



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
5 December 2013  
Russian  
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьями 16 и 17 Международного пакта  
об экономических, социальных  
и культурных правах**

**Первоначальные доклады государств-участников,  
подлежавшие представлению в 1990 году**

**Уганда\***

[6 декабря 2012 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.13-49436 (R) 110414 110414



\* 1 3 4 9 4 3 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений .....		3
I. Введение .....	1–18	10
А. Территория и население (включая экономические, социальные и культурные особенности).....	2–5	10
В. Общая политическая структура.....	6	11
С. Общая правовая база .....	7–9	12
D. Информация и гласность.....	10–12	13
E. Правовой статус и конкретное осуществление Пакта.....	13–17	13
F. Роль международного сотрудничества.....	18	14
II. Представление информации по основным положениям (информация, касающаяся каждой из статей, входящих в части I, II и III Пакта).....	19–220	14
Статья 1 – Право на самоопределение.....	19–25	14
Статья 2 – Прогрессивная реализация прав .....	26–27	16
Статья 3 – Недискриминация и равенство.....	28–34	17
Статья 6 – Право на труд .....	35–63	19
Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда .....	64–71	27
Статья 8 – Право создавать профессиональные союзы и вступать в них .....	72–73	28
Статья 9 – Право на социальное обеспечение .....	74–84	29
Статья 10 – Защита семьи.....	85–94	31
Статья 11 – Право на надлежащий уровень жизни .....	95–137	33
Статья 12 – Право на здоровье .....	138–178	44
Статьи 13 и 14 – Право на образование .....	179–199	54
Статья 15 – Право на участие в культурной жизни.....	200–220	60

## Список сокращений

КТА	комбинированная терапия на базе артемизинина
АфБР	Африканский банк развития
ОПП	острый периферический паралич
ЕДПСЗ	ежегодный доклад о положении в секторе здравоохранения
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита человека
ДРП	дородовая помощь
ДРК	дородовое кровотечение
АРТ	антиретровирусная терапия
АРП	антиретровирусные препараты
ТГ	территориальная группа
АЗТ	азидотимидин
ИПК	изменение модели поведения и средства коммуникации
БЦЖ	бацилла Кальметта-Герена
ДТПОП	деловое, техническое и профессиональное образование и подготовка
ПИ	Педиатрическая инициатива
НОП	наилучшая оперативная практика
ГАС	главный административный сотрудник
ОЛТНН	общинная система лечения туберкулеза под непосредственным наблюдением
ОО	общинные организации
ЦББ	Центр по борьбе с болезнями
БДЗ	борьба с диарейными заболеваниями
РЗД	Расширенная программа защиты детей
ОРМ	общинная система распределения медикаментов
ЦЛГЗ	центральные лаборатории системы государственного здравоохранения
ОГО	организация гражданского общества
ПИКС	показатель использования контрацептивов супружескими парами
ДАНИДА	Датское агентство международного развития
АОХЦ	ассистенты операторов окружных "холодильных цепей"

ДДТ	дихлордифенилтрихлороэтан
СОЗ	сотрудник окружного органа здравоохранения
ОБМП	окружная бригада медицинской помощи
ТРО	таблица рейтинга округов
ДОТС	краткосрочный курс лечения туберкулеза под непосредственным наблюдением
ПР	партнеры по развитию
КДС	вакцина против дифтерии, коклюша и столбняка
ОИТП	окружной инспектор по борьбе с туберкулезом и проказой
РДМ	ранняя диагностика заболеваний у младенцев
ОЛПМП	основные лекарственные препараты и медицинские принадлежности
ЭАП	экстренная акушерская помощь
ЛОР	оториноларинголог
СПИО	Стратегический план инвестирования в образование
ВАК	внешняя оценка качества
ФГВ	Программа функциональной грамотности взрослых
ПМИ	первое мониторинговое исследование
ПС	планирование семьи
ФУР	Федерация угандийских работодателей
ФГ	финансовый год
ГАВИ	Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации
ВВП	валовой внутренний продукт
НАПП	Немецкая ассоциация по оказанию помощи больным проказой
ПУ	правительство Уганды
ВППРТ	высокоактивные препараты противоретровирусной терапии
СРЭИКП	Стратегия развития экспорта изделий кустарных промыслов
ЛЛДУ	лечение лихорадки в домашних условиях
ЦОЗ	центр охраны здоровья
УМО	улучшение медицинского обслуживания
КТВ	консультирование и тестирование (на ВИЧ/СПИД)
ПРЗ	партнеры по развитию здравоохранения

---

ХИБ	гемофилический грипп типа В
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ИСУЗ	Информационная система управления здравоохранением
ОЭБ	оценка эффективности работы больниц/ЦОЗ-IV
ККПЗ	Консультативный комитет по политике в области здравоохранения
ТРЗ	трудовые ресурсы здравоохранения
МО	медицинский округ
МПР	медицинские подокруга
СПИСЗ	Стратегический план инвестиций в сектор здравоохранения
СПСЗ	Стратегический план сектора здравоохранения
КУМП	комитеты по управлению медицинскими пунктами
МСМС	Международный совет медицинских сестер
ИКТ	информационно-коммуникационная технология
ОИТ	отделение интенсивной терапии
КНЗО	комплексный надзор за заболеваниями и ответные меры
ИПК	информация, просвещение и коммуникация
ГИП	Генеральный инспектор правительства
КБОН	комплексная борьба с острым недоеданием
ИВДБ	интегрированное ведение детских болезней
ООП	обучение без отрыва от производства
СОН	сетки, обработанные инсектицидами
КБПИ	комплексная борьба с переносчиками инфекции
ВММД	вскармливание младенцев и малолетних детей
ССО	система совместной оценки
ССПБ	система совместной поддержки бюджета
ЯАМС	Японское агентство международного сотрудничества
СЗМ	совместные запасы медицинских принадлежностей
СМО	совместные миссии по обзору
ЛФ	лимфатический филяриатоз
СДПОИ	сетки длительного пользования, обработанные инсектицидами
ДСИС	долгосрочные институциональные соглашения

---

МСХЖР	Министерство сельского хозяйства, животноводческой промышленности и рыболовства
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
МГТСП	Министерство по вопросам равенства полов, труда и социальных дел
МОС	Министерство образования и спорта
ССРК	Среднесрочная стратегия развития конкурентоспособности
М&О	мониторинг и оценка
ОЗМР	охрана здоровья матери и ребенка
МР	мультирезистентный
ПЗ	психическое здоровье
МОЛ	массовое обеспечение лекарствами
ПМС	показатель материнской смертности
МФПЭР	Министерство финансов, экономического планирования и развития
ММСУ	Министерство местного самоуправления
МЗ	Министерство здравоохранения
МПИ	Министерство планирования и изысканий
МГС	Министерство государственных служб
МД	Меморандум о договоренности
ССРР	Среднесрочная рамочная программа расходов
НСХКС	национальные сельскохозяйственные консультативные службы
НИЗ	неинфекционные заболевания
НЛХИ	Национальная лаборатория химиотерапевтических исследований
НУН	Национальное управление по наркотическим средствам
НУКСХП	Национальное управление по предоставлению консультаций сельскохозяйственным производителям
НСОСХ	Национальная стратегия образования и подготовки в области сельского хозяйства
НССХИ	Национальная система сельскохозяйственных исследований
НПР	Национальный план развития
НПО	неправительственные организации
НАЗ	Национальная ассамблея здравоохранения
НПЗ	национальная политика в области здравоохранения

---

НСПБМ	Национальный стратегический план борьбы с малярией
НЗМ	национальные запасы медицинских принадлежностей
ЗТБ	забытые тропические болезни
НПТП	Национальная программа борьбы с туберкулезом и проказой
НОПУ	Национальная организация профсоюзов Уганды
НАС	Национальная армия сопротивления
НДС	Национальное движение сопротивления
БОР	бюджет, основывающийся на результатах
ГТТБ	гигиена труда и техника безопасности
АУ	амбулаторное учреждение
КПМ	канцелярия Премьер-министра
ВП	вакцина против полиомиелита
СПР	соль для пероральной регидратации
ПРТ	перорально-регидратационная терапия
ФДБН	Фонд действий по борьбе с нищетой
ПМСХ	План модернизации сельского хозяйства
ПДИН	План действий по искоренению нищеты
ЛВС	люди с ВИЧ/СПИДом
КПСГ	коллективный процесс преобразования санитарно-гигиенических условий
ПМСП	первичная медико-санитарная помощь
ПМСХ	План модернизации сельского хозяйства
ПИМ	Президентская инициатива по борьбе с малярией
ППМР	профилактика передачи от матери к ребенку
ЧНКО	частные некоммерческие организации
ПМВР	План мира, восстановления и развития
ДВН	Доклад по вопросу о нищете
ЛСИ	лица с инвалидностью
ДОК	Департамент по обеспечению качества
ДЭА	диагностический экспресс-анализ
РЗ	репродуктивное здоровье
ОВП	особенности вторичной профилактики

---

РЛДЦ	региональный лечебно-диагностический центр
ПГУ	продукты, готовые к употреблению
УОР	Управление, ориентированное на конкретные результаты
ПЭСТ	Программа экспорта стратегических товаров
СЭР	социально-экономическая реабилитация
ПСППСЗ	Проект стратегического плана оказания поддержки сектору здравоохранения
ШАМСР	Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития
МСП	малые и средние предприятия
НМОИ	надзор, мониторинг, оценка и исследования
ПИРС	План инвестиций в развитие социального сектора
СП	сульфадоксин/пириметамин
ИППП	инфекция, передаваемая половым путем
СЕП	стандартная единица продукции
ОСП	общесекторальный подход
ТБ	туберкулез
КВР	Комитет высших руководителей
ПСС	противостолбнячная сыворотка
ПТОП	профессионально-техническое образование и подготовка
ТРГ	техническая рабочая группа
УСБ	Угандийское статистическое бюро
УСПК	угандийские службы переливания крови
ССЭУ	Совет по содействию экспорту Уганды
УКМБ	угандийские католические медицинские бюро
ОДЗУ	Обследование демографической ситуации и состояния здоровья населения в Уганде
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ГФСТМ/У	Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Уганда)
УНОД	Угандийское национальное обследование домашних хозяйств
УРПИ	Угандийская расширенная программа иммунизации
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения



---

УНОМИ	угандийские национальные организации медицинских исследований
УНМНМУ	угандийский национальный минимальный набор медицинских услуг
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
УПМБ	угандийские протестантские медицинские бюро
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
УИВИ	Угандийский институт вирусологических исследований
УРПК	Угандийская рамочная программа повышения профессиональной квалификации
ДКТ	добровольное консультирование и тестирование
ДГЗ	деревенские группы охраны здоровья
ВСЗ	ветеринарный сектор здравоохранения
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ПЖЗ	Программа "Желтая звезда"

## I. Введение

1. Правительство Республики Уганда имеет честь представить Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, в соответствии со статьей 16 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, свой первоначальный доклад по Пакту. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов по МПЭСКП.

### A. Территория и население (включая экономические, социальные и культурные особенности)

2. Уганда расположена по обе стороны экватора между 4° северной широты и 1° южной широты и 29° и 35° восточной долготы. Она граничит на востоке с Кенией; на севере – с Южным Суданом; на западе – с Демократической Республикой Конго (ДРК); на юго-западе – с Руандой; и на юге – с Танзанией. Общая площадь страны составляет 245 000 км<sup>2</sup>, и шестая ее часть приходится на акваторию пресных водоемов. Отсюда берет начало река Нил. На территории Уганды находится 58% поверхности озера Виктория – второго по величине пресноводного озера в мире. Уганда расположена на Восточно-Африканском плоскогорье, средняя высота которого составляет 1 100 м (3 609 футов) над уровнем моря. Уганда богата дарами природы. Официальными языками являются английский и суахили (диалект, имеющий широкое распространение в восточных и южных районах Африки). Численность многоэтнического и многоязычного населения Уганды, по оценкам 2011 года, составляет 33 млн. человек. Валовой национальный доход на душу населения страны оценивается в размере 300 долл. США (по ППС), а темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) – на уровне 7%.

3. На долю сельского хозяйства приходится примерно 28,9% ВВП, промышленности – 19,1% и сферы услуг – 42,7%. Численность рабочей силы Уганды составляет 13,4 млн. человек (УНОД, 2009/2010 год). Темпы роста промышленного производства находятся на уровне 5,8%. Степень зависимости Уганды от доноров снизилась с 30,4% бюджета до 25,9% в течение 2009/2010 финансового года благодаря политике правительства по консолидации финансово-бюджетных операций и увеличению национальных поступлений при снижении роли доноров.

4. Показатель нищеты снизился с 31,1% в 2005/2006 году до 24,5% в 2009/2010 году. Однако наивысший показатель нищеты (46,2%) отмечается в Северной Уганде, где он превышает средний национальный показатель. Уровень нищеты снизился главным образом благодаря политике переселения лиц, ранее перемещенных в результате войны в Северной Уганде, и активизации экономической деятельности в других частях страны под воздействием благоприятных макроэкономических условий.

5. К числу других социально-экономических показателей относятся следующие: по данным Обследования демографической ситуации и состояния здоровья населения в Уганде (ОДЗУ) за 2006 год, общий коэффициент фертильности составил 6,7 рождений на одну женщину; уровень грамотности, по данным Угандийского национального обследования домохозяйств за 2009/2010 год, повысился и составил 73% для лиц в возрасте 10 лет и старше по сравнению с 69% в 2005/2006 году. Уровень грамотности среди мужчин составляет 79% против 66% у женщин; 65,6% работающего населения трудятся в сельскохозяйст-

венном секторе, обеспеченность общественными туалетами выросла с 63% в 2008 году до 68% – в 2009, объем сельскохозяйственной продукции в 2009 году составил около 21% ВВП в текущих ценах и 90% в общем объеме экспортных поступлений.

## **В. Общая политическая структура**

6. Конституцией 1995 года в Республике Уганда установлена многопартийная демократия, в рамках которой функции исполнительной власти осуществляет избранный Президент. Для обеспечения баланса между ветвями власти и контроля за работой различных органов наряду с органами исполнительной власти создаются предусмотренные Конституцией органы законодательной и судебной власти, образуя следующую структуру:

а) функции исполнительной власти принадлежат Кабинету министров, члены которого назначаются Президентом и утверждаются парламентом. Конституция предусматривает следующую иерархию должностных лиц в Уганде: Президент, Вице-президент, спикер парламента и Главный судья;

б) функции законодательной власти выполняет парламент, члены которого напрямую избираются населением или избираются в качестве представителей специальных целевых групп, включая женщин, инвалидов, трудящихся, молодежь и военнослужащих. Срок полномочий парламентариев составляет пять лет;

с) со своей стороны судебную власть формируют судьи Верховного суда, Апелляционного суда и Высокого суда. Сотрудниками судебных органов в рамках судебной системы являются также секретари Высокого суда и магистратских судов;

д) иерархия судов описана выше. В состав Высокого суда, в частности, входят 10 судебных округов, созданных в таких административных округах, как Аруа, Форт-Портал, Гулу, Джинджа, Лира, Масака, Масинди, Мбарара, Мбале и Сороти, которые укомплектованы судьями Суда. Существуют также семь специализированных отделений по гражданским, коррупционным, уголовным, семейным, земельным, коммерческим делам и военным преступлениям. Эти отделения представляют собой административные структуры, созданные частично для того, чтобы разгрузить Высокий суд. Во всех судах судебной системы женщины имеют представительство на всех уровнях, включая магистратские суды. Судебная система Уганды носит двойной характер, обладая как формальными, так и неформальными особенностями. Неформальная судебная система была создана Статутом судов (судебных полномочий) Комитета сопротивления 1987 года и в настоящее время регламентируется Законом 2006 года о судах местных советов;

е) помимо этого, пункт 1 d) статьи 129 Конституции уполномочивает парламент создавать суды кади для рассмотрения вопросов, касающихся брака, развода, наследования имущества и опеки. Однако в настоящее время таких судов не существует;

ф) магистратские суды категории II функционируют в качестве судов по делам семьи и детей в соответствии со статьями 14 и 16 Закона о детях (глава 59 Свода законов Уганды). Существуют также специальные суды, например, Генеральный военный трибунал.

## С. Общая правовая база

### Международные договоры, стороной которых Уганда является

7. Уганда является стороной многих конвенций и нормативно-правовых документов по вопросам прав человека. К ним относятся следующие:

- a) Африканская хартия прав человека и народов (ратифицирована 10 мая 1986 года);
- b) Всеобщая декларация прав человека;
- c) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ратифицирован 21 января 1987 года);
- d) Международный пакт о гражданских и политических правах (ратифицирован 21 июня 1995 года);
- e) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ратифицирована 22 июля 1985 года);
- f) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ратифицирована 14 ноября 1995 года);
- g) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ратифицирована 3 ноября 1986 года);
- h) Факультативный протокол к МПГПП (ратифицирован 14 ноября 1995 года);
- i) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ратифицирована 21 ноября 1980 года);
- j) Конвенция о правах ребенка (ратифицирована 17 августа 1990 года);
- к) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (ратифицирован 6 мая 2002 года);
- l) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ратифицирован 30 ноября 2001 года);
- m) Африканская хартия прав и благосостояния ребенка (ратифицирована 17 августа 1994 года);
- o) Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (ратифицирован 22 июля 2010 года);
- p) Конвенция о правах инвалидов (ратифицирована 25 сентября 2008 года);
- q) конвенции МОТ, в частности № 138 о минимальном возрасте для приема на работу, 17 о возмещении трудящимся (в сфере сельского хозяйства), 11, 12, 17, 19, 26, 29, 45, 50, 64, 65, 81, 86, 87, 94, 95, 98, 100 о равном вознаграждении, 105, 111, 122, 123, 124, 143, 144, 154, 158, 159, 162, 182 о содействии коллективным переговорам трудящихся-мигрантов.

8. Уганда обязуется соблюдать свои договорные обязательства и с этой целью стремится добросовестно толковать различные статьи Пакта в интересах

реализации всех его целей. Это обязательство вновь подтверждено в рамках принципа xxviii Внешнеполитических целей Уганды, закрепленных в Конституции. Кроме того, внешняя политика Уганды опирается на принципы соблюдения норм международного права и договорных обязательств и противодействия любым формам господства, расизма и другим формам угнетения и эксплуатации.

9. Помимо этого, Конституция Уганды в целом обязывает государство приводить внутригосударственные законы в соответствие с обязательствами по международному праву. Однако налагаемые на Уганду международным правом нормы и обязательства становятся обязательными для нее только после их ратификации и отражения в национальном праве, а суды могут руководствоваться ратифицированными положениями при вынесении решений в порядке реализации своей активной позиции. Поэтому в соответствии со статьей 123(2) парламент принимает законы, регламентирующие ратификацию договоров, конвенций, соглашений или других договоренностей, которые налагают на Уганду обязательства в международной сфере.

#### **D. Информация и гласность**

10. Как отмечалось выше, правительство Уганды преисполнено решимости поощрять и защищать права человека, в том числе экономические, социальные и культурные. Поэтому сформулированные в Конституции экономические, социальные и культурные права находят широкое отражение в Национальных целях и принципах государственной политики.

11. Свою приверженность делу поощрения закрепленных в Пакте прав правительство демонстрирует путем создания различных институтов в виде судебных органов, парламентских структур, отраслевых министерств, Комиссии по амнистии, Комиссии по равным возможностям и Национальной комиссии по правам человека Уганды, мандат которой предусматривает просвещение населения в вопросах прав человека. Комиссия организует программы повышения уровня информированности сотрудников полиции и государственных ведомств, военнослужащих и гражданского общества.

12. Хотя не все положения Пакта включены в национальное законодательство, важнейшие из них нашли свое отражение в нем и реализуются, о чем свидетельствует нижеизложенное.

#### **E. Правовой статус и конкретное осуществление Пакта**

##### **Правовой статус МПЭСКИ**

13. Действие Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, который был ратифицирован 21 января 1987 года и вступил в силу 21 апреля 1987 года, распространяется на Уганду. Она еще не подписала и не ратифицировала Факультативный протокол об экономических, социальных и культурных правах.

14. Уганда является дуалистическим государством и поэтому все принимаемые и/или ратифицируемые ею международные договоры не применяются напрямую. После ратификации договор или другой документ должен быть инкорпорирован во внутреннее законодательство Законом о ратификации договоров. Поэтому осуществление Пакта об экономических, социальных и культурных правах не может быть прямо обеспечено. Можно также отметить, что Консти-

туция Уганды в своей главе IV предусматривает и признает некоторые экономические, социальные и культурные права, осуществление которых может быть обеспечено.

15. Большинство сформулированных в Пакте экономических, социальных и культурных прав в Конституции просто определены в качестве национальных целей и принципов государственной политики, не будучи подкреплены механизмами их обеспечения в отличие от тех, которые упомянуты в ее главе IV.

16. Хотя государство признает Пакт как одну из составляющих международного права, его положения не инкорпорированы в угандийское законодательство, для того чтобы их можно было осуществлять в полном объеме. Тем не менее, угандийские суды выносят решения по некоторым правам, например по праву на чистую и здоровую окружающую среду, хотя в процессе толкования или исполнения соответствующих внутренних законов Пакт упоминается редко или не упоминается вовсе.

17. Уганда не высказала никаких заявлений или оговорок по Пакту об экономических, социальных и культурных правах.

## **Е. Роль международного сотрудничества**

18. Правительство Уганды, стремясь выполнить свои обязательства по Пакту, наладило взаимодействие со своими партнерами по развитию и выдвинуло ряд инициатив, получив при этом поддержку на осуществление правительственных программ, касающихся предусмотренных Пактом прав, о которых идет речь в основной части настоящего доклада. Свою поддержку предоставили международные агентства и международные финансовые институты, правительства североамериканских государств, включая США и Канаду, государств – членов ЕС, государств Азии и Дальнего Востока, а также других африканских государств.

## **II. Представление информации по основным положениям (информация, касающаяся каждой из статей, входящих в части I, II и III Пакта)**

### **Статья 1 – Право на самоопределение**

19. Согласно Конституции Республики Уганда вся власть принадлежит народу, который осуществляет свой суверенитет в соответствии с ней. Власть в государстве исходит от народа Уганды, и управление народом осуществляется по его воле и с его согласия. Народ выражает свою волю и согласие в отношении того, кто и как будет управлять им, путем регулярного, свободного и честного избрания своих представителей или посредством референдумов. Кроме того, глава IV Конституции (Билль о правах) гарантирует основные права и свободы. Угандийцы, достигшие 18 лет, регулярно, раз в пять лет, избирают своих руководителей.

20. Право на самоопределение в Уганде осуществляется с помощью ряда мер, в том числе законодательного и административного характера. Конституция Республики Уганда 1995 года устанавливает Национальные цели и руководящие принципы государственной политики. Эти цели и принципы призваны служить руководством для всех государственных органов и ведомств, всех граждан, организаций и других органов и лиц в процессе применения или толко-

вания Конституции или любого другого закона, а также принятия и осуществления любых политических решений, направленных на формирование и укрепление справедливого, свободного и демократического общества и защиту неприкосновенности собственности<sup>1</sup>. Конституция гарантирует право на всеобщее образование<sup>2</sup> в Уганде. Она также защищает право меньшинств на участие в принятии решений и обеспечивает учет их мнений и интересов при выработке национальных планов и программ<sup>3</sup>. Гарантировано право каждого совместно с другими принадлежать, пользоваться, практиковать, проповедовать, поддерживать любую культуру, культурный институт, язык, традиции, верования или религию<sup>4</sup>. Конституция гарантирует каждому угандийцу право на чистую и здоровую окружающую среду<sup>5</sup>, равно как и экономические права<sup>6</sup>. В случае нарушения любого из вышеупомянутых или иных прав или угрозы их нарушения Конституция предоставляет возможность каждому лицу, утверждающему, что такая ситуация имеет место, обращаться в компетентный суд с ходатайством о возмещении ущерба, что может предусматривать компенсацию<sup>7</sup>.

### **1. Признание и защита общин коренных народов, прав владения землями и территориями**

21. Конституция Республики Уганда также признает и защищает права общин коренных народов на владение землей, а в ситуациях принудительного выкупа земли – на последующее справедливое и надлежащее возмещение ущерба общинам, пострадавшим от такого выкупа.

22. Опираясь на Конституцию, правительство Уганды заложило основы национальной политики в области культуры в целях направления и координации этой деятельности. Эта политика разрабатывалась с использованием опыта работы административных структур, созданных после обретения независимости, таких как Министерство культуры и общинного развития и Угандийский национальный культурный центр, путем принятия законодательных мер, в том числе Закона об охране исторических памятников (глава 46); Закона 1965 года о внесении изменений в Закон 1964 года об охране авторских прав (ныне отмененный) и Закон о театральных представлениях и общественных зрелищах (глава 49)<sup>8</sup>.

23. Согласно Закону о дикой природе<sup>9</sup>, Управлению по охране дикой природы Уганды, созданному для надзора за охраной дикой природы в стране, поручено направлять 20% поступлений от продажи туристам билетов на посещение парков органам местного управления данной территории для реализации общинных инициатив на общинных охраняемых территориях. С 2004 года, благодаря поступлениям от продажи разрешений на наблюдение за гориллами стоимостью 4–5 долл. США, проводятся дополнительные мероприятия на общинном уровне<sup>10</sup>.

<sup>1</sup> Статья 2.

<sup>2</sup> Статья 30.

<sup>3</sup> Статья 30.

<sup>4</sup> Статья 37.

<sup>5</sup> Статья 39.

<sup>6</sup> Статья 40.

<sup>7</sup> Статья 50.

<sup>8</sup> Uganda National Culture Policy, 2006, pp. 5–6.

<sup>9</sup> Раздел 69(4).

<sup>10</sup> Forest Peoples programme, *Securing Indigenous People's Rights in Conservation: A review of South-West Uganda*, Sept 2008, p. 9.

24. Закон об использовании национальных лесных ресурсов и планировании разведения лесов 2003 года<sup>11</sup> и Закон о дикой природе Уганды 2000 года предоставляют местным общинам доступ в леса для традиционного использования их ресурсов, если при этом учитываются цели устойчивого развития, и признают исторические права лиц, живущих на охраняемых территориях<sup>12</sup>. При проведении национальной политики в области культуры признается тот факт, что в Уганде насчитывается 65 общин коренного населения<sup>13</sup>. Наряду с этими общинами коренных народов признаются также коренные малочисленные народы и, соответственно, необходимость обеспечения их защиты<sup>14</sup>.

## 2. Проблемы

25. Правительство признает тот факт, что некоторые общины народа бенет не располагают достаточными наделами земли для осуществления своих традиционных видов практики и производства продовольствия, и поэтому продолжает изучать пути решения этих вопросов, в том числе поощряя членов этих общин к переезду в другие районы, где им может быть предоставлена земля. В отношении района Карамоджи правительство продолжает сталкиваться с проблемами в связи с кочевым образом жизни его населения, что затрудняет реализацию большинства программ.

## Статья 2 – Прогрессивная реализация прав

26. Уганда на страновом уровне предпринимает шаги по осуществлению экономических, социальных и культурных прав либо самостоятельно, либо в сотрудничестве с другими государствами и учреждениями. Государство преисполнено решимости добиваться осуществления экономических, социальных и культурных прав и предпринимает шаги по достижению этой цели с момента ратификации Пакта в 1987 году главным образом посредством оказания экономической и технической помощи. При этом в максимальной степени используются имеющиеся ресурсы. В процессе осуществления социальных и экономических прав за основу берутся положения Конституции, касающиеся обеспечения равенства и недискриминации в отношении всех угандийцев.

27. Правительство Уганды признает право каждого человека на трудоустройство и получение надлежащего вознаграждения за свой труд, а также право на вступление в профсоюзы для защиты своих экономических и социальных интересов и одновременно на участие в коллективных переговорах и обеспечение своего представительства. Однако для того чтобы этими льготами могли пользоваться неграждане, они должны проживать в стране на законных основаниях и иметь визу и разрешение на работу, выданное Министерством внутренних дел. Этот порядок не распространяется на выходцев из стран с безвизовым режимом.

---

<sup>11</sup> См. статью 33.

<sup>12</sup> См. часть IV Закона.

<sup>13</sup> См. The Constitution of the Republic of Uganda, 1995, Schedule 3.

<sup>14</sup> Uganda national Culture Policy, p. 24.



### Статья 3 – Недискриминация и равенство

28. Конституция Республики Уганда<sup>15</sup> обеспечивает основу для содействия учету правительством гендерных факторов в своей работе, например принцип VI НОДСП предусматривает обеспечение гендерного баланса и справедливого представительства маргинализованных групп во всех конституционных и других органах согласно следующим статьям: статья 21 запрещает дискриминацию по признаку пола, статья 32 возлагает на государство ответственность за принятие позитивных действий в интересах групп, маргинализованных по признаку пола; в статье 33 прописаны права женщин, в том числе уважение ее достоинства наравне с мужчинами, право на равное обращение и право на позитивные действия, и подчеркивается, что государство создает условия и возможности для обеспечения благосостояния женщин.

29. Статья 32(2) Конституции предусматривает создание Комиссии по равным возможностям. Задача Комиссии заключается в ликвидации дискриминации и неравенства в отношении любого человека или групп лиц по признаку пола, возраста, расы, цвета кожи, этнического происхождения, инвалидности и в силу иных обстоятельств, связанных с историей, традициями или обычаями. В соответствии с этим в 2007 году был принят Закон о равных возможностях, и в 2010 году во исполнение этого закона была создана Комиссия, четыре из пяти членов которой были приведены к присяге Главным судьей Высокого суда Уганды, которым в то время был судья Джеймс Мунанге Огула. В настоящее время Комиссия состоит из четырех членов, три из которых, в том числе председатель, – женщины<sup>16</sup>. В настоящее время идет работа по поиску и назначению пятого члена Комиссии.

30. Правительство приняло Пекинскую платформу действий (ППД) и Национальный план действий в интересах женщин (НПДЖ), которые послужили руководством в ходе отраслевого и территориального планирования деятельности путем выявления ключевых проблем в деле улучшения положения женщин в важнейших областях.

31. В 2010 году правительство с оговорками ратифицировало Протокол Мапуту. В статье 14(2) с) Протокола<sup>17</sup> сформулирована цель документа. В нем четко предусмотрено, что "государства-участники принимают все надлежащие меры для защиты репродуктивных прав женщин, разрешая медицинский аборт в случае сексуального насилия, изнасилования, инцеста и если сохранение беременности угрожает психическому и физическому здоровью матери или жизни матери или плода". Несмотря на сохраняющийся в Уганде запрет аборта, в сфере охраны репродуктивного здоровья женщин достигнуты колоссальные успехи. Незаконной была объявлена культурная практика, подрывающая репродуктивное здоровье женщин, такая как калечащие операции на женских половых органах, и для борьбы с ней были выделены значительные ресурсы<sup>18</sup>.

<sup>15</sup> Конституция Республики Уганда 1995 года является высшим законом страны.

<sup>16</sup> Членами Комиссии являются г-жа Рита Матову (председатель), г-жа Малоле Заминах, г-жа Эринах Байнгана и г-н Вафула Сирабо.

<sup>17</sup> Протокол Мапуту первоначально был принят Ассамблеей Африканского союза в Мапуту, Мозамбик, 11 июля 2003 года. Официально документ носит название "Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке".

<sup>18</sup> Доклад Министерства по гендерным вопросам, труда и социального развития за 2009 год.

32. Правительство Уганды создало национальный механизм улучшения положения женщин и учета гендерных факторов, каковым является Министерство по гендерным вопросам, труда и социального развития. Министерство контролирует осуществление программ обеспечения гендерного равенства и улучшения положения женщин в масштабах страны. Оно отвечает за работу с некоторыми органами, а также национальными и международными субъектами в целях обеспечения учета всех гендерных вопросов в различных проектах и программах развития. Этот национальный механизм взаимодействует с различными заинтересованными сторонами, включая Угандийскую комиссию по правам человека, такие организации гражданского общества (ОГО), как Ассоциация женщин – юристов Уганды, и другие организации, придерживающиеся аналогичных убеждений. К числу других соответствующих учреждений относятся Национальный совет по делам женщин – статутный орган по мобилизации усилий женщин от низового до общенационального уровня, Управление по гендерным вопросам и мобилизации широкой общественности и Ассоциация женщин – парламентариев Уганды.

33. Республика Уганда приняла Национальную гендерную политику<sup>19</sup>, призванную обеспечить учет гендерных проблем в процессе национального развития путем направления ресурсов во все секторы экономики. Кроме того, Уганда приняла первый Национальный план действий по мониторингу осуществления КЛДЖ на период 2007–2010 годов. Планом определены пять важнейших областей действий по расширению прав и возможностей женщин и улучшению их положения. К таким областям относятся следующие: создание нормативно-правовой и политической базы, расширение социальных и экономических прав и возможностей женщин, охрана репродуктивного здоровья, образование девочек, миростроительство, урегулирование конфликтов и свобода от насилия.

### Проблемы

34. В процессе осуществления Национальной гендерной политики, охватывающей все аспекты политики поощрения гендерного равенства, по-прежнему возникают проблемы, которые можно объединить в четыре основные группы:

а) технические трудности в связи с отсутствием квалифицированных кадров/потенциала во всех секторах, нехваткой простых инструментов учета гендерных аспектов и отсутствием должного чувства ответственности – господствует мнение, что за решение гендерных проблем отвечают МГТСП или координаторы по гендерным вопросам (КГВ);

б) финансовые трудности, вызванные тем, что на обеспечение гендерного равенства на всех уровнях выделяется весьма незначительный объем бюджетных ассигнований;

в) социально-культурные трудности, которые выражаются в сопротивлении усилиям по обеспечению гендерного равенства со стороны лиц, ответственных за принятие решений, планирование и осуществление на всех уровнях; и

г) институциональные трудности, выражающиеся в отсутствии системы стимулирования/ограничений с использованием механизма поощрения за осуществление НГП и наказания за игнорирование вопросов обеспечения гендерного равенства при планировании программ;

<sup>19</sup> Национальная гендерная политика Республики Уганда 2007 года.

е) хотя Конституция содержит ряд прогрессивных положений о недискриминации, на практике женщины по-прежнему подвергаются дискриминации по признаку пола в вопросах доступа к таким производственным ресурсам, как земля и капитал для налаживания предпринимательской деятельности.

## Статья 6 – Право на труд

### 1. Меры по сокращению безработицы

35. Правительство Уганды принимает самые активные меры по сокращению безработицы с помощью законодательства и действий стратегического характера, о которых идет речь ниже:

#### i) Занятость и трудовое законодательство

- в 2006 году правительство пересмотрело, внесло изменения в существующие и приняло новые законы. 8 июня 2006 года парламент Уганды принял четыре закона о труде, направленных на регулирование рынка труда и отношений между работником и работодателем, а также обеспечение прав трудящихся, в том числе в сфере охраны здоровья на рабочем месте;

а) Закон о труде 2006 года направлен на консолидацию всех законов, регламентирующих отношения в сфере трудовых отношений и на рынке труда. Он предусматривает защиту от принудительного труда, дискриминации и сексуальных домогательств. Нормативные документы, принятые в соответствии с этим законом в 2011 году, регламентируют работу важнейших учреждений, отвечающих за защиту прав трудящихся;

б) Закон 2006 года о профсоюзах регламентирует создание, регистрацию и управление профсоюзами, гарантируя право наемных работников организовывать любые профсоюзы, которые могут вести коллективные переговоры о своих правах, прекращать работу и организовывать забастовки в случае нарушения этих прав. Нормативные документы, принятые в 2011 году, регламентируют деятельность профсоюзов;

в) Закон 2006 года о трудовых спорах (арбитраж и урегулирование), разработанный на базе Закона о производственных отношениях и заменивший Закон о трудовых спорах (арбитраж и урегулирование), учреждает Промышленный суд по рассмотрению споров между работодателями и работниками и между профсоюзами по вопросам трудоустройства или безработицы, условиям трудоустройства и условиям работы любого работника. Регламент Промышленного суда, принятый в 2012 году, закладывает базу для рассмотрения им дел;

г) Закон о безопасности и гигиене труда 2006 года, заменивший Закон о фабриках, закрепляет и обновляет правовые нормы, касающиеся производственной безопасности и гигиены;

#### ii) План действий по искоренению нищеты на 2004–2008 годы:

- в процессе осуществления этого плана для создания возможностей трудоустройства использовались различные стратегии. Главная задача плана заключалась в повышении производительности труда, конкурентоспособности и доходов прежде всего в сельскохозяйственном секторе, где занято большинство угандийцев. В рамках ПДИН разработаны три основных направления деятельности, призванной улучшить положение в сфере за-

нятости: План модернизации сельского хозяйства (ПМСХ), развитие инфраструктуры и предоставление социальных услуг;

- iii) программы кредитования на 1990-е годы;
- iv) правительство разработало меры по решению проблемы безработицы путем предоставления угандийцам доступа к кредитам. К числу крупных программ относятся Кредитная программа Энтандиква 1995 года, Программа молодежного предпринимательства 1998 года и Проект сокращения масштабов нищеты на 1993–1998 годы<sup>20</sup>. В рамках всех этих программ нуждающимся и уязвимым людям предоставляются небольшие займы в целях расширения их возможностей по улучшению своего финансового положения с помощью приносящей доход деятельности. Благодаря этим мерам возникли новые рабочие места.

36. ПМСХ включает в себя следующие три компонента: Национальные сельскохозяйственные консультативные службы (НСХКС), которые за время своего существования многим позволили получить работу как в государственном, так и в частном секторе в качестве программных координаторов, поставщиков услуг, контролеров и руководителей фермерских групп. На работу принимаются как мужчины, так и женщины. Вторым компонентом стала Национальная система сельскохозяйственных исследований (НССХИ), основная задача которой заключается в соединении усилий научных работников на исследовательских станциях, фермеров и распространителей сельскохозяйственных знаний, а также внедрении экологических программ, с тем чтобы частный сектор, НПО и общинные организации (ОО) могли предоставлять свои услуги на национальном, окружном и общинном уровнях. Третьим компонентом стала Программа экспорта стратегических товаров (ПЭСТ) 2002 года, которая была направлена на устранение "узких" мест для привлечения частного сектора к расширению масштабов производства и экспорта отдельных товаров. Благодаря инвестированию порядка 50 млрд. угандийских шиллингов были созданы новые рабочие места, что дало стимул разведению таких товарных культур, как кофе, какао, чай, хлопок, картофель, и развитию животноводства, растениеводства, рыболовства, использованию ИКТ и созданию систем складских расписок. Активное участие угандийцев в этих видах деятельности позволило изменить источники средств к существованию<sup>21</sup>.

## 2. Стратегия развития человеческого капитала

37. Правительственная стратегия направлена на расширение доступа к начальному образованию и улучшение состояния здоровья населения путем расширения доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию. Благодаря внедрению в 1997 году всеобщего начального образования (ВНО) количество учащихся начальных классов увеличилось в четыре раза с 2,6 млн. в 1997 году. Доля учащихся с 96,1% (96% для мальчиков и 96,5% для девочек) в 2010 году возросла в 2011 до 96,7% (96,3% и 97,2%, соответственно)<sup>22</sup>. Осуществление этой стратегии снижает вероятность неполной занятости или безработицы по мере повышения уровня образования. Кроме того, благодаря осуществлению политики в области делового, технического и профессионального образования и подготовки (ДТПОП) учащиеся, которые не могут продолжить среднее обра-

<sup>20</sup> Ministry of Finance, Planning and Economic Development – MFPED (2006). Strategies for Generating Employment in Uganda. Discussion Paper 12, Kampala.

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> ESSAPR 2011.

зование, получают доступ к профессиональному обучению. Либерализация системы высшего образования позволяет многим высшим учебным заведениям обеспечить соответствующую профессиональную подготовку. Это создает условия для повышения квалификации кадров и их участия в программах развития<sup>23</sup>.

### 3. Национальная политика в области занятости 2010 года<sup>24</sup>

38. Указанная политика направлена на создание благоприятной атмосферы для содействия полной производительной и достойной занятости для всех мужчин и женщин Уганды на условиях свободы, равенства, безопасности и уважения человеческого достоинства. Главная цель этой политики заключается в поддержании макроэкономической стабильности, создании благоприятных условий для инвестиций частного сектора и его развития, вовлечении малоимущих слоев населения в процесс роста, защите и помощи тем, кто не отвечает требованиям рыночных сил и может подвергнуться маргинализации, создании достаточного количества рабочих мест, повышении производительности труда, гарантии обеспечения прав и интересов трудящихся и вовлечении в национальный процесс принятия решений таких ключевых заинтересованных сторон, как Федерация угандийских работодателей (ФУР) и Национальная организация профсоюзов (НОП). Эта политика рассматривается как наиболее подходящая стратегия решения проблем, характерных для рынка труда, и устранения ключевых причин безработицы в Уганде путем создания благоприятной среды для образования рабочих мест<sup>25</sup>.

### 4. Стратегия развития экспорта изделий кустарных промыслов (СРЭИКП)

39. Совет по содействию экспорту Уганды (ССЭУ), принимая во внимание гендерные проблемы и руководствуясь своим мандатом, предусматривающим содействие экспорту и его развитие, признал потенциал сектора кустарных промыслов как источника занятости и дохода для сельского населения, особенно женщин, молодежи и лиц с инвалидностью (ЛСИ), а также поступления иностранной валюты в Уганду. Опираясь на консультативный подход, широкое участие общественности и взаимодействие, заинтересованные субъекты сектора под общим руководством ССЭУ разработали СРЭИКП в качестве основы для систематических и конкретных действий<sup>26</sup>. Концепция СРЭИКП была задумана в рамках ПДИН и Среднесрочной стратегии развития конкурентоспособности (ССРК) в качестве стратегии в области торговли, ориентированной на нужды бедных слоев населения. Если говорить конкретно, то идея СРЭИКП заключается в том, что данный сектор обладает большим потенциалом многоэтапного, учитывающего гендерные аспекты наращивания сельскохозяйственного производства и укрепления гендерной составляющей сельского предпринимательства. Она предусматривает расширение возможностей для генерирования дохода и тем самым сокращения масштабов нищеты посредством ориентированного на рынок производства качественных, пользующихся спросом и обеспечивающих добавленную стоимость ремесленных изделий для местного населения, туристов и внешних рынков<sup>27</sup>.

<sup>23</sup> MFPEP, 2006.

<sup>24</sup> Ministry of Gender Labour and Social Development, 2002: The National Employment Policy 2010.

<sup>25</sup> Ibid, 2006.

<sup>26</sup> Uganda Export Promotion Board, 2005.

<sup>27</sup> Ibid.

## 5. Целевые программы занятости

40. Согласно оценкам УНОД, проведенного в 2009/2010 году, общая численность рабочей силы Уганды в 2010 году составляла 13,4 млн. человек и, как ожидалось, к 2015 году она должна составить 19 млн. человек. Доля мужчин в рабочей силе составляет 46,7%, а женщин – 53,3%<sup>28</sup>. Эти цифры свидетельствуют о том, что мужчины в меньшей степени используют возможности трудоустройства, чем женщины. Коэффициент безработицы и неполной занятости находится на уровне всего 14% в общем объеме рабочей силы, что следует занести в актив правительства НДС, которое значительно улучшило ситуацию с обеспечением занятости в Уганде<sup>29</sup>. Кроме того, из 12 млн. угандийцев трудоспособного возраста в 2002 году активно работали лишь 6,4 млн., причем в сельских районах на долю этой категории приходилось почти 7%. Общий показатель безработицы<sup>30</sup> в 2002 году находился на уровне 5%, а в городах показатель занятости оставался на уровне 10%<sup>31</sup>. Доля постоянно занятых в общей численности рабочей силы, составлявшая в 2002/2003 году 4,8%, в 2005/2006 году сократилась до 4,6%.

41. Как явствует из доклада МГТСП 2006 года, в возрастной структуре рабочей силы 75% приходится на долю лиц моложе 40 лет. Следовательно, экономически активное население Уганды составляют молодые, но малоквалифицированные лица и жители сельских районов. В 2002 году 50% экономически активной молодежи имели работу, не менее 6% занимались поиском работы, а остальные по-прежнему составляли категорию неоплачиваемых домашних работников. Большая часть женщин (14–30 лет), составляющие 70% этой возрастной группы, выполняют неоплачиваемую работу в семье<sup>32</sup>.

42. Хотя в 2002/2003 году численность рабочей силы в Уганде, согласно оценкам, составляла 9,7 млн. человек<sup>33</sup>, важно отметить, что доля женщин в рабочей силе превышала соответствующий показатель мужчин на 7%<sup>34</sup>. УНОД за 2002/2003 год также показало, что женщины моложе 20 лет активнее участвовали на рынке труда в более молодом возрасте, чем мужчины.

43. Следует указать на нехватку дезагрегированных данных о занятости пожилых людей, инвалидов и представителей этнических меньшинств в сельских и неблагополучных городских районах. Были приняты программы кредитования, призванные содействовать развитию торговли и доступу к финансовым средствам, включая кредитование женских организаций. Правительство создало реабилитационные центры для инвалидов в целях ускорения работы по привитию навыков в дополнение к общинным программам реабилитации для расширения возможностей генерирования доходов для инвалидов. Закон 2003 года об инвалидах предусматривает уменьшение на 2% налогов с компаний, в которых работают более 10 инвалидов. За соблюдением этого положения следят ФУР и НУДПРУ.

<sup>28</sup> UBOS 2010.

<sup>29</sup> National Development Plan, 2010 Uganda's Initial State Report to the UN Committee on ESCRs, July 2012.

<sup>30</sup> Безработными считаются лица, занятые на работе менее одного часа в неделю. Не полностью занятыми считаются лица, занятые менее 35 часов в неделю.

<sup>31</sup> Uganda Bureau of Statistics, 2002.

<sup>32</sup> Перепись населения и жилого фонда за 2002 год.

<sup>33</sup> UNHS, 2002/03.

<sup>34</sup> Ministry of Gender Labour & Social Project – MGLSD, 2006. Labour Market, Information Status Report of Uganda – LMIS report, Kampala.

## 6. Меры по содействию трудящимся в поисках новой работы

44. Реформы, предпринятые в 1990-е годы в государственном секторе и выразившиеся в приватизации предприятий общественного пользования, переводе на контрактную основу сферы услуг, и другие реформы системы государственной службы вызвали массовые увольнения работников, что серьезно повлияло на ситуацию с безработицей в стране: пожилые люди и низкоквалифицированные или неквалифицированные лица не могли найти другую работу<sup>35</sup>.

45. Многим работникам из числа уволенных по сокращению государственных органов и различные комитеты предоставили новые места, с другими были заключены пакетные соглашения в связи с сокращением.

## 7. Информация об условиях труда в неформальном секторе

46. Неформальный сектор Уганды состоит из малых предприятий, которые не зарегистрированы в официальном порядке, работают по принципу самозанятости и используют или не используют наемный труд (не более пяти человек). Этот сектор отличается низким уровнем организации, малым объемом капитала, низкой технологической базой, зачастую использует временные помещения и в целом такие предприятия не получают поддержки со стороны официальных финансовых учреждений<sup>36</sup>. Следовательно, неформальный сектор, без сомнения, является неотъемлемым элементом экономики, на долю которого приходится существенная часть рынка труда и который играет важную роль в производстве товаров и услуг, содействуя созданию доходов и занятости. Неформальный сектор по существу ассоциируется с семейными предприятиями.

47. В 1998 году неформальный сектор определялся как традиционная динамично развивающаяся экономика<sup>37</sup> с ежегодными темпами роста на уровне 25%<sup>38</sup>. В нем было занято около 20% трудоспособного населения и примерно 60% тех, кто участвовал в нем, минимум половину своего дохода получали от своей предпринимательской деятельности в этом секторе. В Уганде насчитывается порядка 800 000 предприятий неформального сектора, где трудятся примерно 1,5 млн. человек, или около 90% общей численности несельскохозяйственных работников. Порядка 67% работающего населения несельскохозяйственного сектора трудились в неформальном секторе, причем женщины составляли 71%, а мужчины – 64%<sup>39</sup>.

48. Согласно докладу ЛМИС за 2006 год, 41% семейных предприятий заняты в обрабатывающей промышленности, далее с 25% следуют отрасли торговли и ремонтного обслуживания, которые в совокупности представляют почти две трети семейных предприятий. На долю следующего сельскохозяйственного сектора, который связан главным образом с животноводством и птицеводством, приходится 12% семейных предприятий. На лесной и гостиничный (базы отдыха, бары и рестораны, места общественного питания и продажи напитков) секторы приходится по 5% семейных предприятий.

<sup>35</sup> MFPEP, 2002.

<sup>36</sup> Ibid, 2006.

<sup>37</sup> Mugerwa (2006). Labour Rights in Uganda. A paper presented at National Consultation Conference: Legal Empowerment of the Poor at Speke Resort Munyonyo 24–25 November 2006.

<sup>38</sup> Katatumba, B.M. 1998. Keynote address, Information accessibility to the micro and small enterprise work-shop. In Information accessibility to micro and small enterprises: a report, Kampala: MSEPU/IDRC.

<sup>39</sup> UBOS 2010.

## **8. Доступ к базовым услугам и социальной защите в рамках неформальной экономики**

49. Работа сектора социального обеспечения, находящегося в ведении Министерства по гендерным вопросам, труда и социального развития, регламентируется Законом о пенсиях (глава 286) и Законом о Национальном фонде социального обеспечения (глава 222), которые являются основными инструментами угандийского законодательства и политики в области социального обеспечения и социальной защиты. Первый касается вышедших в отставку гражданских служащих, а второй – накопительной системы и предназначен для работников формального сектора. Однако нынешнее национальное законодательство по вопросам социального обеспечения предусматривает гораздо больший объем услуг для работников формального сектора, чем для тех, кто занят в неформальном секторе, или для безработных.

50. В Национальном стратегическом плане 2011 года по программе мероприятий в интересах детей-сирот и других уязвимых детей и Национальной политике ликвидации детского труда сформулированы конкретные положения и стратегические мероприятия по защите детей.

51. В настоящее время разрабатываются другие стратегии, касающиеся социального обеспечения, в том числе программы социального и общинного медицинского страхования, предоставления Министерством по гендерным вопросам, труда и социального развития пособий в порядке оказания социальной помощи (денежные переводы нуждающимся), для чего была разработана пилотная программа, которая начала осуществляться при поддержке таких партнеров по развитию, как ЮСАИД, Ирландский фонд помощи и ЮНИСЕФ.

52. Национальный план развития на 2010 год предусматривает, что в процессе его реализации правительство сосредоточит свои усилия на осуществлении программ денежных переводов для поддержки пожилых людей, инвалидов и беднейших слоев населения. Кроме того, будут разработаны программы "Деньги за труд", предназначенные конкретно для уязвимых подростков.

## **9. Правовые гарантии защиты трудящихся от несправедливого увольнения**

53. Подпункт с) пункта 3 статьи 40 Конституции Уганды предусматривает право каждого работника на прекращение работы по закону. Согласно этому подпункту, в тех случаях, когда речь не идет о несправедливом увольнении, работник может уволиться добровольно. Кроме того, относительно защиты государственных должностных лиц статья 173 б) Конституции предусматривает, что государственное должностное лицо не может быть уволено, освобождено от должности или понижено в должности либо подвергнуться иному наказанию без достаточных обоснований. В соответствии со статьями 165(8), 167(9) и 169(9) только Президент правомочен уволить любого члена комиссии на основании: а) его неспособности выполнять свои функции по причине физической или психической неполноценности; б) неправомерного или ненадлежащего поведения; или с) некомпетентности<sup>40</sup>.

54. Законом о труде № 6 от 2006 года четко определены условия, позволяющие работодателю, главным образом в частном секторе, освободить от должности или уволить работника. Кроме того, статьей 66(1) предусмотрено предварительное уведомление и заслушивание увольняемого сотрудника. Согласно статье 67(4), действие контракта, предусматривающего испытательный срок, мо-

<sup>40</sup> Конституция Республики Уганда 1995 года (с поправками, внесенными в 2005 году).



жет быть прекращено любой из сторон путем уведомления об этом другой не менее чем за 14 дней до такого прекращения или выплаты работодателем работнику семидневной зарплаты вместо уведомления<sup>41</sup>. Статья 68(1) требует от работодателя обоснования причины или причин для увольнения, в противном случае увольнение считается несправедливым. В пункте 2 подчеркивается, что решение об увольнении своего работника работодатель должен обосновать реально существующими, по его мнению, причинами<sup>42</sup>. Случаи несправедливого освобождения от должности рассматривают общие суды, а также трудовые инспекторы и Комиссар по трудовым вопросам.

## 10. Программы профессионально-технической подготовки

55. Правительство признает, что нехватка базовых профессионально-технических навыков серьезно тормозит рост производительности микропредприятий и МСП в Уганде. Поэтому правительство приняло Стратегию профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП). Первоначально эта стратегия охватывала программы технического, профессионального и делового образования и подготовки, однако позднее сфера ее применения расширилась, и теперь ее под новым названием ДПТОП осуществляет Министерство образования и спорта (МОС)<sup>43</sup>.

56. Кроме того, под эгидой МОС находятся теперь учреждения парапрофессионального обучения в области сельского хозяйства, лесоводства, сестринского обслуживания, стоматологии, парамедицинского обслуживания и туризма<sup>44</sup>.

57. К 2003 году работало четыре публичных профессионально-технических учебных заведений, в которые на первый год обучения было принято в общей сложности 250 учащихся<sup>45</sup>. Согласно докладу правительства о ситуации с осуществлением программы обучения различным техническим навыкам на общинном уровне (2001 год) в стране насчитывалось 29 государственных технических училищ и фермерских школ, куда в 2000 году поступило в общей сложности 3 340 человек. В целевые группы входят выпускники начальной школы, которые сдают соответствующие экзамены. Обучение длится три года, и по его итогам выдаются сертификаты о неполном техническом образовании<sup>46</sup>. (См. раздел о праве на образование.)

58. Кроме того, к 2000 году на базе Коммерческого колледжа Уганды правительство создало пять коммерческих колледжей, куда принимаются выпускники старших классов и где, как правило, организуются курсы секретарского обслуживания, бухгалтерского дела, бизнес-курсы, аудиторские и другие соответствующие курсы. Молодежь и взрослые, находящиеся в неблагоприятном положении, получили доступ к программе ДПТОП, благодаря чему возросли их шансы на трудоустройство, поскольку они получили возможность приобрести профессиональную квалификацию на базе краткосрочных курсов, а не прохо-

<sup>41</sup> Там же.

<sup>42</sup> Там же.

<sup>43</sup> Anders Wirak, Betsy Heen, Eli Moen, and Santa Vusia, (2003). Business, Technical and Vocational Education and Training (BTVET) for Employment and Private Sector Development in Uganda. Oslo.

<sup>44</sup> Keating, J. (2000) "TVET in Uganda".

<sup>45</sup> MoES, Status Report on Implementation of the Community Polytechnics Programme, August 2001

<sup>46</sup> Keating, J. "Technical and Vocational Education in Uganda" 2000, indicates a total enrolment of approximately 7,000.

дить программу очного обучения продолжительностью до трех лет<sup>47</sup>. Кроме того, благодаря осуществлению в экспериментальном порядке и при активном участии женщин новых неформальных инициатив в рамках ПТОП, таких как "Учебная сеть Уганды", несколько возросли доходы лиц, проходящих обучение, значительно увеличился их социальный капитал (уверенность в своих силах, способность к самовыражению, дух коллективизма, способность работать, разрабатывать планы и решать проблемы в составе групп, заинтересованность в дальнейшей подготовке) и повысилась заинтересованность в подготовке на базе групповой активности и групповой работы (коллективные действия)<sup>48</sup>.

## 11. Проблемы

59. Департамент занятости МГТСП по-прежнему испытывает трудности со сбором документальной информации о проблемах в сфере труда и занятости, что ограничивает способность правительства осуществлять всесторонний мониторинг прогресса в деле создания рабочих мест и обеспечения их доступности в стране.

60. Некоторые программы, конкретно направленные на создание рабочих мест, не принесли желаемых результатов из-за отсутствия политической поддержки, надлежащего юридического и институционального механизма для их успешного осуществления и их несогласованности.

61. В стране существует структурная сегрегация, которая выражается в том, что женщины работают в малооплачиваемых секторах. В результате 50% работающих женщин заняты в трех наименее оплачиваемых отраслях, а именно в сельском хозяйстве, жилищном строительстве и на горных/карьерных работах. Для мужчин этот показатель составляет 33%. Кроме того, в частном секторе за одну и ту же работу женщины получают меньшую зарплату, чем мужчины; в трех из девяти обследованных специальностях зарплата женщин составляла менее 75% средней зарплаты мужчин<sup>49</sup>.

62. Несмотря на наличие законов, в соответствии с которыми для консультирования работодателей по техническим вопросам должны назначаться трудовые инспекторы, в порядке соблюдения этих законодательных актов к 2010 году такие инспекторы работали только в 30 из 90 округов. Это объясняется отсутствием надлежащего финансирования, что ограничивает возможности найма таких сотрудников, и даже если они имеются, из-за недостаточного финансирования не удастся проинспектировать все рабочие места, к тому же уровень информированности о положениях действующих законов о труде среди работников и работодателей невысок.

63. В Уганде нет обновленных данных и информации о рынке труда и возможностях трудоустройства, которые могли бы использовать лица, ищущие работу. Даже работающим трудно перейти на более высокооплачиваемую работу из-за отсутствия информации о наличии таких возможностей. Департамент труда, занятости и производственных отношений при МГТСП работает над созданием системы информации о рынке труда.

<sup>47</sup> Karin Wedig (2010). Linking Labour Organisation and Vocational Training in Uganda: Lessons for Rural Poverty Reduction.

<sup>48</sup> Jörg Wiegratz, 2006. Capabilities for catching-up. Economic development and competitiveness in Uganda: Implications for Human Resource Development with particular focus on Technical and Vocational Education and Training in Uganda.

<sup>49</sup> MFPED, 2009.

## **Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда**

64. Конституция Уганды 1995 года с поправками, внесенными в 2005 году, служит общей правовой базой для осуществления правительством программ развития, направленных на улучшение условий жизни всех жителей Уганды.

65. Уганда признает право на труд согласно Закону о труде 2006 года. Правительство приняло ряд законов о труде, призванных регламентировать условия труда, содействовать оказанию услуг по трудоустройству, а также предписывающих округам назначать трудовых инспекторов для консультирования работодателей и работников по вопросам технического характера.

### **Право на справедливые условия труда**

66. В 2006 году парламент принял новые законы о труде, в том числе о трудовом соглашении, правах на здоровье, безопасность и компенсацию, а также о прекращении трудового соглашения, защите от принудительного труда и дискриминации<sup>50</sup>.

67. Правительство приняло ряд юридических и административных мер по улучшению условий безопасности и гигиены труда. К ним относятся Закон о безопасности и гигиене труда (№ 9/2006), в статье 2 которого четко сформулированы требования относительно безопасности и гигиены на каждом рабочем месте или применительно к каждому производству. Закон о компенсации работникам также распространяется на всех работников за исключением военнослужащих. Все работодатели обязаны выплачивать компенсацию за травмы или смерть, причиненные в процессе трудовой деятельности.

68. Нынешняя минимальная зарплата работников неквалифицированного труда была установлена в Уганде в 1984 году Статутным документом № 38/1984 на уровне 6 000 угандийских шиллингов<sup>51</sup>. В 1995 году Уведомлением 176/1995 правительство Уганды учредило Консультативный комитет по минимальной оплате труда. В разделе 3(1) указанного Уведомления было рекомендовано установить для работников неквалифицированного труда минимальную ежемесячную заработную плату на уровне 7 500 угандийских шиллингов. Однако эта рекомендация так и осталась невыполненной. В Уганде установленный законом минимальный размер оплаты труда по-прежнему составляет 6 000 угандийских шиллингов, однако правительство признает, что он требует пересмотра, поскольку не отражает существующие экономические реалии. В настоящее время правительство работает над восстановлением деятельности Консультативного комитета по минимальной оплате труда при Департаменте труда Министерства по гендерным вопросам, труда и социального развития в целях установления нового размера минимальной оплаты труда.

69. Недавние исследования показывают, что более 30% лиц наемного труда в номинальном выражении зарабатывают менее 20 000 угандийских шиллингов. Лишь 15% работников частного сектора зарабатывают менее 100 000 угандийских шиллингов против 77% в государственном секторе. В целом лица, занятые в государственном секторе, зарабатывают в пять раз больше работников частного сектора.

<sup>50</sup> Jean-Jean Barya, *Workers Freedom of Association and the new labour Laws in Uganda* (2006).

<sup>51</sup> См. Platform for Labour Action 53 (NDP 2010/11-2014/15).

70. Правительство признает наличие структурной сегрегации женщин, которые работают в малооплачиваемых секторах: 50% работающих женщин заняты в трех самых малооплачиваемых секторах, таких как сельское хозяйство, жилищное строительство, горные и карьерные работы, против 33% мужчин<sup>52</sup>. В частном секторе женщины получают меньшую зарплату, чем мужчины за ту же работу; в трех из девяти обследованных специальностях женщины получают менее 75% средней зарплаты мужчин<sup>53</sup>. Наконец, многие работники по-прежнему получают зарплату, которая не может удовлетворить их базовые потребности в продовольствии, жилье, получении образования их детьми, медицинском обслуживании и т.д.

71. Закон 2006 года о труде запрещает сексуальные домогательства и обязывает работодателей принимать меры по пресечению сексуальных домогательств на рабочем месте. Ввиду отсутствия данных о масштабах сексуальных домогательств на рабочем месте, нет информации о санкциях, налагаемых на виновных лиц, и средствах правовой защиты.

## **Статья 8 – Право создавать профессиональные союзы и вступать в них**

72. Конституция предусматривает право каждого человека вступать в объединения трудящихся или профессиональные союзы, а государство обязано соблюдать это право на практике. Каждый гражданин обладает правом на свободу ассоциаций или союзов, включая профессиональные союзы, и вступать в них<sup>54</sup>. Это право распространяется на гражданских служащих, и, согласно Закону о профсоюзах 2006 года и Закону о механизме коллективных переговоров в системе государственной службы 2008 года, некоторым категориям гражданских служащих, включая медицинских работников, учителей и служащих банков Уганды, было разрешено создавать объединения или участвовать в них, что ранее им было запрещено<sup>55</sup>. Правительство разрабатывает механизмы укрепления прав трудящихся вступать в профсоюзы в недавно приватизированных отраслях и предприятиях. Конституция далее предусматривает представительство трудящихся в парламенте через такие профсоюзы, как НОП и КОФП<sup>56</sup>.

73. Положения статьи 40 Конституции предусматривают следующее:

a) каждый трудящийся имеет право участвовать в коллективных переговорах и иметь представительство; и прекращать работу в соответствии с законом. Таким образом, право на забастовку четко сформулировано в Конституции как средство защиты прав трудящихся. На практике решению прекратить работу предшествуют альтернативные средства урегулирования трудовых споров;

b) учрежденный законом Промышленный суд еще не функционирует, однако процесс его формирования продолжается. Он будет полностью финансироваться из средств национального бюджета, и руководить им будет судья. Он правомочен восстанавливать на работе неправомерно уволенных работников и налагать штрафы на работодателей;

<sup>52</sup> (NDP 2010/11-2014/15).

<sup>53</sup> (Ministry of Finance, Planning & Economic Development (2009).

<sup>54</sup> Статьи 29 е) и 40(3) а).

<sup>55</sup> Uganda, the state of social dialogue, Uganda TU-PRSP 1.

<sup>56</sup> Статья 78 с).

с) в Национальную организацию профсоюзов (НОП), крупнейшую федерацию труда, входят 19 союзов с членским составом порядка 80 000 человек, или примерно 5% рабочей силы. НОП и Центральная организация свободных профсоюзов независимы от правительства и политических партий<sup>57</sup>. Совместно со своими партнерами из кенийских и танзанийских профсоюзов активисты угандийских профсоюзов еще в 1988 году создали Восточноафриканский консультативный совет профсоюзов, и НОП является аффилированным членом Международной конфедерации профсоюзов.

## Статья 9 – Право на социальное обеспечение

74. Система социального обеспечения регламентируется главой 222 действующего Закона о Национальном фонде социального обеспечения. Закон предусматривает создание системы сберегательных фондов, охватывающих лиц в возрасте от 16 до 54 лет, работающих в фирмах с числом не менее пяти работников. При разработке своей Конституции Уганда исходила из того, что она подписала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и конвенции МОТ, предусматривающие право на социальное обеспечение.

75. Глава 286 Закона о пенсиях предусматривает, в частности, выплату и регулирование пенсий, надбавок и других пособий государственным служащим, нанятым правительством Уганды. Закон о пенсиях и Закон о Национальном фонде социального обеспечения являются главными инструментами законодательства и политики Уганды в области социального обеспечения и социальной защиты. Первый касается вышедших в отставку государственных служащих, а второй – накопительной системы, предназначенной для работников формального сектора. Однако в настоящее время национальное законодательство в области социального обеспечения предусматривает гораздо более действенные меры защиты лиц, работающих в формальном секторе, чем тех, кто занят в неформальном секторе или является безработным.

76. К числу других направлений политики социального обеспечения относятся программы социального медицинского страхования и общинного медицинского страхования, осуществляемые Министерством здравоохранения, и программы денежных переводов нуждающимся, осуществляемые Министерством по гендерным вопросам, труда и социального развития, для которых была разработана пилотная программа, находящаяся на начальном этапе осуществления. Она адресована пожилым людям старше 60 лет, а также уязвимым и ограничено трудоспособным домашним хозяйствам в 14 пилотных округах. Планируется также выдача ваучеров на оказание технической помощи и микрофинансирование.

77. Национальные цели и руководящие принципы государственной политики предусматривают, что государство должно в разумных пределах обеспечивать благосостояние и содержание престарелых, стремиться соблюдать основные права всех угандийцев, принимая меры к тому, чтобы все усилия в области развития направлялись на обеспечение максимального социального и культурного благосостояния народа и осуществление всеми угандийцами своих прав и возможностей, а также доступа к образованию, медицинскому обслуживанию, чис-

<sup>57</sup> Uganda-Report of Human rights practices (2001), US Department of state section 6.

той и безопасной воде, достойному жилью, достаточной одежде, продовольствию и пенсионным пособиям<sup>58</sup>.

78. Вышеупомянутые Национальные цели и руководящие принципы государственной политики создают основу, гарантирующую народу Уганды минимальные социально-экономические права. Конституция также предусматривает получение государственным служащим после выхода в отставку пенсии в размере, соразмерном его должности, окладу и стажу работы. Эта пенсия освобождается от налогов и подлежит периодическому пересмотру с учетом изменений покупательной способности денег. Выплата пенсии осуществляется своевременно и регулярно и является легкодоступной для пенсионеров<sup>59</sup>.

79. Закон о Национальном фонде социального обеспечения предусматривает обязательное членство всех работников любой фирмы, предприятия или производства, на которых занято не менее трех человек. Каждый работодатель с числом работников не менее трех человек обязан зарегистрироваться в качестве работодателя, производящего отчисления в пенсионный фонд. НФСО обеспечивает выплату следующих основных пособий: пособия по достижении 55 или 50 лет и выходе на пенсию после окончания трудовой деятельности, выходного пособия по достижении 50 лет и пребывании в статусе безработного не менее одного года, пособия по инвалидности по причине пожизненной физической или психической инвалидности, делающей невозможным обеспечение разумного уровня жизни, эмиграционной субсидии для работников, выезжающих из Уганды в другую страну на постоянное место жительства, пособия по случаю потери кормильца, выплачиваемого родственникам и членам семьи, находившимся на иждивении умершего работника, который являлся членом фонда. НФСО выплачивает единовременную сумму по достижении пенсионного возраста или при возникновении любой из вышеупомянутых ситуаций, при этом работники выплачивают взносы в размере 5%, а работодатели – 10% ежемесячного заработка.

80. Существует ряд частных пенсионных сберегательных фондов и другие формы сберегательных учреждений, действующих в рамках или параллельно с НФСО либо самостоятельно. Хорошим примером являются частные планы социальной защиты, которыми управляют страховые и крупные компании. Согласно имеющейся информации, речь идет о частных пенсионных планах, медицинском страховании и образовательных услугах. Компании медицинского страхования занимаются страхованием от производственных травм в соответствии с главой 225 Закона о компенсации трудящимся, который обязывает работодателей обеспечить такое страхование.

81. Наряду с Планом пенсионного обеспечения государственных служащих существуют официальные частные механизмы социальной защиты, предназначенные для лиц, доходы и уровень жизни которых позволяют им вносить дополнительные взносы на дополнительные пособия сверх тех, которые предусмотрены базовым обязательным механизмом. В ряде организаций эти услуги предоставляются только старшим сотрудникам. Некоторые частные неофициальные механизмы социального обеспечения, управляемые крупными компаниями, предлагают частные планы пенсионного обеспечения, медицинское страхование и страхование образования. Примерами частных планов пенсионного обеспечения, действующих в стране, являются Ассоциация научных сотрудников УниверситетаMakerере, Пенсионный план персонала "Бритиш Аме-

<sup>58</sup> National objective and Directive for state policy VII, XIV.

<sup>59</sup> Статья 254 (1,2,3).

рикан Тобакко", Пенсионный фонд персонала Станбик Банк и Пенсионный план персонала Банка Уганды.

82. Выдвинут ряд предложений по реформированию нынешнего сектора социального обеспечения, в том числе представленных гражданским обществом, а также группой участников проекта реформирования пенсионной системы при Министерстве по гендерным вопросам, труда и социального развития. В этих предложениях, в частности, отмечается необходимость проведения обзора действующего законодательства на предмет обеспечения конституционной защиты системы социального обеспечения и пенсионных прав всех угандийцев, независимо от места их работы, и сведения всех элементов законодательства о пенсионных планах/учреждениях социального и пенсионного обеспечения в единый закон о социальной защите; создания компетентного и независимого регулятора всей системы социальной защиты в целях регистрации, лицензирования, установления стандартов и правоприменения; придания социальной защите обязательного характера для всех лиц в рамках формальных отношений между работодателем и работником, а также для всех самозанятых лиц.

83. Предлагается также не приватизировать НФСО, а реформировать его, с тем чтобы он стал рыночно-ориентированным органом, осуществляющим пенсионное обеспечение (в отличие от нынешнего сберегательного фонда), и отвечал всем требованиям, предусмотренным новой всеобъемлющей правовой базой.

84. В порядке реагирования на вышеизложенные рекомендации правительство в течение 2007–2009 годов приняло меры по ликвидации задолженности по выплате пенсий в полном объеме, начав с бюджета 2007/2008 года и продолжив в бюджете 2008/2009 года. В феврале 2008 года парламент утвердил нормативно-правовую базу пенсионного обеспечения. В феврале 2008 года был разработан законопроект об органе регулирования пенсионного обеспечения. Создание такого органа ожидалось в конце 2008 года. Кроме того, в 2007 году Министерство государственной службы разработало программный документ по преобразованию нынешней ненакопительной пенсионной системы в накопительную<sup>60</sup>. Работа над этими документами еще продолжается.

## Статья 10 – Защита семьи

85. Согласно статье 31(1) Конституции Республики Уганда 1995 года, мужчина и женщина имеют право вступить в брак только по достижении 18 лет и в этом возрасте имеют право создавать семью; они также обладают равными правами при вступлении в брак, во время брака и после его распада<sup>61</sup>.

86. Статья 21 предусматривает равенство и свободу от дискриминации, а также равенство перед законом и в рамках закона всех лиц во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни и во всех других отношениях, а также равную защиту закона.

89. Согласно статье 40(1), парламент принимает законы, обеспечивающие право лиц работать в удовлетворительных, безопасных и здоровых условиях; и обязанность работодателя каждой работающей женщины предоставлять ей

<sup>60</sup> Dr John-Jean Barya, Interrogating the right to Social security and social protection in Uganda, 2009, HURIPEC Working Paper No 23 January, 2009.

<sup>61</sup> Статья 31(1) Конституции Республики Уганда 1995 года.

средства защиты во время беременности и после родов в соответствии с законом<sup>62</sup>.

87. Правительство продвинулось вперед в претворении в закон вышеупомянутого конституционного положения. Закон о труде<sup>63</sup> содержит ряд положений о защите прав женщин в сфере занятости; он предусматривает отпуск по беременности и родам продолжительностью 60 рабочих дней как для частного, так и для государственного сектора и распространяется как на рождение живого ребенка, так и на преждевременные роды, и отпуск по уходу за ребенком для отцов продолжительностью четыре рабочих дня. Предусмотрено также право на возвращение на то же место работы по окончании отпуска по беременности и родам.

88. Согласно статье 34 Конституции Республики Уганда 1995 года, дети имеют право на защиту от социальной или экономической эксплуатации, они не должны приниматься на работу или принуждаться к труду, который может быть опасным или препятствовать их образованию либо вредным для их здоровья или физического, психического, духовного, нравственного или социального развития. В порядке реализации этого положения был принят ряд законов и национальных стратегий. Закон устанавливает минимальный возраст для приема на работу на уровне 14 лет. Дети в возрасте 12–14 лет могут привлекаться к легким работам, не препятствующим их образованию, под надзором взрослого старше 18 лет.

89. Конституция Уганды признает права пожилых людей и обеспечивает основу для принятия законов и разработки стратегий, учитывающих их нужды. Национальными целями и руководящими принципами государственной политики предусмотрено, что "государство будет в разумных пределах обеспечивать благосостояние и содержание пожилых людей". Статья 32 Конституции гласит: "Несмотря ни на какие положения настоящей Конституции, государство будет предпринимать позитивные действия в интересах групп, маргинализованных по признаку пола, возраста, инвалидности или по какой-либо иной причине, связанной с историей, традициями или обычаями, в целях устранения факторов неравенства в отношении них". Согласно статье 10(1) f) главы 243 Закона об органах местного управления, два пожилых человека, мужчина и женщина, избранные их объединениями, могут представлять пожилых людей в органах местного управления.

90. Статья 14 части III Закона 2007 года о Комиссии по равным возможностям предусматривает мониторинг и оценку стратегий, законов, планов, программ, мероприятий, практики, традиций, культур и обычаев, с тем чтобы они "содействовали обеспечению равных возможностей и позитивных действий в интересах групп, маргинализованных по признаку пола, расы, цвета кожи, этнического происхождения, племенной принадлежности, вероисповедования, религии, социального или экономического положения, политических взглядов, инвалидности, гендерной принадлежности, возраста или по какой-либо иной причине, связанной с историей, традициями или обычаями".

91. Национальная политика в интересах пожилых людей соответствует Стратегии развития Уганды до 2025 года, являющейся долгосрочной основой ее национального развития. Она призвана создать условия для обеспечения беспрепятственного доступа к важнейшим службам, инфраструктуре и другим социально-бытовым услугам.

<sup>62</sup> Там же.

<sup>63</sup> Закон 6 от 2006 года.



92. Стратегический план инвестирования в сектор социального развития (ПИСР) направлен на решение серьезных проблем неравенства, несправедливости, отчуждения, безработицы и низкой производительности малоимущих и уязвимых слоев населения. В нем сформулированы мероприятия по поощрению их участия и расширению возможностей доступа к важнейшим службам. Для этого ПИСР предусматривает меры по защите уязвимых групп от различных рисков и неблагоприятных последствий нестабильности источников жизнеобеспечения путем устранения препятствий для развития их производственных возможностей, например с помощью программ социальной защиты и специальных субсидий.

#### **1. Просители убежища**

93. В мае 2006 года правительство Республики Уганда приняло Закон о беженцах. В нем четко перечислены права и обязанности беженцев в Уганде и дано определение понятия беженца с учетом гендерных аспектов. Закон устанавливает порядок определения статуса беженца. Он также формулирует условия прекращения этого статуса при нахождении долгосрочного решения. В Законе закреплены такие свободы, как право на работу, свободу передвижения и право жить в населенных пунктах, а не в лагерях беженцев. Беженцам предоставляется возможность обеспечивать себя продовольствием, выращивая сельскохозяйственные культуры и обеспечивая тем самым свою продовольственную безопасность, и удовлетворять другие основные человеческие потребности.

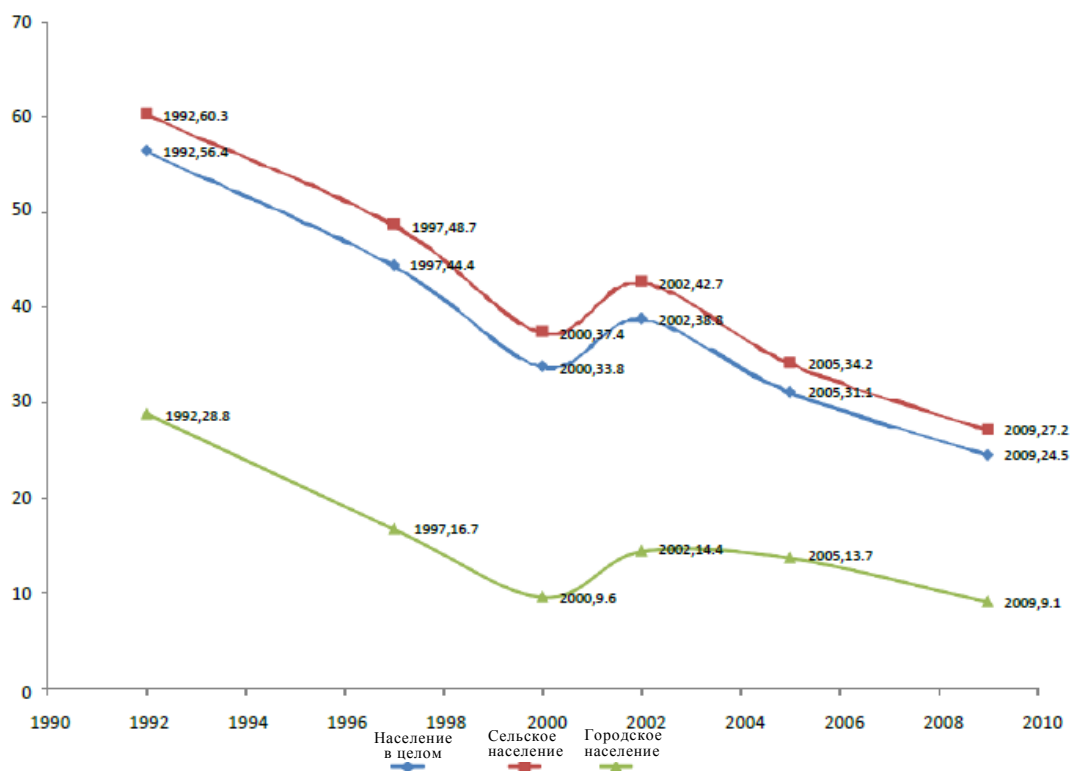
#### **2. Насилие в семье**

94. В 2010 году парламент Уганды принял Закон о насилии в семье, устанавливающий уголовную ответственность за акты насилия в семейных отношениях, и нормативные акты, регламентирующие осуществление этого закона. В 2009 году был принят Закон о предупреждении торговли людьми в целях борьбы с этим явлением. Закон вводит преступление торговли людьми при отягчающих обстоятельствах, а также торговли людьми. Показатели насилия в семье составляют 70% от уровня, зафиксированного Комиссией Уганды по правовой реформе в исследовании, проведенном в 2008 году. Правительство занимается разработкой политики по борьбе с гендерным насилием, которой могли бы руководствоваться компетентные органы.

### **Статья 11 – Право на надлежащий уровень жизни**

95. В Уганде бедными считаются люди, ежедневный доход которых на один доллар ниже уровня, установленного для черты бедности. С 1990 года в Уганде достигнут значительный прогресс в сокращении доли населения, живущего ниже национальной черты бедности. Доля лиц, живущих в условиях нищеты, сократилась с 56% в 1992/1993 году до 31% – в 2005/2006 году. В 1992 году показатель нищеты в Уганде составлял 56%, а в 1997 году он снизился до 44%, в 1999/2000 году составлял 34%, поднялся до 38% в 2002/2003 году, чтобы снизился до 31% в 2005/2006 году и до 24,5% – в 2009/2010 году.

Диаграмма 1  
Процентная доля населения, живущего ниже черты бедности



96. Уровень жизни населения Уганды повысился. Как видно из диаграммы 1, доля угандийцев, живущих ниже черты бедности, сократилась с 56,4% в 1992 году до 24,5% – в 2009 году. Это отражает сокращение на 57% за 17 лет. Однако в течение этого периода сокращение не было стабильным и в 2000–2002 годы наблюдался незначительный рост. В городских районах, где этот показатель составил 68%, сокращение масштабов нищеты было менее заметным по сравнению с сельскими районами, где он составил 55%.

97. В Уганде принимаются стратегии и планы и разрабатывается политика по борьбе с нищетой, в том числе План действий по искоренению нищеты (ПДИН), План модернизации сельского хозяйства (ПМСХ), Фонд действий по борьбе с нищетой (ФДБН), Национальные сельскохозяйственные консультативные службы (НСХКС), Программа социальной защиты (социальные пособия для расширения прав и возможностей). Основная стратегия борьбы с нищетой была сформулирована в ПДИН, а теперь правительство приняло Национальный план развития, который служит руководством для усилий страны по сокращению масштабов нищеты к 2014/2015 году до 25%, что превышает глобальный показатель на 3%<sup>64</sup>. Наряду с НПР Уганда намерена к 2015 году добиться глобальной ЦРТ по сокращению вдвое масштабов нищеты.

<sup>64</sup> Uganda MDGs Progress Report 2010.

98. Правительство решает проблемы достижения требуемого уровня жизни с помощью детально разработанных и всеобъемлющих стратегий сокращения масштабов нищеты. Уганда приняла ПДИН (1997 год). В 1998/1999 году правительство Уганды учредило Фонд действий по борьбе с нищетой (ФДБН)<sup>65</sup>. В процессе реализации стратегии борьбы с нищетой Фонду надлежит решить следующие задачи:

- i) переориентировать бюджет с учетом новых приоритетов, установленных ПДИН;
- ii) увеличить финансирование органов местного управления в целях обеспечения предоставления услуг;
- iii) не допустить расходования средств, предназначенных для облегчения бремени задолженности, и донорских средств на цели сокращения масштабов нищеты.

99. Несмотря на принятые правительством Уганды различные стратегии сокращения масштабов нищеты, некоторые проблемы еще не преодолены. Одна из них заключается в уменьшении доли 20% беднейшего населения в общем объеме потребления домашних хозяйств, что указывает на углубление неравенства, которое правительству необходимо устранить в безотлагательном порядке. Это проявляется в богатых и бедных, сельских и городских районах. Например, существуют значительные различия в уровне нищеты в различных географических зонах и регионах страны. Показатели нищеты значительно выше в сельских районах, достигая 34% против 14% в городских районах. Если в Центральной области Уганды показатели нищеты в расчете на душу населения с 1992/1993 года по 2005/2006 год сократились с 46% до 16%, то в Северной области – с 74% до 61%. Выше эти показатели и в Восточной области, особенно в субрегионе Карамоджа, где темпы сокращения масштабов нищеты неизменно ниже, чем в среднем по стране.

100. Неравенство доходов, согласно коэффициенту Джини, возросло с 0,365 в 1992/1993 году до 0,428 в 2002/2003 году, затем сократилось до 0,408 в 2005/2006 году и возросло до 0,426 в 2009/2010 году. Самые высокие показатели неравенства зарегистрированы в урбанизированной Центральной области, а самые низкие – в Северной, что свидетельствует об оттоке капитала и активов за годы двадцатилетней гражданской войны, которая закончилась в 2005 году. Согласно оценкам, среди внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) наблюдались самые высокие показатели нищеты (78%), однако, как ожидается, к 2012 году все перемещенные лица вернутся в свои дома и этот показатель снизится.

101. В рамках предусмотренной НПР стратегии мониторинга и оценки акцент делается на сбор и анализ данных, определение их потоков и форматов, передачу и обзор. Правительство Уганды разработало рамочную политику мониторинга и оценки, первоочередная задача которой заключается в обеспечении эффективности и действенности оказания услуг для достижения результатов, а также транспарентности и подотчетности в использовании имеющихся ресурсов в целях повышения уровня жизни.

<sup>65</sup> Ministry of Finance, Planning and Economic Development. The Poverty Action Fund (PAF) Reform, April 2008, Kampala. P.1.

## 1. Адресные стратегии

102. В Уганде большая часть населения живет в сельских районах и обеспечение источников средств к существованию здесь зависит от сельскохозяйственной продукции/деятельности. Поэтому одним из важнейших условий обеспечения роста в интересах бедных слоев населения является развитие сельского хозяйства. Политика правительства Уганды направлена на развитие ее населения. Правительство проводит реформы в сельскохозяйственном секторе, добиваясь сокращения масштабов нищеты путем повышения доходов. В рамках одной из них разработан План модернизации сельского хозяйства (ПМСХ), призванный содействовать увеличению доходов бедных слоев населения путем перехода от ведения натурального сельского хозяйства к созданию современного коммерческого сельскохозяйственного сектора.

103. Правительство также вынесло на обсуждение политику борьбы с нищетой посредством децентрализации. Основной задачей здесь является использование административного ресурса. Местные общины напрямую участвуют в планировании через свои советы. Идея заключается в том, что более эффективное оказание социальных услуг путем децентрализации может ускорить темпы сокращения масштабов нищеты<sup>66</sup>.

104. Правительство также разработало политику борьбы с коррупцией, уполномочив своего Генерального инспектора следить за обеспечением эффективного управления и услуг. Создан также Антикоррупционный суд.

105. Политика в области экономического управления направлена на сдерживание инфляции и содействие созданию благоприятной экономической ситуации. Задача заключается в повышении доходов малоимущих домашних хозяйств и интенсификации сельскохозяйственного производства. Обеспечение безопасности является одним из условий улучшения благосостояния населения. Это неразрывно связано с политикой эффективного управления.

## 2. Право на питание

106. Правительство Уганды создало всеобъемлющую правовую, политическую и институциональную базу для реализации в стране права на достаточное питание.

107. Согласно статье 237(1) Конституции Уганды, земля принадлежит ее гражданам и закрепляется за ними в соответствии с системой землевладения, предусмотренной Конституцией. Это непосредственно влияет на право на питание. Согласно статье 237(3), земля может находиться в собственности в соответствии со следующими формами землевладения: обычная, полноправная, майло и на правах аренды. Используя эти формы, люди имеют возможность владеть и приобретать землю, на которой они могут производить продовольствие как для собственного потребления, так и на продажу.

108. Правительство Уганды стремится создать благоприятные для всех условия осуществления права на питание. Макроэкономическая стабильность поддерживается благодаря низким показателям инфляции, стабильным обменным курсам, низким процентным ставкам, что в основном удается обеспечивать на протяжении последних 20 лет. Правда, в декабре 2011 года уровень инфляции

---

<sup>66</sup> Ministry of Finance, Planning and Economic Development. *Inequality beyond Income in Uganda: Does it call for more Public response?* Discussion Paper 14, Kampala. P.5.

резко подскочил, однако в дальнейшем снизился, составив в марте 2012 года 21,7%, и правительство Уганды принимает меры по снижению инфляции.

109. На протяжении последних 20 с лишним лет правительство разрабатывало ключевые конкретные стратегии и программы обеспечения соблюдения, защиты и прогрессивного осуществления населением права на достаточное питание. К ним относятся ПДИН, НПП, Стратегия развития сельскохозяйственного сектора и Инвестиционный план, Политика в области продовольствия и питания (ППП), Программа ВНО, Программа ВСО, Национальная политика в области здравоохранения (в частности, Национальный минимальный пакет медицинского обслуживания), которые закладывают солидную основу для борьбы с нищетой, а также для укрепления безопасности в области продовольствия и питания. Земельная реформа в соответствии с Конституцией 1995 года и Закон о земле 1998 года, который закрепляет за народом право собственности на всю землю, предоставили землевладельцам дополнительные гарантии.

### **3. Обеспеченность продовольствием**

110. Уганда богата разнообразными ресурсами и расположена в благоприятной климатической зоне. Несмотря на низкую производительность сельского хозяйства, стране всегда удавалось производить достаточно продовольствия для всего своего населения. В течение последних двух десятилетий объем производства продовольствия неизменно увеличивался, однако эти темпы роста были значительно ниже темпов роста населения. Общая обеспеченность продовольствием отвечает расчетным средним требованиям потребления в 2 280 калорий на человека в день при некоторых незначительных отклонениях от этого показателя. С трудностями с доступом к продовольствию по-прежнему сталкиваются некоторые уязвимые группы населения, особенно в периоды сильной засухи и других стихийных бедствий, связанных с изменением климата. Хотя большинство внутренне перемещенных лиц к настоящему времени возвратились в места своего происхождения, в этих районах по-прежнему действуют риски, связанные с защитой населения, в частности возвращение людей затрудняется отсутствием продовольственной безопасности и нищетой. Другой настоятельной необходимостью является предоставление защиты и помощи людям с особыми потребностями, которые не располагают ресурсами для возвращения в свои родные деревни.

111. Правительство Уганды создало Межправительственную рабочую группу (МПРГ), которая разработала Руководящие принципы осуществления права на продовольствие и обещала (и осуществляет соответствующую работу) использовать эти Руководящие принципы в своих усилиях по реализации права на продовольствие в контексте национальной продовольственной безопасности. Были проведены согласованные мероприятия по ознакомлению с этими Руководящими принципами и обеспечению их применимости в отношении Уганды.

112. Кроме того, правительство совместно с ФАО проводит работу, направленную на то, чтобы Руководящие принципы использовались на всех уровнях исполнительной власти совместно с Международной программой для стажеров в области прав человека (МПСПЧ), следствием чего явилась разработка тематического исследования под названием "Как анализ бюджета может усилить информационно-разъяснительную работу, направленную на осуществление права на продовольствие", и соответствующего проекта руководства, который был обсужден на семинаре заинтересованных сторон 29 мая 2008 года в Кампале. Основное внимание в угандийском тематическом исследовании было уделено тому, как выделение бюджетных или финансовых ресурсов на националь-

ном, окружном и более низких уровнях исполнительной власти влияет на оказание Национальным управлением по предоставлению консультаций сельскохозяйственным производителям (НУКСХП) помощи мелким фермерам, с тем чтобы они могли производить достаточное количество продовольствия и тем самым осуществлять свое право на продовольствие.

113. Правительство Уганды предприняло и другие инициативы по содействию при поддержке ФАО реализации Руководящих принципов путем разработки законодательных положений в поддержку права на продовольствие. Был подготовлен законопроект о продовольствии и питании, который в настоящее время находится на рассмотрении Парламента. Подготовка этого законопроекта осуществлялась при участии широкого круга заинтересованных сторон, с привлечением консультантов и на основе транспарентности. Правительством используется многоотраслевой подход к вопросам улучшения рациона питания, в частности была усовершенствована работа по распространению и содействию использованию продуктов с большей питательной ценностью.

#### 4. Право на воду

114. Правительство Уганды приняло НПР, одной из стратегических задач которого является обеспечение к 2015 году доступом к безопасной воде 77% домашних хозяйств в сельских районах и 100% городских жителей Уганды. Министерство водных ресурсов и охраны окружающей среды является ведущим учреждением, проводящим скоординированную и комплексную работу по обеспечению устойчивыми водными ресурсами населения, и в частности по содействию тому, чтобы этих ресурсов хватало для всех видов социальной и экономической деятельности. Основное внимание в этом секторе уделяется управлению водохозяйственной деятельностью, включая обеспечение водой для нужд производства, снабжение водой сельских и городских районов и обеспечение нормальных санитарных условий.

115. Министерство водных ресурсов и охраны окружающей среды<sup>67</sup> регулирует использование водных ресурсов в стране; в его обязанности входят мониторинг, оценка и предоставление соответствующих информационных услуг, планирование, а также предоставление специальных консультаций. В вопросах обеспечения работы водохозяйственных систем и мониторинга качества воды этому министерству оказывают помощь его региональные и окружные водохозяйственные отделения. Например, в обследовании качества воды 2006 года было определено содержание железа в сельских источниках воды. Было установлено, что максимально приемлемое количество железа в необработанной питьевой воде в Уганде составляет 2 мг/л. Несоблюдение этого показателя было обнаружено главным образом в глубоких буровых скважинах. В обзоре качества воды в сельских и городских системах водоснабжения, проведенном в 2007/2008 году, был также выявлен ряд проблем; например, взятые по всей стране 563 пробы воды, которой снабжаются сельские районы, показали, что в 41% случаев фекальные бактерии отсутствовали. Экспресс-оценка качества воды в 2009/2010 году, проведенная в отношении 511 сельских источников снабжения воды для бытовых нужд, показала, что в 76% случаев они соответствуют национальным стандартам для питьевой воды в сельских районах с точки зрения микробиологии.

<sup>67</sup> Соответствующий департамент является самостоятельной организационной единицей на уровне министерства, осуществляющей мониторинг качества воды.

## 5. Водообеспеченность

116. Кроме того, по оценкам водообеспеченности городских районов в 2009/2010 году, этот показатель составлял 67% по сравнению с 66% в 2008 году. Доступ к воде в крупных городах, по оценкам, составляет 74%. С другой стороны, в некоторых крупных городах этот показатель не достигает среднего уровня. Водообеспеченность в небольших городах составляет 33%, причем в 53 городах из 110 она не достигает этого среднего уровня.

117. Что касается доступа к базовой инфраструктуре и услугам, то, например, показатель доступа к улучшенным источникам водоснабжения в 2005/2006 году составлял лишь 62,6%, а в 2009/2010 году увеличился до 74%<sup>68</sup>. В то же время в 2009/2010 году и в 2005/2006 году не имели доступа к источникам безопасной воды, соответственно, 26,2% и 37,4% населения. Таким образом, за указанный период времени общий показатель доступа к улучшенным источникам водоснабжения увеличился на 11,4%, а число лиц, не имеющих доступа к безопасной воде, снизилось на 11,2%.

## 6. Экономическая доступность воды

118. Правительство Уганды обеспечивает, чтобы вода была экономически доступна для большинства населения. С жителей городов взимается небольшая плата за водоснабжение, а жители сельских районов от такой платы освобождены<sup>69</sup>. В среднем стоимость воды в 80 небольших городах выросла с 766 угандийских шиллингов за м<sup>3</sup> в 2008/2009 финансовом году до 1 068 угандийских шиллингов за м<sup>3</sup> в 2009/2010 финансовом году. Этот рост объясняется высокими расходами на электроэнергию, а также тем фактом, что в двух новых городах была отмечена особенно высокая цена за воду: в Кигоробья она составила 6 519 угандийских шиллингов за м<sup>3</sup>, а в Накаунга – 3 130 угандийских шиллингов за м<sup>3</sup>. Годовой объем воды, поставляемой в небольшие города, в 2009/2010 финансовом году вырос на 6,7% до 3 025 805 м<sup>3</sup>, что было вызвано увеличением мощностей в результате строительства новых водопроводов, а также совершенствованием водосбережения и повышением эффективности работы систем. Масштабы неоплачиваемого водоснабжения снизились до 20% при эффективности сбора воды в 85%. Министерство водных ресурсов не нацелено на получение прибыли. Его задача заключается лишь в обеспечении людей удобствами, поскольку целью даже взимания платы с городских жителей является не получение прибыли, а обеспечение функционирования систем<sup>70</sup>.

119. Показатель водоснабжения в сельских районах в настоящее время составляет 65%. В 2009/2010 году 70% пунктов коммунального водоснабжения руководились специальными комитетами, что представляет собой увеличение по сравнению с предшествующим годом, когда этот показатель составлял 68%. Это увеличение связано с системой технического обслуживания на уровне общин. Функциональное состояние сельских систем водоснабжения, показателем которого является процент улучшенных источников водоснабжения, признанных функциональными во время проверки на местах, составляло 80%, что было

<sup>68</sup> Национальный обзор домашних хозяйств Уганды за 2009/2010 год. Улучшенные источники водоснабжения включают водопроводную воду, воду, подающуюся в краны для общественного пользования, скважины, защищенные колодцы/родники, дождевую воду и системы подачи воды самотеком. Просьба обратить внимание на то, что это определение улучшенных источников водоснабжения отличается от того, которое используется на международном уровне, где не включается дождевая вода.

<sup>69</sup> Министерство водных ресурсов и охраны окружающей среды, 2011 год.

<sup>70</sup> Water and environment sector, Performance Report, October 2010, p. 99.

несколько ниже показателя в 83%, отмеченного в 2009 году. Самым низким показателем функциональности – 69% – отличались неглубокие колодцы. На местах были приняты подзаконные акты в целях обеспечения функциональности и поддержания в надлежащем состоянии систем водоснабжения. В целях повышения информированности населения и ответственности в вопросах эксплуатации проводятся программы по привлечению внимания, включая обращения по радио и соответствующие призывы местных советов.

#### **7. Право на достаточное жилище**

120. Правительство Уганды провело ряд обзоров домашних хозяйств. Самый последний обзор, проведенный в 2009/2010 году, был достаточно всесторонним и даже включал вопрос о положении в области обеспечения жильем. Согласно национальным показателям обеспечения жильем за 2010 год, 3 573 653 человека или 11,2% от общей численности населения в 31 981 536 человек являются бездомными<sup>71</sup>. 2 731 625 человек из них проживают в сельских районах.

121. Показатели доступа к электричеству как к источнику энергии продолжают улучшаться; например, показатель электрификации городов в 1998 году составлял около 19%, в 2000 году снизился до 16%, а в 2002 году несколько увеличился до 20%<sup>72</sup>. К 2009 году уровень электрификации городов увеличился до 40%<sup>73</sup>, в то время как соответствующий показатель для сельских районов составлял лишь 0,8% без каких-либо серьезных улучшений к 2002 году, однако к 2009 году был отмечен показатель в 12%.

122. Как следует из Национального обзора домашних хозяйств Уганды за 2009/2010 год, свыше 50% домашних хозяйств в Кампале имеют одну спальную комнату; в северном и восточном регионах на одну спальную комнату приходится наибольшее количество людей (четыре человека). Согласно сообщениям Директората по вопросам обеспечения жильем, на национальном уровне приходится 5,2 человека на жилище, причем этот показатель выше в городских районах (5,6), чем в сельских (5,4)<sup>74</sup>.

#### **8. Доступ к достаточному и экономически доступному жилью с гарантией против необоснованного выселения**

123. В 1986 году незадолго до ратификации МПЭСКО правительство разработало Национальную политику по вопросам населенных пунктов (НПП), в которой делается упор на предоставление земли и обеспечение участками для строительства жилых домов в городских районах и улучшения доступа к жилищной инфраструктуре и услугам на экономически доступных условиях, включая благоустройство трущоб. В качестве одного из направлений осуществления этой политики правительство приступило к осуществлению двух проектов в области обеспечения жильем: пилотного проекта благоустройства района Намувонго и обеспечения недорогостоящим жильем в этом районе (Кампала) и

<sup>71</sup> Директорат по вопросам обеспечения жильем, Департамент по вопросам населенных пунктов, 2010 год.

<sup>72</sup> Okumu, 2003; Kyokutamba, 2003; and Eugurait, 2001.

<sup>73</sup> Eng. M. Murengezi, *Electrification for the urban poor in Uganda, experience and coverage plans*, 2009.

<sup>74</sup> Директорат по вопросам обеспечения жильем, Департамент по вопросам населенных пунктов, 2010 год.



проекта обеспечения жильем женщин на основе самопомощи в районе Масесе (Джинджа)<sup>75</sup>.

124. В 1992 году правительство пересмотрело прежнюю политику, приступив к осуществлению Национальной жилищной стратегии (НЖС) с общей целью улучшения жилищных условий и "обеспечения надлежащим жильем всех угандийцев к 2000 году"<sup>76</sup>. Правительство приступило к реализации НЖС, преследуя две основные цели:

а) разработать долговременные стратегии обеспечения жильем, способствующие полной мобилизации местных ресурсов и улучшению жилищных условий бедного населения; и

б) повысить возможности ключевых работников, занимающихся обеспечением жильем на всех уровнях государственного управления, в вопросах разработки политики и составления программ в области обеспечения жильем.

125. В рамках Национальной жилищной стратегии 1992 года в соответствии с "подходом, направленным на предоставление благоприятных условий", продолжается работа по информационному обеспечению и общему руководству сектора обеспечения жильем<sup>77</sup>. Благодаря такому подходу правительство смогло создать нормативно-правовую базу землепользования (и ввести гарантии против необоснованного выселения), оказывать содействие в приобретении частного жилья и в удовлетворении других потребностей в жилищах, улучшить доступ к жилью и соответствующим услугам на базе самофинансирования и возмездной основе<sup>78</sup>.

126. После вступления в силу Конституции 1995 года, а также проведения последовавших после этого реформ законодательства была проведена работа по решению проблемы введения правовой гарантии против необоснованного выселения для всех граждан в том, что касается доступа к земле и контроля над ней. В Конституции признается право на частную собственность<sup>79</sup>. Что касается землепользования и обеспечения жильем, то в ней признается равное право на доступ к земле и жилью.

127. Это положение подтверждается в главе 227 Закона о земле 1998 года. Тем самым запрещается основанная на обычаях или традициях дискриминационная практика, в соответствии с которой людям отказывается в собственности на землю, владении землей или землепользовании или же налагаются условия в нарушение статей 33, 34 и 35<sup>80</sup>. Законом о кондоминиуме также вводится правовая гарантия против необоснованного выселения в том, что касается доступа к личной собственности на жилища (дома/квартиры), находящиеся в общей собственности. Это положение позволяет арендаторам домов даже стать их владельцами, не имея титула на соответствующую землю<sup>81</sup>.

<sup>75</sup> Департамент по вопросам населенных пунктов, Национальная стратегия благоустройства трущоб и План действий для Уганды, 2008 год.

<sup>76</sup> Правительство Уганды, Национальная жилищная стратегия, 1992 год.

<sup>77</sup> Интервью с заместителем Уполномоченного по вопросам планирования деятельности, касающейся населенных пунктов, Министерство земель, жилищного строительства и городского развития, от 10 октября 2006 года.

<sup>78</sup> Onoria, 2007.

<sup>79</sup> Республика Уганда, Конституция, 1995 год, статья 26.

<sup>80</sup> Закон о земле 1998 года, статья 28.

<sup>81</sup> Onoria, 2007.

128. Во время первого правления Оботе (1962–1971 годы) была принята Хартия простого человека, в которой государство обязалось предоставлять социальные услуги, включая услуги по обеспечению жильем. Было законодательно закреплено создание ряда жилых районов и строительство жилья официальным правительственным органом Национальной жилищно-строительной корпорацией (НЖСК). В этих районах жилой застройки продолжается предоставление жилья многим угандийцам<sup>82</sup>.

129. НЖСК продолжает осуществлять программу жилищного строительства. Кроме того, правительство играет ведущую роль в предоставлении жилья лицам с низким доходом и бедным слоям населения, например оно продолжает осуществлять проект для женщин Масесе (вторая фаза), а также разработало проект обеспечения жильем района Оли (Аруа) и проект благоустройства трущоб в Малуху (Мбале)<sup>83</sup>.

**9. Меры, направленные на то, чтобы жилье, предоставляемое лицам с особыми потребностями, было доступным и пригодным для жизни**

130. Хотя предоставление надлежащего жилья предполагает обеспечение жильем прежде всего тех, кто в нем особо нуждается, включая такие находящиеся в неблагоприятном положении группы населения, как женщины, дети, инвалиды и ВИЧ-инфицированные и больные СПИДом, мер по обеспечению потребностей таких групп населения, как правило, не принималось. Доступность надлежащего уровня жилья по-прежнему связана с определенным уровнем доходов. Однако в отношении бедного сельского населения суды рассматривали вопрос о доступности жилья с учетом судебного решения о выселении с земель предков<sup>84</sup>.

131. Для отслеживания и регулирования использования заболоченных районов и лесных заповедников было создано Национальное управление по рациональному природопользованию (НУРП), которое учитывает вопрос пригодности для жизни в качестве основного минимального государственного требования, связанного с предоставлением надлежащей площади и защиты от воздействия погоды, угроз для здоровья и других рисков, что диктует необходимость введения ограничений и правил владения сильно увлажненными землями.

132. В 2009 году Министерство земель, жилищного строительства и городского развития (МЗЖГР) пришло к заключению, что насильственное выселение вызвано следующими причинами: землевладельцы не уведомляют арендаторов перед продажей земли; недостаточное знание землевладельцами и арендаторами соответствующего законодательства; и возможность землевладельцев заручиться поддержкой местных правоохранительных органов и чиновников, ведающих вопросами землепользования. Это послужило обоснованием для внесения поправки в Закон о земле 1998 года<sup>85</sup>.

<sup>82</sup> Dr. William Kalema, Uganda: Housing Policy Interventions, 2010.

<sup>83</sup> Ministerial Policy Statement for the Ministry of Works, Housing and Communications Presented to Parliament for Debate on Budget Estimates, Fiscal year 2002/3, June 30th, 2002, pp. 48–49.

<sup>84</sup> Дело *Абуки*, цит. соч., судебное решение Табаро, судьи апелляционного суда (с учетом осведомленности суда о зависимости сельского населения от земли как источника средств существования и того обстоятельства, что выдворение (или изгнание) в соответствии с Законом о колдовстве лишает доступа к землям предков (в качестве источника для пропитания и места для проживания).

<sup>85</sup> Там же.

133. Юридические положения, регулирующие вопросы выселения и права арендаторов на гарантию против необоснованного выселения и защиту от выселения, закреплены в статье 26(2) Конституции, в которой запрещается принудительное лишение лиц имущества или какого-либо интереса или права в имуществе любого рода, включая жилье и землю.

134. Гарантия против необоснованного выселения также закреплена в Законе о регистрации правовых титулов, в статье 64(2) которого оговаривается, что на включенную в любое свидетельство землю распространяется право любого арендатора, даже если это конкретно не указано в свидетельстве в качестве обременения. Это означает, что любой покупатель земли с юридически оформленным на нее правом приобретает ее со всеми обременениями, включая права добросовестных и законных арендаторов. Таким образом, согласно существующему законодательству, покупатель земли может осуществлять выселение лишь в случае неуплаты арендной платы и только при соответствующем решении суда.

## 10. Бюджетные ассигнования и планируемые меры

135. В 2008/2009 финансовом году на нужды жилищного сектора было, согласно голосованию, выделено 1 729 млрд. угандийских шиллингов, а в 2009/2010 финансовом году эта сумма увеличилась до 2 091 млрд. угандийских шиллингов. Бюджетные предположения Министерства на 2010/2011 финансовый год составляют 2 767 млрд. угандийских шиллингов, на 2011/2012 год – 4 079 млрд. угандийских шиллингов, а на 2012/2013 год – 5 764 млрд. угандийских шиллингов<sup>86</sup>. Эти средства будут использованы для проведения различных мероприятий, как это указано в приложении 1.

136. Несмотря на обязательство правительства обеспечить осуществление права на жилище, страна по-прежнему сталкивается с проблемами в этой области. Результаты Национальной переписи населения и жилого фонда (2002 год), согласно которым свыше 77% населения Уганды имеет жилищные условия ниже стандартного уровня, показывают, какое бремя лежит на правительстве Уганды в вопросах обеспечения надлежащего и достойного жилья. Например, в городских районах люди проживают в трущобах, не имеющих надлежащих систем водопровода и канализации, а в сельских районах живут в протекающих хижинах из глины и прутьев<sup>87</sup>.

137. В неорганизованных поселениях не соблюдаются требования пригодности для жизни, доступности, соответствия культурным требованиям и доступа к инфраструктуре. Согласно данным переписи 2002 года, лишь 17% отдельных домашних хозяйств (10% в сельских районах и 59% в городских районах) занимали жилые строения, имеющие постоянную крышу, пол и стены, а 49% (55% в сельских районах и 16% в городских районах) были сделаны из глины и прутьев. Удобствами, введенными в строй в городских районах, подобных Кампале, в 1950-х и 1960-х годах, в настоящее время пользуются в четыре-пять раз больше человек, чем ранее<sup>88</sup>. Согласно данным Угандийского национального обследования домашних хозяйств в 2005/2006 году, свыше 68% домашних хозяйств в

<sup>86</sup> Министерство земель, жилищного строительства и городского развития, голосование по программной ведомости Министерства 012 и 156, 2010/2011 финансовый год, представлено парламенту Республики Уганды для обсуждения ведомости доходов и расходов Даниэлем Омарой Атубо (член парламента), 25 июня 2010 года.

<sup>87</sup> Угандийское статистическое бюро, 2003 год.

<sup>88</sup> Onoria, 2007.

Кампале имели одну спальную комнату. В северных и восточных районах страны было отмечено наибольшее число людей (четыре человека) на одну спальную комнату, что не рекомендуется по соображениям охраны здоровья<sup>89</sup>. Согласно предположительным оценкам, в настоящее время в Уганде не хватает около 612 000 жилищных единиц. Кроме того, по данным доклада Угандийского статистического бюро за 2006 год, жилой фонд городских районов составлял в общей сложности 700 000 жилищных единиц при нехватке 153 000 единиц, а жилой фонд в сельских районах составлял 4 580 000 жилищных единиц при нехватке 458 000 единиц.

## **Статья 12 – Право на здоровье**

138. В Уганде, население которой, согласно оценкам, составляет 33 млн. человек, основными причинами смертности являются малярия, за которой следуют острые респираторные инфекции, кожные заболевания и кишечные глисты. Пандемия ВИЧ/СПИДа, безусловно, остается самой серьезной медицинской проблемой в стране. Меры по борьбе с малярией были особенно усилены в отношении беременных матерей и детей в возрасте менее пяти лет. Самым последним шагом в этой области явилось, в частности, распределение москитных сеток в районах, подверженных этому заболеванию.

### **1. Основы политики в области здравоохранения**

139. В первой (1999 год) и второй (2010 год) Национальной политике в области здравоохранения, а также в первом и втором Стратегических планах развития сектора здравоохранения и в Стратегическом плане инвестиций в сектор здравоохранения (2010/2011–2014/2015 годы) заложена основа развития здравоохранения. В целях содействия осуществлению права на здоровье в Уганде были также разработаны Политика в области обеспечения продовольствием и питания и План действий по искоренению нищеты. Первый Стратегический план развития сектора здравоохранения (2000/2001–2004/2005 годы) был разработан совместно Министерством здравоохранения, смежными министерствами, партнерами в области развития и другими заинтересованными сторонами.

140. Во втором Стратегическом плане развития сектора здравоохранения, основанном на подходах и извлеченных уроках в ходе осуществления первого такого плана, основное внимание уделялось укреплению здоровья и вопросам профилактики, включая предоставление основных медико-санитарных услуг. Во втором Стратегическом плане развития сектора здравоохранения подчеркивается роль общин/домашних хозяйств и индивидуальной ответственности за охрану здоровья и оказание услуг в области здравоохранения, а также придается большое значение вопросам справедливости и повышения прав и возможностей общины; предусмотрена в качестве стратегии работа с организациями гражданского общества в целях повышения осведомленности отдельных граждан и общин о своих правах и обязанностях; и признается необходимость адресно решать проблемы уязвимых групп населения.

### **2. Национальная система здравоохранения (НСЗ) Уганды**

141. Национальная система здравоохранения включает все учреждения, структуры и организации, деятельность которых имеет своей главной целью достижение хороших показателей в области здоровья и поддержание этих показате-

<sup>89</sup> National Development Plan- NDP, 2010, p 132.

лей. Национальная система здравоохранения Уганды охватывает государственный сектор, в том числе медико-санитарное обслуживание армии, полиции и тюрем; частную систему оказания услуг в области здравоохранения, включающую частные некоммерческие организации (ЧНКО), частных практикующих врачей, представителей традиционной и вспомогательной медицины, а также общины.

142. Регулирующие учреждения и советы обеспечивают качественное обслуживание и безопасность пациентов и населения в целом в соответствии с тем, как это объясняется ниже.

i) Национальное управление по наркотическим средствам (НУН) было создано на основании Парламентского акта в 1994 году, в настоящее время регулируется главой 206 Закона о национальной политике в области наркотических средств и Управлении по наркотическим средствам (НПН/У) (Законы Уганды, 2000 год, пересмотренное издание).

ii) Угандийский совет врачей и дантистов (УСВД) является официальным органом, созданным на основании главы 272 Закона о врачах и дантистах.

iii) Совет смежных медицинских работников (ССМР) является официальным органом, созданным на основании главы 268 Закона о представителях смежных профессий.

iv) Угандийский совет медсестер и акушерок (СМА) является официальным профессиональным органом, в ведении которого находится работа медсестер и акушерок в Уганде. С 1964 года работа Угандийского совета медсестер и акушерок регулируется Законом об угандийских медицинских сестрах, акушерках и вспомогательном медицинском персонале. Позднее этот закон был пересмотрен и заменен Законом о медицинских сестрах и акушерках (глава 274), которым по-прежнему регулируется деятельность Совета.

v) Совет практикующих врачей и дантистов и Совет по вопросам фармации.

vi) Совет по вопросам фармации.

vii) Отделение по контролю за работой медико-санитарных служб.

143. Стратегия предоставления услуг по охране здоровья базируется на Минимальном пакете услуг по охране здоровья в Уганде, и в силу ограниченности ресурсов сектора здравоохранения во второй НПЗ рекомендуется охватить этим пакетом услуг все население страны. Этот пакет состоит из наиболее эффективных с точки зрения затрат первоочередных мер и услуг в области охраны здоровья в условиях того большого количества проблем, которые можно решить при объеме ресурсов, имеющихся в распоряжении сектора. При этом выделяются следующие направления i) укрепление здоровья, профилактика заболеваний и инициативы по охране здоровья на уровне общин, ii) охрана здоровья матери и ребенка, iii) профилактика инфекционных заболеваний и борьба с ними, iv) профилактика неинфекционных заболеваний и борьба с ними.

### **3. Укрепление здоровья и санитарное просвещение**

144. Укрепление здоровья и санитарное просвещение помогают добиться намеченных целей по всем другим направлениям работы в рамках сектора. Их основная цель состоит в просвещении по вопросам охраны здоровья, содействии участию населения в предоставлении медико-санитарных услуг и увеличении

спроса на услуги сектора. Это должно привести к формированию надлежащего здорового образа жизни и соответствующего поведения.

145. Стратегия сектора, направленная на то, чтобы охватить общины и домашние хозяйства страны, состоит в создании Деревенских групп охраны здоровья (ДГЗ) во всех деревнях Уганды в соответствии с Алма-атинской декларацией 1978 года. ДГЗ объединяют представителей местного населения, на добровольной основе предоставляющих услуги своим общинам путем проведения определенной работы по профилактике заболеваний и пропаганде здорового образа жизни. По состоянию на июнь 2010 года ДГЗ были созданы в 51 из 93 округов (55%). В 39 других округах эта работа уже находилась на той или иной стадии, а в трех округах (Кабаале, Мубенде и Шеема) еще не была начата. За 2010/2011 финансовый год стратегией создания ДГЗ были охвачены еще 18 округов: Лиантоде, Буллиса, Будака, Намутумба, Морото, Котида, Каабонг, Амудат, Накапирипит, Напак, Вакисо, Бутамбала, Гомба, Мпиги, Калунгу, Масака, Букомансимби и Лвенго. В настоящее время стратегией создания ДГЗ полностью охвачены 69 из 112 округов (62%).

146. Основная цель улучшения состояния окружающей среды состоит в сокращении заболеваемости, смертности и инвалидности в стране путем улучшения ситуации в таких областях, как обеспечение жильем, использование безопасной воды, формирование гигиены питания, удаление отходов и борьба с переносчиками инфекции/паразитами.

#### **4. Сексуальное репродуктивное здоровье и соответствующие права**

147. Во время осуществления первого СПРСЗ основное внимание уделялось наделению подокругов возможностями оказывать экстренные услуги по родовспоможению. Улучшилась осведомленность о контрацептивных препаратах, что повысило эффективность работы служб планирования семьи. Большинство намеченных мероприятий были проведены в соответствии с планом, в результате чего показатели использования контрацептивов супружескими парами (ПКСП) увеличились с 582 802 в 2009/2010 году до 787 390 в 2010/2011 году. Рост использования контрацептивов и повышение эффективности работы медико-санитарных служб сопровождались улучшением работы государственно-частных партнерств. В то время как наблюдался значительный рост числа родов в медицинских учреждениях, было отмечено снижение доли беременных женщин, прошедших четыре сеанса дородовой помощи, а доля беременных женщин, прошедших периодическую профилактическую терапию второй категории, была неизменной и составляла 47%. Ощущалась необходимость в дальнейшем привлечении внимания к необходимости адресной дородовой помощи и повышению числа женщин, охваченных этой помощью. Слабый охват периодической профилактической терапией второй категории, возможно, объясняется отсутствием надлежащего числа важнейших препаратов для охраны репродуктивного здоровья и медицинских принадлежностей в целом, о чем можно судить по обеспеченности важнейшими медицинскими препаратами и принадлежностями на 47%.

#### **5. Ведение общих детских болезней**

148. Интегрированное ведение детских болезней (ИВДБ) является ключевой стратегией при комплексном медико-санитарном обслуживании детей, которое осуществляется путем совершенствования профессиональных навыков работников системы здравоохранения в том, что касается оценки и подхода к лечению малярии, острых респираторных инфекций, диареи и недоедания, на кото-

рые приходится свыше 70% случаев детской смертности. Кроме того, при осуществлении этой стратегии уделяется особое внимание совершенствованию медико-санитарного обслуживания детей в медицинских учреждениях, а также работе по ознакомлению с важнейшими навыками семейного ухода, что может в наибольшей степени способствовать выживанию, росту и развитию детей. Во время осуществления второго СПРСЗ особый упор делался на децентрализации работы по комплексному расширению набора предоставляемых услуг.

#### **6. Расширенная программа иммунизации (РПИ)**

149. Расширенная программа иммунизации была укреплена путем приобретения холодильного оборудования, в том числе двух грузовиков. В округах были созданы запасы вакцин, организована переподготовка амбулаторного медицинского персонала и налажен контроль за техническим обеспечением на всех уровнях. Был сделан серьезный шаг вперед в охвате иммунизацией населения с использованием пентавалентной вакцины третьего поколения: с 76% в 2009/2010 году до 90% в 2010/2011 году, что выше показателя в 80%, намеченного в Стратегическом плане инвестиций в сектор здравоохранения. Охват иммунизацией против кори детей в возрасте до одного года увеличился с 72% до 85%, в результате чего был достигнут целевой показатель в 85% Стратегического плана инвестиций в сектор здравоохранения на 2010 год. В 2010/2011 году было исследовано в общей сложности 1 628 случаев заболевания корью, в том числе 326 случаев хронических заболеваний. В 2011 году по линии ЮНИСЕФ были выделены дополнительные средства 26 округам в целях сокращения числа детей, не прошедших иммунизацию. Эти дополнительные средства были выделены на два квартала в расчете 15–20 млн. долл. США на квартал. В некоторых округах – таких как Муконо, Марача, Маюге, Камули, Бувума – было отмечено значительное улучшение ситуации.

150. Были получены сообщения в общей сложности о 125 предполагаемых случаях столбняка среди новорожденных (ИСУЗ, 2010/2011 год), из которых 101 случай был подтвержден. Существует необходимость в повышенной мобилизации общин на использование имеющихся служб и в укреплении потенциала округов по контролю за заболеваниями.

#### **7. Питание**

151. Было установлено, что недоедание является основной причиной младенческой смертности, причем 54% случаев смертности в детском возрасте так или иначе связаны с недоеданием. В Уганде хронически недоедают 40% детей и гораздо большее число детей страдают от дефицита целого ряда микроэлементов. Министерство здравоохранения использует многоотраслевой подход для улучшения положения в области питания.

#### **8. Профилактика ЗППП/ВИЧ/СПИДа и борьба с ними**

152. Со времени возникновения эпидемии ВИЧ в Уганде было отмечено свыше двух миллионов ВИЧ-инфицированных, а в настоящее время имеется примерно 120 000–150 000 больных СПИДом среди взрослого населения. Кроме того, подсчитано, что со времени начала эпидемии было отмечено около 900 000 смертных случаев, связанных с ВИЧ/СПИДом. Средний показатель распространенности заболевания по стране, основывающийся на данных дорожных обследований, стабилизировался в районе 6%. Было начато осуществление нового стратегического плана борьбы с ВИЧ/СПИДом и почти завершено

обследование показателей СПИДа. Это даст информацию о существующем положении с заболеваемостью ВИЧ/СПИДом в стране.

153. С годами в борьбе с ВИЧ/СПИДом были достигнуты значительные успехи, а в середине 2000-х годов наблюдалась обратная тенденция, когда доля ВИЧ-инфицированного населения, установленная при дородовом обследовании, увеличилась с 6% в 2005 году до 9,7% в 2006 году. Однако в последнее время, согласно данным, полученным на дозорных участках, наблюдалось снижение этого показателя с 0,7% в 2006 году до 7% в 2009 году.

## **9. Малярия**

154. Малярия является одной из основных причин заболеваемости и смертности в Уганде. Во время осуществления СПРСЗ I наряду с обновленной национальной стратегией борьбы с малярией применялись меры профилактики, велась просветительная работа, а также практическая работа по лечению. Было отмечено существенное улучшение в снабжении противомаларийными препаратами и общее улучшение работы системы здравоохранения. Путем налаживания работы ряда партнерств большее распространение получили периодическая профилактическая терапия беременных женщин (ППТ) и использование сеток, обработанных инсектицидами (СОИ). Взаимодействие заинтересованных сторон было усилено благодаря работе Межучрежденческого координационного комитета по борьбе с малярией (МККМ). В результате внимательного отслеживания чувствительности к лекарствам в 2004 году было предложено изменить подход к медикаментозному лечению малярии путем использования комбинированной терапии на базе артемизинина (КТА) в качестве основного метода лечения. Основной задачей СПРСЗ II является активизация основных программных мер и претворение в практику предлагаемого метода борьбы с малярией с использованием комбинированной терапии на базе артемизинина. Было отмечено снижение доли женщин, прошедших два курса ППТ: с 47% в 2009/2010 году до 43% в 2010/2011 году.

## **10. Заболевания, намеченные к ликвидации и/или искоренению**

155. Правительство Уганды подписало международные документы, в которых она обязалась ликвидировать и искоренить конкретные заболевания. К заболеваниям, намеченным к ликвидации, относятся проказа, дракункулез, онхоцеркоз, расстройство в связи с нехваткой микроэлементов (рассматриваемые в разделе о питании), а также полиомиелит и столбняк новорожденного (рассматриваемые в разделе о РПИ). Благодаря работе в сотрудничестве с различными глобальными и региональными партнерствами Уганде удалось добиться существенного прогресса в достижении целевых показателей, намеченных в СПРСЗ I. В рамках осуществления СПРСЗ II будет и далее уделяться внимание этим заболеваниям и будет проводиться работа по их ускоренной ликвидации.

156. Сонная болезнь, лимфатический филяриатоз, шистозомоз и трахома являются болезнями, борьба с которыми имеет важное значение для охраны здоровья в некоторых географических районах Уганды. Во время осуществления СПРСЗ I применялся "вертикальный" подход к борьбе с этими болезнями, в результате чего не было достаточного уровня ответственности на уровне округов. Во время проведения СПРСЗ II этот подход был пересмотрен и был сделан упор на осуществление соответствующих мероприятий там, где это рационально, практически выполнимо и дает большую эффективность с точки зрения затрат. Будут разработаны надлежащие руководящие принципы для комплексной борьбы с переносчиками инфекции, а также для консолидации других соответст-



вующих мер в этой области, таких как ИПК, распределение препаратов на уровне общин и массовые лечебные мероприятия.

#### **11. Проказа**

157. Уганда достигла поставленной ВОЗ цели ликвидации проказы как проблемы охраны здоровья в 1994 году. Задача состоит в том, чтобы при осуществлении СПРСЗ II сохранить необходимую заинтересованность, опыт, приверженность делу и финансовые средства для поддержания этого статуса.

#### **12. Дракункулез**

158. Во время осуществления СПРСЗ I дракункулез был практически ликвидирован за исключением одной деревни в Котидо, в которой в 2003 году было отмечено 13 случаев этого заболевания. В то же время осуществление этой программы по-прежнему сталкивается с проблемами трансграничного переноса этого заболевания из Судана. Отсутствие безопасности, которое по-прежнему характерно для большинства ранее эндемичных округов, приводит к переходу людей через границу, что повышает риск импортирования этого заболевания. Основная цель состояла в достижении 100-процентной локализации случаев распространения заболевания.

#### **13. Трахома**

159. Во время осуществления СПРСЗ I Уганда вступила в Альянс Всемирной организации здравоохранения по глобальной ликвидации трахомы (ГЛТ). В 2003 году было проведено картирование трахомы по округам, что позволило определить, что 15 самых эндемичных округов расположены главным образом в восточном и северо-восточном регионах Уганды. Были намечены следующие конкретные цели: включение в планы работы всех эндемичных округов мер по профилактике этого заболевания и борьбе с ним; 100-процентный охват общин работой по распределению тетрациклина и азитромицина; и увеличение на 30% охвата пациентов с трихиазом и предоставление им необходимых хирургических услуг.

#### **14. Механизмы активизации мер по борьбе с инфекционными заболеваниями**

160. В число таких механизмов входят целенаправленное обеспечение соответствующими возможностями округов и предоставление им адресной технической поддержки, чтобы наделить их соответствующей ответственностью и дать им возможность бороться с инфекционными заболеваниями; обеспечение надлежащими препаратами для лечения болезней и повышение эффективности распределения препаратов в общинах через посредство агентов по распределению внутри общин; сочетание мер по борьбе с инфекционными заболеваниями с комплексной борьбой с переносчиками инфекции; подключение частного сектора к выявлению случаев заболевания и укрепление партнерств внутри страны в целях борьбы с заболеваниями, например с туберкулезом; налаживание работы по проведению регулярных обследований устойчивости к лекарствам и комплексный надзор за возникновением и лечением заболеваний.

#### **15. Профилактика неинфекционных заболеваний и борьба с ними**

161. Неинфекционные заболевания (НИЗ) включают хронические болезни, которые отличаются продолжительностью протекания, не проходят сами по себе и редко вылечиваются полностью. К ним относятся гипертония, сахарный диабет, бронхиальная астма, паралич, сердечно-сосудистые заболевания, малокровие,

рак и артрит. Хотя растущая важность уделения внимания неинфекционным заболеваниям признается как в НПЗ, так и в СПРСЗ I, в последнем не содержится конкретного раздела, ориентирующего в отношении того, как подходить к лечению неинфекционных заболеваний. В СПРСЗ II было необходимо восполнить пробел информации относительно масштабов этой проблемы, и поэтому в нем прежде всего будет уделено внимание определению распространенности болезни и информационно-просветительной работе среди населения.

162. Имеющиеся данные по линии ИСУЗ показывают, что количество лиц, впервые обращающихся в амбулаторные учреждения по поводу гипертонии и диабета, ежегодно увеличивается.

163. Сохраняющаяся нехватка данных на базе общин затягивает разработку основывающейся на конкретной информации национальной политики и стратегии в области НИЗ, а также разработку всестороннего и комплексного плана действий по борьбе с ними. Информационно-просветительная работа по вопросам профилактики НИЗ и борьбе с ними ведется слабо.

#### **16. Травмы, инвалидность и меры по реабилитации**

164. Этот элемент, связанный с неинфекционными заболеваниями, приводит к утрате навыков, необходимых для сохранения трудоспособности. Это может быть вызвано ущербом или вредом, нанесенным человеку до или после его рождения. Возможными последствиями могут быть глухота, слепота, физическая неполноценность и пониженная обучаемость.

165. В Уганде 10% населения имеют нарушения слуха, а 250 000 человек являются слепыми, причем и того и другого часто можно было бы избежать. Между 1991 и 2002 годом доля населения в возрасте 60 лет и выше увеличилась с 4% до 6%. Несмотря на растущий спрос, медицинские услуги для престарелых отсутствуют. В настоящее время лишь от 2% до 25% инвалидов имеют доступ к услугам по реабилитации. В качестве основной стратегии охвата инвалидов соответствующими услугами Уганда приняла реабилитацию на уровне общины. За последние 10 лет смертность от дорожно-транспортных происшествий возросла более чем вдвое: с 992 случаев в 1993 году до 1 996 случаев в 2003 году. В 1998 году Уганда в результате дорожно-транспортных происшествий потеряла 151,7 млрд. угандийских шиллингов: эта сумма складывалась из совокупных потерь, вызванных гибелью людей, травмами и повреждением транспортных средств. Соответствующие расходы в 2003 году, по оценкам, составили 300 млрд. угандийских шиллингов. Если брать показатели по всему миру, то на расходы, вызванные дорожно-транспортными происшествиями, приходится 1–2% совокупного валового национального продукта.

#### **17. Здоровье полости рта**

166. Здоровье полости рта связано с надлежащей гигиеной полости рта, а также со всеми нарушениями в полости рта, включая кариес, пародонтоз, дисфункцию тканей полости рта и лицевых тканей и другую оральную патологию, в том числе рак полости рта. Поставлены следующие конкретные задачи: разработка и осуществление национальной политики и руководящих принципов охраны здоровья полости рта; надлежащее оснащение и укомплектование 80% стоматологических отделений четвертого ЦОЗ; повышение до 80% охвата населения информационно-просветительной работой о факторах риска и мерах по профилактике заболеваний и ухудшения состояния полости рта; обеспечение доступа к первичным услугам по охране здоровья полости рта 80% населения. В силу нехватки ресурсов руководящие принципы охраны здоровья полости рта

не были разработаны. Число лиц, посещавших амбулаторные учреждения по поводу заболеваний полости рта, составляло 535 650 человек в 2010/2011 году, 551 810 человек в 2009/2010 году и 518 861 человек в 2008/2009 году. На качестве услуг, предоставляемых этому большому числу пациентов, негативно сказываются нехватка действующих стоматологических отделений и отсутствие надлежащей профессиональной подготовки лиц, занимающихся охраной здоровья полости рта на более низком уровне. Ощущается необходимость в том, чтобы обеспечению стоматологическим оборудованием и специалистами по охране здоровья полости рта в округах было уделено первоочередное внимание.

Таблица 1

**Достиженные результаты по восьми показателям НПР за период осуществления СПИСЗ в 2010/2011–2014/2015 годах**

Показатель	Базовый 2009/2010 ФГ	Целевой показа- тель НПР	Осуществление целевого по- казателя СПИСЗ по годам		Тенденция в осуществле- нии СПИСЗ по сравнению с базовым годом
			Целевой показатель 2010/2011 ФГ	Фактический показатель 2010/2011 ФГ	
% беременных женщин, проходящих четыре медицинских осмотра во время беременности	47	60%	50%	32%	Обратная
% родов в медицинских учреждениях	33	35%	40%	39%	Ситуация улучшилась, но целевой показатель не достигнут
% детей в возрасте до одного года, которым была сделана прививка третьей дозы пятивалентной вакцины (м/ж)	76	90%	80%	90%	Позитивная
% детей в возрасте до пяти лет, вес которых не достигает нижней границы нормы (атрофия) (м/ж)	16%	15%	15%	Не отмечено	Информация на данный момент отсутствует
Показатель использования контрацептивов	33%	34%	34%	Не отмечено	Подлежит обновлению в ОДЗУ-5
% медицинских учреждений, не имевших ни одного из шести контрастных веществ за прошедшие шесть месяцев	21	28%	50%	43%	Позитивная
% утвержденных должностей, заполненных медицинскими работниками	56	56%	60%	56%	Без изменения
% ежегодного снижения числа лиц, отказывающихся от медицинского обслуживания	46	28%	20%	Не отмечено	Ожидаются результаты обследования, проведенного специальной группой

ЕДПСЗ, 2010/2011 год.

**18. Охват иммунизацией пятивалентной вакциной**

167. Средний показатель охвата всех младенцев иммунизацией третьей дозой пятивалентной вакцины (ранее эта вакцина против коклюша, дифтерии и столбняка называлась КДС 3) используется для ориентировочной оценки общих показателей иммунизации. В 2006/2007 финансовом году общенациональный показатель охвата иммунизацией третьей дозой пятивалентной вакцины младенцев в стране составлял 90%. Это явилось небольшим улучшением по сравнению с показателем 2005/2006 финансового года, составившим 89%, и свидетельствует о том, что сектору удалось добиться намеченного на 2006/2007 финансовый год целевого показателя СПРСЗ II в 87%.

**19. Борьба с ВИЧ/СПИДом**

168. Новых данных о распространении ВИЧ-инфекции за 2006/2007 финансовый год не имеется. Соответствующие данные за 2004/2005 финансовый год взяты из Обследования ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом; за 2005/2006 и 2006/2007 финансовые годы ожидаемых показателей по линии системы контроля за распространением ВИЧ/СПИДа при оказании дородовой помощи получено не было. Что касается 2005/2006 финансового года, то была проведена оценка хода достижения этих намеченных показателей по всей стране, в результате чего были получены следующие данные: КПВ – 42%; ППМР – 45% и АРТ – 57%.

**20. Развитие здравоохранения, профилактика заболеваний и инициативы в области охраны здоровья на уровне общины**

169. В среднесрочном докладе об осуществлении СПРСЗ II указывается, что если не будут обеспечены соответствующие ресурсы, то достижение намеченных целей к концу периода осуществления стратегии представляется маловероятным. Например, к 2006/2007 году существенного увеличения количества полностью функциональных ДГЗ по сравнению с базовым показателем 2004/2005 года отмечено не было.

**21. Состояние окружающей среды**

170. Мандат сектора здравоохранения в вопросах поддержания и улучшения состояния окружающей среды во время осуществления СПРСЗ II был связан с наращиванием потенциала и содействием осуществлению Кампальской декларации по вопросам санитарии (КДС). В КДС предусматривается улучшение базовых условий бытовой гигиены, например в том, что касается наличия и использования туалетов, безопасной воды и потребления продовольственных продуктов.

**22. Охват домашних хозяйств туалетами**

171. В 2009/2010 финансовом году охват надлежащими санитарными условиями по стране в целом улучшился с 67,5% до 69,73%. Согласно оценкам, к настоящему времени доступ к надлежащим санитарным условиям получили еще 1 600 000 человек. Однако одной из проблем, с которыми сталкиваются общины, является недолговечность построенных туалетов. Многие туалеты в заболоченных районах рассчитаны на два–три года, что делает дорогостоящей их замену для домашних хозяйств, при том что многие из них не могут позволить себе построить эти сооружения из более долговечных материалов. Эта проблема стоит еще острее в районах паводкового риска, где туалеты были разрушены недавними наводнениями.

**23. Охрана здоровья матери и ребенка**

172. Благодаря использованию комплексного подхода в Уганде были отмечены определенные успехи в вопросах охраны здоровья матери и ребенка. Однако в начале осуществления СПРСЗ II в 2005/2006 году по-прежнему наблюдался неприемлемо высокий уровень материнской смертности, составлявший 435 смертей на 100 000 живорождений<sup>90</sup>. Показатели младенческой и детской смертности также не улучшались, составляя, соответственно 76 на 1 000 и 137 на 1 000 живорождений. Чтобы добиться эффективных результатов в решении проблем, связанных с сокращением материнской и детской заболеваемости и смертности, был принят ряд мер, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и прав, охраны здоровья и снижения смертности среди младенцев, борьбы с обычными детскими болезнями, иммунизации и питания.

173. Как и в другие годы во время осуществления СПРСЗ II, для борьбы с неприемлемо высокими показателями материнской смертности основными мерами по сокращению материнской и младенческой смертности и заболеваемости, указанными в "дорожной карте", было охвачено большее количество округов. В конце 2009/2010 года стратегические меры, намеченные в "дорожной карте", осуществлялись в 63% округов, что явилось существенным улучшением по сравнению с 45%, отмеченными в предшествующем 2008/2009 финансовом году.

**24. Комплексные меры по сокращению детской смертности**

174. Приоритетное значение было уделено целому ряду мер по сокращению детской смертности, включая активизацию РПИ, Программу сокращения смертности новорожденных, Расширенную программу защиты детей (РЗД), Интегрированное ведение болезней младенческого и детского возраста (ИББМД), Систему лечения малярии в домашних условиях, на основе которой были разработаны Программа комплексного лечения на уровне общин (ПКЛО) и Программа в области питания, особенно применительно к вскармливанию младенцев и малолетних детей, а также меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

**25. Лечение общераспространенных детских болезней**

175. Стратегия ИВБД являлась одной из приоритетных программ в рамках УНМНМУ в вопросах сокращения детской смертности и развития детей.

**26. Расширенная программа иммунизации**

176. В 2009/2010 году в 77 (96%) округах был выявлен по меньшей мере один случай заболевания ОПП, подтвержденный в ходе лабораторного исследования. На национальном уровне был отмечен показатель заболеваемости ОПП, не связанным с полиомиелитом, 2,9 случая на 1 000 детей в возрасте до 15 лет, причем колебания по отдельным округам были весьма значительны: от 0,0 до 14,0 случаев на 100 000 детей. Минимальный рекомендованный стандарт ВОЗ – показатель заболеваемости ОПП, не связанным с полиомиелитом, не менее 2 случая на 100 000 детей в возрасте до 15 лет – был достигнут в 65% округов (в 52 округах).

<sup>90</sup> 20 Uganda Demographic and Health Survey, 2005/06.

## 27. Туберкулез

177. Туберкулез по-прежнему является одной из основных проблем Уганды, связанных с охраной здоровья. Согласно Докладу ВОЗ о глобальной борьбе с туберкулезом 2009 года, Уганда занимает 16-е место среди 22 стран, в которых эта проблема стоит наиболее остро. Кроме того, в стране стала отмечаться проблема заболевания мультирезистентной формой туберкулеза, причем эпидемия туберкулеза усиливается благодаря широкому распространению ВИЧ-инфекции (6,4% среди населения в целом и свыше 50% среди больных туберкулезом). Кроме того, туберкулез является основной причиной смерти ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом.

## 28. Финансирование медицинского обслуживания

### Национальный полис медицинского страхования (НПМС)

178. Финансирование медицинского обслуживания является одной из областей, в которых в настоящее время проводится реформа. Как уже отмечалось, сектор здравоохранения сталкивается с острой нехваткой финансовых средств. На нужды сектора здравоохранения выделяется около 9% национального бюджета, что значительно ниже показателя, намеченного в Абуджийской декларации, составляющего не менее 15%. Учитывая те большие суммы, которые приходится платить за лечение, что ставит в катастрофическое положение бедное население и уязвимые домашние хозяйства, Министерство здравоохранения в настоящее время занимается введением НПМС.

## Статьи 13 и 14 – Право на образование

179. После принятия Пакта Уганда предприняла ряд шагов по претворению в жизнь его положений на различных уровнях. Общая нормативно-правовая база основывается на Конституции Республики Уганда (1995 год) с поправками, внесенными в 2005 году. В развитие нормативно-правовой базы были приняты, в частности, правительственная Белая книга по вопросам образования (1992 год), Закон об образовании (2008 год), Закон о деловом, техническом и профессиональном образовании и подготовке (2008 год), Закон об университетах и высших учебных заведениях (2001 год), Закон об угандийских национальных экзаменах (УНЕБ), глава 137, Закон о Центре разработки национальной учебной программы, глава 135 и Закон об образовании, глава 127.

### 1. Подсектор начального образования

180. В сфере начального образования базовыми документами по-прежнему являются правительственная Белая книга по вопросам образования (1992 год), Политика в области развития спорта и пересмотренный Стратегический план сектора образования (2007–2015 годы). Общими приоритетами в этой области по-прежнему являются обеспечение доступа, равноправия, качества, актуальности и эффективности.

181. Со времени введения всеобщего начального образования (ВНО) в 1997 году был принят ряд важных мер по претворению в практику духа Пакта. В частности, в соответствии с положением пункта 2 а) статьи 13 о том, что начальное образование должно быть обязательным и бесплатным для всех, Уганде в значительной степени удалось достичь намеченной цели путем принятия соответствующих правовых норм и выработки направлений деятельности. Национальный показатель охвата образованием улучшился с 96,1% (96% муж-

чин, 96,5% женщин) в 2010 году до 96,7% (96,3% мужчин, 97,2% женщин) в 2011 году.

Таблица 2

**Показатели/тенденции в секторе начального образования, 1986–2010 годы**

Показатели	Год					
	1986		1998		2010	2011
Общее число охваченных начальным образованием	2 203 820		5 806 380		8 324 615	8 002 000
Число начальных школ	7 351		9916		17 562	
Доля мужчин и женщин	Мужчины	45,11%	Мужчины	47,27%	Мужчины	50,06%
	Женщины	54,89%	Женщины	52,73%	Женщины	49,94%
Число учителей (в государственных и частных школах)	66 101		99 237		168 492	

Источник: УСБ.

182. Помимо внедрения ВНО в рамках Сектора социального развития разработана политика по распространению функциональной грамотности среди взрослых (ФГВ), в соответствии с которой проводится работа по обеспечению образования взрослых для тех, кто имеет незаконченное начальное образование. Эта работа проводится в соответствии с политикой правительства в области образования применительно к начальному и посленаначальному образованию. В Институте образования взрослых и непрерывного образования при Университете Макерере не только предлагаются курсы по образованию взрослых, но и подготавливаются соответствующие учителя для работы в системе образования взрослых на различных уровнях в соответствии с пунктом 2 d) Статьи 13 Пакта.

Таблица 3

**Показатели охвата бесплатным обязательным начальным образованием**

Год	Мужчины	Женщины	Всего
2006	85 447	215 244	300 691
2007	92 879	212 648	305 526
2008	101 919	226 917	328 836
2009	107 947	220 194	328 140
Итого	388 192	875 003	1 263 193

**Показатели охвата бесплатным обязательным начальным образованием**

183. Проблемы подсектора сводятся к следующему:

- а) нехватка учебных пособий для обучения учащихся со специальными потребностями;
- б) нехватка ресурсов для создания потенциала в области обучения лиц со специальными потребностями и для соответствующей информационно-разъяснительной работы среди населения, учителей и родителей;
- в) отсутствие надлежащих услуг, материалов и оборудования для обучения лиц со специальными потребностями;

- d) отсутствие надлежащих услуг, материалов и оборудования для ориентирования и консультирования;
- e) отсутствие надлежащих пособий для обучения студентов по вопросам ориентирования и консультирования населения, учителей и родителей;
- f) недостаток средств для создания потенциала и информационно-разъяснительной работы в области ориентирования и консультирования населения, учителей и родителей;
- g) слабая мотивация учителей и инструкторов, особенно в труднодоступных районах.

184. Однако, проанализировав вышеупомянутые проблемы, Министерство образования и спорта разработало целый ряд путей их разрешения. Были, в частности, намечены следующие меры;

- a) повышение зарплаты учителей;
- b) пересмотр системы работы учителей;
- c) для урегулирования проблемы, связанной со слабой мотивацией учителей и инструкторов на всех ступенях образования, особенно в труднодоступных районах, сектор образования – путем, среди прочего, проведения выборочной оценки по всем ступеням образования– планирует пересмотреть систему работы учителей, с тем чтобы в нее была заложена их мотивация.

## 2. Охват средним образованием, 1986–2010 годы

185. Что касается средней школы, то правительство разработало ряд правовых и политических реформ, приняв затем надлежащие меры по осуществлению целей этих реформ.

Таблица 4

### Результаты/тенденции подсектора среднего образования, 1986–2010 годы

Показатели	Год					
	1986		1998		2010	
Общее число охваченных средним образованием	123 479		265 676		1 202 400	
Число средних школ	508		837		3 164	
Доля мужчин и женщин	Мужчины	81 722	Мужчины	157 962	Мужчины	657 685
	Женщины	41 757	Женщины	107 714	Женщины	544 721
Число учителей (государственных и частных школ)	10 193		16 206		66 444	

186. В 2007 году правительство Уганды постепенно стало внедрять всеобщее среднее образование. При этом Уганда сделала техническое и профессиональное среднее образование не только доступным, но и бесплатным для младших классов средней школы. Было также расширено посленаачальное образование, которое стало включать подсектор делового, технического и профессионального образования и подготовки (ДТПОП). Работа этого подсектора была также упорядочена и расширена с включением в него Директората по вопросам производственного обучения при Министерстве образования.

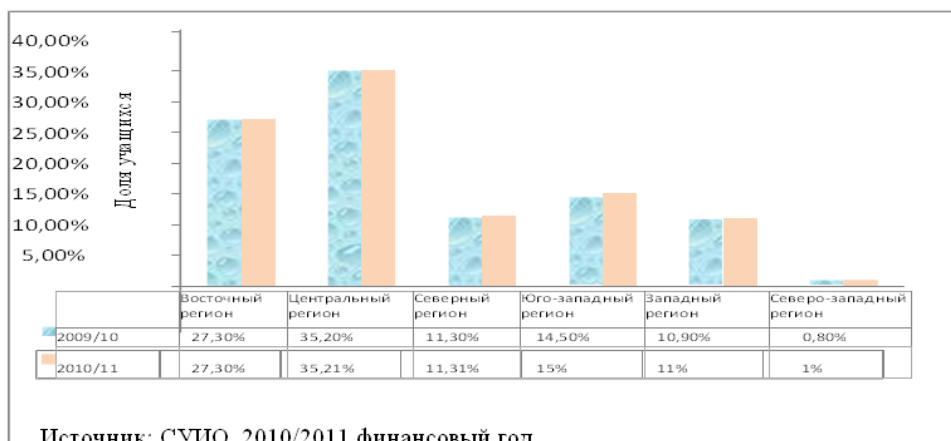


### 3. Охват средним образованием в разбивке по регионам

190. Охват средним образованием различается по регионам. Это связано с различными факторами, например с составом населения и наличием социальных услуг. В диаграмме 2 показан охват средним образованием по регионам.

Диаграмма 2

#### Охват средним образованием по регионам (в %)



187. В 2010/2011 финансовом году наибольшая доля охваченных средним образованием приходилась на Центральный регион (35,21%), за которым следовал Восточный регион (27,3%). Как и в случае начального образования, наименьшая доля охвата средним образованием была отмечена в Северо-восточном регионе.

188. Другой важный законопроект правительства – законопроект о деловом, техническом и профессиональном образовании и подготовке – в июле 2008 года стал парламентским законом. В Законе о ДТПОП предусматривается создание Угандийской системы профессиональной аттестации (УСПА), Директората промышленного обучения (ДПО) и Совета промышленного обучения (СПО), а также экзаменационных советов – Угандийского экзаменационного совета по аттестации медсестер и акушерок (УЭСМА), Угандийского объединенного совета медицинских экзаменов (УЭСМЭ) и Угандийского делового экзаменационного совета (УДЭС).

189. Правительство создало Угандийскую ассоциацию частных учебных заведений по профессиональной подготовке (УГАПРИВИ). Кроме того, оно наладило контакты со многими частными поставщиками образовательных услуг по линии частно-государственного партнерства (ЧГП). Система ЧГП была распространена на деловое, техническое и профессиональное образование и подготовку для содействия оплате расходов на обучение. В рамках работы по обеспечению успешного внедрения ВСО правительство создало партнерство с частными организациями, оплатив им расходы на обучение учащихся в соответствующих школах.

### 4. Существующие стратегии и планы по осуществлению права, предусмотренного Пактом

190. Ниже говорится о ключевых программных мерах, направленных на разрешение основных проблем сектора, на урегулирование проблем, связанных с отсутствием надлежащей инфраструктуры в учебных заведениях, в частности

санитарных условий в начальных школах и структуры приема в учреждениях системы профессионального обучения и высших учебных заведениях. Сектор планирует создать в каждом подокруге среднюю школу, не относящуюся к какой-либо форме школ системы ВСО, и расширить возможности средних школ с чрезмерно большим количеством учащихся. Учебные заведения слабо оснащены и испытывают нехватку учебных материалов. Сектор планирует решать эту проблему путем обеспечения базовым набором учебников, научным оборудованием и химическими реактивами всех школ системы ВСО (как государственных, так и частных) и обеспечить, чтобы 8% бюджетных средств, не связанных с выплатой заработной платы, тратились на учебные материалы.

191. Отдел по вопросам качественного образования и стандартов обучения будет заниматься реализацией Плана подготовки учителей средней школы, Программы подготовки учителей системы РМД, а также Учебной программы для учителей начальной школы и Программы стажировки для молодых учителей начальной школы. Будет также осуществляться строительство и восстановление учебных заведений. По линии Управления физкультуры и спорта будет проводиться работа по осуществлению Национального плана в области физкультуры и спорта и будет разработан механизм мониторинга и оценки в этой области. По линии Управления выработки политики, планирования и оказания поддержки планируется обеспечить параллельное финансирование для строительства нового офисного здания.

192. Если говорить о средней школе, то в системе ВСО субсидия на одного учащегося в год составляет 41 000 угандийских шиллингов на одного учащегося в год в отношении государственных средних школ и 47 000 угандийских шиллингов в отношении школ, работающих в формате государственно-частного партнерства. Расходы Комиссии по вопросам образования на набор одного сотрудника составляют 267 000 угандийских шиллингов.

193. Помимо этих учреждений ДТПОП была оказана поддержка пятнадцати (15) учреждениям для выпускников седьмого класса школы, которым были выделены средства на создание инфраструктуры (строительство учебных корпусов и плотницких и столярных мастерских, закупку машин для установки строительных блоков и бетономешалок, возведение административных корпусов и прокладку электричества). Одновременно с этим другим восьми (8) учреждениям ДТПОП в округах Мпиги, Накапирипирит, Маюге, Абим, Каабонг, Морото, Касесе и Масинди были предоставлены субсидии на различные нужды в целях обеспечения равного доступа к качественному образованию в учреждениях системы технического и профессионального обучения и подготовки.

## **5. Проблемы и вызовы**

194. Подсектор ДТПОП сталкивается с рядом проблем, в числе которых необходимо отметить следующие:

- a) отсутствие надлежащих средств – нехватка бюджетных ресурсов;
- b) нехватка необходимых людских ресурсов, особенно в том, что касается преподавания естественнонаучных и технических дисциплин;
- c) отсутствие надлежащей инфраструктуры;
- d) отсутствие надлежащих лабораторий и соответствующего оборудования;
- e) трудности в привлечении и удержании сотрудников;

- f) гендерная несбалансированность;
- g) непрестижность ДТПОП.

195. Для разрешения некоторых из этих проблем Министерство образования и спорта, являющееся правительственным учреждением, разрабатывающим политику в этой области, планирует принять следующие меры:

- a) обеспечение учебными материалами;
- b) разработка стратегического пятилетнего плана по вопросам ориентирования и консультирования;
- c) проведение информационно-просветительных программ;
- d) проведение Общенациональной кампании по набору квалифицированных сотрудников;
- e) реализация программ по созданию потенциала;
- f) надзор за мерами по оказанию поддержки.

## **6. Высшее образование**

196. В соответствии с положением пункта 2 с) статьи 13 Пакта, в котором говорится, что высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого путем принятия всех необходимых мер, и в частности постепенного введения бесплатного образования, мы можем сообщить, что Уганда в качестве страны, подписавшей Пакт, уже реализует дух этого пункта путем, прежде всего, проведения правовых и политических реформ, а в настоящее время предпринимает надлежащие шаги по выполнению задач этих реформ. К декабрю 2009/2010 года общее число студентов высших учебных заведений Макерере, Мбарара, Буситема, Гулу, Кьямбого и Коммерческого училища при Университете Макерере составило 53 716 человек.

197. Правительство приняло Закон об университетах и высших учебных заведениях (2001 год), регулирующий порядок управления этими учреждениями и осуществления соответствующего надзора. Был создан Национальный совет высшего образования (НСВО) для надзора и наблюдения за деятельностью государственных и частных высших учебных заведений в целях обеспечения качественного образования. На практике правительство придерживается политики обеспечения доступа к высшему образованию на основе способностей и успеваемости каждого студента в соответствии с требованием пункта 2 с) статьи 13 Пакта.

198. Ниже перечисляются некоторые из основных проблем, с которыми сталкивается высшее образование:

- a) бюджетные ограничения, не позволяющие повышать заработную плату университетским преподавателям;
- b) отсутствие надлежащих средств на оказание других услуг в государственных университетах;
- c) нехватка необходимых людских ресурсов, особенно в том, что касается программ естественнонаучного и технического образования;
- d) отсутствие надлежащей инфраструктуры – обветшавшая инфраструктура в государственных университетах;

- e) неизменно высокие расходы на предоставление высшего образования;
- f) отсутствие надлежащих лабораторий и оборудования – учебного оборудования и материалов;
- g) трудности в привлечении и удержании сотрудников – нехватка квалифицированных сотрудников и трудности в их привлечении и удержании;
- h) отсутствие надлежащей системы стажировок в государственных университетах;
- i) отсутствие надлежащих учебных материалов для обучения студентов с особыми потребностями;
- j) нехватка средств для работы по созданию потенциала и повышению информированности об образовании лиц с особыми потребностями среди населения, учителей и родителей;
- k) отсутствие надлежащих услуг, материалов и оборудования для предоставления образования лицам с особыми потребностями;
- l) отсутствие надлежащих возможностей, материалов и оборудования для предоставления услуг по ориентированию и консультированию;
- m) отсутствие надлежащих учебных материалов для обучения студентов вопросам ориентирования и консультирования населения, учителей и родителей;
- n) нехватка средств для работы по созданию потенциала и повышению информированности по вопросам ориентирования и консультирования населения, учителей и родителей.

**7. Меры по разрешению проблем, с которыми сталкивается подсектор высшего образования**

199. Подсектор высшего образования принял следующие меры по разрешению вышеуказанных проблем:

- a) оказание поддержки созданию колледжей при высших учебных заведениях;
- b) введение магистратуры и аспирантуры для лекторов государственных университетов и ученых при государственных университетах;
- c) оказание поддержки частным университетам;
- d) учреждение во всех государственных университетах комитетов по обеспечению политики.

**Статья 15 – Право на участие в культурной жизни**

200. Что касается задач государства в области культуры, то в Конституции указывается, что государство будет отстаивать и сохранять культурные ценности и практику, повышающие достоинство угандийцев, и способствовать развитию, сохранению и обогащению угандийских языков. Кроме того, в статье 37 Конституции прямо утверждается право на культуру: "Каждый человек имеет право совместно с другими людьми быть частью, пользоваться, исповедовать, придерживаться, сохранять и поддерживать любую культуру, культурные учреждения, язык, традицию, убеждения или религию".

201. В Законе об исторических памятниках (1967 год) предусматриваются сохранение и защита исторических памятников и объектов, представляющих археологический, палеонтологический, этнографический и традиционный интерес.

202. В главе 243 Закона об органах местного самоуправления (часть II, раздел II) вопросы культуры упоминаются в числе децентрализованных услуг, мероприятий и функций властей на уровне округов. В этом законе Министерству местного самоуправления предписывается проводить оценку культурной деятельности в местных общинах и обеспечивать, чтобы на нужды культуры направлялась часть средств из числа тех, которые выделяются округам.

203. Государство одобрило международную, региональную и национальную правовую базу и документы, гарантирующие право на культуру и использование своего языка как в государственных делах, так и в частной жизни.

## 1. Политическое обеспечение

204. В 2006 году была принята первая в Уганде Национальная политика в сфере культуры; в ее основе лежат шесть основных принципов, первые три из которых состоят в укреплении единства в разнообразии, уважении культуры других и обеспечении социальной интеграции для всех в вопросах использования и развития культурного наследия Уганды.

205. Одна из основных задач Политики в сфере культуры состоит в сохранении, защите и поощрении материального и нематериального наследия Уганды.

## 2. Существующие программы, стратегии и планы

206. На МГТСПР возложена общая ответственность за вопросы культуры в Уганде с полномочиями наделять общины правом использовать свои потенциальные возможности для устойчивого развития, учитывающего гендерную проблематику, путем развития культуры, совершенствования навыков и повышения производительности труда. В частности, Департамент по культурным и семейным вопросам принял меры по улучшению доступа к культурной жизни путем децентрализации в сфере культуры и возложения ответственности за эти вопросы на сотрудников по вопросам общественного развития (СОП) на уровне округов<sup>91</sup>.

207. На Департамент по вопросам музеев и памятников Министерства туризма возложены: i) выявление, документирование и инвентаризация исторических мест и памятников в стране; ii) содержание в надлежащем состоянии исторических мест и памятников, которые уже зарегистрированы в официальном бюллетене, сохраняются и защищаются в качестве национальных объектов согласно главе 128 Закона об исторических памятниках; iii) проведение программ ознакомления школ и общин с важностью сохранения и бережного использования культурного наследия; iv) проведение палеонтологических, археологических, исторических, этнографических, этномузыковедческих и антропологических исследований; и v) создание, управление и обеспечение деятельности местных, региональных и национальных музеев.

<sup>91</sup> MGLSD Annual Report, 2009.

**3. Институциональная инфраструктура по содействию участию и доступу населения к культурной жизни, особенно на уровне общины, включая сельские и городские трущобные районы**

208. В ведении Угандийского центра национальной культуры (УЦНК), государственного органа, созданного в соответствии с парламентским актом (Закон об УЦНК, глава 50), находятся создание и обеспечение деятельности театров и культурных центров по всей стране, поощрение и развитие мероприятий в сфере культуры и художественного творчества, а также приглашение ассоциаций, групп и организаций, занимающихся вопросами искусства и культуры.

209. В сельских общинах детям разрешается принимать участие в таких культурных мероприятиях, как церемонии, связанные с инициацией, рождением и смертью – в качестве наблюдателей, а иногда и в качестве участников, например при достижении ими совершеннолетнего возраста или когда они выступают в качестве наследников своих отцов.

210. В статье 246 Конституции правительство восстановило традиционные королевства (которые ранее были запрещены с 1966 года) в качестве учреждений традиционных и культурных вождей, предоставив людям право заявлять о своей преданности культурному вождю в соответствии со своими культурными традициями и владеть имуществом общины через посредство этого учреждения. Положения этой статьи в более развернутом виде отражены в Законе 2011 года об учреждении традиционных вождей. В некоторых районах страны традиционные вожди выступили с инициативами по активизации и расширению – иногда при поддержке со стороны гражданского общества – детского участия в культурной жизни.

**4. Меры по защите культурного разнообразия и поощрению информированности о культурном наследии**

211. В соответствии со статьей 6 Конституции с внесенными в нее поправками в 2005 году, в которой предусматривается использование любого другого языка, помимо английского, для преподавания в школах, правительство через посредство Министерства образования разработало тематическую учебную программу (2006 год), позволяющую вести преподавание в начальной школе на родном языке, что тем самым способствовало развитию и поощрению использования местных языков.

212. В главе 243 Закона о местном самоуправлении с внесенными в него поправками в 2008 году (часть 1 приложения II) говорится об ответственности парламента за защиту национальных памятников, древних обычаев, архивов и судебных протоколов. Правительство также создало государственные учреждения, занимающиеся вопросами ознакомления с конкретными аспектами культурного наследия, в частности Национальную библиотеку Уганды и Центр национальной культуры.

213. В 2005 году Уганда ратифицировала Конвенцию ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия, принятую в 2003 году, в которой, среди прочего, предусматривается повысить информированность на местном, национальном и международном уровне о важности нематериального культурного наследия и обеспечении взаимного признания этого наследия. Однако государство еще не ратифицировало Конвенцию ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, принятую в 2005 году.

**5. Информация о школьном и профессиональном образовании в области культуры и искусства**

214. Правительство оказывает поддержку гражданскому обществу и частному сектору в обеспечении профессиональной подготовки в области культуры и искусства через посредство частных высших учебных заведений, театров, радио- и телевизионных станций и организаций на уровне общины. В государственных высших учебных заведениях Уганды имеются отдельные департаменты и факультеты для продвинутого изучения исполнительских видов искусства (музыки, танца, фольклора и театра), визуального искусства и других видов художественного творчества, лингвистики и общественных наук.

**6. Меры по обеспечению доступа к результатам научного прогресса и их практического применения для всех, включая обездоленных и маргинализированных лиц и групп населения**

215. В статье 21(1) угандийского Закона об инвалидах 2006 года содержится настоятельный призыв к органам исполнительной власти поощрять право инвалидов на доступ к информации путем: а) развития и использования языка жестов, подготовки и использования переводчиков с тактильного языка и языка жестов во всех государственных учреждениях и на государственных должностях; б) публикации на языке Брайля государственной информации, например правительственных документов, правительственных газет и других изданий.

**7. Меры по защите прав авторов на то, чтобы быть признанными в качестве создателей, и на защиту целостности их научных, литературных и художественных произведений**

216. В 2006 году был принят Закон об авторских и смежных правах для обеспечения защиты литературных, научных и художественных произведений и соответствующих смежных прав, а также для урегулирования других связанных с этим вопросов.

217. В части II Закона об авторских правах предусматривается право на защиту любого авторского произведения, когда оно является оригинальным и выражается какими-либо способами в материальной форме независимо от качества этого произведения или целей его создания. Кроме того, защищаются основные материальные интересы авторов, связанные с их произведениями, что позволяет им осуществлять свое право на достаточный жизненный уровень.

**8. Меры по обеспечению защиты моральных и материальных интересов коренных народов, связанных с их культурным наследием и традиционными знаниями**

218. В статье 21(1) Конституции Уганды предусматривается, что "Все люди равны перед законом во всех сферах политической, социальной и культурной жизни и в любом другом отношении и пользуются равной защитой по закону". В статье 36 излагаются права меньшинств на защиту: меньшинства имеют право участвовать в процессах принятия решений; их мнения и интересы учитываются при составлении национальных планов и программ.

## 9. Проблемы

219. Хотя вышеупомянутые положения свидетельствуют о благих намерениях государства обеспечить право доступа и участия в культурной жизни для угандийцев, его обязательства по соблюдению, защите и обеспечению культурных прав были выполнены лишь весьма частично.

220. Культура является сектором, в отношении которого действует остаточный принцип; в условиях отсутствия профильного министерства на нужды Департамента МГТСП по культурным и семейным вопросам выделяются минимальные людские и финансовые ресурсы. Кроме того, Департамент музеев и памятников, занимающийся культурными объектами, административно не связан с указанным Департаментом, что затрудняет координацию и реализацию программ в сфере культуры.

---