



**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по пятому периодическому
докладу Италии***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел пятый периодический доклад Италии об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/ITA/5) на своих 57-м и 58-м заседаниях (E/C.12/2015/SR.57 и 58), состоявшихся 25 сентября 2015 года, и на своем 78-м заседании, состоявшемся 9 октября 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует пятый периодический доклад, представленный государством-участником, и дополнительную информацию, представленную в ответах на перечень вопросов (E/C.12/ITA/Q/5/Add.1), с сожалением отмечая при этом существенную задержку с их представлением. Комитет приветствует также устные ответы делегации.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию в 2015 году Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

4. Комитет с удовлетворением отмечает также ратификацию следующих международных договоров о правах человека:

а) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней (в 2009 году);

б) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (в 2013 году).

5. Комитет с удовлетворением отмечает следующие законодательные и политические меры, принятые государством-участником:

а) Закон № 107/2015 о реформе национальной системы образования и профессиональной подготовки;

* Приняты Комитетом на его пятьдесят шестой сессии (21 сентября – 9 октября 2015 года).



- b) Закон № 183/2014 о реформах в сфере труда;
- c) Закон № 99/2013 о содействии занятости и социальной сплоченности;
- d) Программу гарантий в интересах молодежи, осуществление которой было начато в 2014 году;
- e) Национальную стратегию по интеграции общин рома, синти и тревеллеров, принятую в 2012 году.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Возможность защиты в судебном порядке прав, провозглашенных в Пакте

6. Комитет обеспокоен тем, что положения Пакта не полностью отражены в Конституции государства-участника и что, таким образом, не все права, закрепленные в Пакте, подлежат защите в судебном порядке. Комитет также обеспокоен тем, что суды государства-участника не ссылались на положения Пакта и не применяли их.

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, с тем чтобы в полной мере включить положения Пакта в правовую систему государства-участника и тем самым обеспечить защиту экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте, во внутренних судах. Кроме того, Комитет призывает государство-участник активизировать усилия, направленные на повышение уровня осведомленности сотрудников судебных органов, адвокатов и правообладателей о правах, закрепленных в Пакте и в Факультативном протоколе к нему, а также о возможности защиты этих прав в судебном порядке. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть вопрос о признании компетенции Комитета в соответствии со статьей 11 Факультативного протокола. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998 год) о применении Пакта во внутреннем праве.

Меры строгой экономии

8. Признавая наличие финансового кризиса, с которым столкнулось государство-участник, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что уровень эффективной защиты прав, закрепленных в Пакте, снизился в результате принятия мер строгой экономии государством-участником, что отрицательно сказывается на осуществлении прав, закрепленных в Пакте, в частности для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп населения.

9. Комитет рекомендует государству-участнику провести основанный на оценке последствий для прав человека обзор всех мер, которые были приняты в ответ на финансовый кризис и которые применяются до сих пор, в целях обеспечения осуществления экономических, социальных и культурных прав. В этой связи он обращает внимание государства-участника на открытое письмо Комитета от 16 мая 2012 года в адрес государств-участников об экономических, социальных и культурных правах в контексте экономического и финансового кризиса, в том числе на содержащиеся в нем рекомендации относительно требований к мерам строгой экономии.

Коррупция

10. Принимая к сведению утверждение в 2012 году Закона о борьбе с коррупцией, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с тем, что коррупция по-прежнему широко распространена в государстве-участнике, в том числе в судебных органах. Кроме того, он озабочен недостаточной эффективностью и необеспеченностью достаточными ресурсами институтов, созданных в целях борьбы с коррупцией.

11. **Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по борьбе с коррупцией, в том числе в судебной системе. Он призывает государство-участник, в частности, гарантировать транспарентность и независимость своих антикоррупционных институтов, расследовать все обвинения в коррупции и обеспечить эффективное применение Закона о борьбе с коррупцией. Кроме того, Комитет призывает государство-участник выделить достаточные ресурсы агентству по борьбе с коррупцией, проводить политику абсолютной нетерпимости к коррупции, а также обеспечить эффективную защиту жертв коррупции, информаторов и их адвокатов.**

Официальная помощь в целях развития

12. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сокращением объема выделяемой государством-участником официальной помощи в целях развития, который уменьшился с и без того низкого показателя, составлявшего в 2006 году 0,2% валового национального продукта (ВНП), до всего лишь 0,15% в 2010 году.

13. **Комитет обращается к государству-участнику с призывом постепенно увеличить объем своей официальной помощи в целях развития до согласованного на международном уровне показателя в размере 0,7% ВНП, а также придерживаться в своей политике в области сотрудничества в целях развития подхода, основанного на правах человека, с учетом прав, закрепленных в Пакте.**

Национальное правозащитное учреждение

14. Принимая во внимание представленную делегацией информацию о находящихся на рассмотрении законопроектах, предусматривающих создание национального правозащитного учреждения, Комитет по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с продолжающимися задержками в деле создания такого учреждения, несмотря на предыдущую рекомендацию Комитета.

15. **Комитет настоятельно призывает государство-участник удвоить усилия, направленные на создание надлежащим образом обеспеченного ресурсами национального правозащитного учреждения, соответствующего принципам, касающимся статуса национальных правозащитных учреждений (Парижские принципы), и наделенного мандатом по защите и поощрению всех прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав.**

Правовые основы недискриминации

16. Отмечая наличие в Конституции государства-участника положения о запрете дискриминации, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с тем, что в этом положении перечислены не все основания для дискриминации, запрещенные согласно Пакту, а также в связи с тем, что действующее законодательство охватывает лишь некоторые основания для дискриминации. Кроме того,

Комитет обеспокоен тем, что однополые партнерские отношения не признаются в законодательстве государства-участника (пункт 2 статьи 2).

17. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить принятие всеобъемлющего антидискриминационного закона, гарантирующего всем защиту от дискриминации и возможность пользоваться экономическими, социальными и культурными правами, а также охватывающего дискриминацию по любым признакам, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. Кроме того, он рекомендует государству-участнику признать лиц одного пола, находящихся в партнерских отношениях, имеющими равные со всеми возможности для осуществления своих экономических, социальных и культурных прав. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009 год) о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав.**

Мигранты, просители убежища и беженцы

18. Комитет высоко оценивает усилия, предпринятые государством-участником, в том числе начало в 2013 году операции «Мааре нострум», направленной на прием и размещение исключительно большого числа мигрантов, просителей убежища и беженцев. Комитет, тем не менее, по-прежнему обеспокоен сообщениями о практике выдворений, а также ограничениями в осуществлении мигрантами, просителями убежища и беженцами своих прав, закрепленных в Пакте, по прибытии в государство-участник. Комитет выражает особую обеспокоенность в связи с недостаточным количеством центров приема в государстве-участнике, а также не отвечающими установленным требованиям условиями жизни в таких центрах (пункт 2 статьи 2).

19. **Комитет настоятельно призывает государство-участник положить конец практике выдворений. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, направленные на обеспечение полного осуществления экономических, социальных и культурных прав мигрантов, просителей убежища и беженцев. В ходе выполнения своих обязательств согласно Пакту в отношении этих лиц государству-участнику рекомендуется развивать и укреплять международное сотрудничество и взаимопомощь, в частности с государствами – членами Европейского союза. Комитет рекомендует также государству-участнику принять меры к тому, чтобы увеличить количество центров приема, улучшить условия жизни в них и обеспечить, чтобы все находящиеся в этих центрах лица имели доступ к медицинским услугам, услугам устного перевода, достаточному питанию, одежде и социальной поддержке.**

Дискриминация инвалидов

20. Комитет выражает обеспокоенность в связи с дискриминацией инвалидов в различных областях, которые охватывает Пакт, в том числе в вопросах занятости, уровня жизни и образования. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что понятие разумного приспособления не включено во все соответствующие законодательные акты, что еще более усугубляет фактическую дискриминацию инвалидов (статьи 2, 6, 11, 13 и 14).

21. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы инвалиды в полной мере пользовались своими правами согласно Пакту без какой бы то ни было дискриминации, в том числе правом на труд, правом на достаточный жизненный уровень и правом на образование. Комитет рекомендует также государству-участнику включить понятие разумного**

приспособления во все законодательные акты, имеющие отношение к инвалидам, а также принять меры по обеспечению их применения.

Равенство мужчин и женщин

22. Комитет с удовлетворением отмечает принятие различных законов и мер политики, направленных на расширение участия женщин в политической деятельности, в том числе принятие Закона № 120/2011 о равном доступе в советы директоров и советы аудиторов открытых акционерных обществ и Закона № 215/2012 о мерах по поощрению гендерного баланса и равенства в местных органах власти и региональных советах. В то же время он по-прежнему обеспокоен сохранением стереотипных представлений о роли мужчин и женщин, а также тем, что представленность женщин в национальном парламенте, судебных органах и на руководящих должностях в системе государственного управления по-прежнему является неудовлетворительно низкой. Он также обеспокоен тем, что женщины рома и женщины из южной части страны почти не представлены в общественной жизни (статья 3).

23. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2005 год) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, направленные на борьбу с гендерными стереотипами, а также начать кампании по повышению уровня осведомленности, направленные на изменение менталитета населения в отношении роли мужчин и женщин, в том числе более активно используя средства массовой информации. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры, направленные на расширение участия женщин во всех сферах общественной жизни, а также рассмотреть вопрос о принятии временных специальных мер, включая квоты, уделяя при этом особое внимание женщинам рома и женщинам из южной части страны.

Безработица

24. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на различные программы, направленные на решение проблемы безработицы среди тех молодых людей, которые в настоящее время не получают образования или профессиональной подготовки, в государстве-участнике сохраняется высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, инвалидов и трудящихся-мигрантов, а также в связи с тем, что меры, принимаемые в этой связи, пока еще не дали желаемых результатов. Кроме того, Комитет обеспокоен региональными различиями в масштабах безработицы, которая имеет намного более острый характер в южной части страны и на островах, а также ограниченной эффективностью мер, принятых для решения этой проблемы (статья 6).

25. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, направленные на эффективное решение проблемы безработицы, включая необходимую адаптацию и осуществление существующих программ и планов, в том числе программ реформирования рынка труда, в целях обеспечения занятости безработных. В этой связи государству-участнику предлагается уделять особое внимание тем группам, которые находятся в более уязвимом положении в плане занятости, а именно: молодежи, инвалидам и трудящимся-мигрантам. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, с тем чтобы существенно повысить эффективность своих программ в целях обеспечения уважения, защиты и осуществления права на труд для населения южных провинций страны и островов.

Занятость женщин

26. Комитет обеспокоен резкими различиями в уровне занятости между мужчинами и женщинами, которые особенно заметны среди женщин в южной части страны. Кроме того, Комитет обеспокоен высоким уровнем концентрации женщин в неформальном секторе экономики и в низкооплачиваемых секторах, что ведет к сохранению вертикальной и горизонтальной профессиональной сегрегации по признаку пола и разрыва в заработной плате мужчин и женщин. Помимо этого, Комитет обеспокоен тем, что и без того низкий уровень занятости женщин до начала финансового кризиса еще больше снизился вследствие применения мер строгой экономии (статьи 3, 6 и 7).

27. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для повышения уровня занятости женщин, уделяя при этом особое внимание положению женщин в южной части страны. Комитет призывает государство-участник добиваться этого, в частности, путем осуществления программ в области образования и профессиональной подготовки, направленных на сокращение масштабов сегрегации на рынке труда по признаку пола, поощрение женщин к работе по специальностям, в которых традиционно доминируют мужчины, а также посредством рассмотрения возможности создания стимулов для работодателей. Кроме того, он рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы меры строгой экономии не оказывали несоизмерно негативного воздействия на занятость женщин.**

Неформальный сектор экономики

28. Комитет вновь с обеспокоенностью констатирует, что значительная доля трудящихся в государстве-участнике занята в неформальном секторе экономики и что такие трудящиеся в недостаточной степени охвачены действием трудового законодательства и законодательства о социальной защите. Он обеспокоен также карательным подходом государства-участника к неформальной экономике (статья 7).

29. **Комитет рекомендует государству-участнику использовать комплексный подход к решению проблем неформального сектора экономики. Он рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры в целях постепенного сокращения масштабов неформальной экономики и расширения возможностей для занятости на формальном рынке труда. Тем временем государству-участнику рекомендуется принять меры к тому, чтобы лица, занятые в неформальном секторе экономики, могли осуществлять основные права в сфере труда и социальной защиты. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на рекомендацию № 204 (2015 год) Международной организации труда о переходе от неформальной к формальной экономике, а также на принятое Комитетом в 2015 году «Заявление в отношении минимальных уровней социальной защиты – важнейшего элемента права на социальное обеспечение и целей устойчивого развития».**

Справедливые и благоприятные условия труда

30. Отмечая, что государство-участник утвердило минимальный размер почасовой оплаты труда, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с отсутствием минимальной месячной зарплаты для групп работников, которые не охвачены коллективными договорами с работодателями. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием в законодательстве государства-участника принципа равной оплаты за труд равной ценности (статья 7).

31. Комитет рекомендует государству-участнику установить минимальный размер месячной оплаты труда, индексируемый с учетом стоимости жизни и обеспечивающий достойный уровень жизни для трудящихся и членов их семей. Кроме того, Комитет вновь повторяет свою рекомендацию о том, что государству-участнику следует без проволочек прямо закрепить в кодексе законов о труде принцип равной оплаты за труд равной ценности для мужчин и женщин, а также создать механизм, необходимый для эффективного применения этого принципа.

Профсоюзные права

32. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием в государстве-участнике закона о профсоюзных правах, а также в связи с отсутствием информации о праве на забастовку (статья 8).

33. Комитет рекомендует государству-участнику принять нормативно-правовые основы, регулирующие права профсоюзов и право на забастовку в соответствии со статьей 8 Пакта, а также представить в своем следующем периодическом докладе информацию о фактическом осуществлении этих прав.

Социальное обеспечение

34. Комитет обеспокоен значительным сокращением расходов на социальные нужды и услуги первой необходимости в условиях финансового кризиса, которое несоразмерно затронуло находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированные группы населения и отдельных лиц. Кроме того, он обеспокоен сохранением региональных различий в социальных расходах в расчете на душу населения, а также в предоставлении социальных услуг. Комитет выражает также обеспокоенность в связи с недостаточным размером пособий по безработице (статья 9).

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять незамедлительные меры, с тем чтобы смягчить последствия сокращения социальных расходов, а также в полной мере восстановить объем финансовых ассигнований, выделяемых основным национальным фондам финансирования мероприятий в социальной сфере, в том числе Национальному фонду социальной политики и Фонду поддержки иждивенцев;

б) удвоить усилия по обеспечению выделения ресурсов таким образом, чтобы расходы на социальные нужды в расчете на душу населения и на оказание социальных услуг осуществлялись без какой-либо дискриминации на всей территории государства-участника;

в) гарантировать, чтобы социальные пособия, включая пособия по безработице, индексировались в соответствии со стоимостью жизни и обеспечивали достойные условия жизни для получателей таких пособий и их семей.

Насилие в отношении женщин и девочек

36. Комитет обеспокоен тем, что домашнее насилие в отношении женщин и девочек по-прежнему широко распространено в государстве-участнике, несмотря на целый ряд законодательных и политических мер, принятых для решения этой проблемы. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что принятые меры не направ-

лены на улучшение положения женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, которые в наибольшей степени подвергаются насилию в семье (статья 10).

37. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и привлечению виновных к ответственности. В этой связи он обращается к государству-участнику с призывом обеспечить эффективное применение соответствующих законов, а также выделить необходимые ресурсы на осуществление планов действий, включая план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать информационно-разъяснительные кампании по борьбе с насилием в семье, а также укрепить поддержку лиц, пострадавших от домашнего насилия, в том числе путем обеспечения им доступа к надлежащим услугам по восстановлению, консультированию и другим формам реабилитации. Комитет обращает особое внимание государства-участника на домашнее насилие, с которым сталкиваются женщины-инвалиды и девочки-инвалиды, и рекомендует государству-участнику облегчить их доступ к механизмам подачи жалоб и обеспечить им надлежащую поддержку и помощь.

Нищета

38. Комитет обеспокоен ростом уровня нищеты в последние годы, особенно в связи с финансовым кризисом. Он особенно обеспокоен высокими показателями нищеты среди детей и сохранением региональных различий в показателях нищеты, а также увеличением масштабов неравенства в уровнях доходов на территории страны (статья 11).

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия, направленные на решение проблемы нищеты, уделяя при этом особое внимание борьбе с нищетой среди детей и сокращению масштабов нищеты в южных провинциях. Среди других мер Комитет рекомендует государству-участнику укрепить систему социальной и финансовой поддержки семей, находящихся в уязвимом положении, и разработать основанные на правах человека программы сокращения масштабов нищеты, принимая при этом во внимание Заявление Комитета о нищете и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2001/10).

Право на жилище

40. Комитет по-прежнему обеспокоен нехваткой доступного по цене жилья и социального жилья, а также фактическим отсутствием доступа рома к социальному жилью. Кроме того, он обеспокоен увеличением числа бездомных в государстве-участнике и недостаточностью мер, принимаемых в целях решения проблемы бездомности (статья 11).

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять всеобъемлющее национальное жилищное законодательство, в том числе законодательство об ограничении размеров арендной платы в целях обеспечения доступности арендного жилья, с тем чтобы удовлетворять нужды семей с низким уровнем дохода, а также в срочном порядке расширить доступ к приемлемой с финансовой точки зрения аренде жилья;

б) принять национальную стратегию в целях определения причин и масштабов бездомности, которая особенно затрагивает иностранцев, а также принять более эффективные меры по решению проблемы бездомности;

с) увеличить число единиц социального жилья, уделяя особое внимание наиболее нуждающимся, а также отменить любые региональные нормативные акты или любые политические решения о критериях выделения социального жилья, которые ведут к косвенной дискриминации рома и лишают их доступа к такому жилью.

Принудительные выселения

42. Комитет обеспокоен отсутствием нормативно-правовых основ, регулирующих выселения. Кроме того, он обеспокоен увеличением числа случаев принудительных выселений, в том числе выселений рома и тех лиц, которые не могут позволить себе расходы, связанные с увеличением арендной платы (статья 11).

43. Напоминая о своих замечаниях общего порядка № 4 (1991 год) о праве на достаточное жилье и № 7 (1997 год) о принудительных выселениях, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать нормативно-правовую базу, регулиующую выселения, в соответствии с международными стандартами;

б) избегать проведения принудительных выселений, а также принять меры к тому, что любые необходимые выселения всегда проводились только в качестве крайнего средства и после того, как были рассмотрены все возможные альтернативы, а также при условии выполнения всех требуемых процедур;

с) предоставлять компенсацию и/или альтернативное жилье для всех лиц, пострадавших в результате принудительных выселений, в том числе проведенных в соответствии с положениями Чрезвычайного декрета о представителях народностей, ведущих кочевой образ жизни, который в 2011 году был признан незаконным Государственным советом.

Условия жизни рома

44. Комитет обеспокоен неудовлетворительными условиями жизни рома, многие из которых живут в неформальных поселениях или в фактически сегрегированных лагерях рома (статья 11).

45. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) эффективно осуществлять национальную стратегию по интеграции рома, синти и тревеллеров на национальном, региональном и местном уровнях и принять эффективные и неотложные меры с целью положить конец сегрегации рома, проживающих в лагерях рома, в соответствии с постановлением римского суда, вынесенным в мае 2015 года;

б) в приоритетном порядке урегулировать ситуацию с неформальными поселениями рома и выработать другие решения в рамках конструктивных консультаций с соответствующими общинами рома;

с) незамедлительно определить минимальные базовые уровни в отношении жилищных потребностей находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении лиц и групп населения в соответствии с постановлениями Конституционного суда, вынесенными в 2007 и 2008 годах;

д) принять меры к тому, чтобы общины рома, проживающие в неформальных поселениях, имели доступ к базовым услугам, таким как водоснабжение, электроснабжение, удаление отходов, а также к санитарно-техническим средствам.

Право на здоровье

46. Комитет обеспокоен региональными различиями в доступе к базовым медицинским услугам, что негативно сказывается на населении южных провинций, а также недостаточными мерами, принимаемыми государством-участником для устранения таких различий. Комитет также обеспокоен тем, что вследствие сокращения бюджета в рамках мер строгой экономии значительная часть населения теперь не может получить доступ к медицинским услугам из-за увеличения платы за них. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о тенденции к росту числа случаев повторного помещения в специализированные учреждения находящихся на иждивении лиц, а также лиц, страдающих умственными и психосоциальными расстройствами (статья 12).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять эффективные меры для обеспечения равного доступа к базовым медицинским услугам на всей территории государства-участника, с тем чтобы ликвидировать разрыв в таком доступе между северными и южными провинциями Италии;**

б) **обеспечить, чтобы проводимые реформы не ограничивали доступ лиц к услугам на основе их социально-экономического положения с учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 14 (2000 год) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья;**

в) **оценивать воздействие любых предложений, предусматривающих сокращения бюджетных ассигнований, на доступ наиболее уязвимых и маргинализированных лиц и групп к медицинским услугам;**

д) **обеспечивать альтернативный уход на семейной и общинной основе для лиц, находящихся на иждивении, и лиц с умственными и психосоциальными расстройствами, а также принять меры к тому, чтобы помещение в специализированные учреждения использовалось лишь в качестве крайней меры.**

Законное прерывание беременности

48. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на Закон № 194/78, который допускает законные аборты, в настоящее время услуги по искусственному прерыванию беременности являются ограниченными и малодоступными, причем это положение усугубляется увеличением числа медицинских работников, сознательно возражающих против проведения таких операций, в результате чего беременные женщины прибегают к небезопасным абортам (статья 12).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полное применение Закона № 194/78 на всей территории страны. С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику принять общие для всех провинций процедуры, гарантирующие доступ к услугам по искусственному прерыванию беременности, а также к соответствующим консультативным услугам, и принять меры к тому, чтобы сознательный отказ медицинских работников от проведения таких операций не становился препятствием для тех женщин, которые хотят прервать беременность.**

Ожирение

50. Комитет обеспокоен тем, что каждый десятый взрослый человек в стране страдает ожирением, причем лица с более низким уровнем образования являются в этом отношении наиболее уязвимыми, а также тем, что число страдающих от ожирения детей в государстве-участнике значительно возросло (статья 12).

51. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия по борьбе с проблемой ожирения, особенно среди детей. Он рекомендует также государству-участнику ввести более высокие налоги на вредные для здоровья продукты питания и сладкие напитки, а также рассмотреть вопрос о принятии строгих правил, регулирующих сбыт таких продуктов, обеспечив при этом более широкий доступ к здоровому питанию.

Отсев из школ

52. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на некоторый прогресс в этой области, показатель отсева из школ в двух последних классах средней школы в государстве-участнике по-прежнему выше, чем в среднем по Европейскому союзу, причем в южных провинциях наблюдаются еще более высокие показатели (статья 13).

53. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия по снижению показателя преждевременного оставления школы в двух последних классах средней школы в соответствии с Европейской стратегией на период до 2020 года, предусматривающей учет социально-экономических факторов, влияющих на решение учащегося преждевременно оставить школу, уделяя при этом приоритетное внимание находящимся в наиболее неблагоприятном положении и маргинализированным лицам и группам населения. Он рекомендует также государству-участнику обратить особое внимание на соответствующие тенденции среди детей в южных провинциях.

Инклюзивное образование

54. Комитет обеспокоен тем, что статистические данные, предоставленные государством-участником в ходе диалога, свидетельствуют о высокой доле инвалидов среди лиц, не посещавших школу, и их более низкой доле среди лиц, получивших аттестат об окончании средней школы. Кроме того, Комитет обеспокоен сохранением в школах физических препятствий, а также отсутствием профессиональной подготовки учителей и других специалистов образовательной системы по вопросам инклюзивного образования (статьи 13 и 14).

55. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие законопроекта № 2444 об инклюзивном образовании. Он рекомендует также государству-участнику принять практические меры по обеспечению инклюзивного образования для детей-инвалидов и обеспечить: а) профессиональную подготовку всех преподавателей (помимо учителей, дающих специальное образование), а также других специалистов образовательной системы; б) наличие индивидуальных учебных планов для всех учащихся-инвалидов; в) наличие вспомогательных приспособлений и средств поддержки в классных комнатах, а также наличие специальных учебно-методических материалов и учебных программ; д) физический доступ в школьные помещения; е) обучение языку жестов; и ф) выделение достаточного объема финансовых ресурсов.

Культурные права

56. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о фактическом осуществлении прав, перечисленных в статье 15 Пакта, в частности в подпункте b) пункта 1 статьи 15. Принимая во внимание усилия, предпринимаемые для обучения детей-мигрантов итальянскому языку в целях облегчения их интеграции в государстве-участнике, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с ограниченностью усилий, направленных на сохранение их родного языка (статья 15).

57. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад информацию об осуществлении права на участие в культурной жизни всех лиц, учитывая принятое Комитетом замечание общего порядка № 21 (2009 год) по вопросу о праве каждого на участие в культурной жизни. Он рекомендует также государству-участнику активизировать усилия, направленные на оказание детям и молодежи из числа мигрантов второго поколения помощи в сохранении их родного языка и их культурных традиций.

D. Другие рекомендации

58. Комитет рекомендует государству-участнику собирать данные и использовать статистику для составления показателей в области прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, а также поощрять их сбор и использование.

59. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (HRI/MC/2008/3). Комитет обращается к государству-участнику с просьбой включить в свой следующий периодический доклад сравнительные годовые статистические данные об осуществлении каждого из прав, закрепленных в Пакте, в разбивке по возрасту, полу, этническому происхождению, проживанию в сельских и городских районах, инвалидности и другим соответствующим критериям.

60. Комитет просит государство-участник обеспечить перевод настоящих заключительных замечаний на официальный язык и их распространение среди всех слоев общества, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и работников судебных органов, а также проинформировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о мерах, принятых в целях их осуществления. Комитет призывает также государство-участник привлечь неправительственные организации и других представителей гражданского общества к процессу консультаций на национальном уровне перед представлением следующего периодического доклада.

61. Комитет просит государство-участник представить свой шестой периодический доклад, подготовленный в соответствии с руководящими принципами, утвержденными Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 31 октября 2020 года. Комитет предлагает также государству-участнику представить его общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов по международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).