

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по второму периодическому
докладу Камбоджи***

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Камбоджи¹ на своих 13-м и 15-м заседаниях² 21 и 22 февраля 2023 года и на своем 30-м заседании, состоявшемся 3 марта 2023 года, принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником второго периодического доклада. Комитет также приветствует дополнительную информацию, представленную в ответах на перечень вопросов³. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, который он провел с делегацией государства-участника.

B. Положительные аспекты

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в деле поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав, в частности в результате расширения им своей системы социального обеспечения на основе вновь принятого Закона о системах социального обеспечения и Основ национальной политики социальной защиты на период 2016–2025 годов. Комитет также с удовлетворением отмечает успехи в снижении бедности и, в определенной степени, продовольственной уязвимости, а также меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях.

C. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации**Применение Пакта внутри страны**

4. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на признание и уважение прав человека, предусмотренных статьей 31 Конституции, на практике положения Пакта не могут применяться или непосредственно применяться национальными судами, другими судебными органами или административными органами государства-участника. Комитет также обеспокоен тем, что законодательство государства не предусматривает адекватных средств правовой защиты от нарушений экономических, социальных и культурных прав.

* Приняты Комитетом на его семьдесят третьей сессии (13 февраля — 3 марта 2023 года).

¹ E/C.12/KHM/2.

² E/C.12/2023/SR.13 и E/C.12/2023/SR.14.

³ E/C.12/KHM/RQ/2.



5. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации⁴ и рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения прямого применения положений Пакта в его внутреннем праве и предоставления жертвам нарушений экономических, социальных и культурных прав полного доступа к эффективным средствам правовой защиты. Комитет рекомендует государству-участнику улучшить подготовку судей, адвокатов и государственных служащих по положениям Пакта и возможности их судебной защиты, а также действенным образом повышать осведомленность о Пакте среди правообладателей. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998).

Национальное правозащитное учреждение

6. Приветствуя информацию о прогрессе, достигнутом в разработке законопроекта о создании национального правозащитного учреждения, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием подлинного процесса консультаций, о чем сообщают организации гражданского общества, что может еще больше затруднить принятие соответствующего закона.

7. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжить и обеспечить открытый, прозрачный и подлинный процесс консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, в отношении принятия закона о создании национального правозащитного учреждения. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы это учреждение было независимым, обладало широкими полномочиями по защите и поощрению прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав, а также обеспечивалось достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами, чтобы оно могло в полной мере осуществлять свой мандат и полностью соответствовало принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижским принципам).

Правозащитники и пространство для организаций гражданского общества

8. Комитет глубоко обеспокоен сообщениями об арестах, задержаниях и судебных процессах без надлежащей правовой процедуры в отношении правозащитников, занимающихся защитой экономических, социальных и культурных прав. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что поправки в Закон об объединениях и неправительственных организациях, который содержит правовые нормы, которые, как сообщается, используются государственными органами для закрытия или отказа в регистрации организаций гражданского общества, занимающихся экономическими, социальными и культурными правами, еще не внесены.

9. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принимать эффективные и своевременные меры для действенного предотвращения актов насилия в отношении правозащитников, занимающихся экономическими, социальными и культурными правами, а также других активистов организаций гражданского общества, занимающихся такими правами. Кроме того, ему следует принимать меры для защиты их жизни и личной безопасности, обеспечивая координацию между национальными и местными властями;

б) проводить незамедлительное, тщательное, беспристрастное и результативное расследование всех сообщений о посягательствах на жизнь, физическую неприкосновенность или свободу правозащитников, занимающихся экономическими, социальными и культурными правами, а также всех актов

⁴ E/C.12/KHM/CO/1, п. 12.

насилия, угроз, преследований, запугивания и диффамации, совершенных в отношении них;

с) принять меры, необходимые для обеспечения того, чтобы правозащитники и организации гражданского общества, занимающиеся экономическими, социальными и культурными правами, не подвергались уголовному преследованию за выполнение своей работы;

d) провести подлинные, открытые и прозрачные консультации с организациями гражданского общества и любыми другими соответствующими заинтересованными сторонами в процессе пересмотра Закона об объединениях и неправительственных организациях и внесения в него поправок;

e) принять во внимание заявление Комитета о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах⁵.

Предпринимательские и экономические, социальные и культурные права

10. Комитет обеспокоен сообщениями о негативном воздействии предпринимательской деятельности и крупных проектов развития, в том числе в особых экономических зонах, на осуществление экономических, социальных и культурных прав, в частности на доступ к земле, право на надлежащий уровень права на жизнь, трудовые права и право на здоровье. Комитет также обеспокоен тем, что, хотя экологическая экспертиза необязательна для инвестиций и проектов развития, она не может проводиться независимым образом и в консультации с соответствующими затрагиваемыми общинами или группами.

11. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по принятию национального плана действий по предпринимательству и правам человека, обеспечив при этом участие как в процессах разработки, так и в процессах реализации всех заинтересованных сторон, включая представителей предпринимательских кругов, организаций гражданского общества, коренных народов и наиболее затрагиваемых общин;

b) принять надлежащие законодательные и административные меры для обеспечения того, чтобы предприятия, действующие или зарегистрированные в государстве-участнике, проявляли должную ответственность в вопросах прав человека, и тем самым предотвращения или уменьшения их негативного воздействия на осуществление экономических, социальных и культурных прав;

с) принять все необходимые меры для обеспечения ответственности за нарушения экономических, социальных и культурных прав в результате предпринимательской деятельности и проектов развития, а также обеспечить предоставление жертвам соответствующих средств правовой защиты;

d) систематически проводить консультации и независимые оценки прав человека и воздействия на окружающую среду в контексте предпринимательской деятельности и проектов развития;

e) предоставлять в прозрачной и полной форме информацию об особых экономических зонах, включая оценки их воздействия на землю, местные общины, права работников и окружающую среду, а также налоговые и инвестиционные льготы, которые они получают, и эффективность средств правовой защиты, которые они предоставляют в случае нарушения прав;

f) принять во внимание замечание общего порядка № 24 (2017) Комитета, особенно введение обязательной должной ответственности в вопросах прав человека.

⁵ E/C.12/2016/2.

Адаптация к изменению климата

12. Приветствуя стратегический план по изменению климата на период 2014–2023 годов и обязательство государства-участника по сокращению выбросов парниковых газов, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием адекватных мер по адаптации для устранения воздействия изменения климата на население. Комитет также обеспокоен усилением обезлесения в последние годы и его последствиями для изменения климата, влияющими на средства к существованию коренных народов и других пострадавших общин и повышающими их уязвимость.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) разработать новый стратегический план по изменению климата, предусматривающий адекватные меры по адаптации и предотвращению с акцентом на наиболее значительных последствиях изменения климата;

б) обеспечить, чтобы природные ресурсы, включая лесные ресурсы, использовались в соответствии со справедливой и равноправной природоохранной стратегией сохранения, разработанной в консультации с заинтересованными общинами, такими как коренные народы, организации гражданского общества и органы, ответственные за охрану окружающей среды;

в) прекратить практику незаконной вырубki и, насколько это возможно, другие виды нерационального использования природных ресурсов, включая леса;

г) обеспечить разработку национального плана адаптации с учетом адаптационных потребностей конкретных маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении групп и осуществление на его основе мер по адаптации к изменению климата при соблюдении экономических, социальных и культурных прав;

д) принять во внимание заявление Комитета об изменении климата и Пакте⁶, принятое в октябре 2018 года.

Права коренных народов

14. Комитет глубоко обеспокоен сообщениями о лишении прав собственности, перемещении и переселении коренных народов с их земель и территорий, включая природные охраняемые территории, которые они традиционно занимали, зачастую без соблюдения их права на общественные слушания с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия. Комитет обеспокоен сложным и медленным процессом регистрации и межевания земель коренных народов, а также отсутствием действенных механизмов защиты их прав, связанных с их землями, территориями и ресурсами, в частности в тех случаях, когда они не были зарегистрированы в рамках ведущихся процессов приобретения земли (статья 1).

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять надлежащее законодательство, реально обеспечивающее признание и защиту прав коренных народов на владение, пользование, освоение и контроль над своими землями, территориями и ресурсами, а также обеспечить наличие эффективных механизмов с адекватными людскими, техническими и финансовыми ресурсами для обеспечения соблюдения такого законодательства;

б) обеспечить, чтобы коренные народы не были лишены собственности, перемещены или переселены с земель и территорий их предков, включая потерю доступа к природным ресурсам, без соблюдения всех правовых и процессуальных международных гарантий; в этой связи государству-участнику следует также, насколько это возможно, ускорить процесс регистрации и межевания таких земель и территорий коренных народов;

⁶ E/C.12/2018/1.

с) разработать, принять и внедрить в консультации с коренными народами надлежащую процедуру, гарантирующую их право на консультации с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на любые законодательные или административные меры, которые могут затронуть их права и территории, и обеспечить уважение такой процедурой их традиций и культурных особенностей;

d) ратифицировать Конвенцию Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169).

Максимально доступные ресурсы

16. Комитет сожалеет о том, что не получил от государства-участника информации о его системе налогообложения и о том, как распределяются ресурсы для защиты и осуществления экономических, социальных и культурных прав, особенно для борьбы с неравенством в их пользовании (пункт 2 статьи 2).

17. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить постепенное осуществление экономических, социальных и культурных прав путем существенного увеличения уровня государственных социальных расходов, особенно в областях социального обеспечения, здравоохранения и образования, с целью уменьшения неравенства в пользовании этими правами. Комитет рекомендует государству-участнику разрабатывать и исполнять свой национальный бюджет на прозрачной и демократичной основе.

Коррупция

18. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в государстве-участнике сохраняется высокий уровень коррупции и безнаказанности, в том числе в землепользовании, инвестиционных концессиях и проектах развития, а также в областях здравоохранения и образования. Комитет также обеспокоен имеющейся информацией о коррупции и отсутствии независимости в судебной системе и других механизмах контроля, что затрудняет доступ к правосудию в случае нарушения экономических, социальных и культурных прав, в частности в связи с землей. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием надлежащей защиты тех, кто сообщает о случаях коррупции, и ограниченным доступом к информации, представляющей общественный интерес (пункт 1 статьи 2).

19. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия по предотвращению и искоренению коррупции на всех уровнях, в том числе в судебной системе, и принять надлежащие меры для обеспечения прозрачности и ответственности в системе государственного управления. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить действенное применение Закона о борьбе с коррупцией в целях результативной борьбы с безнаказанностью в этой сфере. Комитет рекомендует государству-участнику принять в результате содержательных консультаций с гражданским обществом и заинтересованными сторонами надлежащие законодательные и административные меры для обеспечения действенной защиты жертв коррупции, их адвокатов, активистов, выступающих против коррупции, сознательных граждан и свидетелей.

Недискриминация

20. Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, охватывающего все признаки дискриминации, запрещенные Пактом (пункт 2 статьи 2).

21. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющий закон о недискриминации, который обеспечивает необходимую защиту от дискриминации в соответствии со статьей 2 Пакта, а также:

а) охватывает прямо все запрещенные основания дискриминации, перечисленные в этой статье и в замечании общего порядка № 20 (2009) Комитета;

- b) определяет прямую и косвенную дискриминацию в соответствии с обязательствами государства-участника по Пакту;**
- c) запрещает дискриминацию в общественной и частной сферах;**
- d) вводит дееспособные судебные и административные механизмы защиты от дискриминации, включая положения о возмещении ущерба в случаях дискриминации.**

Равенство мужчин и женщин

22. Комитет обеспокоен сохраняющимся неравенством между мужчинами и женщинами, которое глубоко укоренено в гендерных стереотипах в семьях и обществе и не позволяет женщинам в полной мере пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, в частности доступом к достойной работе, социальному обеспечению, достаточному жизненному уровню, земле, здравоохранению и образованию).

23. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для ликвидации сохраняющегося неравенства между мужчинами и женщинами и содействия полному доступу женщин к занятости, социальному обеспечению, медицинскому обслуживанию, образованию, земле и проектам, приносящим доход. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005).

Право на труд

24. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на ряд инициатив, принятых государством-участником для расширения доступа к работе, молодые люди, женщины, инвалиды и жители сельских районов по-прежнему страдают от безработицы и отсутствия доступа к достойной работе. Комитет также обеспокоен тем, что большое число работников неформального сектора не имеют надлежащей охраны труда и социальной защиты (статья 6).

25. Комитет рекомендует государству-участнику провести в сотрудничестве со всеми общественными акторами оценку прогресса, достигнутого благодаря реализации его стратегии промышленного развития на 2015–2025 годы и других стратегий, направленных на расширение доступа к занятости и достойной работе, с целью решения сохраняющихся проблем и устранения коренных причин безработицы и неполной занятости. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь уделять первоочередное внимание программам качественной технической и профессиональной подготовки, учитывающим потребности как рынка труда, так и наиболее обездоленных и маргинализированных лиц и групп. Он также настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы работникам неформального сектора была предоставлена надлежащая незамедлительная защита в соответствии с трудовым законодательством и доступ к социальной защите.

Условия труда

26. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что работники текстильной, швейной и обувной отраслей имеют плохие условия труда, включая чрезмерную продолжительность рабочего дня, низкую заработную плату и ограниченные гарантии занятости, а также подвергаются риску эксплуатации. Комитет обеспокоен отсутствием защиты условий труда домашних работников. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием комплексных мер по обеспечению надлежащей защиты в области безопасности гигиены труда, а также ограниченными возможностями и ресурсами для проведения инспекций труда (статья 7).

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить реальное применение трудового законодательства во всех отраслях экономики и ко всем работникам и принять необходимые меры для**

улучшения условий труда лиц, занимающихся домашним трудом, чтобы все работники пользовались справедливыми и благоприятными условиями труда;

b) создать эффективные механизмы уведомления о жестоком обращении и эксплуатации с учетом уязвимого положения работников в некоторых отраслях;

c) создать всеобъемлющую систему защиты от профессиональных рисков, обеспечивающую надлежащую защиту всех работников, в том числе в неформальном секторе, в случае несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

d) обеспечить, чтобы механизм инспекции труда располагал людскими, техническими и финансовыми ресурсами для обеспечения надлежащей защиты всех работников, в том числе занятых в домашнем хозяйстве и в неформальном секторе;

e) принять меры по обеспечению справедливых и благоприятных условий труда для работников и конкретных групп работников, как указано в замечании общего порядка № 23 (2016) Комитета;

f) ратифицировать Конвенцию 2011 года Международной организации труда о домашних работниках (№ 189), Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155) и Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187).

Минимальная заработная плата

28. Комитет обеспокоен тем, что минимальная заработная плата установлена не во всех отраслях экономики и что, согласно полученной информации, минимальная заработная плата по-прежнему недостаточна для обеспечения достойного уровня жизни трудящихся и их семей (статья 7).

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять законодательные и административные меры, необходимые для обеспечения того, чтобы минимальная заработная плата была установлена во всех секторах рынка труда и чтобы все работники получали минимальную заработную плату, обеспечивающую достойный уровень жизни для них самих и их семьи в соответствии с положениями подпункта ii) пункта а) статьи 7 Пакта.

Права профсоюзов

30. Комитет глубоко обеспокоен многочисленными сообщениями о том, что профсоюзные лидеры и работники подвергаются насилию, преследованиям, запугиванию и дискриминации при осуществлении ими своих профсоюзных прав. Комитет также обеспокоен сообщениями об арестах, судебном преследовании и задержании членов профсоюзов. Хотя Комитет отмечает, что был достигнут определенный прогресс во внесении поправок в Закон о профсоюзах, сохраняются ограничения на регистрацию профсоюзов и осуществление права на забастовку и ведение коллективных переговоров (статья 8).

31. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию⁷ и настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы профсоюзные права трудящихся в Камбодже полностью соблюдались и чтобы члены и лидеры профсоюзов могли осуществлять свою деятельность в атмосфере, свободной от запугивания, насилия, преследований и риска для их личной безопасности и их жизни. Комитет также настоятельно призывает государство-участник продолжить в консультации с социальными партнерами, в частности с профсоюзами, пересмотр и внесение поправок в Закон о профсоюзах для приведения его в соответствие со статьей 8 Пакта, принимая при этом во внимание Конвенцию 1948 года о свободе объединений и защите

⁷ E/C.12/KHM/CO/1, п. 24.

права объединяться в профсоюзы (№ 87) и Конвенцию 1949 года о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98).

Право на социальное обеспечение

32. Отмечая прогресс, достигнутый государством-участником в расширении своей системы социального обеспечения, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что она по-прежнему основана главным образом на формальной занятости и что значительное число людей еще не охвачены системой социальной защиты, включая работников неформальной экономики и лиц, принадлежащих к наиболее обездоленным и маргинализированным группам (статья 9).

33. Комитет рекомендует государству-участнику установить минимальный уровень социальной защиты, включающий основные всеобщие социальные гарантии, и удвоить усилия по созданию системы социального обеспечения, гарантирующей всеобщий охват и обеспечивающей достаточные пособия для всех лиц, особенно принадлежащих к наиболее обездоленным и маргинализированным группам. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение, особенно в неформальной экономике, и на свое заявление о минимальных уровнях социальной защиты как важнейшей составляющей права на социальное обеспечение⁸.

Насилие в семье

34. Комитет обеспокоен масштабами насилия в семье в государстве-участнике и отсутствием прогресса в пересмотре и внесении поправок в закон о предупреждении насилия в семье, который содержит положения, препятствующие надлежащему доступу жертв к правосудию (статья 10).

35. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить пересмотр закона о предупреждении насилия в семье и внесение в него поправок с учетом рекомендаций, сделанных Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в пункте 25 b) его последних заключительных замечаний, и принимая к сведению ответ государства-участника на него⁹. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащую защиту всех жертв гендерного насилия, обеспечив доступ к правосудию с помощью эффективных средств правовой защиты, включая средства получения возмещения и компенсации, а также надлежащий доступ к приютам, где они могут немедленно получить физическую защиту, юридические консультации и медицинскую помощь, включая услуги в области психического здоровья.

Защита детей

36. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на меры, принятые для борьбы с детским трудом, многие дети в возрасте до 15 лет занимаются той или иной экономической деятельностью, в том числе опасными работами, в частности работой домашней прислуги, в кирпичной промышленности и сельском хозяйстве, и что дети также подвергаются экономической и коммерческой сексуальной эксплуатации. Комитет также обеспокоен полученной информацией о беспризорных детях (статья 10).

37. Комитет рекомендует государству-участнику принять и осуществить национальный план действий по искоренению наихудших форм детского труда; обеспечить строгое соблюдение законов о детском труде; а также укрепить механизмы инспекции труда с упором на детский труд, чтобы проверки можно было проводить как в неформальном, так и в формальном секторе экономики. Государству-участнику следует также оказывать надлежащую поддержку малоимущим семьям, чтобы их дети могли продолжать образование.

⁸ E/C.12/2015/1.

⁹ CEDAW/C/KHM/CO/6, п. 25 b); CEDAW/C/KHM/FCO/6, пп. 24–39.

Он рекомендует государству-участнику обеспечить тщательное расследование всех случаев экономической и сексуальной эксплуатации детей и любого рода жестокого обращения или насилия в отношении детей и должное наказание виновных. Комитет также рекомендует государству-участнику принять надлежащие и всеобъемлющие меры по устранению коренных причин и обеспечению защиты беспризорных детей.

Бедность

38. Комитет обеспокоен воздействием пандемии COVID-19 и недавних темпов инфляции на экономику и, таким образом, на борьбу с бедностью в государстве-участнике. Комитет также обеспокоен полученной информацией о том, что многие домохозяйства с низкими доходами полагаются на кредиты микрофинансовых организаций для покрытия своих основных потребностей, что негативно сказывается на осуществлении их права на достаточный жизненный уровень (статья 11).

39. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть и адаптировать свою стратегию искоренения нищеты для решения текущих проблем, а также восстановления после пандемии COVID-19. Новая стратегия должна устанавливать четкие и измеримые цели, предусматривать выделение адекватных ресурсов для ее реализации и эффективные механизмы координации между участниками; а также должна осуществляться в соответствии со стандартами и принципами прав человека, принимая во внимание потребности наиболее обездоленных и маргинализированных лиц и групп;

б) провести всестороннюю оценку влияния задолженности на осуществление экономических, социальных и культурных прав, чтобы принять надлежащие меры для защиты заемщиков, помочь им погасить задолженность и избежать потери доступа к земле, которая используется в качестве залога, а также для поддержки семей с чрезмерной задолженностью, положение которых ухудшилось с начала пандемии COVID-19;

в) принять и обеспечить соблюдение законов о защите клиентов и механизмов независимого мониторинга банков и микрокредитных учреждений с целью защиты заемщиков от агрессивной практики кредитования и взыскания долгов.

Право на питание

40. Хотя Комитет признает определенный прогресс, достигнутый государством-участником в снижении масштабов недоедания, голода и продовольственной уязвимости, он по-прежнему крайне обеспокоен высоким уровнем хронического недоедания и острой нехваткой продовольствия в государстве-участнике (статья 11).

41. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия по защите права на достаточное питание и провести оценку осуществления своей Второй национальной стратегии продовольственной безопасности и питания на 2019–2023 годы, чтобы решить проблему продовольственной уязвимости и недоедания эффективным и всеобъемлющим образом, в том числе путем создания программ по повышению поддержки минимального дохода, поощрения более здорового питания, включения элементов торговли, землепользования, образования и фискальной политики, установления четких, ограниченных по времени целей и создания соответствующих механизмов оценки достигнутого прогресса. Комитет рекомендует государству-участнику создать базовую систему социальных выплат для решения проблемы крайней нищеты и тяжелых форм недоедания. Комитет призывает государство-участник предпринять эти шаги в сотрудничестве с организациями гражданского общества. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (1999) и на Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятые Советом ФАО.

Земельные конфликты и принудительные выселения

42. Комитет обеспокоен серьезными негативными последствиями захвата земель для осуществления экономических, социальных и культурных прав. Комитет обеспокоен тем, что затянувшиеся конфликты из-за земли в соответствии с планом земельных концессий не были урегулированы, а меры возмещения ущерба для пострадавших не были реализованы. Комитет также обеспокоен большим числом общин, которые были насильственно выселены или которым угрожает опасность насильственного выселения, как в сельских, так и в городских районах, что сказывается на средствах к существованию и праве на достаточное жилище соответствующих лиц (статья 11).

43. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **предпринимать шаги, необходимые для уважения и защиты справедливого доступа к земле и природным ресурсам, включая защиту прав землепользования. Они необходимы как в сельских районах, так и в городах, когда спекуляция или застройка городов привели к переселению населения;**

б) **обеспечить, чтобы жертвы нарушений прав человека в связи с земельными спорами имели доступ к эффективным средствам правовой защиты и возмещению, в частности к тем, которые связаны с системами земельных концессий;**

в) **принять действенные меры против принудительных выселений в соответствии с международным правом в области прав человека и обеспечить жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты, обеспечивающим им реституцию их собственности, возвращение в свои дома или на землю или подходящую альтернативу, а также соответствующую компенсацию;**

г) **принять во внимание замечания общего порядка Комитета № 26 (2022) и № 7 (1997), которые включают, среди прочего, рекомендации по поводу средств правовой защиты, компенсации и консультаций, а также основные принципы и рекомендации в отношении выселений и перемещения, составленные Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также на недискриминацию в этом контексте.**

Право на физическое и психическое здоровье

44. Комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый государством-участником в расширении доступа к медицинскому обслуживанию и уменьшении неравенства. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что сохраняются проблемы с доступом к медицинской помощи и услугам, в частности в области сексуального и репродуктивного здоровья и психического здоровья, для наиболее обездоленных лиц и групп, в основном лиц с низкими доходами (статья 12).

45. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **продолжать свои усилия по выделению достаточных ресурсов сфере здравоохранения с целью обеспечения и улучшения доступности, наличия и качества медицинских услуг;**

б) **и далее осуществлять меры по сокращению неравенства в доступе к праву на здоровье, например, путем расширения охвата медицинского страхования на наиболее обездоленные и маргинализированные группы, в основном на лиц с низкими доходами;**

в) **обеспечить доступность и наличие надлежащих качественных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, информации и противозачаточных средств для всех женщин и девочек-подростков в государстве-участнике, особенно в сельских или отдаленных районах;**

г) **принять законодательство о психическом здоровье и продолжить реализацию Стратегического плана в области психического здоровья на**

2022–2030 годы с целью повышения наличия, доступности и качества услуг психического здоровья на всей территории государства-участника;

е) принять во внимание замечания общего порядка Комитета № 14 (2000) и № 22 (2016).

Лица, употребляющие наркотики

46. Комитет обеспокоен проводимой государством-участником кампанией по борьбе с наркотиками, которая не позволяет лицам, употребляющим наркотики, получить доступ к соответствующим программам снижения вреда и услугам по лечению зависимости, основанным на фактических данных и уважающим их права. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что большое число лиц, употребляющих наркотики, содержатся в тюрьмах, а также в центрах реабилитации наркозависимых или социальных центрах, а также продолжающейся криминализацией употребления наркотиков (статья 12).

47. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство, чтобы обеспечить правозащитный подход к употреблению наркотиков и декриминализовать хранение наркотиков для личного потребления. Он также рекомендует государству-участнику разработать стратегию предотвращения злоупотребления наркотиками, укрепить программы снижения вреда и обеспечить надлежащую медицинскую и психологическую поддержку и реабилитацию лиц, употребляющих наркотики, в том числе путем предоставления опиоидной заместительной терапии. Государству-участнику следует также предлагать альтернативное лечение лицам, страдающим наркозависимостью и содержащимся в реабилитационных центрах или тюрьмах. Государству-участнику следует также принять необходимые меры для борьбы с социальной стигматизацией лиц, употребляющих наркотики, путем обучения сотрудников правоохранительных органов и медицинских работников и повышения осведомленности общественности, особенно о праве на здоровье лиц, употребляющих наркотики.

Право на образование

48. Хотя Комитет отмечает, что доступ к дошкольному и начальному образованию в государстве-участнике улучшился, он, тем не менее, обеспокоен:

а) высоким отсевом, особенно в средних школах и среди учащихся, принадлежащих к маргинализированным или обездоленным группам, и детей из числа коренных народов;

б) недостаточным качеством школьной инфраструктуры, в том числе отсутствием санитарно-гигиенических условий, что сказывается, в частности, на доступе девочек к образованию;

с) нехваткой подготовленных учителей и неадекватными условиями их работы;

д) отсутствием информации об инклюзивном образовании для детей-инвалидов;

е) отсутствием информации о доступе к образованию детей-мигрантов, детей, ищущих убежище, и детей-беженцев (статья 13).

49. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять надлежащие меры по снижению показателей отсева из школ и оставления на второй год на всех уровнях образования, особенно на уровне средней школы и среди учащихся, принадлежащих к маргинализированным и обездоленным группам, и детей из числа коренных народов;

b) оценивать, принимать и осуществлять адекватные меры по улучшению школьной инфраструктуры, особенно санитарно-технических систем;

c) принять все необходимые меры для повышения качества образования путем увеличения числа квалифицированных учителей и их участия в программах непрерывного обучения, а также путем разработки и распространения учебных материалов, в частности в сельской местности;

d) разработать и осуществлять комплексную стратегию обеспечения инклюзивного образования детей-инвалидов;

e) гарантировать, чтобы дети-мигранты, лица, ищущие убежище, и дети-беженцы имели реальный доступ к образованию.

Влияние пандемии COVID-19 на право на образование

50. Комитет с обеспокоенностью отмечает негативное и несоразмерное воздействие превентивных мер, принятых в контексте пандемии COVID-19, на право на образование, в свете того, что большинство учащихся не имели и до сих пор не имеют доступа к Интернету или технологическим и цифровым ресурсам для продолжения учебы по Интернету. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что меры по борьбе с COVID-19 способствовали усугублению общей ситуации с задолженностью, влияющей на доступ к образованию детей из бедных домохозяйств (статьи 13–14).

51. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для улучшения доступа к Интернету и технологическим и цифровым ресурсам для учащихся, особенно из малообеспеченных семей, живущих в сельских или отдаленных районах, и детей из числа коренных народов, чтобы обеспечить наличие и доступность образования без дискриминации. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы дети из бедных семей, обремененных долгами, имели надлежащий и реальный доступ к образованию.

Культурные права

52. Комитет сожалеет о том, что он не получил информации о конкретных мерах, принятых для обеспечения уважения культурного разнообразия и участия в культурной жизни коренных народов, а также о мерах по развитию их традиций, языков и культуры. Комитет обеспокоен негативными последствиями, которые неспособность обеспечить защиту и межвание исконных земель и территорий коренных народов оказывает на осуществление их культурных прав (статья 15).

53. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для усиления защиты культурных прав и уважения культурного разнообразия. Комитет также рекомендует государству-участнику способствовать созданию благоприятных условий для коренных народов, чтобы они могли сохранять, развивать, выражать и передавать свою самобытность, историю, культуру, языки, традиции и обычаи, а также поддерживать свою духовную связь со своими землями, территориями и ресурсами.

D. Другие рекомендации

54. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

55. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации основных договоров о правах человека, участником которых оно еще не является, а именно Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативного протокола к

Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола о процедуре сообщений к Конвенции о правах ребенка.

56. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полное осуществление закрепленных в нем прав при осуществлении Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне, в том числе при восстановлении после пандемии COVID-19. Достижению Целей устойчивого развития будет в значительной степени способствовать создание государством-участником независимых механизмов отслеживания прогресса и отношение к получателям содействия по линии государственных программ как к правообладателям, которые могут претендовать на свои права. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство Десятилетия действий по достижению Целей устойчивого развития, осуществляя Цели на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации, обеспечивающих, что никто не останется позади. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не оставить позади¹⁰.

57. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания в масштабе всего общества, в том числе на уровне провинций, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных работников, и информировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о шагах, предпринятых для их реализации. Комитет подчеркивает решающую роль, которую играет парламент в осуществлении настоящих заключительных замечаний, и призывает государство-участник обеспечить свое участие в будущих процедурах представления докладов и последующих действиях. Комитет призывает государство-участник взаимодействовать с неправительственными организациями и другими представителями гражданского общества в связи с выполнением настоящих заключительных замечаний и в процессе консультаций на национальном уровне до представления своего следующего периодического доклада.

58. В соответствии с процедурой выполнения заключительных замечаний, принятой Комитетом, государству-участнику предлагается предоставить в течение 24 месяцев после принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в подпункте а) пункта 9 (правозащитники и организации гражданского общества); подпункте а) пункта 15 (права коренных народов); и подпунктах b) и c) пункта 39 (бедность) выше.

59. Комитет просит государство-участник представить свой третий периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта к 31 марта 2028 года, если оно не будет уведомлено об ином в результате изменения цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи максимальный объем доклада составляет 21 200 слов.

¹⁰ E/C.12/2019/1.