



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
29 June 2012  
Russian  
Original: French

---

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта  
об экономических, социальных  
и культурных правах**

**Первоначальные доклады, представленные  
государствами-участниками в соответствии  
со статьями 16 и 17 Пакта**

**Габон\***

[26 октября 2011 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ официально не редактировался.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Информация, имеющая отношение к статьям Пакта .....	1–250	3
Статья 1 .....	1–7	3
Статья 2 .....	8–18	7
Статья 3 .....	19–61	9
Статья 4 .....	62	16
Статья 6 .....	63–89	16
Статья 7 .....	90–95	22
Статья 8 .....	96–106	23
Статья 9 .....	107–119	24
Статья 10 .....	120–129	27
Статья 11 .....	130–152	29
Статья 12 .....	153–198	34
Статья 13 .....	199–236	43
Статья 15 .....	237–250	53
II. Заключение .....	251–252	55

## I. Информация, имеющая отношение к статьям Пакта

### Статья 1

1. Прежде всего отметим, что население может считаться "народом" только в той степени, в какой оно наделено как объективными, так и субъективными признаками. Габон – многоязычная страна, насчитывающая примерно 60 языков и народностей, обладает такими объективными признаками, поскольку эти народности объединены общностью истории, религии и территории. Так как народности Габона осознают себя в качестве единого народа и преисполнены стремления жить вместе на основе своих традиций, габонцы являют собой единый народ по смыслу статьи 1 Пакта.

2. Габон – франкоязычная страна Центральной Африки, расположенная на побережье Гвинейского залива по обе стороны экватора. Площадь страны составляет 267 667 км<sup>2</sup>. На севере она граничит с Камеруном, на северо-западе – с Экваториальной Гвинеей, на востоке и юге – с Республикой Конго, а на западе омывается водами Атлантического океана. Численность населения страны составляет примерно 1 448 000 человек при плотности населения 5 жителей на 1 км<sup>2</sup>.

3. Габон, столицей которого является Либревиль, обрел независимость 17 августа 1960 года. Первая Конституция Габонской Республики была принята 21 февраля 1961 года. Первый Президент Габонской Республики Леон Мба скончался 28 декабря 1967 года. В соответствии с Конституцией его сменил Вице-президент Республики Омар Бонго Ондимба, который умер 8 июня 2009 года. В соответствии с теми же положениями Конституции и в связи с тем, что должность президента Республики стала свободной, президентские обязанности были временно возложены на Председателя Сената Роз Франсин Рогомбе, которая подготовила проведение досрочных президентских выборов в августе 2009 года (статья 13 Конституции). В результате этих выборов президентом Габонской Республики стал Али Бонго Ондимба. В соответствии с Конституцией, Законом 3/91 от 26 марта 1991 года, измененным Законом 01/94 от 18 марта 1994 года, измененным Законом 18/95 от 29 сентября 1995 года, и Законом 01/97 от 22 апреля 1997 года президент Республики является главой государства. Он является гарантом территориальной целостности, национальной независимости, соблюдения Конституции и международных договоров. Президент избирается всеобщим прямым голосованием на семилетний срок и может быть переизбран на новый срок (статья 9 Конституции; Закон 01 от 22 апреля 1997 года). В соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию Законом 10/97 от 22 апреля 1997 года, учреждена должность Вице-президента (статья 14 а раздела II Конституции). Полномочия и функции Вице-президента перечислены в пунктах b, c, d и e статьи 14. Премьер-министр (статья 15 Конституции) является главой правительства и руководит его деятельностью. Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом, состоящим из Национального собрания и Сената. Депутаты избираются сроком на пять лет всеобщим прямым голосованием (раздел III, статья 35 Конституции). Сенаторы избираются всеобщим непрямым голосованием сроком на шесть лет (раздел III, статья 35 Конституции). Судебная власть независима от законодательной и исполнительной властей (статья 68 раздела V Конституции).

4. В Конституции содержатся следующие положения:

- *статья 1*, в которой указано, что "Габонская Республика признает и гарантирует нерушимые и неотъемлемые права человека, которые органы государственной власти обязаны соблюдать";
- *статья 1, пункт 7*, в котором говорится, что "каждый гражданин имеет право на трудоустройство и обязан трудиться. Никто не может быть ущемлен в праве на трудоустройство по признаку происхождения, пола, расы и взглядов";
- *статья 1, пункт 8*, в котором отмечается, что "государство по мере возможности гарантирует всем, в том числе детям, матерям, инвалидам, ветеранам труда и пожилым людям, охрану здоровья, социальное обеспечение, здоровую окружающую среду, отдых и досуг";
- *статья 1, пункт 9*, в котором подчеркивается, что "каждому габонскому гражданину, пребывающему или проживающему за границей, обеспечена защита и помощь государства в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями".

5. В Габоне создана правовая основа и разработаны планы действий в области экономических, социальных и культурных прав. В стране принят ряд законов и множество декретов, указов и постановлений, направленных на развитие и защиту указанных прав (в целях обеспечения соблюдения прав, содержащихся в настоящем Пакте). В их числе:

- Закон № 35/62 от 10 декабря 1962 года о создании, полномочиях, организационной структуре и деятельности Национального межконфессионального совета;
- Закон № 16/66 об обязательном начальном образовании;
- **Закон № 919/95 от 3 июля 1995 года о социальной защите детей-инвалидов;**
- **Закон № 19/95 от 13 февраля 1996 года о социальной защите инвалидов;**
- Закон № 24/96 от 6 июня 1996 года о политических партиях, согласно которому мужчины и женщины имеют равные права на участие в общественной жизни;
- Закон № 7/96 от 12 марта 1996 года о политических выборах, в котором не содержится каких бы то ни было дискриминационных положений в этой сфере;
- Закон № 1/2000 от 18 августа 2000 года, содержащий некоторые меры по охране здоровья и социальному обеспечению женщин, матерей и детей, который заменил Постановление № 64/69;
- Закон № 09/2004 от 21 сентября 2005 года о предупреждении торговли детьми и борьбе с ней в Габонской Республике;
- Закон № 19/2005 от 3 января 2006 года о создании и организационной структуре Национальной комиссии по правам человека;
- Закон № 0038/2008 от 29 января 2009 года о предотвращении калечащих операций на женских половых органах и борьбе с ними;
- Закон № 013/2010 об утверждении Постановления № 0006/PR/2010 от 25 февраля 2010 года, изменяющий и дополняющий некоторые положения Закона № 002/2003 от 7 мая 2003 года о введении мер по предупрежде-

дению незаконного обогащения в Габонской Республике и наказанию за него;

- Закон № 4/2010 об утверждении Постановления № 021/PR/2010 от 25 февраля 2010 года, дополняющий положения статьи 15 Закона № /2003 от 7 мая 2003 года о создании, организационной структуре и функциях Национальной комиссии по борьбе с незаконным обогащением;
- Закон № 7/2010 об утверждении Постановления № 17/PR/2010 от 25 февраля 2010 года о создании, полномочиях, организационной структуре и функциях Агентства по регулированию системы водоснабжения и электроэнергии в Габонской Республике;
- Закон № 022/2010 об утверждении Постановления № 018/PR/2010 от 25 февраля 2010 года о внесении изменений в некоторые положения Кодекса Законов о труде;
- Постановление № 59/76 от 1 октября 1976 года о защите прав несовершеннолетних, в соответствии с которым лицам в возрасте до 21 года запрещается находиться в общественных местах после 21 часа;
- Постановление № 0022/PR/2007 от 21 августа 2007 года об учреждении обязательного режима медицинского страхования и социальных гарантий;
- Постановление № 0023/PR/2007 от 21 августа 2010 года о режиме пособий для семей с низким уровнем дохода в Габоне;
- Постановление № 18/PR/2010 от 25 февраля 2010 года о внесении изменений в некоторые статьи Кодекса законов о труде;
- Указ № 00269/PR/SEAS/UNFG/CAB от 31 мая 1971 года о социальной помощи в Габонской Республике;
- Указ № 0003/PR/MTEFP от 8 января 2002 года о запрещении использования труда несовершеннолетних;
- Указ № 000152/PR/MNASBE от 4 февраля 2002 года о полномочиях, организационной структуре и функциях Национального центра интеграции инвалидов;
- Указ № 00243/PR/MASSNBE от 12 апреля 2002 года о бесплатном распространении школьных учебников;
- Указ № 000604/PR/MSNDSBE от 22 августа 2002 года о повышении размера семейных пособий в рамках режима социального обеспечения наемных работников;
- Указ № 000741/МТЕ/MEFВР от 22 сентября 2005 года о порядке наказания за нарушения в области труда, занятости, безопасности и охраны здоровья на рабочем месте, а также в области социального страхования;
- Указ № 000024/PR/МТЕ от 6 января 2006 года о порядке проверки, расследования и проведения обыска в рамках предотвращения торговли детьми и борьбы с ней в Габонской Республике;
- Указ № 000855/PR/МТЕ от 9 ноября 2006 года, устанавливающий минимальный гарантированный размер заработной платы на уровне 80 000 франков КФА в месяц;

- Указ № 000873/PR/MFPEPF от 17 ноября 2006 года о создании, полномочиях и организационной структуре Национального центра защиты прав детей;
  - Указ № 303/PR/MCAEPRDH от 31 марта 2008 года о порядке назначения членов Национальной комиссии по правам человека;
  - Указ № 304/PR/MCAEPRDH от 31 марта 2008 года о создании и организационной структуре Главного управления по правам человека;
  - Указ № 0386/PR/MENIC от 7 июля 2009 года об условиях и порядке выплаты поощрительных премий преподавателям;
  - Указ № 00031/PR/MTEEFP от 8 июня 2002 года о борьбе с торговлей несовершеннолетними;
  - Указ № 298/PR/MFPP о создании, полномочиях и функциях Национальной комиссии по делам семьи и защите женщин;
  - Указ № 0126/PR/MTEPS 2010 года о повышении субсидии на транспортные расходы до 35 000 франков КФА;
  - Указ № 0127/PR/MTEPS/MBCOFPRE от 23 апреля 2010 года, устанавливающий минимальный размер месячного дохода в Габонской Республике на уровне не менее 150 000 франков КФА ;
  - Указ № 0128/PR/MTEPS/MBCFPRE от 23 апреля 2010 года о введении пособия солидарности для всех работников, валовый оклад которых меньше минимального месячного дохода (это пособие представляет собой разницу между минимальным месячным доходом и валовым окладом работника);
  - Постановление № 0012/MASSBE/DGAS от 5 ноября 1985 года о создании школы для детей с дефектами слуха;
  - Постановление № 006/MTEPS от 12 апреля 2010 года о составе и функциях Комитета по вопросам безопасности и охраны труда на предприятиях с числом работников не менее 50;
  - Распоряжение № 055/MASSNCRA/SG/DAS/SASS от 5 апреля 1992 года о создании специальной комиссии по размещению детей, оставшихся без попечения родителей.
6. Кроме того, статья 2 раздела I Конституции охватывает основные вопросы, содержащиеся в статье 1 Пакта, и прямо провозглашает светский, демократический и социальный характер габонского государства. Поскольку религия отделена от государства, Габонская Республика признает все вероисповедания при условии соблюдения общественного порядка. Помимо этого, в указанной статье провозглашается равенство всех граждан перед законом без различий по признаку происхождения, пола, взглядов или вероисповедания.
7. В преамбуле Конституции народ Габона торжественно обязуется неукоснительно соблюдать права человека и основные свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Африканской хартии прав человека и народов 1981 года и Национальной хартии свобод 1990 года. Кроме того, в ней провозглашается, что народ Габона привержен своим укоренившимся традиционным и социальным ценностям, своему культурному, материальному и духовному наследию, а также соблюдению свобод, прав и обязанностей гражданина.

## Статья 2

8. Укрепление и защита прав ребенка уже давно входит в число приоритетов и является постоянным аспектом сотрудничества Габона с другими странами. Положение с правами человека находится в центре двусторонних дискуссий с другими странами Африки, особенно со странами Западной и Центральной Африки.

9. Борьба с торговлей детьми приобрела особое значение после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей по теме "Мир, пригодный для жизни детей". После этого правительство разработало соответствующую законодательную основу.

10. В этих целях 22–24 февраля 2000 года правительство в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и МОТ провело субрегиональные консультации по теме "Разработка стратегии борьбы с торговлей детьми с целью их эксплуатации в странах Западной и Центральной Африки". Помимо этого была создана межведомственная комиссия, в задачи которой входит не только подготовка совместной платформы действий на основе результатов этих консультаций, но и контроль за претворением в жизнь принятых решений. В результате изучения проблемы торговли детьми в провинции Эстуаре, где находится административная и политическая столица государства, которое было проведено неправительственной организацией СИФОС в 2009 году на средства ЮНИСЕФ, было установлено, что 30,6% детей в Габоне по-прежнему являются жертвами такой торговли.

11. В целях приведения национального законодательства в соответствие с принципами Конвенции о правах ребенка правительство во исполнение статьи 177 Кодекса законов о труде приняло Указ № 0031/PR/MTEFP о труде несовершеннолетних и Закон № 09/2004 о предупреждении торговли детьми и борьбе с ней.

12. Установленный порядок работы с детьми, ставшими жертвами торговли, предусматривает изъятие их у работодателя, оказание административной и психологической помощи, реабилитацию и предоставление приюта, а также возвращение в страну происхождения или социальную интеграцию в Габоне (**пункты 7, 8, 9, 10, 11 и 12, касающиеся гражданских прав**).

13. Следует вместе с тем подчеркнуть, что лица, осуществляющие торговлю детьми в Габоне, чаще являются гражданами не Габона, а других африканских стран.

14. В Докладе за 2011 год о торговле людьми отмечено, что Габон был переведен из контрольного списка 2 в список 2. Этот факт является доказательством эффективности работы правительства в области борьбы с торговлей людьми.

15. Правительство добилось больших успехов в борьбе с этим явлением, особенно в ходе расследования случаев торговли людьми в Либревиле и Порт-Жантале. Это расследование в указанный период помогло спасти значительное число жертв торговли и обеспечить их защиту. Более того, по его результатам было возбуждено несколько уголовных дел, хотя в 2010 году не было вынесено ни одного приговора. Государство продолжало оказывать помощь жертвам торговли людьми, предоставляя в их распоряжение государственные приюты. Министерство иностранных дел и межведомственный комитет при поддержке некоторых посольств в Либревиле направили делегации в соответствующие страны, с тем чтобы выяснить потребности жертв и повысить уровень информированности. Были предложены соответствующие рекомендации, в частности в отношении совершенствования положений, касающихся преследования, привле-

чения к ответственности и наказания лиц, участвующих в торговле людьми, а также выделены средства для созыва Высокого суда; приняты нормативные документы о запрете торговли людьми; укреплялось сотрудничество между силами правопорядка, иммиграционными службами и жандармерией по делам, связанным с торговлей людьми; разработана система для выявления случаев такой торговли; выделялись сотрудники правоохранительных органов, а также предоставлялись статистические данные о защите жертв.

16. Если говорить о судебном преследовании, то в *Докладе 2011 года о торговле людьми* отмечено, что правительство добилось явных успехов в активизации борьбы с торговлей людьми даже в условиях, когда действующие законы пока еще не запрещают всех форм торговли людьми. Так, Закон № 09/04 о борьбе с торговлей детьми в Габонской Республике, принятый в сентябре 2004 года, запрещает торговлю детьми в целях экономической и сексуальной эксплуатации и предусматривает наказание в виде тюремного заключения на срок от 5 до 15 лет и штрафа в размере от 20 000 до 40 000 долл. США. Такое наказание является достаточно суровым по сравнению с действующими наказаниями за такие тяжкие преступления, как изнасилование.

17. Статья 40 раздела I Кодекса законов о труде (Закон № 3/94) квалифицирует в качестве преступления все формы принудительного труда и предусматривает наказание от одного до шести месяцев тюремного заключения, сопровождаемое в случае необходимости штрафом от 700 до 1 400 долл. США, что недостаточно. Кроме того, дела, связанные с торговлей людьми, должен рассматривать Высокий суд, поскольку речь идет о преступлениях, приравненных к убийству. Однако дела в Высоком суде накапливаются с 2001 года, суд не проводил заседаний в течение последних трех лет, что препятствует борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми. Именно по этой причине Совет министров на одном из своих заседаний предложил, чтобы эти дела рассматривались в судах более низкой инстанции до тех пор, пока продолжается обсуждение этого вопроса, и чтобы были рассмотрены другие возможности для поиска выхода из сложившейся ситуации. Несмотря на арест в период с 2003 по 2010 год более 68 человек, подозреваемых в торговле людьми, и на проведенное государственными органами в декабре 2010 года расследование в отношении подозреваемых на основании закона от 2004 года о торговле детьми, ни одного приговора в соответствии с этим законом вынесено не было. Позже правительство обратилось в Интерпол с просьбой оказать помощь в проведении совместной операции под названием "Операция бана". Это сотрудничество позволило выявить и спасти 20 детей, ставших жертвами торговли, и арестовать 38 подозреваемых в такой торговле лиц. В ходе "Операции бана" правительство также сотрудничало с ЮНИСЕФ, национальными министерствами и особенно со службами безопасности стран происхождения с целью проверки документов и установления личности жертв и подозреваемых. Попутно отметим, что до проведения "Операции бана" руководство полиции Габона организовало совместно с Интерполом трехдневный учебный семинар, в котором приняли участие 133 человека, в том числе ответственные должностные лица сил правопорядка и социальных служб, сотрудники судов, следователи и сотрудники неправительственных организаций.

18. В сотрудничестве с контрагентами в странах происхождения правительство координировало операцию по репатриации 16 жертв торговли. В таких случаях Министерство иностранных дел, как правило, собирает послов стран, гражданами которых являются подозреваемые жертвы, с целью передать им информацию, а также предложить им посетить детей и принять участие в их репатриации. Помимо этого, члены межведомственного комитета выезжают в



страны происхождения для обсуждения мер по борьбе с торговлей людьми и официального оформления двусторонних партнерских связей в целях репатриации жертв. Бенин и Габон уже согласовали двусторонние меры, содействующие такой репатриации. В настоящее время ведутся переговоры между Габоном и Мали, а также между Габоном и Того.

### Статья 3

19. Габон последовательно проводит работу по обеспечению и укреплению экономических, социальных и культурных прав. Большинство мероприятий соответствуют целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Эта деятельность, которая принимает форму проектов и программ, позволяет непосредственно учитывать аспект прав человека в государственной политике борьбы с бедностью в Габоне.

20. Статья 170 Кодекса законов о труде полностью соответствует содержанию статьи 3 Пакта. В ней говорится, что *женщины имеют равные с мужчинами права и обязанности в соответствии с трудовым законодательством с учетом предусмотренных в законе особых положений [...]*.

21. 1 июля 1974 года в Габоне было создано Управление Верховного комиссара по улучшению положения женщин, которое должно было заниматься вопросами, имеющими непосредственное отношение к женщинам. В 1983 году это управление было преобразовано в государственный секретариат, который был призван разрабатывать и проводить в жизнь политику правительства в интересах женщин. В феврале 1999 года государственный секретариат по улучшению положения женщин Указом № 000013/PR/MFPF от 7 января 2002 года был преобразован в Министерство по делам семьи и улучшения положения женщин. В 2009 году это Министерство стало называться Министерством здравоохранения, социальной защиты, солидарности и по делам семьи.

22. Каждый год в Габоне отмечается Национальный день женщины.

23. Обеспечение равенства прав и возможностей мужчин и женщин является одной из основных задач государственной власти. В Габоне признано равенство и равноправие мужчин и женщин. В 2010 году члены обеих палат парламента Габона организовали в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения марш в защиту прав женщин в Габоне и подписали Торжественную декларацию о соблюдении и расширении прав женщин. Эта инициатива имела целью призвать государственные органы власти к активизации деятельности в области улучшения положения женщин и расширения их прав. Иными словами, она направлена на построение равноправного в гендерном отношении общества.

24. Правительство создало Центр защиты прав и обеспечения равенства женщин, в задачи которого входит защита прав женщин, семьи и детей. В 2010 году этот центр проводил информационно-разъяснительную кампанию посредством организации конференций и дискуссий во многих районах страны.

25. Информационно-разъяснительная работа о значении равенства мужчин и женщин будет также проводиться в вооруженных силах, среди сотрудников судебных органов, органов государственного управления и всего населения.

26. Существенный прогресс достигнут в области обеспечения равенства мужчин и женщин при разработке политики. В частности, это касается доступа женщин к услугам здравоохранения и образования, а также к руководящим

должностям в органах государственного управления и других директивных органах. Здесь следует отметить, что женщины представлены на всех уровнях принятия решений: в правительстве, в Национальной ассамблее, Сенате, Конституционном суде, Экономическом и социальном совете, Национальном совете по вопросам коммуникации и т.д.

27. Сеть женщин-депутатов, созданная в 2004 году, дает женщинам возможность координировать свою деятельность и обмениваться мнениями, для того чтобы принимать наравне с мужчинами участие в развитии страны. Совсем недавно, 12–13 октября 2010 года, эта сеть организовала семинар по укреплению потенциала женщин-парламентариев, на котором обсуждались две темы: "Дискриминационные положения в законодательстве", в частности в Гражданском кодексе, Уголовном кодексе, Кодексе законов о труде и Кодексе национальностей, и "Женщины и политика". Особое внимание привлекли следующие предложения: финансирование политических партий в зависимости от места женщин в них; финансирование политических кампаний женщин; осуществление парламентскими комиссиями стратегий в интересах обеспечения равенства мужчин и женщин и создание специальной парламентской комиссии по этому вопросу.

28. Координация деятельности неправительственных организаций и женских ассоциаций способствуют соблюдению прав женщин, семьи и детей.

29. Габон был удостоен второй премии на всемирном конкурсе по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, который был организован Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций в июле 2010 года во всем мире. Эту премию получила неправительственная организация "Национальный центр поддержки женских организаций в Габоне", которая занимается оказанием содействия женским организациям. Эта неправительственная организация была удостоена премии за свою деятельность в области подготовки женщин с целью расширения их прав и возможностей. Центр, в который входит пять сетей женщин, обеспечил подготовку 1 309 человек, в том числе 1 255 женщин по специальностям в области прав женщин, культуры мира, охраны окружающей среды, сельского хозяйства, рыболовства, переработки рыбы и по многим другим специальностям в целях повышения эффективности деятельности Габона по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности третьей цели (обеспечение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин).

30. Супруга президента Габона Сильвия Бонго Ондимба создала первый в Габоне фонд микрокредитования, обслуживающий исключительно женщин. Она также выступила с инициативой подготовки женщин к управлению ассоциациями и предприятиями.

31. В рамках осуществления мероприятий по программе сотрудничества между Габоном и ЮНИСЕФ (2007–2011 годы) было проведено изучение положения детей и женщин, результаты которого позволяют требовать от директивных органов, доноров, ассоциаций и местных общин проведения социально ориентированной политики и выделения соответствующих средств для этих категорий населения в целях достижения ЦРДТ в 2015 году. Так, были организованы семинары по расширению возможностей основных участников процесса укрепления и защиты прав детей и семьи. **(Например, проведенный 22–23 мая 2010 года семинар, организованный Министерством юстиции США совместно с департаментами министерств, курирующими вопросы прав человека, который был посвящен программе помощи в международном расследо-**

вании уголовных преступлений, связанных с торговлей людьми, а также семинар, проведенный 6–8 декабря 2011 года Интерполом для подготовки сотрудников служб безопасности Габона к борьбе с организованной торговлей людьми).

32. 16 апреля 2011 года супруга президента Габона Сильвия Бонго Ондимба учредила Фонд Сильвии Бонго Ондимбы для поддержки семьи с целью содействовать осуществлению предложенных ею мер в интересах женщин и детей.

33. С годами правовой статус женщины в Габоне изменялся. Если поначалу ее рассматривали в качестве матери и жены, то впоследствии общество осознало значение и важнейшую роль женщины как движущей силы развития страны. Правовой статус женщины постепенно улучшался в результате принятия и ратификации международных и региональных документов о защите прав женщин, а также принятия определенных нормативных положений в их интересах. На международном уровне Габон 22 июля 1982 года ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эта Конвенция вступила в силу в Габоне 21 января 1983 года. Кроме того, Габон принял Торжественную декларацию о равенстве мужчин и женщин в Африке и ратифицировал Дополнительный протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин. В отношении законодательства можно, в частности, отметить включение в Конституцию 1990 года принципа равенства всех граждан без различия по признаку пола и принятие 21 ноября 1994 года Закона № 3/94, который содержит Кодекс законов о труде, где в статьях 1 и 9 провозглашается, что все работники равны перед законом и пользуются одинаковыми гарантиями.

34. Проведенное в 1997 году исследование социальных и юридических аспектов статуса женщины в Габоне выявило дискриминационные в отношении женщин положения. Был принят Закон № 0001/2000, содержащий некоторые меры общего характера по обеспечению медицинской и социальной защищенности женщины, матери и ребенка. Помимо этого, в области политики правительство постоянно проводит реформы: так, 12 марта 1996 года принят Закон № 7/96 о политических выборах, который гарантирует гражданам обоих полов равенство политических прав, а также равный доступ ко всем политическим организациям и институтам. Приняв 6 июня 1996 года Закон № 24/96 о политических партиях, правительство призвало женщин заниматься политической деятельностью и осудило их дискриминацию. В экономической области в целях борьбы с нищетой и расширения прав и возможностей женщин с низким уровнем дохода правительство приняло и осуществило ряд мер в сфере государственной политики, в частности, проводится патронируемый президентом Республики конкурс, призванный активизировать деятельность женщин в социальной и экономической сферах; осуществляется программа поддержки доступа объединенных в ассоциации женщин к микрокредитованию, которое позволяет женщинам брать кредиты от 500 000 до 5 000 000 франков КФА под 4% годовых для финансирования самых разнообразных видов деятельности, приносящих доход. Наконец, в социальной сфере правительство совместно с гражданским обществом и партнерами в области развития принимало специальные меры, чтобы донести до сознания мужчин и женщин необходимость борьбы с определенными предрассудками и настроениями культурного характера, которые препятствуют улучшению положения женщин в габонском обществе. Здесь мы хотели бы отметить процесс институционализации гендерного подхода, который был отмечен проведением нескольких учебных семинаров для деятелей гражданского общества, сотрудников государственных органов, руководителей кадровых служб и т.д. В дополнение к этой инициативе в сотрудничестве с Про-

граммой развития Организации Объединенных Наций создан Наблюдательный совет по защите прав женщин и равноправию, а также Комитет по координации деятельности неправительственных организаций и женских ассоциаций, о котором уже шла речь выше (**политические права**).

35. Еще одной областью, которая находится в поле зрения правительства Габона, является защита вдов и сирот. Поскольку разделить эти две категории лиц невозможно, мы разрабатываем в их отношении общие меры. Проблемы вдов и сирот в Габоне учитываются, в частности, в правах наследования, которые регулируются второй частью Гражданского кодекса, которая опирается на первую часть указанного кодекса, регулиующую вопросы брака и его последствий. Например, в статье 696 указывается, что *братья и сестры покойного могут вступить в права наследования только в случае отсутствия у покойного детей*.

36. Созданная в 2001 году Ассоциация вдов и сирот Габона проводит мероприятия, направленные на укрепление прав вдов и сирот. В июле 2010 года на состоявшемся в Либревиле семинаре эксперты одобрили проекты нормативных документов по правам вдов и сирот, которые главным образом касались пересмотра положений Закона № 19/89 от 30 декабря 1989 года о принятии второй части Гражданского кодекса и Закона № 6/75 от 25 ноября 1975 года о Кодексе социального обеспечения.

37. Проекты законов об их изменении были представлены правительству. В частности, речь шла о второй части Гражданского кодекса и Кодексе социального обеспечения, который в статье 79 содержит дискриминационные положения в отношении женщин, наследующих права на пенсию покойного супруга, работавшего в частном секторе. Что касается второй части Гражданского кодекса, то 1 июня 2011 года Совет министров одобрил законопроект, который изменяет и отменяет некоторые положения Закона № 19/89 от 30 декабря 1989 года о принятии второй части Гражданского кодекса. С учетом положений статьи 47 Конституции этот документ, в силу которого вносятся изменения в положения статей 647, 651, 683, 691, 692, 696, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 710, 747 и 906 упомянутого закона, позволяет устранить ущемление прав вдов и сирот посредством укрепления положений, касающихся защиты прав вдов и сирот, и расширить полномочия и права оставшегося в живых супруга и сирот по сравнению с другими членами семьи, являющимися наследниками. Предусмотрено также реорганизовать совет по вопросам семьи, который становится "советом по вопросам наследования".

38. Во исполнение статьи 47 Конституции Совет министров на своем заседании 16 февраля 2011 года принял проект закона об изменении и отмене некоторых положений Закона № 6/75 от 25 ноября 1975 года о Кодексе социального обеспечения в части, касающейся прав вдов и сирот. В новом пункте 2 статьи 79 этого законопроекта указано, что *только вдова и вдовец считаются пережившими лицами при условии, что брак был заключен сотрудником бюро записи актов гражданского состояния*. Что касается пенсии пережившего супруга, то в подпункте а) нового пункта 1 статьи 81 этого документа отмечается, что *60% этой суммы в случае смерти отныне будут выплачиваться вдове или вдовцу при условии, что брак был заключен сотрудником бюро записи актов гражданского состояния*. При наличии нескольких вдов эта сумма распределяется между ними в равных долях, и такое распределение является окончательным даже в случае смерти или повторного брака одной из них.

39. С 15 по 22 апреля 2011 года в Либревиле проходила художественная выставка, посвященная положению вдов и сирот, которые чаще всего становятся жертвами жестокого обращения после смерти мужа или отца.
40. Габонская ассоциация жен военнослужащих провела в марте 2011 года мероприятие для вдов военнослужащих, на котором информировала их об усилиях, предпринимаемых супругой президента Сильвией Бонго Ондимбой, в частности о мерах, направленных на улучшение их условий. Можно также отметить проведение Организацией Объединенных Наций Международного дня вдов и введение в стране системы микрокредитования "Акасси".
41. В сообщении для печати, обнародованном канцелярией супруги президента Сильвии Бонго Ондимбы в марте 2011 года, говорилось о создании специального органа по вопросам вдов. В нем будут принимать, выслушивать, давать советы и оказывать помощь вдовам. Помимо этого органа интересы вдов и сирот в Габоне защищают и другие ассоциации, в том числе Ассоциация вдов и сирот Габона; Либревильская ассоциация вдов; Ассоциация защиты прав женщин и детей; Ассоциация вдов "Яркая утренняя звезда"; Ассоциация защиты прав наследников и Организация по оказанию срочной помощи женщинам и детям, попавшим в трудную ситуацию, а также детям-сиротам, оставшимся без средств существования и попечения.
42. 25 июня 2011 года супруга президента Сильвия Бонго Ондимба выразила удовлетворение разработкой юридической базы, обеспечивающей защиту прав вдов. Подготовлено несколько законопроектов, запрещающих выселение пережившего супруга из семейного дома. Несколько других законопроектов были одобрены Советом министров и сейчас находятся на рассмотрении парламента. В стадии осуществления находятся следующие реформы: *упразднение совета по вопросам семьи; квалификация в качестве уголовного преступления насилия в отношении вдов и введение уголовного наказания за расхищение или незаконное присвоение наследства; изменения в порядке оказания материальной помощи в связи со смертью; упразднение передачи прав наследования в рамках семьи и создание государственного органа, который заменит совет по вопросам семьи; разработка семейного кодекса.*
43. По случаю своего двадцатилетия Ассоциация защиты прав женщин и детей провела 9 апреля 2011 года встречу, которая дала возможность председателю этой организации подвести итоги процесса улучшения положения женщин и детей в период с 1990 по 2011 год. По ее словам, непрерывная борьба за улучшение положения женщин в Габоне и равноправие мужчин и женщин, а также за обеспечение прав детей пользовалась реальной поддержкой государства, начиная с президента Омара Бонго Ондимбы.
44. Женщин в Габоне сегодня можно видеть на всех уровнях принятия решений в стране как в аппарате государства (правительство, парламент, высшие управленческие должности, силы безопасности и вооруженные силы), так и в местных законодательных органах, гражданском обществе, бизнесе и на производстве. Вместе с тем многое еще предстоит сделать. Действительно, женщины и дети в Габоне все еще сталкиваются с некоторыми трудностями. Речь, в частности, идет о незначительном представительстве женщин в некоторых центрах принятия политических и экономических решений, об оставляющих школу детях, детской смертности, нищете и отсутствии облегченного доступа к кредиту.
45. Министр-делегат по вопросам семьи заявил, что правительство намерено пересмотреть все законы, содержащие дискриминационные положения в отношении женщин, и придать дополнительный импульс популяризации конвенций

в области защиты прав женщин и детей, ратифицированных Габонем. Так, в 1996 году Габон ратифицировал Конвенцию о политических правах женщин.

46. В течение ряда лет сокращается разрыв в численности мужского и женского населения. Женщины составляют не более 50% населения, тогда как в крупных городах преобладает мужское население, что стало следствием исхода мужчин из сельских районов.

47. В качестве примера благожелательного отношения государственных органов Габона к социальному статусу женщины можно отметить значительный дипломатический успех правительства Габона в 2011 году, когда по его инициативе Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций учредила Международный день вдов и сирот, призванный содействовать признанию на международном уровне их наследственных прав, которые нередко ущемляются. Этот день отмечается ежегодно 23 июня.

48. 25 июня 2011 года в Либревиле состоялся семинар по практическому применению выводов информационно-разъяснительного симпозиума, посвященного положению вдов в Габоне, с целью создания национального агентства по делам переживших супругов с отделениями в провинциях и департаментах; проведены информационные кампании по правам вдов; продолжалась популяризация международно-правовых инструментов, ратифицированных Габонем.

49. 25 июня 2011 года состоялось открытие центра "Мбанджа". Центр располагает информационно-технической службой, библиотекой и помещениями для собраний. Здесь проявляют солидарность и обмениваются мнениями, здесь в любое время вдовы могут получить не только утешение, но также и информацию и советы в связи с проблемами, возникающими в их гражданском состоянии. В этом центре вдов выслушают и утешат, а также окажут психосоциальную и юридическую помощь. Кроме того, ассоциации располагают необходимыми материальными и техническими средствами для расширения своих возможностей (благодаря соответствующей подготовке), что позволяет им стать полноценными участниками процесса развития. По мнению многих наблюдателей, местным ассоциациям свойственны определенные недостатки: нехватка подготовленного персонала, непрозрачность в использовании финансовых ресурсов и недостаток технических средств.

50. 20 июля 2011 года Фонд Сильвии Бонго Ондимбы (перед которым стоят следующие задачи: *информирование, просвещение, содействие изменению отношения к женщинам; повышение качества обслуживания женщин в медицинских учреждениях и расширение помощи со стороны общины*) объявил об открытии специальной телефонной службы (номер 1455) для вдов в Габоне, ставших жертвами плохого обращения со стороны членов семьи покойного супруга. Эта первая бесплатная телефонная служба для женщин, которые пострадали после того, как стали вдовами. С 25 июня 2011 года по этому номеру можно позвонить с любого стационарного или мобильного телефона. Служба работает с 8 до 16 часов с понедельника по пятницу.

51. Эта служба используется также для того, чтобы информировать переживших супруг о необходимых процедурах и мерах и направить их в государственные органы или частные организации, которые могут оказать им помощь.

52. 12 и 13 октября 2010 года в Либревиле состоялся семинар по развитию потенциала, организованный национальной сетью депутатов-женщин с целью ликвидации дискриминации женщин в политике. На семинаре было обсуждено много тем, в том числе *женщины и политика, дискриминационные положения в отношении женщин в законодательстве, методика разработки законопроек-*

тов. На семинаре были подготовлены следующие рекомендации: *борьба с дискриминацией должна вестись осознанно с целью изменения роли мужчин и женщин в габонском обществе для обеспечения подлинного равенства полов; государственное финансирование политических партий женщин; информирование руководителей политических партий; разработка в парламентских комиссиях стратегий обеспечения равенства мужчин и женщин; создание специальной парламентской комиссии по этому вопросу.*

53. Гендерная проблематика находится в центре внимания правительства Габона. В 2010 году правительство приняло Документ о национальной стратегии и равенстве мужчин и женщин. Этот документ предусматривает достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в интересах развития Габона, о чем неустанно заботится президент Республики Али Бонго Ондимба.

54. В январе 2011 года Министерство по делам семьи совместно с ЮНФПА провело в Либревиле учебно-практический семинар по укреплению потенциала координаторов по вопросам гендерной проблематики в государственных органах и частных организациях, в организациях гражданского общества и в сети женщин-парламентариев.

55. На семинаре участники получили информацию о значении подготовки рациональных планов использования финансовых средств для решения гендерных проблем, их ознакомили с концепциями, которые используются при анализе расходов на цели решения гендерных проблем, и им были даны указания и рекомендации относительно их использования. После этого инструктор ознакомил их с методикой подготовки бюджета для решения гендерных проблем в законодательных органах Габона.

56. В апреле–мае 2011 года по инициативе Министерства по делам семьи Габонское движение за благополучие семьи провело информационно-разъяснительную кампанию для молодых матерей в экономической столице Габона Порт-Жантале по вопросам планирования семьи и, более конкретно, по комплексу мер для ограничения рождаемости и увеличения интервалов между родами.

57. Пятнадцать малолетним матерям, которые с 5 марта по 10 октября 2009 года проходили подготовку по швейному делу, в мае 2011 года на торжественной церемонии, организованной правительством совместно с ЮНФПА в городе Нтум, были вручены свидетельства. Лучшие из них были премированы швейными машинками, утюгами, тканями и другими предметами, необходимыми для шитья. Эта инициатива правительства стала реальным вкладом в борьбу с нищетой.

58. Исходя из недостаточной представленности женщин среди руководителей 20 крупнейших предприятий Габона, правительство развернуло работу по развитию потенциала женщин и структурированию возглавляемых женщинами организаций. В рамках этой работы 25 января 2010 года около 100 женщин, возглавляющих ассоциации и группы, прошли подготовку по вопросам микрокредитования.

59. Сегодня женщины укрепляют свои позиции в сфере культуры – растет их число среди писателей, спортсменов высокого уровня, художников. Кроме того, в области культуры правительство проводит на регулярной основе мероприятия по распространению грамотности.

60. Последнее из них состоялось 25 февраля 2010 года в городах Гамба и Омбуе. Отметим также проведение национального форума по мобилизации на борьбу с неграмотностью, на котором была поставлена задача "в период до 2015 года наполовину сократить число неграмотных в Габоне, которое составляет 28% населения".

61. Во время посещения Лондона 21–23 марта 2011 года супруга президента Сильвия Бонго Ондимба подписала новые соглашения об установлении партнерских связей с организациями, которые занимаются проблемами прав женщин и вдов. Были достигнуты договоренности с супругой господина Блэра Шерри Блэр, а также с основателем Фонда Лумба лордом Лумба. Что касается Фонда Лумба, то с ним подписан документ о намерениях относительно осуществления новой совместной инициативы "Голос вдов".

#### Статья 4

62. Поскольку современное международное право в области прав человека обеспечивает защиту людей независимо от их гражданства, Габон принял к сведению соответствующие положения и обязуется соблюдать их по существу. В статьях 4 и 5 Пакта перечислены некоторые права, в отношении которых Габон обязался принять меры для достижения намеченных целей. Независимо от подходов, которые использовались в юридических источниках прав человека (объективистский, социологический, партисипативный или субъективистский), включая и Пакт, Габон стремится применять эти статьи, внося дополнения в определенных сферах, которые не охвачены указанным Пактом.

#### Статья 6

63. В статье 7 ввводной части Конституции Габонской Республики провозглашается, что *каждый гражданин имеет право на работу и обязан трудиться. Никто не может быть ущемлен в праве на работу по признаку происхождения, пола, расы и взглядов.* Кодекс законов о труде, опираясь на Закон № 3/94 от 21 ноября 1994 года, измененный Законом № 12/2000 от 12 октября 2000 года и Законом № 021/2010 от 27 июля 2010 года, определяет работника как *любого человека независимо от пола или национальности, который обязуется осуществлять профессиональную деятельность за вознаграждение под руководством и контролем государственного или частного юридического или физического лица, именуемого работодателем.*

64. Поскольку труд является средством борьбы с нищетой, правительство Габона неуклонно проводит в жизнь политику активной занятости, в рамках которой главным приоритетом является борьба с безработицей.

65. Статья 2 Кодекса законов о труде соотносится с пунктом 1 статьи 6 Пакта, поскольку в ней указано, что *все, включая инвалидов, имеют право на работу. Осуществление профессиональной деятельности является обязанностью гражданина.* Пункт 2 статьи 6 Пакта нашел отражение во второй части статьи 2 Кодекса законов о труде, где отмечается, что *профессиональная подготовка является обязанностью государства и работодателей.* Наконец, в статье 3 Кодекса законов о труде говорится о необходимости уважать *свободу и достоинство* работника с целью обеспечения ему *пристойных условий жизни.*

66. На заседании Совета министров, которое состоялось в городе Ламбарене, президент Республики Али Бонго Ондимба дал указание правительству разра-



ботать новые подходы в сфере труда. Правительство должно продемонстрировать способность разработать механизмы, позволяющие ставить во главу угла профессиональный уровень, необходимый для достижения нужных результатов. Иными словами, правительству предложено положить конец дискриминации в сфере труда, которая заключается в разном отношении к работникам на основании видимых критериев, которые не связаны с производительностью труда. Было, по сути, признано, что до сих пор мужчины и женщины в основном принимались на работу по признаку этнической принадлежности и социального статуса, а не исходя из их компетентности. Для достижения положительных результатов президент Республики Али Бонго Ондимба потребовал от правительства разработать систему, при которой во главу угла ставится квалификация работника, поскольку воспроизводство привилегий приносит производительность в качестве мерила профессионального уровня работника в жертву накоплению символов признания.

67. Законодательные положения, регулирующие сферу труда в Габоне, опираются на международные и национальные нормы. Габон ратифицировал тридцать восемь (38) конвенций, в том числе 8 основополагающих конвенций МОТ, которые являются одним из основных источников трудового права в Габоне. В их число входят:

- Конвенция о ... труде 1930 года (№ 29);
- Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87);
- Конвенция о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98);
- Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года (№ 100);
- Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105);
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111);
- Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (№ 182);
- Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138).

68. Национальная нормативная база включает все положения Кодекса законов о труде. Начиная с 1952 года в эту базу вносились изменения, обусловленные стремлением адаптировать ее к изменяющейся социально-экономической ситуации в Габоне. Такие изменения вносились в 1952, 1962 и 1978 годах. В 2011 году с учетом политических, экономических и социальных реалий, содержащихся в социальном проекте президента Республики Али Бонго Ондимбы, и необходимости приспособить трудовое законодательство к условиям социального развития в субрегионе Центральной Африки, а также с учетом ведущихся в Организации по унификации коммерческого права в Африке переговоров по разработке трудового законодательства в Кодекс законов о труде вновь был внесен ряд изменений, касающихся, в частности, трудового соглашения, минимального возраста для работы в течение фиксированного времени, трудового соглашения на поденную работу, приостановления действия соглашения, возраста выхода на пенсию, детского труда, профессиональных организаций и других вопросов.

69. На заседании Совета министров 30 марта 2011 года президент Республики Али Бонго Ондимба дал указание правительству провести широкие отраслевые консультации с социальными партнерами в целях разработки документа, направленного, с одной стороны, на расширение занятости габонской молодежи и сдерживание роста безработицы, а с другой стороны, на определение условий приема на работу иностранных граждан, которые своими знаниями и опытом могли бы способствовать развитию Габона. В целях совершенствования управления в сфере природных ресурсов, главным образом в добыче нефти, а также в целях ориентации профессиональной подготовки на потребности рынка труда президент Республики Али Бонго Ондимба в дополнение к вышеуказанному отдал распоряжение правительству пересмотреть трудовое законодательство в части условий найма на работу иностранных граждан. Иначе говоря, необходимо побудить законодателя учитывать квалификацию и компетентность кандидата в различных сферах деятельности, но также предусмотреть положения, в силу которых в одной и той же отрасли предпочтение отдается гражданину Габона, обладающему такой же квалификацией и опытом, как и иностранный гражданин. Цель нового законодательства, регулирующего прием на работу иностранных граждан, – в большей степени учитывать квалификацию граждан Габона при приеме на работу. Президент Республики Али Бонго Ондимба намерен разработать трудовое законодательство, регулирующее, в частности, прием на работу иностранных граждан. Присутствие граждан Габона на стратегически важных должностях будет способствовать в среднесрочной перспективе передаче опыта и обеспечению независимости управления в отдельных отраслях экономики Габона. Кое-где в этих отраслях были выявлены недостатки и даже случаи несправедливости. В отдельных отраслях поступает много жалоб на разницу в заработной плате, поскольку законодательство Габона не содержит положений, позволяющих гражданам страны с аналогичной квалификацией получать сопоставимую заработную плату. Необходимо наилучшим образом кодифицировать на долгосрочную перспективу условия приема на работу иностранных граждан, способных занимать должности, которые граждане Габона пока не могут занимать, а также покончить с этой разновидностью скрытой сегрегации.

70. Некоторые многонациональные компании и местные предприятия с участием иностранного капитала склонны отдавать предпочтение иностранцам под тем предлогом, что в отдельных случаях в Габоне нет специалистов необходимой квалификации. С другой стороны, "габонизация" не должна приводить к отрицательным последствиям. Следовательно, необходима политика, способная гарантировать полное соответствие программ подготовки потребностям рынка труда. Это ориентирует правительство на коренной пересмотр Закона 1972 года, регулирующего приток иностранных работников в Габон посредством квотирования при заключении трудовых соглашений. Нормативные положения в области занятости иностранных работников, в частности Закон № 5/86 от 18 июня 1986 года, устанавливающий порядок въезда и пребывания иностранных граждан на территории Габона, а также Указы № 277/PR/MT от 31 мая 1968 года и № 663/PR/MTPS от 5 июля 1972 года, определяющие порядок найма на работу иностранных граждан в Габонской Республике, устанавливают, в числе прочего, что иностранный работник может быть принят на работу только при наличии личного разрешения на работу, разрешения на въезд в страну и вида на жительство. Таким образом, все иностранные работники, принятые на работу в нарушение этих положений, должны быть в зависимости от обстоятельств либо репатриированы, либо подвергнуты другим санкциям в соответствии с законом.

71. В феврале 2010 года принят проект распоряжения о срочной унификации порядка выхода на пенсию в государственном и частном секторах, а также учете в случае необходимости особенностей отдельных видов работ и профессий, которые должны предусматривать досрочный выход на пенсию.

72. Министерство, ведающее вопросами занятости, предложило Совету министров на заседании 14 апреля 2011 года проект по оказанию поддержки в разработке национальной политики в области занятости. Эта программа, которая будет финансироваться Африканским банком развития, направлена, среди прочего, на *создание Фонда содействия при Национальной службе занятости, разработку информационной системы по рынку труда и учреждение Фонда поддержки Национальной службы занятости.*

73. Каждый год в Габоне проводятся конференции по вопросам планирования и подготовки программ в области занятости в государственном секторе. В 2011 году эти конференции проходили с 4 по 25 апреля. Еще несколько лет назад было отмечено, что система набора служащих в государственном секторе не всегда соответствует требованиям благого управления. Нередки были случаи массового набора сотрудников в отсутствие каких бы то ни было планов и определения реальных потребностей администрации. Это привело к неконтролируемому росту числа служащих, которое удвоилось в течение 10 лет, хотя качество государственных услуг не повысилось. Конференции по вопросам планирования и подготовки программ набора служащих проводятся в рамках государственной политики, направленной на создание современной системы перспективного и стратегического управления рабочими местами и квалифицированными сотрудниками. Отсюда возникла настоятельная необходимость разработки механизмов найма, соответствующих реальным потребностям государства, с целью обеспечения государственной службы квалифицированными кадрами в соответствии с решительным курсом правительства на оздоровление государственных финансов, установление контроля над численностью сотрудников и рациональное управление ими.

74. Естественно, что вопросы занятости, а следовательно и безработицы, которая охватывает около 25% активного населения Габона, находятся в центре внимания правительства и партнеров в области развития. В связи с этим специалисты из государственного и частного секторов провели 17 июня 2011 года в Либревиле совещание для обсуждения препятствий на пути расширения занятости в Габоне. Его выводы будут использованы правительством при осуществлении его глобальной стратегии борьбы с безработицей. Положение в области занятости в течение последних пяти лет изменилось незначительно, главным образом из-за общемирового замедления экономической деятельности после 2008 года.

75. Статистические данные Национальной службы занятости показывают не только постоянный рост числа лиц, ищущих работу, но и довольно высокий процент молодых людей в возрасте от 16 до 19 лет, которые впервые ищут работу, а это 55% ищущих работу в Либревиле (административная и политическая столица) и Порт-Жантале (экономическая столица).

76. Если говорить об изменении численности занятых в государственном секторе в период с 2007 по 2009 годы, то в 2007 году здесь было создано 51 488 рабочих мест, в 2008 году – 55 520 и в 2009 году – 57 922 рабочих места. Число временно занятых в государственном секторе составляло 8 657 в 2007 году, 9 130 в 2008 году и 9 643 в 2009 году. Местные общины имели 3 890 рабочих мест в 2007 году, 3 890 рабочих мест в 2008 году и 3 890 рабочих мест в 2009 го-

ду. В целом число рабочих мест в государственном секторе составило 64 035 в 2007 году, 68 540 в 2008 году и 70 935 в 2009 году.

77. Что касается занятости в частном секторе, в том числе в сельском хозяйстве, нефтедобыче, горнодобывающей промышленности, лесной промышленности, пищевой промышленности, водоснабжении и электроэнергетике, нефтепереработке, в строительстве, в секторах транспорта и связи, услуг, торговли, а также в банках и страховых компаниях, в Габоне насчитывалось 50 893 занятых в 2007 году, 48 068 в 2008 году и 47 482 в 2009 году.

78. Молодежь составляет около 60% от численности безработных. По рекомендации президента Республики Али Бонго Ондимбы трехсторонняя комиссия в составе представителей министерства труда, Национальной службы занятости и безработной молодежи работает над подготовкой технического документа по вопросу занятости молодежи. Этот документ был обсужден на семинаре, который состоялся в Либревиле в мае 2011 года.

79. Реинтеграция молодежи занимает важное место в деятельности центров профессиональной подготовки и повышения квалификации. Исходя из этого, правительство при содействии Европейского союза подготовило проект "Поддержка профессиональной подготовки", в рамках которого участники сочетают теоретическую (20%) и практическую (80%) подготовку. В феврале 2011 года 600 молодых людей, которые прошли подготовку на территории всей страны, вышли на рынок труда. В основном подготовка проводится по специальностям в области лесного хозяйства и строительства в целях подлинной профессиональной реинтеграции молодежи, не закончившей школы. В рамках этого проекта заключаются соглашения с социально ответственными предприятиями, которые проводят подготовку стажеров. В соответствии с таким соглашением стажер имеет возможность в течение 6 месяцев работать на предприятии, где он проходил подготовку. В течение этого времени зарплата ему выплачивается из средств проекта. Речь, по сути дела, идет о комбинированной подготовке на предприятии, цель которой состоит в том, чтобы стажер мог постепенно и методично приобретать профессиональные навыки, умения и приемы.

80. С 4 октября 2010 года во всей стране более 600 молодых людей в возрасте от 16 до 25 лет, которые не посещали школу, прошли краткосрочную подготовку с получением квалификации в сфере лесного хозяйства и строительства. Этот новый подход предложен высшими властями Габона для эффективного решения проблемы профессиональной реинтеграции молодежи и борьбы с безработицей. Проведенный анализ показал, что данная целевая группа состоит из молодых людей в возрасте от 16 до 25 лет, которые бросили начальную или среднюю школу, не получив ни свидетельства, ни профессии. Эта группа насчитывает 12 000 человек. В рамках проекта поддержки профессиональной подготовки, который находится на экспериментальной стадии, поставлена задача подготовить и обеспечить работой 1 200 молодых безработных, которые были выявлены в ходе национальной переписи.

81. На заседании Совета министров 17 марта 2011 года правительство приняло проект постановления, вводящего отдельные исключения из требования к минимальному возрасту при приеме на работу в Габоне.

82. На основании положений статьи 117 Кодекса законов о труде этим документом устанавливается, что индивидуальные исключения могут быть сделаны для несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, если речь идет *об участии несовершеннолетних в деятельности художественных коллективов; о выполнении ими нетяжелых работ, которые не способны нанести ущерб здоровью, разви-*

тию, учебе в школе, участию в программах профессиональной ориентации и подготовки, если эти работы осуществляются на предприятиях, где заняты только члены одной семьи, под надзором отца, матери или опекуна. Такая деятельность может осуществляться только на основании письменного согласия родственников, осуществляющих родительский надзор, а если речь идет о тяжелых работах, то с согласия уполномоченного врача. Продолжительность такой деятельности не должна превышать 15 часов в неделю.

83. Представленный на заседании Совета министров 22 декабря 2010 года проект подготовки 3 000 молодых водителей такси (по 1 000 в год) вызвал живой интерес у молодых людей, ищущих работу.

84. В 2011 году в Либревиле состоялись два учебных семинара по укреплению потенциала кадровых служб государственных органов в области управления людскими ресурсами. Эта программа подготовки, осуществляемая в сотрудничестве с Высшей коммерческой школой (Париж), рассчитана на три года и имеет целью повысить качество планирования и уровень эффективности процесса развития и улучшить использование людских ресурсов на государственной службе. По мнению правительства, осуществление программы "Становление" вызвано необходимостью изменений в системе управления, с тем чтобы превратить ее в подлинный двигатель процесса развития в Габоне.

85. Осуществление трехлетней (2011–2013 годы) программы укрепления потенциала 7 000 сотрудников государственных органов с помощью учебных модулей, включающих сквозные темы, проходит на основе анализа преимуществ и недостатков, проведенного на базе выборки государственных служащих Габона, находящихся на разных организационно-иерархических и функциональных уровнях.

86. Исходя из необходимости формирования новой политики в области управления профессиональной подготовкой, правительство организовало 16 марта 2011 года обсуждение вопросов профессиональной подготовки с целью анализа действующей системы и разработки соответствующей нормативной базы, в большей степени соответствующей требованиям времени. Для этого придется полностью пересмотреть действующие в Габоне положения о системе профессиональной подготовки, для того чтобы приспособить ее к решению современных задач. Габон должен получить новые правовые основы, регулирующие деятельность в области профессиональной подготовки в государственном секторе. Таков был основной вывод из этих дискуссий, которые были организованы 16 и 17 марта 2011 года по инициативе министерства, курирующего вопросы гражданской службы.

87. На заседании Совета министров 12 мая 2011 года был принят проект постановления, который определяет порядок регистрации и публикации коллективных трудовых соглашений. На основании статьи 122 Кодекса законов о труде в этом документе установлено, что коллективные трудовые соглашения вступают в силу в день, следующий за днем их регистрации в канцелярии Суда по трудовым спорам и в соответствующей трудовой инспекции. Они подлежат бесплатной публикации в официальном органе Габонской Республики.

88. Совет министров на своем заседании 1 июня 2011 года принял к сведению, что Национальная служба занятости приступила к выпуску газеты "Трудоустройство". Это ежеквартальное издание будет служить барометром осуществления политики в области занятости, проводимой под руководством президента Республики Али Бонго Ондимбы.

89. Что касается трудовой деятельности в неформальном секторе экономики, Совет министров 26 марта 2011 года утвердил проект постановления о создании и организационной структуре Центра развития предприятий. В этом проекте постановления указано, что центр является государственным учреждением административного характера и юридическим лицом, обладает независимостью в вопросах финансов и управления и действует под контролем министерства малых и средних предприятий. В задачи центра, в частности, входит содействие с помощью единого окна в урегулировании необходимых административных формальностей, связанных с созданием предприятия, его деятельностью, изменением его юридического статуса, расширением или прекращением его деятельности; поддержка и сопровождение проектов и деятельности, регулируемой хартией предпринимателей и соответствующими кодексами; надзор за деятельностью предприятий. Кроме того, Центр развития предприятий будет проводить разъяснительную работу среди руководителей предприятий. В июле 2011 года центр организовал встречу с представителями хозяйствующих субъектов, на которой информировал их о новых условиях оплаты лицензий. Кроме того, руководители центра использовали эту встречу для оказания полноценной помощи малым и средним предприятиям Габона.

## Статья 7

90. В статьях 140–162 Кодекса законов о труде подробно и предметно рассматриваются вопросы заработной платы в Габонской Республике. Здесь же просто отметим, что *при равных условиях труда, равной квалификации и равной производительности базовое вознаграждение является одинаковым для всех работников независимо от их происхождения, гражданства, взглядов, пола или возраста. Равное вознаграждение работников и работниц за равноценную и одинаковую работу закреплено в установленных ставках вознаграждения без дискриминации по признаку пола* (Закон № 21/2010 от 27 июля 2010 года).

91. Вопросы безопасности и гигиены труда рассматриваются в статьях 220–229 Кодекса законов о труде. Действует ряд специальных постановлений, в которых уточнены нормы гигиены труда в горнорудной, нефтедобывающей и лесной промышленности, в сельском хозяйстве, на морском, речном, автомобильном, железнодорожном и воздушном транспорте, в строительстве.

92. Минимальное вознаграждение работника в Габоне установлено на уровне 150 000 франков КФА. Следует отметить, что государство выполняет свои обязательства по выплате заработной платы и соблюдает сроки выплат.

93. Двадцать восьмого апреля 2011 года в Либревиле был проведен семинар на тему "Система управления безопасностью и гигиеной труда: инструмент для постоянного совершенствования".

94. В соответствии с положениями Конвенции № 144 МОТ этот семинар проходил в рамках деятельности по осуществлению единой национальной политики создания и развития на предприятиях систем управления безопасностью и гигиеной труда.

95. В период с 3 по 17 июля 2001 года руководители предприятий в провинции Воле-Нтем были проинформированы о концепции безопасности и гигиены труда. На заседании Совета министров 26 марта 2011 года был утвержден проект постановления об организации служб гигиены труда. В соответствии с положениями статьи 221 Кодекса законов о труде в упомянутом документе содержится требование доработать практические формы организации и функциони-

рования служб гигиены труда. Службы гигиены труда объединяют все структуры и органы, занятые в деятельности по обеспечению на рабочем месте физического и психического здоровья работников. Они могут иметь форму медицинской службы на предприятии или в учреждении или медицинской структуры, обслуживающей несколько предприятий.

## Статья 8

96. Конституция гарантирует свободу совести, мысли, слова, выражения своего мнения и информации при условии соблюдения общественного порядка, свобод и достоинства граждан. В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Конституции Совет министров на своем заседании 19 октября 2010 года предложил провести реформу с целью обеспечить свободу объединений и свободу культа, которые относятся к основным правам и должны при их осуществлении обеспечивать соблюдение нравственных норм. Цель этой реформы состоит в том, чтобы на основе имеющихся фактов принять положение, обеспечивающее разумное сочетание общественных свобод с сохранением общественного спокойствия. Исходя из этого, включение нового пункта в статью 4 раздела I призвано обеспечить непрерывность деятельности государственных служб в случае форс-мажорных обстоятельств, стихийного бедствия или объявления войны Габону, который в этом случае проводит мобилизацию всех государственных сил, что делает невозможным проведение выборов.

97. Говоря более подробно о профсоюзах в Габонской Республике, необходимо сразу отметить, что Конституция в пункте 13 статьи 1 гарантирует право создавать объединения, партии или политические организации, профсоюзы, организации социальной направленности, а также религиозные сообщества. При поддержке государства и в соответствии с положениями закона 35/62 от 1962 года об ассоциациях происходит структуризация гражданского общества.

98. Свобода профсоюзов в Габоне закреплена в Конституции, о чем свидетельствует ее статья 13. Профсоюзы являются объединениями, независимость которых от государства гарантируется международным трудовым правом. Профсоюзы Габона являются полноценными юридическими лицами, что позволяет им заявлять о своих интересах и отстаивать их, а также обращаться в суд для защиты права на труд. Таким образом, они могут обращаться в суды любой юрисдикции при любом прямом или косвенном нарушении профсоюзных прав.

99. Законы и нормативные акты гарантируют осуществление права на создание профессиональных союзов. Профессиональным союзам посвящены статьи 268–289 раздела VI Кодекса законов о труде. В настоящее время насчитывается 133 профсоюза низового уровня и 14 профсоюзных объединений трудящихся, зарегистрированных в компетентных органах и, следовательно, созданных должным образом. Свобода создания профсоюзов и право на забастовку закреплены в статье 15 Конституции. В стране действует множество отраслевых профсоюзов, в том числе профсоюз работников связи, Габонская конфедерация свободных профсоюзов, Габонская конфедерация предпринимателей, Конфедерация профсоюзов работников образования и т.д.

100. Правительство ежегодно выделяет каждому профсоюзному объединению значительную субсидию. Распределение субсидий регулируется Постановлением № 0022/МТЕ/САВ от 23 сентября 2005 года.

101. Девятнадцатого октября 2009 года Совет министров ввел в действие нормативный документ об осуществлении права на профсоюзную деятельность в

том виде, как оно провозглашено, в частности в общем статуте государственной службы и общем статуте государственных служащих, в Кодексе законов о труде и в соответствующих документах о профессиональной этике. Таким образом, отныне невозможно совмещать должность на государственной службе с членством в руководящих или исполнительных органах профсоюзов. В связи с этим на основании статьи 65 Закона № 1/2005 от 4 февраля 2005 года все лица, находящиеся в подобной ситуации, должны сделать выбор.

102. Что касается гражданской правомочности профессиональных союзов, то в статье 275 Кодекса законов о труде перечислены права этих организаций, в том числе право выступать истцом или ответчиком в суде и приобретать без дополнительного разрешения безвозмездно или за плату движимое или недвижимое имущество. Кроме того, во всех судах профсоюзы *пользуются всеми правами, закрепленными за истцом, по меньшей мере по делам, которые прямо или косвенно затрагивают коллективные интересы профессии, которую они представляют*. Наконец, они могут заключать соглашения или договоры с другими профсоюзами, обществами, предприятиями или физическими лицами (статья 278 Кодекса законов о труде); участвовать в обсуждении коллективных трудовых соглашений или договоров [...] (статья 279 Кодекса законов о труде); участвовать в консультациях по всем разногласиям и всем вопросам, касающимся их сферы компетенции [...] (статья 281).

103. В статьях 341–378 Кодекса законов о труде четко изложены положения о забастовке. Право на забастовку признано в Габоне безусловно. Вместе с тем уведомление с указанием цели, места проведения, времени и продолжительности забастовки должно быть подано не позже, чем за пять рабочих дней до ее начала.

104. Помимо этого, в Кодексе законов о труде большое внимание уделено коллективным производственным конфликтам и процедурам их урегулирования, а также вопросам примирения, посредничества и арбитража. Все эти вопросы рассматриваются в статьях 355–376.

105. Национальный профсоюз работников образования совместно с Национальным объединением независимых профсоюзов работников образования Франции и Ассоциацией профсоюзов преподавателей Финляндии провел 28–31 марта 2011 года в Либревиле семинар для руководителей профсоюзов сферы образования. Этот семинар, посвященный вопросам управления ресурсами и коммуникации, ставил задачу укрепления потенциала руководителей профсоюзов для выполнения ими своих обязанностей по отношению к членам профсоюза работников образования. На семинаре основное внимание было уделено вопросам управления средствами профсоюза, принципам и методам ведения переговоров, а также вопросам коммуникации.

106. Следует вместе с тем отметить, что было выявлено более 1 300 иностранных работников, находящихся в стране незаконно. Национальный профсоюз работников нефтедобывающей промышленности выявил в апреле 2011 года около 1 300 нелегальных иностранных работников примерно в сорока компаниях, что составляет 30% предприятий данного сектора в Габоне.

## Статья 9

107. Конституция через государство гарантирует всем право на охрану здоровья, социальное обеспечение, на здоровую окружающую среду и на отдых.



108. Для правительства Габона социальное обеспечение является важнейшим механизмом поддержания стабильности и уровня жизни при возникновении социальных рисков, а также средством предупреждения нищеты и борьбы с ней.

109. В "Докладе о развитии человеческого потенциала" за 2010 год, опубликованном Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) показано, что Габон переместился на десять мест вверх, получив 0,648%, и занял 93-е место из 169 стран, тогда как в 2009 году он находился на 103-м месте. В Африке Габон занимает 4-е место. Анализ трех основных показателей свидетельствует о существенном повышении уровня жизни габонцев: так, например, продолжительность жизни увеличилась на один год с 60 до 61 года.

110. Новые конкретные меры большого общественного значения, принятые правительством, в частности, в области социального обеспечения, нацелены на улучшение материального положения домашних хозяйств с низким уровнем дохода. Об этом свидетельствует принятие в 2007 году двух постановлений, одно из которых устанавливает "обязательный режим медицинского страхования и социальных гарантий", а другое – "режим выплаты семейных пособий габонским домохозяйствам с низким уровнем дохода". Первый режим покрывает главным образом риски, связанные с болезнью и рождением ребенка, а второй предусматривает частичную компенсацию расходов на воспитание детей (пособие при рождении ребенка, пособие к началу учебного года для всех законно-рожденных или приемных детей, а также сирот).

111. Главной задачей трудового законодательства в Габоне является обеспечение физической безопасности работника при наличии риска заболевания или несчастного случая на производстве. Помимо этого вида страхования государство стремится также обеспечить работнику определенный уровень экономической безопасности (обеспечение стабильности трудового соглашения и поддержание профессионального потенциала работника).

112. Девятнадцатое декабря 2008 года стало датой рождения национального фонда медицинского страхования и социальных гарантий, который был создан правительством в целях улучшения социального обеспечения групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятных условиях, обездоленных и других групп габонского общества как в государственном, так и в частном секторах.

113. На заседании Совета министров 6 мая 2010 года было принято решение о введении обязательного медицинского страхования для обеспечения всем слоям общества доступа к качественным услугам здравоохранения. Всеобщая система медицинского страхования, в состав которой входят три фонда, уже сейчас охватывает всех лиц, зарегистрированных с 2009 года. Начата выдача удостоверений личности всем габонцам, пользующимся этой услугой, что позволяет им осуществлять свои социальные права.

114. Теперь все зарегистрированные габонцы и их иждивенцы в случае болезни могут обратиться в партнерские учреждения системы. В их числе 80 больниц и медицинских центров, более 80 аптек и фармацевтических складов на территории всей страны. На данный момент численность застрахованных габонцев с низким уровнем дохода превышает 390 000 человек. Выплата семейных пособий производится на основании постановления правительства, принятого 10 марта 2010 года, которое охватывает детей до 20 лет, родители которых имеют низкий уровень дохода и фамилии которых фигурируют в регистрационной картотеке этой системы. Размер семейного пособия и пособия к началу учебного года увеличился с 17 000 до 30 000 франков КФА для иждивенцев, не

посещающих школу, и до 35 000 франков КФА для иждивенцев, посещающих школу.

115. Внимание, которое президент Республики Али Бонго Ондимба уделяет системе медицинского страхования, свидетельствует о том значении, которое он придает необходимости страхового покрытия всех габонцев в случае болезни. Согласно данным, представленным на заседании Совета министров 10 марта 2011 года, регистрацию прошли 83 000 человек (застрахованные и их иждивенцы), из которых 40 000 уже получили уведомление о необходимости получить карточку медицинского страхования. Начиная с 1 марта 2011 года фонд медицинского страхования оплатил 314 консультаций у специалистов, 125 случаев госпитализации и 10 томографий. Согласно статистическим данным на территории страны было выявлено и застраховано 390 000 человек с низким уровнем дохода, включая зарегистрированных членов фонда и их иждивенцев. В отношении государственных служащих в фонде медицинского страхования сообщили, что в марте 2001 года было зарегистрировано и обеспечено страховым покрытием 83 000 служащих. Проводится регистрация студентов (решение о которой принято президентом Республики 28 июня 2011 года) и учащихся, регистрация работников частного сектора будет проведена в ближайшее время. Вместе с тем необходимо уточнить, что для работников частного сектора эта инициатива будет обусловлена подготовкой социального плана национального фонда социального обеспечения, который до марта 2011 года продолжал в определенной степени дублировать деятельность фонда медицинского страхования. Выше уже отмечалось, что для оказания медицинских услуг подписаны соглашения с государственными и частными больницами, медицинскими центрами, аптеками и фармацевтическими складами по всей стране. В целом услуга работает нормально, несмотря на некоторые трудности с платежами, которые были устранены в августе 2011 года. Карточка страхования дает право на различные выплаты, включая семейные пособия и пособия к началу учебного года для габонцев с низким уровнем дохода. Кроме того, беременные женщины получают комплект необходимых для новорожденного вещей, роды принимаются бесплатно, новорожденные в течение первых месяцев получают специальный уход. Государственные служащие имеют право на различные выплаты в связи с болезнью, в том числе на оплату врачебных консультаций и других медицинских услуг.

116. 16 августа 2011 года президент Республики Али Бонго Ондимба дал указание правительству и фонду медицинского страхования, а также учреждениям здравоохранения и специалистам придерживаться перечня лекарств, расходы на которые подлежат возмещению; выполнять постановление о распределении общих доходов между государственными медицинскими учреждениями; государственному казначейству без задержек перечислять все средства, причитающиеся по линии фонда медицинского страхования и обеспечивать их сбалансированность; погашать задолженность по платежам и государственным субсидиям; обеспечить децентрализацию деятельности фонда медицинского страхования с целью приближения услуг к населению и включить в систему работников частного сектора посредством передачи соответствующих функций из фонда социального обеспечения в фонд медицинского страхования.

117. На заседании Совета министров 28 июня 2011 года был утвержден проект указа о размере семейных пособий для габонцев с низким уровнем дохода. На основании положений статьи 15 Постановления № 0023/PR/2007 от 21 августа 2007 года в этом документе указаны следующие суммы семейных пособий для габонцев с низким уровнем дохода:

- семейное пособие: 4 000 франков КФА на одного ребенка в месяц;
- пособие к началу учебного года: 5 000 франков КФА на одного ребенка в год;
- пособие при рождении ребенка: 50 000 франков КФА при каждом роде, выплачиваемое натурой в виде приданного для новорожденного.

118. Эти пособия выплачиваются два раза в течение учебного года в октябре и июне.

119. Приведенные данные имеют отношение к статье 9 Пакта.

## Статья 10

120. В статье 8 ввводной части Конституции указано, что государство по мере возможности гарантирует всем, в том числе детям, матерям, инвалидам, ветеранам труда и престарелым, охрану здоровья, социальное обеспечение, здоровую окружающую среду, право на отдых. Далее в статье 14 этого же раздела Конституции уточняется, что семья является естественной ячейкой общества, а ее законной основой является брак. Семья и брак находятся под особой защитой государства. Эти две статьи, а также ряд других статей соответствуют пункту 1 статьи 10 Пакта.

121. В Габоне существует три типа брака: гражданский брак, церковный брак и брак по обычному праву. Однако законодательство признает только гражданский брак. В 2009 году был внесен законопроект об узаконивании брака по обычному праву. Цель законопроекта состояла в том, чтобы закрепить за браком по обычному праву все преимущества гражданского брака. При проведении первого Международного дня вдов (23 июня 2011 года) было много выступлений в защиту брака по обычному праву. Отмечалось, что такой брак находится вне поля действующего права, поскольку не имеет юридической основы, хотя у него есть социологическое обоснование (более 50% населения Габона состоит в таком браке). В связи с этим органам, ведающим этими вопросами, было предложено покончить с подобным юридическим лицемерием. Далее было внесено предложение, чтобы каждый брак по обычному праву регистрировался судебным секретарем в том месте, где происходит церемония заключения традиционного брака. Именно этот документ, должным образом подписанный супругами, должен быть представлен в орган, регистрирующий акты гражданского состояния, для официального признания этого брака.

122. В целях защиты прав женщин и, в частности, признания основанного на обычае брака и церковного брака президент Республики Али Бонго Ондимба в ходе заседания Совета министров 28 июня 2011 года принял решение создать специальную комиссию по выработке практических мер для законодательного признания основанного на обычае брака и церковного брака. В поддержку этой инициативы следует отметить, что статистическое обследование, проведенное в стране в период с 23 мая по 14 июня 2011 года Фондом Сильвии Бонго Ондимбы, показало, что 95% вдов состояли в браке по обычному праву, иными словами, браки по обычаю составляют подавляющее большинство. Однако этот тип брачного союза вообще не упоминается в части II Гражданского кодекса. Вследствие этого после смерти супруга вдова не имеет права претендовать на какое-либо наследство.

123. Многочисленные социальные службы оказывают помощь семьям, детям, престарелым и инвалидам и в их числе:

- Наблюдательный совет по защите прав женщин и обеспечению равноправия, в задачи которого входит защита прав женщины, семьи и ребенка;
- Координационный центр неправительственных организаций и женских ассоциаций, который вносит вклад в обеспечение прав женщины, семьи и ребенка;
- детские сады в административных центрах провинций для оказания помощи малолетним работающим матерям;
- телефонная служба "Аркады" представляет собой организацию для оказания помощи, обеспечения ухода и осуществления процедуры возврата в семью детей, ставших жертвами незаконной торговли и эксплуатации. Эта структура является звеном, связывающим ребенка с государственными органами. У нее есть "горячая линия" (770099), здесь имеется служба дежурных, которые выслушают обратившихся и дадут необходимую информацию;
- приемный пункт для детей, находящихся в трудном положении, в Ангондже, созданный в 1997 году, государственную регистрацию получил в 2001 году. Здесь принимают детей, находящихся в трудной ситуации. Кроме того, часть этой структуры занимает "транзитный центр", который помогает решать проблемы, связанные с незаконной торговлей детьми;
- детский дом "Плач ребенка", создан в городе Оем в 2009 году;
- комитеты общественных действий имеют задачу улучшить прием детей, ставших жертвами незаконной торговли и вызволенных из мест, где они подвергались эксплуатации. Комитеты были созданы при поддержке МОТ в рамках Международной программы по ликвидации детского труда;
- государственная школа для детей с дефектами слуха, открыта в 1985 году;
- многоцелевой координационный центр для приема престарелых, находящихся в трудном положении, создан по решению Совета министров, принятому 4 марта 2010 года;
- Фонд Сильвии Бонго Ондимбы для поддержки семьи, в задачи которого входит содействие в осуществлении предложенных супругой президента мер по защите женщин и детей;
- в феврале 2010 года был принят проект постановления о необходимости срочной разработки единообразного порядка выхода на пенсию работников государственного и частного секторов, в котором в случае необходимости учитывались бы особенности некоторых профессий, предусматривающих досрочный выход на пенсию;
- 6 июля 2011 года открыт дом престарелых "Братство Святого Иоанна", который был отремонтирован и приведен в порядок службой по эксплуатации зданий вооруженных сил Франции в Габоне. Эта инициатива стала вкладом в улучшение положения пожилых людей, зачастую не имеющих родственников или средств существования.

124. В апреле–мае 2011 года по инициативе Министерства по делам семьи Габонское движение за благополучие семьи провело информационное мероприятие для молодых матерей в Порт-Жантале (экономическая столица) по вопросам планирования семьи и, в частности, по мерам ограничения рождаемости или увеличения интервалов между родами.

125. Что касается защиты материнства, то в статьях 170–176 Кодекса законов о труде содержатся положения о защите прав беременных женщин. В статье 171, в частности, указано, что *беременная женщина имеет право [...] приостановить действие своего трудового соглашения на 14 недель, в том числе шесть недель до и восемь недель после предполагаемой даты родов [...]*. Еще одно важное положение, которое необходимо здесь отметить, зафиксировано в статье 173 Кодекса законов о труде, в которой говорится, что во время отпуска по беременности и родам женщина имеет право на бесплатное медицинское обслуживание и на получение в полном объеме заработной платы, которая ей причиталась на момент временного прекращения работы [...]. Иными словами, пункт 2 статьи 10 Пакта полностью учтен в законодательстве Габона.

126. Помимо статей 177 и 178 Кодекса законов о труде, в которых указано, что *труд детей нельзя использовать до достижения ими 16 лет [...] и что [...] дети не должны выполнять непосильную для них работу, и им можно поручать только работу, соответствующую их возрасту [...]*, в пунктах 15–22 указанного доклада подробно изложены все меры, принятые Габоном в связи с пунктом 3 статьи 10 Пакта.

127. В отношении экономических и социальных прав лиц, ищущих убежище, и членов их семей есть действующие документы, в частности Закон № 05/98 от 5 марта 1998 года о статусе беженцев в Габонской Республике; Указ № 00648/PR от 19 июля 2000 года об организационной структуре, функциях и деятельности Национальной комиссии по делам беженцев и Постановление № 1145/PM/PAECF от 30 июля 2000 года об удостоверении личности беженца, в котором определен порядок его выдачи и продления.

128. В целях обеспечения беженцам и лицам, ищущим убежище, а также членам их семей защиты и помощи в полном соответствии с требованиями международного сообщества Габон ратифицировал в 1964, 1977 и 1998 годах соответственно Женевскую конвенцию 1951 года (Конвенция о статусе беженцев), Протокол, касающийся статуса беженцев (вступил в силу 4 октября 1967 года) и Конвенцию ОАЕ 1969 года, регулирующую процедуры решения проблем беженцев в Африке. Для закрепления положений этих международно-правовых актов в национальном законодательстве Габон принял специальный нормативный документ о предоставлении убежища в виде Закона № 05/98 от 5 марта 1998 года о защите беженцев в Габонской Республике.

129. В соответствии с обязательствами перед международным сообществом и традициями гостеприимства Габон многое делает для приема на своей территории представителей всех народов Африки и мира. В отличие от других государств в Габоне беженцы (лица, ищущие убежище, и члены их семей) обитают в том же жизненном пространстве, что и коренные габонцы, вместе с ними занимаются сельским хозяйством, охотой, рыболовством, пользуются теми же образовательными и медицинскими учреждениями и т.п. **(Сегодня 13% населения страны составляют беженцы и лица, ищущие убежище, в том числе нелегальные мигранты, число которых увеличивается с каждым днем.)**

## Статья 11

130. Габон, где темпы экономического роста составили в 2010 году 5,4% по сравнению с –1,4% в 2009 году, включает в число своих основных приоритетов обеспечение права на постоянное улучшение условий жизни, которое еще именуется *правом на приемлемый уровень жизни*. *Конституция через государство гарантирует всем охрану здоровья, социальное обеспечение, здоровую окру-*

*жающую среду и право на отдых.* Улучшение материального положения семей с низким уровнем дохода является одной из целей принятых правительством в последние годы новых конкретных мер, оказавших большое влияние на жизнь общества. В число этих мер входит:

- законодательное закрепление в 2004 году на всей территории страны бесплатной выдачи школьных учебников учащимся, с тем чтобы у каждого были учебники по основным предметам;
- создание в 2003 году фонда помощи малолетним матерям, который выплачивает примерно 50 000 франков КФА каждой малолетней матери, не посещающей школу, и 50 000 франков КФА в год каждой малолетней матери, обучающейся в последнем классе неполной средней школы, а также 100 000 франков КФА в год малолетним матерям, обучающимся в лицее. К этому следует добавить приданое для новорожденного стоимостью в 5 000 франков КФА и лекарства;
- профессионально-техническая подготовка малолетних матерей и учениц неполной и полной средней школы, находящихся в тяжелом материальном положении;
- установление минимального размера заработной платы работников в Габоне на уровне 150 000 франков КФА. Следует отметить соблюдение государством финансовых обязательств в плане выплаты заработной платы и сроков выплат;
- гарантированное предоставление гражданам, пользующимся городским транспортом, высококачественных услуг. Для этого правительство расширило автомобильный парк Габонской транспортной компании посредством закупки автобусов. Эта мера в значительной степени способствовала улучшению условий труда, особенно для рабочих, учащихся и студентов, что, несомненно, способствует повышению производительности и успеваемости;
- законодательное закрепление непрерывной продолжительности рабочего дня с 7 ч. 30 м. до 15 ч. 30 м. с 30-минутным перерывом, время которого устанавливается предприятием или учреждением;
- социальная защита населения посредством создания гарантийного автотранспортного фонда, который должен возмещать ущерб пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях или их бенефициарам в тех случаях, когда причинившее ущерб лицо неизвестно.

131. Во исполнение согласительного протокола, подписанного правительством и профсоюзными объединениями 27 августа 2010 года, были приняты следующие меры, вступившие в силу в январе 2011 года:

- введение НДС в размере 5% на стоимость мешка цемента;
- уменьшение цены на газ (бутан) с 6 000 до 5 450 франков КФА;
- введение НДС в размере 5% на счета за потребление воды и электричества при наличии социальных счетчиков;
- введение НДС в размере 10% на счета за потребление воды и электричества при наличии обычных счетчиков;
- сокращение на 15% специального сбора с 1 м<sup>3</sup> воды;

- сокращение на 2,5% специального сбора с 1 киловатт-часа электроэнергии;
- уменьшение платы за использование счетчика в счетах за потребленную электроэнергию.

132. С учетом вышеизложенного обеспечение права на воду и электричество свидетельствует о решимости правительства найти надежное решение вопроса воды и электричества на территории страны в целях повышения уровня жизни габонцев. Помимо этого, правительство ввело социальный тариф и предоставило возможность не платить за электроэнергию и воду семьям, если счет за электроэнергию не превышает 50 000 франков КФА, а за воду – 30 000 франков КФА. Разработана также нормативная база, регулирующая вопросы контроля за расходом и качеством воды (Закон № 16/93 от 26 августа 1993 года).

133. На заседании 14 апреля 2011 года Совет министров принял проект постановления о реорганизации Национального совета водоснабжения и электроснабжения. На основании статьи 47 Конституции в документе пересмотрен правовой статус Национального совета водоснабжения и электроснабжения, который отныне становится государственным распорядительным органом при техническом контроле Министерства энергетики и водных ресурсов.

134. Совет министров на своем заседании 2 декабря 2010 года принял проект постановления, регулирующего временное прекращение подачи воды и электроэнергии в Габонской Республике. В течение многих лет Габонская компания электроснабжения и водоснабжения прибегала к приостановке подачи воды и электроэнергии за задержку в оплате счетов, нанося тем самым ущерб достоинству потребителя, поскольку чаще всего это происходило накануне выходных или праздничных дней. В результате таких унижительных для габонских потребителей мер они оставались беззащитными перед лицом компании-монополиста. С учетом этой ситуации правительство постановило упорядочить процесс принятия решений о временном прекращении подачи электроэнергии и воды на территории страны, ориентируясь на так называемые современные государства. Таким образом, временное прекращение подачи воды и электроэнергии за неплату в Габонской Республике отныне запрещено с пятницы по воскресенье включительно, а также в официальные праздничные дни.

135. 29 ноября 2010 года правительство подписало соглашение об электрификации сельских районов провинций Эстуарий и Среднее Огове. На территории страны электричеством имеют возможность пользоваться в среднем 60% населения, хотя все еще имеются различия в возможностях доступа к электроэнергии между сельскими районами и городами.

136. Если доля населения, имеющая доступ к электроэнергии в городах составляет, по оценкам, 80%, то совсем другое положение складывается в сельских районах, где эта цифра оценивается в 35%. Следует отметить, что президент Республики Али Бонго Ондимба намерен к 2020 году обеспечить доступ к электроэнергии всему населению, для того чтобы все жители могли пользоваться электроэнергией для приготовления пищи, освещения, подключения домашней электротехники и т.п.

137. Габон приступил к строительству еще двух гидроэлектротехнических плотин в дополнение к имеющимся: плотины Ф2 и плотины на водопаде императрицы Евгении.

138. Что касается права на питание, которое обычно называют правом на достаточное питание, то Габон его признает, тем более что оно закреплено во Все-

общей декларации прав человека 1948 года и уточнено в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года. Габон принимал меры в соответствии с этими двумя международно-правовыми актами.

139. Принят проект указа о функциях и деятельности Комитета биобдительности, который должен контролировать качество поступающих на рынок овощей, зерна, сельскохозяйственной и другой продукции, удобрений и генетически модифицированных продуктов. Кроме того, этот комитет должен выявлять и отслеживать возможные непредвиденные последствия для сельскохозяйственных и природных экосистем.

140. Государство приняло программу продовольственной безопасности, в которой есть раздел, посвященный питанию, цель которой – ускоренное развитие сельского хозяйства, пастбищного животноводства и рыболовства.

141. В настоящее время в Габоне разрабатывается план оперативного управления рыбными ресурсами. В мае 2011 года начата подготовка по вопросам общей стратегии борьбы с незаконным и неконтролируемым выловом рыбы.

142. Регулирующие эту деятельность законы позволят определить имеющиеся рыбные запасы в водах Габона, с тем чтобы лучше планировать их эксплуатацию.

143. С 21 по 23 июля 2011 года в Либревиле проходил семинар, посвященный созданию банка статистических данных о рыночных ценах на сельскохозяйственную продукцию и рыбу. Перед семинаром стояла задача определить общий объем производства продуктов питания в Габоне. Необходимо восполнить нехватку статистических данных в стране. Собранные данные позволят публиковать индекс цен на продукцию сельского хозяйства и рыбной отрасли, а также данные о затратах на средства производства. Это даст возможность потребителям использовать их при принятии решений относительно закупок, продаж, создания запасов и для других целей.

144. 28 марта 2011 года в Либревиле был проведен семинар по анализу данных и нынешнего положения в области механизации сельского хозяйства в Габоне. Участники семинара предложили ряд возможных решений проблемы механизации сельского хозяйства. Необходимость механизации сельского хозяйства обосновывается такими данными, как сельскохозяйственное производство, которое покрывает лишь 40% потребности населения в продуктах питания, и импорт продовольствия, который в 2008 году превысил 138 млрд. франков КФА. Участники семинара напомнили, что продовольственная безопасность может быть обеспечена только в том случае, если повысится уровень производительности и рационализации труда в сельском хозяйстве. Правительство считает, что стратегия должна предусматривать обеспечение оседлости сельскохозяйственного населения и наделение его средствами для ведения интенсивного и диверсифицированного сельского хозяйства.

145. На заседании Совета министров 30 марта 2011 года правительство приняло решение создать на территории страны шесть сельскохозяйственно-животноводческих ферм, способных гарантировать продовольственную безопасность и сократить зависимость Габона от импорта продуктов питания из других стран.

146. Этот проект, который будет осуществляться вблизи городов, позволит увеличить поставки продукции на рынок, существенно снизить цены на продукты питания, распространять современные методы животноводства и земледелия с помощью подготовки и привлечения специалистов, а также строить современные деревни с социальными центрами.



147. В отношении права на достойное жилище в статьях 10 и 11 Конституции указаны следующие обязательства государства в этой области:

- в статье 10 говорится, что каждый человек имеет право на личную или коллективную собственность. Никто не может быть лишен собственности, за исключением случаев, когда того требуют юридически обоснованные интересы государства и при условии справедливой и своевременной компенсации; вместе с тем отчуждение зарегистрированной недвижимой собственности в интересах государства при ее недостаточном использовании или неиспользовании регулируется законом;
- в статье 11 дополнительно указано, что любой гражданин Габона может свободно выбирать место временного или постоянного жительства на территории страны и заниматься там любой деятельностью при условии соблюдения общественного порядка и закона.

148. Первый национальный форум по земельному вопросу состоялся 13–15 июля 2011 года в Либревиле. Участники потребовали от государства улучшения системы распределения земель. Они пришли к выводу о настоятельной необходимости пересмотра административных методов и обновления стратегии землепользования в Габоне. Они выступили в поддержку землепользования, основанного на согласованной и эффективной политике отвода земель на основе равенства в интересах борьбы с нищетой, а также устойчивого развития и экономического роста, которые являются гарантией мира и способствуют присоединению Габона к числу современных государств.

149. Кроме того, форум разработал основы стратегии, ключевым моментом которой является новый государственный подход к производству и использованию земель. Она предполагает осуществление программ обеспечения доступа к землям и их безопасности; обновление нормативной и законодательной базы использования земель; оформление земель в соответствии с законом; оценку спроса на землю; согласование предложения и спроса; укрепление потенциала и т.п.

150. Создание единого окна для облегчения кадастровых и доманиальных процедур свидетельствует о стремлении президента Республики Али Бонго Ондимбы расширить инвестирование и упростить действующие административные процедуры и нормы. Единое окно в этой сфере предусматривает прозрачную процедуру исключений, что позволит разблокировать инвестиционные проекты, которые зачастую не могли быть осуществлены из-за их несоответствия действующим градостроительным нормам. Единое окно упростит порядок получения разрешений на строительство и, следовательно, будет стимулировать инвесторов и физических лиц.

151. В 2011 году правительство подписало с компанией "Холдинг Копф-Габон" договор на строительство 7 000 домов разных категорий – по 600 домов в месяц начиная с сентября–октября 2011 года. Эта компания намерена открыть в Либревиле банк, который будет выдавать ипотечные кредиты физическим лицам и предприятиям, желающим приобрести жилье для своих сотрудников.

152. Для поддержки устойчивого развития жилищного сектора в Габоне президент Республики Али Бонго Ондимба на заседании Совета министров 28 июня 2011 года дал указание правительству разработать комплекс конкретных мер для существенного снижения стоимости строительных материалов, таких как цемент, песок, гравий и пересмотреть правила строительства в интересах граждан.

## Статья 12

153. Развернутая и углубленная информация в связи с этой статьей будет, в частности, включать сведения о принимаемых мерах, национальной политике в области здравоохранения и доступе к первичной медицинской помощи, доступности товаров и услуг в сфере здравоохранения, обеспечении здоровья матери и ребенка, программах вакцинации и других стратегиях борьбы с инфекционными заболеваниями, профилактике ВИЧ/СПИДа и других болезней, передаваемых половым путем, а также гарантиях доступа к основным лекарствам.

154. После обретения независимости 17 августа 1960 года Габон приступил к осуществлению политики, обеспечивающей прирост рождаемости, которая дала результаты в виде объединения мер по охране здоровья матери и ребенка в четкую современную и гибкую стратегию, распределения семейных пособий и учреждения медали для многодетных матерей. В настоящее время правительство осуществляет обширную программу строительства и ремонта медицинских учреждений на основе национального плана развития здравоохранения с учетом результатов анализа ситуации в этой области, ориентиров на будущее и возможных сценариев, стратегии развития здравоохранения до 2020 года, ее осуществления, последующих мероприятий и оценки. Все это направлено на повышение уровня услуг, предлагаемых государственным здравоохранением населению. Если к этому добавить ведущуюся реконструкцию медицинских учреждений Национального фонда социального страхования, то вполне возможно, что через несколько лет Габон будет располагать медицинскими учреждениями очень высокого уровня, доступными для самых нуждающихся слоев населения. Действующая стратегия развития здравоохранения отражает стремление усовершенствовать национальную систему здравоохранения, задачи которой указаны в национальном плане действий в области здравоохранения. Опираясь на этот план, правительство намерено "улучшить состояние здоровья населения за счет приведения количества и качества предлагаемых услуг в более точное соответствие с основными потребностями населения". В 2000–2005 годах выполнен ряд программ по строительству и оснащению многих медицинских учреждений. Финансирование здравоохранения обеспечивается в основном государством с частичным привлечением международных организаций и партнеров, а также страховых компаний.

155. Габон разработал ряд мер для совершенствования управления системой здравоохранения и осуществления планов и стратегий, включая:

- национальный план действий в области здравоохранения на 1998–2000 годы;
- политику в области здравоохранения (2004 год);
- документ о стратегии роста и сокращении масштабов нищеты (2006 год);
- строительство региональной больницы, оснащенной современным оборудованием, в административных центрах всех провинций;
- реконструкцию медицинских учреждений Национального фонда социального страхования;
- национальный план развития здравоохранения на 2006–2010 годы;
- разработку в 2007 году национальной карты здравоохранения (опубликована в 2009 году), содержащей дополнительные меры, способствующие осуществлению национального плана развития здравоохранения;

- расширенную программу вакцинации на 2005–2010 годы;
- создание Национальным фондом социального обеспечения системы медицинского страхования;
- учреждение Национального фонда медицинского страхования и социальных гарантий.

156. Для активизации борьбы с детской и материнской смертностью в октябре 2010 года Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения передал в дар Ассоциации акушерок Габона медицинские материалы, в основном для дородовых консультаций.

157. На заседании Совета министров 14 октября 2010 года было принято решение активизировать работу по искоренению туберкулеза в Габоне. Для этого в рамках пересмотренного закона о бюджете на 2010 год было принято решение выделить всем противоэпидемическим учреждениям значительные дополнительные объемы противотуберкулезных средств. На этом же заседании Совета министров был принят документ о пересмотре национальной политики в области здравоохранения. Этот документ является необходимым инструментом выполнения плана развития здравоохранения. В нем учтены важнейшие проблемы в области и намечены стратегические направления их решения.

158. С 25 по 27 января 2011 года в Либревиле проходил семинар по реформе медицинских учреждений.

159. На этом мероприятии была рассмотрена главная задача – реформа системы здравоохранения в Габоне с целью повышения ее эффективности. Кроме того, семинар положил начало крупной реформе системы здравоохранения и тем самым оказал поддержку национальной программе развития здравоохранения, которая должна дать исчерпывающий ответ на озабоченность населения вопросами равного доступа к качественным услугам здравоохранения.

160. Согласно статистическим данным, более других от пандемии СПИДа в Габоне пострадали провинции Приморское Огове и Нгуние, где число инфицированных составляет, соответственно, 8,7% и 8,1%. Третье место занимает провинция Эстуарий, где этот показатель составляет 7,2%, а за ней следуют провинции Воле-Нтем (6,2%), Среднее Огове (5,6%), Огове-Лоло (5,6%) и Ньянга (5,4%). В наименьшей степени охвачены пандемией провинции Верхнее Огове и Огове-Ивиндо, где доля инфицированных составляет, соответственно, 3% и 3,1%. В настоящее время носителями СПИДа в Габоне являются 63 000 человек, и болезнь уже унесла жизни 2 300 человек. Кроме того, СПИДом инфицировано 3 000 детей в возрасте до 15 лет, и из-за СПИДа сиротами стали 18 000 детей. Противоретровирусной терапией в Габоне охвачено примерно 10 000 пациентов.

161. В Габоне действуют 15 амбулаторно-лечебных центров, в том числе четыре в Либревиле (административная и политическая столица). В них проходят лечение больные СПИДом. Следует отметить, что подобные учреждения имеются в административных центрах всех провинций. Амбулаторно-лечебные центры расширяют доступ к противоретровирусным препаратам и способствуют существенному расширению возможностей выявления заболевания, а также более эффективному лечению сопутствующих заболеваний, вызываемых или обостряемых дисфункцией иммунной системы больных СПИДом.

162. В этих центрах также больше внимания уделяется психосоциальному сопровождению больных и членов их семей, а также сокращению числа случаев передачи вируса от матери плоду. Из примерно 1,5 млн. человек населения 26 000 регулярно наблюдаются в амбулаторно-лечебных центрах и других ве-

душих инфекционных учреждениях на территории всей страны. Каждый амбулаторно-лечебный центр располагает современным оборудованием и специалистами разного профиля, включая инфекционистов, лечебный персонал, психологов, лаборантов и социальных работников. Наряду с амбулаторно-лечебными центрами в Либревиле подобные центры в провинциях будут регулярно получать необходимое программное обеспечение. В ближайшем будущем все амбулаторно-лечебные центры будут соединены между собой, и будет создана единая система идентификации пациентов, которая позволит распознавать пациента по идентификационному коду, где бы он ни находился.

163. Правительство и гражданское общество постоянно проводят кампании по добровольному тестированию, информационно-разъяснительные и просветительские мероприятия, кампании по распространению лекарств для лечения сопутствующих инфекций, кампании по распространению среди населения презервативов; обеспечивается медицинский уход за больными из числа неимущих с целью предотвратить передачу от матери ребенку болезней, передающихся половым путем, и ВИЧ/СПИДа. Помимо этого, правительство приняло ряд мер, в частности по расширению территориального охвата услугами по лечению ВИЧ/СПИДа и предотвращению передачи инфекции от матери ребенку, поскольку с 2007 года беременным женщинам открыт доступ к службам консультирования и тестирования; ведется строительство амбулаторно-лечебных центров в главных городах провинций и т.д.

164. Во исполнение утвержденного правительством стратегического плана борьбы с ВИЧ/СПИДом на 2008–2012 годы Габон, как уже отмечалось выше, активизирует на территории всей страны борьбу с инфекциями, передаваемыми половым путем, закупает и распространяет среди женщин женские презервативы, обеспечивает принятие профилактических мер, предупреждающих передачу болезни от матери ребенку, и расширяет возможности для просвещения женщин.

165. О достигнутых результатах свидетельствует то, что в течение нескольких лет отмечается снижение численности вновь инфицированных среди молодежи и увеличение числа лиц, проходящих лечение. С другой стороны, необходимы дополнительные меры в отношении детей с врожденным ВИЧ/СПИДом. Исполнительный директор Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ Мишель Сидибэ отметил, что в Габоне уровень охвата мерами по профилактике передачи инфекции от матери ребенку составляет всего 25%. В том числе и поэтому Габон принял в марте 2011 года решение вынести вопрос о СПИДе на уровень Совета Безопасности ООН с целью принятия резолюции о борьбе со СПИДом.

166. 1 декабря 2010 года правительство в рамках подхода, предусматривающего участие населения, объявило об активизации информационно-разъяснительной работы в провинциях, а также в образовательных учреждениях и целевых группах населения, о продолжении кампании по выявлению лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и о поддержке обращений в компетентные органы с требованием увеличить объем средств, выделяемых на борьбу с пандемией СПИДа.

167. В распоряжение образовательного сообщества поступила брошюра "Что нужно знать о ВИЧ/СПИДе и безопасных половых контактах". Презентация брошюры состоялась 11 мая 2011 года в Либревиле. Эта брошюра призвана восполнить пробел в знаниях в обществе, где заболеваемость ВИЧ/СПИДом среди молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет составляет 1,58% и где катаст-

рофически не хватает учебных материалов по ВИЧ/СПИДу, отвечающих потребностям как обучаемых, так и обучающихся.

168. В Габоне действует национальный план борьбы с ВИЧ/СПИДом (2008–2012 годы). В этом стратегическом плане намечены различные направления борьбы, которую должно вести правительство для сокращения масштабов пандемии СПИДа.

169. Эти меры направлены на достижение трех целей: профилактика, медицинский уход за лицами, инфицированными ВИЧ/СПИДом, укрепление системы контроля и оценки и развитие институционального потенциала. В стратегический план борьбы со СПИДом на 2008–2012 годы включены семь целевых групп населения: молодежь, лица, оказывающие платные сексуальные услуги, люди в форме, народные целители, некоторые религиозные деятели (пасторы Церкви пробуждения), пигмеи и заключенные. В отношении молодежи правительство, в частности, разрабатывает стратегию по включению проблематики ВИЧ/СПИДа в учебные программы средних учебных заведений. Для этого в Министерстве национального образования создан комитет по борьбе со СПИДом. Что касается лиц, оказывающих платные сексуальные услуги, то правительство сотрудничает с неправительственной организацией "Совесть", которая очень активно действует в этой среде. Многие исследования показывают, что "работники секс-индустрии" относятся к группе с наивысшим процентом инфицированных (20%), т.е. две из каждых десяти проституток инфицированы ВИЧ/СПИДом. Неправительственная организация "Совесть" распространяет среди проституток мужские и женские презервативы, для того чтобы они сами могли выбирать, какой из них использовать при сексуальном контакте. Если говорить о "пигмеях", то правительство поддерживает контакт с ассоциацией, защищающей интересы этого народа.

170. В 2000 году, когда в Абудже состоялась Встреча на высшем уровне Африканского союза, правительство учредило Национальный фонд медицинской солидарности. Этот фонд, несомненно, способствует расширению возможностей по уходу за лицами, инфицированными ВИЧ/СПИДом. Благодаря его деятельности больные могут бесплатно пользоваться услугами амбулаторно-лечебных центров.

171. Министерство здравоохранения совместно с Французским агентством развития (ФАР) и ЮНЭЙДС провело 7–10 февраля 2011 года семинар, в задачу которого, среди прочего, входило обсуждение руководства по вопросам контроля и оценки и оперативного плана на 2011 год.

172. Эти два документа позволяют оценить прогресс в осуществлении проектов по борьбе со СПИДом, а также содержат информацию, необходимую для принятия решений и более рационального распределения ресурсов. Значение этих документов не только в том, что они способствуют решению оперативных задач по укреплению мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Они также используются для поддержки усилий, необходимых для мобилизации ресурсов на цели улучшения состояния здоровья населения и для достижения ЦРДТ. Утвержденный в декабре 2010 года национальный стратегический план на 2008–2012 годы включает национальный план по контролю и оценке и содержит основные меры по укреплению системы национальных действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Необходимо напомнить, что национальный стратегический план на 2001–2006 годы учитывал не все мероприятия, осуществляемые в рамках борьбы с ВИЧ/СПИДом, и поэтому в нем не было раздела, посвященного контролю и оценке.

173. Габон утвердил оперативный план информирования общественности о борьбе со СПИДом. Семинар по обсуждению оперативного плана информирования общественности о необходимости изменения поведения, разработанного в рамках борьбы с ВИЧ/СПИДом и инфекциями, передаваемыми половым путем, состоялся 2–3 февраля 2011 года в Либревиле. Этот документ был подготовлен с помощью Французского агентства развития (ФАР) в рамках его проекта по поддержке здравоохранения в Габоне. Задача состоит в том, чтобы убедить население коренным образом изменить поведение с учетом, в частности, проблем выявления и лечения ВИЧ/СПИДа, профилактики передачи инфекции от матери ребенку и лечения болезней, передаваемых половым путем.

174. Женщины-сенаторы безоговорочно поддержали борьбу с ВИЧ/СПИДом. Сеть женщин-сенаторов Габона организовала 26 апреля 2011 года в Либревиле учебный семинар "Женщины в борьбе с ВИЧ/СПИДом".

175. Этот семинар входит в число мероприятий, ежегодно проводимых этой сетью, и ставит целью разработку стратегий обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению, поддержке и уходу. Кроме того, этот семинар предоставил женщинам-сенаторам возможность обратить внимание национального и международного сообщества, правительства, членов парламента и гражданского общества на проблему феминизации пандемии СПИДа, а также на необходимость привлечения финансовых ресурсов для поиска практических и эффективных решений в борьбе с этим бедствием. Подготовленные семинаром рекомендации предусматривают включение в бюджет специальной статьи в размере 1 млрд. франков КФА, популяризацию презервативов и мобилизацию общества с помощью информации, просвещение и коммуникацию, принятие законов о борьбе с дискриминацией и стигматизацией, специализированное информирование лидеров общественного мнения и выделение необходимых средств в законе о бюджете.

176. В январе 2011 года супруга президента Сильвия Бонго Ондимба провела в Аддис-Абебе рабочую встречу в рамках организации, объединяющей супругов глав государств стран Африки в борьбе со СПИДом. Эта организация, созданная в 2003 году, представляет собой группу, в которую входят 40 супругов глав государств, которые приняли решение объединить усилия и использовать свое влияние для облегчения положения больных ВИЧ/СПИДом и борьбы с другими проблемами в области здравоохранения, в частности с материнской смертностью, в своих странах. На этой встрече Сильвия Бонго Ондимба подтвердила свое твердое намерение бороться с этой пандемией. Она, в числе прочего, обратила внимание на важность выявления инфекции у беременных женщин. Для этого в декабре 2010 года в стране было распространено более 25 000 экспресс-тестов, которые помогли беременным женщинам узнать свой ВИЧ-статус. Кроме того, будучи убеждена, что семья является наиболее надежным препятствием на пути распространения вируса ВИЧ/СПИДа, Сильвия Бонго Ондимба приняла решение активизировать информационную кампанию с помощью рекламы, для того чтобы дополнительно обратить внимание общества на ущерб, который наносит это заболевание.

177. Супруга президента Сильвия Бонго Ондимба принимает участие в деятельности неправительственных организаций "Совместные действия в Африке против СПИДа" и "Сострадание" для обмена опытом с другими деятелями африканских стран, участвующими в этой работе. "Совместные действия в Африке против СПИДа" – это неправительственная организация, объединяющая супругов глав государств африканских и других стран. Задача организации – борьба с распространением СПИДа, а также с материнской, младенческой и детской

смертностью в Африке с помощью комплексного подхода, предусматривающего создание фонда солидарности, проведение разъяснительных кампаний, обеспечение доступа к лечению и поддержка научных исследований.

178. Поддержав меры, перечисленные в пункте 179 настоящего доклада, Совет министров на заседании 2 декабря 2010 года дал высокую оценку многосторонней деятельности супруги президента Сильвии Бонго Ондимбы, которая вписывается в энергичные усилия по неуклонному повышению качества жизни. 1 декабря 2010 года Сильвия Бонго Ондимба передала в дар Национальной программе борьбы с распространением СПИДа 25 000 экспресс-тестов для диагностики ВИЧ и провела информационно-разъяснительную кампанию в стране. С помощью этих экспресс-тестов профилактические и лечебные учреждения определяют ВИЧ-статус беременных женщин.

179. В докладе ЮНЭЙДС за 2010 год отмечается, что 40% населения Габона все еще не осведомлены о своем ВИЧ-статусе. Предусматривающий участие населения комплексный подход правительства к борьбе с этим заболеванием охватывает различные неправительственные организации, которые ведут ежедневную борьбу, надеясь обратить существующую тенденцию вспять.

180. На заседании Совета министров 1 июня 2011 года президент Республики Али Бонго Ондимба принял ряд важных мер по укреплению текущей деятельности, включая *существенное увеличение (на 150%) дотаций Фонду поддержки борьбы с распространением СПИДа, которые увеличились с 1 до 2,5 млрд. франков КФА, для закупки противоретровирусных препаратов и финансирования мер профилактики; полностью бесплатное лечение противоретровирусными препаратами всех ВИЧ-инфицированных жителей Габона, тогда как ранее этой мерой были охвачены только неимущие; бесплатное дородовое наблюдение и бесплатные роды для всех ВИЧ-инфицированных беременных женщин; в дополнение к бесплатной диагностике ВИЧ/СПИДа бесплатное проведение биоанализов и лечение сопутствующих инфекционных заболеваний за счет Национального фонда медицинского страхования и социальных гарантий; подключение больниц, медицинских центров и других учреждений здравоохранения к лечению ВИЧ-инфицированных, которыми раньше занимались только амбулаторно-лечебные центры; активизацию деятельности комитетов по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа во всех провинциях и департаментах Габона под руководством губернаторов провинций; расширение информационно-разъяснительной работы по проблематике ВИЧ/СПИДа среди населения и целевых групп; укрепление оперативного потенциала комитетов по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа во всех учреждениях, министерствах, общинах и частных компаниях. Все эти структуры обязаны включать в ежегодный бюджет средства на финансирование борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа. Кроме того, эти меры направлены на активизацию действий государства посредством включения модуля по профилактике ВИЧ/СПИДа и сексуальному и репродуктивному здоровью в программы подготовки преподавателей и инструкторов с целью введения учебных программ по ВИЧ/СПИДу и активизации деятельности информационных клубов по проблематике СПИДа и вопросам сексуального и репродуктивного здоровья во всех школах и университетах; осуществления подлинной стратегии распространения среди населения презервативов, для того чтобы они были доступны на территории всей страны, в частности в гостиницах и магазинах; более широкого привлечения политических лидеров, работников государственных органов и частных компаний, а также религиозных лидеров и руководителей организаций к информационно-разъяснительной работе по проблематике ВИЧ/СПИДа среди населения.*

181. На заседании Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, состоявшемся в июне 2011 года под председательством представителя Габона, президент Республики Али Бонго Ондимба при поддержке ряда стран представил и добился принятия этим органом резолюции 1983 (2011 год), призывающей к активизации борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа.

182. Во время пребывания в Макоку (город в Габоне) в конце марта 2011 года супруга президента Сильвия Бонго Ондимба передала в дар региональной больнице провинции Огове-Ивиндо 200 обработанных инсектицидами противомоскитных сеток для борьбы с малярией.

183. В мае 2011 года супруга президента Сильвия Бонго Ондимба обратилась с призывом провести национальную кампанию по борьбе с серповидноклеточной анемией.

184. С 2002 по 2010 год в рамках национальной программы борьбы с африканским трипаносомозом человека было выявлено 276 случаев этого заболевания и случаи повторного инфицирования вылеченных. Это свидетельствует о том, что в Габоне эта болезнь имеет характер эндемии. Исходя из этого, 18–27 июля 2011 года в Либревиле был проведен семинар по укреплению потенциала сотрудников Института общественной гигиены и санитарии. В задачи семинара входили подготовка и/или повышение квалификации персонала для проведения экспериментальной кампании по борьбе с переносчиками малярии в очагах их распространения в Овендо и Либревиле.

185. В 2011 году на заседании Совета министров президент Республики Али Бонго Ондимба принял решение проводить регулярную и бесплатную диагностику некоторых заболеваний, в том числе диабета, гипертонии, а также рака груди и матки. К ним были добавлены заболевания толстой кишки и предстательной железы. Во исполнение этого решения 8 августа 2011 года в Либревиле был проведен первый день бесплатной диагностики диабета и гипертонии.

186. В мае 2011 года в Либревиле правительство в сотрудничестве с ЮНФПА и Габонским движением за благополучие семьи провело семинар по популяризации Мапутского плана действий.

187. В задачи этого семинара, в частности, входило подведение итогов работы по осуществлению Мапутского плана действий в Габоне; ознакомление национальных партнеров с целями этого плана; создание механизмов контроля и надзора, а также определение роли и сферы ответственности участников. В Габоне можно отметить положительные сдвиги в политике и законодательстве в деле осуществления Мапутского плана действий. В их число, в частности, входят: разработанная в 2008 году национальная "дорожная карта" по сокращению материнской заболеваемости и смертности, принятый в 2006 году план обеспечения средствами охраны репродуктивного здоровья и постановление 001/95 о направлениях национальной политики в области здравоохранения в Габонской Республике. Вместе с тем еще не выработана четкая национальная стратегия обеспечения доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья. В целом, этот семинар по согласованию национальных стратегий деятельности по обеспечению всеобщего сексуального и репродуктивного здоровья должен способствовать более широкому доступу в период до 2015 года к комплексным медицинским услугам в области репродуктивного здоровья. Наконец, следует отметить, что Мапутский план действий – это оперативный план, которым африканские государства, и в частности Габон, должны руководствоваться для обеспечения всеобщего доступа к полноценным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Он основан на принципах межотраслевого взаимодей-



ствия для достижения целей развития. Этот план подготовлен для ускоренного продвижения к целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, в интересах матери и ребенка.

188. 20 мая 2011 года в Либревиле состоялся учебный семинар для обсуждения пособия по контролю и оценке в области здоровья матери и ребенка, организованный в рамках проекта поддержки здравоохранения в Габоне. В задачи семинара входило распространение информации, необходимой для более эффективного управления деятельностью всех субъектов системы здравоохранения, а также рассмотрение и утверждение плана контроля и оценки. Улучшение здоровья матери и ребенка входит в число приоритетов правительства в области здравоохранения.

189. Исходя из этого, правительство приступило к осуществлению "дорожной карты" по сокращению материнской, младенческой и детской смертности.

190. В связи со вспышкой полиомиелита в некоторых странах субрегиона Центральной Африки в конце 2010 года правительство организовало общенациональную кампанию вакцинации, которая проходила в три этапа: с 26 по 29 января 2011 года (первый этап); с 22 по 24 февраля 2011 года (второй этап) и с 22 по 24 марта 2011 года (третий этап). Этой кампанией были охвачены как дети, так и взрослые.

191. 15 и 16 марта 2011 года в Либревиле проходил семинар по укреплению потенциала журналистов и сотрудников неправительственных организаций в области борьбы с табаком. На заключительном этапе работы участники подготовили ряд рекомендаций по совершенствованию борьбы с табакокурением в Габоне. На этой основе журналисты обязались развернуть национальную сеть по борьбе с табаком. Эта структура даст им возможность не только регулярно выпускать статьи и репортажи о борьбе с табаком на основе полученной подготовки и информации, но и вносить конкретные предложения правительству и гражданскому обществу в целях принятия в ближайшее время закона, запрещающего курение в общественных местах. Следует признать, что после ратификации Габонем 20 февраля 2009 года принятой по инициативе Всемирной организации здравоохранения Рамочной конвенции по борьбе с табаком в обеих палатах габонского парламента не было подготовлено ни одного законопроекта по этому вопросу. Исходя из этого, представители гражданского общества обязались оказывать государству содействие в осуществлении упомянутой рамочной конвенции. С помощью журналистской сети неправительственные организации смогут под наблюдением правительства контролировать рекламу табака, выпускаемую его производителями. Эти два партнера в борьбе с табаком должны также развивать инициативы по улучшению контроля за табакокурением в Габоне.

192. С 29 по 31 марта 2011 года в Либревиле проходил семинар, посвященный традиционной медицине. На нем речь шла о регистрации народных целителей в Габоне и регулировании деятельности в области традиционной медицины. В задачи семинара входило определение основных направлений национальной политики в области традиционной медицины и содействие в разработке законодательства в этой области, а также кодекса этики и поведения, которым должны руководствоваться в своей деятельности народные целители.

193. Совет министров на заседании 27 января 2011 года принял проект постановления, определяющего общие правила организации и функционирования фармацевтического сектора, главной целью которого является содействие развитию национальной фармацевтики, для того чтобы активнее реагировать на

недостатки в сфере оборота лекарственных препаратов, в институциональной базе фармакопеи и регулировании деятельности аптек. В документе, среди прочего, рассматриваются условия деятельности аптек, обязательства учредителей, деятельность, связанная с лекарственными препаратами, прерогативы государства, институциональная база и санкции.

194. 10 декабря 2010 года в Либревиле состоялся семинар по обсуждению национального плана в сфере охраны здоровья и окружающей среды. Этот план подготовлен на основе рекомендаций состоявшейся в 2009 году первой межминистерской конференции по вопросам охраны здоровья и окружающей среды в Центральной Африке, на которой, в частности, был утвержден национальный доклад, содержащий анализ ситуации в области охраны здоровья и окружающей среды. Этот план позволит координировать совместные действия в области охраны здоровья и окружающей среды с целью устранения экологических рисков, угрожающих здоровью человека.

195. Иными словами, необходимо определить средства, которые позволят решить проблемы охраны здоровья, связанные с экологией. Правительство Габона считает, что сейчас как никогда важно учитывать экологические факторы в работе по улучшению охраны здоровья населения и приданию ускорения процессу устойчивого развития Габона.

196. В отношении здоровья матери и ребенка в дополнение к вышеизложенному следует также отметить, что деятельность супруги президента Сильвии Бонго Ондимбы является неотъемлемой частью общей политики в области охраны материнского здоровья. Будучи убеждена, что улучшение здоровья женщины, являющейся опорой семьи, будет способствовать благополучию детей и общества, она дала старт программе "Единение в интересах обеспечения здоровья матери и ребенка" и инициировала комплекс мер по снижению материнской, младенческой, детской и подростковой смертности в Габоне. Кроме того, на состоявшемся 31 января – 5 февраля 2011 года семинаре по укреплению потенциала акушерок в десяти медицинских округах Габона основное внимание было уделено предупреждению передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку. Этот семинар ставил целью убедить органы государственной власти в необходимости включения психологов в штат всех медицинских учреждений для улучшения ухода за ВИЧ-инфицированными; обеспечить обучение персонала родильных домов, центров охраны здоровья матери и ребенка, а также педиатров и гинекологов методам диагностики (экспресс-тест); распространить практику бесплатного тестирования на ВИЧ-инфекцию детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями; обеспечить молоком все амбулаторно-лечебные центры и другие медицинские учреждения в сельской местности; обеспечить реактивами родильные палаты.

197. В развитие перечисленных выше мер и действий правительство Габона утвердило проект указа об организационной структуре, функциях и деятельности Национального института подготовки медицинских и социальных работников. Оно открыло учебный центр военно-медицинской службы при современном военном госпитале, а также приняло решение о строительстве в Ламбарене университетского медицинского центра имени Альберта Швейцера.

198. Совет министров на своем заседании 26 марта 2011 года утвердил указ об организационной структуре, функциях и деятельности Национального института подготовки медицинских и социальных работников. Главная задача этого учебного заведения – готовить для медицинских и социальных учреждений страны специалистов в области охраны здоровья и социальных работников по самым высоким профессиональным и этическим стандартам, для того чтобы

обеспечить здоровье и благополучие жителей страны, что позволит им вносить вклад в развитие Габона. 23 мая 2011 года президент Республики Али Бонго Ондимба торжественно открыл учебный центр военно-медицинской службы, в задачи которого входит главным образом подготовка по военно-медицинским специальностям курсантов, имеющих университетский диплом врача, фармацевта и хирурга-дантиста; консультирование военных врачей, фармацевтов и хирургов-дантистов, проходящих стажировку по специальности или обучающихся на курсах повышения квалификации; координация деятельности по подготовке вспомогательного медицинского персонала к поступлению в медицинские образовательные учреждения и содействие расширению научных исследований в области военной медицины. Этот центр обеспечивает постдокторскую подготовку военных и гражданских врачей в области неотложной медицины и медицины катастроф. Созданный на основе Указа № 00056/PR/MDN от 19 марта 2010 года учебный центр военно-медицинской службы в Либревиле является государственным учреждением военно-медицинского образования, находящимся в ведении национального министерства обороны. На заседании Совета министров 28 июня 2011 года президент Республики Али Бонго Ондимба утвердил решение о строительстве университетского медицинского центра имени Альберта Швейцера при поддержке Гарвардского и Тюбингенского университетов. Введение центра в строй запланировано на 2013 год, когда будет отмечаться столетие со дня основания больницы имени Альберта Швейцера в Ламбарене.

### Статья 13

199. Содержанию статьи 13 Пакта соответствуют статьи 16, 17, 18 и 19 Конституции. В Конституции говорится следующее:

*Статья 16.* Воспитание и образование детей является естественным правом и обязанностью родителей, которую они выполняют под надзором и с помощью государства и его учреждений. Родители имеют право в рамках обязательного школьного обучения принимать решение в отношении нравственного и религиозного воспитания своих детей. Дети в государстве пользуются всеми правами как в отношении помощи, так и физического, интеллектуального и нравственного развития.

*Статья 17.* Защита молодежи от эксплуатации и пренебрежительного отношения к ее нравственному, интеллектуальному и физическому развитию является обязанностью государства и его учреждений.

*Статья 18.* Государство гарантирует равный доступ детей и взрослых к образованию, профессионально-техническому обучению и культуре.

*Статья 19.* Государство обязано организовать систему государственного образования на основе принципа религиозной нейтральности и, по возможности, бесплатности. Выдача дипломов об образовании остается прерогативой государства.

200. Право на образование гарантировано всем. Любое физическое лицо может открыть дошкольное учреждение, начальную и среднюю школу, лицей или университет на условиях, определенных в законе.

201. Закон определяет условия участия государства и его органов в финансировании важных для общества частных образовательных учреждений.

202. В государственных учебных заведениях допускается религиозное воспитание учащихся по просьбе их родителей на основании нормативных документов.

203. Закон определяет условия деятельности частных образовательных учреждений с учетом их специфики.

204. Школа открыта для всех детей без каких-либо ограничений. В соответствии с положениями Закона № 25/59 от 22 июня 1959 года школу обязаны посещать все дети в возрасте от 6 до 16 лет. Закон № 16/66 от 9 августа 1966 года об общей организации образования в Габонской Республике подкрепляет это положение, указывая, что обучение в школе является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 6 до 16 лет.

205. Особое внимание уделяется образованию для всех. В Габоне процент детей, посещающих школу, является одним из наиболее высоких в странах Африки к югу от Сахары (в 2010 году, по данным ПРООН, он составлял более 84%). Для сохранения этого преимущества правительство стремится устранить внутренние недостатки системы образования, которые стали проявляться и вызывать все большую озабоченность у государства. В связи с этим были приняты меры для повышения качества образования для всех. Можно, например, отметить проведение 17–18 мая 2010 года представительного совещания по вопросам образования и его соответствия потребностям рынка труда, призванного повысить привлекательность школы, которая должна удовлетворять экономические, социальные и культурные потребности населения Габона.

206. На состоявшемся в мае 2010 года представительном совещании по вопросам образования, научных исследований и соответствия образования потребностям рынка труда был подготовлен проект десятилетнего плана на 2010–2020 годы, который предусматривает общие расходы в размере 1 170 млрд. франков КФА (исключая непросчитанные расходы). Этот десятилетний проект предусматривает, в частности, разработку специального положения о персонале системы национального образования, профессионального и технического образования, высшего образования и научных исследований для повышения привлекательности специальностей, связанных с образованием. Предусмотрены энергичные меры по подготовке преподавателей, особенно так называемых "трудных" дисциплин – математики, физики, химии, наук о жизни и земле и т.д. Помимо этого, планируется строительство и оснащение зданий для образовательных учреждений, а также введение новой системы учебных стипендий, в том числе повышенных стипендий для студентов, специализирующихся по научным дисциплинам.

207. Кроме того, предусмотрены меры общего характера, включая главным образом создание корпуса специалистов по охране школ и университетов; введение обязательной военной службы с 18 лет; введение срочных контрактов; лицензирование необходимых обществу частных образовательных учреждений. В области дошкольного воспитания основные меры предусматривают повсеместное распространение такого воспитания в масштабах всей страны и введение в десяти экспериментальных школах ознакомительных занятий по английскому языку, информатике и местным языкам. Кроме того, предусмотрено начиная с 2011 года обеспечить повышение квалификации 928 учителей и воспитателей, провести срочный набор 1 000 учителей и воспитателей с неполным средним образованием и 3 000 учителей и воспитателей с полным средним образованием, с тем чтобы к 2020 году их число достигло 5 000; планируется строительство и оснащение оборудованием 221 школы (1 326 классных комнат, 221 мастерская и крытые школьные площадки), строительство 1 500 домов в сельской ме-

стности, в том числе 300 в 2011 году. В сфере начального образования основными мерами будут отмена начиная с 2010/11 учебного года экзаменов по завершении начального образования и включение в программы десяти экспериментальных школ вводного курса по английскому языку, информатике и местным языкам. Также предусмотрен набор и подготовка 3 654 учителей с полным средним образованием; ремонт, переоборудование и обеспечение мерами безопасности 4 000 классных комнат и 800 домов; строительство школьных зданий и обеспечение их учебными пособиями и материалами. В сфере среднего образования предусматривается набор и подготовка 9 196 преподавателей с полным средним образованием, в том числе 1 939 преподавателей в 2011 году; строительство 30 неполных средних школ и 15 научных лицеев; включение в программу первого года обучения в средней школе еще одного живого языка. В области высшего образования следует отметить такие крупные проекты, как набор и подготовка 550 преподавателей, строительство и постепенный ввод в строй трех университетов в Муиле, Порт-Жантиле и Оеме, введение посеместровой записи на обучение, а также рассмотрение вопроса о создании корпуса специалистов по обеспечению безопасности университетов.

208. Для обеспечения безопасности территорий школ и университетов правительство с учетом данных о многочисленных случаях насилия в некоторых учебных заведениях провело 4 мая 2011 года совещание с участием специалистов, руководителей и представителей профсоюзов работников образования, с тем чтобы дать сигнал тревоги и выступить с призывом положить конец этим неприглядным явлениям, используя действующие в системе образования положения как средство борьбы с ними.

209. В 2010 году в Габоне в лицензированных учреждениях начального образования насчитывалось 11 231 место, 966 преподавателей, 445 классных комнат для дошкольников в 298 начальных школах, 41 педагог-консультант и 18 школьных инспекторов. Начато распространение всеобщего начального образования, в педагогических институтах увеличена продолжительность первоначальной подготовки преподавателей с одного года до двух лет, преподавателям выплачивается ежемесячная поощрительная премия в размере от 60 000 до 100 000 франков КФА, произведен набор 704 единиц вспомогательного педагогического персонала, создано Управление начального образования, введено бесплатное обучение, начато осуществление проекта по строительству и оснащению оборудованием 1 500 классных комнат, начато осуществление проекта по повышению уровня образования преподавателей учреждений доначального и начального образования, а также проекта по строительству 14 начальных школ.

210. В 2010 году в государственных начальных школах насчитывалось 270 125 учеников, 6 084 преподавателя, 1 447 школ, 123 педагога-консультанта, 63 школьных инспектора. Продолжительность первоначальной подготовки преподавателей в педагогических институтах увеличилась с 1 года до 2 лет, увеличено пособие на аренду жилых помещений для педагогов-консультантов и школьных инспекторов с 75 000 до 150 000 франков КФА; одновременно приняты на работу 751 единица вспомогательного педагогического персонала; повышено вознаграждение за прием экзаменов и предусмотрена его безотлагательная выплата после каждой сессии; обеспечено экспериментальное внедрение и распространение подхода на основе базовых знаний; введено бесплатное страхование учащихся; пособие для закупки школьных принадлежностей увеличено с 25 000 до 62 000 франков КФА; построено 5 школ; создано 9 центров педагогической и материально-технической поддержки, оснащенных библиотекой, компьютерами и доступом в Интернет; в сотрудничестве с НЕПАД в четы-

рех неполных средних школах и двух лицеях начато осуществление проекта по созданию кибершкол; произведено укрепление потенциала преподавателей дошкольных учреждений и начальных школ в рамках осуществляемого в сотрудничестве с ЮНИСЕФ проекта Фонда приоритетной солидарности; Габонская транспортная компания продолжает бесплатно предоставлять школьный транспорт; начато осуществление проекта по включению английского языка в программу начальных школ.

211. В системе учреждений государственного среднего образования и лицензированных частных школ в 2010 году насчитывалось 148 556 учащихся, 3 635 преподавателей, 128 средних учебных заведений, 12 педагогов-консультантов, 58 школьных инспекторов. Обеспечено бесплатное страхование школьников; увеличено пособие на аренду жилых помещений для педагогов-консультантов и школьных инспекторов с 75 000 до 150 000 франков КФА; ежегодное пособие для закупки школьных принадлежностей увеличено с 25 000 до 62 500 франков КФА; преподавателям выплачивается поощрительная ежемесячная премия размере от 60 000 до 100 000 франков КФА; построено 6 спортивных залов, 8 учреждений неполного среднего образования, 5 лицеев; создано 2 центра передового опыта и 2 центра школьной санитарии и гигиены; децентрализовано получение свидетельства об окончании неполной средней школы; децентрализовано получение свидетельства об окончании полной средней школы; совместно с Конференцией министров образования франкоязычных стран и Университетом им. Сенгора в Александрии (Египет) начато осуществление проекта стажировки руководителей систем образования; школьные лаборатории оснащены комплектами для микронаучных экспериментов; начато осуществление проекта по укреплению потенциала посредством строительства и оснащения 60 интернатов на 200–300 мест; проведена либерализация системы торговли школьной формой; в преподавании французского языка обеспечено преимущественное использование литературных произведений габонских писателей.

212. В области профессионально-технического образования период 2008–2011 годов был отмечен ускорением процесса реформ, поскольку правительство считает профессионально-техническое образование одним из основных факторов экономического роста и социального единства. Правительство, в частности, твердо намерено развивать это направление в образовании, улучшать посещаемость занятий и обеспечивать охрану учащихся всех учебных заведений. Профессионально-техническое образование открывает одинаковые возможности для учащихся обоих полов. В основном следует отметить:

- строительство технических образовательных учреждений в 2006–2010 годах: ввод в строй и начало занятий в техническом лицее Нтума, который был построен при поддержке Африканского банка развития в рамках проекта "Образование III Габон/АБР"; строительство технического лицея в Бикеле (цель – увеличить число мест в подобных учреждениях);
- трехэтапная подготовка не посещающих школу молодых людей по специальностям в области строительства, лесного и сельского хозяйства в марте 2008 года, марте 2011 года и июле 2011 года за счет средств Европейского союза в рамках проекта поддержки профессионального образования (цель этого мероприятия – дать возможность молодым людям, не посещающим школу, получить специальность);
- проведение в октябре 2008 года и феврале 2011 года двух циклов профессиональной подготовки в центрах подготовки и повышения квалификации (цель этого мероприятия – подготовка квалифицированной рабочей силы);

- преобразование в октябре 2010 года профессиональных лицеев в технические (цель этой меры – расширить и диверсифицировать техническую подготовку);
- открытие в феврале 2011 года технологического лицея в Лекони (цель – расширить возможности профессиональной подготовки);
- утверждение в феврале 2011 года указа 0275/PR/METFP об организации профессионального и технического образования (цель – юридически оформить новую организацию системы);
- открытие Высшей школы лесного хозяйства на основе указа, принятого Советом министров в июле 2011 года (цель – открыть возможности для подготовки по новым специальностям и повысить значение такой подготовки);
- реконструкция в 2006–2010 годах семи технических образовательных учреждений (национального технического лицея им. Омара Бонго, технических лицеев во Франсвиле, Фугаму, Муиле, Чибанге, Оеме и Моанде), которая финансировалась с помощью Африканского банка развития в рамках проекта "Образование III Габон/АБР" (цель – повышение качества образовательной среды);
- официальная передача учебным заведениям автотранспорта (2007 год) и учебного оборудования (2011 год), закупленных при поддержке Африканского банка развития: 27 автомобилей для центральных служб министерства и образовательных учреждений, 10 переносных компьютеров, 10 сумок для компьютеров, 253 инвертора, 4 цветных телевизора, 5 проекторов и 5 видеоманитонов;
- реконструкция и оснащение в 2007–2008 годах центров подготовки в рамках проекта, финансируемого Австрией (реконструкция и оснащение механических мастерских, мастерских по ремонту промышленного электрооборудования, лингафонных классов, мастерских для подготовки автомехаников, столяров, специалистов по обслуживанию инструментов, ремонту электроники, информатике, строительной электротехнике и автотранспортной электротехнике);
- проведение на средства Африканского банка развития семинаров по укреплению потенциала преподавателей системы технического образования в марте 2007 года, мае 2008 года, феврале 2009 года, апреле и мае 2011 года.

213. С помощью учебных модулей подготовлено 700 преподавателей для системы профессионально-технического образования; подготовлено 100 преподавателей-инструкторов по использованию новых информационно-коммуникационных технологий в образовании, которые будут передавать свой опыт коллегам; подготовлено 25 руководителей информационно-документационных центров; в Льеже (Бельгия) подготовлено 5 специалистов по ремонту. Цель этой деятельности – повысить квалификацию преподавателей. Приняты и другие меры, в том числе:

- проведение в июле 2010 года первого форума по вопросам подготовки и занятости с целью определить принципы реорганизации системы профессиональной подготовки;
- принятие в январе 2011 года указа о новой системе профессиональной подготовки на принципах совмещения учебы и работы с целью введения новой формы профессиональной подготовки;

- выпуск в апреле 2011 года на средства Европейского союза в рамках проекта по поддержке профессиональной подготовки атласа профессиональной подготовки (цель – создание официальной карты предложений в сфере подготовки);
- введение в 2007/08 годах программы подготовки бакалавров по специальности "древесина и сопутствующие материалы" в техническом лицее имени Омара Бонго (в 2009/10 годах принято 12 учащихся, в 2010/11 годах – 18 учащихся);
- введение в 2005/06 учебном году программы подготовки специалистов по грузовому автотранспорту и строительной технике с вручением свидетельства о неполном среднем образовании;
- открытие в феврале 2011 года отделения инженерных наук в техническом лицее в Лекони, на котором обучаются 119 человек;
- создание в начале 2007 года семи центров поддержки сельского хозяйства;
- введение на основании Указа № 0274/PR/METFP от 2 февраля 2011 года программы подготовки бакалавров по технологии с целью диверсификации профессиональной подготовки;
- подготовка и введение в действие в 2006 году в учебных заведениях этического кодекса для преподавателей и руководителей, на который они должны опираться в профессиональной деятельности и личной жизни;
- проведение в январе 2011 года в техническом лицее имени Омара Бонго конференций и дискуссий по вопросам образования, гражданственности и школьной ориентации с целью обратить внимание учащихся на необходимость достойного поведения в школе.

214. В 2010 году в системе государственного высшего образования насчитывалось 20 803 студента, 999 преподавателей, три государственных университета в составе трех факультетов и трех специальных школ, а также четыре института. Начато осуществление проекта по расширению возможностей приема студентов в трех университетах (Университет имени Омара Бонго (УОБ), Университет наук о здоровье (УНЗ) и Научно-технологический университет (НТУ)) и двух высших школах (Высшая национальная школа (ВНС) и Национальная научно-техническая школа (ННТШ)), в которых будут построены и оснащены новые амфитеатры и аудитории; осуществляется проект по увеличению числа мест в студенческих общежитиях, предусматривающий строительство новых общежитий и реконструкцию общежитий УОБ, УНЗ и НТУ; открыт ветеринарный факультет; начато осуществление проекта по систематической ориентации выпускников лицеев: 1/3 в специальные школы и институты, 1/3 на факультеты и 1/3 в педагогические учебные заведения.

215. Помимо этих мер по осуществлению права на образование можно отметить проект создания института для подготовки специалистов для нефтегазовой промышленности, что позволит превратить экономическую столицу Габона Порт-Жантиль в центр передового опыта в области образования и укрепить потенциал предприятий нефтегазовой промышленности; начало работ по строительству новой коммерческой школы, которая позволит более полно удовлетворять потребности рынка труда; улучшение посещаемости занятий и оснащение оборудованием образовательных учреждений различных ступеней при поощрении равенства мужчин и женщин в доступе к образованию; проекты создания университетов в Порт-Жантиле, Оеме, Муиле и Буэ; открытие горнорудной



школы во Франсвиле; создание высшей школы для региона Центральной Африки; начало осуществления национального плана борьбы со второгодничеством за счет экспериментального использования подхода на основе базовых знаний и введения сменной системы для оптимального использования учебной инфраструктуры среднего образования; осуществление плана неотложных мер по устранению дефицита учебных помещений и образовательных учреждений; проведение учебных семинаров в области народонаселения в рамках комплексной межсекторальной программы ЦЕИ; создание фонда поддержки пострадавших и безработных преподавателей; создание в Министерстве национального образования комитета по борьбе со СПИДом; назначение и выплата родителям государственных семейных пособий и пособий к началу учебного года; запуск проекта по увеличению числа мест в системе начального и среднего образования, с тем чтобы к 2016 году в каждом классе было не более 20–30 учащихся; начало осуществления проекта по ограждению территорий школ и университетов; открытие 10 января 2011 года в Университете имени Омара Бонго факультета информационно-коммуникационных наук.

216. К вышеизложенному можно добавить в качестве мер, соответствующих требованиям статьи 13 Пакта, подписание четырех соглашений с профсоюзами для улучшения условий жизни и труда преподавателей; начало осуществления проекта по оснащению всех образовательных учреждений библиотеками и выходом в Интернет; укрепление потенциала преподавателей посредством семинаров многоаспектной подготовки и обмена опытом; рассмотрение обеими палатами парламента соответствующего законопроекта о десятилетнем плане на 2010–2020 годы, которым будет закреплен национальный пакт доверия между политической и интеллектуальной элитами страны; отказ от исключения учащихся из учебного заведения за неуспеваемость и использование возможностей профессиональной ориентации для трудоустройства таких учащихся; создание Национального совета по вопросам образования, профессиональной подготовки и научных исследований под председательством президента Республики с задачей поиска надежных решений проблем в области образования; запрет несовершеннолетним на основании статьи 2 постановления 59/76 посещать любые заведения, реализующие алкогольную продукцию, и запрет на размещение киосков, торгующих алкогольными напитками, и питейных заведений вблизи школ и университетов.

217. На заседании Совета министров 30 марта 2011 года было принято решение об учреждении Национального агентства стипендий и стажировок. Эта новая организация, создание которой было продиктовано результатами аудиторской проверки нынешней Генеральной дирекции стипендий и стажировок, способствует обеспечению транспарентности, обоснованности, справедливости и эффективности при назначении стипендий и учебных пособий только достойным студентам. Аудиторская проверка Генеральной дирекции стипендий и стажировок вскрыла многочисленные нарушения и недостатки, искажающие первоначальные цели этого важного инструмента поддержки молодых габонцев в получении образования. Отныне перед Национальным агентством стипендий и стажировок поставлена задача проводить в жизнь новую политику в поддержку образования, основанную на принципах соответствия программ обучения потребностям рынка труда, поощрять достойных, оказывать помощь наиболее уязвимым группам населения и поставить под контроль расходы, для того чтобы избежать неприятных ситуаций, с которыми каждый год сталкиваются габонские студенты. Это решение позволило положить конец неблагоприятной практике последних лет, для которой были характерны семейственность, произвол, фаворитизм в назначении стипендий и учебных пособий, которые в резуль-

тате таких нарушений очень редко доставались достойным студентам. Новое агентство будет поощрять достойных и успевающих. Каждый молодой житель Габона независимо от социального положения своей семьи может отныне получить возможность для полноценного интеллектуального развития в соответствии со своими способностями. После создания агентства повысился уровень прозрачности и эффективности процесса ориентации студентов по специальностям и образовательным учреждениям.

218. В этих условиях государство получает возможность направлять студентов в образовательные учреждения высокого уровня в зависимости от потребностей Габона в кадрах и возможностей трудоустройства в рамках осуществления проекта развития, ориентированного на создание в Габоне экологичной экономики, промышленности и сферы услуг. Кроме того, это агентство, несомненно, является новым инструментом поощрения благого управления, поскольку позволяет усилить контроль над расходованием государственных средств, выделяемых на подготовку элит в Габоне. Такой контроль дает возможность получить данные о реальной численности габоновцев, получающих стипендии и учебные пособия, а также узнать точные цифры соответствующих расходов. Наконец, агентство позволяет положить конец распространившейся в некоторых органах коррупции.

219. На заседании 14 апреля 2011 года Совет министров принял проект указа о создании и организационной структуре Национального агентства стипендий и стажировок, государственного учреждения административного характера, обладающего самостоятельностью в вопросах финансирования и управления. Агентство находится в ведении аппарата президента Республики, техническое руководство осуществляется Министерством высшего образования. Перед агентством поставлены следующие задачи: рассмотрение заявок на стипендии разного рода; утверждение стипендий и контроль за их выплатой учащимся системы среднего образования в Габоне; проведение в Габоне и за границей ориентации габоновских студентов в отношении университетов, специальных школ и учреждений профессиональной подготовки в зависимости от общих задач, поставленных правительством, и с учетом способностей учащихся; назначение студентам или образовательным учреждениям в Габоне и за границей национальных стипендий и стипендий сотрудничества; контроль и управление всеми стипендиями, выделяемыми габоновским студентам в стране и за границей; выдача проездных билетов студентам-стипендиатам системы высшего образования, когда стоимость проезда на транспорте превышает 25% от месячной стипендии; заключение соглашений о партнерстве с любыми организациями, обществами, фондами и в целом с любыми иностранными или габоновскими физическими или юридическими лицами в целях решения поставленных правительством задач в области образования и подготовки габоновских студентов и стажеров.

220. 16 августа 2011 года президент Республики приступил к постепенному упорядочению ставок стипендий для габоновских студентов посредством увеличения начиная с учебного 2011/12 года размера стипендии на 10% для студентов за границей и на 25% для студентов в стране. Кроме того, он учредил стипендию за отличную успеваемость. Все эти меры финансируются за счет средств, сэкономленных в результате проведения аудиторской проверки и наведения порядка в документации, касающейся стипендий и стажировок. В тот же день он принял решение выделить 5 млрд. франков КФА для урегулирования всех претензий лиц, которые в течение учебного 2010 года не были включены в списки на получение поощрительной надбавки для преподавателей; для выплаты не позже конца сентября 2011 года поощрительной надбавки для ученых за третий квартал и формирования необходимых резервов на четвертый квартал;

для унификации пособий на аренду жилых помещений для иностранных преподавателей; для создания не позже конца октября 2011 года бюджетных должностей для тех преподавателей, закончивших педагогический институт в 2009–2010 учебном году, которые таких должностей не получили; для оформления на государственную службу помощников учителей в сельской местности; для создания должностей бухгалтеров и организации в Министерстве национального образования контроля за всеми образовательными учреждениями; для выплаты надбавок за удаленность места службы и предоставления высококвалифицированным преподавателям и врачам различных льгот в соответствии с их заслугами и статусом.

221. С 26 по 28 апреля 2011 года в Либревиле проходил субрегиональный учебный семинар по методам профилактики школьного отсева.

222. На этом мероприятии участники рассмотрели комплекс мер, которые в конечном итоге могли бы позволить странам, представители которых участвовали в семинаре, улучшить профилактику школьного отсева. Обсуждались пути и средства введения бесплатного обучения во всех государственных образовательных учреждениях, охвата социальными услугами всех учреждений начального и среднего образования и ускоренного создания служб размещения и материально-технического обеспечения (интернатов в средних школах).

223. Анализ данных за 2010 год о проведенных вступительных экзаменах в неполную среднюю школу, экзаменов на получение свидетельства о начальном образовании, экзаменов на получение свидетельства о неполном среднем образовании и экзаменов на получение свидетельства о полном среднем образовании выявили целый ряд проблем в их организации. В связи с этим управление конкурсных экзаменов совместно с Министерством национального образования провели 28–29 марта 2010 года семинар по вопросам организации конкурсных экзаменов. На семинаре было принято решение о введении реестра кандидатов и об отказе от записи вручную в пользу электронной записи, которая позволяет записываться на экзамены самостоятельно. Решено также привлечь школьную инспекцию к определению потребностей в размещении кандидатов; провести учебный семинар для преподавателей университетов по методике оценки знаний, полученных в лицее; улучшить снабжение средних учебных заведений оборудованием и учебными материалами по физической культуре и спорту и т.п. Семинар завершился разработкой генеральной схемы проведения экзаменов в 2011 году.

224. По результатам общенационального совещания по вопросам образования, научных исследований и учета в образовании потребностей рынка труда, которое состоялось в мае 2010 года, был разработан законопроект об основных направлениях развития в Габоне образования, подготовки и научных исследований. В сфере доначального и начального образования предусмотрено охватить доначальным образованием детей с трехлетнего возраста, а также обеспечить ознакомление с основами науки, технологии, экологии и гражданственности и открыть для этого во всех учебных заведениях лаборатории для проведения опытов.

225. В отношении начального образования следует, в частности, отметить введение ознакомительных занятий по естественным наукам, технологии, по социальной, гражданской и экологической ответственности, а также окончательную отмену вступительных экзаменов в неполную среднюю школу при наличии свидетельства о начальном образовании. Те же меры предусмотрены и для среднего образования в дополнение к введению второго иностранного языка на первом году обучения в средней школе, строительству интернатов на 150–200 мест при не-

полных средних школах в департаментах и районах и на 300 мест при лицеях в административных центрах провинций и департаментов; строительству 15 лицеев естественно-научного профиля и отказу от исключения из школы в пользу переориентации учащихся на центры профессиональной подготовки. В высшем образовании следует отметить создание педагогического университета, более тщательную проработку предложений о профессиональной подготовке, расширение и диверсификацию предложений о подготовке высшего уровня и т.п. В сфере профессиональной подготовки предусмотрено несколько реформ для повышения качества образования, модернизации и совершенствования технического оснащения и создания местных центров в каждой провинции, департаменте и районе. В сфере научных исследований и инноваций основные нововведения происходят в области целевых научных исследований и научных исследований по заказу государственных или частных организаций; продвижения и реализации идеи объединения лабораторий при медицинских центрах и синергетического взаимодействия потенциалов медицинской науки, техники и технологии. В области многокомпонентных инноваций можно отметить развитие государственно-частного партнерства, создание "экологически чистого города образования и знаний" и учреждение Национального совета образования, подготовки и научных исследований.

226. Каждый год 5 октября отмечается Всемирный день учителя. В Габоне он стал национальным праздником, который в нашей стране проходит 23 марта, поскольку этот день является памятной датой в истории борьбы габонского профсоюза работников образования, целью которого остается улучшение положения его членов. В 2011 году тема праздника была "Учитель: этика и деонтология". Иными словами, какой тип учителя и какое образование необходимо цивилизованному Габону?

227. Учителя сознают, что они становятся служащими государства, в основу которого заложены определенные ценности и которое находится на службе общества. Добросовестность, порядочность, беспристрастность и достоинство – вот ценности, которыми учитель должен руководствоваться в своей работе.

228. На заседании Совета министров 27 января 2011 года принят проект указа об организационных формах технического образования и профессиональной подготовки. Этот указ основывается на положениях статьи 51 Конституции, в которой говорится, что *вопросы, которые не регулируются законодательством, относятся к сфере регламентации. Они регулируются указами президента Республики. Для исполнения этих указов премьер-министр или по его поручению ответственный министр или другое уполномоченное лицо могут принимать постановления.*

229. На том же заседании Совета министров 27 января 2011 года был принят проект указа о введении диплома бакалавра профессиональной подготовки. Этот документ опирается на положения вышеупомянутой статьи 51 Конституции и вводит диплом "бакалавра профессиональной подготовки". В документе дано определение бакалавра профессиональной подготовки, указан порядок обучения, проведения экзаменов и выдачи диплома.

230. В мае 2011 года специально отобранные слушатели повысили квалификацию на семинаре по укреплению оперативного потенциала руководителей центров рекреации и отдыха.

231. 13 октября 2010 года правительством совместно с ЮНИСЕФ был организован семинар для обсуждения исследования, посвященного "анализу бюджетных расходов на нужды детей в Габонской Республике". Это исследование по-

вышает ясность, точность и прозрачность бюджета и расходов государства на социальные нужды.

232. Цель мероприятия – усовершенствовать стратегическое планирование в области здравоохранения, образования и социальной защиты и дать возможность заинтересованным лицам глубже разобраться в механизмах выделения средств. ЮНИСЕФ высказался за последовательную социальную политику на основе справедливого подхода. В стране доля детей в возрасте от 6 до 11 лет, охваченных школьным образованием, составляет 92%, и, по мнению правительства, эта цифра должна быть увеличена за счет выделения дополнительных средств на социальные нужды населения Габона.

233. С 28 по 29 июня 2011 года в Либревиле проходил семинар по подготовке учительниц из общин. Этот семинар, организованный в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, был предназначен главным образом для укрепления оперативного потенциала руководителей, занимающихся образованием детей младшего возраста в сельской местности. С помощью теоретических и практических занятий участницы освоили современные методики обучения и развития детей младшего возраста.

234. Результаты экзаменов на получение свидетельства о неполном среднем образовании в 2010–2011 годах выявили тенденцию к росту на территории всей страны по сравнению с предыдущим годом. Так, из 35 645 кандидатов 13 156 человек или 38,31% успешно сдали экзамен. В отношении экзамена на диплом бакалавра в 2010 году доля допущенных к экзаменам составляла всего 6,01% (952 допущенных из 16 068 кандидатов), а в 2011 году доля допущенных к экзамену резко увеличилась до 13,91% в первом туре, поскольку допущено было 2 546 человек из 18 572 записавшихся. Доля допущенных увеличилась с 30,18% в 2010 году (4 581 допущенный из 16 068 записавшихся) до 38,11% в 2011 году (6 975 допущенных из 18 572 записавшихся).

235. С 26 по 30 июля 2011 года в административных центрах всех провинций проходил первый этап семинара по многоаспектной подготовке и обмену опытом для руководителей учебных округов, руководителей образовательных учреждений, руководителей курсов повышения квалификации, руководителей системы образования, генеральных инспекторов, управляющих и заведующих хозяйственной частью.

236. Это мероприятие было проведено во исполнение решений последнего общенационального совещания по вопросам образования и имело целью подготовку инструкторов, которые в свою очередь с 1 по 12 августа 2011 года передавали свои знания другим сотрудникам в рамках второго этапа общей подготовки. Таким образом, этот семинар дал возможность руководителям учебных заведений освоить методы управления, методику обучения и просвещения населения и ознакомиться с информацией, касающейся школьного и высшего образования.

## Статья 15

237. В пункте 17 статьи 1 Конституции указано, что *государство гарантирует детям и взрослым равный доступ к образованию, профессиональной подготовке и культуре.*

238. Указ о введении Дня флага был утвержден Советом министров. Принятая на основании положений статьи 51 Конституции, упомянутой в пункте 228 настоящего доклада, эта инициатива призвана укрепить дух патриотизма и вну-

шить гражданам необходимость уважительного отношения к символам и ценностям Республики, укрепить гражданскую ответственность, обеспечить уважение к культурному разнообразию Габона и укрепить чувство принадлежности к единой стране, единому обществу, общей судьбе.

239. День гражданина был введен указом, принятым в июне 2010 года. Он отмечается в первую среду каждого месяца. Кроме того, официально установлен "Ежегодный праздник культур".

240. Коренные жители Габона составляют около 1% населения страны. В соответствии с Конституцией, которая осуждает любые акты дискриминации расового, этнического или религиозного характера, правительство обязалось защищать их интересы и более активно содействовать их интеграции в общество.

241. В деятельности по обеспечению основных прав этой группы населения Габон придерживается положений статей 2 и 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также статей 6, 12 и 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

242. В связи с этим в 2007 году совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) государство приступило к осуществлению проекта комплексного развития населенных пигмеями районов в провинциях Воле-Нтем (в Минвуле) и Огове-Ивиндо (Лопе, Задье и Ивиндо). Одной из основных задач проекта является охват пигмеев базовыми социальными услугами, включая образование и распространение грамотности.

243. В сфере обеспечения доступа инвалидов к культуре и участию в ней правительство в 1985 году открыло национальную школу для детей с дефектами слуха. Вместе с тем деятельность этой школы нуждается в различного рода поддержке.

244. Еще одной мерой в этой сфере стало принятие правительством Закона № 19/15 от 13 февраля 1996 года о социальной защите инвалидов. Этим законом для них предусмотрены скидки при оплате доступа в культурные и/или спортивные центры, а также льготы по оплате обучения в государственных учебных заведениях или общественно значимых образовательных учреждениях. Помимо этого, в 2010 году была организована информационно-разъяснительная кампания "Инвалиды и проблемы обучения в школе", посвященная интеграции инвалидов в общество, особенно инвалидов из числа учащихся и студентов.

245. В апреле 2011 года по инициативе правительства в Либревиле был проведен региональный семинар по рассмотрению предварительных проектов закона о телекоммуникациях. Речь шла о закреплении достигнутых в сфере телекоммуникаций результатов и проведении новых реформ нормативно-правовой базы, позволяющих обеспечить максимально большому числу потребителей доступ к новым информационно-коммуникационным технологиям, в частности к широкополосному Интернету, посредством создания в большинстве стран субрегиона каналов высокоскоростного доступа. Необходимо отметить, что в задачи семинара входило рассмотрение основополагающих нормативно-правовых документов, призванных обеспечить интеграцию государств субрегиона в области телекоммуникаций. Необходимо было также согласовать действующие в государствах субрегиона процедуры регулирования.

246. С 30 марта по 2 апреля 2011 года в Либревиле проходил организованный правительством "Международный салон книги и искусств". На нем присутствовали многочисленные участники культурного процесса (издатели, владельцы типографий, представители книжной торговли, декораторы, оформители, ху-

дожники, ремесленники, скульпторы, представители текстильной промышленности, производители аксессуаров и т.п.) из субрегиона Центральной Африки.

247. Мероприятие имело целью предоставить африканским издателям, писателям и художникам солидную и конкурентоспособную платформу, где они могли бы представить свои произведения, поделиться мыслями и наблюдениями, показать роль литературы в Африке, которая хочет добиться успехов в развитии; способствовать интеллектуальным и культурным обменам между странами Юга; привлечь молодежь к литературе, чтению и творчеству; обратить внимание ответственных должностных лиц из стран Африки на необходимость принятия мер, которые бы позволили африканским писателям и художникам зарабатывать на жизнь своим трудом.

248. С 31 января по 4 февраля 2011 года в Либревиле проходил семинар по подготовке инструкторов по вопросам осуществления Конвенции об охране нематериального культурного наследия. В этом семинаре, организованном совместно правительством и ЮНЕСКО, приняли участие представители франкоязычных стран Африки, которым были представлены четыре модуля, посвященные ратификации, осуществлению на национальном уровне, инвентаризации и участию общества, а также подготовке документации для включения нематериального наследия в список наследия, находящегося под угрозой. Семинар должен был предоставить в распоряжение государств – участников Конвенции по их просьбе необходимые инструменты для эффективного осуществления Конвенции.

249. В сотрудничестве с Габонским центром средств информации и Союзом франкоязычной печати ЮНЕСКО провела 2 мая 2011 года в Либревиле мероприятия, посвященные роли специалистов средств массовой информации в осуществлении Конвенции об охране нематериального культурного наследия. Задача состояла в том, чтобы ознакомить специалистов средств информации с этой Конвенцией, с тем чтобы они со знанием дела могли распространять соответствующую информацию среди хранителей элементов и представительных образцов этого богатого наследия.

250. На заседании Совета министров 12 мая 2011 года был принят проект указа о реорганизации Генеральной дирекции национальных архивов, национальной библиотеки и центров документации Габона.

## II. Заключение

251. Статьи 14–31 Пакта не требуют комментариев, замечаний или особых разъяснений. Габон принял их к сведению и постоянно следит за соблюдением изложенных в них принципов. Настоящий доклад должен показать, что сделано Габонем в последние годы для соблюдения положений этого Пакта посредством обеспечения экономических, социальных и культурных прав.

252. Для авторов настоящего доклада главным было показать количественную сторону картины, т.е. рассказать как можно больше о мерах, инициативах и реформах в области экономических, социальных и культурных прав в Габоне и в то же время не упустить качественную сторону, т.е. выбрать из бесчисленных мер те, которые дают позитивный и конструктивный ответ на ожидания, вытекающие из статей Пакта.

