

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
16 December 2009  
Russian  
Original: French

---

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**

Сорок третья сессия

Женева, 2–20 ноября 2009 года

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьями 16 и 17 Пакта****Заключительные замечания Комитета по экономическим,  
социальным и культурным правам****Чад**

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел сводный первоначальный, второй и третий периодические доклады Чада об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/TCD/3) на своем 35-м заседании, состоявшемся 5 ноября 2009 года (E/C.12/SR.35), и на своем 53-м заседании, состоявшемся 18 ноября 2009 года, и принял нижеследующие заключительные замечания.

**А. Введение**

2. Комитет сожалеет, что по причине отсутствия делегации государства-участника он не смог следовать своей общей практике рассмотрения докладов государств-участников с представителями заинтересованного государства. Комитет поступил в соответствии с пунктом 3 статьи 62 своих правил процедуры, в котором предусматривается, что в том случае, когда доклад был намечен к рассмотрению Комитетом, Комитет приступает к рассмотрению такого доклада в установленные сроки, даже в отсутствие представителей этого государства-участника. Комитет хотел бы напомнить государству-участнику, что данный этап представляет собой ключевой момент рассмотрения доклада и является уникальной возможностью для Комитета и соответствующего государства-участника начать всесторонний и конструктивный диалог, который позволяет Комитету, наряду с докладом, представленным государством-участником, письменными ответами государства-участника на перечень вопросов, подлежащих рассмотрению, и другой информацией, оценить достигнутый прогресс и указать государству-участнику на те области, в которых необходимо предпринять

дополнительные усилия. Комитет подчеркнул, что таким образом государство-участник лишило себя возможности представить свой доклад, сообщить дополнительную или обновленную информацию и дать необходимые разъяснения и ответы на вопросы членов Комитета. Комитет сожалеет, что его задача оценки наиболее объективным возможным образом хода осуществления Пакта в государстве-участнике значительно усложнилась из-за отсутствия государства-участника в ходе рассмотрения его доклада, и призывает государство-участник присутствовать при рассмотрении его следующего доклада. Наряду с этим Комитет отмечает, что делегация государства-участника прибыла для встречи с ним 9 ноября 2009 года и впоследствии изложила ему причины, помешавшие ей присутствовать на рассмотрении доклада.

3. Комитет приветствует представление первоначального, второго и третьего периодических докладов государства-участника в одном документе (E/C.12/TCD/3), но выражает сожаление по поводу того, что Чаду понадобилось 12 лет для его подготовки и что в докладе отсутствует достаточная информация, необходимая ему для оценки степени осуществления в государстве-участнике прав, закрепленных в Пакте. Он также приветствует письменные ответы на перечень вопросов (E/C.12/TCD/Q/3/Add.1), но выражает сожаление, что некоторые ответы на поставленные вопросы просто дублируют информацию, уже приведенную в докладе.

## **В. Позитивные аспекты**

4. Комитет приветствует создание Национального комитета по ликвидации безграмотности.

5. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник приняло Закон № 007/PR/2007 о защите инвалидов, в котором признается, что все инвалиды согласно Конституции обладают равными правами наряду с другими гражданами Чада и что Управление по делам инвалидов в рамках Министерства социальных дел, национальной солидарности и по вопросам семьи несет ответственность за содействие, с юридической точки зрения, осуществлению всех прав этой категории лиц.

6. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые государством-участником для борьбы с нищетой, в том числе проект "Сокращение масштабов нищеты и действия в интересах женщин" (СМНД/ФЕМ) Министерства социальных дел и по вопросам семьи.

## **С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта**

7. Комитет отмечает, что государство-участник последние тридцать лет вынуждено бороться с кризисными ситуациями институционального и политического характера, сопровождающимися вооруженными восстаниями и конфликтами между общинами, которые имели и продолжают иметь катастрофические последствия для положения в стране в целом и, в частности, для осуществления экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав. Он выражает особую обеспокоенность последствиями кризиса в Дарфуре и массового перемещения населения в восточной части Чада, постоянной нестабильностью внутри страны и на ее границах и высокими показателями нищеты, которые продолжают расти.

## D. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

8. Комитет выражает сожаление по поводу недостаточности статистических данных с разбивкой по различным признакам, а также того, что эти данные взяты из переписи 1993 года и на их основе невозможно оценить осуществление Пакта государством-участником.

**Комитет рекомендует государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад обновленные статистические данные о пользовании экономическими, социальными и культурными правами с разбивкой по полу, возрасту, сельскому/городскому населению и с указанием доли беженцев/внутренне перемещенных лиц, лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и инвалидов.**

9. Принимая к сведению статью 222 Конституции, принятой 31 марта 1996 года, пересмотренную в соответствии с конституционным законом № 08/PR/2005 от 15 июля 2005 года, по которой международные договоры и соглашения имеют преимущественную силу над внутренним законодательством, Комитет выражает озабоченность утверждением государства-участника об обратном, согласно которому на национальном уровне не было принято ни одного постановления для осуществления положений Пакта, а также тем, что он не получил никаких примеров судебной практики, свидетельствующих о непосредственном применении Пакта в судах государства-участника.

**Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по обеспечению полного осуществления Пакта во внутреннем праве и представить в своем следующем периодическом докладе информацию о соответствующей судебной практике. В этой связи он обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 9 (1998 год) о применении Пакта во внутреннем праве. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы при подготовке работников судебных органов в полной мере предусматривалась возможность отстаивания в судебном порядке закрепленных в Пакте прав; ему также надлежит принять меры по распространению информации о возможности ссылаться на положения Пакта в судах.**

10. Комитет сожалеет, что Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) функционирует не в полном объеме, что она не соответствует Парижским принципам и что государство-участник не ответило на вопрос, является ли поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав частью мандата этой комиссии.

**Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, необходимые для того, чтобы Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) отвечала требованиям независимости и автономии согласно Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы, резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи). Комитет также рекомендует государству-участнику предусмотреть конкретный мандат НКПЧ в области борьбы с нарушениями экономических, социальных и культурных прав.**

11. Комитет с озабоченностью отмечает, что государство-участник еще не приняло решительных и эффективных мер по борьбе с коррупцией и безнака-

занностью, несмотря на тот факт, что оно относится к числу стран с высоким уровнем коррупции. Он выражает сожаление в связи с отсутствием информации о преследовании и осуждении лиц, виновных в коррупции.

**Комитет рекомендует государству-участнику организовать подготовку сотрудников полиции и других правоохранительных органов, прокуроров и судей по вопросам неукоснительного применения антикоррупционных законов, проводить кампании по повышению информированности и обеспечить транспарентность деятельности государственных органов в соответствии с законом и на практике. Он также рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по рассмотрению в судах дел о коррупции и пересмотреть свою политику применения наказаний за правонарушения, связанные с коррупцией. Комитет предлагает государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о достигнутом прогрессе и возникших препятствиях в области борьбы с коррупцией и безнаказанностью.**

12. Комитет на основе имеющейся у него информации с озабоченностью отмечает, что судебная система страдает от всеобщей коррупции, часто подвергается давлению со стороны исполнительной власти и испытывает нехватку финансовых средств. Он также с беспокойством отмечает случаи невыполнения правительством некоторых судебных решений.

**Комитет настоятельно призывает государство-участник принять надлежащие меры по обеспечению гарантий независимости судебной власти и всестороннего осуществления и укрепления этого принципа. Он также призывает государство-участник добиваться эффективного выполнения судебных решений на практике. Государству-участнику предлагается организовать подготовку судей и адвокатов по вопросам экономических, социальных и культурных прав.**

#### Статья 2, пункт 2

13. Комитет обеспокоен негативными последствиями эксплуатации природных ресурсов, в частности горной добычей и разведкой на нефть, которые ведутся на территориях коренных народов в нарушение их прав на свои исконные земли и природные ресурсы.

**Комитет настоятельно призывает государство-участник провести оценку экологических и социальных последствий экономической деятельности, в первую очередь горной добычи и разведки на нефть, и консультации с затрагиваемыми общинами в целях обеспечения того, чтобы такая деятельность не лишала коренные народы возможности всестороннего пользования своими правами на исконные земли и природные ресурсы. В этой связи Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность ратификации Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) (1989 год) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.**

#### Статья 3

14. Комитет обеспокоен по-прежнему широко распространенной дискриминацией в отношении женщин, особенно в том, что касается доступа к занятости, земле и кредитам и возможности наследовать имущество, хотя пункт 2 ста-

тьи 14 Конституции гласит, что государство обязано обеспечить ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин и защиту их прав во всех областях частной и общественной жизни. Комитет также обеспокоен утверждением государства-участника о том, что женщины сами способствуют сохранению стереотипов, ведущих к их маргинализации.

**Комитет призывает государство-участник принять более решительные и эффективные меры по борьбе в законодательной сфере и на практике с гендерным неравенством и дискриминацией в отношении женщин в государстве-участнике. Он настоятельно призывает государство-участник ускорить принятие Кодекса о личности и семье, который находится на этапе разработки, и указать в своем следующем докладе основные положения этого документа, касающиеся обеспечения полного равноправия между мужчинами и женщинами, и степень его соответствия различным обязательствам, содержащимся в Пакте. Комитет призывает государство-участник принять все необходимые меры, в том числе с использованием средств массовой информации и в области образования, для ликвидации традиционных стереотипов в отношении положения женщин в общественной и частной жизни и обеспечения фактического равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 2 и в статье 3 Пакта. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 16 (2005 год) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.**

15. Комитет обеспокоен низким уровнем представленности женщин в парламенте, на руководящих правительственных должностях и в судебных органах.

**Комитет рекомендует государству-участнику принять специальные позитивные меры, такие как выделение мест в парламенте и обязательных минимальных квот для назначения, найма и продвижения по службе женщин, работающих в правительстве, в судебных органах, в том числе на руководящих должностях и в высших инстанциях. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий доклад информацию о том, был ли принят законопроект о квотах в целях решения проблемы недостаточной представленности женщин на руководящих должностях, а в случае отрицательного ответа указать причины, препятствующие принятию этого закона.**

#### **Статьи 6, 7 и 8**

16. Комитет обеспокоен высоким уровнем безработицы и отсутствием подробной информации о национальных и местных программах занятости в формальном и неформальном секторах, а также о других четких стратегиях, направленных на решение этой проблемы. Он выразил сожаление, что Трудовой кодекс не предусматривает создание системы трудовой инспекции.

**Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать и осуществить планы действий по обеспечению трудоустройства, посредством которых удастся постепенно снизить уровень безработицы в неформальном секторе. Комитет рекомендует государству-участнику внести изменения в свое трудовое законодательство, чтобы создать систему трудовых инспекторов, и обратиться к МОТ с просьбой предоставить техническую помощь для подготовки таких инспекторов.**

17. Комитет с озабоченностью отмечает, что принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за равный труд не распространяется на все государственные и частные компании.

**Комитет настойчиво призывает государство-участник полностью выполнять принятые недавно меры по обеспечению равного вознаграждения за равный труд в соответствии с Пактом и сократить разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами.**

#### Статья 9

18. Комитет обеспокоен тем, что система социального обеспечения в государстве-участнике не является универсальной, при этом ею не охвачено большое число уязвимых и маргинализированных групп, например временные работники и самостоятельно занятые лица.

**Комитет рекомендует государству-участнику в целях обеспечения универсального характера системы социального обеспечения в Чаде уделять первоочередное внимание уязвимым и маргинализированным группам населения. В этой связи Комитет призывает государство-участник изучить возможности, предоставляемые в порядке международного сотрудничества, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 2 Пакта.**

#### Статья 10

19. Комитет обеспокоен масштабами традиционной практики, нарушающей физическую неприкосновенность и человеческое достоинство женщин и девочек, и с озабоченностью отмечает, что Закон №06/PR/2002 об укреплении репродуктивного здоровья, который запрещает, в частности, калечение женских половых органов, ранние браки, насилие в семье и сексуальное насилие, не предусматривает наказания лиц, виновных в таких деяниях. Комитет с озабоченностью отмечает, что, по данным доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Чаде (S/2007/400), доля девочек и женщин, ставших жертвами той или иной формы калечения половых органов, составляет 45%.

**Комитет рекомендует государству-участнику проводить информационно-пропагандистские кампании по борьбе с вредной традиционной практикой и просвещать родителей, особенно матерей, детей и общинных лидеров, о неблагоприятных последствиях таких калечений, которые представляют собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, и в срочном порядке внести поправки в Закон № 06/PR/2002, чтобы предусмотреть в нем наказания, соответствующие тяжести таких деяний. Комитет просит государство-участник принимать необходимые меры для ликвидации вредной традиционной практики, такой как калечение женских половых органов, и представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию по этому вопросу.**

20. Комитет серьезно озабочен масштабами сексуального насилия, включая изнасилование, в отношении женщин, девушек и девочек, особенно в местах нахождения внутренне перемещенных лиц и в лагерях беженцев и в их окрестностях. Особую озабоченность у Комитета вызывает информация о том, что женщины, девушки и девочки не защищены должным образом от любых форм насилия в среде беженцев и внутренне перемещенных лиц и что они не распо-

лагают адекватными средствами правовой защиты. Он также обеспокоен использованием традиционных методов разрешения конфликтов, которые увековечивают безнаказанность и поощряют насилие.

**Комитет просит государство-участник представить в своем следующем докладе всеобъемлющую информацию о положении женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц в Чаде, в частности о средствах, которые используются для защиты этих женщин от всех форм насилия, и имеющихся механизмах судебной защиты и социальной реабилитации. Он также настоятельно призывает государство-участник предпринять шаги для расследования и наказания всех виновных в насилии в отношении женщин и детей из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику увеличить число сотрудников, в том числе женщин, ответственных за безопасность в лагерях беженцев и перемещенных лиц. Он также призывает государство-участник продолжать сотрудничество с Миссией Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) и специализированными учреждениями ООН на местах.**

21. Комитет глубоко озабочен распространенностью детского труда, в том числе экономической эксплуатацией и частыми злоупотреблениями в отношении детей, используемых для присмотра за стадами кочевников (несовершеннолетних пастухов), "махаджиринов" или домашних слуг.

**Комитет настойчиво призывает государство-участник включить в свой следующий периодический доклад информацию о принятых мерах и их результатах в том, что касается борьбы с детским трудом и с практикой использования несовершеннолетних пастухов, "махаджиринов" или домашних слуг, и представить информацию об оказании помощи жертвам такой практики и их семьям.**

22. Комитет с озабоченностью отмечает наличие детей-солдат, в том числе девочек, в военных лагерях и в составе вооруженных групп, а также методы их вербовки, которые предусматривают выплату вознаграждения семьям, предоставившим детей.

**Государству-участнику следует положить конец вербовке детей-солдат, в том числе девочек, в состав вооруженных групп. С этой целью ему следует создать систему контроля, в частности организовать регулярное посещение военных лагерей и центров военной подготовки, в целях предотвращения новой вербовки несовершеннолетних. Государству-участнику следует усилить меры по обеспечению надзора за детьми и по их реинтеграции из армии в общество.**

## Статья 11

23. Комитет с озабоченностью отмечает острую недостаточность ассигнований на социальные услуги и общественную инфраструктуру, несмотря на богатейшие природные ресурсы страны и статью 212 Конституции, которая предусматривает перечисление местным общинам определенной процентной доли от эксплуатации природных ресурсов и недр.

**Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, прежде всего в виде перечисления части доходов от добычи нефти, на цели ускоренного восстановления и реконструкции общественной инфраструктуры и социальных служб как в городских,**

**так и в сельских районах, и обеспечить эксплуатацию природных ресурсов в интересах национального развития и благосостояния населения.**

24. Комитет с озабоченностью отмечает, что, несмотря на стратегию сокращения масштабов нищеты, значительная доля населения государства-участника живет в условиях бедности и крайней нищеты, что касается прежде всего жителей сельских и бедных городских районов, безземельных крестьян, женщин, детей, возглавляемых женщинами домашних хозяйств, семей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, инвалидов и внутренне перемещенных лиц. Он отметил, в частности, что государство-участник до сих пор не создало эффективный механизм координации усилий по борьбе с нищетой.

**Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для осуществления стратегии сокращения масштабов нищеты, которая должна учитывать необходимость реализации экономических, социальных и культурных прав, согласно Заявлению о нищете и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (E/2002/22-E.12/2001/17, приложение VII). Он рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для оценки результативности проводимой им стратегии и выявления ее недостатков. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад сопоставимые данные в разбивке по полу, возрасту, сельскому и городскому населению, а также показатели по числу лиц, живущих в условиях крайней нищеты, и информацию о достигнутом прогрессе в его усилиях по преодолению нищеты.**

25. Комитет серьезно обеспокоен хроническим отсутствием продовольственной безопасности значительной части населения.

**Комитет рекомендует государству-участнику эффективно осуществлять соответствующие программы и выделять им достаточные средства с целью предоставления каждому человеку, особенно лицам из числа самых обездоленных и маргинализованных социальных групп, физического и экономического доступа к минимальному основному набору продуктов питания, который должен быть достаточным, соответствовать требованиям питательности и безопасности и обеспечивать свободу от голода в соответствии с принятым Комитетом Заключением общего порядка № 12 (1999 год) о праве на достаточное питание, а также его Заявлением о мировом продовольственном кризисе (E/C.12/2008/1).**

26. Комитет с обеспокоенностью отмечает заявление государства-участника о том, что доступа к основным удобствам, питьевой воде, средствам удаления отходов, канализации и электричеству не имеет практически все население, за исключением очень незначительного числа лиц, проживающих в центрах городов.

**Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, при необходимости путем обращения за международной помощью и сотрудничеством, доступ для всех сельских и городских общин к безопасной питьевой воде и средствам канализации.**

27. Комитет обеспокоен наличием значительной доли населения, не имеющего жилья, а также отсутствием эффективных мер по предоставлению социального жилья лицам и группам лиц с низкими доходами, уязвимым и маргинали-



зованным лицам, проживающим в произвольно сооружаемых жилищах и зачастую лишенным доступа по умеренным ценам к чистой воде и надлежащим средствам санитарии.

**Комитет рекомендует государству-участнику принять ряд планов и стратегий в области жилья и выделить достаточные бюджетные средства на обеспечение их осуществления, особенно для лиц и групп населения с низкими доходами и для уязвимых и маргинализованных лиц и групп. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять незамедлительные меры по обеспечению доступа по разумным ценам к чистой воде и качественным средствам санитарии в соответствии с принятым Комитетом Замечанием общего порядка № 15 (2002 год) о праве на воду. Комитет также просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад данные о количестве бездомных лиц в разбивке по полу, возрасту, сельскому/городскому населению.**

28. Комитет обеспокоен большим числом случаев принудительного выселения и сноса домов в районах Н'Джамены без предварительного уведомления и предоставления надлежащего альтернативного жилья или компенсации.

**Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по обеспечению того, чтобы принудительное выселение использовалось лишь в качестве крайней меры, а также принять эффективные меры законодательного или иного характера, строго определяющие обстоятельства и гарантии, с соблюдением которых должно производиться выселение, в соответствии с принятым Комитетом Замечанием общего порядка № 7 (1997 год) о праве на достаточное жилище (пункт 1 статьи 11 Пакта) и о принудительных выселениях. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить предоставление жертвам принудительного выселения адекватной компенсации или альтернативного жилья с проведением предварительных консультаций с заинтересованными сторонами, а также обеспечить доступ к эффективному средству правовой защиты. Он просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад данные, касающиеся принудительных выселений, в разбивке по полу, возрасту, сельскому/городскому населению.**

## Статья 12

29. Комитет, отмечая подробные статистические данные и информацию, содержащиеся в пунктах 193-206 доклада государства-участника и касающиеся статьи 12 Пакта, обеспокоен уровнем материнской и младенческой смертности и смертности в возрасте до пяти лет, распространенности ВИЧ/СПИДа, отсутствием медицинского персонала в сельских районах и низким качеством медицинских услуг. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о результатах национальной политики в области здравоохранения, которая проводится с 1998 года.

**Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры для исправления сложившейся ситуации в системе здравоохранения, которая не отвечает основным потребностям населения в области охраны здоровья, в частности путем улучшения первичной медико-санитарной помощи на основе увеличения государственных бюджетных ассигнований на цели здравоохранения и принятия необходимых лечебно-профилактических и терапевтических мер для борь-**

бы с пандемией ВИЧ/СПИДа и с другими инфекционными заболеваниями. Комитет рекомендует также государству-участнику принять во внимание его Замечание общего порядка № 14 о праве на наивысший достижимый уровень здоровья. Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную и обновленную информацию, включая показатели и статистические данные с разбивкой по категориям населения, которые позволят оценить прогресс, достигнутый в этой области.

30. Комитет с обеспокоенностью отмечает тревожную ситуацию в области прав на сексуальное и репродуктивное здоровье населения, а также отсутствие основных услуг по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в государстве-участнике.

**Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры по предоставлению основных услуг и помощи в области сексуального и репродуктивного здоровья и осуществлять образовательные программы по тематике сексуального и репродуктивного здоровья.**

31. Комитет с озабоченностью отмечает наличие серьезной угрозы для здоровья в виде загрязнения грунтовых и дождевых вод, обусловленной тем, что по состоянию на 2000 год более 70% населения не имело надлежащих туалетов, при этом только 24% процента населения располагало доступом к адекватным средствам канализации для удаления экскрементов.

**Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, при необходимости путем обращения за международной помощью и сотрудничеством, доступ для всех сельских и городских общин к безопасной воде и достаточным средствам канализации.**

### Статья 13

32. Комитет, отмечая, что статья 35 Конституции гарантирует всем гражданам право на образование, что государственное образование является бесплатным и что начальное образование является обязательным, выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не дало удовлетворительный ответ в отношении осуществления этого положения, особенно применительно к детям из бедных семей в городских и сельских районах и детям представителей коренных народов, что препятствует оценке того, в какой степени реализована эта конституционная гарантия. Комитет, высоко оценивая десятилетнюю программу поддержки реформы системы образования на 2004–2015 годы, принятую государством-участником, с обеспокоенностью отмечает высокий уровень отсева из школ, прежде всего в самых бедных районах страны, и особенно в сельских районах.

**Комитет предлагает государству-участнику включить в свой следующий доклад информацию о том, в какой степени начальное образование является обязательным и бесплатным для всех детей, включая детей из бедных городских и сельских районов и детей представителей коренных народов. В этой связи Комитет напоминает государству-участнику о его обязательствах по статье 14 Пакта, согласно которой оно должно обеспечить "обязательное бесплатное всеобщее образование". Комитет рекомендует государству-участнику в рамках осуществления своего национального плана в области образования принять во внимание его замечания общего порядка № 11 и № 13**

(1999 год) и создать механизм для эффективного контроля за осуществлением этого плана. В вопросах осуществления этого плана государству-участнику также рекомендуется обращаться за консультациями и технической помощью к Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

33. Комитет обеспокоен сохранением высокого уровня безграмотности в государстве-участнике, который выше среди женщин, чем среди мужчин. Он также с беспокойством отмечает тот факт, что в вопросах образования предпочтение традиционно отдается детям мужского пола.

**Комитет призывает государство-участник принять все эффективные меры по повышению уровня грамотности, особенно среди женщин. Он рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия в целях обеспечения равного доступа к образованию для девочек и мальчиков. Он настоятельно призывает государство-участник осуществить всеобъемлющий национальный план в области образования для всех, как это предусмотрено в пункте 16 Дакарских рамок действий, с учетом замечаний общего порядка № 11 и № 13 (1999 год) Комитета, а также замечания общего порядка № 1 (2001 год) Комитета по правам ребенка о целях образования. Он также просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о мерах, принимаемых для улучшения качества образования и обеспечения равных возможностей для всех в области образования, в том числе в области профессиональной подготовки. Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность ратификации Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года.**

#### Статья 15

34. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о мерах, принимаемых государством-участником в целях сохранения, защиты и поощрения права на участие в культурной жизни.

**Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад информацию о мерах, принятых им в целях сохранения, защиты и поощрения права на участие в культурной жизни.**

35. Комитет обеспокоен системой эксплуатации природных ресурсов в государстве-участнике, которая негативно сказывается на их состоянии и образе жизни коренных народов, лишая последних возможности пользоваться правами, связанными с их исконными землями и культурной самобытностью.

**Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для защиты культурной самобытности и исконных земель коренного населения.**

36. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить ознакомление учащихся всех уровней обучения с их экономическими, социальными и культурными правами и интенсивную подготовку в области прав человека для лиц всех профессий и представителей всех секторов, которые играют непосредственную роль в поощрении и защите прав человека, в том числе для судей, адвокатов, государственных служащих, преподавателей, руководителей правоохранительных органов, сотрудников иммиграционных служб и полиции и военнослужащих.

**Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад подробный перечень всех международных конвенций по охране окружающей среды, участником которых оно является. Он также просит государство-участник изложить мандаты соответственно Министерства охраны окружающей среды и Высшего национального комитета по охране окружающей среды. Комитет хотел бы знать, является ли государство-участник в качестве участника Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием бенефициарием субрегиональных программ действий и Глобального экологического фонда, созданного для осуществления этой Конвенции.**

37. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику использовать услуги в области технической помощи Управления Верховного комиссара по правам человека и соответствующих специализированных учреждений и программ Организации Объединенных Наций в целях обеспечения осуществления экономических, социальных и культурных прав в соответствии со своими обязательствами по Пакту, а также подготовить и представить свой следующий доклад с ответами на эти заключительные замечания.

38. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции МОТ № 2 о безработице (1919 год), № 102 о социальном обеспечении (1952 год), № 117 о социальной политике (основные цели и нормы) (1962 год), № 118 о равноправии в области социального обеспечения (1962 год), № 122 о политике в области занятости (1962 год), № 160 о статистике труда (1985 год), № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (1989 год) и № 174 о предотвращении крупных промышленных аварий (1993 год).

39. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней.

40. Комитет предлагает государству-участнику обновить свой базовый документ согласно требованиям, предъявляемым к общему базовому документу в соответствии с Согласованными руководящими принципами представления докладов, недавно утвержденными органами по контролю за соблюдением международных договоров по правам человека.

41. Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

42. Комитет предлагает государству-участнику обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в частности среди государственных должностных лиц, работников судебной системы и организаций гражданского общества, а также информировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о всех принятых мерах по их осуществлению. Кроме того, он предлагает государству-участнику привлекать неправительственные организации и других субъектов гражданского общества к участию в обсуждении следующего периодического доклада на национальном уровне до представления его Комитету.

43. Комитет просит государство-участник представить свой четвертый и пятый периодические доклады к 30 июня 2012 года.

---