

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по четвертому
периодическому докладу Азербайджана***

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Азербайджана¹ на своих 34-м и 36-м заседаниях², проведенных в режиме онлайн 30 сентября и 1 октября 2021 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 57-м заседании, состоявшемся 15 октября 2021 года.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление четвертого периодического доклада государства-участника и дополнительную информацию, представленную в ответах на перечень вопросов³. Он высоко оценивает конструктивный диалог, состоявшийся с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником для более активного осуществления экономических, социальных и культурных прав, о которых говорится в настоящих заключительных замечаниях. В частности, он приветствует принятие Закона от 31 мая 2018 года о правах лиц с инвалидностью, который поощряет экономические, социальные и культурные права лиц с инвалидностью.

**C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность,
и рекомендации****Применение Пакта на национальном уровне**

4. Комитет с удовлетворением отмечает приведенные государством-участником примеры дел, в которых национальные суды прямо ссылались на статьи Пакта. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность относительно того, что на положения Пакта редко ссылаются в судах, несмотря на конституционные положения, подтверждающие его статус неотъемлемой части внутренней правовой системы государства-участника (ст. 2 (1)).

5. **Комитет рекомендует государству-участнику расширить подготовку судей, адвокатов и государственных должностных лиц по закрепленным в Пакте**

* Приняты Комитетом на семидесятой сессии (27 сентября — 15 октября 2021 года).

¹ E/C.12/AZE/4.

² См. E/C.12/2021/SR.34 и E/C.12/2021/SR.36.

³ E/C.12/AZE/RQ/4.



правам и возможностям их защиты в судебном порядке. Кроме того, он обращает внимание государства-участника на замечание общего порядка № 9 (1998) Комитета о применении Пакта во внутреннем праве.

Применение Пакта в контексте военных действий

6. Комитет напоминает, что в условиях военных действий применимость международного гуманитарного права не исключает применения международного права прав человека, в том числе Пакта, который выполняет самостоятельную функцию. В этом отношении, принимая во внимание информацию, представленную делегацией государства-участника в ходе конструктивного диалога, Комитет выражает обеспокоенность по поводу воздействия на осуществление экономических, социальных и культурных прав военных действий, имевших место в Нагорном Карабахе и прилегающих районах с 27 сентября по 9 ноября 2020 года. В частности, Комитет принимает к сведению сообщения о нарушениях экономических, социальных и культурных прав в контексте военных действий с участием вооруженных сил государства-участника, включая повреждение и разрушение домов, больниц, школ, детских садов, исторических, культурных и религиозных зданий и памятников (ст. 2, 11–13 и 15).

7. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести эффективные, оперативные, тщательные и беспристрастные расследования всех нарушений Пакта в контексте военных действий и обеспечить, чтобы лица, предположительно совершившие эти нарушения, включая тех, кто непосредственно их совершил, и тех, кто отдавал приказы, были привлечены к ответственности и, в случае признания их виновными, понесли надлежащее наказание;

б) обеспечить доступ к средствам правовой защиты для жертв нарушений экономических, социальных и культурных прав в контексте военных действий;

в) проводить систематическую подготовку личного состава своих вооруженных сил по обязательствам государства в области права прав человека и гуманитарного права, с тем чтобы обеспечить соблюдение принципов избирательности и соразмерности и запрещение нападений на гражданских лиц и гражданские объекты;

г) продолжать принимать меры по восстановлению недискриминационного доступа к достаточному жилищу, медицинскому обслуживанию, образованию и другим общественным услугам в районах, затронутых военными действиями, и активизировать усилия по восстановлению разрушенной инфраструктуры;

д) принять, в консультации с затронутыми общинами, необходимые меры для восстановления поврежденных исторических, культурных и религиозных зданий и памятников и рассмотреть возможность обращения за техническими консультациями и помощью к Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в этой связи.

Национальное правозащитное учреждение

8. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в 2018 году Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений понизил статус Комиссии по правам человека Азербайджана со статуса А до статуса В, представив при этом ряд рекомендаций по дальнейшему укреплению ее независимости и повышению эффективности функционирования. Комитет с обеспокоенностью отмечает, в частности, что процесс отбора и назначения уполномоченного по правам человека недостаточно прозрачен и не основан на широком участии (ст. 2 (1)).

9. Комитет рекомендует государству-участнику всесторонне укреплять независимость и повышать эффективность функционирования Комиссии по правам человека в соответствии с принципами, касающимися статуса

национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами), в том числе посредством выполнения в полном объеме рекомендаций Глобального альянса национальных правозащитных учреждений.

Гражданское общество

10. Что касается Закона о неправительственных организациях, Закона о государственной регистрации и государственном реестре юридических лиц и Закона о гранте, Комитет обеспокоен тем, что чрезмерные ограничения в отношении регистрации неправительственных организаций и их доступа к грантам, предусмотренные как в законодательстве, так и на практике, препятствуют деятельности таких организаций по защите и поощрению всех прав человека, включая, в частности, экономические, социальные и культурные права, предусмотренные Пактом (ст. 2 (1)).

11. Комитет рекомендует государству-участнику отменить любые законодательные положения, необоснованно ограничивающие деятельность неправительственных организаций, в том числе касающиеся их регистрации и доступа к грантам. Кроме того, он рекомендует государству-участнику обеспечить благоприятные условия для неправительственных организаций, занимающихся поощрением и защитой экономических, социальных и культурных прав.

Коррупция

12. Комитет приветствует представленную делегацией государства-участника информацию относительно его антикоррупционной правовой и институциональной базы и вместе с тем выражает обеспокоенность в связи с ограничениями в ее применении, включая недостатки в сфере эффективного расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о коррупции на высоком уровне. Он особенно обеспокоен распространенностью коррупции, несмотря на предпринимаемые государством-участником усилия, в судебной системе, правоохранительных органах, государственных службах, системе управления земельными ресурсами, налогового управления, государственных закупок и добывающем секторе, что оказывает серьезное воздействие на осуществление экономических, социальных и культурных прав (ст. 2 (1)).

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять соответствующие меры для обеспечения независимости и беспристрастности судебной системы и укрепить потенциал Управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре и правоохранительных органов для борьбы с коррупцией во всех секторах, в том числе путем организации подготовки сотрудников без отрыва от работы и предоставления адекватных ресурсов;

б) обеспечить независимое и беспристрастное расследование всех коррупционных деяний, привлечение виновных к ответственности и надлежащее наказание в случае признания их виновными;

в) принять необходимые меры для обеспечения прозрачного управления природными ресурсами при участии гражданского общества.

Предпринимательская деятельность и права человека

14. Комитет обеспокоен отсутствием юридических обязательств предприятий, находящихся под юрисдикцией государства-участника, проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека. В этой связи он с обеспокоенностью отмечает отсутствие, по имеющимся данным, достаточной оценки воздействия на права человека хозяйственной деятельности, осуществляемой Государственной нефтяной компанией Азербайджанской Республики (ГНКАР), а также транснациональными нефтегазовыми корпорациями, действующими в государстве-

участнике. Комитет особенно обеспокоен тем, что жители деревень, расположенных вблизи мест разведки нефти и газа, подвергаются негативному воздействию ввиду растущего уровня загрязнения почвы, воздуха и воды, что серьезно влияет на осуществление ими экономических, социальных и культурных прав (ст. 2 (1)).

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять нормативную базу, требующую от предприятий проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека в рамках своей хозяйственной деятельности в стране и за рубежом;

б) обеспечить, чтобы предприятия, действующие в государстве-участнике, и предприятия, находящиеся под его юрисдикцией и действующие за рубежом, независимо от того, находятся ли они в частной или государственной собственности, привлекались к ответственности за нарушения экономических, социальных и культурных прав, за осуществление которых они несут ответственность, и чтобы жертвы таких нарушений имели доступ к эффективным средствам правовой защиты;

в) активизировать усилия по обеспечению качества почвы, воздуха и источников воды и их защите от загрязнения в результате хозяйственной деятельности, в том числе путем установления ответственности предприятий и отдельных лиц, участвующих в деятельности по добыче нефти и газа, которая приводит к такому загрязнению;

д) руководствоваться замечанием общего порядка № 24 (2017) Комитета об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности.

Изменение климата

16. Комитет приветствует усилия государства-участника по диверсификации экономики и повышению объема инвестиций в возобновляемые источники энергии и вместе с тем отмечает, что на нефть и газ приходится 90 процентов доходов от экспорта государства-участника и 98 процентов его собственных потребностей в энергии. В этой связи Комитет с обеспокоенностью отмечает, что меры по смягчению последствий изменения климата, принятые или запланированные государством-участником, являются недостаточными и что государство-участник отстает от графика достижения своих определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с Парижским соглашением и своих целевых показателей по сокращению выбросов парниковых газов (ст. 2 (1)).

17. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по достижению своих определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с Парижским соглашением и сокращению выбросов парниковых газов, в частности путем внедрения альтернативных и возобновляемых источников энергии и соблюдения своих правозащитных обязательств в рамках своей политики в области эксплуатации и экспорта природных ресурсов. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об изменении климата и Пакте⁴, принятое 8 октября 2018 года.**

Недискриминация

18. Комитет обеспокоен тем, что:

а) несмотря на то, что в Конституции и законодательстве государства-участника содержатся положения о борьбе с дискриминацией, всеобъемлющего антидискриминационного законодательства и политики не существует;

б) большое число внутренне перемещенных лиц продолжают жить в бедности, несмотря на усилия государства-участника по улучшению условий их

⁴ E/C.12/2018/1.

жизни, а их доступ к достаточному жилищу, легальной занятости, образованию и здравоохранению ограничен;

с) принимая к сведению объяснение делегации государства-участника о том, что в его законодательстве нет положений, напрямую дискриминирующих лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, широко распространенная дискриминация на практике, стигматизация и негативные стереотипы препятствуют их доступу к экономическим, социальным и культурным правам;

d) отсутствие юридического признания гендерной идентичности трансгендерных людей является препятствием для их эффективного доступа к занятости, образованию и медицинским услугам (ст. 2 (2)).

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство и политику, направленные на обеспечение равенства и борьбу с прямыми, косвенными, множественными и перекрестными формами дискриминации по любому признаку, включая, в частности, гендерную идентичность, сексуальную ориентацию, место жительства или удостоверяющие личность документы;**

b) **активизировать усилия по обеспечению недискриминационного доступа к достаточному жилищу, занятости, образованию и здравоохранению для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп, включая внутренне перемещенных лиц;**

c) **принять все необходимые меры для искоренения негативных стереотипов и стигматизации лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний среди населения, медицинского персонала, учителей, социальных работников, сотрудников правоохранительных органов и других государственных служащих;**

d) **ввести эффективную процедуру юридического признания гендерной идентичности, независимо от того, была ли проведена операция по изменению пола, чтобы облегчить трансгендерным людям равное пользование правами, закрепленными в Пакте.**

Равенство прав мужчин и женщин

20. Отмечая усилия государства-участника по разработке политической основы для продвижения гендерного равенства, Комитет, тем не менее, обеспокоен тем, что:

a) до сих пор существует ряд профессий, которыми женщинам на законодательном уровне запрещено заниматься, а их доступ к экономическим возможностям еще более ограничен из-за традиционных представлений о гендерных ролях в семье и обществе, особенно в сельских районах;

b) женщины все еще недостаточно представлены на старших и руководящих должностях как в частном, так и в государственном секторах;

c) гендерный разрыв в оплате труда остается высоким, и средняя заработная плата женщин составляет лишь половину от заработной платы мужчин;

d) неравное распределение неоплачиваемых домашних обязанностей и обязанностей по уходу между мужчинами и женщинами остается существенным препятствием на пути к гендерному равенству и еще более усугубляется пагубным воздействием пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на социально-экономические права женщин (ст. 3).

21. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **как можно скорее отменить дискриминационные законы, чтобы обеспечить женщинам доступ к занятости во всех профессиях наравне с мужчинами, и принять конкретные меры по борьбе с традиционными**

представлениями о гендерных ролях в семье и обществе в целях содействия равенству возможностей в сфере занятости;

b) продолжать содействовать большей представленности женщин на всех уровнях государственной администрации, особенно на руководящих должностях, и поощрять их участие в принятии управленческих решений в частном секторе;

c) принять эффективные меры для ликвидации гендерного разрыва в оплате труда, в том числе путем устранения структурных причин, ведущих к тому, что женщины занимают низкооплачиваемые должности и сталкиваются с препятствиями, не позволяющими им иметь равные с мужчинами возможности карьерного роста;

d) разработать политику по уменьшению бремени неоплачиваемого домашнего труда и работы по уходу, которые приходится выполнять женщинам, путем содействия распределению семейных обязанностей между мужчинами и женщинами и проведения информационно-просветительских кампаний по борьбе с гендерными стереотипами в семье и в обществе;

e) руководствоваться его замечанием общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

Безработица

22. Отмечая усилия государства-участника по содействию занятости, Комитет по-прежнему обеспокоен высокими уровнями безработицы и неполной занятости, которые несоразмерно затрагивают женщин, молодежь, лиц с инвалидностью и внутренне перемещенных лиц. Кроме того, Комитет отмечает недостатки в сборе данных о занятости, и, соответственно, тот факт, что имеющиеся данные о занятости могут не полностью отражать масштабы неполной занятости и безработицы в государстве-участнике (ст. 6).

23. Комитет рекомендует государству-участнику в консультации с социальными партнерами:

a) активизировать усилия по снижению уровня безработицы и неполной занятости и обеспечить, чтобы его политика и стратегии в области занятости были направлены на устранение основных причин безработицы и неполной занятости в государстве-участнике, в частности среди женщин, молодежи, лиц с инвалидностью и внутренне перемещенных лиц;

b) продолжать усилия по организации разнообразной профессионально-технической подготовки в целях содействия приобретению навыков, требующихся на рынке труда;

c) совершенствовать систему сбора дезагрегированных данных о занятости, неполной занятости и безработице и представить в своем следующем периодическом докладе обновленные данные в разбивке по полу, возрасту, географическому району, инвалидности, этническому происхождению, месту жительства или статусу согласно документам, а также любым другим параметрам, необходимым для оценки прогресса, достигнутого в реализации права на труд.

Неформальный сектор экономики

24. Отмечая усилия государства-участника по обеспечению перехода от неформальной к формальной экономике, Комитет по-прежнему обеспокоен большим числом работников, занятых в неформальном секторе экономики, особенно в сферах сельского хозяйства, строительства и работы по дому, и тем, что эти работники недостаточно защищены законами о труде и социальной защите, в том числе в плане минимальной заработной платы, безопасности и гигиены труда, а также защиты от экономической эксплуатации (ст. 6–7 и 9).

25. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по постепенному привлечению работников в формальный сектор и обеспечению того, чтобы на них распространялось трудовое законодательство, они имели доступ к социальной защите и могли подавать жалобы. Кроме того, он рекомендует государству-участнику обеспечить проведение трудовых инспекций и предоставление услуг в области безопасности и гигиены труда также в неформальном секторе экономики.

Минимальная заработная плата

26. Принимая к сведению информацию, представленную делегацией государства-участника, о том, что минимальная заработная плата была увеличена в 2019 году до уровня, превышающего прожиточный минимум, Комитет сожалеет об отсутствии информации о том, позволяет ли минимальная заработная плата обеспечить работникам и их семьям достойный уровень жизни, а также о мерах, принятых с целью обеспечить выплату минимальной заработной платы во всех секторах экономики (ст. 7).

27. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы национальная минимальная заработная плата распространялась на всех трудящихся во всех секторах и отраслях экономики. Кроме того, он рекомендует государству-участнику в консультации с социальными партнерами обеспечить периодический пересмотр размера минимальной заработной платы с целью ее индексации с учетом стоимости жизни и гарантировать трудящимся и их семьям достойный уровень жизни.

Право на справедливые и благоприятные условия труда

28. Комитет обеспокоен распространенными нарушениями трудовых прав, особенно прав трудящихся-мигрантов, в сельском хозяйстве, строительстве и нефтегазовом секторе, включая невыплату или неполную выплату заработной платы, дискриминацию в оплате труда, а также случаи смерти и травматизма на рабочем месте. Он также обеспокоен тем, что, несмотря на сообщения о нарушениях трудовых прав во многих секторах экономики, проведение трудовых инспекций было приостановлено после принятия Закона от 20 октября 2015 года о приостановлении проверок в сфере предпринимательства (ст. 7).

29. Комитет рекомендует государству-участнику принять следующие меры:

а) обеспечить, чтобы все трудящиеся, в частности трудящиеся-мигранты, пользовались справедливыми и благоприятными условиями труда без дискриминации и были защищены от производственных травм и несчастных случаев, эксплуатации и злоупотреблений;

б) отменить Закон от 20 октября 2015 года о приостановлении проверок в сфере предпринимательства, а также обеспечить функционирование механизмов трудовой инспекции и контроль трудовыми инспекторами условий труда, особенно в сельском хозяйстве, строительстве и нефтегазовом секторе, в целях обеспечения полного соблюдения стандартов в сфере занятости;

в) предоставить доступ к эффективным средствам правовой защиты всем жертвам нарушений трудовых прав, и обеспечить компенсацию и гарантии неповторения таких нарушений;

г) руководствоваться его замечанием общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Профсоюзные права

30. Комитет с озабоченностью отмечает, что, несмотря на законодательную защиту прав профсоюзов, работники, особенно лица, работающие в транснациональных корпорациях в нефтегазовом секторе, воздерживаются от участия в профсоюзной деятельности из страха репрессий. Он по-прежнему обеспокоен чрезмерными

ограничениями права на забастовку работников секторов воздушного и железнодорожного транспорта (ст. 8).

31. Комитет рекомендует обеспечить свободное осуществление работниками, в том числе занятыми в нефтегазовом секторе, профсоюзных прав, включая права на ведение коллективных переговоров, забастовку и профсоюзное представительство, и их эффективную защиту от репрессий. Он также повторяет свою предыдущую рекомендацию⁵ государству-участнику пересмотреть рамки определения основных услуг, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление права на забастовку, в том числе работниками секторов воздушного и железнодорожного транспорта.

Право на социальное обеспечение

32. Приветствуя представленную государством-участником информацию об увеличении на протяжении нескольких лет размеров ряда социальных пособий, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что размеры социальных пособий по-прежнему недостаточны, особенно пособий по безработице, инвалидности и старости. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает недостатки в координации различных мер социальной защиты, которые затрудняют доступ к социальному обеспечению для ряда бенефициаров (ст. 9).

33. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия по корректировке уровней мер социальной защиты и созданию устойчивой системы индексации и, в случае необходимости, провести перерасчет социальных пособий. Кроме того, он рекомендует государству-участнику выделить необходимые людские, технические и финансовые ресурсы и организовать подготовку в целях укрепления административного потенциала социальных служб, с тем чтобы обеспечить координацию мер социальной защиты и оказание надлежащей, адресной и индивидуальной поддержки бенефициарам.

Гендерное насилие

34. Приветствуя представленную делегацией государства-участника информацию об усилиях, предпринятых для искоренения гендерного насилия, Комитет по-прежнему обеспокоен высоким уровнем гендерного насилия в отношении женщин и очень низким числом сообщений, в частности о случаях домашнего насилия. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием достаточного количества приютов и служб поддержки для жертв (ст. 10).

35. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для облегчения процедур и поощрения сообщения о случаях гендерного насилия, включая домашнее насилие, и обеспечить проведение оперативных и тщательных расследований по всем сообщениям о подобных случаях, наказание виновных соразмерно тяжести совершенных ими преступлений и получение жертвами надлежащей поддержки, включая временное убежище, юридическую помощь и психологическую поддержку. Он также рекомендует государству-участнику активизировать усилия по повышению осведомленности широкой общественности о гендерном насилии в отношении женщин и обеспечить учитывающую гендерные аспекты подготовку сотрудников правоохранительных и судебных органов по вопросам рассмотрения случаев гендерного насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция).

Право на достаточное жилище

36. Комитет обеспокоен нехваткой доступного жилья в государстве-участнике, которая усугубляется быстрыми темпами урбанизации, особенно в Баку и его

⁵ См. E/C.12/AZE/CO/3, п. 15.

окрестностях. Кроме того, он обеспокоен тем, что значительное число маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении семей продолжают жить в неадекватных и неофициальных жилищах, на которые, как сообщается, нет документов и которые были построены на непригодных и зачастую неустойчивых землях (ст. 11).

37. Комитет рекомендует государству-участнику принять и осуществлять учитывающую права человека жилищную стратегию, с тем чтобы решить проблему нехватки доступного жилья и добиться долгосрочного решения жилищной проблемы, повысить качество жилья и обеспечить наличие доступного и социального жилья, особенно для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп.

Бедность

38. Принимая к сведению официальные статистические данные, свидетельствующие о низком уровне неравенства доходов в государстве-участнике, Комитет по-прежнему обеспокоен распространенностью неравенства доходов на практике, от которого непропорционально страдают находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированные лица и группы. Кроме того, Комитет с озабоченностью отмечает, что более 4 процентов населения государства-участника живет за национальной чертой бедности (ст. 11).

39. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по сокращению неравенства доходов. Он также рекомендует государству-участнику активизировать усилия по искоренению бедности и устранению ее коренных причин. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление о проблеме нищеты и осуществлении Пакта⁶, принятое 4 мая 2001 года.

Право на питание

40. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) уязвимость населения государства-участника с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности и распространенность голода и недоедания, что приводит к значительным показателям задержки роста, ожирения и анемии;

b) проблемы, связанные с доступом к земле, регистрацией земли, сельскохозяйственными кредитами, транспортировкой и распределением продуктов питания;

c) трудности, с которыми сталкиваются мелкие фермеры в сфере сбыта продукции, принимая во внимание сообщения о том, что мелкие фермеры вынуждены выбрасывать свой урожай после сбора, поскольку они не могут его продать, сохранить или переработать, а также недостаточную поддержку мелких фермеров со стороны государства-участника;

d) деградацию пахотных земель, засухи, нехватку воды, загрязнение почвы и воды и другие экологические риски для продовольственной безопасности, которые, по прогнозам, увеличатся еще больше в результате изменения климата (ст. 11).

41. Комитет рекомендует государству-участнику принять следующие меры:

a) **принять всеобъемлющую стратегию по решению проблемы недоедания и выделить достаточные людские и финансовые ресурсы для ее осуществления;**

b) **повысить продовольственную безопасность, в том числе путем обеспечения эффективного доступа к земле, гарантий землевладения, транспортировки и распределения продуктов питания, а также доступности сельскохозяйственных кредитов;**

⁶ E/C.12/2001/10.

с) способствовать решению проблем, с которыми сталкиваются мелкие фермеры, и повышению их производительности посредством облегчения их доступа к соответствующим технологиям и рынкам в целях повышения доходов в сельских районах;

d) разработать стратегию устойчивого управления земельными и водными ресурсами, включающую меры по адаптации к изменению климата в целях повышения устойчивости сельскохозяйственного производства;

e) руководствоваться замечанием общего порядка № 12 (1999) Комитета о праве на достаточное питание и Добровольными руководящими принципами в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятыми Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в 2004 году.

Право на здоровье

42. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на инвестиции государства-участника в строительство и улучшение инфраструктуры системы здравоохранения в сельских и отдаленных районах, наличие, доступность и качество медицинской помощи остаются ограниченными, особенно в сельских и отдаленных районах. Кроме того, Комитет обеспокоен широко распространенной практикой принятия медицинскими работниками неофициальной платы от пациентов (ст. 12).

43. Комитет рекомендует государству-участнику выделить достаточные ресурсы для сектора здравоохранения и продолжать усилия по обеспечению наличия, доступности, приемлемости и качества медицинских услуг, в частности в сельских и отдаленных районах, в том числе путем обеспечения достаточного количества квалифицированного медицинского персонала и дальнейшего обеспечения наличия надлежащего медицинского оборудования, инфраструктуры и помещений. Кроме того, он рекомендует государству-участнику продолжать принимать меры по запрещению приема медицинскими работниками неофициальной платы, а также рекомендует развернуть систему всеобщего медицинского страхования по всей стране и обеспечить ее надлежащий охват, чтобы гарантировать доступ к недорогому медицинскому обслуживанию для всех слоев населения, включая находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц.

Меры, принимаемые системой здравоохранения в связи с пандемией COVID-19

44. Комитет приветствует представленную делегацией государства-участника информацию о его усилиях по сдерживанию распространения COVID-19 и повышению темпов вакцинации против COVID-19, в том числе путем использования мобильных пунктов вакцинации. Тем не менее он обеспокоен непропорциональным воздействием пандемии COVID-19 на право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, особенно на находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированные группы, такие как женщины, дети и внутренне перемещенные лица (ст. 12).

45. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) продолжать усилия по обеспечению всеобщего и равного доступа к тестированию, лечению и иммунизации в связи с COVID-19;

b) регулярно собирать и распространять среди населения достоверную и научно обоснованную информацию и статистические данные, касающиеся пандемии COVID-19, включая информацию о вакцинах против COVID-19;

c) обеспечить, чтобы ограничения в сфере ресурсов системы здравоохранения в связи с пандемией COVID-19 существенно не затрудняли доступ к медицинской помощи, в том числе при уже имеющихся заболеваниях;

d) руководствоваться замечанием общего порядка № 25 (2020) Комитета о науке и экономических, социальных и культурных правах, а также тремя заявлениями Комитета: о пандемии COVID-19 и экономических, социальных и культурных правах⁷, о всеобщем и равном доступе к вакцинам против COVID-19⁸ и о всеобщей доступной по цене вакцинации от COVID-19, международном сотрудничестве и интеллектуальной собственности⁹.

Сексуальное и репродуктивное здоровье

46. Приветствуя представленную государством-участником информацию о достигнутом прогрессе в области снижения показателей материнской смертности и отмечая меры по расширению доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья в рамках стратегии охраны репродуктивного здоровья¹⁰, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с недостаточным доступом к услугам и образованию в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе для подростков, лиц, проживающих в сельских районах, лиц с низким уровнем доходов и лиц с инвалидностью, а также в связи с ограниченным наличием и ограниченной доступностью современных противозачаточных средств (ст. 12).

47. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить наличие и физическую и финансовую доступность услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая современные противозачаточные средства, для всех, в том числе подростков, лиц, проживающих в сельских районах, лиц с низким уровнем доходов и лиц с инвалидностью. Кроме того, он рекомендует государству-участнику включить в школьную программу всестороннее, недискриминационное, основывающееся на фактах и достоверных с научной точки зрения данных и соответствующее возрасту образование в области сексуального и репродуктивного здоровья. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Употребление наркотиков

48. Приветствуя представленную государством-участником информацию о его программах снижения вреда¹¹, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность тяжелым состоянием здоровья потребителей наркотиков, а именно широкой распространенностью ВИЧ-инфекции, и ограниченным доступом к медицинским услугам для этих лиц из-за социальной стигматизации. Он также обеспокоен ограниченным доступом к опиоидной заместительной терапии и программам снижения вреда, в частности в тюрьмах (ст. 12).

49. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для борьбы с социальной стигматизацией потребителей наркотиков, в том числе путем подготовки сотрудников полиции, работников тюрем, социальных работников и медицинских специалистов, а также повышения осведомленности населения. Он также рекомендует государству-участнику расширить предоставление услуг по снижению вреда и услуг в сфере опиоидной заместительной терапии и выделить необходимые ресурсы на соответствующие программы.

Психическое здоровье

50. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о его законодательных и политических мерах, принятых в целях укрепления психического здоровья¹², но вместе с тем по-прежнему обеспокоен

⁷ E/C.12/2020/1.

⁸ E/C.12/2020/2.

⁹ E/C.12/2021/1.

¹⁰ E/C.12/AZE/RQ/4, пп. 232–236.

¹¹ Там же, пп. 240–246.

¹² Там же, пп. 240–242.

отсутствием надлежащих амбулаторных услуг по охране психического здоровья и таких услуг на уровне общин для лиц с психосоциальными нарушениями и лиц с психическими расстройствами, а также распространенностью практики обязательного помещения таких лиц в психиатрические учреждения. Кроме того, он обеспокоен стигматизацией лиц с психосоциальными нарушениями и лиц с психическими расстройствами (ст. 12).

51. Комитет рекомендует государству-участнику повысить наличие, доступность и качество профессиональных услуг по охране психического здоровья, включая амбулаторные услуги и услуги на уровне общин, и квалифицированного персонала. Он настоятельно призывает государство-участник бороться с социальной стигматизацией лиц с психическими расстройствами, в том числе путем проведения мероприятий по повышению осведомленности населения.

Право на образование

52. Комитет приветствует усилия государства-участника по повышению доступности и качества образования, в частности дошкольного. Однако он с озабоченностью отмечает повсеместные трудности, с которыми сталкиваются находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированные дети, и региональные различия в доступе к качественному начальному и среднему образованию. Комитет также с озабоченностью отмечает финансовые и материальные барьеры, препятствующие доступу к профессиональной подготовке и высшему образованию (ст. 13).

53. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) увеличить объем ресурсов, выделяемых на образование, с целью обеспечить всеобщий и равный доступ к качественному и инклюзивному начальному и среднему образованию на всей территории страны, в том числе путем сокращения социальной изоляции внутренне перемещенных детей и детей, проживающих в сельских районах, и экономической изоляции детей из бедных семей, а также путем преодоления барьеров для детей с инвалидностью;

б) продолжать принимать меры по устранению финансовых и материальных барьеров для обеспечения недискриминационного доступа к профессиональной подготовке и высшему образованию.

Влияние пандемии COVID-19 на образование

54. Комитет обеспокоен усилением неравенства в сфере образования, которое непропорционально затрагивает детей из бедных семей, детей с инвалидностью и детей, проживающих в сельских районах, во время пандемии COVID-19 из-за закрытия школ и дистанционного обучения. В частности, он отмечает, что примерно 30 процентов детей в государстве-участнике не имеют доступа к Интернету и поэтому не могут посещать онлайн-занятия (ст. 13).

55. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать все необходимые в условиях пандемии COVID-19 меры для обеспечения безопасного доступа детей к образованию в школах и получения детьми, особенно находящимися в неблагоприятном положении и маргинализированными детьми, педагогической поддержки, с тем чтобы они не отставали в учебе. Кроме того, он обращает внимание государства-участника на пункты 7 и 15 своего заявления о пандемии COVID-19 и экономических, социальных и культурных правах¹³.

Культурные права

56. Комитет отмечает принятые государством-участником меры для содействия преподаванию ряда языков меньшинств, включая грузинский и русский, и вместе с тем выражает обеспокоенность в связи с отсутствием комплексных мер и механизмов,

¹³ E/C.12/2020/1.

позволяющих различным меньшинствам в составе населения государства-участника продвигать и выражать свою культурную самобытность и в полной мере осуществлять свои культурные права, а также изучать и использовать свой язык; и поощряющих уважение и межкультурное взаимопонимание между различными группами общества в целом (ст. 13 и 15).

57. Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные меры и создать механизмы для формирования благоприятной среды для сохранения, развития, поощрения и выражения самобытности, истории, культуры, языка, традиций и обычаев меньшинств в составе населения государства-участника. Кроме того, он рекомендует государству-участнику разработать и провести кампании по повышению осведомленности населения и другие мероприятия, включая комплексные меры, ориентированные на большинство населения, в целях содействия взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Пакта.

Цифровой разрыв

58. Комитет отмечает инвестиции, направленные на улучшение цифровой инфраструктуры в государстве-участнике, но он по-прежнему обеспокоен повсеместным цифровым разрывом, следствием которого является отсутствие доступа к Интернету и цифровым технологиям и услугам для лиц, проживающих в сельских районах, семей с низким уровнем дохода и лиц с инвалидностью. Комитет особенно обеспокоен тем, что из-за цифрового разрыва в стране находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированные лица и группы имеют ограниченный доступ к экономическим, социальным и культурным правам во время пандемии COVID-19 в связи со все большей зависимостью от Интернета и цифровых технологий (ст. 15).

59. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать работу по сокращению цифрового разрыва путем расширения доступа к Интернету и цифровым технологиям, в частности для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах.

D. Другие рекомендации

60. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

61. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению Целей в области устойчивого развития посредством создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут запрашивать причитающиеся им льготы. Достижение Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть¹⁴.

62. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном и муниципальном уровнях, в частности среди парламентариев,

¹⁴ E/C.12/2019/1.

государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о шагах, предпринятых для их осуществления. Комитет призывает государство-участник перед представлением своего следующего периодического доклада привлечь Уполномоченного по правам человека, неправительственные организации и других членов гражданского общества к последующей деятельности по выполнению настоящих заключительных замечаний, а также к процессу консультаций на национальном уровне.

63. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 15 а) (предпринимательская деятельность и права человека), 29 b) (право на справедливые и благоприятные условия труда) и 53 а) (право на образование) выше.

64. Комитет просит государство-участник представить свой пятый периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта к 31 октября 2026 года, если в результате изменения цикла обзора не поступит иного уведомления. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.
