啡约占农业部门水消耗量(每年 850 立方米)的 30%，每年提供约 50 万个就业机会。这一增长扭曲了生产结构，有利于一种对粮食安全没有影响的作物的种植和一种农村人口依赖达到前所未有程度的经济活动形式。

146. 咖啡由低收入群体、贫穷及无法得到基本需求的人消费。研究表明，在咖啡上的开支用掉家庭收入的 26%，次于粮食，居第二位。这对家庭预算造成沉重负担，特别是对低收入群体和穷人。据估计，每年在咖啡上的支出为 2 500 亿也门里亚尔。

147. 因此，制定了第三个发展计划，除其他外，其中包括：逐步解决咖啡问题；通过起用 10 %咖啡种植上限，防止更多农业土地用于种植咖啡；在该问题的经济、社会、健康及环境等各个方面之间寻求平衡；创造可行的替代办法，防止这一问题总体上在社会各界、特别是在低收入群体和穷人中更广泛蔓延；加强咖啡调查组的作用；利用在也门和国外收集的信息，创建一个关于咖啡的数据库；推动对咖啡及其对社会、经济及健康的影响的研究；提供适当的咖啡社会消费替代品；以及采取更严格的措施，禁止在政府机构和安全和军事服务机构中消费咖啡。

## 第 12 条 医疗卫生

148. 在 2000-2007 年期间，平均国内生产总值的 1.5%用于医疗卫生部门，占国家总预算的 4.3%。

### 卫生指数

#### 卫生部门总开支数，2000-2008 年

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
卫生总开支	20 253	24 155	23 373	29 909	46 029	47 919	55 276	60 102	90 737
卫生总开支	493 731	506 761	574 305	755 567	867 497	1 169 242	1 403 966	1 748 424	1 793 396
占公共开支比例	4.1	4.8	4.1	4.0	5.3	4.1	3.9	3.4	5.1
比例	1.3	1.5	1.2	1.4	1.8	1.5	1.5	1.5	

资料来源：政府财政数据，第 31 期，2008 年第一季度。

149. 某些健康指标已得到相当大的改善。譬如，2006 年，出生时平均预期寿命为 62 岁；在过去 20 年中增加了 15 岁。

150. 2006 年，婴儿死亡率为每 1 000 例活产有 75 例婴儿死亡。相比之下，1994 年和 2004 年的数字分别为 84 和 77.2 例。

#### 出生时预期寿命

指标	总数		2006 年
	1994 年人口普查	2004 年人口普查	
男性	55.79	60.17	-
女性	58.96	62.03	-
两性	57.33	61.08	62

151. 2004 年，五岁以下儿童死亡率下降到每 1 000 例活产有 92.3 例死亡；预计到 2015 年底将降至 40.6 例。如此高的死亡率可以归因于不良生殖健康习惯、高生育率(每名妇女生育 7 个婴儿)、营养不良及某些疾病流行，譬如，腹泻(占 50%)和呼吸道感染(占 25%)。占 40%的儿童可以获得医疗服务，而 60%至 70%的 5 岁以下儿童获得疫苗接种。

#### 婴儿死亡率

指标	城市		农村		1994 年人口普查	2004 年人口普查	2006 年
	1994 年人口普查	2004 年人口普查	1994 年人口普查	2004 年人口普查			
男性	85.51	78.22	92.39	79.45	90.89	79.1	-
女性	67.58	71.33	79.05	76.55	76.41	75.04	-
两性	76.91	74.94	86.11	78.1	84.04	77.2	75

152. 近期，医疗卫生设施已有相当大的增加；医院数量增加了 47%，从 2000 年的 121 所增至 2005 年的 178 所。同期，健康中心数量增加了 30%，从 688 所增至 895 所。同样，医疗卫生机构数量增加了 45.1%，从 1 818 个增至 2 730 个，母亲和儿童中心数量增加了 90%(由 241 个增至 460 个)。

153. 尽管取得了这些发展，医疗服务可获得性仍然有限。数据显示，只有 58% 的人口可以获得医疗服务，在城市中心为 80%，在农村地区只有 20%。这些服务由公共部门(占 40%)和私营部门(占 60%)提供。27%的用户为贫困家庭，35%为不贫困家庭。这种情况是也门人口广泛分散和农村地区医疗卫生机构与中心相距遥远妨碍某些贫困群体使用这些设施造成的。

154. 内阁决定向贫困家庭发放社会福利卡，免除它们的医疗费用。它强调有关当局采取执行此决定后续行动的重要性，并鼓励民间社会组织向穷人免费提供医疗服务。

155. 2005 年题为“穷人的呼声”研究表明，仍然存在妨碍穷人获得卫生和医疗服务的障碍，特别是：

- 地理障碍：医疗卫生中心和机构远离人群，道路无法通行，特别是在农村地区。因此，运送病人至医疗卫生中心的成本很高，病人的健康状况在旅途中恶化。
- 行政障碍：由于一些设施或被关闭，或没有基本药品，致使获取服务困难。此外，并不是任何时候都可以找到医务人员，缺乏监管、监督及后续行动。
- 财政障碍：从医疗检查到化验服务到药品费用对穷人来说都太高太重。

156. 医疗卫生部门面临的主要挑战，也许是它无法应付下列情况下的日益增长的需求：人口增长率高；计划生育服务使用率低(23.1%)；医疗卫生设施分布不均匀；该部门经费不足(占总预算的不到 5.2%)，设备简陋；医疗卫生设施效率不高；人力资源管理和员工培训制度薄弱；医疗卫生环境不好；以及人民总体缺乏医疗卫生意识。产妇死亡率仍然很高，每 10 万例活产有 366 例死亡。婴儿和五岁以下儿童死亡率也仍然很高，每 1 000 例活产分别有 75 例和 102 例死亡。此外，某些传染性疾病患病率仍然很高。

157. 基于上述原因，已制定扩大获得卫生、医疗和预防服务的可能性的国家计划和方案。例如，2006-2010 年第三个五年计划的目标是，到 2010 年，将人口基本医疗服务覆盖率提高至人口的 67%，将出生时平均预期寿命提高至 67.5 岁。到 2010 年，将婴儿和五岁以下儿童死亡率分别降为每 1 000 例活产 65 和 87 例死亡。

158. 政府已通过和宣布旨在实现社会经济发展与人口增长平衡的战略。为此，它已制定了 2001-2025 年人口政策，规定了以下医疗卫生目标：

- 到 2015 年底，婴儿死亡率减至每 1 000 例活产 35 例死亡。
- 到 2015 年底，通过提高治疗和预防水平，将五岁以下儿童死亡率降为约每 1 000 例活产 45 例死亡；改善医疗卫生服务；全面增加获得医疗卫生服务的可能性，特别是在农村地区，到 2025 年至少覆盖人口的 90%；到 2025 年，保障至少 90% 的人口可以获得安全饮用水。
- 改善儿童、青少年及年轻人的健康状况，满足他们的具体需求，发展他们的能力。
- 预防残疾和残疾人康复。

159. 政府致力于扩大生殖医疗卫生服务。截至 2005 年，在 1 273 个公共卫生设施提供这些服务。在 16 个地区，与社区合作扩大了营养方案的范围。已在目标地区的 47 所卫生中心，启动母亲、孕妇、儿童及肺结核和麻风病患者的营养支持方案。

160. 已经采取行动，落实内阁决定，鼓励母乳喂养、食盐加碘、食用油加维生素 A 和维生素 B 及启动主要国家面粉厂往面粉餐中添加铁和叶酸的程序。在这方面，到 2005 年，已向哺乳母亲、孕妇及结核病和麻风病患者总共发放 3 949 吨小麦、食用油及大豆混合物，惠及 15 832 人。

#### 免疫和消灭流行病和传染疾病

161. 2005 年，在儿童免疫方面取得了重大进展；在全国运动框架内，进行了七轮逐家访问，为 80% 的儿童接种了防止 6 种主要疾病的疫苗，为 96% 的儿童接种了防止婴儿小儿麻痹症的疫苗。麻疹免疫接种覆盖率从 2004 年的 76% 升至 2005 年的 80%。主要目标是确保从出生到 5 岁的儿童的医疗卫生服务覆盖，这一任务花费了 13.25 亿美元。

162. 在 2008 年，卫生和人口部完成了全国免疫运动第二阶段，该运动旨在 4 个省的 60 个地区消除新生儿破伤风，已针对 15 至 45 岁年龄组的 664 736 名妇女进行了免疫接种。目标是将免疫接种率提高至 80% 以上，尤其是在目标地区，将患病率减至每 1 000 例活产不到 1 例，到 2010 年实现消除这一疾病的目标。

163. 也门在控制流行病和传染病上取得了巨大成就。由于加强实施社区卫生宣传方案，有关当局动员并协调努力，以及在疟疾流行地区推动环境预防工作，疟疾发病率从 2003 年的 25.5% 降至 2005 年的 9.6%。总共分发了 48 439 顶蚊帐和 56 245 个家用喷药器，还分发了 210 235 顶浸渍了长效药和抗疟疾药物的帐篷。

164. 2005 年，政府与捐助机构一起，与国内和国际民间社会组织合作，继续通过在 63 个地区确保免疫覆盖，努力消除血吸虫病，相比 2004 年为 56 个地区。

165. 也门已接近于实现消灭结核病的国际目标；2005 年，对 293 个地区约 98% 的人口进行了免疫接种，向患者提供服务的卫生单位数量从 2004 年的 722 个升至 2005 年的 998 个。

166. 结核病是世界上最危险的传染病之一，估计影响 0.8% 的人口。它已在约 2 724 个病例中被证明是致命的；结核病死亡率约为 1.3%，肺结核发病率为每 10 万人 13 例。主要在医疗服务设施由医务人员提供医疗服务。计划到 2010 年实现全面覆盖；目前的覆盖率估计为 25%。该计划包括加强监测和后续行动网络。该计划总费用为 9 260 万美元。

#### 全国防治艾滋病的努力

167. 关于委员会的结论性意见第 20、21、39 及 40 段，关于加强防治艾滋病的努力，政府特别重视艾滋病毒/艾滋病问题，尽管报告病例数低：本年度有 2 376

例，今年第一季度发现 53 例。在萨那和亚丁特殊治疗中心向 300 人提供医疗服务。

168. 根据预防和消除艾滋病和性传播疾病国家方案，已经开展了几次提高公众健康意识的活动。为艾滋病风险最高的群体，譬如，长途货车司机、渔民、季节性工人、囚犯、边缘化群体、青年人、无家可归者及卫生工作者，举行了提高认识活动和演讲。为教师、清真寺阿訇、民间社会首领、网络开发者、宗教教师及参加防治艾滋病宣传工作的青少年，举办了培训和研讨会。最近在 2008 年 6 月，就加强政府机构中提供艾滋病咨询服务和自愿检查的管理人员的作用问题举行了咨询活动。该活动是作为国家计划的一部分组织的，是与世界卫生组织、联合国儿童基金及抗击艾滋病、结核和疟疾全球基金合作举办的。亚丁、塔兹、哈达拉毛、马哈拉、荷台达、扎马尔及伊卜等省的从事提供咨询和自愿检查服务的 32 个机构的管理人员出席这次会议。

169. 卫生和人口部已采取措施，促进抗艾滋病药物的购买和分发；此过程需经该部监督和批准。已经建立确保捐献血液安全的标准和机制，已就如何使用艾滋病患者家中治疗手册和在医疗设施中防止病毒传播手册对医务人员和协调员进行了培训，提高公众意识，例如其中包括清真寺布道者、酒店工人、理发师、公共厕所清洁工人等等。然而，由于缺乏足够的监测和报告制度，仍然没有足够的关于已确诊病例的记录信息。

170. 2008 年 6 月，政府签署了一项题为“发展国家应对艾滋病毒/艾滋病问题能力(第二阶段)”的计划文件，此文件将在 2008 年至 2010 年付诸实施。政府还签署了一个项目文件，全球基金为这个项目提供了 1 060 万美元。该方案的目的是，在它希望 2010 年实现目标的领域支持也门政府，这些领域包括：努力查明也门艾滋病患者人数，包括面临最大风险的群体；除其他外，通过向他们提供医疗服务，加强国际公认的携带病毒人的权利；增加安全输血数目，防止艾滋病感染；制定确定“安全血液”含义的国家标准。该方案的另一个目标是，通过开展多项活动总体提高各级领导和广大公众的意识，特别是提高特定目标群体和高风险群体的意识，在也门医疗卫生部门和处理艾滋病的机构建设国家能力。

#### 也门共和国按性别划分艾滋病患者数目，2000-2006 年

年份	病例	男性	女性	不明
2000 年	110	64	46	0
2001 年	107	65	42	0
2002 年	151	69	33	49
2003 年	247	165	57	25
2004 年	214	149	65	0
2005 年	228	160	68	0
2006 年	168	94	64	10
合计	<b>1 989</b>	<b>1 187</b>	<b>684</b>	<b>118</b>

资料来源：国家打击艾滋病方案，关于也门妇女状况的报告，2006年。

## 药品安全

171. 根据国家药品供应方案，2005年分发了价值9.5亿也门里亚尔的药品和药物，相比2004年的数字为7亿也门里亚尔。这一增长是卫生部通过将基金转化为药物供应方案对基金进行全面改革的结果，加上捐助者继续支助该方案。进一步更新了《国家药典》，以保证市民以负担得起的价格获得安全的药物。疾病防治总费用约为3.645亿美元。

172. 为了加强国家能力，优化政府资源的使用，以及加强与现有和潜在合作伙伴的合作关系，例如，在初级卫生保健部门，与捐助者联合开展了一系列活动，特别是：

- 与世界卫生组织合作，通过为2004-2005两年例行支助拨款3 560 832美元，支持医疗卫生部门的各个部分，主要是初级医疗卫生方案。
- 与联合国儿童基金会合作，支持在诸如扩大免疫、营养和儿童健康及提高关于预防脊髓灰质炎免疫的意识和公共信息等领域的初级保健活动。
- 与美国国际开发署合作，改善5个目标省(马里卜、阿姆兰、萨达、焦夫及夏卜瓦)的医疗卫生条件。
- 与德国技术合作署协调签署一项关于在生殖健康方案下支持医疗卫生部门的协议，这涉及获得计划生育方法、注重基本服务、支持私人部门及实施社会营销方案。
- 与欧洲联盟合作，实施医疗卫生部门改革方案，以建设实施医疗卫生改革、权力下放政策和加强卫生局制度的能力。在拉哈吉和塔兹两个省份实施了该项目。

## 主要卫生指数，2005-2006年

细目	2005年	2006年
也门人口	20 282 944	20 900 532
医生数目	5 920	5 980
牙医数目	328	352
人口/医生比例	3 426	3 495
家庭数目	13 841	14 413
每个(医院)病床人数	1 465	1 450
护士人数	15 121	11 073
护士/医生比例	3	2
<b>报告病例总数</b>	<b>260 393</b>	<b>366 758</b>
疟疾病例数目	156 413	162 270
疟疾病例比例	60	44

腹泻(肠道热)病例数目	87 630	181 592
腹泻病例比例	34	50
其他疾病病例	16 350	22 896
其他疾病病例比例	6	6

资料来源：中央数据组织，数据年报，2006年。

### 妇女健康指数

173. 目前众议院正在审议的《安全孕产法案》载有一些关于妇女健康的条款，其中包括强制性医疗保健、防止女孩遭受与早婚相关的健康风险、禁止女性生殖器切割及在所有卫生机构提供计划生育服务。母亲和儿童最高委员会计划宣布组成一个安全孕产网，由在所有领域(不仅仅在医疗部门)与母亲一起工作的若干组织组成。下表载有关于妇女健康指标的数据。

指标	数据
出生时平均预期寿命和第一次结婚时平均年龄	女孩出生时平均预期寿命从1994年的58.96岁升至2004年的62.03岁。 妇女第一次结婚时的平均年龄从1994年的20.7岁升至2004年的22.1岁。
人口增长率和生育率	人口年增长率由1994年的3.7%降至2004年的3.5%。 同一时期，总生育率也从每名妇女7.4个孩子降至6.1个孩子。
儿童和婴儿死亡率	女婴死亡率从1994年每1 000例活产76.4例死亡，降至2004年的75例死亡；这可以归因于产前、临产及产后保健服务。 5岁以下女孩死亡率降至每1 000例活产91.7例死亡；85%的婴儿获得公共保健专业人员的医疗护理。
产妇死亡率	尽管国家努力降低产妇死亡率，但也门产妇死亡率仍属世界上最高国家行列。产妇死亡率为每10万例活产365例死亡，该比例因区域(农村或城市)和受教育程度不同而有区别。国家已采取措施解决这种情况，包括提供诸如诊所和巡回队的更多服务。 根据2005年发布的生殖健康资料，也门产妇死亡的主要原因是：出血(39%)；分娩并发症(23%)；休克(19%)；产褥热(19%)；早婚和早育；多胎妊娠；缺乏生育空间；营养不良造成的贫血；偏远地区缺乏紧急产科服务；在各个地区和省份缺乏输血中心；在没有经过训练的接生员在场的情况下在家中分娩；道路困难和无法通行；以及缺乏产前监测。政府希望在1990—2015期间将产妇死亡率减少75%。
计划生育方法	近年来，在使用计划生育方法上取得了相当大进展，原因有几个因素，其中包括：认识提高；在医疗中心，特别是在农村地区，可以获得计划生育方法；以及在政府和私人机构利用社会营销方法以象征性价格提供这些方法。使用(现代)计划生育方法的人数急剧增加——从1997年的9.8%增至2004年的13%。 使用传统方法的人数下降——从1997年的10.8%降至2003年的9.7%。
产前保健	约25%的孕妇接受公共保健专业人员的护理。 12.8%的妇女获得产后护理。 根据2003年家庭健康调查，有38%的妇女获得破伤风疫苗注射。 患各种并发症的妇女比例从1992年的76%降至2003年的53%。

指标	数据
营养	<p>因并发症就诊孕妇比例从 1997 年的 13.4% 增至 2003 年的 47.2%。</p> <p>在家分娩妇女比例从 1997 年的 84.2% 降至 2003 年的 77.4%。</p> <p>在医务人员指导下进行分娩的比例从 2003 年的 26% 增至 27.3%。</p> <p>国家特别重视母亲和儿童的营养健康。世界粮食计划署与卫生和人口部的营养司共同实施关于孕妇和哺乳母亲的营养及患营养不良的 5 岁以下儿童的中期项目(2002-2007 年)。共有 41 000 名孕妇、35 000 名哺乳母亲及 50 000 名 5 岁以下儿童从该项目受益。</p>

### 卫生部门的目标

174. 第三个五年计划包括关于改善社会总体公共健康水平和防治疾病的一系列医疗卫生方案，以期实现下表所列量化指标。

#### 卫生部门目标

方案	目标
生殖健康	<p>到 2010 年，将产妇死亡率降至每 10 万例活产最多 238 例死亡</p> <p>将在医务人员监督下进行的分娩比例增至 45%</p> <p>将计划生育方法使用率增至 35%</p> <p>将孕产妇保健覆盖率增至 25%</p>
防治性传播疾病	<p>遏制艾滋病的蔓延</p> <p>将性传播疾病患病率降至 30%</p>
防治血吸虫病	<p>减少血吸虫病和土壤传播蠕虫病患病率</p> <p>防止血吸虫病和寄生虫感染蔓延至新地区</p>
检疫站	<p>加强卫生机构检疫站的基础设施</p> <p>加强检疫措施，防止通过国际海上交通感染传染病，同时尽量减少对海上交通的干扰</p>
防治眼疾	<p>将眼疾患病率减少 50%</p> <p>建设眼疾治疗能力</p>
防治狂犬病	<p>将狂犬病死亡人数减少 70%</p> <p>在狂犬病发病率较高的省份将每年狂犬病患病率减少 15%</p>
防治疟疾	<p>将疟疾病例数减少 75%</p> <p>使用农药浸泡过的蚊帐，在疟疾流行地区保护 60% 的育龄妇女和 5 岁以下儿童</p>
营养和粮食安全	<p>总体上降低社会营养不良率</p> <p>增加碘盐消费量</p>
儿童健康	<p>每年将腹泻、慢性呼吸道感染、麻疹及营养不良患病率减少 10%</p> <p>每年将婴儿死亡率降低 2%</p>

方案	目标
医疗	改善急救医疗服务 提供安全输血 改善私营部门提供治疗和初级保健服务的效率
免疫	到 2010 年，将脊髓灰质炎疫苗接种率至少增至 95% 到 2010 年，将麻疹患病率减少 95% 到 2010 年，将新生儿破伤风患病率降至每 1 000 例活产不到 1 例
学校卫生	通过实施卫生教育方案和教授健康行为，提高学生的健康意识 在中央和地方各级建设技术和行政能力
防治结核病	将传染性肺结核病康复率提高 85% 通过实施治疗战略和进行日常直接监督(卫生设施)，实现 100% 覆盖率 将确诊的结核病+贫血症病例数提高至每年预计数的 75%
流行病学监测	提供有关传染病的流行病学资料，以便制定适当的干预计划 创建一个全面的监控系统 加强在首都工作的疫情处理人员的技能
心理健康	在初级保健服务范围内改进心理医疗保健 每年将心理障碍患病率减少 6%
药物政策	更加重视、制定及应用药物政策 统一立法，使之适应不断变化的现实，确保其应用
医疗保险	创建关于医疗保险的法律法规 培训保险管理人员 在选定的省份恢复卫生设施，推行保险计划

资料来源：2006-2010 年第三个减贫社会经济发展计划。

## 第 13 条 教育

175. 教育对于人类发展是至关重要的，是一个向社会提供它所需要的人力资源的关键性资源。教育也是一个能够促进经济增长、增加附加值及提高人类生活质量的多元化和可再生资源。研究显示，34% 的经济增长可归因于新科学知识的发展，16% 归因于通过教育在人力资本上投资。因此，50% 的经济增长可归因于在一般意义上的教育。

### 推动扫盲和成人教育

176. 文盲是社会经济发展进程面临的最复杂的问题之一，因为它与若干经济、社会及教育问题一起影响发展，并受到发展的影响。在过去 5 年里，扫盲

和成人教育方案已经成功地取得发展，扫盲中心就读人数从 2000 年的 66 100 人增至 2005 年的 171 200 人，增长了 159%。在 2001 年至 2005 年期间，累计共有 587 000 人在这些中心就读，超过了第二个五年计划和减贫战略确定的 345 000 人的预期目标。同一时期，参加基本培训和妇女培训人数增加了 327%，从 2 562 增至 10 952 人。

177. 根据 2004 年人口普查，10 岁和 10 岁以上人口的文盲率超过 45.7%。男性(29.8%)与女性(62.1%)之间存在很大差异。此外，31.7%的人口知道如何阅读和书写。换言之，四分之三的人口没有受过基础教育。

### 挑战和目标

178. 因为 6 至 14 岁年龄组的许多儿童不上学，文盲现象蔓延。儿童、特别是女孩在教育早期辍学问题仍然存在，而旨在提高对文盲和问题严重性的认识的信息和文化方案和活动不是特别有效。此外，在农村和偏远地区，几乎没有扫盲和成人教育课程，因为没有许多中心或教师，薪酬水平较低。此外，为促进扫盲而提供的资金不足，提供的资金没有反映问题的规模。

179. 全国扫盲和成人教育战略强调通过给予他们适当的教育和以技能、专业和基本知识武装他们把也门人从文盲和知识缺乏中解放出来的重要性。该战略旨在 2006-2010 年期间将 10 岁和 10 岁以上人口文盲率减少 20%，向 30 000 人提供基础培训和妇女培训，向他们提供生活技能培训和获得就业和改善生活水平所需的基本知识。

### 初等和中等教育

180. 普通教育(初等和中等教育)对人力资源发展是不可或缺的，是社会经济发展的基石。普通教育，特别是初等教育，是一个重大优先事项，因为它是整个教育体系的基础，对实现人类可持续发展是至关重要的。中等教育是教育体系的核心组成部分，是大学教育和工作生活的预备阶段。近年来，迅速演变的技术进步要求对教育目标和优先事项重新评估，要求教育产品考虑发展需求和提高质量，对教育发展总体上更加重视。

181. 2005 年，在也门共有 244 所幼儿园，其中 178 所是私营的。共有 17 574 名儿童进入幼儿园，其中 7 886 人进入私营幼儿园。

182. 2005 年，有 14 617 所小学，其中(260 所为私立)，有 82 354 间教室和 4 357 名学生，其中 38.7%是女孩。入学率为 64.3%：在 6 至 14 岁年龄组中，男孩入学率为 73.1%，女孩为 53.9%。这低于第二个五年计划所确定的 69.3%的目标。这些数字掩盖着农村与城市地区和人烟稀少与人口稠密地区之间存在的巨大差异。许多小学适龄儿童(6 至 14 岁)没有上学。

183. 中等教育的儿童入学人数从 2000/01 学年的 484 500 人(平均入学率为 36.9%，男孩为 52.6%，女孩为 20.3%)，增至 2005/06 学年的 682 765 人(入学率为 40.5%)。这接近于第二个五年计划所确定的 41.3%的目标，并有助于将性别差

距缩小到 56%左右，尽管仍然是男孩较高。教室数目增至 11 981 间，平均师生比例为 57: 1。在诸如萨那市等人口稠密地区，后者数字较高，在那里的师生比例高达 80: 1。然而，在中等教育中缺课率(逃学和辍学)仍高达 35%。

### 扩大和发展教育和作为与捐助方合作典范的快速道行动

184. 2001 年，在世界银行和其他捐助组织的支持下，在萨那、阿姆兰、马哈维特及与达利阿省启动了一个扩大基础教育的项目。

185. 该项目成功地向穷人和贫困社区拓展。政府的权力下放政策付诸实施，实现了支出效率，教师和区行政人员的工作得到改进，为教师提供了就业保障。女童入学率大幅上升，从 2002 年的 52% 升至 2004 年的 62%。自 2004 年以来，也门参与了快速道行动，并已经制定了以更广泛的省份(荷台达、哈贾、贝达及扎马尔)为目标的计划。政府与世界银行和捐助者合作，制定了初等教育发展方案，并已于 2005 年开始实施。该方案的目的是，支持初等教育的改革和发展，确保初等教育质量，并覆盖所有剩余的省份。

### 挑战

186. 普通教育面临妨碍其发展的挑战，特别是人口分布高度分散使普通教育难以覆盖所有社区。此外，人口增长率高，人口结构对教育服务提出巨大需求，入学儿童人数超过了教育系统的能力。没有足够的资金用于诸如教育机构、图书馆及实验室等设施，用于编写课程及支付聘雇、维护及整修费用，这影响了教育制度效率。许多学校建筑年久失修和不适用，也影响了教育制度的效率。尽管私营部门在普通教育上发挥着日益重要的作用，但它的投资远远低于参与程度所需数量。

187. 学校校舍的维修，是教育系统面临的主要问题之一，特别是在农村地区。约 61% 的学校建筑缺乏学校运行所需设备，98% 的学校没有图书馆，85% 没有教师房间，95% 没有其他学校活动空间。大部分学校，特别是女子学校，甚至没有学校建筑所需要的诸如卫生设施等基础设施，这对教育进程影响最大。只有约 49 % 的小学 and 23 % 的中学有电。此外，还缺乏学校椅子和其他供应，有些提供的东西未能正确使用。

188. 对普通教育需求评估的结果表明，为了实现到 2015 年普及基础教育目标，除改善校舍外，必须提高质量，其中包括体制改革、增加教师数量及更新课程。这些改进是必要的，因为约 35.7 % 的 6 至 14 岁年龄组的儿童仍然没有入学，这意味着超过 200 万儿童没有机会入读小学。满足这些需求和实现 2015 年入学率目标所需采取措施可归纳如下：

教育阶段	单位：百万，美元
初等教育	13 121
中等教育	2 321
合计	<b>16 039</b>

189. 第三个五年计划包括了一系列政策和程序，旨在通过更新学校分布、建立新学校、修复现有校舍、在现有学校增建附属就读校舍以及鼓励私营部门和非政府部门建立更多幼儿园、小学及中学，扩展普通教育。其他措施包括：到 2010 年，初等教育一年级入学率增至 71.8%，6 至 14 岁孩子小学就读率达到 78%，15 至 17 岁的人的中等教育就读率达到 50.6%，同时缩小农村与城市学校就读率差距。

### 技术教育和职业培训

190. 技术教育和职业培训对发展技工和半技工人力资源是必不可少的。通过在培训中心、技术和科技教育中心及社区学院实施教育和培训方案，保障这些领域的扩展。政府已通过了一个技术教育和职业培训国家战略和一项行动计划。通过建立技术和科技机构，使这种类型的教育和培训的重要性日益增加。

191. 在 2000-2005 年期间，职业培训机构和中心数目从 26 所增至 55 所。同一时期，就读学生数从 6 567 人增至 20 209 人。这一增长可以归因于某些技术专业领域的发展。

192. 入读这类教育的女孩人数逐年增加。然而，这个数字仍然太低，不能满足劳动力市场对女技工的需求。在 2000-2007 年期间，共有 2 738 名女士参加技术教育和职业培训，相比 2000 年只有 97 名，2007 年有 2 565 名。随着提供符合女孩兴趣的培训专业领域和机构的开放，这个数目逐渐增加。

193. 在 2005/06 学年，在职业教育机构、技术学院及社区学院就读的学生中，只有 11.4%(2 300 人)是女孩。在 2007/08 学年，女孩与男孩的比率是 11%，相比 2008 年为 2%。增加原因是，总体上日益重视技术教育和职业培训，特别是日益重视女孩的技术教育和职业培训。

194. 尽管不存在对女孩入读技术教育和职业培训的法律障碍，但在这种形式的教育和培训中的性别差距仍然是很大的：2004 年，女孩就读率仅为 20%。这反映了社会继续对女孩就读这类教育缺乏接受。此外，吸引女孩的专业领域范围相当有限，而且它们不太符合女孩的需要和未来的工作机会。为了改善这种状况，需要对一切教育形式和阶段的教育目标、政策及计划进行审查，教育课程和学科需要多样化和发展，需要考虑不断变化的现实及发展和劳动力市场的需求。

### 教育和培训活动

195. 在 2007/08 学年向技术教育和职业培训学院和社区学院提交的入学申请数目显示，尽管教育部技术学院和社区学院为解决容量不够问题开设了夜晚班和上午班，但只可容纳 58% 的申请人。这些数字可细分如下：

- 三年技术文凭(社区学院)：录取了 2 072 名学生，占申请者总数的 76%。
- 两年制文凭：在 10 488 名申请人中，5 732 名被录取(占 55%)。

- 中等职业教育：在 1 522 申请人中，877 被录取(占 58%)。
- 职业培训文凭：在 6 867 名学生中，3828 名被录取(占 56%)。

196. 在 2007/08 学年，也门全国共有 21 600 人申请入学，比上一学年增加了 61%，上一学年有 20 353 名考生申请。在入学考试和学院和大学在注册和录取标准基础上进行选择之后，12 509 名学生被录取，比前一年的数字 11 152 名增长了 5.12%。

197. 在 2006/07 学年，5 820 人(76%)从技术教育和职业培训毕业。这是技术教育部有过的最高毕业生数字。在 2007/08 学年，约 801 人申请继续参加教育和培训计划；他们全部被录取。

198. 至于短期课程，申请人数为 4 330 人，被录取人数为 3 906 名。这些学生就读总共 36 个不同方案下的 153 个培训课程。13 个省份的 33 个培训机构提供这些课程，有 3 209 名学生毕业。约 82.2% 的培训学员毕业，464 名被授予大学证书，951 人被授予普通中学证书，1 207 人被授予小学教育证书，587 人或者被授予更低资格证书或者没有被授予证书。

### 挑战

199. 存在许多妨碍更多学生获得技术教育和职业培训的障碍。主要挑战是：技术学院和社区学院容量不够；教学大纲传统化和僵化；教师专业水平低；以及缺乏使教师跟上新技术和科学发展的定期培训。由于上述情况，业绩标准低，不能满足发展的需要。除业绩不佳外，缺乏对技术教育和职业培训对社会经济发展重要性和妇女如果被允许参加这类教育能够发挥的作用的重要性的认识。

200. 因此，第三个五年计划包括一系列政策和程序，寻求通过增加职业教育和培训能力，实现职业教育和培训到 2010 年吸纳中学教育就读学生的 7%，在中等教育与技术教育和职业培训之间实现某种平衡。该计划的目标之一是，实现技术教育和职业培训的横向和纵向扩展，中心、学院和社区学院数目到 2010 年增至 145 个。

初等教育和中等教育录取、就读及毕业情况，2000/01 学年和 2005/06 学年

项目	初等教育(单位：千)			中等教育(单位：千)		
	2000/01 学年	2005/06 学年	增长(%)	2000/01 学年	2005/06 学年	增长(%)
录取						
男性	337	462	37.1	133	176	32.3
女性	245	346	41.2	51	79	54.9
合计	<b>582</b>	<b>808</b>	<b>38.7</b>	<b>184</b>	<b>255</b>	<b>38.6</b>
就读						
男性	2 185	2 671	22.2	355	474	33.5
女性	1 216	1 686	38.7	130	209	60.8

项目	初等教育(单位：千)			中等教育(单位：千)		
	2000/01 学年	2005/06 学年	增长(%)	2000/01 学年	2005/06 学年	增长(%)
合计	<b>3 401</b>	<b>4 357</b>	<b>28.1</b>	<b>485</b>	<b>683</b>	<b>40.8</b>
毕业						
男性	107	132	23.4	83	101	21.7
女性	42	73	73.8	30	48	60.0
合计	<b>149</b>	<b>205</b>	<b>37.6</b>	<b>113</b>	<b>149</b>	<b>31.9</b>

资料来源：2006-2010年第三个减贫社会经济发展计划。

技术和科技教育演变情况，(2000/01 学年-2005/06 学年)

项目	技术和职业教育			科技教育		
	2000/01 学年	2005/06 学年	增长(%)	2000/01 学年	2005/06 学年	增长(%)
录取	2 393	5 654	136.0	597	5 287	786
就读	5 715	10 336	80.8	852	9 873	1 059
毕业	1 687	3 411	102.2	222	2 748	1 138

资料来源：2006-2010年第三个减贫社会经济发展计划。

技术教育和职业培训情况，2006-2010 学年

项目	级别	2005/06 学年			2010/11 学年		
		男性	女性	合计	男性	女性	合计
录取	职业学院	5 330	324	<b>5 654</b>	11 869	1 017	<b>12 886</b>
	技术学院	3 201	516	<b>3 717</b>	7 966	1 283	<b>9 249</b>
	社区学院	1 272	298	<b>1 570</b>	3 714	872	<b>4 586</b>
	合计	<b>9 803</b>	<b>1 138</b>	<b>10 941</b>	<b>23 549</b>	<b>3 172</b>	<b>26 721</b>
就读	职业学院	9 595	741	<b>10 336</b>	23 350	2 128	<b>25 478</b>
	技术学院	5 602	903	<b>6 505</b>	14 272	2 298	<b>16 570</b>
	社区学院	2 713	655	<b>3 368</b>	8 411	1 974	<b>10 385</b>
	合计	<b>17 910</b>	<b>2 299</b>	<b>20 209</b>	<b>46 033</b>	<b>6 400</b>	<b>52 433</b>
毕业	职业学院	3 199	212	<b>3 411</b>	6 402	555	<b>6 957</b>
	技术学院	1 920	367	<b>2 287</b>	5 044	964	<b>6 008</b>
	社区学院	347	114	<b>461</b>	1 586	441	<b>2 027</b>
	合计	<b>5 466</b>	<b>693</b>	<b>6 159</b>	<b>13 032</b>	<b>1 960</b>	<b>14 992</b>

资料来源：2006-2010年第三个减贫社会经济发展计划。

## 大学教育演变情况，2005/06 学年- 2010/11 学年

项目	系别	2005/06 学年			2010/2011 学年		
		男性	女性	合计	男性	女性	合计
录取	应用学科	5 763	2 560	<b>8 323</b>	8 643	3 942	<b>12 585</b>
	人文学科	38 997	12 989	<b>51 986</b>	47 214	17 359	<b>64 573</b>
	<b>合计</b>	<b>44 760</b>	<b>15 549</b>	<b>60 309</b>	<b>55 857</b>	<b>21 301</b>	<b>77 158</b>
就读	应用学科	18 972	8 627	<b>27 599</b>	33 056	14 232	<b>47 288</b>
	人文学科	103 827	39 204	<b>143 031</b>	140 573	54 330	<b>194 903</b>
	<b>合计</b>	<b>122 799</b>	<b>47 831</b>	<b>170 630</b>	<b>173 629</b>	<b>68 562</b>	<b>242 191</b>
毕业	应用学科	3 096	1 217	<b>4 313</b>	4 666	1 939	<b>6 605</b>
	人文学科	14 919	6 058	<b>20 977</b>	21 611	8 652	<b>30 263</b>
	<b>合计</b>	<b>18 015</b>	<b>7 275</b>	<b>25 290</b>	<b>26 277</b>	<b>10 591</b>	<b>36 868</b>

资料来源：2006-2010 年第三个减贫社会经济发展计划。