



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/C.12/Q/KYRG/1  
10 December 1999

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ  
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Предсессионная рабочая группа  
6-10 декабря 1999 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Перечень вопросов, которые надлежит затронуть в связи с рассмотрением  
первоначального доклада Кыргызстана в отношении прав, охватываемых  
статьями 1-15 Международного пакта об экономических,  
социальных и культурных правах (E/1990/5/Add.42)

I. ОБЩИЙ КОНТЕКСТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПАКТА

1. Просьба указать, какие из прав, сформулированных в Пакте, гарантированы в Конституции Кыргызской Республики так, чтобы за их неисполнение виновных можно было привлекать к суду. Были ли зафиксированы случаи судебного рассмотрения такого рода дел?
2. Сотрудничает ли правительство Кыргызстана с общественными организациями в области прав человека? Существуют ли механизмы проведения диалога между правительственными органами и этими организациями, и есть ли практическая отдача от такого сотрудничества?
3. Какие действия предпринимает правительство Кыргызстана в связи с рекомендациями Всемирной конференции по правам человека и, в частности, касательно Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах?

4. Были ли освобождены активисты Комитета по правам человека, арестованные перед конституционным референдумом? Было ли дано Комитету разрешение продолжить свою деятельность?

5. Были ли приняты какие-либо меры по борьбе с коррупцией в период, когда президент Акаев приостановил, а затем возобновил приватизацию?

## II. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА (статьи 1-5)

### Статья 2.1. Полная реализация прав, предусмотренных Пактом

6. Просьба проанализировать опыт Кыргызской Республики со времени получения независимости с точки зрения успехов и трудностей, с которыми столкнулось правительство страны в ходе работы по обеспечению осуществления прав, предусмотренных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

7. Наблюдалось ли экономическое оживление после кризиса 1998 года? В случае утвердительного ответа просьба более подробно описать, в частности, каким образом это отразилось на осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

### Статья 2.2. Недискриминация

8. Просьба полнее осветить фактическую реализацию Кыргызстаном прав, предусмотренных данной статьей Пакта и закрепленных в его Конституции относительно недискриминации по признакам происхождения, пола, расы, национальности, языка: имеют ли место случаи нарушения этих прав и как с ними борются власти Кыргызстана. Просьба информировать о ситуации с лицами безгражданства - юридической и фактической.

### Статья 3. Равноправие мужчин и женщин

9. Существуют ли краткосрочные или долгосрочные программы снижения женской безработицы, в частности высококвалифицированных специалистов-женщин, высвобождающихся на предприятиях в результате сокращения объемов производства, раньше мужчин?

10. Предусматриваются ли специальные меры помощи по трудоустройству женщин, оканчивающих высшие и средние учебные заведения?

11. Объясните, пожалуйста, причины снижения общего числа женщин в высших учебных заведениях.

### Статьи 4-5. Ограничение прав и свобод

12. Просьба представить более подробную информацию о 207 должностных лицах, наказанных в 1996-1997 годах за нарушение социальных прав граждан: о каких именно социальных правах идет речь и каков должностной уровень лиц, допустивших эти ущемления.

#### Статья 5

13. Имеют ли место в судебной практике Кыргызстана случаи вынесения решений, ограничивающих или ущемляющих права граждан, предусмотренные Пактом? Опишите процедуру, с помощью которой граждане могут обжаловать принятое решение в таких случаях.

### III. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ, ПРИЗНАННЫХ В ПАКТЕ (СТАТЬИ 6-15)

#### Статья 6. Право на труд

14. С учетом детальной картины безработицы, представленной в докладе, можно ли говорить о ее снижении в перспективе ближайших пяти лет? Какую роль могут при этом сыграть государственный и частный секторы занятости?

15. Просьба сообщить более подробную информацию о "разрешенной" и "неразрешенной" трудовой деятельности, а также о связи данных понятий с "самостоятельной" или "несамостоятельной" деятельностью. Есть ли в законодательстве Кыргызстана определение этих социальных категорий?

16. Просьба полнее осветить вопрос об эффективности программ трудоустройства лиц пожилого возраста. Как увязать эти программы с принудительным досрочным выходом на пенсию многих лиц до достижения пенсионного возраста?

#### Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда

17. Имеются ли государственные механизмы проверки и контроля за политикой обеспечения здоровых и безопасных условий труда, гарантированных Трудовым кодексом Кыргызской Республики. Просьба охарактеризовать наиболее типичные нарушения статьи 281 этого кодекса.

18. Какие меры приняты правительством в целях сокращения разрыва между минимальной заработной платой и прожиточным минимумом?

19. В каких случаях, кроме болезни, гражданам предоставляются социальные отпуска и как соотносится компенсация за этот отпуск с заработной платой граждан?

20. Какова продолжительность основного минимального отпуска?

#### Статья 8. Права профессиональных союзов

21. Имеют ли место случаи принуждения работающих к членству в профсоюзах, и как на это реагируют органы власти Кыргызстана?

22. Были ли случаи запрещения в Кыргызстане профсоюзов и иных общественных организаций в интересах национальной безопасности, общественного порядка и т.д.?

23. Каковы правовые гарантии и возможности влияния профсоюзов и иных общественных организаций на социальную политику, проводимую правительством Кыргызстана?

24. Просьба указать, сколько забастовок имело место за последние пять лет, представители каких слоев общества в них участвовали и как реагировало на забастовки правительство.

#### Статья 9. Право на социальное обеспечение и социальное страхование

25. Охарактеризуйте, пожалуйста, систему социального обеспечения в частном секторе: в чем ее специфика и отличие от государственной системы?

26. Какова на момент обсуждения судьба концепций о реформе заработной платы и предложений по борьбе с бедностью, представленных Федерацией профсоюзов в правительство в 1996-1997 годах?

27. Как осуществляется "социальное партнерство" между правительством и профсоюзами в политике социального обеспечения и социального страхования трудящихся?

28. Является ли национальная программа социальной защиты инвалидов и престарелых "Ардагер" дополнением к системе социальной защиты или заменой ее? Какой процент этих категорий населения охвачен программой "Ардагер", кем и как производится отбор?

29. Просьба указать, есть ли такие слои общества, которые не охвачены социальным обеспечением.

30. Просьба прокомментировать положения Доклада о развитии национального человеческого потенциала Кыргызстана за 1998 год, который подготовлен ПРООН и в котором отмечается, что государство-участник "не может обеспечить некоторым социальным группам соответствующие социальные гарантии, включая пособие по беременности и родам, пособия по безработице, пособия, выплачиваемые в зависимости от наличия средств к существованию, минимальные пенсии и др."

Статья 10. Охрана семьи, материнства и детства

31. Есть ли в Кодексе законов о труде или иных правовых актах статьи, регулирующие детский труд? Как они соотносятся с международными документами о правах ребенка? Можно ли пояснить прослеживающееся противоречие в пункте 158 доклада, где говорится о недопущении заключения трудового договора с лицами моложе 16 лет и в то же время речь идет о правовом регулировании трудовой деятельности лиц в возрасте 14-16 лет? Существует ли практика скрытого использования детского труда?

32. Каким образом правительство стремится предотвратить ранние принудительные (т.е. незаконные) браки, а также насилие в отношении женщин, включая бытовое насилие?

33. Чем объясняется сокращение числа детских учреждений в Кыргызстане?

34. Каков правовой статус детей, рожденных вне брака?

35. Какова динамика покупательной способности минимальной заработной платы в период с 1997 года до 2000 года?

Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень

36. Просьба представить статистическую информацию, а также социально-демографические данные, характеризующие положение бездомных и бродяг.

37. Чем объясняется различие в уровнях бедности между городским и сельским населением, а также между северными и южными районами?

38. Какие меры принимаются правительством Кыргызстана по снижению уровня бедности этнических групп узбеков и кыргызов и по приведению их жизненного уровня в соответствие с жизненным уровнем других этнических групп? Отмечались ли случаи насилия среди этнических групп?

Статья 12. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

39. Пожалуйста, представьте информацию об объемах и источниках финансирования государственной программы "Здоровая нация", упомянутой в пункте 193 доклада.

40. Просьба сообщить более полные сведения о мерах, принятых государством-участником в целях борьбы с алкоголизмом, наркоманией, туберкулезом, заболеваниями, передающимися половым путем, и другими инфекционными болезнями.

41. Просьба представить информацию о ВИЧ/СПИДе, включая меры, принятые государством-участником в целях борьбы с распространением заболевания и предубежденным отношением к ВИЧ-инфицированным.

Статьи 13-14. Право на образование

42. Пожалуйста, сообщите более подробную информацию о децентрализации образовательной системы, упоминаемой в пункте 224 доклада, а также о деятельности негосударственных высших учебных заведений.

43. Увязывается ли реформа системы профтехобразования с трансформацией в сфере промышленного и сельскохозяйственного производства? Каким образом техникумы, преобразованные в лицеи (согласно докладу насчитывается свыше 40% таких случаев), разрабатывают свои программы технического обучения? Почему профтехучилища преобразуются в лицеи?

44. Каковы особенности реализации закона об обязательном общем образовании в регионах страны, которые упоминаются в пункте 174 доклада и в которых в бедности проживают до половины и более населения?

45. Пожалуйста, предоставьте информацию об обучении в Кыргызстане правам человека - в учебных заведениях, в судебных органах и в вооруженных силах.

Статья 15. Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса

46. Пожалуйста, предоставьте информацию о деятельности неправительственных организаций, занятых сохранением культурного наследия.

47. Каково соотношение государственного и частного финансирования научных исследований? Каким образом и кем определяются приоритеты научно-технических исследований? Просьба также сообщить информацию об источнике частного финансирования.

48. Пожалуйста, предоставьте информацию о том, каким образом облегчается доступ на культурные мероприятия для учащихся, престарелых и инвалидов.

-----