



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
13 October 2014
Russian
Original: Spanish

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Международного пакта
об экономических, социальных
и культурных правах**

**Вторые периодические доклады государств-
участников, подлежащие представлению
в 2006 году**

Гондурас*

[Дата получения: 5 мая 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-19542 (R) 260115 280115



* 1 4 1 9 5 4 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	6
II. Ход осуществления Пакта	8–124	7
Статья 1: Право на самоопределение и на свободное установление политического статуса	8–12	7
Статья 2: Международное сотрудничество в целях осуществления признаваемых в Пакте прав	13–19	9
Статья 3: Меры по ликвидации дискриминации по признаку пола	20	13
Статьи 4 и 5: Ограничение по закону прав, гарантированных Пактом. ...	21–22	15
Статья 6: Право на труд	23–52	16
Статья 7: Право на справедливую оплату труда и на условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены	53–61	25
Статья 8: Право создавать профсоюзы и вступать в них	62–66	26
Статья 9: Право на социальное обеспечение	67–73	28
Статья 10: Право на охрану семьи	74–81	30
Статья 11: Право каждого человека на достаточный жизненный уровень для него и его семьи	82–95	33
Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье	96–103	36
Статья 13: Право на образование	104–110	39
Статья 14: Право на обязательное бесплатное начальное образование	111–114	41
Статья 15: Право на участие в культурной жизни	115–124	41

Приложения**

1. Декрет 82-2004 "Закон о собственности", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 30428 от 29 июня 2004 года
2. Декрет 156-2007 "Закон об охраняемых участках дикой природы и лесов", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 31544 от 26 февраля 2008 года
3. Декрет исполнительной власти № РСМ-003-2013 от 12 марта 2013 года "Государственная политика и Национальный план действий в области прав человека", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33073 от 12 марта 2013 года
4. Декрет исполнительной власти № РСМ-008-2012 от 8 марта 2012 года "Государственная политика в области социальной защиты", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32784 от 28 марта 2012 года

** С приложениями (на испанском языке) можно ознакомиться в архивах секретариата.

5. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и правительство Гондураса. Рамочный план действий учреждений системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2007–2011 годы
6. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и правительство Гондураса. Рамочный план действий учреждений системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2012–2016 годы
7. Законодательный декрет № 286-2009 от 13 января 2010 года "О разработке документа "Перспективы страны" и принятии Национального плана Гондураса", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32129 от 2 февраля 2010 года
8. Декрет исполнительной власти № РСМ-038-2010 "Национальная политика и стратегия в области питания и продовольственной безопасности" от 24 августа 2010 года
9. Законодательный декрет № 25-2011 "Закон об обеспечении питанием и о продовольственной безопасности" от 29 марта 2011 года, опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32561 от 7 июля 2011 года
10. Декрет исполнительной власти № РСМ- 031-2012 "Политика всестороннего развития детей в раннем возрасте" от 21 августа 2012 года, опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" от 7 сентября 2012 года
11. Министерское соглашение 2606 "Национальные нормы по охране здоровья матери и ребенка" от 27 августа 2010 года
12. Декрет исполнительной власти № РСМ-010-2010 «Президентская программа охраны здоровья, образования и питания "Бонус 10 000"» от 13 апреля 2010 года
13. Закон, принятый Законодательным декретом № 286-2009 от 13 января 2010 года и опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32129 от 2 февраля 2010 года
14. Декрет РСМ-028-2010 "Национальный план обеспечения равноправия и гендерного равенства в Гондурасе на 2010–2022 годы" от 6 июля 2010 года
15. Законодательный декрет № 023-2013 "Поправки к статье 321 Уголовного кодекса" от 22 февраля 2013 года, опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33092 от 6 апреля 2013 года
16. Законодательный декрет № 44-2004 "Закон о выборах и политических организациях" от 1 апреля 2004 года
17. Декрет № 54-2012 от 14 мая 2012 года "Поправки к Закону о выборах и политических организациях", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32820 от 15 мая 2012 года
18. Соглашение № 04-2010 от 30 сентября 2010 года "Группа по гендерным вопросам", опубликованное в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32373 от 23 ноября 2010 года
19. Декрет № 230-2010 "Закон о частичной занятости"
20. Декрет № 354-2013 от 31 марта 2014 года о внесении поправок к Закону о частичной занятости

21. Соглашение № STSS 259-2011 от 8 июня 2011 года "Национальная служба занятости Гондураса", опубликованное в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32544 от 17 июня 2011 года
22. Декрет исполнительной власти № 04-2014 «Президентская программа обеспечения занятости "Иметь работу, чтобы жить лучше"» от 3 февраля 2014 года
23. Законодательный декрет № 160-2005 "Закон о равенстве перед законом и комплексном развитии личности инвалидов"
24. Законодательный декрет № 199-2006 "Закон о комплексной защите пожилых людей и пенсионеров"
25. Законодательный декрет № 313-1998 от 15 февраля 1999 года "Закон о развитии неформального альтернативного образования"
26. Законодательный декрет № 84-2001 от 29 июня 2001 года "Национальный центр обучения рабочим профессиям"
27. Таблица данных о проведенной в 2013 году работе Национального института профессиональной подготовки по повышению потенциала кадров в рамках программ и проектов стимулирования социального развития
28. Трехстороннее соглашение о пересмотре размеров минимальной заработной платы на 2014–2015 и на 2016 годы, опубликованное в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33353 от 12 февраля 2014 года
29. Соглашение № STSS 001-2012 от 11 января 2012 года
30. Соглашение № STSS-599-2013 от 20 декабря 2013 года, опубликованное в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33313 от 26 декабря 2013 года
31. Постановление исполнительной власти № STSS-053-04 "Общий регламент профилактических мер по предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний"
32. Постановление исполнительной власти № STSS-116-01 "Нормы безопасности гигиенические нормативы для подводной охоты"
33. Законодательный декрет № 234-2000 "Закон о равенстве возможностей для женщин" от 28 апреля 2000 года
34. Общенациональное соглашение относительно экономического роста при соблюдении социального равенства. Февраль 2012 года
35. Законодательный декрет № 38-2011 от 25 апреля 2011 года "Рамочный закон о государственной политике по социальным вопросам", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33149 от 13 июня 2013 года
36. Законодательный декрет № 35-2013 от 27 февраля 2013 года "Комплексная реформа деятельности по вопросам семьи и детей", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33222 от 6 сентября 2013 года
37. Законодательный декрет № 92-2013 от 5 ноября 2013 года "Закон об ответственном отцовстве и материнстве"

38. Закон о дополнительных доходах населения в сельских и маргинальных городских районах, принятый в Исполнительном постановлении № 001-2011 от 14 января 2010 года, опубликованном в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32487 от 7 апреля 2011 года
39. Декрет исполнительной власти № РСМ-39-2006 от 20 октября 2006 года "Государственная программа обеспечения жильем и солидарного кредитования"
40. Декрет исполнительной власти № РСМ-004-2011 от 24 января 2011 года "Президентская программа координации деятельности в сфере обеспечения жильем" (ПРО-ВИВЬЕНДА)
41. Национальный институт статистики, "Данные постоянного многоцелевого мониторинга домашних хозяйств". Гондурас, 2013 год
42. Национальный план развития здравоохранения Гондураса до 2021 года
43. Законодательный декрет № 262-2011 от 22 февраля 2012 года "Органический закон об образовании", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32754 от 22 февраля 2012 года
44. Национальный институт статистики, "Данные постоянного многоцелевого мониторинга домашних хозяйств". Гондурас, 2010 год
45. Законодательный декрет № 220-97 от 29 декабря 1997 года "Закон об охране культурного наследия народа"

I. Введение

1. В соответствии с положениями статей 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от имени Республики Гондурас и от себя лично в качестве министра по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации имею честь представить Комитету по экономическим, социальным и культурным правам Организации Объединенных Наций пользующийся поддержкой населения Гондураса второй периодический доклад Республики Гондурас о ходе осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ратифицированного Гондурасом 17 февраля 1981 года. Первоначальный доклад Гондураса был представлен в 1998 году; этот доклад был рассмотрен на двадцать пятой сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, проходившей с 23 апреля по 11 мая 2001 года, и по итогам рассмотрения Комитет принял заключительные замечания.

2. Министерство по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации, действуя в соответствии с мандатом, возложенным на него в рамках Общего закона о государственном управлении, стремится обеспечить уважение к человеческой личности как высшей цели развития общества и государства путем включения аспектов защиты прав человека в текущую деятельность всех государственных институтов. Это принципиальное положение закреплено в документе **"Государственная политика и Национальный план действий в области прав человека"**, задающем ориентиры деятельности по следующим четырем стратегическим направлениям: обеспечение безопасности человека, система правосудия, демократия и группы населения, находящиеся в уязвимом положении.

3. Гондурас признает, что второй периодический доклад Гондураса о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах должен был быть представлен не позднее 30 июня 2006 года; это не было сделано по той причине, что в административной структуре Гондураса не было инстанции, законным образом уполномоченной выполнять международные обязательства такого рода.

4. Благодаря технической и финансовой поддержке Европейского союза по линии его Программы помощи деятельности в области прав человека в Гондурасе, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программы развития Организации Объединенных Наций и Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству, а также в силу приверженности правительства страны выполнению международных договоров и конвенций в области прав человека, участником которых является Гондурас, стало возможным подготовить данный доклад при широком и активном участии как представителей министерств и других государственных учреждений, так и групп, секторов и организаций гражданского общества.

5. Республика Гондурас признает, что в вопросах обеспечения экономических, социальных и культурных прав в стране до сих пор существуют серьезные проблемы, связанные с высоким уровнем бедности, высокой стоимостью жизни, ограниченным доступом к товарам и услугам, безработицей и неполной занятостью, высоким уровнем незащищенности граждан, а также с ситуацией в вопросах дискриминации, неравенства и социальной изоляции. Однако Республика Гондурас также признает, что необходимо и далее принимать меры конституционного, правового и административного характера и взаимодействовать

с обществом в целом, с тем чтобы люди могли укреплять свой потенциал и расширять возможности для улучшения условий своей жизни, а также для использования и отстаивания своих прав человека.

6. Согласованная деятельность министерств и других государственных учреждений создает возможности для реализации в стране крупных государственных политических мероприятий, планов, программ и конкретных проектов, направленных на обеспечение для всего населения возможностей реализовать свои права человека. Несомненно, что результаты такой деятельности могут быть более значительными, если и гражданское общество, и все население Гондураса будут действовать как активные субъекты своего развития.

7. Республика Гондурас подтверждает свою твердую решимость и впредь развивать при техническом сотрудничестве с Комитетом свою деятельность по выполнению положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в соответствии с обязательствами Республики Гондурас гарантировать соблюдение всех прав человека и основных свобод, в том числе экономических, социальных и культурных прав населения Гондураса.

Ригоберто Чанг Кастильо

Министр по вопросам прав человека, юстиции,
внутренних дел и децентрализации

II. Ход осуществления Пакта

Статья 1

Право на самоопределение и на свободное установление своего политического статуса

8. Право на самоопределение декларировано в ряде международных инструментов, участником которых является Республика Гондурас, в частности в таких, как Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В целях обеспечения реализации этого права оно включено в статью 15 Конституции Республики Гондурас 1982 года¹ как один из основных принципов международного права.

9. Принцип самоопределения коренных народов и гондурасцев африканского происхождения (афрогондурасцев) касается интересов соответствующих общин, их суверенитета и прав на свои земли, свою культуру, свой образ жизни и свое отношение к окружающей среде. Этот принцип в развернутом виде изложен в главе 3 Закона о собственности² и в Законе об охраняемых участках дикой

¹ "Статья 15. Гондурас признает принципы и обычаи международного права, которые способствуют укреплению общечеловеческой солидарности, уважению самоопределения народов, поощряют невмешательство и меры по укреплению мира и всеобщей демократии. Гондурас полностью признает юридическую силу и обязуется исполнять арбитражные и судебные решения международного характера".

Декрет № 131 от 11 января 1982 года.

² Декрет 82-2004 "Закон о собственности", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 30428 от 29 июня 2004 года (приложение 1).

природы и лесов³. В политике государства этот принцип нашел отражение в стратегической линии в отношении групп населения, находящихся в уязвимом положении, а именно он закреплён в документе "Государственная политика и Национальный план действий в области прав человека"⁴, в разделе, касающемся прав коренных народов и афрогондурасцев. Вопросы прав человека получили дальнейшее развитие в документе "Государственная политика в области социальной защиты"⁵, в котором эти права рассматриваются применительно к лицам из числа коренных народов и афрогондурасцев, находящимся на различных этапах жизненного цикла, с учетом конкретных территорий их проживания, особенностей природной среды и многокультурного характера общества.

10. Кроме того, в настоящее время в соответствии с положениями Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, в Гондурасе проводится работа по созданию национального механизма для проведения при поддержке МОТ⁶ свободных, предварительных и информированных консультаций с участием Министерства энергетики, природных ресурсов, охраны окружающей среды и горнодобывающей промышленности, действующего в координации с Министерством развития и социальной интеграции, Министерством труда и социальной защиты и Министерством по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации, представителей девяти народов с различной культурой и представителей предпринимателей и сектора трудящихся.

11. Что касается рекомендации, содержащейся в пункте 44 заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/1/Add.57), касающихся первоначального доклада Гондураса об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, то следует отметить, что за период с 2001 по 2013 год Национальный аграрный институт (ИНА) выдал 158 документов, удостоверяющих право собственности на земельные участки, представителям коренных народов и афрогондурасцев, в том числе 63 документа – общинам народа ленка, 11 – общинам гарифуна, 4 – общинам печ, 10 – общинам толупан, 7 – общинам мискита и 63 – общинам чорти.

12. В связи с рекомендацией, содержащейся в пункте 45 заключительных замечаний Комитета, следует отметить, что в стране вступил в силу новый Общий закон о добыче полезных ископаемых, принятый Национальным конгрессом Республики в Законодательном декрете № 238-2012, опубликованном в

³ Декрет 156-2007 "Закон об охраняемых участках дикой природы и лесов", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 31544 от 26 февраля 2008 года (приложение 2).

⁴ Декрет исполнительной власти № РСМ-003-2013 от 12 марта 2013 года "Государственная политика и Национальный план действий в области прав человека", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33073 от 12 марта 2013 года (приложение 3).

⁵ Декрет исполнительной власти № РСМ-008-2012 от 8 марта 2012 года "Государственная политика в области социальной защиты", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32784 от 28 марта 2012 года (приложение 4).

⁶ Подготовленный Министерством юстиции и прав человека среднесрочный доклад о прогрессе в выполнении рекомендаций, вынесенных Гондурасу в рамках процедуры универсального периодического обзора в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций.

официальном вестнике "Ла Гасета" № 33088 от 2 апреля 2013 года; соответствующее рекомендациям положение содержится в статье 67 указанного закона⁷.

Статья 2

Международное сотрудничество в целях осуществления признаваемых в Пакте прав

13. В связи с рекомендацией, содержащейся в пункте 53 вышеупомянутых заключительных замечаний Комитета, следует отметить, что одним из наиболее значительных примеров постоянно осуществляемой координации деятельности Республики Гондурас с организациями и учреждениями международного сотрудничества является регулярное подписание программ Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которые являются инструментами стратегического планирования деятельности системы Организации Объединенных Наций и ее различных учреждений в Гондурасе. По оценкам, объем ресурсов, мобилизованных различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций за период с 2007 по 2011 год, составил примерно 76,8 млн. долл. США⁸.

14. 17 марта 2011 года между правительством Гондураса и учреждениями системы Организации Объединенных Наций была подписана Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития на 2012–2016 годы (РПООНПР 2012–2016); для реализации этой программы был разработан план действий, предусматривающий уделение особого внимания трем стратегически важным приоритетным направлениям деятельности, соответствующим стратегическим целям, сформулированным в программном документе "Перспективы страны" и в Национальном плане. Эти приоритетные направления включают в себя: а) "в контексте реализации социальных прав человека и достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), признанных международным сообществом, способствовать избавлению Гондураса от крайней бедности и построению образованного и здорового общества, располагающего консолидированными системами социальной защиты"; б) стратегическое направление 2: "действуя в рамках гражданских и политических прав, способствовать развитию Гондураса на демократической основе, в условиях безопасности и без применения насилия, в целях формирования современного, транспарентного, ответственного, эффективного и конкурентоспособного государства"; с) стратегическое направление 3: "действуя в рамках экономических прав и договоров, касающихся охраны окружающей среды, способствовать созданию в Гондурасе производств, генерирующих достойные рабочие места, обеспечивающих устойчивое и комплексное использование природных ресурсов и снижающих риски стихийных

⁷ Согласно статье 67, в процессе получения разрешения на эксплуатацию ресурсов заинтересованный субъект добывающей промышленности обязан обратиться к соответствующей муниципальной корпорации и к населению общины в целом с предложением провести общественные консультации в течение не более шестидесяти календарных дней. Положительное решение, принятое в итоге таких консультаций, является обязательным условием предоставления концессии на эксплуатацию соответствующих ресурсов.

⁸ Sistema de Naciones Unidas de Honduras y Gobierno de Honduras. Plan de Acción del Marco de Asistencia para el desarrollo de Naciones 2007-2011 (приложение 5).

бедствий, связанных с уязвимостью природной среды". По оценкам, на реализацию программы РПООНПР 2012–2016 потребуется 239 500 795 долл. США⁹.

15. На указанных трех стратегических направлениях деятельности предусмотрено достижение 10 глобальных целей или результатов в таких областях, как образование, здравоохранение, питание, развитие представительной и репрезентативной демократии, поддержка планирования на общенациональном уровне и на местах, укрепление безопасности, правосудия и соблюдения прав человека, охрана окружающей среды и повышение готовности к последствиям изменения климата, поддержка по вопросам управления рисками и подготовленности к стихийным бедствиям, обеспечения занятости, развития сельских районов и обеспечения продовольственной безопасности.

16. Впервые Республика Гондурас прошла процедуру универсального периодического обзора в Совете по правам человека 4 ноября 2010 года; по итогам этого обзора Совет сформулировал 129 рекомендаций.

17. Во второй раз Совет по правам человека заслушал Республику Гондурас 17 марта 2011 года. На этом заседании Гондурас сообщил Совету, что он принимает все 129 его рекомендаций и проинформировал о мерах, принятых в порядке выполнения полученных рекомендаций и о своих важных инициативных мероприятиях. 9 сентября 2013 года Гондурас сообщил, что уже выполнено 86 из 129 рекомендаций Совета, ведутся работы по реализации 38 рекомендаций и по 5 рекомендациям еще не отмечено никакого прогресса.

18. В значительной мере благодаря подписанию Картахенского соглашения¹⁰, а также благодаря предпринятым в соответствии с этим соглашением мерам по поощрению и обеспечению соблюдения прав человека, Гондурасу удалось вернуться в ряд международных форумов и возобновить координацию проектов международного сотрудничества по линии существовавшего в то время Министерства планирования и международного сотрудничества¹¹, которое было усилено для выполнения функций, связанных с координацией проектов международного сотрудничества, способствующих достижению целей упомянутого со-

⁹ Sistema de Naciones Unidas de Honduras y Gobierno de Honduras. Plan de Acción del Marco de Asistencia para el desarrollo de Naciones 2012–2016 (приложение 6).

¹⁰ Картахенское соглашение – это соглашение о примирении в целях достижения национального единства, мира и спокойствия после событий острого политического кризиса 2009 года, которое подписали бывший президент Республики Порфирио Лобо Соса и бывший президент Мануэль Зелайе Росалес; это соглашение, открывшее путь к восстановлению членства Гондураса в Организации американских государств, было подписано 22 мая 2011 года в колумбийском городе Картахена. В указанном соглашении, в частности, особо отмечается решимость выполнять положения Конституции Республики, гарантирующие соблюдение и защиту прав человека, предусматривается создание Министерства юстиции и прав человека (в настоящее время этот орган называется Министерством по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации) в качестве органа, который должен укрепить национальные возможности в вопросах поощрения и защиты прав человека в Гондурасе и обеспечить координацию и согласованность мероприятий в рамках сотрудничества и помощи, оказываемой Гондурасу Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями в целях укрепления государственной политики и национальных возможностей, необходимых для обеспечения полного соблюдения прав человека в Гондурасе.

¹¹ Законодательный декрет № 286-2009 от 13 января 2010 года "О разработке документа "Перспективы страны" и принятии Национального плана Гондураса", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32129 от 2 февраля 2010 года (приложение 7).

глашения. В этом контексте к настоящему времени Министерство по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации получило международную помощь Европейского союза в объеме 1 572 013,86 евро и Испанского агентства по международному сотрудничеству – в объеме 7 895 437,41 гондурасских лемпир.

19. В связи с рекомендацией, содержащейся в пункте 30 упомянутых выше заключительных замечаний Комитета, очень важно отметить принимаемые Гондурасом меры по выработке государственной политики и национальных планов развития, в том числе следующие документы:

а) "Государственная политика и Национальный план действий в области прав человека", принятые Президентом в Совете министров 22 января 2012 года¹². Национальный план действий в области прав человека рассчитан на десятилетний период с 2013 по 2022 год, и в нем предусматривается деятельность по следующим четырем стратегическим направлениям: i) безопасность людей; ii) система правосудия; iii) демократия; iv) группы населения, находящиеся в уязвимом положении. В подготовке этого Национального плана действий принимали участие более 5 116 человек из 399 государственных учреждений и 968 организаций гражданского общества, представляющих интересы секторов населения, находящихся в уязвимом положении; граждане и государственные служащие выработали 573 конкретных предложения, от Межамериканской системы защиты прав человека поступило 746 рекомендаций. Кроме того, 517 рекомендаций были сформулированы в специальных тематических исследованиях и докладах и 731 рекомендация – в 34 различных документах государственной политики;

б) "Государственная политика в области социальной защиты"¹³, учитывающая, в частности, этапы жизненного цикла человека, права человека и ситуацию мультикультурного общества, с уделением особого внимания положению лиц, которые живут в условиях бедности, крайней бедности, уязвимости, риска и социальной изоляции. Целью этой политики является постепенное и последовательное создание социальных условий, способствующих повышению индивидуального и коллективного благосостояния, а также повышению профессиональных навыков и способностей лиц, находящихся в ситуации бедности, крайней бедности, уязвимости и риска социальной изоляции, с тем чтобы они могли в полной мере использовать свои права в целях создания и расширения возможностей обеспечивать благополучие своей семьи и общины и включиться в активную жизнь общества. Следует отметить, что разработка проекта, консультации, формулирование и принятие данной политики социальной защиты населения проходили в форме непрерывного диалога, при поддержке и участии целого ряда организаций гражданского общества;

в) "Национальная политика и стратегия по вопросам питания и продовольственной безопасности"¹⁴. Целью этой стратегии является удовле-

¹² Декрет исполнительной власти № РСМ-003-2013 от 22 января 2013 года, опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33073 от 12 марта 2013 года (приложение 3).

¹³ Декрет исполнительной власти № РСМ-008-2012 от 8 марта 2012 года "Государственная политика в области социальной защиты", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32784 от 28 марта 2012 года (приложение 4).

¹⁴ Декрет исполнительной власти № РСМ-038-2010 "Национальная политика и стратегия в области питания и продовольственной безопасности" от 24 августа 2010 года (приложение 8).

ние базовых потребностей всех семей в Гондурасе в питании, достаточном по количеству, качеству, своевременности получения и безопасности для здоровья, с тем чтобы каждый человек обладал адекватным здоровьем и социальным благополучием и мог полностью реализовать свой умственный и физический потенциал; кроме того, был принят Закон об обеспечении питанием и о продовольственной безопасности¹⁵, предусматривающий создание нормативной базы для структурирования, гармонизации и координации деятельности по обеспечению питанием и продовольственной безопасности в целях улучшения качества жизни населения Гондураса и в первую очередь – наиболее уязвимых групп населения;

d) "Политика всестороннего развития детей в раннем возрасте"¹⁶. В этом документе содержатся обязательства государства перед указанной группой населения¹⁷, касающиеся поощрения и обеспечения реализации прав детей в раннем возрасте и формирования человеческого капитала будущего;

e) документ "Национальные нормы по охране здоровья матери и ребенка"¹⁸, принятый в целях снижения материнской и неонатальной смертности и заболеваемости в Гондурасе; эти нормы позволяют стандартизировать клиническую практику и базовые процедуры, с тем чтобы медицинские работники могли обеспечить своевременный, безопасный и эффективный уход за женщинами любого возраста и за новорожденными детьми, требующими ухода в больницах, клиниках и в медицинских учреждениях охраны здоровья матери и ребенка;

f) «Президентская программа охраны здоровья, образования и питания "Бонус 10 000"»¹⁹ принята для того, чтобы разорвать порочный круг наследования бедности от поколения к поколению путем создания возможностей занятости, развития трудовых навыков и компетенций на основе организации образования, укрепления здоровья и обеспечения питанием семей, живущих в условиях крайней бедности. При действующем правительстве страны в первом квартале 2014 года услугами этой программы воспользовались 217 000 семей; поставлена задача довести среднегодовое число бенефициаров этой программы до 375 000 семей;

g) Социальная программа "Улучшение условий жизни" предусматривает реконструкцию жилых домов, в которых живут 800 000 самых бедных се-

¹⁵ Законодательный декрет № 25-2011 "Закон об обеспечении питанием и о продовольственной безопасности" от 29 марта 2011 года, опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32561 от 7 июля 2011 года (приложение 9).

¹⁶ Декрет исполнительной власти № РСМ-031-2012 "Политика всестороннего развития детей в раннем возрасте" от 21 августа 2012 года, опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" от 7 сентября 2012 года (приложение 10).

¹⁷ Ведущую роль в процессе разработки и принятия соответствующей политики должен играть Межведомственный комитет по вопросам дошкольного воспитания, а координацию работы должно осуществлять Министерство развития и социальной интеграции; процесс разработки и принятия данной политики должен проходить при широком участии заинтересованных сторон, в том числе при исторически уникальном участии в консультациях детей раннего возраста.

¹⁸ Министерское соглашение 2606 "Национальные нормы по охране здоровья матери и ребенка" от 27 августа 2010 года (приложение 11).

¹⁹ Декрет исполнительной власти РСМ-010-2010 «Президентская программа охраны здоровья, образования и питания "Бонус 10 000"» от 13 апреля 2010 года (приложение 12).

мей Гондураса. Базовый пакет улучшений включает в себя следующие элементы: эко-плиту, цементный пол, достойное жилое помещение, фильтр для воды, домашний огород и уборную. В первом квартале 2014 года бенефициарами этой программы стали 24 000 семей;

h) Законодательный декрет № 54-2010 от 11 июня 2010 года, в котором содержится закон "Стакан молока в целях улучшения школьного питания"²⁰; в этом законе отмечается, что вопросы организации надлежащего питания мальчиков и девочек, обучающихся в государственных школах, путем добавления в их рацион молока и молочных продуктов являются вопросами государственной важности;

i) программа "Здоровые школы", выгодами которой по линии подпрограммы "Школьное питание" только в начале 2014 года воспользовались 1 401 000 девочек и мальчиков – учащихся государственных учебных заведений. В рамках этой программы осуществляется пилотный проект, предусматривающий включение в школьное питание яиц; бенефициарами этого проекта являются 636 000 мальчиков и девочек.

Статья 3

Меры по ликвидации дискриминации по признаку пола

20. В связи с рекомендацией, изложенной в пункте 32 упоминавшихся выше заключительных замечаний Комитета, в Гондурасе приняты следующие меры и внесены изменения в законодательство:

a) второй план обеспечения равноправия и гендерного равенства в Гондурасе на 2010–2022 годы отражает государственную политику по соответствующим вопросам, и в этом качестве он включен в программный документ "Перспективы страны и Национальный план Гондураса"²¹; в указанном плане имеются разделы, касающиеся экономики, образования, борьбы с насилием в отношении женщин, участия в общественной и политической жизни и раздел охраны здоровья, впервые включающий в себя вопросы охраны окружающей среды²²;

b) в документе "Государственная политика и Национальный план действий в области прав человека" имеется раздел, касающийся прав женщин, в

²⁰ Реализация пилотного варианта этой программы началась в 2010 году в 21 муниципалитетах в четырех департаментах страны. В 2011 году программой "Стакан молока" было охвачено 127 муниципалитетов, что составляет примерно 42% всей территории Гондураса. В 2012 году к этой программе присоединились еще 18 муниципалитетов, и в настоящее время указанная программа осуществляется в общей сложности в 143 муниципалитетах страны. Источник: веб-сайт <http://sedis.gob.hn/node/2>.

²¹ Закон о разработке программного документа "Перспективы страны" и о принятии Национального плана Гондураса, в котором определены задачи в ряде областей деятельности, которые имеют стратегическое значение для страны и на решение которых следует направлять усилия как государственного, так и частного секторов; соответствующие меры планируется осуществить в течение предстоящих 12 лет. Указанный закон принят Законодательным декретом № 286-2009 от 13 января 2010 года и опубликован в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32129 от 2 февраля 2010 года (приложение 13).

²² Декрет РСМ-028-2010 "Национальный план обеспечения равноправия и гендерного равенства в Гондурасе на 2010–2022 годы" от 6 июля 2010 года (приложение 14).

котором указаны меры по включению гендерных аспектов в государственную политику, в правительственные планы и в бюджетное финансирование;

с) одной из основных целей государственной политики в области социальной защиты является оказание особой поддержки социальным группам, которые по причинам, связанным с возрастом, полом, приверженностью к мультикультурности, инвалидностью, сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, статусом ВИЧ-инфицированности, или в силу беззащитности подвергаются социальной изоляции в условиях высокого социального риска или которые испытывают проблемы, требующие особого внимания;

д) в 2013 году Национальный конгресс внес поправки в статью 321 Уголовного кодекса, касающиеся защиты от дискриминации в тех случаях, когда преступление совершено в силу ненависти или презрения к жертвам преступления по мотивам их пола, гендерной принадлежности, религии, национального происхождения, принадлежности к коренным народам или афронегам, сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности, возраста, гражданского состояния, инвалидности, идеологических убеждений или политических взглядов²³. Помимо этого, в главу Уголовного кодекса, касающуюся убийств, добавлена статья 118, в которой установлена отдельная категория убийств – убийство женщины (фемид). По этой статье предусматривается наказание одного или нескольких мужчин, которые убили женщину по причинам, касающимся ее пола, в силу ненависти или презрения к ней за то, что она женщина;

е) что касается равенства мужчин и женщин в вопросах участия в политической деятельности, то в соответствии с Декретом № 54-2012 о внесении поправок в статьи 105 и 116 Закона о выборах в политические организации²⁴ в указанный закон добавлена статья 105-А, предусматривающая увеличение обязательной квоты участия женщин в политических организациях с 30% до 40% в избирательной кампании 2013 года и до 50% – в последующих ближайших частичных и всеобщих выборах (соответственно в 2016 и 2017 годах). Эти решения означают существенный прогресс в решении рассматриваемого важного вопроса²⁵;

ф) что касается участия женщин в выборах в местные органы власти, то следует отметить, что в период с 2002 по 2005 год женщины занимали 27 выборных постов мэров и 37 постов вице-мэров, в период 2006–2009 годов – 24 поста мэра и 50 постов вице-мэров, а в 2010–2013 годы – 17 постов мэров и 79 – вице-мэров²⁶. На президентский срок 2014–2018 годов женщины избраны мэрами 19 городов²⁷;

²³ Законодательный декрет № 023-2013 "О внесении поправок к статье 321 Уголовного кодекса" от 22 февраля 2013 года, опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33092 от 6 апреля 2013 года (приложение 15).

²⁴ Законодательный декрет № 44-2004 "Закон о выборах и политических организациях" от 1 апреля 2004 года (приложение 16).

²⁵ Декрет 54-2012 от 14 мая 2012 года "О внесении поправок к Закону о выборах и политических организациях", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32820 от 15 мая 2012 года (приложение 17).

²⁶ www.tse.hn presentation "Análisis de la evolución y participación de las mujeres en cargos de elección popular".

²⁷ В муниципалитетах Эль-Росарио, Сан-Антонио, Консепсьон-де-Мария, Дуйуре, Санта-Ана-де-Июсгар, Эль-Параисо, Брюс-Лагуна, Ла-Пас, Маркала, Опаторо,

g) в Национальный конгресс Республики на 2002–2005 годы было избрано 9 женщин-полномочных депутатов и 21 женщина-заместитель депутата, на 2005–2009 годы – 32 женщины-полномочных депутата и 28 женщин-заместителей депутатов, на 2010–2014 годы – 25 женщин-полномочных депутатов и 29 женщин-заместителей депутатов. Депутатами Национального конгресса Республики на 2014–2018 годы избраны 33 женщины;

h) в настоящее время в стране функционируют 298 муниципальных офисов по делам женщин. В своей работе по укреплению потенциала женщин в области прав человека, их участия в общественной и политической жизни и в законодательной деятельности эти органы пользуются поддержкой по линии международного сотрудничества, а также поддержкой ряда секторов гражданского общества, и в первую очередь движения женщин в поддержку процесса консультаций и согласований, необходимых для законодательного оформления статуса офисов по делам женщин путем внесения в Закон о муниципалитетах поправок, в соответствии с которыми муниципалитеты будут обязаны направлять 2% перечисляемых ими средств на экономические и социальные программы и проекты развития и на борьбу с насилием в отношении женщин;

i) в соответствии с Соглашением Верховного суда № 04-2010 от 30 сентября 2010 года в Верховном суде в целях обеспечения недискриминационного и равноправного доступа женщин и мужчин к правосудию создана Группа по гендерным вопросам; в функции этого подразделения входит включение гендерной перспективы во все компоненты институционального планирования и управления судебными и административными процедурами Верховного суда в целях расширения доступа к правосудию без какой-либо дискриминации²⁸.

Статьи 4 и 5

Ограничение по закону прав, гарантированных Пактом

21. В 2009 году Гондурасу выпало пережить ряд весьма острых критических моментов, в силу которых возникли серьезные риски в отношении соблюдения прав человека, и особенно экономических и социальных прав. В этом контексте и в связи с соответствующими обращениями в компетентные органы государство уделило указанным событиям особое внимание; в частности, был принят Декрет исполнительной власти РСМ-011-2010 от 13 апреля 2010 года о создании **Комиссии по установлению истины и примирению (КИП)** с целью прояснения событий, имевших место накануне и после 28 июня 2009 года. Комиссия должна была определить действия, которые привели к кризисной ситуации, и предложить меры, принятие которых позволило бы народу Гондураса избежать повторения кризиса в будущем.

22. В соответствии с Декретом исполнительной власти № РСМ-071-2011 от 8 ноября 2011 года, опубликованным в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32683 от 1 декабря 2011 года, была создана **Группа по мониторингу**

Кололака, Томала, Чинда, Нуэво Селилас, Протексион, Сан-Николас, Санта-Рита, Лас-Вегас и Нуэва Фронтера, которые относятся к восьми департаментам Гондураса.

²⁸ Соглашение № 04-2010 от 30 сентября 2010 года "Группа по гендерным вопросам", опубликованное в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32373 от 23 ноября 2010 года (приложение 18).

выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению (ОМРКИП)²⁹, которой поручено отслеживать ход выполнения рекомендаций, изложенных в докладе КИП. Создание этого органа придало импульс выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению при активном участии целого ряда субъектов гражданского общества. К настоящему времени уже выполнено 37 из 84 рекомендаций КИП, 32 рекомендации находятся в стадии реализации, и пока не отмечено никакого прогресса в выполнении 15 рекомендаций³⁰.

Статья 6

Право на труд

23. В связи с рекомендацией, содержащейся в пунктах 35 и 36 упоминавшихся выше заключительных замечаний Комитета, в целях обеспечения и защиты права человека на достойный труд были реализованы следующие программы³¹:

1. Программа поощрения занятости

24. Программа поощрения занятости – это программа Министерства труда и социальной защиты, осуществлявшаяся в период с 2006 по 2011 год; целью этой программы было расширение масштабов включения в трудовые отношения безработных и частично занятых лиц, а также выработка мер активной политики на рынке трудовых ресурсов, стимулирующих сотрудничество частного сектора в распространении эффективной практики установления соответствия между спросом на рабочую силу и ее предложением, поощрение экономически эффективной подготовки трудовых ресурсов и создание основ для реорганизации системы подготовки кадров и обеспечения занятости населения. В рамках этой программы за период с 2006 по 2010 год в рыночные трудовые отношения были включены 5 133 молодых человека.

25. На основе соглашений о государственно-частном партнерстве в 2011 году было запланировано подготовить и обеспечить включение в рынок труда 6 150 молодых людей; соглашения были подписаны с бизнес-ассоциациями департаментов и муниципалитетов Тегусигальпа, Кортес, Пуэрто-Кортес, Санта-Роса-де-Копан, Комаягуа, Чолутека, Хутикальпа и Ислас-де-ла-Бария и с Ассоциацией работающих на экспорт сборочных предприятий ("макилас") Гондураса.

²⁹ Подразделение Министерства юстиции и прав человека, которое в настоящее время называется Министерством по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации.

³⁰ Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en Honduras Desafíos y Avances 2013. Págs. N.º 116-117.

³¹ Informe "Inventario de Políticas Activas de Empleo en Centroamérica y República Dominicana" Octubre 2013.

2. Национальная программа обеспечения частичной занятости³²

26. С 2013 года эта программа является постоянно действующей; она направлена на обеспечение достойной занятости, сохранение в Гондурасе имеющихся рабочих мест и недопущение роста безработицы и неполной занятости, а также на создание для населения возможностей занятости в периоды кризисов.

27. Эта программа рассчитана на применение в масштабах всей страны – как в городских, так и в сельских районах, и ею могут пользоваться как все физические, так и юридические лица – работодатели, владельцы предприятий, производящих товары или услуги, а также все разрабатываемые в государственном секторе специальные программы, которым требуются временные работники.

28. В течение всего лишь 13 месяцев в небольшой части городов, в которых реализуются меры по популяризации этой программы (Тегусигальпа, Сан-Педро-Сула и Чолутека), Министерству труда и социальной защиты удалось создать 34 642 рабочих места. На основе проведенного анализа и исследований Министерство труда и социальной защиты считает, что в целом по стране создано 40 693 рабочих места – причем основная часть этих мест создана на предприятиях, использующих возможности рассматриваемой программы³³.

3. Программа "Моя первая работа"

29. С помощью этой программы, действовавшей с февраля 2006 по 2011 год, удалось расширить масштабы профессиональной подготовки проживающих как в городских, так и в сельских районах молодых людей в возрасте от 15 до 19 лет, оказавшихся вне формальной системы образования, безработных или работающих в неформальном секторе и подверженных социальным рискам. Бенефициарам этой программы в период обучения и стажировки выплачивалась стипендия за каждый день участия в программе на покрытие транспортных расходов и расходов на питание.

30. Рассматриваемая программа способствовала социальной интеграции молодежи из числа этнических групп страны. 62% бенефициаров этой программы составляли лица из числа коренных народов гарифуна, мискито, толупан, ленка и хикаке.

³² Эта программа принята Декретом 230-2010 (приложение 19) в качестве специальной чрезвычайной программы временного действия, направленной на обеспечение достойной трудовой занятости, сохранение имеющихся рабочих мест и на недопущение роста безработицы и неполной занятости населения. С учетом положительных результатов применения этой программы в 2010–2013 годы Декретом 354-2013 от 31 марта 2014 года (приложение 20) был принят Закон о частичной занятости, согласно которому указанная программа преобразуется в постоянно действующую, соответствующую положениям Конституции Республики, конвенциям МОТ и действующему законодательству страны.

³³ Эта программа благотворна также для крупных городских конгломераций, в которых наблюдаются острые проблемы безработицы, особенно среди молодежи (на которую в таких конгломерациях приходится до 61% общей численности населения), поскольку фактический уровень безработицы среди этой группы людей превышает 8,0% (т.е. вдвое выше среднего уровня). 94% предприятий, участвовавших в рассматриваемой программе, были наиболее уязвимыми средними и малыми предприятиями, использовавшими возможности программы для стимулирования экономической деятельности.

31. Признавая важность и высокую эффективность управления этой программой, правительство и Всемирный банк приняли решение направить на нее дополнительно 2,6 млн. долл. США. Благодаря этим дополнительным ресурсам выгодами программы смогли воспользоваться еще примерно 2 300 молодых людей, и в результате общее число бенефициаров программы "Моя первая работа" составило 7 200 человек.

4. Программа Министерства труда и социальной защиты "Женщина-работница"

32. Министерство труда и социальной защиты реализует программу "Женщина-работница", направленную на создание социальной среды, обеспечивающей возможности работы мужчин и женщин на равных трудовых правах и юридических условиях, обеспечивающих полное соблюдение их прав в отношении общих условий труда, профессиональной ориентации и организации охраны здоровья и безопасности труда на рабочем месте.

33. Целью этой программы является поощрение деятельности в защиту прав трудящихся женщин, касающейся формулирования, координации, реализации, оценки и мониторинга политики, мер и показателей, относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты; эта программа стимулирует и поощряет применение действующей нормативной базы трудовых отношений, касающейся прав женщин-работниц, и обеспечение равноправного применения соответствующих норм без какой-либо бы то ни было дискриминации³⁴.

5. Национальная служба занятости Гондураса

34. Национальная служба занятости Гондураса создана как система посреднических услуг в сфере труда, способная регистрировать информацию, генерируемую различными программами обеспечения занятости (такими, как Программа поощрения занятости, "Моя первая Работа", Программа частичной занятости и Программа постоянной занятости), создавая возможности для поиска работы в стране в целом, доступные для всех гондурасцев. Эта служба обеспечивает функционирование электронной биржи посреднических услуг в сфере занятости; она использует системные и современные методы работы с информацией (система EMPLEATE³⁵), создавая адекватные условия для установления соответствия между спросом на трудовые ресурсы и их предложением. Помимо этого, Национальная служба занятости Гондураса создает сеть государственно-частных офисов для оказания посреднических услуг с участием бизнес-ассоциаций; у них будут рабочие контакты со службами профессионального обучения, позволяющие готовить адекватное количество компетентных специалистов рабочих профессий.

35. Кроме того, Национальная служба занятости Гондураса разрабатывает активные стратегии обеспечения занятости, в частности ориентированные на целенаправленное увеличение занятости на определенных территориях и среди определенных групп населения, осуществляет мониторинг процесса трудовой миграции и регулирует этот процесс. Поставлена задача выйти на среднегодо-

³⁴ <http://trabajo.gob.hn/organizacion/dgt-1/direccion-general-de-prevision-social/programa-de-proteccion-a-la-mujer-emprendedora/?searchterm=mujer>.

³⁵ www.empleate.gob.hn.

вой уровень удовлетворения в среднем 144 907 заявок на работу (что эквивалентно уровню открытой безработицы в стране – 4,3%)³⁶.

6. Обучение и включение женщин и инвалидов в трудовую деятельность

36. Этот проект направлен на поддержку усилий Министерства труда и социальной защиты и организаций гражданского общества по преодолению тенденций к исключению женщин и инвалидов из экономической деятельности. Проект осуществлялся в период с января 2011 года по декабрь 2012 года; он предусматривал стимулирование интеграции женщин и инвалидов в рынок труда Гондураса на условиях равенства возможностей и обращения в области труда в целях улучшения качества жизни этих групп населения и в конечном счете – в целях развития культуры их социальной интеграции, в частности, в сектор продуктивных трудовых ресурсов страны³⁷.

7. Президентская программа обеспечения занятости "Иметь работу, чтобы жить лучше"³⁸

37. Целью этой программы является создание для работодателей условий, благоприятных для генерирования доходов путем включения в трудовые отношения свободных трудовых ресурсов и/или поддержания готовности немедленно включиться в работу. Эта программа предусматривает также организацию профессиональной подготовки молодых людей и обучение их навыкам заработка средств к существованию. В рамках этой программы планируется ежегодно создавать 25 000 рабочих мест, с тем чтобы за четыре года (2014–2018 годы) работу получили 100 000 человек. По данным на период подготовки данного доклада, только за первый квартал 2014 года по линии этой программы работу получили 8 379 человек³⁹.

8. Закон о равенстве перед законом и комплексном развитии личности инвалидов

38. В Законе о равенстве перед законом и комплексном развитии личности инвалидов имеется 7 статей, касающихся права инвалидов на труд, в том числе о запрете дискриминации в сфере трудовых отношений, облегчении процедур найма инвалидов на работу, о функциях, возлагаемых в связи с решением соответствующих вопросов на Министерство труда и социальной защиты, о налоговых стимулах для компаний, нанимающих на работу инвалидов, о деятельности Национального института профессионального образования и о минимальном числе инвалидов, которым предприятия обязаны предоставить работу. В частности, в статье 35 упомянутого закона предусматривается следующее: "Органы государственного управления и предприятия частного сектора обязаны предоставить работу не менее чем следующему числу инвалидов: а) при общей численности работников от двадцати до сорока девяти человек – одному (1) инва-

³⁶ Соглашение STSS 259-2011 от 8 июня 2011 года "Национальная служба занятости Гондураса", опубликованное в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32544 от 17 июня 2011 года (приложение 21).

³⁷ Inventario de Políticas Activas de Empleo en Centroamérica y República Dominicana, octubre 2013.

³⁸ Декрет исполнительной власти 04-2014 «Президентская программа обеспечения занятости "Иметь работу, чтобы жить лучше"» от 3 февраля 2014 года (приложение 22).

³⁹ www.empleate.gob.hn.

лиду; b) при общей численности работников от пятидесяти до семидесяти четырех человек – двум (2) инвалидам; c) при общей численности работников от семидесяти пяти до девяноста девяти человек – трем (3) инвалидам; и d) на каждые сто (100) работников – четыре (4) инвалида⁴⁰.

39. В числе стратегических направлений деятельности, указанных в документе "Государственная политика по вопросам реализации прав инвалидов-гондурасцев и их социальной интеграции", в направлении 5 сформулированы мероприятия, которые необходимо осуществить для создания рабочих мест для инвалидов. Кроме того, в документе "Первая государственная политика и Национальный план действий в области прав человека" говорится, что государство обязано "гарантировать возможности трудоустройства инвалидов в государственных учреждениях путем создания условий для физической доступности помещений и адаптации функциональных обязанностей, обеспечивающих возможности включения инвалидов в трудовую деятельность"⁴¹.

40. Министерство труда и социальной защиты признает право инвалидов на труд и приняло ряд позитивных мер, направленных на поощрение самозанятости, особенно инвалидов-женщин, путем предоставления им стартового капитала по линии возобновляемого фонда "Поддержка финансовой устойчивости". Деятельность этого фонда направлена на развитие и укрепление индивидуальных и/или семейных микропредприятий инвалидов путем предоставления им небольших кредитов.

41. В 2006 году был принят Закон о комплексной защите пожилых людей и пенсионеров⁴², направленный на улучшение качества их жизни путем поощрения различных форм организации и социального участия, позволяющих государству использовать знания и умения этих групп людей, а также не допустить их дискриминации и сегрегации по признаку возраста и укрепить солидарность между поколениями. В пункте 3 статьи 5 указанного закона признается право пожилых людей и пенсионеров на достойный труд, способствующий улучшению качества их жизни.

42. По оценке постоянного многоцелевого мониторинга домашних хозяйств за 2012 год, выполненного Национальным институтом статистики (НИС) Гондураса, в 2012 году численность занятого населения в стране составила 3 243 877 человек. Из них 38,2% работали в сельском хозяйстве, 21,9% – в торговле и 13,4% – на промышленных предприятиях. Упомянутое обследование домашних хозяйств также показало, что доходы занятых лиц тем выше, чем выше уровень их образования. Среднемесячный доход занятого работника, не имеющего формального образования, составлял 2 626 лемпир, работника с начальным уровнем образования – 3 572 лемпиры, а доход работника с высшим образованием – до 13 126 лемпир. В 2011 на заработную плату приходилось 45,3% всех доходов населения, вторым по значимости источником доходов были доходы самозанятого населения – 40,2%, а третьим – денежные переводы, доля которых составляла 5,1%.

⁴⁰ По данным доклада Национального управления уполномоченного по правам человека (КОНАДЕ), за 2010 год на работу в государственные учреждения принято 345 инвалидов.

⁴¹ Законодательный декрет № 160-2005 "Закон о равенстве перед законом и комплексном развитии личности инвалидов" (приложение 23).

⁴² Законодательный декрет №199-2006 "Закон о комплексной защите пожилых людей и пенсионеров" (приложение 24).

43. Одной из важнейших задач, постоянно стоящих перед рынком трудовых ресурсов Гондураса, является генерирование для общества занятости и доходов и обеспечение постоянного роста экономики, создающего достойные и безопасные рабочие места и помогающего решать структурные проблемы бедности как экономически активного населения, так и населения страны в целом. Доля экономически активного населения Гондураса в 2011, 2012 и 2013 годах составляла соответственно 51,9%, 50,8% и 53,7%, что близко к среднему показателю по региону Центральной Америки (в 2011 году – 55,7%)⁴³.

44. На протяжении охватываемого анализом периода (с 2005 года) на рынке труда Гондураса наблюдались низкие уровни открытой безработицы (в 2011 году – 4,3%, в 2012 году – 3,6% и в 2013 году – 3,9%), однако при этом непрерывно увеличивались масштабы скрытой неполной занятости (36,3% в 2011 году, 43,6% в 2012 году и 40,8% в 2013 году), которая становится одной из основных причин неформальной занятости. По предварительным расчетам Обсерватории по наблюдению за рынком труда, 64% занятого населения Гондураса работают в неформальном секторе⁴⁴.

45. В стране реализуются следующие стратегии и программы профессионально-технической подготовки специалистов:

9. Национальная стратегия развития неформального альтернативного образования на 2013–2020 годы

46. Национальная стратегия развития неформального альтернативного образования на 2013–2020 годы принята Национальной комиссией по развитию неформального альтернативного образования в соответствии с положениями ста-

⁴³ Информация, предоставленная Министерством труда и социальной защиты.

⁴⁴ Согласно информации Министерства труда и социальной защиты относительно ситуации на рынке труда в разбивке по отраслям или секторам экономики, в 2013 году самый высокий уровень безработицы был отмечен в строительном секторе – 9,5%, на транспорте – 4,9%, в обрабатывающей промышленности – 4,6%, в финансовых учреждениях – 4,1%, в системе газо- и водоснабжения и коммунальных услуг – 3,9% и в оптовой и розничной торговле – 3,4%. В разбивке по роду занятий самый высокий уровень безработицы отмечен среди офисных работников – 8,4%; среди работников промышленных и текстильных предприятий, работников строительных профессий и механиков – 6,8%, операторов погрузочных механизмов и складских работников – 5,5% и среди работников сферы услуг – 4,3%. Наименьшие уровни безработицы отмечены среди работников сельского хозяйства и животноводства – 0,8%, работников типографий, химической и пищевой промышленности – 1,6% и коммерсантов и торговцев – 2,9%.

Что касается неполной занятости, то в 2013 году в наибольших масштабах она наблюдалась в строительстве – 69,1%; в обрабатывающей промышленности частично занятыми были 55,8% всех работников, в секторе транспорта, складского хозяйства и коммуникаций – 55,1%, в секторе добывающей промышленности – 52,4%, в секторе оптовой и розничной торговли – 51,7% и в секторе сельского хозяйства, лесоводства, охоты и рыболовства – 51,3%.

Что касается возрастного состава лиц, ищущих работу, то в 2013 году было отмечено, что молодежь в возрасте от 20 до 24 лет составляет наибольшую (36,6%) группу населения, пользующегося услугами Национальной службы занятости; доля населения в возрасте от 25 до 29 лет составляла 27,1%, в возрасте от 30 до 34 лет – 15,2% и от 35 до 39 лет – 8,1%. Отмечена тенденция к изменению этих показателей, по сравнению с 2012 годом, когда доля зарегистрированных в Национальной службе занятости лиц в возрасте от 30 до 35 лет составляла 30,2%, в возрасте от 25 до 29 лет – 29,3% и в возрасте от 35 до 39 лет – 18,4%.

тью 5 Закона о развитии альтернативного неформального образования. Общей конечной целью этой стратегии является подготовка лиц, продуктивных как в производственном, так и в социальном отношении, которые бы вносили свой вклад в построение более справедливого и равноправного общества, которые бы ценили и уважали социальное и культурное многообразие страны, гармонично вписывались в него и способствовали реализации общих задач гондурасского общества в условиях равенства возможностей. Эта стратегия направлена также на формирование образования, способствующего развитию людских ресурсов Гондураса и их самореализации, а также развитию страны⁴⁵.

10. Национальная комиссия по развитию неформального альтернативного образования

47. Национальная комиссия по развитию неформального альтернативного образования была создана в соответствии с Законодательным декретом № 313-98 от 18 декабря 1998 года, опубликованным в официальном вестнике "Ла Гасета" от 15 февраля 1999 года, в качестве децентрализованного органа, которому было поручено сформулировать стратегию организации неформального образования в масштабах всей страны, которая бы способствовала созданию и развитию подсистемы неформального альтернативного образования, совместимой с существующей национальной системой образования. К числу основных достижений Комиссии относятся, в частности, следующие:

а) организована профессиональная подготовка 6 135 человек в возрасте от 15 лет и старше, в основном в областях услуг, промышленного производства и коммерции, с ориентацией на потенциальные возможности соответствующих муниципалитетов. Обучение в целях включения соответствующих лиц в трудовую деятельность организовано в 12 муниципалитетах 8 следующих департаментов страны: Кортес, Копан, Санта-Барбара, Лемпира, Комаягуа, Франсиско-Морасан, Оланчо и Эль-Параисо;

б) обучены 13 003 человека для работы по профессиям, связанным с удовлетворением базовых потребностей наиболее уязвимых групп, и прежде всего с улучшением их жилищных условий, медицинского обслуживания и питания, в 17 муниципалитетах департамента Лемпира, в 7 муниципалитетах департамента Санта-Барбара, в 3 муниципалитетах департамента Ла-Пас и в 2 муниципалитетах департамента Копан;

в) в целях снижения уровня социальной изолированности не имеющих образования лиц, по согласованию с Программой ликвидации неграмотности и предоставления взрослым доступа к базовому образованию и программой Образование для всех, в восьми муниципалитетах департамента Лемпира организовано базовое альтернативное обучение 7 494 человек. В целом по стране возможностями альтернативного обучения воспользовались 54 936 человек;

г) в стране подготовлено 9 362 инструктора неформального обучения из числа волонтеров и технических специалистов, в частности для преподавания на дошкольном уровне и на базовом уровне альтернативного неформального образования, для обучения методам удовлетворения базовых потребностей, а также для руководства деятельностью в области неформального образования и ликвидации неграмотности. Упомянутые 9 362 инструктора работают в 55 учреждениях, обслуживающих департаменты Лемпира, Интибука, Комаягуа, Чо-

⁴⁵ Законодательный декрет № 313-1998 от 15 февраля 1999 года "Закон о развитии неформального альтернативного образования" (приложение 25).

лутека, Йоро, Эль-Параисо, Франсиско-Морасан, Грасьяс-а-Дьос, Атлантида, Ла-Пас, Кортес, Колон, Оланчо, Санта-Барбара, Копан и Валье;

е) разработаны семь специализированных учебных программ в области неформального образования, в том числе: i) учебная программа пренатального обучения; ii) учебная программа обучения технического персонала общинных дошкольных детских учреждений и игровых площадок; iii) учебная программа консультирования пар до зачатия ребенка, включающая в себя соответствующие руководства и модули; iv) учебная программа по вопросам удовлетворения базовых потребностей; v) учебная программа для подготовки сварщиков; vi) учебная программа по плотницкому делу и vii) учебная программа по вопросам контроля качества продуктов питания и напитков и соответствующие инструкции;

ф) двадцать шесть (26) государственных и частных учреждений начали процесс аккредитации своих образовательных программ неформального обучения, в том числе Национальный центр обучения рабочим профессиям, Психолого-педагогический институт имени Хуаны Леклерк, Церковь Бога пророчеств и Гондурасский Красный Крест;

г) Совет министров принял Декрет исполнительной власти № РСМ-031-2013 "**Национальная стратегия в области альтернативного неформального образования на 2008–2015 годы**", институционально оформив эту стратегию как инструмент планирования деятельности министерств и неправительственных организаций по вопросам альтернативного неформального образования;

h) за рассматриваемый период Национальная комиссия по развитию альтернативного неформального образования прошла процедуру международной сертификации на соответствие нормам ИСО 9001:2008, что будет способствовать повышению качества услуг, предоставляемых лицам, исключенным из сферы формального образования, и улучшению институционального имиджа Комиссии как внутри страны, так и за рубежом. Это достижение является результатом активной работы и лидерских качеств 14 организаций – членов Национальной комиссии по развитию альтернативного неформального образования.

11. Национальный центр обучения рабочим профессиям

48. Национальный центр обучения рабочим профессиям был создан в 1995 году в соответствии с Президентским указом № 0349-EP-95 на основе тесного сотрудничества между Министерством образования и Национальным институтом профессионального обучения при технической и финансовой поддержке ПРООН, МОТ и Королевства Нидерландов. Впоследствии этот центр был преобразован в децентрализованное государственное учреждение и в соответствии с Законодательным декретом № 84-2001 передан в ведение Министерства образования⁴⁶.

49. За период с 2011 по 2013 год создано 379 молодежных компаний, которым была оказана финансовая помощь в виде кредитов на два года под 7% годовых; каждая компания получила примерно 1 000 долларов.

⁴⁶ Законодательный декрет № 84-2001 от 29 июня 2001 года. "Национальный центр обучения рабочим профессиям" (приложение 26).

50. Удалось укрепить потенциал мужчин и женщин на уровне общин и муниципалитетов, и в частности а) обеспечена автономность местных организаций в управлении вопросами образования и развития; и б) в образовательной деятельности и вопросах развития общин и муниципалитетов соблюдаются принципы социального участия и демократии.

12. Национальный институт профессионального образования

51. Национальный институт профессионального образования является ведущим учреждением, участвующим в выработке политики в области профессионального образования, способствующей экономическому и социальному развитию всех секторов гондурасского общества; он обеспечивает возможности профессионального обучения, повышения потенциала и сертификации профессиональной подготовки в соответствии с потребностями современного общества, и особенно безработной молодежи. Целью деятельности Национального института является внесение вклада в повышение общественной производительности труда и в социально-экономическое развитие страны путем организации профессиональной подготовки специалистов на основе создания национальной системы профессионального образования специалистов для всех секторов экономики и на всех уровнях занятости в соответствии с национальными планами социально-экономического развития и реальными потребностями Гондураса⁴⁷.

52. Национальный институт профессионального образования реализует программы профессиональной подготовки в таких областях, как промышленное производство, сельскохозяйственное производство, подготовка ремесленников, подготовка работников агропромышленных предприятий, подготовка товароведов продукции сельского хозяйства, цветоводство, организация малых сельских предприятий, механизация сельскохозяйственного производства, тягловый скот, гостиничный бизнес и туризм, развитие предпринимательской деятельности, подготовка секретарских работников и подготовка инструкторов. С сентября 2011 года Национальный институт профессионального образования организовал обучение специалистов в виртуальном электронном образовательном пространстве с использованием интернет-технологий. В настоящее время Национальный институт предлагает не менее 13 онлайн-курсов обучения⁴⁸.

⁴⁷ Таблица данных о проведенной в 2013 году работе Национального института профессиональной подготовки по повышению потенциала кадров в рамках программ и проектов стимулирования социального развития (приложение 27).

⁴⁸ Informe sobre la situación de los Derechos Humanos. Avances y Desafíos 2011-2012. SJDH. Diciembre 2012. Следует также отметить программу "Да, это вы можете", которая начала функционировать с февраля 2014 года. Услугами этой программы пользуются свыше 20 000 человек; целями программы являются повышение производительности труда в общенациональном масштабе и содействие экономическому и социальному развитию страны путем организации профессиональной подготовки работников для всех секторов экономики и на всех уровнях занятости в соответствии с национальными планами экономического и социального развития и потребностями Гондураса. В рамках программы "Да, это вы можете" предлагается ряд бесплатных учебных курсов, каждый из которых состоит из восьми тематических учебных блоков. В целом, имеется 10 учебных курсов, объем которых превышает 1 000 часов.

Статья 7

Право на справедливую оплату труда и на условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

53. В связи с рекомендациями, изложенными в пунктах 36, 37, 38 и 42 упомянутых выше заключительных замечаний Комитета, следует иметь в виду, что в Гондурасе критерии и процедуры установления размера минимальной заработной платы регулируются Законом о минимальной заработной плате. В соответствии с положениями указанного закона в конце каждого года Министерство труда и социальной защиты организует заседание Трехсторонней комиссии, в состав которой входят представители правительства, частных предпринимателей и трудящихся. В течение 2012 и 2013 годов было подписано три соглашения между представителями работодателей, трудящихся и государственных органов. Первое из этих соглашений называется "Трехстороннее соглашение о пересмотре минимального размера заработной платы на 2012 и 2013 годы"⁴⁹; второе соглашение называется "Соглашение о защите стабильной занятости и укреплении трудовых ресурсов и предпринимательства в секторе сборочных производств ("макилас") Гондураса". Указанные два документа включены в Соглашение STSS 001-2012, выпущенное Президентом Республики по линии Министерства труда и социальной защиты⁵⁰, а в третьем соглашении под номером STSS-599-2013 от 20 декабря 2013 года, опубликованном в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33313 от 26 декабря 2013 года⁵¹, была утверждена договоренность о фиксированном размере минимальной заработной платы, который должен применяться на территории всей страны с 1 января 2014 года с учетом особенностей конкретных отраслей экономической деятельности. Кроме того, было утверждено трехстороннее соглашение о пересмотре минимальных размеров заработной платы на 2014, 2015 и 2016 годы.

54. Индексация минимального размера заработной платы производится на основе учета годовых изменений индекса потребительских цен (ИПЦ), рассчитываемого Центральным банком Гондураса. Трехсторонняя комиссия может также принимать во внимание материалы исследований и докладов Национального института статистики, касающихся стоимости потребительской корзины основных продуктов и товаров, и прогнозы инфляции, подготовленные каждым из секторов, представленных в Трехсторонней комиссии.

55. Что касается мер по защите здоровья и соблюдению гигиенических условий труда, то в законодательстве Гондураса действует Общий регламент профилактических мер по предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний⁵², целью которого является создание безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах, а также создание, развитие и поощрение применения правовых и технико-административных механизмов для профилактики несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве.

⁴⁹ Трехстороннее соглашение о пересмотре размеров минимальной заработной платы на 2014–2015 и на 2016 годы, опубликованное в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33353 от 12 февраля 2014 года (приложение 28).

⁵⁰ Постановление № STSS 001-2012 от 11 января 2012 года (приложение 29).

⁵¹ Постановление № STSS-599-2013 от 20 декабря 2013 года, опубликованное в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33313 от 26 декабря 2013 года (приложение 30).

⁵² Постановление исполнительной власти № STSS-053-04 "Общий регламент профилактических мер по предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний" (приложение 31).

56. До принятия упомянутого регламента в 2001 году, был принят регламент "Нормы безопасности и гигиенические нормативы для подводной охоты"⁵³, устанавливающий нормы охраны здоровья работников, которые подвергаются рискам, связанным с условиями работы на подводной охоте.

57. Помимо этого, во исполнение рекомендации, содержащейся в пункте 38 заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, принятом в мае 2001 года, в Национальном плане действий в области прав человека на 2015–2022 годы предусмотрено "принять и осуществить законодательные и другие меры нормативного характера для защиты работников от рисков для здоровья в связи с использованием таких токсичных веществ, как пестициды и цианид, применяемых при выращивании бананов и при добыче золота".

58. Следует также отметить, что в соответствии с Уголовным кодексом сексуальные домогательства на рабочем месте и в учебных заведениях преследуются как уголовные преступления, но не предусмотрено никаких санкций в тех случаях, когда такие домогательства случаются в других местах или когда участники сексуальных домогательств по своему иерархическому положению находятся на одинаковом должностном уровне⁵⁴.

59. В статье 147-А Уголовного кодекса говорится: "Лицо является объектом сексуального домогательства, если другое лицо более высокого иерархического положения по месту работы обращается к нему с нежелательным ухаживанием или с просьбами о предоставлении сексуальных услуг и если в случае отказа ему грозит нарушение стабильности трудовых отношений и отстранение от выполняемой работы".

60. Аналогичное определение относится и к сфере образования, где следствием отказа студентов в ответ на сексуальные домогательства со стороны преподавателей может быть ухудшение их показателей академической успеваемости. Важно отметить, что лицо, запрашивающее сексуальные услуги не для себя, а для другого лица, также является соучастником преступного сексуального домогательства. Для лица, совершившего такое преступление, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от одного до трех лет или дисквалификации на такой же срок; решение на этот счет принимается по усмотрению судьи, ведущего соответствующее дело.

61. Вопросы сексуального преследования регулируются также с учетом положений статьи 60 Закона о равенстве возможностей для женщин⁵⁵.

Статья 8

Право создавать профсоюзы и вступать в них

62. В Гондурасе право на создание профсоюзов закреплено в статье 128 Конституции Республики⁵⁶ и сформулировано в развернутом виде в Трудовом ко-

⁵³ Постановление исполнительной власти № STSS-116-01 "Нормы безопасности и гигиенические нормативы для подводной охоты" (приложение 32).

⁵⁴ El Hostigamiento Sexual. Centro de Derechos de Mujeres. CDM. Diciembre 2004.

⁵⁵ Законодательный декрет № 234-2000 "Закон о равенстве возможностей для женщин" от 28 апреля 2000 года (приложение 33).

⁵⁶ Право на создание профсоюзов закреплено в пункте 14 статьи 128 Конституции Республики, которая гласит: "Законы, регулирующие отношения между

дексе. Республика Гондурас ратифицировала конвенции МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию и № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров.

63. Одним из важных государственных мероприятий явилось подписание "Торжественного национального соглашения об экономическом развитии в условиях социального равенства" от 7 февраля 2012 года, которое было задумано как рассчитанный на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу Социальный пакт между правительством, предпринимателями и трудящимися в городских и сельских районах в целях преодоления национального кризиса и кризиса развивающейся экономики на основе сценария роста при соблюдении социального равенства. Социальный пакт на краткосрочную перспективу отражает соглашения участвующих в пакте сторон, направленные на достижение совместными усилиями конкретных целей в следующих областях: а) экономический рост при соблюдении социального равенства; б) частные и государственные инвестиции; с) занятость; d) заработная плата; е) производительность и конкурентоспособность при соблюдении социальной ответственности; f) защита уязвимых групп населения; g) диалог и демократическое участие⁵⁷.

64. В настоящее время в Департаменте профсоюзных организаций Министерства труда и социальной защиты зарегистрировано 580 профсоюзных организаций. Профсоюзы представляют интересы 13% работников государственного сектора и 87% работников частного сектора⁵⁸.

65. На протяжении многих лет профсоюзы трудящихся Гондураса играют видную роль в решении вопросов экономического, политического и социального характера. Особенно ярко важная роль профсоюзов проявилась в 1950-е, 1960-е и 1970-е годы. В настоящее время нельзя не отметить ряд серьезных факторов, оказывающих влияние на свободу профсоюзов, в том числе тот факт, что организованные в профсоюзы трудящиеся составляют меньшинство как экономически активного населения, так и занятых наемных работников.

66. Право на забастовку закреплено как в Конституции Республики, так и в Трудовом кодексе. Право на забастовку и на остановку работы признается в пункте 13 статьи 128 Конституции. Осуществление этого права регулируется законом, и возможно введение особых ограничений на реализацию права на забастовку в отношении определенных услуг общественного значения.

работодателями и работниками, носят публичный характер. Являются ничтожными все акты, положения или соглашения, означающие отказ от выполнения, уменьшение объема, ограничение или обход следующих гарантий: [...] 14. Трудящиеся и работодатели имеют право на создание ассоциаций, цели которых носят исключительно социально-экономический характер, путем организации профсоюзов или профессиональных ассоциаций".

⁵⁷ Gran Acuerdo Nacional por un Crecimiento Económico con Equidad Social, febrero 2012 (приложение 34).

⁵⁸ Estudio Sobre la Situación de las Organizaciones de Trabajadores en Honduras diciembre 2010.

Статья 9

Право на социальное обеспечение

67. Право на социальное обеспечение закреплено в статьях 142, 143 и 144 Конституции Республики, в которых четко сформулировано право каждого человека на социальное обеспечение, предусматривается создание учреждений для оказания социальной помощи и социального попечительства и функционирование унитарной государственной системы социального обеспечения и провозглашается общественная целесообразность распространения режима социального обеспечения на работников как городских, так и сельских районов.

68. Созданный в 1959 году Государственный институт социальной защиты (ГИСО) Гондураса предлагает три типа социальных пособий на покрытие рисков и чрезвычайных обстоятельств, которые могут возникать у трудящихся: пособия по болезни и по беременности и родам, пособия по старости, инвалидности или в случае смерти и пособия для защиты от профессиональных рисков. Страховое покрытие ГИСО предоставляется наемным работникам как частного, так и государственного секторов, сотрудникам как центральных государственных учреждений, так и децентрализованных организаций; нормативы ГИСО допускают также добровольное участие в его системе на особых условиях и других категорий трудящихся. По состоянию на декабрь 2012 года социальным страхованием по линии ГИСО было охвачено в общей сложности 649 448 человек, уплачивающих взносы; численность населения, застрахованного бенефициарами этой системы, составляла 944 947 человек, а общая численность населения, имеющего страховое покрытие ГИСО – 1 594 395 человек.

69. В 2008 году Совет управляющих ГИСО принял решение о введении особого режима прогрессивной ассоциации с его системой страхования, обеспечив таким образом охват всех сфер деятельности, установленных в Учредительном акте Института. Применение этого нового режима открывает возможности для участия в системе страхования ГИСО лиц, занятых в неформальном секторе экономики.

70. В стране функционируют и ряд других систем социальной защиты, которые дополняют систему ГИСО и предлагают более существенное страховое покрытие, чем предлагаемое ГИСО, особенно в том, что касается пособий по старости, инвалидности или в случае смерти и покрытия профессиональных рисков. Такие системы предлагают, в частности, Институт пенсионного обеспечения государственных служащих⁵⁹, услугами которого по состоянию на декабрь 2012 года пользовались 72 591 человек; Институт социального обеспечения военнослужащих⁶⁰, обслуживающий военнослужащих, сотрудников национальной полиции и служб пожарной охраны, услугами которого по состоянию на октябрь 2013 года пользовались 33 659 человек; Национальный институт социального обеспечения учителей⁶¹, который обслуживает учителей дошкольного уровня образования и учителей базового и среднего образования как государственных, так и частных учреждений и учебных заведений, услугами которого по состоянию на ноябрь 2012 года пользовались 95 264 человека; и Институт со-

⁵⁹ Закон о Национальном институте пенсионного обеспечения государственных служащих.

⁶⁰ Закон об Институте социального обеспечения военнослужащих.

⁶¹ Закон о Национальном институте социального обеспечения учителей.

циального обеспечения сотрудников Национального автономного университета Гондураса⁶², обслуживающий сотрудников этого государственного учреждения.

71. Проводимая государством политика в области социальной защиты способствует институциональному укреплению системы социального страхования в целях расширения сферы охвата и обеспечения комплексного характера, эффективности и высокого качества услуг; помимо этого осуществляется постепенное распространение социальной защиты путем пенсионного обеспечения и предоставления медицинского обслуживания группам населения, которые, независимо от того, являются ли они платежеспособными, не имеют доступа к соответствующим услугам. В рамках этой политики действуют формируемые на основе взносов программы пенсионного обеспечения и пособий по болезни и на случай безработицы, а также программы добровольного участия в системе социального страхования работников, не относящихся к формальному сектору экономики. Общим элементом действующих программ социального обеспечения Гондураса является социальная защита их участников и стремление к созданию единой интегрированной системы социального обеспечения⁶³.

72. Правительство Гондураса, возглавляемое адвокатом Хуаном Орландо Эрнандесом Алваро, в своем плане действий на 2014–2018 годы, озаглавленном "План действий всего народа для улучшения жизни", в качестве основной цели 3, касающейся развития людских ресурсов, предусматривает уменьшение неравенства и обеспечение социальной защиты для всех гондурасцев путем реализации целевого обязательства под номером 10 относительно постепенного создания универсальной системы социальной защиты, обеспечивающей выплаты базовых пенсий по инвалидности и старости и пособий по случаю смерти всем трудящимся страны.

73. Правительство Гондураса заявляет о своей решимости уважать и эффективно применять право на социальную защиту; оно признает, что для решения этой исключительно трудной задачи потребуются длительная и напряженная работа на основе проведения комплексной, последовательной и эффективной социальной политики, важным этапом которой явилось принятие в июне 2013 года Рамочного закона о государственной политике по социальным вопросам⁶⁴, направленного на создание правовых рамок государственной политики по социальным вопросам и на развитие институциональных возможностей регулирования, направления и координации действий по улучшению социальных, культурных и материальных условий жизни, с уделением особого внимания борьбе с бедностью и вопросам улучшения положения уязвимых групп населения.

⁶² Институт социального обеспечения сотрудников Национального автономного университета Гондураса функционирует с 27 июля 1990 года; целью его деятельности является соблюдение на постоянной основе прав сотрудников Национального автономного университета Гондураса на выход в отставку и на достойное и динамичное пенсионное обеспечение на основе эффективного управления ресурсами пенсионного фонда и добросовестного выполнения обязательств Института.

⁶³ Декрет исполнительной власти № РСМ-008-2012 от 8 марта 2012 года "Государственная политика в области социальной защиты", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32784 от 28 марта 2012 года. Стр. 8 (на испанском языке) (приложение 4).

⁶⁴ Законодательный декрет № 38-2011 от 25 апреля 2011 года "Рамочный закон о государственной политике по социальным вопросам", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33149 от 13 июня 2013 года (приложение 35).

Статья 10

Право на охрану семьи

74. В соответствии со статьей 111 Конституции Республики семья, детство и материнство находятся под защитой государства. Кроме того, в статье 112 Конституции признается право мужчин и женщин вступать в брак друг с другом и юридическое равенство супругов. Для реализации соответствующих прав пришлось проделать значительную работу по формированию нормативно-правовой базы в рамках Комплексной реформы законодательства по вопросам защиты семьи и детства⁶⁵. Важное значение имело принятие таких документов, как Государственная политика в области социальной защиты и Политика всестороннего развития детей в раннем возрасте. Следует также отметить исторически важный факт принятия и вступления в силу Закона об ответственном отцовстве и материнстве⁶⁶, основу которого составляет положение о признании или установлении материнства и отцовства, в соответствии с которым ребенок является юридическим членом семьи своих родителей без какой-либо дискриминации. Признание юридического статуса ребенка создает основания для целого ряда прав и обязательств.

75. Помимо мер по реформированию законодательной базы важную роль играют разработка и реализация значимых социальных программ, помогающих родителям в нуклеарных семьях выполнять свои родительские обязанности; в числе таких программ следует отметить Программу семейных пособий, которая в настоящее время находится в ведении Министерства развития и социальной интеграции. В рамках указанной программы осуществляется выплата обусловленных денежных пособий наиболее нуждающимся семьям в целях улучшения их материального положения. В числе программ выплаты обусловленных семейных пособий следует также отметить начавшую функционировать в 2010 году Президентскую программу охраны здоровья, образования и питания "Бонус 10 000"⁶⁷, бенефициарами которой в третьем квартале 2013 года были 393 481 домашнее хозяйство и в течение первого квартала 2014 года, при администрации действующего Президента Республики Хуана Орландо Эрнандеса, – 217 000 семей.

⁶⁵ Законодательный декрет № 35-2013 от 27 февраля 2013 года "Комплексная реформа законодательства по вопросам защиты семьи и детства", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33222 от 6 сентября 2013 года (приложение 36).

⁶⁶ Законодательный декрет № 92-2013 от 5 ноября 2013 года, "Закон об ответственном отцовстве и материнстве" (приложение 37).

⁶⁷ В течение 2013 года семейные пособия по крайней мере один раз получили в общей сложности 350 000 семей; сумма разовой выплаты составила 833 лемпиро. Это пособие предполагается выплачивать в виде четырех платежей сумм, причитающихся за три месяца, при условии выполнения соответствующей семейной группой обязательств, касающихся охраны здоровья и образования. Предусмотрено оказание в приоритетном порядке помощи семьям с маленькими детьми в возрасте до 5 лет и с детьми в возрасте от 13 до 18 лет, чтобы дети и подростки могли учиться в учебных центрах, а в тех случаях, когда в соответствующих общинах нет учебных центров, предполагается выплачивать мотивационный бонус, чтобы дети и подростки учились в учебном центре базового школьного образования ближайшей общины.

76. Еще одним мероприятием правительства в интересах семей гондурасцев стала реализация Программы дополнительных доходов "Разовьем Гондурас"⁶⁸, в рамках которой в 2012 году были созданы 33 081 возможность дополнительного заработка для молодежи и взрослого населения сельских и пригородных районов в 13 департаментах страны путем участия в работах по благоустройству и развитию общин.

77. В числе других программ, усиливших поддержку гондурасским семьям, следует отметить "Программу здоровых школ", услугами которой, в том числе по линии подпрограммы школьных завтраков, по состоянию на апрель 2014 года пользовались 1 401 000 детей-учащихся государственных учебных заведений. В дополнение к этой программе ныне действующее правительство приступило к реализации пилотного плана, предусматривающего включение яиц в школьное питание 636 000 детей, обучающихся в государственных школах. В рамках программы "Лучшая жизнь", реализуемой действующим правительством страны, в первом квартале 2014 года оказана комплексная помощь 24 000 семьям. Чтобы социальные программы носили четкий адресный характер, применяются такие инструменты управления политики социальной защиты, как Единый реестр бенефициаров программ социальной поддержки (РУБ)⁶⁹ и Реестр институциональной помощи (РОИ), которые ведет Национальный информационный центр по социальным вопросам Министерства развития и социальной интеграции.

78. В государственной политике по вопросам социальной защиты уделяется особое внимание вопросам, связанным с подростковой беременностью и ее последствиями, прежде всего в социально неблагополучных семьях, поскольку возникают важные вопросы ухода за детьми и беременными подростками, проживающими в городских районах и в сельской местности или относящихся к коренным народам и афрогондурасцам. С помощью инструментов политики в области социальной защиты вырабатываются варианты фокусирования усилий различных секторов, направленные на постепенное уменьшение масштабов бедности, снижение уязвимости и социальной изоляции целевых групп населения путем предоставления комплексной и инклюзивной социальной защиты, соответствующей конкретным этапам жизненного цикла, в частности в виде социальной помощи в обеспечении безопасного питания, медицинской помощи и помощи в области образования.

⁶⁸ Закон о дополнительных доходах населения в сельских и пригородных районах, принятый в Исполнительном постановлении № 001-2011 от 14 января 2010 года, опубликованном в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32487 от 7 апреля 2011 года (приложение 38).

⁶⁹ Благодаря поддержке ЮНИСЕФ в Едином реестре бенефициаров программ социальной поддержки (РУБ) разработан и функционирует подмодуль, называемый "Национальный реестр детей раннего возраста", в котором содержится информация о детях в возрасте до шести лет, необходимая для обеспечения адресности соответствующих социальных программ.

79. Действуя через Секретариат Первой леди Аны Гарсии Эрнандес⁷⁰ и в координации с Министерством здравоохранения и Министерством образования, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывает содействие в реализации стратегических мер, направленных на профилактику и оказание медицинской помощи беременным подросткам путем прямого взаимодействия с общинами соответствующих семей и с сектором образовательных учреждений в целях предупреждения первой и последующих беременностей подростков. По данным Национального обследования по вопросам демографии и здравоохранения, проводившегося в течение 2011 и 2012 годов, 24% женщин в возрасте от 15 до 19 лет имели по меньшей мере одну беременность. Реализация стратегии в области профилактики подростковой беременности направлена на развитие человеческого капитала девушек путем образования, открывающего перед ними реальные возможности лучшей жизни, в которой материнство уже не рассматривается как единственное предназначение женщины.

80. Министерство здравоохранения организовало взаимодействие между секторами и подпрограммами своей Программы комплексной охраны здоровья подростков, и в результате была выработана Национальная стратегия профилактики подростковой беременности, в которой определены меры на уровне общин и государственных институтов, реализация которых должна способствовать решению упомянутой важной проблемы⁷¹.

81. В Гондурасе пожилыми людьми или лицами "третьего возраста" считаются граждане или иностранцы, которым исполнилось шестьдесят полных лет. Закон о комплексной защите пожилых людей и пенсионеров направлен на улучшение качества жизни пожилых лиц и пенсионеров; в этом законе, в частности, признаются такие права пожилых людей и пенсионеров, как а) право на доступ к государственным услугам по пропаганде здорового образа жизни, к лечению и профилактике заболеваний и к реабилитационным услугам; б) право на достойную работу, позволяющую улучшить качество жизни; с) право на просвещение, способствующее обеспечению автономии пожилых лиц и пенсионеров и их наблюдению за состоянием своего здоровья; d) право пожилых лиц и пенсионеров на учет, соблюдение и уважение их культурных взглядов и практики; е) право быть информированными о состоянии своего здоровья и получать надлежащее лечение; f) право на специальные скидки и тарифы, установленные в упомянутом законе⁷².

⁷⁰ В пятницу 2 мая 2014 года Президент Республики и Первая леди официально объявили о начале реализации программы "Хорошо подумайте", направленной на профилактику подростковой беременности; эту программу поддерживает Агентство США по международному развитию (ЮСАИД). В рамках указанной программы правительство предусматривает действия по следующим пяти стратегическим направлениям: включение соответствующей тематики в образовательные программы, обеспечение права на комплексное просвещение по вопросам сексуальности, обеспечение участия мужчин в решении соответствующих проблемных вопросов, укрепление правового статуса подростков и гарантированное предоставление подросткам медицинских услуг, связанных с профилактикой беременности.

⁷¹ Estrategia para Reducir Embarazo en Adolescentes, Tegucigalpa, septiembre 2012.

⁷² Законодательный декрет № 199-2006 "Закон о комплексной защите пожилых людей и пенсионеров" (приложение 24).

Статья 11

Право каждого человека на достаточный жизненный уровень для него и его семьи

1. Право на непрерывное улучшение условий жизни

82. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в пункте 34 упомянутых выше заключительных замечаний Комитета, правительство Гондураса приняло стратегии национальных действий по измерению масштабов бедности и борьбе с ней. Согласно информации, представленной Национальным институтом статистики (НИС) в материалах XLIV сборника "Данные постоянного многоцелевого мониторинга домашних хозяйств, 2013 год", выпущенного в мае 2013 года, в Гондурасе наблюдается бедность двух типов: относительная бедность на уровне 21,9% домашних хозяйств и крайняя бедность – на уровне 42,6% домашних хозяйств, т.е. бедными являются 64,5% – большинство домашних хозяйств. Поскольку Гондурас относится к числу наиболее бедных стран мира, правительству Гондураса требуется незамедлительно принять меры для преодоления острых проблем, обозначенных как приоритетные в документе "План действий всего народа для улучшения жизни", а также для развития человеческих ресурсов, уменьшения проявлений неравенства и обеспечения социальной защиты всех гондурасцев. Кроме того, в документе "Государственная политика в области социальной защиты" предусмотрены мероприятия, направленные на приоритетное уделение всестороннего внимания нуждам групп населения, живущих в ситуации бедности, крайней бедности, уязвимости, социальной изоляции и социальных рисков.

83. Законодательным декретом № 278-2013 от 21 декабря 2013 года, опубликованном в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33316 от 30 декабря 2013 года, в Гондурасе принят Закон об упорядочении государственной финансовой политики, контроле за освобождением от налогов и о борьбе с уклонением от уплаты налогов; этот закон направлен на внесение коррективов в финансовую политику государства в целях снижения фискального дефицита и избежания негативных последствий этого дефицита для экономики Гондураса, о которых говорится в последнем пункте упомянутого декрета. В соответствии с этим законом налог на продажи увеличен с 12% до 15%, но это увеличение не коснулось 72 продуктов питания, входящих в состав базовой потребительской корзины.

84. В рамках этой реформы в порядке компенсации семьям, потребляющим в месяц 75 киловатт-часов электроэнергии, будет выплачено через банковские учреждения 120 лемпир; потенциально этими выгодами могут воспользоваться примерно 280 000 абонентов, которым будет выплачено примерно 33 млн. лемпир.

2. Право на достаточное питание

85. В связи с рекомендацией, содержащейся в пункте 30 упомянутых выше заключительных замечаний Комитета, следует отметить, что развитию деятельности, касающейся обеспечения права на достаточное питание, способствовало принятие в 2001 году в ФАО "Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности".

86. Гондурас предпринимает усилия по борьбе с плохим питанием детей раннего возраста и с недостаточностью питания в домашних хозяйствах, живущих в условиях крайней бедности, путем реализации программы школьных

завтраков, программы "Стакан молока" и ряда других программ. В 2011 году выгодами упомянутых двух программ воспользовались примерно 1,5 млн. мальчиков и девочек – учащихся 20 000 государственных школ. Программа школьных завтраков на 80% была профинансирована правительством Гондураса из средств целевого фонда, созданного в рамках Всемирной продовольственной программы, а остальные 20% составили средства помощи правительств Канады и Тайваня и частных предпринимателей⁷³.

87. Следует отметить, что Республика Гондурас сдала на хранение документ о присоединении к Дополнительному протоколу к Американской конвенции о правах человека, касающихся экономических, социальных и культурных прав – "Сан-Сальвадорскому протоколу", ратифицированному Республикой Гондурас 14 сентября 2011 года; в статье 2 указанного Протокола признается "право каждого человека на достаточное питание".

88. 25 марта 2011 года был принят Законодательный декрет 25-2011, в котором содержится Закон по вопросам безопасности питания и продовольственной безопасности. В этом законе предусматривается создание нормативной базы для структурирования, гармонизации и координации деятельности по обеспечению безопасности питания и продовольственной безопасности в целях улучшения качества жизни населения Гондураса, с уделением особого внимания нуждам наиболее уязвимых групп населения.

89. В 2010 году был принят декрет исполнительной власти "Национальная политика и стратегия в области питания и продовольственной безопасности"⁷⁴, в котором поставлена задача обеспечить возможность всем семьям Гондураса удовлетворять основные потребности каждого из своих членов в достаточном по количеству и качеству, своевременном и безопасном питании, позволяющем достичь адекватного состояния здоровья и хорошего самочувствия.

90. В области продовольственной безопасности и безопасности питания в Гондурасе разработаны Комплексный план обеспечения питанием и План инвестиций в развитие сельскохозяйственного производства и в обеспечение продовольственной безопасности и безопасности питания.

3. Право на воду

91. Данные постоянного многоцелевого мониторинга домашних хозяйств за 2013 год свидетельствуют о том, что существуют различия в доступе к воде населения городских и сельских районов. Доступ к воде 49,2% домашних хозяйств, находящихся в городских районах, и 50,8% – в сельских районах обеспечивают службы и компании водоснабжения. В частности, Национальная служба водоснабжения и санитарии обслуживает 569 391 дом, 94% из которых находится в городских и 6% – в сельских районах. Компании частного сектора поставляют воду в общей сложности в 1 049 235 домов, 33,4% из которых находится в городских и 66,6% – в сельских районах. Доступ к воде из колодцев имеют 3 492 дома в городских и 30 237 домов – в сельских районах. Речной водой пользуются только семьи, проживающие в сельских районах примерно в 53 978 домах. Существуют также возможности доступа к другим способам во-

⁷³ "Informe sobre la situación de Derechos Humanos. Avances y Desafíos. 2011–2012". Honduras.

⁷⁴ Декрет исполнительной власти № PCM-038-2010 "Национальная политика и стратегия в области питания и продовольственной безопасности" от 24 августа 2010 года (приложение 8).

доснабжения, в частности, с использованием автоцистерн и водоразборных колонок коллективного пользования, которыми пользуются в городских районах жители 27 182 домов и в сельских районах – жители 130 254 домов.

92. В Законодательном декрете № 118-2003 от 20 августа 2003 года был принят **Рамочный закон о снабжении населения питьевой водой и о предоставлении услуг санитарии**, опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 30384 от 8 мая 2004 года. В этом законе содержится призыв к частным национальным и иностранным компаниям принять участие в обеспечении водоснабжения и услуг санитарии по линии Национальной службы водоснабжения и канализации, муниципалитетов, муниципальных советов по водоснабжению и даже советов по водоснабжению небольших деревень и поселений и устанавливаются правовые рамки для приватизации соответствующих служб и для их функционирования на полностью рыночных условиях. В этом же законе были сформулированы порядок установления тарифов, механизмы осуществления инвестиций и предоставления услуг и права и обязанности поставщиков и потребителей услуг, возникающие при предоставлении концессий на полное или частичное обеспечение услугами водоснабжения и санитарии, вплоть до полного управления всеми соответствующими системами.

93. В Республике Гондурас недавно принят закон о внесении поправок в статью 145 Конституции Республики⁷⁵, в соответствии с которым право на доступ к воде и санитарии признается правом человека; этот закон принят Законодательным декретом № 233-2012, опубликованным в официальном вестнике "Ла Гасета" № 33033.

4. Право на адекватное жилье

94. Что касается рекомендации, содержащейся в пунктах 22 и 43 упомянутых выше заключительных замечаний Комитета, то в статье 178 Конституции Республики Гондурас признается право населения страны на достойное жилье. В стране выработаны и реализуются социально значимые программы обеспечения жильем, в частности:

а) Государственная программа обеспечения жильем и солидарного кредитования⁷⁶, направленная на обеспечение достойным жильем и предоставление солидарного кредита, в рамках социальной экономики, малоимущим группам населения с помощью мер солидарного характера;

б) Президентская программа координации деятельности в сфере обеспечения жильем⁷⁷ (ПРО-ВИВЬЕНДА) реализуется в целях согласования и поощрения усилий, направленных на выработку, продвижение и реализацию правительственной стратегии в сфере обеспечения жильем;

с) Программа по борьбе с болезнью Шагаса; эта программа направлена на замену жилья наиболее уязвимых групп населения в зонах риска заболе-

⁷⁵ Статья 145 Конституции Республики Гондурас гласит: "[...] соответственно устанавливает, что доступ к водоснабжению и санитарии является правом человека [...]".

⁷⁶ Декрет исполнительной власти № РСМ-39-2006 от 20 октября 2006 года "Государственная программа обеспечения жильем и солидарного кредитования" (приложение 39).

⁷⁷ Декрет исполнительной власти № РСМ-004-2011 от 24 января 2011 года "Президентская программа координации деятельности в сфере обеспечения жильем" (ПРО-ВИВЬЕНДА) (приложение 40).

вания болезнью Шагаса в целях борьбы с этой болезнью. По этой программе было предусмотрено строительство 5 089 новых жилых домов из бетонных блоков, необожженного кирпича и кирпично-бетонных блоков, из которых 3 894 дома уже построены, 1 160 домов находятся в процессе строительства, и по 35 проектам выполняются административные процедуры ликвидации;

d) в соответствии с Декрет-законом № 6-2005 создано государственное кредитное учреждение высшего уровня с неопределенным сроком действия, не являющееся частью Центрального банка, – Гондурасский банк для финансирования производственных проектов и жилья; этот банк создан в целях содействия росту и развитию производственных секторов экономики путем предоставления через финансовые учреждения частного сектора и сберегательные и кредитные кооперативы, под контролем и в соответствии с процедурами, установленными Национальной комиссией по регулированию банковского и страхового секторов, льготного финансирования кредитов на строительство жилья с минимальными, по сравнению с рыночными, процентными ставками (среднегодовая ставка 11,5%) и на более продолжительные сроки (20 лет). Этот банк осуществляет финансирование кредитов для трех секторов, а именно для производственного сектора, для сектора жилищного строительства и для микро-, малых и средних предприятий.

95. По последним данным постоянного многоцелевого мониторинга домашних хозяйств⁷⁸, в стране насчитывается 1 863 291 жилой дом, в которых проживают 1 898 966 семей общей численностью 8 535 692 человека, т.е. средний размер домашнего хозяйства составляет 4,5 человека. Размеры домашних хозяйств в сельских районах больше, чем в городских районах (соответственно, 4,7 и 4,3 человека). В городских районах находятся 49,2% всех домашних хозяйств страны. Существенными показателями, позволяющими сравнивать условия проживания в различных районах, являются данные о доступности для населения базовых услуг водоснабжения, санитарии и электроснабжения.

Статья 12

Право на физическое и психическое здоровье

96. Право на охрану здоровья означает право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья; и для осуществления этого права государство обязано осуществлять конкретные профилактические мероприятия и организовать деятельность, необходимую для снижения смертности и младенческой смертности и обеспечения здорового развития ребенка, а также для предупреждения и лечения эпидемических и эндемических болезней. В деятельности, касающейся рассматриваемого права, аспекты охраны окружающей человека среды учитываются в той мере, в какой они связаны со здоровьем человека.

1. Психическое здоровье

97. В связи с рекомендацией, содержащейся в пункте 49 упомянутых выше заключительных замечаний Комитета, следует отметить, что в 2004 году в Гондурасе была принята разработанная на основе инклюзивного межсекторального и междисциплинарного подхода Национальная политика в области психическо-

⁷⁸ Instituto Nacional de Estadísticas, Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples. Honduras, 2013 (приложение 41).

го здоровья, которая устанавливает регуляторные рамки и направления мер по укреплению психического здоровья, в целях создания для населения Гондураса условий, необходимых для полного развития его биологического, психического и социального потенциала в условиях здоровой окружающей среды и здорового стиля жизни⁷⁹. В упомянутой Национальной политике определено шесть стратегических областей деятельности, установленных с учетом масштабов проблем, оказывающих влияние на состояние психического здоровья населения Гондураса. В целях достижения физического, психического, эмоционального и духовного благополучия людей на протяжении всего жизненного цикла предусматривается деятельность в следующих областях: а) этика и права человека; b) борьба с насилием в семье; с) укрепление здоровья и профилактика заболеваний; d) самобытность, культура и миграция; e) укрепление институтов; f) проведение научных исследований на основе гуманистической концепции развития интегральной индивидуальности личности⁸⁰.

98. Для оказания услуг по охране психического здоровья в Гондурасе функционируют две психиатрические больницы: Национальная психиатрическая больница "Санта Росита" и Психиатрическая больница доктора Марио Мендосы⁸¹; среди пациентов этих больниц наиболее часто диагностируются алкогольная зависимость, биполярное аффективное расстройство и маниакально-депрессивные эпизоды с психотическими симптомами.

99. Республика Гондурас проявляет заботу о состоянии здоровья своего народа и оказывает необходимую медицинскую помощь, в частности, лицам, страдающим от психических заболеваний, путем обеспечения больниц и других медицинских учреждений психиатрического профиля набором основных лекарств, включающим в себя антисептические средства, транквилизаторы, антидепрессанты, стабилизаторы настроения и противосудорожные препараты, чтобы обеспечить эффективную защиту и поддержание здоровья этой группы лиц.

2. Физическое здоровье

100. В период с 2010 по 2014 год Министерство здравоохранения Гондураса разработало Национальный план развития здравоохранения. Этот план соответствует положениям статьи 149 Конституции, в которой устанавливается, что "Исполнительная власть в лице Министерства здравоохранения и социального обеспечения осуществляет координацию всей деятельности как централизованных, так и децентрализованных учреждений этого сектора на основе нацио-

⁷⁹ <http://secretariadesaludhn.wordpress.com/programas-de-la-secretaria-de-salud/>.

⁸⁰ Национальный план развития здравоохранения Гондураса до 2021 года (приложение 42).

⁸¹ 88% всей суммы, направляемой на финансирование деятельности в области охраны психического здоровья по линии Министерства здравоохранения, предоставляется этим больницам, и 12 % – медицинским учреждениям не больничного типа. По данным учета пациентов данных больниц, в 2008 году в них прошли лечение 3 272 пациента, 70,7% из которых составляли мужчины (2 313 человек) и 29,3% – женщины. Среди пациентов-мужчин наиболее распространенным диагнозом (44,3%) были психические и поведенческие расстройства, связанные с употреблением алкоголя, а среди пациентов-девушек и женщин (55,3%) – другие расстройства (эпилепсия, органические психические расстройства и умственная отсталость, биполярное расстройство и маниакально-депрессивное состояние с психотическими симптомами). http://www.paho.org/saludenlasamericas/index.php?id=43&option=com_content.

нальных планов развития здравоохранения, в которых приоритетное внимание должно уделяться наиболее нуждающимся группам населения".

101. Национальный план развития здравоохранения согласуется с документом "Перспективы развития страны" и с Национальным планом развития на 2010–2038 годы; в частности, в плане развития здравоохранения поставлена задача постепенно продвигаться к достижению целевых показателей, установленных в указанных документах, а именно к снижению показателей уровня младенческой смертности до 12 (в настоящее время – 29) на 1 000 живорождений, материнской смертности – до 25 на 100 000 живорождений, и довести уровень обеспеченности государственных больниц рецептурными медикаментами до 95%. В целях непрерывного развития комплексной деятельности, направленной на улучшение здоровья матери и ребенка, Министерство здравоохранения с 2008 года реализует рассчитанную на 2008–2015 годы Программу мер по ускорению снижения материнской и младенческой смертности⁸².

102. В качестве одного из стратегически важных элементов указанного плана предусматривается предоставление надлежащих качественных услуг в ходе реализации плана действий, направленных на: а) повышение удовлетворенности пользователей услуг; б) повышение качества научных и технических аспектов лечебных услуг, оказываемых медицинскими специалистами; и с) оптимизацию использования ресурсов. Кроме того, в плане учитываются цели Тысячелетия развития Организации Объединенных Наций, к достижению которых стремится Гондурас.

103. Для оценки адекватности и качества предоставляемых услуг проводится измерение их профессиональных и технических аспектов; в качестве инструментов оценки используются аудит и анализ показателей, позволяющих оценить уровень эффективности, результативности и гуманности оказываемых населению медицинских услуг. В качестве примеров таких оценок можно отметить сертификацию "Здоровых муниципалитетов" и инициативу определения больниц доброжелательного отношения к ребенку. Указанные оценки позволяют улучшить качество предоставляемых услуг путем применения процедуры проводимой органами здравоохранения сертификации, соответственно, муниципалитетов, отвечающих установленному набору критериев, и имеющих родильные отделения больниц и родильных домов, внедривших у себя программу ВОЗ-ЮНИСЕФ "Адекватное грудное вскармливание".

⁸² Эта программа является частью масштабных мероприятий по реформированию сектора здравоохранения; в ней предусматривается принятие мер, направленных на повышение качества предоставляемых услуг, начиная с периода подготовки к беременности и затем в процессе беременности, родов и в послеродовой период, а также предоставление услуг по уходу за новорожденным ребенком. Деятельность в рамках этой программы проводится в следующих стратегически важных областях: профилактика нежелательной беременности и связанных с ней осложнений; обеспечение всеобщего доступа к недорогим и качественным услугам служб материнства и детства в рамках скоординированной системы здравоохранения; обеспечение медицинских учреждений квалифицированными людскими ресурсами; обеспечение медицинских учреждений стратегической информацией, необходимой для учета и для принятия управленческих решений.

Статья 13

Право на образование

104. В соответствии с положениями статьи 171 Конституции Республики, в государственных учреждениях образование предоставляется бесплатно. Более того, базовое образование является обязательным, и все связанные с ним расходы несет государство. С принятием в 2003 году Национальной программы базового образования государство также несет ответственность за обучение детей в последний год второго цикла дошкольного образования (в возрасте 5 лет) в государственных детских садах, в неформальных центрах дошкольного образования и в общинных центрах дошкольного образования.

105. В связи с рекомендацией, содержащейся в пункте 50 упомянутых выше заключительных замечаний Комитета, следует отметить, что был принят Органический закон об образовании⁸³, направленный на недопущение дискриминации в образовательной среде. Помимо этого принцип равноправия и инклюзии подразумевает необходимость учета особых образовательных потребностей, культурного, языкового, социального и личностного разнообразия как ключевых элементов развития, гарантируя всем лицам доступ к образованию путем принятия необходимых компенсационных мер для достижения равенства возможностей без какой-либо дискриминации⁸⁴.

106. Что касается проблемы неграмотности, то, по оценкам Многоцелевого обследования домашних хозяйств, в мае 2010 года доля неграмотных среди коренного населения и афрогондурасцев составляла 13%. Еще более высокая доля неграмотных отмечена среди групп мая чорти (34%), толупан (32%) и тавакка (25%)⁸⁵.

107. Исходя из задач борьбы с проблемами неграмотности, в 1992 году Конфедерация коренного населения Гондураса (КОНПАГ) и Министерство образования подписали соглашение о сотрудничестве с целью начать процесс развития качественного двуязычного межкультурного образования. Результатом данного соглашения стало признание мультикультурного и многоязыкового разнообразия гондурасского общества, что было закреплено Исполнительным постановлением № 719-94 от 3 августа 1994 года.

108. В этом контексте в 2013 году существовавшая в качестве специального подразделения Национальная образовательная программа для коренных этнических групп и афрогондурасцев – уроженцев Антильских островов (ПРОНЕАФА) была преобразована в Главное управление межкультурного мно-

⁸³ Законодательный декрет № 262-2011 от 22 февраля 2012 года "Органический закон об образовании", опубликованный в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32754 от 22 февраля 2012 года (приложение 43).

⁸⁴ В первом разделе главы III Органического закона об образовании, озаглавленном "Принципы и ценности", сформулирована концепция мультикультурности и межкультурного взаимодействия, которая включает в себя признание, уважение и поощрение различных национальных особенностей, а также культурной и этнической идентичности, языкового многообразия, опыта и обычаев; эта концепция рассматривает многообразие как богатство и способствует взаимной интеграции знаний и гармоничному сосуществованию народов, составляющих гондурасское общество, сохраняя их языки и содействуя их развитию и практическому использованию.

⁸⁵ Instituto Nacional de Estadísticas. Estadísticas, Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples. Honduras 2010 (приложение 44).

гоязычного образования; в ведение Главного управления перешла проблематика консолидации усилий по разработке и практическому применению в учебных классах модели межкультурного двуязычного образования. Значение разработки этой модели выходит далеко за пределы учебных классов, поскольку эта модель должна дойти до сознания всех уровней и всех слоев общества и способствовать формированию их мировоззрения, чтобы в конечном счете была сформирована многоэтническая, мультикультурная и многоязыковая идентичность гондурасского общества. Разработка этой модели включена также в Национальный план действий в области прав человека, в котором создание Главного управления межкультурного многоязычного образования квалифицируется как одно из достижений деятельности по организации инклюзивного образования.

109. Помимо этого, Министерство по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации по линии своей Дирекции по вопросам образования в области прав человека, правосудия и культуры мира подписало межведомственное соглашение с Министерством образования о включении в национальную программу базового образования тематики прав человека, предупреждения насилия, культуры мира и уважения прав человека. Кроме того, Министерство по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации разработало Национальную образовательную программу в области прав человека и культуры мира. В рамках этой программы в 2012 году прошли обучение 17 670 государственных служащих – работников различных министерств и ведомств и представителей организаций гражданского общества. При спонсорской поддержке Национального автономного университета Гондураса, Гондурасского католического университета Девы Марии – Царицы Мира, Фонда Конрада Аденауэра и Коллегии адвокатов Гондураса реализована программа подготовки дипломированных специалистов по специальности "Правовое государство и права человека", ориентированная на сотрудников правовых факультетов университетов, а также на сотрудников прокуратуры, судебных органов и Национального конгресса Республики; обучение по этой программе прошли 420 сотрудников органов правосудия и учреждений в области защиты прав человека. Судебная школа судебных органов Гондураса разработала два учебных модуля для обучения и повышения профессиональной квалификации по тематике прав человека и поощрения соблюдения прав человека лиц, лишенных свободы. Модули ориентированы на обучение работников системы правосудия, в том числе мировых судей, судей письменного судопроизводства, прокурорских работников, государственных защитников, вспомогательный персонал, сотрудников полиции превентивной службы, сотрудников полиции пенитенциарных учреждений и следственной полиции. Обучение в области прав человека прошли также, в частности, независимые адвокаты, мэры городов, сотрудники государственных учреждений, профессора университетов, студенты, представители различных секторов гражданского общества, специалисты-психологи и социальные работники исправительных учреждений. Помимо этого, в Судебной школе для сотрудников полиции различных уровней организован шестимесячный курс подготовки дипломированных специалистов по специальности "Права человека в деятельности муниципальной полиции", обязательный для желающих работать в системе полицейской службы Министерства безопасности Гондураса.

110. Следует также отметить, что в национальной системе образования продолжительность 2012/13 учебного года составила 200 календарных дней учебных занятий⁸⁶.

Статья 14

Право на обязательное бесплатное начальное образование

111. Статья 171⁸⁷ Конституции Республики Гондурас устанавливает, что образование в Республике является обязательным и предоставляется бесплатно всем детям, начиная с первого года дошкольного образования и до уровня средней школы. Кроме того, в соответствии с положениями статей 7 и 8 Органического закона об образовании, учителям и руководящим органам образовательных учреждений запрещается требовать за свои услуги финансовые платежи или платежи натурой.

112. Помимо этого, в Органическом законе об образовании устанавливается, что родители или опекуны обязаны организовать для своих детей школьного возраста хотя бы один год обучения в дошкольном заведении, базовое образование и среднее образование⁸⁸.

113. Что касается высшего образования, то Органический закон об образовании гласит, что оно должно быть направлено на преобразование общества Гондураса и его миссия – способствовать всестороннему развитию граждан путем обеспечения оптимальной профессиональной подготовки на основе сочетания знаний в конкретных областях, знания реалий национальных условий и развития самых высоких этических качеств и чувства высокой гражданской ответственности за выполнение своего профессионального долга. В настоящее время в Гондурасе насчитывается в общей сложности 20 государственных и частных университетов.

114. Стоимость обучения в государственных высших учебных заведениях, ведущим из которых является Национальный автономный университет Гондураса, значительно ниже, чем в частных университетах страны.

Статья 15

Право на участие в культурной жизни⁸⁹

115. В структуре государственного управления Гондураса вопросы культуры отнесены к ведению Министерства экономического развития, на которое, в частности, возложена ответственность за проведение необходимых исследований, спасение и распространение национальных культурных ценностей, за художе-

⁸⁶ <http://www.se.gob.hn/>.

⁸⁷ Статья 171. Образование по линии государственных учреждений предоставляется бесплатно, а базовое образование является также обязательным и полностью финансируется государством. Государство создает механизмы, обеспечивающие реализацию этого предписания.

⁸⁸ Ley Fundamental de Educación. Honduras (приложение 44).

⁸⁹ См. "Доклад о ситуации в области прав человека. Достижения и вызовы в период 2011–2012 годов" и доклад Гондураса о мерах, принятых им с целью выполнения положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, представленный в декабре 2012 года (CERD/C/HND/1-5).

ственное образование и за идентификацию, сохранение и защиту исторического и культурного наследия страны.

116. Министерство экономического развития располагает сетью из 49 домов культуры⁹⁰; основными функциями этих учреждений являются сохранение и демонстрация местного и национального культурного наследия, обеспечение площадки для развития и поощрения художественного творчества, поощрение культурного обмена, удовлетворение потребностей в художественном образовании и художественной подготовке и поощрение художественного и культурного самовыражения, в частности, путем организации выставок, ярмарок, театральных постановок и концертов. К ведению Министерства экономического развития относятся также Национальная библиотека, Национальный архив документов и периодических изданий и рукописей и сеть публичных муниципальных библиотек, национальные школы танцев и театрального искусства, Национальная музыкальная консерватория, Национальное радиовещание Гондураса и ряд других культурных объектов.

117. В статусе децентрализованного государственного учреждения в стране функционирует Институт антропологии и истории Гондураса, и еще более децентрализованными элементами государственной системы учреждений культуры являются национальная сеть домов культуры в целом ряде муниципалитетов и городов, а также частные фонды, центры и творческие объединения, обеспечивающие работу музеев, театральных трупп и реализацию других творческих инициатив.

118. В соответствии с рекомендациями Комиссии по установлению истины и примирению (КИП), касающимися политики по вопросам исторической памяти, Орган по мониторингу выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению и Министерство юстиции и прав человека разработали проект первой государственной стратегии сохранения исторической памяти Гондураса, которая является частью Первой государственной стратегии и Национального плана действий в области прав человека. Целью этой государственной стратегии является укрепление национального примирения путем выработки, реконструкции и распространения критических и трезвых оценок коллективной памяти и национального сознания, касающихся фактов, изложенных в докладе Комиссии по установлению истины и примирению, и любых других событий социального, политического и культурного характера, имеющих важное значение для гондурасцев.

119. В целях приведения национальной правовой системы в соответствие с международными стандартами в Национальный конгресс Республики представлен законопроект о внесении поправки в статью 6 Конституции Республики, предусматривающей провозглашение Гондураса мультикультурным и многоязыковым государством.

120. В Гондурасе промульгирован Закон об охране культурного наследия народа⁹¹, в статье 1 которого говорится, что его целями являются "защита, сохранение, восстановление, спасение, реставрация, охрана, изучение, популяриза-

⁹⁰ Сетью домов культуры охвачены 49 муниципалитетов в следующих 15 департаментах страны: Атлантида, Колон, Комаягуа, Копан, Кортес, Эль-Параисо, Франсиско-Морасан, Интибука, Ла-Пас, Лемпира, Окоतेпеке, Оланчо, Санта-Барбара, Валье и Йоро.

⁹¹ Законодательный декрет № 220-97 от 29 декабря 1997 года "Закон об охране культурного наследия народа" (приложение 45).

ция, приумножение и передача будущим поколениям тех благ, которые составляют культурное наследие народа на всей территории страны и в ее территориальных водах". В статье 9 указанного закона также содержится запрет "организациям любого типа причинять ущерб традиционной культуре общин коренных народов, препятствуя или принимая принудительные меры в отношении проведения ими регулярных празднеств и самобытных ритуалов, а также в отношении прочих культурных проявлений".

121. По вопросам культуры приняты Законодательный декрет № 330-2002 от 24 декабря 2002 года об объявлении апреля Месяцем африканского наследия в Гондурасе и Декрет исполнительной власти № 04-2006 об учреждении пяти категорий Национальной премии Месяца африканского наследия в Гондурасе.

122. Следует также отметить, в частности, ратификацию Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации путем принятия Законодательного декрета № 61-2002, создание Национальной комиссии по борьбе с расизмом в Гондурасе в соответствии с Декретом исполнительной власти № 002-2004, принятие Декрета исполнительной власти № 09-2007 об оказании помощи и поддержки афрогондурасцам, создание Министерства по делам коренных народов и афрогондурасцев в соответствии с Законодательным декретом № 183-2010 от 14 октября 2010 года, опубликованным в официальном вестнике "Ла Гасета" № 32364 от 12 октября 2010 года, и принятие Декрета исполнительной власти № РСМ-003-2011, согласно которому 2011 год был объявлен в Гондурасе Международным годом афрогондурасцев.

123. 24 января 2011 года на региональном совещании в Сан-Хосе (Коста-Рика) министры и высокопоставленные должностные лица из министерств культуры центральноамериканских стран и Доминиканской Республики достигли соглашения о создании "Карибского культурного коридора" в качестве проекта, отвечающего необходимости содействовать культурному разнообразию и оживить традиционные культурные коридоры, а также стимулировать обмен исполнителями, развивать предпринимательство и народные кустарные промыслы, способствовать притоку инвестиций, развитию туризма и расширению международного сотрудничества.

124. Гондурасский институт туризма реализует Национальную стратегию развития устойчивого туризма, главные направления которой в социальной и культурной сферах согласуются со Стратегией сокращения масштабов бедности и способствуют укреплению уважения культуры коренных народов и афрогондурасцев. В социальном компоненте Национальной стратегии развития устойчивого туризма предусматривается создание рабочих мест, особенно для местной рабочей силы культурного профиля, и вовлечение общин и поселений коренных народов в процесс развития производительной деятельности с уделением особого внимания вовлечению в такую работу женщин. Помимо этого, в Национальной стратегии развития устойчивого туризма предусматривается воспитание бережного отношения к ценностям культурного наследия, дифференцирующим туристические продукты Гондураса.