

**Комитет по экономическим, социальным и культурным правам****Заключительные замечания по третьему  
периодическому докладу Литвы\***

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Литвы<sup>1</sup> на своих 16-м и 18-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 22 и 23 февраля 2023 года, и на своем 30-м заседании, состоявшемся 3 марта 2023 года, принял настоящие заключительные замечания.

**A. Введение**

2. Комитет приветствует представление государством-участником третьего периодического доклада и дополнительную информацию, представленную в ответах на перечень вопросов<sup>3</sup>. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся у него с делегацией государства-участника.

**B. Позитивные аспекты**

3. Комитет приветствует законодательные, организационные и политические меры, принятые для усиления защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, такие как постановление Конституционного суда от 11 января 2019 года о признании гендерной идентичности и сексуальной ориентации запрещенными основаниями для дискриминации, Национальный план действий по охране труда и здоровья на 2017–2021 годы и Национальный план по энергетике и климату на 2021–2030 годы.

**C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность,  
и рекомендации****Применение Пакта во внутреннем праве**

4. Комитет с удовлетворением отмечает приведенные государством-участником примеры дел, в которых национальные суды или участники судебных разбирательств прямо ссылались на некоторые положения Пакта и непосредственно применяли их. Вместе с тем Комитет сожалеет о том, что судьи, прокуроры, адвокаты и сотрудники правоохранительных органов не проходят специализированную подготовку по положениям Пакта и возможностям защиты закрепленных в нем прав в судебном порядке, а также о недостаточно активном проведении мероприятий по повышению осведомленности соответствующих субъектов, ответственных за выполнение Пакта.

\* Принято Комитетом на его семьдесят третьей сессии (13 февраля — 3 марта 2023 года).

<sup>1</sup> E/C.12/LTU/3.

<sup>2</sup> E/C.12/2023/SR.16 и E/C.12/2023/SR.18.

<sup>3</sup> E/C.12/LTU/RQ/3.W.



Комитет выражает также обеспокоенность в связи с сообщениями о дискриминационном отношении некоторых судей при вынесении решений (ст. 2, п. 1).

5. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить прохождение судьями, прокурорами, адвокатами и сотрудниками правоохранительных органов регулярной специализированной подготовки по положениям Пакта и возможностям защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав, с тем чтобы обеспечить их независимость, а также вынесение судьями решений без предубеждений. Комитет также рекомендует государству-участнику повысить уровень осведомленности всех соответствующих государственных субъектов, ответственных за выполнение Пакта, а также правообладателей. Он обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

#### **Национальное правозащитное учреждение**

6. Комитет приветствует аккредитацию управления парламентского омбудсмана в качестве учреждения статуса «А», а также постоянное увеличение размера ассигнований, выделяемых этому учреждению из бюджета, однако он обеспокоен тем, что управление не имеет четкого мандата на защиту экономических, социальных и культурных прав. Комитет по-прежнему обеспокоен также тем, что управление может все еще не располагать достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами для эффективного выполнения своего мандата в отношении экономических, социальных и культурных прав. Комитет сожалеет об отсутствии информации о жалобах на нарушения экономических, социальных и культурных прав, полученных этим учреждением, о расследованиях, проведенных им в этой связи, а также о результатах таких расследований (ст. 2, п. 1).

7. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать меры к выполнению рекомендаций, вынесенных в марте 2017 года Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений. Комитет рекомендует также укрепить положение управления парламентского омбудсмана, с тем чтобы оно могло эффективно и независимо выполнять свой мандат в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и позаботиться о том, чтобы мандат управления надлежащим образом охватывал экономические, социальные и культурные права.

#### **Национальные меньшинства**

8. Комитет обеспокоен устойчивым сокращением численности национальных меньшинств, в частности польского, русского и белорусского. Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о дискриминации национальных меньшинств и неравном обращении с ними, а также отсутствием в государстве-участнике правовой базы для защиты прав национальных меньшинств после отмены в январе 2010 года Закона о национальных меньшинствах 1989 года (ст. 2 и 15).

9. Комитет рекомендует государству-участнику как можно скорее и в четко установленные сроки принять меры для решения этих проблем, ускорить процесс принятия нового Закона о национальных меньшинствах и в промежуточный период принять эффективные меры для всесторонней защиты прав всех национальных меньшинств, в том числе в отношении их языков, религии, культуры и самобытности. Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 3 (1990) о природе обязательств государств-участников.

#### **Дискриминация рома**

10. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в выполнении различных планов действий и программ, направленных на облегчение доступа рома к экономическим, социальным и культурным правам. Однако Комитет обеспокоен отсутствием значимого прогресса и сохраняющейся стигматизацией и социальной изоляцией рома и дискриминацией в отношении них при осуществлении

их прав в соответствии с Пактом, особенно в области жилья, здравоохранения и занятости. Комитет сожалеет, что План действий по интеграции рома в литовское общество на 2022–2023 годы<sup>4</sup> не решает некоторые из наиболее острых проблем и не предусматривает выделение адекватного объема целевых ресурсов для его эффективной реализации. Комитет сожалеет также о том, что до сих пор не был принят всеобъемлющий закон о защите прав меньшинств (ст. 2, п. 2).

**11. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по социальной и экономической интеграции рома, уделяя особое внимание женщинам и детям из числа рома. В частности, он рекомендует государству-участнику активизировать шаги на стратегическом уровне, в том числе путем принятия и реализации комплексной национальной стратегии интеграции рома, с целью решения проблемы социально-экономического неравенства и дискриминации, с которой сталкиваются рома в доступе к государственным услугам, занятости, достаточному жилищу, образованию и здравоохранению.**

#### **Дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности**

12. Отмечая меры, принятые государством-участником, включая постановление Конституционного суда от 11 января 2019 года о признании гендерной идентичности и сексуальной ориентации запрещенными основаниями для дискриминации в соответствии со статьей 29 Конституции, Комитет сожалеет об отсутствии ощутимого прогресса в борьбе с насилием, стигматизацией и дискриминацией, с которыми сталкиваются лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсекс-люди по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Он обеспокоен также тем, что гендерная идентичность все еще не признана в национальном законодательстве. Кроме того, Комитет сожалеет о том, что в отсутствие признания однополых браков не существует правового института для урегулирования статуса лиц, состоящих в однополых отношениях (ст. 2, п. 2).

13. Ссылаясь на рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>5</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику:

**а) обеспечить эффективную защиту от всех форм дискриминации и насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, которые препятствуют осуществлению жертвами своих экономических, социальных и культурных прав;**

**б) удвоить усилия по принятию конкретных, продуманных и целенаправленных мер, включая дополнительные просветительские кампании, для борьбы со стигматизацией и дискриминацией, с которой сталкиваются лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсекс-люди;**

**в) принять законодательные меры для обеспечения законодательного признания гендерной идентичности в качестве запрещенного основания для дискриминации;**

**г) создать правовой институт, такой как зарегистрированное партнерство или гражданский союз, обеспечивающий эквивалентную браку защиту для лиц, состоящих в однополых отношениях.**

<sup>4</sup> См. также “Civil society monitoring report on the quality of the national strategic framework for Roma equality, inclusion, and participation in Lithuania” («Отчет гражданского общества о результатах мониторинга качества национальных стратегических рамок обеспечения равенства, интеграции и участия рома в Литве», июнь 2022 года), подготовленный для Европейской комиссии и доступный URL: <https://romacivilmonitoring.eu/wp-content/uploads/2022/10/RCM2-2022-C4-Lithuania-FINAL-PUBLISHED.pdf>.

<sup>5</sup> E/C.12/LTU/CO/2.

### Просители убежища и мигранты

14. Отмечая проблемы, возникающие в связи с притоком лиц, ищущих убежище, и мигрантов, Комитет по-прежнему обеспокоен:

a) сообщениями о случаях продолжающейся высылки государством-участником просителей убежища и мигрантов без рассмотрения их индивидуальных обстоятельств, а также о существующей практике недопущения пересечения границы, когда прибывающим просителям убежища, включая детей и лиц, находящихся в уязвимом положении, не позволяют пересечь границу государства-участника и обрекают их на нахождение вблизи границы в плачевных условиях, без доступа к процедурам предоставления убежища или экстренной помощи и без еды, воды и крыши над головой;

b) сообщениями об ограниченном доступе к надлежащему питанию, жизненно необходимым товарам и услугам, медицинским услугам и информации, а также об отсутствии приватности и ограничениях свободы передвижения, налагаемых на просителей убежища, беженцев и нелегальных мигрантов, проживающих в местах временного размещения, что негативно сказывается на их психологическом здоровье (ст. 2, 10 и 12).

15. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять путем реализации законодательных и иных мер, включая внесение поправок в Закон о правовом статусе иностранцев, меры к тому, чтобы все просители убежища, включая прибывающих нелегально и во время чрезвычайных ситуаций, имели доступ к информации о процедурах предоставления убежища и к юридической помощи, а также имели право подавать ходатайства о предоставлении убежища и проходить оценку на индивидуальной основе без дискриминации;

b) обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось только в качестве крайней меры, после индивидуальной оценки его разумности, необходимости и пропорциональности, а также после изучения возможных альтернатив;

c) принять меры к тому, чтобы нелегальные мигранты и просители убежища, помещенные в пункты временного размещения, имели доступ к надлежащему питанию, одежде, другим предметам первой необходимости, медицинскому обслуживанию, включая психосоциальные услуги, и информации о процедурах предоставления убежища и юридической помощи на понятном им языке;

d) принять во внимание рекомендации, вынесенные в этом отношении Комитетом против пыток в 2021 году<sup>6</sup>.

### Изменение климата

16. Несмотря на принятие политики в области защиты климата и создание секторальной рабочей группы по декарбонизации, а также существенное сокращение объема выбросов парниковых газов большинством экономических секторов с 2015 года, Комитет обеспокоен тем, что государство-участник может отстать от графика достижения своих определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с Парижским соглашением и своих целевых показателей по сокращению выбросов парниковых газов, в частности из-за прогнозируемых объемов выбросов газа от транспорта, сельского хозяйства и «других загрязняющих секторов», включая сектор обслуживания и эксплуатацию зданий (ст. 2, п. 1).

17. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по смягчению негативного воздействия изменения климата на экономические, социальные и культурные права, в том числе путем принятия мер к реализации своего определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского

<sup>6</sup> CAT/C/LTU/CO/4, п. 12.

соглашения и к осуществлению перехода к экономике с нулевыми выбросами парниковых газов к 2050 году. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об изменении климата и Пакте, принятое в 2018 году<sup>7</sup>.

#### **Предпринимательская деятельность в контексте прав человека**

18. Комитет обеспокоен отсутствием информации о действующей нормативной базе, обеспечивающей соблюдение хозяйствующими субъектами прав, предусмотренных Пактом, и применение ими политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Комитет сожалеет о недостаточности представленной информации о конкретных мерах, принятых для обеспечения того, чтобы хозяйствующие субъекты решали проблему негативного воздействия своей деятельности на окружающую среду.

19. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) принимать меры для привлечения хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории государства-участника или управляемых с его территории, к ответственности за нарушения экономических, социальных и культурных прав в результате их деятельности и предоставлять жертвам надлежащие средства правовой защиты;**

**б) собирать информацию о жалобах, поданных лицами, которые стали жертвами нарушений экономических, социальных и культурных прав в результате деятельности хозяйствующих субъектов;**

**с) принять к сведению замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности.**

#### **Экстерриториальные обязательства**

20. Комитет по-прежнему обеспокоен недавно принятыми государством-участником мерами, которые помешали транспортировке из Беларуси поташа, предназначенного для третьих стран Африки и Латинской Америки, что привело к нехватке удобрений и негативно сказалось на продовольственной безопасности этих стран (ст. 2, п. 1).

21. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть недавно введенные меры, которые оказали негативное воздействие на цены на удобрения в третьих странах и на их продовольственную безопасность.**

#### **Бедность и неравенство**

22. Комитет принимает к сведению меры, принятые для устранения неравенства в доходах, от которого страдают лица, находящиеся в маргинализированном положении, и разрыва в доходах между сельским и городским населением, включая увеличение минимальной заработной платы и базового размера социальных пособий для инвалидов и пожилых людей. Однако он по-прежнему обеспокоен отсутствием информации о долгосрочном эффекте этих мер (ст. 2 и 11).

23. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) незамедлительно принять меры по смягчению негативного социально-экономического воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на средства к существованию людей и защитить людей от бедности в результате потери доходов, вызванной пандемией COVID-19;**

**б) принять эффективные меры, гарантирующие адресную поддержку групп, представители которых в несоразмерно большей степени страдают от**

<sup>7</sup> E/C.12/2018/1.

бедности, в частности детей, семей с одним родителем, пожилых людей, инвалидов, мигрантов и рома;

с) принять эффективные меры по сокращению разрыва в доходах населения, в том числе путем реформирования налоговой системы и системы социального обеспечения;

д) принять во внимание заявление 2001 года о проблеме нищеты и осуществлении Пакта<sup>8</sup>.

#### **Доступ к вакцинам и препаратам против COVID-19**

24. Комитет приветствует усилия государства-участника по предоставлению вакцин на двусторонней основе и через многосторонние механизмы, прилагаемые с начала 2020 года, однако отмечает, что государство-участник не играет активной роли в пропаганде всеобщего, справедливого и приемлемого в ценовом отношении доступа к вакцинам и лекарственным препаратам против COVID-19 в региональных и международных организациях, членом которых оно является (ст. 2 и 12).

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по обеспечению всеобщего и справедливого доступа к тестированию, лечению и иммунизации в связи с COVID-19;

б) прилагать все усилия для использования своего влияния в региональных и международных организациях, членом которых оно является, с целью пропаганды всеобщего, справедливого и приемлемого в ценовом отношении доступа к вакцинам и лекарственным препаратам против COVID-19, в частности по возможности поддерживать выдвинутые во Всемирной торговой организации предложения об установлении временного отказа от некоторых прав интеллектуальной собственности на вакцины, по крайней мере до тех пор, пока продолжается пандемия;

с) обратить особое внимание на пункт 82 замечания общего порядка Комитета № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах, а также на заявление Комитета о пандемии COVID-19 и экономических, социальных и культурных правах и заявление Комитета о всеобщем и равном доступе к вакцинам против COVID-19.

#### **Официальная помощь в целях развития**

26. Комитет сожалеет о том, что объем официальной помощи в целях развития, оказываемой государством-участником (0,13 % в 2021 году), меньше согласованного на международном уровне обязательства в размере 0,7 % валового национального дохода и меньше обязательства в 0,33 %, установленного на уровне Европейского союза (ст. 2, п. 1).

27. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, прилагаемые по линии международного сотрудничества, в том числе путем выделения согласованного на международном уровне целевого объема официальной помощи в целях развития, составляющего 0,7 % валового национального дохода.

#### **Коррупция**

28. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для борьбы с коррупцией. Однако он обеспокоен сообщениями о том, что коррупция все еще сохраняется в секторе государственных закупок, особенно в здравоохранении, а также увеличением размеров теневой экономики, что может негативно сказаться на реализации экономических, социальных и культурных прав. Комитет сожалеет об

---

<sup>8</sup> Е/С.12/2001/10.

отсутствии информации о приговорах, вынесенных лицам, уличенным в коррупции (ст. 2, п. 1).

29. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с коррупцией и безнаказанностью за нее и обеспечить эффективное применение антикоррупционных законов, в том числе путем эффективного расследования случаев коррупции и судебного преследования виновных. Он также рекомендует государству-участнику продолжать укреплять потенциал в области проведения расследований и обеспечить независимое функционирование Специальной следственной службы и прокуратуры.**

#### **Равные права мужчин и женщин**

30. Признавая продолжающиеся усилия государства-участника по устранению неравенства между мужчинами и женщинами, Комитет обеспокоен медленным общим прогрессом в достижении полного равенства. Комитет особенно обеспокоен тем, что ограниченная представленность женщин на руководящих должностях в различных социальных и экономических институтах, рост масштабов бедности среди женщин и девочек и неравное распределение неоплачиваемых домашних обязанностей и обязанностей по уходу между женщинами и мужчинами являются значительными препятствиями на пути к равенству. Он обеспокоен также сохранением стереотипов о женщинах и их роли в обществе и семье. Комитет сожалеет об отсутствии информации о прогрессе, достигнутом в преодолении профессиональной гендерной сегрегации и расширении возможностей женщин, находящихся в неблагоприятном и маргинализованном положении, в том числе их доступа к квалифицированному труду, полной занятости и хорошо оплачиваемой работе, на что также обратил внимание Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>9</sup> (ст. 3).

31. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **пересмотреть и изменить все существующие законы, постановления, нормы и практику, являющиеся дискриминационными по отношению к женщинам, и разработать политику и программы, включая временные специальные меры, для достижения реального гендерного равенства во всех областях экономических, социальных и культурных прав;**

б) **принять комплексные меры по искоренению устойчивых гендерных стереотипов, в том числе с помощью проведения кампаний в средствах массовой информации и консультаций с лидерами общественного мнения, а также путем повышения осведомленности широкой общественности о преимуществах равного распределения прав и обязанностей между мужчинами и женщинами в семье и обществе.**

#### **Гендерный разрыв в оплате труда**

32. Отмечая усилия государства-участника, которые включают реализацию Национальной программы равных возможностей для женщин и мужчин на 2015–2021 годы и текущие реформы в Департаменте статистики, Комитет сожалеет о том, что гендерный разрыв в оплате труда остается значительным, достигнув 12 % в 2021 году, и, как сообщается, наиболее велик в таких секторах, как страхование, финансы, здравоохранение и социальная работа. Комитет сожалеет о том, что государство-участник не провело комплексную оценку воздействия мер, принятых для сокращения гендерного разрыва в оплате труда (ст. 3).

33. **Ссылаясь на рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>10</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **удвоить усилия по устранению гендерного разрыва в оплате труда путем решения проблемы вертикальной и горизонтальной гендерной сегрегации на рынке труда, пересмотра социальной и налоговой политики и устранения**

<sup>9</sup> CEDAW/C/LTU/CO/6, пп. 36–37.

<sup>10</sup> E/C.12/LTU/CO/2, п. 9.



факторов, мешающих женщинам продолжать карьеру или работать полный рабочий день;

б) принять дополнительные меры по расширению доступа женщин к высокопоставленным должностям в государственном и частном секторах, в том числе путем принятия и реализации временных специальных мер, и устранить препятствия на пути их карьерного роста, в том числе путем предоставления достаточных возможностей для совмещения работы и семейных обязанностей;

с) периодически анализировать, консультируясь с работниками и работодателями, уровень разрыва в оплате труда мужчин и женщин в организациях государственного и частного секторов, в том числе на административных и политических должностях высокого уровня, и воздействие на этот разрыв принимаемых законов и проводимой политики, с тем чтобы применимые стандарты могли обновляться в свете практических соображений.

### Право на труд

34. Приветствуя устойчивое снижение уровня безработицы, зафиксированное в последние годы, а также принятие нового Трудового кодекса, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что некоторые группы населения, в частности рома, инвалиды, женщины с детьми, молодежь, лица 50 лет и старше и мигранты, продолжают сталкиваться с трудностями в доступе к работе и что они особенно сильно пострадали от пандемии COVID-19. Комитет сожалеет об отсутствии статистических данных о воздействии мер, принятых для преодоления основных возникших проблем (ст. 6).

35. Ссылаясь на рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>11</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) улучшить ситуацию с занятостью инвалидов, в том числе путем создания стимулов и принятия специальных мер, и интегрировать работников с инвалидностью в основной рынок труда;

б) активизировать усилия по поддержке рома, инвалидов, женщин с детьми, молодежи, лиц в возрасте 50 лет и старше и мигрантов в получении доступа к занятости, в том числе путем реализации целевых позитивных мер, облегчения их доступа к возможностям технического и профессионального обучения и сбора данных об их положении;

с) улучшить национальную систему технического и профессионального образования и подготовки, с тем чтобы обеспечить соответствие квалификаций и навыков потребностям рынка труда;

д) продолжать принимать позитивные меры по оказанию помощи группам населения, наиболее сильно затронутым безработицей, особенно молодежи, женщинам с детьми и инвалидам;

е) принять к сведению замечание общего порядка Комитета № 18 (2005) о праве на труд.

### Условия труда

36. Комитет отмечает принятые государством-участником меры, в частности реализацию Национального плана действий по охране труда на 2017–2021 годы, но сожалеет о сохраняющемся отсутствии всеобъемлющих данных, касающихся ситуации с безопасностью и гигиеной труда, включая данные о количестве проведенных трудовых инспекций, жалоб, поданных работниками, и санкций, наложенных на работодателей за необеспечение условий, необходимых для охраны безопасности и здоровья. Комитет сожалеет об отсутствии информации о воздействии законодательных мер, принятых для решения проблемы распространенности на рабочем месте насилия и домогательств, включая сексуальные домогательства (ст. 7).

<sup>11</sup> E/C.12/LTU/CO/2, пп. 11–12.



37. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) улучшить сбор данных, касающихся безопасности и гигиены труда;
- b) предотвращать и снижать риск несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- c) укрепить потенциал Трудовой инспекции в области контроля за условиями труда, в том числе путем ее обеспечения дополнительными финансовыми и кадровыми ресурсами;
- d) ввести программу страхования работников.

#### **Сексуальные домогательства на рабочем месте**

38. Приветствуя включение в Трудовой кодекс положений о сексуальных домогательствах и психологическом насилии, Комитет по-прежнему испытывает сомнение в эффективности применения новых положений на практике, так как ему поступают сообщения о широкой распространенности сексуального насилия и домогательств на рабочем месте, с которыми сталкиваются, в частности, женщины (ст. 7).

39. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) обеспечить действенное применение законодательных положений о запрете сексуальных домогательств, в том числе включенных в Трудовой кодекс, и принять превентивные и защитные меры по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте, в частности проводить информационно-просветительские кампании, внедрить систему мониторинга и обеспечивать постоянное обучение;
- b) обеспечить надлежащее расследование и привлечение к ответственности в связи с сообщениями о сексуальных домогательствах, надлежащее наказание виновных и доступ жертв к соответствующему возмещению, включая компенсацию.

#### **Трудящиеся-мигранты**

40. Комитет принимает к сведению недавние улучшения, внесенные в законодательство государства-участника в этой связи, однако он обеспокоен сообщениями об эксплуатации и притеснении трудящихся-мигрантов работодателями. Комитет сожалеет об отсутствии достаточной информации о реализации и обеспечении исполнения мер, принятых для решения этой проблемы (ст. 7).

41. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) принять меры по обеспечению эффективного исполнения законодательства, защищающего трудящихся-мигрантов, в том числе путем введения сдерживающих штрафов для работодателей, нарушающих закон;
- b) обеспечить эффективное применение санкций к таким работодателям;
- c) внедрить эффективные механизмы контроля за соблюдением трудового законодательства, защищающего трудящихся-мигрантов.

#### **Профсоюзные права**

42. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что из-за ограничительного определения забастовки, предусмотренного в разделе 244 (1) Трудового кодекса, право на забастовку не может быть использовано для поиска решений проблем, возникающих в связи с основными тенденциями социальной и экономической политики. Комитет сожалеет об отсутствии информации о том, как право на создание профсоюзов и вступление в них, право на ведение коллективных переговоров и право на забастовку

могут осуществляться на практике свободно и без страха репрессий трудящимися-мигрантами (ст. 8).

43. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свой Трудовой кодекс с целью обеспечения права на забастовку в соответствии с международными стандартами.**

#### **Право на социальное обеспечение**

44. Отмечая меры, принятые муниципалитетами и центральным правительством для увеличения выплат лицам трудоспособного возраста, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что предоставляемая социальная поддержка по-прежнему недостаточна, а социальные пособия по старости слишком малы и составляют менее 30 % от минимального размера заработной платы. Комитет сожалеет также об отсутствии информации о мерах, принятых для обеспечения охвата социальной защитой работников неформального сектора экономики (ст. 9).

45. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **реформировать свою систему социальной защиты с целью уменьшения неравенства и устранения дискриминационного воздействия системы на находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализованных лиц и группы, в том числе путем унификации и/или гармонизации различных пособий по социальному обеспечению на местном уровне и обеспечения справедливого и достаточного уровня государственного финансирования системы социальной защиты;**

б) **расширить охват населения, особенно самозанятых и работников сельскохозяйственного и неформального секторов, социальными пособиями и увеличить размер таких пособий, чтобы обеспечить работникам и их семьям достойную жизнь;**

в) **принять меры к тому, чтобы работодатели регистрировали своих работников в системе социальной защиты и выплачивали взносы;**

г) **принять меры к тому, чтобы пенсионные выплаты для инвалидов обеспечивали базовый гарантированный доход и позволяли покрывать расходы, связанные с инвалидностью;**

д) **принять к сведению замечание общего порядка Комитета № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение.**

#### **Защита семьи и детей**

46. Приветствуя прогресс, достигнутый в области ухода за детьми, Комитет обеспокоен тем, что эти меры недостаточны для решения проблемы перераспределения родительских обязанностей и расширения вариантов ухода за детьми. Комитет обеспокоен также тем, что женщины чаще берут на себя обязанности по уходу за домочадцами и сталкиваются с проблемой совмещения профессиональной и частной жизни, в том числе испытывают трудности с возвращением на рынок труда после декретного отпуска (ст. 10).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **повысить доступность соответствующих потребностям целевого населения и отвечающих высоким стандартам качества учреждений и услуг по уходу за детьми, а также способствовать более широкому применению гибкого режима работы;**

б) **принять комплексные меры по искоренению гендерных стереотипов, в том числе с помощью проведения кампаний в средствах массовой информации и привлечения лидеров общественного мнения, а также путем повышения осведомленности широкой общественности о преимуществах равного распределения прав и обязанностей между мужчинами и женщинами в семье и обществе.**

### Домашнее насилие

48. Комитет обеспокоен тем, что домашнее насилие в государстве-участнике, в основном в отношении женщин, по-прежнему широко распространено, несмотря на его криминализацию в Уголовном кодексе и наличие соответствующего законодательства, наделяющего власти необходимыми средствами осуществления. Комитет обеспокоен также тем фактом, что о случаях насилия в семье не всегда сообщается в компетентные органы (ст. 10).

49. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство для обеспечения эффективной борьбы с домашним насилием и активизировать свои усилия с целью:

- a) поощрения сообщения о случаях домашнего насилия;
- b) обеспечения быстрого и тщательного расследования всех зарегистрированных случаев домашнего насилия и наказания виновных;
- c) повышение осведомленности сотрудников правоохранительных органов и соответствующих специалистов о преступном характере домашнего насилия, а также просвещение широкой общественности, в том числе путем проведения кампании «нулевой терпимости», с тем чтобы обеспечить неприемлемость такого насилия;
- d) предоставление жертвам домашнего насилия всей необходимой юридической, медицинской, финансовой и психологической поддержки;
- e) повышение осведомленности общественности о серьезности и преступном характере домашнего насилия.

### Право на достаточное жилище

50. Отмечая меры, принятые государством-участником для сокращения объема неудовлетворенных потребностей в социальном жилье, Комитет выражает обеспокоенность проблемами, с которыми постоянно сталкиваются обездоленные лица и группы населения при получении доступа к жилью. Комитет обеспокоен также отсутствием информации о рома из ныне разрушенного поселения Киртима и об их нынешних жилищных и бытовых условиях. Комитет сожалеет об отсутствии информации о шагах, предпринятых для улучшения жилищных условий лиц, получивших убежище или статус лиц, на которых распространяются меры дополнительной защиты (ст. 11).

51. Ссылаясь на рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>12</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) удвоить усилия для обеспечения того, чтобы в национальной жилищной политике уделялось первоочередное внимание потребностям маргинализированных и уязвимых групп, которые не имеют доступа к достаточному жилищу и основным бытовым объектам и удобствам, а также выделить достаточный объем ресурсов для эффективной реализации этой политики;
- b) увеличить доступность достаточного и доступного жилья, в частности путем расширения предложения социального жилья и расширения программ жилищных субсидий;
- c) устранить коренные причины бездомности и искать долгосрочные решения для помощи бездомным лицам с учетом замечания общего порядка № 4 (1991) Комитета о праве на достаточное жилище, его замечания общего порядка № 15 (2002) о праве на воду и его заявления о праве на санитарные услуги<sup>13</sup>.

<sup>12</sup> E/C.12/LTU/CO/2, п. 17.

<sup>13</sup> E/C.12/2010/1.

### **Здравоохранение**

52. Отмечая расширение предложения и повышение доступности первичной медико-санитарной помощи, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что некоторые социальные группы, такие как пожилые люди и лица с более низким уровнем образования, как правило, сообщают о сравнительно большем объеме неудовлетворенных потребностей, и что существует разрыв между городским и сельским населением в плане доступности услуг скорой помощи. Комитет сожалеет об отсутствии информации о влиянии структурной реформы системы здравоохранения 2017–2020 годов и Стратегии государства-участника в области здравоохранения на 2014–2025 годы на обеспечение доступного и недорогого медицинского обслуживания (ст. 12).

53. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) увеличить объем бюджетных средств, выделяемых на сектор здравоохранения, и обеспечить, чтобы на нем не сказывались какие-либо меры жесткой экономии, принимаемые государством-участником в связи с пандемией COVID-19;**

**б) расширить диапазон и охват медицинских услуг, предоставляемых в рамках национальной системы медицинского страхования, а также повысить их качество с целью устранения социально-экономического неравенства в части доступа к медицинским услугам;**

**в) обеспечить оказание первичной медико-санитарной помощи всем лицам, проживающим в стране.**

### **Потребители наркотиков**

54. Комитет сожалеет об отсутствии информации об эффективности мер, принятых для улучшения ситуации с наличием, доступностью и качеством программ снижения вреда и специализированных медицинских услуг как в обществе в целом, так и в тюрьмах. Комитет сожалеет также о том, что государство-участник еще не декриминализовало хранение наркотиков для личного потребления, что не позволяет лицам, употребляющим наркотики, получить доступ к необходимому лечению или программам снижения вреда из-за страха быть привлеченными к уголовной ответственности (ст. 12).

55. **Комитет рекомендует государству-участнику декриминализовать хранение наркотиков для личного потребления и пересмотреть свою политику и законодательство в отношении наркотиков с целью приведения их в соответствие с международными нормами в области прав человека и передовой практикой. Он также рекомендует государству-участнику улучшить ситуацию с наличием, доступностью и качеством программ снижения вреда и обеспечить доступность специализированных медицинских услуг для лиц, потребляющих наркотики.**

### **Психическое здоровье**

56. Приветствуя меры, принятые для повышения эффективности служб охраны психического здоровья, Комитет обеспокоен сохраняющейся стигматизацией проблем психического здоровья, которая мешает людям обращаться за помощью и лечением. Комитет обеспокоен также малым объемом бюджетных средств, выделяемых на охрану психического здоровья, по сравнению с общим объемом государственных расходов на здравоохранение. Комитет сожалеет об отсутствии информации о конкретных мерах, принятых для запрещения недобровольной госпитализации и лечения без согласия лиц с психосоциальными или интеллектуальными нарушениями, а также применения интрузивных медицинских или хирургических процедур в их отношении (ст. 12).

57. Ссылаясь на рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>14</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по выявлению и эффективному устранению коренных причин распространенности, а также роста распространенности проблем психического здоровья;

б) обеспечить отказ от практики помещения лиц, имеющих проблемы психического здоровья, в психиатрические учреждения в пользу создания всеобъемлющей, комплексной, междисциплинарной системы оказания услуг по охране психического здоровья по месту жительства;

в) принять меры по устранению сохраняющихся форм дискриминации и стигматизации;

г) принять меры к тому, чтобы общий уровень финансирования услуг по охране психического здоровья был достаточным для удовлетворения потребностей населения.

#### **Право на образование**

58. Несмотря на реформы, недавно проведенные государством-участником, Комитет обеспокоен сохраняющимся значительным разрывом в образовательных результатах между учащимися из сельских и городских районов. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что среди детей рома по-прежнему распространен низкий уровень образовательных результатов и высокий процент отсева и что сохраняется практика их помещения в специальные школы. Комитет сожалеет об отсутствии статистических данных о количестве учащихся, отсева и нерегулярном посещении школ в начальной и средней школе и в системе высшего образования, а также об успеваемости и образовательных результатах в разбивке по возрасту, полу, этническому происхождению, национальной принадлежности, инвалидности и социально-экономическому статусу (ст. 2, 13 и 14).

59. Комитет обеспокоен также непринятием каких-либо конкретных мер по обучению представителей национальных меньшинств их родному языку в качестве отдельного предмета в рамках системы дошкольного и среднего образования.

60. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять адресные меры по улучшению показателей зачисления в школу и окончания школы среди детей рома, детей с инвалидностью и учащихся, проживающих в сельской местности;

б) полностью внедрить систему инклюзивного образования, включить вопросы инклюзивного образования в программы подготовки и учебные планы для преподавательского состава, а также выделить средства на внедрение инклюзивного образования;

в) принять меры к тому, чтобы все дети — просители убежища независимо от их статуса имели доступ к начальному и среднему образованию;

г) восполнить возможности получения образования, утраченные из-за пандемии COVID-19, уделяя особое внимание детям из находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных семей, и не допускать дальнейших срывов образовательного процесса;

д) срочно принять меры для обеспечения того, чтобы национальные меньшинства изучали свой родной язык как отдельный предмет в дошкольных учреждениях и средних школах.

<sup>14</sup> E/C.12/LTU/CO/2, п. 20.

### Культурные права

61. Отмечая различные меры, принятые государством-участником для защиты культурных прав, включая План действий по представлению истории национальных меньшинств в Литве, Комитет обеспокоен проблемами, с которыми сталкиваются обездоленные и маргинализированные группы, а также национальные меньшинства, в доступе к культуре и плодам научного прогресса (ст. 15).

62. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению доступности культурной жизни и расширению доступа к ней для всех, гарантируя национальным меньшинствам и обездоленным и маргинализированным группам населения экономически приемлемый доступ к культурной жизни и возможность пользоваться плодами научного прогресса.

### D. Прочие рекомендации

63. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

64. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность присоединения к основным договорам по правам человека, участником которых страна еще не является, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

65. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках усилий по восстановлению после пандемии COVID-19. Государство-участник могло бы существенно продвинуться вперед в достижении Целей в области устойчивого развития, если бы создало независимые механизмы мониторинга достигнутого прогресса и обращалось с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут претендовать на получение причитающихся им льгот. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство, провозглашенное в рамках десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития. Достижение Целей в области устойчивого развития на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть<sup>15</sup>.

66. Комитет просит государство-участник широко распространить текст настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, особенно среди органов местного самоуправления, парламентариев, государственных должностных лиц и сотрудников судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о шагах, предпринятых с целью выполнения вынесенных им рекомендаций. Комитет особо отмечает ключевую роль парламента в выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, и призывает государство-участник обеспечить участие своего парламента в будущих процедурах представления докладов и последующей деятельности в связи с ними. Комитет призывает государство-участник продолжать привлекать управление омбудсмена, неправительственные организации и других членов гражданского общества к процессу консультаций, которые будут проводиться на национальном уровне перед представлением его следующего периодического доклада.

<sup>15</sup> E/C.12/2019/1.

67. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению рекомендаций, содержащихся в принятых Комитетом заключительных замечаниях, Комитет просит государство-участник в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний предоставить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 9 (Национальные меньшинства), 17 (Изменение климата) и 51 (Право на достаточное жилище) выше.

68. Комитет просит государство-участник представить четвертый периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 марта 2028 года, если только оно не будет уведомлено об изменении цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.

---