

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по шестому периодическому
докладу Италии***

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Италии¹ на своих 38-м и 39-м заседаниях², состоявшихся 29 и 30 сентября 2022 года, и на своем 60-м заседании, состоявшемся 14 октября 2022 года, принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником его шестого периодического доклада, который был подготовлен на основе предварительного перечня вопросов, составленного Комитетом³. Комитет выражает государству-участнику признательность за согласие следовать упрощенной процедуре представления докладов, поскольку она позволяет предметно рассмотреть доклад и придать целенаправленный характер диалогу с делегацией. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в 2015 году.

4. Комитет приветствует также законодательные, институциональные и политические меры, принятые для укрепления защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, такие как Закон № 32 от 7 апреля 2022 года о семье, направленный на улучшение качества жизни семей с детьми, Закон № 26 от 28 марта 2019 года о доходах для граждан, второй Национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека (2021–2026 годы), а также меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях.

C. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации**Применение Пакта во внутреннем праве**

5. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием судебных решений, в которых бы делалась ссылка на положения Пакта, равно как и специализированной подготовки

* Приняты Комитетом на его семьдесят второй сессии (26 сентября — 14 октября 2022 года).

¹ E/C.12/ITA/6.

² E/C.12/2022/SR.38 и E/C.12/2022/SR.39.

³ E/C.12/ITA/QPR/6.



судей, прокуроров и адвокатов по вопросам защиты в судебном порядке прав, провозглашенных в Пакте. Комитет также обеспокоен недостаточной осведомленностью государственных служащих, особенно тех, которые отвечают за его выполнение, об обязательствах государства-участника по Пакту (ст. 2 п. 1).

6. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **организовывать на регулярной основе специализированную подготовку судей, прокуроров и адвокатов по положениям Пакта и возможностям их защиты в судебном порядке;**

б) **повысить осведомленность об экономических, социальных и культурных правах среди государственных субъектов, отвечающих за выполнение Пакта, таких как сотрудники правоохранительных органов, инспекторы труда, социальные работники, медицинские работники и учителя;**

в) **систематизировать оценку воздействия на права человека в процессе разработки законодательства и политики в области экономических, социальных и культурных прав;**

г) **руководствоваться замечанием общего порядка № 9 (1998) Комитета о применении Пакта во внутреннем праве и соблюдать его положения.**

Национальные правозащитные учреждения

7. Комитет сожалеет об отсутствии конкретных результатов в деле создания независимого национального правозащитного учреждения, несмотря на многолетнее рассмотрение этого вопроса государством-участником том (ст. 2 п. 1).

8. **Комитет настоятельно призывает государство-участник создать независимое национальное правозащитное учреждение с широким мандатом в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), выделив достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для того, чтобы оно могло в полной мере осуществлять свой мандат в отношении экономических, социальных и культурных прав. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 10 (1998) о роли национальных учреждений по правам человека в защите экономических, социальных и культурных прав.**

Гражданское общество, правозащитники и журналисты

9. Комитет обеспокоен неоднократными утверждениями о преследованиях, физических угрозах и словесных напаках со стороны государственных и негосударственных субъектов на правозащитников и журналистов, отстаивающих экономические, социальные и культурные права, особенно в контексте защиты беженцев (ст. 5).

10. **Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать эффективную защиту независимых журналистов, правозащитников и других активистов, в том числе путем расширения программ индивидуальной защиты.**

Региональные различия

11. Комитет обеспокоен сохраняющимися региональными различиями в доступе к социальным услугам и недостаточными мерами, принимаемыми для их устранения, низким и разнящимся уровнем финансового и административного потенциала местных органов власти, а также отсутствием координации между национальными и местными органами власти (ст. 2 п. 1).

12. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **укреплять финансовый и административный потенциал местных органов власти с целью обеспечения того, чтобы люди в государстве-участнике**

пользовались правами Пакта на равной основе независимо от региона, в котором они проживают;

б) увеличить передачу государственных средств из более богатых северных регионов в более бедные южные регионы;

в) более активно использовать возможности получения финансирования из Европейского фонда регионального развития, как государства — члена Европейского союза, для проектов регионального развития.

Предпринимательская деятельность и права человека

13. Отмечая принятие государством-участником второго Национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека (2021–2026 годы), Комитет обеспокоен тем, что Законодательный декрет № 231/2001 не охватывает должным образом корпоративные нарушения прав человека и предусматривает освобождение от ответственности, если компании продемонстрируют, что они приняли адекватную модель предотвращения рисков и управления ими. Комитет также обеспокоен тем, что нормативно-правовая база, касающаяся должной осмотрительности, не охватывает в достаточной степени субпоставщиков, в том числе иностранных (ст. 2 п. 1).

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести изменения в Законодательный декрет № 231/2001, отменив освобождение от ответственности хозяйствующих субъектов и распространив его на нарушения всех прав человека;

б) применять обязательства хозяйствующих субъектов по соблюдению законности и должной осмотрительности ко всей цепочке поставок, включая субпоставщиков, в стране и за рубежом;

в) включить эти элементы в будущие национальные планы действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, а также руководствоваться замечанием общего порядка № 24 (2017) Комитета об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности и следовать ему.

Экспорт вооружений

15. Комитет обеспокоен тем, что оценки воздействия на права человека механизмов контроля за экспортом оружия являются неадекватными и что прошлые и недавние поставки и экспорт оружия из государства-участника в страны, которые впоследствии использовали это оружие в зонах конфликтов, могли способствовать нарушениям прав человека. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что отсутствие прозрачности в процессе выдачи лицензий на экспорт оружия приводит к коррупции и недобросовестным действиям (ст. 2 п. 1).

16. Комитет рекомендует государству-участнику проводить тщательную оценку рисков перед выдачей лицензий на экспорт оружия и отказывать в их выдаче или приостанавливать действие таких лицензий, если существует риск того, что такое оружие может быть использовано для нарушения прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, а также обеспечить, чтобы все поставки и экспорт оружия соответствовали обязательствам государства-участника по Договору о торговле оружием.

Изменение климата

17. Комитет обеспокоен тем, что нынешняя политика сокращения выбросов может оказаться недостаточной для выполнения государством-участником своих обязательств по Парижскому соглашению, а также тем, что нерациональные виды практики оказывает негативное воздействие на изменение климата за пределами границ государства-участника (ст. 2 п. 1).

18. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять меры для достижения своего определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения путем, в частности, увеличения налогообложения выбросов;**

б) **приложить все усилия для замены ископаемого топлива в своем энергобалансе, в том числе за счет увеличения использования возобновляемых источников энергии в качестве альтернативы;**

в) **руководствоваться заявлением Комитета о проблеме изменения климата и осуществлении Пакта и следовать ему⁴.**

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

19. Комитет обеспокоен снижением в последние годы ставок налога на прибыль корпораций, сохраняющимися относительно высокими ставками налога на добавленную стоимость, которые сами по себе носят регрессивный характер, и весьма низкой ставкой налога на наследство, что в совокупности ограничивает фискальное пространство. Комитет также обеспокоен задержками в реализации Национального плана восстановления и повышения устойчивости, что может затруднить перевод средств, необходимых для финансового и экономического восстановления после пандемии (ст. 2 п. 1).

20. **Комитет рекомендует государству-участнику скорректировать структуру своей налоговой системы, придав ставкам налогообложения более прогрессивный характер путем пересмотра поступлений от налогов, взимаемых с доходов корпораций, ставок налога на добавленную стоимость и ставки налога на наследство с целью расширения налоговой базы и фискального пространства для поступательной реализации экономических, социальных и культурных прав, а также усиления ее перераспределительного эффекта. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить своевременное выполнение Национального плана восстановления и повышения устойчивости.**

Официальная помощь в целях развития

21. Комитет обеспокоен тем, что официальная помощь в целях развития государства-участника остается значительно ниже целевого показателя Организации Объединенных Наций, составляющего 0,7 % от валового национального дохода.

22. **Комитет отмечает заявленное государством-участником намерение увеличить свою официальную помощь в целях развития до целевого показателя Организации Объединенных Наций в 0,7 % от валового национального дохода к 2030 году и рекомендует государству-участнику безотлагательно осуществить такое увеличение.**

Коррупция

23. Отмечая укрепление антикоррупционной правовой базы с принятием Закона № 3/2019, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу того, что коррупция все еще широко распространена в государстве-участнике, в том числе в судебной системе. Он также обеспокоен неадекватностью и необеспеченностью ресурсами учреждений, уполномоченных бороться с коррупцией (ст. 2 п. 1).

24. **Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику расследовать все утверждения о коррупции, в том числе в судебной системе, и обеспечить эффективное применение антикоррупционного законодательства⁵. Он также рекомендует государству-участнику выделить достаточные ресурсы антикоррупционным учреждениям, проводить политику абсолютной**

⁴ E/C.12/2018/1.

⁵ E/C.12/ITA/CO/5, п. 11.

терпимости к коррупции и обеспечить эффективную защиту жертв коррупции, разоблачителей и их адвокатов.

Меры жесткой экономии и государственный долг

25. Отмечая меры государства-участника по сокращению государственного долга после финансового кризиса, Комитет выражает обеспокоенность по поводу значительного и продолжающегося негативного воздействия этих мер жесткой экономии на осуществление экономических, социальных и культурных прав, в частности сокращения бюджетных средств, выделяемых на сектор здравоохранения, что усугубило последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Комитет также обеспокоен тем, что усилия по ограничению бюджетного дефицита и государственного долга могут потребовать принятия дальнейших мер жесткой экономии и тем самым повлиять на потенциал государства-участника в части выполнения своих обязательств по мобилизации максимального объема имеющихся ресурсов и на его способность адекватно финансировать систему здравоохранения (ст. 2 п. 1, ст. 6, 9 и 11).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) оценить воздействие на права, закрепленные в Пакте, при внесении корректировок в бюджет и принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы любое негативное воздействие было сведено к минимуму и чтобы сектору здравоохранения уделялось надлежащее внимание;

б) руководствоваться открытым письмом Комитета государствам-участникам от 16 мая 2012 года, посвященным экономическим, социальным и культурным правам в контексте экономического и финансового кризиса⁶, а также его заявлением о государственном долге, мерах жесткой экономии и осуществлении Пакта, опубликованном в 2016 году⁷, и следовать им.

Дискриминация

27. Комитет обеспокоен недавними случаями ненавистнических высказываний, разжигающих вражду по признаку сексуальной ориентации и в отношении общин мигрантов, религиозных и расовых общин, включая предложения лишить эти общины их экономических, социальных и культурных прав (ст. 2 п. 1).

28. **Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющую антидискриминационную политику и законы для усиления защиты осуществления всеми лицами экономических, социальных и культурных прав человека от всех форм дискриминации, включая ненавистнические высказывания. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 20 (2009) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.**

Инвалиды

29. Комитет разделяет обеспокоенность Комитета по правам инвалидов по поводу того, что в национальном законодательстве отсутствует определение разумного приспособления и не содержится прямого признания того, что отказ в разумном приспособлении представляет собой дискриминацию по признаку инвалидности⁸. Он также обеспокоен тем, что программы социальной защиты не отвечают потребностям инвалидов (ст. 2 п. 2).

30. **Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательство, в котором отказ в разумном приспособлении однозначно признается дискриминацией по признаку инвалидности во всех сферах жизни, в том числе в государственном и частном секторах, как это также рекомендовано Комитетом**

⁶ См. <https://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/docs/Lettercescrtosp16.05.12.pdf>.

⁷ E/C.12/2016/1.

⁸ CRPD/C/ITA/CO/1, п. 9.

по правам инвалидов⁹. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы программы социальной защиты удовлетворяли потребности разнообразных категорий инвалидов наравне с другими, как того требует Комитет по правам инвалидов¹⁰.

Мигранты, просители убежища и беженцы

31. Комитет по-прежнему обеспокоен ограниченным осуществлением предусмотренных Пактом прав мигрантами, просителями убежища и беженцами по прибытии в государство-участник. Комитет также обеспокоен тем, что Закон № 132 от 1 декабря 2018 года об иммиграции и гражданстве способствовал увеличению числа нелегальных мигрантов в государстве-участнике и повысил риск их эксплуатации. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что отсутствие точной информации о различных кампаниях по регуляризации препятствует подаче заявлений на регуляризацию (ст. 2 п. 2).

32. Комитет рекомендует государству-участнику при выполнении своих обязательств по Пакту, касающихся защиты и поощрения прав человека мигрантов, просителей убежища и беженцев, стремиться к международному сотрудничеству и помощи, в частности с другими государствами — членами Европейского союза, и укреплять их. Комитет также рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон № 132 от 1 декабря 2018 года с целью расширения легализации мигрантов и обеспечить определенность и ясность в юридическом и коммуникационном плане в документах и кампаниях по легализации.

Равные права мужчин и женщин

33. Комитет по-прежнему обеспокоен сохранением гендерных стереотипов и неудовлетворительной представленностью женщин в судебной системе и на руководящих должностях в органах государственного управления. Комитет также обеспокоен гораздо более низким уровнем участия женщин на рынке труда и концентрацией женщин в профессиях, где традиционно доминируют женщины, что негативно влияет на гендерный разрыв в оплате труда (ст. 3 и 7).

34. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с гендерными стереотипами, в том числе путем более широкого использования средств массовой информации и проведения информационно-просветительских кампаний, а также расширения участия женщин в судебной системе и на руководящих государственных должностях, в том числе путем рассмотрения вопроса о квотах. Комитет рекомендует также государству-участнику активизировать свои усилия по устранению гендерного разрыва в оплате труда, в том числе путем решения проблемы гендерной сегрегации на рынке труда, пересмотра своей социальной и налоговой политики и устранения факторов, препятствующих женщинам продолжать карьеру или работать полный рабочий день. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами и о своих предыдущих рекомендациях¹¹.

Безработица

35. Комитет особенно обеспокоен повышением в последнее время уровня безработицы среди молодежи и женщин, который остается неизменным по сравнению с предыдущим периодическим докладом. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в государстве-участнике сохраняется высокий уровень безработицы среди молодежи, инвалидов и лиц, проживающих в южных регионах и на островах (ст. 6).

⁹ Там же, п. 10.

¹⁰ *Bellini et al. v. Italy* (CRPD/C/27/D/51/2018), para. 8 (b) (i).

¹¹ E/C.12/ITA/CO/5, п. 23.

36. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации¹², Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по решению проблемы безработицы, в том числе путем реализации целевых программ занятости в государственном секторе, уделяя особое внимание молодежи, особенно женщинам, и инвалидам, а также путем расширения локализованных программ занятости в южных регионах и на островах.

Неформальный сектор экономики, безопасность в сфере занятости и социальная защита

37. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность по поводу значительной доли работников неформального сектора экономики в государстве-участнике, недостаточного охвата таких работников законами о труде и социальной защите, а также карательного подхода государства-участника к таким работникам (ст. 7 и 9)¹³.

38. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию государству-участнику принять целостный подход к решению проблемы неформального сектора экономики и принять все необходимые меры для сокращения размеров этого сектора и расширения возможностей трудоустройства на формальном рынке труда¹⁴.

Условия труда

39. Комитет обеспокоен нарушением прав человека в связи с предпринимательской деятельностью, включая бесчеловечные условия жизни и труда, опасности, связанные с гигиеной труда, воздействие загрязнения и эксплуататорскую практику работодателей, в сельском хозяйстве, строительстве, швейной и текстильной промышленности, особенно в отношении трудящихся-мигрантов (ст. 7).

40. Комитет рекомендует государству-участнику адекватно контролировать условия труда в сельском хозяйстве, строительстве, швейной и текстильной промышленности, в том числе путем повышения размеров штрафов, налагаемых на работодателей, и увеличения числа необъявленных инспекций, проводимых Национальной инспекцией труда. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Пенсия по старости

41. Комитет обеспокоен тем, что на среднесрочной и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы негативно сказывается отсутствие достаточных мер по адаптации к относительно быстрому старению населения и что это может отрицательно сказаться на осуществлении пенсионерами экономических и социальных прав. Комитет также обеспокоен тем, что минимальные требования для получения права на более ранний пенсионный возраст для тех, кто работает на особо изнурительных и тяжелых работах, могут быть недостаточно гибкими (ст. 9).

42. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить среднесрочную и долгосрочную финансовую устойчивость пенсионной системы по старости без негативного влияния на осуществление пенсионерами экономических и социальных прав. Соответствующие меры могут включать, например, сокращение числа исключений в связи с повышением пенсионного возраста и постепенное его повышение для всех категорий лиц по мере увеличения средней продолжительности жизни. Одновременно Комитет рекомендует государству-участнику адаптировать требования для досрочного выхода на пенсию, с тем чтобы обеспечить большую гибкость в отдельных случаях.

¹² Там же, п. 25.

¹³ Там же, п. 28.

¹⁴ Там же, п. 29.

Нищета

43. Комитет обеспокоен сохраняющимися высокими показателями нищеты, которые за последние годы повысились в некоторых районах, особенно в связи с пандемией COVID-19. Он по-прежнему особенно обеспокоен высоким уровнем детской нищеты, непропорционально высоким уровнем абсолютной нищеты среди неграждан и региональными различиями в ее распространенности (ст. 11).

44. **Комитет настоятельно призывает государство-участник удвоить свои усилия по решению проблемы нищеты, уделяя особое внимание детской нищете, нищете в южных регионах и нищете среди неграждан, не имеющих права на получение дохода для граждан (reddito di cittadinanza), в том числе путем рассмотрения возможности увеличения прямых денежных переводов наиболее обездоленным и маргинализированным слоям населения. В этой связи Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях¹⁵ и ссылается на свое заявление о проблеме нищеты и осуществлении Пакта¹⁶.**

Право на достаточное жилище

45. Комитет обеспокоен тем, что повышение цен ставит под угрозу доступность адекватного жилья для наиболее обездоленных и маргинализированных групп населения. Комитет также обеспокоен тем, что рома продолжают жить в поселениях, практически не обеспеченных основными удобствами, что фактически сохраняется сегрегация ромских общин по месту жительства и что рома подвергаются дискриминации при поиске жилья на частном рынке арендуемого жилья (ст. 11).

46. **Комитет рекомендует государству-участнику увеличить жилищные субсидии для тех, кто не может получить доступное с точки зрения расходов жилье, и обеспечить постоянную доступность основных удобств, необходимых для адекватного жилья. Комитет также рекомендует государству-участнику принять целенаправленные меры в области жилья для предотвращения любой прямой или косвенной дискриминации в отношении рома. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище.**

Продовольственная безопасность

47. Комитет обеспокоен воздействием повышения стоимости продуктов питания на наиболее обездоленные и маргинализированные группы населения, включая мигрантов, лиц и семьи с низким уровнем дохода, а также лиц, проживающих в южных регионах (ст. 11).

48. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры для решения проблемы роста цен на продовольствие, в том числе путем принятия планов чрезвычайных действий с четкими целями по обеспечению достаточного доступа к продовольствию для всех лиц в государстве-участнике, а также ввести или увеличить субсидии продовольственным банкам и другим благотворительным организациям, оказывающим продовольственную помощь.**

Аграрная политика

49. Комитет обеспокоен тем, что в результате участвовавших в последние годы засух мелкие фермеры становятся все более уязвимыми для агрессивной скупки земли крупными сельскохозяйственными предприятиями или застройщиками. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что несбалансированность властных структур в экономике пищевой промышленности вынуждает производителей идти на уступки, что выражается в наращивании ими объемов производства за счет, например, широкомасштабного использования пестицидов или в сокращении производственных

¹⁵ Там же, п. 39.

¹⁶ E/C.12/2001/10.

затрат, например, за счет снижения заработков сельскохозяйственных работников, предложения платы, которая значительно меньше минимальной заработной платы, или нарушения мер безопасности (ст. 11).

50. Комитет рекомендует государству-участнику способствовать росту доходов мелких фермеров с целью снижения их производственных затрат, еще более усилить контроль за использованием запрещенных пестицидов и создать позитивные стимулы и организовать поддержку для развития органического и биодинамического сельского хозяйства и производства натурального вина. В этой связи Комитет напоминает о рекомендациях Специального докладчика по вопросу о праве на питание¹⁷.

Адаптация к изменению климата

51. Комитет обеспокоен тем, что экологические последствия изменения климата оказывают значительное воздействие на осуществление экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, включая увеличение числа и продолжительности периодов сильной жары, которые непропорционально негативно сказываются на здоровье пожилых людей, повышение уровня моря, деградацию пахотных земель, засухи, штормы и нехватку запасов пресной воды (ст. 11).

52. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые адаптационные меры для охраны окружающей среды и решения проблемы деградации окружающей среды с учетом ее последствий для экономических, социальных и культурных прав. Такие меры могут, например, принять форму конкретного, детального и ориентированного на местные условия планирования действий в чрезвычайных ситуациях на периоды сильной жары, включая планы действий для домов для пожилых людей, нормирование воды, расширение методов капельного орошения, строительство дамб и защиту от штормов общественных зданий и частных домов.

Право на здоровье

53. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием доступа к основным медицинским услугам, что негативно сказывается на населении, проживающем в южных регионах. Комитет также обеспокоен недостаточной устойчивостью системы здравоохранения в целом в связи с отставанием в проведении операций, процедур и медицинских осмотров, отложенных во время пандемии COVID-19 (ст. 12).

54. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации, Комитет рекомендует государству-участнику увеличить финансирование основных медицинских услуг в более бедных регионах с целью преодоления разрыва между регионами на севере и юге и обеспечения равного доступа к здравоохранению¹⁸. Он также рекомендует государству-участнику выделить дополнительные средства специально для сокращения отставания в обслуживании в рамках системы здравоохранения в связи с пандемией COVID-19. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

Ожирение

55. Комитет обеспокоен сохраняющимся высоким уровнем детского ожирения, особенно в южных регионах (ст. 12).

56. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию государству-участнику ввести более высокие налоги на нездоровую пищу и сладкие напитки¹⁹, а также рекомендует снизить налоги на продукты здорового питания, обеспечить обязательные занятия физкультурой в системе начальной школы и

¹⁷ A/HRC/43/44/Add.5, п. 115 h) и m).

¹⁸ E/C.12/ITA/CO/5, п. 47 а).

¹⁹ Там же, п. 51.

увеличить целевое финансирование программ по борьбе с ожирением для детей в южных регионах.

Сексуальные и репродуктивные права

57. Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющейся ограниченной доступностью услуг по проведению аборт, что усугубляется нежеланием медицинских работников в силу своих убеждений проводить такие операции. Это в свою очередь вынуждает беременных женщин делать криминальные аборты (ст. 12).

58. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию государству-участнику гарантировать возможность произвести аборт и доступ к соответствующим услугам по направлению к специалистам и обеспечить, чтобы отказ медицинских работников от выполнения своих обязанностей в силу своих убеждений не создавал препятствий для женщин, желающих прервать беременность²⁰. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Употребление наркотиков

59. Комитет обеспокоен карательным подходом к решению проблемы употребления наркотиков и недостаточной доступностью программ снижения вреда (ст. 12).

60. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свою политику и законодательство в отношении наркотиков, чтобы привести их в соответствие с международными нормами в области прав человека и передовой практикой, а также улучшить наличие, доступность и качество программ снижения вреда.

Право на образование

61. Комитет обеспокоен уровнем отсева из школ в государстве-участнике, который остается одним из самых высоких в Европейском союзе, особенно в южных регионах и среди детей иностранного происхождения, а также непропорционально негативным влиянием пандемии COVID-19 на процесс обучения среди детей, проживающих в южных регионах, детей рома и детей иностранного происхождения (ст. 13).

62. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию государству-участнику удвоить усилия по снижению уровня отсева учащихся из школ, обращая особое внимание на соответствующую тенденцию в южных регионах²¹. Он также рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы дети рома и дети иностранного происхождения имели равные с другими детьми возможности в доступе к качественному начальному образованию.

Культурные права

63. Комитет обеспокоен тем, что социокультурное разнообразие государства-участника не находит адекватного отражения в основных средствах массовой информации, включая контролируемые государством средства массовой информации, в условиях усиления в рамках внутренней политики внимания к укреплению традиционных культурных ценностей в ущерб разнообразию и культуре меньшинств (ст. 15).

64. Комитет рекомендует государству-участнику увеличить финансовую и административную поддержку программ, направленных на сохранение, поощрение и развитие культуры, языка, религии и традиций меньшинств, в том числе через основные и государственные средства массовой информации.

²⁰ Там же, п. 49.

²¹ Там же, п. 53.

Право на науку

65. Комитет обеспокоен тем, что необоснованные ограничения и запреты, установленные Законом № 40/2004, могут на практике препятствовать проведению научных исследований, поскольку они несовместимы с правом пользоваться плодами научного прогресса и обязательством государства-участника уважать свободу, необходимую для проведения научных исследований (ст. 15).

66. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон № 40/2004 с целью устранения необоснованных ограничений.

Цифровой разрыв

67. Комитет обеспокоен сохранением цифрового разрыва, который является относительно высоким и непропорционально затрагивает лиц, живущих в нищете, пожилых людей и лиц, проживающих в сельской местности, в южных регионах и на островах (ст. 15).

68. Комитет рекомендует государству-участнику принять соответствующие меры для сокращения цифрового разрыва в интересах лиц, живущих в нищете, пожилых людей и лиц, проживающих в сельских районах, в южных регионах и на островах, в том числе путем предоставления финансирования местным органам власти для прокладки волоконно-оптических кабелей для обеспечения Интернета в этих районах.

D. Другие рекомендации

69. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

70. Комитет рекомендует государству-участнику координировать свои действия с Рабочей группой по сообщениям для решения проблем, связанных с заявлениями о нарушениях Пакта, полученными Комитетом через индивидуальные сообщения.

71. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках восстановления после пандемии COVID-19. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению Целей в области устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут претендовать на получение причитающихся им льгот. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Достижение Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть²².

72. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном и муниципальном уровнях, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о шагах, предпринятых для их осуществления. Комитет подчеркивает важнейшую роль, которую играет парламент в осуществлении настоящих заключительных замечаний, и

²² E/C.12/2019/1.

призывает государство-участник обеспечить его участие в будущих процедурах представления докладов и последующих действий. Комитет призывает государство-участник вовлечь в последующую деятельность в связи с настоящими заключительными замечаниями и в процесс консультаций на национальном уровне перед представлением своего следующего периодического доклада неправительственные организации и других членов гражданского общества.

73. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 14 (предпринимательская деятельность и права человека), 18 (изменение климата) и 28 (дискриминация) выше.

74. Комитет просит государство-участник представить свой седьмой периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 октября 2027 года, если только оно не будет уведомлено об изменении цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.
