



**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Сорок восьмая сессия**

30 апреля – 18 мая 2012 года

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Пакта****Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам****Перу**

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел второй–четвертый периодические доклады Перу об осуществлении Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/PER/2-4) на своих 6, 7 и 8-м заседаниях, состоявшихся 2 и 3 мая 2012 года (E/C.12/2012/SR.6-8), и на своем 28-м заседании, состоявшемся 18 мая 2012 года, принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление, хотя и со значительной задержкой, второго–четвертого периодических докладов Перу, а также письменных ответов на его перечень вопросов. Он также с удовлетворением отмечает высокий уровень делегации государства-участника и ее позитивное и конструктивное сотрудничество с Комитетом.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые государством-участником с целью поощрения и осуществления экономических, социальных и культурных прав. Комитет отмечает, что государство-участник добилось значительного прогресса с момента предыдущего интерактивного диалога с Комитетом в 1997 году, и высоко оценивает обязательство государства-участника поставить права человека и борьбу с социальным отчуждением в центр своей политики.

4. Комитет, в частности, приветствует:
- а) принятие закона о равных возможностях мужчин и женщин (№ 28983) 16 марта 2007 года;
 - б) принятие национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2011–2016 годы;
 - в) принятие закона о праве коренных и аборигенных народов на предварительные консультации (№ 29785) 6 сентября 2011 года.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

5. Комитет обеспокоен отсутствием конкретного законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, а также тем, что лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы подвергаются такой дискриминации в сфере занятости, жилья, а также доступа к образованию и услуг здравоохранения (статья 2).

Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие конкретного законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, а также принять меры, в частности в области повышения осведомленности, с тем чтобы лица, относящиеся к ЛГБТ, не подвергались дискриминации по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

6. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на законодательные меры, инвалиды по-прежнему подвергаются дискриминации в доступе к занятости (статья 2).

Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по поощрению занятости инвалидов, а также их защите от дискриминации на рабочем месте. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить реальное соблюдение государственными учреждениями 3-процентной квоты по приему на работу инвалидов.

7. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на резкое увеличение ВВП государства-участника, по-прежнему высока неполная занятость, особенно в сельских районах (статья 6).

Комитет рекомендует государству-участнику принять действенные меры в целях повышения уровня занятости, особенно в сельских районах, а также устранить препятствия, мешающие разработке и реализации политики занятости.

8. Комитет с обеспокоенностью отмечает использование принудительного труда, в частности в лесозаготовительном секторе (статья 6).

Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные меры в целях введения уголовной ответственности за использование принудительного труда, а также уделять приоритетное внимание борьбе с использованием принудительного труда, в том числе посредством эффективного осуществления, обеспечения ресурсами и, при необходимости, пересмотра Национального плана действий по искоренению принудительного труда.

9. Комитет с обеспокоенностью отмечает значительный разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях обеспечения равной оплаты мужчин и женщин за труд равной ценности, как это предусмотрено в законодательстве страны, а также представить в следующем периодическом докладе информацию о воздействии таких мер.

10. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что размер заработной платы 30% трудящихся ниже установленного в стране минимального уровня оплаты труда. Он также обеспокоен высоким уровнем незарегистрированной занятости, равно как ограниченными возможностями органов трудовой инспекции по проведению расследований.

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы трудящимся гарантировалась и выплачивалась заработная плата на уровне не ниже установленного в стране минимального размера оплаты труда. Он также настоятельно рекомендует государству-участнику принять незамедлительные меры по дальнейшему укреплению потенциала Национальной трудовой инспекции.

11. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что размер заработной платы работников в ориентированном на экспорт сельскохозяйственном секторе не позволяет им и членам их семей обеспечить достаточный уровень жизни. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что работники в этом секторе часто сталкиваются с чрезмерной продолжительностью рабочего времени (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику внести изменения в Закон о развитии сельского хозяйства (закон № 27360) в целях обеспечения того, чтобы работники в ориентированном на экспорт сельскохозяйственном секторе получали заработную плату не ниже минимального уровня, чтобы их рабочее время не было чрезмерно продолжительным и чтобы они получали компенсацию в случае несправедливого увольнения.

12. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что иностранцы и мигранты подвергаются ограничениям в их праве на вступление в профсоюзы. Комитет также обеспокоен тем, что закон о производительности труда и конкурентоспособности 1997 года предусматривает возможность увольнения без указания причин и что этот закон, как сообщалось, используется в качестве ответной меры на профсоюзную деятельность трудящихся (статья 8).

Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные и иные меры, с тем чтобы все работники, включая иностранцев и мигрантов, могли вступать в профсоюзы. Он также настоятельно рекомендует государству-участнику принять эффективные меры, с тем чтобы все работники были защищены от репрессивных мер, связанных с их участием в деятельности профсоюзов, а также внести соответствующие поправки в закон о производительности труда и конкурентоспособности 1997 года.

13. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что значительная доля трудящихся в частном секторе не имеет доступа к социальному страхованию. Он также обеспокоен тем, что лишь 1,4% инвалидов охвачены программами социального обеспечения (статья 9).

Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях обеспечения всеобщего охвата системой социального обеспечения, а также расширить ее охват на всех трудящихся в частном секторе и инвалидов.

Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение.

14. Комитет обеспокоен широким распространением и частотой случаев насилия в семье, включая насилие и сексуальное надругательство над детьми. Комитет также обеспокоен тем, что насилие в семье отдельно не квалифицируется в качестве правонарушения в Уголовном кодексе государства-участника, а также наличием препятствий в доступе к правосудию для жертв насилия в семье, в частности женщин из числа коренного населения и сельских женщин, а также отсутствием мер по обеспечению применения законодательства (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в его Уголовный кодекс с целью квалификации насилия в семье в качестве отдельного правонарушения и активизировать усилия по предупреждению и борьбе с насилием в семье, в том числе за счет проведения работы по повышению информированности, среди работников судебной системы, сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, преподавателей, работников здравоохранения и социальной сферы, а также журналистов. Он также призвал государство-участник обеспечить, чтобы по всем случаям насилия в семье проводилось расследование, а виновные в совершении таких актов незамедлительно привлекались к суду и получали наказание.

15. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике по-прежнему широко применяется детский труд, в частности в неофициальном секторе, и что дети заняты на опасных и/или унижающих их достоинство работах, в частности в шахтах, на мусорных свалках и работах по утилизации электрических элементов питания. Комитет также обеспокоен тем, что минимальный возраст приема на работу составляет 14 лет, тогда как возраст окончания обязательного обучения составляет 15 лет (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику принять срочные меры в целях решения проблемы детского труда, в том числе за счет обеспечения эффективного исполнения законодательства в области защиты детей от экономической эксплуатации и недопущения их использования на опасных или тяжелых работах. Комитет также рекомендует государству-участнику ускорить процесс принятия законопроекта о внесении поправок в Свод законов о детстве и юношестве, увеличив минимальный возраст приема на работу до 15 лет.

16. Комитет обеспокоен положением и большим количеством бездомных детей в государстве-участнике (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику приступить к решению проблемы, связанной с положением и большим количеством бездомных детей, в целях обеспечения защиты этих детей, а также профилактики и сокращения масштабов этого явления. Комитет также рекомендует направить эти усилия на предоставление услуг в области реабилитации и социальной интеграции бездомных детей, а также на обеспечение достаточного питания, жилья, услуг в области здравоохранения и возможностей образования.

17. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на достигнутый в последние годы прогресс, значительная часть сельского населения по-прежнему живет в условиях нищеты. Комитет, в частности, обеспокоен распространением бедности и крайней нищеты в горных районах и в районах тропических лесов, где в основном компактно проживают общины коренных народов. Он также с сожалением отмечает отсутствие дезагрегированных статистических данных, точно отражающих уровень жизни этих общин (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по борьбе с нищетой в сельских районах. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры по борьбе с бедностью и крайней нищетой среди представителей коренных общин и контролировать прогресс в этой области, в частности за счет сбора дезагрегированных статистических данных. Комитет обращает внимание государства-участника на принятое Комитетом 4 мая 2001 года заявление по вопросу о нищете и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (E/2002/22-E/C.12/2001, приложение VII).

18. Комитет обеспокоен тем, что значительное число детей по-прежнему страдает от недоедания, в частности дети, живущие в сельских и отдаленных районах (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по недопущению и профилактике недоедания среди детей, в частности детей, живущих в сельских и отдаленных районах.

19. Комитет обеспокоен серьезной нехваткой жилья и отсутствием законодательства и политики в области защиты малоимущих квартиросъемщиков и предупреждения их принудительного выселения. Комитет также обеспокоен недостаточным уровнем обеспечения услугами водоснабжения и канализации, в частности на городских окраинах и в сельских районах (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по решению проблемы нехватки жилья и уделить особое внимание потребностям находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп, в том числе за счет улучшения имеющегося жилого фонда и обеспечения гарантий владения и пользования жильем, особенно в сельских районах, в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить снабжение безопасной питьевой водой и предоставление санитарных услуг. Он также рекомендует государству-участнику принять меры законодательного или иного порядка, регламентирующие вопросы принудительного выселения, в соответствии с положениями принятого Комитетом замечания общего порядка № 7 (1997 года) по вопросу о принудительном выселении.

20. Комитет обеспокоен высокой долей населения, не охваченного системой здравоохранения. Он также обеспокоен низкой доступностью и качеством услуг здравоохранения, особенно в сельских и отдаленных районах (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление общего закона о всеобщем медицинском страховании 2009 года (закон № 29344). Комитет также рекомендует государству-участнику предпринять шаги в целях улучшения доступа к услугам здравоохранения и повышения их качества, особенно в сельских и отдаленных районах, в том числе путем устранения экономических, культурных и социальных препятствий, мешающих такому доступу. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад дезагрегированные по регионам данные о доступности и качестве услуг здравоохранения.

21. Комитет обеспокоен высоким уровнем подростковой беременности и отсутствием адекватных услуг в области полового и репродуктивного здоровья. Он обеспокоен тем, что в Уголовном кодексе вступление подростков в половые отношения по обоюдному согласию квалифицируется как половая связь с ли-

цом, не достигшим совершеннолетия, что на практике блокирует доступ подростков к услугам репродуктивного здоровья. Комитет обеспокоен высокой материнской смертностью в сельских районах, которая по-прежнему превышает целевой показатель ЦРД. Он также обеспокоен тем, что условия, в которых могут проводиться аборт по медицинским показаниям, не регулируются на национальном уровне и что производство абортов в случае беременности в результате изнасилования влечет за собой наказание (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по решению проблемы высокого уровня подростковой беременности и обеспечить доступность и наличие услуг в области полового и репродуктивного здоровья, включая квалифицированную помощь при родах, институциональные услуги по родовспоможению, а также средства экстренной контрацепции, особенно в сельских районах. Он рекомендует внести поправки в Уголовный кодекс, чтобы вступление в половую связь подростков по обоюдному согласию более не квалифицировалось в качестве уголовного преступления и чтобы производство аборта в случае беременности в результате изнасилования не влекло за собой преследования по закону. Он также рекомендует государству-участнику разработать процедуру для проведения абортов по медицинским показаниям.

22. Комитет обеспокоен неблагоприятным воздействием функционирования добывающих отраслей на здоровье населения, в частности на доступ к безопасной питьевой воде. Он также обеспокоен тем, что выдача лицензий компаниям не всегда сопровождается проведением предварительной независимой оценки воздействия на водные ресурсы, атмосферу и почву (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить в рамках Национальной политики в области окружающей среды, чтобы реализации горнодобывающих проектов предшествовало проведение комплексных независимых оценок воздействия и чтобы деятельность в этом секторе не угрожала здоровью и не оказывала пагубного воздействия на качество воды, воздуха и почвы, в частности в сельских и отдаленных районах.

23. Комитет обеспокоен тем, что процессы принятия решений, связанные с эксплуатацией природных ресурсов на традиционных территориях коренных народов, зачастую осуществляются без проведения реальных консультаций и без получения их предварительного осознанного согласия (статья 15).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы осуществление Национальной экологической политики в области горнодобывающей деятельности и энергетики, раздел 6, а также закона № 29785 о праве коренных и аборигенных народов на предварительные консультации сопровождалось реальными консультациями и получением предварительного осознанного согласия коренных народов в отношении добычи природных ресурсов на их традиционных территориях.

24. Комитет обеспокоен тем, что женщины, подвергшиеся принудительной стерилизации в рамках Национальной программы в области репродуктивного здоровья и планирования семьи в период 1996–2000 годов, не получили компенсации (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно провести действенное расследование по всем случаям принудительной стерилизации, гарантировать выделение необходимых ресурсов для этих уголовных расследований и обеспечить получение потерпевшими надлежащей компенсации.

25. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник, население которого в массовом порядке использует доступные по цене непатентованные лекарственные препараты, тем не менее в декабре 2005 года заключило соглашения о свободной торговле с Соединенными Штатами, которые включают Соглашение о ТАПИС, а также положения, резко ограничивающие в будущем доступ к новым, доступным по цене непатентованным лекарствам (статья 12).

Комитет рекомендует, чтобы во всех случаях в будущем перед заключением международных соглашений государство-участник проводило тщательную оценку их воздействия на предусмотренные в Пакте права. Комитет также рекомендует государству-участнику принять меры по обеспечению доступности, доступности с точки зрения расходов и наличия основных медицинских препаратов, при необходимости, с помощью субсидий.

Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

26. Комитет обеспокоен различиями в качестве и инфраструктуре между школами в городских и сельских районах. Он также обеспокоен очень высокими уровнями отсева учащихся и повторного обучения в том же классе, в частности среди девочек в сельских районах, а также показателями неграмотности среди представителей коренных и афроперуанских общин (статьи 13 и 14).

Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по повышению качества обучения и совершенствованию физической инфраструктуры школ в сельских районах. Он также рекомендует государству-участнику принять срочные меры по увеличению уровня посещаемости школ, решению проблемы высокого отсева учащихся и повторного обучения в том же классе, в частности среди девочек в сельских районах, а также для снижения показателя неграмотности среди детей в коренных и афроперуанских общинах.

27. Комитет обеспокоен постепенным выходом из употребления языков коренных народов (статья 15).

Комитет настоятельно призывает государство-участник безотлагательно принять меры по сохранению и содействию использованию языков коренных народов.

28. Комитет рекомендует государству-участнику принять временные специальные меры в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 20 (2009) о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав в целях поощрения реализации всех закрепленных в Пакте прав для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных коренных общин и лиц африканского происхождения. Комитет также просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад информацию о достигнутом в этой области прогрессе, включая статистические данные.

29. Комитет рекомендует государству-участнику подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

30. Комитет просит государство-участник широко распространить текст настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в частности среди государственных должностных лиц, судей и организаций граждан

данского общества, обеспечить его перевод и предать его как можно более широкой огласке, а также в своем следующем периодическом докладе информировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления. Он также призывает государство-участник вовлечь все соответствующие заинтересованные стороны, включая неправительственные организации и других членов гражданского общества, в процессе обсуждения на национальном уровне до представления своего периодического доклада.

31. Комитет просит государство-участник представить свой пятый периодический доклад, подготовленный в соответствии с пересмотренными руководящими принципами Комитета, касающимися составления докладов, принятыми в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 18 мая 2017 года.
