

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по четвертому
периодическому докладу Таджикистана***

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Таджикистана¹ на своих 45-м и 46-м заседаниях², состоявшихся 5 октября 2022 года, и на своем 60-м заседании, состоявшемся 14 октября 2022 года, принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником четвертого периодического доклада и дополнительную информацию, отраженную в письменных ответах³ на перечень вопросов⁴. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, проведенный с делегацией государства-участника.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует законодательные, организационные и политические меры, принятые для усиления защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, такие как Национальная стратегия развития на период 2016–2030 годов, Конституционный закон о гражданстве (2015 год), Закон об амнистии (2019 год) и меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях.

**C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность,
и рекомендации****Применение Пакта во внутреннем праве**

4. Отмечая представленную государством-участником информацию о том, что для адвокатов, государственных должностных лиц и работников судебной системы, включая судей Верховного суда, проводятся учебные семинары по международным стандартам в области прав человека, Комитет, тем не менее, обеспокоен тем, что эти семинары не включают в себя подготовку по положениям Пакта. Комитет обеспокоен также отсутствием судебных решений, в которых делалась бы ссылка на положения Пакта.

5. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать регулярную подготовку по вопросам содержания прав, предусмотренных в Пакте,**

* Приняты Комитетом на его семьдесят второй сессии (26 сентября — 14 октября 2022 года).

¹ E/C.12/TJK/4.

² См. E/C.12/2022/SR.45 и E/C.12/2022/SR.46.

³ E/C.12/TJK/RQ/4.

⁴ E/C.12/TJK/Q/4 и E/C.12/TJK/Q/4/Corr.1.



и возможности их защиты в судебном порядке, а также предоставлять правообладателям информацию, необходимую для отстаивания этих прав. Он рекомендует также государству-участнику обеспечить, чтобы на экономические, социальные и культурные права можно было ссылаться на всех уровнях судебной системы, и включить в свой следующий периодический доклад информацию о принятых национальными судами решениях, в которых делаются ссылки на Пакт. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

Независимость судебных органов

6. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что независимость и беспристрастность судебных органов не имеет эффективных гарантий, в том числе тем фактом, что Квалификационную комиссию Союза адвокатов, предоставляющую доступ к адвокатской практике, по-прежнему возглавляет Министерство юстиции.

7. **Повторяя свою предыдущую рекомендацию в этом отношении⁵, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полную независимость судебных органов, в том числе путем предоставления Квалификационной комиссии Союза адвокатов независимого статуса и обеспечения соответствующих правовых гарантий.**

Национальные правозащитные учреждения

8. Отмечая усилия, предпринятые государством-участником для укрепления мандата института Уполномоченного по правам человека, Комитет, тем не менее, обеспокоен ограниченностью прогресса, достигнутого в деле обеспечения его полного соответствия принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

9. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для приведения института Уполномоченного по правам человека в полное соответствие с Парижскими принципами, в том числе путем дальнейшего укрепления его независимости и предоставления ему достаточных финансовых и кадровых ресурсов для эффективного и независимого осуществления им своего мандата, включая поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав.**

Гражданское общество

10. Комитет обеспокоен существующими как в законодательстве, так и на практике чрезмерными ограничениями для неправительственных организаций, особенно для организаций, работающих над защитой прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, в плане их регистрации и обязательств по отчетности в отношении внешних субсидий. Комитет отмечает, что такие ограничения препятствуют деятельности этих организаций, занимающихся защитой и поощрением всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику отменить любые законодательные положения, необоснованно ограничивающие деятельность неправительственных организаций, в том числе касающиеся их регистрации и доступа к субсидиям. Кроме того, он рекомендует государству-участнику обеспечить благоприятные условия для всех неправительственных и некоммерческих организаций, занимающихся поощрением и защитой экономических, социальных и культурных прав.**

Правозащитники и правозащитницы

12. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями об арестах, содержании под стражей и судебных процессах без соблюдения надлежащей правовой процедуры в

⁵ E/C.12/TJK/CO/2-3, п. 8.

отношении правозащитников и правозащитниц, в том числе занимающихся защитой экономических, социальных и культурных прав, в контексте протестов в Горно-Бадахшанской автономной области в ноябре 2021 года и мае 2022 года. Комитет особенно обеспокоен сообщениями о недостаточной прозрачности в отношении их задержания и судебных разбирательств, а также об отсутствии у них доступа к адвокатам во время судопроизводства.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику немедленно обеспечить все надлежащие процессуальные гарантии во время арестов, содержания под стражей и судебных процессов над правозащитниками и правозащитницами, в том числе занимающимися защитой экономических, социальных и культурных прав, и предоставить им доступ к независимому и эффективному юридическому представительству на каждом этапе судопроизводства. Комитет напоминает государству-участнику о своем заявлении о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах, принятом в 2016 году⁶.**

Реагирование на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19)

14. Что касается мер, принятых правительством в ответ на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), то Комитет обеспокоен отсутствием прозрачности и фактической информации о развитии пандемии, доносимой до общественности, а также жестким контролем за неправительственными сообщениями о пандемии в виде наложения штрафов и уголовных наказаний за сообщения, которые считаются неточными. Комитет обеспокоен также сообщениями, указывающими на отсутствие прозрачности в распределении средств, выделенных на борьбу с COVID-19, на непринятие адекватных мер по защите медицинских работников и пациентов, включая недостаточное обеспечение средствами индивидуальной защиты, и на невыделение достаточных ресурсов для диагностики и лечения случаев COVID-19.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечивать прозрачность и своевременное распространение доносимой до общественности точной информации, основанной на научных и фактических данных, при соблюдении свободы выражения мнений, в частности путем отмены положений о санкциях в отношении COVID-19;

б) обеспечивать подотчетность и транспарентность в управлении средствами, выделяемыми на меры реагирования на пандемию COVID-19;

в) принимать адекватные меры по защите медицинских работников и пациентов, а также обеспечивать достаточный объем ресурсов для диагностики и лечения случаев COVID-19;

д) принять во внимание замечание общего порядка Комитета № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах, а также его заявление о пандемии COVID-19 и экономических, социальных и культурных правах, принятое в апреле 2020 года⁷.

Коррупция

16. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для борьбы с коррупцией, включая принятие Закона о борьбе с коррупцией (2020 год), Стратегии противодействия коррупции на период 2021–2030 годов и плана действий в рамках этой Стратегии. Тем не менее Комитет обеспокоен сообщениями о том, что коррупция по-прежнему широко распространена во всех секторах общества, в том числе в судебной системе, а также в сферах здравоохранения и образования. Комитет обеспокоен также тем, что в национальное законодательство не было внесено

⁶ E/C.12/2016/2.

⁷ E/C.12/2020/1.

существенных улучшений для введения полной уголовной ответственности за коррупцию в соответствии с международными стандартами (пункт 1 статьи 2).

17. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия по предупреждению и искоренению коррупции на всех уровнях и решать проблему безнаказанности, в том числе путем введения уголовной ответственности за все коррупционные преступления и все элементы преступлений взяточничества. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить соответствие своего законодательства требованиям Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

Недискриминация

18. Комитет приветствует принятие Закона о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации, который вступил в силу 22 июля 2022 года. Тем не менее, хотя Комитет отмечает, что этот закон запрещает дискриминацию по признаку «других обстоятельств», он обеспокоен неэффективным применением последнего, когда речь идет о дискриминации, прямо не включенной в закон, такой как дискриминация по признаку судимостей или по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения (пункт 2 статьи 2).

19. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать эффективное применение Закона о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации для всех лиц, сталкивающихся с дискриминацией. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав.

Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

20. Комитет обеспокоен стигматизацией и дискриминацией лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, что препятствует осуществлению ими экономических, социальных и культурных прав, а также отсутствием государственной политики, программ или инициатив, направленных на противодействие такой стигматизации и дискриминации или на поощрение терпимости к сексуальным и гендерным меньшинствам (пункт 2 статьи 2).

21. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать эффективную защиту от всех форм дискриминации и насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, которые препятствуют осуществлению жертвами своих экономических, социальных и культурных прав. Он рекомендует также государству-участнику принимать все необходимые меры для борьбы со стигматизацией и дискриминацией, затрагивающей лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний.

Беженцы и просители убежища

22. Комитет обеспокоен тем, что беженцы и просители убежища сталкиваются с правовыми ограничениями и испытывают трудности с поиском жилья на местах, имеют ограниченный доступ в некоторые городские районы, и им запрещено проживать в крупных городских центрах, что лимитирует их доступ к рынку труда, здравоохранению, образованию, жилью и другим услугам. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о депортации из Таджикистана афганских беженцев и просителей убежища, а также других граждан Афганистана, что подвергает их опасности причинения непоправимого вреда по возвращении из-за пыток, неправомерного обращения или других нарушений прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. Комитет обеспокоен также тем, что в результате этих депортаций были разлучены семьи, что представляет собой нарушение их права на сохранение семейной ячейки и негативно сказывается на их возможности пользоваться рядом экономических, социальных и культурных прав (пункт 2 статьи 2 и пункт 1 статьи 10).

23. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) выполнить предыдущую рекомендацию Комитета в этом отношении, предприняв все необходимые шаги для отмены ограничений, предусмотренных постановлениями президента № 325 (2000 год) и № 328 (2004 год), с тем чтобы обеспечить осуществление беженцами и просителями убежища экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте⁸;

б) как можно скорее ввести в эксплуатацию ожидаемый центр временного размещения и обеспечить его доступность для уязвимых просителей убежища;

в) обеспечивать соблюдение принципа невозвращения (*non-refoulement*), воздерживаясь от любой высылки или передачи лиц, независимо от их статуса, когда есть серьезные основания полагать, что возвращенцу грозит опасность причинения непоправимого вреда по возвращении из-за пыток, неправомерного обращения или других серьезных нарушений обязательств в области прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав, и прекратить все формы возвращения и депортации, которые затрагивают права семей беженцев и просителей убежища;

г) принять во внимание заявление Комитета об обязанностях государств по отношению к беженцам и мигрантам согласно Пакту⁹.

Лица с инвалидностью

24. Комитет приветствует принятие национального плана действий (2020 год), государственной программы «Доступная среда» на период 2021–2025 годов и других мер, направленных на ратификацию и реализацию Конвенции о правах инвалидов. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что лица с инвалидностью сталкиваются с препятствиями, затрудняющими осуществление ими экономических, социальных и культурных прав из-за неэффективного предоставления разумного приспособления, особенно в образовательных и медицинских учреждениях (пункт 2 статьи 2).

25. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить свои усилия по скорейшей ратификации Конвенции о правах инвалидов. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить доступность всех учреждений и услуг и предусмотреть обязанность по предоставлению разумного приспособления для лиц с инвалидностью как в государственном, так и в частном секторе.

Лица, живущие с ВИЧ/СПИДом

26. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника по профилактике ВИЧ, включая Национальную программу по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа в Республике Таджикистан на период 2021–2025 годов. Тем не менее Комитет обеспокоен различными дискриминационными правовыми положениями, включая запрет ВИЧ-инфицированным поступать в медицинские университеты и иметь право на усыновление детей, а также обязательное тестирование на ВИЧ до вступления в брак, которые способствуют связанным с ВИЧ стигматизации и дискриминации и создают серьезные препятствия для лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом или подверженных риску заражения, при обращении за профилактикой, лечением и поддержкой. Комитет особенно обеспокоен уголовной ответственностью за заражение и передачу ВИЧ в соответствии со статьей 125 Уголовного кодекса. Комитет обеспокоен также тем, что информация о ВИЧ-статусе не является конфиденциальной (статьи 2 и 12).

⁸ E/C.12/TJK/CO/2-3, п. 15.

⁹ E/C.12/2017/1.

27. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принять соответствующие меры для отмены статьи 125 Уголовного кодекса, что приведет к декриминализации заражения и передачи ВИЧ;**

b) **принять соответствующие меры для отмены всех законов, дискриминирующих людей, живущих с ВИЧ, в контексте усыновления детей, брака, трудовых отношений и доступа к медицинским услугам и образованию, или для внесения в них поправок;**

c) **гарантировать информированное согласие и врачебную тайну в отношении ВИЧ-статуса физических лиц при работе с ними судебных органов, медицинского персонала, социальных работников и школьной администрации;**

d) **принять во внимание замечание общего порядка Комитета № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.**

Равенство прав мужчин и женщин

28. Комитет отмечает правовые и политические меры, принятые государством-участником для достижения гендерного равенства, включая Национальную стратегию активизации роли женщин на период 2021–2030 годов. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен укоренившимися гендерными стереотипами, которые не позволяют девочкам продолжать среднее образование и принимать активное участие в жизни общества. Комитет обеспокоен также сообщениями о том, что женщины по-прежнему зарабатывают меньше мужчин на рынке труда, особенно в сельскохозяйственном секторе, сконцентрированы в неформальном секторе экономики и в профессиях, не требующих практически никакой квалификации, и недопредставлены на руководящих должностях и на государственной службе (статья 3).

29. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принять конкретные меры для обеспечения эффективной реализации его законодательной и политической базы в области гендерного равенства и гарантировать равное осуществление женщинами и девочками своих экономических, социальных и культурных прав при одновременной ликвидации гендерных стереотипов;**

b) **решать проблему низкого охвата женщин и девочек средним и высшим образованием, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний, ориентированных на широкую общественность, с целью содействия полному участию женщин и девочек в рынке труда, образовании и других областях социальной и культурной жизни;**

c) **активизировать усилия по сокращению гендерного разрыва в оплате труда, особенно в сельскохозяйственном секторе, а также обеспечить профессиональную подготовку женщин и наращивание их потенциала в нетрадиционных сферах занятости и в областях, которые обеспечат им равные возможности для карьерного роста;**

d) **усилить меры по борьбе с недопредставленностью женщин на руководящих должностях и на государственной службе, в том числе путем принятия временных специальных мер, таких как квоты;**

e) **в случае необходимости проводить комплексную оценку уровня реализации и результатов правовых и политических мер, направленных на достижение гендерного равенства, в консультации с Уполномоченным по правам человека и организациями гражданского общества;**

f) **принять во внимание замечание общего порядка Комитета № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.**

Насилие в отношении женщин

30. Признавая усилия государства-участника по решению проблемы гендерного насилия, особенно домашнего насилия, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в стране до сих пор распространены различные формы гендерного насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие. Комитет обеспокоен безнаказанностью, законодательными пробелами в системе защиты, слабостью системы уголовного правосудия и неспособностью властей систематически урегулировать эту ситуацию (статья 3).

31. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять всеобъемлющее законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за все формы гендерного насилия, включая домашнее насилие, изнасилование в браке и сексуальное насилие в браке и вне его;

б) обеспечить расследование всех сообщений о случаях гендерного насилия в отношении женщин, а также привлечение к суду и наказание виновных;

в) обеспечивать необходимые программы обучения и наращивания потенциала для сотрудников правоохранительных органов и проводить информационно-просветительские кампании для широкой общественности;

г) обеспечить жертвам доступ ко всем необходимым услугам, таким как приюты, медицинская и психосоциальная помощь, юридическая помощь и социально-экономическая поддержка.

Право на труд

32. Отмечая меры, принятые государством-участником для укрепления профессионального образования и подготовки в целях содействия занятости, Комитет, тем не менее, по-прежнему обеспокоен общим отсутствием возможностей для трудоустройства в государстве-участнике, в результате чего большое число граждан Таджикистана мигрируют в другие страны в поисках работы. Комитет особенно обеспокоен высоким уровнем безработицы, прежде всего среди молодежи, женщин и лиц с инвалидностью (статья 6).

33. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) создавать возможности для трудоустройства путем реструктуризации своих предприятий и рынка труда;

б) удерживать профессиональную рабочую силу путем повышения заработной платы;

в) реформировать национальную систему технического и профессионального образования и подготовки, с тем чтобы обеспечить соответствие квалификаций и навыков потребностям рынка труда;

г) продолжать принимать позитивные меры по оказанию помощи группам населения, наиболее пострадавшим от безработицы, особенно молодежи, женщинам и лицам с инвалидностью.

Задолженность по заработной плате

34. Комитет обеспокоен задолженностью по заработной плате работникам различных отраслей, включая горнодобывающую и обрабатывающую промышленность (статья 7).

35. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить эффективный контроль за выплатой заработной платы и предусмотреть надлежащие сдерживающие санкции в случае нарушений;

б) обеспечить наличие института гарантирования заработной платы для трудящихся, с тем чтобы обеспечивать выплату заработной платы, когда работодатель не может этого сделать из-за неплатежеспособности;

в) обеспечить, чтобы механизмы возмещения ущерба предусматривали не только полную выплату задолженности по заработной плате, но и справедливую компенсацию за убытки, понесенные в связи с задержкой ее выплаты.

Трудовая инспекция

36. Комитет обеспокоен воздействием на права человека трудящихся законодательства, предусматривающего мораторий на проведение проверок коммерческих предприятий, поскольку он предусматривает приостановление деятельности трудовых инспекций, которые являются важным механизмом защиты прав трудящихся и обеспечения надлежащих условий труда (статья 7).

37. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы мораторий на проведение проверок не распространялся на трудовые инспекции, чтобы трудовые инспекции проводились так часто и так тщательно, как это необходимо, и чтобы трудовые инспекторы имели право проводить посещения без предварительного уведомления, особенно при расследовании вопросов гигиены и безопасности труда.**

Неформальный сектор экономики

38. Принимая к сведению Государственную программу по снижению уровня незарегистрированной (неформальной) занятости на период 2019–2023 годов и план ее реализации, Комитет, тем не менее, обеспокоен тем, что эта программа не включает в себя конкретных и измеримых показателей и не содержит указаний на финансовые ресурсы, выделенные на ее цели и мероприятия. Кроме того, Комитет обеспокоен исключением трудящихся в неформальном секторе экономики и нетрадиционных формах занятости из сферы применения Трудового кодекса, что ограничивает их доступ к трудовым правам, а также отсутствием статистических данных о неформальном секторе экономики (статьи 6–8).

39. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять все необходимые меры для эффективной реализации Государственной программы по снижению уровня незарегистрированной (неформальной) занятости на период 2019–2023 годов;

б) обеспечить, чтобы работники неформального сектора экономики были включены в сферу применения Трудового кодекса и другого трудового законодательства, а также в систему социальной защиты;

в) регулярно собирать информацию о неформальном секторе экономики, в том числе о его масштабах и условиях труда в нем;

г) принять во внимание замечание общего порядка Комитета № 18 (2005) о праве на труд.

Профсоюзные права

40. Комитет обеспокоен сообщениями о вмешательстве государственных органов в формирование и функционирование независимых профсоюзов. Комитет обеспокоен также: а) тем, что пункт 2 статьи 323 Трудового кодекса требует большинства в две трети голосов для объявления забастовки, что может помешать такому объявлению, поскольку кворум в две трети присутствующих на собрании может быть труднодостижим; и б) тем, что статьи 1, 290, 291, 301, 306 и 307 того же документа

предусматривают, что работники могут быть представлены, в том числе для целей коллективных переговоров, представителями, не являющимися профсоюзами, независимо от того, существует ли профсоюз на предприятии или на более высоком уровне (статья 8).

41. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять все необходимые меры для обеспечения права всех лиц свободно создавать профсоюзы и вступать в них, а также для предотвращения произвольного вмешательства в деятельность профсоюзов;**

б) **внести в пункт 2 статьи 323 Трудового кодекса поправки, с тем чтобы снизить большинство, необходимое для объявления забастовки;**

в) **внести поправки в статьи 1, 290, 291, 301, 306 и 307 Трудового кодекса, с тем чтобы право на ведение коллективных переговоров предоставлялось представителям работников только в случае отсутствия представительного профсоюза на соответствующем уровне.**

Право на социальное обеспечение

42. Отмечая, что законодательство и политические цели в целом соответствуют международным стандартам социального обеспечения, Комитет, тем не менее, обеспокоен пробелами с точки зрения эффективного охвата населения социальной защитой и достаточности пособий (статья 9).

43. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **разработать систему социального обеспечения, гарантирующую всеобщий охват и предоставляющую адекватные льготы всем трудящимся, а также распространить охват этой системы на работников, занятых в неформальном секторе экономики;**

б) **провести оценку системы взносов социального страхования для определения ее эффективности;**

в) **улучшить охват путем увеличения пособий по социальному страхованию, например путем продвижения культуры социального страхования и обеспечения того, чтобы взносы делали как работодатели, так и работники;**

г) **создать систему социального обеспечения, не предусматривающую предварительных взносов, для тех, кто не занят на рынке труда, в частности для пожилых людей, лиц с инвалидностью и других лиц, принадлежащих к маргинализированным и находящимся в неблагоприятном положении группам населения;**

д) **рассмотреть замечание общего порядка Комитета № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение.**

Защита семьи и детей

44. Комитет приветствует принятие в июле 2019 года первого раунда поправок к законодательству о регистрации актов гражданского состояния, которые внесли ряд позитивных изменений, включая бесплатную регистрацию рождений в течение трех месяцев со дня рождения, и высоко оценивает усилия государства-участника по решению проблемы безгражданства. Тем не менее Комитет обеспокоен отсутствием доступа к свидетельствам о регистрации рождения, что повышает риск безгражданства и создает препятствия для доступа детей без документов к бесплатным медицинским услугам, включая обязательные прививки, и к образованию (статья 10).

45. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить, чтобы все дети, родившиеся на территории Таджикистана, имели доступ к регистрации рождений и свидетельствам о рождении независимо от правового статуса или наличия документов у их родителей, в том числе путем принятия дальнейших поправок к**

законодательству о регистрации актов гражданского состояния и инструкций к нему;

б) присоединиться к Конвенции о статусе апатридов (1954 год) и Конвенции о сокращении безгражданства (1961 год), с тем чтобы помочь обеспечить: i) минимальные стандарты обращения с лицами без гражданства в отношении ряда экономических, социальных и культурных прав, включая права на образование, на жилище, на государственную помощь, на удостоверение личности и на проездные документы, а также на административную поддержку; и ii) гарантии для предотвращения безгражданства при рождении и на более поздних этапах жизни.

Право на жилище

46. Отмечая принятие нового Жилищного кодекса в марте 2022 года, Комитет, тем не менее, обеспокоен сообщениями о том, что принудительные выселения остаются серьезной проблемой в стране и осуществляются в основном без консультаций, без предоставления альтернативного жилья, без адекватной компенсации и с опозданием (пункт 1 статьи 11).

47. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечивать, чтобы выселения проводились только в крайнем случае;

б) в тех случаях, когда выселение все же происходит, обеспечивать соблюдение процедурных мер защиты и гарантий, таких как проведение подлинных консультаций, гарантирование адекватного и разумного уведомления, обеспечение доступности альтернативного жилья в разумные сроки, а также предоставление средств правовой защиты;

в) обеспечивать наличие и доступность недорогой юридической помощи для пострадавших жителей;

г) предотвращать бездомность в случаях выселения путем обеспечения наличия достаточного альтернативного жилища;

д) принять во внимание замечание общего порядка Комитета № 7 (1997) о принудительных выселениях.

Права на воду и санитарию

48. Комитет по-прежнему обеспокоен значительными региональными и социально-экономическими различиями в наличии, доступности, ценовой доступности и качестве безопасной питьевой воды и надлежащих санитарных условий (пункт 1 статьи 11).

49. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по сокращению неравенства в доступе к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарным условиям, уделяя особое внимание наиболее обездоленным и маргинализированным лицам и группам населения;

б) инвестировать в водоснабжение и санитарию, с тем чтобы гарантировать качественные и доступные услуги всему населению.

Изменение климата

50. Комитет обеспокоен потенциальным значительным воздействием изменения климата, в частности на доступность воды, здоровье, сельскохозяйственное производство и скотоводство (статья 11).

51. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать национальный план адаптации с акцентом на наиболее значимые последствия изменения климата;

b) развивать диагностический потенциал в отношении воздействия изменения климата на группы населения и отдельных лиц, которые могут быть особенно затронуты;

c) обеспечить соблюдение экономических, социальных и культурных прав при принятии мер адаптации;

d) принять во внимание заявление Комитета об изменении климата и Пакте, принятое в октябре 2018 года¹⁰.

Право на физическое и психическое здоровье

52. Комитет обеспокоен ограничениями в доступе к медико-санитарному обслуживанию, особенно для малообеспеченных групп населения, вызванными бюджетными ограничениями, нехваткой медицинских специалистов и неудовлетворительной инфраструктурой медицинских учреждений. Комитет особенно обеспокоен ростом цен на медицинские услуги в связи с их приватизацией (статья 12).

53. Комитет рекомендует государству-участнику выделить достаточные ресурсы для сектора здравоохранения и обеспечить наличие, доступность и качество медицинских услуг, в том числе путем обеспечения достаточного количества квалифицированного медицинского персонала и гарантирования наличия надлежащего медицинского оборудования, инфраструктуры и помещений. Он рекомендует также государству-участнику обеспечить, чтобы любое государственно-частное партнерство не оказывало негативного влияния на ценовую доступность медицинских услуг, особенно для лиц, находящихся в наиболее неблагоприятном положении.

Право на образование

54. Комитет высоко оценивает принятие государством-участником Национальной стратегии развития образования на период 2021–2030 годов. Однако Комитет обеспокоен тем, что справедливому доступу к услугам дошкольного образования препятствуют региональные различия, поскольку большинство дошкольных образовательных учреждений расположены в городских районах. Комитет обеспокоен также высоким уровнем отсева в средней школе, особенно среди девочек и детей в сельских районах (статья 13).

55. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять все необходимые меры по созданию новых дошкольных образовательных учреждений в сельских районах для обеспечения равного доступа к дошкольному образованию;

b) обеспечить переход на второй этап среднего образования, особенно для девочек и детей в сельских районах.

Качество образования и инклюзивность

56. Комитет обеспокоен недостатками в качестве школьной инфраструктуры и оборудования, в доступе к воде и санитарно-техническим сооружениям, в содержании учебных программ и в подготовке учителей (статья 13).

57. Комитет рекомендует государству-участнику наращивать усилия по обеспечению всеобщего доступа к качественному образованию на всех уровнях, в том числе путем:

a) обеспечения наличия во всех школах адекватного водоснабжения и санитарно-технических сооружений с учетом потребностей всех детей;

b) обеспечения надлежащей подготовки учителей и педагогов, включая подготовку, специально разработанную для удовлетворения потребностей детей

¹⁰ E/C.12/2018/1.

с инвалидностью, и повышения осведомленности учащихся с целью создания дружественной среды для детей с инвалидностью;

с) улучшения образовательной инфраструктуры для обеспечения доступности всех школ и университетов для лиц с инвалидностью;

d) пересмотра учебных программ, с тем чтобы они в большей степени отвечали развитию общества в целом и потребностям рынка труда в частности;

e) принятия во внимание замечания общего порядка Комитета № 13 (1999) о праве на образование.

Культурные права

58. Комитет обеспокоен недостаточным количеством квалифицированных учителей для преподавания на языках меньшинств и нехваткой учебных материалов на этих языках на всех уровнях образования (статья 15).

59. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, направленные на обеспечение достаточного числа квалифицированных учителей для преподавания на языках меньшинств и на увеличение доступности учебных материалов на этих языках на всех уровнях образования, в консультации с представителями соответствующих меньшинств.

D. Рекомендации

60. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

61. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации основных договоров по правам человека, участником которых оно еще не является, а именно Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

62. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках восстановления после пандемии COVID-19. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению целей в области устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут претендовать на получение причитающихся им льгот. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство десятилетия действий в интересах устойчивого развития. Достижение Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть¹¹.

63. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на региональном уровне, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их

¹¹ E/C.12/2019/1.

осуществления. Комитет подчеркивает ключевую роль, которую играет парламент в осуществлении настоящих заключительных замечаний, и призывает государство-участник обеспечить его участие в будущих процедурах представления докладов и последующих действий. Комитет рекомендует государству-участнику привлечь Уполномоченного по правам человека, неправительственные организации и других членов гражданского общества к процессу принятия последующих мер в соответствии с настоящими заключительными замечаниями, а также к процессу консультаций на национальном уровне перед представлением следующего периодического доклада.

64. В соответствии с процедурой последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, принятыми Комитетом, государству-участнику предлагается в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний представить информацию об осуществлении рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 13 (правозащитники и правозащитницы), 23 а), b) и c) (беженцы и просители убежища) и 47 b) и d) (право на жилище) выше.

65. Комитет просит государство-участник представить свой пятый периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта к 31 октября 2027 года, если в результате изменения цикла обзора не поступит иного уведомления. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.