



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/1990/6/Add.31  
10 August 2001

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Основная сессия 2002 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представляемые государствами-участниками в  
соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

ГРУЗИЯ\* \*\*

---

\* Представленный правительством Грузии первоначальный доклад был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его двадцать второй сессии в 2000 году (см. E/C.12/2000/SR.3-5 и Заключительные замечания E/C.12/1/Add.42).

\*\* Информация, представленная Грузией в соответствии с руководящими принципами в отношении первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.90/Rev.1).

**Осуществление Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах**

Второй периодический доклад, представленный государством-участником  
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Грузия

**Содержание**

	Страница	Пункты
Введение	2-5	1-15
Статья 1	6	16
Статья 2	6	17
Статья 3	6	18
Статья 6	6-20	19-78
Статья 7	20-24	79-99
Статья 8	25	100
Статья 9	25-31	101-124
Статья 10	31-34	125-141
Статья 11	34-47	142-186
Статья 12	47-62	187-225
Статья 13	63-68	226-242
Статья 15	68-78	243-288
Приложение	79-80	
Список приложений	81	

## Введение

1. Грузия присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (далее по тексту - "Пакт"), приняв постановление Парламента страны от 25 января 1994 года. Для Грузии Пакт вступил в силу 3 августа 1994 года. В соответствии с требованиями статей 16 и 17 Пакта, в августе 1997 года Комитету по экономическим, социальным и культурным правам был представлен первоначальный доклад о мерах по осуществлению взятых на себя в рамках данного документа обязательств (E/1990/5/Add.37). Доклад был рассмотрен в апреле 2000 года. Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам были приняты в мае 2000 года (см. документ E/C.12/1/Add.42).
2. Следует отметить, что заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам были опубликованы в официальной грузинской прессе и, таким образом, стали широко доступны для всех слоев населения страны.
3. Настоящий доклад является вторым периодическим и охватывает период с момента представления первоначального доклада до января 2001 года. Доклад подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами, принятыми Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам.
4. Доклад подготовлен Службой по вопросам защиты прав человека под руководством заместителя секретаря Совета национальной безопасности Грузии. Совет национальной безопасности является конституционным органом, возглавляемым Президентом страны. С января 2000 года на вышеупомянутую службу возложена подготовка всех государственных докладов Грузии, отражающих осуществление международных документов по правам человека и подлежащих представлению в соответствующие договорные органы.
5. Приведенная в докладе фактическая информация предоставлена министерствами труда, здравоохранения и социальной защиты, образования, урбанизации и строительства, сельского хозяйства и продовольствия, культуры, юстиции, а также Академией наук Грузии.
6. В отчетный период в Грузии ускорилось проведение реформы судебной власти, призванной в рамках принципа верховенства закона сделать суд подлинно независимым, справедливым и беспристрастным. Парламентом страны приняты законы: «Об общих судах» и «О Верховном Суде Грузии». В рамках судебной реформы, в частности, внедрена система квалификационных экзаменов для кандидатов на должность судьи.

В число подлежащих сдаче экзаменационных дисциплин включен предмет: "Международные акты и международные договоры и соглашения Грузии по правам человека" (закон "Об общих судах", статья 68, пункт 3). По итогам сдачи предусмотренных реформой квалификационных экзаменов в районных, городских, окружных судах, верховных судах автономных республик, Верховном Суде Грузии произошло обновление двух третей судейского корпуса.

7. Существенным вкладом в правовое обеспечение реформы судебной системы стало принятие Парламентом нового Уголовно-процессуального и Гражданского процессуального кодексов, которые утвердили приоритет судебных средств защиты нарушенных прав и свобод человека. Кроме того, в отчетный период приняты такие важные законодательные акты, как Гражданский, Уголовный и Общий административный кодексы.

8. Эффективно функционирует орган конституционного контроля - Конституционный Суд Грузии, действующий в рамках полномочий, предоставленных ему Конституцией и соответствующим органическим законом. На настоящий момент из почти 140 внесенных в Конституционный Суд исков 15 были решены в пользу истца.

9. В отчетный период Грузия присоединилась к еще одному документу ООН по правам человека - Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (июнь 1999 года). В Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации был своевременно представлен первоначальный государственный доклад о выполнении Грузией требований упомянутой Конвенции, который был рассмотрен в марте 2001 года. Замечания и рекомендации, принятые Комитетом по ликвидации всех форм расовой дискриминации, стали предметом рассмотрения Совета национальной безопасности Грузии (май 2001 года).

10. В апреле 1999 года Грузия первой среди государств Закавказья стала полноправным членом Совета Европы. Этот факт свидетельствует о признании европейским сообществом прогресса, достигнутого Грузией в строительстве правового государства. Вместе с тем, возрастает степень ответственности грузинского государства, в частности, в деле признания, соблюдения и осуществления прав человека. Грузия присоединилась к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколам к ней. Парламент Грузии уже ратифицировал все протоколы, кроме первого. В рамках Конвенции наша страна признала юрисдикцию Европейского суда по правам человека, в состав которого уже избран представитель Грузии - бывший председатель Верховного Суда Грузии.

11. В октябре 1999 года Грузия подписала протокол о присоединении к Марракешскому договору о создании Всемирной торговой организации. Парламент Грузии ратифицировал данный протокол, и наша страна стала полноправным членом ВТО.

12. В ноябре 1998 года состоялись первые в истории независимой Грузии выборы органов местного самоуправления. В сформированных по их итогам представительных районных органах в ряде случаев были созданы и функционируют комиссии по вопросам прав человека. Очередные выборы органов местного самоуправления намечены на осень 2001 года.

13. Согласно Конституции, не противоречащие Конституции и Конституционному соглашению международные договоры и соглашения Грузии имеют преобладающую юридическую силу в отношении внутригосударственных нормативных актов (статья 6). В дополнение к изложенному, следует указать, что закон "О нормативных актах" признает международный договор Грузии ее нормативным актом, что означает, что положения заключенного нашей страной международного договора применяются в том же порядке, который предусмотрен для внутренних законодательных актов. В правовой системе Грузии заключенный ею международный договор иерархически стоит на третьем (после Конституции и Конституционного соглашения) месте. Кроме того, в соответствии с законом "О международных договорах Грузии", международный договор Грузии после подписания (ратификации) становится неотъемлемой частью внутреннего законодательства. Положения международного договора, устанавливающие права и обязанности конкретного характера, не требуют принятия уточняющих внутригосударственных нормативных актов и в Грузии действуют непосредственно. Таким образом, вполне допускается непосредственное применение Пакта и ссылки на него в суде. Прецедентов такого рода в судебной практике Грузии в рассматриваемый период не было.

14. Одной из ключевых проблем, которые предстоит решить грузинскому государству в обозримом будущем, является преодоление бедности. В соответствующих разделах настоящего доклада говорится о сути мер, которые подлежат реализации в этом направлении. В контексте данного вопроса здесь необходимо отметить, что в январе 2000 года Правительство Грузии приняло документ под названием «Концептуальные основы социального развития», который заложил фундамент новой долгосрочной программы преобразования социальной сферы в стране.

15. Стратегическими целями программы являются:

- значительное улучшение условий жизни и материального положения населения;
- обеспечение эффективного трудоустройства и занятости, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- обеспечение реализации конституционных гарантий в сфере труда, социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры;
- перенос акцента в социальной политике на семью, обеспечение прав и социальных гарантий семьи, женщин, детей и молодежи;
- улучшение демографической ситуации и совершенствование социальной инфраструктуры.

### **Статья 1**

16. В связи с реализацией права народов на самоопределение см. второй периодический доклад Грузии об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах (пункты 22 – 41).

### **Статья 2**

17. Применительно к пунктам 2 и 3 статьи 2 Пакта (о реализации принципа недискриминации и правах неграждан) представляется целесообразным сделать ссылку на второй периодический доклад Грузии по ICCPR (пункты 42, 43, 45 и 46), а также на первоначальный доклад по CERD (пункты 9 –18).

### **Статья 3**

18. Вопрос об обеспечении равенства мужчин и женщин в пользовании правами, предусмотренными Пактом, как и другими правами и свободами человека, достаточно подробно освещается во втором периодическом докладе Грузии по ICCPR (пункты 53-59). Следует отметить также, что соответствующая информация по данной проблеме представлена во втором периодическом докладе по CEDAW, который направлен соответствующему договорному органу ООН в сентябре 2000 года.

## Статья 6

19. Вопросы законодательного регулирования права на труд достаточно подробно освещены в первоначальном докладе Грузии по Пакту (параграфы 35, 36, 38). В отчетный период трудовое законодательство в Грузии изменений не претерпело.

20. Грузия является участницей 11 конвенций Международной организации труда, о чем подробнее будет сказано ниже в комментариях к статье 7 Пакта. Здесь отметим лишь, что Департаментом по занятости и трудовым отношениям Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты подготовлены для представления в МОТ специальные доклады об осуществлении в Грузии требований конвенций № 122 (о политике в области занятости) и № 111 (о дискриминации в области труда и занятий).

21. В 2000 году Грузия подготовила и представила в соответствующие договорные органы ООН первоначальный доклад о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, к которой присоединилась в июне 1999 года, и второй периодический доклад о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В рамках настоящей статьи Пакта следует отметить, что вопросы обеспечения права на труд на недискриминационной основе освещены как в докладе по CERD (пункты 190-197), так и в докладе по CEDAW (пункты 82 - 93). В комментариях к статьям Пакта, защищающим более специфические аспекты права на труд, также содержатся ссылки на соответствующие пункты доклада по CERD.

### Положение в сфере занятости (общий обзор)

22. Ниже приводятся данные, предоставленные Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты.

23. В последние годы проблема занятости приобрела в Грузии особую остроту. Вследствие имевших место за истекшее десятилетие социально-экономических и политических процессов в значительной мере ухудшились основные показатели в экономике. В 1999 году объем внутреннего валового продукта (ВВП) составил 37,1% по сравнению с уровнем 1990 года. В этих условиях серьезно уменьшились возможности трудоустройства населения. Число занятых за период 1990-1999 годы сократилось на 37,2%. Огромных масштабов достигли скрытая безработица и неполная занятость. Ограниченность возможностей для трудоустройства обусловила рост миграции из страны трудоспособного населения. Согласно оценкам экспертов, объем трудовой миграции из Грузии колеблется от 500 000 до 1 млн. человек. В результате развившихся в 90-е годы

процессов резкого ухудшения режима воспроизводства населения и нежелательных миграционных тенденций значительно сократилось предложение рабочей силы на рынке труда, однако темпы сокращения спроса на рабочую силу существенно опережали темпы уменьшения предложения, что нашло свое отражение на уровне занятости населения.

24. В 1999 году экономически активными были 2 056,3 тыс. человек, т.е. 39,5% населения страны (вместо 50,6% в 1990 году). Уровень экономической активности населения в возрасте старше 15 лет составил 67,5%. Среди экономически активного населения работающие составили 1 732,6 тыс. человек (84,2%), а безработные – 323,8 тыс. человек (13,8%). В соответствии с критериями МОТ уровень безработицы в стране равнялся 13,8%, а по так называемым "смягченным" критериям – 15,7%. По сравнению со средним по стране наиболее высокий уровень безработицы зафиксирован в столице Тбилиси – 29,3%.

25. В числе занятых количество наемных работников составляет 42,2%, а самозанятых – 57,8%. Высокий процент самозанятых объясняется тем, что трудоустроенными считаются трудоспособные члены семьи лиц, владеющих участком земли площадью в 1 гектар и более, вне зависимости от того, обрабатывает ли данная семья земельный участок и имеет ли с него какой-либо доход. Сказанным объясняется тот факт, что в городах регистрируется намного более высокий уровень безработицы (24,8%), нежели на селе (4,4%), хотя на самом деле в настоящее время в городе значительно больше возможностей для трудоустройства, чем на селе.

26. Следует отметить, что из числа наемных работников 63% заняты в государственном секторе, что указывает на ограниченность развития частного сектора на рынке труда.

27. Согласно официальным статистическим данным уровень безработицы более высок среди мужчин - 15,3%, по сравнению с 12,1% среди женщин. Исходя из этого, может сложиться впечатление, что показатель занятости женщин более высок, однако это был бы поверхностный вывод. Дело в том, что среди женщин особенно высока доля лиц "вне рабочей силы". Доля женщин в общем объеме экономически неактивного населения в 2,2 раза выше, чем мужчин. Вместе с тем среди занятых женщин особенно высок процент лиц, безвозмездно работающих в семейном хозяйстве – 40,2%, в то время как для мужчин этот показатель составил лишь 21,4%.

28. Дополнительные статистические данные по занятости содержатся в первоначальном докладе Грузии по CERD (пункты 208-210).



29. По возрастному признаку особенно высокий уровень безработицы отмечается среди молодежи 20-25 лет (28,8%) и 25-29 лет (22,5%). С увеличением возраста уровень безработицы снижается, что может быть объяснено двумя причинами. С одной стороны, по сравнению с более высокими возрастными группами уровень активности молодежи несколько ниже (большинство получает образование с отрывом от производства); с другой стороны, на рынке труда возможности трудоустройства для молодежи ограничены, что обусловлено как возросшими требованиями молодых людей по отношению к условиям труда, так и отсутствием необходимого производственного (трудового) опыта и иными факторами.

30. По данным единого Государственного фонда занятости, по положению на сентябрь 2000 года число официально зарегистрированных безработных составило 113,8% тыс. человек. В январе-сентябре 2000 года в местных отделениях фонда на учет встало 20,2 тыс. безработных, с учета снялось около 9,2 тыс. человек. На профессиональную переподготовку направлено 555 безработных. Из трудоустроенных за этот период 8,1 тыс. искателей работы 1,1 тыс. человек были направлены на временные общественные работы. Абсолютное большинство трудоустроенных получили работу в сфере нематериального производства.

31. К сентябрю 2000 года пособие по безработице получили около 3,3 тыс. безработных. За этот период общая сумма пособий составила около 212 000 лари. В связи с этим см. также первоначальный доклад Грузии по CERD (пункты 211-213).

32. В 1997-2000 годах в стране осуществлялась государственная программа по социальной защите и социальной реабилитации инвалидов. В рамках этой программы был проведен компьютерный учет инвалидов, общее число которых составило около 200 000 человек, из которых 30 000 - дети. В отчетный период в учебном центре для инвалидов профессиональную подготовку получили 277 инвалидов, из которых удалось трудоустроить около 100 человек.

33. С целью создания постоянных и временных рабочих мест, а также профессиональной подготовки и переподготовки инвалидов в рамках программ содействия трудоустройству инвалидов на 2001 год выделены средства в сумме 1 млн. лари (1 долл. США = 2,08 лари).

#### О политике и мерах, направленных на обеспечение максимальной занятости

34. До декабря 1999 года в Грузии функционировало Министерство труда и социальной защиты, которое отвечало за разработку и осуществление государственной политики в

сфере занятости. После присоединения этого министерства к Министерству здравоохранения образовалось Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты. В функции данного Министерства входит формирование государственной политики в сфере занятости и контроль над ее осуществлением. Единый Государственный фонд занятости является имеющей независимый юридический статус структурой, основным источником доходов которой является однопроцентный налог с заработной платы работников, выплачиваемый работодателем.

35. Несмотря на то, что согласно действующему законодательству в функции вышеупомянутого Фонда входит лишь финансирование мероприятий в рамках государственной политики в сфере занятости, на деле эти мероприятия осуществляются самим Фондом. С целью обеспечения полной и продуктивной занятости за последние полгода Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты разработан пакет нормативных актов, в числе которых:

- концептуальные направления государственной политики в сфере занятости;
- законопроект "О занятости";
- законопроект "Об обязательном государственном страховании от безработицы";
- законопроект "О трудовой миграции";
- положение об организации общественных работ;
- порядок осуществления мероприятий по профилактике безработицы и другие.

36. Упомянутые выше нормативные акты и иные документы призваны заполнить тот законодательный вакуум, который по сей день имеет место в сфере занятости. Особенно важно, что, в соответствии с принятой Парламентом страны в 1997 году Концепцией социального развития, в которой акцент сделан на активную политику, целиком меняются подходы к вопросам занятости.

37. На данном этапе развития страны отправной точкой государственной политики в сфере занятости является создание механизмов, реально содействующих занятости населения. При этом приоритетность активной политики в области занятости в деятельности служб по трудоустройству отнюдь не означает полного отказа от социальной защиты безработных и проведения пассивной политики в сфере занятости.

38. Активная политика в сфере занятости подразумевает осуществление мер по созданию новых рабочих мест и сохранению имеющихся, а также по увеличению эффективной занятости. Одним из механизмов достижения этих целей является финансовая поддержка развития малого, среднего и семейного бизнеса, а именно

субсидирование, поручительство и выдача займов. При этом такого рода поддержка будет оказываться преимущественно в тех регионах страны, где уровень безработицы выше среднего по стране. В зонах преимущественного развития, помимо вышеназванных мер, будет осуществляться также трудоустройство недостаточно конкурентоспособных трудовых ресурсов. Серьезное внимание уделяется и трудоустройству населения высокогорных регионов Грузии.

39. Весьма актуальны вопросы профессиональной подготовки и адекватности квалификации искателей работы. С учетом рекомендаций МОТ законопроект "О занятости" предусматривает внедрение системы стипендий в процесс профессиональной подготовки безработных.

40. В целом проведение активной политики в сфере занятости базируется на осуществлении государственных, региональных и целевых программ. В настоящее время уже разработана национальная программа по занятости, в основу которой положена принятая Парламентом "Концепция социального развития". При составлении программы были использованы статистические данные, в основном, эмпирического и экспертного характера (оценочные). Проблема состоит в том, что в Грузии по сей день не было проведено серьезного исследования рынка труда. Осуществление подобного исследования намечено на 2001 год, при поддержке ВБ и МОТ. По итогам исследования отдельные параметры государственной программы по занятости подвергнуты изменению с целью повышения их целенаправленности.

41. Существенную помощь искателям работы способны оказывать частные агентства по трудоустройству в качестве партнеров государственных структур. Следует отметить, что законопроект "О занятости" впервые закладывает законодательную основу под деятельность такого рода частных агентств.

42. С целью реализации государственной политики в области занятости в рамках упомянутого законопроекта предусматривается формирование государственной службы занятости, имеющей статус юридического лица публичного права. В целом данная служба будет представлять собой единую, эффективно функционирующую систему в соответствии с требованиями Конвенции № 88 МОТ.

#### **Свобода выбора работы. Условия труда, соответствующие политическим и экономическим правам граждан**

43. О конституционных гарантиях свободы труда и общем законодательном регулировании данной проблемы см. пункты 35 и 36 первоначального доклада.

44. В дополнение к этому следует отметить, что согласно действующему закону "О занятости", гражданин Грузии имеет право свободного выбора работы путем прямого обращения в любое предприятие или организацию (независимо от ее формы собственности), либо при помощи государственной службы по трудоустройству (статья 8). Государство гарантирует безработному следующие права:

- на бесплатную профессиональную подготовку и переподготовку;
- на свободный выбор вида работы или деятельности;
- на безвозмездное содействие в подборе и устройстве на работу (статья 5).

45. Помимо этого закон "О занятости" обязывает работодателя оказывать безработным содействие в трудоустройстве путем:

- составления условий трудового договора (контракта), который в соответствии с трудовым законодательством регулирует трудовые отношения;
- создания соответствующих условий для подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников (статья 14).

46. Вопросы условий труда, заработной платы, график рабочего времени и отдыха, индивидуальные трудовые споры, порядок принятия и освобождения от работы и т.д. регулируются Кодексом законов о труде. Тем самым сводится к минимуму возможность любого рода дискриминации в судебной и административной практике, обеспечивается соблюдение принципов справедливости и равенства граждан в сфере труда и занятости.

#### О программах профессионально-технической подготовки безработных

47. В 2000 году в рамках государственной программы по охране труда было осуществлено 44 проекта в области профессиональной подготовки и переподготовки общей стоимостью в 324,3 тыс. лари.

48. Объем переподготовленного в 2000 году контингента в 2,3 раза превышает аналогичный показатель 1999 года. Стоимость переподготовки одного безработного в среднем составила 102 лари, что в 3,7 раза меньше аналогичного показателя предыдущего года. В 1999 году бюджетные расходы на переподготовку безработных составили 520,7 тыс. лари; всего переподготовку прошли 1 376 безработных, т.е. на каждого из них было в среднем затрачено 380 лари. Если учесть, что соответствующий сертификат

получили только 534 человека, то получается, что подготовка одного сертифицированного безработного обошлась государству в 975 лари.

49. Исходя из этого, начиная с 2000 года было принято решение об оптимизации расходов на профессиональную подготовку безработных. При оформлении соответствующих договоров с учебными заведениями основное внимание уделяется а) качеству учебного процесса и б) вопросам сертифицирования.

#### Трудности в сфере занятости и меры по их преодолению

50. В рамках замечаний (№ 23 и 24), высказанных Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам относительно положения с минимальной заработной платой и своевременной выплаты заработной платы в целом, представляется необходимым упомянуть о следующем.

51. Гарантией продуктивной занятости является соответствующая работа, которую, согласно закону "О занятости", должны найти безработному службы по трудоустройству. Согласно Кодексу законов о труде (статья 2), работник имеет право на оплату труда в соответствии с его количеством и качеством, но не менее установленного законом прожиточного минимума.

52. Рынок труда в Грузии характеризуется избытком предложения рабочей силы. В связи с высоким уровнем безработицы и общим низким уровнем экономического развития уровень трудовых доходов большинства занятых ниже прожиточного минимума. В нынешних условиях зарплата утратила стимулирующую функцию и превратилась в некую социальную выплату, не связанную с количеством и качеством труда.

53. Низкий уровень оплаты труда негативно отражается на отношении работника к своим функциональным обязанностям и является, в большинстве случаев, основным мотивом для вторичной занятости. Следствием низкого уровня оплаты труда можно считать и ухудшение трудовой дисциплины, а также снижение эффективности труда в целом. Необходимо отметить, что, начиная со второй половины 2000 года нормализовалось положение в плане своевременной выплаты зарплаты.

54. Несмотря на то, что в 1996-2000 годах минимальная зарплата возросла в 4,7 раза, ее нельзя рассматривать на сегодняшний день как адекватную социальную гарантию. Минимальная зарплата составляет 17,5% прожиточного минимума и 24,7% средней

зарплаты, что совершенно недостаточно для выполнения требований социального норматива (минимальная зарплата в Грузии составляет 20 лари).

55. Определение размера минимальной зарплаты и его корректировка напрямую связаны с экономическим положением страны. В сложившихся условиях минимальная зарплата не может соответствовать прожиточному минимуму, но предусматривается их поэтапное сближение. С этой целью, в частности, разработаны рекомендации о положении с оплатой труда в бюджетной сфере, минимальной зарплате и путях ее регулирования. Автором рекомендаций является Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты.

56. Бесспорно, что эффективность рынка труда, преодоление бедности и сбалансированный экономический рост – взаимообусловленные категории. Соответственно, приоритетной задачей следует считать увеличение продуктивной занятости рабочей силы беднейших слоев населения. Исходя из этого, на данное время наиболее серьезными трудностями, имеющими место в сфере занятости, являются:

- острый дефицит кадров соответствующей подготовки и квалификации, вызванный отсутствием адекватной системы подготовки и переподготовки специалистов;
- тревожные масштабы длительной, скрытой и сезонной безработицы, неполной и неполноценной занятости, что приводит к огромным экономическим и социальным потерям;
- нерациональная структура занятости, при которой свыше 57% работников – самозанятые;
- наличие огромной массы низкооплачиваемых рабочих мест, что и представляет собой основную причину бедности среди населения.

57. Учитывая вышеизложенное, стратегические цели политики в сфере занятости можно сформулировать следующим образом: а) максимально эффективное использование имеющихся людских ресурсов путем регулирования рынка труда, б) обеспечение высокого уровня занятости, в) обеспечение количественно баланса спроса и предложения рабочей силы и, тем самым, содействие экономическому развитию страны.

58. Начиная с 2002 года Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты намеревается ограничить практику подготовки и переподготовки специалистов без увязки с конкретными вакансиями. Государственная служба по трудоустройству будет осуществлять профессиональную переподготовку зарегистрированных искателей работы на основе анализа имеющегося спроса на конкретные профессии и состояния рынка труда. Наряду с этим особое внимание будет обращено на уровень самих центров по профессиональной подготовке. Подбор профессиональных учебных заведений будет осуществляться на конкурсной основе путем проведения тендеров. Важнейшим требованием к такого рода заведениям будет подготовка высококлассных специалистов, для чего совместно с Министерством образования будут разработаны квалификационные критерии по отдельным профессиям. Профессиональная подготовка и переподготовка, в основном, будет направлена на вовлечение недостаточно конкурентоспособных трудовых ресурсов в зонах приоритетного развития.

#### Система профессионально-технического обучения и переподготовки

59. В Грузии существует необходимая законодательная база для формирования и функционирования системы профессиональной ориентации и подготовки в сфере развития людских ресурсов. Право на получение образования гарантировано статьей 35 Конституции, а законы "Об образовании" и "О начальном профессиональном образовании" определяют государственную политику в этой сфере.

60. Проблемы профессиональной ориентации и переподготовки являются одними из ключевых в плане реализации активной политики в сфере трудоустройства и занятости. Контроль и координацию процессов профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки безработных осуществляет Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты. Его работы в этом направлении направлены на то, чтобы привести систему подготовки и переподготовки в соответствие с а) требованием конвенций МОТ № 142 и 122 и б) имеющимся на рынке труда спросом на рабочую силу. С этой целью Министерство осуществляет следующие меры:

- разрабатывает специальные программы профессиональной подготовки и переподготовки безработных;
- изыскивает и мобилизует внебюджетные средства;
- приводит вышеупомянутые специальные программы в соответствие с международными стандартами.

61. Государственная служба занятости определяет количество и структуру подлежащего подготовке (переподготовке) контингента, с учетом имеющегося на рынке труда спроса на рабочую силу. Что касается единого Государственного фонда занятости в его функциональные обязанности входит организация тендеров среди профессиональных (высших) учебных заведений с целью получения заказа на подготовку (переподготовку) безработных, а также их финансирование.

62. В дальнейшем подготовка/переподготовка безработных должны осуществляться с учетом потребностей рынка труда, учет которых будет обеспечиваться путем системного исследования рынка труда.

63. Для организации профессиональной подготовки/переподготовки безработных создан и функционирует специальный центр по профессиональной ориентации и переподготовки единого Государственного фонда занятости. В период 1996-2000 годов в этом центре повысили свою квалификацию и прошли профессиональную подготовку в соответствии с ежегодно разрабатываемыми государственными программами 1 868 безработных и искателей работы.

64. Следует отметить, что деятельностью по профессиональной подготовке/переподготовке искателей работы (в том числе безработных) занимаются также частные агентства по трудоустройству, причем в некоторых случаях весьма успешно. В качестве примера можно назвать службу по подбору кадров и комплектации "Универсал".

65. Тем не менее нельзя не отметить, что государственная политика и программы в сфере профессиональной ориентации в целом весьма слабо скоординированы с государственной политикой и программами в области занятости. Это объясняется следующими причинами: а) ограниченностью возможностей трудоустройства; б) неорганизованностью рынка труда; с) упавшим до минимума спросом на рабочую силу; д) практической невозможностью адекватного прогнозирования потребности в кадрах.

66. Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты в рамках разработанного законопроекта "О занятости" предусмотрело целый ряд норм, направленных на обеспечение тесной увязки между сферами занятости (трудоустройства), с одной стороны, и профессиональной подготовки - с другой. Принятие этого закона будет в значительной мере способствовать разрешению указанных выше проблем.



67. В своих замечаниях (№ 25) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал принять законодательные меры по обеспечению широкого доступа инвалидов на рынок труда.

68. В рамках данного вопроса следует более подробно остановиться на положении инвалидов, интересы которых защищены законом "О социальной защите инвалидов". В соответствии с этим законом государство берет на себя ответственность по созданию условий, обеспечивающих реализацию творческих и производственных возможностей этой категории.

69. Образование, профессиональная подготовка и повышение квалификации инвалидов осуществляются в различных формах (заочное обучение, экстернат, специальные группы, на дому) на основе индивидуальных программ. Упомянутые программы реализуются как специализированными учебными заведениями, так и заведениями общего типа, предприятиями и организациями совместно с органами по социальной помощи. В 1999 году в учебном центре для инвалидов профессиональную подготовку прошли 277 человек, из которых затем было трудоустроено 100. В г. Кутаиси открылось учебное предприятие для инвалидов, на базе которого ежегодно обучаются ряду профессий лица этой категории.

70. С 1997 года осуществляется программа по трудоустройству инвалидов. Создаются центры по профессиональной ориентации и трудовой адаптации инвалидов. В то же время необходимо отметить, что осуществлению социальной и профессиональной реабилитации инвалидов серьезно препятствуют а) финансовые проблемы, б) нехватка квалифицированных кадров и с) проблемы в сфере менеджмента.

71. В дополнение к сказанному ниже приводятся данные о положении в системе профессионально-технического образования в целом, подготовленные Государственным департаментом статистики Грузии.

72. В 1997/1998 учебном году в стране функционировало 81 среднее специальное учебное заведение с контингентом учащихся 30 000 человек. В 1998/1999 учебном году – 83 учебных заведения и более 32 000 учащихся. В 1999/2000 учебном году – 85 учебных заведений и около 30 000 учащихся. Приведенные данные касаются государственных учебных заведений. Что касается негосударственных (платных) учебных заведений, то здесь статистика такова: 1997/1998 учебный год – 47 учебных заведений с контингентом учащихся 5,2 тыс. человек; 1998/1999 учебный год – 58 учебных заведений и 7,2 тыс. учащихся; 1999/2000 учебный год – 58 учебных заведений и 6,8 тыс. учащихся.

73. Обучение в системе профессионально-технического образования осуществляется по следующим специальностям: промышленность и строительство; транспорт и связь; сельское хозяйство; экономика и право; здравоохранение, физическая культура и спорт; образование (педагогика); искусство и кинематография. Помимо этого, целый ряд профессиональных учебных заведений относится к разряду многопрофильных. Обучение в государственных учебных заведениях такого рода производится в дневной, вечерней и заочной форме, в негосударственных – только в дневной.

О лицах, занятых более чем на одной работе

74. Согласно информации Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, данные такого рода в Грузии не собираются.

Об изменениях в трудовом законодательстве

75. В 2000 году изменений в законодательстве, регулирующем трудовые отношения, осуществлено не было.

О роли международной помощи в реализации прав в рамках статьи 6 Пакта

76. В рамках государственных структур вопросами сотрудничества с международными организациями, в том числе с МОТ, Международной организацией миграции и др., занимается Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты.

77. Подготовлены к представлению в МОТ доклады по ратифицированным Парламентом Грузии Конвенциям МОТ № 29, 52, 98, 100, 105, 111, 117, 122, 138, 142. Наряду с этим подготовлены ответы на специальный вопросник МОТ относительно целесообразности внесения изменений в рекомендацию № 127 "О содействии кооперативам". Документ уже направлен МОТ.

78. Активно участвует в международных отношениях и проектах единый Государственный фонд занятости. В качестве примеров такого участия можно назвать следующее:

- участие в совместном с МОТ проекте по социально обязательной реструктуризации предприятий (ранее такого рода проект был с успехом осуществлен в РФ, а ныне осуществляется в ряде стран СНГ);

- участие в подготовке Международной конференции на тему "Механизм регулирования занятости и значение сотрудничества служб занятости в международных проектах (Шелковый путь)", которая должна заложить основу нового этапа сотрудничества этих служб;
- участие в проекте шведского агентства по развитию SIDA, предусматривающем содействие развитию системы занятости в Грузии на начальном этапе путем проведения интенсивной подготовки.

## Статья 7

### Основные способы установления заработной платы

79. В бюджетном секторе заработная плата регулируется государством в централизованном порядке, а во внебюджетном и частном секторе предприятия и организации самостоятельно определяют формы и системы оплаты труда с учетом установленной в стране минимальной заработной платы.

### О системе минимальной оплаты труда

80. Указом Президента Грузии № 351 от 4 июня 1999 года уровень минимальной зарплаты на национальном уровне определен в 20 лари (9,7 USD), что составляет чуть более 17% прожиточного минимума, и около 25% средней зарплаты. Установленная минимальная зарплата обязательна для всех предприятий, организаций и учреждений независимо от их формы собственности и организационно-правовой формы. Таким образом, она распространяется на всех работающих и различия в минимальной зарплате для различных групп не существует. Минимальные ставки оплаты труда имеют силу закона, поскольку их установление определяется Кодексом законов о труде, а конкретный размер утверждается Указом Президента Грузии.

81. В соответствии с законом "О порядке расчета прожиточного минимума" при установлении минимальной зарплаты учитывается уровень прожиточного минимума. При ухудшении соотношения между прожиточным минимумом и минимальным доходом вследствие роста потребительских цен должен осуществляться периодический пересмотр минимальной заработной платы.

82. Что касается контроля над системой минимальной оплаты труда, в Грузии его осуществление возложено на налоговую инспекцию и инспекцию по труду.

Об уровне заработной платы

83. Несмотря на то, что в последние годы наметились определенные позитивные сдвиги в плане перспектив экономического роста в стране, заработная плата по-прежнему недостаточно увязана с экономическими интересами.

84. Зарплата как цена рабочей силы на сегодняшний день слабо увязана со стоимостью средств к существованию и не обеспечивает не только расширенного, но и простого воспроизводства. Достаточно отметить, что по состоянию на декабрь 2000 года средняя зарплата составила 61,8% прожиточного минимума среднего потребителя, а минимальный уровень оплаты труда составляет лишь 20% этого показателя.

85. Низким уровнем заработной платы обусловлено то, что в общей структуре доходов ее доля не превышает 34,5%, значительно отставая от критического уровня (60%). В свою очередь это свидетельствует о том, что процесс восстановления мотивации труда в Грузии идет крайне медленно.

86. Согласно статистике, в 1997-2000 годах средняя заработная плата возросла на 47,3%, а минимальная – на 48,1%. Более красноречиво имеющуюся динамику демонстрирует следующая таблица:

Годы	Прожиточный минимум для трудоспособных мужчин (лари)	Средняя зарплата (лари)	Минимальная зарплата (лари)	Доля средней заработной платы в прожиточном минимуме (%)	Доля минимальной зарплаты в прожиточном минимуме (%)	Доля минимальной зарплаты в средней зарплате (%)
1997	104	54,9	13,5	52,8	13,0	24,6
1998	101,5	55,2	17,3	54,5	17,0	31,3
1999	115,8	67,5	20	58,3	17,3	29,6
2000	115,3	80,9	20	70,2	17,3	24,7

О гендерном равенстве в оплате труда

87. Согласно Кодексу законов о труде (статья 75, пункт 2), запрещается при оплате труда применение каких-либо ограничений на дискриминационных основаниях, в том числе по признаку пола.

88. Средняя месячная заработная плата женщин, занятых в различных отраслях экономики, составляет 55,4 лари, мужчин – 111,6 лари. Разница в заработной плате между мужчинами и женщинами, по мнению Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, объясняется не дискриминацией, а тем, что женщины заняты в основном на низкооплачиваемой работе, а на руководящих постах и в бизнесе в большей степени представлены мужчины.

89. Таким образом, следует считать, что факторы, вызвавшие в этом плане озабоченность Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (пункты 13 и 14), в значительной мере все еще не преодолены. В связи с этим вопросом см. первоначальный доклад по CERD (пункты 214 и 215).

#### О распределении доходов среди занятых в государственном и частном секторе

90. Переход на рыночную экономику и сложившаяся в стране экономическая ситуация внесли изменения в структуру доходов. Согласно проведенному исследованию домашних хозяйств, в 2000 году среднемесячный доход на одно домашнее хозяйство составил 174,8 лари. В общей структуре доходов доля дохода от наемного труда составила 25,1%, а неденежного дохода – 22,7%. 52,5% доходов получено в результате сдачи внаем имущества, помощи от родственников, реализации сельскохозяйственной продукции и др.

91. При суммарном доходе в 174,8 лари средний расход на одно домашнее хозяйство составил в 2000 году 262,8 лари в месяц. Что касается оплаты труда в государственном и частном секторе, следует отметить, что, по данным на 2000 год, средняя заработная плата в частном секторе достигла 98,3 лари, в то время как в бюджетном секторе этот показатель не превышает 56,7 лари.

92. В связи с правом на справедливое вознаграждение см. также первоначальный доклад Грузии по CERD (пункты 205-207).

#### О минимальных условиях труда

93. Минимальные условия труда в масштабе страны установлены Кодексом законов о труде, а на местах они определяются трудовыми договорами, коллективными договорами и соглашениями, заключенными предприятиями и организациями со своими работниками. Надзор за минимальными условиями труда осуществляет инспекция по труду. Соблюдение установленных Кодексом законов о труде норм обязательно для всех предприятий и организаций страны, независимо от их организационно-правовой формы или формы собственности.

94. Согласно данным Государственной трудовой инспекции, в 2000 году количество выявленных несчастных случаев на производстве составило 31, в результате чего погибли 29 человек, 6 получили травмы различной тяжести. Случаи летального исхода были обусловлены следующими причинами: 7 – поражение электрическим током, 6 – ожоги, 6 – падение с высоты, 8 – механическое воздействие, 2 – дорожно-транспортные и иные происшествия. В целом имеющиеся данные указывают на тенденцию снижения количества несчастных случаев на производстве.

#### О равных возможностях служебного роста

95. Конституция Грузии (статья 29) гарантирует любому гражданину страны право занимать любую государственную должность, если он удовлетворяет установленным законом требованиям.

96. В соответствии с законом "О публичной службе" (статья 77) продвижение служащего на более высокую должностную ступень допускается при условии, если а) он находится на занимаемой должности не менее 6 месяцев и б) конкурсно-аттестационная комиссия представила его на повышение. При представлении на повышение нескольких служащих одновременно преимущество получает тот, кто получил более высокую оценку при аттестации. Этот порядок не распространяется на вспомогательный персонал.

97. В связи с замечанием Комитета по экономическим, социальным и культурным правам № 13 см. вторые периодические доклады Грузии по ICCPR (пункт 57) и CEDAW (пункты 66 и 69). Что касается замечаний Комитета № 14 и 15, следует отметить, что информация по этому поводу содержится во втором периодическом докладе по CEDAW (пункты 4, 7-17, 23-29, 39, 42, 43).

98. В целом следует отметить, что представительство женщин на уровне принятия решений и высоких постах государственной службы по-прежнему остается неудовлетворительным.

#### О благоприятных условиях труда, отдыха и досуга

99. В связи с этим вопросом мы ссылаемся на первоначальный доклад Грузии по CERD (пункты 198-201).

### Статья 8

100. В связи с правами профсоюзов, предусмотренными статьей 8 Пакта, см.:

- Первоначальный доклад Грузии по CERD (пункты 216-220);
- Второй периодический доклад Грузии по ICCPR (пункты 492-500).

### Статья 9

#### О формах социального страхования в Грузии

101. В Грузии осуществляются различные программы по социальной поддержке отдельных категорий населения, о которых будет сказано ниже. Для того чтобы дать общее представление о категориях и количестве получателей пенсий и их размере, ниже в графической форме приводятся данные, представленные Государственным департаментом статистики Грузии. Показатели приводятся по состоянию на конец года, в тысячах человек.

	1997	1998	1999
Общее количество пенсионеров	979,4	967,4	923,7
из них получают:			
- трудовую пенсию	878,2	860,5	814,2
в том числе по старости	768,9	665,3	620,3
- пенсию по инвалидности, профессиональному или общему заболеванию	138,1	136,6	129,1
- социальную пенсию	69,3	71,0	71,7
- пенсию по потере кормильца	72,0	50,8	53,2
- пенсии, выплачиваемые бывшим военнослужащим из фонда социального обеспечения	31,9	31,0	29,1
- пенсии, выплачиваемые за особые заслуги	9,4	5,0	8,4
Средний месячный размер пенсии (в лари)	11,1	15,0	14,0

102. Лица, не имеющие права на назначение пенсии ввиду недостаточного или не имеющегося трудового стажа, пользуются поддержкой государства и по достижении определенного возраста (мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет) им назначается социальная пенсия (14 лари). Социальная пенсия может быть назначена и иным категориям лиц. Ниже приведены в форме таблицы категории и количество получателей этого вида пенсий (по годам, в тысячах человек).

Вид социальной пенсии	Г о д ы		
	1997	1998	1999
- по старости	26843	25616	23701
- по инвалидности	8804	13377	13144
- по потере кормильца	4862	4862	7879
- инвалиды с детства	17159	17810	18744
- дети-инвалиды (до 16 лет)	7382	7665	8264

103. С 1997 года в Грузии внедрена такая форма государственной материальной поддержки определенных категорий социально незащищенного населения, как социальная (семейная) помощь. Осуществляется упомянутая поддержка в форме государственной программы.

104. В 1997 году такого рода поддержкой пользовались следующие категории лиц:

- одинокие пенсионеры;
- семьи пенсионеров, в которых имелись малолетние дети, родители которых проживали в другом месте и являлись безработными;
- городские семьи, состоящие из безработных, которые находились на учете в центре занятости.

105. С 1998 года контингент программы претерпел изменения. Он включал в себя лишь одиноких пенсионеров и находившихся на их иждивении малолетних детей, у которых не было законного кормильца.

106. В 1999 году в программу были также включены, наряду с нетрудоспособными опекунами, и дети-сироты. С 2000 года дети-сироты пользуются помощью вне зависимости от трудоспособности их опекунов. Объем помощи различается в зависимости от количества членов семьи.

107. Ниже приводятся некоторые статистические данные по этому вопросу.

108. В 1997 году помощь получали (в скобках указана сумма):

- семьи одиноких неработающих пенсионеров - 87 987; 9 лари на человека;



- семьи, состоявшие из нетрудоспособных членов – 46 598 (112 147 человек; 7,2 лари на человека);
- городские семьи, все члены которых являлись безработными – 174 012 (348 802 человека; 5,4 лари на человека).

109. В 1998 году помощь получали:

- семьи одиноких неработающих пенсионеров – 45 619 (9 лари), в том числе состоявшие из двух членов – 6 140 (12 280 человек; по 7 лари на человека), состоявшие из трех и более членов – 1 777 (6 246 человек; по 5 лари на человека).

110. В 1999 году помощь получали:

- семьи одиноких неработающих пенсионеров – 48 743, в том числе состоявшие из одного члена – 40 640 (18 лари); из двух и более членов – 8 103 (18 571 человек; 29 лари на семью).

111. В 2000 году помощь получали:

- семьи одиноких неработающих пенсионеров – 44 874, в том числе состоявшие из одного члена – 38 020 (20 лари); состоявшие из двух и более членов – 6 160 (14 442 человека; 32 лари на семью).
- дети-сироты - 694 семьи (1 013 членов; 20 лари на ребенка).

112. На финансирование этой программы из государственного бюджета было выделено:

- в 1997 г. – 15 млн. 888 тыс. лари;
- в 1998 г. – 14 млн. 400 тыс. лари;
- в 1999 г. – 14 млн. 300 тыс. лари;
- в 2000 г. – 13 млн. 300 тыс. лари.

113. С целью оказания социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения действует программа медицинского страхования, охватывающая следующие категории:

- одинокие нетрудоспособные неработающие пенсионеры, либо семьи пенсионеров (супруги, братья и сестры, родители и дети), не имеющих юридически ответственного кормильца;
- одинокие неработающие нетрудоспособные пенсионеры, либо семьи пенсионеров, не имеющих юридически ответственного кормильца и имеющих на содержании несовершеннолетних детей-сирот;
- матери-одиночки, содержащие несовершеннолетних детей;
- персональные пенсионеры (лица, получающие пенсию за особые заслуги перед государством);
- участники ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС и члены их семей;
- лица, пострадавшие от отравления во время событий 9 апреля 1989 года;
- лица, признанные жертвами политических репрессий;
- шахтеры, получившие увечья либо профессиональные заболевания, приведшие к инвалидности, на предприятиях угледобывающей промышленности;
- контингент программы социальной (семейной) помощи;
- лица, получившие инвалидность в боях за территориальную целостность страны;
- ветераны второй мировой войны.

114. Всего в рамках программы медицинского страхования обслуживается до 400 тыс. лиц вышеуказанных категорий. Помимо этого, в рамках данной программы медицинская помощь оказывается пенсионерам из числа вынужденно перемещенных лиц, а также детям 0-15 лет.

115. Что касается социальной защиты инвалидов, здесь действуют специальные государственные программы, рассчитанные на 2000-2001 годы.

О доле расходов на социальное обеспечение

116. По данным Государственного департамента по статистике, показатели государственного бюджета составили:

В 1997 году:

- доходная часть – 593,3 млн. лари;
- расходная часть – 776,8 млн. лари.

В 1998 году:

- доходная часть – 621,9 млн. лари;
- расходная часть – 797,3 млн. лари.

В 1999 году:

- доходная часть – 650,2 млн. лари;
- расходная часть – 904,8 млн. лари.

117. По данным Министерства финансов и Бюджетного офиса Парламента Грузии, за тот же период времени расходы на социальное обеспечение и страхование составили: 1997 год – 146,1 млн. долларов США (или 191,09 млн. лари – по курсу, установленному Государственным департаментом по статистике 1 USD=1,309 лари); 1998 год – 154,3 млн. долларов США (или 239,16 млн. лари по курсу 1 USD=1,55 лари); 1999 год – 123,5 млн. долларов (или 240,7 млн. лари по курсу 1 USD=1,949 лари).

118. Таким образом, доля расходов на социальное обеспечение и страхование в Грузии составила: в 1997 году – около 24,6%; в 1998 г. – около 30%; в 1999 году – около 26,6% расходной части государственного бюджета.

119. Что касается доли расходов на социальное обеспечение и страхование применительно к ВВП, в 1999 году она составила 3%, согласно данным Доклада по человеческому развитию ПРООН, Грузия, 2000 (Human Development Report by UNDP, Georgia, 2000), источниками для составления которого были Всемирный банк, Бюджетный офис Парламента, доклад об исполнении Государственного бюджета Грузии за 1999 год. Данными за предыдущие годы мы не располагаем.

120. По данным Министерства финансов и Бюджетного офиса Парламента, в 2000 году на нужды социального обеспечения и страхования предусматривалась сумма в 273,4 млн. лари.

О негосударственных программах по социальной защите

121. Наряду с государственными программами по социальному обеспечению в стране осуществляются и негосударственные гуманитарные программы как со стороны местных, так и международных неправительственных организаций. Они снабжают население не только продуктами питания, бывшей в употреблении одеждой, семейным инвентарем, но и предоставляют наиболее нуждающимся группам льготы по пользованию электроэнергией (например, USAID).

122. В стране нет социальных групп, которые были бы лишены социальной защиты. Вместе с тем ее уровень не обеспечивает должную степень благосостояния бенефициариев. В связи с этим в истекшем году были приняты следующие меры:

- Президент Грузии издал распоряжение от 1 июля 2000 года "О содействии организационным мероприятиям по разработке программ по преодолению бедности и экономическому росту в Грузии", в рамках которого была создана соответствующая правительственная комиссия во главе с президентом страны;
- По итогам работы этой комиссии Президент Грузии издал распоряжение от 30 ноября 2000 года "Об утверждении промежуточного документа национальной программы по преодолению бедности и экономическому росту". Согласно данному распоряжению, соответствующим подкомиссиям правительственной комиссии было поручено к 1 апреля 2001 года, при участии общественности, разработать соответствующие направления национальной программы. Следует отметить, что с целью налаживания тесных контактов с общественностью, её информирования относительно этой новой инициативы, в сотрудничестве с Всемирным банком была разработана специальная коммуникационная стратегия, включающая как информационное обеспечение, так и образовательные мероприятия. Необходимо подчеркнуть, что промежуточный документ национальной программы уже представлен на рассмотрение международным организациям-донорам.

123. Приведенная выше информация может служить в качестве отклика на обеспокоенность Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (замечание №8). Как отметил Президент Грузии в своем выступлении 28 ноября

2000 года перед членами правительственной комиссии, "в результате успешного осуществления (программы по преодолению бедности и экономическому росту) должен быть достигнут устойчивый экономический подъём. В начале третьего тысячелетия населению Грузии должны быть созданы достойные условия существования и адекватные социальные гарантии".

124. В связи с кругом вопросов, охватываемых настоящей статьей Пакта, целесообразно также сделать ссылку на информацию, содержащуюся в первоначальном докладе Грузии по CERD (пункты 238-252).

### **Статья 10**

#### **О браке и семье**

125. Как было указано выше, в 2000 году Грузия представила соответствующим договорным органам ООН первоначальный доклад по CERD и второй периодический доклад по ICCPR. В них, в частности, освещен и круг проблем, охватываемых настоящей статьей Пакта. В связи с этим представляется необходимым сослаться на соответствующие части данных докладов.

126. Относительно значения термина "семья" см. пункт 418 доклада по ICCPR.

127. Относительно вопроса достижения детьми совершеннолетия см. пункты 520, 521, 523 доклада по ICCPR.

128. Информация по проблемам охраны и помощи семье содержится в пунктах 5-1-513 и 516 доклада по ICCPR и пунктах 138-144 доклада по CERD.

129. В дополнение ниже приводятся некоторые статистические данные.

130. В 1999 году количество браков составило 13,8 тысяч, количество разводов – 1,6 тысяч. В расчете на 1 000 человек населения коэффициент браков составил 3, а коэффициент разводов – 0,4. Показатель средней продолжительности брака до развода составил 11,5. Анализ показывает, что за последние 5 лет сложилась устойчивая тенденция к снижению как количества браков, так и (но в меньшей степени) количества разводов, как в абсолютных цифрах, так и в расчёте на 1 000 человек.

Средний возраст вступления в первый брак

Годы	Мужчины (лет)	Женщины (лет)
1995	27,2	23,7
1996	27,3	23,8
1997	27,8	24,0
1998	28,0	24,4
1999	28,3	24,6

131. Как видно из приведенной таблицы, за последние пять лет наметилась тенденция к увеличению возраста первого вступления в брак, как среди мужчин, так и среди женщин. Следует отметить, что в период 1980-1992 годов имело место прямо противоположное – возраст первого брака медленно, но устойчиво снижался.

Система охраны материнства

132. Приведенные в первоначальном докладе сведения относительно системы охраны материнства (пункты 136-138) остаются в силе. В отчётный период каких-либо изменений система не претерпела; она в равной степени охватывает все группы женщин, представленные в грузинском обществе.

О защите детей и подростков от экономической эксплуатации

133. Относительно возрастного предела, ниже которого применение оплачиваемого детского труда в Грузии запрещено, см. второй периодический доклад по ICCPR, пункт 523, и первоначальный доклад по CRC, пункт 30.

134. Государственным департаментам статистики в 1999-2000 годах было проведено исследование трудовой деятельности детей экономически активного возраста (7-17 лет). Согласно материалам данного исследования, экономической деятельностью занято 4,5% от общего количества детей, в домашних хозяйствах занято 50,9%, занято только учёбой 39,5%, не учатся 5,1%, не учатся и не работают 1,4% детей.

135. Общее количество детей в возрасте 7-17 лет в Грузии составляет 829,6 тыс. человек. В разбивке по возрастным группам этот показатель выглядит следующим образом: 7-8 лет – 141,2 тыс. детей (17%); 9-11 лет – 214 тыс. детей (25,8%); 12-14 лет – 237,8 тыс. детей (28,7%); 15-17 лет – 236,6 тыс. детей (28,7%).

136. В общем количестве детей 49% (406,9 тыс.) – девочки, и 51% (422,7 тыс.) – мальчики.

137. Среди детей 15-17 лет (15 лет – нижний возрастной предел, с которого ребёнок может вступать в трудовые отношения) экономической деятельностью занято 7,66%, в домашних хозяйствах – 61,9%, не учатся – 14,1%. В разбивке по признаку пола эти показатели соответственно выглядят так:

- мальчики: 5,2 %; 41,1 %; 5,2 %
- девочки: 3,8 %; 61,1 %; 3,8 %.

138. По отраслям экономики число занятых детей распределяется следующим образом: в сельском хозяйстве занято 70,3% детей; в перерабатывающей промышленности – 3,6%; в строительстве – 1,4%; в техническом обслуживании – 15,2%; в сфере транспорта и связи – 1,2%; в сфере образования – 0,5%; в других отраслях – 7,8%.

139. Средняя продолжительность рабочего дня занятых детей составляет 5,8 часа.

140. В стране нет групп детей и подростков, на которых бы не распространялись меры по охране и помощи. Что касается мер по специальной защите специфических групп детей, достаточно полная информация по этому поводу содержится в первоначальном докладе Грузии по CRC, а также в письменных ответах на перечень вопросов Комитета по правам ребенка (апрель 2000 года).

141. В дополнение к вышесказанному представляется целесообразным сослаться также на второй периодический доклад по ICCPR, пункты 525-530.

## Статья 11

### Об уровне жизни населения

142. В декабре 2000 года по усредненным ценам в городах Грузии прожиточный минимум, рассчитанный в соответствии с действующими на настоящее время нормами, составил: для мужчины трудоспособного возраста - 104,5 лари, для среднего потребителя - 100,4 лари, для средней семьи - 199,2 лари. Для различных типов семьи рассчитанный таким образом прожиточный минимум изменялся так:

Семья	из одного человека	из двух человек	из трех человек	из четырех человек	из пяти человек	из шести и более человек
декабрь 1999 года	96,7	154,8	174,1	193,5	217,6	301,8
2000 год						
январь	103,4	165,5	186,2	206,9	232,7	322,7
февраль	104,0	166,3	186,1	207,9	233,9	324,4
март	102,2	163,5	183,9	204,4	229,9	318,8
апрель	103,3	165,3	186,0	206,6	232,5	322,4
май	100,5	160,8	180,9	201,1	226,2	313,6
июнь	99,0	158,3	178,1	197,9	222,7	308,8
июль	96,1	153,8	175,0	192,2	216,2	299,8
август	98,5	157,5	177,2	196,9	221,5	307,2
сентябрь	99,3	158,9	178,8	198,7	223,5	309,9
октябрь	100,4	160,7	180,8	200,9	226,0	313,3
ноябрь	101,7	162,7	183,1	203,4	228,8	317,3
декабрь	100,4	160,7	180,8	200,9	226,0	313,4

143. Следует отметить, что в столице Грузии показатель прожиточного минимума выше среднего по стране на 4%.

144. Нормативная минимальная заработная плата, то есть заработная плата, которая в соответствии со сложившейся в последний период структурой обеспечивала бы, наряду с другими доходами, бездефицитность бюджета семьи из четырех человек на уровне прожиточного минимума, составила в расчете на одного работающего 43,5 лари (декабрь 2000 года). Минимальная зарплата (20 лари) достигает 43,9% нормативной заработной платы.

145. Таким образом, содержащийся в предложениях и рекомендациях Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (пункт 23) призыв к государству-участнику «обеспечить, чтобы минимальная заработная плата была достаточной для удовлетворения основных потребностей трудящихся и членов их семей», воплотить в жизнь в нашей стране пока не удается.

146. Как уже отмечалось выше в настоящем докладе, правительство Грузии при поддержке широкой общественности разработало промежуточный документ программы по преодолению бедности и экономическому росту. Ее основными целями являются, наряду с провозглашенными в заглавии, улучшение социальных условий, повышение уровня жизни населения, обеспечение участия в процессах развития страны бедных слоев населения. Программа предусматривает четкие временные параметры исполнения ее



основных плановых задач и механизмы последующего мониторинга. Данный документ представлен в Международный валютный фонд и Всемирный банк, а также направлен другим организациям-донорам (См. приложение к настоящему докладу).

147. Ниже приводятся статистические данные относительно доходов населения за период 1995-1999 годы.

Показатель	Единица	1995	1996	1997	1998	1999
Денежные доходы населения	млн. лари	1 164,0	2 500,0	1 800,0	1 751,8	1 723,7
Денежные расходы населения	млн. лари	1 077,0	2 454,6	2 390,0	2 534,6	2 677,2
Средняя зарплата	лари	13,6	29,0	42,5	127,6	114,4
Рост реальной месячной зарплаты	%	134,4	152,9	139,8	123,2	103,6
Минимальная потребительская корзина	лари	41,3	47,7	182,7	183,9	193,5
Минимальная продовольственная корзина	лари	28,9	33,4	128,00	128,7	135,5

#### О праве на достаточное питание

148. В связи с реализацией настоящего права ниже излагаются сведения, предоставленные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Грузии. По информации Министерства, при подготовке материалов использовались официальные и оперативные данные Государственного департамента статистики Грузии.

149. Согласно данным на конец 2000 года, была зарегистрирована экономическая деятельность 1 643 предприятий в сфере производства продуктов питания, напитков и переработки табака. В 2000 году объем производства продукции в отрасли составил 298 млн. лари в сопоставимых ценах.

150. Ниже представлены статистические данные по производству продуктов питания в натуральном выражении (учтенных) за 1997-2000 годы.

№	Наименование продукции	Единица	1997	1998	1999	2000
1	Чай расфасованный	тонн	6 303	2 956	2 648	2 031
2	Первичная переработка чая	тонн	9 274	9 989	12 898	4 949
3	Зеленый чай в брикетах	тонн	1 249	1 915	1 861	1 110
4	Вино и виноматериалы	тыс. дкл	2 883	2 304	1 939	1 816
5	Бренди	тыс. дкл	78,1	37,8	31,1	70,6
6	Водка и ликероводочные изделия	тыс. дкл	276,0	112,7	463,8	430,1
7	Игристое вино	тыс. бут.	133,4	40,3	66,9	87,9
8	Папиросы и сигареты	млн. штук	917	601	1 327	285
9	Ферментированный табак	тонн	318	-	791	161
10	Кондитерские изделия	тонн	234	276	154	143
11	Сахарный песок	тонн	19 695	-	20 012	35 282
12	Минеральная вода	тыс. бут.	66 443	61 286	49 662	72 265
13	Пресная вода	тыс. бут.	865	7462	3248	8186
14	Пиво	тыс. бут.	783	971	1257	2345
15	Безалкогольные напитки	тыс. бут.	4 031	2 903	2 195	2 867
16	Фруктовые и овощные консервы	тыс. усл. банок	9 078	2 943	6 626	4 625
17	Мясо I категории (с субпродуктами)	тонн	39	178	6	9
18	Цельномолочная продукция	тонн	5 354	6 639	4 587	3 739
19	Жирные сыры и брынза	тонн	132	47	92	65
20	Масло сливочное, всего	тонн	887	265	1 490	812
21	Колбасные изделия	тонн	898	1 152	1 422	906
22	Рыбная продукция (с консервами)	тонн	107	15,9	3,1	62
23	Масло растительное, всего	тонн	830	542	476	189
24	Хлеб и хлебобулочные изделия	тыс. тонн	197,9	172,5	113,6	109,4
25	Мука, всего	тыс. тонн	180,2	147,6	114,4	101,4
26	Макаронные изделия	тонн	344	860	470	270

151. Как видно из приведенной таблицы, приостановка падения производства в начале процесса экономических реформ (1997 год) в дальнейшем, к сожалению, не приобрела характер тенденции. В 2000 году, по сравнению с 1997 годом, из 26 видов производства продуктов питания лишь по четырем (водка и ликероводочные изделия, сахар, минеральная вода и пиво) отмечается рост. В любом случае, уровень учтенной части производства крайне низок по всем позициям, что в целом объясняется рядом факторов правового, финансового и социального характера.

152. Чтобы дать более полную картину того, как осуществляется в стране право на достаточное питание, ниже приводятся основные показатели по экспорту и импорту продуктов питания за 1997-2000 года (в тоннах).

Вид продукции	1997		1998		1999		2000	
	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт
Зерно	300811	-	222623	11728	162410	10594	202250	6 952
Мука	126540	1 792	95 815	1 688	85 845	3 510	130666	9 648
Мясо	10 396	381	25 252	-	20 782	22995	17 520	549
Молоко и молочные продукты	1 943	15	1 960	-	1 112	16,7	556	36,2
Масло сливочное	2 837	78	4151	262	2 900	109	1 927	-
Сыр	70	-	50	-	68	2,5	927	1
Рыба и рыбные продукты	4 259	1 409	7 160	126	4 532	2 638	2 570	103
Масло растительное	3 377	74	12 244	6	2578	18	5 389	6
Маргарин	-	-	30	3993	3 891	37	4 090	50
Сахар	99 635	300	69 252	6 142	77 370	7 950	74 159	10 471
Фрукты	1 236	27 000	1 521	32 000	1 232	13 607	7 092	14 001
Овощи	6 036	177	7 836	342	2 212	624	2 374	697
Картофель	21 612	532	12 579	141	9 065	361,6	4 807	99
Фруктовые и овощные консервы	5 348	3 030	2 381	4 284	2 038	4 082	2 647	2 653
Кондитерские изделия	9361	129	10549	4780	1097	15	2604	28
Чай	400	15 007	4 010	10 060	2 917	14322	661	9 023

153. В денежном выражении показатели по экспорту и импорту продуктов питания выглядят следующим образом (в млн. долларов США):

- 1997 год: экспорт - 79,4; импорт - 326,8; сальдо - минус 247,4
- 1998 год: экспорт - 69,8; импорт - 168,5; сальдо - минус 98,7
- 1999 год: экспорт - 66,2; импорт - 138; сальдо - минус 71,8
- 2000 год: экспорт - 94,8; импорт - 163,2; сальдо - минус 68,4.

154. Причины сложившегося положения следует искать, с одной стороны, в неиспользовании традиционного экспортного потенциала страны и в хронической стагнации экономической деятельности - с другой.

Об обеспечении потребностей населения в продуктах питания

155. Как видно из приведенных выше в настоящем разделе данных, обеспечение потребностей населения в овощах, фруктах, чае и картофеле осуществляется, в основном, за счет местного производства. Значительно хуже этот показатель в отношении обеспечения маслом, сыром и растительным маслом. Что касается потребностей в мясопродуктах промышленной переработки, молоке и молочных продуктах, кондитерских изделиях, они практически полностью покрываются за счет импорта.

156. Анализируя данный вопрос, представляется целесообразным представить статистические данные о потреблении основных продуктов питания на душу населения в год за 1997-1999 годы. Для сравнения в таблице приведены данные за 1985 год и предполагаемые параметры на 2005 год (в килограммах).

№	Вид продукции питания	1985	1997	1998	1999	2005
		реальный показатель	реальный показатель	реальный показатель	реальный показатель	предполагаемый показатель
1	Хлебопродукты, всего (в перерасчете на муку)	190	154,2	151,4	141,1	126
2	Овощи и бахчевые, всего	87	93,4	58,8	55,2	141
3	Фрукты, всего	67	60,2	57,8	43,5	92
4	Сахар, всего (включая кондитерские изделия и фруктовые консервы)	43,5	23,6	25,0	24,8	34,5
5	Мясо и мясные консервы, всего	47	15,6	20,8	19,8	75
6	Рыба и рыбная продукция, всего	9,1	1,4	1,8	-	12,8
7	Молоко и молочные продукты, всего (в перерасчете на молоко)	309	217,8	202,5	209	359

157. Как показывают приведенные данные, в отчетный период налицо снижение фактического уровня потребления продуктов питания, причем практически по всем оптовым параметрам.

158. В данном контексте следует отметить, что широкие слои населения недостаточно информированы о принципах здорового питания, поскольку предпринимаемые в этом направлении усилия весьма незначительны. Такова оценка Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты.

159. Касаясь вопроса о том, какие меры правительство считает необходимым предпринять для обеспечения достаточным питанием наиболее незащищенных групп населения, следует отметить, что проблема обеспечения продовольственной безопасности находится в тесной связи с ростом занятости, доходов и активов.

160. Исходя из этого, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Грузии считает необходимым акцентировать внимание на следующих направлениях:

- определение приоритетов в экономической и торговой политике;
- оказание поддержки соответствующим отраслям экономики, с целью повышения обеспечения населения местными продуктами питания;
- преодоление бедности путем роста реальной занятости;
- сокращение масштабов теневой экономики и роли бюджетных доходов;
- оптимизация налоговых и таможенных тарифов.

161. Следует отметить, что Указом Президента Грузии от 26 января 2000 года № 26 "Об утверждении основных направлений национальной программы по обеспечению продовольственной безопасности Грузии" намечены основные мероприятия, которые надлежит осуществить правительству страны в этом направлении.

162. В контексте настоящего вопроса представляется необходимым привести данные о распределении поступившей в страну продовольственной помощи по линии Министерства сельского хозяйства и продовольствия в 1997-2000 годах (в тоннах).

№	Наименование продукта (по годам)	Поступило (тонн)	Распределено согласно соответствующему распоряжению Президента Грузии					Продано на бирже (для пополнения бюджета)	Испортилось и списано на основе комиссионного заключения
			Для зимовки населению Кодорского ущелья	Для перемещенных лиц	Для Министерства обороны	Для бюджетных и иных организаций			
1	1997 год Пшеница	8576	-	-	-	-	8576	-	
1	1998 год Рис	1193,3	-	487	-	304,3	401	1,3	
2	Картофельная мука	125	-	60	-	64,5	-	0,5	
3	Растительное масло	5978	-	68,7	-	-	3074	29,5	
1	1999 год Пшеница	36 060	-	5000	-	140	30 920	-	
1	2000 год Пшеница <sup>1</sup>	40676	-	-	-	-	-	-	
2	Мясные консервы <sup>2</sup>	587,6	-	-	-	-	228	-	
3	Мука <sup>3</sup>	20	-	-	-	-	-	-	
4	Растительное масло <sup>3</sup>	10	-	-	-	-	-	-	
5	Фасоль <sup>3</sup>	10	-	-	-	-	-	-	

**Примечание:**

<sup>1</sup> 5 676 тонн - посадочный материал по линии FAO для населения, пострадавшего от засухи;

<sup>2</sup> 216,8 тонн продано на биржевых торгах согласно распоряжению Президента Грузии, с целью выплаты членских взносов в FAO, покрытие расходов на содержание помещений делегаций Грузии в штаб-квартире FAO и т.д.;

<sup>3</sup> Гуманитарная помощь от Общества Красного Полумесяца Турции, подлежащая распределению согласно Распоряжению Президента Грузии.

### О мерах по осуществлению аграрной реформы

163. Информация о ходе аграрной реформы в Грузии содержится в письменных ответах Грузии на перечень вопросов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в связи с рассмотрением первоначального доклада по ICESCR (документ HR/CESCR/None/1999/15, GE.99-46019(E)), а именно в ответе на вопрос под номером 15.

164. В дополнение к этой информации представляется необходимым отметить, что по последним данным 1039,6 тыс. семей получили в собственность 930 тыс. гектаров сельскохозяйственных угодий, т.е. в среднем по 0,9 га на семью. Из сельскохозяйственных земель, находящихся в собственности государства, по последним данным, в аренду сдано 957,5 тыс. гектаров. Арендаторами стали 36 600 физических и 6 300 юридических лиц. В среднем в аренду сдано: на одно физическое лицо - 9,3 га, на одно юридическое лицо - 97,8 га земли. Всего передано в собственность и сдано в аренду 1719,6 гектаров сельскохозяйственных угодий (57% их общей площади), в том числе: 704,3 га пахотной земли (89,1% ее общей площади), 215,1 га многолетних насаждений (79,6%), 100,6 тыс. га лугов (79,6%) и 680,2 тыс. га пастбищ (37,9%). По мнению Министерства сельского хозяйства и продовольствия, в результате этого обеспечение населения продуктами питания ощутимо улучшилось.

### О праве на достаточное жилище

165. В связи с определением понятия "жилище" см. второй периодический доклад Грузии по ICCPR, пункт 419.

166. О законодательных гарантиях права на жилище см. первоначальный доклад Грузии по CERD, пункты 221-230. Там же содержатся некоторые статистические данные (пункт 231) и краткая оценка фактического положения в этой сфере (пункт 232).

167. Ниже приводятся дополнительные сведения о реализации в Грузии права на достаточное жилище, предоставленные Министерством урбанизации и строительства и Министерством юстиции.

168. Согласно имеющимся данным, общий объем жилищного фонда в стране составляет 101,5 млн. кв. м., из них:

- жилищный фонд, принадлежащий местным органам власти (муниципальный) - 18,5 млн. кв. м., приватизировано 15 млн. кв. м. (280 тысяч квартир);

- ведомственный жилищный фонд - 4,5 млн.кв.м. общей площади, приватизировано 2 млн.кв.м. (34 тысячи квартир);
- жилищный фонд жилищно-строительных кооперативов - 4,5 млн.кв.м., приватизировано 2,8 млн.кв.м. (32 тысячи квартир);
- жилищный фонд, находящийся в частной собственности граждан - 74 млн.кв.м., в том числе: 20 млн.кв.м. - в городе, 54 млн.кв.м. - на селе.

169. Из имеющегося жилищного фонда 24 млн.кв.м. (9 тысяч домов) находятся в технически неудовлетворительном состоянии, причем 1,2 тыс. домов подлежат сносу ввиду аварийности. Общий объем средств, необходимых для осуществления ремонта жилищного фонда, оценивается в 750 млн.лари.

170. В период 1997-2000 годов за счет государственных средств были возведены жилые дома общей площадью 71,5 тыс.кв.м., а за счет индивидуальных застройщиков - 490 тыс.кв.м.

171. Уровень благоустройства действующего жилищного фонда характеризуется следующими показателями:

- обеспечено водопроводом - 97,5%;
- обеспечено канализацией - 94,6%;
- обеспечено ванными - 86,2%;
- было обеспечено горячим водоснабжением - 55,5%;
- было обеспечено центральным отоплением - 98%;
- обеспечено природным газом - 76%;
- обеспечено электроплитами - 12%.

172. Комментируя вышеприведенные цифры, следует особо подчеркнуть, что ввиду сложившегося в стране сложного экономического положения в настоящее время практически на нуле находятся показатели обеспечения жилищного фонда горячим водоснабжением и центральным отоплением.

173. Более подробная информация о доступе населения к чистой воде и канализации приведена ниже, в разделе настоящего доклада, посвященном проблемам охраны здоровья.



174. По имеющимся в распоряжении государственных органов данным, в настоящее время не обеспечено жильем 110,5 тыс. семей, или примерно 386,75 тыс. человек. Доля амортизированных, аварийных, подлежащих ремонту, а также неблагоустроенных домов в общем объеме жилищного фонда составляет 20,5 млн. кв. м (20,2%). В них проживает 1138,8 тыс. человек.

175. Число лиц, которых можно отнести к проживающим в "незаконных" домах, составляет около 26 тыс. человек. Следует отметить, что согласно постановлению Совета Министров Грузии, принятому еще в 1983 году (с поправками, внесенными постановлением премьер-министра Грузии от 1994 года), местным органам власти предоставлено право осуществлять предусмотренную законом регистрацию "незаконных" домов, построенных индивидуальными владельцами до марта 1994 года.

176. В настоящее время жилищное строительство осуществляется как государственными, так и негосударственными юридическими лицами и индивидуальными застройщиками. При условии получения соответствующей лицензии, они не сталкиваются с какими-либо препятствиями при осуществлении строительства. Финансирование строительства производится из различных источников, однако частные строительные организации государством не финансируются и в большинстве своем используют банковские кредиты (при отсутствии собственных средств).

177. Исходя из вышеизложенного, очевидно, что на данном этапе остро стоит вопрос обеспечения жильем социально незащищенных слоев населения. В рамках "Национальной программы по преодолению бедности и экономическому росту" (о которой говорилось выше в соответствующем разделе настоящего доклада) Министерством урбанизации и строительства разработан проект национальной программы по обеспечению жильем населения. В рамках программы технической помощи Всемирного банка при участии экспертов этой организации была разработана программа жилищной реформы. Реализация программы, однако, застопорилась ввиду отсутствия необходимого финансирования.

#### О нормативных актах, имеющих отношение к реализации права на достаточное жилище

178. Как отмечалось выше в данном разделе доклада, информация касательно законов, определяющих материальное право на жилище, содержится в первоначальном докладе по CERD. В дополнение к ней представляется необходимым отметить следующее:

179. Вопросы землепользования, распределения и отведения земель, зонирования, максимальной цены на землю, компенсации в случае экспроприации регулируются, по сведениям Министерства юстиции, следующими нормативными актами (законами):

- О собственности на землю сельскохозяйственного назначения (22 марта 1996 года);
- Об освоении, возмещении стоимости и причиненного ущерба при выделении земли сельскохозяйственного назначения для несельскохозяйственного использования (2 октября 1997 года);
- Об управлении и распоряжении землей несельскохозяйственного назначения, находящейся в государственной собственности (28 октября 1998 года);
- Об объявлении частной собственностью земли несельскохозяйственного назначения, находящейся в пользовании у физических лиц и юридических лиц частного права (28 октября 1998 года);
- О государственных регистрационных сборах на земельные участки и связанное с ними недвижимое имущество (30 апреля 1999 года);
- О порядке экспроприации имущества для необходимых общественных нужд (23 июля 1999 года);
- О регистрации земли (14 ноября 1996 года).

180. Согласно Уголовному кодексу Грузии (статья 160), уголовно наказуемым деянием является нарушение неприкосновенности жилища либо другого владения. В соответствии с приказом министра урбанизации и строительства Грузии, изданным в феврале 2001 года, остаются в силе все разработанные и утвержденные до 1992 года строительные нормы и правила, а также иные действующие в отрасли нормативные акты, которые не противоречат грузинскому законодательству и международным договорам, участником которых является Грузия. Следует отметить, однако, что процесс разработки новых нормативных актов, предназначенных для отрасли, в значительной мере затруднен ввиду отсутствия бюджетных средств. При этом действующие со времени бывшего СССР нормативные акты во многом уже не отвечают современным требованиям.

181. Что касается нормативного регулирования вопросов экономического планирования и здоровых условий в местах поселения, они регулируются следующими законами:

- О государственной комплексной экспертизе и утверждении строительных проектов (16 апреля 1996 года);
- О лицензировании проектно-строительной деятельности (9 сентября 1999 года);
- О строительной деятельности (27 октября 2000 года);
- О государственной экологической экспертизе (15 октября 1996 года).

#### О выселении

182. Законом предусматриваются судебные процедуры для выселения, что практически исключает их произвольный характер. Вопросы практического осуществления выселения, при наличии соответствующего судебного решения, регулируются законом "Об исполнительном производстве" (статья 90), согласно которому подлежащему выселению лицу предоставляется срок для добровольного выполнения решения суда (не более одного месяца). Расходы по выселению возлагаются на выселяемое лицо. При наличии каких-либо нарушений в процессе выселения стороны вправе, согласно статье 18 данного закона, обжаловать действия судебного исполнителя в судебном порядке в течение месяца с момента осуществления исполнительного действия.

183. По данным Министерства юстиции, в 2000 году в районных исполнительных бюро страны находилось 333 исполнительных дела о выселении. Из них 234 было исполнено, по 18 делам исполнительный лист был возвращен лицу, возбудившему иск о выселении (в связи с примирением сторон), в 3 случаях исполнительный лист был направлен по принадлежности.

#### О мерах, подлежащих осуществлению с целью обеспечения права на достаточное жилье

184. В своих рекомендациях Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал государство-участник принять меры по созданию условий, которые позволили бы перемещенным лицам возвратиться на места их прежнего проживания (пункт 29). Следует с сожалением отметить, что ввиду политической неурегулированности конфликтов, о которых шла речь в первоначальном докладе, в отчетный период выполнить эту рекомендацию Комитета не удалось.

185. С целью преодоления проблем, препятствующих реализации права на жилье и строительству жилых домов, Министерство урбанизации и строительства считает необходимым совершенствование законодательной базы. Так, Министерством подготовлен и представлен на рассмотрение Правительства Грузии законопроект "О кондоминиумах". Подготовлены и находятся на стадии согласования законопроекты "О территориально-пространственном планировании градостроительства" и проект нормативного акта "О регламенте регулирования застройки г. Тбилиси".

#### О бюджете Министерства урбанизации и строительства

186. Финансирование Министерства осуществляется из государственного бюджета и направляется на содержание центрального аппарата и покрытие текущих расходов. Бюджет Министерства невелик; так, на 2001 год он определен в объеме 235,4 тыс. лари, что составляет 0,026% расходной части государственного (центрального) бюджета.

### **Статья 12**

#### О состоянии физического и психического здоровья населения

187. Состояние здоровья населения Грузии и его улучшение является предметом особого внимания правительства страны. В качестве примера подобного подхода можно привести хотя бы тот факт, что подготовленный Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты "Национальный доклад о состоянии здоровья населения Грузии, 1999" стал предметом рассмотрения Совета национальной безопасности страны, возглавляемого Президентом Грузии (март 2001 года).

188. Ниже, в виде таблиц, приводятся основные показатели, характеризующие состояние здоровья населения страны.

#### Смертность по возрастным группам и возрастной коэффициент смертности

	Число скончавшихся в соответствующей возрастной группе на 1000 чел.				
	1990	1996	1997	1998	1999
Население, всего	8,5	6,4	7,0	7,3	7,9
из них, годы:					
0-4	4,1	3,5	3,5	3,1	3,2
5-9	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2
10-14	0,3	0,1	0,1	0,2	0,2

	Число скончавшихся в соответствующей возрастной группе на 1000 чел.				
	1990	1996	1997	1998	1999
15-19	0,6	0,3	0,3	0,4	0,4
20-24	1,0	0,6	0,6	0,7	0,6
25-29	1,3	0,9	0,9	0,9	0,9
30-34	1,6	1,2	1,3	1,2	1,2
35-39	2,2	1,7	1,9	1,8	1,8
40-44	3,2	2,6	2,5	2,6	2,6
45-49	5,0	3,4	3,4	3,5	3,6
50-54	7,4	5,5	4,9	5,2	5,3
55-59	11,0	7,9	7,6	7,3	7,1
60-64	17,1	11,7	13,1	12,8	13,7
65-69	24,6	17,9	19,5	20,9	22,0
70 и более	72,6	45,0	68,0	48,1	52,4

Источник: "Статистический ежегодник Грузии, 2000", подготовленный  
Государственным департаментом статистики.

Заболеваемость населения по основным группам заболеваний

	1995	1996	1997	1998	1999
Количество первично диагностированных заболеваний, тыс. случаев	778,5	401,5	366,6	433,7	440,1
из них:					
Инфекционные и паразитические заболевания	19,4	35,5	38,1	37,6	33,0
Новообразования	3,2	3,8	4,2	5,6	6,2
Заболевания эндокринной системы, нарушения обмена веществ	9,3	14,8	25,4	42,6	33,9
Заболевания крови и кроветворных органов	3,5	5,0	4,8	6,0	6,7
Психические расстройства	2,9	3,1	4,2	6,9	6,5
Заболевания нервной системы и органов чувств	19,3	19,2	23,7	33,3	36,0
Заболевания системы кровообращения	23,6	17,1	27,0	51,6	47,4
Заболевания дыхательных органов	172,5	160,3	122,7	130,4	151,8
Заболевания пищеварительной системы	128,3	79,8	52,6	44,5	41,4
Заболевания мочеполовой системы	15,5	15,6	15,7	18,1	24,4
Осложненная беременность, роды и постнатальный период	2,2	2,7	4,1	4,1	5,2

	1995	1996	1997	1998	1999
Заболевания кожи и подкожной клетчатки	27,5	15,6	14,4	18,8	15,1
Заболевания костно-мышечной системы и соединительной ткани	4,4	3,6	5,0	7,4	7,9
Врожденные аномалии	0,6	0,7	1,1	1,7	1,5
Отдельные состояния перинатального периода	0,2	0,7	1,4	2,6	3,1
Симптомы, признаки и неточно определенные состояния	0,7	1,1	0,4	1,7	1,3
Травмы и отравления	45,4	22,9	21,8	20,8	19,1

Источник: "Статистический ежегодник Грузии, 2000", подготовленный Государственным департаментом статистики.

Заболеваемость детей в возрасте 0-14 лет по основным группам заболеваний

	1995	1996	1997	1998	1999
Количество первично диагностированных заболеваний, тыс. случаев	204,6	196,5	148,7	151,8	139,5
из них:					
Инфекционные и паразитические заболевания	8,5	19,5	19,2	17,2	14,4
Новообразования	0,1	0,0	0,8	0,2	0,1
Заболевания эндокринной системы, нарушения обмена веществ	3,0	6,4	7,7	13,6	9,1
Заболевания крови и кроветворных органов	2,6	3,3	3,1	3,1	2,8
Психические расстройства	0,2	0,2	0,3	0,6	0,6
Заболевания нервной системы и органов чувств	6,5	9,2	11,6	13,9	12,1
Заболевания системы кровообращения	0,9	1,2	1,6	1,3	1,5
Заболевания дыхательных органов	100,9	97,4	79,8	72,5	73,9
Заболевания пищеварительной системы	55,7	42,6	7,3	10,3	6,3
Заболевания мочеполовой системы	2,0	2,4	2,7	2,8	3,0
Заболевания кожи и подкожной клетчатки	7,2	5,0	5,2	5,7	5,0
Заболевания костно-мышечной системы и соединительной ткани	1,2	1,0	1,5	0,8	0,2
Врожденные аномалии (дефекты развития)	0,5	0,5	0,6	1,3	1,2
Отдельные состояния перинатального периода	0,3	0,2	0,5	2,6	3,0
Симптомы, признаки и неточно определенные состояния	1,1	0,6	0,6	1,4	1,1
Травмы и отравления	13,9	7,0	6,2	4,5	4,2

Источник: "Статистический ежегодник Грузии, 2000", подготовленный Государственным департаментом статистики.

Об общегосударственной политике в сфере здравоохранения

189. Согласно Указу Президента Грузии № 179 от 7 мая 2000 года "О неотложных мерах по осуществлению концептуальных основ социального развития Грузии", были утверждены: а) национальная политика Грузии в сфере здравоохранения; б) стратегический план развития здравоохранения в Грузии на период 2000-2009 годы. В настоящее время проводится анализ итогов первого года осуществления стратегического плана. Данный план основывается на подготовленном Министерством экономики Грузии в 1999 году долгосрочном макроэкономическом прогнозе, в который в истекшем году были внесены значительные коррективы. Исходя из этого, в настоящее время осуществляется переработка финансовой части стратегического плана по развитию здравоохранения, с целью его приведения в соответствие с упомянутыми макроэкономическими показателями.

О бюджете системы здравоохранения

190. Ниже приводится таблица, отражающая показатели централизованного финансирования программ в сфере здравоохранения за 1997-2000 годы.

Годы	Плановый показатель (тыс. лари)	Процент выполнения %
1997	49 313	56,5
1998	54 220	58,0
1999	52 800	55,3
2000	48 000	80,9

Данные по выработанным ВОЗ показателям

а) Детская смертность

191. См. приведенные ниже таблицы.

Смертность среди детей до 1 года

Годы	Всего	Мальчики	Девочки	Город	Село
1998	710	437	273	629	81
1999	713	430	283	641	72

Смертность среди детей до 5 лет

Годы	Всего	Мальчики	Девочки	Город	Село
1998	820	503	317	684	136
1999	796	481	315	683	113

Распределение скончавшихся детей до 1 года по регионам Грузии  
(на тысячу человек)

Регион	1997	1998	1999
Тбилиси	26,0	29,4	42,9
Аджария	23,4	24,0	23,4
Гурия	6,6	8,0	12,2
Рача-Лечхуми и Квемо Сванети	14,1	8,2	7,2
Самегрело и Земо Сванети	10,6	10,1	6,1
Мцхета-Тианети	5,7	3,7	17,1
Самцхе-Джавахети	12,4	9,2	12,6
Квемо Картли	10,0	6,0	9,9
Имерети	10,7	9,3	21,2
Кахети	8,7	12,7	17,1
Шида Картли	14,7	11,9	15,4
Грузия	15,3	15,2	17,5

б) Доступ населения к питьевой воде

192. В последние годы в Грузии сложилось неудовлетворительное положение в плане обеспечения населения безопасной и качественной питьевой водой. Основные проблемы в сфере гигиены хозяйственного и питьевого водоснабжения связаны с антропогенным загрязнением, дефицитом питьевой воды, низкой санитарной надежностью.

193. Несмотря на то, что 70% населения страны получает питьевую воду централизованно (95% - в городе и 35% - на селе), значительная часть населения пользуется питьевой водой, не отвечающей действующим санитарно-гигиеническим нормам. Часты случаи, когда питьевая вода населению подается без хлорирования, что вызвано дефицитом этого вещества в Грузии. Так, в 1999 году не осуществлялось хлорирование воды в 8 районах страны.



194. Следует отметить, что очень часто питьевая вода подавалась с грубыми нарушениями установленных графиков, что явилось результатом дефицита электроэнергии. Например, в том же 1999 году 6 районов Грузии, а также некоторые районы столицы страны получали питьевую воду лишь в течение 3-5 часов в сутки.

195. В 1999 году в ряде районов и городов Грузии было проведено химическое и бактериологическое исследование системы централизованного водоснабжения, включая ее головные сооружения. Результаты исследования показали, что необходимо провести соответствующие водозащитные мероприятия, поскольку взятые пробы и анализы воды не соответствовали существующим нормативам в значительном проценте случаев.

с) Доступ населения к соответствующим отхожим местам

196. По данным Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, в плачевном состоянии находятся центральные канализационные системы в 45 городах страны. В связи с амортизацией и неудовлетворительным состоянием, 1 800 км канализационной сети (суммарной протяженностью 4 100 км) нуждаются в капитальном ремонте. Ремонта и обновления требуют также очистные сооружения канализационных и сточных вод. Адекватная очистка сточных вод осуществляется лишь в столице Грузии и еще 5 крупных городах.

197. Ввиду неудовлетворительного санитарно-технического состояния имеющихся очистных сооружений и канализационных сетей эффективность очистки и функционирования в целом весьма низка, что влечет за собой реальную опасность распространения ряда заболеваний.

d) Детские прививки

198. См. таблицу ниже.

Профилактические прививки	1998		1999	
	Количество	Охват (%)	Количество	Охват (%)
Дифтерия Тетанус Коклюш	45 629	89,2	47 709	97,7
Краснуха	53 098	95,5	54 029	97,0
Туберкулез	48 199	73,9	44 581	95,2
Полиомиелит	48 622	95,0	49 858	98,0

е) Продолжительность жизни

199. По данным ВОЗ за 1994 год, средняя продолжительность жизни в Грузии составила 73,5 года. По оценкам независимых экспертов, сделанных в 1997 году, средняя продолжительность жизни в стране составила: для женщин 73 года, для мужчин - 66 лет.

200. Приведенные выше данные представлены Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты. Вместе с тем следует отметить, что в изданном в 2000 году Государственным департаментом статистики сборнике "Мужчины и женщины в Грузии, 1999" показатели продолжительности жизни представлены следующим образом: женщины - 77 лет, мужчины - 69 лет. Согласно приведенным в том же сборнике сведениям, показатель средней продолжительности жизни как среди женщин, так и среди мужчин не претерпевает сколько-нибудь существенных изменений применительно к городскому или сельскому населению (прослежена тенденция за период 1980-1999 годов).

ф) Доля населения, которая имеет возможность пользоваться профессиональной медицинской помощью при лечении общих болезней и травм, возможность приобрести 20 основных лекарств в пределах часа ходьбы или езды

201. 95% населения.

г) Доля женщин, имеющих возможность пользоваться профессиональной медицинской помощью при родах. Материнская смертность

202. См. таблицу ниже.

Год	Всего рожениц	В родильном доме	На дому	Смертность (на 1000 живорожденных)
1998	50177	48532	1646	68,56
1999	47669	45801	1868	51,25

h) Доля детей, обеспеченных профессиональной медицинской помощью

203. Согласно данным Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, в 1998 году на учете в амбулаторно-поликлинических учреждениях Грузии состояли 1 247 275 детей и подростков в возрасте 0-18 лет. Из них дети в возрасте 0-14 – 1 017 678 человек, дети в возрасте до 1 года – 49 891 человек. В 1999 году эти показатели составили соответственно 1 123 346 детей и подростков, 990 859 детей и 47 537 детей.

О наиболее уязвимых группах населения применительно к охране их здоровья

204. К этой категории относится наиболее нуждающееся население, для которого часто становится недоступной даже элементарная медицинская помощь. Относительно положения в этом плане см. первоначальный доклад по Пакту, пункты 242-247. На первом этапе реорганизации системы здравоохранения в стране государство взяло на себя осуществление расширенных программ в области охраны здоровья населения. Одной из наиболее важных среди них является "Государственная программа по дополнительной медицинской помощи нуждающимся", предусматривающая обеспечение медицинской помощью социально незащищенных слоев населения.

205. С точки зрения состояния здоровья населения наибольшую тревогу из регионов страны вызывают Рача-Лечхуми (Квемо Сванети), Земо Сванети и г. Поты, где показатели заболеваемости выше, чем средние по Грузии.

206. Улучшение состояния здоровья населения страны находится в прямой зависимости от создания нормальных условий труда и отдыха людей. Значительную роль в этом плане играют такие факторы, как: а) обеспечение безопасными продуктами питания и питьевой водой; б) внедрение здорового образа жизни; с) повышение первичных медицинских знаний и навыков населения; d) снятие социальных стрессов. По данным Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, осуществление такого рода мероприятий предусматривается соответствующими государственными программами. Оценка результатов работы производится на основе разработанных для этой цели показателей. Следует отметить, однако, что с учетом тех условий, в которых в настоящее время находится наша страна (и которые в определенной степени отражены в настоящем докладе), сложно прогнозировать значительные позитивные сдвиги в этом направлении.

О сокращении мертворождаемости и детской смертности

207. В связи с данной проблемой см. первоначальный доклад Грузии по ICCPR, пункты 90, 91, 94-96.

208. С 1999 года с целью сокращения смертности среди детей до 1 года началось осуществление ряда мероприятий, суть которых состоит в задействовании реферальной системы для беременных, рожениц, родильниц и новорожденных, а также экспертном изучении каждого случая смерти. По оценке Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, в результате улучшилось качество медицинской помощи новорожденным, упорядочен вопрос их госпитализации и регистрации случаев смерти.

О статистических показателях относительно смертности среди детей до 1 года см. выше, в соответствующей части настоящего раздела доклада.

О мероприятиях по улучшению гигиены труда

209. С целью улучшения условий труда в производственных отраслях:

- осуществляется анализ и систематизация условий труда и состояния здоровья работающих, на основе которых выявляются наиболее "неблагополучные" объекты;
- изучаются условия труда на тех предприятиях, где в этом плане сложилась наиболее тяжелая обстановка;
- изучается состояние здоровья работающих и анализируется заболеваемость, приводящая к временной нетрудоспособности; устанавливаются причинно-следственные связи между условиями труда и состоянием здоровья трудящихся;
- на основе проведенного анализа разрабатываются конкретные меры по улучшению условий труда и состояния здоровья работающих, организации и качества медицинского обслуживания;
- результаты анализа передаются руководству предприятий и их вышестоящих органов, медицинским учреждениям, оказывающим данному предприятию лечебно-профилактическую помощь, а также соответствующим подразделениям Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты.

210. Помимо этого, с целью создания условий для осуществления должного контроля над санитарным состоянием объектов осуществляется разработка нормативно-методической документации по оздоровлению производственной среды в целом и отдельных отраслей промышленности. Данная документация представляется затем на утверждение в Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты.

211. Ввиду сложившихся в стране сложных социально-экономических условий в последние годы нарушилась система учета данных о временной нетрудоспособности работающих, вызванной болезнью, что не позволяет должным образом устанавливать причинно-следственную связь между условиями труда и состоянием здоровья. Это в

свою очередь не позволяет надлежащим образом организовать процесс разработки целенаправленных профилактических мероприятий на производстве.

#### О борьбе с эндемическими, эпидемическими и иными заболеваниями

212. С 1995 года в стране действует программа по контролю над карантинными, особо опасными и приравненными к ним инфекциями и эпидемиологическому надзору.

#### О доступности медицинской помощи для всех

213. Как отмечалось в первоначальном и настоящем докладе по Пакту, медицинское обслуживание всех лиц, проживающих в Грузии, осуществляется в рамках общегосударственных и муниципальных программ на основе утвержденных амбулаторных и стационарных государственных стандартов. Вместе с тем отметим, что медицинское обслуживание сверх установленного стандарта, а также цены на медикаменты пока находятся вне сферы государственного регулирования.

#### Об организации первой медицинской помощи

214. Первичная медицинская помощь, осуществляемая в рамках системы общественного здравоохранения, направлена прежде всего на то, чтобы: а) обеспечить первичные контакты населения с медико-социальной сферой на условиях ее максимальной доступности и б) создать основу для непрерывного и текущего наблюдения за состоянием здоровья.

215. Основной, стратегической базой первичного здравоохранения является ориентация на семейную медицину и создание института семейного врача.

216. Осуществление лечебно-профилактических мероприятий в области первичного здравоохранения становится возможным на базе лечебно-профилактических учреждений (сельская амбулатория, поликлиника, диспансер и т.д.) - как государственных, так и частных. Разработка политики и стратегии в отрасли возложена на Департамент общественного здравоохранения Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты. На уровне Министерства регулируются государственные стандарты медицинского обслуживания, осуществляется лицензирование лечебно-профилактических учреждений, контроль над качеством медицинской помощи, учебно-образовательный процесс и т.д. На местном уровне (в административно-территориальных единицах) деятельность системы первичного здравоохранения регулируют местные органы власти.

217. Финансирование первичного здравоохранения осуществляется в основном за счет:

- общегосударственных лечебно-профилактических программ;
- местных (медицинских) лечебно-профилактических программ;
- доходов, полученных от услуг, оказанных населению сверх вышеупомянутых программ, в соответствии с внутренними стандартами;
- доходов, полученных от любой иной разрешенной деятельности.

О международных контактах и сотрудничестве Грузии в сфере здравоохранения

218. За последние пять лет достаточно интенсивно развивалось сотрудничество Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты с международными организациями, в той или иной степени занимающимися проблемой прав человека в сфере охраны здоровья.

219. В числе других подразделений Министерства этими вопросами занимаются отдел законодательства и биотики Национального центра здравоохранения, одним из основных направлений деятельности которого является приведение грузинского законодательства в области охраны здоровья в соответствие с международными правозащитными стандартами. С этой целью вышеупомянутый отдел, в частности, занимается поиском и классификацией соответствующих международных документов для использования в законотворческой деятельности, организует рецензирование проектов нормативных актов зарубежными экспертами, регулярно информирует соответствующие международные организации о положении прав человека в области охраны здоровья и т.д.

220. Отдел законодательства и биотики сотрудничает с такими международными организациями, как Европейское бюро ВОЗ (отдел управления здравоохранением и программа "Европейское партнерство по защите прав пациента"); совет международных организаций медицинских наук; рабочий комитет Совета Европы по биотике; Всемирная медицинская ассоциация и др.

221. В результате проделанной работы в настоящее время Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты уже располагает всеми имеющимися международными документами по правам человека в области охраны здоровья. Большая часть из них переведена, издана и распространена среди работников сферы здравоохранения Грузии. Среди этих документов, в частности, Конвенция Совета Европы

о правах человека и биомедицине, документы ООН, рекомендации и декларации Всемирной медицинской ассоциации по правам человека в здравоохранении и др.

222. Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты был инициирован процесс подписания и ратификации Конвенции о правах человека и биомедицине, а также Дополнительного протокола к ней о запрещении клонирования человека. Для Грузии эти документы вступили в силу 1 марта 2001 года. Примечательно, что, подписав Протокол о запрещении клонирования, Грузия вошла в число пяти европейских государств, где этот документ вступил в силу.

223. Весьма значительной является международная помощь, оказываемая Грузии с точки зрения совершенствования ее законодательства. Так, законопроект о правах пациента был рецензирован экспертами Европейского бюро ВОЗ, экспертами группы "Законодательная инициатива для Центральной и Восточной Европы" Ассоциации американских юристов, а также экспертом университета города Торонто (Канада). При поддержке отдела по правовым вопросам Совета Европы законопроект о медико-биологических исследованиях на человеке был рецензирован ведущими экспертами, разработавшими текст Конвенции о правах человека и биомедицине. Согласно заключению упомянутых выше экспертов, грузинское законодательство приведено в соответствие с положениями международных документов, касающихся прав человека в сфере охраны здоровья.

224. Соответствующим международным организациям регулярно предоставляются данные о положении прав человека в области охраны здоровья в Грузии. Так, в документе ВОЗ "Развитие прав пациента в Европе" (декабрь 1998 года), изданном Европейским бюро этой Организации, была опубликована детальная информация о грузинском законодательстве, регулирующем права пациентов. В 1999-2000 годах в материалах рабочего комитета по биотике Совета Европы регулярно публиковалась информация о достижениях Грузии в области прав человека и биомедицины.

Дополнительная статистическая информация в связи с реализацией права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

Основные показатели системы здравоохранения Грузии  
за 1997-1999 годы

	1997	1998	1999
Количество врачей всех специальностей (тыс. человек)	21,8	20,8	21,5
Количество врачей на 10 000 человек населения	40,0	38,0	45,0
Количество среднего медицинского персонала (тыс. человек)	29,8	28,6	28,6
Количество среднего медперсонала на 10 000 человек населения	54,9	52,0	62,0
Количество больниц	298	288	246
Количество больничных коек, тысяч	24,4	23,5	22,5
Средняя продолжительность пребывания пациента в больнице, дней	10,5	11,7	10,7
Количество амбулаторно-поликлинических учреждений	1 109	1 009	1 073
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (число принимаемых пациентов в смену) (в тыс. человек)	97,7	100,0	97,2

Обслуживание населения скорой медицинской помощью

Годы	Количество лиц, которым была оказана первичная медицинская помощь, всего	Из них:			
		при несчастном случае	при внезапном приступе болезни	при родах и патологической беременности	транспортировка пациентов, рожениц и новорожденных
1996	152 344	7 701	139 734	959	3 950
1977	117 734	7 295	105 932	780	3 727
1998	123 582	7 794	111 410	1 337	3 041
1999	142 695	10 219	126 644	1 856	3 976



Распределение лиц, впервые признанных инвалидами,  
по причинам инвалидности

	1997	1998	1999
Лица, впервые признанные инвалидами, всего	10 852	12 721	11 567
Из них женщин	5 137	6 081	5 146
Из общего количества лиц, признанных инвалидами - инвалиды:			
ввиду трудового увечья или профессионального заболевания	48	47	55
по общему заболеванию	9 593	11 046	10 155
из числа военнослужащих	209	553	517
с детства	1 002	1 075	840
Установлена бессрочная инвалидность	2 553	3 208	3 513

Аборты

	1997	1998	1999
Количество абортов, всего тысяч	23,4	21,0	18,3
Из них мини-абортов, тысяч	5,5	6,8	6,5
Количество абортов в зависимости от возраста женщин			
до 15 лет	2	14	3
15-19 лет	1 320	1 009	866
20-34 лет	17 690	15 919	14 271
34 года и старше	4 388	4 076	3 166

225. В связи с вопросом планирования семьи представляется нужным сообщить, что в течение последнего года в различных городах Грузии было организовано более 30 консультационных пунктов репродуктивного здоровья. В них желающие могут получить контрацептивы, информацию и советы по проблемам, связанным с планированием семьи, использованием контрацептивов и т.д. Данный проект явился плодом сотрудничества одного из грузинских НПО и университета Джона Хопкинса (США), при участии Института репродуктивного здоровья Грузии.

**Статья 13**

Общие показатели образования в отчетный период

226. В связи с данным вопросом представляется целесообразным сослаться на первоначальный доклад по CERD, в котором содержится как информация о

законодательном регулировании данной сферы (пункты 253-265), так и определенные статистические данные на конец 1998 года (пункты 266-271).

227. Кроме того, весьма важная информация по вопросу обеспечения права на образование содержится в ответах на перечень вопросов Комитета по правам ребенка, представленных данному договорному органу ООН в связи с рассмотрением первоначального доклада Грузии по CRC (CRC/C/Q/GEO/1). Доклад был рассмотрен в мае 2000 года.

228. Конкретные аспекты права на образование отражены также в ответах на перечень вопросов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, о котором уже говорилось выше в настоящем докладе. Соответствующая статистическая и иная информация содержится в ответах на вопросы 42-46 данного документа.

229. Исходя из вышесказанного, с учетом того, что с момента представления перечисленных выше документов прошло не более года, целесообразно привести в настоящем докладе лишь те данные, которые не попали в эти документы, либо претерпели какие-либо изменения.

230. Ниже приведена статистическая информация, позволяющая судить об общем положении в области образования в Грузии.

#### Уровень образования населения

	1979	1989	1999
На 1 000 человек в возрасте 10 лет и старше, имеющих неполное или полное высшее и среднее образование, всего	698	798	871
из них:			
высшее образование имеют	103	137	201
незаконченное высшее имеют	19	22	40
среднее специальное имеют	100	169	174
общее среднее имеют	292	328	330
неполное среднее имеют	184	142	125

Образовательные учреждения. Число студентов (учащихся)  
(данные на начало учебного года)

	Количество учреждений			Количество студентов (учащихся), тыс. человек		
	1997/ 1998	1998/ 1999	1999/ 2000	1997/ 1998	1998/ 1999	1999/ 2000
Дошкольные учреждения	1 224	1 241	1 229	74,9	74,2	74,0
Государственные общеобразовательные школы	3 223	3 237	3 201	721,8	722,5	714,4
Начальные профессиональные ремесленные училища	99	98	84	17,8	18,4	16,8
Государственные средние специальные учебные заведения	81	83	85	30,7	32,4	29,9
Негосударственные (платные) средние специальные учебные заведения	47	58	58	5,2	7,2	6,8
Государственные высшие учебные заведения	23	24	24	87,3	90,1	95,0
Негосударственные (платные) высшие учебные заведения	159	154	162	40,2	38,3	40,1
Учреждения, имеющие аспирантуру	66	66	69	1,9	1,8	1,8

231. Следует отметить, что в последние годы, в пересчете на 1 000 человек, число учащихся средних общеобразовательных и специальных школ оставалось относительно стабильным, в то время как тот же показатель среди студентов высших учебных заведений имеет ощутимую тенденцию к росту.

232. Количество специалистов, окончивших в тот же период высшие и средние специальные учебные заведения, в пересчете на 1 000 человек, колеблется, хотя и имеет незначительную тенденцию к росту. Так, показатель выпускников средних специальных учебных заведений возрос с 13 в 1997/98 учебном году до 21 в 1999/2000 учебном году. Тот же показатель среди выпускников высшей школы составил соответственно 40 и 45.

233. Как видно из приведенной выше таблицы, в отчетный период сократилось как количество государственных средних общеобразовательных школ, так и вечерних школ, а также учащихся обеих категорий. Количество учащихся в среднем на одного педагога осталось неизменным и составило 10,1.

Распределение учащихся дневных общеобразовательных  
школ по языку обучения

	1997/1998	1998/1999	1999/2000
Количество учащихся, всего (тыс. человек)	714,6	715,8	707,6
из них обучаются на:			
грузинском языке	600,0	603,1	600,4
русском языке	44,4	43,7	40,8
азербайджанском языке	41,9	41,0	39,6
армянском языке	28,0	27,8	26,7
осетинском языке	0,2	0,2	0,2

Начальное профессиональное и ремесленное обучение

234. В отчетный период имела место тенденция к сокращению количества такого рода учебных заведений, количества учащихся, а также численности поступивших и окончивших эти учебные заведения. В период 1997-1999 годов количество учебных заведений данного профиля сократилось с 99 до 84, количество учащихся - с 19,6 тыс. до 16,8 тыс. человек. Ежегодный показатель приема снизился с 11,1 до 7,1 тыс. человек, а выпуск - с 10,1 до 7,2 тыс. человек.

Среднее специальное образование

235. В отчетный период число государственных средних специальных учебных заведения возросло с 81 (1997 год) до 85 (1999 год). При этом количество учащихся сократилось с 30,77 тыс. в 1997 году до 29,9 тыс. в 1999 году в основном за счет сокращения контингента заочного обучения. Что касается негосударственных учебных заведений данного профиля, возросло как их количество (с 47 до 58), так и контингент (с 5,8 тыс. до 6,8 тыс.). Обучение здесь осуществляется в дневной форме.

Высшее образование

236. В 1997-1999 годах отмечался рост числа студентов государственных высших учебных заведений - с 87,3 тыс. до 95 тыс. человек. При этом количество студентов возросло на дневной форме обучения, а на вечерней снизилось в 1,7 раза, при почти стабильном контингенте студентов-заочников. Что касается негосударственных высших учебных заведений, их число несколько увеличилось при определенной колебании численности контингента студентов. Ощутимо (с 3 тыс. до 2,1 тыс.) сократилось лишь количество студентов-заочников.

237. Следует отметить, что наибольшее количество как государственных, так и негосударственных высших учебных заведений готовит специалистов в области образования. Соответственно, в этих заведениях сосредоточено наибольшее количество студентов. Далее по численности контингента студентов располагаются учебные заведения по подготовке специалистов в области сельского хозяйства, промышленности и строительства, экономики и права, медицины.

#### Аспирантура

238 Соответствующие статистические данные содержатся в приведенной ниже таблице.

	1997	1998	1999
Прием аспирантов, всего	655	602	584
Количество аспирантов, всего	1911	1824	1826
Выпуск аспирантов, всего	489	536	596
Количество выпускников аспирантуры, защитивших диссертацию, всего	14	19	32

#### Обучение детей с физическими и умственными недостатками

239. Образовательная подготовка этой категории детей осуществляется в 14 школах-интернатах с контингентом 2 460 детей (1 151 девочка, 1 309 мальчиков) в возрасте от 7 до 18 лет. Анализ данных за последние годы показывает, что численность контингента школ-интернатов имеет устойчивую тенденцию к росту - от 1 551 ребенка в 1997 году до 2 460 детей в 2000 году.

#### Бюджетное финансирование системы образования

240. Как свидетельствуют данные, полученные из различных источников, в отчетный период доля расходов из государственного бюджета на цели образования неуклонно снижалась. В 1999 году бюджетные ассигнования на эти цели не превысили 2,2% ВВП. В абсолютных цифрах сумма составила чуть менее 30 млн. лари. В условиях постоянного недофинансирования системы образования, как отмечается в документе "Human Development Report, Georgia, 2000", подготовленном ПРООН, возникла благоприятная почва для неформальной системы платежей, при которой грузинские семьи покрывают непосредственно из собственного кармана значительную часть бюджета образовательных учреждений. Речь идет о денежных взносах в так называемые "школьные фонды", приобретении топлива в зимнее время для отапливания учебных зданий и т.д. Помимо

этого, в негосударственных средних и высших учебных заведениях установлена официальная плата за обучение.

241. В результате длившихся с 1998 года переговоров подписан документ, согласно которому Всемирный банк выделит Министерству образования Грузии кредит в объеме 60 млн. долларов США. Кредит будет направлен исключительно на финансирование системы среднего образования. В качестве приоритетных избраны следующие направления:

- создание национальных стандартов и программ; в соответствии с национальными стандартами и программами разработка и внедрение новых учебников, а также обеспечение школ вспомогательными учебными материалами;
- совершенствование подготовки и переподготовки учителей в соответствии с новыми стандартами;
- изменение системы оценок в средней школе; внедрение автоматизированных методов управления и формирование политики управления в образовании;
- оптимизация модели оплаты учителей. Примечательно, что при осуществлении проектов в рамках кредита предусмотрен механизм общественного контроля над целевым использованием средств.

242. Соответствующий мониторинг смогут осуществлять неправительственные организации. Возможно, при представлении третьего периодического доклада мы сможем сообщить о результатах, достигнутых в ходе реализации тех или иных проектов.

## **Статья 15**

### **О праве на участие в культурной жизни**

243. В связи с реализацией данного права на основе равенства см. первоначальный доклад Грузии по CERD (пункты 272-279). Кроме того, данная проблема освещается в письменных ответах Грузии на перечень вопросов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в связи с рассмотрением первоначального доклада по Пакту (документ HR/CESCR/None/1999/15, GE. 99-46019), ответы на вопросы 47-50.

244. В дополнение к вышеупомянутой информации ниже представлена подборка данных, подготовленная Министерством культуры Грузии.

245. В настоящее время в Грузии функционируют два фонда, основными целями которых являются развитие культуры и творческое участие в этом процессе всех групп населения. Это Фонд защиты культурного наследия и Фонд развития и популяризации культуры.

246. В системе Министерства культуры в отчетный период функционировали 11 культурных центров, 478 домов культуры и 849 клубов. Большая часть из них подлежит ремонту и размещена в непригодных помещениях, не отапливаемых в зимнее время; амортизированы их оснащение и инвентарь. В большинстве из 14 парков культуры и отдыха требуют обновления и восстановления зеленые насаждения, амортизированы развлекательные аттракционы. Средств на проведение восстановительных работ, приобретение необходимого инвентаря и оборудования нет.

247. В стране действует 72 любительских театральных коллектива (20 любительских театров кукол и 52 народных театра), которым периодически удается проводить спектакли. В 1998 году был проведен фестиваль любительских театров. В дальнейшем такие фестивали не проводились, что объясняется отсутствием необходимых средств. Тем не менее, на 2002 год намечается вновь организовать фестиваль любительских театров и придать ему статус международного.

248. В Грузии действует 1 650 самодеятельных фольклорных коллективов. В 1997 году была проведена олимпиада народного творчества, которую планировалось организовывать каждые 2 года. Претворить эти планы в жизнь не удалось, причиной чего явилось отсутствие источников финансирования. В текущем году предполагается провести первый международный фестиваль народного творчества. В данном контексте следует подчеркнуть, что главной проблемой фольклорных коллективов является отсутствие средств, из-за которого, например, многие ансамбли не имеют даже сценических костюмов. Несмотря на неоднократные приглашения на семинары и конференции, организуемые Международной организацией народного творчества, представители Грузии не смогли принять в них участия из-за отсутствия средств.

249. Что касается самодеятельного творчества проживающих в Грузии меньшинств, следует отметить, что в Ахалцихском районе (село Садзелиси), Ахалкалаки и Ниноцминда функционируют любительские армянские театры, а при Руставском доме культуры - русский народный театр. В Ахметском районе работает фольклорный ансамбль "Дайомахе", в Тетри-Цкаро - ассирийский фольклорный ансамбль, в Ахалкалаки и Ниноцминда - армянские фольклорные ансамбли и т.д.

250. Ниже приводятся статистические данные о наличии и функционировании культурной инфраструктуры в Грузии за отчетный период.

	1997	1998	1999
Музеи - всего	96	97	98
из них:			
историко-археологические	13	12	13
мемориальные	32	33	34
краеведческие	36	36	35
искусств	11	12	11
литературы	2	2	2
отраслевые	2	2	3
Количество посетителей, тыс. человек	368,4	324,1	326,4
Количество выставок	363	337	385

	1997	1998	1999
Массовые и универсальные библиотеки	2425	2301	2251
Количество читателей, тыс. человек	2191,5	2753,3	2480,3
Количество читателей в среднем на 1 библиотеку	903,7	1196,6	1101,9
Количество экземпляров, млн. шт.	25,9	24,5	31,6

	1997	1998	1999
Профессиональных театров, всего	32	32	32
из них:			
оперы и балета	2	2	3
драмы, музкомедии и миниатюр	22	22	22
юного зрителя	2	2	1
кукольных	6	6	6
Количество зрителей, тыс. чел.	479,0	421,6	352,6
Количество спектаклей	2686	1995	2206
Число мест, тыс.	14,4	14,0	14,6
Новые спектакли	75	73	51
Количество зрителей в среднем на 1 спектакль, тыс. чел.	0,2	0,2	0,2



251. Необходимо отметить, что в Грузии бережно относятся к культуре меньшинств и ее замечательным представителям. Приведем лишь несколько фактов, иллюстрирующих это утверждение.

252. К 200-летию юбилею А.С. Пушкина (мемориальный дом которого существует в столице Грузии) в Национальной художественной галерее и Литературном музее были проведены выставки, на которых были представлены архивные материалы, связанные с жизнью великого русского поэта, а также художественные полотна. В связи с юбилеем А.С. Пушкина в Тбилиси прошла международная конференция.

253. В 2000 году состоялась выставка работ замечательного армянского художника и кинорежиссера, жившего в Грузии, С. Параджанова. В том же году были проведены мероприятия, посвященные памяти Б. Пастернака, и была издана его "Записная книжка".

254. В государственном музее народного и прикладного искусства состоялась выставка, посвященная 100-летию латышского художника И. Страуме. Наряду с выставкой, проведение которой стало возможным благодаря сотрудничеству с коллегами из Латвии, была проведена и посвященная этой дате научная конференция.

255. В Марнеульском районе открылся дом-музей известного армянского режиссера А. Мелик-Пашаева, где часто проводятся концерты и вечера памяти. В доме-музее В. Маяковского в Багдади традиционно проводятся дружеские встречи любителей творчества этого поэта.

256. Как и в случае с иными культурными центрами, основные проблемы в деятельности музеев Грузии связаны с неудовлетворительной материально-технической базой и нехваткой финансовых средств.

257. В числе функционирующих в Грузии библиотек 120 – детские, 9 – молодежные. В столице Грузии, а также г. Батуми действуют две центральные государственные библиотеки, а в Тбилиси – Центральная государственная молодежная библиотека.

258. Среди читателей, пользующихся книгами из библиотечных фондов, представлены практически все социальные слои и этнические группы населения. В библиотеках, как правило, представлена различного рода иностранная литература, как в подлиннике, так и переводная. В местах компактного расселения меньшинств библиотечные фонды комплектуются литературой на их родном языке. Примечательно, что именно на базе этих библиотек организуются встречи с представителями творческой интеллигенции из числа меньшинств, совместные мероприятия и т.д.

259. Материально-техническое обеспечение библиотек, пополнение их фондов намечено осуществить в 2002 году в рамках программы, разработанной Министерством культуры. В январе 2000 года на заседании Правительства Грузии был обсужден вопрос о мерах по улучшению работы библиотек, которые, согласно принятому решению, будут осуществляться на основе государственной программы.

260. Трудности, стоящие перед библиотеками, в основном, связаны с тем, что в большинстве из них нет библиотекарей, работающих на полную ставку. Нехваткой средств в местном бюджете обусловлено то, что фонды библиотек не пополняются новыми изданиями. Во многих случаях библиотеки размещены в аварийных зданиях. Излишне говорить об их современном техническом оснащении.

261. В числе работающих в стране профессиональных театров три дают спектакли на русском языке, по одному – на армянском, абхазском и осетинском. Продолжаются подготовительные работы к созданию государственного азербайджанского театра в столице. Следует отметить, что в Грузии появились и частные профессиональные театры, число которых уже достигло пяти.

262. Общей проблемой всех театров является недостаток постановочных средств и средств на организацию гастролей, отсутствие информации о современных тенденциях в мировой драматургии. Не удается изыскать средства для перевода и издания лучших образцов современной драматургии и т.д. Тем не менее, как видно из приведенной выше таблицы, ни один театр не прекратил за отчетный период своего существования и продолжает функционировать.

263. Несмотря на имеющиеся трудности, за отчетный период удалось провести два фестиваля – Международный театральный фестиваль "Золотая маска" (г. Рустави) и Международный фестиваль искусств им. режиссера М. Туманишвили под названием "Подарок".

264. Наряду с грузиноязычными театрами, государство, в пределах своих возможностей, оказывает содействие и театральным коллективам национальных меньшинств в том, что касается организации их гастролей и участия в международных театральных фестивалях, конкурсах и т.д.

265. К сожалению, возможности демонстрации в Грузии мирового культурного наследия сильно ограничены ввиду отсутствия необходимых для этой цели средств. По той же причине весьма часто не удается обеспечить участие деятелей искусств страны в

международных конкурсах, выставках и т.д. Выявилась стойкая тенденция утечки за пределы Грузии наиболее талантливых певцов, музыкантов, танцоров.

#### Об образовании в сфере культуры

266. Система образования в области искусства в Грузии состоит из трех ступеней: базовое образование (музыкальные, художественные школы и т.д.), среднее специальное образование (училища и колледжи по видам искусств), высшее профессиональное образование (академия художеств, консерватория, институт театра и кино, институт культуры) и после – высшее образование (магистратура, аспирантура, стажировка).

267. Финансирование базового образования осуществляется за счет местного бюджета, с долевым участием родителей учащихся, а среднего профессионального и высшего профессионального образования – в пределах государственного заказа.

268. Следует отметить, что вопреки требованиям закона "О культуре", во многих районах страны местные органы власти инициировали стихийный процесс перевода базовых учебных заведений в области искусств на полный хозяйственный расчет, что равнозначно ликвидации этих заведений. В результате значительная масса талантливых детей из социально незащищенных семей лишается возможности приобщаться к искусству, которая ранее им предоставлялась государством.

269. В связи со сложившейся ситуацией был предпринят ряд шагов по исправлению положения: разработан законопроект "Об образовании в сфере искусств", Министерство культуры подготовило целевую программу по развитию образования в сфере искусств. В декабре 2001 года Правительство Грузии будет рассматривать вопрос о мерах по содействию образованию в сфере искусств. Изучением данного вопроса в настоящее время занимается Министерство культуры.

270. В январе 2001 года в Налоговый кодекс Грузии были внесены изменения, которые, по мнению специалистов, неизбежно повлекут за собой негативные последствия для образовательных учреждений в сфере искусств: неполноценную подготовку кадров, сокращение педагогического состава, неправомерную корректировку учебных планов, а также, в ряде случаев, упразднение дефицитных специальностей. Исходя из этого, Министерство культуры направило обращение Президенту страны, председателю Парламента и Министру по налоговым доходам с просьбой о пересмотре вышеупомянутых положений Налогового кодекса (глава 29, статья 188).

О праве на пользование результатами научного прогресса

271. Согласно данным, предоставленным Академией наук Грузии, в отчетный период был предпринят ряд шагов законодательного характера, направленных на защиту и развитие науки, а также обеспечение свободного пользования результатами научной деятельности. В этом плане наиболее важным представляется формирование правовых основ охраны интеллектуальной собственности. Можно констатировать, что в 1999 году были приняты основные законы, регулирующие эту сферу. Это, в свою очередь, стало предпосылкой для более эффективной деятельности различных звеньев системы охраны интеллектуальной собственности.

272. В 1999 году были приняты следующие законы: "Об авторских и смежных правах", "О патентах", "О типологии интегральных микросхем", "О пограничных мероприятиях, связанных с интеллектуальной собственностью".

273. Кроме того, следует отметить принятие в том же году такого важного для страны закона, как "О допуске к распространению видов сельскохозяйственных культур, высококачественном семенном и посадочном материале".

274. Вопросы, связанные с созданием и использованием научных трудов регулируются законом "Об авторских и смежных правах", глава III которого детально регламентирует ограничения на свободное пользование произведением (в том числе научным трудом) как для автора, так и для иных лиц (статьи 21-30). Кроме того, тем же законом защищены авторские права в науке. В частности, закон "Об авторских и смежных правах" определяет, на какие научные труды распространяются или не распространяются авторские права (статьи 5,6), закрепляет исключительные права издателя (статья 14), формулирует личные имущественные и неимущественные права, связанные с научным трудом (статья 17), и т.д.

275. Примечательно, что статья 156 Уголовного кодекса предусматривает санкции за преследование лица в связи с его научной деятельностью.

276. Для того чтобы показать характер мер, осуществляемых на практике и направленных на развитие науки в Грузии (в широком смысле), представляется целесообразным привести перечень указов и распоряжений Президента Грузии, в той или иной мере связанных с этой проблемой.

- Указ Президента Грузии "Об утверждении положения о присуждении президентских стипендий молодым ученым" (сентябрь 1997 года);

- распоряжение Президента Грузии "О финансировании мероприятий в связи с созданием Афинского грузино-греческого научно-исследовательского института Тбилисского государственного университета им. И. Джавахишвили" (сентябрь 1997 года);
- Указ Президента Грузии "О мерах по государственной поддержке особо одаренных детей и молодежи" (октябрь 1997 года);
- Указ Президента Грузии "О назначении президентских стипендий молодым ученым" (ноябрь 1997 года);
- Указ Президента Грузии "Об организации в США в 1998-1999 годах посвященной Грузии выставки и проведении научно-культурных мероприятий" и т.д.

277. Академия наук Грузии начала налаживать международные контакты с зарубежными академиком и научными центрами с 1991 года. Тогда же институты АН Грузии получили право оформлять с зарубежными партнерами индивидуальные договоры на проведение совместных научных исследований. АН Грузии уже заключила договоры о сотрудничестве и обмене учеными со следующими академиями и научными центрами в рамках СНГ: с академиями наук Азербайджана, Армении, России, Узбекистана, Украины. Сотрудничество с другими странами СНГ осуществляется в рамках договора Международной ассоциации академий наук, объединяющей академии стран бывшего СССР. Из числа стран так называемого "дальнего зарубежья" АН Грузии заключила договоры с такими научными обществами, как Британская академия, Лондонское королевское общество, академии наук Австрии, Венгрии, Польши, Академией наук и гуманитарных наук Израиля, национальным советом по научным исследованиям Италии, а также с ЮНЕСКО и другими.

278. Партнерские соглашения с соответствующими институтами за рубежом заключили и отдельные грузинские институты и научные центры. Так, оформлены договоры между Абастуманской астрофизической обсерваторией и Тбилиским государственным университетом, с одной стороны, и университетом Западного Онтарио (Канада) - с другой; Институтом фармакохимии и Средиземноморским университетом (Франция); Институтом палеонтологии и Институтом ботаники АН Польши; Институтом физиологии и Лос-Анджелесским институтом онкологии (США) и т.д.

279. Что касается участия грузинских ученых в совместных исследованиях и международных контактов иного рода, в отчетный период они осуществлялись или за счет зарубежных партнеров, либо с помощью грантов. В качестве примера укажем, что Британская академия и Лондонское королевское общество принимают во внимание финансовые возможности АН Грузии и, несмотря на предусмотренные договором соответствующие обязательства грузинской стороны, целиком берут на себя расходы, связанные с визитами грузинских ученых.

280. Таким же образом обеспечивается участие грузинских ученых в различного рода международных конференциях, симпозиумах и конгрессах. При этом следует отметить, что по сравнению, например, с концом 80-х годов, число выезжающих за рубеж грузинских ученых значительно возросло. Так, если в 1989 году в зарубежные командировки выехало около 300 ученых из Грузии, то в 2000 году только по линии отделения математики и физики АН Грузии в зарубежные командировки выехало до 180 человек. Примерно столько же ученых выезжает в среднем за год и из других отделений академии. Наиболее часто грузинские ученые выезжают в Австрию, Великобританию, Германию, Италию, Россию, Францию, Швейцарию – всего в более чем двадцать стран мира.

281. Говоря о вкладе, вносимом грузинскими учеными в мировую науку, нельзя не упомянуть такие всемирно известные имена, как математики И. Мухелишвили, И. Векуа, физик А. Тавхелидзе, физиолог И. Бериташвили, психолог Д. Узнадзе и другие. Касаясь открытий последнего времени, сделанных учеными Грузии, нельзя не отметить находку двух черепов древнего "хомо эректуса" – т.н. "хомо эргастера" – возраст которых определяется в 1 700 000 лет. Черепа были обнаружены на средневековом городище к западу от столицы. Это событие стало значительным явлением для мировой научной общественности, поскольку тем самым вдвое возросла продолжительность периода существования человека в Европе. Находка подтверждает также, что именно через Кавказ попал в Европу из Африки доисторический человек. В связи с этим открытием АН Грузии учредила международный проект по междисциплинарному исследованию места обнаружения ранних гоминидов, рассчитанный на 2000-2005 годы. В проекте, наряду с грузинскими учеными, планируется участие немецких, американских и других зарубежных ученых.

282. Приходится с сожалением отметить, что в период 1997-2001 годов не в лучшую сторону изменялось финансирование системы АН Грузии. Значительно сократились практически все расходы – коммунальные, офисные, транспортные, не говоря уже о расходах на научные исследования. Полностью были изъяты из бюджета расходы на приобретение приборов и капитальный ремонт.

283. За тот же период времени численность работников системы АН Грузии сократилась с 10 389,5 до 6 878,5 штатных единиц (на 33,8%). По сравнению с 1994 годом количество занятых в системе Академии уменьшилось вдвое.

О международных контактах в области культуры

284. В 2000 году Грузия, как полноправный член Совета Европы, уже во второй раз отметила "Дни европейского наследия", которые, при поддержке Еврообъединения, ежегодно проводит в своих странах-участницах Совет Европы.

285. В декабре 2000 года в Страсбурге (Франция), в штаб-квартире Совета Европы состоялась первая встреча министров культуры Армении, Азербайджана и Грузии, которая была посвящена разработанному СЕ проекту, предусматривающему обзор культурной политики каждого из трех перечисленных государств в последующие три года. Тогда же министры культуры Грузии и России подписали договор о сотрудничестве между министерствами на 2000-2002 годы.

286. Весьма интенсивно развиваются контакты между Министерством культуры Грузии и соответствующими структурами Китайской Народной Республики. В апреле 2001 года был подписан протокол о сотрудничестве на 2002-2004 годы. Осенью 2001 года намечено провести дни грузинской культуры в Пекине, а весной 2002 года – дни китайской культуры в Тбилиси.

287. На июнь 2001 года запланирован первый визит в Грузию группы экспертов Совета Европы, занимающихся проблемами культурной политики нашей страны, во главе с президентом группы Тери Санделем. В ходе визита предполагается организовать семинар и рабочую встречу, в которой примут участие деятели культуры как Грузии, так и Азербайджана и Армении.

288. Следует отметить, что осуществление многих интересных проектов, касающихся международного сотрудничества в сфере культуры, все еще оказывается весьма сложным. Причина этого – хроническое отсутствие необходимых финансовых средств.

**Приложение**Таблица 1Абсолютный и относительный уровень бедности (лари)

Годы (в среднем)	Прожиточный минимум	Среднее потребление
1997	105,3	117,7
1998	101,6	102,8
1999	115,8	113,3

Таблица 2Уровень бедности в городе и на селе (проценты)

	1998				1999			
	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
	По отношению к прожиточному минимуму							
Город	47,9	55,9	55,3	49,7	59,4	67,5	61,1	52,7
Село	24,3	45,3	44,2	40,0	33,9	48,3	44,3	37,0
	По отношению к 60% среднего потребления							
Город	18,6	28,0	27,3	25,6	29,1	29,1	27,1	29,3
Село	10,4	20,6	17,0	18,4	15,5	15,7	18,4	18,1
	По отношению к 40% среднего потребления							
Город	7,8	12,3	13,1	12,8	12,1	13,4	11,4	11,3
Село	6,3	8,9	6,8	8,9	7,5	6,4	8,7	8,7

Таблица 3Масштабы бедности в городе и на селе (проценты)

	1998				1999			
	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
	По отношению к прожиточному минимуму							
Город	17,5	23,0	22,9	28,8	23,0	29,6	24,1	20,7
Село	9,4	17,6	15,8	14,5	12,5	18,6	16,7	13,9
	По отношению к 60% среднего потребления							
Город	6,4	9,4	9,9	8,9	9,3	9,5	8,7	9,1
Село	4,4	6,8	5,5	6,3	5,4	5,2	6,3	6,4
	По отношению к 40% среднего потребления							
Город	3,1	4,0	4,7	3,7	3,9	3,9	3,6	3,5
Село	2,5	2,8	2,3	2,9	2,6	2,3	2,7	2,8



Таблица 4

Индекс Джини

	По денежным расходам	По общему доходу	По денежным расходам	По общим расходам	По общему потреблению
1997	0,55	0,52	0,46	0,44	0,39
1998	0,54	0,50	0,46	0,43	0,39
1999	0,58	0,52	0,45	0,43	0,39

**Список приложений**

1. Промежуточный документ Национальной программы по преодолению бедности и экономическому росту (на английском языке).
2. Статистический сборник "Мужчины и женщины в Грузии, 1999" (на английском языке).

-----