



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1986/4/Add.27
24 November 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, предусмотренные статьями 10-12 Пакта,
представляемые государствами-участниками в соответствии со вторым этапом
программы, утвержденной согласно резолюции 1988 (LX)
Экономического и Социального Совета

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ: ЗАВИСИМЫЕ ТЕРРИТОРИИ*

[23 сентября 1993 года]

* Настоящий документ представляет собой доклад Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о своих зависимых территориях в отношении статей 10-12 Пакта. В сопроводительной записке к настоящему докладу от 23 сентября 1993 года Постоянное представительство Соединенного Королевства при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве информировало Секретариат о том, что доклады Островов Мэн и Гернси находятся в стадии подготовки и будут в скором времени представлены.

Первоначальный доклад, представленный правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о правах, предусмотренных статьями 10-12 Пакта, в отношении зависимых территорий (E/1980/6/Add.25 и Согл.1 и Add.26) был рассмотрен Сессионной рабочей группой правительственных экспертов на ее сессии 1981 года (см. E/1981/WG.1/SR.16-17).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1-6	1
I. БЕРМУДСКИЕ ОСТРОВА	7-30	2
II. БРИТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА	31-64	6
III. КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА	65-104	11
IV. ФОЛКЛЕНДСКИЕ ОСТРОВА	105-249	18
V. ГИБРАЛТАР	250-271	45
VI. ГОНКОНГ	272-342	48
VII. МОНТСЕРРАТ	343-374	63
VIII. ПИТКЭРН	375-385	67
IX. ОСТРОВ СВЯТОЙ ЕЛЕНЫ	386-415	69
X. ОСТРОВА ТЁРКС И КАЙКОС	416-453	75

Введение

1. Соединенное Королевство представляет настоящий доклад в качестве дополнения к своему второму периодическому докладу по статьям 10 - 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1986/4/Add.23). Настоящий доклад касается заморских зависимых территорий Соединенного Королевства, к которым также применяется Пакт, то есть Бермудских Островов, Британских Виргинских Островов, Каймановых Островов, Фолклендских Островов, Гибралтара, Гонконга, Монтсеррата, Питкэрна, Острова Св. Елены и Островов Тёркс и Кайкос.
2. Подробная ситуация применительно к каждой из вышеназванных территорий изложена отдельно в разных разделах настоящего доклада. Ситуация описывается по состоянию на тот момент, когда в соответствующих территориях производился сбор фактического материала. В большинстве территорий этот процесс был завершен в 1992 году, но в ряде случаев потребовалось описать положение, существовавшее в конце 1991 года, а в нескольких других случаях - даже ранее. Соединенное Королевство сожалеет о вынужденных задержках со сбором и обобщением материала и с представлением настоящего доклада.
3. Каждый из разделов доклада содержит информацию, которая обновляет или дополняет (в зависимости от ситуации) сведения, приведенные в соответствующем разделе первого периодического доклада Соединенного Королевства об этих территориях (E/1980/6/Add.25), на которые Комитет соответственно ссылается. В отношении всех территорий Соединенное Королевство обращает внимание Комитета конкретно на пункты 3 - 8 первого периодического доклада. Те пункты, в которых содержались замечания общего характера относительно правовых систем и других обстоятельств, существующих в различных территориях, а также относительно формы и содержания соответствующих приложений, также остаются в силе в связи с настоящим докладом.
4. Кроме того, внимание Комитета привлекается конкретно ко второму периодическому докладу Соединенного Королевства по статьям 13-15 Пакта, касающемуся вышеназванных территорий и представляемому Комитету одновременно с настоящим докладом. Информацию по каждой территории, приводимую в соответствующем разделе настоящего доклада, следует рассматривать в связи с информацией по данной территории, которая приводится в соответствующем разделе доклада по статьям 13-15, и в ее свете.
5. Далее Соединенное Королевство обращает внимание Комитета конкретно на последние доклады, касающиеся вышеназванных территорий и представленные в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/58/Add.6, Part III) и со статьей 73 е) Устава Организации Объединенных Наций.
6. Ввиду непропорционально большого объема многочисленных законов и других правовых и справочных документов, упоминаемых в различных местах 10 отдельных разделов настоящего доклада нецелесообразно с практической точки зрения прилагать к докладу копии всех этих документов. Если копия того или иного документа прилагается, об этом прямо говорится в соответствующем разделе. Однако составляется подборка копий всех других документов, которые будут направлены в Секретариат, для того чтобы можно было в случае необходимости ознакомиться с ними.

I. БЕРМУДСКИЕ ОСТРОВА

Общие сведения

7. Население Бермудских Островов составляет 58 080 человек (оценка 1987 года), а их площадь составляет приблизительно 53,3 кв.км.

8. Бермудские Острова имеют высокую степень внутреннего самоуправления, которое осуществляется избираемым Законодательным собранием и министрами. Право на самоопределение гарантируется политикой сменяющих друг друга правительств Соединенного Королевства в соответствии с пожеланиями населения Бермудских Островов.

Статья 10

Охрана семьи

9. В число соответствующих законодательных актов входят Закон 1943 года о защите детей с внесенными в него поправками; Закон о социальном обеспечении 1971 года; Закон об усыновлении детей 1963 года; Закон о занятости детей и молодых людей 1963 года; Закон о детских приютах 1960 года; Закон о непристойных публикациях 1973 года; и Закон об установлении отцовства 1976 года (бывший Закон о незаконнорожденных детях).

10. Законодательством предусматривается защита детей от жестокого обращения и фактического или возможного пренебрежения родительскими обязанностями в отношении детей, и для этого имеются соответствующие службы. Оказываются также консультативные услуги отдельным лицам, семьям и супругам. Людям оказывается помощь в усыновлении детей, присмотре за ними и в воспитании приемных детей.

11. Кроме частного центра дневного ухода за детьми имеется центр дневного ухода, который содержится правительством и в который принимаются дети из данного региона, нуждающиеся в присмотре в течение дня за небольшую плату либо в специализированной помощи. Это учреждение, располагающее квалифицированным персоналом и хорошо оборудованное, может принять до 50 детей в возрасте от трех месяцев до четырех лет. В него принимаются дети, относящиеся к одной из следующих категорий: дети работающих матерей; дети студентов; дети хронически больных матерей или матерей, особо нуждающихся в помощи; дети, которым необходим специализированный уход; и дети из неполных семей или семей с низким уровнем доходов.

12. Центр помощи жертвам физического насилия предоставляет консультации и защиту женщинам и детям, ставшим жертвами жестокого обращения.

13. Центр помощи жертвам изнасилований также обеспечивает защиту женщин и детей, предпринимая усилия по просвещению общественности и распространению информации о сексуальных нападениях. Эта программа осуществляется при финансовом содействии министерства здравоохранения, социальных услуг и жилищного строительства.

14. Разного рода помощь бермудским семьям в области обеспечения жильем оказывает также Бермудская жилищная корпорация (см. также информацию по статье 11, ниже).

Охрана материнства

15. Министерство здравоохранения обеспечивает оказание помощи женщинам в дородовой и послеродовой периоды, с тем чтобы в максимальной степени обеспечить матерям сохранение хорошего здоровья, приобретение необходимых родительских навыков, нормальные роды и рождение здоровых детей.

16. В рамках обычной системы пособий по больничному страхованию выплачиваются пособия по беременности и родам. Государственным служащим, имеющим право на оплату пребывания в больнице, полностью оплачиваются расходы, связанные с госпитализацией, и выделяется сумма в 600 долл. на оплату гонораров врачей.

Защита детей и подростков

17. В 1978 министерство здравоохранения и социальных услуг и министерство образования в порядке эксперимента приступили к совместному осуществлению Проекта развития в интересах детей. В то время было признано, что некоторые дети на Бермудских Островах не получают такого ухода и внимания, которые содействовали бы их развитию, необходимому для подготовки их к жизни в качестве активных членов общества, в котором важны как профессиональные знания, так и социальная ответственность. Была поставлена цель предупредить возникновение проблем, связанных с развитием, или свести их к минимуму, а также уменьшить возможные отрицательные последствия неблагоприятной среды, в которой живут некоторые дети дошкольного возраста на Бермудских Островах. Первоначально осуществлялся опытный проект в одном из приходов, а теперь, более чем 10 лет спустя, проект реализуется на всей территории Островов.

18. На первом этапе осуществления Проекта на Бермудских Островах выявляются все семьи, имеющие детей в возрасте до двух лет; им предоставляется информация о Проекте, и они приглашаются к участию в работе служб, действующих в его рамках. Привлекается возможно большее число семей. Затем производятся их отбор и оценка. В ходе этого процесса выявляются конкретные потребности и предлагаются услуги с целью их удовлетворения.

19. Предлагается широкий круг программ, в том числе программы для детей с общей задержкой развития, задержкой развития речи или с проблемами в сфере поведения. Некоторым родителям и детям предлагается использовать опыт деятельности групп в Центре по осуществлению проекта. Семьи могут воспользоваться услугами пункта проката игрушек и библиотеки для родителей. Родители приглашаются для участия в работе родительских дискуссионных групп, работающих круглый год. Домашним хозяйствам, участвующим в реализации Проекта, регулярно рассылаются брошюры о развитии детей и информационные бюллетени.

20. Проект осуществляется под руководством координатора, в штате которого состоят два координатора по проблемам семей, три специалиста, наблюдающих за развитием детей, три работника по оказанию помощи на дому, два сотрудника по проверке степени развития и шесть демонстраторов игрушек. Есть намерение включить в штат психолога. В течение 1989 года было обследовано в целом 578 детей.

21. Проект получил международное признание в качестве яркого примера раннего выявления и профилактики проблем в областях здравоохранения, образования и социального обеспечения. К числу зарубежных доноров, выделяющих субсидии на проведение исследований в его рамках, относится ЮНЕСКО.

22. Существуют четыре центра помощи, в которых обеспечивается проживание и которые содержит и финансирует правительство через министерство социальных услуг, с тем чтобы удовлетворить потребности тех детей, которые по разным причинам не могут жить в своих семьях. Три из этих центров занимаются оказанием помощи подросткам. В их числе - Дом призрения, Дом Брэнгмана и Центр развития молодежи. Дом призрения - это учреждение для мальчиков в возрасте от 8 до 17 лет, которые лишены заботы дома или у приемных родителей. Помимо обеспечения жильем и удовлетворения элементарных жизненных потребностей его

программа предусматривает обеспечение регулярного посещения школы, отдых и консультации. В Доме призрения постоянно находятся примерно пять мальчиков. Дом Брэнгмана оказывает аналогичную помощь любому ребенку с рождения и до 17-летнего возраста. В Доме может размещаться до десяти детей, а его программа аналогична программе Дома призрения. Центр развития молодежи был открыт в 1986 году для размещения в нем тех мальчиков, которые ранее проживали в Школе профессионального обучения несовершеннолетних на острове Лейджет согласно решению суда. Позднее он был расширен и стал принимать также девочек, относящихся к этой категории; в нем может размещаться до 12 детей в возрасте от 8 до 17 лет.

23. Проект для подростков представляет собой программу раннего предупреждения проблем с опорой на общины; в ее рамках используются услуги добровольцев, каждый из которых уделяет внимание одному подростку и его семье в течение 18 месяцев. Осуществление проекта началось в 1985 году.

Статья 11

24. В соответствии с положениями Закона 1968 года о помощи приходам социальная помощь предоставляется любому лицу, которое не имеет достаточного дохода для удовлетворения основных потребностей (они определены как потребности в продуктах питания, жилье, одежде, топливе, предметах быта, личные потребности; ритуальные услуги и похороны, а также медицинские услуги). Шесть сотрудников по оказанию социальной помощи определяют наличие оснований для получения помощи и выносят рекомендации относительно выплат. Выплаты в случае их предоставления производятся через приходские советы.

Право на достаточное питание

25. Министерство сельского хозяйства и рыболовства осуществляет различные программы, в том числе программы исследований и помощи сельскохозяйственной и рыболовной отраслям. В том, что касается сельского хозяйства, в их число входит программа искусственного размножения крупного рогатого скота, которая имеет целью улучшить качество молочных стад, и программа защиты растений. К числу программ, касающихся рыболовства, относятся программы управления рыболовством, исследований и охраны ресурсов.

26. В интересах фермеров правительство обеспечивает через министерство работу центра оптового сбыта, закупки и перепродажи продукции местного производства. На Бермудских Островах сельскохозяйственное производство ведется в небольших хозяйствах, и производители, как правило, продают свою продукцию непосредственно потребителям, хотя при желании они могут воспользоваться услугами центра сбыта. Большинство местных рыбаков обрабатывают и продают свой улов в индивидуальном порядке, поскольку местного рыбного рынка нет.

Право на жилище

27. На Бермудскую жилищную корпорацию, которая была учреждена в соответствии с законом в 1973 году, возложена ответственность за обеспечение бермудцев доступным по цене жильем. Эта задача решается путем предоставления жилья людям с низкими доходами, а также путем предоставления домовладельцам средств на ремонт и переоборудование домов и субсидирования арендной платы некоторым жильцам.

Статья 12

28. Основными правовыми нормами, имеющими отношение к праву на физическое и психическое здоровье, являются Закон о государственном здравоохранении 1949 года и Закон о психическом здоровье 1968 года.

29. Многие услуги министерства здравоохранения оказываются в интересах семьи, матерей и детей, например услуги детских клиник, клиник планирования семьи, клиник по лечению заболеваний, передающихся половым путем, окружных патронажных служб, клиник дородового и послеродового ухода, программ иммунизации, школьной службы здравоохранения и курсов по обучению матерей. Стационарное и амбулаторное лечение психиатрических больных осуществляется в больнице Сент-Брендана. В настоящее время осуществляется крупная программа строительства и реконструкции больниц.

30. Отдел гигиены окружающей среды при министерстве здравоохранения отвечает за работу различных служб, влияющих на общее состояние здоровья населения. К сфере его компетенции относятся безопасность продуктов питания, контроль качества воды, контроль за распространением вредителей, санитарное состояние мест отдыха и выдача лицензий учреждениям, оказывающим услуги, связанные с охраной здоровья. Кроме того, проводятся инспекции на круизных судах и яхтах, а также в аэропорту с целью предупреждения международного распространения болезней. В последние годы, после введения в действие Закона об охране здоровья и безопасности труда, Отдел гигиены окружающей среды включил в число своих услуг вывоз вредных веществ, содержащих асбест, контроль за их использованием и их удаление, а также тестирование микроволновых печей.

II. БРИТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА

Общие сведения

31. Население Британских Виргинских Островов составляет 14 500 человек (оценка 1991 года), а их площадь составляет приблизительно 152,8 кв. км.

32. Британские Виргинские Острова продолжают в весьма значительной степени пользоваться внутренним самоуправлением в соответствии с Конституционным указом Виргинских Островов 1976 года.

Статья 10

33. Бюро планирования семьи и просвещения по вопросам семейной жизни, учрежденное в 1980 году, стремится содействовать отдельным лицам и семьям в достижении надлежащего уровня жизни, помогая им более эффективно решать домашние проблемы. К числу его услуг относятся консультации, подготовка к выполнению родительских обязанностей и просвещение в вопросах семейной жизни. Разработана также программа охраны психического здоровья для выявления и лечения психически больных людей; она призвана обеспечить, чтобы меры по решению такого рода проблем принимались на ранней стадии. Существует и активно действующая Ассоциация планирования семьи.

Охрана материнства

34. В соответствии с Указом 1975 года о Трудовом кодексе (раздел C16 (iii)) предусматривается защита работающих женщин от несправедливого увольнения по причине беременности. При предоставлении женщинам отпуска по беременности и родам не проводится никаких различий на основе их семейного положения. Случаи, когда эти права нарушались, неизвестны.

35. В системе министерства здравоохранения созданы клиники для оказания дородовой и послеродовой помощи матерям независимо от их семейного положения. С женщинами, обращающимися в эти клиники, платы не взимается.

36. До введения в действие Указа 1975 года о Трудовом кодексе специальная защита работающих матерей не предусматривалась. В соответствии с практикой гражданской службы Британских Виргинских Островов наниматели обычно предоставляли им разумное перерабочее время (иногда оплачиваемое) для выполнения материнских обязанностей.

37. Если мать сталкивается с финансовыми трудностями вследствие потери кормильца, правительство оказывает помощь через Государственную программу помощи. Указом 1979 года о социальном страховании предусматривается также выплата пособий матерям.

Защита детей и подростков

38. Закон о несовершеннолетних содержит положения о защите детей и подростков от жестокого обращения или пренебрежения родительскими обязанностями по отношению к ним и о применении санкций к правонарушителям.

39. Закон о процессуальном кодексе для судей обязывает отца - юридически признанного или предполагаемого - содержать своего ребенка и его мать.

40. Закон о браке уполномочивает суд при рассмотрении дела о разводе принять меры к защите благосостояния детей, не достигших 16 лет. Суд уполномочивается также принять меры к обеспечению опекуна над детьми, их содержания и воспитания.

41. Закон об усыновлении детей регламентирует процесс усыновления.

42. В соответствии с разделом Е Указа 1975 года о Трудовом кодексе запрещается прием ребенка (им считается любой человек в возрасте до 14 лет) на работу на государственное, частное, сельскохозяйственное и промышленное предприятие, кроме тех, на которых заняты только члены той же семьи. Молодые люди в возрасте до 18 лет подлежат приему на работу только после тщательного медицинского обследования. Длительность рабочего дня ограничена, а ночная работа запрещена, кроме исключительных случаев.

43. Указ об образовании предусматривает обязательное образование для детей в возрасте от 5 до 15 лет. Ребенок не может без письменного разрешения министра образования быть принят в среднюю школу до достижения 11-летнего возраста. Без письменного разрешения министра образования ученик также не может быть оставлен в начальной школе после достижения им 14-летнего возраста. В средней школе ученик не может быть оставлен после окончания учебного года, в котором ему исполняется 19 лет.

44. Начальное и среднее образование является бесплатным независимо от возраста учащихся.

45. В настоящее время хорошо организована работа Форт-Шарлоттской школы для умственно отсталых детей и детей-инвалидов.

Статья 11

46. В целом население Британских Виргинских Островов имеет относительно высокий уровень жизни. Законов, которые непосредственно касались бы этой проблемы, нет, хотя в Указе 1975 года о Трудовом кодексе говорится, что "условия найма каждого работника должны быть таковы, чтобы они по меньшей мере позволили ему обеспечить себе и своей семье жизненные удобства, на которые имеют право все люди". Кроме того, в нем содержится заключительное положение о том, что "повышение производительности и покупательной способности, которое произойдет в результате применения вышеизложенных принципов, принесет пользу работникам, нанимателям, потребителям и в конечном счете повысит общий уровень социально-экономического развития Виргинских Островов".

47. Валовой внутренний продукт на душу населения составлял в 1989 году 9762 долл., а в 1990 году его величина оценивается в 10 415 долл.

48. Недавно принятые законодательные акты, такие как Указ о рыболовстве и Провозглашение рыболовной зоны, позволяют лучше защищать интересы жителей Британских Виргинских Островов и способствуют улучшению социально-экономических условий их жизни.

Право на достаточное питание

49. Хотя предпринимаются усилия с целью оживления сельскохозяйственного сектора, объем производства остается незначительным и лишь частично удовлетворяет внутренние потребности. Министерство сельского хозяйства основало в 1980 году Отдел по делам рыболовства, подчеркивая тем самым важность освоения морских ресурсов.

50. Через школы и министерство здравоохранения распространяются сведения об уровнях питания. Уровень питания у жителей Британских Виргинских Островов является удовлетворительным; признаков недоедания нет.

Право на соответствующую одежду

51. Климат Британских Виргинских Островов позволяет более комфортно чувствовать себя людям, которые носят относительно небольшое число предметов одежды. Поскольку температура воздуха круглый год составляет от 24 до 36°C, нет необходимости принимать законодательство по данному вопросу.

52. На Британских Виргинских Островах нет предприятий по производству одежды.

Право на жилище

53. Благодаря относительно высокому уровню жизни на Британских Виргинских Островах там нет серьезных проблем с жильем. Большинство семей имеет собственные дома; качество их высокое, и они построены в соответствии с правилами, установленными государственным строительным управлением. Дома обычно представляют собой прочные бетонные сооружения, чаще всего оснащенные автономными системами водоснабжения из цистерн.

54. Правительственных программ строительства нет. Однако в последние годы правительство играет в этой области важную роль, выделяя за счет крупных землевладений, принадлежащих Короне, участки под жилищное строительство, предназначенные на продажу. Кроме того, Банк развития Виргинских Островов - учреждение, находящееся в собственности правительства и обслуживающее в значительной мере людей с низким и средним уровнями дохода, осуществляет в настоящее время совместно с Управлением социального страхования программу финансирования жилищного строительства, ориентированную на помощь молодым людям, которые впервые обзаводятся собственным домом. Однако в силу достаточно справедливого распределения богатства на Островах проект Банка развития следует рассматривать не как специальный источник помощи для тех, кто впервые приобретает жилье, а как альтернативу обычным схемам финансирования за счет вкладных, применяемым коммерческими банками.

55. Возникает новая проблема - нехватка жилья; ее следствием становится некоторая перенаселенность, возникающая в связи с продолжением широкомасштабной иммиграции и наличием относительно большого числа иммигрантов. Хотя пока эта проблема не очень остра, правительство должно постоянно уделять ей внимание. Будут тщательно проанализированы данные по этой проблеме, собранные в ходе последней переписи, что позволит в будущем вырабатывать соответствующую политику.

56. В ходе переписей 1980 и 1991 годов получены следующие данные о типах жилых единиц на Островах:

	<u>1980 год</u>	<u>1991 год</u>
Отдельные дома	1956	3592
Многоквартирные дома	1063	1950
Части зданий, используемых в коммерческих целях	120	241
Прочие жилища	138	254
Всего:	3287	6037

Статья 12

57. До 1985 года лечение душевнобольных и уход за ними регулировались Законом о психически больных женщинах (об их защите) и Указом о лечении психически больных лиц. В конце 1985 года эти правовые документы были заменены всеобъемлющим Указом об охране психического здоровья, предусматривающим оказание дополнительных услуг, которые не были предусмотрены в предшествующих законодательных актах. Вопросы приема пациентов в больницы рассматриваются в Указе о государственных больницах.

58. Предполагается создать в системе министерства здравоохранения клиники дородовой и послеродовой помощи, с тем чтобы свести к минимуму число мертворождений и младенческую смертность. Имеются следующие статистические данные за последние пять лет:

<u>Год</u>	<u>Число живорож- дений</u>	<u>Число умерших новорож- денных</u>	<u>Число умерших детей в возрасте 1 - 5 лет</u>	<u>Число умерших матерей</u>	<u>Число мертво- рождений</u>
1986	200	4	5	-	2
1987	263	5	1	1	6
1988	235	2	-	-	4
1989	239	3	1	-	5
1990	288	1	-	-	7

59. Качество медицинской помощи в Детской клинике хорошее. Дети проходят медицинский осмотр при поступлении в начальную школу, при поступлении в среднюю школу и перед выпуском из средней школы; эта мера призвана обеспечить им хорошее состояние здоровья.

60. Указ 1976 года о государственном здравоохранении гарантирует соблюдение определенных стандартов в том, что касается гигиены питания, ветеринарного контроля и удаления отходов; это имеет целью предупредить распространение инфекционных болезней.

61. Действующие на местах клиники оказывают необходимые услуги жителям городов, а также сельских местностей.

62. Основную долю финансовых средств на оказание медицинских услуг выделяет правительство. Можно привести следующие показатели:

Государственные расходы на здравоохранение

<u>Год</u>	<u>Текущие расходы,</u> (в долл.)
1986	2 286 575
1987	3 287 167
1988	3 497 200
1989	4 493 853
1990	4 503 926

63. Имеется одна государственная больница, расположенная на острове Тортولا и рассчитанная на 50 койко-мест. Там работают 10 врачей, оплачиваемых правительством: акушер-гинеколог, офтальмолог, терапевт, гастроэнтеролог, хирург, анестезиолог, хирург-стоматолог и четыре врача общего профиля. В доме для престарелых, который содержит правительство, в настоящее время проживают 29 человек.

64. Имеется также небольшая частная больница, которая специализируется в области пластической и восстановительной хирургии.

III. КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА

Общие сведения

65. Население Каймановых Островов составляет 35 355 человек (1989 год), а их площадь составляет приблизительно 260 кв. км.

66. Каймановы Острова в полной мере пользуются внутренним самоуправлением, которое осуществляется избираемым Законодательным собранием; из его состава избираются четыре члена Исполнительного совета, на которых возлагается ответственность за работу в конкретных сферах. В настоящее время обсуждается вопрос о внесении различных поправок в действующую Конституцию, в том числе о включении в нее главы об основных правах человека, что представляет собой преднамеренное неприятие Международного пакта о гражданских и политических правах.

Статья 10

67. Главными законами, призванными поощрять охрану семьи, матери и ребенка, являются:

Закон о возрасте совершеннолетия;
Закон о разрешении имущественных споров;
Закон о несовершеннолетних;
Закон о содержании;
Закон о браке;
Закон о собственности замужних женщин;
Закон и правила, касающиеся брачных дел;
Закон о помощи неимущим;
Закон об (устранении) дисквалификации по признаку пола;
Закон о наследовании;
Закон о завещаниях;
Закон 1992 года о суммарном судопроизводстве (о насилии в семье).

68. В этих, а также в других сходных вопросах цель и результат действия законодательства и мероприятий правительства состоят в создании такого общества, в котором вознаграждались бы усилия отдельного лица и в то же время обеспечивалось бы (нередко с привлечением добровольной помощи) смягчение жизненных тягот для менее удачливых.

69. Поэтому, хотя субсидий на строительство жилья не выплачивается, под эгидой правительства осуществляется программа, в рамках которой выделяются долгосрочные кредиты под залог на строительство недорогих домов на условиях низких процентных ставок. Финансирование этой программы обеспечивается теми местными учреждениями, которые соглашаются принять долговые обязательства под проценты ниже рыночных. В апреле 1989 года был объявлен новый заем на сумму в 5 млн. долл. США. К настоящему времени Корпорация жилищного развития (см. пункт 89, ниже) помогла примерно 60 семьям жителей Каймановых Островов построить собственные дома.

70. Министерство социальных услуг оказывает полный комплекс услуг в социальной области, в том числе финансовую помощь матерям и малолетним детям, защиту интересов этой уязвимой группы населения и консультативные услуги, имеющие целью укрепление семейных уз. К числу услуг, оказываемых детям, относятся содержание и обеспечение персоналом двух детских домов (одного для мальчиков и одного для девочек на 12 мест каждый), а также программу в области усыновления. Оба детских дома были созданы благодаря общественным мероприятиям по сбору средств.

Охрана материнства

71. В соответствии с Правилами об оплате услуг здравоохранения (об изменении порядка их оплаты) услуги в области контрацепции оказываются бесплатно; кроме того, бесплатной является родовая помощь, которая уже до этого оказывалась всем жительницам Островов независимо от гражданства.

72. Закон о труде (введен в действие в 1989 году) с поправками, внесенными в него в соответствии с Законом 1989 года (об исправлении Закона) о труде, предусматривает обязательное предоставление в течение одного года 12-недельного отпуска по уходу за ребенком матерям, проработавшим 12 месяцев; из этих 12 недель четыре недели представляют собой оплачиваемый отпуск. Женщины, проработавшие менее 12 месяцев, имеют право на отпуск, длительность которого пропорциональна проработанному времени. В Общие правила (регулирующие условия найма сотрудников на гражданскую службу) были внесены поправки, которые предусматривают предоставление сотрудницам, проработавшим 12 месяцев, 12-недельного отпуска по уходу за ребенком.

Защита детей и подростков

73. В 1990 году был пересмотрен Закон о несовершеннолетних. Этот пересмотр позволит более активно разрабатывать программы и развивать службы, основанные после 1974 года, когда Закон о несовершеннолетних впервые вступил в силу.

74. Кроме того, к данной проблеме имеют отношение следующие законы:

- Закон об усыновлении детей;
- Закон и правила об образовании;
- Закон об опекунов над детьми;
- Закон о несовершеннолетних (о совместном рассмотрении судами дел несовершеннолетних и взрослых);
- Закон об усыновлении внебрачных детей.

75. Законом об образовании предусматривается проведение обязательного медицинского осмотра всех школьников.

76. Дети, которые по той или иной причине оказываются разлученными с матерями могут быть по их желанию или без такового отданы на попечение приемным родителям или в один из двух детских домов, действующих на Каймановых Островах. В качестве альтернативы в исключительных случаях допускается усыновление за пределами территории. Несовершеннолетние правонарушители также помещаются в один из двух детских домов либо отдаются на попечение приемным родителям. Правительство намеревается создать небольшой центр для коррекции поведения трудновоспитуемых мальчиков-подростков, поскольку признано нецелесообразным и далее отправлять их в специализированную школу на Ямайке.

77. В настоящее время правительство содержит школу для детей-инвалидов, которая была основана в 1975 году по инициативе добровольцев. Рассматривается возможность создания учебных заведений типа интернатов для детей, которые не могут обучаться в обычных школах. Кроме того, правительство учредило Учебный центр для взрослых ("Восход"), где взрослые-инвалиды обучаются необходимым для жизни навыкам и ремеслам, главным образом изготовлению керамики.

78. Законом о несовершеннолетних предусматриваются меры по защите детей и подростков от эксплуатации и т.п.; эти меры осуществляются на практике отделом Исполнительного

совета, отвечающим за вопросы образования. Ряд дошкольных учреждений содержится Национальным советом по социальным услугам - добровольным органом, который субсидируется правительством; он также оказывает разного рода поддержку детям из распавшихся семей.

79. Закон о несовершеннолетних, в частности в разделах 42 - 46, ограничивает наем на работу детей. Возраст окончания школы составляет 15 лет 9 месяцев.

Статья 11

80. Поскольку экономика территории успешно развивается и, как правило, имеет место полная занятость, вследствие чего уровень жизни здесь один из самых высоких в регионе, правительство не видит необходимости в принятии специальных законодательных актов относительно достижения достаточного жизненного уровня.

Право на достаточное питание

81. Аналогичным образом правительство не видит необходимости в принятии законодательства о праве на достаточное питание, предпочитая проводить практическую политику по расширению и без того достаточно широкого круга продуктов питания, освобожденных от импортных пошлин, которые составляют значительную часть его дохода. В настоящее время в перечень товаров, ввозимых беспошлинно, входят молоко, рис, сахар-сырец, пшеничная мука, картофель, все виды птицы, соленая говядина, соленая рыба, сыр, кофе и кукурузная мука.

82. Через министерство сельского хозяйства правительство продолжает расширять свои программы, призванные содействовать уменьшению зависимости Островов от импорта продовольствия. Вся сельскохозяйственная техника и другие материалы ввозятся беспошлинно, равно как и породистый скот и птица (крупный рогатый скот, козы и куры), ввозимые Департаментом по делам местных фермеров в рамках кампании по улучшению пород сельскохозяйственных животных на Островах. Кроме того, ввозится семя быков, которое успешно используется для улучшения пород и увеличения поголовья местных стад крупного рогатого скота. В связи с невысоким качеством почв и ограниченностью водных ресурсов делается упор на увеличение производства с применением новых технологий, в том числе гидропоники и орошения. Правительство поставило себе задачу обеспечить в будущем развитие сельскохозяйственного сектора, содействуя с этой целью разработке пятилетнего плана для этого сектора (на 1990 - 1995 годы). Ожидается, что этот план будет всеобъемлющим документом, в соответствии с которым дальнейшее развитие будет основано на продуманном выделении тех сельскохозяйственных предприятий, которые можно развивать с учетом ограниченных природных возможностей территории и которые в перспективе будут обладать сравнительными преимуществами.

83. На экспериментальной правительственной ферме продолжается испытание различных сортов растений и методов выращивания; о получаемых результатах сообщается на окружных совещаниях фермеров, которые организуются в сотрудничестве с местным Сельскохозяйственным обществом.

84. В целях охраны запасов подземных вод и предупреждения ухудшения их качества вследствие чрезмерной откачки или поступления соленой воды отбор воды регулируется в соответствии с Законом 1982 года об Управлении водных ресурсов и с Правилами 1985 года. Сотрудники министерства читают лекции и посещают фермы для распространения знаний и консультирования фермеров по вопросам производства и хранения продовольствия.

85. Правительство наняло на работу агронома, с тем чтобы он предоставлял консультации по вопросам новых методик производства продуктов питания, и открыло новый фермерский рынок сбыта местной продукции. Рынок арендуется недавно образованным Кооперативом фермеров Каймановых Островов и управляется Директором по сбыту сельскохозяйственной продукции, находящимся на государственной службе.

86. Для рассмотрения министерством юстиции подготовлен проект правил об обеспечении безопасности продуктов питания, а в бюджете предусмотрены ассигнования на строительство в округах четырех боен, что должно стать еще одной мерой по совершенствованию инспекции и контроля за соблюдением норм пищевой гигиены.

87. В школах, медицинскими сестрами в государственных учреждениях здравоохранения, а также с помощью статей, публикуемых в местных средствах массовой информации, ведется работа по распространению знаний о принципах питания. С участием специалиста по питанию, работающего в больнице, проводятся информационные программы по вопросам питания.

Право на соответствующую одежду

88. Не считается необходимым принимать законы для обеспечения права на соответствующую одежду. В тропическом климате, каким является климат Каймановых Островов, практически не возникает проблем с обеспечением людей одеждой. Хотя на Островах нет крупномасштабного коммерческого производства одежды, одеждой в достаточной степени обеспечен каждый. Добровольные органы, такие как клубы по оказанию услуг, распределяют чистую бывшую в употреблении одежду среди нуждающихся семей. Министерство социальных услуг обеспечивает бесплатной школьной формой и другой одеждой детей, воспитываемых приемными родителями или проживающих в детских домах, а также других детей из семей, финансы которых не позволяют им обеспечить детей достаточной одеждой.

Право на жилище

89. Право на жилище не провозглашается в каком-либо законе, однако Закон 1981 года о Корпорации жилищного строительства предусматривает содействие развитию жилищной сферы. Корпорация жилищного строительства - орган, действующий при поддержке правительства, - предоставляет жителям Каймановых Островов займы на строительство домов ограниченной стоимости. В 1983 - 1984 годах комитет, представлявший различные секторы, заложил основы проекта жилищного строительства. Был произведен раздел участка государственной земли, с помощью государственного финансирования был заложен общественный парк и был построен первый жилой блок. Планируется построить еще несколько блоков.

90. Был принят на работу эксперт по вопросам строительства для оказания помощи комитету, занимающемуся подготовкой строительного кодекса, в который будут включены положения об обеспечении устойчивости домов к землетрясениям и ураганам и о соблюдении других требований общественной безопасности. Введены в действие кодекс, касающийся устройства электропроводки, и правила выполнения санитарно-технических работ, которые содержат положения о лицензировании и об инспекциях.

91. В 1990 году на острове Большой Кайман началось осуществление программы по улучшению не соответствующего стандартам жилья, сдаваемого внаем. Вся столица - Джорджтаун - была охвачена коммунальной системой водоснабжения, и в настоящее время вода проводится в другие развивающиеся районы острова Большой Кайман, что позволяет

существенно уменьшить опасность для здоровья людей, связанную с употреблением подземных вод, которые залегают под густонаселенными районами. Планируется снабдить водопроводом меньший по размерам остров - Кайман-Брак. Водоснабжение улучшилось также благодаря освоению запасов подземных вод и созданию двух водохранилищ в сельских районах.

92. Обеспечение нуждающихся санитарно-техническими удобствами, программа борьбы с грызунами и расширение служб по сбору отходов также способствуют улучшению санитарных условий. Недавно было введено в действие законодательство, позволяющее принять правила относительно сбора и удаления опасных в инфекционном плане отходов.

Статья 12

93. Закон о здравоохранении 1981 года содержит положения, по таким вопросам, как борьба с болезнями и их профилактика, а также лечение заболеваний, передающихся половым путем. К числу других законов, действующих в данной области, относятся Закон о службах здравоохранения и Закон об охране психического здоровья.

94. В этой связи следует также отметить, что при планировании развития социальных служб правительство уделяет первостепенное внимание спорту. Правительство надеется убедить общественность в необходимости отдыха и физических упражнений, поскольку они:

- a) оказывают непосредственное благотворное влияние на здоровье;
- b) влияют на национальное самосознание и производительность труда; и
- c) представляют собой альтернативу менее здоровым или менее нормальным социальным условиям (таким как употребление наркотиков и злоупотребление пми).

95. Имеется примерно 30 национальных спортивных организаций, которые обеспечивают как внутренние, так и международные потребности. К их числу относятся организации по легкой атлетике, баскетболу, бадминтону, большому теннису, крикету, футболу, регби, сквошу, боксу, плаванию, бодибилдингу, различным боевым искусствам, волейболу, нетболу, велосипедному спорту и софтболу. Большинство этих национальных организаций действует под эгидой местного Олимпийского комитета, и многие из них являются подразделениями соответствующих международных руководящих органов.

96. Правительство поддерживает эти национальные организации посредством денежных субсидий; они также получают некоторую техническую помощь от государственного Управления по спорту и от Спортивного совета Каймановых Островов. Кроме того, их члены, как и обычные физкультурники и отдыхающие, имеют возможность свободно пользоваться сооружениями, предоставляемыми правительством, в том числе игровыми полями, раздевалками, кортами, общественными пляжами и общественным плавательным бассейном с инструкторами.

97. Коэффициент мертворождений и коэффициент младенческой смертности весьма низки. К числу факторов, способствующих их снижению, относятся оказание бесплатной помощи в дородовой и послеродовой периоды, расширенный (в настоящее время 90-процентный) охват детей программами иммунизации, а также программы санитарного просвещения для девочек-школьниц и матерей.

98. Знания об охране здоровья распространяются посредством информационных программ в школах. В программу охраны здоровья школьников включены медицинские инспекции и медицинские осмотры всех учащихся. На всех ступенях школьной системы введено преподавание по программе, касающейся семейной жизни. В рамках этой программы затрагиваются такие проблемы, как употребление наркотиков и СПИД. Заключен

двухгодичный контракт со специалистом по санитарному просвещению. Под ее руководством будут расширены программы по просвещению общественности. Все виды амбулаторного обслуживания в государственных больницах продолжают предоставляться бесплатно всем школьникам.

99. Деятельность государства в области здравоохранения была пересмотрена с введением в действие Закона о здравоохранении 1981 года; она охватывает такие области, как контроль за качеством воды, борьба с насекомыми, охрана труда, профилактика заболеваний и борьба с ними, удаление твердых отходов и борьба с грызунами. Были введены некоторые изменения в административную практику и программы с целью активизации мероприятий в области гигиены окружающей среды; особое внимание уделяется качеству воды, контролю, санитарной очистке, удалению твердых отходов и борьбе с грызунами. Сотрудничество и обмен информацией между правительственными ведомствами позволяют лучше контролировать экологические последствия крупных проектов. При необходимости консультации правительственным органам дает технический комитет.

100. Постоянно расширяются программы вакцинации; при этом ставится цель защитить каждого ребенка от полиомиелита, дифтерии, коклюша, столбняка, туберкулеза, эпидемического паротита и краснухи. Вакцины имеются в больницах и окружных медицинских центрах. Система оповещения и наблюдения позволяет принять необходимые меры для контроля за любой эпидемией. Заболеваемость инфекционными болезнями весьма низка, и имеются необходимые учреждения для лечения тех немногих людей, которые все же заболевают. К числу мер по предупреждению дорожно-транспортных происшествий относятся ограничение скорости, которое жестко контролируется. Через средства массовой информации до общественности доводятся также сведения о необходимости пользования ремнями безопасности для водителей и об опасности вождения автомашин в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

101. Разработан рассчитанный на три года (1989-1991) Среднесрочный план предупреждения СПИДа и борьбы с ним; его осуществление финансируется Всемирной организацией здравоохранения. В сентябре 1989 года был разработан пятилетний Национальный план предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения наркоманов на Каймановых Островах. Созданный в 1989 году Консультативный центр Каймановых Островов обеспечивает осуществление программ по лечению наркоманов и оказывает другие консультативные услуги.

102. Две больницы и четыре медицинских центра делают медицинскую помощь доступной всем жителям каждого из трех островов. В окружных медицинских центрах первую помощь оказывают медицинские сестры; для оказания помощи сюда также регулярно приезжают врачи. Система радиосвязи позволяет быстро направлять машины "скорой помощи" на место любого происшествия, а больницы оборудованы для лечения большинства больных с травмами. В исключительных случаях больных с помощью санитарной авиации отправляют для лечения за пределы Островов.

103. В 1990 году правительство приняло программный документ о планировании развития систем медицинской помощи на Каймановых Островах. Ожидается, что расходы на содержание государственных медицинских служб и служб здравоохранения, в том числе двух больниц и медицинских центров, в 1991 году составят примерно 10,2 млн. долл. Каймановых Островов; из этой суммы только 37% будут возмещены жителями, которые будут пользоваться этими службами. Те, кто не может внести плату за обслуживание в государственных учреждениях, могут получить бесплатную помощь через социальные службы.

104. Имеются следующие статистические данные за 1989 год:

Число больниц	2
Число койко-мест в больницах	70
Число врачей на 10 000 населения	14,8
Число зубных врачей на 10 000 населения	3,4
Число медицинских сестер на 10 000 населения	47
Коэффициент младенческой смертности	9,1 на 1000 живорождений
Коэффициент материнской смертности	0
Коэффициент мертворождений	9,1 на 1000 рождений

IV. ФОЛКЛЕНДСКИЕ ОСТРОВА

Общие сведения

105. Постоянно проживающее население, согласно переписи 1991 года (5 марта 1991 года), насчитывало 2050 человек, не включая военных и их семьи, гражданский вольнонаемный персонал, обслуживающий военных на договорной основе, и его семьи, приезжих и туристов, а также лиц, обычно проживающих на Фолклендских островах, но временно находящихся вне их территории. Площадь Фолклендских островов составляет приблизительно 12 173 кв. км.

А. Система правления: законодательные органы

106. Фолклендские острова являются зависимой территорией Соединенного Королевства, пользующейся широкой степенью автономии при сохранении за Соединенным Королевством ответственности в вопросах внешних сношений и обороны.

107. Со времени представления в 1982 году последнего доклада вступил в силу в 1985 году Закон о Конституции Фолклендских островов*. Этот Закон, и в частности его раздел 1 ("Конституция"), предусматривает систему правления Фолклендских островов. Как и в самом Соединенном Королевстве, положения Конституции на Фолклендских островах предусматривают распределение законной власти между тремя подразделениями: законодательной властью, исполнительной властью и судебной властью. Основным принципом, предусмотренным статьями Конституции, является независимость системы правосудия. Таким образом гарантируется власть закона, которой полностью подчиняется Исполнительная власть.

108. Законодательная власть (Законодательный совет) представляет собой однопалатный орган, практика и процедуры которого основываются на практике и процедурах палаты общин в Вестминстерском дворце. Совет состоит из восьми избранных членов (которые одни пользуются правом голоса по любым вопросам) и двух членов по должности (глава исполнительной власти и министр финансов), которые имеют право выступать на заседаниях Законодательного совета, но голосовать не могут. В соответствии с Конституцией правом выступать на заседаниях Законодательного совета по любому вопросу, но без права голоса, пользуется командующий Британскими вооруженными силами. Лицо, председательствующее на заседании Законодательного совета, может разрешить присутствовать на нем и выступать по любому вопросу Генерального прокурора, но без права голоса. Таким образом все вопросы, представляемые на рассмотрение Законодательного совета и требующие решения, решаются только избранными членами.

109. Избранные члены Законодательного совета избираются от двух избирательных округов, на которые с этой целью разделены Фолклендские острова: округа Стэнли и округа Кэмп. В избирательный округ Стэнли входит та часть Фолклендских островов, которая находится в радиусе трех с половиной миль от шпиля Собора церкви Христовой в Стэнли (то есть, грубо говоря, сам город Стэнли); а избирательный округ Кэмп представляет собой остальную территорию Фолклендских островов. Каждый из двух избирательных округов представлен четырьмя членами, избираемыми на срок, не превышающий четырех лет (но каждый из них может быть переизбран на новый срок). Всеобщие выборы (то есть выборы всех избираемых членов Законодательного совета) должны, согласно закону, проводиться не реже, чем приблизительно один раз в четыре года (статья 29 Конституции). При этом все избранные члены Законодательного совета слагают свои полномочия в Совете и должны, если они желают продолжать оставаться его членами, позаботиться о своем переизбрании.

* С этим документом можно ознакомиться в архивах секретариата.

Всеобщие выборы состоялись в октябре 1985 и в октябре 1989 года, а очередные выборы должны быть проведены не позднее, чем примерно в октябре 1993 года. В Конституции имеется положение, предоставляющее губернатору право распускать Законодательный совет (следствием чего должно быть проведение всеобщих выборов) до истечения четырехлетнего срока с момента предыдущих всеобщих выборов. До сегодняшнего дня это право использовано не было и едва ли оно будет когда-либо использовано, за исключением случая, если на то будет рекомендация большинства избранных членов Законодательного совета.

110. В случае появления вакансии (в результате смерти, отставки или лишения полномочий одного из избранных членов Законодательного совета) должны быть проведены довыборы в течение 70 дней с появления вакансии при условии, что Законодательный совет не будет распущен ранее этого срока или в течение 126 дней с момента появления вакансии. Со времени всеобщих выборов 1989 года потребность в проведении довыборов не возникала, но в период между 1985 и 1989 годами довыборы пришлось проводить трижды.

111. При выборах членов Законодательного совета каждый избиратель может (но не обязан) голосовать за столько кандидатов, сколько мест должно быть заполнено представителями того избирательного округа, в котором он зарегистрирован в качестве избирателя. На всеобщих выборах от каждого избирательного округа заполняется четыре вакансии. На довыборах обычно бывает (именно так и бывало до сих пор) лишь одна вакансия, которую следует заполнить, но, разумеется, возможны случаи, когда потребуются заполнить более чем одну вакансию.

112. Когда необходимо заполнить четыре вакансии, то избранными признаются четыре кандидата, собравшие наибольшее число действительных голосов. (Случаи признания голосования недействительным - например если избиратель проголосовал за большее число кандидатов, чем ему дозволено, или если пометки в бюллетене сделаны так, что неясны намерения избирателя, - нетипичны. Это в значительной степени расценивается как результат высокого уровня грамотности на Фолклендских островах). В случае, когда необходимо заполнить менее четырех вакансий, избранными признаются столько кандидатов, собравших наибольшее число действительных голосов, сколько мест требуется заполнить (например если надлежит заполнить два места, то это два кандидата, получившие наибольшее число голосов). Участие в выборах не является обязательным, но большой процент лиц, пользующихся правом голоса, осуществляет это свое право (обычно 85% или более).

113. Считается, что в настоящее время на Фолклендских островах политических партий нет (хотя ничто в Конституции не препятствует их существованию). В 1988 и 1989 годах предпринимались попытки создания политической партии (партия "Жаждем права" - слова "Жаждем права" являются девизом на гербе Фолклендских островов). На выборах партия выдвинула четырех кандидатов, но ни один из них не был избран. Возможно, партия "Жаждем права" будет возрождена в связи с приближением очередных всеобщих выборов.

114. Отсутствие политических партий не означает отсутствия политического сознания. Население Фолклендских островов живо интересуется политическими вопросами, касающимися как Фолклендских островов, так и остального мира. Обычно выборы проходят в острой борьбе. Нынешний состав избранных членов Законодательного совета включает семь мужчин и одну женщину. Социальное положение их разное. Женщина - жена фермера (сейчас она представляет избирательный округ Кэмп, но в одном из предыдущих случаев она была избрана в качестве представительницы избирательного округа Стэнли). Среди мужчин (избирательный округ Стэнли) Председатель Всеобщего союза служащих, бывший государственный служащий - пенсионер, бывший директор школьного общежития и слесарь-водопроводчик; (избирательный округ Кэмп) фермер, управляющий фермой, и еще один

фермер, проживающий в 15 милях от Стэнли и являющийся также квалифицированным юристом, практикующим в Стэнли.

115. На всеобщих выборах 1989 года в числе кандидатов были в общей сложности четыре женщины (из 18 кандидатов в целом). Одна из этих женщин была членом Законодательного совета до всеобщих выборов (но она не была переизбрана).

116. Примерно половина электората Стэнли ранее проживала в Кэмпе, и несколько меньшая часть избирателей Кэмпа прежде проживала в Стэнли. У большинства избирателей Стэнли имеются близкие родственники в Кэмпе и наоборот. Поэтому нет какого-то противостояния, к мысли о котором может привести факт разделения Фолклендских островов на городской и сельский избирательные округа.

117. Важной привилегией законодательного органа в "вестминстерской системе" является право избранных членов обращаться с запросами к исполнительной власти в отношении ее действий и рассмотрения этих действий: эта привилегия полностью осуществляется на Фолклендских островах. Ввиду малочисленности населения Фолклендских островов избранные члены Законодательного совета лично известны их избирателям. Это в значительной степени способствует реальному представлению интересов избирателей.

118. Законодательный совет Фолклендских островов пользуется весьма широкими законодательными полномочиями. В том, что касается ряда конкретных вопросов (перечисленных в пункте 5 приложения к Конституции), принимаемые на месте законы обычно подлежат одобрению правительством Соединенного Королевства. Все принятые на месте законодательные положения (Постановления) могут быть отменены правительством Соединенного Королевства, но на памяти ныне здравствующего поколения ни одно Постановление отменено не было. (Полагают, что последний случай отмены одного постановления имел место в 1875 году.) За правительством Соединенного Королевства сохраняется право законодательства в отношении Фолклендских островов. Круг вопросов, по которым оно может предпринимать законодательные действия, не ограничен, но на практике это право использовалось в последнее время только в связи с вопросами, касающимися внешних сношений (например в связи с выдачей лиц иностранным государствам и обязательствами, вытекающими из международных договоров и конвенций, и в 1983 году - в связи с проблемой гражданства).

119. Законодательный совет использовал свои полномочия для законодательных действий по очень широкому кругу вопросов, включая налогообложение, законы о компаниях, обеспечение занятости, социальное обеспечение, уголовное право и отправление правосудия. Обычно он может принимать около 30 постановлений в год, но большинство из них являются скорее поправками к существующим постановлениям.

120. В соответствии со статьей 23 Конституции право быть избранным в члены Законодательного совета имеет:

- a) гражданин Содружества (иными словами, гражданин страны, которая является членом Британского Содружества);
- b) в возрасте 21 года или старше;
- c) зарегистрированный в качестве избирателя в том избирательном округе, в котором он намерен выдвигать свою кандидатуру для избрания; и
- d) не лишенный права быть избранным на основании статьи 24 Конституции.

Статья 24 Конституции предусматривает ряд причин, по которым гражданин может быть лишен права быть избранным в члены Законодательного совета. К их числу относятся принадлежность к любым видам регулярных вооруженных сил Ее Величества; банкротство; психическое расстройство; судимость за некоторые виды уголовных правонарушений; факты некоторых правонарушений, связанных с выборами; связанность, в результате личных действий, клятвой верности, подчинением или приверженностью иностранной державе или государству. Постановлением о выборах 1988 года было введено положение, разрешающее государственным должностным лицам (гражданским служащим), кроме занимающих некоторые высшие должности в правительственных службах, быть избранными членами Законодательного совета, если иные положения этому не препятствуют. Два государственных чиновника низших должностей избраны в настоящее время членами Законодательного совета.

121. Избранные члены Законодательного совета получают должностное жалование. Размер получаемого членом жалования уязвим отчасти с временем, уделяемым им официальным обязанностям; обычно его общая сумма составляет около 9000 фунтов стерл. в год. Тем членам, которые также работают по найму, повсеместно предоставляется освобождение от присутствия на работе (и нередко с сохранением заработной платы) для выполнения официальных обязанностей. Те, кто занимается бизнесом, несмотря на получение жалования, могут нести финансовые потери по причине того, что они являются членами Законодательного совета. Однако, насколько известно, это не побудило ни одного человека отказаться от намерения быть избранным возможно потому, что избранные члены Законодательного совета пользуются значительным авторитетом в местном обществе, а также потому, что в любом случае на Фолклендских островах существует давняя традиция безвозмездной добровольной службы.

122. Вопрос о праве голоса на выборах в Законодательное собрание регулируется статьей 27 Конституции, дополненной некоторыми положениями Постановления о выборах 1988 года. Право быть зарегистрированным в качестве избирателя имеет лицо:

- a) являющееся гражданином Содружества (гражданином страны, входящей в состав Британского Содружества);
- b) в возрасте 18 лет или старше;
- c) обладающее предписанным цензом проживания (который может различаться в зависимости от того, родилось ли данное лицо на Фолклендских островах); и
- d) не лишенное избирательных прав на основании статьи 27 (2) Конституции по причинам:
 - i) психического расстройства;
 - ii) судимости за некоторые уголовные правонарушения;
 - iii) некоторых видов правонарушений, связанных с выборами;
 - iv) принадлежности к регулярным вооруженным силам Ее Величества (однако подобная причина лишения права голоса не применяется к лицам, "принадлежащим Фолклендским островам", то есть пользующимся, как определено в Конституции, статусом, эквивалентным местному гражданству);
 - v) связанности в результате личных действий клятвой верности, подчинением или приверженностью иностранной державе или государству.

123. "Датой признания" права голоса для регистрации в качестве избирателя является 15 мая того года, в котором составляется список избирателей. Список избирателей составляется ежегодно, вступает в силу в августе того же года и остается в силе в течение 12 месяцев. В ныне действующем списке лица значатся как избиратели либо по избирательному округу Стэнли, либо по избирательному округу Кэмп.

В. Система правления: исполнительная власть

124. Большинство жителей Фолклендских островов, говоря об исполнительной власти, называют ее "администрацией", при этом имеются в виду губернатор и подчиненные ему государственные служащие.

125. Губернатор, являющийся на практике высокопоставленным членом дипломатической службы Соединенного Королевства, назначается Ее Величеством Королевой по рекомендации министра (Государственного секретаря) иностранных дел и по делам Содружества правительств Соединенного Королевства. Лица, назначаемые на должность губернатора, находятся на этом посту в течение нескольких лет. Официальный срок для них не установлен, но в последние годы срок пребывания на этом посту колебался от примерно трех до примерно пяти лет.

126. Порядок осуществления исполнительной власти предусмотрен в статье 50 Конституции:

"50.1) Исполнительная власть на Фолклендских островах принадлежит Ее Величеству.

2) С учетом положений настоящей Конституции исполнительная власть на Фолклендских островах осуществляется от имени Ее Величества губернатором либо непосредственно, либо через подчиненных ему должностных лиц.

3) Ничто в настоящей статье не может препятствовать лицам или властям, иным чем губернатор, осуществлять такие функции, которые возлагаются или могут быть возложены на них законом".

127. Имеется много законодательных положений, которыми функции возлагаются на иных лиц, чем Губернатор. Некоторые из этих положений содержатся в самой Конституции. Например, главой VI Конституции некоторые функции, касающиеся финансовых вопросов, возлагаются на министра финансов, а некоторые полномочия, касающиеся уголовно-процессуальных вопросов, возлагаются статьей 66 Конституции на Генерального прокурора. Принимаемые в соответствии с ними постановления и дополнительные законодательные акты могут возлагаться функции либо на определенных должностных лиц, либо на какой-либо официальный орган или орган власти. Независимо от того, возлагаются ли функции на какой-либо официальный орган или орган власти, соответствующими законами предусматривается, что в их составе должны быть избранные члены Законодательного совета или назначенные ими лица.

128. Исполнительная власть на Фолклендских островах осуществляется под надзором Верховного суда в соответствии с процедурой, именуемой "судебный надзор". Вообще, лицо пострадавшее в результате принятого в отношении него решения исполнительной власти, пользуется правом обращения в Верховный суд о пересмотре дела.

129. В связи с обращением о таком пересмотре Верховный суд может удовлетворить просьбы пострадавшего (обычно отсрочкой на неопределенный срок исполнения

обжалованного решения), если он сочтет, что не было законных оснований для такого решения или что оно "иррационально" (то есть, что ни одно рационально мыслящее лицо не может здраво принять такое решение в данных обстоятельствах), или что были нарушены нормы естественной справедливости (например была проявлена необъективность, или пострадавшему лицу не было предоставлено право представить свое дело, или право на беспристрастное его рассмотрение) или что процедура его рассмотрения иным образом противоречила закону.

130. Однако Верховный суд не может в связи с прошением о судебном пересмотре дела принять собственное решение, дающее оценку делу, по которому было принято решение исполнительной властью, поскольку это было бы противозаконным присвоением им функций исполнительной власти.

131. Полномочия Верховного суда, касающиеся судебного надзора, существуют независимо от Конституции и во всех отношениях сходны с соответствующими полномочиями Высокого суда в Англии.

132. Согласно статье 16 Конституции, Верховный суд имеет полное право предоставлять любую защиту, которую он сочтет подходящей, в связи с жалобой любого лица, в которой утверждается, что имело место или что, возможно, имело место нарушение каких-либо положений статей 1-15 Конституции (Основные права и свободы человека), затрагивающее данное лицо (или затрагивающее какое-либо другое лицо, содержащееся под стражей). Это никоим образом не препятствует использованию любых других имеющихся средств защиты.

133. В статьях 1-15 Конституции отражены положения Международного пакта о гражданских и политических правах.

134. Хотя Конституция вступила в силу в октябре 1985 года, ни один человек пока не подавал жалоб в соответствии со статьей 16 Конституции. Это происходит не из-за неосведомленности о существовании права поступать таким образом, а по-видимому потому, что правительство Фолклендских островов по всякому доведенному до его сведения утверждению о нарушении немедленно предпринимает эффективные действия для его расследования и, если оно подтверждается, способствует всесторонней защите от него. Правительство Фолклендских островов и все должностные лица принимают все меры предосторожности во избежание неумышленных нарушений положений статей 1-15 Конституции. До настоящего времени в правительство Фолклендских островов не поступали сведения об умышленных нарушениях этих положений.

135. Статьи 51-55 Конституции устанавливают состав Исполнительного совета. Он состоит из трех избранных членов Законодательного совета, избираемых каждый год всеми членами Законодательного совета. По меньшей мере один из этих трех избранных членов должен представлять избирательный округ Стэпли, и по меньшей мере один из них должен представлять избирательный округ Кэмп. Глава исполнительной власти и министр финансов являются членами Исполнительного совета *по должности* (но на практике никогда не голосуют по рассматриваемым им вопросам), а командующий Британскими вооруженными силами и Генеральный прокурор имеют право присутствовать на заседаниях Исполнительного совета и выступать на них, но не голосовать. На заседаниях Исполнительного совета председательствует обычно губернатор, но он тоже не пользуется правом голоса. Собирается Исполнительный совет примерно раз в месяц, но может собираться и чаще, если того требует рассмотрение какого-либо срочного вопроса, входящего в компетенцию правительства. Заседания Исполнительного совета являются всегда закрытыми.

136. Обязанностью Исполнительного совета является консультирование губернатора в вопросах "выработки политики и выполнения им функций, возлагаемых на него настоящей

Конституцией или любыми другими законами" (статья 61 (1) Конституции). Однако губернатор консультироваться с Исполнительным советом не обязан (статья 61 (2) Конституции):

- "а) когда он действует на основании указаний, данных ему Ее Величеством через какого-либо министра (Государственного секретаря) в соответствии с положениями статьи 18 настоящей Конституции;
- б) когда в соответствии с положениями статьи 20 настоящей Конституции вопрос по своему характеру таков, что требует консультации с командующим Британскими вооруженными силами или командующий Британскими вооруженными силами в соответствии с этими положениями дал по нему консультацию губернатору;
- с) когда он исполняет любые функции, возложенные на него настоящей Конституцией или любым другим законом, в которых либо специально предусмотрено либо из них недвусмысленно следует, что такие функции он осуществляет по своему усмотрению или по собственному суждению, или в соответствии с консультацией, или после консультации с любым лицом или органом власти, иным чем Исполнительный совет;
- д) если, по его мнению, в результате этого служба Ее Величества понесет материальный ущерб;
- е) если, по его мнению, вопрос слишком маловажен; или
- ф) если, по его мнению, срочность вопроса заставляет его действовать, прежде чем он успеет проконсультироваться с Исполнительным советом;

Предусматривается, что о любом случае, подпадающем только под пункт (f) настоящей статьи, он при ближайшей возможности сообщит Исполнительному совету о принятых им мерах и о причинах таких его действий."

137. На практике губернатор часто не консультируется с Исполнительным советом по тем вопросам, по которым он делать это не обязан. В тех случаях, когда губернатор обязан консультироваться с Исполнительным советом, он должен соглашаться с его рекомендациями, исключая случаи, когда он действует на основании положений статьи 62 Конституции, которой предусматривается следующее:

"62 1) В любом случае, когда губернатор консультируется с Исполнительным советом, он может действовать вопреки рекомендациям, данным ему Советом, если он полагает, что вправе действовать таким образом.

2) Когда губернатор действует вопреки рекомендации Исполнительного совета на основании пункта (1) настоящей статьи, он обязан безотлагательно доложить об этом одному из министров (Государственному секретарю) с изложением причин своих действий.

3) В любом случае, когда губернатор действует вопреки рекомендации Исполнительного совета, любой его член может потребовать включения в протокол любых высказанных им рекомендаций или мнений по рассматриваемому вопросу и их обоснования.

- 4) Вопрос, касающийся того, осуществил ли губернатор какие-либо полномочия после консультации с Исполнительным советом, не подлежит разбирательству в любой судебной инстанции".

"Рекомендация Исполнительного Совета" является рекомендацией трех избранных членов Законодательного совета, являющихся членами Исполнительного совета, поскольку никто из других участвующих в заседании лиц правом голоса не обладает (см. пункт 135, выше).

138. Ввиду изложенного в пунктах 108-137, выше, члены Законодательного совета, избранные демократическим путем, пользуются по закону и фактически при соблюдении условий, изложенных в названных пунктах, правом контроля за деятельностью правительства во всем, что касается вопросов, относящихся к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

С. Система правления: суды

139. Консультацией учреждены два суда:

а) Верховный суд, обладающий неограниченной юрисдикцией в гражданских и уголовных вопросах (включая, как указано выше, юрисдикцию в отношении утверждений о нарушении положений основных прав и свобод, изложенных в статьях 1-15 Конституции);

б) Апелляционный суд, обладающий юрисдикцией в отношении апелляций, исходящих от Верховного суда.

140. Глава VIII (статья 77-85) Конституции посвящена Верховному суду и Апелляционному суду. Сместение судьи любого из судов может быть произведено только в соответствии с положениями статьи 81 Конституции, которая защищает независимость суда.

141. После Апелляционного суда следующей инстанцией, с разрешения этого суда или Тайного совета, является Юридический комитет Тайного совета в Лондоне. Это предусматривается (Апелляции к Тайному совету) законом Фолклендских островов 1985 года (SI 1985/445).

142. В соответствии с Постановлением о судопроизводстве были созданы суды, подчиненные Верховному суду, то есть суды низшей инстанции и дисциплинарные суды. Апелляции как по гражданским делам, так и по уголовным делам против решений этих судов направляются в Верховный суд (по уголовным делам - как в отношении признания виновности, так и в отношении приговора).

Д. Общие сведения о географии, демографии и общем состоянии экономики Фолклендских островов

143. В состав Фолклендских островов входят более чем 300 островов, многие из которых весьма невелики. Большинство островов необитаемы. Двама наиболее крупными из этих островов являются Восточный Фолкленд и Западный Фолкленд. Стэнли, столица, административный и торговый центр Фолклендских островов, находится на восточном побережье Восточного Фолкленда. Население его составляет 1550 человек, и он является единственным населенным пунктом (без учета военного гарнизона в аэропорту Маунт Плезент, расположенном примерно в 35 милях к западу от Стэнли) с населением более 100 человек.

144. Поверхность большинства Фолклендских островов холмистая, однако на островах нет ни одного места высотой более 3000 футов (около 900 м). Имеется несколько районов (самый обширный из них Лафония на юге Восточного Фолкленда), представляющих собой холмистые равнины. Почва на Фолклендских островах в основном бедная и кислая, сравнительно малоплодородная. Не столько по какой-либо климатической причине, а именно по этой, деревьев здесь до поселения людей не было, а сравнительно немногочисленные имеющиеся деревья - результат культурных посадок. В целом поверхность Фолклендских островов представляет собой смесь сравнительно бедных лугов с участками, поросшими вереском. Береговая линия Фолклендских островов глубоко изрезана и имеет большую протяженность по сравнению с площадью их суши. Имеется множество фиордов, причем некоторые из них довольно большие. Самая большая река имеет длину около 35 миль (порядка 55 км).

145. Климат Фолклендских островов умеренный, но чрезвычайно переменчивый, отличается быстрой сменой погоды в короткие промежутки времени. На Фолклендские острова часто обрушиваются сильные ветры, главным образом с северо-запада. Количество выпадающих осадков сравнительно невелико, среднегодовой уровень осадков в Стэнли составляет порядка 21 дюйма (примерно 530 мм), а на Западном Фолкленде в среднем за год выпадает всего лишь 10-12 дюймов (250-300 мм) осадков. Лето здесь относительно прохладное, продолжительные периоды теплой погоды редки, а максимальная температура достигает 25°C. Зимы сравнительно теплые, наиболее низкая температура, отмечающаяся в зимний период, в большинстве случаев не ниже -10°C. Однако из-за ветров, хотя бывают многочисленные периоды затишья или безветрия, погода кажется более суровой.

146. На Восточном Фолкленде, на Западном Фолкленде и на некоторых отдельных островах имеются поселения (группы домов), но многие семьи в Кэмпе (вся территория Фолклендских островов вне города Стэнли) живут изолированно на своих овцеводческих фермах (площадь которых во владении одной семьи может достигать 20 000 акров или более). Принадлежащие этим фермам стада могут насчитывать примерно от 3500 до 7000 голов овец. Основной род занятий в Кэмпе - содержание овцеводческих ферм или, точнее, овцеводческих ранчо. Такое незначительное поголовье стад объясняется повсеместным низким плодородием почв. Фермеры-овцеводы проявляют действительно особую заботу о сохранении травяного покрова, уничтожение которого, учитывая особенности территории, климата и почвы, породило бы серьезные проблемы эрозии почвы.

147. С 1975 года, а с 1982 года в ускоренном темпе, правительство Фолклендских островов проводило политику скупки всех овцеводческих ферм, принадлежащих заморским владельцам, которые желали их продать, и перепродажи их местным жителям, которым при этом оказывалась помощь в виде низкопроцентных займов, отсрочек выплаты процентов и щедрых субсидий на меллиоративный работы. Большая часть закупленных земель была перепродана в частную семейную собственность, при этом каждый покупатель покупал у правительства определенную долю ("надел"). В большинстве случаев новые владельцы из соображений удобства ведения хозяйства поселились на купленной ими земле. Это и привело к тому, что многие семьи живут в изоляции. Последствием этого на местном уровне является не физический отрыв людей друг от друга, а то время, которое требуется для того, чтобы добраться сухопутным путем на соответствующем транспортном средстве до ближайшего соседа: в большинстве случаев там нет никаких дорог. В некоторых случаях "время на дорогу" до ближайшего соседа может составлять два или три часа в зависимости от времени года. Правительство Фолклендских островов вполне сознает проблемы, связанные с таким положением, и старается преодолевать их различными путями. Этот вопрос рассматривается ниже в настоящем разделе доклада в связи с соответствующими статьями Пакта.

148. Отнюдь не обязательно купленные правительством у заморских владельцев фермы разделялись на наделы, как упоминалось выше. На Западном Фолкленде ферма, известная под названием Порт Говард, была перепродана ее бывшим работникам, которые через созданную ими компанию и благодаря щедрым субсидиям из правительственных источников выкупили ее и продолжают эксплуатировать как одну ферму. Это начинание оказалось удачным и позволило сохранить поселок в Порт Говард. Но такой подход не удалось применить в отношении всех ферм, закупленных правительством. В ряде случаев некоторые из бывших работников не пожелали ни при каких обстоятельствах покупать долю в ферме, а те, которые пожелали ее купить, хотели иметь ее в качестве собственной фермы, принадлежащей одной семье. Правительство Фолклендских островов удовлетворило эти желания.

149. В начале 1991 года на продажу была выставлена большая ферма (примерно 900 000 акров земли со стадом, насчитывавшим более 200 000 голов овец), и правительство Фолклендских островов после долгих прений купило ее как компанию, находящуюся в полном его владении. Намешение правительства состояло в том, чтобы сохранить рабочие места за работниками и сохранить четыре поселка, существующие благодаря этой ферме. Политика правительства Фолклендских островов состоит в том, чтобы, как только представится возможность, возвратить эту ферму в частное владение, но местному владельцу.

150. В настоящее время доля населения Фолклендских островов, занятая на фермах, принадлежащих заморским владельцам, очень невелика (примерно 7%).

151. Правительство Фолклендских островов и учрежденная его постановлением 1983 года Корпорация развития Фолклендских островов, являющаяся контролируемой правительством законом корпорацией, сознают желательность диверсификации экономической деятельности, особенно в Кэмпе*.

152. Одним из испробованных направлений, деятельность в котором продолжается, является развитие туризма. Из-за удаленности Фолклендских островов от существующих туристических рынков, малочисленности их населения и вытекающей из этого нехватки рабочих рук, необходимости проявлять особую заботу о защите имеющей большое значение местной фауны (которая очень чувствительна к присутствию человека) и отсутствия инфраструктуры, необходимой в случае, если туризм достигнет определенных масштабов, возникают особые трудности. Тем не менее Корпорация развития Фолклендских островов создала предприятие, обслуживающее туристский домик с высоким уровнем удобства на острове Морских львов (Силайон айленд), где главной достопримечательностью являются эти представители дикой природы. Позднее (в 1991 году) Корпорация купила этот остров. Она оказала финансовую помощь в создании туристских домиков в других местах (Блю Бич на Восточном Фолкленде, Порт Говард на Западном Фолкленде и остров Пebbл). Вспомогательный орган Корпорации действует в качестве Совета по туризму и имеет свои отделения в Лондоне и в Стэнли. В числе достопримечательностей рекламируются пейзаж, образ жизни, великолепные представители дикого животного мира, замечательная спортивная ловля форели в реках. Ряд фирм, организующих морские круизы, включают в свои маршруты Фолклендские острова, и круизные суда заходят в Стэнли и на некоторые острова, привлекающие своей дикой фауной, такие как Нью айленд, Каркасс, Бликер и Уэст Пойнт. В настоящее время туризм не приносит какой-либо явной финансовой прибыли в национальный доход (хотя доход некоторых местных жителей он все же увеличивает).

* С последним ежегодным докладом Корпорации можно ознакомиться в архивах секретариата.

153. Другим проявлением экономической диверсификации в Кэмпе стало создание небольшого шерстопрядильного и трикотажного предприятия в Фокс Бей Ист на Западном Фолкленде. В связи с этим существующая там община выросла. После продолжавшегося несколько лет периода неэкономической эксплуатации предприятие теперь готово перейти к работе на основе экономической самоокупаемости. А тем временем это предприятие в значительной степени финансировалось из правительственных источников.

154. Разнообразная мелкомасштабная хозяйственная деятельность в Кэмпе пользовалась консультативной и финансовой поддержкой Корпорации развития Фолклендских островов. К такому виду деятельности относятся: машинное вязание предметов одежды из местной шерсти, две маслобойни, экспериментальное разведение коз и экспериментальная лососевая рыбноводческая ферма.

155. До 1983 года основными занятиями в Стэнли были деятельность самого правительства, а также занятия, связанные с обслуживанием и торговлей, необходимыми для населения. В частной коммерческой деятельности господствовала одна компания Фолкленд Айленд Компани Лимитед. Корпорация развития Фолклендских островов, как только она была создана, следуя рекомендациям официального доклада ("Доклад Шеклтона"), подготовленного по заказу правительства Соединенного Королевства и при помощи субсидии в размере 33 млн. фунтов стерлингов из фонда помощи Соединенного Королевства, поставила перед собой задачу диверсификации экономики Стэнли, а также (как упоминалось выше) и экономики Кэмп. Существует мнение, что особенно важно создать возможность для местных жителей владеть и управлять собственным предприятием и эксплуатировать его. Трудность всегда состояла в нехватке наличного капитала для инвестирования (и действительно, до 1985 года не действовал ни один коммерческий банк) и в недоступности профессиональной консультации для собственников мелких предприятий. Целый ряд предприятий был создан при содействии Корпорации. В их число входят гидропонная плантация с товарным огородом, прачечная с химчисткой, различные мастерские, предприятие по ремонту обуви, компания по оказанию бухгалтерских услуг и адвокатская фирма (в последних двух случаях с использованием приезжих специалистов). Значительное число субсидий было предоставлено для оказания помощи в создании предприятий с неполной занятостью работников. К их числу относятся предприятие видеозаписи (съемка местных свадеб и общественных и увеселительных мероприятий), предприятие проката снаряжения для кемпинга и изготовление галантерейных товаров.

156. С 31 марта 1993 года прекращается финансирование Корпорации развития Фолклендских островов фонда помощи Соединенного Королевства. После этой даты ее финансирование, без учета собственных доходов и средств, поступающих из других источников, таких как Европейское сообщество, возьмет на себя правительство Фолклендских островов.

157. С 1987 года в результате создания зоны рыболовства (Временная зона охраны ресурсов и управления Фолклендских островов) национальный доход резко увеличился. Прежде в местных водах широкомасштабный лов велся свободно. Теперь лов разрешен только судам, получившим лицензию правительства Фолклендских островов, которое получает в настоящее время из этого источника около 26 млн. фунтов стерлингов в год. Важнейшей причиной озабоченности правительства было сохранение рыбных запасов, и оно в консультации с заморскими специалистами проводит решительную политику с этой целью. Однако рыбные запасы, о которых идет речь, не подпадают под полный контроль правительства, поскольку они являются рыбными запасами Юго-западной Атлантики, находящимися в значительной мере в открытом море, где ведется широкомасштабный неконтролируемый лов рыбаками флотами некоторых дальневосточных стран и судами, принадлежащими Содружеству независимых государств. Особую озабоченность вызывает судьба кальмара вида *Illex argentinus* одногодичной разновидности, чрезмерный вылов которого может привести к быстрому

сокращению его запасов до уровня, при котором лов станет экономически неоправданным. Этот единственный вид является источником примерно 70% правительственных доходов от рыболовства.

158. На этом фоне правительство стремится побуждать местных жителей к занятости рыболовством и связанными с ним видами деятельности. Из-за малой численности населения не представляется возможным создание рыболовецкого флота с местными экипажами. Даже приобретение рыболовецких судов представляет сложную проблему из-за связанных с этим очень крупных капитальных затрат и до некоторой степени рискованного характера рыболовного промысла. Двум местным компаниям удалось приобрести по одному судну. Другие, поощряемые правительством, изучают имеющиеся возможности. Изучается возможность использования средств, предоставляемых компаниям в форме субсидий из источников Европейского сообщества.

159. Несколько местных компаний занялись деятельностью, связанной с рыболовством, такой как создание местных агентств, вспомогательное обслуживание рыболовства и экспорт выловленных рыбопродуктов. Однако правительство Фолклендских островов все еще недоволено тем, что не достигнут желаемый уровень участия населения в рыболовстве и связанных с ним видами деятельности.

160. Избранные члены Законодательного совета уже давно прилагают усилия к тому, чтобы был полностью изучен вопрос о потенциальной возможности существования на континентальном шельфе Фолклендских островов залежей углеводородов, пригодных для промышленной эксплуатации. Законодательство, разрешающее такие изыскания, но не эксплуатацию обнаруженных залежей углеводородов, было принято в конце 1991 года. Сейчас изыскания уже начались. Пройдет некоторое время, прежде чем их результаты смогут быть оценены в полной мере и, если они окажутся благоприятными, по-видимому, потребуется более детальная разведка. Даже тогда пройдет несколько лет, прежде чем можно будет добывать углеводороды в коммерческих объемах. Доходы от хозяйственной деятельности любого масштаба, связанной с наличием углеводородов, могут рассматриваться на настоящем этапе только в качестве перспективы на будущее. Правительство Фолклендских островов намерено, если и когда оно сочтет это целесообразным, воспользоваться консультативной помощью специалистов - будь то частных консультантов или принадлежащих правительству Соединенного Королевства, где накоплен значительный опыт в таких вопросах.

161. В качестве дополнительной информации представлен Доклад о переписи населения, проведенной 5 марта 1991 года*. Предполагается, что с этой даты никаких существенных изменений в состоянии населения Фолклендских островов не произошло. Ссылки на этот Доклад приводятся в последующих пунктах и в связи с отдельными статьями Пакта.

Статья 10

Защита детей и подростков

162. Значение, которое на Фолклендских островах придается слову "семья", зависит от контекста, в котором оно употребляется. В самом широком смысле оно означает всякого человека, с которым какое-либо лицо связано кровным родством или браком. Например, в начале 1992 года в Стэнли состоялось собрание лиц, являющихся кровными потомками одного мужчины и его жены, обосновавшихся на Фолклендских островах в 1843 году. Некоторые участники приехали из отдаленных заморских стран. В собрании приняли участие не все потомки, и все же на нем присутствовало около 300 человек.

* С докладом можно ознакомиться в архивах секретариата.

163. Те из жителей Фолклендских островов, которые могут утверждать, что они происходят от одного или более ранних поселенцев, от которых их отделяют может быть пять или шесть поколений, очень этим гордятся.

164. Обычно же в связи как с социальными, так и с юридическими обязательствами понятие "семья" имеет значительно более ограниченный смысл. В узком контексте любое лицо может включать в понятие своей семьи жену и детей или, если это ребенок, то своих родителей, а также братьев и сестер. Совершенно независимо от каких-либо юридических обязательств, в таком узком контексте человек может считать себя связанным моральными обязательствами перед своей "семьей". То же самое относится к случаю, когда человек имеет престарелых родителей (но не всегда) и может считать себя связанным моральным обязательством оказывать поддержку и помогать им, а возможно также и родителям супруга (супруги). Он может считать себя связанным такими же моральными обязательствами в отношении своих взрослых братьев и сестер и их детей, если они нуждаются в помощи. Едва ли он будет считать себя связанным какими-либо моральными обязательствами в отношении каких-либо дальних родственников за исключением еще здравствующих отдаленных предков.

165. В социальном плане картина представляется иной. Местный житель, имеющий здравствующих двоюродных братьев, племянников, племянниц, тетюшек и дядюшек, обычно желает поддерживать с ними контакт.

166. По закону обязательства по отношению к семье ограничены обязательствами родителей или лиц, *замещающих родителей*, по отношению к детям или обязательствами любого лица по отношению к его супругу (супруге). Соответствующие законы здесь не уточнены в деталях, поскольку законы Фолклендских островов по этим вопросам в основном аналогичны английским законам.

167. Лицом, *замещающим родителя* ребенку, если оно не является родителем этого ребенка, может быть лицо, назначенное постановлением суда или иным образом в соответствии с законом, или являющееся опекуном этого ребенка или являющееся его попечителем де факто. Понятие "ребенок" включает в данном случае ребенка внебрачного или законно усыновленного решением компетентного суда. Если какое-либо лицо вступает в брак с лицом, имеющим детей, которые поселяются в том же доме, что и супруги, то при некоторых обстоятельствах на него могут возлагаться обязательства по финансовой поддержке в будущем этих детей, если он признает их, как если бы это были его собственные дети. В таком случае эти дети будут с данной целью рассматриваться в законах, касающихся развода, как "дети семьи". Суд, рассматривающий вопрос о разводе, прежде чем он вынесет постановление о расторжении брака, должен потребовать удовлетворяющего его предложения об устройстве детей.

168. В различных законах слово "ребенок" имеет различное значение. Лицо становится "совершеннолетним" (взрослым) по достижении 18 лет. Лицо, не достигшее 18 лет, в юридических целях может быть названо "несовершеннолетним" или "малолетним" (эти термины взаимозаменяемы). В законах, касающихся защиты лиц, не достигших совершеннолетия, обычно используется термин "ребенок" (вместо "несовершеннолетний" или "малолетний"). Даже при этом слово "ребенок" в законах означает ребенка в возрасте, который может различаться в зависимости от конкретных целей рассматриваемого закона. Но обычно в законах такого рода слово "ребенок" (но ни в коем случае не исключительно) означает лицо в возрасте до 14 лет. Для обозначения лица, достигшего 14 лет, но не достигшего 17 лет, часто используется выражение "молодой человек". В некоторых случаях предусмотренная законом защита (например против жестокого обращения) распространяется как на "ребенка", так и на "молодого человека".

169. В связи с законом, регламентирующим выплату семейных пособий, ребенком всегда считается лицо, не достигшее возраста окончания школы, а также любое лицо, достигшее 18 лет, если оно продолжает учебу в средней школе.

170. Лицо, не достигшее 16 лет, вообще не имеет права на законное вступление в брак, а лицо в возрасте до 18 лет не может законно вступить в брак без согласия родителя или другого лица, являющегося его законным попечителем, или компетентного суда. Лицо в возрасте до 16 лет не может также законно согласиться на совершение полового акта. Если мужчина совершает половой акт с девушкой, не достигшей этого возраста, но с ее *де факто* согласия, он совершает преступление, квалифицируемое как "противозаконный половой акт". (Оно подпадает под специальные условия защиты, когда само обвиняемое лицо не достигло 23 лет и имело резонные основания полагать, что партнерше было 16 лет или более.) Если к тому же он совершил половой акт с ней без ее полного и свободного согласия, то он совершил преступление, имеющее изнасилованием. Особо строго наказуется совершение полового акта с девушкой моложе 13 лет лицом мужского пола старше 14 лет (даже если он полагал, что девушка старше). Существует неоспоримая законная презумпция того, что мальчик в возрасте до 14 лет физически не способен совершить половой акт.

171. В порядке исключения из общего правила о том, что лицо в возрасте 18 лет и старше обладает всеми правами взрослого человека, мужчина в возрасте моложе 21 года не может дать законного согласия на совершение гомосексуального акта. (В иных случаях такие акты, совершенные без присутствия посторонних взрослыми людьми по взаимному согласию, преступлением не считаются.) Еще одно исключение состоит в том, что лица обоего пола в возрасте моложе 21 года не могут быть избраны в Законодательный совет.

172. Лицу в возрасте моложе 16 лет по закону не могут быть проданы какие-либо табачные изделия. Лицу в возрасте моложе 18 лет не разрешается входить в бар или покупать алкогольные напитки - ни в баре, ни в любом другом месте.

Брак

173. Законный брак может быть заключен исключительно при условии полного и свободно выраженного согласия участвующих в нем сторон. Брак с лицом, находящимся в близкой степени родства, запрещен. Как указывалась выше, лицо в возрасте до 26 лет не может вступить в законный брак, а для лиц, достигших этого возраста, но не достигших 18 лет, существуют ограничения права вступления в брак. Если компетентный суд найдет, что брак был заключен под угрозой или принуждением, достаточными для признания отсутствия истинного согласия, такой брак объявляется недействительным. В отношении всего вышензложенного закон не делает различий между мужчиной и женщиной.

174. Не существует обычая организации бракосочетания от имени одной из участвующих в нем сторон, хотя это не является незаконным. Тем не менее брак считается недействительным, если доказано, что любая из сторон в действительности не давала на него согласия. Аналогично, не существует обычая давая приданное или выкуп за невесту; они также не являются незаконными, но договор об уплате того или другого не может быть приведен в исполнение, поскольку это рассматривалось бы как противоречащее государственной политике. Брак, заключенный на том основании, что было дано приданное или выплачен выкуп за невесту, будет объявлен недействительным компетентным судом, если будет доказано, что любая из сторон не давала на самом деле согласия на вступление в брак.

175. Вообще общественное мнение Фолклендских островов осудило бы любой брак поговору как противоестественный и осудило бы выплату приданного или выкупа за невесту как проявление отношения к женщине как к вещи, которую можно купить и продать. Фактически

оно рассматривало бы как противоестественный любой брак, заключенный по любым причинам иным, чем любовь друг к другу сочетающихся браком сторон или, если речь идет о людях преклонного возраста, чем взаимная близкая дружба.

176. Не исключены случаи, когда состоятельные лица преподносят супружеской паре или одному из супругов по случаю их бракосочетания ценные предметы собственности. Это не противозаконно, да и не осуждается местным обществом, поскольку они преподносятся не для того, чтобы побудить будущих супругов вступить в брак друг с другом, а по случаю того, что они сочетаются браком.

177. Право на вступление в брак и на создание семьи полностью признается законом. Нарушение свободы лица, пользующегося законным правом (как описано выше) вступать в брак, является предметом, в связи с которым суды могут предоставить эффективную защиту. Аналогичное положение действует и в отношении любых форм нарушения права супружеской четы иметь детей, если таково ее желание. Закон никоим образом не наказывает супружескую чету - будь то за вступление в брак или за совместную жизнь вне брака за то, что она имеет или не имеет детей. Однако лицам, состоящим в браке, закон предоставляет специальную защиту. Попытка принудить супругов жить порознь рассматривалась бы как противоречащая национальной политике и как противозаконное действие, против которого суды должны обеспечивать защиту. Но закон не принуждает также супругов жить вместе. В случае смерти одного из супругов без завещания оставшийся в живых супруг имеет право унаследовать собственность умершего супруга полностью или частично (в зависимости от ее стоимости). Если стоимость имущества превышает определенный уровень, дети супружеской четы (и один ребенок умершего ребенка) пользуются определенными правами наследования. Положение в этом вопросе аналогично существующему в Англии. Равным образом также аналогично английскому положение, касающееся прав супруга и других наследников, неадекватно наделенных по завещанию покойного.

178. Супруг не может быть привлечен к даче показаний в уголовном процессе против другого супруга за исключением случая, когда это связано с преступлением против него или нее, совершенным другим супругом; а также за исключением случая согласия этого супруга (и за исключением вышеупомянутого случая) ему или ей не может быть разрешено это сделать.

Охрана материнства

179. Постановлением об обеспечении занятости 1988 года беременная женщина пользуется таким же правом отсутствовать на рабочем месте и возвратиться на него после родов, как предусмотрено Законом о защите занятости 1978 года в Англии. Не существует законов, предписывающих, что такой период отсутствия в целом или частично должен являться периодом оплачиваемого отсутствия. Также не существует никаких положений, касающихся выплаты из средств правительства каких-либо пособий или иных выплат беременной женщине. При всем вышесказанном условия трудовых соглашений многих женщин дают им право на получение полной заработной платы в течение всего или части периода их отсутствия на рабочем месте при условии определенной выслуги лет.

Защита детей и подростков и помощь им

180. Следует сослаться на информацию, уже приведенную выше в связи с этой статьей. Ребенка в возрасте до 13 лет вообще нельзя нанимать на работу. Никакое лицо школьного возраста, не достигшее 15 лет на 31 января текущего года, не может быть нанято на какую-либо работу на государственном или частном промышленном предприятии, или в любом его отделении, кроме такого, в котором заняты только члены одной семьи. Также он не может быть занят более двух часов в дни школьных занятий или до 7 часов утра и после 7 часов

вечера в любой день. Это положение не применяется (если речь идет не о промышленных предприятиях) в случае приобретения "трудового опыта" в качестве части образования, которое осуществляется на основе соглашения между департаментом просвещения и предпринимателем в течение последнего года обязательного образования.

181. Лицо в возрасте моложе 15 лет ни при каких обстоятельствах не может быть нанято для работы на судне. Лицо в возрасте моложе 15 лет не может быть занято на ночных работах ни на каком промышленном предприятии кроме предприятия, на котором заняты только члены одной семьи. Оно также не может быть занято на работе в баре.

182. Ребенок не может быть занят на работах, связанных с подъемом любых тяжестей, подъем которых может причинить ему вред. Лицо в возрасте моложе 17 лет не может быть нанято в качестве уличного торговца.

183. Дети старше 13 лет, но не достигшие возраста окончания учебы в школе, особенно девушки, иногда занимаются случайной работой в розничной торговле по субботам. По-видимому это доставляет им удовлетворение, и судя по всему, они широким образом не подвергаются эксплуатации: в маленьких общинах Фолклендских островов любое злоупотребление быстро заметили бы жители, многие из которых знают их лично. Считается, что они зарабатывают для удовлетворения собственных потребностей: иными словами, они стремятся получить такую работу не в связи с экономическими трудностями семьи.

184. Те дети, родители которых владеют овцеводческими фермами или работают на них, обычно помогают своим родителям в работе на фермах в выходные дни и в дни школьных каникул. Они занимаются этим не по принуждению, а из-за семейной тяги к такому труду и в целях семейной взаимопомощи, равно как дети в Стэнли помогают своим родителям в выполнении целого ряда обязанностей по дому и вокруг него (уборка дома, уход за садом, ремонт и улучшение домашнего оборудования, мойка и обслуживание принадлежащего семье автомобиля).

185. На Фолклендских островах нет детей, которые жили бы не в семейном кругу. Нет также детей, у которых не был бы жив хотя бы один из родителей. Имеются случаи, когда со стороны родителей не проявляется должной заботы о ребенке, и в ряде подобных случаев ребенок, находившийся под присмотром другой супружеской пары, в соответствии с постановлением суда усыновлялся этой парой. Правительственный разъездной медицинский инспектор и чиновник по делам социального благосостояния бдительно следят за благосостоянием детей, воспитанию которых ввиду недосмотра их родителей наносится или может быть нанесен вред. Их родителям предоставляются консультации и даются рекомендации, а их дом регулярно посещается. Между медицинскими органами и органами образования осуществляется тесное сотрудничество в деле выявления находящихся в опасности детей.

186. Имеется некоторое число физически или умственно неполноценных детей, но специальных школ, отвечающих их нуждам, на Фолклендских островах нет. Это связано с незначительным числом детей, подпадающих под каждую из таких категорий. (Умственно неполноценному ребенку требуется другая помощь, чем та, в которой нуждается ребенок, страдающий глухотой, или ребенок с ограниченной подвижностью. В любом из подобных случаев правительство стремится обеспечить такому ребенку возможность обучения в специальной школе в Соединенном Королевстве, если того желают родители. Однако во всех уже возникавших случаях родители предпочитали избежать разлуки с ребенком, к которой это могло бы привести. Сознвая проблемы, порождаемые такой ситуацией (ребенок может не развить свои потенциальные способности), департамент просвещения имеет в настоящее время в своем составе сотрудника, занимающегося двумя такими детьми школьного возраста в Стэнли (один, страдающий болезнью Дауна, а другой - тяжелой потерей слуха) и вовлекающего детей по возможности во все общие мероприятия с участием школьников.

187. Одна взрослая женщина, страдающая умственной неполноценностью (и у которой нет родственников, способных и желающих ухаживать за ней), помещена в больницу, где она может получать необходимые ей уход и присмотр. Она не изолирована в больнице, и ее даже поощряют выходить на прогулки. Она получает из средств правительства еженедельное пособие, которое она может расходовать по своему усмотрению. Время от времени она нанимается на подходящую случайную работу. Постоянной подходящей для нее работы нет, поскольку она нуждается в постоянном присмотре компетентного в этом деле лица, а организовать его в последние годы оказалось невозможным.

188. Правительство признает, что ситуация, изложенная в пунктах 186 и 187, далеко не та, какой можно было бы желать, но считает, что это самое большое, чего можно было достигнуть, учитывая наличные людские ресурсы и размеры общины.

189. За охватываемой докладом период в национальном законодательстве, касающемся статьи 10, изменений не произошло.

Статья 11

Уровень жизни

190. Информация о режиме питания приводится ниже в связи со статьей 12 Пакта. Общество на Фолклендских островах относительно однородное без ярко выраженного социально-экономического расслоения. Разумеется, это не означает, что личные доходы не различаются или что у людей нет выбора профессий.

191. Минимальная заработная плата, выплачиваемая взрослому неквалифицированному наемному работнику правительственных служб, повышается каждый три месяца, если за это время значительно выросла стоимость жизни в стране. Ныне она составляет 140 фунтов стерлингов и 40 пенсов в неделю.

192. Уровень жизни и заработка населения в целом, по-видимому, сопоставимы с аналогичными показателями для Соединенного Королевства. Они резко изменились за охватываемый докладом период, что связано со стремительным ростом национального дохода, который произошел в результате введения в 1987 году рыболовной зоны. В 1988 году правительство повысило заработную плату в значительно больших размерах, чем того требовал уровень инфляции; аналогичное повышение произошло и для занятых в частном секторе. Проиллюстрировать до определенной степени уровень жизни населения может информация, содержащаяся в Докладе о переписи населения 1991 года*.

193. Значительно выросло число автомобилей в частном владении: на каждых двух жителей приходится примерно один автомобиль. Телефонная сеть Фолклендских островов располагает 1118 номерами в жилых домах (не считая факсимильных линий). Собственный телефон имеется почти в каждом жилом доме как в Стэнли, так и в Кэмпе.

194. Считается, что почти в каждом жилом доме в Стэнли имеется телевизор и примерно столько же имеется видеомагнитофонов. Процент владельцев телевизоров и видеомагнитофонов в Кэмпе несколько ниже. Как ожидается, с распространением телевизионного вещания на Кэмп такая ситуация в ближайшее время изменится. (В Стэнли телевизионные передачи начались в 1990 году.)

* С докладом можно ознакомиться в архиве секретариата.

195. Полагают, что в доме каждой семьи как в Стэнли, так и в Кэмпе имеются стиральная машина и холодильник, а во многих домах имеются также и морозильник. Большой процент населения регулярно выезжает в отпуск в другие страны (главным образом в Соединенное Королевство, но все более обычным явлением становятся поездки в отпуск в другие страны, в частности в Европу и в Южную Америку (Чили)).

196. На Фолклендских островах официальной "черты бедности" не существует. Посobia негосударственного социального обеспечения выплачиваются тем немногим лицам, уровень дохода которых признан недостаточным; однако известно, что имеется некоторое число людей, из гордости (жители Фолклендских островов традиционно полагались на собственные силы) не желающих привлекать внимание к своему положению. Были предприняты шаги с целью выявления всех таких лиц и оказания им помощи.

Право на достаточное питание

197. Случаи недоедания неизвестны на Фолклендских островах: если бы они имели место, о них быстро стало бы известно по очевидным причинам, указанным в приведенной ниже информации, касающейся статьи 12. На Фолклендских островах никогда не было таких групп, как безземельные крестьяне, обедневшие крестьяне или коренное население. Не существует безработицы в сельской местности. Небольшое число безработных имеется в Стэнли, но в основном это неквалифицированные женщины, которых в большинстве случаев не берут на работу из-за известных особенностей характера: работа для них имеется, но ни один работодатель не желает их нанимать. Еще меньшее число неквалифицированных мужчин в Стэнли остаются без работы в некоторые периоды года. Это также происходит не потому, что нет работы, которую они могли бы выполнять, а из-за того, что они обладают такими всем известными особенностями характера, что ни один работодатель не желает их нанимать. В случае необходимости всем этим людям правительство предоставляет финансовую помощь. (Многие из неквалифицированных безработных мужчин располагают финансовыми ресурсами, накопленными благодаря высоким заработкам на сезонных работах.)

198. По причинам, которые должны быть понятными из информации, содержащейся в других разделах настоящего доклада, большую часть необходимых продуктов питания Фолклендские острова импортируют. Они, разумеется, способны обеспечить все свои потребности в мясе, но для обеспечения разнообразия импортируют мясо и мясные продукты в дополнение к имеющимся на месте разновидностям. Они, вероятно, могли бы удовлетворить свои потребности в молочных продуктах, если бы в этом была настоятельная необходимость. Они не могут удовлетворить свои потребности в фруктах и зерновых. Большая часть импортируемых продуктов питания поступает из Соединенного Королевства. Импортируемые фрукты и овощи закупаются на коммерческих условиях преимущественно в Чили. Там же закупается часть молочных продуктов, а часть мяса от случая к случаю импортируется из Уругвая. Правительство, учитывая ситуацию на Фолклендских островах, не может предпринять никаких шагов, чтобы обеспечить равномерное распределение мировых продовольственных запасов.

Право на соответствующее жилье

199. На Фолклендских островах нет ни одного бездомного. Полные данные о ситуации с жильем на Фолклендских островах содержится в Докладе о переписи населения 1991 года. Нет ни одного человека, проживающего в "незаконном поселении" или в "незаконном жилище". Считается, что нет людей, проживающих в перенаселенных жилищах, с точки зрения официальных критериев Соединенного Королевства. За исключением самых отдаленных жилых домов в Кэмпе, где нет и не может быть регулярной доставки почты, а удаление отходов осуществляется домовладельцем, все жилые дома обеспечены канализацией, санитарно-техническим оборудованием, электроснабжением и почтовым обслуживанием.

200. По сведениям правительства, нет ни одного человека, расходы которого на жилье были бы выше, чем он может себе позволить.

201. В правительственном списке очередников на получение жилья в настоящее время насчитывается 61 человек. Но в числе этих людей нет ни одного, кто не имел бы жилища. Некоторые из них являются одинокими людьми, желающими иметь собственное жилье, другие хотят иметь жилье большего размера, для того чтобы вступить в брак и создать семью. Есть также люди, живущие в домах, предоставленных их работодателями в Кэмпе, которые хотят переехать в Стэнли, чтобы найти другую работу.

202. Информация о различных типах домовладения содержится в Докладе о переписи 1991 года.

Законодательство, касающееся права на жилище

203. На Фолклендских островах нет законодательства о праве на жилище, или о бездомных, или вообще какого-либо законодательства подобного рода. Учитывая существующее на Фолклендских островах положение, правительство считает, что в этом нет необходимости и что ситуация, описанная в настоящем докладе, в полной мере подтверждает, что требования пункта 1 статьи 11 соблюдены как государственным, так и частным секторами.

204. Законодательства о распределении земли нет. Как разъясняется в пункте 147, выше, правительство с 1975 года проводит политику скупки ферм, принадлежащих заморским владельцам. Далее, в течение многих лет оно проводило политику продажи обустроенных земельных участков местным жителям по низкой цене: обычно это составляет одну пятую или меньшую часть расходов правительства на обустройство земельных участков (дороги, электроснабжение и осушение земель). Оно продолжает осуществлять позитивные меры по поощрению жителей к приобретению собственного жилья, такие как предоставление субсидируемых займов, создание должности советника по жилищному строительству, обязанности которого включают предоставление жителям консультаций по вопросам строительства собственного жилья, поставка за плату некоторых материалов и предложение местным арендаторам приобретать по выгодным для них ценам те дома, которые оно им сдает в аренду.

205. В 1991 году было введено законодательство о "зонировании земель" (Постановление о планировании и жилищном строительстве 1991 года). Постановление это составлено по образцу английского Закона о городском и сельском планировании.

206. В настоящее время в Законодательном совете рассматривается законопроект об обязательном приобретении земли (Законопроект о приобретении земли). Глава 1 Конституции требует быстрой выплаты честной и адекватной компенсации при обязательном приобретении земли. В упомянутом законопроекте содержатся положения, позволяющие действенно выяснять мнения общины в любых случаях обязательного приобретения земли.

207. В настоящее время нет законодательства, касающегося гарантий безопасности арендатора или защиты от выселения. Однако другой законопроект (Проект закона о собственности), рассматриваемый сейчас Законодательным советом, содержит положения по этим вопросам. Считается, что нет необходимости в законодательстве о контроле арендной платы или доступности жилья.

208. В жилищном секторе не существует никаких форм дискриминации. (В том, что касается действий правительства, запрещение такой дискриминации специально предусмотрено статьей 12 Конституции.)

209. Не существует законодательных положений, требующих предварительного получения судебного ордера на выселение арендатора из квартиры, но на практике обычно его получают. Вышеупомянуты проект закона о собственности содержит положение, которое требует получения судебного ордера на выселение квартиросъемщика против его воли. В любом случае в настоящее время незаконным является проникновение силой в жилище, без ордера суда, подтверждающего право владения им, с целью выселения квартиросъемщика.

210. Законоположениями, касающимися санитарно-гигиенических норм и охраны окружающей среды, применяемыми к жилищу, являются Постановление об охране здоровья населения, вытекающие из него законодательные акты и Постановление о планировании и жилищном строительстве 1991 года.

211. Правительство Фолклендских островов поощряет строительство жилых домов частным сектором, предоставляя субсидии для выплаты процентов по коммерческим займам (снижая тем самым фактический уровень процента до 7% годовых) и позволяя вычитать из облагаемого налогом дохода все суммы процентов, выплачиваемых по займам, не превышающим 50 000 фунтов стерлингов. Как указывалось выше, оно также продает обустроенные участки под жилищное строительство за часть их стоимости. Фактически таким образом контролируются цены всех подобных земельных участков на Фолклендских островах, включая цены, практикуемые в частном секторе). Оно поощряет частное владение землей в Стэнли, обеспечивая бесплатно (то есть без каких-либо расходов за счет владельца земли) обустройство таких земельных участков (дороги, электроснабжение и осушение земли).

212. С 1992 года правительство Фолклендских островов построило жилые дома различных типов в Стэнли и предлагает большинство из них на продажу проживающим в них арендаторам по ценам значительно ниже стоимости строительства или, если речь идет о более старом жилье, ниже его рыночной стоимости или цены его замены.

213. За охватываемый докладом период правительство израсходовало более 15 млн. фунтов стерлингов на новое жилье и связанную с ним инфраструктуру. Это составляет около трети общей суммы его капитальных расходов за рассматриваемый период. В последующие пять лет оно планирует израсходовать на эту область примерно 5-7 млн. фунтов стерлингов.

Статья 12

Общие вопросы медицины

214. Медицинское и зубоврачебное обслуживание предоставляется гражданскому населению на Фолклендских островах исключительно правительством Фолклендских островов. Со всех лиц, занимающихся трудом по найму или индивидуальным трудом, взимается сбор. Для лиц, работающих по найму, этот сбор взимается в настоящее время в размере 1% от получаемого работником заработка, уплачиваемого им самим, и 1,5% того же заработка, уплачиваемого за работника работодателем. Лица, занимающиеся индивидуальным трудом, платят в настоящее время сбор в размере 2,5% от их заработка. Получаемый таким образом доход не покрывает расходы на предоставление такого обслуживания, да он и не должен полностью их покрывать. Остальная часть расходов покрывается за счет общих доходов правительства. С местных жителей не взимаются никакие сборы за оказание медицинской или зубоврачебной помощи, предоставляемые правительством медикаменты, медицинские или хирургические материалы.

215. Правительственный медицинский и зубоврачебный персонал размещается в Мемориальной больнице короля Эдуарда VII в Стэнли. Это небольшая современная больница (строительство завершено в 1987 году) со стационаром на 32 койко-места с кабинетами для консультаций, операционной, лечебными кабинетами, отделением скорой помощи и службой

амбулаторной помощи. За исключением случаев, когда по состоянию здоровья требуется посещение пациента на дому, лица, проживающие в Стэнли, обычно обращаются в больницы за получением любой необходимой медицинской помощи и лекарств. На службе у правительства состоят четыре врача. По договоренности с правительством Соединенного Королевства возможность пользоваться услугами больницы предоставляется военнослужащим, которые частично обеспечивают его средним медицинским персоналом (медицинские сестры), проживающими при больнице анестезиологом и хирургом. Остальной средний медицинский персонал и общий обслуживающий персонал предоставляются правительством, которое содержит также за свой счет зубного врача. Военный гарнизон имеет своих собственных врачей и зубного врача, размещающихся в аэропорту Маунт Плезант.

216. Правительство Фолклендских островов имеет соглашение о взаимной медицинской помощи с правительством Соединенного Королевства. В соответствии с этим соглашением местные пациенты, требующие лечения, которое не может быть обеспечено на месте (например операции на сердце, пересадка органов или специальная ортопедическая помощь) отправляются самолетом в Соединенное Королевство, где их лечением занимается Национальная служба здравоохранения. В срочных случаях, требующих лечения за границей, пациенты быстро отправляются воздушным путем в сопровождении медицинского специалиста из числа военнослужащих.

217. Специальные меры действуют в отношении населения Кэмп (сельского населения). Существует программа регулярных поездок находящихся на правительственной службе врачей в удобные пункты в разных местах в Кэмпе. О приездах врачей жители оповещаются заблаговременно. В дополнение к этому один врач осуществляет функции "клиники по телефону", давая консультации пациентам из Кэмп утром каждого рабочего дня. В каждом поселении или отдельно стоящем доме имеется предоставляемая правительством аптечка, к которой, разумеется, прилагаются медицинские рекомендации, касающиеся применения имеющихся в ней медикаментов. В этих аптечках имеются болеутоляющие средства, предназначенные для применения в неотложных случаях, причем некоторые из них контролируются в соответствии с требованиями, касающимися контроля наркотических средств Конвенции о наркотиках.

218. Если в Кэмп возникает потребность в неотложной медицинской помощи, пациент по возможности срочно доставляется в больницу самолетом. На территории Кэмп имеется 35 посадочных площадок, но пользоваться ими без риска можно только в дневное время. Там, где нет посадочной площадки, а перевозка пациента по суше представляется для него опасной, Поисково-спасательная служба Королевских военно-воздушных сил предоставляет вертолеты. Плата за транспортировку с пациента не взимается.

219. Зубной врач регулярно посещает определенные пункты в Кэмпе.

220. Правительство Фолклендских островов организует выезды офтальмолога через регулярные промежутки времени. За обследование глаз никакая плата не взимается. Взимается плата за оправу и линзы для очков за исключением очков для детей и для пенсионеров, выбирающих стандартную оправу.

Общее физическое и психическое здоровье

221. Состояние физического и психического здоровья жителей Фолклендских островов хорошее. Не обнаруживалось проявлений какого-либо профессионального заболевания или существенного изменения состояния здоровья какой-либо группы населения: это касается социально-экономических групп, профессиональных групп, групп, связанных с местом проживания (Стэнли или Кэмп), расой и местом происхождения.

222. Общее положение в вопросах состояния здоровья жителей Фолклендских островов можно примерно сравнить с положением в Соединенном Королевстве. Сердечно-сосудистые заболевания и разного рода нарушения являются преобладающими причинами смерти, как и в Соединенном Королевстве. Связь между режимом питания и этими причинами смерти (благодаря исследованиям, проводившимся в Соединенном Королевстве и в других местах) хорошо известна на Фолклендских островах как медицинским работникам, так и населению в целом. Осведомлены они также и о вредном влиянии на здоровье курения.

223. Правительственный медицинский персонал использует любую возможность для привлечения внимания населения к той опасности, которую для его здоровья представляют неправильный режим питания и курение. Позитивные меры, направленные на воспитание населения в этих вопросах, предпринимаются с помощью передач по радио и телевидению. (На Фолклендских островах ретранслируются многие программы по этим вопросам, подготовленные в Соединенном Королевстве). За последние три года правительство ежегодно являлось инициатором проведения национального дня отказа от курения (не непосредственно правительство, но с его одобрения). Состоящий на службе у правительства медицинский персонал разъясняет беременным женщинам ту опасность, которую их курение в период беременности представляет для их еще не родившихся детей.

224. С одобрения департамента просвещения и учителей, позитивные знания по всем этим вопросам доводятся до детей определенного возраста, посещающих школу. Учащиеся школ поощряются посвящать этим вопросам свои изложения и диспуты на уроках.

225. Население Фолклендских островов в целом потребляет мясо в значительно больших количествах (хотя статистических данных нет), чем, например, население Соединенного Королевства. Это связано с тем, что мяса имеется сколько угодно и стоит оно дешево. В порядке сравнения, рыба здесь менее доступна и стоит сравнительно дороже. В последние годы рыба стала более доступной и несколько подешевела, хотя она все еще значительно дороже мяса. Но, как кажется, происходит постепенное изменение в режиме питания населения. Хотя статистических данных нет, но увеличение количества рыбы, продаваемой в розничной торговле, можно считать тому подтверждением.

226. Исторически, проблемой всегда была нехватка свежих фруктов и овощей (для закупок населением). Традиционно семьи выращивали на своих огородах (которые в связи с этим были большими) овощи для своих нужд. Некоторые овощи, такие как томаты, можно было бы выращивать в теплицах, соединенных с жилыми домами. Такие фрукты, как апельсины и яблоки, были бы легко доступными, поскольку их можно выращивать на Фолклендских островах на открытом воздухе. За проблему преодоления нехватки свежих фруктов и овощей для закупки населением взялись несколькими способами. Во-первых, Корпорация развития Фолклендских островов оказала финансовую и консультативную помощь в целях создания гидропонной плантации и товарного огорода. Из этого источника в течение восьми месяцев в году в продажу поступают различные свежие овощи, включая томаты, салат латук, огурцы и баклажаны. Во-вторых, были активизированы воздушные и морские связи с югом Чили, который стал источником снабжения фруктами и овощами. В-третьих, Корпорация стремилась побудить некоторых производителей Кэмпбелла поставлять излишки овощей для продажи в Стэнли. Таким образом, острота проблемы была в значительной степени снята, хотя сама проблема полностью не решена. По-видимому, именно в результате этого сократилась продажа консервированных овощей и фруктов. Замороженные овощи имеются в продаже в розничных торговых точках Стэнли в любое время года. Они относительно дороги, но привлекают удобством употребления.

227. Имеются некоторые подтверждения того, что чрезмерное употребление продуктов, содержащих сахар, вредно для зубов маленьких детей. Сотрудники правительственных медицинской и зубоврачебных служб давали соответствующие консультации по этому вопросу школьникам и пациентам.

228. По установившемуся порядку сотрудники правительственных медицинской и зубоврачебной служб регулярно проверяют состояние здоровья и зубов у всех детей, посещающих школу.

229. Правительство содержит одного разъездного медицинского инспектора, обязанности которого включают наблюдение за состоянием здоровья тех жителей (престарелые, семьи с малолетними детьми или те, чье здоровье, по причинам семейного характера, может угрожать опасности), у которых, как полагают, могут возникнуть особые проблемы.

230. Чрезмерное потребление алкоголя некоторыми жителями, исторически являлось проблемой для Фолклендских островов и все еще остается проблемой, хотя и были приняты некоторые меры для борьбы с этим явлением. Во-первых, были применены положения местного законодательства, которые дают возможность суду запрещать какому-либо лицу в течение определенного периода времени покупать, получать и потреблять любые алкогольные напитки. В течение этого периода медицинские работники стараются воспитывать данное лицо и давать ему советы и рекомендации по проблемам, связанным с алкоголем и злоупотреблением им. Во-вторых, одна из церквей при поддержке всех церквей и правительственных медицинских работников содействовала созданию - без всякого разделения по вероисповеданию - местного отделения организации "анонимных алкоголиков". По месту ее нахождения вывешиваются соответствующие пропагандистские материалы. В-третьих, школьное воспитание включает ознакомление учеников с проблемами, связанными со злоупотреблением алкоголем. В-четвертых, налоговая политика правительства обеспечивает ситуацию, при которой употребление алкоголя обходится недешево. (Уровень налогов на алкогольные напитки примерно равен существующему в Соединенном Королевстве.) В-пятых, правительство, принимая во внимание тот факт, что отчасти причиной злоупотребления алкоголем могут быть отсутствие развлечений и скука, прилагало усилия, чтобы обеспечить по возможности более широкое разнообразие развлечений либо бесплатных, либо по недорогой цене.

Национальная политика в области здравоохранения

231. Большой объем сведений о национальной политике Фолклендских островов в области здравоохранения приведен в предыдущих пунктах. На правительство возлагается общая обязанность поддерживать и, если возможно, улучшать состояние здоровья населения. Представляется, что оно приняло все подходящие в местных условиях стратегические решения, направленные на осуществление этой задачи. В частности, на нем лежит обязанность обеспечивать:

a) чтобы медицинская помощь самого высокого возможного уровня была доступна бесплатно или за очень умеренную плату всем лицам, проживающим на Фолклендских островах, независимо от возраста, национальности, вероисповедания или пола;

b) чтобы должным образом удовлетворялись потребности сельского населения (в Кэмпе);

c) чтобы особое внимание уделялось потребностям детей и престарелых.

232. Правительство в настоящее время знает о существовании некоторых медицинских проблем международного характера, связанных, например, с синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД) и вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ). Предпринято проведение непрерывной программы воспитания в этой связи. Правительственные источники бесплатно предлагают презервативы. В соответствующем возрасте все ученики школ (при условии согласия их родителей) приобретают знания по этим вопросам. Как мальчики, так и девочки (при условии согласия их родителей) получают знания и рекомендации относительно применения противозачаточных средств различных типов и предупреждаются об опасности случайных или беспорядочных половых связей. В школах преподаются вопросы личной гигиены.

233. В течение ряда лет правительство проводило программу искоренения эхинококкоза. Эту болезнь вызывает паразит овец, который может передаваться человеку через собак. Правительство ввело законодательство, запрещающее употребление в пищу овечьих внутренностей, предусматривающее уничтожение овечьих внутренностей, требующее обработки всех собак через каждые шесть недель и запрещающее оставлять собак бродить без присмотра. Население в полной мере сотрудничало в проведении в жизнь этого закона. В 1990 году правительство пригласило все население сдать на исследование кровь с целью выявления лиц, зараженных этой болезнью. Участие в этом начинании было совершенно добровольным, но на него откликнулось 95% населения. Проведенными в Соединенном Королевстве лабораторными исследованиями было установлено, что среди обследованных не отмечено новых случаев заражения эхинококкозом. (Незарегистрировано ни одного случая заболевания среди тех, кто не сдал кровь на анализ.) Известные сейчас больные это те, кто был заражен еще до введения данной программы.

Коэффициент детской смертности

234. Информация о детской смертности на Фолклендских островах приведена в нижеследующей таблице:

Данные о родах на Фолклендских островах

<u>Год</u>	<u>Число живорождений</u>	<u>Число мертворождений</u>	<u>Смертность среди новорожденных</u>	<u>Материнская смертность</u>
1982	22	1	0	0
1983	21	0	0	0
1984	13	2	1*	1*
1985	30	0	0	0
1986	19	0	0	0
1987	12	0	0	0
1988	16	1	0	0
1989	20	1	0	0
1990	29	0	0	0
1991	26	0	0	0
ВСЕГО	208	5	1	1

* Зарегистрирована смерть матери и новорожденного при пожаре в госпитале.

Обеспечение населения питьевой водой

235. Все население Стэнли снабжается обеззараженной пресной водой, которая подается по водопроводу. Прежняя система водоснабжения была сильно повреждена во время военных действий в 1982 году и была в первоочередном порядке заменена к 1989 году. В то же время была введена в эксплуатацию современная очистная установка.

236. В Кэмпе водопровода, снабжающего население очищенной водой, не имеется. Воду получают из колодцев, скважин, из имеющихся поверхностных источников пресной воды или, в некоторых случаях, путем сбора стекающей с крыши дождевой воды. Пригодность для употребления человеком воды из этих источников контролируется. Случаи заболеваний, связанных с употреблением загрязненной воды, медицинскому департаменту неизвестны.

237. К сожалению, статистических данных о снабжении водой жилых домов в Кэмпе не имеется. Будет учтена возможность получения их путем включения соответствующих вопросов в вопросник следующей переписи населения.

Доступ населения к соответствующим средствам канализации

238. Все жилые дома в развитой зоне Стэнли подсоединены к главной канализационной системе, которую содержит правительство. Она имеет несколько стоков в море. В настоящее время на рассмотрении правительства находится вопрос о замене существующей канализационной системы установкой для обработки сточных вод и насосной станцией; необходимо также обновление основной канализационной сети. В 1988 году правительство пригласило консультанта для изучения вопроса о том, могут ли представлять опасность для здоровья и окружающей среды сбрасываемые в настоящее время сточные воды (которые сбрасываются в залив Стэнли Харбор). Он высказал мнение, что никаких проблем для здоровья они не создают при условии, что моллюски и ракообразные из Стэнли Харбор не будут употребляться в пищу. Что касается окружающей среды, то он высказал мнение, что для ее охраны некоторые канализационные отводы в море должны быть удлинены. Эти работы включены в программу капитальных работ правительства. В январе 1992 года был сделан анализ морской воды в Стэнли Харбор. Анализ показал, что коли-индекс свидетельствует о том, что нет опасности для здоровья даже для купающегося в водах залива. Вне пределов развитой зоны Стэнли и в Кэмпе для удаления бытовых сточных вод служат септические резервуары, или выгребные ямы, однако в нескольких прибрежных поселках в Кэмпе коммунальная система отвода сточных вод, по-видимому, имеется.

Иммунизация детей

239. За последние пять лет всем школьникам в возрасте до 11 лет, посещающим школу, делались регулярно прививки против столбняка, полиомиелита, кори, свинки, краснухи и коклюша. В настоящее время проводится кампания "последующих" прививок учащихся средней школы и "поддерживающих прививок".

Доступ к помощи квалифицированных специалистов в случаях общих заболеваний и травмы

240. Информация по этому вопросу содержится в пунктах 214-220 выше.

Продолжительность предстоящей жизни при рождении

241. Статистические данные по этому вопросу отсутствуют. Однако правительство полагает, что ситуация весьма сходна с ситуацией в Соединенном Королевстве, а размеры страховых премий по договорам о страховании жизни, по-видимому, подтверждают это.

Процент беременных женщин, имеющих доступ к помощи квалифицированных специалистов в период беременности, и связанная с этим информация

242. Все беременные женщины на Фолклендских островах имеют в период беременности доступ к помощи квалифицированных специалистов. Из числа находящихся на службе правительства медицинских сестер четыре получили в Соединенном Королевстве квалификацию акушеров. Все врачи получили подготовку по акушерству, хотя ни один из них не является специалистом по родовспоможению. Политика, проводимая медицинскими властями, состоит в том, чтобы убеждать всех беременных женщин рожать в больнице. В тех случаях, когда ввиду состояния здоровья женщины или ее возраста или по другой причине есть основания опасаться каких-либо осложнений при родах, местный медицинский персонал старается убедить женщину согласиться отправиться без каких-либо расходов с ее стороны - в Соединенное Королевство для лечения и родов. Некоторые женщины отказываются от этого.

243. Данные относительно смертности среди рожениц см. в таблице (пункт 234, выше). За охватываемый докладом период фактически не было случаев смерти рожениц по причинам, связанным с беременностью или какими-либо связанными с ней обстоятельствами.

244. Все дети в Стэнли имеют физический доступ к квалифицированному персоналу для получения медицинской помощи, а при больнице функционирует послеродовая амбулаторная служба. Что касается детей в Кэмпе, то для них помощь квалифицированного персонала не столь доступна. Их наблюдают в порядке регулярных медицинских осмотров, а кроме того их посещает правительственный разъездной медицинский инспектор. Они также могут воспользоваться услугами "клиники по телефону", о которой упоминалось в пункте 217, выше.

245. Каждая женщина может получить консультацию по уходу за ребенком или любой связанной с этим проблеме. Если в результате любой полученной информации возникает подозрение, что существует какая-либо неотложная проблема, которая не может быть решена на месте, она решается так, как указано в пункте 216. Если проблема не требует немедленного вмешательства, с матерью заблаговременно оговаривается возможность доставки ребенка самолетом в Стэнли или прибытия врача для осмотра ребенка ближайшим самолетом. Всем женщинам предоставляется требуемая консультация предродовыми амбулаторными пунктами, а также консультация сразу же после родов.

Группы, находящиеся в менее благоприятном положении

246. Население Кэмп, поскольку для него невозможен непосредственный доступ к помощи медицинского персонала, находится в этом смысле в менее благоприятном положении, чем жители Стэнли. Это может оказаться пагубным в некоторых случаях, когда немедленное обращение за помощью может сохранить жизнь: например, в случае сердечного приступа или тяжелой травмы.

247. За охватываемый докладом период никаких негативных изменений, затрагивающих положение жителей Кэмп, не произошло. Имели место значительные позитивные изменения. Израсходовав примерно 3 млн. фунтов стерлингов, правительство создало телефонную систему, обслуживающую Кэмп. Каждая семья в Кэмпе получила удобный доступ к телефону. Большинство семей имеет собственный телефон. Важным фактором, побудившим правительство взять на себя такие расходы, было желание улучшить доступ жителей Кэмп к медицинской помощи. Телефонная система скорой помощи, охватывающая всю страну, функционирует круглосуточно и ежедневно в течение всего года. Достаточно набрать "999", чтобы соединиться с дежурным пультом скорой помощи. Компьютерное оборудование телефонной станции позволяет сразу же определить номер, с которого принят вызов.

248. Трудно предвидеть какие-либо дальнейшие меры медицинской помощи, которые могли бы быть практически приняты для улучшения физического и психического здоровья сельского населения, если учесть фактическую ситуацию, изложенную в предыдущих пунктах.

249. В течение бюджетного года (1 июля 1990 - 30 июня 1991 года) правительство Фолклендских островов израсходовало на медицинскую и зубоврачебную помощь 1 701 627 фунтов стерлингов и 18 пенсов. Это составляет более 800 фунтов стерлингов на душу населения. Однако эти расходы включают также побочные расходы на оказание медицинской помощи лицам, не входящим в число постоянных жителей. 800 703 фунта стерлинга и 41 пенс были возмещены по счетам за услуги больницы и медицинскую помощь, предъявленным таким лицам, "не пользующимся правом на бесплатную помощь". 14 240 фунтов стерлингов по счетам за зубоврачебную помощь и 14 240 фунтов стерлингов за изготовление очков и детское питание. Сборы на медицинскую помощь (упомянутые в пункте 214, выше) принесли 28 309 фунтов стерлингов и 68 пенсов. Недостача была погашена за счет общих доходов правительства. Общая сумма некапитальных расходов правительства составила 21 319 189 фунтов стерлингов и 32 пенса. Таким образом, вышеуказанная сумма в 1 701 627 фунтов стерлингов и 18 пенсов составляет примерно 8% от некапитальных расходов правительства.

V. ГИБРАЛТАР

Общие сведения

250. Население Гибралтара составляет 30 861 человек (по оценке 1990 года), а его территория равняется примерно 5,86 кв. км.

251. В соответствии с положениями Конституции Гибралтара от 1969 года Гибралтар по-прежнему имеет широкие возможности для осуществления внутреннего самоуправления.

Статья 10

252. Работающие женщины, занятые в государственных учреждениях и у официальных работодателей, имеют право на получение без каких-либо ограничений отпуска по беременности и родам общей продолжительностью в 13 недель. В течение этого периода они имеют право на получение их полной заработной платы в дополнение к пособию по беременности и родам.

253. Дети и молодежь в Гибралтаре пользуются полной защитой от экономической и социальной эксплуатации. В соответствии с разделом 29 Закона о трудоустройстве дети в возрасте моложе 15 лет не могут быть заняты на оплачиваемой работе. В Гибралтаре детям, являющимся сиротами или не живущим со своими биологическими родителями, предоставляется питание, кров и надлежащий уход в различных детских приютах Гибралтара. Детям, лишенным семьи, а также детям-инвалидам выплачивается пособие на детей и пособие по инвалидности для детей с умственными недостатками.

254. В Гибралтаре, если административные органы считают, что существующие учреждения не подходят для воспитания ребенка, имеющего ярко выраженные физические или умственные недостатки, правительство обеспечивает надлежащее образование, направляя ребенка в соответствующее учебное заведение в Соединенном Королевстве, и в большинстве случаев берет на себя оказание финансовой помощи и поддержки ребенку.

Статья 11

255. В Гибралтаре не существует проблем нищеты, голода и недоедания. Там также нет безземельных крестьян, сельскохозяйственных рабочих, безработных сельскохозяйственных рабочих или городской бедноты. Все члены общества имеют соответствующий и самый широкий доступ к полноценным продуктам питания, и поэтому правительству нет необходимости принимать какие-либо меры для обеспечения такого доступа. В Гибралтаре отсутствует сельское хозяйство, а поэтому нет необходимости или условий для проведения аграрной реформы.

256. Основным законодательством, устанавливающим право на жилище, является Закон о домовладельцах и арендаторах*. Из доклада о переписи населения Гибралтара в 1981 году (самый последний доклад)* видно, что в Гибралтаре нет бездомных семей или отдельных лиц. В соответствии с данными этой переписи 65% жителей Гибралтара проживали в государственных арендуемых жилищах, 29,8% - в частных арендуемых жилищах и 5,2% являлись владельцами собственных жилищ. Все жители Гибралтара могут свободно пользоваться основными коммунальными удобствами, такими как водопровод, отопление, удаление бытовых отходов, канализация, электроснабжение и индивидуальные услуги. В

* Экземпляр этого Закона можно получить для справки в архивах секретариата.

настоящее время нет лиц, относящихся к категории лиц, проживающих в незаконных поселениях или жилищах, а также нет лиц, лишенных правовой защиты в отношении произвольного населения. В настоящее время 460 человек пользуются государственной программой помощи в области оплаты жилья. Эта цифра практически является постоянной. Право на получение пособия по этой программе определяется доходом, который получают соответствующие лица.

257. Число людей, включенных в список очередников на получение государственного жилья, составляло в 1990 году 1800 человек, в 1991 году - 1700 человек, а в 1992 году - 1100 человек. Ранее среднее время ожидания для лиц, подавших заявку на жилье и стоящих в самом начале списка, составляло 20 лет, однако в настоящее время период ожидания значительно сократился благодаря массовому строительству в последнее время правительством жилищ в Гибралтаре, предназначенных для покупки и аренды любым жителем Гибралтара.

258. В 1981 году - последнем году, по которому имеются соответствующие статистические данные, число лиц, занимающих различные виды жилья (с указанием формы владения) было следующим:

- a) государственные арендуемые жилища - 4503 человека;
- b) частные арендуемые жилища - 2063 человека;
- c) жилища, занимаемые владельцами, - 361 человек.

Статья 12

259. В Гибралтаре имеются все возможности для получения первичной медицинской помощи. Медицинская помощь оказывается в двух местных больницах и национальном центре здравоохранения. В настоящее время 25% национального бюджета расходуется на здравоохранение, и этот процент постоянно растет. Коэффициент детской смертности равен нулю.

260. Все население имеет доступ к безопасной для здоровья питьевой воде. Все 100% населения могут пользоваться соответствующим санитарно-техническим оборудованием благодаря эксплуатируемой на полную мощность системе водоснабжения.

261. Проводится вакцинация детей против дифтерии, коклюша, столбняка, кори и полиомиелита.

262. Средняя продолжительность жизни мужчин в Гибралтаре составляет 73 года, а средняя продолжительность жизни женщин - 78 лет.

263. Для лечения обычных заболеваний и травм все 100% населения могут пользоваться услугами квалифицированного медицинского персонала, добраться до которого можно менее чем за час пешком или в транспорте.

264. Все 100% беременных женщин могут воспользоваться услугами квалифицированного медицинского персонала и пользуются помощью такого персонала при родах. Коэффициент материнской смертности равен нулю. Все 100% детей имеют доступ к квалифицированному медицинскому персоналу для получения соответствующей медицинской помощи.

265. В Гибралтаре нет групп населения, которые находились бы в худшем положении в области охраны здоровья, чем большинство его населения.

266. В национальной политике, законодательстве и практике не произошло никаких изменений, которые отрицательно сказались бы на положении в области охраны здоровья любой группы населения Гибралтара. В Гибралтаре нет уязвимых и немощных групп населения, проживающих в худших условиях, и поэтому нет никакой необходимости в каких-либо мерах, направленных на улучшение физического или психического здоровья таких групп населения.

267. Меры, принятые правительством в целях недопущения случаев мертворождений и детской смертности, а также для обеспечения здорового развития детей, включают создание дородовых женских консультаций, детских поликлиник, проведение программы иммунизации и создание женских консультаций, подобных тем, которые существуют в Соединенном Королевстве.

268. Меры, принятые правительством для улучшения окружающей среды и повышения техники безопасности на производстве, включают принятие Закона о здравоохранении. Кроме того, правительство вводит в практику директивы Европейского сообщества и осуществляет точный и тщательный контроль за снабжением питьевой водой и загрязнением атмосферы.

269. Меры, принятые правительством для профилактики, лечения и контроля эпидемических, эндемических, профессиональных и других заболеваний, включают создание различных учреждений и программ, таких как детские консультации при общественных школах и программы укрепления здоровья и санитарного просвещения. Они включают в себя профилактику инфекционных заболеваний и проведение программ иммунизации. Для всесторонней медицинской помощи и ухода в случае болезни правительство обеспечивает наличие полного и всеобъемлющего первичного и вторичного медицинского обслуживания. В Гибралтаре среди населения нет групп, которые жили бы в каких-либо худших районах с точки зрения их доступа к медицинскому обслуживанию.

270. Правительство позаботилось о том, чтобы медицинское обслуживание престарелых поддерживалось на должном уровне и постоянно улучшалось. Медицинское обслуживание обеспечивается в различных домах для престарелых, основным из которых является "Маунт Алверниа", где престарелым оказывается соответствующая медицинская помощь и обеспечивается уход. Кроме того, престарелые имеют право на скидку при оплате получаемых по рецептам лекарств.

271. В Гибралтаре правительство использует сотрудников по вопросам услуги штатных работников санитарного просвещения, работающих полный рабочий день, и содействует проведению кампании в школах и других учреждениях с целью предотвращения медицинских проблем и осуществления контроля за состоянием здоровья. Гибралтар не получает никакой международной финансовой помощи для целей медицинского обслуживания, однако Всемирная организация здравоохранения снабжает власти Гибралтара соответствующей литературой, выпускаемой этой организацией.

VI ГОНКОНГ

Общие сведения

272. Население Гонконга составляет 5 674 000 человек (по оценке 1991 года), а его территория равняется примерно 1075 кв. км.

273. Гонконг является зависимой территорией Соединенного Королевства, управляемой губернатором с помощью Исполнительного и Законодательного советов. В соответствии с положениями Совместной китайско-английской декларации по вопросу о будущем Гонконга с 1 июля 1997 года Гонконг станет особым административным районом Китайской Народной Республики.

Статья 10

Обзор

274. С момента представления последнего доклада, касающегося статей 10-12, был достигнут значительный прогресс в осуществлении прав, признанных в статье 10 Пакта. За период, охватываемый данным докладом, значительно расширились масштабы и повысилось качество социального обеспечения и медицинского обслуживания. Существенные изменения включают:

- а) организацию в 1982 году программы финансовой помощи нуждающимся семьям и семьям, имеющим небольшой доход, в оплате услуг центров по уходу за детьми;
- б) создание в 1983 году группы по защите детей в Департаменте социального обеспечения с целью уделения большего внимания социальному обеспечению детей, подвергающихся насилию;
- в) улучшение службы усыновления, включая внесение поправок в Закон об усыновлении, ускорении процедур усыновления, создание системы контроля и централизацию системы услуг, предшествующих усыновлению;
- г) создание в 1990 году службы оказания помощи семьям для подготовки по вопросам ведения домашнего хозяйства клиентов, получающих консультации по проблемам, касающимся семьи;
- д) создание в 1990 году Комиссии по делам молодежи для консультирования администрации по вопросам, касающимся молодежи; и
- е) принятие в июне 1991 года Закона о Билле о правах, который включил в законодательство Гонконга положения Международного пакта о гражданских и политических правах в применении к Гонконгу. Эти положения включают в себя статьи 23 и 24 Пакта, касающиеся прав в отношении брака и семьи и прав детей.

275. В январе 1990 года администрацией Гонконга была создана Рабочая группа для анализа деятельности служб социального обеспечения и подготовки проекта Белого доклада, излагающего дальнейшие направления развития социального обеспечения в Гонконге. После всестороннего обсуждения общественностью Белый доклад по вопросам социального обеспечения в 90-е годы и в последующий период был опубликован в марте 1991 года. В нем было признано, что возникают новые потребности и проблемы, которые потребуют больших усилий в свете дальнейшего предоставления социального обеспечения семьям и детям. Изучение жизни неблагополучных семей и помощь им, а также предоставление консультаций

по-прежнему остаются основными средствами оказания помощи отдельным лицам и семьям в понимании и решении семейных проблем. Правительство попытается полностью удовлетворить потребности в таких услугах и проявит дифференцированный подход к ассигнованию имеющихся ресурсов в зависимости от нужд различных районов.

Охрана семьи (пункт 1)

276. В Гонконге должным образом проводится программа социального обеспечения семьи. Общие цели службы социального обеспечения семьи заключаются в сохранении и укреплении семьи в качестве ячейки общества и развитии отношений взаимопомощи между людьми; в оказании помощи отдельным лицам и членам семей с целью избежания личных и семейных проблем и решения этих проблем в случае их возникновения; и в обеспечении потребностей, которые не могут быть удовлетворены в рамках семьи. Учитывая эти цели, были созданы службы помощи для оказания поддержки семьям в тех случаях, когда они не могут в достаточной мере выполнять свои воспитательные и защитные функции. Проблемы, с которыми сталкиваются семьи, в основном касаются семейных взаимоотношений, благосостояния детей; это эмоционально-поведенческие проблемы молодежи, а также проблемы, связанные с жильем, финансами, а также физическим или психическим здоровьем. Предоставляемые услуги включают консультации, организацию школьного обучения, профессиональную подготовку, трудоустройство, обеспечение жильем, финансовую помощь, бытовые услуги, помощь семьям, бесплатные юридические консультации, медицинское обслуживание и помощь на дому для членов таких уязвимых групп населения, как дети, матери-одиночки, престарелые и инвалиды. В настоящее время на региональной основе действует сеть центров по обслуживанию семей, с тем чтобы шире охватить этими услугами тех, кто в них нуждается. В целях сохранения и укрепления семьи как ячейки общества с 1979 года на центральном и районном уровнях осуществляется всеобъемлющая программа просвещения по вопросам семейной жизни.

Права в отношении вступления в брак (пункт 1)

277. Право мужчин и женщин добровольно вступать в брак с полного и обоюдного согласия сторон гарантируется Законом о браке. Кроме того, Закон о реформе института брака уточняет, что, начиная с 7 октября 1971 года, браки по обычаю "ким тью" (то есть двубрачие для продолжения существования в будущих поколениях двух или большего числа ветвей одной и той же семьи) и обычай "сампотсай" (то есть обручение девочек в раннем возрасте без их согласия) объявлены вне закона.

278. В разделе 18 Закона о браке были внесены поправки. Возраст вступления в брак мужчин и женщин составляет 16 лет. Если отдельному лицу, желающему вступить в брак, менее 21 года, то в этом случае требуется согласие родителей. До принятия в 1990 году Закона о совершеннолетии (соответствующие положения) лица в возрасте до 21 года, не получившие согласия на вступление в брак со стороны родителя или опекуна, не имели права вступать в брак. В настоящее время Законом о браке с внесенными в него поправками предусматривается, что при отсутствии согласия на брак со стороны родителя или опекуна лицо, не получившее такого согласия, может обратиться к районному судье для получения его согласия на брак, причем его согласие будет иметь такую же силу, как если бы оно было дано лицом, которое отказалось его дать.

279. В 1991 году эти меры получили дальнейшее развитие в результате принятия Закона Гонконга о Билле о правах, в статье 19 (2) которого признается право мужчин и женщин брачного возраста вступать в брак и создавать семью. В статье 19 (3) говорится, что не может быть заключен ни один брак без свободного и полного согласия будущих супругов.

Охрана материнства (пункт 2)

280. В соответствии с Законом о трудоустройстве работающая женщина имеет право на получение отпуска по беременности и родам при условии соблюдения определенных служебных требований. Женщина, которая проработала у одного и того же работодателя по постоянному трудовому соглашению не менее 26 недель, имеет право на получение отпуска по беременности и родам, но не имеет права на получение заработной платы в течение этого отпуска, если в ее трудовом соглашении не предусмотрена такая оплата. Если она постоянно работала на своего работодателя в течение периода не менее 40 недель до предполагаемой даты начала ее отпуска по беременности и родам и у нее имеется не более двух детей, она имеет право на получение в течение такого отпуска заработной платы в размере не менее двух третей от ее обычной ставки. Обычно отпуск по беременности и родам предоставляется за 4 недели до предполагаемой даты родов и заканчивается 6 недель спустя после фактической даты родов. Работающая женщина может подать заявление своему работодателю о намерении взять отпуск по беременности и родам в любой момент после врачебного подтверждения ее беременности. Если она проработала у своего работодателя не менее 12 недель до подачи такого заявления, то она имеет защиту от прекращения трудового соглашения ее работодателем в период между датой подачи такого заявления и датой ее обязательного возвращения на работу.

281. Соответствующая дородовая и послеродовая медицинская помощь беременной женщине-заключенной оказывается тюремной медицинской службой. Новорожденный может оставаться в тюрьме вместе со своей матерью в течение обычного периода грудного вскармливания. Ребенок может оставаться в тюрьме до того, как ему исполнится 3 года, или же до истечения срока тюремного заключения матери в зависимости от того, что произойдет раньше. Если ребенок нуждается в дальнейшем уходе, то ему обеспечиваются соответствующие попечительские услуги.

Защита детей и подростков (пункт 3)

282. В соответствии с Законом о совершеннолетии (соответствующие положения) от 1990 года возрастом совершеннолетия считается 18 лет при отсутствии какого-либо положения в рассматриваемом документе или законе, в котором указывается другое. Тем не менее в соответствии с разделом 39 Закона о делах, касающихся наследства, и об их урегулировании и разделом 38 (2) Закона о доверенном лице каждое лицо в возрасте моложе 21 года будет являться неспособным для назначения его единственным исполнителем воли или единственным доверенным лицом для управления доверенным имуществом. В соответствии с разделом 9 Закона о положениях о выборах минимальным возрастом для осуществления права участвовать в голосовании и быть избранным также считается 21 год.

283. В Гонконге общие цели социального обеспечения детей заключаются в оказании поддержки и укреплении семей, с тем чтобы они могли обеспечивать соответствующие условия для физического, духовного и социального развития их детей, а также в оказании помощи тем неустроенным и легко ранним детям, которым в семьях не уделяется должного внимания и ухода. Основная ответственность за надлежащее воспитание детей лежит на родителях, и разлучение детей с семьей следует допускать лишь в том случае, когда нельзя найти лучшего решения. Общество несет ответственность за защиту детей от всех видов плохого обращения с ними, а также за принятие мер для предотвращения и устранения насилия.

284. В соответствии с Законом о защите женщин и несовершеннолетних все дети и молодежь имеют право на защиту от моральных и физических угроз без какой-либо дискриминации на основе происхождения или по каким-либо другим причинам. Установленные законом меры защиты осуществляются Департаментом социального обеспечения в виде надзора и/или оказания помощи по месту жительства юношам и девушкам

в возрасте до 18 лет, родители или опекуны которых не проявляют в отношении них должной заботы, а также молодым людям в возрасте до 21 года, которые не имеют родителей или опекунов или которые были усыновлены или удочерены не по решению суда, а каким-либо иным образом. Существует группа по защите детей, которая проводит большую работу по изучению отдельных случаев и оказанию помощи детям, подвергающимся насилию, а также группа по вопросам усыновления, которая предоставляет услуги при усыновлении детей. Создана также группа по вопросам опеки над детьми для оказания помощи судам в проведении социальных обследований случаев опеки над детьми и опекунства, а также для выполнения законных обязанностей в отношении случаев, которые требуют надзора в связи с проблемами, связанными с опекунством.

285. В 1975 году были приняты Закон и Положения о работе центров по уходу за детьми, которые предусматривают, что в центрах по уходу за детьми должны осуществляться надлежащий уход и наблюдение за детьми. Группа инспекторов-консультантов по делам центров по уходу за детьми Департамента социального обеспечения решает все вопросы, связанные с осуществлением Закона о работе центров по уходу за детьми, и контролирует работу этих центров. В 1982 году была создана программа финансовой помощи, в рамках которой родителям, которым необходимо направить своих детей в центры по уходу за детьми и которые не могут оплачивать услуги этих центров, оказывается финансовая помощь. По состоянию на 31 декабря 1991 года такую помощь получают 8047 детей.

286. С 1 сентября 1980 года был увеличен с 14 до 15 лет минимальный возраст для всех видов трудоустройства в Гонконге в соответствии с осуществляемой политикой обязательного среднего образования для детей в возрасте до 15 лет с учетом нижеследующих исключений.

287. Положения об использовании труда детей от 1979 года запрещают использовать труд любого ребенка в возрасте до 15 лет на любой работе, за исключением использования труда детей в возрасте 13 лет и старше, которые могут работать на непромышленном предприятии при условии определенных ограничений: i) они не должны использоваться для работы ни в одном из запрещенных видов занятий, перечисленных в перечне норм к Положениям; ii) они не должны работать в период до 7 часов утра или после 7 часов вечера; iii) что касается детей, которые закончили три класса средней школы, то есть имеют форму 3, то для них рабочий день ограничивается как максимум 8 часами; и iv) что касается детей, которые не закончили три класса средней школы, то есть не имеют формы 3, то их рабочий день ограничен двумя часами в дни школьных занятий, четырьмя часами - в другие дни в течение учебного года и 8 часами - во время школьных каникул, причем они должны представлять удостоверения о посещении школы, свидетельствующие о том, что они проходят полный курс обучения. Положения также требуют, чтобы подростку, нанятому на работу, предоставлялся отдых в течение как минимум одного часа после пяти часов непрерывной работы. Цель Положений заключается в запрещении найма на работу детей в том случае, если это мешает их учебе в школе или наносит моральный или физический ущерб здоровью детей; при этом сохраняется определенная гибкость в подходе, которая позволяет им работать. Нарушения Положений влекут за собой максимальный штраф в размере 20 000 гонконгских долл. (2750 долл. США).

288. Дети, которые достигли 14 лет, но которым еще не исполнилось 15 лет, могут использоваться на работе в соответствии с Законом об ученичестве. Губернатор определил 42 вида занятий, предназначенных для ученичества в соответствии с Законом. В указанных видах занятий работодатель может использовать подростка в возрасте от 14 до 18 лет лишь в качестве ученика в соответствии с договором об ученичестве, регистрируемым Директором по делам ученичества.

289. Кроме того, в соответствии с Положениями об облагаемых налогами товарах (спиртные напитки) детям в возрасте до 15 лет и лицам женского пола в возрасте до 18 лет запрещается

работать в заведениях, в которых разрешена продажа спиртных напитков в любое время между 8 часами вечера и 6 часами утра. Использование на работе в этих заведениях девушек в возрасте до 18 лет в период с 6 часов утра до 8 часов вечера также запрещено, если не получено письменное разрешение административных властей.

290. Закон об использовании труда несовершеннолетних и детей на морских промыслах предусматривает, что ни один ребенок в возрасте до 15 лет не может быть нанят на работу в качестве члена экипажа или на одном судне, за исключением тех судов, на которых работают только члены одной и той же семьи.

291. Что касается несовершеннолетних в возрасте от 15 до 17 лет, работающих на промышленных предприятиях, то часы их работы и отдыха регулируются в соответствии с Положениями 1980 года об использовании труда женщин и несовершеннолетних (промышленность), составленными в соответствии с Законом о трудоустройстве. Обычное рабочее время для молодежи в возрасте от 15 до 17 лет, работающей в промышленности, составляет 8 часов в день и 48 часов в неделю. Однако по соглашению между работодателем и несовершеннолетним работником его рабочее время может превышать 8 часов в день или 48 часов в неделю при условии, что общее количество часов, проработанных несовершеннолетним, не превышает 96 часов в течение любых двух последовательных недель, а максимальное число рабочих часов в день не превышает 10 часов. Несовершеннолетние должны иметь не менее чем получасовой перерыв на отдых после пяти часов непрерывной работы.

292. Те же Положения запрещают использовать труд несовершеннолетних в ночное время. Положения предусматривают, что несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет, работающие на промышленном предприятии, не могут использоваться на работе в период до 7 часов утра или после 7 часов вечера. Однако молодежи в возрасте 16-17 лет разрешено работать до 11 часов вечера при сменной работе. Запрещается использовать несовершеннолетних в возрасте от 15 до 17 лет на сверхурочных работах.

Статья 11

Постоянное улучшение условий жизни

293. За текущий период с момента представления прошлых докладов произошло значительное повышение уровня жизни среднего жителя Гонконга. В 1991 году доля валового внутреннего продукта (ВВП) в расчете на душу населения в текущих рыночных ценах составляла примерно 110 000 гонконгских долл. (14 200 долл. США). Это представляет собой увеличение ВВП на душу населения в 1981 году на 64,1% в реальном исчислении. Среднемесячные доходы домашних хозяйств в 1981 и 1991 годах в текущих рыночных ценах составляли соответственно 2955 гонконгских долл. и 9964 гонконгских долл. С учетом инфляции цен на потребительские товары в течение того же периода (которая составляет примерно 114% в соответствии с индексом цен на потребительские товары А) рост благосостояния в реальном исчислении по-прежнему является значительным. Кроме того, тот факт, что в 1990 году 42% домашних хозяйств Гонконга имели свои собственные жилища по сравнению с 28% в 1981 году также свидетельствует о растущем благосостоянии населения.

Право на достаточное питание (пункты 1 и 2)

294. Правительство Гонконга признает право каждого человека на свободу от голода. Путем сочетания импорта продовольствия и производства сельскохозяйственной продукции в Гонконге все население постоянно обеспечивается достаточным количеством продуктов питания. Ограниченная площадь земель, пригодных для сельскохозяйственного производства,

вынуждает вести непрерывные исследования, с тем чтобы обеспечить наиболее экономически выгодное и продуктивное использование таких земель.

295. В связи с принятыми в Гонконге мерами и достигнутым прогрессом в обеспечении соблюдения общепризнанных прав была осуществлена программа мероприятий по развитию сельского хозяйства и рыболовства. Главная цель заключается в содействии обеспечению продовольствием населения Гонконга. Конкретными целями являются следующие:

- a) обеспечить эффективный оптовый сбыт основных свежих сельскохозяйственных продуктов;
- b) установить минимальные, эффективные меры контроля над импортируемыми видами продовольствия, необходимые для поддержания поставок продовольствия;
- c) оказать содействие в развитии и в повышении производительности таких видов сельскохозяйственного производства и рыболовства, которые были бы экономически выгодны и содействовали бы снабжению Гонконга продовольствием;
- d) обеспечить производство определенной доли продовольствия в Гонконге;
- e) разработать и принять такие законодательные нормы по борьбе с болезнями животных и растений, которые могут потребоваться; и
- f) в периоды нехватки продовольствия оказывать помощь в изыскании альтернативных источников снабжения продовольствием.

296. Стандартными нормами в этом отношении являются следующие:

- a) упорядоченный оптовый сбыт продукции с соблюдением санитарно-гигиенических требований;
- b) сокращение числа зарегистрированных импортеров риса до 46;
- c) всесторонний контроль и профилактика всех видов болезней растений и скота и борьба с сельскохозяйственными вредителями.

297. Для осуществления программ в различных отраслях сельского хозяйства правительство проводит по мере необходимости прикладные и практические исследования, обеспечивает диагностические и вспомогательные службы, предоставляет технические и административно-финансовые консультативные услуги и помощь и берет на себя функции по осуществлению проектов в области развития, особенно приращивающих проектов. Энергично поощряются и контролируются ассоциации производителей и упорядоченный сбыт продукции местных фермеров. Проводится оценка новых концепций, методов и материальных затрат в области производства, которые активно внедряются, если это является экономически выгодным. Осуществляется контроль, с тем чтобы не допустить появления и распространения сельскохозяйственных вредителей и болезней растений и скота и обеспечить рентабельный и эффективный уровень производства, а также соблюдение общепризнанных норм качества продукции и санитарно-гигиенических требований при производстве. Лица, прямо или косвенно связанные с этими отраслями производства, получают профессиональную и техническую подготовку.

298. Вследствие спроса со стороны растущего населения Гонконг продолжает терять земли, пригодные для сельского хозяйства, передавая их для городского строительства. Это приводит

к сокращению объема сельскохозяйственного производства, что, однако, отчасти компенсируется внедрением более интенсивных методов ведения сельского хозяйства и осуществлением программы восстановления сельскохозяйственных земель с целью возврата залежных земель в сельскохозяйственное производство.

299. При осуществлении своей программы в отрасли рыболовства правительство по мере необходимости организует промысловую разведку, проводит прикладные и практические исследования, внедряет и разрабатывает новые виды механизмов и оборудования судов, обеспечивает технические и административно-финансовые консультативные услуги и берет на себя конкретные функции в области развития. Проводится политика поощрения этой отрасли к осуществлению модернизации и иного рода усовершенствований традиционных способов и методов. За сравнительно короткий период был достигнут заметный прогресс. Всячески поощряется деятельность ассоциаций производителей и оказывается активное содействие упорядоченному сбыту улова местных рыбаков и контролю над этим. Работникам этой отрасли обеспечивается профессионально-техническая подготовка, например, организуются курсы по навигации и техническим вопросам для рыбаков и курсы по вопросам сбыта и управления для лиц, занятых во вспомогательных секторах.

300. Для осуществления программ оптового сбыта пищевых продуктов правительство создает оптовые рынки для основных свежих продуктов питания, организует их административное управление и руководство ими. Помимо создания временных оптовых рынков в качестве быстродействующего промежуточного средства решения неотложной проблемы устаревших и перегруженных оптовых рынков правительство планирует строительство и организацию работы двух современных рыночных комплексов, предназначенных для реализации импортируемых овощей, фруктов, яиц, пресноводной рыбы и домашней птицы. В августе 1991 года был завершен первый этап строительства рыночного комплекса и предполагается, что второй этап завершится в августе 1993 года.

301. В результате неуклонного подъема экономики и принятых мер в течение ряда лет улучшается положение со снабжением продовольствием населения Гонконга, о чем свидетельствуют статистические данные ФАО:

Ежедневное потребление продовольствия на душу населения

<u>Период</u>	<u>Калорийность</u> (число калорий/день)	<u>Содержание</u> <u>белков</u> (г/день)	<u>Содержание жиров</u> (г/день)
1987-1989 годы	2 845	86,8	111,1
1979-1981 годы	2 771	81,8	114,3
1972-1974 годы	2 642	78,6	92,6

Право на соответствующее жилище (пункт 1)

302. Основной задачей правительства в области улучшения жилищных условий является развитие государственного жилищного сектора.

303. Примерно 2,9 млн. человек (что составляет около 52% всего населения) живут в различных видах предоставленного жилья с удобствами: 44% живут в 645 000 государственных арендуемых жилищах и 8% являются владельцами 137 000 собственных жилищ. Это представляет собой значительный рост по сравнению с приблизительно 1,9 млн. человек

(или 42% населения) в 1979-1980 годах. Несмотря на это, по-прежнему существует значительный спрос на соответствующее жилье, что объясняется главным образом двумя причинами: i) численность населения за последнее десятилетие увеличилась более чем на 7% за счет естественного прироста населения и иммиграции; ii) проживающие в Гонконге семьи постоянно стремятся улучшить жилищные условия по доступным для них ценам. Поскольку в Гонконге ощущается существенная нехватка земли, а арендная плата и цены на квартиры в частном секторе являются одними из самых высоких в мире, то стремления групп населения с более низкими уровнями дохода к улучшению своих жилищных условий должны удовлетворяться главным образом правительством.

304. Так, в третьем квартале 1991 года в Гонконге было в целом 1 886 500 жилищ, из которых 813 400 (43%) составляли государственные жилища, 960 100 (53%) являлись частными жилищами и оставшиеся 112 900 (6%) представляли собой временное жилье. В общей сложности в них проживало 1 601 700 семей.

305. В соответствии с существующей политикой действительно бездомные люди могут обратиться за получением крова в транзитном центре и после проверки им будет представлено место во временных жилищах, которыми ведает Управление по вопросам жилищного строительства. Согласно зарегистрированным данным, хранящимся в Департаменте социального обеспечения, на конец января 1992 года насчитывалось примерно 1100 уличных бездомных.

306. Услуги, предоставляемые уличным бездомным, включая консультативные услуги, финансовую и материальную помощь и направление их для получения жилья, оказываются центром обслуживания семей при Департаменте социального обеспечения. Эти усилия дополняются деятельностью других подразделений, таких как группы социальной помощи на местах и медпункты по линии социальной помощи. Уличным бездомным, имеющим более серьезные проблемы, например, бездомным душевнобольным, оказываются услуги группами по оказанию всесторонней помощи. Добровольные и благотворительные организации также оказывают уличным бездомным помощь, включая устройство в дневные центры для бездомных, предоставление временного крова и устройство в приюты.

307. В обязанности Управления Гонконга по вопросам жилищного строительства, созданного в 1973 году, входят консультирование губернатора по вопросам жилищного строительства, а также планирование, строительство, управление и координация всех вопросов, связанных с государственным жилищным строительством и обеспечением соответствующих удобств. Оно также выступает в качестве представителя правительства при расчистке земель, препятствует стихийной застройке и осуществляет контроль за этим и содействует улучшению условий жизни в районах трущоб.

308. После принятия в 1987 году долгосрочной стратегии в области жилищного строительства (ДСОЖС) 1 апреля 1988 года была проведена реорганизация Управления по вопросам жилищного строительства. ДСОЖС представляет собой основу для разработки будущих программ в области жилищного строительства до 2001 года. Цель стратегии заключается в удовлетворении все еще неудовлетворенного спроса на государственные арендуемые жилища и спроса на приобретение частных домов до конца столетия, в ликвидации всех городских трущоб и районов временных жилищ к середине 90-х годов и в реконструкции старых государственных арендуемых жилищ, имеющих устарелое оборудование. В соответствии с пересмотренными финансовыми соглашениями правительство выделяет финансовые средства в размере примерно 1,3 млрд. долл. США для оказания помощи в осуществлении программы жилищного строительства и в приобретении земельных участков для строительства государственного жилья на договорных началах. Поэтому Управление по

вопросам жилищного строительства обладает финансовой независимостью для эффективного осуществления стратегии.

309. В настоящее время в Гонконге примерно 292 000 человек живут в трущобных районах. В соответствии с программой улучшения жилищных условий в трущобных районах расходы составляют примерно 23 млн. долл. США и примерно 140 000 человек улучшат свои жилищные условия в рамках семилетней программы. В настоящее время 84 000 человек по-прежнему живут в районах временных жилищ (РВЖ) и в пригородных поселках. Цель настоящей программы заключается в ежегодном строительстве примерно 40 000 государственных жилищ, предназначенных для сдачи в аренду и продажи. В период между 1985-1986 годами и 1990-1991 годами было построено в общем 273 000 государственных жилищ. В период между 1991-1992 годами и 2000-2001 годами будет построено 380 000 государственных жилищ, из которых 199 000 квартир будут построены в течение первых пяти лет.

310. Число людей, подавших заявления и включенных в список лиц, ожидающих получения льготного жилья, составляет 166 000 человек (из общего числа в 490 000 человек). Среднее время ожидания жилья составляет 5 лет (от 4 месяцев до 12 лет - в зависимости от района, выбранного лицами, подавшими заявления). Предпринят ряд мер с целью уменьшения числа лиц, стоящих в списке ожидающих. Эти меры включают в себя предоставление жилья в течение четырех месяцев для лиц, действительно остро нуждающихся в жилье, и в течение двух месяцев - для лиц, оказавшихся в бедственном положении и относящихся к категории нуждающихся в помощи при перемене жилья.

311. Для того, чтобы семьи со средним уровнем доходов могли иметь свои собственные дома, правительство в 1976 году приступило к осуществлению программы для домовладельцев и в 1978 году программы с привлечением частного сектора. Эти жилища продаются семьям, имеющим право на покупку, по ценам, за исключением стоимости земли, ниже рыночных примерно на 30%. Величина скидки может быть различной на разных торгах в зависимости от существующих условий рынка, однако общая цель заключается в том, чтобы цена примерно половины предлагаемых для продажи жилищ была доступна на любых торгах семьям с определенным уровнем доходов. Этим семьям предлагаются льготные ипотечные кредиты под проценты несколько меньше рыночных и рассрочка погашения кредита на 15 лет. Процент владельцев домов в государственном секторе увеличился втрое с 5% в 1982-1983 годах до 19% в 1991-1992 годах. Предполагается, что к 2001 году доля владельцев жилищ в государственном секторе жилья возрастет примерно до 39%.

312. В соответствии с Программой комплексной реконструкции будут реконструированы старые дома с устаревшим оборудованием. С 1972 года 307 старых государственных многоквартирных домов были либо снесены, либо реконструированы и превращены в полностью оборудованные дома, что позволило улучшить условия жизни примерно 645 000 человек. К 2001 году будут приведены в порядок еще 413 многоквартирных жилых домов, что приведет к изменению условий жизни примерно 517 000 человек.

313. Происходит постоянный процесс улучшения планировки и проектирования государственных жилищ и их удобств. Жилые дома, построенные в последние годы, представляют собой жилые комплексы, полностью обеспеченные такими собственными вспомогательными службами, как магазины, рынки, рестораны, школы, поликлиники, центры социального обеспечения, детские сады, общественные помещения и игровые площадки. Там, где это возможно, также создаются службы для престарелых, инвалидов и других особых групп населения. В последних генеральных планах застройки был применен новый метод проектирования жилых массивов, который обеспечивает создание лучшей внутренней и внешней окружающей среды с уделением большего внимания вопросам качества и гибкости планировки.

314. В настоящее время Департамент по вопросам планировки и благоустройства новых территорий ведет работы по планировке и благоустройству в девяти новых городах, включая самый новый город, который должен быть построен вместе с осуществлением проекта строительства нового аэропорта, а также в нескольких сельских населенных пунктах, в которых к 2000 году будут проживать примерно 3 млн. человек. В результате осуществления этой важной программы население новых территорий уже увеличилось с 1,6 млн. человек в 1985 году до 2,3 млн. человек в 1991 году. В новых городах имеются высококачественные жилые дома, средства связи и транспорта и предусмотрены возможности для обеспечения занятости. Предусмотрен также широкий фронт работы по озеленению и ландшафтной планировке с целью создания благоприятной окружающей среды для жителей новых городов.

315. Приоритетной задачей при купле-продаже земли является обеспечение достаточных земельных участков для строительства жилых домов. В 1991 году частный сектор построил более 33 400 жилищ и, как ожидается, в 1992 году он построит 33 500 жилищ. Большинство этих жилищ представляют собой квартиры небольшой или средней площади до 100 м² или даже менее.

316. Примерно 74% всех частных домов занимают их владельцы. Большая часть остальных частных арендуемых жилищ подпадает под действие Закона (сводного) о домовладельцах и арендаторах. В основном его применение обеспечивает безопасность аренды для всех защищенных законом арендаторов и устанавливает контроль за повышением арендной платы за частные жилища, построенные до июня 1981 года, и за арендуемую площадь, построенную до июня 1983 года; разрешено постепенное увеличение арендной платы до уровня рыночных цен; как правило, возможно максимальное повышение арендной платы на 30% каждые два года при условии, что новая арендная плата будет составлять не менее определенного процента установившейся на рынке арендной платы за помещения (в настоящее время - 70%).

317. В 1991 году правительство приняло "Метроплан", цель которого заключается в реконструкции города и улучшении условий жизни городских районов. Основная цель "Метроплана" состоит в разуплотнении существующих перенаселенных районов и в улучшении городской окружающей среды. Население в городских районах будет составлять примерно 4,2 млн. человек.

Статья 12

Право на здоровье

Пункт 2 (а)

318. Служба охраны здоровья семьи при министерстве здравоохранения несет ответственность за улучшение и сохранение здоровья женщин фертильного возраста и детей с момента рождения и до достижения пятилетнего возраста. Эта Служба предусматривает предоставление всестороннего медицинского обслуживания этим группам населения как профилактического, так и лечебного характера, которое осуществляют 45 центров по охране здоровья матери и ребенка и 48 центров по вопросам планирования размеров семьи.

319. Результаты осуществления программ по улучшению состояния здоровья и его профилактике находят свое отражение в различных индексах здоровья. В период с 1980 по 1990 годы коэффициент детской смертности снизился с 11,8 до 5,9 на 1000 живорождений. За тот же период средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении возросла соответственно для мужчин с 71,6 года до 74,6 года и для женщин с 77,9 лет до 80,3 лет. Коэффициент материнской смертности остается весьма низким и составил в 1990 году 0,04 на 1000 рождений.

320. Служба всесторонних обследований, относящаяся к Службе охраны здоровья семьи, предназначена для проведения обследований с целью раннего обнаружения отклонений в развитии детей с момента их рождения и до пятилетнего возраста с тем, чтобы можно было начать раннее лечение. Проводятся обследования с целью наблюдения за процессом развития детей по достижении определенного возраста, и дети с предполагаемыми отклонениями в развитии направляются в соответствующие специализированные поликлиники и детские диагностические центры для оказания им дальнейшей медицинской помощи.

321. Детские диагностические центры обслуживают детей с момента их рождения и до достижения 11 лет. Они осуществляют всестороннюю диагностику физического и психического состояния здоровья, производят оценку социальной адаптации, а также проводят лечение, консультирование родителей и дают направление для соответствующего помещения детей в различные учреждения и центры, которыми ведают государственные органы и благотворительные организации. В настоящее время действует пять многопрофильных детских диагностических центров.

Пункт 2 (b)

322. Что касается вопросов производственной гигиены, то отдел гигиены труда на производстве при министерстве труда проводит работу по сохранению и улучшению физического и психического здоровья трудящихся и осуществляет меры их защиты от рисков для здоровья, возникающих на производстве. Он предоставляет консультативные услуги правительству и общественности по вопросам, касающимся здоровья трудящихся и гигиены труда на рабочем месте, и осуществляет контроль за соблюдением санитарно-гигиенических норм и практики в промышленности. Основная задача отдела заключается в изучении установленных профессиональных заболеваний и рисков для здоровья с целью определения соответствующих профилактических мер. Кроме того, отдел также проводит обследования в различных отраслях промышленности по вопросам охраны здоровья и гигиены труда на производстве, оказывает помощь в медицинском обследовании работников, получивших производственные травмы, и содействует проведению просветительской работы по вопросам производственной гигиены и техники безопасности на производстве.

Пункт 2 (c)

323. Предупреждение, лечение и борьба с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и другими заболеваниями не вызывают никаких трудностей.

324. Программа иммунизации в Гонконге обеспечивает защиту детей от девяти обычных для детского возраста инфекционных заболеваний: кори, эпидемического паротита, краснухи, дифтерии, коклюша, столбняка, полиомиелита, туберкулеза и гепатита В. Установлен контроль над основными инфекционными заболеваниями и не наблюдается случаев эпидемических заболеваний.

Пункт 2 (d)

325. Основные проекты в области развития включают полную сдачу в эксплуатацию двух новых больниц более чем на 1600 койко-мест каждая, а также небольшой больницы для выздоравливающих больных более чем на 1000 койко-мест. Наряду с другими работами по расширению вместимости и переоборудованию существующих больниц предполагается, что к концу этого десятилетия появится дополнительно 7900 коек, что увеличит общее количество койко-мест в государственных больницах до 29 800. Соотношение количества коек в государственных больницах к численности населения соответственно возрастет с 3,8 койки на 1000 населения в 1991 году до 5,0 коек на 1000 населения в 1999 году.

326. С декабря 1991 года обязанности по руководству всеми государственными больницами были возложены на Управление по вопросам больниц. Это Управление было создано с четко определенными функциями по предоставлению консультативных услуг правительству по вопросам потребностей населения в больничном обслуживании и ресурсов, необходимых для удовлетворения этих потребностей, а также для руководства и развития сети больничного обслуживания с целью более эффективной их работы, более широкого участия общественности и лучшего лечения больных.

327. В 1980 году была начата подготовка врачей-стоматологов в Гонконгском университете при поддержке со стороны стоматологической клиники принца Филиппа. С 1978 года в специализированной стоматологической школе Таи Шу Кин будущие врачи-стоматологи обучаются по шестилетней трехлетней программе обучения.

328. Созданная в 1980 году Служба стоматологического обслуживания школ проводит регулярное стоматологическое обследование учащихся, осуществляет лечение зубов и проводит беседы по вопросам ухода за ротовой полостью учащимися начальных школ. В 1990 году ими был охвачен 400 921 школьник, что составляет 74% всего контингента учащихся начальных школ.

329. Медицинское обслуживание предоставляется на двух уровнях: первичное внестационарное медицинское обслуживание при поликлиниках и в центрах медицинского обслуживания предоставляется на двух уровнях: первичное внестационарное медицинское обслуживание при поликлиниках и в центрах медицинского обслуживания и стационарное обслуживание в больницах. К концу 1990 года насчитывалось 6260 врачей и 25 286 больничных коек. В Гонконге налажено всестороннее, почти во всех случаях бесплатно медицинское обслуживание, причем медицинская помощь и уход гарантированы всем в случае болезни всем нуждающимся в них лицам.

330. В последнее время был достигнут определенный прогресс в области оказания первичной медицинской помощи, включая введение системы регистрации медицинских данных и системы назначения пациентов к врачам в нестационарных поликлиниках общего профиля, а также проведение экспериментальной программы по организации первичной медицинской помощи по районам с участием местного населения.

Право на здоровую окружающую среду (пункт 2 (b))

331. В 80-е годы было разработано законодательство по всесторонним мерам борьбы со всеми видами загрязнения окружающей среды. К 1989 году была создана соответствующая законодательная основа и разработана рассчитанная на десятилетие стратегия охраны окружающей среды. Они были включены в Белый доклад по вопросам загрязнения окружающей среды, стратегию удаления сточных вод и план удаления твердых отходов, которые были завершены в 1989 году. Десятилетней стратегией определены контрольные даты для достижения значительного числа целей в области борьбы с загрязнением окружающей среды.

332. В 1980 году был впервые принят Закон о борьбе с загрязнением водных ресурсов, который является основным законом в деле борьбы с загрязнением водных ресурсов Гонконга. В 1990 году в Закон были внесены всесторонние поправки с целью установления строгого контроля за всеми сбросами жидких и твердых отходов в пределах определенных водных зон, подлежащих контролю, путем введения системы выдачи разрешений, которая находится в ведении Департамента по охране окружающей среды. В настоящее время осуществляется контроль в шести водных зонах, подлежащих контролю. Предполагается, что оставшиеся территориальные воды подпадут под действие законодательного контроля к 1995 году.

Затопление отходов в море регулируется программой выдачи разрешений в соответствии с Декретом (заморские территории) от 1975 года относительно Закона о сбросе отходов в море от 1974 года. Как правило, разрешается затопление только обезвреженных отсортированных отходов. В 1988 году была принята комплексная стратегия удаления сточных вод. Она предусматривает усиление законодательных мер в отношении удаления очищенных сточных вод, улучшение местной системы удаления сточных вод путем реализации 16 региональных генеральных планов очистки и удаления сточных вод и осуществления четырехэтапной стратегической программы, предусматривающей направление сточных вод, собранных в городских районах, на центральную очистную установку, расположенную на острове Стоушкаттерс, перед сбросом сточных вод за пределы 30-километровой морской зоны. Уже начаты работы по детальной разработке проекта и строительные работы в связи с шестью планами очистки и удаления сточных вод, в то время как исследования по оставшимся планам развития либо уже проводятся, либо будут начаты в ближайшее время в соответствии с поэтапной программой. Ожидается, что детальное проектирование первого этапа программы удаления сточных вод начнется в 1992 году.

333. В опубликованном в декабре 1989 года плане удаления отходов подробно описаны меры по удалению твердых отходов, изложенные в Белом докладе, озаглавленном "Загрязнение в Гонконге - время действовать". На новых территориях будут созданы три основных крупных свалки отходов, обслуживаемые сетью станций по удалению отходов с целью замены устаревших городских свалок и мусоросжигателей. В апреле 1990 года в заливе Коулун была введена в эксплуатацию первая из этих станций по удалению отходов и строится вторая станция в Чай Ване. В настоящее время проводятся активные консультации в отношении других станций в Шатине и на западном берегу острова Гонконг. Достигнут также значительный прогресс в работах по захоронению стратегических отходов. Были внесены предложения на торгах относительно проектирования, строительства и эксплуатации свалки в западной части новых территорий в качестве части единого контракта, и близится к завершению работа по подготовке предложений в отношении двух других свалок.

334. В настоящее время ведется строительство очистного сооружения для химических отходов в Чинг Юи, которое должно быть сдано в эксплуатацию в конце 1992 года. Это позволит впервые ввести в практику конкретные положения, принятые в соответствии с Законом об удалении отходов в целях осуществления строгого контроля за производством, транспортировкой и удалением химических отходов на территории Гонконга.

335. В ближайшие годы новые инициативы будут включать в себя внесение дальнейших поправок в Закон об удалении отходов в целях усиления контроля за удалением городских отходов и введения контроля за трансграничным перемещением всех отходов. Предполагается построить еще несколько станций по удалению отходов, как, например, новую централизованную установку с печами для переработки особых отходов, включая отходы скотобоен и отходы патологического характера медицинских учреждений.

336. Основным средством борьбы с загрязнением воздушной среды является Закон 1983 года о борьбе с загрязнением атмосферы. Контроль за выбросами в атмосферу химических веществ, разрушающих озоновый слой, обеспечивается Законом 1989 года о защите озонового слоя (в котором полностью предусмотрены требования Монреальского протокола). В течение 1989 года вся территория была объявлена зоной защиты воздушной среды, в которой должны удовлетворяться предусмотренные цели в отношении качества воздушной среды. В течение 1990 года в соответствии с Положениями (ограничения в отношении топлива) о борьбе с загрязнением воздушной среды был снижен максимально разрешенный уровень содержания серы в промышленном жидком топливе с 2,5% до 0,5%. В результате этого резко сократилось содержание диоксида серы в атмосфере.

337. В 1991 году была принята упорядоченная стратегия контроля за выбросами выхлопных газов автомобильным транспортом. Закон (поправки) о дорожном транспорте от 1991 года предоставил право создавать центры по проверке уровня выхлопных газов автомобильного транспорта, требовать проверки автотранспортных средств, которые, как предполагается, имеют повышенный уровень вредных веществ в выхлопных газах, и запрещать использование транспортных средств, не прошедших проверку. Большое число добровольных помощников помогает выявлять автомашины с предполагаемым повышенным содержанием CO_2 в выхлопных газах с целью их проверки. Закон (поправки) 1991 года о борьбе с загрязнением атмосферы предусматривает использование бензина без свинцовых добавок, а Положения 1991 года (нормы относительно конструкции автотранспортных средств) (выбросы газов) о мерах контроля за загрязнением воздушной среды предусматривают обязательное оснащение всех автомашин, использующих бензин в качестве топлива и зарегистрированных с 1 января 1992 года, каталитическими дожигателями газов и использование для них в качестве топлива бензина без содержания свинца.

338. Была начата широкая кампания по убеждению владельцев автомашин переходить на использование бензина без свинцовых добавок, которая привела к тому, что в течение первых 10 месяцев 56% всего проданного бензина приходилось на бензин без содержания свинца. Основное изменение в Законе о борьбе с загрязнением атмосферы, которое должно быть принято в самое ближайшее время, предусматривает осуществление всесторонней программы контроля за содержанием в окружающей среде асбеста, принятие мер по снятию ограничений на выдачу лицензий некоторым ранее исключенным отраслям промышленности, являвшимся источниками загрязнения, усиление контроля за выбросами "нежелательных" веществ, а также осуществление соответствующей закону программы, согласно которой определенные уровни концентрации химических веществ автоматически считаются "опасными для здоровья", где бы они не возникали.

339. Закон 1988 года о борьбе с шумами обеспечивает всестороннюю основу для принятия мер по борьбе с шумленностью. Он предусматривает, в частности, контроль за забивкой свай с помощью свайных копров и за использованием механического оборудования с электрическим приводом в ночное время, в выходные дни и в праздники. Положения 1991 года (ручные отбойные молотки) о борьбе с шумами и Положения 1991 года (воздушные компрессоры) о борьбе с шумами предусматривают тщательный контроль за использованием этих двух наиболее шумных видов оборудования. Включение дальнейших поправок в Закон о борьбе с шумами (для реализации в 1993 году) еще больше усилит контроль за источниками шума на строительных площадках.

340. В настоящее время рассматривается целый пакет законодательных документов, касающихся мер контроля за сбросом с животноводческих ферм сточных вод, которые попадают в окружающие водные источники. Ожидается, что этот пакет законодательных документов, включая программу выдачи разрешений животноводам, будет принят в 1993-1994 годах.

341. В 1991 году был создан Консультативный комитет по эффективному использованию энергии для консультирования по вопросам политики эффективного использования энергии. Ожидается, что в 1992-1993 годах будут приняты меры с целью повышения эффективности использования энергии в торговых зданиях. Предпринимаются также меры для рассмотрения вопроса об использовании максимально допустимого общего коэффициента теплопередачи при проектировании торговых зданий. Обе эти инициативы основаны на необходимости свести к минимуму загрязнение, вызываемое производством энергии.

342. В течение 1991 года был предпринят целый ряд инициатив не только для совершенствования процесса планирования с тем, чтобы можно было осуществить надлежащую количественную оценку влияния проектов развития на окружающую среду, но также и для исправления ситуаций, возникших в связи с прошлыми решениями. В начале 1992 года было решено опубликовать "Оценки воздействия на окружающую среду" для ознакомления общественности. В пересмотренный вариант Закона о городском планировании, который, как ожидается, будет принят в течение последующих двух лет, в него должны быть включены различные меры по охране окружающей среды.

VII. МОНТСЕРРАТ

Общие сведения

343. Население Монтсеррата составляет 11,924 человек (по оценке 1989 года), территория - приблизительно 103 кв. км.

344. В Монтсеррате действует внутреннее самоуправление в соответствии с положениями, содержащимися в главе 2 Закона 1989 года о Конституции Монтсеррата, вступившего в силу 13 февраля 1990 года.

Статья 10

Охрана семьи

345. В случае, если стороны достигли установленного законом возраста вступления в брак, на них не налагаются никакие ограничения; однако в тех случаях, когда стороны еще не достигли брачного возраста, требуется согласие одного из родителей (или обоих родителей) или опекуна.

346. В тех случаях, когда необходима финансовая помощь для приобретения жилья, соответствующие пособия предоставляются после подачи должным образом оформленного заявления и прохождения требуемой проверки средств к существованию.

347. Некоторые пособия в виде пособия на семью предоставляются семьям, подавшим соответствующее заявление. Услуги центров по дневному уходу за детьми предоставляются за номинальную плату.

Охрана материнства

348. Каждая беременная женщина независимо от ее семейного положения имеет право на получение бесплатного предродового обслуживания, и все роды происходят в больнице.

349. Особая защита обеспечивается работающим матерям в виде предоставления им отпуска в соответствии с местными трудовыми нормами и практикой, закрепленными в Указе о трудоустройстве 1979 года, в котором предусматривается минимальный отпуск по беременности и родам продолжительностью в 28 рабочих дней с возможным его продлением в случае необходимости.

350. Матерям, работающим не по найму, не предусматривается никакой особой защиты, однако в особенно трудных ситуациях их нужды удовлетворяются на специальной основе.

351. Когда смерть кормильца обусловлена несчастным случаем на производстве, его иждивенцы получают пособие в соответствии с положениями Указа о выплате компенсации рабочим. В других случаях защита предоставляется на специальной основе.

Защита детей и подростков

352. Защита детей и подростков предоставляется на основании Закона об образовании, в частности его разделов 14 и 15; на основании раздела 3 Закона о запрещении найма на работу детей и Закона о найме на работу женщин, подростков и детей, в частности его разделов 4, 5 и 7. При предоставлении такой защиты не существует дискриминации на основе рождения, родства, социального происхождения или других условий.

353. Принимаются административные меры, с тем чтобы обеспечить необходимую защиту неимущим детям и детям-инвалидам.

Статья 11

354. Правительство сконцентрировало свои усилия на принятии ряда мер в целях повышения уровня жизни всех слоев населения. Эти меры включают предоставление помощи группам населения с низким уровнем доходов в виде финансирования программы школьного питания, предоставления бесплатного медицинского обслуживания больным с хроническими заболеваниями, такими как диабет, гипертония или психические заболевания.

355. На острове отмечается высокий уровень занятости населения. Трудоспособные жители находят работу в различных секторах экономики, особенно в строительстве, куда за последние несколько лет приходилось привлекать иностранную рабочую силу.

Право на достаточное питание

356. Не существует конкретного законодательства, предусматривающего право на достаточное питание, однако в целом это право защищено обычаем и практикой.

357. Правительство приобретает пахотные земли и распределяет их среди фермеров для обработки. Однако в последнее время часть земель идет на удовлетворение растущих потребностей в строительстве жилья и расширении сельской общины. По умеренным ценам фермерам предоставляются пахотное оборудование и удобрения. Фермеры обучаются использованию имеющегося оборудования, с тем чтобы добиться максимальной отдачи при минимальных затратах. Предпринимаются усилия по убеждению населения использовать имеющиеся пахотные и плодородные земли, не оставляя их надолго незасаженными.

358. На острове имеются надлежащие транспортные средства для распределения продовольствия.

359. Комитет по продовольствию и питанию заменил ныне бездействующий Национальный совет по питанию. Основными задачами Комитета являются координация действий, предоставление консультаций по разнообразным программам питания в различных секторах и определение приоритетных областей развития. Ассоциация потребителей, на раннем этапе наблюдавшая за качеством и безопасностью поставляемого продовольствия, последние несколько лет бездействует, и ее деятельность предстоит возродить.

360. Не имеется статистических данных относительно права на достаточное питание. Однако, поскольку население Острова в целом здорово, можно сделать вывод о том, что в основном право на достаточное питание в Монтсеррате обеспечивается.

Право на соответствующую одежду

361. Нет конкретных законов, предусматривающих право на соответствующую одежду, однако это право защищается на практике.

362. В стране действует несколько предприятий по пошиву одежды, однако основная часть предметов одежды импортируется. Предметы одежды, как правило, доступны потребителям независимо от их социального статуса.

Право на жилище

363. Не существует законодательства, предусматривающего право на жилище, однако, как правило, это право обеспечивается на практике.

364. Таможенные пошлины на импортные строительные материалы чрезвычайно низкие: при этом преследуется цель сокращения расходов на строительство жилищ, с тем чтобы многие, если не все, категории населения имели возможность построить себе жилища. Особенно нуждающимся лицам предоставляются средства для самостоятельного строительства жилищ. С 1984 года специальная политика правительства заключается в помощи группам населения с низким и средним уровнями дохода приобретать жилища и владеть ими. Средства на эти цели собираются за счет продажи облигаций развития.

365. Большая часть строителей на Острове прошла соответствующую подготовку за рубежом в учреждениях, пользующихся всемирным признанием. Планы на строительство рассматриваются соответствующими правительственными департаментами и только затем утверждаются. Поэтому любые присущие им недостатки скорее всего обнаруживаются и устраняются до получения окончательного разрешения на строительство.

366. Службы электро- и водоснабжения, которые учреждены законом, сотрудничают друг с другом в целях обеспечения необходимых условий. Департамент санитарии следит за санитарными условиями во всех районах, включая сельские.

367. На острове нет конкретного законодательства, предусматривающего защиту арендаторов, однако такая защита обеспечивается в рамках общего закона о земле.

368. Не имеется статистических данных относительно права на жилище, однако существующее положение в целом не оставляет сомнений в том, что в Монтсеррате право на жилище обеспечивается на практике.

Статья 12

369. Как указывалось выше, каждая беременная женщина имеет право на получение бесплатного ухода в дородовый период, а все роды происходят в больнице. Детские поликлиники работают на регулярной основе. Нуждающимся младенцам предоставляется порошковое молоко, и осуществляется программа дешевого школьного питания.

370. Степень индустриализации минимальная и не представляет опасности в ближайшем будущем. Осуществляется программа сбора мусора с последующим его захоронением.

371. С 1978 года осуществляется программа всеобщей иммунизации детей, в рамках которой обеспечивается защита против туберкулеза, коклюша, оспы, столбняка, полиомиелита, кори, свинки и краснухи, и в течение долгого времени не было зарегистрировано случаев заболевания ни одной из этих болезней. Департамент здравоохранения осуществляет программу контроля случаев заболеваний параллельно с регулярными инспекциями жилищ.

372. Небольшие клиники расположены в основных районах острова, и в каждой работает постоянная районная медсестра. Районный доктор посещает пациентов раз в неделю. Больничное обслуживание предоставляется бесплатно всем тем, кто желает лечиться в государственной больнице.

373. В стране насчитываются пять нанятых правительством врачей, которые предоставляют бесплатное медицинское обслуживание всем детям и престарелым и платное медицинское обслуживание всем другим пациентам в своих частных клиниках.

374. Доклад Монтсеррата о естественном движении населения за 1990 год, подготовленный Департаментом статистики*, содержит статистические данные, касающиеся права на охрану физического и психического здоровья.

* С докладом можно ознакомиться в архивах секретариата.

VI. ПИТКЭРН

Общие положения

375. Небольшой вулканический остров Питкэрн с населением 49 человек (по данным на июль 1990 года), территория которого составляет приблизительно 4,5 кв. км., представляет собой единственный постоянно населенный остров среди островов южной части Тихого океана, которые образуют группу островов Питкэрн. В эту группу входят также острова Хендерсон, Оэно и Дюси. Первые два острова регулярно посещаются жителями острова Питкэрн.

376. В 1883 году была принята парламентская форма управления. С годами ответственность за управление островами принимала различные формы и в настоящее время регулируется Указом 1970 года о Питкэрне. В соответствии с этим Указом острова управляются губернатором, который является Верховным комиссаром Соединенного Королевства в Новой Зеландии. Группа островов управляется через Комиссара, находящегося в отделеши Верховного комиссара Соединенного Королевства в Оукленде. Местные вопросы решаются Советом острова, в состав которого входит мировой судья острова и девять членов. Совет острова заявил, что не желает вносить никаких изменений, которые сказались бы на характере отношений между населением Питкэрна и правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

377. Совет уполномочен принимать правила, касающиеся характера подзаконных актов, о которых должен уведомляться губернатор, имеющий право отменить их или внести в них поправки. На практике Совет редко осуществляет свою законодательную функцию без предварительной консультации с губернатором, а поэтому изменения носят, как правило, лишь технический характер.

Статья 10

Охрана семьи

378. Часть VII Указа о правосудии предусматривает содержание, уход и опеку детям, больным и престарелым, а также психически нездоровым лицам. Указ об усыновлении младенцев в целом поддерживает права, изложенные в этом пункте. В Указе о бракосочетании предусматривается свободное согласие будущих супругов. В результате принятия в 1983 году Указа о пенсиях (по старости и инвалидности) (поправка) семьям стали выплачиваться пособия.

Защита материнства

379. Местные правила найма на работу предусматривают право на оплачиваемый отпуск до и после рождения ребенка. В результате принятия в 1983 году Указа о пенсиях (по старости и инвалидности) (поправка) были также введены выплаты пособий вдовам. Эти пособия, как и пособия семьям, предназначены для помощи матерям по содержанию ребенка в случае смерти супруга.

Защита детей и подростков

380. В части VII Указа о правосудии гарантируются права детей и подростков, изложенные в этом пункте. Не имеется случаев, когда дети в возрасте моложе 15 лет работали бы неполный или полный рабочий день.

Статья 11

381. Права, предусматриваемые этой статьей, полностью признаются.

Право на достаточное питание

382. Население острова Питкэрн не знает голода. Свободно предоставляются сельскохозяйственные консультации и техническая помощь, касающиеся производства продуктов питания. Продукты питания импортируются из Новой Зеландии и доставляются проходящими грузовыми судами.

Право на соответствующую одежду

383. Условия на Питкэрне таковы, что все жители острова обеспечены надлежащей одеждой, а поэтому нет необходимости закреплять это право в законодательстве.

Право на жилище

384. В 1983 году правительство приступило к осуществлению плана субсидируемого строительства, согласно которому строительные материалы поступают в продажу на Питкэрне по цене вдвое ниже закупочной цены в Новой Зеландии. Все дома являются собственностью жильцов. В случае повреждения или полного уничтожения домов от пожара правительство может предложить финансовую помощь в виде займа под низкий процент.

Статья 12

385. В части II местных административных положений, которые были приняты в соответствии с Указом о местном управлении, предусматриваются поддержание состояния здоровья и гигиены окружающей среды, а также профилактика заболеваний и борьба с ними. На острове Питкэрн постоянно работает местная медсестра, и правительство организует пребывание на острове врача в течение нескольких месяцев в году на специальной основе. Любые виды медицинского обслуживания, отсутствующие на Острове, обеспечиваются за счет внеостровных источников. Все медицинские и стоматологические услуги на Острове предоставляются бесплатно.

IX. ОСТРОВ СВЯТОЙ ЕЛЕНЫ

Общие сведения

386. Население острова Св. Елены составляет 7162 человека (по оценкам 1990 года), а территория - приблизительно 121 кв. км.

387. Территория острова Св. Елены (включая подчиненные Асунсьон и Тристан-да-Кунья) обладает внутренним самоуправлением в соответствии с Указом 1989 года Конституции острова Св. Елены. Остров Св. Елены не является экономически жизнеспособной территорией и зависит от субсидий правительства Соединенного Королевства. Остров Св. Елены не изъявил желания вносить дальнейшие конституционные изменения.

Статья 10

Охрана семьи

388. Понятие "семья" имеет в основном то же значение на острове Св. Елены, что и в Соединенном Королевстве.

389. Для вступления в брак лиц в возрасте моложе 21 года требуется согласие одного из родителей или опекуна, однако может быть подано заявление в Верховный Суд, где такое согласие необязательно. За исключением этого условия все лица имеют право на свободное вступление в брак. В большинстве случаев вопросы, как и в Соединенном Королевстве, решаются большинством.

390. Жилищная проблема остается одной из наиболее острых социальных проблем, хотя многое уже было сделано в попытке смягчить ее. См. статью 11, ниже.

391. В 1988 году Администрация Соединенного Королевства по развитию заморских территорий воспользовалась услугами группы специалистов из "Куперс и Либранд", чтобы обследовать систему социального обеспечения на острове Св. Елены и представить рекомендации по ее улучшению. Правительство острова Св. Елены приняло эти рекомендации, и новая система пособий с учетом доходов вступила в действие с июля 1989 года.

392. По состоянию на начало января 1992 года:

а) 403 человека получали пособие с учетом доходов в размере от 16,7 до 34 фунтов стерлингов в неделю.

б) 83 человека получали пособие по безработице в размере от 11,25 до 18,6 фунта стерлингов в неделю.

с) 54 человека получали пособие по нетрудоспособности в размере 7 фунтов стерлингов в неделю.

393. В соответствующих случаях рента подлежит выплате со скидкой. При налогообложении предоставляются различные льготы. Пособие по случаю вступления в брак составляет в настоящее время 900 фунтов стерлингов. Пособие на первого ребенка составляет 300 фунтов стерлингов, на второго - 200 фунтов стерлингов и на каждого последующего ребенка - 75 фунтов стерлингов. Каждый налогоплательщик получает персональное пособие в размере 1200 фунтов стерлингов.

Охрана материнства

394. Ответственность за обеспечение ухода в дородовый и послеродовый периоды возложена на департамент общественного здравоохранения. Практически все беременные женщины регулярно посещают поликлиники. Послеродовой уход предоставляется всем матерям. Он включает регулярные посещения на дому общинными медсестрами, а также услуги детской клиники, помогающие матерям с кормлением и уходом за их детьми.

395. Матерям, работающим на штатных должностях государственных служащих, предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 12 недель. Их рабочее место сохраняется за ними, и по истечении отпуска они могут возвратиться на свое место работы.

396. Дедушки и бабушки по-прежнему играют важную роль в уходе за детьми работающих матерей, хотя все чаще практикуется прибегать к услугам платных сиделок.

397. В соответствии с Указом 1967 года о пенсиях вдовам и детям вдовы и другие иждивенцы имеют право на получение пенсии и пособия, или помощи от Департамента социальной службы.

Защита детей и подростков

398. Дети, оставшиеся без семьи, находятся на попечении детских домов или соответствующего лица, уполномоченного мировым судом. В обоих случаях они находятся под наблюдением старшего сотрудника, занимающегося вопросами трудоустройства и социальных услуг. Детский дом может принять до 24 детей, но, как правило, там бывает значительно меньше детей. В настоящее время там проживают семь детей. Этот дом удобен и располагает всеми современными удобствами. Общество помощи инвалидам острова Св. Елены предоставляет в особых случаях помощь несовершеннолетним инвалидам, а департамент общественного здравоохранения несет ответственность за общее благосостояние инвалидов. Указом 1965 года о детях и подростках предусматривается рассмотрение дел в Суде по делам несовершеннолетних. Согласно его положениям несовершеннолетних правонарушителей разрешается передавать на попечение приемлемого для этой цели лица или передавать их под наблюдение старшего сотрудника по вопросам трудоустройства и социальных услуг.

399. Указ 1978 года о детях (поправка) предусматривает, что дети, не достигшие 15 лет, не могут наниматься на некоторые суда, а указ 1977 года об охране здоровья и технике безопасности предусматривает защиту наемных рабочих, включая детей, в плане обеспечения им безопасных и здоровых условий работы. Указ о фабриках (глава 35) предусматривает, что все фабрики должны иметь надлежащую вентиляцию, все механизмы, если это необходимо, должны быть огорожены и что в случае любой угрозы безопасности рабочих должны приниматься необходимые меры.

400. Остров Св. Елены соблюдает соответствующие положения Конвенций №№ 5, 7, 10, 15, 16, 58, 59, 77, 81, 90 и 124 Международной организации труда, которые касаются условий найма подростков. Не имеется статистических данных о работающих по найму детях.

Статья 11

Общие и конкретные меры повышения уровня жизни

401. За 10 лет (1980/1981 - 1988/1990 годы) остров Св. Елены получил помощь от Соединенного Королевства в размере 122 млн. фунтов стерлингов, распределенную между следующими четырьмя областями:

- a) помощь на бюджетные цели;
- b) субсидии на судоходство;
- c) помощь на цели развития;
- d) техническое сотрудничество.

402. Для острова было построено новое грузо-пассажирское судно, начавшее функционировать в конце 1990 года. Большая часть помощи на цели развития была израсходована на ряд проектов в области инфраструктуры:

a) электростанция: новая электростанция общей мощностью 1712 КВ была построена в Руперте вместо старой в Джеймстауне, которая больше не могла справляться с растущими потребностями в электроэнергии;

b) Хранилище для топлива: этот проект обеспечил всю инфраструктуру импортным топливом за счет нефтеналивного хранилища, которое вмещает:

нефти - 707 мест. т;
бензин - 408 метр. т;

c) Новая центральная школа: сооружение центральной школы с тремя ступенями обучения.

403. Процесс увеличения объема и улучшения качества местных лесоматериалов продолжался по проекту освоения лесных ресурсов. Развитие пастбищ продолжается с помощью средств на цели развития. Ряд других небольших сельскохозяйственных проектов имели целью оказание помощи "мелким фермерам" в увеличении и улучшении производства. Значительные средства были отпущены на развитие отрасли коммерческого рыболовства, включая улучшение технологии по лову и переработке рыбы и увеличение емкости хранилищ, с тем чтобы можно было реагировать на любые изменения конъюнктуры экспортного рынка. Пять новых катамаранов были импортированы из Соединенного Королевства, чтобы предоставить местным рыбакам возможность вести лов рыбы с цевтренной стороны острова. Была улучшена система электроснабжения, которой теперь охвачены сельские районы: большинство островитян имеют сейчас доступ к электроснабжению. Развитие системы водоснабжения продолжилось благодаря сооружению бутиловых резервуаров, усовершенствованию резервуаров и трубопроводов и улучшению очистки воды. В настоящее время большинство регионов острова снабжаются обработанной водой. В целях повышения жизненного уровня людей с низким уровнем доходов были построены государственные дома. Кампания борьбы с крысами активизировалась благодаря проекту борьбы с грызунами, предусматривающему средства борьбы с вредителями, с тем чтобы обезопасить складские помещения и держать под контролем проблему, связанную с грызунами на острове. Фирма "Кейбл энд Вайрлес" обеспечивает сейчас как внутренние, так и международные услуги электросвязи по лицензии, предоставленной сроком на 21 год. Существует также факсимильное обслуживание.

Право на достаточное питание

404. Методы ведения сельского хозяйства и производства продовольствия в настоящее время пересматриваются, но с улучшением ирригационных систем и практика сбыта продукции отмечается общее улучшение системы распределения продовольствия.

405. С развитием проекта коммерческого рыболовства первый рефрижератор (Джубили) отводится теперь для использования торговцами скоропортящихся продуктов.

406. Управление развития сельского хозяйства продолжает производить свежие овощи и мясо, однако основным производителем и продавцом продукции является частный сектор. Компания "Производители сельскохозяйственной продукции острова Св. Елены" играет важную роль, предоставляя услуги по розничной продаже своим членам из частного сектора.

Право на соответствующую одежду

407. На практике в этой области не возникает никаких проблем. Легкая одежда годится почти на весь год. Существует небольшая местная швейная промышленность, и магазины также хорошо обеспечены импортными товарами. Департамент социальной службы располагает складом, где хранится бывшая в употреблении одежда хорошего качества, которая может быть распространена в чрезвычайных случаях.

Право на жилище

408. По-прежнему ощущается нехватка жилья. Хотя в настоящее время только шесть человек относятся к категории "бездомных", следует признать, что немало людей проживает в перенаселенных жилищах. Большая часть земель, отведенных под жилищное строительство, реализуется Короной, и участки площадью в четверть акра продаются по цене 125 фунтов стерлингов. Лица, имеющие доход более 40 фунтов стерлингов в неделю, могут обратиться в Совет по содействию жилищному строительству и получить заем. Максимальный размер займа составляет 12 000 фунтов стерлингов и выдается под 8%. Учитывая, что 25% рабочей силы острова работает за его пределами (в основном в Асунсьоне и Фолклендских островах), расходы на строительство на практике часто покрываются целиком или частично доходами, полученными за пределами острова. Приоритет в получении государственных домов предоставляется тем, чей заработок составляет менее 40 фунтов стерлингов в неделю. Текущее строительство государственных домов в количестве 6 домов в год не поспевает за спросом, причем цены растут. Скорее всего, чтобы удовлетворить спрос (отчасти вызванный растущими ожиданиями), реальной цифрой производительности в строительстве государственных домов должно быть 20 домов в год.

409. Совет по содействию жилищному строительству также может предоставлять займы для улучшения жилищ.

Статья 12

410. В целом ответственность за поддержание общественного здравоохранения возложена на департамент общественного здравоохранения, возглавляемый старшим медицинским сотрудником. Ему помогают еще два медика. Общее состояние здоровья населения острова хорошее. Основными причинами детской смертности являются врожденные аномалии и преждевременные роды. Все роды принимаются в больнице и проходят под наблюдением хорошо обученных акушерок. Районная медсестра посещает на дому тех лиц, которые не могут приходить в больницу. Коэффициент детской смертности составляет приблизительно 24,4 на 1000 живорождений.

411. Главный госпиталь находится в Джеймстауне, а пять сельских медицинских центров расположены в основных районах острова. Эти центры регулярно посещаются врачами, акушеркой и районной медсестрой. Общее состояние здоровья жителей острова хорошее, и их пищевой рацион является, в целом, удовлетворительным. Очевидные случаи, связанные с

недостатком питания, наблюдаются чрезвычайно редко. Режим питания является удовлетворительным. Единственным эндемическим заболеванием является ветряная оспа.

412. На острове Св. Елены нет проблем, связанных с загрязнением окружающей среды. Промышленная гигиена обеспечивается на основе Указа о фабриках, который регламентирует проектирование и строительство фабрик, и Указа 1977 года об охране труда, технике безопасности, который охватывает здравоохранение, технику безопасности и благосостояние всех жителей острова и защищает их от риска, возникающего в связи с промышленной деятельностью, а также обеспечивает контроль за хранением и использованием опасных веществ.

413. Указ о фабриках предусматривает вентиляцию фабрик, ограждение опасных механизмов, соблюдение техники безопасности в рабочих помещениях и осуществление процедур регистрации несчастных случаев. В Указе об охране труда и технике безопасности содержатся положения, обеспечивающие здоровье, безопасность и благосостояние рабочих. Эти положения обязывают каждого работодателя обеспечивать, чтобы в рамках разумного использовались безопасные механизмы и системы труда, а также безопасные системы обработки, хранения и транспортировки товаров и чтобы места были безопасными и свободными от риска для здоровья.

414. Персонал главной больницы включает следующих работников:

- 1 Старший медицинской сотрудник
- 2 Медицинские сотрудники
- 1 Старший администратор
- 1 Администратор
- 4 Сотрудники канцелярии
- 1 Старший медбрат
- 1 Медбрат
- 1 Медсестра-инструктор
- 2 Младшие медсестры
- 2 Старшие штатные медсестры
- 1 Штатная медсестра
- 2 Сиделки
- 41 Медсестры, 7 стажеров в настоящее время
- Помощники медсестер

Служба районных медсестер

- 1 Сотрудник службы
- Районные медсестры

Служба фармакологии

- 1 Старший фармаколог
- 1 Помощник фармаколога
- 2 Стажеры

Служба психотерапии

- 1 Психотерапевт
- 1 Психотерапевт-стажер

Служба охраны окружающей среды

- 1 Старший сотрудник службы
- 1 Сотрудник службы
- 2 Помощники сотрудника службы

Лабораторная служба

- 1 Старший лаборант
- 1 Лаборант
- 2 Младшие лаборанты

Стоматологическая служба

- 1 Стоматолог
- 2 Стоматолог-техник
- 1 Стоматолог-гигиенист
- 2 Ассистент хирурга-стоматолога

Интернат "Сандейл"

- 1 Медбрат
- 2 Штатные медсестры
- Помощники медсестер

Служба по уходу за инвалидами

- 1 Медбрат
- 1 Младшая медсестра
- Помощники медсестры

415. Плата с пациентов взимается за каждый день пребывания, и небольшая плата взимается за анализы крови, процедуры и операции. Оплата услуг фармаколога производится из расчета 30 пенсов за каждое выписанное лекарство врача, а дети до 12 лет и пенсионеры обслуживаются бесплатно.

Х. ОСТРОВА ТЁРКС И КАЙКОС

Общие сведения

416. Население Островов Тёркс и Кайкос составляет 11 465 человек (данные переписи за 1990 год); площадь - примерно 500 кв. км.

417. Согласно Конституции, вступившей в силу 4 марта 1988 года, Острова Тёркс и Кайкос имеют внутреннее самоуправление. Это предусматривает выборную министерскую форму правления с законодательным и исполнительным советами. Исполнительная власть возложена на губернатора, однако он обычно действует в соответствии с мнением Исполнительного совета.

Статья 10

Охрана семьи

418. Указ 1970 года о несчастных случаях со смертельным исходом имеет целью выплату компенсации семьям лиц, погибших в результате несчастных случаев.

419. Указ о здравоохранении направлен на охрану здоровья семьи на основе обязательного предоставления докладов о любых эпидемиях или заразных заболеваниях главному медицинскому сотруднику, который, как предполагается, должен принять все необходимые профилактические меры.

420. Указ о собственности замужних женщин ликвидировал изжившую себя дискриминацию в отношении женщин путем предоставления замужней женщине возможность иметь собственность и заключать контракты, выступая в качестве самостоятельной единицы.

421. Указ о регистрации (рождений, смертей и бракосочетаний) имеет важное значение для семейной жизни, обеспечивая регистрацию рождений, смертей и бракосочетаний.

422. Указ об имуществе лиц, умерших без завещания, и налогах на собственность предусматривает распределение имущества и налогов на собственность умерших лиц.

423. Указ о наследовании (семейные положения) также содержит положения, касающиеся распоряжения имуществом умерших лиц.

424. Указ 1985 года о компенсации при несчастных случаях на производстве предусматривает компенсацию работникам в случае увечий или профессиональных заболеваний, полученных во время работы, и компенсацию иждивенцам работников, умерших в результате таких увечий. Указ Ямайка аннулирует Закон о выплате компенсаций работникам, ранее применявшийся на Островах. Его важность в плане защиты семьи заключается в том, что при отсутствии на Островах законодательства о социальном обеспечении он предоставляет некоторую степень защиты работнику и его семье в случае получения увечья или смерти работника.

425. Указ 1983 года о психическом здоровье (защита собственности) содержит положение относительно управления и защиты собственности лиц, которые не могут самостоятельно вести собственные дела.

426. Указ 1985 года о судопроизводстве (внутренние дела) предусматривает необходимость увеличения финансовой поддержки каждым из супругов детей, родившихся в браке, и внебрачных детей.

427. Указ о браке гарантирует право мужчин и женщин вступать в брак на основе их полного и свободного согласия.

428. Указ о пенсиях предусматривает выплату пенсионных пособий государственным служащим. Служащие, не подпадающие под категорию лиц, имеющих право на пособия в рамках пенсионной программы, могут получать помощь через Отдел социального обеспечения.

429. Следует отметить, что на Островах Тёркс и Кайкос не взимается подоходный налог.

Охрана материнства

430. Общие указы (регламентирующие условия занятости гражданских служащих) предусматривают предоставление оплачиваемого отпуска по беременности и родам лицам, находящимся на государственной службе. Женщины, которые не могут получить надлежащий уход во время беременности или после рождения ребенка, могут получать финансовую помощь в рамках социальных пособий.

431. Медицинское обслуживание на Островах предусматривает медицинскую помощь и помощь в период беременности и родов. Больные, проживающие на соседних островах и нуждающиеся в неотложной медицинской помощи, доставляются самолетом в центральную больницу на острове Гранд-Терк или, если они не могут пройти лечение в этой больнице, переправляются на Ямайку или Багамские Острова.

432. Общие указы предусматривают оказание специальной помощи в дородовой и послеродовой периоды женщинам, находящимся на государственной службе, включая оплачиваемый и неоплачиваемый отпуск и гарантии сохранения рабочего места в период беременности.

433. Указ о пенсиях содержит положение о выплатах иждивенцам в случае смерти государственного служащего в результате увечий или заболеваний, полученных во время исполнения своих обязанностей. Аналогичное положение предусматривается для иждивенцев других служащих на основе Указа 1985 года о выплате компенсации служащим при несчастных случаях.

Защита детей и подростков

434. Указ о наследовании (семейные положения) с внесенными в него поправками на основе Указа 1978 года о реформе законодательства (незаконнорожденные) предусматривает наследование собственности незаконнорожденными лицами независимо от их расы или цвета кожи.

435. Указ о подростках предусматривает воспитание и защиту подростков и несовершеннолетних правонарушителей.

436. Указ о судах для несовершеннолетних правонарушителей предусматривает создание суда для заслушивания дел, связанных с подростками.

437. Указ 1985 года о судопроизводстве (внутренние дела) предусматривает обеспечение защиты и поддержки не только детей, рожденных в браке и проживающих с родителями, но и внебрачных детей.

438. Меры, касающиеся детей, находящихся в особенно неблагоприятных условиях, а также несовершеннолетних правонарушителей и подростков, включают помощь в передаче детей под

опеку приемных родителей: помещение подростков, неоднократно совершающих правонарушения, в исправительные заведения на Ямайке; помещение детей с физическими или умственными недостатками в специальные школы, соответствующие их потребностям, одна из которых находится на острове Гранд-Терк, а вторая - на острове Провиденция.

439. Указ о подростках предусматривает определенную защиту подростков против жестокости по отношению к ним. В случае, если ребенок подвергнулся насилию или безответственному отношению, Отдел социального обеспечения оказывает помощь, давая рекомендации о направлении его в детский дом или принимая меры для его усыновления.

Статья 11

440. В 1980 году введен в действие Указ о минимальной заработной плате, который определяет размер минимальных почасовых выплат лицам, работающим на Островах Тёркс и Кайкос. Кроме того, существуют две государственные программы помощи - программа выплаты социальных пособий и программа работ, - которые рассчитаны на обеспечение хотя бы основных средств существования для нуждающихся.

Право на достаточное питание

441. Указ об охране рыбных ресурсов касается морской флоры и фауны как основного природного ресурса Островов.

442. На службе правительства находится сотрудник по вопросам сельского хозяйства, лесоводства и скотоводства, а также по вопросам оптимального использования земель.

443. Указ об общественном здравоохранении содержит положения, направленные на предотвращение фальсификации или заражения продуктов питания в магазинах розничной и оптовой торговли. Санитарный врач наделен полномочиями осуществлять контроль за надлежащим уровнем гигиены и качества во всех магазинах, торгующих пищевыми продуктами для населения.

444. На Островах есть медицинские пункты, укомплектованные квалифицированными медицинскими сестрами, которые могут дать консультации по вопросам питания и профилактики здоровья.

Право на соответствующую одежду

445. Надлежащая одежда имеется в местных магазинах. На островах работает небольшое число мужских и женских портных, однако в основном готовая одежда импортируется из Соединенных Штатов Америки. Мягкий климат устраняет необходимость выделять значительную часть доходов на приобретение одежды.

446. Помощь в приобретении одежды для детей из неблагополучных семей или для жертв стихийных бедствий, таких как пожар, может оказывать Отдел социального обеспечения.

Право на жилище

447. Жилищное строительство осуществляется либо на основе личных инициатив, либо подрядчиками, однако только после получения соответствующего разрешения правительства.

448. Исполнительный совет сократил стоимость земель Короны и расширил условия соглашений на получение ссуды в целях оказания помощи местному населению.

449. Частные строительные подрядчики на Островах обычно приобретают опыт на Багамских Островах и в Соединенных Штатах Америки, и осуществляемое ими жилищное строительство отличается высоким качеством.

450. В настоящее время на Островах осуществляется широкая программа улучшения системы водоснабжения и санитарных условий, которая финансируется Британским отделом развития стран Карибского бассейна.

451. Указ о регистрации земель содержит положения, обеспечивающие юридическую защиту квартиросъемщиков.

Статья 12

452. Указ 1989 года об инвалидах содержит положение о защите инвалидов. Ввиду отсутствия на Островах заведений для психических больных их направляют в психиатрическую лечебницу в Нассау на Багамские Острова. Отдел социального обеспечения нанимает психиатра для оказания помощи в конкретных случаях на Островах.

453. Больницы общего назначения обслуживают беременных женщин, а на острове Гранд-Терк существует родильная палата в государственном госпитале. На острове Провиденция существует хорошо оборудованная частная клиника, располагающая условиями для обслуживания рожениц.

454. Существует программа вакцинации, направленная на профилактику, лечение эпидемических, эндемических и других заболеваний и борьбу с ними в городских и сельских районах.

455. В случаях серьезных заболеваний, которые нет возможности лечить в местных условиях, пациенты направляются за государственный счет в Нассау или на Ямайку.

456. Больница на острове Гранд-Терк и клиники предоставляют медицинское обслуживание за небольшую плату, которая идет на частичное покрытие соответствующих расходов.

457. На службе правительства находятся шесть высококвалифицированных врачей, то есть примерно один врач на 1900 жителей. Кроме того, в двух частных клиниках на острове Провиденция работает несколько квалифицированных врачей. На острове Провиденция есть также два частно практикующих квалифицированных врача широкого профиля.

458. Детская смертность находится на низком уровне. Большинство матерей рожают в больнице на Островах, в Нассау или в Майами (Флорида).