



**Организация Объединенных Наций**

# **Комитет по экономическим, социальным и культурным правам**

**Шестьдесят девятая сессия  
(15 февраля — 5 марта 2021 года)**

**Семидесятая сессия  
(27 сентября — 15 октября 2021 года)**

**Экономический и Социальный Совет  
Официальные отчеты, 2022 год  
Дополнение № 2**







**Экономический и Социальный Совет**  
Официальные отчеты, 2022 год  
Дополнение № 2

## **Комитет по экономическим, социальным и культурным правам**

**Шестьдесят девятая сессия  
(15 февраля — 5 марта 2021 года)**

**Семидесятая сессия  
(27 сентября — 15 октября 2021 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк и Женева, 2022 год

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.



## Содержание

|                                                                                                                                                                            | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Организационные и другие вопросы .....                                                                                                                                  | 1           |
| А. Государства — участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Факультативного протокола к нему .....                                  | 1           |
| В. Сессии и повестки дня .....                                                                                                                                             | 1           |
| С. Членский состав и участники .....                                                                                                                                       | 1           |
| D. Выборы и замена должностных лиц .....                                                                                                                                   | 2           |
| Е. Предсессионная рабочая группа .....                                                                                                                                     | 2           |
| F. Организация работы .....                                                                                                                                                | 2           |
| G. Следующие сессии .....                                                                                                                                                  | 3           |
| H. Доклады государств-участников, запланированные Комитетом к рассмотрению на его предстоящих сессиях .....                                                                | 3           |
| II. Обзор методов работы Комитета .....                                                                                                                                    | 4           |
| А. Отдача от мер, принятых в целях сокращения числа накопившихся докладов, ожидающих рассмотрения .....                                                                    | 4           |
| В. Общие руководящие принципы представления докладов и упрощенная процедура представления докладов (экспериментальный этап) .....                                          | 4           |
| С. Предсказуемый цикл обзора и упрощенная процедура представления докладов .....                                                                                           | 5           |
| D. Рассмотрение докладов государств-участников .....                                                                                                                       | 6           |
| Е. Процедура последующих действий в связи с рассмотрением докладов .....                                                                                                   | 8           |
| F. Процедура, применяемая в отношении государств-участников, не представивших доклады, и давно просроченных докладов .....                                                 | 8           |
| G. Представление нескольких докладов в одном документе .....                                                                                                               | 9           |
| H. Меры, принимаемые Комитетом в отношении информации об экономических, социальных и культурных правах, получаемой не от государств-участников, а из иных источников ..... | 9           |
| I. День общей дискуссии .....                                                                                                                                              | 10          |
| J. Прочие консультации .....                                                                                                                                               | 11          |
| K. Участие неправительственных организаций в работе Комитета .....                                                                                                         | 11          |
| L. Общие замечания .....                                                                                                                                                   | 12          |
| M. Принятые заявления и направленные Комитетом письма .....                                                                                                                | 13          |
| III. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта .....                                                                       | 13          |
| IV. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта .....                                                         | 14          |
| V. Деятельность Комитета в соответствии с Факультативным протоколом .....                                                                                                  | 15          |
| А. Ход работы по индивидуальным сообщениям, представленным Комитету .....                                                                                                  | 15          |
| В. Последующая деятельность в связи с сообщениями Комитета по индивидуальным сообщениям .....                                                                              | 16          |
| VI. Вопросы существа, возникающие при осуществлении Пакта .....                                                                                                            | 16          |

|            |                                                                                                                          |    |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| VII.       | Принятые дополнительные решения и вопросы, обсуждавшиеся Комитетом на его шестьдесят девятой и семидесятой сессиях ..... | 17 |
| A.         | Участие в межсессионных совещаниях .....                                                                                 | 17 |
| B.         | Будущие замечания общего порядка .....                                                                                   | 17 |
| C.         | Методы работы Комитета .....                                                                                             | 17 |
| VIII.      | Другая деятельность Комитета в 2021 году .....                                                                           | 18 |
| IX.        | Утверждение доклада .....                                                                                                | 18 |
| Приложение |                                                                                                                          |    |
|            | Члены Комитета .....                                                                                                     | 19 |

## **I. Организационные и другие вопросы**

### **A. Государства — участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Факультативного протокола к нему**

1. По состоянию на 15 октября 2021 года, дату закрытия семидесятой сессии Комитета, участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах являлись 171 государство. Пакт был принят Генеральной Ассамблеей в резолюции 2200 (XXI) А от 16 декабря 1966 года и открыт для подписания и ратификации в Нью-Йорке 19 декабря 1966 года. Он вступил в силу 3 января 1976 года в соответствии с положениями его статьи 27. Факультативный протокол к Пакту был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/117 от 10 декабря 2008 года и открыт для подписания и ратификации в Нью-Йорке 24 сентября 2009 года. Он вступил в силу 5 мая 2013 года, спустя три месяца после даты сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций десятой ратификационной грамоты. Факультативный протокол ратифицировали следующие 26 государств: Аргентина, Армения, Бельгия\*, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гондурас, Испания, Италия, Кабо-Верде, Коста-Рика, Люксембург, Мальдивские Острова, Монголия, Нигер, Португалия\*, Сальвадор\*, Сан-Марино\*, Словакия, Уругвай, Финляндия\*, Франция, Центральноафриканская Республика, Черногория и Эквадор.

### **B. Сессии и повестки дня**

2. В 2021 году Комитет провел две сессии: свою шестьдесят девятую сессию с 15 февраля по 5 марта и свою семидесятую сессию с 27 сентября по 15 октября. Шестьдесят девятая сессия была проведена виртуально в сокращенном режиме из-за ограничений, связанных с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), а семидесятая сессия была проведена очно с дистанционным участием по мере необходимости. Повестки дня этих сессий содержатся в документах [Е/С.12/69/1](#) и [Е/С.12/70/1](#), соответственно.

3. Изложение обсуждений, проведенных в Комитете в ходе его шестьдесят девятой и семидесятой сессий, содержится в соответствующих кратких отчетах<sup>1</sup>.

### **C. Членский состав и участники**

4. Список членов Комитета содержится в приложении к настоящему докладу. Все члены Комитета присутствовали на шестьдесят девятой сессии виртуально. Большинство членов участвовали очно в семидесятой сессии. Вновь избранные члены Комитета — Надир Адиллов, Мохаммед Амрти, Сери Нонтхасут и Шэнь Юнсян — выступили с торжественным заявлением 15 февраля 2021 года в соответствии с правилом 13 правил процедуры Комитета.

---

\* Государства, которые сделали заявления в соответствии со ст. 10 и 11 Факультативного протокола.

<sup>1</sup> [Е/С.12/2021/SR.1](#), [Е/С.12/2021/SR.2](#), [Е/С.12/2021/SR.3](#), [Е/С.12/2021/SR.4](#), [Е/С.12/2021/SR.6](#), [Е/С.12/2021/SR.7](#), [Е/С.12/2021/SR.8](#), [Е/С.12/2021/SR.9](#), [Е/С.12/2021/SR.11](#), [Е/С.12/2021/SR.12](#), [Е/С.12/2021/SR.13](#), [Е/С.12/2021/SR.14](#), [Е/С.12/2021/SR.15](#), [Е/С.12/2021/SR.18](#), [Е/С.12/2021/SR.27](#), [Е/С.12/2021/SR.28](#), [Е/С.12/2021/SR.29](#), [Е/С.12/2021/SR.30](#), [Е/С.12/2021/SR.31](#), [Е/С.12/2021/SR.32](#), [Е/С.12/2021/SR.33](#), [Е/С.12/2021/SR.34](#), [Е/С.12/2021/SR.35](#), [Е/С.12/2021/SR.36](#), [Е/С.12/2021/SR.37](#), [Е/С.12/2021/SR.41](#), [Е/С.12/2021/SR.43](#), [Е/С.12/2021/SR.45](#), [Е/С.12/2021/SR.47](#) и [Е/С.12/2021/SR.57](#).

## **Д. Выборы и замена должностных лиц**

5. В соответствии с правилами 14 и 19 своих правил процедуры на первом заседании своей семидесятой сессии 27 сентября 2021 года Комитет избрал Мохаммеда Эззельдина Абдель-Монейма Председателем, Хэ Су Син, Родриго Упримни и Михеля Виндфура заместителями Председателя, а Аслана Абашидзе заместителем Председателя и Докладчиком.

## **Е. Предсессионная рабочая группа**

6. В своей резолюции 1988/4 от 24 мая 1988 года Экономический и Социальный Совет санкционировал учреждение предсессионной рабочей группы в составе пяти членов Комитета, назначаемых Председателем Комитета, которая проводит свои заседания продолжительностью до одной недели перед каждой сессией. Своим решением 1990/252 от 25 мая 1990 года Совет разрешил проведение заседаний рабочей группы за один–три месяца до сессии Комитета.

7. Председатель Комитета в консультации с членами Бюро назначил членами предсессионной рабочей группы перечисленных ниже лиц:

*Предсессионная рабочая группа шестьдесят восьмой сессии:*

Аслан **Абашидзе**  
Питерс Сандэй Омоллогбе **Эмузе**  
Карла Ванесса **Лемус де Васкес**  
Прити **Саран**  
Михель **Виндфур** (Председатель)

*Предсессионная рабочая группа шестьдесят девятой сессии:*

Аслан **Абашидзе**  
Питерс Сандэй Омоллогбе **Эмузе**  
Людовик **Эннбель**  
Карла Ванесса **Лемус де Васкес** (Председатель)  
Хэ Су **Син**

8. Предсессионная рабочая группа провела свои заседания виртуально с 8 по 12 марта 2021 года и очно с 18 по 22 октября 2021 года. Рабочая группа наметила дополнительные вопросы, которые можно было бы направить государствам, представляющим доклады.

## **Е. Организация работы**

9. В соответствии с правилом 8 своих правил процедуры Комитет рассмотрел предварительную повестку дня и ориентировочную программу работы своих шестьдесят девятой и семидесятой сессий на первом заседании каждой сессии и утвердил их с поправками, внесенными в ходе рассмотрения. Поскольку шестьдесят девятая сессия была проведена в виртуальном и сокращенном формате, в ходе нее не проводились все диалоги с государствами-участниками, которые первоначально предусматривались, но большая часть которых была отложена. Комитет виртуально провел, однако, два диалога, с делегациями Латвии и Финляндии. Комитет благодарен обоим делегациям за согласие на дистанционное взаимодействие и с радостью узнал, что делегации сочли эту методику удобной и удовлетворены качеством диалога. Для Комитета эта форма проведения заседаний сопряжена с некоторыми ограничениями, в том числе в отношении часовых поясов и неполной доступности конференционного обслуживания, в частности платформ удаленного устного перевода.

**Г. Следующие сессии**

10. В соответствии с установленным расписанием и с учетом времени, выделяемого на проведение заседаний, согласно резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи семьдесят первую и семьдесят вторую сессии в предварительном порядке планируется провести в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 14 февраля по 4 марта 2022 года и с 26 сентября по 14 октября 2022 года, соответственно.

**Н. Доклады государств-участников, запланированные Комитетом к рассмотрению на его предстоящих сессиях**

11. В соответствии с пунктом 2 правила 61 правил процедуры Комитета доклады, представленные государствами-участниками по статье 16 Пакта, в принципе планируются к рассмотрению в том порядке, в каком они получены Генеральным секретарем. По состоянию на 15 октября 2021 года, дату закрытия семидесятой сессии, Комитет получил нижеуказанные доклады, которые он постановил рассмотреть на своих семьдесят первой и семьдесят второй сессиях.

*Семьдесят первая сессия (2022 год)*

|                                  |                              |
|----------------------------------|------------------------------|
| Бахрейн                          | <a href="#">E/C.12/BHR/1</a> |
| Беларусь                         | <a href="#">E/C.12/BLR/7</a> |
| Чехия                            | <a href="#">E/C.12/CZE/3</a> |
| Демократическая Республика Конго | <a href="#">E/C.12/COD/6</a> |
| Сербия                           | <a href="#">E/C.12/SRB/3</a> |
| Узбекистан                       | <a href="#">E/C.12/UZB/3</a> |

*Семьдесят вторая сессия (2022 год)*

|             |                              |
|-------------|------------------------------|
| Сальвадор   | <a href="#">E/C.12/SLV/6</a> |
| Гватемала   | <a href="#">E/C.12/GTM/4</a> |
| Литва       | <a href="#">E/C.12/LTU/3</a> |
| Люксембург  | <a href="#">E/C.12/LUX/4</a> |
| Монголия    | <a href="#">E/C.12/MNG/5</a> |
| Таджикистан | <a href="#">E/C.12/TJK/4</a> |
| Йемен       | <a href="#">E/C.12/YEM/3</a> |

12. Комитет постановил рассмотреть положение дел с давно просроченными докладами. По состоянию на 15 октября 2021 года 27 государств-участников просрочили представление первоначальных докладов Комитету. Из них следующие 20 государств просрочили представление своих докладов более чем на 10 лет: Багамские Острова, Гана, Гвинея-Бисау, Гренада, Доминика, Конго, Кот-д'Ивуар, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Малави, Мальдивские Острова, Папуа — Новая Гвинея, Сент-Винсент и Гренадины, Сейшельские Острова, Сомали, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Эритрея и Эсватини.

13. По состоянию также на 15 октября 2021 года было получено 32 доклада, представленных государствами-участниками и ожидающих рассмотрения Комитетом. Этими государствами-участниками, в порядке получения докладов, являются: Йемен, Сербия, Узбекистан, Демократическая Республика Конго, Чехия, Сальвадор,

Гватемала, Бахрейн, Китай (включая Гонконг, Китай, и Макао, Китай), Беларусь, Люксембург, Таджикистан, Панама, Литва, Португалия, Бразилия, Камбоджа, Армения, Мавритания, Чад, Катар, Государство Палестина, Румыния, Ирландия, Ирак, Кыргызстан, Италия, Монголия, Индонезия, Франция, Албания и Исландия.

## **II. Обзор методов работы Комитета**

14. Цель настоящей главы состоит в том, чтобы дать краткий и обновленный обзор и объяснение того, каким образом Комитет осуществляет свои разнообразные функции, включая информацию о недавних изменениях в его методах работы. Она также предназначена для повышения уровня информированности о текущей работе Комитета и расширения возможностей принятия в ней участия, чтобы оказать содействие государствам-участникам и другим заинтересованным сторонам в осуществлении Пакта.

15. Комитет прилагает согласованные усилия по разработке соответствующих методов работы, которые надлежащим образом отражают характер возложенных на него задач. В ходе своих 68 сессий он стремился изменять и развивать эти методы в свете своего опыта и реагировать на изменения, касающиеся функционирования системы договорных органов в целом. Эти методы будут эволюционировать и дальше с учетом принятой 9 апреля 2014 года резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи «Укрепление и повышение эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека».

### **A. Отдача от мер, принятых в целях сокращения числа накопившихся докладов, ожидающих рассмотрения**

16. Дополнительное время для заседаний, предоставленное Комитету в 2013 и 2014 годах, и меры, принятые Комитетом, привели, как сообщалось в 2015 году, к непрерывному сокращению отставания в рассмотрении докладов. В 2021 году в связи с воздействием COVID-19 Комитет рассмотрел восемь докладов государств-участников. Многие доклады государств-участников, запланированные к рассмотрению на шестьдесят девятой сессии, были отложены до проведения семидесятой сессии, что повлияло на график рассмотрения всех ожидающих рассмотрения и поступающих докладов.

17. Таким образом, на момент утверждения настоящего доклада составляющее 32 число накопившихся докладов, ожидающих рассмотрения Комитетом, вновь стало увеличиваться. Комитет не может точно предвидеть, какое число докладов ежегодно будет представляться и какие задержки могут в связи с этим возникнуть.

### **B. Общие руководящие принципы представления докладов и упрощенная процедура представления докладов (экспериментальный этап)**

18. Комитет придает большое значение необходимости выстроить процесс рассмотрения докладов и диалога с представителями каждого государства-участника так, чтобы обеспечить методичное и информативное рассмотрение вопросов осуществления Пакта, которые имеют принципиальное значение. С этой целью Комитет принял в 2008 году пересмотренные руководящие принципы представления отчетных документов по конкретным договорам, которые государства-участники должны представлять согласно статьям 16 и 17 Пакта<sup>2</sup>, с целью оказания помощи государствам-участникам в процессе представления докладов и повышения эффективности системы наблюдения в целом, особо подчеркнув необходимость

---

<sup>2</sup> [E/2009/22-E/C.12/2008/3](#), приложение VIII.

представления государствами-участниками докладов о результатах мер, принятых для соблюдения, защиты и осуществления прав, закрепленных в Пакте.

19. В 2015 году Комитет постановил предоставить государствам-участникам на экспериментальной основе возможность представлять доклады по упрощенной процедуре, поскольку Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/268 призвала государства-участники рассмотреть возможность использования упрощенной процедуры представления докладов для содействия подготовке их докладов и интерактивному диалогу об осуществлении ими своих договорных обязательств. На своей шестьдесят третьей сессии Комитет рассмотрел первые доклады, представленные по упрощенной процедуре. Комитет постановил проводить диалог на основе вопросов, включенных в перечни вопросов до представления докладов, с целью придания диалогу более целенаправленного характера.

20. С учетом положительных результатов первых диалогов, проведенных в ходе его шестьдесят третьей сессии на основе докладов, представленных по упрощенной процедуре представления докладов, Комитет постановил продлить экспериментальную процедуру. В 2018 году Комитет предложил воспользоваться этой процедурой 13 государствам-участникам.

### **С. Предсказуемый цикл обзора и упрощенная процедура представления докладов**

21. На своей шестьдесят седьмой сессии Комитет постановил ввести восьмилетний предсказуемый цикл обзора для рассмотрения докладов государств-участников и стандартизировать использование упрощенной процедуры представления докладов. На этой сессии Комитет постановил обсудить порядок проведения такой работы на своей шестьдесят восьмой сессии.

22. В ходе своей шестьдесят восьмой сессии Комитет постановил ввести с 2022 года, при условии наличия ресурсов, предсказуемый цикл обзора и предложить упрощенную процедуру представления докладов всем государствам-участникам, при этом позволив им, если они того пожелают, отказаться от данной процедуры. Комитет приступит, таким образом, к систематическому принятию перечней вопросов до представления докладов в 2022 году с просьбой о представлении докладов в 2023 году для их рассмотрения в 2024 году. Приняв это решение, Комитет надеется на предсказуемое взаимодействие со всеми 171 государством-участником при одновременном уменьшении бремени представления докладов и облегчении взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами. Комитет считает, что это также будет способствовать повышению уровня осуществления экономических, социальных и культурных прав. Таким образом, Комитет и Комитет по правам человека будут придерживаться аналогичного подхода к периодичности отчетности, и это облегчит координацию.

23. Комитет просил секретариат проинформировать государства-участники об этом решении и скомпилировать информацию для государств-участников, которые, возможно, пожелают отказаться от упрощенной процедуры представления докладов. После этого с учетом мнений государств-участников будет предложен календарный график. Тем временем государствам-участникам предлагается представлять те доклады, которые уже находятся в стадии подготовки, и те, которые подлежат представлению. Процесс создания предсказуемого календарного графика, скорее всего, займет не менее двух лет. Государства-участники будут проинформированы на регулярной основе о достигнутом в этом отношении прогрессе.

## **D. Рассмотрение докладов государств-участников**

### **1. Деятельность предсессионной рабочей группы**

24. Предсессионная рабочая группа собирается на пять дней перед каждой сессией Комитета. В ее состав входят пять членов Комитета, назначаемых Председателем с учетом желательности сбалансированного географического распределения и других соответствующих факторов. Порядок работы предсессионной рабочей группы шестидесять восьмой сессии был скорректирован с учетом виртуальных форм работы, и Комитет воспользовался возможностью включить целевые группы также в процесс подготовки перечней вопросов или перечней вопросов до представления докладов.

25. Главная цель предсессионной рабочей группы заключается либо в том, чтобы после получения доклада заблаговременно определить дополнительные вопросы, либо в том, чтобы до представления доклада разработать перечень вопросов, которые послужат основой для доклада государства-участника, чтобы помочь Комитету в подготовке к диалогу с представителями государств, представляющих доклады. Цель состоит в том, чтобы повысить действенность системы и упростить задачу представителей государств-участников, облегчив более целенаправленную подготовку к обсуждению<sup>3</sup>. На шестидесять восьмом и шестидесять девятом заседаниях предсессионной рабочей группы Комитет принял 12 перечней вопросов.

26. Что касается ее методов работы, то в интересах эффективности предсессионная рабочая группа возлагает на каждого из своих членов первоначальную ответственность за проведение подробного разбора доклада конкретного государства-участника или ситуации в области прав человека в конкретной стране в случае направления перечня вопросов до предоставления докладов и за представление на рассмотрение рабочей группы предварительного перечня вопросов. Для работы в тесном контакте с каждым докладчиком по стране определяется целевая группа. Каждый проект докладчика по стране рассматривается и дополняется на основе замечаний членов целевой группы и других членов рабочей группы, а окончательный вариант перечня вопросов принимается рабочей группой в целом. Эта процедура применяется в отношении как первоначальных, так и периодических докладов. Однако в ходе своей шестидесятой сессии Комитет постановил не использовать эту процедуру в отношении давно просроченных первоначальных докладов, чтобы избежать дальнейших задержек в проведении давно ожидаемых диалогов. Аналогичным образом, доклады, представленные по упрощенной процедуре представления докладов, не будут рассматриваться предсессионной рабочей группой, поскольку не требуют подготовки отдельного перечня вопросов.

27. В порядке подготовки к заседанию предсессионной рабочей группы Комитет просил секретариат предоставлять в распоряжение ее членов все соответствующие документы с информацией, имеющей отношение к каждому из докладов и каждой из стран, подлежащих рассмотрению. Комитет также просил, чтобы документы других договорных органов, включая перечни вопросов, перечни вопросов до представления докладов, а также информацию о последующих мерах или другую соответствующую информацию, рассматривались с учетом того, чтобы избежать ненужного дублирования или повторов. С этой целью Комитет также предлагает всем заинтересованным лицам, органам и неправительственным организациям (НПО) представлять в секретариат надлежащую и относящуюся к делу документацию.

28. Перечни вопросов и перечни вопросов до представления докладов направляются соответствующему государству-участнику.

### **2. Рассмотрение докладов**

29. В соответствии с установившейся практикой органов по наблюдению за осуществлением договоров о правах человека, для того чтобы обеспечить конструктивный диалог, при рассмотрении докладов на заседаниях Комитета должны

---

<sup>3</sup> Там же и [E/1988/14\(SUPP\)-E/C.12/1988/4](#), пункт 361.

присутствовать представители государств, представляющих доклад. Как правило, соблюдается следующая процедура: представителю государства-участника предлагается выступить со вступительным словом, представить краткие замечания и привести любую новую информацию, которая может иметь отношение к диалогу, а затем докладчик Комитета по конкретному государству-участнику начинает диалог с краткой оценки доклада, указывает на имеющиеся в нем пробелы и предлагает набор первоначальных вопросов. Затем Комитет рассматривает доклад по группам статей (как правило, по ст. 1–5, 6–9, 10–12 и 13–15), уделяя особое внимание ответам, полученным на перечень вопросов, если таковой имеется.

30. В соответствии с новой практикой назначения целевой группы по каждому докладу государства-участника члены Комитета, отвечающие за соответствующие группы статей, задают тон диалогу. Председатель предлагает также другим членам Комитета задать вопросы или высказать замечания, а затем предлагает представителям государства-участника ответить на вопросы, которые не требуют дальнейшего обдумывания или изучения дополнительной информации. Все оставшиеся вопросы рассматриваются на следующем заседании. Члены Комитета могут свободно задавать конкретные вопросы, исходя из полученных ответов, но избегая повторения уже заданных вопросов или вопросов, на которые уже был дан ответ, и не превышая при любом выступлении пятиминутного регламента.

31. Заключительная стадия рассмотрения доклада Комитетом — составление и принятие его заключительных замечаний. При содействии секретариата докладчик по стране готовит для рассмотрения Комитетом проект свода заключительных замечаний, который до его принятия распространяется между членами Комитета для представления по нему замечаний. Позднее Комитет на закрытом заседании обсуждает этот проект с целью его утверждения на основе консенсуса.

32. После их официального принятия заключительные замечания препровождаются соответствующему государству-участнику и публикуются.

33. На своей сорок шестой сессии в мае 2011 года Комитет постановил в принципе и на временной основе посвящать рассмотрению периодических докладов лишь два заседания, чтобы не допускать роста числа докладов, ожидающих рассмотрения. Соответственно, все диалоги с государствами-участниками на шестьдесят девятой и семидесятой сессиях проходили в течение двух заседаний.

### **3. Комментарии государств-участников к заключительным замечаниям**

34. После их принятия Комитетом заключительные замечания по докладу государства-участника и любые комментарии к ним, представленные Комитету государством-участником, публикуются в представленном виде и перечисляются в ежегодном докладе Комитета. Комментарии государств-участников публикуются лишь для информации.

35. За отчетный период Комитет не получил комментариев ни от одного государства-участника.

### **4. Отсрочка рассмотрения докладов**

36. Подаваемые государствами в последнюю минуту просьбы об отсрочке рассмотрения докладов, запланированного на конкретную сессию, имеют крайне негативные последствия для всех заинтересованных сторон и в прошлом создавали серьезные проблемы для Комитета. Поэтому давно сложившаяся в Комитете практика состоит в том, чтобы не удовлетворять таких просьб и проводить рассмотрение всех запланированных докладов даже в отсутствие представителя соответствующего государства-участника. Отсрочка диалога может быть согласована лишь в исключительных ситуациях, в том числе в связи с форс-мажорными обстоятельствами, такими как стихийные бедствия.

## **Е. Процедура последующих действий в связи с рассмотрением докладов**

37. Процедура последующих действий, которую Комитет установил своим решением на 53-м заседании, состоявшемся 1 декабря 1999 года в ходе его двадцать первой сессии<sup>4</sup>, уже была применена в отношении двух государств-участников и, по мнению Комитета, в обоих случаях прошла весьма успешно.

38. На своей пятьдесят девятой сессии, состоявшейся в 2016 году, Комитет принял решение пересмотреть свою процедуру последующих действий с учетом методов работы других договорных органов и на основе своего опыта, связанного с осуществлением его заключительных замечаний. На своей шестьдесят первой сессии, состоявшейся в 2017 году, Комитет утвердил новую процедуру последующих действий.

39. На своей шестьдесят четвертой сессии, состоявшейся в 2018 году, Комитет постановил продлить период последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями до 24 месяцев. Кроме того, на своей шестьдесят шестой сессии, состоявшейся в 2019 году, он постановил согласовать крайний срок представления информации, касающейся последующей деятельности, национальными правозащитными учреждениями, НПО и другими организациями, со сроком, установленным в отношении представлений для сессии, на которой планируется рассмотреть доклад о последующей деятельности<sup>5</sup>.

40. На своей шестьдесят девятой сессии Комитет рассмотрел информацию, полученную в связи с заключительными замечаниями Аргентины, Германии, Нигера, Республики Молдова и Туркменистана. На своей семидесятой сессии Комитет рассмотрел информацию, полученную в связи с заключительными замечаниями Камеруна, Казахстана, Маврикия, Эстонии и Южной Африки.

41. Хэ Су Син была докладчиком по вопросу о последующих действиях в 2021 году. На семидесятой сессии Комитет назначил новых докладчиков по вопросу о последующих действиях на 2022 год — Асрафа Конье и Микеля Мансисидора де ла Фуэнте.

## **Е. Процедура, применяемая в отношении государств-участников, не представивших доклады, и давно просроченных докладов**

42. С учетом того, что постоянное непредставление докладов государствами-участниками подрывает основы Пакта, Комитет на своей тридцать шестой сессии принял процедуру принятия мер в отношении государств-участников, не представивших доклады, и давно просроченных докладов<sup>6</sup>.

43. На своей пятьдесят девятой сессии Комитет обсудил ситуацию с государствами-участниками, не представившими доклады, и давно просроченными докладами, которая, по его мнению, создает серьезную проблему. Комитет постановил посвятить одно заседание в ходе своей шестидесятой сессии обсуждению этого конкретного вопроса, по мере возможности, в консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и соответствующими государствами-участниками с целью оценки того, как наилучшим образом побудить государства выполнять свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Пактом и оказать им в этом содействие.

44. На своей шестидесятой сессии 23 февраля 2017 года Комитет предложил представителям всех государств-участников, не представивших доклады, и государств, сроки представления докладов которых давно истекли, обсудить

---

<sup>4</sup> [Е/2000/22-Е/С.12/1999/11](#) и [Е/2000/22-Е/С.12/1999/11/Согг.1](#), пп. 38 и 39.

<sup>5</sup> [Е/2020/22-Е/С.12/2019/3](#), приложение I.

<sup>6</sup> [Е/2007/22-Е/С.12/2006/1](#), п. 42.

проблемы, с которыми они сталкиваются. Комитет сознает, что по линии программы укрепления потенциала, учрежденной в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи, таким государствам уже оказана поддержка в создании потенциала в соответствующей области.

45. В ходе шестьдесят седьмой сессии координатор Комитета по вопросу государств, не представивших доклады, Лаура-Мария Крэчунян-Тату провела встречи с представителями шести таких государств: Лаосской Народно-Демократической Республики, Лесото, Либерии, Малави, Сейшельских Островов и Тимора-Лешти. Готовность этих государств к взаимодействию и обсуждению проблем, связанных с представлением докладов, была весьма позитивно воспринята Комитетом. Комитет будет продолжать взаимодействовать с государствами, не представляющими доклады, с целью побудить их представить доклады, что он указал и в своем плане распространить упрощенную процедуру представления докладов на все государства-участники, как только для этого появятся ресурсы.

## **Г. Представление нескольких докладов в одном документе**

46. На 55-м заседании, состоявшемся 22 ноября 2006 года в ходе его тридцать седьмой сессии, Комитет рассмотрел ситуацию с просроченными докладами, включая недавние представления нескольких давно просроченных докладов, и постановил, что он примет от государств-участников, которые ни разу не представляли докладов в соответствии с Пактом, единовременное представление до трех докладов, сведенных в единый документ, с тем чтобы позволить им уложиться в сроки выполнения их обязательств по представлению отчетности. Он также постановил, что в этом сводном докладе должен содержаться общий обзор важнейших событий в связи с осуществлением Пакта за весь период, охватываемый докладом, и должна быть представлена обновленная подробная информация о текущем положении.

47. На 28-м заседании, состоявшемся 18 мая 2012 года в ходе его сорок восьмой сессии, Комитет изучил ситуацию, связанную с объединенными докладами, и постановил, что эти объединенные доклады будут рассматриваться как один доклад. Комитет постановил также уточнить, что государство-участник будет представлять свой следующий периодический доклад через пять лет с даты утверждения Комитетом своих заключительных замечаний, а не через каждые пять лет с момента представления первоначального доклада, независимо от даты представления последнего доклада. Речь шла о временной мере, принятой с учетом задержек, вызванных значительным числом накопившихся докладов, ожидающих рассмотрения.

48. Комитет представит обновленную информацию, как только у него появится возможность внедрить предсказуемый календарный график обзора наряду с обычным восьмилетним циклом.

## **Н. Меры, принимаемые Комитетом в отношении информации об экономических, социальных и культурных правах, получаемой не от государств-участников, а из иных источников**

### **1. Информация, предоставляемая в связи с рассмотрением Комитетом доклада государства-участника**

49. В связи с рассмотрением доклада государства-участника Комитет учитывает информацию, которую он получает не от государств-участников, а из иных источников. Эта информация, которую можно рассматривать как неотъемлемую часть конструктивного диалога с государством-участником, размещается секретариатом для соответствующего государства-участника на веб-сайте УВКПЧ заблаговременно до рассмотрения Комитетом доклада этого государства-участника. Тот факт, что подобная информация размещается на веб-сайте УВКПЧ, не означает, что Комитет ассоциирует себя с содержанием этой информации.

**2. Информация, получаемая после рассмотрения Комитетом доклада государства-участника и принятия заключительных замечаний**

50. В прошлом Комитет в ряде случаев получал информацию, главным образом от НПО, после рассмотрения доклада государства-участника и принятия по нему заключительных замечаний. На практике речь идет обычно об информации о последующей деятельности в связи с выводами и рекомендациями Комитета. Не имея возможности рассматривать и использовать такую информацию без возобновления своего диалога с государством-участником, Комитет будет рассматривать информацию, получаемую не от государства-участника, а из иных источников, лишь в тех случаях, когда такая информация конкретно запрашивается в его заключительных замечаниях.

51. Комитет считает, что после рассмотрения им доклада государства-участника и принятия своих заключительных замечаний основная ответственность за их выполнение ложится на государство-участник, которое в своем следующем периодическом докладе должно сообщить Комитету о принятых в связи с этим мерах. Поэтому Комитет рекомендует обеспечить, чтобы информация, упомянутая в предыдущем пункте, препровождалась непосредственно национальным компетентным ведомством с целью оказания им помощи в выполнении заключительных замечаний Комитета.

**3. Информация, представляемая в отношении государств-участников, не представивших доклады**

52. Комитетом также получена от международных и национальных НПО информация о положении дел с осуществлением экономических, социальных и культурных прав:

- а) государствами-участниками, которые не представили ни одного доклада с момента ратификации ими Пакта и его вступления в силу;
- б) государствами-участниками с давно просроченными периодическими докладами.

53. И в том, и в другом случае неисполнение государствами-участниками своих обязательств по Пакту, в особенности своих обязательств по представлению отчетности, лишило Комитет возможности действенным образом отслеживать осуществление такими государствами экономических, социальных и культурных прав, изложенных в Пакте, в соответствии с мандатом, возложенным на Комитет Экономическим и Социальным Советом.

54. На своей тридцатой сессии в мае 2003 года Комитет, в духе открытого и конструктивного диалога с государствами-участниками, постановил, что в обоих вышеуказанных случаях он мог бы письмом от имени Председателя довести до сведения соответствующего государства-участника полученную информацию и настоятельно призвать государство-участник без дальнейших отлагательств представить свой просроченный доклад, затронув в нем вопросы, поднятые в материалах, представленных НПО. Данное письмо может быть также препровождено заинтересованным НПО по их просьбе.

**I. День общей дискуссии**

55. Комитет может принять решение посвятить один день сессии общей дискуссии по конкретному праву или по конкретному аспекту Пакта. При этом преследуется тройная цель: такая общая дискуссия способствует более глубокому общему пониманию Комитетом обсуждаемого вопроса; она позволяет Комитету поощрять вклад всех заинтересованных сторон в его работу; а также помогает Комитету заложить основы для будущего замечания общего порядка или предоставляет возможность обсудить проект замечания общего порядка.

56. В 2021 году Комитет не проводил дня общей дискуссии.

## **Ж. Прочие консультации**

57. Комитет стремится как можно больше координировать свою работу с работой других органов и как можно шире опираться на имеющиеся экспертные знания в сферах его компетенции. Комитет также стремится опираться на экспертные знания соответствующих специализированных учреждений и органов Организации Объединенных Наций, а также мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и председателей и членов рабочих групп и других органов Совета. Комитет также стремится продолжать взаимодействие с государствами-участниками и заинтересованными сторонами гражданского общества.

58. Комитет провел 5 марта 2021 года свою ежегодную встречу с организациями гражданского общества. Цель встречи состояла в обеспечении регулярного обмена мнениями и проведения дискуссии между Комитетом и представителями НПО. Комитет смог представить обновленную информацию о своей работе, в том числе в контексте заседаний, проводимых виртуально. Это также предоставило участникам возможность поделиться идеями и проблемами с членами Комитета. Более 30 неправительственных организаций или коалиций приняли участие в этой ежегодной встрече, которая проходила в виртуальном режиме. Проведению встречи содействовала Глобальная инициатива в защиту экономических, социальных и культурных прав.

59. В связи с ограничениями по времени на проведение заседаний число других заседаний, которые мог провести Комитет, было сокращено.

60. Специализированные учреждения, органы и подразделения Организации Объединенных Наций наблюдали за диалогами, состоявшимися в ходе шестидесяти девятой и семидесятой сессий.

## **К. Участие неправительственных организаций в работе Комитета**

61. Для обеспечения того, чтобы Комитет был как можно лучше информирован, он предоставляет НПО возможности сообщать ему соответствующую информацию<sup>7</sup>. Они могут делать это в письменном виде до рассмотрения доклада того или иного государства-участника. Предсессионная рабочая группа также принимает информацию, препровождаемую ей представителями любой НПО лично или в письменном виде, при условии, что эта информация имеет отношение к вопросам, включенным в повестку дня рабочей группы. Кроме того, с ноября 2012 года на каждой сессии Комитет выделяет в первый понедельник часть времени на то, чтобы представители НПО могли сообщить устную информацию. Такая информация должна: а) быть конкретно связана с положениями Пакта; б) иметь прямое отношение к рассматриваемым вопросам; в) быть достоверной; г) не носить злонамеренного характера.

62. Комитет просит секретариат обеспечить, чтобы письменная информация, официально представляемая ему НПО в связи с рассмотрением доклада конкретного государства-участника, как можно скорее предоставлялась в распоряжение представителей соответствующего государства-участника. До начала сессии это обычно делается путем ее размещения на веб-сайте УВКПЧ. Поэтому Комитет исходит из предположения, что если такая информация упоминается во время диалога с государством-участником, то последнему она уже известна.

63. Организации гражданского общества также вносят вклад в работу Комитета, представляя материалы для подготовки замечаний общего порядка и участвуя в тематических совещаниях. Как отмечалось, Комитет стремится укреплять свое

<sup>7</sup> E/2001/22-E/C.12/2000/21, приложение V.

взаимодействие с организациями гражданского общества, в том числе путем проведения регулярных ежегодных встреч (см. п. 58 выше).

64. Широкий спектр НПО, включая национальные и международные НПО и коалиции национальных НПО, регулярно представляют информацию в Комитет и стремятся участвовать в официальных и неофициальных встречах с членами Комитета. Многие НПО наблюдают за диалогами, которые Комитет проводит с делегациями государств-участников в режиме онлайн и для участия в которых не требуется регистрация. Информация, представленная НПО для пленарных заседаний Комитета и заседаний предсессионной рабочей группы, доступна для ознакомления на веб-странице Комитета<sup>8</sup>.

## **Л. Общие замечания**

66. В ответ на предложение, направленное ему Экономическим и Социальным Советом, Комитет, начиная со своей третьей сессии, стал готовить замечания общего порядка по различным правам и положениям Пакта, в частности с целью оказания государствам-участникам помощи в выполнении их обязательств по Пакту.

67. На своей шестьдесят девятой сессии Комитет рассмотрел первый проект замечания общего порядка о земле и экономических, социальных и культурных правах. По итогам обсуждений в Комитете этот проект впоследствии был пересмотрен. В апреле пересмотренный проект был опубликован на трех языках на веб-сайте Комитета для проведения трехмесячных онлайн-консультаций. В связи с проявленным огромным интересом и по многочисленным просьбам заинтересованных сторон крайний срок представления информации был продлен. Комитет получил более 100 материалов, представленных различными заинтересованными сторонами, включая государства-участники, правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, подразделения Организации Объединенных Наций, национальные правозащитные учреждения, научные круги и организации гражданского общества. В ходе своей семидесятой сессии Комитет, признавая ценность многочисленных материалов, полученных от заинтересованных сторон, обсудил основные вопросы и мнения, выявленные на основе представленных материалов, чтобы руководствоваться ими в дальнейшем пересмотре проекта. В настоящее время готовится новый проект, который будет обсуждаться на семьдесят первой сессии Комитета.

68. На своей шестьдесят девятой сессии Комитет начал процесс региональных консультаций для подготовки замечания общего порядка об устойчивом развитии и Пакте. Редакционная группа по подготовке замечания общего порядка разработала тематический документ, который послужит основой для обсуждения в ходе региональных консультаций. Первые две консультации состоялись 3 сентября 2021 года для Африки и 7 сентября 2021 года для Северной и Южной Америки. В ходе семидесятой сессии Комитета члены редакционной группы проинформировали Комитет об участии в двух региональных консультациях и о результатах, полученных после их проведения. Еще три региональных консультации — для Европы, Ближнего Востока и Северной Африки, и Азиатско-Тихоокеанского региона — будут проведены в 2022 году.

69. По состоянию на 15 октября 2021 года Комитетом принято 25 замечаний общего порядка<sup>9</sup>.

70. Путем принятия своих замечаний общего порядка Комитет стремится предоставить опыт, накопленный на настоящий момент в результате рассмотрения докладов государств-участников, сделав его доступным в интересах всех государств-участников, с тем чтобы оказывать помощь и содействовать дальнейшему

---

<sup>8</sup> Сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

<sup>9</sup> См. <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/cescr/pages/cescrindex.aspx>.

выполнению Пакта; обратить внимание государств-членов на недостатки, выявленные во многих докладах; предложить усовершенствования процедур представления докладов и активизировать деятельность соответствующих государств-участников, международных организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, направленную на прогрессивное и эффективное обеспечение полного осуществления прав, признаваемых Пактом. При необходимости Комитет может, учитывая опыт государств-участников и выводы, которые он делает на этой основе, пересматривать и обновлять свои замечания общего порядка.

71. На своей двадцать первой сессии Комитет принял план подготовки замечаний общего порядка по конкретным правам, закрепленным в Пакте<sup>10</sup>. Комитет согласился с тем, что проблематика того или иного замечания общего порядка будет влиять на общую структуру такого замечания, и отметил, что план не рассчитан на строгое соблюдение. Вместе с тем план дает полезные ориентиры и содержит контрольный перечень вопросов, которые следует рассматривать в процессе составления замечания общего порядка. В этом отношении план помогает обеспечить целостность содержания, формата и охвата замечаний общего порядка, подлежащих принятию Комитетом. Комитет подчеркнул важность обеспечения того, чтобы замечания общего порядка были удобочитаемы, разумны по объему и легко понятны широкому кругу читателей и прежде всего государствам — участникам Пакта. План помогает также обеспечить целостность и четкость структуры замечаний общего порядка, способствуя тем самым улучшению их доступности, а также более авторитетному толкованию Пакта Комитетом, благодаря использованию его замечаний общего порядка.

#### **М. Принятые заявления и направленные Комитетом письма**

72. В целях оказания помощи государствам — участникам Пакта Комитет принимает заявления с целью уточнения и подтверждения своей позиции в отношении главных международных событий и проблем, оказывающих влияние на применение Пакта.

73. Комитет 27 ноября 2020 года принял заявление о всеобщем и равном доступе к вакцинам против коронавирусной инфекции (COVID-19) (E/C.12/2020/2), а 12 марта 2021 года он принял заявление о всеобщей доступной по цене вакцинации от коронавирусной инфекции (COVID-19), международном сотрудничестве и интеллектуальной собственности (E/C.12/2021/1), подчеркнув необходимость гарантировать доступ к вакцинам для развивающихся стран и для обездоленных и маргинализированных слоев населения во всех странах мира. Оба эти заявления широко упоминаются в других документах, изданных Организацией Объединенных Наций.

74. По состоянию на 15 октября 2021 года Комитетом принято 32 заявления. Председатель Комитета также направил открытые письма государствам-участникам Пакта по вопросам, представляющим особый интерес, таким как экономические, социальные и культурные права, а также экономический и финансовый кризис и связанные с ним меры жесткой экономии.

### **III. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

75. Согласно правилу 58 своих правил процедуры Комитет на своем 28-м заседании 27 сентября 2021 года рассмотрел положение дел с представлением докладов в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.

<sup>10</sup> E/2000/22-E/C.12/1999/11, приложение IX.

76. В связи с этим Комитету были представлены следующие документы:

а) записка Генерального секретаря о пересмотренных руководящих принципах, касающихся формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками ([Е/С.12/2008/2](#));

б) записка Генерального секретаря о положении дел с представлением докладов государствами-участниками Пакта по состоянию на 15 июля 2021 года ([Е/С.12/70/2](#)).

77. Генеральный секретарь информировал Комитет о том, что в дополнение к докладам, намеченным к рассмотрению Комитетом на его шестьдесят девятой и семидесятой сессиях (см. пп. 78–79, ниже), в период с 17 октября 2020 года по 15 октября 2021 года он получил доклады, представленные в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта, от следующих государств-участников (перечислены в порядке получения докладов): Государства Палестина, Румынии, Ирландии, Ирака, Кыргызстана, Италии, Монголии, Индонезии и Франции.

#### IV. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

78. На своей шестьдесят девятой сессии Комитет рассмотрел следующие доклады, представленные государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта:

| <i>Государство-участник</i>         | <i>Условное обозначение</i>  |
|-------------------------------------|------------------------------|
| <i>Второй периодический доклад</i>  |                              |
| Латвия                              | <a href="#">Е/С.12/LVA/2</a> |
| <i>Седьмой периодический доклад</i> |                              |
| Финляндия                           | <a href="#">Е/С.12/FIN/7</a> |

79. На своей семидесятой сессии Комитет рассмотрел следующие доклады:

| <i>Государство-участник</i>             | <i>Условное обозначение</i>  |
|-----------------------------------------|------------------------------|
| <i>Третий периодический доклад</i>      |                              |
| Боливия (Многонациональное Государство) | <a href="#">Е/С.12/BOL/3</a> |
| Босния и Герцеговина                    | <a href="#">Е/С.12/BIH/3</a> |
| Кувейт                                  | <a href="#">Е/С.12/KWT/3</a> |
| <i>Четвертый периодический доклад</i>   |                              |
| Азербайджан                             | <a href="#">Е/С.12/AZE/4</a> |
| <i>Пятый периодический доклад</i>       |                              |
| Никарагуа                               | <a href="#">Е/С.12/NIC/5</a> |

80. На своей восьмой сессии Комитет постановил прекратить практику включения в свой ежегодный доклад резюме рассмотрения им докладов государств-участников. Вместо этого делается ссылка на соответствующие краткие отчеты о заседаниях, на которых рассматривались эти доклады. Комитет принял заключительные замечания по каждому из рассмотренных докладов. С заключительными замечаниями, перечисленными ниже, можно ознакомиться в системе официальной документации Организации Объединенных Наций. В соответствии с установившейся практикой члены Комитета не принимают участия ни в диалоге с делегацией, ни в составлении

или принятии заключительных замечаний, касающихся доклада страны их гражданства. Члены Комитета могут также заявить о возможном конфликте интересов и принять решение не участвовать в диалоге или не вносить в него свой вклад, если такой конфликт интересов имеет место. Например, на семидесятой сессии член Комитета Родриго Упримни заявил, что не будет участвовать ни в диалоге с Никарагуа, ни в каких бы то ни было обсуждениях, связанных с ним.

#### **Заключительные замечания шестьдесят девятой сессии**

| <i>Государство-участник</i> | <i>Условное обозначение</i>     |
|-----------------------------|---------------------------------|
| Латвия                      | <a href="#">E/C.12/LVA/CO/2</a> |
| Финляндия                   | <a href="#">E/C.12/FIN/CO/7</a> |

#### **Заключительные замечания семидесятой сессии**

| <i>Государство-участник</i>             | <i>Условное обозначение</i>     |
|-----------------------------------------|---------------------------------|
| Азербайджан                             | <a href="#">E/C.12/AZE/CO/4</a> |
| Боливия (Многонациональное Государство) | <a href="#">E/C.12/BOL/CO/3</a> |
| Босния и Герцеговина                    | <a href="#">E/C.12/BIH/CO/3</a> |
| Кувейт                                  | <a href="#">E/C.12/KWT/CO/3</a> |
| Никарагуа                               | <a href="#">E/C.12/NIC/CO/5</a> |

## **V. Деятельность Комитета в соответствии с Факультативным протоколом**

### **A. Ход работы по индивидуальным сообщениям, представленным Комитету**

81. На момент утверждения настоящего доклада Комитет зарегистрировал 230 сообщений по Факультативному протоколу с даты его вступления в силу. Со времени утверждения предыдущего доклада (шестьдесят восьмой сессии) зарегистрировано в общей сложности 40 сообщений. На данный момент положение с рассмотрением зарегистрированных сообщений является следующим:

- a) рассмотрение завершено, приняты соображения по пункту 1 статьи 9 Факультативного протокола: 11 сообщений, включая одно, по которому не было выявлено нарушения;
- b) признаны неприемлемыми: 22 сообщения;
- c) рассмотрение прекращено или сообщение отозвано: 55 сообщений;
- d) рассмотрение еще не завершено: 142 сообщения.

82. На своей шестьдесят девятой сессии Комитет принял свои соображения по существу дел *Морено Ромеро и др. против Испании* ([E/C.12/69/D/48/2018](#)), *Эль-Аюби и др. против Испании* ([E/C.12/69/D/54/2018](#)) и *Эль-Гумари и др. против Испании* ([E/C.12/69/D/85/2018](#)) и объявил сообщение по делу *Тагзутти Эскуэль и др. против Испании* ([E/C.12/69/D/56/2018](#)) неприемлемым. На своей семидесятой сессии Комитет принял соображения по существу дела *Уолтерс против Бельгии* ([E/C.12/70/D/61/2018](#)) и объявил неприемлемыми сообщения по делам *Сарьего Родригес и др. против Испании* ([E/C.12/70/D/92/2019](#)) и *Лоор Чила и др. против Испании* ([E/C.12/70/D/102/2019](#)). В ходе этих двух сессий Комитет также прекратил рассмотрение 28 индивидуальных сообщений либо потому, что авторы нашли выход

из ситуации, побудившей их подать жалобу, в частности потому, что они нашли или им было предоставлено надлежащее жилье, либо потому, что они потеряли интерес к сообщению.

83. В своих соображениях по делу *Эль-Гумари и др. против Испании* (Е/С.12/69/D/85/2018) Комитет развил свою судебную практику в отношении охвата права на жилье в свете пункта 1 статьи 2 Пакта и минимальных требований к временному жилью. В своих соображениях по делу *Уолтерс против Бельгии* (Е/С.12/70/D/61/2018) Комитет развил свою судебную практику, касающуюся права на жилье и предотвращения косвенной дискриминации в отношении пожилых людей.

84. В своих решениях о неприемлемости Комитет продолжает разъяснять основные процедурные аспекты Факультативного протокола, в частности требования об исчерпании внутренних средств правовой защиты и достаточном обосновании индивидуальных сообщений.

85. На своей шестьдесят девятой сессии Комитет постановил опубликовать проект обновленных правил процедуры по Факультативному протоколу и открыл их для комментариев заинтересованных сторон. Комитет подтверждает получение комментариев от Мальдивских Островов, различных членов Международной сети за экономические, социальные и культурные права, Центра за репродуктивные права, Глобальной инициативы в защиту экономических, социальных и культурных прав, Наблюдателей сети ЭСКП, Центра защиты социальных прав, Платформы сети ЭСКП, Испания, Группы гражданского общества по контролю за выполнением соображений Комитета по ЭСКП в испанском государстве и организации «Каритас Испания». В настоящее время Комитет изучает эти переданные ценные материалы и планирует утвердить пересмотренные правила процедуры по Факультативному протоколу в 2022 году.

86. В ходе шестьдесят девятой сессии предсессионная рабочая группа в течение 11 часов провела пять заседаний без устного перевода. В ходе семидесятой сессии рабочая группа провела четыре заседания общей продолжительностью 11 часов. Три из четырех заседаний проходили в официальное время, отведенное для пленарных заседаний, с устным переводом, который в порядке исключения был предоставлен, поскольку рабочая группа смогла воспользоваться этим временем. Использование времени заседаний в ходе семидесятой сессии позволило рабочей группе провести углубленное изучение своей судебной практики и документов, которые ей предстояло принять. Этот факт подчеркивает важность установления официального времени на проведение заседаний рабочей группы для развития ее функций.

## **В. Последующая деятельность в связи с соображениями Комитета по индивидуальным сообщениям**

87. В настоящее время имеется восемь индивидуальных сообщений, подлежащих рассмотрению по процедуре последующей деятельности в связи с соображениями Комитета.

88. Комитет принял свой третий доклад о последующей деятельности в связи с индивидуальными сообщениями (Е/С.12/70/3), в котором он постановил продолжать последующие меры в связи с его соображениями по делам *С.К. и Г.П. против Италии* (Е/С.12/65/D/22/2017), *Бен Джазия и др. против Испании* (Е/С.12/61/D/5/2015) и *Лопес Альбан и др. против Испании* (Е/С.12/66/D/37/2018).

## **VI. Вопросы существа, возникающие при осуществлении Пакта**

89. Помимо своей текущей работы над замечаниями общего порядка и заявлениями (см. пп. 66–71 и 72–74, выше), Комитет продолжал изучать вопросы, влияющие на его работу. Поскольку время, выделенное Комитету на официальные заседания,

предоставляет лишь ограниченные возможности для углубленных и содержательных обсуждений, его члены обращались также к партнерам, чтобы заручиться их поддержкой в создании пространства для таких обсуждений и содействием в их проведении. Члены Комитета также проводят предварительные исследования самостоятельно или при поддержке УВКПЧ, возможности которого становятся все более ограниченными.

## **VII. Принятые дополнительные решения и вопросы, обсуждавшиеся Комитетом на его шестьдесят девятой и семидесятой сессиях**

### **A. Участие в межсессионных совещаниях**

90. Члены Комитета продолжили участие в инициативах, выдвигаемых разными заинтересованными сторонами и направленных на более глубокое понимание и осуществление Пакта, и/или в различном качестве внесение в них своего вклада. Просьбы о таком участии доводятся до сведения Комитета через Председателя, либо непосредственно до его членов, либо через секретариат.

### **B. Будущие замечания общего порядка**

91. Комитет работает над двумя замечаниями общего порядка: о земле и Пакте и об устойчивом развитии. Работа над замечаниями общего порядка продолжалась на шестьдесят девятой и семидесятой сессиях (см. пункты 67 и 68, выше). Информация о будущих замечаниях общего порядка будет распространена после принятия соответствующих решений.

### **C. Методы работы Комитета**

92. На своей шестьдесят седьмой сессии Комитет продолжил обсуждение ряда аспектов своих методов работы. Как указано в пунктах 21–23, выше, Комитет постановил ввести восьмилетний предсказуемый цикл представления отчетности и стандартизировать использование упрощенной процедуры представления докладов для государств, которые пожелают воспользоваться такой процедурой. Это решение основывалось на необходимости взаимодействия со всеми государствами — участниками Пакта и дальнейшего содействия поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав во всем мире. Принимая это решение, Комитет руководствовался обсуждениями, связанными с обзором системы договорных органов в 2021 году, в том числе основывался на резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека, видении председателей договорных органов и мнениях, представленных государствами и другими заинтересованными сторонами.

93. На своей шестьдесят восьмой сессии Комитет принял решение о методологии принятия перечней вопросов до представления докладов. При этом Комитет использовал опыт членов других договорных органов, в частности Комитета по правам человека, с которыми он обменивался мнениями и, насколько это возможно, рассматривал общие подходы.

94. В связи с этим Комитет и Комитет по правам человека решили на экспериментальной основе координировать разработку перечней вопросов до представления докладов, касающихся одной и той же страны. Такая координация должна способствовать уменьшению ненужного дублирования и повторов в докладах государств-участников и заключительных замечаниях, а также повышению целенаправленности конструктивного диалога с государствами-участниками. С этой целью в марте 2020 года члены этих двух договорных органов провели обмен

мнениями. Комитет ожидает введения предсказуемого цикла представления отчетности, что позволит ему взаимодействовать со всеми 171 государством-участником, а также обеспечит предсказуемость, в которой нуждаются государства и все заинтересованные стороны.

95. В ходе шестьдесят девятой и семидесятой сессий Комитет выделил время на обсуждение обзора системы договорных органов в 2020 году, включая информацию по результатам ежегодного совещания председателей. Обсуждения будут продолжены в межсессионный период.

## **VIII. Другая деятельность Комитета в 2021 году**

96. Члены Комитета участвовали в мероприятиях, организованных параллельно с работой сессий и в межсессионный период. Нередко эти мероприятия организовывались по инициативе самих членов либо различных заинтересованных сторон, включая, в частности, государства, национальные правозащитные учреждения, НПО и научные круги.

## **IX. Утверждение доклада**

97. На своем 57-м заседании, состоявшемся 15 октября 2021 года, Комитет рассмотрел проект своего доклада Экономическому и Социальному Совету о работе его шестьдесят девятой и семидесятой сессий. Комитет утвердил доклад с поправками, внесенными в него в ходе обсуждений.

## Приложение

### Члены Комитета

| <i>Имя</i>                                                      | <i>Гражданство</i>      | <i>Срок полномочий<br/>истекает 31 декабря</i> |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------|
| Аслан <b>Абашидзе</b> (заместитель<br>Председателя и Докладчик) | Российская<br>Федерация | 2022 года                                      |
| Мохаммед Эззельдин <b>Абдель-Монейм</b><br>(Председатель)       | Египет                  | 2024 года                                      |
| Надир <b>Адилов</b>                                             | Азербайджан             | 2024 года                                      |
| Мохаммед <b>Амарти</b>                                          | Марокко                 | 2024 года                                      |
| Асраф Алли <b>Конье</b>                                         | Маврикий                | 2022 года                                      |
| Лаура-Мария <b>Крэчунян-Тату</b>                                | Румыния                 | 2024 года                                      |
| Питерс Сандэй Омоллогбе <b>Эмузе</b>                            | Нигерия                 | 2022 года                                      |
| Людовик <b>Эннбель</b>                                          | Бельгия                 | 2022 года                                      |
| Карла Ванесса <b>Лемус де Васкес</b>                            | Сальвадор               | 2022 года                                      |
| Микель <b>Мансисидор де ла Фуэнте</b>                           | Испания                 | 2024 года                                      |
| Сери <b>Нонтхасут</b>                                           | Таиланд                 | 2024 года                                      |
| Лидия <b>Равенберг</b>                                          | Суринам                 | 2024 года                                      |
| Прити <b>Саран</b>                                              | Индия                   | 2022 года                                      |
| <b>Шэнь</b> Юнсян                                               | Китай                   | 2024 года                                      |
| Хэ Су <b>Син</b> (заместитель<br>Председателя)                  | Республика Корея        | 2022 года                                      |
| Родриго <b>Упримни</b> (заместитель<br>Председателя)            | Колумбия                | 2022 года                                      |
| Михель <b>Виндфур</b> (заместитель<br>Председателя)             | Германия                | 2024 года                                      |
| Ренату <b>Зербини Рибейру Леан</b>                              | Бразилия                | 2022 года                                      |