Организация Объединенных Наций E/C.12/RUS/Q/6/Add.1

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
12 July 2017
Russian
Original: Russian
English, French, Russian and Spanish only

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
Шестьдесят вторая сессия
18 сентября – 6 октября 2017 года
Пункт 6 a) повестки дня
Рассмотрение докладов: доклады, представленные государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Перечень вопросов в связи с рассмотрением шестого периодического доклада Российской Федерации

Добавление

Ответы Российской Федерации на перечень вопросов*, **

[Дата получения: 4 июля 2017 года]

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.
** Приложения к настоящему докладу находятся в секретариате Комитета и доступны для ознакомления. К ним также можно получить доступ с веб-страницы Комитета.

GE.17-11692 (R) 130717 130717
1711692

Просьба отправить на вторичную переработку

Ответы на перечень вопросов в связи с рассмотрением шестого периодического доклада Российской Федерации в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам

I. Общая информация

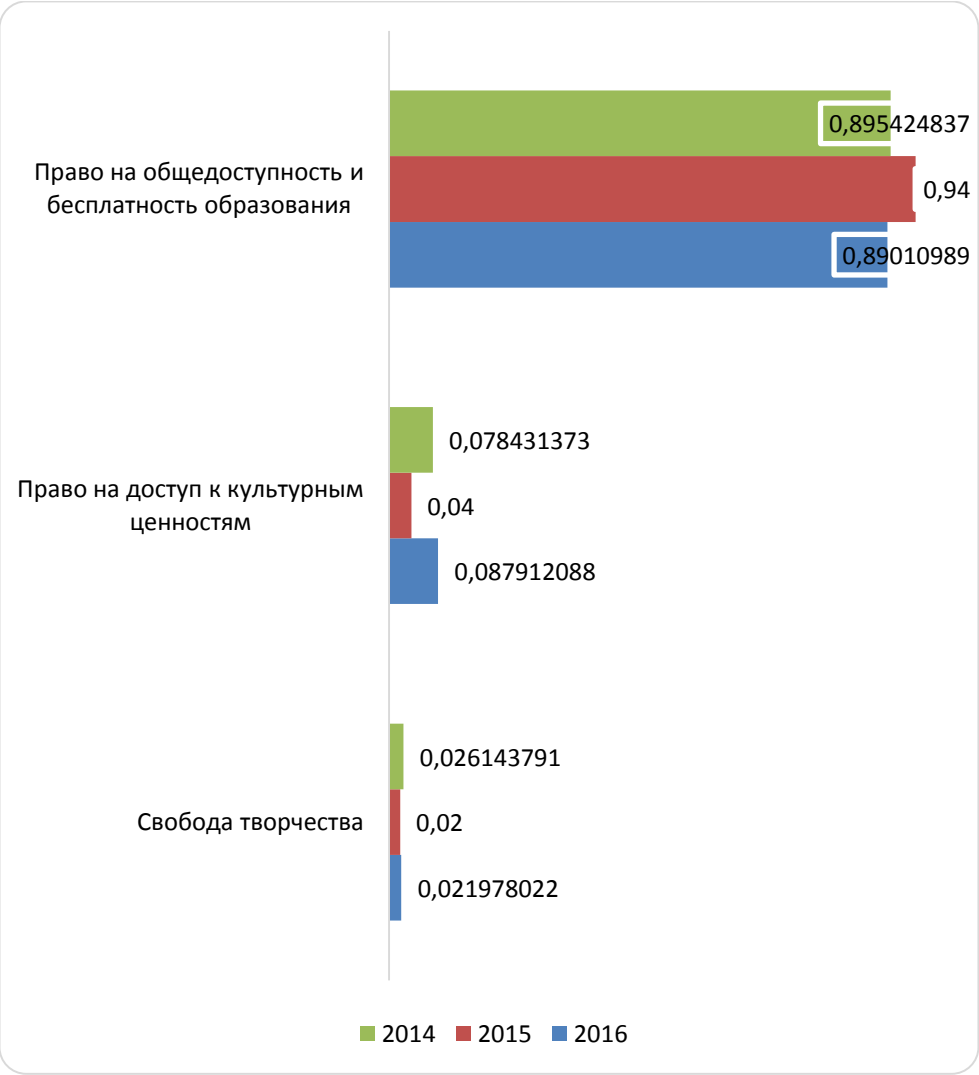
1.

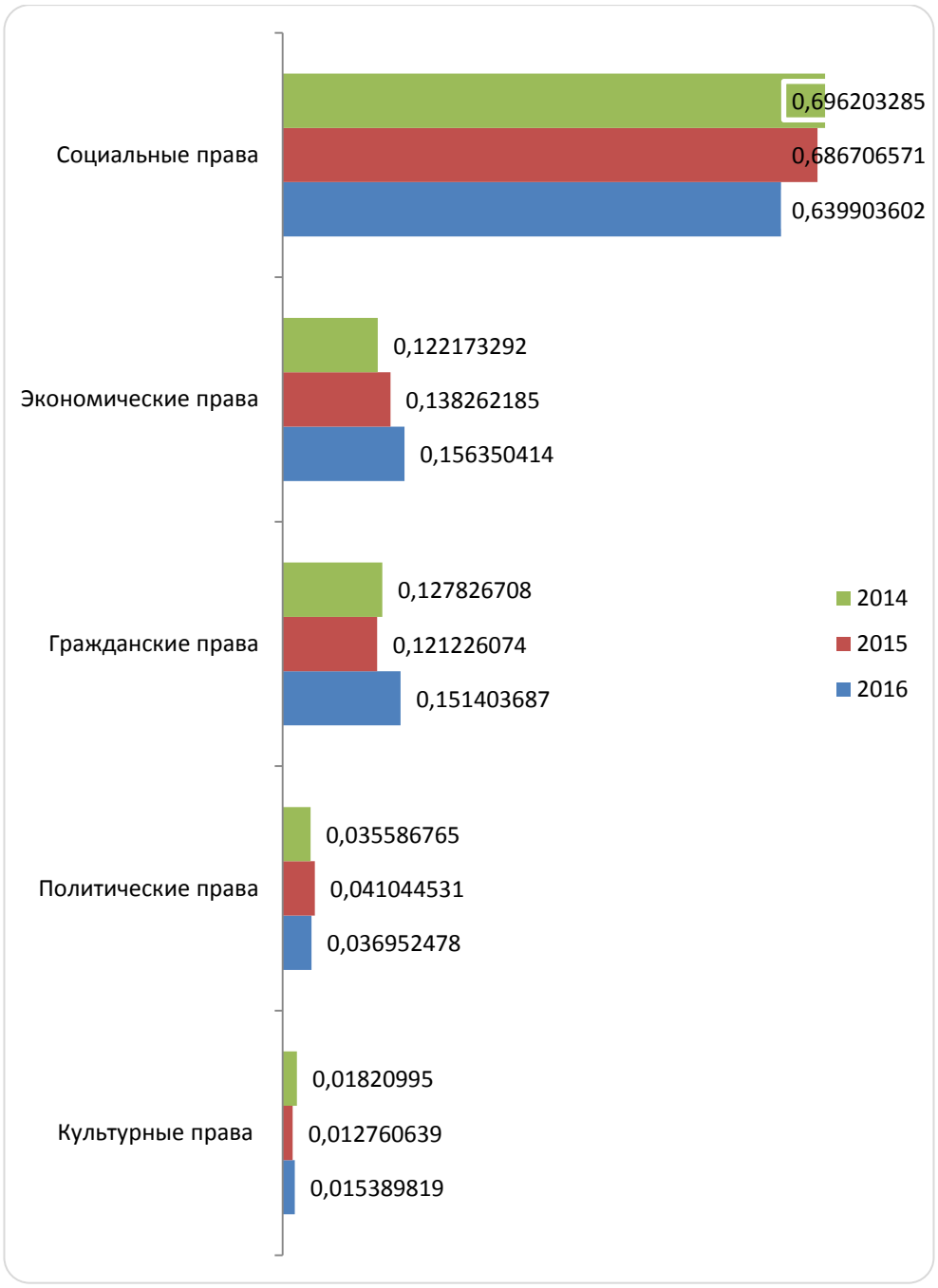
1. Информация о судебных делах (Приложение № 1)

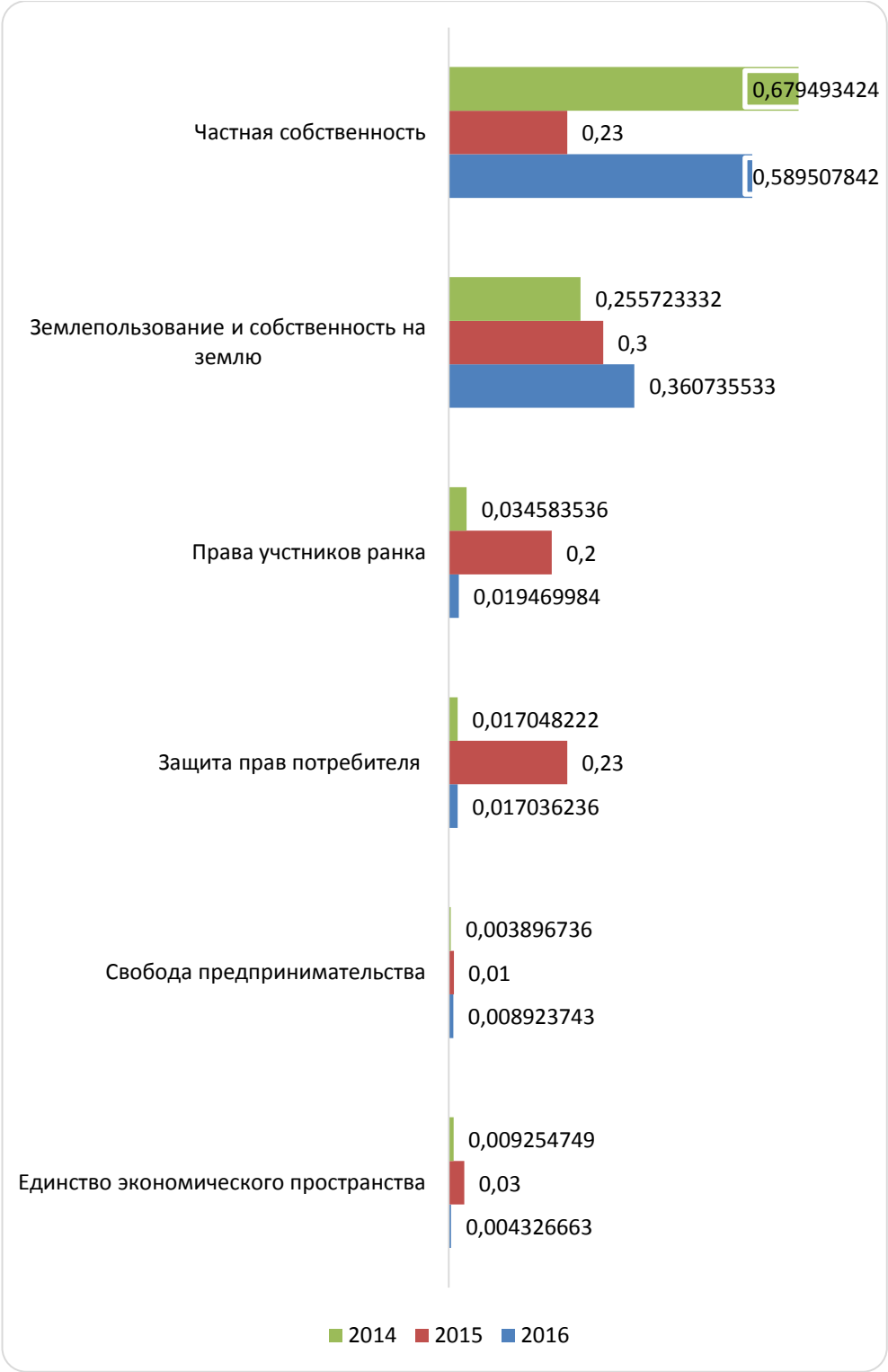
2.

2. Показатели по указанным вопросам в государственной статистической отчетности не выделяются.

3. Вместе с тем предоставляется информация о количестве, структуре и динамике жалоб на предполагаемые нарушения экономических, социальных и культурных прав человека, поступивших Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации в 2014-2016 гг.




Социальные права
0,696203285
0,686706571
0,639903602
Экономические права
0,122173292
0,138262185
0,156350414
Гражданские права
0,127826708
0,121226074
0,151403687
Политические права
0,035586765
0,041044531
0,036952478
Культурные права
0,01820995
0,012760639
0,015389819
2014
2015
2016


Частная собственность
0,679493424
0,23
0,589507842
Землепользование и собственность на землю
0,255723332
0,3
0,360735533
Права учстников ранка
0,034583536
0,2
0,019469984
Защита прав потребителя
0,017048222
0,23
0,017036236
Свобода предпринимательства
0,003896736
0,01
0,008923743
Единство экономического пространства
0,009254749
0,03
0,004326663
2014
2015
2016

4. Анализ статистической информации об указанных жалобах, поступивших Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, и результаты их рассмотрения, содержатся в Докладе о ее деятельности за 2016, размещенном на сайте htpp://ombudsmanrf.org/ в разделе Доклад 2016 г.

II. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (статьи 1-5)

Право свободно распоряжаться природными богатствами и ресурсами (статья 1, пункт2)

3.

5. Конституция Российской Федерации (статья 69) гарантирует права коренных малочисленных народов (КМН) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

6. В соответствии со статьей 1 закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ – «Коренные малочисленные народы Российской Федерации – это народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями».

7. Единый перечень коренных малочисленных народов России утвержден постановлением Правительством Российской Федерации от 24.03.2000 г. № 255.

8. Кроме того, существует также перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2006 г. № 536-р.

9. В области политико-правовых отношений национальное равноправие предполагает, в частности, сбалансированное представительство в выборных органах власти представителей больших и малых этнических групп, при котором исключается преобладание одних в ущерб интересам других, что задает политическую целостность публичной власти. Из этого, помимо прочего, вытекает запрет на создание партий по национальному признаку (правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2004 г. № 18-П).

10. В системе конституционного регулирования национальное равноправие проявляется и через специфические, своего рода национально-гарантирующие элементы конституционно-правового статуса личности, включая такие, как право каждого определять и указывать свою национальную принадлежность (часть 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации), пользоваться родным языком, свободно выбирать язык общения, воспитания, обучения и творчества (часть 2 статьи 26 Конституции Российской Федерации). При этом необходимо учитывать, что недопустима ситуация, при которой установление статуса того или иного языка на территории Российской Федерации и гарантирование связанных с ним прав ставило бы под сомнение функционирование и изучение русского языка как государственного языка России. Иное являлось бы нарушением принципа равноправия и вступало бы в противоречие с частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации.

11. Специфическим институтом обеспечения национального равноправия является национально-культурная автономия, правовой статус которой определяется Федеральным законом от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии».

4.

12. Специфика правового статуса КМН выражается в предоставлении им определенных прав и льгот, в том числе специальными законами.

13. Например, в законодательстве Российской Федерации предусмотрен механизм защиты прав КМН путем установления особого порядка использования водных объектов, расположенных в местах их традиционного проживания и традиционной

хозяйственной деятельности. Данный порядок устанавливается органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с ч. 1 ст. 54 Водного кодекса Российской Федерации (ВК РФ) от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ. Частью 2 данной статьи установлено право КМН на использование водных объектов для традиционного природопользования. Согласно п. 6 ч. 2 ст. 11 ВК РФ им не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование. Согласно статье 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (НК РФ) КМН не облагаются налогами за водопользование для собственных нужд.

14. Законодательство Российской Федерации достаточно подробно регулирует права КМН на землепользование. В ч. 3 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации (ЗК РФ) от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ говорится, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМН Российской Федерации и этнических общностей может быть установлен особый правовой режим использования земель в соответствии с законами «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ и «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» от 07.05.2001 г. № 49-ФЗ. В данных законах закреплены права КМН, включающие в себя возможность пользоваться землями различных категорий в местах традиционного проживания, права на участие в формировании и деятельности советов представителей малочисленных народов, права на участие в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, а также контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей среды и другие.

15. Согласно части 2 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации (ЛК РФ) от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд, исходя из установленных нормативов.

16. В статье 9 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» установлено, что граждане, составляющие КМН и этнические общности, если исконная среда их обитания и традиционный образ жизни связаны с животным миром, наряду с общими правами граждан в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания наделяются особыми правами, предусмотренными в статьях 48 и 49 данного Федерального закона.

17. Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» также отдельно регулируются вопросы рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (статья 25).

18. В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Такого вида охота осуществления свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

5.

19. В период 2013-2016 гг. сообщения о неправомерном ограничении добывающими компаниями доступа КМН к традиционным землям, территориям и ресурсам (в том числе в Кондопожском районе Республики Карелия и п. Казас

Кемеровской области) не поступали. Уголовные дела не возбуждались и не расследовались.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов (статья 2, пункт 1)

6.

20. Направляется статистическая информация о расходах федерального бюджета на оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и жилищно-коммунальное хозяйство, а также на образование, здравоохранение и социальную политику (Приложение № 2).

7.

21. В рамках реализации государственной политики, направленной на стимулирование здорового образа жизни населения, в том числе на сокращение потребления алкогольной продукции и противодействие потреблению табака, в России регулярно пересматриваются в сторону увеличения ставки акцизов на все виды табачных изделий и алкогольной продукции.

22. Вместе с тем, с 01.01.2017 г. в перечень подакцизных товаров включены электронные системы доставки никотина, никотинсодержащая жидкость, а также табачные изделия, предназначенные для потребления путем нагревания (табак нагреваемый).

23. Налоговым законодательством Российской Федерации предусмотрена поддержка социально ориентированных организаций в виде предоставления пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль и НДС при осуществлении ими деятельности, направленной на предоставление услуг незащищенным и необеспеченным гражданам.

24. С 2011 г. предусмотрено применение по налогу на прибыль организаций пониженной ставки 0 % в отношении организаций, осуществляющих образовательную и медицинскую деятельность, с 2016 г. к этой же категории отнесена деятельность по присмотру и уходу за детьми.

25. С 2015 г. возможность применения указанной пониженной налоговой ставки предоставлена организациям, осуществляющим социальное обслуживание граждан, например, оказывающим услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов (ст. 284.5 Налогового кодекса Российской Федерации).

26. Кроме того, для налоговой системы Российской Федерации характерно наличие специальных налоговых режимов, направленных, в том числе на создание более благоприятных экономических и финансовых условий функционирования субъектов малого предпринимательства.

27. Применение указанных режимов предусматривает замену уплаты нескольких налогов одним, а также упрощенную систему налогового учета.

28. В целях дальнейшего стимулирования развития малого бизнеса с 2015 г. для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, занимающихся деятельностью в производственной, социальной и научной сферах предусмотрена возможность не платить налоги по упрощенной и патентной системам налогообложения первые два года после регистрации. С 2016 г. такое освобождение предусмотрено и для сферы бытовых услуг.

29. Законодательные нормы о возможности предоставления налоговых каникул будут действовать по 2020 г.д включительно.

30. С 1992 г. и по 2000 г. (в течение 9 лет) в Российской Федерации применялась прогрессивная шкала налогообложения по подоходному налогу с физических лиц и, несмотря на многочисленные изменения шкалы ставок налога (менялась 9 раз и имела различные диапазоны совокупного дохода), оказалась неэффективной.

Работодатели и работники постоянно стремились минимизировать реально выплачиваемые (получаемые) доходы в целях снижения налоговой нагрузки.

31. В связи с введением с 1 января 2001 г. в действие главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Кодекса прогрессивная шкала налогообложения была отменена.

32. Основная ставка налога на доходы физических лиц составляет 13 процентов. Для отдельных видов доходов установлены иные ставки.

33. С момента перехода в 2001 г. на плоскую шкалу налогообложения наблюдается стабильный рост поступлений налога на доходы физических лиц.

34. С большинства видов доходов физических лиц налог удерживают и уплачивают его в бюджет налоговые агенты (организации, индивидуальные предприниматели, нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, а также обособленные подразделения иностранных организаций в Российской Федерации), от которых или в результате отношений с которыми лицо получило доходы.

35. Следует отметить, что налог на доходы физических лиц является одним из основных источников формирования доходной части региональных и местных бюджетов, которые в виде бюджетного финансирования возвращаются назад в общество, то есть направляются на решение социальных вопросов (медицина, детские сады, школы и иные), на развитие производственной и социальной инфраструктуры (возможность открывать новые предприятия, создавать новые рабочие места, развивать инфраструктуру).

36. Кроме того, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р, предусмотрено последовательное сокращение налоговой нагрузки на малообеспеченные слои населения за счет увеличения социальных налоговых вычетов, совершенствования в стимулирующих целях механизмов налогообложения доходов населения.

37. В рамках налогообложения имущества законодательством Российской Федерации о налогах и сборах полномочия по регулированию налоговой нагрузки предоставлены законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в частности право устанавливать конкретные налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц, налогу на имущество организаций, земельному и транспортному налогам.

Недискриминация (статья 2, пункт 2)

8.

38. Статья 19 Конституции Российской Федерации отрицает дискриминацию в любой форме на территории Российской Федерации.

39. Так, в статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) указывается, что гражданское законодательство основывается, в частности, на признании равенства участников регулируемых им отношений.

40. В статье 4 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) закрепляется принцип равенства граждан, согласно которому лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

41. Статья 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) определяет, что физические лица подлежат административной ответственности также независимо от вышеперечисленных факторов. Юридические лица подлежат административной ответственности

независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.

42. Принцип равноправия подлежит специальной государственно-правовой защите в Российской Федерации. За его нарушение предусматривается уголовная ответственность.

43. Согласно статье 136 УК РФ дискриминация, то есть нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам граждан наказывается штрафом в размере от 100 тысяч до 300 тыс. рублей (от 1,7 до 5 тысяч долларов США) или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

44. Законодательство Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права также ориентировано на обеспечение людям с инвалидностью возможности участия в общественных процессах принятия решений и пользования своими правами и выполнения своих обязанностей в качестве полноправных членов общества.

9.

45. Российская Федерация придерживается принципиальной позиции неприятия политически мотивированных и избирательных страновых резолюций, таких, в частности, как резолюция ГА ООН 68/262 и 71/205, которые были приняты голосованием.

46. Республика Крым и г. Севастополь вошли в состав Российской Федерации по итогам референдума, состоявшегося 16 марта 2014 г., в полном соответствии с нормами международного права.

47. На все субъекты Российской Федерации, включая Республику Крым и г. Севастополь, распространяется действие Конституции Российской Федерации и российского законодательства, гарантирующие гражданам страны соблюдение всех основных прав и свобод, включая право на труд, социальное обеспечение, здравоохранение и образование. В равной степени на территории Республики Крым и г. Севастополя в полной мере действуют международные договоры Российской Федерации, в том числе Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Следовательно, жители данных субъектов Российской Федерации пользуются всеми правами и свободами человека, гарантированными правозащитными договорами, без какой-либо дискриминации по сравнению с жителями других регионов России. Для отстаивания своих прав жители полуострова могут использовать все имеющиеся в Российской Федерации правовые и судебные механизмы защиты, которые весьма эффективны.

48. Республика Крым и город федерального значения г. Севастополь являются многонациональными субъектами Российской Федерации. Согласно итогам переписи населения Крымского федерального округа 2014 г., на его территории проживают представители 175 национальностей.

49. Третьей по численности национальной группой населения на Крымском полуострове после русских (1,49 млн. человек; 68 % населения, указавшего национальность) и украинцев (344,5 тыс. человек; 15,7 % населения) являются крымские татары (232,3 тыс. человек; 10,6 % населения).

50. С целью восстановления исторической справедливости, устранения последствий незаконной депортации с территории Крымской АССР армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и других народов и допущенных

нарушений их прав 21 апреля 2014 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ № 268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития».

51. Правительством Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан и реализуется комплекс мер по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам, на 2017-2019 гг. утвержденный Правительством Российской Федерации 27 марта 2017 г.

52. Крымские татары активно представлены в органах власти Российской Федерации и Республики Крым.

53. В настоящее время значительная часть крымских татар (до 70 %) успешно адаптировалась к условиям жизни в России. При этом весьма значимым является фактор ощущения внимания федеральных органов исполнительной власти к проблемам крымских татар.

54. Динамика личного и семейного материального положения в 2016 г. оценивается лучше, чем в 2015 г. Практически половина (48 %) говорит о стабильности материального положения, а улучшения замечает каждый третий (30 %)[1].

10.

55. Обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на подготовку и дополнительное профессиональное образование является основополагающим принципом трудового права (статья 2 Трудового кодекса Российской Федерации).

56. В соответствии с частью 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом и международным договором Российской Федерации.

57. Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Федеральный закон № 62-ФЗ) предусмотрен порядок урегулирования правового статуса отдельной категории лиц, находящихся на территории Российской Федерации, в частности, лиц состоявших в гражданстве СССР, прибывших на территорию Российской Федерации для постоянного проживания до 1 ноября 2002 г. и не приобретших гражданство Российской Федерации в установленном порядке, а также лиц, получивших паспорт гражданина Российской Федерации, у которых впоследствии не было определено наличие гражданства Российской Федерации.

58. Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 462-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» применение положений Федерального закона № 62-ФЗ продлено до 1 января 2020 г.

59. Законодательством Российской Федерации для лиц без гражданства предусмотрена возможность получения нескольких правовых статусов, в подтверждение которых им выдаются соответствующие документы: разрешение на временное проживание лица без гражданства и вид на жительство лица без гражданства.

[1] По данным исследования ФАДН России «Общественное мнение крымских татар о ситуации в республике, политике государства и проблемах народа» Москва – Симферополь, декабрь 2016 - январь 2017.

60. Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 83-ФЗ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» дополнен статьей 10.1, предусматривающей специальную процедуру установления личности иностранного гражданина, не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность. В результате такой процедуры иностранному гражданину выдается заключение об установлении личности.

11.

61. Права этнических меньшинств, в том числе цыган, и иностранных граждан на труд и защиту от безработицы в Российской Федерации реализуются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (ТК РФ) от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ.

62. В соответствии со статьей 3 ТК РФ «Запрещение дискриминации в сфере труда» каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

63. Лица, в том числе цыганской национальности, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда.

64. Гарантии государства по реализации конституционных прав этнических меньшинств, в том числе цыган, и трудовых мигрантов на труд и социальную защиту от безработицы также определены Законом Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Согласно статье 6 указанного Закона законодательство о занятости населения распространяется также на лиц без гражданства, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

12.

65. Конституцией Российской Федерацией запрещены любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (статья 19).

66. Следует отметить, что совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, уголовным законодательством отнесено к отягчающим обстоятельствам (пункт «е» части 1 статьи 63 УК РФ).

67. Вместе с тем сбор статистических сведений о преступлениях, совершённых в отношении указанной категории лиц в соответствии с формами государственной и ведомственной статистической отчётности не осуществляется.

68. По вопросу предоставления статистических данных о преступлениях, совершенных по мотиву ненависти в отношении гомосексуалов, бисексуалов и трансгендеров, сообщаем, что утвержденные формы статистической отчетности не предусматривают учет групп лиц, по мотивам ненависти или вражды к которым совершаются преступления.

69. В период с 2013 г. по 2016 г. сообщения о неправомерном ограничении доступа к трудовой занятости, услугам здравоохранения и образования в отношении лиц, отнесенных к сексуальным меньшинствам (лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров), не поступали, уголовные дела о преступлениях данной категории не возбуждались и не расследовались.

70. В указанный период в следственное управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Северная Осетия – Алания, поступило 1 сообщение о преступлении, связанном с посягательством на лицо нетрадиционной сексуальной ориентации.

71. По результатам процессуальной проверки в порядке ст. 144, 145 УПК РФ 16.07.2013 г. возбуждено уголовное дело № 26/786 по признакам преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 2 ст. 116 (побои), ч. 1 ст. 166 (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения), ч. 2 ст. 167 (умышленные уничтожение или повреждение имущества) УК РФ, по факту угона автомобиля Н., причинения ему телесных повреждений и имущественного ущерба. В ходе расследования уголовного дела установлено, что указанные выше преступления совершены Т. и В. в отношении Н. в связи с нетрадиционной сексуальной ориентацией последнего. 16.01.2014 уголовное дело направлено прокурору, а в последующем в суд для рассмотрения по существу. По результатам судебного рассмотрения Т. и В. признаны виновными в совершении инкриминируемых им преступлений и им назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 1 год с применением ст. 73 (условное осуждение) УК РФ на 1 год и в виде 6 месяцев лишения свободы.

Равные права мужчин и женщин (статья 3)

13.

72. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 гг.

73. Стратегия определяет основные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод и создание равных возможностей для их реализации женщинами в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, а также на повышение экономической независимости, политической активности и возможностей самореализации женщин, преодоление стереотипных представлений о социальных ролях мужчины и женщины.

74. Определены основные направления реализации Стратегии:

- Создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов;
- Улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста
- Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин;
- Расширение участия женщин в общественно-политической жизни;
- Совершенствование государственной статистики, характеризующей положение женщин в обществе.

75. Реализация Стратегии будет осуществляться в 2 этапа.

76. На первом этапе в 2017-2018 гг. будет принят план мероприятий по реализации Стратегии, включающий в себя комплекс первоочередных мероприятий, направленных на реализацию основных задач государственной политики по улучшению положения женщин.

77. На втором этапе в 2019-2022 гг. будут осуществляться реализация мероприятий по улучшению положения женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах в соответствии с ожидаемыми результатами реализации Стратегии.

78. В настоящее время разработан и проходит согласование с федеральными органами исполнительной власти план мероприятий по реализации в 2017-2018 гг. указанной Национальной стратегии.

79. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 1520 образован Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по реализации Стратегии.

80. Координационный совет возглавляет Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации. В состав вошли члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти), представители федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций.

III. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6-15)

Право на труд (статья 6)

14.

81. Направляется информация о занятости и безработице в период с 2013 г. По 2016 г. (Приложение № 3).

15.

82. В Российской Федерации статьей 253 Трудового кодекса Российской Федерации в целях защиты жизни и здоровья женщин, в том числе репродуктивного, установлены ограничения по применению труда женщин на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, за исключением нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию, а также запрет применения труда женщин на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы.

83. В развитие положений указанной статьи постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 162 определен Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин.

84. С учетом внедрения с 2014 г. специальной оценки условий труда как основного законодательно закрепленного способа установления условий труда на рабочих местах и, как следствие, использование ее результатов в целях регулирования условий труда женщин, необходимость пересмотра положений статьи 253 ТК РФ отсутствует.

85. В то же время при участии объединений работодателей, объединений профсоюзов, а также научных учреждений, в том числе в области медицины труда, проводится работа по актуализации Перечня, которая предусмотрена пунктом 32 Плана мероприятий по реализации в 2016-2020 гг. Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 669-р), а также Национальной стратегией действий в интересах женщин на 2017-2022 гг.

86. В результате осуществляемой работы будет обеспечено приведение в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации содержащихся в Перечне наименований профессий (выполняемых работ), на которых введены ограничения по применению труда женщин, исключены отдельные профессии, которые не применяются в современном производстве, а также будет реализована возможность допуска женщин к отдельным перечисленным в Перечне профессиям при условии установления допустимых условий труда по результатам проведения специальной оценки условий труда и отсутствия медицинских противопоказаний.

Право на справедливые и благоприятные условия труда (статья 7)

16.

87. Статьей 37 Конституции Российской Федерации определено, что каждый гражданин Российской Федерации имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (МРОТ).

88. Величина МРОТ устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

89. Кроме того, в соответствии со статьей 133.1 ТК РФ в ряде субъектов Российской Федерации заключены соглашения о минимальной заработной плате в субъекте Российской Федерации (МЗП). В связи с чем месячная заработная плата работника, работающего на территории соответствующего субъекта и состоящего в трудовых отношениях с работодателем, в отношении которого региональное соглашение о МЗП действует, не может быть ниже размера МЗП в этом субъекте Российской Федерации при условии, что указанным работником полностью отработана за этот период норма рабочего времени и выполнены нормы труда (трудовые обязанности).

90. В настоящее время в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации готовится законопроект о повышении МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного человека.

17.

91. Одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений в Российской Федерации названо равенство прав и возможностей работников (ст. 2 ТК РФ).

92. Согласно статье 3 ТК РФ каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав.

93. Работодатель обязан обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности (ст. 22 ТК РФ).

94. Заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда (ст. 132 ТК РФ).

95. При этом запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении условий оплаты труда.

96. Принцип запрещения дискриминации в сфере оплаты труда, основывается на положениях ст. 1 Конвенции МОТ № 111 «Относительно дискриминации в области труда и занятий» (1958 г.) (ратифицирована Российской Федерацией 31 января 1961 г.).

97. Заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда, которая включает в себя размеры тарифных ставок, окладов, доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

98. При этом системы оплаты труда должны обеспечивать дифференциацию оплаты труда работников, выполняющих работы различной сложности, и установление оплаты труда в зависимости от качества выполняемых работ и эффективности деятельности работников по заданным критериям и показателям.

99. Одним из основных институтов правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений является институт социального партнерства.

100. Основным механизмом регулирования в реальном секторе экономики вопросов повышения заработной платы является социальное партнерство в рамках переговоров между профсоюзами и работодателями. Результаты договоренности фиксируются в соглашениях или коллективных договорах и являются обязательными для работодателей. Кроме того, вопросы повышения заработной платы в реальном секторе экономики прорабатываются с помощью механизмов социального партнерства на федеральном, отраслевом и региональном уровнях.

18.

101. Вопрос снижения доли неформального сектора в Российской Федерации имеет существенное значение как для каждого отдельного субъекта, так и для всего государства в целом.

102. Смотрите также Приложение № 4.

103. Оценивая социальные и экономические последствия неформальной занятости, в первую очередь необходимо отметить недополучение социальных платежей и налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, что оборачивается недофинансированием социальной сферы государства.

104. Сокращение неформальной занятости и легализация трудовых отношений отнесены к ряду стратегических национальных приоритетов Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683.

105. По итогам реализации ряда мер, направленных на снижение неформальной занятости в субъектах Российской Федерации, за период с 2015 г. по настоящее время в субъектах Российской Федерации легализовано более 5 млн. работников, в том числе в 2016 г. – более 2 млн. 293 тысяч работников (увеличение на 13,4 % по сравнению с 2015 г.).

106. Сумма страховых взносов, дополнительно поступившая в бюджет Пенсионного фонда российской Федерации (ПФР) в результате реализации указанных мер составляет 27,3 млн. рублей (455 тысяч долларов США).

19.

107. Основная масса нарушений трудового законодательства, выявленных прокурорами в 2016 г., относится к сфере оплаты труда – 708 тыс. нарушений.

108. Согласно данным, составленным по сведениям организаций-респондентов, суммарная просроченная задолженность по заработной плате на 1 января 2017 г. составила 2,725 млрд. руб. (45,4 млн. долларов США). Объем задолженности составлял менее 1 % фонда заработной платы. Численность работников, перед которыми имеется задолженность, составляет 0,15 % от работников крупных и средних предприятий.

109. На особом контроле находится ситуация с погашением задолженности по оплате за труд в организациях-банкротах.

110. Прокурорами на постоянной основе осуществляется надзор за соблюдением судебными приставами-исполнителями законодательства об исполнительном производстве при принудительном исполнении исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате.

111. Материалы прокурорских проверок о невыплате заработной платы зачастую служат основанием для возбуждения следственными органами уголовных дел по ст. 145.1 УК РФ. Как правило, за невыплату заработной платы суды назначают наказания, не связанные с лишением свободы.

112. Несвоевременная или неполная выплата заработной платы нарушает право работника на свободу труда, такое поведение работодателя принуждает работника к труду. Неоплата или задержка оплаты ежегодного отпуска нарушает право работника на отдых.

113. При задержке выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеете право приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы. На период приостановления работы за работником с 10.01.2016 г. сохраняется средний заработок.

114. Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда» повышена административная ответственность работодателя за невыплату в установленный срок заработной платы либо установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством.

115. Данным законом, в частности, выделены в отдельный состав административных правонарушений невыплата заработной платы и иных выплат работникам, увеличены штрафы за эти нарушения.

116. Мерами прокурорского реагирования в 2016 г. погашена задолженность по заработной плате на общую сумму свыше 28,5 млрд. руб. (475 млн. долларов США).

Профсоюзные права (статья 8)

20.

117. В 2012 г. о признании забастовок незаконными и возмещении причиненного ими ущерба окончено производство по 97 делам. Вынесено 27 решений, в т.ч. 19 с удовлетворений требований.

- В 2013 г. – 328 дел соответственно. Вынесено 38 решений, в т.ч. 24 с удовлетворений требований.
- В 2014 г. – 20 дел соответственно. Вынесено 10 решений, в т.ч. 10 с удовлетворений требований.
- В 2015 г. – 20 дел соответственно. Вынесено 18 решений, в т.ч. 16 с удовлетворений требований.
- В 2016 г. – 57 дел соответственно. Вынесено 47 решений, в т.ч. 34 с удовлетворений требований.

Забастовки

	Число организаций, на которых проходили забастовки	*Численность работников, участвовавших в забастовках*		*Количество времени, неотработанного участвовавшими в забастовках работниками, человеко-дней*		*Число неотработанных дней в среднем на одного участника забастовки*
		тыс. человек	*в среднем на одну организацию, человек*	*тыс.*	*в среднем на одну организацию*	
2013	3	0,2	65	0,2	78	1,2
2014	2	0,5	231	5,0	2506	10,9
2015	5	0,8	167	10,2	2034	12,2
2016	3	0,1	19	0,1	33	1,7

Право на социальное обеспечение (статья 9)

21.

118. В соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2014 г. № 531 «О внесении изменений в государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637» в Государственную программу

внесены изменения, в соответствии с которыми предусмотрено право соотечественников – иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших временное убежище на территории Российской Федерации, подавать заявление об участии в Государственной программе в территориальные органы Федеральной миграционной службы (в настоящее время в территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне) в субъектах, реализующих соответствующие региональные программы переселения.

119. Данные изменения были вызваны ситуацией, связанной с прибытием на территорию Российской Федерации соотечественников, вынужденно покинувших территорию Украины.

120. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1307 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в том числе установлены размеры выплат соотечественникам, ставшим участникам Государственной программы на основании предоставленного им временного убежища на территории Российской Федерации; определен перечень документов, представляемых с заявлением об участии в Государственной программе соотечественниками, имеющим временное убежище.

121. В целях оказания максимальной поддержки указанной категории лиц принято постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2014 г. № 1032 «Об организации работы с соотечественниками, постоянно проживающими на территории Украины, прибывшими на территорию Российской Федерации, получившими временное убежище в Российской Федерации и желающими принять участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

122. Указанным постановлением утверждены временные правила работы с указанными украинскими соотечественниками. Временными правилами минимизирован перечень документов, принимаемых от граждан данной категории для участия в Государственной программе. Одновременно с этим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано осуществлять рассмотрение заявлений, принятых от данной категории лиц, в срок, не превышающий 10 рабочих дней, а при отсутствии у заявителей документов об образовании, о профессиональной подготовке либо стаже трудовой деятельности организовывать проведение собеседований с заявителями в целях уточнения их профессиональных навыков и квалификации.

123. Для организации работы с данной категорией участников Государственной программы и членов их семей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, большинством субъектов Российской Федерации в рамках региональных программ переселения предусмотрены дополнительные мероприятия по оказанию содействия в трудоустройстве, временном жилищном обустройстве и финансовой помощи.

124. Всего за 2014-2016 гг. в рамках Государственной программы переселилось на территорию Российской Федерации 436 050 человек, из них граждан Украины – 213447 или 49 %.

125. С 1 января 2012 г. застрахованными лицами, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование являются, в том числе постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства, а также иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие на территории Российской Федерации (изменения в статью 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»).

126. С 1 января 2015 г. страховые взносы работодателями в отношении таких граждан уплачиваются с первого дня осуществления ими трудовой и (или) иной деятельности.

127. Следует отметить, что на протяжении ряда лет Российская Федерация также проводит активную работу по подготовке и заключению двусторонних договоров о сотрудничестве в области социального (пенсионного) обеспечения (страхования) с иностранными государствами, в том числе с государствами – участниками Содружества Независимых Государств.

Защита семьи и детей (статья 10)

22.

128. Согласно положениям статьи 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Статья 22 Конституции гарантирует каждому право на свободу и личную неприкосновенность. Недопустимо незаконное и произвольное лишение свободы граждан.

129. Помещение граждан в стационарные учреждения социального обслуживания без их согласия или без согласия их законных представителей допускается только на основаниях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации (Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»).

130. Лицо, страдающее психическое расстройство, может быть госпитализировано в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, без его согласия либо без согласия законного представителя по следующим причинам: если лечение возможно только в стационарных условиях, а сам человек представляет непосредственную опасность для себя или окружающих; беспомощность или он неспособен самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности или без психиатрической помощи существенный вреда может быть нанесен его здоровью вследствие ухудшения психического.

131. Нахождение лица в таком медицинском учреждении в недобровольном порядке продолжается до тех пор пока сохраняются основания, по которым была проведена госпитализация. В течение шести месяцев не реже одного раза в месяц комиссия врачей-психиатров проводит освидетельствование для решения вопроса о выписке либо продлении госпитализации.

132. По истечении шести месяцев с момента госпитализации заключение комиссии врачей-психиатров о необходимости продления госпитализации направляется в суд. Судья, основываясь на положениях закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» может продлить госпитализацию. В дальнейшем такие решения принимаются судьей ежегодно.

23.

133. Законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации (статья 38) и состоит из Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Федеральный закон № 124-ФЗ), Семейного кодекса Российской Федерации (СК РФ), Указа Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

134. Кроме того, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в пределах своих полномочий обеспечивает защиту прав и законных интересов детей.

135. В 2016 г. вопросы соблюдения трудовых прав подростков находились под пристальным вниманием прокуроров. Выявлено более 14 тыс. нарушений законов в сфере занятости и охраны труда несовершеннолетних (в частности,

136. заключение договора с несовершеннолетним работником без прохождения последним обязательного медицинского осмотра, несоответствия требованиям законодательства режима и условий их труда, факты невыплаты или несвоевременной выплаты заработной платы).

137. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних» внес поправки в ряд законов, касающихся защиты прав и интересов несовершеннолетних.

138. Так, Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» был дополнен следующими понятиями:

- «торговля детьми» – купля-продажа несовершеннолетнего, иные сделки в отношении несовершеннолетнего, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство;
- «эксплуатация детей» – использование занятия проституцией несовершеннолетними и иные формы их сексуальной эксплуатации, рабский труд несовершеннолетних, подневольное состояние несовершеннолетних, незаконное изъятие у несовершеннолетних органов и (или) тканей, незаконное усыновление (удочерение) несовершеннолетнего из корыстных побуждений;
- «жертва торговли детьми и (или) эксплуатации» – несовершеннолетний, пострадавший от торговли детьми и (или) эксплуатации, в том числе вовлеченный в торговлю детьми и (или) подвергаемый эксплуатации независимо от наличия или отсутствия его согласия на осуществление действий, связанных с торговлей детьми и (или) эксплуатацией.

139. Согласно ч.4 ст. 14.2 124-ФЗ граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства несут уголовную, гражданско-правовую, дисциплинарную ответственность за совершение правонарушений, связанных с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

24.

140. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» часть 1 статьи 116 УК России была декриминализована, а ее состав был переведен в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности».

141. Кроме того, статья 116 УК России была дополнена примечанием, содержащим определение «близкие лица», к которым были отнесены супруги, родители, дети, усыновители, усыновленные дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки,

внуки, опекуны, попечители, лица, состоящие в свойстве с обвиняемым или ведущие с ним общее хозяйство.

142. В результате внесенных изменений сложилась неоднозначная ситуация, когда за побои, нанесенные близким лицам, уголовная ответственность наступала при первом случае совершения преступления, а побои, нанесенные иным лицам, рассматривались как административные правонарушения.

143. Одновременно была выявлена еще одна правовая коллизия. Так, за нанесение побоев близким лицам без причинения вреда здоровью предусматривалось в качестве максимального наказания лишение свободы на срок до двух лет, а если здоровью был нанесен легкий вред, то максимальным наказанием являлся арест до четырех месяцев.

144. В связи с поступившими от значительного числа граждан предложениями по ликвидации возникших коллизий, а также в целях дальнейшей гуманизации уголовного правосудия, статью 116 УК России было решено доработать.

145. 7 февраля 2017 г. вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации № 8-ФЗ «О внесении изменений в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации», переквалифицировавший нанесение побоев и совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 Уголовного кодекса Российской Федерации (умышленное причинение легкого вреда здоровью), совершенных в отношении близких лиц впервые, из разряда уголовных преступлений в разряд административных правонарушений. Таким образом, ответственность за подобные правонарушения наступает в соответствии со статьей 6.1.1 «Побои» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

146. Уголовная ответственность за побои в отношении близких лиц теперь возможна только при их повторном нанесении. В этом случае будет применена статья 116.1 УК России «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию». Уголовная ответственность за повторное административное правонарушение направлена в том числе на своевременное выявление и противодействие фактам семейного насилия, противоправного поведения родителей и других лиц, склонных к совершению насильственных действий, а также в целях профилактики и предупреждения совершения более тяжких преступлений, например, бытовых убийств, которым предшествовала длительная конфликтная ситуация в семье.

Право на достойный жизненный уровень (статья 11)

25.

147. В Российской Федерации к числу бедных относятся граждане с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

148. В связи неблагоприятными финансово-экономическими условиями численность бедных в 2014-2016 гг. увеличивалась: в 2013 г. 15,5 млн. чел. (10,8 % населения), в 2014 г. – 16,1 млн. чел. (11,2 %), в 2015 г. – 19,5 млн. чел. (13,3 %), в 2016 г. - 19,8 млн. человек (13,5 %).

149. В 2016 г. наиболее низкие показатели численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума зафиксированы в Республике Татарстан (7 %), в Белгородской области (8 %) и в г. Санкт-Петербурге (8 %). Наиболее высокие показатели численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума зафиксированы в Республике Тыва (42,5 %) и Республике Калмыкия (31,2 %).

150. Информация о доле бедного населения в 2016 г. по субъектам Российской Федерации по методике, применяемой в Российской Федерации, и по международной методике (40 % и 50 % от медианного среднедушевого денежного дохода), а также о распределении малоимущего населения по половозрастным

группам, экономической активности и местопроживанию содержится в Приложении № 5.

26.

151. Одним из способов решения жилищного обустройства цыган является оказание содействия по юридическому оформлению прав на жилые помещения, которому цыгане не придают должного значения.

152. В ряде регионов существует успешный опыт разрешения ситуаций, связанных с отдельными случаями сноса в соответствии с судебными решениями самовольно построенных цыганами жилых построек. Таким ситуациям уделяется особое внимание со стороны федерального властей, соответствующая работа осуществляется местными и региональными властями (информация о таком опыте распространяется в качестве модельного для других регионов).

153. К конкретным шагам относятся предоставление цыганам земельных участков, оформление документации на землю под уже узаконенными строениями, проведение работ по установке приборов учета воды и электроэнергии и т.д. Для урегулирования конфликтных ситуаций используются все судебные и квазисудебные инструменты, включая институт федерального и региональных уполномоченных по правам человека, общественные советы и консультативные органы.

27.

154. Согласно информации, представленной следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Чеченской Республике, заявления и сообщения о преступлениях, подследственных СК России, о поджогах представителями власти жилищ лиц, осуществляющих экстремистскую и террористическую деятельность, а также их родственников, не поступали.

28.

155. Статистическая информация за 2011-2016 гг. относительно индекса потребительских цен на жилье, а также товары и услуги за 2013-2016 гг. содержится в Приложение № 6.

156. В соответствии с действующей методологией расчет индекса потребительских цен на товары и услуги (ИПЦ) в Российской Федерации осуществляется в двух группировках:

- в соответствии с классификатором индивидуального потребления по целям (КИПЦ);
- в национальном определении.

157. ИПЦ в национальном определении предполагает формирование групп продовольственных товаров, непродовольственных товаров и услуг, а также групп более низкого уровня агрегации.

158. В 2017 г. в набор товаров и услуг-представителей, на основе которого осуществляется сбор ценовой информации для ежемесячного расчета ИПЦ, входят 506 видов товаров и услуг-представителей, в т.ч. 123 – продовольственных товаров, 260 – непродовольственных товаров и 123 – услуг.

159. В группе жилищно-коммунальных услуг наблюдаются следующие виды услуг:

- Содержание и ремонт жилья в государственном и муниципальном жилищных фондах, $м^2$ общей площади;
- Наём жилых помещений в государственном и муниципальном жилищных фондах, $м^2$ общей площади;
- Содержание, ремонт жилья для граждан-собственников жилья в результате приватизации, граждан-собственников жилых помещений по иным основаниям, $м^2$ общей площади.

Право на физическое и психическое здоровье (статья 12)

29.

160. В настоящее время в Российской Федерации организована эффективная трехуровневая и трехступенчатая система комплексной профилактики немедицинского потребления наркотиков: 1) детоксикация и лечение; 2) медицинская реабилитация; 3) социальная реабилитация и ресоциализация.

161. По результатам организации данной системы в Российской Федерации последние 5 лет во всех возрастных группах населения наблюдается устойчивая тенденция к снижению всех показателей наркологической и наркотической заболеваемости.

30.

162. Законодательство Российской Федерации о предупреждении распространения ВИЧ-инфекции состоит из основных Федеральных законов от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Федеральный закон № 323-ФЗ) и от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», а также других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

163. В целях формирования комплексных подходов, направленных на предупреждение распространения ВИЧ-инфекции в Российской Федерации, на основании Указа Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.» разработана Государственная стратегия противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 2203-р).

164. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017г. № 754-р утвержден план мероприятий по реализации Государственной стратегии.

165. Основными направлениями реализации Стратегии являются:

- увеличение охвата населения медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию;
- увеличение охвата лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, антиретровирусной терапией;
- снижение риска передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку до минимальных значений;
- повышение информированности граждан по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции, а также заболеваний, ассоциированных с ВИЧ-инфекцией;
- повышение мотивации граждан к ведению здорового, социально-ответственного образа жизни, недопустимости дискриминации лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в семье, в общественной жизни, в области занятости (выбор сферы деятельности (профессии) и трудоустройство) и здравоохранения;
- совершенствование системы эпидемиологического контроля и надзора за распространением ВИЧ-инфекции в Российской Федерации.

166. В целях организации оказания медицинской помощи, включая обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, при заболевании, вызываемом вирусом иммунодефицита человека в Российской Федерации с 1 января 2017 г. ведется Федеральный регистр лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (Правила его ведения утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2017 г. № 426).

167. Создан Координационный совет по вопросам ВИЧ/СПИДа при Министерстве здравоохранения Российской Федерации.

168. Благодаря выдвижению задачи противодействия распространения ВИЧ-инфекции в число приоритетных и реализации комплекса мероприятий, в последние годы отмечается рост выявляемости ВИЧ-инфекции, что указывает на увеличение охвата населения добровольным тестированием на ВИЧ-инфекцию. Ежегодно более 30 млн. человек из всех основных групп риска обследуются на ВИЧ-инфекцию.

169. Распространенность ВИЧ-инфекции на территории страны имеет существенные различия в разных регионах. 22 субъекта РФ обеспечивают более 50 % новых случаев ВИЧ-инфекции, регистрируемых в стране. В этих регионах показатели распространенности ВИЧ-инфекции до 2-х раз превышают среднероссийский показатель.

170. Благодаря проведению комплекса профилактических мер, Россия за 10 лет вышла в мировые лидеры по остановке вертикального пути передачи ВИЧ-инфекции, и сегодня риск вертикальной передачи ВИЧ от инфицированных матерей детям не превышает 2 %.

171. В Российской Федерации благодаря широкому комплексу профилактических и противоэпидемических мероприятий достигнуто выраженное снижение активности эпидемического процесса острых форм гепатитов В и С.

172. В 2016 г. по сравнению с 2000 г. достигнуто снижение заболеваемости острым гепатитом С (ОГС) – в 17,5раз (показатель заболеваемости составил 1,23 случая на 100 тыс. населения).

173. Социальная и экономическая значимость проблемы вирусных гепатитов в Российской Федерации продолжает преимущественно определяться высокой заболеваемостью хроническими формами, но с тенденцией к снижению – только за последние два года на 5,2 %.

174. В структуре хронических вирусных гепатитов по-прежнему доминирует хронический гепатит С, показатель заболеваемости которым в 2016 г. составил 36,1 на 100 тыс. населения.

31.

175. Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определены правовые основы медицинской деятельности по планированию семьи и регулированию репродуктивной функции человека.

176. По данным отраслевой статистической отчетности современные средства контрацепции (гормональные и внутриматочные контрацептивы) используют 24,1 % женщин фертильного возраста (2015 г.).

177. Мероприятия, направленные на предупреждение абортов и охрану репродуктивного здоровья, осуществляются в женских консультациях, акушерско-гинекологических кабинетах, центрах планирования семьи и репродукции, центрах охраны здоровья семьи и репродукции, а также в кабинетах медико-социальной помощи и центрах медико-социальной поддержки беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

178. В настоящее время количество женских консультаций, имеющих в структуре кабинеты медико-социальной помощи, составляет 1 075, функционирует 385 центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

179. В последние годы в Российской Федерации отмечается стойкая положительная динамика уменьшения числа абортов.

180. Показатель абортов на 1000 женщин фертильного возраста за 2012-2016 гг. снизился на 24,8 % (с 25,8 в 2012 году до 19,4 в 2016 г.).

181. В целях обеспечения доступности, повышения качества, безопасности и профилактики аборта финансовое обеспечение медицинской помощи при прерывании беременности включено в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и осуществляется бесплатно за счет средств обязательного медицинского страхования.

Право на образование (статьи 13-14)

32.

182. На 1 января 2017 г. в Российской Федерации насчитывается 12,31 млн. инвалидов около 8,4 % населения, из них детей-инвалидов (от 0 до 18 лет) – 5,1 % (0,63 млн. чел.: 357 тыс. мальчиков, 271 тыс. девочек).

183. Численность детей и подростков в возрасте 7-18 лет, не обучающихся в образовательных организациях по Российской Федерации:

	(на 1 октября; человек)				
	2012	*2013*	*2014*	*2015*	*2016*
Численность детей и подростков, необучающихся в образовательных организациях - всего	30387	26291	24139	23287	18520
из них - девочки	11437	10062	9151	8948	7050
Из общей численности детей и подростков, необучающихся в образовательных организациях - дети-инвалиды	14110	13860	13528	11742	9232

33.

184. За период с 2012-2016 гг. проведена значительная работа по совершенствованию правового регулирования образовательной деятельности в Российской Федерации, а именно:

- установлены нормы, регулирующие деятельность образовательных учреждений в инклюзивном, коррекционном, надомном, дистанционном и послевузовском режимах, обеспечивающих возможность непрерывного образования для инвалидов на протяжении всей жизни;
- включена отдельная статья (79) «Организация получения образования людьми с ограниченными возможностями здоровья» в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определяющая специальные условия для получения образования инвалидами (использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников и учебных пособий, предоставление услуг ассистента (помощника), обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность и др.);
- В 2013-2014 годах разработаны и утверждены в соответствии с новым законом об образовании приказы Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России), определяющие особенности организации образовательной деятельности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, а также обязанности образовательных организаций по созданию специальных условий для их обучения, с учетом имеющихся у них различных потребностей в зависимости от стойких нарушений структур и функций организма, прежде всего нарушений опорно-двигательного аппарата, функций зрения и слуха.

185. Например, в приказе Минобрнауки России от 30.08.2013 г. № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам

начального общего, основного общего и среднего общего образования» включены следующие положения:

- адаптация официальных сайтов образовательных организаций в сети "Интернет" с учетом особых потребностей инвалидов по зрению с приведением их к международному стандарту доступности веб-контента и веб-сервисов (WCAG);
- размещение справочной информации о расписании лекций, учебных занятий (должна быть выполнена крупным (высота прописных букв не менее 7,5 см) рельефно-контрастным шрифтом (на белом или желтом фоне) и продублирована шрифтом Брайля) в доступных местах для учащихся, являющихся слепыми или слабовидящими, и в адаптированной форме (с учетом их особых потребностей);
- присутствие ассистента, оказывающего учащемуся необходимую помощь;
- обеспечение выпуска альтернативных форматов печатных материалов (крупный шрифт) или аудиофайлов;
- обеспечение доступа учащегося, являющегося слепым и использующего собаку-поводыря, к зданию образовательной организации, располагающему местом для размещения собаки-поводыря в часы обучения самого учащегося и др.

186. Статистическая информация о численности инвалидов в образовательных учреждения содержится в Приложении № 7.

34.

187. Дети цыганской национальности имеют равные права и возможности обучения в образовательных организациях, обеспечены учебной литературой и канцелярскими принадлежностями, питанием. Для доставки обучающихся в общеобразовательные организации, расположенные в сельской местности, используются автобусы.

188. Фактов сегрегации цыганских детей также не установлено. Образование в некоторых сельских школах так называемых «цыганских классов» основано на решении родителей, с учетом национальных традиций, кочевого образа жизни граждан названной национальности. По этим же причинам в некоторых образовательных учреждениях организовано для таких детей дистанционное и очно-заочное обучение.

189. В Тамбовской области в посёлке Калинин Кузьмино-Гатьевского сельсовета Тамбовского района, учитывая национальные традиции, пожелания родителей, для учащихся 5-9 классов на основании устава «Среднеобразовательной школы № 1» организовано обучение по очно-заочной форме. По такой форме обучается 58 цыган, с которыми 3 раза в неделю во второй половине дня занимаются 8 педагогов. Кроме того, 2 несовершеннолетних по медицинским показаниям находятся на домашнем обучении.

190. В Ленинградской области в 2014 г. за парту сели 24 первоклассника – дети цыганской национальности, в 2015 г. по спискам – 23 первоклассника. Был разработан проект «Особый ребенок» направленный на доступное, качественное и эффективное образование всех детей независимо от материального положения родителей, уровня развития, этнической принадлежности.

191. В Республике Марий-Эл в школах обучается 34 детей из числа цыган. Специальных (отдельных) классов для детей цыган нет, их прием в образовательные организации и обучение проводится на основе общих правил.

192. В случае выявления фактов отказа от получения детьми школьного возраста среднего образования по причине нежелания проходить обучение, администрациями учебных заведений, представителями органов местного самоуправления, инспекторами по делам несовершеннолетних проводится разъяснительная работа с

родителями, осуществляются соответствующие действия со стороны комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

193. Для детей, испытывающих трудности в освоении общеобразовательных программ, с целью адаптации к условиям обучения и воспитания, общеобразовательными учреждениями организовано сопровождение учебного процесса специалистами-психологами, проводятся психологические тренинги по проблемам саморазвития и самопознания.

Культурные права (статья 15)

35.

194. В рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 гг.)» ежегодно оказывается государственная поддержка организациям, осуществляющим выпуск, распространение и тиражирование социально значимых проектов в области печатных средств массовой информации, в том числе средствам массовой информации, издающимся на языках народов Российской Федерации.

195. Так, в 2016 г. были одобрены заявки от 56 периодических печатных изданий на национальных языках народов Российской Федерации на общую сумму около 22,00 млн. рублей (366 тысяч долларов США).

196. В рамках реализации Федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации в этнокультурном развитии народов России (2014-2020 гг.)» также осуществляется поддержку региональных программ (государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на укрепление единства российской нации и гармонизацию межнациональных отношений, а также на содействие этнокультурному многообразию народов России.

197. В 2016 г. в рамках указанной Программы в целях софинансирования была представлена субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на следующие мероприятия: подготовка и выпуск газет, журналов, в том числе на национальных языках (Тюменская область), поддержка печатных средств массовой информации, издающихся на языках народов, проживающих в Республике Крым.

198. Стоит отметить, что поддержка перевода на русский язык произведений художественной литературы и издания художественной, учебной, учебно-методической и научной литературы, созданных на языках народов Российской Федерации, осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровнях.

199. Кроме того, в рамках реализации федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 гг.)» предоставляются субсидии республиканским издательствам и издательствам национальных автономий в составе Российской Федерации на выпуск изданий художественной, учебной, научной литературы на языках народов Российской Федерации.

200. В 2016/2017 учебном году в Республике Крым функционирует 556 общеобразовательных организаций всех форм собственности, в которых обучается 192,3 тысяч детей. Из них 186,5 тысяч детей получают образование на русском языке (96,9 % от общего контингента), 5,4 тысяч детей – на крымско-татарском (3 %), 371 – на украинском (0,1 %).

201. В Республике Крым в текущем учебном году функционирует 15 общеобразовательных организаций с крымско-татарским языком обучения (201 класс, 3651 учащийся).

202. Также смотрите Приложение № 8.

36.

203. В настоящее время в Российской Федерации реализуется уникальный по своей сложности и грандиозный по масштабу (около 200 тыс. км. волоконно-оптических линий связи (ВОЛС)) и объему инвестиций проект, который направлен на развитие инфраструктуры для оказания современных услуг связи всем гражданам страны.

204. Важной особенностью данного проекта является его социальная направленность. Прежде всего, он адресован жителям небольших населенных пунктов с численностью населения от 250 до 500 человек. Для них действует совершенно невероятный по международным меркам тариф, утвержденный Правительством Российской Федерации. В соответствии с данным тарифом широкополосный доступ к сети Интернет на скорости 10 Мбит в секунду без ограничений по объему переданной или полученной информации предоставляется по цене 45 рублей в месяц (с учетом текущих курсов иностранных валют – около 70 центов США или около 60 евроцентов в месяц).

205. Таким образом уровень проникновения Интернета в России среди взрослого населения на зиму 2015–2016 гг. по оценкам экспертов составляет 69 % или 80,5 млн. человек (опрос Фонда общественного мнения от 22.04.2016 г.).

206. Смотрите также Приложение № 9.

207. На конец 2016 г. построено около 34,4 тыс. км ВОЛС, необходимых для оказания современных услуг связи на всей территории Российской Федерации. Таким образом, начато оказание услуг широкополосного доступа к сети Интернет с использованием точек доступа в 3909 населенных пунктах с численностью населения от 250 до 500 человек, расположенных на территории 71 субъекта Российской Федерации (общее плановое количество населенных пунктов, в которых предусмотрено создание точек доступа и строительство ВОЛС для их подключения – около 14 тыс.).

208. Кроме того, для подключения удаленных территорий к сетям электросвязи Российской Федерации Министерство связи и массовых коммуникаций Российской информации инициировало и сопровождает проекты по строительству подводно-волоконно-оптических линий связи (ПВОЛС) для удаленных территорий на материке по маршруту Магадан – Сахалин – Камчатка, следующим этапом которых планируется в 2018 г. подключение к сетям электросвязи Курильских островов. Общая протяженность двух ПВОЛС составит 2740 километров, а суммарная пропускная способность 440 Гбит/с.