

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Перечень вопросов в связи с рассмотрением четвертого
периодического доклада Таджикистана*****A. Общая информация**

1. В связи с информацией, представленной государством-участником (E/C.12/TJK/4, пп. 4 и 5), просьба указать учебные курсы, которые посвящены положениям Пакта и возможностям их защиты в судебном порядке, и уточнить, включены ли такие курсы в учебные программы центра подготовки судей при Верховном суде. Просьба также предоставить информацию о случаях применения или ссылки на положения Пакта в судах, включая число и примеры таких случаев. Кроме того, просьба также предоставить информацию о мерах, принятых для укрепления средств судебной защиты в случае нарушения прав, закрепленных в Пакте, и в частности о шагах, предпринятых в целях распространения бесплатной юридической помощи на гражданские дела.

2. В связи с информацией, представленной государством-участником относительно независимости судебной системы (E/C.12/TJK/4, пп. 13–18), просьба предоставить информацию о последствиях третьего этапа программы судебной реформы на 2015–2017 годы. Просьба также уточнить статус реализации продолженной программы на 2019–2021 годы, в том числе по принятию Закона об исполнительном производстве; принятию Закона о доступе к информации о деятельности судов; и реформе процедуры отбора судей. Просьба также сообщить о любых мерах, принятых в целях обеспечения независимости Квалификационной комиссии Союза адвокатов.

3. Просьба разъяснить, охватывает ли мандат Уполномоченного по правам человека права, закрепленные в Пакте. Просьба также предоставить информацию о принятых или планируемых мерах, в том числе в рамках разрабатываемой национальной правозащитной стратегии, по укреплению мандата, полномочий и независимости Уполномоченного по правам человека для эффективной защиты и поощрения всех прав, закрепленных в Пакте.

4. В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (E/C.12/TJK/CO/2-3, п. 10) просьба сообщить о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы поправки к Закону об общественных объединениях не были неверно истолкованы либо неправильно использованы для препятствования деятельности организаций гражданского общества. Просьба также предоставить информацию о применении статьи 14 Закона об общественных объединениях и о принятых мерах, с тем чтобы не допустить злоупотреблений или неверного толкования этой статьи с целью воспрепятствовать регистрации организаций гражданского общества, особенно тех,

* Принят предсессионной рабочей группой на ее шестьдесят седьмой сессии (19–23 октября 2020 года).



что работают в защиту прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов. Кроме того, просьба предоставить информацию о статусе законопроекта о некоммерческих организациях и сообщить о принятых мерах, с тем чтобы организации гражданского общества и правозащитники могли работать, не опасаясь репрессий.

5. Просьба предоставить информацию о принятых мерах и эффективности таких мер для смягчения воздействия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на обездоленных и маргинализованных лиц и группы. Просьба также предоставить информацию о финансировании мер и о шагах, предпринятых в целях обеспечения прозрачности в использовании финансирования. Просьба также сообщить об усилиях, прилагаемых в целях предоставления общественности точной и доступной информации о пандемии, и о шагах, предпринятых для разработки мер реагирования на пандемию на основе имеющихся наилучших научных данных с целью защиты здоровья населения. Просьба также предоставить информацию о степени оснащенности всех медицинских работников средствами индивидуальной защиты от инфекции; о наличии и доступности тестирования на COVID-19; и о покрытии расходов, связанных с тестированием и лечением COVID-19 за счет государственного финансирования. Кроме того, просьба указать конкретно принятые меры по борьбе с предполагаемым значительным ростом семейно-бытового насилия в период пандемии.

6. Просьба предоставить информацию о национальных целях по сокращению выбросов, принятых государством-участником по Парижскому соглашению, и о прогрессе в достижении климатической нейтральности к 2050 году. Просьба также предоставить информацию о мерах, принятых в рамках системы адаптации для решения проблемы негативного воздействия изменения климата на осуществление экономических, социальных и культурных прав, в частности прав на питание, жилье и работу в сельскохозяйственном секторе, обездоленными и маргинализованными лицами и группами, особенно проживающими в зонах, подверженных стихийным бедствиям.

В. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (ст. 1–5)

Максимальные пределы имеющихся ресурсов (п. 1 ст. 2)

7. Для того чтобы Комитет мог оценить, использует ли государство-участник для реализации прав, признаваемых в Пакте, максимальные пределы имеющихся ресурсов, просьба предоставить информацию о произошедших за последние 10 лет изменениях по следующим параметрам:

a) доля населения, проживающего за чертой бедности, как это определено на национальном уровне, а также уровень неравенства, выраженный в виде соотношения между общим доходом 10 процентов наиболее состоятельных жителей страны и общим доходом 40 процентов беднейших жителей страны;

b) доля государственных доходов, получаемых за счет налогов;

c) налоговые ставки, которыми облагаются прибыли компаний и личные доходы, а также ставки налога на добавленную стоимость (без учета налога на добавленную стоимость на предметы роскоши, табак, алкоголь, сахаросодержащие напитки, легкие закуски, автомобильное и дизельное топливо) и доля валового дохода, получаемого за счет налогов на личные доходы, собираемых с наиболее состоятельных 10 процентов жителей страны;

d) данные о государственных расходах в виде доли валового внутреннего продукта (ВВП) и, в рамках общих государственных расходов, о доле государственного бюджета, направляемой на решение приоритетных социальных задач, включая расходы на образование, продовольствие, здравоохранение, водоснабжение и санитарные услуги, социальную безопасность, обеспечение жильем и культуру);

e) объем расходов на социальные нужды в абсолютном выражении с учетом инфляции;

f) долг в виде процентной доли от ВВП и обслуживание долга в виде процентной доли от ВВП и от общих государственных расходов;

g) платежи в виде процентной доли от ВВП.

8. Просьба предоставить информацию о:

a) принятых мерах и эффективности таких мер для борьбы с широко распространенной практикой взяточничества при получении доступа к системе правосудия и государственным услугам, включая услуги здравоохранения, а также для борьбы с коррупцией в областях, касающихся экономических, социальных и культурных прав, в частности при осуществлении процедуры закупок;

b) прогрессе, достигнутом в деле укрепления антикоррупционного законодательства, усиления применения антикоррупционного законодательства, поощрения сообщений о фактах коррупции и взяточничества и защиты информаторов;

c) усилиях, предпринятых в деле борьбы с коррупцией на высоком уровне, и их результатах.

Недискриминация (п. 2 ст. 2)

9. В связи с информацией, представленной государством-участником (E/C.12/TJK/4, п. 44), просьба уточнить, предусматривается ли в законопроекте о защите от дискриминации определение прямой, косвенной, множественной и перекрестной дискриминации, как отмечено Комитетом, и содержится ли в нем полный перечень запрещенных признаков дискриминации, включая возраст, рождение, инвалидность, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, а также иной статус, и указать сроки утверждения этого законопроекта. Просьба также представить информацию о прогрессе, достигнутом межведомственной рабочей группой в деле согласования положений о недискриминации в законодательстве, касающемся экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, просьба сообщить о любых мерах, принятых в целях утверждения законодательства и процедур юридического признания пола трансгендеров, а также о прилагаемых усилиях в борьбе с социальным отчуждением, заблуждениями и дискриминацией в отношении лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов.

10. В связи с информацией, представленной государством-участником (E/C.12/TJK/4, п. 45), просьба предоставить подробную информацию об усилении правовой защиты инвалидов и осуществлении ими экономических, социальных и культурных прав путем пересмотра и согласования соответствующих законов и нормативных актов с Конвенцией о правах инвалидов. Просьба также конкретно сообщить о прогрессе, достигнутом в совершенствовании разумного приспособления для инвалидов, и его воздействии на осуществление инвалидами прав, закрепленных в Пакте. Кроме того, просьба предоставить информацию о мерах, принятых по сообщениям о жестоком обращении с инвалидами, включая принудительные аборты, насильственное применение лекарств и отказ в праве на семейную жизнь в полужакрытых учреждениях.

11. В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (E/C.12/TJK/CO/2-3, п. 15) просьба предоставить информацию о любых шагах, предпринятых в целях отмены президентских постановлений № 325 (2000) и № 328 (2004). Просьба также предоставить информацию о мерах, принятых в целях улучшения доступа просителей убежища к рынку труда, услугам в области здравоохранения, образования, обеспечения жильем и другим услугам, а также о шагах, предпринятых для введения в действие Центра временного размещения просителей убежища. Просьба также предоставить информацию о распространенности безгражданства, в том числе о лицах с неопределенным гражданством, и об усилиях, прилагаемых государством-участником для предотвращения ситуаций, когда лицам отказывают в доступе к основным услугам из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность. Кроме

того, просьба разъяснить, распространяются ли меры реагирования на пандемию COVID-19 на беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства.

Равенство прав мужчин и женщин (ст. 3)

12. Просьба предоставить информацию о:

а) применении Закона № 89 от 2005 года о государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации, включая основные выводы и рекомендации, а также меры, принятые в целях их выполнения;

б) прогрессе, достигнутом в обеспечении равных возможностей и в обращении с женщинами на рынке труда, в частности в отношении участия на рынке труда, занятости, профессионального образования и подготовки, оплаты и условий труда, а также в решении проблем профессиональной сегрегации и сексуальных домогательств на рабочем месте;

в) представленности женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторах, а также о мерах, принятых в целях улучшения положения.

С. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (ст. 6–15)

Право на труд (ст. 6)

13. В свете мер, принятых государством-участником в целях укрепления профессионального образования и подготовки и содействия занятости (E/C.12/TJK/4, пп. 58–66), просьба пояснить основные проблемы, с которыми сталкивается государство-участник в деле повышения уровня занятости среди молодежи, и принятые либо предусмотренные меры, направленные на их преодоление. Просьба также предоставить информацию о мерах, принятых в целях улучшения занятости инвалидов, и о применении квот на трудоустройство инвалидов. Просьба также сообщить о любом прогрессе, достигнутом в предоставлении юридического определения неформальной экономики и в обеспечении защиты экономических и социальных прав работников в сфере неформальной экономики. Кроме того, просьба предоставить ежегодные статистические данные в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и регионам об участии на рынке труда, о занятости, безработице и неполной занятости за последние пять лет.

Право на справедливые и благоприятные условия труда (ст. 7)

14. Просьба пояснить, распространяются ли положения Трудового кодекса 2016 года на всех работников, включая работников сферы неформальной экономики и нетрадиционных видов занятости. Если нет, просьба указать, какие меры были приняты для защиты этих работников и какие шаги были предприняты либо планируются для расширения сферы действия Трудового кодекса. Учитывая порядок проведения государством-участником трудовой инспекции, состоящей из Государственной инспекционной службы и инспекции, созданной Федерацией независимых профсоюзов, просьба указать, имеют ли эти две группы инспекторов одинаковые полномочия и мандат; каким образом обеспечивается независимость трудовых инспекторов, учитывая, что финансирование деятельности профсоюзных инспекторов поступает от работодателей; и как осуществляется контроль и координация действий трудовых инспекций, проводимых обеими группами. Кроме того, просьба предоставить информацию о шагах, предпринятых в целях пересмотра законодательства, касающегося трудовой инспекции, с целью повышения его эффективности, включая Закон № 1505 от 21 февраля 2018 года и Закон о проверках деятельности хозяйствующих субъектов, принятый постановлением правительства № 518 от 2007 года, в которых соответственно предусмотрен мораторий на проведение инспекций на рабочих местах в промышленности и налагаются различные ограничения на проведение инспекций.

15. Просьба уточнить положение с задержками заработной платы, включая число затронутых работников и длительность задержек, а также меры, принятые для решения этой проблемы и защиты тех работников, которым задерживают выплату. Просьба предоставить информацию о минимальной заработной плате, включая ее покрытие и размер, а также факторы, определяющие минимальную заработную плату, и о мерах, принятых или предусмотренных для обеспечения того, чтобы минимальная заработная плата обеспечивала работникам и их семьям достаточный уровень жизни. Просьба также предоставить информацию о безопасности и гигиене труда, включая распространенность несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также о проблемных областях, выявленных в ходе трудовых инспекций или по жалобам работников. В свете принятия Трудового кодекса 2016 года, которым было отменено действие Закона об охране труда от 24 декабря 1991 года, просьба сообщить об усилиях, направленных на обеспечение повышенной защиты безопасности и гигиены труда, а также укрепление законодательной и политической базы, регулирующей безопасность и гигиену труда.

Профсоюзные права (ст. 8)

16. Просьба предоставить информацию о: любых шагах, предпринятых в целях пересмотра статьи 323 (2) Трудового кодекса, где содержится требование в отношении порога, который считается чрезмерным, для объявления забастовки; категорий работников, чьи права на забастовку ограничены или запрещены, и альтернатив такого же характера, предоставляемых этим работникам; и применения статьи 323 (5) Трудового кодекса. Просьба разъяснить сообщения о том, что правительство оказывает влияние на организации работников, в том числе на выбор лидеров профсоюзов. Просьба также представить разъяснения в отношении того, какие усилия прилагает государство-участник для обеспечения независимости профсоюзов и их конфедераций. Просьба разъяснить, могут ли представители, действующие помимо профсоюза, независимо от наличия профсоюза на предприятии представлять работников на переговорах о заключении коллективных трудовых договоров.

Право на социальное обеспечение (ст. 9)

17. В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (E/C.12/TJK/CO/2-3, п. 22) просьба представить обновленную информацию о: покрытии, праве на получение и размере пособий по социальному обеспечению, включая пенсию, пособие по инвалидности, пособие на ребенка и пособие по безработице; мерах, принятых в целях того, чтобы пособия по социальному обеспечению предоставляли получателям возможность достойного проживания; и усилиях, предпринятых для устранения каких-либо дискриминационных последствий для женщин в рамках пенсионной системы. Просьба также разъяснить, какие имеются пробелы и препятствия в деле эффективной реализации существующих программ социальной защиты, выявленные в ходе национального диалога по социальной защите, и какие меры для их устранения включены в национальную стратегию социальной защиты на период 2019–2025 годов; а также предоставить информацию о реализации стратегии на сегодняшний день. Кроме того, просьба сообщить о прогрессе, достигнутом в установлении определенного в стране минимального уровня социальной защиты, и о предусмотренном финансировании в целях реализации и обеспечения устойчивости.

Защита семьи и детей (ст. 10)

18. Просьба указать законодательную основу, запрещающую эксплуатацию детского труда и регулиующую условия труда работающих детей. Просьба также предоставить информацию о результатах исследования, проведенного комитетами по мониторингу детского труда (E/C.12/TJK/4, п. 88), и о принятых мерах по реагированию на них. Просьба также сообщить о достигнутом прогрессе и проблемах, возникших в ходе реализации национальной программы действий по искоренению наихудших форм детского труда на период 2015–2020 годов. Кроме того, просьба предоставить информацию о положении детей-работников, в том числе обновленные статистические данные в разбивке по возрасту и полу о численности таких детей-работников, посещаемости ими школ и распространенности наихудших форм труда.

В дополнение просьба указать любую связь между показателями отсева в школах и тенденцией к тому, что дети в ущерб школьным занятиям выходят на неформальный рынок труда.

Право на достаточный жизненный уровень (ст. 11)

19. Просьба предоставить подробную информацию о реализации программы адресной социальной помощи, включая число регионов и лиц, в частности детей, охваченных этой программой; объеме предоставляемых финансовых льгот и иной поддержки; а также о достигнутом прогрессе и проблемах, возникших на сегодняшний день при реализации этой программы. Просьба конкретно сообщить о прогрессе, достигнутом в улучшении положения с продовольственной безопасностью и безопасностью в области питания благодаря мерам, указанным государством-участником (E/C.12/TJK/4, пп. 114–119), включая национальную стратегию развития на период 2016–2030 годов, реформу сельскохозяйственного сектора и программы школьного питания. Просьба также привести данные о рамочном законодательстве и политике в области продовольственной безопасности и безопасности в области питания. Кроме того, просьба предоставить информацию о мерах, принятых в целях решения проблем, с которыми, как сообщается, сталкивается сектор управления земельными ресурсами, в том числе о противоречивых нормативных актах, касающихся землепользования; неограниченной свободе принятия местными властями решений по своему усмотрению, в частности о предоставлении земельных участков и о цене за их использование; и отсутствии информации об имеющихся свободных земельных участках.

20. Просьба сообщить о мерах, принятых в целях обеспечения соответствия нового проекта жилищного кодекса положениям Пакта, и предоставить информацию о его нынешнем состоянии и о принятии комплексной политики в области жилья. В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (E/C.12/TJK/CO/2-3, п. 27) просьба также предоставить информацию о мерах, принятых для решения проблемы серьезной нехватки жилья и ухудшения состояния жилых домов; и о предоставлении социального жилья, в том числе о распределении государственного финансирования, группах лиц, имеющих право на получение социального жилья, и количестве ежегодно предоставляемых единиц социального жилья. Кроме того, просьба предоставить информацию об определении бездомности, ее распространенности и о правовой защите, предоставляемой бездомным лицам.

21. Просьба предоставить информацию о правовой защите от принудительных выселений. Просьба также предоставить информацию о принудительных выселениях, проведенных за отчетный период, включая количество проведенных выселений, число пострадавших лиц и предоставленные им альтернативное жилье или компенсацию. В этом контексте просьба пояснить, каким образом было осуществлено переселение жителей в целях реализации проекта Рогунской ГЭС в соответствии с Пактом и соответствующими международными нормами, в том числе в плане участия затрагиваемых лиц и консультаций с ними, предварительной оценки воздействия на права человека, процедурной защиты в процессе переселения и предоставления альтернативного жилья и средств к существованию переселяемым лицам.

22. В свете замечаний Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги (A/HRC/33/49/Add.2, пп. 5, 13, 14, 17 и 28) просьба предоставить информацию о:

а) каком-либо прогрессе, достигнутом в отношении пересмотра Водного кодекса 2000 года, реформы раздробленной системы служб водоснабжения и санитарно-бытового обеспечения и создания независимого механизма тарифного регулирования и политики в области обеспечения водой и санитарно-бытовыми услугами;

б) принятых мерах и результатах применения таких мер по улучшению доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарным услугам, в частности ориентированных на обездоленных и маргинализованных отдельных лиц и группы, а также по устранению значительных региональных и социально-экономических

различий в обеспечении наличия, доступа, ценовой доступности и качества безопасной питьевой воды и надлежащих санитарных услуг;

с) усилиях, предпринятых в целях снижения рисков для здоровья, вызванных недостаточным доступом к воде и санитарным услугам во время пандемии COVID-19;

д) принятых мерах и эффективности таких мер для решения проблемы острой нехватки энергии — т. е. электроэнергии и тепловой энергии — в зимний период и для улучшения доступа к энергии населения, в частности обездоленных и маргинализированных лиц.

Право на физическое и психическое здоровье (ст. 12)

23. Просьба предоставить информацию о:

а) реализации программы гарантированного медицинского обслуживания, в частности в том, что касается ее охвата, объема предоставляемых медицинских услуг, финансирования и долевой оплаты пациентами, а также мер, принятых в целях расширения этой программы;

б) прогрессе, достигнутом в рамках программы на сегодняшний день с точки зрения наличия, доступа, ценовой доступности и качества медицинских услуг;

с) состоянии применения системы обязательного медицинского страхования, а также возникших до сего дня основных препятствиях и мерах, принятых в целях их устранения.

24. Просьба предоставить информацию о:

а) прогрессе достигнутом в:

i) разработке рамочного законодательства и политики в области психического здоровья;

ii) улучшении услуг в области охраны психического здоровья, в особенности тех, которые ориентированы на молодых людей;

iii) улучшении общественного восприятия и осведомленности о психическом здоровье;

б) статистических данных в разбивке по регионам, касающихся специализированных учреждений и специалистов-медиков в секторе психического здоровья;

с) мерах, принятых в целях профилактики самоубийств и раннего вмешательства, и соответствующих ежегодных статистических данных в разбивке по полу, возрасту и региону (городскому и сельскому) за отчетный период.

25. Просьба предоставить информацию о:

а) принятых мерах по улучшению образования и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая использование современных контрацептивов;

б) любых шагах, предпринятых в целях пересмотра законодательства, касающегося передачи ВИЧ/СПИДа и лиц с ВИЧ/СПИДом, в том числе статьи 125 Уголовного кодекса и статьи 162 Кодекса о здравоохранении, которые, как сообщается, оказывают значительное негативное воздействие на осуществление лицами с ВИЧ/СПИДом прав, закрепленных в Пакте, в частности прав на занятость, семейную жизнь, здравоохранение и образование;

с) предоставлении программ снижения вреда, а также о медицинских и вспомогательных услугах, предоставляемых наркозависимым лицам, особенно тем, кто живет с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом;

d) прилагаемых усилиях по борьбе с дискриминацией лиц с ВИЧ/СПИДом, лиц, употребляющих инъекционные наркотики, и гомосексуалистов, особенно со стороны специалистов-медиков.

Право на образование (ст. 13–14)

26. Просьба предоставить информацию о:

a) прогрессе, достигнутом в:

i) сокращении числа учащихся, не посещающих школу на уровне начального и среднего образования, особенно среди детей из обездоленных и маргинализованных семей;

ii) улучшении показателей завершения образования и перехода на второй этап среднего образования;

iii) сокращении гендерного неравенства в образовании;

b) прилагаемых усилиях по предоставлению детям-инвалидам инклюзивного образования и постепенном отказе от обучения в интернатах;

c) прогрессе в деле повышения доступности дошкольного образования за счет реализации мер, принимаемых в рамках национальной стратегии развития образования на период 2012–2020 годов;

d) мерах, принятых в целях смягчения воздействия пандемии COVID-19 на образование на всех уровнях, особенно на обязательное образование.

27. Просьба предоставить информацию о ресурсах, выделенных и полученных государством-участником, в том числе от его партнеров по развитию, для выполнения своих обязательств по статье 13 Пакта. Просьба также сообщить о мерах, принятых в целях обеспечения всем людям возможности эффективно участвовать в жизни свободного общества, содействия взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами и всеми расовыми, этническими или религиозными группами. В этом контексте просьба конкретно указать любые предпринятые шаги, в том числе в рамках школьной программы, нацеленные на противодействие попыткам экстремистских групп радикализировать общество.

Культурные права (ст. 15)

28. Просьба предоставить информацию о:

a) статусе образования на языках меньшинств, численности учащихся, получающих образование на языках меньшинств, и мерах, принятых для обеспечения достаточного числа учителей, способных преподавать на языках меньшинств;

b) каких-либо шагах, предпринятых в целях внедрения программ многоязычного образования в систему образования;

c) каких-либо мерах, принятых в целях обеспечения равных прав и доступа к культуре и культурной деятельности для обездоленных и маргинализованных лиц и групп, независимо от национальности, религии, пола, инвалидности и возраста;

d) принятых мерах по обеспечению доступа к Интернету для всех, особенно для обездоленных и маргинализованных лиц и групп.