



**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Перечень вопросов в связи со вторым периодическим
докладом Сербии*****Проект, подготовленный Рабочей группой****I. Общая информация**

1. Просьба пояснить, каким образом Управление омбудсмана способствует поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте, и предоставить информацию о решениях и рекомендациях по этому вопросу. Просьба также указать, обеспечено ли оно достаточными финансовыми и кадровыми ресурсами.
2. Просьба привести примеры дел, по которым суды ссылались на положения Пакта или применяли Пакт, включая информацию о наличии и действительности средств правовой защиты, имеющихся в распоряжении отдельных лиц, которые считают себя жертвами нарушений прав, предусмотренных Пактом.
3. Просьба разъяснить, какие меры были приняты для повышения уровня осведомленности работников судебных органов, адвокатов и законодателей о закрепленных в Пакте правах.

**II. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта
(статьи 1–5)****Пункт 1 статьи 2**

4. Просьба представить информацию о действительных мерах, принятых для борьбы с коррупцией в целях максимального использования имеющихся

* Принят предсессионной рабочей группой на ее пятьдесят второй сессии (2–6 декабря 2013 года).



ресурсов для осуществления всех экономических, социальных и культурных прав человека, с учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 3 (1990) о природе обязательств государств-участников.

Пункт 2 статьи 2 – Недискриминация

5. Просьба представить информацию о том, в какой степени Закон о запрещении дискриминации (№ 22/09) и Закон о предупреждении дискриминации инвалидов (№ 33/06) содействовали осуществлению экономических, социальных и культурных прав, в том числе маргинализированными группами населения, и сообщить о количестве дел, в рамках которых ссылки делались бы на принцип равного обращения, а также о результатах рассмотрения этих дел (E/C.12/SRB/2, пункт 1).

6. Просьба представить информацию о проведенных Управлением Омбудсмена оценках эффективности мер по интеграции рома на всей территории Сербии и сообщить о ходе осуществления Комиссией по защите от дискриминации рекомендаций Омбудсмена, касающихся экономических, социальных и культурных прав, а также рекомендаций Комитета.

7. Просьба разъяснить, какое влияние оказала приватизация на осуществление экономических, социальных и культурных прав, и сообщить, какие меры принимаются для того, чтобы обеспечить осуществление экономических, социальных и культурных прав сельским населением.

8. Просьба сообщить, сколько случаев этнически мотивированного насилия или ненависти было зарегистрировано и расследовано в 2010–2013 годах и с какими результатами, если говорить о Пакте. Просьба также представить информацию о мерах, принятых в целях предупреждения актов дискриминации и наказания за акты дискриминации в отношении членов национальных меньшинств (E/C.12/SRB/2, пункты 4–5).

9. Просьба описать, каким образом Стратегия по улучшению положения рома на 2012–2014 годы и План действий по осуществлению этой стратегии вместе с новой Стратегией в области предотвращения дискриминации и защиты от нее способствовали расширению доступа к недорогостоящему жилью, образованию, занятости, здравоохранению и социальной защите.

10. Просьба оценить эффективность действующего порядка оформления беженцам, репатриантам и внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) личных документов, в том числе свидетельств о рождении и удостоверений личности, имеющих насущное значение для осуществления экономических, социальных и культурных прав, в соответствии с поправками к Закону о бесконфликтных процедурах от 31 августа 2012 года. Просьба также указать, сколько беженцев, репатриантов и ВПЛ, в частности рома без зарегистрированного места жительства, получили личные документы (E/C.12/SRB/2, пункт 20).

11. Просьба сообщить, какие долгосрочные решения для ВПЛ осуществляются или планируются, в частности в том, что касается их доступа к жилью, к работе по найму и к другим видам приносящей доход деятельности, здравоохранению, образованию и надлежащим услугам, включая водо- и энергоснабжение. Просьба также уточнить, какие правовые и административные меры были приняты для оказания ВПЛ, включая лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам, помощи в удовлетворении их требований в отношении реституции их имущества или получения соответствующей компенсации.

12. Просьба указать, какие именно меры были приняты в целях борьбы с дискриминацией в отношении религиозных меньшинств или общин, в целях борьбы с осквернением мест отправления культа и в целях ослабления внутри-конфессиональной напряженности. Просьба также проинформировать Комитет о существующих стратегиях поощрения межрелигиозного диалога на местном, региональном и национальном уровнях и об их воздействии.

13. Принимая во внимание неоднократные решения сербских властей о запрете на проведение парадов сексуальных меньшинств, просьба сообщить о мерах, принятых для повышения осведомленности и противодействия дискриминации по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации, а также о средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении жертв такой дискриминации. Просьба также сообщить, криминализованы ли уголовным правом ненавистнические выступления против лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ). Просьба далее представить информацию о мерах, принятых для обеспечения прав ЛГБТ на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, и проинформировать Комитет о стратегиях обеспечения защиты правозащитников, занимающихся правами ЛГБТ.

Статья 3 – Равноправие мужчин и женщин

14. Просьба указать, какие меры были приняты для обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин в плане доступа к занятости и карьерному росту и сообщить о количестве возбужденных дел о гендерной дискриминации, результатах их рассмотрения и о том, была ли выплачена компенсация. Просьба также прокомментировать сообщения о том, что женщины, особенно беременные женщины, часто работают только на временных контрактах, которые после рождения ребенка не продлеваются .

15. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях укрепления национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства и людских и финансовых ресурсах, имеющихся в распоряжении этих механизмов. Кроме того, просьба объяснить, насколько эффективно Совет по гендерному равенству способствует обеспечению равного отношения к женщинам и мужчинам. Просьба также уточнить, какие меры были приняты для увеличения представленности женщин в органах исполнительной, законодательной и судебной власти, в том числе о временных специальных мерах, а также о мерах в экономическом секторе.

16. Просьба сообщить о воздействии Закона о гендерном равенстве, Национальной стратегии улучшения положения женщин и продвижения гендерного равенства вкпе со Стратегией по уменьшению масштабов бедности и Национальным планом действий в области занятости, в частности на обеспечение права женщин на труд, образование и наивысший достижимый уровень здоровья (E/C.12/SRB/2, пункты 127, 130 и 131).

III. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6–15)

Статья 6 – Право на труд

17. Просьба представить информацию о мерах, принятых для решения проблем высокого уровня безработицы, низкого уровня занятости в частном секторе и низкой мобильности рабочей силы, в особенности среди женщин. Просьба описать влияние активной политики в области занятости на повышение конкурентоспособности ущемленных групп общества на рынке труда (E/C.12/SRB/2, пункт 24) и на решение проблемы более высокого уровня безработицы женщин по сравнению с мужчинами (E/C.12/SRB/2, пункт 25), а также сообщить, каким образом такая политика контролируется и оценивается. Просьба также представить информацию о расходах по линии активной политики на рынке труда (в процентах от валового внутреннего продукта). Просьба сообщить, каким образом государство-участник обеспечивает осуществление мер стимулирования занятости со стороны работодателей в частном секторе. Просьба также разъяснить толкование статьи 22 Трудового кодекса, поскольку она может допускать существование дискриминации, "когда это оправдано".

18. В свете сообщений о том, что 49,5% ВПЛ не имеют работы и что более 90% из них остаются безработными в течение более чем двух лет, просьба описать шаги, предпринятые для облегчения интеграции ВПЛ на рынке труда, и результаты таких мер.

19. С учетом предыдущих заключительных замечаний (E/C.12/1/Add.108, пункт 44) просьба представить информацию об эффективности шагов, предпринятых в целях содействия занятости и борьбы с низким уровнем дохода среди инвалидов посредством специальных мер, а также в целях сбора надежных данных о масштабах безработицы среди инвалидов (E/C.12/SRB/2, пункты 27–28). Просьба также описать меры, принятые для осуществления Закона о профессиональной реабилитации инвалидов.

20. Просьба сообщить, удалось ли расширить охват населения пособиями по безработице, а также пояснить причины отсутствия информации о выплате пособий по безработице с разбивкой по статусу проживания и национальному или этническому происхождению. Просьба также представить подробную информацию о количестве лиц, которые не имеют права на получение пенсии по старости или по инвалидности, как это было рекомендовано в предыдущих заключительных замечаниях (E/C.12/1/Add.108, пункты 47–48).

21. Просьба пояснить, какие меры были приняты для борьбы с безработицей и низким уровнем доходов среди рома, беженцев и других маргинализованных лиц. Просьба также представить информацию о мерах, принятых в целях гарантирования надлежащих условий труда и доступа к системе социального обеспечения для рома, беженцев и других лиц, которые в настоящее время работают в неформальном секторе экономики.

22. Просьба представить информацию в отношении коэффициента трудоустройства, количестве трудоустроенных лиц в сравнении с общим количеством вакансий, о которых были извещены службы трудоустройства, и указать средний срок, требующийся для заполнения вакансии.

Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда

23. Просьба указать, какие меры были приняты для обеспечения равенства женщин и мужчин в государственном и частном секторах, и в частности для соблюдения принципа равной оплаты за труд равной ценности. Просьба сообщить, какие меры были приняты для уменьшения между мужчинами и женщинами разрыва в заработной плате, составляющего 15%.

24. Просьба представить годовые статистические данные за период с 2006 года о проверках условий труда и соблюдения техники безопасности, проведенных Трудовой инспекцией, в том числе о количестве выявленных нарушений в частном секторе и о передовой практике. Просьба также описать порядок функционирования трудовых инспекций и указать, могут ли они заниматься любыми нарушениями трудовых стандартов или только теми, о которых сообщают работники.

Статья 8 – Профсоюзные права

25. Просьба пояснить, почему в частном секторе лишь незначительное число рабочих состоит в профессиональных союзах и что для регистрации профсоюзов установлены жесткие требования, включая получение разрешения Министерства внутренних дел, который также имеет право распускать профсоюзы.

26. Просьба сообщить о мерах, принятых в целях обеспечения уважения свободы образовывать профессиональные союзы и вступать в таковые в компаниях частного сектора. Просьба также проинформировать Комитет о случаях ущемления работодателями права трудящихся создавать профсоюзы и вступать в них, а также о случаях преследования работников за участие в профсоюзной деятельности, если таковые имели место (E/C.12/SRB/2, пункт 35). С учетом предыдущих заключительных замечаний (E/C.12/1/Add.108, пункт 46) просьба разъяснить, почему категория служб жизнеобеспечения настолько широка, что включает в себя учителей и работников почты, ограничивая тем самым право на забастовку сверх допустимых ограничений, предусмотренных в статье 8 Пакта.

Статья 9 – Право на социальное обеспечение

27. Просьба сообщить, обеспечивают ли пособия по безработице надлежащий уровень жизни соответствующим лицам и их семьям. Просьба также сообщить, имеет ли система пенсий по старости и инвалидности всеобщий охват.

28. Просьба сообщить о мерах, принятых в целях оказания помощи ВПЛ, в частности, путем упрощения их доступа к личным документам, подтверждающим их стаж работы, для получения пособий по линии социального обеспечения и пенсий. Просьба сообщить также, какие меры были осуществлены для признания и принятия документов, требующихся для оформления пенсий в Сербии.

29. Просьба пояснить, в какой степени законодательство в области социального обеспечения гарантирует защиту и услуги маргинализированным группам и лицам, таким как инвалиды, лица с низкими доходами или длительное время безработные лица. В частности, просьба проинформировать Комитет о том, как долго выплачиваются социальные пособия, и указать, случались ли перебои с их выплатой и в течение какого периода времени.

30. Просьба разъяснить, какие меры были приняты местными центрами по социальной помощи для интеграции рома и облегчения их доступа к социальным услугам, в частности применительно к рома, проживающим в официальных и неофициальных поселениях.

Статья 10 – Охрана семьи, материнства и детства

31. Просьба представить информацию об эффективности мер, принятых в целях борьбы с домашним насилием, включая профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов по этим вопросам и оказание помощи жертвам в соответствии с Законом о гендерном равенстве. Просьба также разъяснить, почему соответствующие статистические данные не были представлены в разбивке по признаку национального или этнического происхождения (E/C.12/SRB/2, пункты 53 и 56).

32. Просьба представить информацию об эффективности осуществляемых законодательных мер и политики по обеспечению защиты детей, ставших жертвами надругательства, а также количестве зарегистрированных случаев надругательства над детьми (E/C.12/1/Add.108, пункт 51). Просьба также представить информацию о принятых в государстве-участнике мерах и законодательстве, направленных на запрет телесных наказаний в любых обстоятельствах, в том числе дома.

33. Просьба сообщить, каким образом работает система выплаты пособий по беременности и родам в государстве-участнике и зависят ли такие пособия от продолжительности трудового контракта.

34. Просьба представить информацию о результатах осуществления Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на период 2009–2011 годов, а также о подготовке сотрудников правоохранительных органов, работников судебной системы, медицинских и социальных работников по этим вопросам в течение отчетного периода. Просьба также представить информацию о том, сколько сотрудников полиции было привлечено к ответственности и осуждено за причастность к торговле людьми в отчетный период, как это предлагалось в предыдущих заключительных замечаниях (E/C.12/1/Add.108, пункт 52), и сообщить о мерах, принятых для противодействия увеличению числа случаев торговли детьми (E/C.12/SRB/2, пункт 72).

35. Просьба разъяснить, какие меры принимаются для борьбы с использованием труда детей, особенно детей рома в возрасте до 15 лет, в неформальном секторе экономики.

Статья 11 – Право на достаточный жизненный уровень

36. Просьба сообщить, какие меры принимаются для улучшения положения многих семей рома, которые по-прежнему живут в неудовлетворительных условиях без доступа к таким базовым услугам, как электро- и водоснабжение и канализация, и просьба сообщить численность и долю тех, кто по-прежнему живет за чертой бедности.

37. Просьба указать, какие меры были приняты государством-участником для обеспечения права на жилище для ВПЛ и других групп лиц, находящихся в неблагоприятном положении, включая ашкали, египтян и рома, в частности живущих в неформальных поселениях, и сообщить о темпах жилищного строи-

тельства, в частности по линии Национальной стратегии социального жилищного строительства, принятой в феврале 2012 года, для удовлетворения потребностей в жилье вышеназванных категорий лиц.

38. Просьба объяснить, были ли приняты или запланированы какие-либо конкретные меры для включения права на достаточное жилище, в том числе запрета принудительных выселений, в национальное законодательство в соответствии с положениями Пакта. Просьба также прокомментировать сообщения о принудительных выселениях, которые в несоразмерной степени затрагивают рома, и объяснить, какие процедуры были соблюдены до, в течение и после выселений, чтобы проконсультироваться с затрагиваемыми общинами на всех этапах, обеспечить им надлежащие процессуальные гарантии и компенсацию, и в частности предоставить альтернативное жилье, как это предусмотрено в принятых Комитетом замечании общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище и замечании общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях.

39. Просьба представить Комитету соответствующие данные, в разбивке по годам, о количестве принудительных выселений, о лицах, затрагиваемых выселениями, об условиях, в которых производились принудительные выселения, а также о спросе на социальное жилье в соответствии с Законом о социальном жилье, а также о среднем времени ожидания в очереди.

40. Просьба описать меры, принятые для решения проблемы нехватки безопасной питьевой воды, затрагивающей 17,5% домашних хозяйств в сельских районах, с учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 15 (2002) о праве на воду.

Статья 12 – Право на физическое и психическое здоровье

41. Просьба разъяснить, какие меры были приняты с целью обеспечения доступа к услугам в области здравоохранения для лиц без медицинской карты и/или персонального идентификационного номера, в том числе беженцев, репатриантов и ВПЛ. Просьба также сообщить о мерах, принятых для решения проблемы ограниченного доступа к первичной медико-санитарной помощи в сельских районах.

42. Просьба описать меры, принятые для обеспечения доступа к услугам в области психического здоровья и реабилитации для жертв физического и сексуального насилия.

43. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях содействия охране здоровья подростков и консультированию по вопросам репродуктивного здоровья, а также оказания услуг широким слоям населения, в частности в целях борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа. Просьба также представить информацию о количестве детей, живущих с ВИЧ/СПИДом, в государственном учреждении и о мерах, принятых для оказания им требуемой медицинской помощи.

Статьи 13 и 14 – Право на образование

44. Просьба сообщить, какие меры были приняты для обеспечения доступа к начальному и среднему образованию для ВПЛ, проживающих в коллективных центрах.

45. Просьба проинформировать Комитет об усилиях с целью прекращения практики зачисления рома в школы "только для рома" или школы для детей с особыми потребностями, особенно в местах смешанного проживания этнических общин, и с целью предотвращения деградации образования, учебных программ и финансирования школ, в которых дети рома составляют большинство учащихся. Просьба также представить обновленную информацию о воздействии мер, принимаемых в государстве-участнике для решения проблемы непосещения начальной школы детьми рома и других меньшинств, а также обеспечения им доступа к среднему образованию.

Статья 15 – Культурные права

46. Просьба представить информацию об эффективности мер по обеспечению равного осуществления культурных прав всеми группами населения при сохранении их культурной самобытности и поощрении межкультурного понимания и признании культурного наследия других общин на всей территории государства-участника. В частности, просьба дать оценку воздействия деятельности советов национальных меньшинств, избранных в 2010 году, на более широкое осуществление культурных прав меньшинств и описать шаги, предпринятые с целью урегулирования проблем, связанных с созданием и функционированием совета боснийского меньшинства.

47. Просьба сообщить о принимаемых государством-участником мерах в целях обеспечения доступа к Интернету, в частности для находящихся в неблагоприятном и маргинализованном положении лиц и групп.
