

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по второму
периодическому докладу Сербии***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел второй периодический доклад Сербии об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/SRB/2) на своих 27-м и 28-м заседаниях (см. E/C.12/2014/SR.27 и 28), состоявшихся 15 мая 2014 года, и на своем 40-м заседании, состоявшемся 23 мая 2014 года, и принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление Сербией второго периодического доклада и полученных, хотя и с опозданием, письменных ответов на подготовленный им перечень вопросов (E/C.12/SRB/Q/2/Add.1). Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что делегация государства-участника состояла из экспертов различных министерств, что позволило ей наладить обстоятельный и конструктивный диалог и взаимодействие с Комитетом.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию следующих международных договоров или присоединение к ним государства-участника:

а) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, 18 мая 2011 года;

б) Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, 31 июля 2009 года;

в) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 26 сентября 2006 года;

* Приняты Комитетом на его пятьдесят второй сессии (28 апреля – 23 мая 2014 года).



d) Европейская социальная хартия (пересмотренная), 1996 год (№ 163), 14 сентября 2009 года;

e) Конвенция Международной Организации Труда № 183 (2000 год) о пересмотре Конвенции 1952 года об охране материнства, 31 августа 2010 года, Конвенция Международной организации труда № 150 (1978 год) о регулировании вопросов труда: роль, функции и организация и Конвенция МОТ о труде в морском судоходстве (2006 год), 15 марта 2013 года;

f) Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года, 7 декабря 2011 года.

4. Комитет приветствует усилия государства-участника по обеспечению соблюдения экономических, социальных и культурных прав, к числу которых относятся:

a) принятие Закона о запрещении дискриминации 31 августа 2009 года и последовавшее за этим назначение Уполномоченного по защите равноправия 5 мая 2010 года и принятие в июне 2013 года Антидискриминационной стратегии на 2013–2018 годы;

b) принятие в 2009 году Закона о гендерном равенстве, который нацелен, в частности, на создание равных возможностей для женщин в сфере занятости; внесение изменений в 2011 году в Закон о выборах членов парламента, который установил в 2011 году 33-процентную квоту в избирательных списках для недопредставленного пола;

c) внесение соответственно в 2012 году поправок в Закон о бесконфликтных процедурах и в 2009 году в Закон о постоянном и временном местожительстве, которые позволили регистрировать акты гражданского состояния и выдавать удостоверения личности лицам без гражданства, включая рома; принятие в 2007 году Закона об убежище и Закона о регулировании миграции в 2012 году;

d) внесение поправок в 2011 году в Закон об основах образования, которые усилили инклюзивный и недискриминационный характер образования; принятие в 2011 году Закона о социальном обеспечении, в котором была расширена категория нетрудоспособных лиц и увеличены социальные пособия и Закона о правах родителей, который установил в 2013 году должность советников по правам родителей в органах местного самоуправления;

e) принятие в 2011 году Национальной стратегии по вопросам занятости на 2011–2020 годы, в которой предусматривается выплата пособий на трудоустройство представителей народности рома, и внесение поправок в 2013 году в Закон о труде, который распространил защиту на работающих матерей и беременных женщин.

5. Комитет также приветствует стратегии и национальные планы действий по борьбе с коррупцией, торговлей людьми и насилием в семье, а также деятельность Бюро Народного защитника (омбудсмена).

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Прямое применение положений Пакта

6. Отмечая, что положения Пакта образуют неотъемлемую часть правовой системы и прямо применяются судами, Комитет вместе с тем сожалеет, что государство-участник не смогло предоставить информацию о случаях прямого применения положений Пакта в национальных судах, а также информацию о средствах правовой защиты, имеющихся у лиц, которые утверждают, что их экономические, социальные и культурные права были нарушены.

Комитет просит государство-участник собрать и включить в свой следующий периодический доклад информацию о возможности отстаивания в судебном порядке прав, закрепленных в Пакте, и информацию о случаях прямого применения положений Пакта в национальных судах, а также о средствах правовой защиты, имеющихся у лиц, которые утверждают, что их закрепленные в Пакте экономические, социальные и культурные права были нарушены. В этой связи Комитет обращает внимание на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве. Комитет также рекомендует государству-участнику усовершенствовать его программы профессиональной подготовки в области прав человека в части, касающейся углубления знаний, повышения уровня информированности и применения положений Пакта, особенно среди судей, работников правоохранительных органов и других заинтересованных сторон, а также правообладателей.

Сбор и обработка данных

7. Комитет обеспокоен отсутствием систематического сбора и обработки дезагрегированных данных, позволяющих точно оценить степень осуществления экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике.

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать систему сбора статистических данных об основных факторах, затрагивающих реализацию закрепленных в Пакте экономических, социальных и культурных прав с надлежащей разбивкой по годам, полу, возрасту, принадлежности к городскому/сельскому населению, этническому происхождению, социально неблагополучным и маргинализированным группам и другим важным критериям, и включить их в свой следующий периодический доклад;

б) основываясь на наборе ясных показателей, проводить регулярные и систематические оценки степени реализации всех экономических, социальных и культурных прав различными слоями населения с учетом концептуальной и методологической основы, касающейся показателей в области прав человека, которые были разработаны Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

в) применять показатели в области прав человека, в частности, экономических, социальных и культурных прав, в своей Национальной стратегии в целях развития и интеграции.

Народный защитник

8. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие правового мандата у Народного защитника (омбудсмена) на взаимодействие с международной правозащитной системой и организациями гражданского общества, отсутствие у Бюро омбудсмена достаточных финансовых и людских ресурсов, а также ограниченное последующее внимание государства-участника к мнению и рекомендациям омбудсмена.

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) изменить Закон об омбудсмене с таким расчетом, чтобы предусмотреть взаимодействие омбудсмена с международной правозащитной системой и организациями гражданского общества;

б) обеспечить Бюро омбудсмена достаточными финансовыми и людскими ресурсами, чтобы оно могло эффективно выполнять свой мандат в соответствии с принципами, присущими статусу национального учреждения, которое отвечает за поощрение и защиту прав человека (Парижские принципы);

в) учитывать соображения и мнения, высказанные омбудсменом при принятии законодательства или формулировании политики и программ, особенно в области экономических, социальных и культурных прав.

Судебная система

9. Принимая к сведению последние судебные реформы, Комитет вместе с тем с беспокойством констатирует, что отправление правосудия по-прежнему осуществляется неэффективно, особенно по трудовым искам к приватизированным компаниям, о чем свидетельствуют излишне продолжительные сроки судебных разбирательств, отсутствие средств правовой защиты и неисполнение судебных решений в соответствии с внутренним законодательством.

Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые законодательные, политические и другие меры, обеспечивающие эффективность и независимость судебной системы в качестве гаранта осуществления прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

10. Комитет с сожалением отмечает отсутствие достаточной информации об использовании в максимальных пределах имеющихся ресурсов государством-участником в целях постепенного достижения полного осуществления признаваемых в Пакте прав (пункт 1 статьи 2).

Комитет рекомендует государству-участнику регулярно оценивать эффективность принятых мер, в том числе мер по борьбе с коррупцией, и бюджетных ассигнований, выделенных для осуществления Пакта, с целью оценки вопроса о том, были ли имеющиеся ресурсы использованы в максимальном объеме в целях постепенного достижения полного осуществления прав, признанных в Пакте, с учетом замечания общего порядка № 3 (1990) Комитета о природе обязательств государств-участников и заявления Комитета 2007 года об обязательстве по принятию мер "в максимальных пределах имеющихся ресурсов".

Дискриминация

11. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что представители национальных меньшинств, инвалиды, беженцы и внутренне перемещенные лица, включая рома, и другие маргинализованные группы продолжают сталкиваться с дискриминацией в том, что касается осуществления экономических, социальных и культурных прав. Комитет обеспокоен также тем фактом, что антидискриминационное законодательство не применяется систематически, о чем свидетельствует незначительное количество завершенных разбирательств по делам о дискриминации (пункт 2 статьи 2).

Комитет призывает государство-участника:

а) активизировать свои усилия по содействию равенству и борьбе с дискриминацией представителей национальных меньшинств, инвалидов, беженцев и внутренне перемещенных лиц, включая рома, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов и других маргинализованных лиц и групп в том, что касается доступа к занятости, социальному обеспечению, жилью, медицинскому обслуживанию и образованию;

б) систематически применять Закон о запрещении дискриминации и другие соответствующие законодательные акты, а также Стратегию по предупреждению дискриминации и защиты от нее на 2013–2018 годы, чтобы предупреждать все акты дискриминации и наказывать за них с должным учетом всех запрещенных оснований для дискриминации, перечисленных в пункте 2 статьи 2 Пакта и разработанных в Замечании общего характера № 20 Комитета (2009) о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав.

Рома

12. Комитет обеспокоен широко распространенной дискриминацией народности рома, о которой свидетельствуют, в частности, несоразмерно высокий уровень безработицы, ограниченный доступ к социальному обеспечению, размещение в стихийных поселениях и низкий уровень медицинской помощи и образования. В связи с этим Комитет сожалеет об упущениях, связанных с реализацией Стратегии по улучшению положения рома на 2012–2014 годы, которые признало государство-участник, и недостаточным выполнением национально согласованных первоочередных задач в интересах рома на местном уровне (статья 2).

Комитет призывает государство-участника принять дополнительные меры, чтобы ликвидировать распространенную дискриминацию народности рома в области экономических, социальных и культурных прав, включая пересмотр Стратегии по улучшению положения рома путем более тщательного учета особого положения народности рома и должного доведения до сведения местных органов власти национально согласованных первоочередных задач в интересах рома и их эффективного решения.

Личные документы

13. Принимая к сведению последние изменения, направленные на упрощение выдачи свидетельств о рождении и регистрации местожительства, Комитет вместе с тем с беспокойством констатирует, что без удостоверений личности остается определенное количество беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц, что ограничивает их пользование экономическими, социальными и культурными правами. Комитет обеспокоен также тем обстоятельством,

что многие внутренне перемещенные рома, проживавшие в стихийных поселениях без регистрации местожительства, не имели адреса нового постоянного места жительства, перерегистрированного вне своего прежнего постоянного места жительства (статьи 2, 9, 11, 12, 13 и 14).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективный доступ беженцам, возвращенцам и внутренне перемещенным лицам, особенно рома, не имеющим зарегистрированного места жительства и живущим в стихийных поселениях, к процедурам регистрации рождений и места жительства, чтобы упростить доступ к личным документам, включая свидетельства о рождении, удостоверения личности и трудовые книжки. Тем временем всем пострадавшим лицам следует обеспечить пользование экономическими, социальными и культурными правами.

Просители убежища, беженцы и внутренне перемещенные лица

14. Принимая к сведению деятельность Бюро по вопросам предоставления убежища, Комитет вместе с тем с беспокойством отмечает отсутствие справедливой и эффективной процедуры предоставления убежища, поскольку очень немного просителей убежища в Сербии были признаны беженцами, хотя большинство из них прибыли из стран происхождения беженцев. Далее принимая к сведению деятельность сербского Комиссара по делам беженцев и миграции, Комитет с беспокойством отмечает, что беженцы и внутренне перемещенные лица не имеют доступа к всеобъемлющим программам интеграции. Комитет обеспокоен также ограниченными возможностями служб социальной защиты, действующих в районах, где расположены центры для просителей убежища, и недостаточными возможностями для приема просителей убежища (статьи 2, 9 и 11).

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять необходимые подзаконные акты и другие меры, включая подготовку сотрудников миграционных служб, а также гарантии, обеспечивающие независимость Бюро по вопросам предоставления убежища, с целью полной реализации Закона об убежище 2007 года и гарантировать справедливую и эффективную процедуру предоставления убежища, особенно защиту от высылки;

б) создать функциональный местный механизм интеграции беженцев, закрепленный в соответствии с Законом об убежище, а также внутренне перемещенных лиц в таких областях, как образование, социальная помощь, язык, профессиональная подготовка и жилье, и принять и реализовать в этом отношении Национальную стратегию по решению проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц на период после 2014 года наряду с Планом действий, который должен включать четкие сроки и обеспечиваться надлежащим бюджетом;

в) увеличить возможности служб социальной защиты в районах, где расположены центры для просителей убежища в целях более полного удовлетворения потребностей просителей убежища и лиц, получивших статус беженцев;

д) улучшить условия пребывания просителей убежища в существующих центрах их приема, чтобы можно было реагировать на колебания количества ходатайств о предоставлении убежища и сроков процедуры предоставления убежища.

Национальный механизм обеспечения гендерного равенства

15. Комитет обеспокоен ограниченной эффективностью и отсутствием достаточных финансовых и людских ресурсов у Управления по вопросам гендерного равенства и Совета по вопросам гендерного равенства, что влияет на применение Закона о гендерном равенстве и Национальной стратегии по улучшению положения женщин и продвижению гендерного равенства и ее Плана действий. Комитет беспокоит также тот факт, что выполнение Национальной стратегии и ее Плана действий не контролируется должным образом (статья 3).

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **провести оценку по вопросу, насколько механизмы гендерного равенства являются достаточными, и обеспечить национальные структуры в области гендерного равенства необходимыми людскими и финансовыми ресурсами в целях повышения их эффективности и регулярного функционирования;**

б) **надлежащим образом контролировать осуществление Национальной стратегии по улучшению положения женщин и продвижению гендерного равенства и ее Плана действий, основываясь на четком наборе показателей.**

Гендерная дискриминация

16. Комитет обеспокоен низким уровнем занятости среди женщин, распространенной дискриминацией в сфере занятости и несоразмерно высоким уровнем безработицы, особенно среди молодых, малообразованных и пожилых женщин. Комитет беспокоит также недостаточная представленность женщин в государственных и местных органах власти и на должностях в государственном секторе (статьи 3 и 6).

Комитет призывает государство-участник:

а) **провести комплексную реформу в целях отмены законодательных положений, которые могут увековечить гендерную дискриминацию, и расширить возможности женщин путем проведения трудовой политики с учетом гендерного фактора, предполагающей прием на работу женщин по нетрадиционным специальностям, расширить доступ к профессионально-техническому и техническому образованию и создать равные условия труда;**

б) **проанализировать определяющие факторы выхода женщин на рынок труда и закрепления на нем, включая неформальную экономику, и принять меры для искоренения традиционных представлений о гендерных ролях и предрассудков, включая представления о занятости, одновременно повышая уровень информированности мужчин и женщин о сочетании трудовой деятельности с семейными обязанностями;**

в) **обеспечить применение Закона о гендерном равенстве, и, в частности, установить 33-процентную квоту для недопредставленного пола на конкретных должностях в органах государственного управления и директивных органах.**

Безработица

17. Принимая к сведению Национальную стратегию в сфере занятости и ее План действий, Комитет вместе с тем продолжает с беспокойством отмечать

высокий уровень безработицы в государстве-участнике, которая несоразмерно затрагивает женщин, инвалидов, рома, внутренне перемещенных лиц и сельское население. Комитет обеспокоен также небольшой долей наемных работников-инвалидов, что свидетельствует о неэффективном применении Закона о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов (статья 6).

Комитет призывает государство-участник активизировать свои усилия для снижения уровня безработицы путем принятия эффективных и активных мер области занятости, включая переквалификацию, местные программы содействия занятости, создание стимулов и предоставление налоговых льгот работодателям, в целях содействия трудоустройству представителей маргинализированных групп, особенно в сельских районах. Комитет призывает также государство-участник установить на годовой основе показатели трудоустройства инвалидов и собирать надежные данные об уровне их занятости.

Равное вознаграждение за труд равной ценности

18. Принимая к сведению тот факт, что принцип "равной оплаты за труд равной ценности" гарантирован в законодательстве государства-участника, Комитет с беспокойством отмечает, что женщины не получают равное вознаграждение за равноценный труд или труд равной ценности (статья 7).

Комитет призывает государство-участник обеспечить эффективное применение положений Трудового кодекса и Закона о гендерном равенстве, касающихся равного вознаграждения за равноценный труд или труд равной ценности, в том числе путем проведения трудовых инспекций и применения санкций, и ликвидировать причины ограниченной эффективности законодательства, регулирующего оплату труда, в частности, путем публичных кампаний и профессиональной подготовки в рамках объединений работников и работодателей государства-участника.

Государственная трудовая инспекция

19. Комитет с беспокойством отмечает ограниченную эффективность деятельности Государственной трудовой инспекции, особенно в том, что касается предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику расширить полномочия Государственной трудовой инспекции, наделив ее как профилактическими, так и карательными функциями, в частности, путем оказания помощи работодателям в предупреждении производственного травматизма и профессиональных заболеваний, и содействовать ей в сборе надежных данных и организации соответствующей профессиональной подготовки трудовых инспекторов.

Минимальный размер вознаграждения за труд

20. Комитет с беспокойством отмечает, что минимальный размер вознаграждения за труд устанавливается без учета стоимости жизни или мнения социальных партнеров и регулярно не пересматривается. Комитет обеспокоен также низким уровнем доходов наемных работников-инвалидов (статья 7).

Комитет призывает государство-участник принять меры, обеспечивающие установление минимального вознаграждения за труд с должным учетом стоимости жизни и мнений социальных партнеров и его регулярный пере-

смотр в целях обеспечения всем работникам и их семьям достаточного уровня жизни в соответствии с подпунктом а) ii) статьи 7 Пакта. Комитет призывает также государство-участник бороться с низкими заработками наемных работников-инвалидов с помощью специальных мер.

Права профессиональных союзов

21. Комитет обеспокоен низким уровнем пользования наемными работниками в частном секторе своим правом создавать профсоюзы или вступать в таковые, а также чрезмерным ограничением права работников государственного сектора на забастовку, даже если они не оказывают "базовые" услуги (статья 8).

Комитет призывает государство-участник принять меры для того, чтобы работники как частного, так и государственного секторов могли эффективно пользоваться правом беспрепятственно создавать и вступать в профсоюзы, равно как и правом на забастовку. Принимая к сведению проект закона о забастовках 2013 года, Комитет вместе с тем рекомендует государству-участнику смягчить запрещение работникам государственного сектора объявлять забастовку, сузив определение "базовых" услуг, чтобы оно соответствовало положениям Пакта и соответствующих стандартов Международной организации труда.

Пособия по безработице

22. Комитет подтверждает свое беспокойство в связи с низким размером пособий по безработице, которых недостаточно, чтобы обеспечить достаточный прожиточный уровень соответствующих лиц и их семей и с беспокойством отмечает низкую процентную долю лиц, получающих пособия по безработице (статья 9).

Комитет подтверждает свою рекомендацию государству-участнику увеличить размер пособия по безработице, чтобы обеспечить достаточный прожиточный уровень для безработных лиц и их семей, и просит его предоставить информацию об охвате пособиями по безработице в разбивке, в частности, по месту проживания и национальному или этническому происхождению.

Пенсии беженцам и внутренне перемещенным лицам

23. Комитет обеспокоен тем фактом, что большое количество беженцев из Хорватии и внутренне перемещенных лиц из Косово по-прежнему лишены права на пенсию, сроки выплат которой давно истекли и которая не выплачивается уже в течение многих лет (статья 9).

Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжить двухсторонние переговоры по вопросу о выплате пенсий беженцам из Хорватии в Сербии и организовать замену документов на получение пенсии для внутренне перемещенных лиц из Косово, которые не смогли представить свои трудовые книжки.

Социальное обеспечение

24. Комитет с сожалением отмечает отсутствие информации о периодичности корректировки пособий по социальному обеспечению, чтобы обеспечить всем социально неблагополучным и маргинализированным лицам и семьям достаточный прожиточный уровень (статьи 9 и 11).

Комитет призывает государство-участник:

а) скорректировать размеры пособий по социальному обеспечению с учетом положений принятого Комитетом замечания общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение, чтобы помочь обеспечению достаточного прожиточного уровня всем заинтересованным лицам и семьям в государстве-участнике, включая инвалидов, пожилых лиц, детей, семьи с низкими доходами и семьи, оказавшиеся в ситуации продолжительной безработицы;

б) рассмотреть вопрос о введении пособия на уровне минимального социального дохода, которое объединило бы в себе все существующие пособия по линии социального обеспечения, чтобы обеспечить достаточный прожиточный уровень для всех, особенно для социально неблагополучных и маргинализированных лиц и семей;

в) не допускать любые необоснованные задержки выплат таких пособий по социальному обеспечению, как пособия по нетрудоспособности, которые действуют только на период до девяти месяцев календарного года.

Торговля людьми

25. Принимая к сведению меры, принятые для борьбы с торговлей людьми, Комитет с глубоким беспокойством отмечает увеличение случаев торговли людьми, как внутренней, так и трансграничной, особенно торговлю женщинами и детьми, а также незначительным количеством лиц, подвергшихся судебному преследованию и осужденных за торговлю людьми. Комитет обеспокоен также отсутствием медицинской, правовой и социальной помощи, включая приюты, для жертв торговли людьми (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять дополнительные меры для раннего выявления жертв торговли и обеспечения надлежащей подготовки работников правоохранительных органов и судей в целях эффективного расследования и привлечения к ответственности лиц, виновных в торговле людьми, и лиц, которые эксплуатируют жертв таких актов;

б) активизировать сбор данных о жертвах, преступниках, расследованиях и наказаниях, включая наказания работников правоохранительных органов, замешанных в торговле людьми;

в) обеспечить достаточную медицинскую, правовую и социальную помощь жертвам торговли людьми, включая организацию приютов, и их доступ к правовым средствам защиты.

Насилие в семье

26. Приветствуя криминализацию насилия в семье, Комитет с беспокойством отмечает сообщения о неэффективном осуществлении Национальной стратегии по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин в семье и в интимных партнерских отношениях (2011–2015 годы), поскольку более половины женщин подверглись определенной форме такого насилия. Комитет обеспокоен также распространением надругательств над детьми и неисполнения обязанностей в отношении детей (статья 10).

Комитет призывает государство-участник тщательно расследовать, преследовать в судебном порядке и наказывать все акты бытового и гендерно-

го насилия, включая надругательства и неисполнение обязанностей в отношении детей; оказывать помощь жертвам таких актов, включая организацию необходимых приютов, обеспечивающих безопасное проживание и необходимую помощь; проводить подготовку работников правоохранительных органов и судей; и организовывать информационно-просветительские кампании в целях повышения уровня осведомленности о распространенном бытовом и гендерном насилии, включая надругательства над детьми и неисполнение родительских обязанностей.

Дети, оставшиеся без попечения родителей

27. Комитет обеспокоен увеличением случаев разлучения детей со своими семьями. Он обеспокоен также недостаточной информацией об усилиях по альтернативному семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, и тем фактом, что общинные альтернативы интернатным учреждениям развиты недостаточно широко (статья 10).

Комитет призывает государство-участник:

а) не допускать разлучения детей со своими семьями в наилучших интересах детей и принять меры, обеспечивающие эффективную помощь системы ухода за детьми семьям, оказавшимся в кризисной ситуации и рискующим разлучиться с ребенком;

б) принять дополнительные меры, обеспечивающие достаточное альтернативное семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, уделяя особое внимание детям-инвалидам;

в) уделить первоочередное внимание общинным альтернативным социальным институтам для детей, оставшихся без попечения родителей, а не интернатным учреждениям и разработать позитивные меры для их перемещения из детских домов.

Детский труд

28. Комитет с беспокойством отмечает, что многие дети, особенно дети народности рома, не достигшие минимального пятнадцатилетнего трудоспособного возраста, трудятся на улицах и в неформальной экономике и подвергаются эксплуатации и становятся жертвами торговли людьми (статья 10).

Государству-участнику настоятельно рекомендуется укрепить надзорные механизмы для контроля за детским трудом, в частности поручить Государственной трудовой инспекции выявление случаев использования наихудших форм детского труда, включая труд детей, работающих на улице и в неформальной экономике. Государству-участнику следует также улучшить программы профилактики детского труда и реинтеграции, в рамках которых основное внимание уделяется расширению прав и возможностей семьи и искоренению экономической эксплуатации детей, а также разработать программы позитивных мер родительского воспитания для маргинализованных общин в целях повышения уровня информированности о необходимости защиты детей от различных форм надругательств и эксплуатации и сбора соответствующей информации, включая статистические данные.

Нищета

29. Комитет по-прежнему обеспокоен низкой эффективностью текущих стратегий, направленных на борьбу с крайней нищетой в государстве-участнике,

особенно среди беженцев, возвращенцев, внутренне перемещенных лиц, представителей меньшинств, пожилых людей и инвалидов, а также наличием региональных различий, влияющих на осуществление всех экономических, социальных и культурных прав без всякой дискриминации (статьи 2 и 11).

Комитет призывает государство-участник расширить свою Стратегию по сокращению масштабов нищеты, чтобы бороться с крайней нищетой, в которой, в частности, живут представители маргинализированных групп, и принять все необходимые меры для устранения региональных различий, которые препятствуют равному пользованию экономическими, социальными и культурными правами, и выделять достаточные финансовые средства на реализацию этих стратегий с учетом Заявления Комитета по вопросу о нищете и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 2001 года.

Принудительные выселения

30. Комитет озабочен последними случаями принудительного выселения и переселения внутренне перемещенных лиц и других социально неблагополучных групп, включая рома, ашкали и "египтян", из стихийных поселений в Белграде и других частях страны. Комитет особенно обеспокоен сообщениями о том, что некоторые многодетные семьи не были заранее предупреждены и остались без достаточного альтернативного жилья, компенсации и защиты (статья 11).

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять безотлагательные меры для проведения консультаций с затрагиваемыми общинами на всех этапах процедуры выселения, обеспечив соблюдение надлежащих процессуальных гарантий и выплату компенсации и предоставив, в частности, адекватное альтернативное жилье в районах строительства социального жилья, с учетом положений принятых Комитетом замечания общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище и замечания общего порядка № 7 (1997) о праве на достаточное жилище при принудительных выселениях.

Социальное жилье и условия в стихийных поселениях

31. Комитет выражает свое беспокойство в связи с небольшим количеством социального жилья, которое ежегодно строится для малоимущих семей. Комитет подтверждает свое беспокойство в связи с тем фактом, что тысячи рома продолжают проживать в условиях нищеты в стихийных поселениях, не имеющих электричества, водопровода и канализации без доступа к медицинской помощи и образованию (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять политические и финансовые меры, направленные на увеличение строительства и повышение качества социального жилья для малоимущих семей, которые должны стать неотъемлемой частью Национального плана действий в области строительства жилья;

б) активизировать меры, обеспечивающие доступ рома к достаточному и доступному жилью, подкрепленному, в частности, правовым основанием для его владения и оснащенному безопасным питьевым водоснабжением, достаточной канализацией и электроснабжением, включая улучшение условий проживания в существующих поселениях или строительство социального жилья.

Безопасная питьевая вода

32. Комитет обеспокоен отсутствием доступа к безопасной питьевой воде в некоторых частях государства-участника, особенно в сельских районах (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры по реализации проектов водоснабжения, чтобы обеспечить равный доступ к безопасной питьевой воде во всех частях страны. В связи с этим Комитет предлагает государству-участнику учесть его замечание общего порядка № 15 (2002 год) о праве на воду.

Право на здоровье

33. Комитет обеспокоен недостаточным бюджетом системы здравоохранения, отсутствием доступа к медицинской помощи у социально неблагополучных лиц, которые не имеют медицинских карт, и ограниченным доступом к медицинским услугам, особенно в сельских районах. Комитет обеспокоен также увеличением случаев заражения ВИЧ/СПИДом, отсутствием информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и правах в учебных программах и ограниченной сетью психиатрических услуг для детей (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать принятие мер, направленных на увеличение бюджетных ассигнований для сектора здравоохранения, обеспечить социально неблагополучных лиц медицинскими картами, чтобы они могли получить доступ к медицинской помощи, и распространить медицинские услуги на сельские районы. Государству-участнику следует также продолжать борьбу с распространением ВИЧ/СПИДа путем укрепления здоровья подростков и предоставлять консультации и услуги врачей населению, предусмотреть комплексное половое воспитание и расширить сеть учреждений психического здоровья для детей, одновременно заменяя уход за больными в условиях стационара уходом в социальных службах по месту жительства.

Право на образование

34. Комитет отмечает, что просители убежища и лица, получившие убежище, имеют доступ к бесплатному начальному и среднему образованию; однако его беспокоит тот факт, что дети просителей убежища, проживающие в центрах для просителей убежища, не принимаются в местные школы (статьи 13 и 14).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить всем детям просителей убежища доступ к начальному образованию и облегчить доступ к среднему образованию в соответствии с Законом об убежище на период рассмотрения их ходатайств о предоставлении статуса беженцев.

35. Комитет обеспокоен распространением насилия и дискриминации в школах и тем фактом, что дети-инвалиды не зачисляются в общеобразовательные школы. Комитет обеспокоен также зачислением детей народности рома в специальные школы или классы и большим количеством детей народности рома, бросающих начальную школу, а также низкой посещаемостью школы (статьи 13 и 14).

Комитет рекомендует государству-участнику продолжать законодательные и политические реформы, чтобы каждый ребенок мог реализовать свое право на образование и в этих целях:

- а) активизировать реализацию мер, направленных на предупреждение насилия и дискриминации в школах, в том числе через посредство программ взаимобучения и укрепления внутришкольных отношений;
- б) обеспечить инклюзивное образование для всех детей-инвалидов в общеобразовательных школах;
- в) гарантировать прием детей народности рома в обычные классы начальной школы вместо школ или классов для детей с особыми потребностями;
- г) сократить показатели отсева детей народности рома из начальной школы, принять эффективные меры с целью удержания в школах детей из числа рома и повышения показателя посещаемости на уровне средней школы, в частности путем выплаты стипендий и обеспечения учебниками.

Культурные права

36. Комитет обеспокоен тем фактом, что культурные права, гарантированные в Пакте, осуществляются не всеми гражданами, особенно в сельских районах. Принимая к сведению принятые меры для равной реализации культурных прав всеми слоями населения, в частности создание советов национальных меньшинств, Комитет с беспокойством отмечает, что боснийцы не пользуются, преимуществами, вытекающими из осуществления и защиты прав меньшинств (статьи 2, 13, 14 и 15).

Комитет рекомендует государству-участнику принять комплексную стратегию в области культуры с координационным механизмом для продвижения, защиты и осуществления культурных прав всех граждан и групп на всей территории государства-участника, сохраняя при этом культурное разнообразие. Комитет призывает государство-участник принять дополнительные меры для того, чтобы все общины, обладающие особой идентичностью, включая боснийцев, могли воспользоваться преимуществами, вытекающими из осуществления и защиты прав меньшинств. Комитет призывает также государство-участник рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных средств, выделяемых на развитие культуры и участие в культурной жизни в соответствии со статьей 15 Пакта.

D. Прочие рекомендации

37. Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

38. Комитет просит государство-участник широко распространить текст настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в частности среди государственных должностных лиц, сотрудников судебных органов и организаций гражданского общества, и проинформировать Комитет о всех мерах, принятых с целью выполнения содержащихся в них рекомендаций, в своем следующем периодическом докладе. Он также призывает государство-участник привлечь неправительственные организации и других членов гражданского общества к процессу обсуждения следующего периодического доклада на национальном уровне до его представления.

39. Комитет просит государство-участник представить свой следующий периодический доклад в соответствии с пересмотренными руководящими принципами, утвержденными Комитетом в 2008 году (Е/С.12/2008/2), к 30 мая 2019 года.
