

Distr.: General
11 July 2016
Arabic
Original: Spanish

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



اللجنة المعنية بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية

الملاحظات الختامية بشأن التقرير الدوري الثاني لهندوراس*

١- نظرت اللجنة المعنية بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في التقرير الدوري الثاني لهندوراس المتعلق بتنفيذها للعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية (E/C.12/HND/2)، في جلساتها ٢٦ و ٢٧، المعقودتين في ٨ و ٩ حزيران/يونيه ٢٠١٦ (SR.26 و E/C.12/2016/SR.27)، واعتمدت هذه الملاحظات الختامية في جلستها ٤٩، المعقودة في ٢٤ حزيران/يونيه ٢٠١٦.

ألف - مقدمة

٢- ترحب اللجنة بتقديم التقرير الدوري الثاني لهندوراس، على الرغم من التأخر لقرابة ثماني سنوات، وتُعرب عن تقديرها للردود الخطية على قائمة القضايا (E/C.12/HND/Q/2/Add.1). وتُعرب اللجنة أيضاً عن تقديرها للحوار المفتوح والبناء الذي جرى مع الوفد رفيع المستوى للدولة الطرف.

باء - الجوانب الإيجابية

٣- ترحب اللجنة بتصديق الدولة الطرف على الصكوك الدولية التالية أو انضمامها إليها:
(أ) الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، في ١٠ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٢؛
(ب) الاتفاقية الدولية لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم، في ٩ آب/أغسطس ٢٠٠٥؛
(ج) اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة، في ١٤ نيسان/أبريل ٢٠٠٨، وبرتوكولها الاختياري، في ١٦ آب/أغسطس ٢٠١٠؛

* اعتمدتها اللجنة في دورتها الثامنة والخمسين (٦-٢٤ حزيران/يونيه ٢٠١٦).



- (د) الاتفاقية الدولية لحماية جميع الأشخاص من الاختفاء القسري، في ١ نيسان/ أبريل ٢٠٠٨؛
- (هـ) البروتوكول الاختياري لاتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، في ٢٣ أيار/مايو ٢٠٠٦؛
- (و) البروتوكول الاختياري الأول للعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، في ٧ حزيران/يونيه ٢٠٠٥؛
- (ز) البروتوكول الاختياري الثاني الملحق بالعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، الهادف إلى إلغاء عقوبة الإعدام، في ١ نيسان/أبريل ٢٠٠٨؛
- (ح) البروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل بشأن اشتراك الأطفال في المنازعات المسلحة، في ١٤ آب/أغسطس ٢٠٠٢؛
- (ط) البروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل بشأن بيع الأطفال واستغلال الأطفال في البغاء وفي المواد الإباحية، في ٨ أيار/مايو ٢٠٠٢.
- ٤- وترحب اللجنة أيضاً باعتماد الدولة الطرف لما يلي:
- (أ) قانون الأمن الغذائي والتغذوي، في ٢٩ آذار/مارس ٢٠١١، والسياسة والاستراتيجية الوطنيتين للأمن الغذائي والتغذوي، في ٢٤ آب/أغسطس ٢٠١٠؛
- (ب) السياسة العامة وخطة العمل الوطنية بشأن حقوق الإنسان، في ١٢ آذار/مارس ٢٠١٣؛
- (ج) سياسة الحماية الاجتماعية، في ٨ آذار/مارس ٢٠١٢؛
- (د) السياسة الوطنية بشأن المرأة والخطة الثانية للمساواة والتكافؤ بين الجنسين ٢٠١٠-٢٠٢٢؛
- (هـ) السياسة الوطنية للصحة العقلية، في عام ٢٠٠٤.

جيم- دواعي القلق الرئيسية والتوصيات

إمكانية التقاضي بشأن الحقوق المنصوص عليها في العهد

- ٥- وترحب اللجنة بالمعلومات القيمة التي قدمتها الدولة الطرف عن القضايا التي احتجت فيها محاكم على أعلى المستويات بالعهد، ولكنها تأسف لأن هذه الممارسة مازالت محدودة نوعاً ما. وترحب اللجنة أيضاً ببيان الوفد الذي يفيد بالحاجة إلى بدء مشاورات بشأن التصديق على البروتوكول الاختياري الملحق بالعهد.
- ٦- وتوصي اللجنة بأن تتخذ الدولة الطرف الخطوات اللازمة لتعزيز التمتع بجميع الحقوق المنصوص عليها في العهد، مثلاً عن طريق تقديم تدريب بشأن مضمون هذه

الحقوق، بما في ذلك التعليقات العامة للجنة بشأن ما تشمله تلك الحقوق، والتعريف بإمكانية الاحتجاج بالعهد أمام المحاكم، مع التركيز بوجه خاص على القضاة والمحامين والموظفين المكلفين بإنفاذ القانون وعلى أعضاء المؤتمر الوطني (الكونغرس) وغيرهم من الموظفين المسؤولين عن تنفيذ العهد، وتنظيم حملات توعية لأصحاب الحقوق. وتوجه اللجنة انتباه الدولة الطرف إلى التعليق العام رقم ٩ (١٩٩٨) بشأن تطبيق العهد على الصعيد المحلي، وتطلب إليها أن تدرج في تقريرها المقبل معلومات عن القضايا التي احتجت فيها المحاكم الوطنية بالحقوق المنصوص عليها في العهد. وتشجع اللجنة الدولة الطرف على مواصلة جهودها للتصديق على البروتوكول الاختياري الملحق بالعهد.

التعاون مع المجتمع المدني

٧- تحيط اللجنة علماً بالمعلومات التي قدمتها الدولة الطرف بشأن جهودها لزيادة مشاركة منظمات المجتمع المدني، ولكنها تعرب عن القلق من أن المبادرات التي اتخذت حتى الآن لا تزال غير كافية لضمان المشاركة الكاملة والواسعة والممثلة لأصحاب المصلحة في المجتمع بأسره.

٨- وتوصي اللجنة بأن تبذل الدولة الطرف المزيد من الجهد لإقامة تعاون بناء مع منظمات المجتمع المدني بهدف ضمان مشاركتها الفعالة والمفتوحة والشفافة في الشؤون العامة، ولا سيما في تنفيذ التوصيات الواردة في هذه الملاحظات الختامية بجميع أنحاء البلد وفي إعداد تقريرها الدوري المقبل.

حماية المدافعين عن حقوق الإنسان

٩- ترحب اللجنة بإقرار الدولة الطرف بالدور الذي يؤديه المدافعون عن حقوق الإنسان، وتحيط علماً بإصدار قانون حماية المدافعين عن حقوق الإنسان والصحفيين والعاملين في مجال التواصل الاجتماعي والمسؤولين القضائيين. غير أن اللجنة تعرب عن القلق من أن بعض أحكام هذا القانون لا تكفل الحماية الفعالة للمدافعين عن حقوق الإنسان، وأن الموارد المخصصة لا تكفي لضمان تنفيذ القانون على نحو فعال. وتعرب اللجنة عن الجزع إزاء التشهير بالمدافعين عن حقوق الإنسان وتهديدهم، وخصوصاً قتلهم، بمن فيهم المدافعون عن الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وقادة جماعات الشعوب الأصلية والهندوراسيين المنحدرين من أصول أفريقية؛ وتعرب عن جزعها بشكل خاص إزاء مقتل بيرتا كاسيريس ورينيه مارتينيز في الفترة الأخيرة.

١٠- وتوصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

(أ) إجراء تحقيق شامل وفعال في جميع الشكاوى والهجمات التي تستهدف حياة المدافعين عن حقوق الإنسان أو سلامتهم الجسدية، بمن فيهم المدافعون عن الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، ولهذا الغرض توصي اللجنة بأن تتخذ الدولة إجراءات محددة مثل إنشاء وحدة لمدمع عام خاص داخل دائرة النيابة العامة

للتحقيق في مثل هذه الجرائم، وتخصيص الموارد البشرية والمالية والتقنية الكافية لهذا الغرض. كما توصي اللجنة الدولة الطرف بالتحقيق في مقتل بيرتا كاسيريس ورينيه مارتينيز مؤخراً، ومعاينة المسؤولين عن ذلك على النحو الواجب ونشر نتائج التحقيقات على نطاق واسع؛

(ب) اتخاذ إجراءات فعالة وسريعة لمنع ارتكاب جميع أعمال العنف وبأي شكل كانت ضد المدافعين عن حقوق الإنسان وتوفير حماية فعالة لحياتهم وسلامتهم الشخصية؛

(ج) ضمان تنفيذ قانون حماية المدافعين عن حقوق الإنسان والصحفيين والعاملين في مجال التواصل الاجتماعي والمسؤولين القضائيين على نحو فعال، بطرق منها تخصيص الموارد المالية والبشرية والتقنية الكافية لهذا الغرض؛

(د) التحقيق في جميع أعمال التحرش أو التسلط أو التشهير بأي شكل كانت ضد المدافعين عن حقوق الإنسان فيما يتصل بأداء وظائفهم وتنظيم حملات إعلامية للتوعية بالأهمية البالغة للعمل الذي يقوم به المدافعون عن حقوق الإنسان بهدف تهيئة مناخ من التسامح يمكن أن يؤدي فيه عملهم بدون أي نوع من أنواع التهديد أو الانتقام.

حقوق الشعوب الأصلية

١١- ترحب اللجنة بالمعلومات الواردة بشأن صياغة التشريع الإطاري المتعلق بالتشاور المسبق والحر والمستنير، إلا أنها تعرب عن القلق من التقارير التي تفيد بعدم إشراك الشعوب الأصلية في عملية الصياغة بشكل سليم. ويساورها القلق أيضاً إزاء التقارير التي تفيد بعدم احترام حق الشعوب الأصلية في التشاور المسبق بهدف الحصول على موافقتها الحرة والمسبقة والمستنيرة فيما يتعلق بعمليات صنع القرار التي يمكن أن تؤثر عليها، ومن أن آراء هذه الشعوب غالباً ما لا تؤخذ في الحسبان عند منح الامتيازات لاستغلال الموارد الطبيعية أو تنفيذ مشاريع إنمائية أخرى. وعلى الرغم من الجهود التي تبذلها الدولة الطرف في ترسيم أراضي الشعوب الأصلية، فإن اللجنة تلاحظ مع القلق محدودية الحماية لحق الشعوب الأصلية في التصرف بحرية في أراضيها وثرواتها ومواردها الطبيعية (المادة ١(٢)).

١٢- وتوصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

(أ) إطلاق عملية واسعة النطاق للتشاور مع الشعوب الأصلية بهدف ضمها بطريقة تشاركية إلى عملية إعداد مشروع القانون الإطاري بشأن التشاور المسبق والمستنير؛

(ب) كفالة أن يمثل التشريع المذكور أعلاه لأفضل المعايير الدولية، بما في ذلك اتفاقية الشعوب الأصلية والقبلية، لسنة ١٩٨٩ (رقم ١٦٩) لمنظمة العمل الدولية، وإعلان الأمم المتحدة بشأن حقوق الشعوب الأصلية؛

(ج) كفالة التشاور بانتظام مع الشعوب الأصلية بهدف الحصول على موافقتها الحرة والمسبقة والمستنيرة فيما يتعلق بعمليات صنع القرار التي قد تؤثر في قدرتها على ممارسة حقوقها الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وضمان احترام آرائها؛

(د) اتخاذ تدابير إضافية لضمان حق الشعوب الأصلية في التصرف بحرية في أراضيها، وأقاليمها، ومواردها الطبيعية، بما في ذلك من خلال الاعتراف القانوني والحماية القانونية، حسب الاقتضاء.

اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان

١٣- تعرب اللجنة عن القلق لأن اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان تفتقر لما يلزم من موارد واستقلالية ومصداقية لكي تنفذ ولايتها على نحو فعال ولأن التحالف العالمي للمؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان (الذي كان اسمه من قبل لجنة التنسيق الدولية للمؤسسات الوطنية لتعزيز حقوق الإنسان وحمايتها) خفّض تصنيف المؤسسة إلى الفئة باء (المادة ٢(١)).

١٤- وتوصي اللجنة بأن تعتمد الدولة الطرف التدابير التشريعية والإدارية اللازمة لضمان أن تكون اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان ممثلة امتثالاً كاملاً للمبادئ المتعلقة بمركز المؤسسات الوطنية لتعزيز وحماية حقوق الإنسان (مبادئ باريس)، وبالتالي يمكن أن تؤدي ولايتها فيما يتعلق بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

استقلال القضاء

١٥- تعرب اللجنة عن القلق إزاء عدم وجود ضمانات فعالة لكفالة استقلال ونزاهة القضاة ورؤساء المحاكم والمسؤولين القضائيين الآخرين (المادة ٢(١)).

١٦- وتوصي اللجنة بأن تتخذ الدولة الطرف جميع الخطوات اللازمة لضمان اختيار وتعيين القضاة ورؤساء المحاكم من قبل هيئة مستقلة، في شفافية كاملة، ومع إعطاء الأولوية للجدارة والقدرة والنزاهة. وبالإضافة إلى ذلك، تحث اللجنة الدولة الطرف على اتخاذ جميع الإجراءات اللازمة لضمان استقلال وسلامة السلطة القضائية في ممارسة وظائفها، وبالتالي ضمان التمتع بحقوق الإنسان، بما فيها الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

الفساد

١٧- في حين تحيط اللجنة علماً بإنشاء بعثة دعم مكافحة الفساد والإفلات من العقاب في هندوراس وبالجهود المبذولة للتحقيق في حالات الفساد في معهد هندوراس للضمان الاجتماعي، فإنها تعرب عن القلق من أن جهود مكافحة الفساد المبذولة لا تحقق النتائج المرجوة (المادة ٢(١)).

١٨- وتوصي اللجنة بأن تتصدى الدولة الطرف، على سبيل الأولوية، للأسباب الجذرية للفساد، وأن تتخذ جميع التدابير التشريعية والإدارية اللازمة لضمان الشفافية في

الحكومة، في القانون وفي الممارسة العملية على حد سواء، ومكافحة الفساد والإفلات من العقاب على نحو فعال في القطاع العام.

السياسة المالية والاستثمار في الإنفاق الاجتماعي

١٩- تعرب اللجنة عن القلق، على الرغم من الإصلاحات الأخيرة، من أن السياسة الضريبية للدولة الطرف لا تسهم بالقدر الكافي في الحد من الفقر من خلال إنهاء حالة اللامساواة الشديدة، ومن أنها تضعف قدرة الدولة على تحصيل إيرادات كافية لضمان الأعمال التدريجي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وترى اللجنة أنه من المؤسف عدم تقديم معلومات مفصلة عن مخصصات الميزانية لقطاعات التعليم والصحة والإسكان والضمان الاجتماعي والتي يمكن أن تسمح بتقييم الامتثال للمتطلبات المتعلقة بتحقيق أقصى استفادة من الموارد المتاحة (المادة ٢(١)). ويساور اللجنة قلق مماثل إزاء التدفقات النقدية غير المشروعة والتهرب والاحتيال الضريبي في الدولة الطرف.

٢٠- وتوصي اللجنة بأن تكفل الدولة الطرف أن يشتمل قانون الضرائب الذي تجري صياغته على سياسة ضريبية متدرجة وعادلة اجتماعياً بهدف زيادة التمويل المتاح الذي يمكن تخصيصه لإعمال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وتوصي اللجنة كذلك بصياغة القانون الجديد وتخصيص أموال الميزانية بطريقة شفافة وتشاركية. وتطلب اللجنة إلى الدولة الطرف تقديم معلومات في تقريرها الدوري المقبل بشأن التوزيع السنوي للموارد اللازمة لإعمال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وتحث اللجنة الدولة الطرف على اتخاذ تدابير صارمة لمكافحة التدفقات النقدية غير المشروعة والتهرب والاحتيال الضريبي.

التمييز

٢١- تعرب اللجنة عن القلق من أن الدولة الطرف ليس لديها حتى الآن إطار شامل لمكافحة التمييز يعبر عن جميع المعايير المنصوص عليها في العهد. ويساورها القلق كذلك إزاء عدم وجود تدابير شاملة وفعالة للتصدي للتمييز ضد الشعوب الأصلية، والهندوراسيين المنحدرين من أصول أفريقية، والأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، والتمييز على أساس الميول الجنسية أو الهوية الجنسانية (المادة ٢).

٢٢- وتوصي اللجنة بأن تعجل الدولة الطرف باعتماد تشريع شامل لمكافحة التمييز، يكفل الحماية الكافية من التمييز بما يتفق مع المادة ٢ من العهد، ووضعه في اعتبارها كذلك التعليق العام للجنة رقم ٢٠ (٢٠٠٩) بشأن عدم التمييز في الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وأن تقوم على وجه الخصوص بما يلي:

(أ) الإدراج الصريح لجميع أسس التمييز المحظورة المنصوص عليها في المادة ٢ من العهد وفي التعليق العام للجنة رقم ٢٠ (٢٠٠٩)؛

(ب) إلغاء أي حكم من نظامها القانوني المحلي قد ينطوي على التمييز على أسس الميول الجنسية أو الهوية الجنسية أو يعوق تمتع المثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسية تمتعاً كاملاً بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية؛

(ج) تعريف التمييز المباشر وغير المباشر بطريقة تتفق مع التزاماتها بموجب العهد؛

(د) حظر التمييز في كل من المجالين العام والخاص؛

(هـ) تنفيذ ترتيبات قانونية وإدارية فعالة لتوفير الحماية من التمييز، بطرق منها وضع أحكام تسمح بالجبر في حالات التمييز؛

(و) اتخاذ جميع الخطوات اللازمة لمنع ومكافحة التمييز المستمر ضد جميع المحرومين أو المهمشين من الأشخاص أو الفئات، بما في ذلك من خلال حملات توعية، حتى يتمكن هؤلاء الأشخاص وتلك الفئات من ممارسة الحقوق الممنوحة لهم بموجب العهد بشكل كامل.

المساواة بين الجنسين

٢٣- على الرغم من تنفيذ الخطة الثانية للمساواة والتكافؤ بين الجنسين ٢٠١٠-٢٠٢٢، تعرب اللجنة عن القلق إزاء استمرار عدم المساواة بين الرجال والنساء، ولا سيما من حيث إمكانية الحصول على فرص العمل والرعاية الصحية والضمان الاجتماعي. وتأسف اللجنة لاستمرار وقوع المرأة الريفية ونساء الشعوب الأصلية والنساء المنحدرات من أصول أفريقية ضحايا لأشكال متعددة من التمييز في مختلف القطاعات، الأمر الذي ينعكس في ارتفاع معدل الفقر بين هذه الفئات (المادة ٣).

٢٤- وفي ضوء تعليقها العام رقم ١٦ (٢٠٠٥) بشأن المساواة بين الرجل والمرأة في حق التمتع بجميع الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، توصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

(أ) اتخاذ التدابير التشريعية وغيرها من التدابير اللازمة للقضاء على استمرار عدم المساواة بين الرجال والنساء، والسعي إلى ضمان إمكانية حصول المرأة بشكل غير مقيد على التعليم والعمل والرعاية الصحية والضمان الاجتماعي والأراضي؛

(ب) اعتماد تدابير للقضاء على الأشكال المتعددة للتمييز في مختلف القطاعات والتي تواجهها المرأة الريفية ونساء الشعوب الأصلية والنساء المنحدرات من أصول أفريقية، عن طريق إدماج مبدأ المساواة بين الجنسين في سياسات تخصيص الموارد والحد من الفقر، ضمن غيرها من التدابير.

العنف ضد المرأة

٢٥- تعرب اللجنة عن قلقها العميق من استمرار القوالب النمطية والسلوكيات التي تؤدي إلى العنف ضد المرأة، وكذلك عن أسفها لأنه على الرغم من الخطوات التي اتخذتها الدولة الطرف، لا يزال هناك مناخ من الإفلات من العقاب والخوف يمنع الضحايا من الإبلاغ عن أعمال عنف (المادتان ٣ و ١٠).

٢٦- وتوصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

(أ) اتخاذ جميع الخطوات اللازمة لمنع أعمال العنف ضد المرأة على نحو فعال، بما في ذلك العنف المنزلي وقتل النساء؛

(ب) تكثيف جهودها لتوفير الحماية لجميع ضحايا العنف، وضمان إمكانية لجوئهن إلى القضاء من خلال سبل الانتصاف الفعالة، بما في ذلك وسائل الحصول على الجبر والتعويض، وإمكانية اللجوء بشكل مناسب إلى أماكن الإيواء التي يمكن أن يحصلن فيها على حماية مادية مباشرة، ومشورة قانونية، ورعاية صحية بدنية وعقلية؛

(ج) التحقيق بشكل شامل في حالات العنف ضد المرأة، بما في ذلك العنف المنزلي وقتل النساء، وفرض عقوبة مناسبة على الذين تثبت مسؤوليتهم عن تلك الأعمال؛

(د) تنظيم حملات إعلامية لزيادة الوعي العام، وتقديم دورات تدريبية للمسؤولين عن إنفاذ القانون والقضاة بشأن خطورة العنف ضد المرأة وطابعه الجنائي، بما في ذلك العنف المنزلي.

البطالة والعمالة الناقصة

٢٧- تعرب اللجنة عن القلق من أن البرامج العديدة التي أطلقتها الدولة الطرف، مثل البرنامج الوطني للعمل بالساعة والبرنامج الرئاسي باسم "الحياة أفضل بالعمل"، ليست فعالة بما فيه الكفاية في خفض المعدلات العالية من البطالة والعمالة الناقصة. ويساورها القلق إزاء المعلومات التي وردت عن عدد الأشخاص العاملين في الاقتصاد غير الرسمي، الذين لا يشملهم بالتالي قانون العمل أو نظام الحماية الاجتماعية (المواد ٦ و ٧ و ٩).

٢٨- وتوصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

(أ) تكثيف جهودها لخفض المعدلات المرتفعة للبطالة والعمالة الناقصة من خلال القيام مثلاً بتصميم سياسة شاملة للعمالة تتضمن خطة عمل بأهداف محددة وتركز على الفئات الأكثر عرضة للبطالة والعمالة الناقصة، مثل الشباب والنساء والأشخاص ذوي الإعاقة؛

(ب) اتخاذ جميع الخطوات اللازمة لتنظيم القطاع غير الرسمي من الاقتصاد تدريجياً، وتمكين العاملين في هذا القطاع من الاستفادة من منافع العمل الأساسية والحماية الاجتماعية وغيرها من الحقوق المنصوص عليها في العهد.

الحد الأدنى للأجور

٢٩- تلاحظ اللجنة التقدم المحرز في تحديد الحد الأدنى للأجور من خلال الحوار المجتمعي، ولكنها تعرب عن القلق من أن الحد الأدنى للأجور ليس كافياً لضمان مستوى معيشي لائق للعمال وأسرهم. ويساورها القلق أيضاً من أن عدداً كبيراً من العمال يحصلون على أقل من الحد الأدنى للأجور (المادة ٧).

٣٠- وتحث اللجنة الدولة الطرف على اتخاذ التدابير التشريعية والإدارية اللازمة لضمان حصول جميع العمال على حد أدنى من الأجور يكفي لضمان ظروف معيشية كريمة لهم ولأسرهم وفقاً لأحكام المادة ٧ (أ) ٢٤ من العهد.

ظروف عمل المرأة

٣١- تأسف اللجنة لاستمرار تعرض المرأة لظروف عمل سيئة في بعض القطاعات، بما في ذلك تردي أوضاع مكان العمل، وتديني الأجور، وضعف الأمن الوظيفي ومخاطر الاستغلال والعنف (المادة ٧).

٣٢- وفي ضوء تعليقها العام رقم ٢٣ (٢٠١٦) بشأن الحق في التمتع بشروط عمل عادلة ومرضية، توصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

(أ) اتخاذ التدابير اللازمة لتحسين ظروف العمل بالنسبة للنساء، ولا سيما العاملات في قطاع تجهيز الصادرات وفي العمل المنزلي، حتى يحظين بنفس ظروف العمل التي يتمتع بها العمال الآخرون؛

(ب) تعزيز اختصاصات وقدرات مفتشي العمل لتمكينهم من مراقبة ظروف عمل النساء العاملات في قطاع تجهيز الصادرات وفي العمل المنزلي على نحو فعال؛

(ج) إنشاء آليات فعالة للإبلاغ عن الإيذاء أو الاستغلال، مع مراعاة حالة الضعف التي تعاني منها النساء العاملات في قطاع تجهيز الصادرات وفي العمل المنزلي؛

(د) التصديق على اتفاقية العمال المنزليين لمنظمة العمل الدولية، لسنة ٢٠١١ (رقم ١٨٩).

الأجر المتساوي عن العمل المتساوي القيمة

- ٣٣- تلاحظ اللجنة مع القلق أن المادة ٤٤ من قانون تكافؤ الفرص للمرأة لا تعترف بمبدأ الأجر المتساوي عن العمل المتساوي القيمة. كما يساورها القلق من المعلومات الواردة عن التفاوت المستمر والكبير بين المرأة والرجل في هذا الصدد (المادة ٧).
- ٣٤- وتوصي اللجنة بأن تضمن الدولة الطرف المساواة في الأجر بين الرجل والمرأة عن العمل المتساوي القيمة، على النحو المنصوص عليه في المادة ٧(أ)١٠ من العهد، سواء في تشريعاتها أو عن طريق القيام مثلاً بإجراء دراسات مقارنة بشأن الأجر المتساوي عن العمل المتساوي القيمة بين جميع المنظمات والمهين، وذلك بهدف صياغة استراتيجية شاملة في هذا الصدد.

الضمان الاجتماعي

- ٣٥- ترحب اللجنة بالإصلاحات الجارية في نظام الضمان الاجتماعي عملاً بالقانون الإطاري لنظام الحماية الاجتماعية. غير أن القلق يساورها من أن جزءاً كبيراً من السكان لا يزال غير مشمول بنظام الضمان الاجتماعي، ومن أن الدولة الطرف ليس لديها حتى الآن نظام ضمان اجتماعي شامل يوفر الحد الأدنى من التغطية الأساسية لجميع السكان (المادة ٩).
- ٣٦- وإذ تضع اللجنة في اعتبارها تعليقها العام رقم ١٩ (٢٠٠٨) بشأن الحق في الضمان الاجتماعي وبيانها لعام ٢٠١٥ بشأن الحدود الدنيا للحماية الاجتماعية، فإنها تحث الدولة الطرف على ما يلي:

(أ) ضمان أن يوفر القانون الإطاري لنظام الحماية الاجتماعية نظاماً للضمان الاجتماعي يكفل التغطية الاجتماعية الشاملة ويضمن الاستحقاقات المناسبة لجميع العاملين والاستحقاقات التي لا تنطوي على اشتراكات لأفراد وأسر الفئات الأكثر حرماناً وتهميشاً، بحيث يمكنهم التمتع بمستوى معيشي لائق؛

(ب) مضاعفة جهودها لوضع حدود دنيا للحماية الاجتماعية تضمن إمكانية الحصول على الخدمات الأساسية؛

(ج) اتخاذ الخطوات اللازمة لكفالة فعالية عمل نظام الضمان الاجتماعي، بما في ذلك في حالة تفويض مسؤولية ضمان التمتع بذلك الحق، خصوصاً فيما يتعلق بنظام المعاشات التقاعدية، إلى كيانات غير حكومية.

الأطفال والمراهقون في الأوضاع الهشة

- ٣٧- تلاحظ اللجنة مع القلق المعلومات الواردة عن حالة الضعف التي يعيشها كثير من الأطفال والمراهقين في الدولة الطرف، ولا سيما الأطفال الذين يعيشون في الشوارع. وتأسف اللجنة لأن الدولة الطرف لم تقدم بيانات إحصائية عن مدى مشكلة أطفال الشوارع. وتعرب

اللجنة عن القلق أيضاً إزاء خطر تعرض العديد من الأطفال للتجنيد من قبل العصابات لارتكاب جرائم وإزاء حجم مشكلة عمل الأطفال، خاصة في حالة الأطفال الذين يُستخدمون في الأعمال الخطرة (المادة ١٠).

٣٨- وتوصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

(أ) وضع نظام لتوفير حماية شاملة للأطفال والمراهقين، ولا سيما أولئك الذين يعيشون في أوضاع هشة على نحو خاص، مثل الأطفال الذين يعيشون في الشوارع؛

(ب) إجراء دراسة شاملة عن مدى انتشار مشكلة أطفال الشوارع من أجل اتخاذ نهج شامل لمعالجتها؛

(ج) اعتماد تدابير فعالة لحماية الأطفال والمراهقين ضحايا العنف والحيولة دون تجنيدهم من قبل العصابات واستخدامهم لارتكاب الجرائم؛

(د) اعتماد تدابير فعالة لمنع ومكافحة الاستغلال الاقتصادي للأطفال عن طريق ضمان إنفاذ التشريع المتعلق بعمل الأطفال بصرامة، وتعزيز آليات تفتيش عمل الأطفال وتقديم الدعم للأسر الفقيرة لضمان ذهاب أطفالها إلى المدرسة؛

(هـ) ضمان إجراء تحقيق شامل في جميع حالات الاستغلال الاقتصادي للأطفال أو استغلالهم بأي شكل آخر ومعاينة المسؤولين عن هذا الاستغلال على النحو الواجب.

الفقر

٣٩- تعرب اللجنة عن القلق من استمرار ارتفاع معدلات الفقر والفقر المدقع في الدولة الطرف، ولا سيما بين الشعوب الأصلية والهندوراسيين المنحدرين من أصول أفريقية والأشخاص الذين يعيشون في المناطق الريفية. كما يساورها القلق من استمرار عدم المساواة في الدخل والثروة في الدولة الطرف (المادة ١١).

٤٠- وإذ تضع اللجنة في اعتبارها بيانها لعام ٢٠٠١ بشأن الفقر والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، فإنها توصي الدولة الطرف بما يلي:

(أ) تكثيف جهودها لمكافحة الفقر، ولا سيما الفقر المدقع، من خلال اعتماد خطة عمل وطنية للحد من الفقر تشتمل على منظور حقوق الإنسان، وتولي الاهتمام الواجب للاختلافات والفجوات القائمة بين المناطق الحضرية والريفية، وتزود بالموارد الكافية؛

(ب) اعتماد تدابير فعالة لمعالجة عدم المساواة، مع مراعاة احتياجات الشرائح الأكثر حرماناً وتهميشاً في المجتمع، ولا سيما الفئات منخفضة الدخل،

والشعوب الأصلية، والهندوراسيين المنحدرين من أصول أفريقية والأشخاص الذين يعيشون في المناطق الريفية.

النزاعات على الأراضي والإخلاء القسري

٤١ - تعرب اللجنة عن القلق إزاء الأثر الذي أحدثه الاستيلاء على الأراضي واكتناز الموارد الطبيعية في الدولة الطرف، حيث تسببت هذه الممارسات في نزاعات خطيرة، ولا سيما في وادي آغوان المنخفض، وأعاقت بشدة تمتع المجتمعات المحلية بحقوقها في الغذاء الكافي وحقوقها في الماء. ويساور اللجنة القلق إزاء المعلومات التي وردت عن العدد الكبير من أسر المزارعين الذين تم إخلاؤهم قسراً أو الذين يواجهون مخاطر الإخلاء القسري ليس فقط من قبل الشرطة ولكن أيضاً من قبل القوات المسلحة وضباط الأمن الخاص (المادة ١١).

٤٢ - وتوصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

(أ) اتخاذ الخطوات اللازمة لضمان الحصول العادل على الأراضي والموارد الطبيعية، بما في ذلك حماية حقوق استخدام الأراضي لصغار المزارعين على وجه الخصوص؛

(ب) توجيه المزيد من الاستثمارات للنشاط الزراعي المحلي بحيث يمكن لصغار المزارعين زيادة إنتاجيتهم والوصول بشكل أكبر إلى الأسواق المحلية بهدف تعزيز مستويات الدخل في المناطق الريفية؛

(ج) اعتماد تدابير فعالة ضد عمليات الإخلاء القسري بما يتماشى مع المعايير الدولية لحقوق الإنسان، وضمان حصول ضحايا عمليات الإخلاء هذه على سبل انتصاف فعالة تسمح لهم باستعادة ممتلكاتهم، والعودة إلى منازلهم أو أرضهم وحصولهم على تعويض مناسب. وفي هذا الصدد، توجه اللجنة انتباه الدولة الطرف إلى تعليقها العام رقم ٧ (١٩٩٧) بشأن الحق في السكن الملائم (حالات الإخلاء القسري)، الذي يتضمن إرشادات بشأن سبل الانتصاف القانونية الملائمة، والتعويض المناسب، والتشاور، من بين أمور أخرى.

الحق في الغذاء

٤٣ - تلاحظ اللجنة مع القلق أنه على الرغم من الجهود التي بذلتها الدولة الطرف، لا تزال معدلات نقص التغذية مرتفعة للغاية، وخاصة بين الشعوب الأصلية، وكذلك بالنسبة لسوء التغذية بين الأطفال (المادة ١٠).

٤٤ - وتوصي اللجنة بأن تضاعف الدولة الطرف جهودها لحماية الحق في الغذاء الكافي وأن تعزز مبادراتها الرامية إلى توفير استجابة فعالة لحالة انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية بين الأطفال، وخاصة في المناطق الريفية، من خلال وضع أهداف واضحة

تشمل جداول زمنية محددة وآليات مناسبة لتقييم التقدم المحرز في هذه المبادرات. وتشجع اللجنة الدولة الطرف على اتخاذ هذه الخطوات بالتعاون مع المجتمع المدني ومنظمات المزارعين. وتحيل اللجنة الدولة الطرف إلى تعليقها العام رقم ١٢ (١٩٩٩) بشأن الحق في الغذاء الكافي والمبادئ التوجيهية الطوعية لدعم الأعمال التدريجي للحق في الغذاء الكافي في إطار الأمن الغذائي الوطني، التي اعتمدها منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة.

استغلال الموارد الطبيعية

٤٥ - تلاحظ اللجنة مع القلق المعلومات الواردة بشأن الأثر السلبي الناتج عن مشاريع بعض الشركات لاستغلال الموارد الطبيعية، والتي تسبب أضراراً للبيئة لا يمكن إصلاحها وتمس بحق المجتمعات المتضررة في الصحة وفي مستوى معيشي لائق، ولا سيما الشعوب الأصلية والهندوراسيين المنحدرين من أصول أفريقية (المواد ١ و ١١ و ١٢).

٤٦ - وتوصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

(أ) صياغة مبادئ توجيهية ولوائح واضحة لتقييم الأثر الاجتماعي والبيئي للمشاريع التي تستغل الموارد الطبيعية في جميع أراضي الدولة الطرف، ولا سيما تلك التي تنفذ في أراضي الشعوب الأصلية أو الهندوراسيين المنحدرين من أصول أفريقية؛

(ب) ضمان استشارة المجتمعات المحلية، بما في ذلك الشعوب الأصلية أو الهندوراسيون المنحدرين من أصول أفريقية، التي تتأثر من استغلال الموارد الطبيعية في أراضيها، وحصولها على تعويض عن الأضرار أو الخسائر التي تكبدها وعلى حصة من أرباح الأنشطة المذكورة.

المشردون داخلياً

٤٧ - تعرب اللجنة عن القلق إزاء ارتفاع عدد المشردين داخلياً نتيجة العنف ونقص السلامة العامة في الدولة الطرف عموماً، نظراً لأن ذلك يؤثر تأثيراً سلبياً على التمتع بالحق في مستوى معيشي لائق، ولا سيما فيما يتعلق بالحصول على السكن اللائق، والخدمات الأساسية مثل المياه والصرف الصحي، والتعليم (المادة ١١).

٤٨ - وتوصي اللجنة بأن تتخذ الدولة الطرف التدابير التشريعية والإدارية والتدابير الأخرى المناسبة لمعالجة الأسباب الجذرية لحالة العنف وانعدام السلامة العامة في الدولة الطرف عموماً. كما توصي بأن تتخذ الدولة الطرف خطوات محددة لمنع التشريد الداخلي وتوفير الحماية الفعالة للمشردين داخلياً حتى تتاح لهم فرصة التمتع بمستوى معيشي لائق والحصول على الخدمات الأساسية مثل المياه والصرف الصحي، والصحة، والتعليم، والمساعدة الاجتماعية، بما في ذلك عن طريق المساعدة في عودتهم الآمنة

والكرامة لمواطنهم الأصلي كلما أمكن. وفي هذا الصدد، تحث اللجنة الدولة الطرف على أن تنظر بإيجابية في تنفيذ توصيات المقرر الخاص المعني بحقوق الإنسان للمشردين داخلياً، الصادرة بعد بعثته إلى الدولة الطرف (A/HRC/32/35/Add.4)، ولا سيما فيما يتعلق بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

المهاجرون الهندوراسيون العائدون

٤٩- في حين تلاحظ اللجنة اعتماد قانون حماية المهاجرين الهندوراسيين وأسرهم وإنشاء المديرية العامة لحماية المهاجرين الهندوراسيين، فإن القلق يساورها إزاء المعلومات الواردة عن عدم وجود تدابير مناسبة لضمان إعادة إدماج المهاجرين العائدين في المجتمع الهندوراسي، خاصة وأن العديد منهم يضطر إلى العمل في ظروف عمل سيئة (المادتان ٧ و ١١).

٥٠- وتوصي اللجنة بأن تتخذ الدولة الطرف خطوات لضمان تنفيذ قانون حماية المهاجرين الهندوراسيين وأسرهم على نحو فعال، وضمان إعادة إدماج المهاجرين العائدين في المجتمع الهندوراسي، ولا سيما من خلال توفير فرص عمل في ظل ظروف عادلة ومُرضية. وتحث الدولة الطرف على مواصلة جهودها لتحسين الظروف المعيشية في المراكز التي أنشئت لاستقبال المهاجرين العائدين إلى وطنهم، وخاصة فيما يتعلق بالحصول على المساعدة الاجتماعية والقانونية والطبية المناسبة، والعمل مع بلدان المقصد لتنسيق برامج للعودة الآمنة والكرامة للهندوراسيين الراغبين في العودة إلى البلد.

الحق في الصحة

٥١- على الرغم من الجهود المبذولة في إطار الخطة الوطنية للصحة، فإن اللجنة يساورها القلق من نقص الموارد المالية والبشرية، وضعف الهياكل الأساسية، ونقص الأدوية، وتدهور جودة وإمدادات خدمات الرعاية الصحية، وخاصة في المناطق النائية والريفية وللأشخاص منخفضي الدخل.

٥٢- وتوصي اللجنة بأن تخصص الدولة الطرف موارد كافية لقطاع الصحة وأن تواصل جهودها لضمان إمكانية الحصول على الرعاية الصحية وتوافرها وجودتها، وخاصة في المناطق النائية والريفية وبالنسبة للأشخاص منخفضي الدخل. وتوصي اللجنة بأن تعزز الدولة الطرف الهياكل الأساسية في نظام الرعاية الصحية الأولية وأن تكفل أن يكون لدى المستشفيات ما يلزم من كوادر طبية ومستلزمات وأدوية لحالات الطوارئ.

الصحة الجنسية والإنجابية

٥٣- تعرب اللجنة عن القلق إزاء اعتبار الإجهاض جريمة، دون استثناء، وكذلك إزاء الأثر السلبي الناجم عن حظر استخدام وتوزيع وسائل منع الحمل في حالات الطوارئ على ممارسة النساء والمراهقات لحقهن فيما يتعلق بالصحة الجنسية والإنجابية (المادة ١٢).

٥٤- وفي ضوء تعليقها العام رقم ٢٢ (٢٠١٦) بشأن الحق في الصحة الجنسية والإنجابية، توصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

(أ) إعادة النظر في الحظر الذي فرضته على الإجهاض بهدف ضمان التوافق مع الحقوق الأساسية الأخرى، مثل حق المرأة في الصحة والحياة، واحترام كرامة المرأة، ولا سيما في إطار إصلاح القانون الجنائي قيد المناقشة حالياً؛

(ب) رفع الحظر المفروض على توزيع وسائل منع الحمل في حالات الطوارئ واتخاذ الخطوات اللازمة لضمان إمكانية الحصول على هذه الوسائل وتوافرها بأسعار مقبولة لجميع النساء والمراهقات في الدولة الطرف؛

(ج) تعزيز جهودها للحد من ارتفاع معدل حمل المراهقات، وخاصة بين الأسر منخفضة الدخل، وضمان إمكانية الحصول على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية وتوافرها، وخاصة في المناطق الريفية؛

(د) دمج محتوى شامل، ومناسب للفئات العمرية، عن الصحة الجنسية والإنجابية في مناهج التعليم الابتدائي والثانوي لكلا الجنسين.

الحق في التعليم

٥٥- تعرب اللجنة عن القلق من عدم تعميم التعليم الابتدائي المجاني حتى الآن، وكذلك من محدودية توافر التعليم قبل المدرسي وارتفاع معدلات تكرار السنة الدراسية والتسرب من المدرسة في المرحلتين الابتدائية والثانوية. ويساورها القلق كذلك إزاء التقارير الواردة عن سوء جودة التعليم في الدولة الطرف والانقطاعات المتكررة للعام الدراسي. وتعرب عن القلق أيضاً من التقارير الواردة عن برنامج "حماة الأمة"، الذي تطبقه القوات المسلحة في المنشآت العسكرية، حيث يمكن أن يؤدي إلى مخاطر تلقين العقائد، وقد لا يتوافق مع المبادئ المنصوص عليها في المادة ١٣ (١) من العهد (المادة ١٣).

٥٦- وتوصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

(أ) مضاعفة جهودها لتعميم مجانية التعليم الابتدائي وزيادة فرص الحصول على التعليم قبل المدرسي؛

(ب) اتخاذ تدابير مناسبة لخفض معدل التسرب من المدرسة، ولا سيما بين الفئات المحرومة والمهمشة؛

(ج) اتخاذ جميع التدابير اللازمة لارتقاء بجودة التعليم، بما في ذلك عن طريق تخصيص موارد كافية، وزيادة عدد وأجور المعلمين المؤهلين وتحسين المواد والهياكل الأساسية التعليمية؛

(د) اتخاذ الخطوات اللازمة لضمان تقديم التعليم الرسمي وأي نوع آخر من أنشطة التعلم للأطفال والمراهقين من قبل كيانات متخصصة في تعليم الأطفال وحقوقهم واحتياجاتهم، والتأكد من أن جميع أشكال التعليم والتدريب تشجع المشاركة النشطة في مجتمع حر يعزز التفاهم والتسامح والصدافة بين الأمم وكذلك احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية.

دال - توصيات أخرى

٥٧- توصي اللجنة بأن تتخذ الدولة الطرف خطوات لكي تطور وتطبق تدريجياً مؤشرات مناسبة بشأن إعمال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وذلك من أجل تيسير تقييم التقدم الذي تحرزه الدولة الطرف في الامتثال لالتزاماتها بموجب العهد بالنسبة لمختلف شرائح السكان. وفي هذا الصدد، تحيل اللجنة الدولة الطرف إلى الإطار المفاهيمي والمنهجي لمؤشرات حقوق الإنسان الذي أعدته مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان (HRI/MC/2008/3).

٥٨- وتشجع اللجنة الدولة الطرف على التصديق على البروتوكول الاختياري لاتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة والبروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل المتعلق بإجراء تقديم البلاغات.

٥٩- وتطلب اللجنة إلى الدولة الطرف أن تنشر هذه الملاحظات الختامية على نطاق واسع بين جميع قطاعات المجتمع الهندوراسي، ولا سيما بين الشعوب الأصلية والهندوراسيين المنحدرين من أصول أفريقية، والموظفين العموميين، والسلطات القضائية، والمشرعين، والمحامين، ومنظمات المجتمع المدني، وأن تبلغ اللجنة، في تقريرها الدوري المقبل، بالتدابير المتخذة لتنفيذ التوصيات الواردة في هذه الوثيقة. وتشجع اللجنة الدولة الطرف أيضاً على إشراك منظمات المجتمع المدني في المناقشات التي ستجرى على المستوى الوطني والمقرر عقدها قبل تقديم تقريرها الدوري المقبل.

٦٠- وتطلب اللجنة إلى الدولة الطرف أن تقدم تقريرها الدوري الثالث، وأن تُعده وفقاً للمبادئ التوجيهية لتقديم التقارير، التي اعتمدها اللجنة في عام ٢٠٠٨ (E/C.12/2008/2)، في موعد لا يتجاوز ٣٠ حزيران/يونيه ٢٠٢١. وتدعو الدولة الطرف إلى أن تقدم وثيقتها الأساسية الموحدة وفقاً للمبادئ التوجيهية المنسقة لتقديم التقارير بموجب المعاهدات الدولية لحقوق الإنسان (HRI/GEN/2/Rev.6، الفصل الأول).