

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по третьему
периодическому докладу Сербии***

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Сербии¹ на своих 12-м, 14-м и 16-м заседаниях², состоявшихся 21, 22 и 23 февраля 2022 года, и на своем 30-м заседании, состоявшемся 4 марта 2022 года, принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником третьего периодического доклада и дополнительную информацию, представленную в ответах на перечень вопросов³. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, состоявшийся с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует законодательные, институциональные и политические меры, принятые для укрепления защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, такие как принятие в 2021 году Закона о внесении поправок в Закон о запрещении дискриминации, в 2018 году Закона о бесплатной юридической помощи и в 2016 году Закона о жилье и эксплуатации зданий, а также меры, упоминаемые в настоящих заключительных замечаниях.

**C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность,
и рекомендации****Применение Пакта во внутреннем праве**

4. Комитет принимает к сведению информацию делегации о наличии конкретного плана относительно ратификации к концу 2022 года Факультативного протокола к Пакту. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием судебных решений, в которых бы делалась ссылка на положения Пакта, равно как и специализированной подготовки судей, прокуроров и адвокатов по вопросам защиты в судебном порядке прав, провозглашенных в Пакте. Он также обеспокоен недостаточной

* Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (14 февраля — 4 марта 2022 года).

¹ E/C.12/SBR/3.

² См. E/C.12/2022/SR.12, E/C.12/2022/SR.14 и E/C.12/2022/SR.16.

³ E/C.12/SBR/RQ/3.



осведомленностью государственных служащих, особенно тех, которые отвечают за выполнение Пакта, об обязательствах государства-участника по Пакту (статья 2 (1)).

5. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **организовывать на регулярной основе, в том числе с привлечением Судебной академии, специализированную подготовку судей, прокуроров и адвокатов по положениям Пакта и возможностям защиты провозглашенных в нем прав в судебном порядке;**

б) **повысить осведомленность об экономических, социальных и культурных правах среди государственных и негосударственных субъектов, отвечающих за выполнение Пакта, таких как инспекторы труда, социальные работники, медицинские работники и учителя, а также среди правообладателей;**

с) **реализовать планы по ратификации Факультативного протокола к Пакту.**

Обязательства государства-участника

6. Комитет обеспокоен региональными различиями в доступе к социальным услугам, обусловленными низким и разнящимся уровнем финансового и административного потенциала местных органов власти и отсутствием координации между национальными и местными органами власти. Комитет отмечает многочисленные законодательные и политические меры, принятые в областях, которые связаны с закрепленными в Пакте правами, но обеспокоен отсутствием учета последствий для экономических, социальных и культурных прав при разработке и осуществлении таких мер (статья 2 (1)).

7. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для:**

а) **укрепления финансового и административного потенциала местных органов власти с целью обеспечения того, чтобы люди в государстве-участнике пользовались закрепленными в Пакте правами на равной основе независимо от места проживания;**

б) **систематизации оценки воздействия на права человека в процессе разработки законодательства и политики в области экономических, социальных и культурных прав;**

с) **обеспечения конструктивного участия затрагиваемых лиц и групп и проведения с ними консультаций в приемлемые сроки.**

Судебные органы

8. Комитет отмечает конституционный референдум, проведенный 16 января 2022 года, и другие шаги, предпринятые для укрепления независимости судебной системы. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен возможным политическим влиянием на работу прокуратуры в связи с процессом выборов прокуроров и формированием состава Высшего совета прокуроров, которые не соответствуют международным стандартам (статья 2 (1)).

9. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по укреплению независимости и повышению эффективности функционирования судебной системы как средства, гарантирующего осуществление экономических, социальных и культурных прав. Он также настоятельно призывает государство-участник улучшить процесс выборов прокуроров и формирования состава Высшего совета прокуроров в соответствии с международными нормами в области прав человека и передовой практикой, с тем чтобы гарантировать независимость и подотчетность прокуроров при выполнении ими своих функций.**

Бесплатная правовая помощь

10. Комитет приветствует принятие Закона о бесплатной правовой помощи, но обеспокоен:

- a) недостаточным и неравномерным предоставлением бесплатной правовой помощи местными органами власти;
- b) отсутствием ясности в отношении процедуры предоставления бесплатной правовой помощи организациями гражданского общества в соответствии с этим Законом, что существенным образом затрудняет получение доступа к бесплатной правовой помощи теми, кто больше всего нуждается в ней;
- c) неосведомленностью, особенно находящихся в неблагоприятном положении и маргинализованных лиц и групп, о наличии бесплатной правовой помощи и процедуре подачи заявлений на ее получение (статья 2 (1)).

11. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по обеспечению наличия и доступности бесплатной правовой помощи для всех нуждающихся лиц. В частности, он рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить получение качественной бесплатной правовой помощи лицами, имеющими на это право, независимо от места их проживания, путем укрепления потенциала местных органов власти;
- b) дать местным органам власти четкие указания в отношении процедуры предоставления бесплатной правовой помощи организациями гражданского общества, в том числе относительно критериев, соответствие которым необходимо для ее получения;
- c) повысить осведомленность общественности о наличии бесплатной правовой помощи и процедуре подачи заявлений на ее получение, особенно среди работников центров социального обеспечения и находящихся в неблагоприятном положении и маргинализованных лиц и групп, включая женщин, молодежь, лиц с инвалидностью, рома, беженцев, просителей убежища, мигрантов, внутренне перемещенных лиц и жертв торговли людьми.

Сбор данных

12. Комитет обеспокоен отсутствием систематического сбора дезагрегированных данных в области экономических, социальных и культурных прав, что препятствует точной оценке реализации этих прав, а также разработке эффективных и целевых стратегий и программ (статья 2 (1)).

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) улучшать свою систему сбора, управления и анализа данных с целью регулярного отслеживания прогресса в реализации закрепленных в Пакте прав, разработки государственной политики на основе фактических данных и целевых мер в интересах находящихся в неблагоприятном положении и маргинализованных лиц и групп;
- b) систематически собирать данные в области экономических, социальных и культурных прав, дезагрегированные по запрещенным признакам дискриминации, включая пол, возраст, инвалидность, этническое происхождение и регион, и включить такие данные в свой следующий периодический доклад;
- c) учитывать концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, которые были разработаны Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека⁴.

⁴ [HRI/MC/2008/3](http://www.hri.mc/2008/3).

Национальное правозащитное учреждение

14. Комитет отмечает, что около половины рассмотренных Защитником граждан индивидуальных жалоб касаются прав, закрепленных в Пакте, но обеспокоен несоблюдением государственными органами его мнений и решений (статья 2 (1)).

15. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, необходимые для обеспечения более строгого соблюдения соответствующими государственными органами мнений и решений Защитника граждан, и предоставить его Управлению финансовую и иную поддержку для укрепления его экспертного потенциала в области экономических, социальных и культурных прав.

Правозащитники

16. Комитет отмечает принятие стратегии по созданию стимулирующей среды для развития гражданского общества в Сербии на период 2022–2030 годов, но обеспокоен неоднократными утверждениями о преследовании, запугивании, физических нападениях и словесных нападениях, которым подвергаются защитники экономических, социальных и культурных прав со стороны как негосударственных, так и государственных субъектов. Он также выражает сожаление в связи с отсутствием информации от государства-участника о расследовании таких дел и привлечении виновных к ответственности (статья 2 (1)).

17. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечивать оперативное и тщательное расследование всех сообщений о случаях запугивания, преследования и насилия в отношении правозащитников и привлечение виновных к ответственности;

б) принять эффективные меры, в том числе по линии реализации стратегии создания стимулирующей среды для развития гражданского общества в Сербии на период 2022–2030 годов, для защиты правозащитников и обеспечения безопасных и благоприятных условий для их работы;

в) принять во внимание заявление Комитета о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах⁵, принятое 7 октября 2016 года.

Предпринимательская деятельность и экономические, социальные и культурные права

18. Ввиду случаев нарушения прав человека, которые связаны, в частности, с торговлей людьми, горнодобывающей деятельностью и дискриминацией при предоставлении защиты и льгот и к которым имеют отношение корпорации государства-участника, Комитет с серьезной озабоченностью отмечает отсутствие политических рамок для обеспечения соблюдения прав и предоставления эффективных средств правовой защиты в соответствии с Пактом хозяйствующими субъектами.

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и принять национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека с целью реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, который будет служить последовательной и систематической основой для выявления приоритетных проблем на национальном уровне, предупреждения и предотвращения нарушений прав человека со стороны предприятий и обеспечения жертвам доступа к эффективному механизму рассмотрения жалоб;

⁵ E/C.12/2016/2.

б) принять надлежащие законодательные и административные меры для обеспечения применения хозяйствующими субъектами в своей деятельности и производственно-сбытовых цепочках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека;

с) принять все необходимые меры для привлечения компаний, осуществляющих свою деятельность в государстве-участнике, зарегистрированных на территории государства-участника или управляемых с его территории, к правовой ответственности за нарушение экономических, социальных и культурных прав в результате их деятельности и предоставлять жертвам надлежащие средства правовой защиты;

д) руководствоваться замечанием общего порядка № 24 (2017) Комитета об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности и следовать ему.

Пандемия COVID-19

20. Комитет обеспокоен:

а) неравным доступом к вакцинации против коронавируса и связанными с COVID-19 ограничениями в предоставлении других медицинских услуг;

б) отсутствием конкретных мер реагирования на COVID-19 для защиты находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп;

с) неспособностью охватить наиболее обездоленных и маргинализированных лиц и групп, а также хозяйствующих субъектов в неформальном секторе экономики мерами, принятыми в соответствии с декретом о налоговых льготах и прямых льготах субъектам экономической деятельности в частном секторе и финансовой помощи гражданам (статьи 9, 11 и 12).

21. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить всеобщий и равноправный доступ к тестированию на COVID-19, его лечению и вакцинации против него, а также обеспечить, чтобы предоставление медицинских услуг не нарушалось из-за медицинских услуг, связанных с COVID-19;

б) незамедлительно исправить ситуацию путем предоставления связанных с COVID-19 денежных пособий тем, кто был исключен, в том числе из-за отсутствия постоянного места жительства и документов, удостоверяющих личность;

с) принять целевые меры по защите обездоленных и маргинализированных лиц и групп, включая работников и хозяйствующих субъектов неформального сектора экономики и работников с нетрадиционными формами занятости, в контексте восстановления после COVID-19.

Меры жесткой экономии

22. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником в ответ на финансовый кризис после 2014 года, включая введение налога на недвижимость для социального жилья, повышение ставок налога на добавленную стоимость, сокращение пенсий и уменьшение числа работников в государственном секторе. Комитет обеспокоен тем, что эти меры были приняты без надлежащих консультаций с общественностью, проведения оценки воздействия на права человека или установления конкретных сроков их поэтапной отмены. Он также обеспокоен чрезмерно негативным воздействием этих мер на осуществление экономических, социальных и культурных прав обездоленных и маргинализированных лиц и групп (статьи 2 (1), 6, 9 и 11).

23. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) провести основанный на стандартах в области прав человека обзор мер, которые были приняты в ответ на финансовый кризис, для обеспечения того, чтобы все могли пользоваться экономическими, социальными и культурными правами;

б) обеспечить постепенную отмену таких мер жесткой экономии и повышение эффективности защиты закрепленных в Пакте прав по мере достижения прогресса в деле посткризисного восстановления экономики;

в) восстановить докризисный объем государственных услуг и социальных пособий и обеспечить эффективное функционирование государственных учреждений;

г) принять во внимание открытое письмо Комитета государствам-участникам от 16 мая 2012 года, посвященное экономическим, социальным и культурным правам в контексте экономического и финансового кризиса, а также его заявление о государственном долге, мерах жесткой экономии и Пакте, опубликованное в 2016 году.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

24. Комитет обеспокоен:

а) непроgressивностью налоговой системы государства-участника, о чем свидетельствует сильная зависимость от налогов на потребление, непроgressивный и низкий уровень налогов на доходы физических и юридических лиц и очень низкая ставка налога на наследство;

б) высоким уровнем неравенства доходов в государстве-участнике и минимальным перераспределительным эффектом налогов и трансфертов для уменьшения неравенства;

в) сохраняющимся низким уровнем выделяемых средств, а также частыми случаями перенаправления средств, выделенных на реализацию экономических, социальных и культурных прав, на другие цели, включая военные расходы (статья 2 (1)).

25. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять более эффективную, прогрессивную и социально справедливую налогово-бюджетную политику с целью расширения налоговой базы и фискального пространства для поступательной реализации экономических, социальных и культурных прав, а также усиления ее перераспределительного эффекта;

б) увеличить объем бюджетных ассигнований, выделяемых на службы занятости, социальную защиту, социальное жилье, здравоохранение, образование и другие сферы, имеющие отношение к правам, закрепленным в Пакте;

в) воздерживаться от перенаправления средств, выделенных на реализацию экономических, социальных и культурных прав, и, если это только крайне необходимо, обеспечивать, чтобы решение принималось прозрачным образом с проведением соответствующих консультаций.

Коррупция

26. Комитет обеспокоен широким распространением коррупции и практики взяточничества при получении доступа к государственным услугам, а также неспособностью Агентства по борьбе с коррупцией расследовать случаи коррупции, особенно те, в которых замешаны высокопоставленные должностные лица. Комитет также сожалеет по поводу отсутствия информации о шагах, предпринятых для пересмотра правовых положений, предусматривающих исключение отдельных инфраструктурных проектов стратегического значения из правил государственных закупок. В свете ряда случаев коррупции в процессе закупок, включая случаи с

участием высокопоставленных должностных лиц, Комитет обеспокоен потенциальным негативным влиянием этих положений на обязательство государства-участника принимать меры в максимальных пределах имеющихся ресурсов (статья 2 (1)).

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечивать тщательное и независимое расследование всех случаев коррупции, особенно тех, в которых замешаны высокопоставленные должностные лица, равно как и судебное преследование виновных, не допуская безнаказанности;

б) укреплять полномочия и возможности антикоррупционных органов, включая Агентство по борьбе с коррупцией, с тем чтобы они могли независимо и эффективно выполнять свои мандаты;

в) пересмотреть Закон о специальных процедурах для реализации проекта строительства и реконструкции линейной инфраструктуры, имеющей особое значение для Сербии, с целью приведения этого закона, в частности его положений об исключениях, в соответствие с международными нормами и наилучшей практикой.

Недискриминация

28. Комитет обеспокоен дискриминацией по существу, с которой сталкиваются обездоленные и маргинализованные лица и группы в части получения доступа к работе, социальной защите, жилью, медицинским услугам и образованию. Ситуация еще более ухудшилась из-за роста ненавистнической риторики, в том числе в социальных сетях (статьи 2 (2), 6, 9, 10, 11, 12, 13 и 14).

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по поощрению равенства и борьбе с дискриминацией в отношении рома и лиц, принадлежащих к группам национальных меньшинств, лиц с инвалидностью, беженцев, просителей убежища, внутренне перемещенных лиц, а также лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. В частности, он рекомендует государству-участнику:

а) предпринять необходимые шаги для отмены всех дискриминационных правовых положений и безотлагательного принятия находящегося на рассмотрении антидискриминационного законодательства, а также повысить эффективность применения антидискриминационного законодательства с целью обеспечения равного пользования экономическими, социальными и культурными правами на практике;

б) принять меры, необходимые для обеспечения того, чтобы государственные органы проводили проверку на равенство при разработке новых нормативных актов или политики, оказывающих влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав обездоленными и маргинализованными лицами и группами, как это предусмотрено в Законе о внесении поправок в Закон о запрете дискриминации;

в) повышать осведомленность и информированность государственных должностных лиц и общественности, в том числе относительно ненавистнической риторики в Интернете.

Документы, удостоверяющие личность

30. Поскольку наличие документов, удостоверяющих личность, является необходимым условием для получения доступа к большинству социальных услуг, Комитет глубоко обеспокоен большим количеством детей, рождение которых не может быть зарегистрировано, а также большим количеством лиц, проживание которых не может быть зарегистрировано по адресу центра социального обеспечения, как это предусмотрено Законом о постоянном и временном проживании граждан,

равно как и вытекающим из этого ограничением их доступа к социальным услугам (статьи 2 (2), 6, 9, 11, 12, 13 и 14).

31. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры в целях:

а) исправления ситуации, когда лицам без документов, удостоверяющих личность, отказывают в доступе к социальным услугам, включая социальную защиту, медицинское обслуживание и образование;

б) расширения применения Закона о постоянном и временном проживании граждан на внутренне перемещенных лиц, которые проживают в неформальных поселениях, и постоянное место жительства которых зарегистрировано в Косово⁶, с тем чтобы они могли зарегистрировать свое место жительства по адресу центра социального обеспечения;

в) пересмотра законодательства, касающегося регистрации рождений, включая подзаконные акты, с целью обеспечения регистрации рождения всех детей в Сербии.

Беженцы, просители убежища и мигранты

32. Комитет обеспокоен недостатками в процедуре предоставления убежища, по-прежнему неудовлетворительными условиями приема, а также недостаточной защитой и поддержкой, предоставляемой несопровождаемым и разлученным детям (статьи 2 (2) и 10).

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усовершенствовать процедуры предоставления убежища в целях обеспечения последовательности решений и соблюдения предусмотренных законом сроков;

б) улучшить условия в центрах приема и доступ к медицинскому обслуживанию и другим базовым услугам;

в) предоставлять всем несопровождаемым и разлученным детям альтернативный уход и опекунскую защиту, а также обеспечивать продолжение ими образования посредством оказания надлежащей поддержки, включая надлежащее изучение языка.

Лица с инвалидностью

34. Комитет обеспокоен тем, что отказ в разумном приспособлении для лиц с инвалидностью не признается в качестве формы дискриминации и что государственные учреждения и общественный транспорт в значительной степени недоступны для этой категории лиц. Он также обеспокоен продолжающейся институционализацией лиц с инвалидностью и ограниченной доступностью услуг на уровне общин. Кроме того, он обеспокоен сохраняющимся низким уровнем занятости и социальной интеграции лиц с инвалидностью (статьи 2 (2) и 6).

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы отказ в предоставлении разумного приспособления был юридически признан формой дискриминации, и обеспечить предоставление разумного приспособления, особенно на рабочем месте и в школе;

б) улучшить доступность государственных учреждений, включая медицинские клиники и общественный транспорт;

в) способствовать деинституционализации лиц с инвалидностью и расширять услуги, предоставляемые им на уровне общин;

⁶ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

d) улучшить ситуацию с занятостью лиц с инвалидностью, в том числе путем создания стимулов и принятия специальных мер, и интегрировать работников с инвалидностью в основной рынок труда.

Равенство мужчин и женщин

36. Комитет отмечает принятие новой национальной стратегии обеспечения гендерного равенства на 2021–2030 годы, но обеспокоен недостаточной результативностью национальной стратегии обеспечения гендерного равенства на 2016–2020 годы, особенно в части участия женщин в рабочей силе и их занятости. Он также обеспокоен отсутствием механизмов предоставления защиты и поддержки женщинам, которые сталкиваются с возросшими обязанностями по уходу в связи с закрытием школ и повышенным риском бытового насилия во время пандемии (статья 3).

37. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) полностью реализовать новую национальную стратегию обеспечения гендерного равенства на 2021–2030 годы;

b) выявить коренные причины, препятствующие участию женщин в рабочей силе и получению ими достойной работы, адаптировать работу служб занятости, а также профессиональное образование и подготовку для их устранения, а также предоставлять социальные услуги для обеспечения более гармоничного сочетания работы и семейной жизни;

c) расширить предоставление социальных услуг в целях обеспечения более равного распределения обязанностей по уходу между мужчинами и женщинами и содействия участию женщин на рынке труда и в общественной жизни;

d) активизировать усилия по предотвращению и пресечению сексуального и гендерного насилия во всех местах, включая дом, работу и школу, в том числе путем осуществления Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (Стамбульская конвенция).

Право на труд

38. Комитет обеспокоен высоким уровнем безработицы, особенно длительной безработицы, и чрезмерным числом молодых людей, не посещающих учебные заведения, не имеющих работы и не проходящих профессиональную подготовку. Он также обеспокоен низкой эффективностью мер, включая меры по осуществлению активной политики в области занятости, которые принимаются для улучшения ситуации с занятостью лиц, относящихся к категории трудно трудоустройства. Кроме того, он обеспокоен тем, что выплаты, производимые учащимся учебных заведений системы среднего специального образования и молодым людям, проходящим стажировку, ниже минимальной заработной платы и что зачастую они работают в условиях, не отвечающих установленным нормам (статьи 6 и 7).

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) активизировать усилия по сокращению безработицы, особенно среди молодежи;

b) повысить эффективность мер по осуществлению активной политики в области занятости путем выявления коренных причин в части лиц, относящихся к категории трудно трудоустройства, и разработки конкретных программ по их устранению с целью предоставления этим лицам возможностей найти достойную и стабильную работу;

c) принять эффективные меры по защите учащихся учебных заведений системы среднего специального образования и молодых людей, проходящих стажировку по линии таких программ, как программа «Моя первая зарплата»,

от трудовой эксплуатации и обеспечить их защиту в соответствии с нормами трудового законодательства.

Торговля людьми

40. Комитет приветствует создание Центра по защите жертв торговли людьми, но по-прежнему обеспокоен утверждениями о торговле людьми и экономической эксплуатации, отсутствием механизмов для поддержки и защиты жертв торговли людьми, а также недостаточным уровнем финансирования, выделяемого на предотвращение торговли людьми (статья 6).

41. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по предупреждению торговли людьми и борьбе с нею, в частности путем:

а) обеспечения надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов для более эффективного раннего выявления жертв;

б) улучшения защиты и физической, психологической и юридической поддержки жертв в координации с организациями гражданского общества;

в) выделения достаточного финансирования для предотвращения торговли людьми и поддержки жертв.

Право на справедливые и благоприятные условия работы

42. Комитет обеспокоен узким определением понятия «заняты» в Законе о труде, которое исключает из сферы труда и социальной защиты большое количество работников неформального сектора экономики и работников с нетрадиционными формами занятости (статья 7).

43. Комитет рекомендует государству-участнику привести определение понятия «заняты» в Законе о труде в соответствие со статьей 7 Пакта и международными трудовыми стандартами и обеспечить, чтобы все трудящиеся, независимо от их секторов, отраслей или форм занятости, были в равной степени защищены Законом о труде и соответствующими трудовыми нормами. Он также рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для перехода работников неформального сектора экономики в формальный сектор экономики.

Минимальная заработная плата

44. Комитет обеспокоен недостаточным размером минимальной заработной платы, которая ниже стоимости минимальной потребительской корзины, и сожалеет по поводу отсутствия информации об обеспечении соблюдения минимального размера заработной платы (статья 7).

45. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повысить минимальную заработную плату и регулярно корректировать ее в соответствии с прожиточным минимумом в целях обеспечения достойной жизни для трудящихся и членов их семей;

б) обеспечить, чтобы минимальная заработная плата применялась ко всем трудящимся во всех секторах и в рамках всех форм занятости;

в) обеспечить полное соблюдение минимального размера заработной платы;

г) принять во внимание замечание общего порядка Комитета № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда (пункты 18–24).

Инспекция труда

46. Комитет обеспокоен узким охватом трудовых инспекций, проводимых Инспекцией труда, что привело к ситуациям, подобным случаю с рабочими на шинном заводе «Линглонг», где не были выявлены нарушения трудового законодательства, несмотря на целый ряд проведенных трудовых инспекций. Он также обеспокоен ограниченными полномочиями и возможностями Инспекции труда для эффективного выполнения своего мандата (статья 7).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику расширить сферу охвата трудовых инспекций, укрепить потенциал и полномочия Инспекции труда и повысить качество трудовых инспекций. Он также рекомендует государству-участнику выделить достаточные финансовые и людские ресурсы для Инспекции труда и организовать специализированную подготовку инспекторов труда.**

Профсоюзные права

48. Комитет отмечает текущую работу над проектом закона о внесении поправок в Закон о забастовках, но обеспокоен положениями Закона о забастовках, касающимися минимальных услуг, которые ограничивают права на забастовку широкого круга работников (статья 8).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику внести изменения в Закон о забастовках в соответствии со своими обязательствами по статье 8 Пакта, а также по таким конвенциям Международной организации труда (МОТ), как Конвенция 1948 года (№ 87) о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы и Конвенция 1949 года (№ 98) о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров. В частности, он рекомендует государству-участнику ограничить сферу применения определения минимальных услуг, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление права на забастовку без необоснованных ограничений.**

Право на социальное обеспечение

50. Комитет обеспокоен недостаточным объемом бюджетных ассигнований на социальную защиту, а также ненадлежащим охватом и размером пособий по социальному обеспечению в целом, что обуславливает неэффективность системы социального обеспечения в плане снижения уровня бедности. Он также обеспокоен некоторыми условиями предоставления пособий по социальному обеспечению, которые фактически лишают определенные обездоленные и маргинализованные группы доступа к таким пособиям. К ним относятся обусловленность предоставления родительских пособий определенными критериями, такими как посещение школы и вакцинация детей, что оказывает значительное дискриминационное воздействие на семьи рома, а также обусловленность предоставления финансовой социальной помощи выполнением неоплачиваемой работы. Он также обеспокоен сложной административной процедурой обращения за финансовой социальной помощью (статьи 9 и 11).

51. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **увеличить объем бюджетных ассигнований на социальную защиту, а также охват и размер пособий по социальному обеспечению;**

б) **пересмотреть условия предоставления пособий по социальному обеспечению, особенно родительского пособия и финансовой социальной помощи, с целью устранения условий, которые являются дискриминационными или имеют дискриминационный эффект и противоречат нормам прав человека, и принять эффективные меры для повышения показателей использования таких пособий;**

в) **упростить административную процедуру, с тем чтобы сделать ее легкодоступной и удобной для пользователей.**

Детские браки

52. Комитет отмечает, что согласно Закону о семье возраст вступления в брак для обоих полов составляет 18 лет, но обеспокоен сохраняющейся практикой детских браков, особенно для девочек, и ее серьезными последствиями для экономических, социальных и культурных прав (статьи 3 и 10).

53. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить строгое соблюдение положения законодательства, согласно которому возраст вступления в брак составляет 18 лет, и принять все меры для искоренения практики детских браков и повышения осведомленности населения о ее пагубных последствиях.**

Бедность

54. Комитет обеспокоен сохранением высокого уровня бедности, особенно среди рома, лиц, принадлежащих к группам национальных меньшинств, лиц с инвалидностью и внутренне перемещенных лиц, несмотря на достижение определенного прогресса. Комитет с сожалением отмечает закрытие Отдела по вопросам социальной интеграции и сокращения масштабов бедности и обеспокоен отсутствием конкретной политики и институциональной структуры для сокращения масштабов бедности (статьи 9 и 11).

55. **Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по ускорению темпов сокращения масштабов бедности. В частности, он рекомендует государству-участнику:**

а) **принять рамочную политику по сокращению масштабов бедности, по линии которой особое внимание уделялось бы тем, кто живет в условиях системной бедности, включая рома, лиц, принадлежащих к группам национальных меньшинств, лиц с инвалидностью и внутренне перемещенных лиц;**

б) **создать механизм для координации осуществления политики в области сокращения масштабов бедности различными субъектами и отслеживания прогресса;**

в) **выделять достаточные людские и финансовые ресурсы для осуществления мер по сокращению масштабов бедности и разрабатывать их таким образом, чтобы охватить людей, живущих в условиях бедности, с целью повышения эффективности таких мер.**

Право на достаточное жилище

56. Комитет обеспокоен ограниченными масштабами предоставления социального жилья рома и другим обездоленным и маргинализированным лицам и семьям. Кроме того, он обеспокоен снижением уровня жизни тех, кто проживает в социальном жилье. Он также обеспокоен неудовлетворительными условиями жизни в неформальных поселениях, где, в частности, отсутствует регулярный доступ к безопасной питьевой воде, надлежащим санитарно-техническим и канализационным сооружениям, отоплению и электричеству. Кроме того, он обеспокоен выселениями, которые, как утверждается, проводятся без соблюдения надлежащей процедуры, предусмотренной Законом о жилье и эксплуатации зданий, в результате чего многие из выселенных лиц становятся бездомными (статья 11).

57. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **увеличить количество единиц социального жилья, предоставляемого обездоленным и маргинализированным лицам и семьям;**

б) **отменить налог на недвижимость, взимаемый с социального жилья;**

в) **найти долговременные решения проблемы жилья для людей, живущих в неформальных поселениях и незаконных постройках, а тем временем улучшить условия их жизни в неформальных поселениях;**

d) обеспечить, чтобы выселения, если таковые неизбежны, производились с соблюдением правовых процедур и предварялись консультациями с затрагиваемыми лицами и рассмотрением альтернативных мер, чтобы их можно было обжаловать и получить надлежащую компенсацию или достаточное альтернативное жилье;

e) принять во внимание замечание общего порядка Комитета № 7 (1997) о принудительных выселениях.

Право на здоровье

58. Комитет обеспокоен негативным воздействием мер, принятых в ответ на финансовый кризис и пандемию, на систему здравоохранения, особенно на финансовую устойчивость системы. Он также обеспокоен значительным неравенством между различными социально-экономическими группами в части доступа к услугам здравоохранения. Кроме того, он обеспокоен тем, что лица без регистрации места жительства зачастую ограничены в доступе к базовым услугам здравоохранения, хотя он и разрешен законом, и что беженцы и просители убежища, особенно проживающие в частном жилье, имеют ограниченные возможности в плане получения неотложной медицинской помощи (статьи 2 (2) и 12).

59. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) увеличить объем бюджетных средств, выделяемых на сектор здравоохранения, и обеспечить, чтобы на нем не сказывались какие-либо меры жесткой экономии, принимаемые государством-участником;

b) расширить диапазон и охват медицинских услуг, предоставляемых в рамках национальной системы медицинского страхования, а также повысить их качество с целью устранения социально-экономических различий в части доступа к медицинским услугам;

c) обеспечить предоставление первичной медицинской помощи всем лицам, проживающим в стране.

Психическое здоровье

60. Комитет отмечает текущий процесс принятия законопроекта об охране психического здоровья, но обеспокоен слабой правовой защитой лиц с психическими расстройствами, особенно в части их принудительного лечения. Он также обеспокоен недостаточной реализацией Национальной программы по охране психического здоровья, особенно в том, что касается деинституционализации и расширения услуг по охране психического здоровья на базе общин (статья 12).

61. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ускорить процесс принятия закона об охране психического здоровья, соответствующего статье 12 Пакта и международным нормам в области прав человека и включающего гарантии права пациентов на согласие;

b) принять эффективные меры по деинституционализации лиц с психическими расстройствами и улучшить положение с наличием, доступностью и качеством услуг по охране психического здоровья на уровне общин путем осуществления инвестиций в подготовку медицинских работников и инфраструктуру, а также повышения осведомленности общественности о проблемах психического здоровья.

Употребление наркотиков

62. Комитет обеспокоен криминализацией хранения наркотических средств в небольших количествах, что приводит к заключению потребителей наркотиков под стражу и их маргинализации. Он также обеспокоен ограниченной доступностью программ снижения вреда (статья 12).

63. Комитет рекомендует государству-участнику декриминализировать хранение наркотиков для личного потребления и пересмотреть свою политику и законодательство в отношении наркотиков с целью их приведения в соответствие с международными нормами в области прав человека и передовой практикой. Он также рекомендует государству-участнику улучшить положение с наличием, доступностью и качеством программ снижения вреда и обеспечить доступность специализированных медицинских услуг для лиц, потребляющих наркотики.

Окружающая среда и изменение климата

64. Комитет обеспокоен высоким уровнем загрязнения воздуха, главным источником которого являются теплостанции. Комитет отмечает приверженность государства-участника разработке «зеленой» повестки дня, но по-прежнему обеспокоен тем, что планы и инициативы являются недостаточными для сокращения выбросов парниковых газов с целью выполнения обязательств по Парижскому соглашению (статья 12).

65. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры, в том числе по линии его политики в области борьбы с изменением климата, для снижения уровня загрязнения воздуха. Он также рекомендует государству-участнику активизировать усилия по сокращению выбросов парниковых газов с целью выполнения своих обязательств по Парижскому соглашению и принять в рамках своей программы по адаптации меры с целью устранения неблагоприятных последствий изменения климата для экономических, социальных и культурных прав. Он обращает внимание государства-участника на свое заявление об изменении климата и Пакте⁷, принятое 8 октября 2018 года.

Право на образование

66. Комитет обеспокоен:

а) непропорционально высокими показателями отсева детей рома в системе начального и среднего образования, а также низкими показателями посещаемости ими дошкольных и средних учебных заведений;

б) продолжающейся сегрегацией детей с инвалидностью в специальных школах и классах, хотя в деле решения этой проблемы и был достигнут прогресс;

в) непропорциональным воздействием COVID-19 на обездоленных и маргинализованных детей в части доступа к образованию (статьи 2 (2), 13 и 14).

67. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры для обеспечения того, чтобы все дети, особенно дети рома, завершили курс обязательного образования, посредством устранения коренных причин препятствий, существующих на этом пути;

б) продолжать расширять возможности инклюзивного образования для детей с инвалидностью;

в) восполнить возможности для обучения, утраченные из-за пандемии, особенно для детей из обездоленных и маргинализованных семей, и не допускать дальнейших срывов в процессе обучения.

Культурные права

68. Комитет обеспокоен неэффективным функционированием Советов национальных меньшинств из-за отсутствия четкого понимания их мандата и полномочий, а также недостаточным потенциалом Советов для выполнения своих мандатов (статья 15).

⁷ E/C.12/2018/1.

69. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить членам Советов национальных меньшинств надлежащую подготовку по их мандатам и полномочиям, а также предоставить Советам достаточные финансовые, административные и технические ресурсы для их эффективного функционирования.

D. Другие рекомендации

70. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

71. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках восстановления после пандемии COVID-19. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению Целей в области устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут запрашивать причитающиеся им льготы. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития. Достижение Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть.

72. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном и муниципальном уровнях, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о шагах, предпринятых для их осуществления. Комитет призывает государство-участник перед представлением своего следующего периодического доклада привлечь Защитника граждан, неправительственные организации и других членов гражданского общества к процессу принятия последующих мер в связи с настоящими заключительными замечаниями, а также к процессу консультаций на национальном уровне.

73. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 17 b) (правозащитники), 19 а) (национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека) и 31 b) и c) (документы, удостоверяющие личность) выше.

74. Комитет просит государство-участник представить свой четвертый периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 марта 2027 года, если только оно не будет уведомлено об изменении цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем этого доклада не должен превышать 21 200 слов.