



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
20 March 2014  
Russian  
Original: French

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьями 16 и 17 Международного пакта  
об экономических, социальных и  
культурных правах**

**Четвертые периодические доклады государств-  
участников, подлежащие представлению в 2011 году**

**Франция\***

[Дата получения: 23 мая 2013 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-41834 (R) 021014 031014



\* 1 4 4 1 8 3 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–2	3
Общие сведения.....	3–20	3
Статья 1 – Право на самоопределение .....	21–34	6
Статья 2 – Обязанность государств-участников и право на недискриминацию .....	35–80	8
Статья 3 – Равноправие мужчин и женщин .....	81–116	17
Статья 6 – Право на труд .....	117–235	25
Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда .....	236–279	49
Статья 8 – Профсоюзные права .....	280–305	60
Статья 9 – Право на социальное обеспечение .....	306–333	65
Статья 10 – Защита семьи, матери и ребенка .....	334–379	71
Статья 11 – Право на достаточный жизненный уровень.....	380–428	82
Статья 12 – Право на психическое и моральное здоровье.....	429–468	93
Статья 13 – Право на всеобщее обязательное и бесплатное образование .....	469–500	102
Статья 15 – Право на культуру и достижения научного прогресса.....	501–537	108
 Приложения		
I. Указатель ответов на рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам .....		115
II. Дополнительные статистические данные .....		117

## Введение

1. Правительство Франции имеет честь представить Комитету по экономическим, социальным и культурным правам Организации Объединенных Наций (далее "Комитет") свой четвертый периодический доклад. С учетом заключительных замечаний, принятых Комитетом на его сороковой сессии 16 мая 2008 года (E/C.12/FRA/CO/3), настоящий доклад содержит подробную информацию по вопросам, которые в вышеупомянутом предыдущем национальном докладе вызвали интерес Комитета.

2. Настоящий доклад представляется в соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (далее "Пакт") и пересмотренными общими руководящими принципами (E/C.12/1991/1). Он касается преимущественно новых важных событий в области законодательства, политики и результатов, достигнутых с апреля 2008 года. Поскольку информация, представленная Комитету в двух предыдущих докладах, не претерпела изменений, в настоящем докладе она не повторяется. Следует отметить, что в результате президентских выборов и выборов в законодательные органы, состоявшихся в мае и июне 2012 года, произошла смена правительства и парламентского большинства. В целом эта смена привела к изменениям французской политики в области экономических, социальных и культурных прав.

## Общие сведения

3. Права человека относятся к числу основополагающих ценностей Французской Республики. Их соблюдение является важнейшей составляющей французской демократии и нашей деятельности в рамках Европейского союза. Французская традиция приверженности правам человека уходит своими корнями в философию просветителей и Декларацию прав человека и гражданина от 26 августа 1789 года. Франция стала одной из первых стран, разработавших декларацию, провозглашающую всеобщие права.

4. Кроме того, именно в Париже, во дворце Шайо, где в 1948 году заседала Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, была принята Всеобщая декларация прав человека. Одним из ее главных создателей был великий французский юрист Рене Кассен, будущий Председатель Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций и Европейского суда по правам человека, лауреат Нобелевской премии мира. Франция также принимала активное участие в разработке международных договоров по правам человека и международному гуманитарному праву. То же можно сказать о ее работе в рамках специализированных учреждений, в частности Международной организации труда (МОТ) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), и на региональном уровне – в рамках Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Руководствуясь духом венской Всемирной конференции 1993 года, Франция считает, что поощрение и защита всех прав человека являются предметом законной озабоченности международного сообщества, и в равной мере уделяет внимание гражданским и политическим, а также экономическим, социальным и культурным правам.

5. Политическая приверженность Франции делу защиты прав человека выразилась, в частности, в создании в 2000 году должности посла по правам чело-

века, в 2008 – посла по вопросам социальной ответственности корпораций и в учреждении в 2012 году Министерства по правам женщин.

## I. Национальная система защиты прав человека

6. О большой значимости прав человека свидетельствует включение в Конституцию Пятой республики, принятую в 1958 году, Декларации прав человека и гражданина 1789 года и преамбулы Конституции 1946 года. После принятия 23 февраля 2007 года пересмотренного варианта Конституции в нее был включен принцип полной отмены смертной казни при любых обстоятельствах (новая статья 66-1).

7. Все французские учреждения призваны защищать права человека в рамках плюралистической демократии и правового государства, опирающегося на принцип разделения властей. Согласно Конституции только парламент правомочен устанавливать нормы, касающиеся основных гарантий. Конституционный совет проверяет законы на предмет их соответствия Конституции. За соблюдением правовых основ и международных обязательств Франции на всех уровнях следят две категории органов – судебные и административные.

8. Благодаря серьезной конституционной реформе, предпринятой 23 июля 2008 года, сторона судебного процесса получила возможность с 1 марта 2010 года ставить вопрос о неконституционности законодательного положения, могущего ущемить гарантируемые Конституцией права и свободы в случае возбуждения иска в судебном органе Франции.

9. До этой реформы только члены парламента, Премьер-министр и Президент Республики обладали правом оспорить конституционность того или иного законодательного положения до его вступления в силу.

10. К концу мая 2012 года Государственный совет и Кассационный суд направили Конституционному совету 267 вопросов, что свидетельствует об использовании сторонами судебного процесса и их адвокатами этого нового средства правовой защиты, позволяющего контролировать соблюдение основных прав. В ноябре 2011 года Конституционный совет вынес 57% решений о соответствии Конституции, 35% – о полном, частичном несоответствии или соответствии с оговоркой и 8% дел было прекращено.

11. Законом от 5 марта 2007 года и постановлением о порядке его исполнения был повышен статус Национальной консультативной комиссии по правам человека (НККПЧ), которая внесла наибольший вклад в создание этих специализированных органов и тесно взаимодействует с теми из них, которые занимаются близкими ей видами деятельности. В 2007 году она была вновь зарегистрирована Международным координационным комитетом (МКК) национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами. В ее задачи входит выдвижение инициатив и предложений, осуществление наблюдения и контроля и проведение информационно-просветительской работы с такими государственными структурами, как правительство и парламент, а также с населением в целом.

12. Образование в области прав человека имеет решающее значение для воспитания граждан, осознающих свои права. Оно осуществляется с помощью образовательных программ и просветительских мероприятий на базе Всеобщей декларации прав человека и основных конвенций. Существует также программа гражданского воспитания для начальных школ и колледжей и программа гражданского, юридического и социального образования для лицеев.

13. Просветительские мероприятия стали к тому же более адресными. С 1988 года премией в области прав человека им. Рене Кассена, учрежденной НККПЧ и Генеральной дирекцией школьного образования, награждаются лучшие работы учащихся колледжей и лицеев в области прав человека. На предмет присуждения этой премии могут рассматриваться также работы, посвященные памяти о работорговле и рабстве. Премии за 2010/11 и 2011/12 учебные годы посвящались соответственно правам женщин, равенству полов и миру. Наконец, Национальная комиссия по информационным технологиям и свободам (НКИТС) обратилась в Министерство национального образования и к Защитнику прав ребенка с предложением разработать мероприятия по правозащитной информационно-пропагандистской работе в школах, посвященной защите персональных данных.

## **II. Международные обязательства Франции**

14. Франция ратифицировала основные международно-правовые договоры в области прав человека: Международный пакт о гражданских и политических правах и два факультативных протокола к нему; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней; Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней; Конвенцию о правах ребенка и два первых протокола к ней; международные Женевские конвенции и дополнительные протоколы к ним; Конвенцию о статусе беженцев; Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Римский статут Международного уголовного суда. Она также ратифицировала многочисленные основные международные конвенции, касающиеся права на труд, и конвенции, принятые под эгидой ЮНЕСКО.

15. Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней были ратифицированы в 2009 году, а Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – в 2010 году.

16. Кроме того, Франция является участницей региональных правовых договоров. Она является членом Совета Европы и участницей Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции о правах человека) и многочисленных дополнительных протоколов, а также таких секторальных конвенций, принятых под эгидой Совета Европы, как Европейская социальная хартия или Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. В соответствии с Европейской конвенцией о правах человека Франция признает компетенцию Европейского суда по правам человека в Страсбурге, который может рассматривать индивидуальные жалобы. В качестве члена Европейского союза она также является участником Хартии основных прав Европейского союза и признает юрисдикцию Суда Европейских сообществ. Наконец, деятельность Франции как члена ОБСЕ по соблюдению прав человека и основных свобод соответствует ее обязательствам в рамках Хельсинкского заключительного акта 1975 года и Парижской хартии для новой Европы 1990 года.

17. Французские власти регулярно рассматривают оговорки и заявления правительства в отношении международных договоров по правам человека на предмет их возможного снятия или изменения. Франция подписала Факультативный протокол к Конвенции о правах человека.

тивный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 11 декабря 2012 года. В настоящее время идет процесс ратификации этого документа. Его ратификация намечена на 2014 год.

18. Франция всесторонне сотрудничает с международными процедурами и механизмами по поощрению и защите прав человека. Так, она направила постоянное приглашение специальным процедурам Организации Объединенных Наций. В феврале 2012 года она организовала визит Специального докладчика по правам коренных народов Джеймса Анайи, который посетил Францию и Новую Каледонию, а также визит Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Нажат Мааллы М'Жид в ноябре 2011 года. Национальные доклады были представлены Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2008 году, Комитету по правам человека – в 2009 и Комитету против пыток – в 2010.

19. В 2012 году Франция представила различным договорным органам Организации Объединенных Наций свои доклады об осуществлении гражданских и политических прав, прав детей и о борьбе с насильственными исчезновениями. В январе 2013 года она представила Совету по правам человека свой доклад в рамках универсального периодического обзора, а в течение 2013 года представит доклады об осуществлении прав инвалидов и борьбе со всеми формами расовой дискриминации. Франция также направляет договорным органам по их просьбе дополнительную информацию в рамках созданных ими процедур принятия последующих мер.

20. Кроме того, в качестве члена Совета Европы Франция соблюдает обязательные положения Европейской конвенции по правам человека. Она также обязана представлять регулярные доклады независимым органам и механизмам Совета Европы. (Визит представителя Европейского комитета по предупреждению пыток в конце 2010 года, визит Группы экспертов по борьбе с торговлей людьми в 2012 году.)

## **Статья 1**

### **Право на самоопределение**

21. Коренное население Франции проживает в заморских территориях, т.е. в Южной Америке (Гвиана), Океании (Новая Каледония, Французская Полинезия и Уоллис и Футуна) и в Индийском океане (Майотта). Если в Гвиане америнды составляют всего 5% населения, а в Новой Каледонии канаки чуть менее 50%, то на островах Уоллис и Футуна, Майотта и во Французской Полинезии коренные жители по-прежнему составляют большинство местного населения.

22. Поддерживая соответствующие процессы, происходящие на многостороннем уровне<sup>1</sup>, и активно участвуя в них, Франция обязалась уважать права коренных народов на всей своей территории.

23. Франция не может признать преимущественную силу коллективных прав перед индивидуальными, исходя из принципа неделимости Республики, прин-

---

<sup>1</sup> Франция активно участвовала в обсуждении представленной Комиссии по правам человека резолюции, посвященной Международному десятилетию коренных народов. Она также проголосовала за Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

ципа равенства и принципа недискриминации. Поэтому признание коллективных прав, противоречащих этим конституционным принципам, препятствует ратификации Францией Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни.

24. В то же время в заморских департаментах и сообществах Франция приняла меры по обеспечению всестороннего и полного участия коренных народов в принятии решений, которые прямо или косвенно затрагивают их образ жизни. Это осуществляется путем принятия особых нормативных актов и учета языковых и культурных особенностей населения.

25. Франция ответила согласием на просьбу Специального докладчика по правам коренных народов г-на Анайя посетить Новую Каледонию в феврале 2011 года. В своем докладе о положении канаков Новой Каледонии, опубликованном в сентябре 2011 года, г-н Анайя констатировал наличие консенсуса в отношении Нумейского соглашения.

## **I. Особые нормативные акты, действующие в заморских территориях**

26. Заморские территории Франции отличаются разнообразием нормативных актов, регламентирующих жизнь местных сообществ и позволяющих учитывать различные условия и тенденции в жизни населения этих территорий.

27. После проведения референдума 29 марта 2009 года Майотта получил статус департамента, а с 31 марта 2011 года он является единственным заморским департаментом, имеющим законодательное собрание.

28. В ходе референдума 24 января 2010 года большинство избирателей Гвианы и Мартиники высказались за создание единого сообщества, обладающего полномочиями департамента и региона, но при этом действующего в рамках статьи 73 Конституции. По итогам этого референдума 27 июля 2011 года был принят закон, уточняющий институциональную организацию и функционирование двух новых образований. Он вносит изменения в Общий кодекс территориальных образований в целях уточнения их статуса и включает в Избирательный кодекс положения, касающиеся выборов членов собраний Гвианы и Мартиники.

29. Кроме того, в Гвиане в июне 2010 года был учрежден консультативный совет америндов и бушиненге (или "лесных негров").

30. Наряду с этим властям Французской Полинезии и Новой Каледонии была предоставлена самая широкая автономия. Если в качестве примера взять коренное население Новой Каледонии, то можно отметить, что положения Нумейского соглашения нередко перекликаются с положениями Декларации Организации Объединенных Наций. Нумейское соглашение от 5 мая 1998 года о будущем Новой Каледонии было подписано представителями двух основных политических сил территории – Национального социалистического фронта освобождения канаков (НСФОК) (объединения политических партий, представляющих в основном канаков) и французского государства. В нормативном акте Новой Каледонии нашли свое отражение положения этого соглашения. В 2009 году был принят органический закон, уточняющий условия передачи государствам некоторых полномочий Новой Каледонии. Начиная с 2014 года Конгрессу надлежит по итогам консультаций с каледонийским населением решить вопрос о выходе из Нумейского соглашения.

## II. Учет особенностей коренного населения во французском праве

31. В состав заморских территорий Франции входят территории, отличающиеся культурными особенностями. Вопросы культуры и языка решаются здесь в рамках действующего законодательства и при поддержке властей с учетом весьма разнообразных местных реалий. Например, статус языков здесь крайне неоднороден по количеству носителей каждого из них, уровню лингвистических исследований, их месту в системе школьного образования, культурному влиянию на данной территории и т.д.

32. Из 75 региональных языков, зарегистрированных наряду с французским, в заморских территориях имеют хождение 50 языков. В Новой Каледонии существует также Канакская академия. Выросшее из Нумейского соглашения, но созданное в 2007 году, это новое государственное учреждение правительства Новой Каледонии призвано "установить нормы применения и содействовать поощрению и развитию всех канакских языков и диалектов".

33. Что касается вопросов недвижимости, то действующие нормативные акты отражают местные особенности. На островах Уоллис и Футуна земля находится в коллективной и неотчуждаемой собственности согласно обычному праву, которое действует в отношении лиц, подпадающих под действие норм личного статута (или 99% населения). Статут Французской Полинезии предусматривает создание комиссии экспертов по земельным вопросам с целью сделать возможным досудебное урегулирование земельных споров.

34. В Гвиане лицам, живущим в лесах (преимущественно америндам) на государственных землях, предоставлены права коллективного пользования этими землями для занятия любым видом деятельности, необходимой для обеспечения средств к существованию, или права на сдачу их в аренду или на их уступку. Создание в 2007 году национального парка "Гвианская Амазония" дает возможность коренному населению сохранять и популяризировать материальные и духовные аспекты своей культуры, сохраняя при этом используемые ими природные ресурсы при широком участии населения и с привлечением традиционных органов власти к управлению территорией.

### Статья 2

#### **Обязанность государств-участников и право на недискриминацию**

35. Франция обеспечивает осуществление в полном объеме признанных Пактом прав как на своей территории, в частности посредством контроля за соблюдением законов, так и в третьих странах в рамках оказания официальной помощи в целях развития (ОПР) ли путем поддержки деятельности международных организаций. Кроме того, Франция обогатила свой механизм борьбы с дискриминацией, учредив институт Защитника прав и приступив к ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней. В этой связи было сочтено нецелесообразным ратифицировать Протокол № 12 к Европейской конвенции о правах человека.

## I. Организация контроля за соблюдением законов

36. Правительство Франции в марте 2011 года создало Комитет по контролю за соблюдением законов, который призван обеспечить круглогодичный повседневный и постоянный контроль за разработкой мер по соблюдению законов.

37. Министр по связям с парламентом поставил задачу добиться 100-процентного соблюдения законов, окончательно принятых до 30 июня 2011 года.

38. Президиум Сената 16 ноября 2011 года принял решение создать сенатскую комиссию по контролю за соблюдением законов. Перед этой комиссией, созданной 6 декабря 2011 года в составе 39 сенаторов, представляющих все постоянные комиссии, поставлена двойная задача: информировать Сенат о реализации законов и осуществлять нормативный надзор за публикацией нормативных документов, необходимых для соблюдения законов. Для эффективного выполнения комиссией возложенных на нее задач ей предоставлены широкие полномочия, позволяющие даже пользоваться прерогативами комиссии по расследованию и финансовыми правилами, применимыми к постоянным комиссиям.

39. В начале января 2012 года были назначены 14 докладчиков для контроля за соблюдением семи законов, а именно:

- Закона от 11 февраля 2005 года о равных правах и возможностях и об участии и гражданских правах инвалидов;
- Закона от 3 августа 2009 года о программе проведения природоохранных консультаций и Закона от 12 июля 2010 года о национальных обязательствах в области окружающей среды;
- Закона от 5 марта 2007 года о праве на жилище с возможностью его искровой защиты и различных мерах в интересах социальной сплоченности;
- Закона о пенитенциарной системе от 24 ноября 2009 года.

## II. Защитник прав

40. Новый институт Защитника прав, предусмотренный Конституцией с 23 июля 2008 года, был создан на основе Органического закона и обычного закона от 29 марта 2011 года.

41. Защитник прав назначается декретом Совета министров после консультаций с соответствующими комиссиями обеих палат парламента, которые могут отклонить предложенную кандидатуру тремя пятыми поданных голосов.

42. В рамках этого независимого института сведены воедино функции Посредника Французской Республики, Защитника детей, Высшего совета по борьбе с дискриминацией и вопросам равенства (ВСБДР) и Национальной комиссии по профессиональной этике сотрудников служб безопасности (НКПЭССБ). Он призван защищать права и свободы личности в рамках взаимоотношений с органами власти различного уровня, защищать и поощрять высшие интересы и права ребенка, бороться с дискриминацией, запрещенной законом, способствовать обеспечению равенства и следить за соблюдением этических принципов сотрудниками служб безопасности.

43. При выполнении этих задач Защитник прав, с одной стороны, правомочен осуществлять сбор информации и проводить предварительное расследование

для рассмотрения индивидуальных жалоб. В этой связи он уполномочен получать жалобы от любого физического или юридического лица, включая несовершеннолетних, которые хотели бы защитить свои права. Он также может по своей инициативе и при любых обстоятельствах возбуждать производство по делам, относящимся к его компетенции.

44. С другой стороны, Защитник прав правомочен осуществлять мероприятия профилактического характера и выдвигать предложения о проведении реформ. Он может также заниматься информационно-пропагандистской деятельностью, выявляя передовую практику и содействуя ее применению субъектами в сфере занятости, обеспечения жильем, образования и доступа к товарам и услугам, представляющими как государственный, так и частный сектор. Он может также формулировать предложения о внесении изменений в законодательные и нормативные акты и выносить рекомендации государственным органам и юридическим лицам, а также проводить и координировать исследования и разработки в сферах своей компетенции.

### **III. Конвенция о правах инвалидов**

45. Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней были ратифицированы Францией на основе Закона № 2009-1791 от 31 декабря 2009 года. Документы о ратификации были сданы на хранение в Организацию Объединенных Наций 18 февраля 2010 года. Таким образом, Конвенция и Факультативный протокол к ней вступили в силу для Франции 20 марта 2010 года.

46. Франция не сформулировала никаких оговорок; напротив, она сделала заявление относительно термина "согласие" в статье 15, который она будет толковать в соответствии с такими международными договорами, как Конвенция Совета Европы о правах человека и биомедицине и Дополнительный протокол к ней относительно биомедицинских исследований, и своим национальным законодательством, которое уже соответствует этим договорам.

#### **A. Основные меры, принятые на национальном уровне в целях осуществления Конвенции о правах инвалидов, и соответствующие бюджетные ассигнования**

47. Национальное законодательство об инвалидах, принятое на основе Закона № 2005-102 от 11 февраля 2005 года, соответствует обязательствам, вытекающим из Конвенции и Протокола к ней. По целому ряду моментов закон идет гораздо дальше Конвенции и придает оперативный характер большей части предусмотренных ею обязательств общего характера.

48. В этом законе сформулировано юридическое определение понятия физического или умственного недостатка, которое во многом перекликается со статьей 1 Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов: "Физическим или умственным недостатком по смыслу настоящего закона является любое ограничение деятельности или участия человека в жизни общества в результате существенного, длительного или окончательного изменения одной или нескольких физических, сенсорных, умственных, когнитивных или психических функций, множественных недостатков или заболевания, приводящего к потере трудоспособности" (статья 114 Кодекса социального обеспечения и семейной политики).

49. Важнейшими составляющими Закона от 11 февраля 2005 года являются два фактора, характеризующие физический или умственный недостаток:

- отсутствию надлежащих условий в городской среде он противопоставляет "всеобщую и повсеместную доступность": речь идет о включении в положения общего права мер по обеспечению всеобщей доступности, с тем чтобы при проведении государственной политики учитывались важные для этой категории населения проблемы в таких областях, как здравоохранение, образование, трудоустройство, коммунальное и бытовое обслуживание, транспорт, культура и т.д.;
- проблемам, вызванным ограниченностью возможностей человека, он противопоставляет признание права на компенсацию в рамках национальной солидарности: главное внимание уделяется планированию дальнейшей жизни инвалида и оценке его потребностей, которые определяют адресные меры поддержки.

50. Указанный закон касается по меньшей мере 1,7 млн. человек с наиболее серьезными нарушениями функций организма, у которых сочетаются недееспособность, ограничение жизнедеятельности и признанная инвалидность. Он касается также семей и лиц, ухаживающих за больными членами семьи, и большого числа специалистов.

51. Речь идет о мобилизации значительных финансовых средств с участием государства, системы медицинского страхования, Национальной кассы солидарности в интересах независимости инвалидов (НКСН) и территориальных образований.

52. Хотя государственные расходы на программы поддержки инвалидов ложатся весьма тяжелым бременем на государственные финансы, особенно с началом экономического и финансового кризиса 2008 года, удалось не только сохранить их объем, но и в определенной степени индексировать уже принятые обязательства.

53. В данном контексте следует отметить, что за период 2005–2010 годов эти расходы увеличились на 32,4% при среднегодовых темпах роста на уровне 5,5% и достигли 37,2 млрд. евро против прежних 28,1 млрд. евро. Выраженный в евро без учета инфляции прирост за указанный период составил 22%, что позволяет оценить чистый объем дополнительных усилий, предпринятых государственными органами в области политики по обеспечению прав инвалидов с 2005 года.

54. За последние шесть лет никакая другая сфера государственной деятельности не развивалась столь активно, и это касается всех институциональных структур вместе взятых. Все соответствующие органы государственного управления весьма заметным образом наращивают деятельность в интересах инвалидов.

55. За этот период государственные ассигнования увеличились на 31,7% (с 10,4 до 13,7 млрд. евро), расходы местных органов – на 79% (с 2,8 до 5,1 млрд. евро). Выплаты по линии системы медицинского страхования и НКСН возросли на 24% (с 14,8 до 18,3 млрд. евро).

56. Кроме того, в соответствии с Конвенцией, предусматривающей разработку национального плана действий, Законом от 11 февраля 2005 года предусмотрено проведение раз в три года Национальной конференции по проблемам инвалидов с участием представительных объединений инвалидов, представителей руководящих органов учреждений или социальных и медико-социальных

служб, работающих с инвалидами, представителей департаментов и органов социального обеспечения, представительных профсоюзных и предпринимательских организаций и компетентных органов для обсуждения направлений и методов реализации политики в отношении инвалидов.

#### **В. Институционализация эффективного осуществления Конвенции**

57. Правительство Франции придает большое значение осуществлению и мониторингу Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней. В качестве механизма, предусмотренного пунктом 2 статьи 33 Конвенции, был создан институт Защитника прав.

58. Существует также механизм координации работы соответствующих органов управления по осуществлению государственной политики в интересах инвалидов. Задача такой координации возложена на Межведомственный комитет по делам инвалидов (МКИ), который был создан декретом № 2009-1367 от 6 ноября 2009 года. Этот комитет возглавляет генеральный секретарь, который в своей работе может по мере необходимости привлекать координационные центры различных органов управления. Хотя официально они еще не созданы, генеральный секретарь со времени своего назначения уже неоднократно прибегал к услугам соответствующих лиц и органов.

59. В целях укрепления связей между этим координационным механизмом и представителями инвалидов генеральный секретарь МКИ выполняет также функции секретаря Национального консультативного совета по делам инвалидов.

#### **С. Обязательства в области международного сотрудничества и оценка его влияния на осуществление Конвенции**

60. Франция намерена добиваться универсальности Конвенции и Факультативного протокола к ней, побуждая страны, которые этого еще не сделали, ратифицировать оба документа. Кроме того, в настоящее время проводится аналитическая работа в целях определения соответствующих форм двустороннего сотрудничества. Совместно со своими европейскими партнерами Франция работает над завершением процесса подготовки, необходимого для присоединения Европейского союза к Конвенции.

61. Франция подходит к проблеме инвалидности под различными ракурсами: доступ к правам, образованию, здравоохранению и основным социальным услугам. Франция оказывает помощь неправительственным организациям (НПО), которые обладают признанным опытом в этой области. Эти различные виды помощи предусматривают, в частности, следующее:

- поощрение права детей-инвалидов на школьное образование и повышение их образовательного уровня, в частности во Вьетнаме, Бразилии и Западной Африке;
- улучшение ухода за детьми-инвалидами в Сирии и Алжире и ухода за психически больными в Средиземноморском регионе;
- активизацию информационно-пропагандистской работы НПО в целях обеспечения надлежащего качества коммунальных услуг и управления ими на Балканах, в Восточной Европе и на Ближнем Востоке;
- оказание помощи в организации восстановительной хирургии для жертв мин, в частности в Афганистане, а также в ряде других стран.

62. В дополнение к этой помощи НПО Франция участвует также в обеспечении работы добровольцев в поддержку международной солидарности (ДМС) при Организации Объединенных Наций, занимаясь решением проблем инвалидов (Католическая делегация за сотрудничество, Врачи мира и т.д.).

63. Наконец, Франция вносит вклад в борьбу с противопехотными минами и другими взрывчатыми веществами, содействуя, в частности, расширению представленности гражданского общества в Национальной комиссии по ликвидации противопехотных мин (НКЛППМ) и активно участвуя в обеспечении универсального характера международных конвенций о борьбе с минами (Оттава) и кассетными боеприпасами (Осло).

#### IV. Признание меньшинств

##### **Рекомендация, содержащаяся в пункте 50 заключительных замечаний (E/C.12/FRA/CO/3)**

Комитет, принимая во внимание, что признание меньшинств и коллективных прав считается несовместимым с Конституцией государства-участника, хотел бы подчеркнуть, что принципа равенства перед законом и запрета дискриминации не всегда достаточно для обеспечения равного и эффективного осуществления прав человека, в частности, экономических, социальных и культурных прав, представителям меньшинств. Поэтому Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность изменения его позиции в отношении признания меньшинств в соответствии с Конституцией и официально признать необходимость защиты культурного разнообразия всех меньшинств в пределах юрисдикции государства-участника в соответствии с положениями статьи 15. В этой связи Комитет повторяет сформулированную в предыдущих заключительных замечаниях (E/C.12/1/Add.72, пункт 25) рекомендацию государству-участнику: а) снять его оговорку в отношении статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и б) рассмотреть возможность ратификации Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств, а также Европейской хартии о региональных языках или языках меньшинств.

64. Комитет рекомендует Франции изменить свою позицию в отношении признания меньшинств и официально признать необходимость защиты культурного разнообразия всех групп меньшинств в пределах ее юрисдикции. В этой связи он рекомендует снять оговорку в отношении статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>2</sup> и статьи 30 Конвенции о правах ребенка<sup>3</sup>, а также ратифицировать Рамочную конвенцию Совета Европы

<sup>2</sup> Статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит: "В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком".

<sup>3</sup> Статья 30 Конвенции о правах ребенка гласит: "В тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком".

о защите национальных меньшинств и Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств.

65. Государственный совет, получив запрос на представление заключения относительно подписания и ратификации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, счел, что уже по своему содержанию она противоречит статье 2 Конституции Франции от 4 октября 1958 года, согласно которой "Франция является неделимой Республикой"<sup>4</sup>, и принципу, согласно которому французский народ составляют все граждане Франции "без различия происхождения, расы или религии" (закключение от 6 июля 1995 года).

66. Практически французская концепция означает, что утверждение самобытности – это вопрос личного выбора, а не учета соответствующих критериев, заранее определяющих принадлежность к той или иной группе. Из этой концепции вытекает, что различные составляющие французского народа не могут рассматриваться как образующие одно или несколько меньшинств. Франция считает, что в обычных условиях осуществление прав человека всеми гражданами на основе равенства и недискриминации обеспечивает им, независимо от их положения, максимально полную защиту, на которую они могут рассчитывать. Речь, таким образом, идет об особо требовательной концепции прав человека.

67. Однако все эти принципы в целом не служат правовой базой для отказа от культурного разнообразия Франции. Речь идет лишь о напоминании о том, что равенство всех граждан, из чего бы они ни исходили при определении своей самобытности, является одним из средств реализации принципа недискриминации на всей территории Республики. Именно поэтому Франция приняла меры и проводит политику, с помощью которых она, поощряя принцип равенства в отношениях между людьми, независимо от происхождения, на практике дает возможность каждому, независимо от того, признает он или нет свою принадлежность к одной или нескольким группам, осуществлять свои права и свободы, не подвергаясь дискриминации с точки зрения его самобытности.

68. Все это находит свое выражение в следующих конкретных мерах:

- поощрение многоязычия и возможность двуязычного обучения в школах, колледжах и лицеях с использованием региональных языков;
- осуществление дополнительных культурно-просветительных мероприятий в некоторых регионах (в частности, в заморских территориях);
- конкретные меры по содействию интеграции определенных групп населения и борьбе с маргинализацией: лиц, ведущих кочевой образ жизни (создание Национальной консультативной комиссии по делам лиц, ведущих кочевой образ жизни, меры по их охвату школьным образованием, приему и размещению), народа рома (Национальная стратегия интеграции народа рома);
- содействие доступу к образованию (например, адресные стипендии представителям определенных неблагополучных групп населения) и к трудоустройству (борьба с дискриминацией при найме на работу).

---

<sup>4</sup> После пересмотра Конституции 4 августа 1995 года стала статьей 1: "Франция является неделимой, светской, социальной, демократической Республикой. Она обеспечивает равенство перед законом всех граждан без различия происхождения, расы или религии. Она уважает все вероисповедания. Ее устройство является децентрализованным." (пункт 1 статьи 1).

69. Следует отметить, что эти вопросы регулярно становятся предметом обсуждения и анализа на различных форумах и что французское общество проявляет подлинную приверженность к таким подходам.

70. С учетом действующего в настоящее время национального законодательства и, в частности, положений Конституции вопрос о снятии оговорок к статье 30 Конвенции о правах ребенка и статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также о ратификации Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств в ближайшее время не рассматривается.

71. В связи с проверкой совместимости Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, подписанной Францией 7 мая 1999 года, с Конституцией Конституционный совет, со своей стороны, пришел к заключению, что принципы неделимости Республики, равенства перед законом и единства французского народа "противопоставляются тому, что признается коллективными правами какой-либо группы, определенной по признаку общины происхождения, культуры, языка или верования".

72. В 2013 году правительство инициировало углубленный анализ вопроса о ратификации Хартии, предварительным условием чего является внесение изменений в Конституцию. Были выявлены серьезные юридические проблемы, в частности Государственным советом, который занимался проверкой проекта закона о пересмотре Конституции: обнаружилось, что с юридической точки зрения трудно сочлнить термины, употребляемые в Хартии и в Конституции, избегая разночтений и противоречий, и, как это ни парадоксально, риска юридической неопределенности. Несмотря на это, правительство обязалось принять меры по защите и поощрению региональных языков с акцентом на образование, культуру, средства массовой информации и роль местных органов управления.

73. Следует отметить, что в 2008 году Франция приступила к проведению конституционной реформы, делающей возможным официальное признание региональных языков и применение большей части положений Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств (см. выше об осуществлении статьи 15 Пакта).

## V. Официальная помощь в целях развития

### Рекомендация, содержащаяся в пункте 32 заключительных замечаний

Комитет рекомендует государству-участнику увеличить объем оказываемой им официальной помощи в целях развития до 0,7% ВВП, как это было согласовано главами государств и правительств на Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Монтеррее, Мексика, 18–22 марта 2002 года.

74. Чистый объем ОПР Франции в 2011 году составил 9 345 млрд. евро (12 994 млрд. долл. США) против 9 751 млрд. евро в 2010 году, т.е. в номинальном выражении сократился на 406 млрд. евро (–4%) по сравнению с 2010 годом<sup>5</sup>. Помощь, направляемая по двусторонним каналам, увеличилась (65% общего чистого объема ОПР в 2011 году против 60% – в 2010). Девятна-

<sup>5</sup> В ценах и по валютному курсу 2010 года ОПР Франции в 2011 году сократилась на 5,6% по сравнению с 2010 годом.

дцать процентов помощи направлялось по европейским каналам (против 21% в 2010 году) и 16% – по многосторонним, помимо каналов Европейского союза (против 19% в 2010 году).

75. Это уменьшение объясняется главным образом приданием Майотте статуса департамента в 2011 году, что привело к его исключению из списка бенефициаров ОПР Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Таким образом, помощь, предоставляемая Майотте (455 млн. евро в 2010 году), не учитывается в рамках ОПР.

76. В 2011 году по чистому объему ОПР Франция по-прежнему занимала четвертое место в мире после Соединенных Штатов, Германии и Соединенного Королевства и перед Японией. В процентном отношении к валовому национальному доходу среди членов ОЭСР она занимает место выше среднего (0,46% ВВП против 0,31% в среднем по ОЭСР). Следует отметить, что в реальном выражении 16 стран – членов Комитета содействия развитию продемонстрировали тенденцию к уменьшению своей помощи по сравнению с 2010 годом<sup>6</sup>.

77. В 2012 году объем ОПР достигнет почти 10,5 млрд. евро (или 0,50% ВВП) в результате возможного расширения двусторонних программ помощи и списания долгов. Прогнозы на 2013 год, при всей их неопределенности, особенно в отношении списания долгов, устанавливают объем ОПР на уровне 10,2 млрд. евро.

## VI. Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод

### Рекомендация, содержащаяся в пункте 54 заключительных замечаний

Комитет также призывает государство-участник рассмотреть вопрос о ратификации Протокола № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

78. Франция уже является участником многочисленных международных договоров о запрещении дискриминации. Она, в частности, ратифицировала Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, которая в своей статье 14 запрещает любую форму дискриминации в осуществлении прав и свобод, запрещаемых этим международным соглашением, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международный пакт о гражданских и политических правах.

79. Однако в краткосрочной перспективе она не планирует присоединение к Протоколу № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Дело в том, что Страсбургский суд на протяжении ряда лет сталкивается с проблемой значительного увеличения числа рассматриваемых им дел, и это число будет увеличиваться по мере появления новых средств правовой защиты, предусмотренных Протоколом № 12. Кроме того, Франция считает, что своим динамичным и широким толкованием статьи 14 Конвенции Европейский суд по правам человека уже придал некую самостоятельность принципу недискриминации, применяя его в отношении дел, фактическая сторона которых лишь опосредованно связана с основными правами, гарантируемыми Конвенцией.

<sup>6</sup> Наибольшее снижение было отмечено в Австрии, Бельгии, Греции, Японии и Испании.

80. В этих условиях в настоящее время Франция не рассматривает вопрос о ратификации Протокола № 12.

### **Статья 3**

#### **Равноправие мужчин и женщин**

81. Равноправие мужчин и женщин гарантировано преамбулой Конституции 1946 года. Кроме того, в пункте 2 статьи 1 Конституции обеспечивается равный доступ к выборным мандатам и законодательным функциям. Франция стремится обеспечить равный доступ к экономическим, социальным и культурным правам для женщин и мужчин во всех областях и на всех этапах профессиональной деятельности, придавая особое значение определенным категориям женщин, живущих за пределами метрополии.

82. Меры, о которых идет речь в настоящем докладе, будут продлены планом действий, озаглавленным "Третье поколение прав женщин: к обществу подлинного равенства", принятым 30 ноября 2012 года Межведомственным комитетом по правам женщин и равноправию женщин и мужчин на совещании, прошедшем под председательством премьер-министра. В этом плане определены шесть основных направлений: 1) устранение привычных форм неравенства с самого раннего возраста; 2) улучшение условий повседневной жизни женщин и устранение препятствий для обеспечения профессионального равенства; 3) устранение неравенства между женщинами и мужчинами как одно из важнейших условий обеспечения всеобщего доступа к санитарии; 4) защита женщин от насилия; 5) преодоление неравенства на всех уровнях государственной деятельности; 6) утверждение прав женщин на международном уровне.

#### **I. Поощрение равноправия мужчин и женщин во всех профессиональных аспектах**

##### **Рекомендация, содержащаяся в пункте 34 заключительных замечаний**

Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры, включая временные специальные меры, там, где это необходимо, для пропаганды равенства мужчин и женщин, повышения уровня занятости среди женщин, сокращения разницы в оплате труда женщин и мужчин и увеличения доли женщин на руководящих должностях как в государственном, так и в частном секторе.

#### **A. Расширить выбор школьной и профессиональной ориентации для девочек в рамках начальной подготовки**

##### *1. Второе Межведомственное соглашение о равенстве девочек и мальчиков, женщин и мужчин в системе образования (2006–2011 годы)*

83. Второе Соглашение об обеспечении равенства девочек и мальчиков, женщин и мужчин в системе образования было подписано девятью министерствами 29 июня 2006 года.

84. Это соглашение является "дорожной картой", содержащей три главных направления действий:

- улучшение школьной и профессиональной ориентации девочек и мальчиков в целях более эффективного включения в трудовую деятельность: подготовка исследований и статистических данных относительно профессиональной ориентации и интеграции девочек и мальчиков; учет гендерной проблематики в информации о специальностях и профессиях; ориентация девочек на работу в научных, технологических и профессиональных областях;
- обеспечение образования молодежи в области равенства полов: интеграция в программы образования тематики о месте женщин и мужчин в обществе; предупреждение гендерного насилия и борьба с ним;
- включение вопросов гендерного равенства в профессиональную и педагогическую практику работников системы образования: подготовка работников образования; включение вопросов равенства в проекты, осуществляемые образовательными учреждениями.

85. 7 февраля 2013 года было подписано новое соглашение о продлении двух предыдущих соглашений (от 2000 и 2006 годов) до 2018 года.

2. *Разработка инструментов борьбы с дискриминацией в сфере профессиональной ориентации*

86. Программа знакомства с профессиями и ремеслами, обобщенная в 2009 году, касается всех учащихся старших классов и призвана обеспечить соблюдение принципа равных возможностей не только для выходцев из различных социальных групп, но и для мальчиков и девочек.

87. Учащимся колледжей эта программа помогает знакомиться с ремеслами и программами соответствующей подготовки. Она дает возможность девочкам и мальчикам диверсифицировать выбор своей ориентации вопреки гендерным предрассудкам.

88. Учащиеся лицеев имеют возможность посещать высшие образовательные учреждения, проходить индивидуальные ориентационные собеседования и использовать механизм активной профессиональной ориентации.

89. Созданные в 2009 году банки учебной стажировки призваны гарантировать максимально широкий доступ к стажировкам и противодействовать любой форме дискриминации.

90. Кроме того, в опубликованной 8 марта 2010 года министерской брошюре под названием "Девочки и мальчики на пути к равенству от школы до высшего образования" собраны сравнительные статистические данные о школьной успеваемости девочек и мальчиков. Этот документ, рекомендованный к использованию учебными округами в качестве справочного инструмента для оказания им помощи в принятии решений, содействия усилиям по позитивной ориентации молодежи и укреплению атмосферы равенства девочек и мальчиков в школе.

91. Наконец, Национальное управление информации о формах образования и профессиях разрабатывает все инструменты (публикации в печатной и цифровой форме и видеоматериалы), делая акцент на укреплении равенства в различных сферах деятельности.

92. Планом действий, принятым 30 ноября 2012 года, предусмотрено усиление этих мер путем создания новой государственной службы профессиональной ориентации.

**В. Меры по обеспечению гендерного равенства в области высшего образования**

93. С 2007 года работа Министерства высшего образования и научных исследований (МВОНИ) по обеспечению гендерного равенства осуществляется посредством следующих нормативных мер и инициатив:

- в рамках Межведомственного плана действий по обеспечению прав женщин и гендерного равенства МВОНИ сформулировало четыре задачи: содействовать совместному обучению в высших образовательных учреждениях и противодействовать сексуально ориентированному изображению различных профессий; бороться со всеми видами гендерного насилия в сфере высшего образования и, в частности, ставшей обычной или постоянной практикой унижения гендерного или сексуального характера; вовлекать все высшие образовательные учреждения в активную политику обеспечения равноправия мужчин и женщин, будь то учащиеся или сотрудники; знакомить с аналитическими и научно исследовательскими трудами, посвященными гендерным стереотипам, равноправию мужчин и женщин и гендерной проблематике;
- МВОНИ участвует также в реализации третьего плана борьбы с насилием в отношении женщин (2011–2013 годы). Деятельность министерства посвящена, в частности, предупреждению насилия, проведению исследований в целях определения масштабов этого явления и специализированной подготовки кадров;
- в 2010–2011 годах 57,2% учащихся составляли девушки. Этот показатель является относительно стабильным. Следует, однако, отметить различия в подходе девушек и молодых людей к выбору дальнейшего обучения в системе высшего образования: если в технических и инженерных профессиях девушки недопредставлены, то в сфере подготовки парамедицинских и социальных работников, а также в гуманитарных дисциплинах они, напротив, перепредставлены. В рамках Межведомственного соглашения на 2006–2011 год по обеспечению равенства девочек и мальчиков, женщин и мужчин в сфере образования МВОНИ поставило перед собой задачу расширения практики совместного обучения в рамках системы высшего образования и противодействия сексуально ориентированному представлению различных профессий. Оно намерено также вовлечь все высшие образовательные учреждения в активную политику обеспечения равноправия мужчин и женщин, будь то учащиеся или сотрудники, и знакомить с аналитическими и научно-исследовательскими трудами, посвященными гендерным стереотипам, гендерному равенству и гендерной проблематике. В этой связи 17 декабря 2009 года на Конференции ректоров университетов была принята Хартия за равенство женщин и мужчин в высших образовательных и научно-исследовательских учреждениях. Кроме того, с 2007 года Конференция высших школ ежегодно организует семинар по проблематике равенства, на который приглашаются около 100 координаторов по вопросам гендерного равенства школ-членов;
- активизировалось партнерство с представительными ассоциациями высших образовательных учреждений и ассоциациями, занимающимися вопросами гендерного равенства. Министерство финансирует деятельность таких ассоциаций, как "Женщины-математики", "Женщины-инженеры", "Женщины и наука", Французская ассоциация женщин с университетским образованием, Национальная ассоциация феминистских исследований, а

также Ассоциация за развитие истории женщин и женских организаций "Мнемозина";

- в области научных исследований гендерная тематика является одной из основ Национальной стратегии научных исследований и инноваций (2009–2012 годы). Кроме того, премия им. Ирен Жолио-Кюри предусматривает три номинации: "Женщина-ученый года", "Молодая женщина-ученый" и "Женщина-предприниматель".

### **С. Поощрение профессионального равенства между мужчинами и женщинами**

#### *1. Привитие интереса женщин к предпринимательству и создание и возобновление работы предприятий*

94. В большей части учебных округов средним образовательным учреждениям, в частности профессиональным и технологическим лицеям, а также колледжам предлагается проводить работу по привитию интереса к предпринимательству. В рамках этих действий, зачастую осуществляемых совместно с партнерами, не связанными со сферой образования, приоритет отдается таким аспектам, как инновации, коллективная работа, руководство проектом и даже виртуальное или реальное создание малых предприятий с ограниченным сроком функционирования.

95. В качестве примера можно упомянуть механизм "Мини-предприятия", созданный совместно с Ассоциацией "Действовать, чтобы учиться", который дал возможность создать более 500 мини-предприятий, а организованные на региональном и общенациональном уровнях конкурсы продемонстрировали весьма активное участие девушек в составе команд и в проектах, отмеченных наградами.

96. В интересах расширения участия женщин в создании предприятий предпринимаются усилия, направленные, в частности, на улучшение доступа к банковским кредитам через Гарантийный фонд для создания, возобновления работы и развития предприятий по инициативе женщин и осуществления контроля за учетом и участием женщин в механизмах содействия созданию предприятий.

#### *2. Доступ женщин к принятию решений в сфере экономики*

97. В 2008 году на долю женщин приходилось чуть менее трети руководящих должностей на предприятиях частного и полугосударственного секторов, хотя в системе высшего образования они составляли большинство. Во всех секторах набирает силу процесс феминизации руководящих должностей. Меньше всего женщин руководителей в строительном секторе (13,5%), а наибольшее их число зарегистрировано в сфере услуг (34,2%). Женщины недопредставлены на руководящих должностях, но еще меньше их среди руководителей предприятий (17,1%). Этот показатель является стабильным и варьируется в зависимости от отрасли от 7,2% в строительстве до 21,3% в торговле. Он снижается по мере увеличения размера или оборота предприятия.

98. Доля женщин в советах директоров 40 крупнейших компаний значительно возросла – с 10,5% в 2009 году до 21,1% – в 2011. Доля предприятий, в советах директоров которых насчитывается более 20% женщин, возросла с 13% в 2009 году до 30% – в 2010.

99. Закон № 2011-103 от 27 января 2011 года о сбалансированном гендерном представительстве в советах директоров и наблюдательных советах и о профессиональном равенстве предусматривает следующие положения:

- обязательство соблюдать минимальную квоту для представителей обоого пола, позволяющую обеспечить сбалансированное гендерное представительство в советах директоров и наблюдательных советах компаний, которая определяется следующим образом:

для частных предприятий, а точнее – акционерных обществ и акционерно-командитных товариществ, акции которых допускаются к продаже на регулируемом рынке, и товариществ, на которых в течение трех лет работает в среднем не менее 500 сотрудников и чистый деловой оборот или совокупные активы которых составляют не менее 50 млн. евро:

- в случае отсутствия женщин в совете директоров или наблюдательном совете на дату публикации закона берется обязательство назначить минимум одну женщину на ближайшем очередном общем собрании, на котором должно быть вынесено решение о назначении директора или члена наблюдательного совета;
- квота в 40% с 1 января шестого года, следующего после года публикации закона (следовательно, начиная с 1 января 2017 года);
- поскольку в состав совета директоров или наблюдательного совета входят не более восьми членов, разница в количестве директоров каждого пола не должна быть больше двух;
- применительно конкретно к списочным фирмам должна соблюдаться промежуточная квота в 20% по итогам первого очередного общего собрания, состоявшегося после 1 января третьего года, следующего за годом публикации закона (следовательно, начиная с 1 января 2014 года или 2015 года в зависимости от ситуации).

Совету директоров или наблюдательному совету предоставляется шесть месяцев для назначения своих членов на временной основе, если состав совета перестает соответствовать установленной квоте.

Списки кандидатов для избрания представителей работников в совет директоров или наблюдательный совет должны составляться на паритетной основе.

- В отношении национальных государственных предприятий, торгово-промышленных публичных учреждений и государственных смешанных публичных учреждений, на персонал которых распространяются нормы частного права, действуют следующие нормы, касающиеся членов совета директоров или наблюдательного совета, назначаемых декретом:
  - в случае отсутствия женщин в составе совета директоров или наблюдательного совета на дату публикации закона на первую образовавшуюся вакансию должна быть назначена минимум одна женщина;
  - квота в 20% должна быть соблюдена при первом обновлении состава после публикации закона;
  - квота в 40% должна быть соблюдена при втором обновлении состава совета после публикации закона. Поскольку декретом назначаются не более восьми членов, разница в количестве представителей каждого пола не должна быть больше двух.
- Законом предусмотрены санкции в виде аннулирования назначений, произведенных с нарушением установленных квот, и приостановки выплаты директорских гонораров в случае нарушения состава совета.

- Кроме того, совет директоров или наблюдательный совет, деятельность которого регламентирует Коммерческий кодекс, должны ежегодно обсуждать политику общества в области профессионального равенства и равной оплаты труда на базе доклада о сравнительном положении в области общих условий труда женщин и мужчин на предприятии.
- В списочных фирмах доклад председателя совета директоров или наблюдательного совета на общем собрании акционеров должен содержать информацию о применении принципа гендерной сбалансированности в совете директоров или наблюдательном совете. Поскольку этот доклад должен содержать информацию о вознаграждениях уполномоченных представителей, в нем также должны быть указаны в соответствующих случаях факты приостановки выплаты директорских гонораров в связи с нарушением состава совета директоров или наблюдательного совета.
- Государство должно отчитываться о своих административных публичных предприятиях и торгово-промышленных публичных предприятиях, персонал которых подпадает под нормы публичного права.

100. Декрет от 18 декабря 2012 года о соблюдении предприятиями обязательств по обеспечению профессионального гендерного равенства усиливает механизм штрафных санкций, которые грозят предприятиям, не соблюдающим свои обязательства в области профессионального равенства.

3. *Профессиональное равенство в системе государственной службы*

101. Закон от 12 марта 2012 года о порядке зачисления в штат и улучшении условий труда работающих по контракту сотрудников государственной службы, о борьбе с дискриминацией и различных положениях, касающихся государственной службы, содержит также раздел о профессиональном гендерном равенстве (см. ниже, пункт 3.2.2 статьи 7).

**D. Устранение препятствий в обеспечении профессионального равенства**

102. В плане действий "Третье поколение прав женщин: к обществу подлинного равенства" сформулированы также основные направления обсуждения путей более гармоничного совмещения личной жизни и профессиональной деятельности, расширения сферы охвата национальной территории службами ухода за малолетними детьми, обеспечения безопасности труда при полном рабочем дне путем введения минимальной 24-часовой рабочей недели и содействия обеспечению равенства на предприятии на базе социального диалога.

103. В течение 2013 года должен быть представлен рамочный закон о правах женщин. В нем, помимо прочего, будут учтены результаты переговоров между социальными партнерами, посвященных профессиональному равенству.

**II. Поощрение прав женщин в заморских территориях**

**A. Уполномоченный по правам женщин в каждой префектуре**

104. В каждой префектуре, расположенной в заморских территориях (Гваделупа, Гвиана, Мартиника, Майотта, Реюньон, Сен-Пьер и Микелон), имеется уполномоченный по правам женщин, который отвечает за осуществление на местном уровне политики правительства по обеспечению гендерного равенства в четырех областях:

- доступ женщин к ответственным должностям в политической, экономической и социальной сферах;
- профессиональное равенство;
- равенство в правах и достоинстве;
- совмещение профессиональной деятельности и семейной жизни.

## **В. Права женщин в Тихоокеанском регионе**

### *1. Южно-Тихоокеанское сообщество (ЮТС)*

105. В Новой Каледонии и во Французской Полинезии правами женщин занимаются местные органы власти. В органах власти обеих территорий имеются министерства по делам женщин.

106. В этом регионе процесс достижения гендерного баланса в различных учреждениях и законодательных органах идет медленно, при этом многие женщины по-прежнему страдают от насилия, нищеты и отсутствия надлежащего медицинского обслуживания. Однако вопросам положения женщин уделяется все большее внимание, в частности по всей территории ЮТС. В 2011 году его департамент развития людских ресурсов организовал одиннадцатую региональную конференцию по положению женщин, на которой шла речь о результатах и прогрессе в осуществлении программ, посвященных женщинам. В рамках четвертой Конференции по положению женщин была принята Платформа действий для Тихого океана, ставшая декларацией регионального масштаба. Основные направления действий распределены по 13 тематическим областям: здравоохранение, образование, участие в принятии решений, права коренных народов и т.д.

### *2. Наблюдательный совет по положению женщин в Новой Каледонии*

107. В 2006 году для определения областей, требующих от правительства принятия первоочередных мер, был создан Наблюдательный совет по положению женщин. Задача созданного параллельно с ним Комитета по КЛДЖ (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин) – консультировать правительство Новой Каледонии в вопросах разработки политики в интересах женщин.

### *3. Учебно-методическое пособие по правам женщин*

108. По просьбе женщин Новой Каледонии, представляющих все этнические группы, Министерство по положению женщин разработало учебно-методическое пособие по правам женщин<sup>7</sup>. В нем особо выделены международные договоры, в частности Международный пакт о гражданских и политических правах, и целая страница посвящена его представлению с подробным изложением прав, защиту которых он предусматривает. Большое место в пособии отведено также правам женщин, имеющих право на автохтонный статус, с тем чтобы они не считали себя лишенными этих прав.

<sup>7</sup> <http://www.gouv.nc/portal/pls/portal/docs/1/10434003.PDF>.

### III. Интеграция женщин, принадлежащих к расовым, этническим и национальным меньшинствам

#### Рекомендация, содержащаяся в пункте 33 заключительных замечаний

Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры, включая временные специальные меры там, где это необходимо, для борьбы со всеми формами дискриминации в отношении женщин, принадлежащих к расовым, этническим и национальным меньшинствам, проживающих в особых городских зонах (ОГЗ), особенно матерей-одиночек, с тем чтобы обеспечить им равные возможности трудоустройства, доступ к социальному страхованию и услугам, жилью, здравоохранению и образованию.

109. Женщины составляют более половины вновь прибывающих иностранцев. Часто становясь жертвами неравенства и насилия, они являются главным объектом политики интеграции иммигрантов, учитывая их роль в семье и в образовании детей.

#### A. Договор о приеме и интеграции Управления по вопросам иммиграции и интеграции Франции

110. Женщины составляют большинство среди лиц, подписавших договор о приеме и интеграции при обращении вновь прибывших в центры приема Управления по вопросам иммиграции и интеграции Франции (УИИФ). Информация, предоставляемая новым мигрантам на различных этапах этого процесса, и предлагаемые им пособия опираются на республиканский принцип равенства мужчин и женщин, носят светский характер и сопровождаются вопросами, касающимися прав и осуществления права на гражданство, основных свобод и личную неприкосновенность.

#### B. Руководства Агентства по развитию межкультурных отношений в поддержку гражданства (АРМОГ)

111. Ассоциация АРМОГ при финансовой поддержке государственных органов разработала ряд руководств. Они содержат методологию выработки решений, предназначенную для субъектов на местах, сталкивающихся с различными сложными в культурном отношении ситуациями.

112. Руководство "Противодействие насилию и дискриминации: сопровождение женщин – выходцев из иммигрантской среды" получило название "2008 год – Европейский год межкультурного диалога".

113. Руководство "Вновь прибывшие женщины: от приема к интеграции" содержит методологические и теоретические элементы, позволяющие улучшить прием и сопровождение вновь прибывших женщин, их доступ к правам, самостоятельности и совместным действиям.

#### C. Информационные центры по правам женщин и семьи

114. Информационные центры по правам женщин и семьи (ИЦПЖС) призваны содействовать социальной, профессиональной и личной самостоятельности женщин, а также гендерному равенству. Они предоставляют населению услуги, прежде всего женщинам, по информированию, ориентации и сопровождению в таких вопросах, как доступ к правам; борьба с сексуальным насилием; помощь

в осуществлении родительских функций; трудоустройство, профессиональная подготовка и создание предприятия; сексуальное и физическое здоровье.

115. По всей территории Франции, а именно в департаментах, регионах и заморских территориях, создано 114 ИЦПЖС, которые располагают 1 387 информационными пунктами шаговой доступности в городах, сельской местности и в особых зонах. В 2010 году за информацией обратились в общей сложности 151 785 человек, в том числе 3% иностранцев.

116. На национальном уровне Национальный информационный центр по правам женщин и семьи (НИЦПЖС) и АРМОГ при поддержке Европейского фонда интеграции на период 2009-2010 годов запустили проект ИВПЖТ (Интеграция вновь прибывших женщин в территориях). Он направлен на содействие осуществлению прав женщин, вновь прибывших из третьих стран, как один из аспектов их интеграции во французское общество.

## **Статья 6**

### **Право на труд**

117. Одной из основных задач политики в области занятости является трудоустройство молодежи, в частности, не имеющей специальности и диплома.

118. Французские органы власти продолжают также уделять внимание борьбе с расовой дискриминацией в сфере занятости и обеспечению равного доступа к занятости лиц независимо от их национального, расового или этнического происхождения.

#### **I. Трудоустройство молодежи**

119. Важную роль в содействии трудоустройству молодежи играют следующие механизмы:

- договоры о совмещении работы и учебы параллельно с расширением таких механизмов, как договоры ученичества и договоры о профессиональном обучении;
- механизм трудоустройства в будущем, действующий с 1 ноября 2012 года, касается преимущественно юридических лиц и должен обеспечить к 2014 году трудоустройство 150 000 человек не старше 26 лет из числа молодых людей, в наибольшей степени изолированных от рынка труда и проживающих в особых городских зонах, на виды работы, призванные стать постоянными. Половина из 4 000 рабочих мест, созданных к середине января 2013 года, связаны с сектором социальной и солидарной экономики;
- договор преемственности поколений, вступивший в силу после принятия Закона от 18 марта 2013 года, должен в конечном итоге сделать возможным наем к 2017 году 500 000 молодых людей моложе 26 лет, не увольняя при этом лиц в возрасте от 57 лет и старше.

**А. Общее положение****Рекомендация, содержащаяся в пункте 35 заключительных замечаний**

Комитет призывает государство-участник наращивать усилия по расширению возможностей трудоустройства молодежи, в особенности лиц, не имеющих квалификации, и лиц, проживающих в ОГЗ, принимая специальные целевые меры, включая профессиональную подготовку, профессиональное ориентирование и введение налоговых льгот для компаний, принимающих на работу молодежь.

120. Низкий показатель занятости молодежи отражает увеличение продолжительности школьного обучения, а также проблемы с профессиональной адаптацией молодых людей с низким уровнем образования. Во втором квартале 2011 года показатель занятости среди молодежи в возрасте 15–24 лет составил 30,2%.

121. Уровень безработицы для той же возрастной группы в третьем квартале 2011 года достиг 21,6%, а доля молодежи в общем числе безработных – 8,3%. Безработица среди молодежи всегда более чутко реагировала на экономическую конъюнктуру: поэтому конъюнктурные изменения 2008 года вызвали значительный рост безработицы среди молодежи (особенно молодых людей).

122. Вступление в активную жизнь в значительной степени зависит от уровня образования и сферы деятельности. При первом трудоустройстве бессрочный договор заключается только при наличии высшего образования. Молодые люди, обучившиеся специальностям, связанным с промышленностью и наукой, легче адаптируются, чем те, кто приобрел специальности, связанные со сферой обслуживания или гуманитарными науками.

**В. Инициативы в области образования в целях содействия профессиональной адаптации молодежи***1. Деятельность по поощрению занятости молодежи***а) Совмещение учебы и работы как эффективный инструмент адаптации при первом трудоустройстве**

123. Совмещение учебы и работы представляет собой механизм профессионального обучения, предусматривающий чередование периодов такого обучения в образовательном учреждении и работу на предприятии. Он содействует приобретению профессиональных навыков, адаптации и вхождению в профессиональную среду. Этот механизм, опирающийся на специальную педагогику, дает возможность молодым людям, не желающим проходить курс классического академического образования, получить доступ к высшему образованию. Этот вид профессионального обучения получил значительное развитие за последние 10 лет.

124. Совмещение осуществляется либо в рамках школьной программы (учащиеся профессионального лицея, сельскохозяйственного профессионального лицея или секции профессионального обучения при общем и технологическом лицее проходят курс обязательной подготовки на базе соглашения о стажировке) либо договора ученичества (ученики, связанные с предприятием трудовым договором, чередуют обучение на предприятии с обучением в центре ученичества – ЦУ).

125. В 2011 году число учащихся системы высшего образования превысило 110 000 человек, т.е. за восемь лет возросло на 92%. Сегодня в системе высшего образования обучается 24,3% общего числа учащихся против 10% в 1997–1998 годах.

126. В сентябре 2011 года контингент учащихся системы высшего образования увеличился на 7,3%. Благодаря мерам финансового стимулирования, объявленным правительством 1 марта 2011 года, в частности предоставлению таких льгот, как полное освобождение от социальных выплат для предприятий с числом работников менее 250 человек, распространению системы "бонус-малус" на предприятия с числом работников более 250 человек и упрощению требований к кандидатам на должность мастера, в течение 2011/12 учебного года это число должно возрасти.

127. В рамках формального начального профессионального обучения, т.е. в профессиональных лицеях, также используется практика совмещения учебы и работы. Организация и содержание программ обучения для получения диплома специалиста также предусматривают периоды обучения в профессиональной среде (ПОПС), закрепленные соглашением между принимающей организацией, лицеем и учащимся. Продолжительность таких периодов зависит от профессии, указанной в дипломе, и специальности. В отношении этих периодов проводится проверка (совместно с предприятием), результаты которой учитываются при выдаче диплома.

128. В январе 2011 года правительство поставило задачу значительного повышения числа молодых людей, имеющих договор о совмещении (с 600 000 до 800 000 к 2015 году). В конце декабря 2011 года такие договоры имели 629 000 молодых людей (ученичество и профессиональное обучение). За год было дополнительно зарегистрировано 32 000 договоров.

129. Закон от 28 июля 2011 года о развитии практики совмещения учебы и работы и обеспечении профессионального роста упрощает эти механизмы, содействуя применению их предприятиями и работниками.

130. Кроме того, Законом о согласовании бюджета на 2012 год для крупных предприятий с 4% до 5% была увеличена квота лиц, совмещающих учебу и работу, с изменением размера дополнительного взноса на обеспечение такого совмещения в зависимости от активности предприятия в деле найма лиц, совмещающих учебу и работу. Работодатели, перевыполняющие обязательства по найму таких лиц, получают премию. При этом планируется обновить методы контроля за налогами и дополнительными налогами.

131. С другой стороны, государство ввело новую форму финансовой помощи для малых и средних предприятий (МСП) с числом работающих менее 250 человек, которая позволяет нанимать дополнительно еще одно лицо моложе 26 лет, совмещающего учебу и работу<sup>8</sup>.

132. Осуществляемые при поддержке региональных советов договоры, определяющие цели и средства модернизации системы профессионального обучения, позволили содействовать ее развитию благодаря выделению 1,4 млрд. евро на осуществление таких договоров первого поколения (2005–2010 годы). Осуществление таких проектов второго поколения (2011–2015 годы) приведет к увеличению объема вливаний до 1,7 млрд. евро.

---

<sup>8</sup> Декрет № 2011-523 от 16 мая 2011 года о помощи в дополнительном найме малыми и средними предприятиями молодежи по договору об ученичестве или повышении профессионального уровня.

133. Программа инвестиций в будущее предусматривает, кроме того, выделение 500 млн. евро на улучшение условий жизни лиц, совмещающих учебу и работу (250 млн. евро), и совершенствование системы подготовки (250 млн. евро). К настоящему времени шесть проектов получили финансовое обеспечение на общую сумму 40 млн. евро и порядка 1 000 дополнительных ученических мест.

b) Укрепление поддержки ищущей работу молодежи и борьба со школьным отсевом

134. Планом действий в интересах молодежи (сентябрь 2009 года) определены методы борьбы со школьным отсевом с участием работников системы образования, обучения и адаптации молодежи на базе программ профилактики отсева.

135. Социальные партнеры также придают первостепенное значение трудоустройству молодежи, о чем свидетельствует подписанное 7 апреля 2011 года Общенациональное межпрофессиональное соглашение о сопровождении ищущей работу молодежи в деле трудоустройства. Первый позитивный итог этого соглашения, обнародованный 30 марта 2012 года, касался двух целевых групп: отсеившаяся молодежь и молодые дипломированные специалисты, столкнувшиеся с трудностями при трудоустройстве. Что касается конкретно отсеившейся молодежи, находившейся под наблюдением местных благотворительных организаций, то в конце декабря 2012 года было обследовано более 21 000 молодых людей и по завершении мер интенсивного сопровождения около 8 300 заключили договоры.

136. В январе 2009 года социальные партнеры создали Паритетный фонд обеспечения профессионального роста. Он предоставляет кредиты, необходимые для финансирования услуг сопровождения, в пределах 30 млн. евро, и поручает центрам занятости осуществлять оплату услуг местных благотворительных организаций. Этот фонд может содействовать аттестации или переаттестации наемных работников или лиц, ищущих работу, в частности лиц, в наибольшей степени оторванных от рынка труда. Любой работник может обобщить свою профессиональную деятельность и представить свой "паспорт профессиональной подготовки" с указанием всех видов пройденной подготовки и присвоенной специальности. Этот фонд содействует обеспечению профессионального роста, что должно позволить и предприятиям, и работникам подготовиться к "выходу из кризиса".

137. Декрет от 4 мая 2011 года<sup>9</sup> о создании государственной службы профессиональной ориентации на протяжении всей жизни предусматривает создание центров, объединяющих на уровне территории структуры, отвечающие за профессиональную ориентацию.

2. *Обновление и развитие системы профессионального образования*

a) Обновление системы профессионального обучения

138. Процесс обновления профессионального образования среднего уровня, которое охватывает треть выпускников колледжей, в полной мере осуществляется с 2011 учебного года. Он направлен на повышение общего уровня квалификации и борьбу с отсевом и завершением программ обучения с нулевым результатом. Эта реформа характеризуется, в частности, следующим:

<sup>9</sup> Декрет № 2011-487 от 4 мая 2011 года о применении статьи L. 6111-5 Трудового кодекса.

- сокращение продолжительности обучения на получение специальной степени бакалавра (с четырех до трех лет) с целью согласования продолжительности такой подготовки в рамках общего образования. Это новшество призвано утвердить равную значимость профессионального и общего образования;
- разработка новых программ образования;
- разработка новых методов организации (новое расписание, механизм индивидуального сопровождения).

139. Индивидуальное сопровождение позволяет индивидуализировать программу работы с учащимся в достижении таких целей, как:

- повышение уровня знаний учащихся в основных дисциплинах (например, умение читать и писать на французском языке);
- оказание помощи методологического характера (например, обучение навыкам стенографирования и поиска документов);
- поиск новой ориентации путем углубления знания той или иной дисциплины, подготовки учащихся к экзаменам и конкурсам и содействия в реализации их профессиональных планов.

140. Работа с учащимися профессиональных лицеев, нуждающимися в помощи в процессе обучения, хотели бы поменять свою профессиональную ориентацию или профессиональную подготовку сменить на общую и технологическую либо продолжить высшее образование.

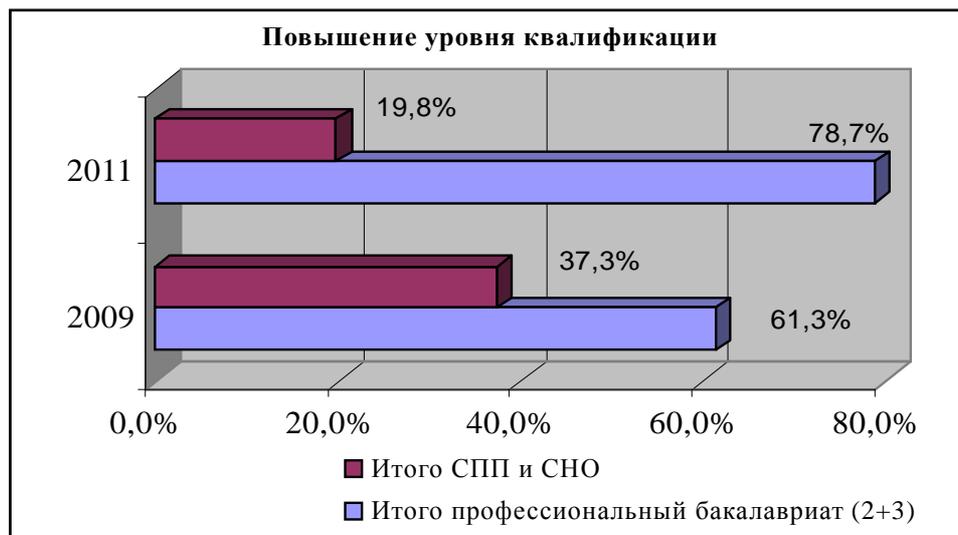
b) Развитие лицеев ремесел

141. С 2002 года термин "лицей ремесел" означает учреждение, которое предлагает разнообразные виды обучения и услуг в одной или нескольких профессиональных областях для любой группы населения (лицеист, ученик, взрослый наемный работник или лицо, ищущее работу) благодаря, в частности, активному сотрудничеству как с представителями сферы экономики, так и с территориальными образованиями.

142. Лицеи ремесел обеспечивают большую согласованность между системой профессионального обучения, ожиданиями различных слоев общества и потребностями работодателей. Они предлагают различные документы о получении специального образования в одном месте с получением свидетельств о профессиональной пригодности (СПП) до дипломов о высшем техническом и профессиональном образовании. Тем самым они вносят вклад в борьбу со школьным отсевом и за поощрение всеобщего доступа к профессиональной аттестации на протяжении всей жизни. Лицеи ремесел (695 образовательных учреждений по состоянию на 31 декабря 2010 года) должны развиваться.

c) Повышение квалификации: широкий доступ к профессиональному бакалавриату

143. Наблюдается рост контингента учащихся: в 2011 году около 79% учащихся системы профессионального образования (государственных и частных образовательных учреждений) обучались по программе профессионального бакалавриата, что почти на 115 000 человек больше, чем в 2009 году. Кроме того, все чаще лица, получившие СПП, подключаются к программе профессионального бакалавриата: доля таких учащихся составила около 21% (против 17,4% в 2009 году).



144. Увеличилось число лиц, обучающихся по программе профессионального бакалавриата: почти на 40 000 человек по сравнению с 2009 годом. Возросло также число выпускников этой программы (кроме лиц, получивших среднее сельскохозяйственное образование): в 2011 году степень бакалавра получили около 140 000 человек против 103 287 – в 2010 (или на 35% больше).

145. Все чаще лица со средним специальным образованием стремятся получить диплом о высшем техническом образовании (ДВТО): тенденция, отмеченная в 2010 году (системой ДВТО было охвачено 18,4% бакалавров), в 2011 году усилилась (21% бакалавров).

146. Если доля бакалавров, обучающихся в высших образовательных учреждениях, останется неизменной (это предположение следует проверить), или на уровне 26%, то число потенциальных студентов таких заведений начиная с 2012 учебного года удвоится (около 19 000 человек в 2010 году и 39 000 – в 2012).

- d) Уменьшение числа учащихся с незаконченным курсом образования: улучшение доступности программ профессиональной подготовки

147. Отмечается рост числа учащихся, претендующих на получение первого диплома V уровня, в частности среди наиболее уязвимых категорий. Так учащиеся Секции специализированного общего и профессионального обучения (СЕГПА) все чаще претендуют на получение СПП: в 2011 году доля таких учащихся составила порядка 57% (против 49% в 2009 году и 10,4% – в 2007). Соответственно, доля учащихся, закончивших программу СЕГПА, снизилась более чем на 8 пунктов (с 47,1% в 2009 году до 39,7% – в 2011).

148. Используя другие возможности (второй переход на СПП и в меньшей степени – второй на ГТ), неуспевающие учащиеся смогли получить диплом V уровня.

149. Помимо этого, реформа предусматривала стабилизацию контингента учащихся в сфере профессиональной подготовки: эта цель также достигнута (–0,6% в 2011 году).

**Акцент на Закон № 2011-893 от 28 июля 2011 года о развитии механизма совмещения учебы и работы и обеспечении профессионального роста**

Этот закон позволяет закрепить в качестве одной из правовых норм обязательства государства и некоторые положения Национального межпрофессионального соглашения между социальными партнерами о занятости молодежи от 7 июня 2011 года.

Он содержит комплекс новых мер по увеличению представленности молодежи в системе профессионального обучения путем совмещения учебы и работы следующего характера:

- введение карточки с надписью "Étudiant des métiers" ("Ученик ремесленных профессий"), с тем чтобы ученики и молодые люди, заключившие договор о приобретении профессии, могли пользоваться определенными преимуществами и сниженными тарифами, идентичными тем, которыми пользуются студенты высших образовательных учреждений (статьи 1, 2 и 3);
- отмена контроля за действительностью договоров ученичества со стороны региональных управлений по делам предприятий, конкуренции, потребления, труда и занятости (статья 11), что позволит ускорить административный процесс;
- создание бесплатной электронной службы совмещения учебы и работы на основе упрощенных административных процедур для молодежи и предприятий и при участии зарегистрированных приемных паритетных организаций (ЗППО) (статья 4);
- возможность предложения работы на условиях ее совмещения с другими видами работы. Это, в частности, позволяет заключать договоры ученичества и договоры о профессиональном обучении между молодым человеком и двумя предприятиями в рамках сезонной работы (статьи 6, 7 и 8). Предприятия, предлагающие временную работу, могут заключать договоры ученичества; минимальная продолжительность каждого периода временной работы в рамках ученичества составляет шесть месяцев (статья 7);
- возможность продления срочного договора о приобретении профессии для освоения специальности, требующей более высокой квалификации, или дополнительной специальности или если его бенефициар не приобрел предусмотренной договором специальности из-за провала на экзамене, болезни, производственной травмы или невыполнения своих обязательств организацией, занимающейся профессиональной подготовкой (статья 9).

Закон также закладывает нормативно-правовую основу для организации на предприятии наблюдательных периодов на срок не более одной недели во время школьных каникул, которые могут быть предложены учащимся колледжей или лицеев, с тем чтобы они могли разработать свой проект профессиональной ориентации, а торгово-промышленные палаты – оказать помощь в организации таких периодов (статья 15).

Он разрешает центрам ремесленной подготовки принимать на срок не более одного года учащихся, достигших 15 лет или прошедших первый цикл школьного образования, с тем чтобы они могли в рамках формального школьного образования пройти программу совмещения учебы и работы, соответствующую программе ученичества (статья 18).

Наконец, он открывает перед учениками, которые приступают к реализации трехлетнего курса подготовки к бакалавриатской программе, возможность по окончании первого года перейти на программу, предусматривающую получение свидетельства о профессиональной пригодности (статья 24).

Эти меры сопровождаются информированием молодежи и предприятий о развитии системы совмещения учебы и работы:

- в рамках "мобилизации предприятий" 28 июня 2011 года с предприятиями 40 крупнейших фирм была заключена Хартия о поддержке развития системы совмещения учебы и работы с взятием качественных и количественных обязательств;
- работой Клуба ученичества, созданного по инициативе правительства в целях информирования молодежи о видах профессиональной подготовки, предоставляемой в рамках системы ученичества, руководят бывшие ученики, ставшие координаторами этой деятельности. Сайт [Viadeo.com](http://Viadeo.com) дает возможность связаться с учениками, предприятиями и центрами профессионального обучения;
- на портале Интернет ([www.contrats-alternance.gouv.fr](http://www.contrats-alternance.gouv.fr)) в интерактивном режиме предлагается более 60 000 вариантов совмещения учебы и работы. Он призван содействовать инициативам молодежи в возрасте до 26 лет по заключению договора ученичества или договора о приобретении профессии. Он должен быть включен в портал, посвященный системе совмещения, который ведет электронная служба, созданная Законом от 28 июля 2011 года;
- развернувшаяся в мае 2011 года общенациональная информационная кампания по пропаганде ученичества на тему "Ученичество – это специальность, это диплом, это доход" позволила больше узнать о видах профессиональной подготовки путем совмещения учебы и работы; подняться над устоявшимися представлениями; привить желание сделать выбор в пользу профессиональной подготовки путем совмещения учебы и работы.

### 3. *Сотрудничество с профессиональным сообществом*

150. Проблемы с профессиональной интеграцией молодежи, которые кризис, несомненно, может усугубить, подталкивают к более активному развитию сотрудничества между учреждениями системы образования и профессиональной подготовки и профессиональным сообществом. Это партнерство, значительно окрепшее за последние годы, в значительной степени определяет шансы молодежи на трудоустройство и профессиональное будущее.

#### а) *Участие представителей профессионального сообщества и социальных партнеров в развитии и модернизации систем высшего и среднего образования и профессиональной подготовки*

151. Что касается образования и начальной или непрерывной профессиональной подготовки, то надзор за постоянной адаптацией к экономическим условиям систем профессиональной подготовки и высшего образования осуществляют различные специализированные структуры:

- Высший комитет по вопросам образования, экономики и занятости занимается главным образом анализом и обобщением опыта других министерств и ведомств, отвечающих за эти направления;
- консультативные профессиональные комиссии (КПК) напрямую отвечают за разработку программ и выносят заключения относительно создания,

модернизации или аннулирования дипломов о профессионально-техническом образовании, СПП и ДВТО;

- в рамках подтверждения полученных знаний (ППЗ) любой человек, занимающийся трудовой деятельностью не менее трех лет, может получить диплом о полном или неполном высшем или среднем образовании или документ о приобретении профессии, подтвердив полученные им знания.

152. Применительно к высшему образованию дипломы о приобретении профессии традиционно оценивают специальные комиссии, состоящие на паритетных началах из представителей научного и профессионального сообщества:

- национальные педагогические комиссии (НПК), учреждаемые для каждой специальности или нескольких специальностей, по которым ведется преподавание в университетских технологических институтах (УТИ);
- Национальная комиссия по экспертизе профессиональных лицензий, учрежденная в 1999 году и внедряемая совместно с представителями предприятий и профессиональных отраслей;
- Комиссия по инженерной профессии занимается дипломированными инженерами.

б) Профессиональная подготовка во взаимодействии с представителями экономических и профессиональных кругов

153. Для молодежи в возрасте 16–25 лет и ищущих работу лиц старше 26 лет договор о приобретении профессии является еще одной формой совмещения учебы и работы, предлагаемой профессиональными отраслями.

154. Что касается профессиональной подготовки взрослых, то национальной системой образования охвачено взрослое население, в частности работники предприятий, в рамках объединений предприятий, которые являются наиболее важными субъектами системы непрерывного образования, содействующими развитию связей между сферой образования и предприятиями применительно к системе школьного образования.

155. В рамках образования и профессиональной подготовки на протяжении всей жизни сеть непрерывного образования взрослых, входящая в систему национального образования, предлагает работникам предприятий и лицам, ищущим работу, различные виды профессиональной подготовки в целях их социальной и профессиональной интеграции, сохранения рабочего места или адаптации к изменениям экономического и технологического характера.

156. В рамках интеграции деятельности в области непрерывного образования планируется создание системы ЛМД (лицензиат-магистр-доктор) и развитие практики ППЗ, с тем чтобы университетское образование стало подлинным "университетом образования на протяжении всей жизни".

с) Активная ориентация образовательных учреждений

157. Освоение ремесел в рамках среднего образования осуществляется с помощью различных механизмов: возможность профессиональной ориентации в третьем классе, объединение в 2009 году курсов освоения ремесел и профессионального образования и проведение Недели школа-предприятие. На протяжении всего года организуются также различные мероприятия (посещения предприятий, встречи с работодателями и работниками, организация стажировок для учащихся, обсуждения и т.д.).

158. В рамках высшего образования Закон от 10 августа 2007 года о свободах и функциях университетов профессиональная ориентация и интеграция рассматриваются в качестве одной из его задач. Он предусматривает создание в каждом университете бюро содействия профессиональной интеграции (БСПИ) студентов, ответственного за распространение предложений о стажировках и трудоустройстве с учетом предлагаемых этими университетами видов подготовки.

159. Традиционно высшие школы (инженерные, коммерческие) свои программы подготовки осуществляют с учетом экономического и социального спроса в целях прямой интеграции в сферу труда.

d) Вклад экономических партнеров в формирование экономической культуры и духа предпринимательства

160. Действующие в рамках системы школьного образования различные механизмы дают возможность развивать у молодежи дух инициативности и знание мира экономики:

- повышение профессионального уровня;
- для учащихся колледжей и профессионально-технических лицеев при посредничестве ассоциации "Действовать, чтобы учиться", которая предлагает свою сеть предпринимателей для использования образовательными учреждениями и помощи в разработке проектов, развернута кампания по продвижению мини-предприятий;
- подписание в 2009 году соглашения между Министром национального образования, ассоциацией "100 000 предпринимателей" и МСП. Оно имеет целью организацию наставничества для учащихся колледжей и лицеев силами предпринимателей и продвижение созданной в 2008 году программы "Один старший класс – один предприниматель";
- создание наблюдательного совета по обобщению педагогической практики в области предпринимательства и содействия обменам и синергии, способным повысить эффективность действий.

161. В рамках высшего образования наряду с программами профессиональной подготовки правительство намерено разработать устав молодого предпринимателя с целью содействовать созданию предприятий студентами или любым другим лицом, занимающимся научной работой в высшем образовательном учреждении.

e) Партнерство между школой и предприятиями различного уровня

162. Органы управления, профессиональные организации и предприятия национального уровня в интересах содействия профессиональной подготовке и укрепления партнерских отношений с образовательными учреждениями на протяжении ряда лет устанавливали с ними особые связи практически во всех отраслях промышленности и сферы услуг.

163. Эти партнерства организуют многочисленные мероприятия, в частности в следующих областях: распространение информации о ремеслах, высшем и среднем образовании и его эволюции; разработка проектов профессиональной подготовки; разработка методических пособий и создание информационных центров; обмены между различными образовательными структурами и совместная аналитическая работа с их участием; технологическое сотрудничество; развитие практики подтверждения полученных знаний; организация длитель-

ных стажировок на предприятии для учащихся; непрерывное образование работников.

164. В качестве примера можно назвать технологические платформы, которые объединяют усилия образовательных учреждений и предприятий по содействию инновациям и передаче технологий с учетом потребностей малых и средних предприятий.

f) Механизм "нулевых выплат"

165. Принятый после встречи на высшем уровне с участием Президента Республики и организаций профсоюзов и предпринимателей, состоявшейся 18 января 2012 года, Декрет от 7 февраля 2012 года предусматривает содействие найму молодежи моложе 26 лет на мини-предприятия (с числом работников менее 10 человек): предприятия, нанимающие молодого человека на полный или неполный рабочий день по срочному договору на срок более одного месяца или по бессрочному договору на период с января по июль 2012 года, на год освобождаются от выплаты работодателями отчислений на социальное страхование.

**С. Политика в интересах молодежи из бедных городских зон**

166. В целом ряде докладов Национального наблюдательного совета по особым городским зонам (ННСОГЗ) отмечается, что проблемы с трудоустройством в большей степени характерны для кварталов, являющихся объектом городской политики, затронутых социальным неравенством и неравенством в городах, чем для других территорий. Так, согласно докладу 2010 года, в 2009 году уровень безработицы среди лиц 15-59 лет в ОГЗ в два раза превосходил средний национальный уровень (18,6% в ОГЗ против 9,2% в метрополии). Кроме того, в кварталах, охваченных договорами городской социальной сплоченности (ДГСС) и не относящихся к ОГЗ, ситуация обострилась, поскольку уровень безработицы с 8,6% в 2008 году повысился до 12,4% – в 2009. Молодежь особенно затронута проблемами с профессиональной интеграцией. Опять-таки, согласно докладу ННСОГЗ 2010 года, в 2009 году 43% экономически активных молодых людей и 37% экономически активных молодых женщин, живущих в ОГЗ, были безработными. Наконец, безработица в ОГЗ все в большей степени затрагивает молодых специалистов.

167. Был выявлен целый ряд причин, объясняющих этот разрыв: факторы, связанные со структурным составом населения (молодой возраст, меньшее число специалистов, многочисленные и нестабильные семьи и т.д.), а также особые затруднения с трудоустройством (нехватка социально-профессиональных сетей, трудности с мобильностью, культурные различия с другими работниками, дискриминация при найме на работу и т.д.).

168. Среди стратегических целей политики городского развития, как они определены Законом № 2003-710 от 1 августа 2003 года о планировании и путях развития городов и обновления городского хозяйства, дополненным Законом № 2006 396 от 31 марта 2006 года о равенстве возможностей, и воплощены в оперативные меры в ходе заседаний Межведомственного комитета по проблемам городов, в частности тех, которые прошли 18 февраля 2011 года, две напрямую связаны с трудоустройством молодежи:

- содействовать экономическому развитию и трудоустройству путем создания благоприятных условий для развития деятельности, мобилизации субсидируемых контрактов для населения, находящегося в наиболее трудном положении, и обеспечения более индивидуализированного со-

проведения лиц, ищущих работу, из приоритетных кварталов, используя специальные механизмы (договор о самостоятельности, предоставление второго шанса и т.д.);

- поощрять успешное образование и равенство возможностей в рамках приоритетных направлений политики в области образования путем укрепления программы успешного образования и содействия улучшению доступа наиболее уязвимых слоев населения к культуре, досугу и спорту.

1. *Договор о самостоятельности, учрежденный в июле 2008 года в рамках плана "Надежда пригородов"*

169. Договор о самостоятельности предусматривает целевое сопровождение молодежи в возрасте до 26 лет из кварталов, охваченных договорами городской социальной сплоченности (ДГСС) в 35 департаментах. Часть этой категории является объектом мониторинга со стороны Государственной службы занятости и сталкивается с особыми трудностями при трудоустройстве.

170. Он состоит из краткосрочной и интенсивной программы сопровождения в процессе профессиональной интеграции в рамках договора между молодым человеком и органом по трудоустройству с оплатой по конечному результату. Договор о самостоятельности призван обеспечить реальное стабильное трудоустройство путем заключения бессрочного договора (БД), срочного договора (СД) или временного трудового договора на срок не менее шести месяцев, договора о приобретении профессии, договора ученичества, о создании предприятия или доступе к профессионально-технической подготовке для молодежи с образованием не выше V уровня. Для укрепления самостоятельности молодежи поставщик услуг выплачивает ежемесячную стипендию в размере 300 евро бенефициару, соблюдающему условия договора, и может предоставить ему другие виды материальной помощи (средства, обеспечивающие мобильность, краткосрочные курсы подготовки и т.д.). Наконец, молодым людям предоставляется шестимесячный испытательный срок, с тем чтобы они могли закрепиться на рабочем месте или в системе подготовки либо обеспечить устойчивость созданного предприятия.

171. В 2010 году прогнозы относительно количества вновь заключенных договоров были превышены, а количество успешно завершенных значительно возросло. По состоянию на 31 июля 2011 года был подписан 43 331 договор о самостоятельности, при этом более половины подписавших их молодых людей не имели квалификации. Среди них более половины составили мужчины (57%), а средний возраст – 21 год. Более половины бенефициаров включились в этот проект спонтанно, в частности благодаря "сарафанному радио". Через Государственную службу занятости была заключена треть договоров (20% через местные благотворительные организации и 12% – через центры занятости). Показатель успешно завершенных договоров за 2010 год составил 46% против 34% в 2009 году при значительных различиях между операторами<sup>10</sup> (от неполных 20% до более 60%).

172. В феврале 2011 года Межведомственный комитет по делам городов продолжил практику заключения договоров о самостоятельности, увеличив еще на 15 000 единиц их первоначальный пакет в количестве 45 000 в форме второго договора, финансируемого совместно с Европейским социальным фондом

<sup>10</sup> Предприятия, предоставляющие временную работу, органы профессиональной подготовки, ассоциации помощи в интеграции или местные благотворительные организации.

(ЕСФ), запущенного в апреле 2011 года. О выпуске соответствующих лотов будет сообщено в сентябре. За период 2008-2012 годов этим механизмом смогут воспользоваться до 60 000 молодых людей.

2. *Конкретные действия в отношении свободных городских зон*

173. Механизм создания свободных городских зон (СГЗ) является одним из средств, используемых государством для содействия экономическому развитию неблагополучных кварталов и стимулирования занятости.

174. СГЗ были созданы Законом от 14 ноября 1996 года о Программе оздоровления городской среды, в который в 2003 и 2006 годах были внесены изменения. В настоящее время насчитывается 100 таких зон, в том числе в заморских департаментах.

175. СГЗ до 31 декабря 2014 года предоставлены налоговые и социальные льготы. Этот льготный режим действует в отношении предприятий, созданных не позднее 31 декабря 2011 года, с числом работников не более 50 человек, годовой оборот которых не превышает 10 млн. евро. Эти социальные льготы обусловлены преимущественным наймом жителей особых городских зон.

176. Эти меры сопровождаются бурным ростом новых предприятий. Доля новых объектов в СГЗ явно превышает долю референтных городских объектов (доклад ННСОГЗ 2010 года). В СГЗ сосредоточено 300 000 наемных работников и ведущую роль играют предприятия, занимающиеся строительством различных объектов, коммерческой деятельностью и в меньшей степени медицинским обслуживанием.

**D. Другие действия в интересах молодежи, находящейся в трудном положении**

1. *Государственное учреждение по интеграции Министерства обороны*

177. Государственное учреждение по интеграции Министерства обороны (ЕПИДЕ) является административным государственным учреждением, действующим под тройным контролем министров обороны, занятости и по делам городов. Оно создало механизм сопровождения в целях социальной и профессиональной интеграции молодежи, находящейся в трудном положении. За период 2009-2011 годов его бюджет ежегодно увеличивался на 85 млн. евро (без учета внебюджетных поступлений учреждения).

178. Молодым людям предоставляется особый статус, они подписывают договор о добровольной службе в целях интеграции. Этот глобальный образовательный проект (реализуемый на уровне школы, профессиональной подготовки и работы по привитию навыков общения) осуществляется в 20 центрах интернатного типа, находящихся в ведении ЕПИДЕ. В 2009 году эти центры приняли 2 275 молодых людей, в 2010 – 2 390; а в 2011 году эту цифру планируется довести до 2 430. Доля молодежи, проживающей в ОГЗ (34%), в 2009–2010 годах оставалась стабильной.

2. *Школы второго шанса*

179. Школы второго шанса (Ш2Ш) призваны обеспечить социальную и профессиональную интеграцию неквалифицированной и безработной молодежи в возрасте 18–25 лет.

180. Около 5 100 мест было предусмотрено кредитным планом стимулирования на 2009–2010 годы дополнительно к первоначальному предложению, которое обеспечивало 9 800 мест по состоянию на конец 2010 года, или 82% по отношению к целевому показателю на уровне 12 000 мест. В 2010 году Ш2Ш

приняли 8 049 молодых людей, или на 68% больше по сравнению с 2008 годом, в том числе 2 810 человек из кварталов, охваченных так называемой политикой городского развития, или 38%. К концу 2010 года в эту сеть входило 70 объектов в 16 регионах и 35 департаментах. В 2010 году, как и в 2009, 59% принятых молодых людей смогли найти работу (22%), получить профессионально-техническую подготовку (22%), пройти курс совмещения учебы и работы (13%) и оформить субсидируемые контракты (2%).

181. С точки зрения финансирования план стимулирования на 2009/2010 год уже привлек на эту цель кредиты в объеме 26 млн. евро. В 2011 году участие государства в развитии школ, совместно с регионами, оставалось на уровне 24 млн. евро с учетом набранных темпов, по-прежнему значительных потребностей молодежи, в наибольшей степени оторванной от сферы занятости, и необходимости обеспечения охвата территории. В 2012 году государство планирует также выделить 24 млн. евро на дальнейшее развитие школ с целью выполнить поставленную задачу создания 12 000 мест.

### 3. *Договор включения в социальную жизнь*

182. Договор включения в социальную жизнь (СИВИС) представляет собой механизм сопровождения индивидуальными консультантами малоквалифицированной или неквалифицированной молодежи в возрасте 16–25 лет с целью содействовать ее профессиональной интеграции. Закон от 21 апреля 2006 года о доступе молодежи к активной жизни на предприятии призван укрепить этот механизм, распространив его на молодежь с высшим образованием, в наибольшей степени оторванную от сферы занятости (общая продолжительность пребывания в статусе безработного составляет 12 из 18 месяцев), и активизировав программу обеспечения доступа к активной жизни. Речь не идет о трудовом договоре.

183. Задача СИВИС заключается в организации необходимых действий по реализации предусмотренного им проекта стабильного трудоустройства или проекта создания или возобновления самостоятельной предпринимательской деятельности. Консультанты местных благотворительных организаций или пунктов приема, информации и ориентации (ППИО) обеспечивают индивидуальное сопровождение молодежи в вопросах, касающихся СИВИС.

184. СИВИС подписывает, с одной стороны, от имени государства местная благотворительная организация или ППИО, а с другой – молодой человек. Он заключается на один год и может быть продлен не более чем на один год, если задача профессиональной интеграции не решена. Заключившему СИВИС лицу, не достигшему 18 лет, государство предоставляет помощь в форме пособия, исключающего одновременное получение вознаграждения за труд или стажировку или какого-либо иного вознаграждения. Размер пособия, выплачиваемого молодому человеку, составляет от 5 до 10 евро в день и не может превышать 300 евро в месяц и 900 евро в год. В 2010 году этой возможностью воспользовались 228 142 молодых человека, в 2011 – 178 155 и в 2012 – 154 067 молодых людей.

### 4. *Платформы призвания*

185. Платформы призвания разработаны центрами занятости совместно с работодателями. Они помогают молодежи, обладающей необходимой квалификацией, сориентироваться в выборе из предлагаемых видов работы специальности, востребованной на местном уровне, независимо от сексуальной принадлежности, и тем самым оценить, какое представление о конкретных профессиях

имеют молодежь и сами работодатели. Так, например, молодой человек может выбрать сферу ухода за людьми, а девушка – строительство.

186. С 2005 года, когда началось осуществление программы профессиональной ориентации, ею, при содействии местных благотворительных организаций, воспользовался 1 млн. молодых людей. Более половины из них не имели базовой квалификации или диплома и 91% – среднего специального образования. Большинство составляли молодые женщины (53% с 2005 года и 51,6% только за 2010 год).

187. Тридцать четыре процента молодых людей, прошедших (в совокупности с 2005 года) программу обучения средней продолжительности не менее 18 месяцев, имеют стабильную работу (и 41% трудоустроены на тот или иной срок). По этой программе к концу года были получены более низкие результаты (19% выпускников имеют стабильную работу).

5. *Трудоустройство в будущем, субсидируемые контракты и диверсификация системы совмещения учебы и работы*

188. Действующий с 1 ноября 2012 года механизм трудоустройства в будущем предназначен главным образом для молодежи в возрасте 16-25 лет, не имеющей среднего и высшего образования, в частности из городских или сельских зон, в наибольшей степени затронутых безработицей. Наем осуществляется на те виды деятельности, которые представляют интерес с общественной или экологической точки зрения или обладают значительным потенциалом в плане создания рабочих мест. Трудовой договор в рамках трудоустройства в будущем может быть либо бессрочным, либо срочным (три года или один год с возможностью продления до трех лет), в том числе применительно к субсидируемым контрактам, имеющим целью возобновление трудовой деятельности лиц, получающих минимальные социальные пособия и испытывающих трудности с профессиональной интеграцией. Уровень квалификации определяется посредством профессиональной аттестации, аттестации профессионального опыта или подтверждения полученных знаний. Применительно к этой модели документ предусматривает также "трудоустройство в будущем в сфере образования", предназначенное для 18 000 стипендиантов с неполным высшим образованием из неблагополучных зон, планирующих работать в сфере образования.

189. Правительство ставит перед собой задачу к 2014 году создать 150 000 перспективных рабочих мест, в том числе 100 000 – в 2013.

190. Кроме того, существует возможность совмещения учебы и работы в рамках программы доступа к государственной службе в местных органах управления, медицинских учреждениях и государственных органах (ПАКТЕ). Этот механизм доступен для выпускников системы школьного образования в возрасте 16-25 лет, не имеющих специальности или диплома, в том числе бакалавра. Он предоставляет доступ к категории С посредством предусмотренного публичным правом договора, делающего возможным назначение на должность после завершения курса оплачиваемой профессиональной подготовки с чередованием учебы и работы продолжительностью от одного года до двух лет. Средний коэффициент трудоустройства выпускников ПАКТЕ составляет 70–75%.

## II. Применение принципа равенства в доступе к трудоустройству

### Рекомендация, содержащаяся в пункте 36 заключительных замечаний

Комитет рекомендует государству-участнику и впредь укреплять институционально-правовые механизмы по борьбе с расовой дискриминацией в сфере занятости и обеспечению равных возможностей трудоустройства для лиц, принадлежащих к расовым, этническим и национальным меньшинствам.

### A. Инвалиды и сфера труда

### Рекомендация, содержащаяся в пункте 38 заключительных замечаний

Комитет рекомендует, как и в своем замечании общего порядка № 5 (от 1994 года) о лицах с какой-либо формой инвалидности, чтобы государство-участник приняло все надлежащие меры для обеспечения инвалидам равных возможностей для занятия производительной и приносящей доход трудовой деятельностью как в "защищенных" учреждениях, так и в сфере открытого найма. Комитет просит государство-участник в следующем периодическом докладе представить информацию об успехах в выполнении Закона № 102/2005 от 11 февраля 2005 года, обязывающего компании со штатом более 20 сотрудников нанимать 6% штата из числа инвалидов.

#### 1. Фонд интеграции инвалидов в государственную службу (ФИИГС)

191. Законом № 2005-102 от 11 февраля 2005 года о равенстве прав и возможностей, участии и гражданстве лиц с инвалидностью был учрежден Фонд интеграции инвалидов в государственную службу, в который государственные работодатели, не соблюдающие 6-процентную квоту в отношении лиц с инвалидностью, вносят финансовый взнос, пропорциональный незаполненным штатным должностям.

192. Выделяемые Фондом кредиты идут на финансирование работы по интеграции и удержанию трудящихся-инвалидов на государственной службе либо по каждому конкретному случаю, либо по договоренности с государственными работодателями. В 2011 году заключенные с государственными работодателями соглашения охватывали 70,12% общего числа государственных служащих (против 4,74 в 2008 году).

193. В вопросах трудоустройства 32 358 трудящихся-инвалидов на государственных предприятиях Фонд пользуется услугами специализированных органов "Курс – трудоустройство", обеспечивающих сопровождение инвалидов. Он ассигновал более 6 млн. евро на содействие найму на государственную службу более 2 500 учеников, а в целом на эти цели – свыше 43 млн. евро.

194. Создание ФИИГС благоприятным образом повлияло на уровень легальной занятости инвалидов в государственной службе. Он повысился с 3,74% в 2006 году, когда этот Фонд был создан, до 4,22% – в 2011, и в настоящее время благодаря выполнению этого обязательства трудоустроено 187 217 трудящихся-инвалидов.

2. *Авансовые поступления благодаря национальным конференциям по проблемам инвалидности за 2008–2011 годы*

195. Проведение раз в три года Национальной конференции по проблемам инвалидности, инициированное Законом от 11 февраля 2005 года, призвано сделать акцент на работе правительства и определить новые направления, в частности в области трудоустройства инвалидов.

196. Мобилизация усилий, вызванная проведением первой конференции в 2008 году, позволила создать новый Межведомственный комитет по проблемам инвалидности, начать осуществление плана трудоустройства трудящихся-инвалидов на государственную службу, распространить право на досрочный выход на пенсию с 55 лет на всех трудящихся-инвалидов, приступить к реформе системы участия в финансировании пособий взрослым инвалидам (ПВИ) (совокупный размер ПВИ и доходов не может превышать минимальную заработную плату в 1,3 раза против 1,1). Размер ПВИ с 2008 года увеличился на 25%.

197. Следует отметить, что в рамках общих усилий по профессиональной подготовке эта работа в интересах трудящихся-инвалидов получила значительное развитие:

- в 2010 году было зарегистрировано 83 600 поступлений, или на 13% больше по сравнению с 2008 годом и на 37% – по сравнению с 2006;
- 2009 год стал в этом плане исключительным: общее число трудящихся инвалидов, поступивших в учреждения профессиональной подготовки, превысило 90 000 человек (против 61 000 – в 2006);
- в 2010 году бюджет этой системы составил 570 млн. евро, или на 40% больше, чем в 2008 году и на 58% – чем в 2006.

198. В ходе второй Национальной конференции, состоявшейся 8 июня 2011 года, были сформулированы такие главные меры, касающиеся, в частности разработки нового плана трудоустройства трудящихся-инвалидов, как:

- создание ежегодно в течение трех лет дополнительно 1 000 должностей на отвечающих надлежащим требованиям предприятиях;
- подключение в первоочередном порядке молодых людей с инвалидностью к государственным/региональным договорам ученичества;
- реализация государственной службой конкретной задачи по профессиональной ориентации молодых людей, в частности из медико-социальных учреждений;
- меры по улучшению информирования работников о видах профессиональной подготовки, доступных в каждом регионе;
- ежегодное предложение префектами регионального уровня пакета субсидируемых контрактов трудящимся-инвалидам, в наибольшей степени оторванным от сферы трудоустройства, и распространение практики заключения субсидируемых контрактов на сеть "Курс – трудоустройство";
- привлечение дополнительных кредитов, с тем чтобы количество трудящихся инвалидов, охваченных сетью "Курс – трудоустройство", в рамках соглашения о взаимодействии между центрами занятости, Ассоциацией по управлению фондом интеграции инвалидов (АУФИИ) и Фондом интеграции инвалидов в государственную службу (ФИИГС), в 2011 году оставалось на уровне 2010 (70 000 человек);

- меры по борьбе с профессиональной изоляцией: ускорить их осуществление и разработать ответные меры по профессиональной перееаттестации работников, признанных непригодными;
- развитие системы подготовки лиц, отвечающих за людские ресурсы на государственной службе, с учетом проблемы инвалидности;
- увеличение приема стажеров из числа инвалидов на государственную службу с покрытием их расходов;
- совершенствование системы управления политикой обеспечения занятости путем укрепления партнерских отношений и уточнения функций государства, Государственной службы занятости и АУФИИ.

3. *Учреждения и службы трудовой помощи (УСТП)*

199. УСТП (бывшие центры трудовой помощи) – это медико-социальные учреждения, принимающие, по направлению Комиссии по обеспечению прав и самостоятельности инвалидов, лиц, трудоспособность которых снижена на треть по сравнению с нормальной и которые поэтому в течение короткого или длительного времени не могут заниматься трудовой деятельностью в обычных условиях. Они выполняют двойную функцию: экономическую и медико-социальную/образовательную.

а) *Создание и финансирование рабочих мест*

200. Исходя из результатов оценки потребностей, проведенной на базе межведомственных программ сопровождения инвалидов, утративших самостоятельность, многолетним планом создания рабочих мест на 2008–2012 годы предусмотрено создание более 51 450 рабочих мест (39 200 мест для взрослых, в том числе 10 000 в учреждениях и службах трудовой помощи и 12 250 мест для детей), реальное функционирование которых будет гарантировано к 2015 году. Основные задачи этого плана заключаются в постепенном сокращении листов ожидания, совершенствовании сопровождения лиц с тяжелыми формами инвалидности (аутизм, множественные формы инвалидности, серьезные отклонения в поведении) и учете престарелого возраста населения, принимаемого в эти учреждения.

201. Последние данные об осуществлении этого плана основаны на итогах проведенного в июле 2011 года анализа работы Национальной кассы солидарности в интересах самостоятельности (НКСС). Эти итоги свидетельствуют о том, что по состоянию на 31 декабря 2010 года было санкционировано создание в течение трех лет около 42% общего числа рабочих мест, предусмотренных планом помощи детям и взрослым-инвалидам, который финансируется по общей статье расходов (ОСР), или более 17 000 из 41 450 рабочих мест. За этот же период было реально создано и открыто около 13 500 рабочих мест (7 509 – для взрослых и 5 950 – для детей), потребовавших выделения 358,1 млн. евро. Из 10 000 рабочих мест по линии УСТП, предусмотренных планом и финансируемых за счет государственных кредитов (программа 157), за период 2008–2010 годов было открыто 5 400 (или 54%).

б) *Учет различий в положении населения, охваченного УСТП*

202. В 2009 году государство начало, а в 2010 и 2011 годах продолжило новую тарифную политику в целях обеспечения более эффективного финансирования УСТП путем принятия механизма ограничения тарифов. Межведомственное постановление от 24 июня 2011 года, опубликованное 9 июля 2001 года и при-

нятое на основе статьи L. 314-4 Кодекса социальной защиты и по делам семьи, закрепило на 2011 год предельные тарифы и методы унификации тарифов УСТП. Речь идет о выравнивании тарифов УСТП, обеспечивающих выплату сопоставимых пособий, и содействие более полному учету реальных расходов УСТП и их финансовых потребностей, принимая при этом во внимание различия в положении обслуживаемого населения (лица с нарушениями двигательных функций мозга, с черепно-мозговыми травмами, с физическими недостатками и аутизмом).

с) Работа по модернизации УСТП

203. Наконец, во взаимодействии с соответствующим сектором начата серьезная работа по содействию адаптации УСТП к трудностям, с которыми они сталкиваются, и экономическим условиям. Подготовлен доклад<sup>11</sup>, в котором сформулированы основные направления плана содействия модернизации УСТП. Работой по реализации этого плана в настоящее время руководит Комитет по управлению планом адаптации и развития УСТП в составе представителей основных субъектов, занимающихся проблемами инвалидности и обеспечения защищенной работы.

**В. Эволюция профессиональной деятельности женщин во Франции и заморских территориях**

1. *Информация и статистические данные (количество экономически активных женщин, динамика роста, сектора)*

204. В 2010 году женщины составляли около половины экономически активного населения (47,7%). Характеристики, касающиеся женщин и мужчин, на протяжении последних 30 лет явно сближаются: показатель активности женщин постоянно растет независимо от количества детей, а мужчин – снижается. В 2010 году экономически активными были 66,1% женщин в возрасте 15–64 лет против 74,9 мужчин этой категории. Уровень занятости женщин составлял 59,7%, а мужчин – 68,1%. Разрыв между этими показателями с 27,6 пункта в 1978 году снизился до 8,8 пункта – в 2010.

205. Хотя в школе женщины в целом добиваются более высоких результатов по сравнению с мужчинами и чаще получают высшее образование, в сфере трудоустройства они чаще, чем мужчины, сталкиваются с трудностями. Действительно, нередко они менее заметны на рынке труда и чаще имеют дело с особыми формами занятости (неполный рабочий день) и сталкиваются с безработицей. Поэтому уровень доходов женщин явно ниже, чем мужчин. Следовательно, а также ввиду нелинейного характера их профессиональной карьеры, они получают более низкую пенсию, чем мужчины, хотя в течение более длительного периода по причине их большей продолжительности жизни. По всем отраслям работающие по найму женщины чаще, чем мужчины, имеют срочные договоры (СД) (10,7% против 6,5%). Но они также чаще имеют бессрочный договор (БД). Временные договоры и договоры ученичества как формы наемного труда имеют преимущественно мужчины.

206. Согласно докладу Совета по экономическим, социальным и экологическим вопросам, повышение уровня занятости женщин в течение 1983–2002 годов объясняется главным образом их работой неполный рабочий день. Если доля женщин, занятых неполный рабочий день, в 2010 году составляла 30,1%, то

<sup>11</sup> Доклад от ноября 2009 года "Appui des services de l'État à la modernisation des ESAT dans leur mission médico-sociale et économique".

на долю мужчин этой категории приходилось всего 6,7%. За период 1980–2010 годов доля женщин, занятых неполный рабочий день, увеличилась вдвое – с 17% до 30,1% (чуть ниже среднеевропейского уровня). Доля мужчин за тот же период поднялась с 2% до 6,7%. Начиная с 1980 года доля женщин среди лиц, занятых неполный рабочий день, неизменно превышает 80%.

207. Около половины имеющих работу экономически активных женщин (47,5%) являются служащими, а более трети мужчин – рабочими (33,7%). Действительно, среди лиц рабочих профессий на долю мужчин приходится 82,4%, а среди служащих женщины составляют более трех четвертых общего числа. Половина работающих женщин (50,6%) сосредоточена в 12 из 87 профессиональных категорий<sup>12</sup>: здесь доля женщин значительна (в среднем 77,5%) и численность весьма велика (в среднем 516 000). Для сравнения: в 12 ведущих профессиональных категориях занято 35,7% общего числа работающих мужчин, или в среднем 218 000 по каждой категории. В определенных профессиях, требующих квалификации, наблюдается гендерная диверсификация, в то время как в областях, требующих меньшей квалификации, поляризация между мужчинами и женщинами углубляется. Лишь пять профессий можно считать "паритетными" (48–52% женщин). На их долю приходится менее 10% рабочих мест.

208. В распределении домашних обязанностей в семье сохраняется неравенство. В 2010 году женщины занимались ими в среднем 3 часа 52 минуты в день, а мужчины – 2 часа 24 минуты. Отпуск по уходу за ребенком в 95 случаях берут женщины.

## 2. Женщины в сфере занятости в Гваделупе

209. Закон от 6 марта 2000 года о паритете и Закон от 23 марта 2006 года о профессиональном равенстве во всех заморских территориях действует здесь так же, как в метрополии.

210. В Гваделупе из 10 000 работников национальной системы образования 80% составляют женщины; в системе государственной службы ситуация в целом ничем не отличается. В сфере туризма также господствующее положение принадлежит женщинам. Среди других регионов Франции Гваделупа лидирует по числу женщин, создающих собственные предприятия: 37% против 29% в среднем по стране. За ней следуют Мартиника (31%), Гвиана (30%) и Реюньон (30%). Большинство предприятий, создаваемых гваделупскими женщинами, занимаются предоставлением бытовых услуг населению (50%).

## 3. Женщины в сфере занятости и профессиональной подготовки в Новой Каледонии

211. Согласно проведенному в 2009 году исследованию, каледонские женщины составляют 42,9% работников, однако доля работающих женщин росла быстрее, чем доля мужчин. Так, за период 1989–2009 годов уровень занятости женщин в Каледонии повысился на 11 пунктов благодаря повышению уровня их подготовки, расширению сферы услуг, увеличению численности наемных работников, открытию определенных профессий для женщин при одновременном усилении их стремления к расширению своих прав. Сегодня женщинам принадлежит 43% общего числа рабочих мест в Новой Каледонии против 37% в 1989 году. Кроме того, этот процесс феминизации равномерно происходит во всех трех провинциях и охватывает все общины, несмотря на различия в образе жизни. Так, сегодня женщины составляют 45% занятого активного населения

<sup>12</sup> Номенклатура профессиональных категорий составлена на базе Кодекса профессий и социо-профессиональных категорий НИСЭИ и перечня ремесел НАЗ. Она была пересмотрена в 2009 году.

среди канаков, 42,5% среди европейцев и 38,3% среди жителей Уоллиса и Футуны. Женщины выполняют в основном административные или образовательные функции. Следует отметить, что руководящие должности занимают главным образом мужчины, а на долю женщин приходится только 21,6%. Однако присутствие женщин в традиционно мужских секторах имеет тенденцию к росту в горнодобывающей и металлургической промышленности, строительстве и в сфере общественных работ и в меньшей степени – в сельском хозяйстве.

### **С. Предупреждение дискриминации и поощрение разнообразия**

#### *1. Обеспечение анонимности кандидатов*

212. Согласно статье L. 1221-7 Трудового кодекса, предприятия с числом не менее 50 работников при рассмотрении информации, представляемой в письменном виде кандидатом на ту или иную должность, должны сохранять его анонимность.

213. В ходе эксперимента, проведенного в начале 2009 года на ряде крупных предприятий, возникли многочисленные трудности практического характера, и в подготовленном по итогам этого эксперимента докладе<sup>13</sup> подчеркивается, что анонимное резюме, несомненно, противоречит распространенной среди рекрутеров тенденции выбирать кандидатов одного с ними пола и возраста, однако, поскольку в этой сфере работают представители обоих полов и разного возраста, проявление гомофилии одним рекрутером нивелируется другим и внедрение анонимных резюме в среднем не повышает шансов ни женщин, ни пожилых людей. В то же время такое резюме ухудшает перспективы кандидатов из числа иммигрантов или же особых городских зон или кварталов по заключению договоров городской социальной сплоченности. Следовательно, повсеместное использование анонимных резюме вряд ли оправданно. С другой стороны, выявление случаев гомофилии позволяет предприятиям переходить от практики информирования своих рекрутеров о недопустимости этой скрытой формы дискриминации к практике диверсификации в отношении лиц, занимающихся отбором резюме.

214. Этот вывод, который правительство приняло к сведению, подтверждает наличие трудностей с осуществлением положений статьи L. 1221-7 Трудового кодекса. В свете этого начался новый этап анализа и консультаций с целью внести ясность в отношении дальнейших действий, необходимых для того, чтобы такой инструмент, как анонимное резюме, был приведен в полное соответствие с его целью.

#### *2. Фирменный знак "Многообразие"*

215. Введение в 2009 году практики присуждения фирменного знака "Многообразие" направлено на поощрение многообразия и предупреждение дискриминации в процессе управления людскими ресурсами. Он имеет целью внедрение передовой практики в области найма и профессионального роста не только на предприятиях, но и в системе коммунального обслуживания, в территориальных образованиях и организациях, на добровольных началах активно продвигающих принцип многообразия. Он касается предупреждения всех форм дискриминации, признанных законодательством, и, в частности, по признаку происхождения и вероисповедания.

<sup>13</sup> Исследование было проведено группой научных работников Центра экономических и статистических исследований/J-PAL Еуроге/Парижской школы экономики в сотрудничестве с Центром занятости.

216. Фирменный знак "Многообразие" присуждается от имени государства третьей стороной – AFNOR-Certification – по рекомендации комиссии по присуждению знака в составе 20 членов (представляющих государство, работодателей, профсоюзы и экспертов, назначенных Национальной ассоциацией людских ресурсов) под председательством руководителя Дирекции по приему, интеграции и вопросам гражданства Министерства внутренних дел.

217. В марте 2011 года, через два года после создания, 255 знаков было присуждено частным и государственным предприятиям или государственным органам. Этим знаком было отмечено более 15 000 рабочих мест и около 770 000 работников.

3. *Борьба с дискриминацией в доступе к государственной службе*

218. Принцип всеобщего равного доступа к государственным постам закреплен статьей 6 Декларации прав человека и гражданина, которая гласит: "Все граждане равны перед [законом] и поэтому имеют равный доступ ко всем постам, публичным должностям и занятиям согласно их способностям и без каких-либо иных различий, кроме тех, что обусловлены их добродетелями и способностями."

219. Конкурс, хотя и не носит характер принципа, имеющего конституционную силу (решение Конституционного совета 84-178 от 30 августа 1984 года), по своей природе рассматривается как метод набора кадров, в наилучшей степени отвечающий принципу равенства. Согласно статье 16 Закона № 83-634 от 13 июля 1983 года с внесенными в него изменениями о правах и обязанностях служащих он представляет собой метод набора кадров на государственную службу согласно общему праву. Соблюдение принципа равенства регламентируется комплексом правил, определяющих организацию операций, из которых складывается конкурс (независимость членов конкурсной комиссии, анонимность письменных экзаменов, публичность устных экзаменов, система общего подхода к оценке экзаменаторами результатов экзамена и т.д.).

220. Различные механизмы, разработанные в последнее время, позволяют полнее реализовать эти важные принципы.

a) *Общий пересмотр содержания конкурсов и организация конкретной помощи в подготовке к проведению конкурсов и экзаменов*

221. Всесторонний пересмотр содержания конкурсов направлен на модернизацию, упрощение и совершенствование механизма набора кадров на государственную службу и создание условий для отбора кандидатов, менее академичного и в меньшей степени сконцентрированного на знаниях, а в большей – на уровне подготовки и пригодности с привлечением специалистов различного профиля. С 2008 года было реформировано 420 процедур набора кадров. Помимо этого, разработка и развитие механизма признания профессионального опыта, учрежденного Законом о модернизации государственной службы от 2 февраля 2007 года, позволяют оценить знания, приобретенные должностным лицом в процессе его профессиональной подготовки. Этот механизм призван заменить конкурсные экзамены новыми методами отбора кандидатов, позволяющими им оценить свои профессиональные знания и опыт. Он был включен в 218 процедур отбора (данные по состоянию на конец 2011 года).

222. Министерство государственной службы создало также межведомственный сайт, посвященный конкурсам и вакансиям (SCORE), действующий с 12 мая 2010 года, на котором имеется вся информация об открытии конкурсов в

органах государственной службы, содействуя тем самым доступу к соответствующей информации.

223. Задача комплексных подготовительных курсов (КПК) заключается в оказании помощи в подготовке к одному или нескольким внешним конкурсам системы государственной службы посредством предоставления усиленной педагогической поддержки, финансовой помощи и, по мере возможности, обеспечения условий для проживания и питания. Они предназначены для оказания помощи учащимся со скромным достатком и, в частности, проживающим в кварталах, требующих первостепенного внимания, а также лицам, ищущим работу.

224. Двадцать девять процентов ассигнований, ежегодно выделяемых Министерством государственной службы на цели обеспечения многообразия, получают слушатели КПК (финансирование 1 400 стипендий на сумму 2,8 млн. евро на учебный год 2011/12 и 1 650 стипендий на сумму 3,3 млн. евро; эта цифра должна стабилизироваться на уровне 1 600 стипендий на сумму 3,2 млн. евро на трехлетний период 2013-2015 годов).

225. Двадцать семь комплексных подготовительных курсов, созданных при большей части учебных заведений системы государственной службы, позволяют охватить примерно 550 слушателей в год при обнадеживающем и демонстрирующем рост показателя числа лиц, успешно закончивших эти курсы: 54% слушателей, сдававших экзамены в 2011 году, победили в конкурсе на получение государственной должности.

226. Для увеличения представленности лиц, проживающих в кварталах, охваченных программой городского развития, в рамках КПК, и улучшения их информированности об этом механизме была начата аналитическая работа.

- b) Бесконкурсный набор кадров в категорию С (набор без учета возраста и наличия диплома на основе резюме и собеседования с кандидатом)

227. Функционирующий с 2007 года в рамках государственной публичной службы вместе с двумя другими категориями государственной службы, этот метод набора кадров позволил за время своего существования предложить более 6 000 должностей. Речь, в частности, идет о должностях помощников по административным вопросам, ответственных за выполнение административных функций, требующих знания и применения административных положений, а также функций регистрации и секретариатского обеспечения, с одной стороны, и помощников по техническим вопросам, ответственных за производственно-техническое обеспечение и управление транспортом после получения соответствующего удостоверения.

- c) Хартия поощрения равенства в системе государственной службы

228. Об усилиях по поощрению равенства и социального многообразия в системе государственной службы свидетельствует, в частности, подписание Хартии поощрения равенства в системе государственной службы 2 декабря 2008 года ответственными за нее министрами и Председателем Высшего совета по борьбе с дискриминацией и вопросам равноправия, ставшим Защитником прав на основании Органического закона № 2011-334 от 29 марта 2011 года.

229. Эта хартия, применимая к трем составляющим государственной службы, представляет собой серьезное моральное обязательство с точки зрения ценностей, которыми необходимо руководствоваться административным органам и их сотрудникам: равенство, светский характер, беспристрастность и нейтралитет, соблюдение принципа недискриминации. В Хартии определены пять главных

тем, охватывающих основные аспекты карьеры и набор кадров на должности различного уровня. По каждому из этих аспектов в Хартии сформулированы обязательства, требующие конкретного воплощения, часть которых соответствует уже определенным направлениям, а другие находятся в процессе разработки. Например, министрам рекомендовано предусмотреть специальную подготовку членов конкурсных комиссий и дополнительные меры по повышению их осведомленности в вопросах, касающихся борьбы с дискриминацией и поощрения равенства.

230. Кроме того, согласно Хартии предусмотренный ею мониторинг будут осуществлять такие форумы социального диалога, как Объединенный совет государственной службы. К настоящему времени подготовлено три доклада, посвященные анализу передовой ведомственной практики, а также путям совершенствования работы по поощрению равенства. Обновленная информация представляется также на ежегодных конференциях по вопросам перспективного планирования людских ресурсов и на совещаниях представителей координационных центров по вопросам равных возможностей Министерства государственной службы. В 2010 и 2011 годах совместно Министерством государственной службы и Защитником прав были организованы курсы подготовки по предупреждению дискриминации и поощрению равенства для координационных центров и лиц, занимающихся вопросами людских ресурсов в министерствах. Эта хартия, предназначенная для трех категорий государственной службы (публичной, местной и медицинской), представляет собой важное моральное обязательство.

231. Относительно работы по обеспечению многообразия Национальная комиссия по информатике и свободам (НКИС) в своем докладе от 15 мая 2007 года (рекомендация № 2) высказывает мнение, что "включение вопросов о гражданстве и месте рождения родителей допустимо для анкет, распространяемых на предприятиях или в административных органах, если такие анкеты отвечают задачам национальной программы борьбы с дискриминацией, методы осуществления которой утверждены Высшим советом по борьбе с дискриминацией и вопросам равноправия (ныне Защитником прав) и органом статистической экспертизы (совместно с НКИС), и если приняты все меры предосторожности методологического характера для обеспечения защиты данных".

232. Комитет по определению масштабов и оценке многообразия и дискриминации (КМОМД) в своем докладе, подготовленном весной 2010 года, практически повторяет рекомендацию НКИС 2007 года.

### **III. Смягчение требований в интересах развития предприятий**

#### **A. Упрощение административных процедур**

233. Были приняты новые меры по облегчению административного бремени, которое несут малые предприятия в социальной области, содействуя тем самым их развитию. Законом № 2008-776 от 4 августа 2008 года о модернизации экономики с пяти до девяти было увеличено число работников малых предприятий, могущих воспользоваться помощью для выполнения своих социальных обязательств (исчисление размера оплаты труда и всего комплекса страховых выплат, обязательная подача заявлений и т.д.), и создан механизм выдачи предприятием ваучеров на оплату услуг (ГЕСЕ) взамен прежних. Указанный закон распространил также процедуру "социального рескрипта" (процедуру юридического обеспечения отношений между предприятиями и кассами возмещения отчислений в фонд социального страхования) на практику освобождения от

страховых выплат и уменьшения налоговой базы. Наконец, в целях содействия увеличению числа самозанятых предпринимателей была создана "микросоциальная" система: устное извещение о деятельности, фиксированный размер подоходного налога и социальных выплат, действующий только при наличии дохода или выручки от реализации, и выплаты в порядке погашения обязательств.

**В. Льготы по линии отчислений в социальные фонды в пользу некоторых предприятий**

234. Закон о государственном бюджете на 2009 год на три года возобновил действие механизма освобождения центров конкуренции от выплаты взносов в социальные фонды и постепенно распространил его на свободные городские зоны и упростил его действие в отношении заморских департаментов. Закон № 2008-1443 от 30 декабря 2008 года о внесении поправок в бюджет на 2008 год распространил этот механизм на зоны, затронутые реструктуризацией системы национальной обороны. Закон № 0296 от 19 декабря 2008 года предусматривает оказание временной помощи в найме работников на предприятия с числом работников до 10 человек (освобождение работодателей от отчислений в социальные фонды с невысокой заработной платы вновь принятым работникам за 2009 год). В интересах содействия трудоустройству в некоторых неблагополучных районах Закон № 2011-1977 от 28 декабря 2011 года о государственном бюджете на 2012 год продлил срок освобождения от выплаты страховых взносов, предоставленный свободным городским зонам, ужесточив в то же время обязательство принимать на работу лиц, проживающих в этих же зонах.

235. Параллельно эти меры стали объектом более четких ограничений: Закон № 2008-1258 от 3 декабря 2008 года о содействии трудовым доходам обусловил использование работодателем механизма льгот по линии отчислений с низкой заработной платы обязательством ежегодно согласовывать путем переговоров размер заработной платы. При этом Закон о планировании государственного бюджета от 9 февраля 2009 года обусловил применение любой новой меры по снижению или освобождению от уплаты взносов или налоговой скидки четырьмя годами и отменой действующей меры в эквивалентном объеме. Эти новые меры, как и весь комплекс действующих, подлежат строгому контролю. Это касается годового показателя издержек, годового отчета о создании, изменении и ликвидации за год, а также об оценке эффективности и издержек по каждой мере.

## **Статья 7**

### **Право на справедливые и благоприятные условия труда**

236. Меры, принятые в целях улучшения условий труда, касаются защиты форм найма в рамках борьбы со структурной безработицей, обеспечения равной оплаты труда, равноправия в сфере занятости, содействия более сбалансированному совмещению профессиональной деятельности и личной жизни и обеспечению охраны и гигиены труда.

## I. Предупреждение структурной безработицы

### **Рекомендация, содержащаяся в пункте 37 заключительных замечаний**

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для борьбы со структурной безработицей и максимально ограничить использование договоров временной занятости, благодаря которым фирмам выгодно нанимать представителей уязвимых групп, таких как молодежь, родители-одиночки и лица, не имеющие квалификации. Комитет также рекомендует, чтобы такие договоры заключались лишь в случаях, предусмотренных действующим законодательством, при условии предоставления лицам, работающим по таким договорам, достаточных гарантий, позволяющих им беспрепятственно пользоваться правом на достаточный уровень жизни, а также трудовыми правами, предусмотренными статьями 6 и 7 Пакта.

### **A. Ограничение использования срочных договоров (СД) и договоров временной занятости**

237. Закон № 2008-596 от 25 июня 2008 года о модернизации рынка труда ввел изменения законодательного характера, необходимые для реализации положений Национального межпрофессионального соглашения (НМС) 2008 года. В этих новых положениях содержится напоминание о том, что бессрочный договор (БД) является обычной и общепринятой формой трудовых отношений.

238. Что касается СД, то они, как и целевые договоры, заключаемые с предприятием на временной основе, необходимы для удовлетворения краткосрочных потребностей в рабочей силе. Сведения о них должны содержаться в расширенной информации, представляемой комитетом предприятия или в отсутствие такового – представителями персонала. Работодатель, представляя годовой отчет, должен изложить факты, побудившие его в истекшем году использовать такие виды договоров. Кроме того, говоря о перспективах на будущий год, он излагает факты, могущие побудить его использовать такие договоры.

239. Директивой 2008/104/СЕ Парламента и Совета от 19 ноября 2008 года о временной работе создан правовой механизм минимальной защиты временного работника, опирающийся на принцип равного обращения с постоянными работниками предприятий, использующих их труд, в вопросах оплаты и обеспечения основных условий труда. Франция со своей стороны не предприняла шагов по имплементации положений этой директивы, поскольку ее законодательство, предусматривающее многочисленные и тщательно разработанные меры защиты, и без того соответствует закрепленным в ней принципам. В марте 2012 года, как это и предусмотрено Директивой, социальные партнеры провели консультации относительно ограничений и запретов использования временной работы, установленных французским законодательством (например, ограничение продолжительности договора, запрещение опасных видов работы). Эти консультации, проходившие в рамках Комитета по европейскому и международному социальному диалогу, выявили консенсус в отношении сбалансированного характера французского законодательства о временной работе и нецелесообразности затрагивать предусмотренные им ограничения/запреты.

**В. Регламентирование профессиональных стажировок (Закон от 2011 года)**

240. С 2006 года закон ограничивает практику стажировок учащихся, с тем чтобы они не использовались в качестве альтернативы трудовому договору. Этот закон предусматривает заключение соглашения о стажировке и выплату вознаграждения стажеру. В 2009 году его действие было распространено на административные органы и государственные учреждения.

241. Закон № 2011-893 от 28 июля 2011 года о развитии системы совмещения учебы и работы и обеспечении профессионального роста, куда вошло национальное межпрофессиональное соглашение от 7 июня 2011 года, регламентирующее стажировки на предприятиях, призван усилить действующие положения.

242. Положения о стажировках на предприятии отныне закреплены в статье L.612-8 и последующих статьях Кодекса об образовании.

243. В Законе от 2011 года приводятся действующие положения:

- стажировки должны быть оформлены трехсторонним соглашением между стажером, принимающим предприятием и образовательным учреждением;
- эти стажировки должны быть предусмотрены общим планом школьного или университетского образования;
- стажировки продолжительностью более двух месяцев должны предусматривать выплату стажеру "вознаграждения";
- для вознаграждений, несколько превышающих установленный уровень, предусмотрены отчисления в фонд социального страхования.

244. Закон вносит следующие изменения:

- ограничение шестью месяцами продолжительности стажировки одним стажером на одном предприятии в течение одного учебного года (если речь не идет о стажерах, временно прерывающих свою подготовку, и стажировках, предусмотренных многолетним учебным планом высшего образования);
- уточнение срока, дающего право на вознаграждение: он составляет два месяца подряд или с перерывом, если стажировка проходит в течение учебного года в рамках школьного или университетского образования;
- прием новых стажеров на одну и ту же должность проводится только по истечении периода, равного одной трети продолжительности предыдущей стажировки;
- стажеры могут участвовать в общественной и культурной деятельности комитета предприятия;
- предприятия, принимающие стажеров, должны вести реестр соглашений о стажировке независимо от единого кадрового реестра;
- для предприятия с числом работников до 300 человек в отчете, направляемом комитету предприятия, должны указывать количество принятых стажеров и условия их приема. Предприятия с числом работников не менее 300 человек должны указывать условия приема стажеров и возложенные на них функции;

- период стажировки полностью исключается из испытательного периода при найме стажера на работу, предусматривающую выполнение функций, соответствующих тем, которые он выполнял. Период стажировки, превышающий два месяца, учитывается при назначении и определении прав, связанных с определением трудового стажа.

## II. Меры, принятые в целях соблюдения принципа "равного вознаграждения за труд равной ценности"

### Рекомендация, содержащаяся в пункте 34 заключительных замечаний

Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры, включая временные специальные меры, там, где это необходимо, для пропаганды равенства мужчин и женщин, повышения уровня занятости среди женщин, сокращения разницы в оплате труда женщин и мужчин и увеличения доли женщин на руководящих должностях как в государственном, так и в частном секторе.

245. Если сравнить оклады трудящихся, занятых полный рабочий день, то чистый размер среднегодового оклада женщин в частном или полугосударственном секторе на 20,1% ниже соответствующего показателя для мужчин.

246. Гендерный разрыв в оплате труда отражает гендерное неравенство на рынке труда. В совокупности он составляет порядка 27%, при этом разрыв в почасовой оплате брутто равен 14%<sup>14</sup>. Франция предпринимает активные усилия по сокращению гендерного разрыва в оплате труда.

247. Проводимая политика призвана стать мощным стимулом к тому, чтобы предприятия занялись самостоятельным анализом причин различий в оплате труда и приняли меры по изменению ситуации, разработав цели, опирающиеся на цифровые показатели. Обязательство составлять доклад о сравнительном положении, как и обязательство ежегодно проводить переговоры, касается одновременно равенства и в профессиональной сфере и в оплате труда (пока по этому вопросу не было заключено ни одного коллективного соглашения).

248. После проведения 26 ноября 2007 года трехсторонней конференции о равной оплате труда правительство продолжило свои усилия по обеспечению гендерного равенства по двум направлениям, а именно:

- оказание содействия участникам переговоров и проведение с ними информационно-просветительской работы в целях налаживания честных и серьезных переговоров на уровне отраслей и предприятий на предмет выработки плана устранения различий в оплате труда;
- дополнение этих усилий по оказанию содействия и проведению информационно-просветительской работы кампанией по контролю за выполнением предприятиями обязательств, касающихся обеспечения профессионального равенства. Эта кампания, проводимая под руководством трудовых инспекций со второго квартала 2008 года, продолжилась и в 2009 году, будучи направлена на поддержание уровня активности предприятий.

<sup>14</sup> Источник: DARES Analyses mars 2012 "Les écarts de salaire entre les hommes et les femmes en 2009".

#### А. Укрепление нормативно-правовой базы после 2010 года

249. Принятый 23 марта 2006 года Закон о равенстве в оплате труда мужчин и женщин имел целью устранить различия в оплате труда, обязав предприятия и профессиональные отрасли вести переговоры по определению и планированию мер, направленных на их устранение, путем изучения сравнительного положения женщин и мужчин.

250. Еще более укрепила нормативно-правовую базу по обеспечению гендерного равенства в оплате труда статья 99 Закона № 2010-1330 от 9 ноября 2010 года о реформе пенсионной системы.

251. Этот закон, вступивший в силу 1 января 2012 года, обязывает предприятия, на которых занято не менее 50 работников, заключать коллективное соглашение или, в отсутствие такового, разрабатывать план действий по обеспечению гендерного равенства в профессиональной сфере.

252. С предприятий, не выполняющих это обязательство, взимается штраф за счет работодателя. Максимальный размер этого штрафа установлен на уровне 1% окладов и доходов, выплаченных наемным работникам или ассимилированным за периоды, когда это предприятие не было охвачено соглашением или планом действий. Размер устанавливает административный орган с учетом усилий, предпринятых предприятием по обеспечению гендерного равенства в профессиональной сфере, а также причин невыполнения.

#### В. Итоги коллективных переговоров по вопросу о гендерном равенстве в оплате труда

Таблица 1

**Количество отраслевых соглашений (межпрофессиональных, профессиональных, национальных или субнациональных), посвященных теме равенства в профессиональной сфере и в оплате труда, по сравнению с общим количеством документов**

<i>Годы</i>	<i>Специальные соглашения о профессиональном равенстве</i>	<i>Отраслевые соглашения, посвященные теме равенства</i>	<i>Количество и процентная доля отраслевых соглашений, посвященных теме равенства</i>	<i>Общее количество соглашений</i>
2007	9	24	33 (или 3,2%)	1 038
2008	19	34	53 (или 4,5%)	1 215
2009	35	75	110 (или 9,5%)	1 161
2010	37	112	149 (или 12,8%)	1 161
2011	27	140	167 (или 13,5%)	1 241

Источник: Министерство труда, занятости и здравоохранения – Генеральная дирекция по вопросам труда

Примечание: В 2007 году было заключено девять специальных соглашений, т.е. соглашений, посвященных исключительно или главным образом вопросам профессионального равенства. Было заключено 24 соглашения, посвященных, помимо прочего, и этому вопросу. В общей сложности 33 соглашения, заключенных в 2007 году, посвящены теме равенства в профессиональной сфере, или 3,2% из 1 038 заключенных отраслевых соглашений.

**Предварительные данные по состоянию на 1 апреля 2012 года.**

Таблица 2

**Количество коллективных договоров, посвященных теме равенства в профессиональной сфере и в оплате труда по сравнению с общим количеством коллективных договоров<sup>a</sup>**

<i>Годы</i>	<i>Общее количество коллективных договоров<sup>b</sup></i>	<i>Количество коллективных договоров, посвященных теме равенства</i>
2007	20 170	854 (или 4,3%)
2008	32 555	1 580 (или 4,9%)
2009	39 944	2 150 (или 5,4%)
2010	30 939	2 438 (или 7,9%)

Источник: Генеральная дирекция по вопросам труда – итоги коллективных переговоров.

<sup>a</sup> При расчете использовались данные по состоянию на 1 апреля 2011 года.

Количество договоров за 2008–2009 годы является консолидированным. Данные за 2010 год консолидированы только в отношении договоров, подписанных в 2010 году и зарегистрированных лишь в первом квартале 2011 года. Объемы, отмеченные в 2010 году, могут, таким образом, несколько возрасти. Что касается общего количества документов, подписанных представителями профсоюзов (договоренности, дополнения, протоколы о разногласиях, расторжении), которое служит точкой отсчета, то в данных за 2008 год не учтены многочисленные договоры, касающиеся одноразовых выплат и ожидаемого снятия запрета на участие. В общем количестве документов за 2009 год отражено особенно большое количество договоров о найме лиц пожилого возраста, представленных в конце указанного года.

<sup>b</sup> Здесь не учтены коллективные договоры или приложения к договорам, касающиеся, исключительно или наряду с другими темами, вопроса о гендерном равенстве в профессиональной сфере. Результаты некоторых переговоров относительно равной оплаты труда могут быть отражены в протоколах о разногласиях, которые не отражены в таблице.

### **С. Справедливое вознаграждение в системе государственной службы**

253. Генеральный статут государственных служащих гарантирует равное отношение к работникам, будь то мужчины или женщины, на всех этапах их карьеры благодаря единообразию сеток тарифных ставок и идентичным системам возмещения в зависимости от ведомственной принадлежности служащего. Однако различия в доходах существуют. Они объясняются, в частности, тем, что развитие карьеры прерывается периодами работы неполный рабочий день или ее приостановки, чаще характерными для женщин, они в меньшей степени представлены на ответственных и руководящих должностях (см. пункт 3.2 ниже) и получают премии меньшего размера (в 2009 году для женщин этот показатель составлял в среднем 17,3% их оклада против 32,7% соответствующего показателя для мужчин).

254. Законодательные и нормативные механизмы позволяют компенсировать недополученную в результате занятости неполный рабочий день зарплату в размере 32/35 лицам, выполняющим 80% функций, предусмотренных при занятости полный рабочий день. Кроме того, статья L.12 в Кодекса гражданских и военных пенсий по возрасту (КГВПВ) в порядке компенсации за неблагоприятные профессиональные обстоятельства в связи с прерыванием или переходом на неполный рабочий день предусматривает надбавку на ребенка<sup>15</sup> (после всту-

<sup>15</sup> Возможность прерывания работы существует с 2003 года, а перехода на неполный рабочий день была добавлена в 2010 году (Закон № 2010-1330 от 9 ноября 2010 года о

пления в силу Закона № 2003-775 от 21 августа 2003 года о реформе пенсионной системы, который пособия на иждивенцев распространил на пенсионеров и привел их в соответствие с правовыми нормами Сообщества, указанная надбавка предоставляется как мужчинам, так и женщинам).

255. Итоги специальных исследований проблемы гендерных различий в оплате труда в системе государственной службы должны стать доступными в 2014 году.

### **III. Поощрение гендерной представленности**

#### **A. Поощрение гендерной представленности и гендерного равенства на предприятии**

256. Декретом № 2011-1830 от 6 декабря 2011 года, вступившим в силу 9 декабря 2011 года, была введена практика заключения "договоров о смешанной занятости и гендерном равенстве в профессиональной сфере". Этот новый механизм стал результатом слияния двух ранее существовавших механизмов. Указанный договор призван, следовательно, содействовать диверсификации видов занятости женщин и их карьерному росту на предприятии в целях уменьшения гендерных различий в профессиональной сфере. Он не требует установления предельной численности и может использоваться предприятиями в процессе финансирования плана типовых мероприятий для обеспечения профессионального равенства или мер по адаптации преимущественно "мужских" должностей, что позволяет улучшить положение со смешанной занятостью.

#### **B. Женщины в высших эшелонах государственной службы – задачи правительства по обеспечению сбалансированного представительства**

257. По состоянию на 31 декабря 2010 года на долю женщин приходилось 60,5% должностей в трех категориях государственной службы. Во всех трех категориях женщины занимают 51% руководящих должностей и 36% высших.

##### *1. Положение по состоянию на 31 декабря 2010 года*

258. В системе государственной публичной службы женщины занимают 25,2% высших руководящих должностей. Эта доля все еще крайне мала, если учесть, что на должностях руководящего уровня они составляют большинство (60,3% должностей гражданских служащих категории А принадлежат женщинам). Среди префектов на долю женщин приходится всего 9,5%, старших казначеев – 17%, послов – 14,7%. Наибольшей является доля женщин среди руководителей служб, заместителей и помощников директоров (26,2%).

259. В системе местной государственной службы на долю женщин приходится 60,5% штатных сотрудников и 60,2% ответственных сотрудников, но при этом они занимают треть должностей управленческого и руководящего звеньев (менее 15% женщин являются генеральными директорами и руководителями технических служб). Наконец, женщины составляют 38% руководителей местных администраций.

260. В системе медицинской государственной службы на долю женщин приходится 63,1% сотрудников категории А. Они занимают 45% руководящих

---

реформе пенсионной системы, Декрет № 2010-1741 от 30 ноября 2010 года, принятый в порядке осуществления статей 44 и 52 этого закона).

должностей, в том числе 40% являются директорами больниц и 55% – директорами медицинских, социальных и медико-социальных учреждений.

2. *Введение количественных и поэтапных показателей, касающихся назначения на ответственные должности в системе управления*

261. Закон № 2012-347 от 12 марта 2012 года о доступе к занятости и улучшении условий труда временных сотрудников государственной службы, борьбе с дискриминацией и различных механизмах функционирования государственной службы содержит комплекс мер по укреплению гендерного равенства в органах государственного управления.

262. Новая статья 6 quater Закона № 83-634 от 13 июля 1983 года о правах и обязанностях служащих<sup>16</sup> устанавливает базу для сбалансированного представительства лиц каждого пола применительно к высшему эшелону государственной службы. Введение количественных и поэтапных показателей, касающихся назначения, подкрепленных финансовыми санкциями, призвано обеспечить соблюдение равного гендерного представительства на ответственных должностях в системе государственной службы. Назначение на высшие и руководящие должности начиная с 2018 года должно затронуть минимум 40% лиц каждого пола. Это обязательство распространяется на вновь назначенных лиц с 1 января 2013 года. Закон предусматривает постепенное увеличение минимальной доли назначения лиц каждого пола до 20% с 2013 года и 30% – за период 2015–2017 годов.

263. Тот же принцип паритетности (представленность каждого пола на уровне не менее 40%) должен действовать в отношении членов исполнительных советов и советов по контролю государственных учреждений (только для квалифицированных специалистов), жюри и комитетов по отбору кандидатов, Объединенного совета государственной службы и высших советов трех категорий государственной службы, паритетных административных комиссий, если речь идет о представителях исполнительных органов и органов местного самоуправления. Этот принцип внедряется на поэтапной основе в зависимости от методов обновления каждого органа.

264. Закон от 12 марта 2012 года предусматривает также:

- ежегодное представление Объединенному совету государственной службы доклада о мерах по обеспечению гендерного равенства в профессиональной сфере, а техническим комитетам, в рамках общественного контроля – доклада о гендерном равенстве в профессиональной сфере;
- совершенствование порядка использования отпуска по уходу за ребенком: отныне первый год будет засчитываться как год фактической службы, в течение которого служащий сохраняет все свои права, в частности право на повышение. Командированные сотрудники пользуются отпуском по уходу за ребенком без необходимости восстанавливаться в должности по прежнему месту службы.

265. Кроме того, под эгидой Министерства по делам государственной службы представители работодателей трех категорий государственной службы и профсоюзных организаций, представляющих государственных служащих, приступили к переговорам о выработке соглашения об обеспечении профессионального равенства в системе государственной службы по следующим четырем направлениям: роль общественного диалога как стимулирующего и организующего

<sup>16</sup> Принята на основе статьи 56 Закона № 2012-347 от 12 марта 2012 года.

фактора обеспечения профессионального равенства; совершенствование процесса карьерного роста женщин; более гармоничное совмещение профессиональной деятельности и личной жизни; предупреждение актов насилия в отношении сотрудников по месту работы.

266. 8 марта 2013 года участники переговоров подписали меморандум о взаимопонимании.

267. Наконец, следует отметить, что сформированное в мае 2012 года правительство является первым паритетным правительством Республики, и в его состав входит Министерство по правам женщин, а что касается государственной службы, то первой темой для обсуждения стало профессиональное равенство. В рамках каждого министерства был назначен высокопоставленный сотрудник по вопросам равенства.

#### **С. Защита от сексуальных домогательств**

268. Закон № 2012-954 от 6 августа 2012 года относительно сексуальных домогательств, принятый после отмены Конституционным советом предыдущего текста, дает четкое определение этого правонарушения. Указанный документ вводит понятие сексуального домогательства и особой уязвимости или зависимости жертвы в результате сложного экономического или социального положения, которое очевидно для исполнителя или о котором ему известно. Ужесточены также меры наказания: два года тюремного заключения и 30 000 евро штрафа с возможностью увеличения срока до трех лет или штрафа до 45 000 евро при отягчающих обстоятельствах. Закон карает тюремным заключением и штрафом в размере 3 750 евро деяние, связанное с дискриминацией в отношении лица, подчинившегося или отказавшегося подчиниться домогательству.

#### **IV. Содействие совмещению профессиональной деятельности и личной жизни**

269. Франция по-прежнему является моделью общества, в котором увеличение доли женщин в экономически активном населении не сказалось негативно на показателе рождаемости. С 2000 года французская модель приобрела нетипичный характер: в ней сочетается один из самых высоких в Европейском союзе уровней рождаемости – в 2011 году он достиг 2,01 ребенка на одну женщину – и активная вовлеченность женщин в профессиональную жизнь.

270. Однако меры по содействию совмещению профессиональной и личной жизни все еще требуют улучшения. Необходимо обеспечить участие трех главных субъектов: государства, органов местного самоуправления и бизнеса в увязке с европейскими инициативами в области демографической эволюции.

271. Эта тема является одним из важных компонентов переговоров о гендерном равенстве в профессиональной сфере, мобилизуя усилия субъектов на местах, занимающихся инновационной деятельностью, при частичном финансовом обеспечении ЕСФ или в рамках общинных программ.

272. С 2011 года государство привлекает социальных партнеров к работе по этой теме. В июне 2011 года была организована национальная конференция по вопросам распределения семейных и профессиональных обязанностей.

## V. Гарантия безопасности и гигиены труда

### A. Новые меры, принятые после 2008 года

#### 1. Ориентационный совет по контролю за соблюдением условий труда

273. Ориентационный совет по контролю за соблюдением условий труда, созданный в 2009 году, является национальным органом по согласованию действий между социальными партнерами и органами государственной власти. Он сменил Высший совет по профилактике профессиональных рисков. Находясь в ведении Министра труда, этот орган участвует в разработке национальной политики профилактики профессиональных рисков: он консультирует по законопроектам и нормативным актам, касающимся защиты и укрепления безопасности и гигиены труда, и проектам, касающимся международных документов. Совет разрабатывает также рекомендации и предложения по ориентации в области обеспечения надлежащих условий труда. Высшему совету помогает наблюдательный совет по оценке характера трудоемких работ в государственном и частном секторах.

#### 2. Производственная медицина

274. Закон от 20 июля 2011 года о реформе производственной медицины опирается на принцип междисциплинарности. Речь идет о решении таких проблем, как возможность контроля за различными видами профессионального воздействия и более эффективное реагирование на новые вызовы, связанные с возрастающей сложностью профессиональных рисков, наличие высоких рисков с отложенными последствиями, отслеживание и выявление новых рисков, новые методы организации труда, а также старение экономически активного населения благодаря междисциплинарному характеру здравоохранения. Система в целом направлена на освобождение времени с целью свести к минимуму посещение врачей и обеспечить эффективность первичной профилактики.

### B. Статистические данные о несчастных случаях на производстве

#### 1. Динамика несчастных случаев на производстве с 2006 года

Таблица 3

#### Динамика несчастных случаев на производстве и занятости за 2006–2010 годы

(Курсивом выделены показатели по годам)

	2006	2007	2008	2009	2010
Несчастные случаи на производстве	700 772 <i>0,2%</i>	720 150 <i>2,8%</i>	703 976 <i>-2,2%</i>	651 453 <i>-7,5%</i>	658 847 <i>1,1%</i>
Наемные работники	17 786 989 <i>-0,5%</i>	18 263 645 <i>2,7%</i>	18 508 530 <i>1,3%</i>	18 108 823 <i>-2,2%</i>	18 299 717 <i>1,1%</i>
Новые случаи постоянной нетрудоспособности	46 596 <i>-10,3%</i>	46 426 <i>-0,4%</i>	44 037 <i>-5,1%</i>	43 028 <i>-2,3%</i>	41 176 <i>-4,3%</i>
Умершие	537 <i>13,3%</i>	622 <i>15,8%</i>	569 <i>-8,5%</i>	538 <i>-5,4%</i>	529 <i>-1,7%</i>
Продолжительность временной нетрудоспособности	34 726 602 <i>4,4%</i>	35 871 141 <i>3,3%</i>	37 422 365 <i>4,3%</i>	36 697 274 <i>-1,9%</i>	37 194 643 <i>1,4%</i>

	2006	2007	2008	2009	2010
Показатель частоты	39,4	39,4	38,0	36,0	36,0
	0,7%	0,1%	-3,5%	-5,4%	0,1%

Источник: Отчет руководства за 2010 год о несчастных случаях на производстве/профессиональных заболеваниях.

Национальные данные о несчастных случаях на производстве/профессиональных заболеваниях, представленные девятью национальными техническими комитетами с разбивкой по годам, не содержат данных, касающихся административных работников, сотрудников штаб-квартир корпораций и других особых профессиональных категорий.

## 2. Несчастные случаи на производстве в разбивке по секторам за 2009–2010 годы

Таблица 4

### Динамика численности наемных работников и числа несчастных случаев на производстве в разбивке по национальным техническим комитетам (НТК) за 2009–2010 годы

Национальные технические комитеты	2009		2010		Динамика за 2010–2009	
	Несчастные случаи на производстве		Несчастные случаи на производстве		Наемные работники	Несчастные случаи на производстве
	Наемные работники	Несчастные случаи на производстве	Наемные работники	Несчастные случаи на производстве		
Металлургия	1 812 729	65 649	1 745 842	63 385	-3,7%	-3,4%
Строительство и общественные работы (без учета административных работников)	1 584 916	120 386	1 575 551	115 405	-0,6%	-4,1%
Транспорт, электро-, газо- и водоснабжение и т.д.	2 075 197	92 286	2 088 154	95 441	0,6%	3,4%
Пищевая промышленность	2 258 112	113 228	2 292 886	113 776	1,5%	0,5%
Химическая и пластмассо-обработывающая промышленность, производство резиновых изделий	445 918	12 800	433 678	12 938	-2,7%	1,1%
Деревообрабатывающая и мебельная промышленность и т.д.	514 793	25 396	491 936	25 016	-4,4%	-1,5%
Непродовольственная торговля	2 276 809	54 552	2 267 866	54 736	-0,4%	0,3%
Система обслуживания I	4 122 977	39 888	4 296 631	42 439	4,2%	6,4%
Система обслуживания II	3 017 372	127 268	3 107 173	135 711	3,0%	6,6%
<b>Итого 9 НТК (без учета административных работников)</b>	<b>18 108 823</b>	<b>651 453</b>	<b>18 299 717</b>	<b>658 847</b>	<b>1,1%</b>	<b>1,1%</b>

Источник: Отчет руководства за 2010 год о несчастных случаях на производстве/профессиональных заболеваниях.

Национальные данные о несчастных случаях на производстве/профессиональных заболеваниях, представленные девятью национальными техническими комитетами с разбивкой по годам, не содержат данных, касающихся административных работников, сотрудников штаб-квартир корпораций и других особых профессиональных категорий.

## C. Безопасность и гигиена труда в системе государственной службы

275. В системе государственной службы 20 ноября 2009 года было подписано соглашение о безопасности и гигиене труда в целях модернизации политики го-

сударственных работодателей в области безопасности и гигиены труда в интересах улучшения условий труда работников.

276. В этой связи Законом № 2010-751 от 5 июля 2010 года о возобновлении общественного диалога комитеты по безопасности и гигиене труда в системе государственной службы были преобразованы в комитеты по вопросам гигиены и безопасных условий труда.

277. Декрет о порядке применения № 2011-774 от 28 июня 2011 года<sup>17</sup> устанавливает обязательства государственных органов по вопросам безопасности и гигиены труда своих сотрудников. Ставится задача перехода от механизма обеспечения безопасности и гигиены труда, который во главу угла профилактики в целом ставит человека на рабочем месте, и с учетом этого еще в большей степени увязать систему обеспечения безопасности и гигиены труда в системе государственной службы с системой, предусмотренной Трудовым кодексом.

278. Тем самым Декрет предусматривает, что в государственных органах и публичных учреждениях, упомянутых в статье 1 Декрета, напрямую применяются правила, определенные в разделах I-V четвертой части Трудового кодекса, касающейся безопасности и гигиены труда. Раздел VI (Учреждения и органы профилактики) и раздел VII (Санкции) не применяются к службам и учреждениям, упомянутым в статье 1 Декрета, учитывая особый характер государственной службы как системы координирующих органов, а также особенности их административной организации.

279. Декрет регламентирует также:

- создание новых комитетов по вопросам гигиены и безопасных условий труда;
- восстановление должности помощников и советников по вопросам профилактики и повышение их значимости;
- совершенствование сети инспекторов по безопасности и гигиене труда;
- развитие служб гигиены труда, в частности, путем модернизации системы профилактики, особенно медицинской профилактики.

## **Статья 8**

### **Профсоюзные права**

280. Франция провела работу по совершенствованию социальной демократии путем принятия Закона от 20 августа 2008 года, в котором было повышено значение профсоюзных организаций, усилена правовая безопасность представителей трудящихся и предусмотрена реформа условий представительства профсоюзных организаций. Кроме того, Законом от 21 августа 2007 года было закреплено право на забастовку.

---

<sup>17</sup> Декрет о внесении изменений в Декрет № 82-453 от 28 мая 1982 года с внесенными в него изменениями по вопросам гигиены, охраны труда и медицинской профилактики в системе государственной службы.

## I. Совершенствование социальной демократии: законы от 20 августа 2008 года и 5 июля 2010 года

### A. Повышение веса профсоюзных организаций

281. Закон от 20 августа 2008 года явился отражением общей позиции, зафиксированной 10 апреля 2008 года на межпрофессиональном уровне, с одной стороны, ГКПМОО и ДПФ (организациями предпринимателей) и, с другой, ФДКТ и ВКТ (профсоюзами трудящихся). В нем предоставляется больше возможностей для проведения коллективных переговоров путем усиления юридической значимости социальных партнеров и повышения легитимности и сферы действия коллективных трудовых договоров, а также вводятся нормы, касающиеся деятельности профсоюзов на предприятиях.

282. Что касается коллективных переговоров в сфере государственной службы, то их сфера действия была недавно расширена Законом № 2010-751 от 5 июля 2010 года, касающимся совершенствования социального диалога. Этот закон расширяет сферу действия коллективных переговоров и поощряет начальников соответствующих служб к переходу на эту новую форму участия. В то же время протоколы трудовых договоров, подписанные представительными профсоюзными организациями, юридически не связывают администрацию и, чтобы иметь правовые последствия, должны быть отражены в законах или подзаконных актах.

283. Права, которыми ранее обладали лишь представительные профсоюзные организации, отныне распространяются и на профсоюзные организации, созданные в соответствии с законом<sup>18</sup>:

- создание профсоюзной группы (статьи L. 2142-1-1 и L. 2142-1-4 Трудового кодекса);
- назначение представителя профсоюзной группы (статьи L. 2142-1-1 и L. 2142 1 4), причем эти новые полномочия были созданы для того, чтобы позволить утвердиться на предприятии непредставительным профсоюзам (наряду с профсоюзным делегатом, назначенным представительными профсоюзными организациями);
- представление кандидатов на первый тур профсоюзных выборов (статьи L. 2314-24 и L. 2324-22) (это положило конец действовавшей ранее монополии представительных профсоюзных организаций);
- участие в коллективных переговорах и подписание протокола о предвыборном соглашении о проведении выборов (L. 2314-3 и след. и L. 2324-4 и след.).

284. В этом законе уточняются условия представительства трудящихся, предоставленных в распоряжение предприятия-пользователя предприятием, предоставляющим услуги, права которых на представительство вытекают из судебной практики: в нем определены критерии взятия на учет работников, предоставленных в распоряжение предприятия-пользователя, в целях гарантии их представительства (статьи L. 2314-18-1 и L. 2324-17-1 Трудового кодекса).

<sup>18</sup> Соответствующая организация должна отвечать критериям уважения республиканских ценностей и ценностей независимости, должна действовать на законном основании на протяжении не менее двух лет и должна работать в профессиональной сфере и на географической территории, к которой относится соответствующее предприятие.

285. Кроме того, практика предоставления работников в распоряжение профсоюзных организаций или ассоциации предпринимателей юридически регламентирована (статья L. 2135-7 и след. Трудового кодекса).

#### **В. Учет выполнения профсоюзных обязанностей при профессиональном росте работников**

286. Законом от 20 августа 2008 года в Трудовой кодекс были внесены следующие положения:

- предприятие должно на основе трудового договора определять меры по согласованию профессиональной жизни с профсоюзной карьерой и по учету при продвижении по службе опыта, полученного в ходе осуществления своих полномочий назначенными или выбранными представителями персонала (статья L. 2141 5);
- для предприятий, насчитывающих 300 работников и более, было введено обязательство на трехгодичной основе проводить переговоры относительно продолжения карьеры работников, являющихся профсоюзными активистами, и выполнения ими своих функций (статья L. 2242-20);
- право добиваться признания опыта, полученного при осуществлении профсоюзных обязанностей, закреплено в законе (статья L. 6111-1).

287. Закон от 20 августа 2008 года широко используется при принятии судебных решений; Кассационный суд признал его соответствие нормам международного права, и в частности Европейской хартии по правам человека<sup>19</sup>.

288. На государственной службе представители профсоюзных организаций имеют право отлучаться с места работы для участия в работе органов по согласованию и созываемых администрацией рабочих групп, а члены профсоюза имеют возможность принимать участие в уставных или информационных профсоюзных совещаниях.

289. Кроме того, профсоюзным организациям выделено время для занятия профсоюзной деятельностью, что позволяет государственным служащим, на которых возложены эти функции, полностью или частично посвящать свое рабочее время профсоюзной работе, находясь непосредственно на своем рабочем месте (выполнение служебных функций и профсоюзная работа).

290. Все эти послабления в том, что касается нахождения на рабочем месте, определены в соответствии со штатом сотрудников (за исключением разрешений на отсутствие на рабочем месте, выдаваемых работникам для участия в совещаниях, созываемых администрацией).

#### **С. Реформа представительности профсоюзных организаций**

291. Чтобы иметь статус представительной профсоюзной организации, такая организация должна в общей сложности отвечать семи требованиям (статья L. 2121-1 Трудового кодекса). В том числе был введен критерий охвата работающих профсоюзами. Его минимальный порог был определен в размере 10% на уровне предприятия и 8% на уровне отрасли и на межпрофессиональном уровне.

292. Были также внесены изменения в правила действительности трудовых договоров: чтобы быть действительным, такой договор должен быть подписан

<sup>19</sup> Cass. soc., 14 avril 2010, n<sup>os</sup> 09-60.426 et 09-60.429.

профсоюзными организациями, получившими не менее 30% голосов избирателей, и может применяться лишь при отсутствии возражений со стороны организаций, получивших не менее 50% голосов избирателей.

293. Эти меры постепенно претворяются в жизнь по мере того, как происходят профсоюзные выборы, и окончательный результат, полученный на всех уровнях, будет достигнут не позже августа 2013 года.

294. Применительно к государственной службе критерии представительности были изменены Законом № 2010-751 от 5 июля 2010 года, касающимся введения новых правил социального диалога и декретов о порядке его применения. Отныне доступ к выборам получили все профсоюзные организации государственных служащих, созданные в соответствии с законом, действующие не менее двух лет и отвечающие критериям уважения республиканских ценностей и ценностей независимости. Любая презумпция представительности была отменена. Кроме того, были введены критерии представительности профсоюзных организаций для определения условий действительности заключенных трудовых договоров, а также для выделения некоторых профсоюзных средств. Эти критерии отныне основываются исключительно на результатах профсоюзных выборов.

## **II. Гарантирование права на забастовки и связанные с этим ограничения во Франции**

295. В преамбуле Конституции от 27 октября 1946 года (седьмой абзац) предусматривается, что "право на забастовки осуществляется в рамках тех законов, которые его регламентируют".

### **A. Гарантирование права на забастовки**

296. В отношении частного сектора право на забастовки регулируется разрозненными документами, не составляющими единого свода:

- в плане общих положений – статьей L. 2511-1 Трудового кодекса, в которой не дается никакого определения забастовок, но уточняется, что "забастовка не прерывает трудовой договор, за исключением тех случаев, когда имеет место тяжкий дисциплинарный проступок работника";
- статьей L. 1132-2 Трудового кодекса, согласно которой ни один работник не может быть наказан, уволен или подвергнут дискриминации на основании обычного использования права на забастовки;
- статьями L. 1242-6 и L. 1251-10 Трудового кодекса, запрещающими заменять бастующих работников работниками по срочному трудовому договору и временными работниками;
- статьей L. 2261-22 Трудового кодекса, касающейся установленных договором процедур примирения.

297. Что касается государственного сектора, то статья 10 Закона от 13 июля 1983 года разрешает осуществление государственными служащими своего права на забастовки "в рамках регламентирующих его законов". В то же время в некоторых специальных статутах забастовки запрещаются для тех категорий сотрудников, на которые возложены вопросы отправления правосудия, поддержания общественного порядка и безопасности (магистратов судов по уголов-

ным и гражданским делам, сотрудников полиции<sup>20</sup>, сотрудников внешних служб пенитенциарной администрации<sup>21</sup> и т.д.).

298. Кроме того, законодательным путем было введено минимальное обслуживание в немногих отдельных секторах, в которых предприятия, организации, государственные или частные учреждения занимаются управлением какой-либо государственной службы (служб воздушной навигации<sup>22</sup>, электронных средств массовой информации<sup>23</sup> и т.д.).

## **В. Последняя юридическая регламентация права на забастовки**

299. По вопросу об осуществлении права на забастовки недавно были приняты два закона: Закон № 2007-1224 от 21 августа 2007 года о социальном диалоге и непрерывности государственной службы на наземном пассажирском транспорте и Закон № 2012-375 от 19 марта 2012 года, касающийся организации обслуживания и информации пассажиров на пассажирских предприятиях воздушного транспорта и различных положений в области перевозок.

### *1. Регламентация права на забастовки на наземном пассажирском транспорте*

300. Целью положений Закона от 21 августа 2007 года является установление серьезного социального диалога в секторе наземного пассажирского транспорта, с тем чтобы забастовкам на систематической основе предшествовало предварительное согласование. В тех случаях, когда коллективный трудовой спор неизбежен, закон предусматривает обеспечение – при полном соблюдении индивидуального права работников на забастовку – условий для гарантированного обслуживания лиц, пользующихся наземным пассажирским транспортом, в частности с точки зрения предсказуемости движения транспорта и информации пользователей.

301. Эти положения ни в какой мере не ограничивают свободу профсоюзов в вопросах проведения коллективных переговоров. Наоборот, этот закон в значительной степени расширяет свободу коллективных переговоров в этом секторе. Указанным законом был предусмотрен целый ряд новых возможностей социальных партнеров в вопросах проведения коллективных переговоров на уровне соответствующих профессиональных отраслей и относящихся к этим отраслям предприятий, а также в том, что касается предупреждения трудовых споров и обеспечения гарантированного обслуживания.

302. Например, в сфере городского общественного транспорта, согласно данным обследования, проведенного в январе 2009 года Союзом работников общественного транспорта и железных дорог, процедуру предварительного согласования применяют 80% предприятий этой отрасли. Со времени опубликования закона использование этой процедуры позволяло избежать представления предварительного уведомления в 40% случаев.

### *2. Регламентация права на забастовку на предприятиях воздушного транспорта*

303. Целью Закона от 19 марта 2012 года является обеспечение воздушных пассажиров предварительной информацией в случае забастовки во избежание чрезмерного скопления людей в аэропортах, являющихся прежде всего транзитными узлами, после отмены воздушных рейсов.

<sup>20</sup> Закон от 28 сентября 1948 года, статья 2, абзац 2.

<sup>21</sup> Ордонанс от 6 августа 1958 года, статья 3.

<sup>22</sup> Закон № 84-1286 от 31 декабря 1984 года.

<sup>23</sup> Закон № 79-634 от 26 июля 1979 года и 30 сентября 1986 года.

304. Был введен порядок проведения социального диалога, предшествующего осуществлению права на забастовку, восстановленный по образцу того, который предусмотрен в Законе № 2007-1224 от 21 августа 2007 года. Были предусмотрены два механизма урегулирования трудовых споров: посредничество или консультирование работников по вопросам, связанным с продолжением забастовки, причем результаты этого консультирования не ущемляют осуществление права на забастовку.

305. В случае проведения забастовки работник, "отсутствие которого может прямо сказаться на осуществлении полетов", чтобы избежать дисциплинарных санкций, должен отныне информировать своего нанимателя в двух случаях: не менее чем за 48 часов до забастовки; не менее чем за 24 часа в тех случаях, когда он объявил о своем участии в забастовке, однако отказался в ней участвовать или когда он возвращается к исполнению своих обязанностей.

## **Статья 9**

### **Право на социальное обеспечение**

306. Франция обеспечивает высокий уровень социальной защиты и охраны здоровья. В 2008–2011 годах, когда страна столкнулась со структурными и конъюнктурными вызовами, было усовершенствовано законодательство в следующих областях: защита в случае болезни, пенсии по старости, семейные пособия и финансирование социального обеспечения.

#### **I. Защита в случае болезни**

##### **A. Облегчение доступа к услугам**

###### *1. Ежегодная профилактическая консультация для лиц в возрасте 16–25 лет*

307. В Законе № 2009-879 от 21 июля 2009 года о реформе больничного обслуживания, касающейся пациентов, охраны здоровья и обслуживаемых территорий, введено положение о ежегодной профилактической консультации лиц в возрасте от 16 до 25 лет у врача общего профиля. Эти консультации будут проводиться на бесплатной основе.

###### *2. Полное или частичное освобождение от расходов на лечение*

308. В Законе № 2009-1646 от 24 декабря 2009 года о финансировании социального обеспечения на 2010 год полное или частичное освобождение от оплаты расходов лиц со стойкой утратой трудоспособности было расширено на следующие процедуры и обследования во время периодов ослабления болезни.

###### *3. Гарантирование доступа к дополнительному медицинскому страхованию для лиц с низким доходом*

309. Для оказания помощи лицам с низким доходом в приобретении дополнительной медицинской страховки в Законе № 2011-1906 от 21 декабря 2011 года о финансировании социального обеспечения на 2012 год был повышен предельный уровень доходов, дающий право на эту льготу, – на 26%–36% по сравнению с предельным уровнем доходов, дающим право на выплаты по линии ВМС-Д (всеобщего дополнительного медицинского страхования). Этот механизм, с помощью которого финансируется около 50% расходов по индивидуальным договорам о дополнительном частном страховании, предназначен для лиц, материальное положение которых лучше, чем то, при котором полагается

бесплатное всеобщее дополнительное медицинское страхование, но при этом является достаточно скромным, чтобы они могли позволить себе дополнительное частное страхование.

## **В. Регулирование расходов на здравоохранение**

### *1. Ограничение ежегодных расходов*

310. Общенациональный подход к расходам на медицинское страхование состоит в постепенном снижении роста ежегодных расходов: на 3,0% в 2010 году, на 2,9% в 2011 году. Это ограничение роста расходов ежегодно компенсируется новыми мерами по регулированию расходов (снижением тарифов на некоторые виды услуг, медикаменты и продукты, другие меры в отношении работников системы здравоохранения, возмещение расходов на медикаменты в случае, если предоставленные услуги признаются недостаточными, и т.д.).

### *2. Снижение верхнего предела при начислении пособий по временной нетрудоспособности*

311. Законом № 2011-1906 от 21 декабря 2011 года о финансировании социального обеспечения на 2012 год был также понижен верхний предел при начислении пособия по временной нетрудоспособности: отныне за основу при начислении этих пособий берется базовый оклад, превышающий в 1,8 раза минимальную заработную плату (СМИК), а не "верхний предел социального обеспечения".

## **II. Пенсии по старости**

### **A. Пенсионная реформа 2008 года**

#### *1. Меры по содействию тому, чтобы работники продолжили свою профессиональную деятельность*

##### *a) Введение штрафа для предприятий*

312. Законом о финансировании социального обеспечения на 2009 год были введены дополнительные положения о переговорах о занятости лиц старшего возраста на предприятиях, насчитывающих свыше 50 работников, и введен штраф в случае отсутствия соответствующего соглашения или плана действий в 2010 году (1% соответствующих вознаграждений или поступлений в пользу Национальной кассы страхования по старости).

##### *b) Ужесточение условий досрочного ухода на пенсию и освобождение от льготы при поиске работы*

313. Условия выхода на пенсию до достижения пенсионного возраста при наличии продолжительного трудового стажа были ужесточены (перестали учитываться некоторые периоды, за которые был произведен возврат страховых взносов). Был пересмотрен порядок расчета минимальной пенсии на основе страховых взносов (верхний предел продолжительности выплаты страховых взносов и – для новых пенсий начиная с 2011 года – учет других получаемых пенсионных пособий). Кроме того, Законом № 2008-758 от 1 августа 2008 года о правах и обязанностях лиц, ищущих работу, для таких лиц было постепенно отменено разрешение на прекращение поисков работы (которое до 2011 года действовало в отношении лиц в возрасте 57,5 лет, с 2011 года в отношении лиц в возрасте 60 лет, а в 2012 году было полностью отменено).

с) Введение более гибкой системы совмещения работы и получения пенсии

314. Законом о финансировании социального обеспечения на 2009 год и Декретом № 2008-1515 от 30 декабря 2008 года была введена более гибкая система совмещения работы и получения пенсии: совмещение, в том числе у последнего работодателя, возможно, если все виды пенсий рассчитываются в размере 50% от базовой заработной платы. Была отменена возможность для работодателя отправить на пенсию работника до достижения им возраста 70 лет. Дополнительная надбавка (увеличение размера пенсии при превышении трудового стажа, необходимого для получения пенсии по старости в размере 50% от базовой заработной платы) была повышена до 1,25% за каждый дополнительный квартал отчисления страховых взносов.

2. *Меры солидарности в отношении пенсионеров с самым низким доходом*

315. Законом о финансировании социального обеспечения на 2009 год были введены меры солидарности в отношении пенсионеров с самым низким доходом: увеличение в течение периода 2007-2012 годов на 25% пособий солидарности в отношении одиноких пожилых лиц, увеличение пенсий на случай потери кормильца для лиц с небольшим размером пенсий и увеличение невысоких пенсий работников сельского хозяйства.

**В. Реформа 2010 года**

1. *Дальнейшее принятие мер по увеличению продолжительности активной трудовой деятельности*

316. Целью "реформы 2010 года", оформленной Законом № 2010-1330 о пенсионной реформе от 9 ноября 2010 года, явилось преодоление структурной деградации пенсионной системы (связанной со снижением демографического коэффициента в силу повышения продолжительности жизни и выхода на пенсию поколения, появившегося на свет в результате резкого увеличения рождаемости после войны), что в краткосрочном плане усугубилось серьезными последствиями финансово-экономического кризиса. Реформой были предусмотрены три направления повышения продолжительности активной трудовой деятельности:

- постепенное повышение на два года предусмотренного законом возраста для получения пенсии при соблюдении условий в отношении страхового стажа – с 60 лет до 62 лет в 2018 году;
- постепенное повышение – также на два года – возраста получения пенсии в полном объеме независимо от страхового стажа – с 65 лет до 67 лет в 2023 году;
- дальнейшее применение принципа индексации требуемого страхового стажа для получения пенсии по старости в размере 50% от базовой заработной платы в соответствии с ростом средней продолжительности жизни и согласно принципам, зафиксированным в реформе 2003 года. Страховой стаж увеличивается от 40 лет для родившихся в 1948 году до 41,25 лет для родившихся в 1953 и 1954 годах и продолжит расти по мере роста средней продолжительности жизни.

317. Начиная с 1 июля 2011 года эти меры распространяются на все категории работников (на работников частного сектора, государственных служащих, лиц, подпадающих под специальные режимы пенсионного обеспечения, и ненаемных работников). В то же время при проведении реформы учитываются особенности некоторых профессий. Чтобы учесть годы, прошедшие со времени вступления на рынок труда, возможность более раннего ухода на пенсию – на

строгих условиях относительно продолжительности выплаты страховых взносов – для наемных работников, имеющих "продолжительную карьеру" (раннее начало трудовой деятельности и большой трудовой стаж) была расширена для начавших трудовую деятельность до 18 лет.

2. *Достижение большего равенства между государственным и частным сектором*

318. При проведении реформы 2010 года были продолжены меры по достижению большего равенства между государственным и частным сектором путем согласования определенных положений: отмена возможности раннего ухода на пенсию для родителей троих детей, отработавших 15 лет на государственной службе; отмена возможности постепенного прекращения трудовой деятельности на государственной службе; постепенное уравнивание страховых отчислений государственных служащих и наемных работников частного сектора (то есть повышение от 7,85% до 10,55%); сближение положений о гарантированном минимуме<sup>24</sup>, применимых в отношении государственных служащих, и положений о накопительном минимуме<sup>25</sup>, применимых в отношении работников частного сектора.

3. *Достижение большего гендерного равенства при увеличении кварталов, засчитываемых в страховой стаж при появлении в семье ребенка*

319. В целях установления большего гендерного равенства Законом о финансировании социального обеспечения на 2010 год были внесены изменения в положение об увеличении страхового стажа на восемь кварталов за ребенка, которое до этого распространялось лишь на работающих матерей. Вместо этого было введено положение о двух надбавках к страховому стажу по четыре квартала каждая, одна из которых полагается матери при рождении каждого ребенка, а вторая – обоим родителям (по их выбору при возможности разделения) на воспитание каждого ребенка, рожденного или усыновленного/удочеренного после 1 января 2010 года. В отношении детей, родившихся или усыновленных/удочеренных до этой даты, применяются переходные меры.

4. *Реформа, направленная на недопущение негативных последствий для экономического роста и занятости*

320. Чтобы не допустить негативных последствий для экономического роста и занятости, вместо общего повышения выплат были предусмотрены адресные меры. Так, например, в отношении домашних хозяйств:

- самая высокая ставка шкалы прогрессивных ставок налога на прибыль была увеличена на один пункт (с 40% до 41%);
- доходы от капитала были обложены налогом: увеличение на один пункт – с 18% до 19% – определенного в твердом процентном отношении налога на проценты и дивиденды и пропорциональные налоговые ставки на прирост капитала в результате операций с недвижимым имуществом.

321. Законом от 21 декабря 2011 года о финансировании социального обеспечения на 2012 год был ускорен график увеличения официального возраста вы-

<sup>24</sup> Минимальный размер пенсии, подлежащий выплате государственному служащему, достигшему возраста вступления в права в соответствии со статьей L. 17 Кодекса выплаты гражданских и военных пенсий по окончании службы.

<sup>25</sup> Надбавка, позволяющая довести сумму пенсий по старости, рассчитанную в размере 50% от базовой заработной платы, до уровня минимальной суммы, которая в конечном счете может увеличиваться в соответствии со страховым стажем.

хода на пенсию, предусмотренной Законом 2010 года. Наступление права выхода на пенсию в 62 года и наступление возраста отмены пониженного размера пенсий (так называемого "возраста пенсии по старости в размере от 50% базовой заработной платы") в 67 лет вступят в действие начиная с поколения 1955, а не 1956 года. Для достижения этого параметра увеличения возраста, первоначально установленного в размере четырех месяцев на поколение, доведено до пяти месяцев. Другие элементы реформы за отчетный период остались без изменений<sup>26</sup>.

### **III. Семейные пособия**

#### **A. Создание Высокого совета по делам семьи**

322. Задачами этого Совета, созданного на основании декрета от 30 октября 2008 года, являются активизация общественного обсуждения семейной политики, выработка заключений и рекомендаций, а также выступление с предложениями о внесении изменений, касающихся выплаты соответствующих пособий и изучение вопроса о сбалансированности семейного бюджета в условиях социальных, экономических и демографических изменений. Он состоит из представителей социальных партнеров, семей, органов местного самоуправления, государства, соответствующих органов социального обеспечения и квалифицированных специалистов.

#### **B. Улучшение условий ухода за малолетними детьми**

323. Законом о финансировании социального обеспечения на 2009 год были улучшены предлагаемые условия ухода за малолетними детьми: "Дополнительное пособие при свободном выборе способов ухода за ребенком", помогающее финансировать услуги "помощницы по уходу за детьми" или няни, занимающейся уходом за детьми, отныне предоставляется с учетом нетипичного графика работы родителей (около 14% семей), а помощницам по уходу за детьми разрешено принимать у себя дома четырех детей вместо трех, как это имело место ранее. Они смогут также располагаться в другом помещении, нежели у них дома, по соглашению с соответствующим органом по предоставлению семейных пособий и органами местного самоуправления.

324. Кроме того, Законом о финансировании социального обеспечения на 2012 год был повышен верхний предел этого пособия, с тем чтобы в большей степени учесть нужды родителей-одиночек или родителей-инвалидов. В нем также увеличена помощь, предоставляемая семьям органами по предоставлению семейных пособий в случае невыплаты или частичной выплаты алиментов.

#### **C. Поддержка смертельно больных**

325. Законом № 2010-209 от 9 марта 2010 года о введении дневного пособия по оказанию поддержки смертельно больным людям были внесены изменения в положения законодательства о труде, касающиеся отпуска в порядке семейной солидарности в целях содействия его получению и расширения круга лиц, которым он может быть предоставлен. Отныне работники могут взять такой от-

---

<sup>26</sup> Кроме того, не изменяя параметров реформы 2010 года, новое правительство, созданное в мае 2012 года, в июле 2012 года приняло меры по расширению положений о сохранении возраста в 60 лет для выхода на пенсию для лиц, представивших доказательство о продолжительном трудовом стаже, и по обеспечению соответствующего финансирования.

пуск, чтобы прервать или сократить свою профессиональную деятельность в целях оказания поддержки на дому людям, находящимся на продвинутой или конечной стадии серьезного и не поддающегося лечению заболевания, какими бы ни были его причины. Особо следует отметить, что в законе предусматривается сопровождение этого отпуска выплатами, рассчитанными на три недели. В расчете на день размер этих выплат сопоставим с размером пособия по уходу за ребенком, предоставляемого в случае серьезной болезни ребенка. Это пособие финансируется и предоставляется по линии базовой системы медицинского страхования.

#### **IV. Финансирование социального обеспечения**

##### **Выделение новых средств на финансирование социального обеспечения**

326. На эти нужды были выделены новые средства путем принятия ежегодных законов о финансировании социального обеспечения. Так, например, в 2009 году было предусмотрено, что выходные пособия руководителей ("золотые парашюты" на сумму свыше 1 млн. евро) полностью подпадают под социальное налогообложение. Взимание 2% с работодателей, получившее название "социального налога", которое касается их выплат в сберегательный зарплатный фонд и в дополнительный пенсионный фонд, стало осуществляться по линии медицинского страхования. Эти взносы в размере 2% были увеличены до 4% в 2010 году и до 6% в 2011 году при расширении исходной суммы для расчета взносов. За счет налога с оборота организаций, занимающихся дополнительным страхованием на случай болезни, средства по которому выделяются на нужды финансирования дополнительного всеобщего покрытия на случай болезни, финансируется также помощь в приобретении дополнительного медицинского страхования. В этих целях его ставка была увеличена с 2,5% до 5,9%.

327. В 2010 году был введен особый социальный налог в размере 30% с прибыли и дивидендов по паям, акциям или правам, связанным с ценными бумагами, в тех случаях, когда эти дивиденды и прибыли, как и заработная плата, облагаются налогом. Доходы от уступки ценных бумаг и акционерных прав отныне подпадают под социальные отчисления с самого первого евро. В 2011 году выплаты при добровольном уходе на пенсию в рамках коллективных соглашений о бюджетном контроле использования средств и полномочий, а также суммы и льготы, предоставляемые наемным работникам другими лицами, помимо их работодателей, подпали под отчисления и выплату социальных взносов. В связи с теми мерами, которые следует принять в вопросах пенсионного обеспечения, была расширена база отчислений работодателей по сверхдополнительным пенсиям: получатели таких пенсий должны отчислять от 7% до 14% в зависимости от их размера (от 7 до 21% в 2012 году). Налоговая ставка, применяемая в отношении акционерных опционов и части бесплатно распределенных акций, повысилась с 10% до 14% для предпринимателей и с 2,5% до 8% для наемных работников.

328. Наконец, Законом № 2011-1117 от 19 сентября 2011 года об уточненных финансовых средствах на 2011 год отчисления с доходов на капитал были повышены: ставка социальных отчислений с доходов от имущества и доходов от размещения акций возросла с 2,2% до 3,4%. Этим законом был также увеличен специальный налог на частные договоры о дополнительном страховании по болезни, который в зависимости от их степени "солидарности и ответственности" возрос до 7% или 9%. Законом о финансах на 2012 год от 28 декабря 2011 года были введены два новых налога на напитки с содержанием сахара и синтетиче-

ские подсластители. Одновременно с этим законом о финансировании социального обеспечения на 2012 год от 21 декабря 2011 года был увеличен налог на алкогольные напитки. Этим законом была расширена база общих социальных взносов и взносов на погашение социального долга путем отмены или сокращения некоторых твердо установленных вычетов из дополнительных компонентов заработной платы и снижен предел освобождения от возмещения убытков, причиненных односторонним расторжением трудового договора и вынужденным прекращением функций уполномоченных представителей. Этим законом была также восстановлена практика учета дополнительных часов при расчете общих льгот в отношении отчислений с низкой заработной платы<sup>27</sup>.

## V. Отсутствие ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

### Рекомендация, содержащаяся в пункте 53 заключительных замечаний

Комитет также призывает государство-участник рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

329. Франция является одной из немногих стран Европейского союза, ратифицировавших Европейскую конвенцию о правовом статусе трудящихся мигрантов 1983 года, разработанную в рамках Совета Европы.

330. В то же время Франция не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятую 18 декабря 1990 года и вступившую в силу 1 июля 2003 года. В настоящее время ряд трудностей не позволяют Франции подписаться под положениями этой Конвенции, в частности в том, что касается отсутствия различия между лицами, находящимися в стране на законных и на незаконных основаниях. Франция противодействует незаконной иммиграции и борется против подпольного труда, причем делает это в интересах самих трудящихся-мигрантов.

331. Кроме того, поскольку положения Конвенции частично затрагивают компетенцию Европейского союза, государства-члены Европейского союза больше не имеют право присоединяться к ней в одностороннем порядке. В результате до настоящего времени эту Конвенцию не подписало ни одно государство-член Европейского союза.

332. В то же время следует подчеркнуть, что внутренние положения французского права уже предусматривают защиту прав трудящихся-мигрантов. Лица, имеющие постоянный статус, пользуются внутри страны защитой, аналогичной той, которая предусмотрена в Конвенции. Более того, права трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, не игнорируются, поскольку этим лицам гарантированы основные права в рамках Европейской конвенции по правам человека и других международных документов о защите прав человека или конкретно прав трудящихся, участником которых является Франция, например

<sup>27</sup> Следует отметить, что в проекте закона об уточненных финансовых средствах на 2012 год, рассмотренного парламентом в июле 2012 года, правительство предусмотрело отмену освобождений от социальных взносов и отчислений с платы за сверхурочную работу на предприятиях, насчитывающих 20 и более наемных работников.

Конвенция № 97 Международной организации труда о трудящихся-мигрантах 1949 года.

333. Наконец, Франция активно поддерживает деятельность Международной организации по миграции (МОМ), в частности по вопросам, касающимся нарушений прав человека в сфере миграции. Она также принимает активное участие в работе Глобального форума по делам мигрантов и Глобального форума по миграции и развитию.

## **Статья 10**

### **Защита семьи, матери и ребенка**

334. В сфере семейной политики все меры, принятые начиная с 2007 года, преследовали двойную цель: обеспечить неизменность той модели, благодаря которой французская семейная политика относится к числу самых лучших в Европе, при одновременной адаптации механизмов оказания помощи и поддержки к изменениям в сфере семейной жизни.

#### **I. Защита, предоставляемая семьям**

##### **A. Семейная политика Франции**

335. В условиях наблюдающихся бюджетных трудностей пособия и другие расходы в интересах семей в 2010 году превысили во Франции 100 млрд. евро, то есть составили 5,2% от валового внутреннего продукта (ВВП) по сравнению со средним европейским показателем в 2,5%.

##### *1. Поддержка родителей*

336. Система семейных пособий была усовершенствована и упрощена. Отныне школьное пособие рассчитывается исходя из возраста детей, а молодые взрослые люди в возрасте до 20 лет охватываются семейными пособиями, в возрасте 21 года – дополнительными семейными пособиями и пособиями на жилье. Размер семейных пособий был увеличен начиная с возраста в 14 лет.

337. Кроме того, была претворена в жизнь полноценная политика по оказанию поддержки родителям, на нужды которой в 2012 году было выделено 10 млн. евро. Был также принят ряд мер по защите детей от пагубного воздействия Интернета: для нужд семей, если быть более точным – родителей, был создан бесплатный номер телефона ("Net Écoute 0800 200 000"). Кроме того, часто обновляется сайт [Info.familles.netecoute.fr](http://Info.familles.netecoute.fr), разработанный на основании вопросов, задаваемых родителями, на котором предоставляются информация и консультации. Что касается усыновления/удочерения, то для родителей, желающих усыновить/удочерить ребенка, было разработано руководство, которое будет вскоре распространено. Кроме того, весной 2011 года во всех департаментах были распространены соответствующая база данных и информация о разрешении на усыновление/удочерение. Наконец, проводится работа по содействию усыновлению/удочерению на национальном уровне, и в частности усыновлению/удочерению детей с особыми потребностями.

##### *2. Оказание помощи неимущим семьям и детям*

338. Непосредственно в связи с настоятельными рекомендациями Высокого совета по делам семьи были приняты меры по улучшению положения родителей-одиночек, в частности путем повышения на 40% потолка средств, при кото-

ром выплачивается максимальная сумма дополнительного пособия по уходу, и увеличения размера пособия по семейной поддержке. Для самых неимущих семей была введена карточка "ребенок/семья", по которой им предоставляются скидки на тарифы Национального общества железных дорог Франции (для проезда по железной дороге). Первоочередное внимание уделяется также приему малолетних детей, о чем свидетельствует создание в 2009–2012 годах около 200 000 дополнительных мест приема, что потребовало привлечения значительных средств в объеме 1,3 млрд. евро.

## **В. Защита детства**

### *1. Реформа Закона от 5 марта 2007 года*

339. В Законе № 2007-308 от 5 марта 2007 года предусматривается, что "защита детства направлена на предупреждение трудностей, с которыми могут столкнуться родители при осуществлении своих обязанностей по воспитанию ребенка, на оказание поддержки семьям".

340. Со времени принятия Закона от 10 июля 1989 года, касающегося предупреждения плохого обращения, на основании которого была создана Национальная телефонная служба в интересах детей, подвергающихся плохому обращению, никаких значительных реформ в этой сфере не проводилось.

341. При проведении реформы по защите детства предусматриваются меры по трем направлениям: профилактика, выявление и оповещение о детях, находящихся в опасности; совершенствование системы оплаты расходов на содержание детей; принятие мер в отношении семьи. По всем этим направлениям была улучшена первоначальная и непрерывная подготовка специалистов по вопросам защиты детства и смежным вопросам.

342. В рамках этой реформы в законодательном тексте в первый раз было предложено определение защиты детства и поставлены соответствующие задачи. Оно является довольно широким и включает меры от предупреждения трудностей, с которыми могут столкнуться родители при осуществлении своих родительских обязанностей, до помещения в другую семью.

#### *а) Усиление мер по профилактике*

343. Меры по профилактике связаны, с одной стороны, с защитой матери и ребенка, при предоставлении которой в значительно большей степени, нежели ранее, уделяется внимание социальным и медико-социальным мерам, и, с другой стороны, со школьной медициной.

344. Ключевые моменты профилактики определяются во время перинатального периода и в детстве. Так, например, законом предписывается обязательное психосоциальное наблюдение на четвертом месяце беременности; он также предусматривает оказание поддержки беременной женщине на дому, медико-социальные меры в отношении родителей и меры по наблюдению после родов, согласованные с наблюдающим врачом или больничными службами, предпринимаемые в родильном доме и в домашних условиях.

345. Было усилено медицинское наблюдение за детьми. Была введена практика составления медицинского заключения для всех детей в возрасте от трех до четырех лет, в частности в детском саду. При составлении этого медицинского заключения и в ходе принятия медико-социальных профилактических мер на дому служба защиты матери и ребенка содействует профилактике и выявлению у детей в возрасте до шести лет физических, психологических, сенсорных на-

рушений и проблем в области обучения. Помимо визитов к врачу, предусмотренных для детей, достигших шестилетнего возраста, предусматриваются также три визита к врачу для детей в возрасте девяти, 12 и 15 лет, в ходе которых составляется заключение о физическом и психологическом состоянии здоровья ребенка. Эти визиты осуществляются по линии школьной медицины, причем родители имеют возможность обратиться к помощи врачей, занимающихся частной практикой.

b) Совершенствование системы предупреждения о наличии проблем, оповещения и оценки

346. Группа по оповещению: совершенствование системы предупреждения о наличии проблем и оповещения основывается на создании в каждом департаменте группы, занимающейся сбором, обработкой и оценкой информации о несовершеннолетних, находящихся в опасности или могущих оказаться в опасности. Это делается с целью сопоставления мнений о той или иной ситуации и совместного анализа этой ситуации.

347. Эта информация о тревожных ситуациях, которая собирается, хранится и используется исключительно для целей оказания социальной помощи детям, в анонимной форме передается департаментским наблюдательным советам по защите детства, созданным в соответствии с указанным законом, и Национальному наблюдательному совету по проблемам детей, находящихся в опасности (ОНЕД).

348. Координация действий различных заинтересованных сторон: для совершенствования координации юридической и социальной защиты по линии генеральных советов в законе закреплены четкие критерии обращения в судебную инстанцию: в тех случаях, когда ситуацию не удалось исправить с помощью мер социальной защиты, когда эти меры не могут быть приняты в силу отказа семьи воспользоваться услугами органов по оказанию социальной помощи детям и в силу невозможности сотрудничества семьи с этими органами, наконец когда невозможно оценить ситуацию, а предполагается, что несовершеннолетний ребенок находится в опасности.

349. Во всех этих случаях председатель генерального совета должен проинформировать прокурора об уже принятых мерах. Со своей стороны, прокуратура в кратчайшие сроки информирует председателя генерального совета о дальнейших шагах в связи с принятием дела к производству.

350. Обмен информацией: в порядке исключения из статьи 226-13 Уголовного кодекса лицам, занимающимся вопросами защиты детей, и тем, кто им оказывает содействие, разрешено обмениваться секретной информацией в целях оценки конкретной ситуации, определения и осуществления мер по защите и оказанию помощи в отношении несовершеннолетних и членов их семей. В этом случае родители и ребенок – с учетом его возраста и зрелости – заранее информируются в соответствии с установившейся практикой, за исключением тех случаев, когда эта информация противоречит интересам ребенка.

351. Департаментский наблюдательный совет: в каждом департаменте создан наблюдательный совет, работающий в контакте с ОНЕД. В работе этого наблюдательного совета, которую курирует председатель генерального совета, помимо служб генерального совета и представителей судебной власти участвуют все государственные структуры, связанные с вопросами защиты детства, представители учреждений и объединений, занимающихся этими вопросами. В его задачу входят, в частности, сбор, изучение и анализ переданной группой по опо-

вещению анонимной информации о детях, находящихся в опасности, и дальнейшее осуществление политики защиты детства в департаменте.

352. Наконец, закон направлен на совершенствование подготовки специалистов по вопросам защиты детства и государственных служащих на местах, принимающих решения по вопросам, касающимся защиты детства.

с) Диверсификация, подходы к решению проблемы и восстановление отношений с родителями и детьми

353. Были созданы новые формы приема детей, которые стали частью действующего права. Они позволяют выйти за рамки альтернативы оказания помощи на дому/размещения ребенка вне семьи и представляют собой новый подход к сопровождению семьи.

354. По просьбе родителей при соответствующем решении председателя генерального совета либо по решению судебного органа практикуется дневной прием и оказание поддержки в образовании и воспитании без размещения. В первом случае речь идет о новой льготе в рамках социальной помощи детям. Во втором случае в распоряжение судьи предоставляется промежуточный вариант между оказанием помощи по образованию и воспитанию в открытой среде (АЕМО) и изъятием ребенка из семьи.

355. В качестве особого варианта оказания помощи по образованию и воспитанию в открытой среде предусматривается исключительный и периодический прием, решение о котором принимается по линии судебных органов. Эта мера предусматривается в отношении детей, которым предоставляется защита на дому. Службы АЕМО могут осуществлять исключительное или периодическое размещение несовершеннолетних при условии, если они обладают соответствующими полномочиями, и должны незамедлительно информировать о таких случаях родителей ребенка, судью по делам несовершеннолетних и председателя генерального совета. Такой порядок применяется и в рамках социальной защиты: временный прием несовершеннолетних может осуществляться на круглосуточной или частичной основе, что будет зависеть от того, в какой помощи нуждается этот несовершеннолетний, и в частности от его психологических особенностей.

356. Специальный прием может осуществляться в рамках семьи или в рамках экспериментального учреждения или службы. Он позволяет одновременно предоставлять несовершеннолетним, встречающимся с особыми трудностями, услуги по размещению, социальному и учебному сопровождению и лечению.

357. Срочный прием предоставляется несовершеннолетнему, который ушел из семьи и оказался в ситуации непосредственной опасности или в отношении которого есть подозрение о такой опасности, по линии службы оказания социальной помощи детям в качестве профилактической меры без разрешения родителей на максимальный срок в 72 часа. В то же время родители, а также прокурор Республики должны быть немедленно информированы об этом приеме. По окончании этого периода времени в том случае, если возвращение ребенка в семью оказалось невозможным, предусмотрены два направления последующих действий: процедура принятия службой оказания социальной помощи детям в случае согласия родителей или, при отсутствии такого согласия, обращение в судебную инстанцию.

358. Были увеличены средства, выделяемые семьям по линии бюджета: было введено новое пособие по оказанию социальной помощи детям на дому, т.е. помощи, связанной с экономикой социальной инфраструктуры и семейным бюд-

жетом. С другой стороны, были введены новые положения о контроле за социальными пособиями на нужды детей, предусматривающие судебные меры по оказанию помощи в распоряжении семейным бюджетом.

359. Были введены новые положения, касающиеся отношений с семьями. За исключением тех случаев, когда это противоречит интересам ребенка (статья 18, статья L. 223-5 Кодекса по вопросам социальной защиты и защиты семьи), предусмотрено информирование родителей как в момент поступления сигнала о наличии проблем, так и во время принятия детей на содержание. Были расширены возможности участия родителей в принятии решений, которые их касаются: их может сопровождать лицо по их выбору при их контактах со службой социальной помощи детям и с учреждением, принимающим их ребенка. Кроме того, они принимают участие в разработке "проекта для ребенка".

360. Кроме того, были введены более гибкие правила, касающиеся права на свидание и размещение и форм осуществления родительских прав. Так, например, когда судья изымает ребенка из его семьи, он может оговорить, что родители имеют право на свидание в присутствии третьего лица: тем самым в законе закреплена возможность присутствия при свиданиях представителей средств массовой информации. Кроме того, если этого требуют интересы ребенка и в случае угрозы ребенку, он может принять решение об анонимности места приема ребенка. Напротив, если ситуация это позволяет, он может принять решение о том, что условия осуществления права на свидание и размещение будут определяться совместно между обладателями родительских прав и тем учреждением, где размещается ребенок, причем это соглашение закрепляется в "проекте для ребенка".

## 2. Данные, касающиеся детей

### а) Получатели социальной помощи на уровне департаментов в 2010 году

361. В проведенном Министерством социальных дел и здравоохранения обследовании получателей социальной помощи на уровне департаментов в 2010 году<sup>28</sup> отмечаются 291 300 случаев оказания социальной помощи детям: 146 200 случаев приема детей в службах по оказанию помощи детям, причем чаще принимались меры судебного характера, и 145 157 случаев принятия мер воспитательного характера (АЕМО и АЕД)<sup>29</sup>. Такое распределение является стабильным с 2003 года.

Таблица 5

	2007	2008	2009	2010
Дети, принятые в учреждения вне семьи	141 407	142 404	144 446	146 180
Дети, в отношении которых приняты меры учебно-воспитательного характера	142 116	143 160	144 090	145 157

<sup>28</sup> Études et résultats n° 787, janvier 2012 (<http://www.sante.gouv.fr/IMG/pdf/er787.pdf>)

<sup>29</sup> АЕМО – оказание помощи по образованию и воспитанию в открытой среде; АЕД – меры по образованию и воспитанию на дому.

- b) Доклад Национального наблюдательного совета по проблемам детей, находящихся в опасности (март 2012 года)

362. Кроме того, в седьмом ежегодном докладе Национального наблюдательного совета по проблемам детей, находящихся в опасности<sup>30</sup> (март 2012 года), приводятся дополнительные данные о детях, находящихся в опасности. Из них, в частности, следует, что в отношении несовершеннолетних чаще принимаются меры в открытой среде, нежели меры по приему (размещению) в учреждениях вне семьи, в то время как в отношении молодых совершеннолетних на меры по приему в учреждениях вне семьи приходится свыше 80%.

- c) Анализ обращений по телефонной линии "Дети в опасности" (2010 год)

363. В заключение приводим данные, полученные в результате анализа обращений по номеру 119 "Дети в опасности" в 2010 году:

- 2 760 телефонных обращений касались семейных конфликтов с сообщением о насилии в отношении 5 564 детей;
- в разбивке между мальчиками и девочками были получены идентичные показатели:
  - 70% обращений касались психологического насилия;
  - 14% обращений касались грубой небрежности;
  - 9% обращений касались отсутствия надлежащих условий для образования;
  - 1% обращений касался детей, попавших в опасное положение по своей вине.

364. Реализация Декрета № 2011-222 от 28 февраля 2011 года об анонимной передаче информации департаментским наблюдательным советам по вопросам защиты детей и Национальному наблюдательному совету по проблемам детей, находящихся в опасности, позволит в конечном счете (первая передача информации состоялась в 2012 году) получить более точное представление о детях, находящихся в опасности, и характере этой опасности (см. выше план борьбы с насилием в отношении женщин 2011–2013 годов, предусматривающий получение количественных показателей о детях, подвергающихся насилию в семье).

## II. Борьба с насилием в семье

### **Рекомендация, содержащаяся в пункте 39 заключительных замечаний**

Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретный закон, квалифицирующий бытовое насилие в качестве преступления. Комитет также рекомендует государству-участнику активизировать усилия по информированию общественности о серьезности этого правонарушения и о механизмах, которые имеются в распоряжении жертв бытового насилия, в частности путем проведения целевых разъяснительных кампаний, адресованных наиболее уязвимым группам женщин, включая женщин, прибывших из стран за пределами Европы, и женщин с низким уровнем образования.

<sup>30</sup> [http://oned.gouv.fr/docs/production-interne/rapports/rapport%20oned%202011\\_v13.pdf](http://oned.gouv.fr/docs/production-interne/rapports/rapport%20oned%202011_v13.pdf).

**А. Французское законодательство по вопросам защиты от насилия в семье****Понятие насилия во французском праве***1. Трудность введения отдельного нарушения под названием "насилие в семье"*

365. Во французском праве тот факт, что лицо, совершившее преступление, принадлежит к семейному кругу жертвы (в случае изнасилования, убийства и т.д.), рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. В то же время в Уголовном кодексе Франции не существует отдельного общего состава правонарушения под названием "насилие в семье". Введение такого положения породило бы проблемы правового регулирования и обеспечения юридической последовательности. И действительно, во французском праве выделяется много правонарушений, связанных с понятием "насилие в семье": насилие, приведшее к полной нетрудоспособности на период свыше восьми дней, менее восьми дней, насилие, не приведшее к потере трудоспособности, насилие, приведшее к бессрочной инвалидности, и т.д. Поэтому потребовалось бы перегруппировать все эти нарушения, связанные с насилием в семье, что, если обеспечивать юридическое соответствие, предполагало бы следование той же аргументации, что и в случае насилия на расовой почве, насилия в отношении уязвимых лиц или же, допустим, насилия в отношении представителей государственной власти. В то же время Уголовный кодекс Франции основан прежде всего на определении правонарушений по конститутивным элементам, отражающим охраняемый объект (имущественное посягательство, посягательство на личность, сексуальное посягательство), а не исходя из признаков жертвы или правонарушителя, что во французском праве учитывается в качестве отягчающего обстоятельства, применимого по отношению ко многим правонарушениям.

366. Наконец, понятие семьи во французском уголовном праве не просто включить в правовой порядок, поскольку Конституционный совет (решение от 16 сентября 2011 года QPC 2011 163) наложил запрет на Закон о включении инцеста в Уголовный кодекс (статья 222-31 1: изнасилование и сексуальная агрессия квалифицируются в качестве инцеста в том случае, если они совершаются в семье в отношении несовершеннолетнего), придя к заключению, что понятие семьи не было достаточно четким. Кроме того, если бы Комитет понимал под выражением "насилие в семье" "насилие в браке", то следовало бы подчеркнуть, что это последнее уже регламентируется достаточным арсеналом законодательных положений, гарантирующих защиту соответствующих лиц.

*2. Законодательные нормы, предусматривающие защиту*

367. С 1992 года во Франции были приняты конкретные законы о борьбе против насилия в отношении женщин. Ранее, если не считать некоторых положений, касающихся нравственности, не существовало никаких законов, посвященных собственно насилию в отношении женщин, поскольку соответствующие правонарушения рассматривались в рамках общих положений, касающихся нанесения ударов и телесных повреждений.

368. Что касается конкретно насилия между супругами и сожителями, то в Уголовном кодексе с 1994 года признается особая тяжесть этого вида насилия и предусматривается целый ряд правонарушений, сопряженных с насилием, в отношении которых назначаются более строгие наказания, если они совершаются супругом или сожителем. С тех пор в рамках более десяти законов были усилены положения о борьбе с насилием между супругами и сожителями при разбирательстве как гражданских, так и уголовных дел.

369. Среди последних законодательных мер в этой области следует отметить следующие:

- Закон № 2007-297 от 5 марта 2007 года о предупреждении преступности предусматривает более широкое отслеживание на социальном и судебном уровне требования оказания медицинской помощи лицам, совершившим насилие по отношению к супруге или сожительнице или в отношении несовершеннолетних. Кроме того, в этом законе уточняются положения относительно отказа от медицинской тайны в случае совершения насилия в отношении несовершеннолетнего или уязвимого лица;
- Закон № 2007-1198 от 10 августа 2007 года об усилении борьбы против рецидивной преступности совершеннолетних и несовершеннолетних предусматривает, что, начиная с 1 марта 2008 года:
  - все приговоры, которые предусматривают отслеживание на социальном и судебном уровне, будут включать требование об оказании медицинской помощи в тех случаях, когда в результате экспертизы осужденного лица выносится заключение о возможности дальнейшего психиатрического или психологического сопровождения;
  - если при вынесении приговора о тюремном заключении предусматривается условное осуждение с установлением испытательного режима за правонарушение, в отношении которого предусматривается отслеживание на социальном и судебном уровне (что имеет место в случае насилия между супругами и сожителями), осужденному, если не будет принято судебного решения об обратном, полагается оказание соответствующей медицинской помощи;
- Закон № 2007-1631 от 20 ноября 2007 года о регулировании иммиграции, интеграции и предоставлении убежища распространяет на иностранцев положения о защите супругов или сожителей, явившихся жертвами насилия в семье: супруги и сожительницы французов, имеющие краткосрочные удостоверения личности иностранцев ("частная и семейная жизнь") и являющиеся жертвами насилия со стороны супругов или сожителей, не лишаются своего удостоверения личности в случае прекращения проживания с мужем или сожителем, независимо от того, принимается ли решение о прекращении совместной жизни жертвой насилия или виновным в его совершении;
- Закон № 2010-769 от 9 июля 2010 года о насилии, совершаемом непосредственно в отношении женщин, насилии между супругами или сожителями и их последствиях для детей, состоящий из трех главных разделов:
  - усиление защиты жертв насилия, каким бы ни был характер этого насилия;
  - предупреждение этого насилия;
  - усиление наказания лиц, совершающих насилие в отношении женщин.

370. Были приняты различные положения. Ниже приводятся те из них, которые следует отметить.

- Введение важнейшей меры – "постановление о защите жертв насилия": оно может выноситься в срочном порядке судьей по семейным делам в тех случаях, когда насилие совершается между супругами или сожителями.

ми или в отношении лиц, которых принуждают к браку. Дело может быть передано на рассмотрение судьи по семейным делам жертвой, которой в случае необходимости оказывается помощь, или – при согласии жертвы – прокуратурой. Указанное постановление принимается судьей после заслушивания сторон, если он после изучения представленных ему материалов и выслушивания противоположных мнений приходит к заключению о том, что имеются серьезные основания подозревать, что предполагаемое насилие имело место и жертва находится в опасном положении.

Это постановление позволяет, не ожидая обращения с ходатайством со стороны жертвы, принять срочные меры, в частности, по:

- выдворению из супружеской квартиры супруга, склонного к насилию (это касается не только супружеских пар, но и партнеров по ГПС и сожителей);
- учету положения детей, сталкивающихся с таким насилием, путем принятия временных и срочных мер по вопросу об осуществлении родительских прав и предоставлении права пользования супружеской квартирой.

Это постановление о защите действительно в течение четырех месяцев и его действие может быть возобновлено в случае подачи жертвой ходатайства о разводе или раздельном проживании. Это постановление также может выноситься в отношении взрослых лиц, которым угрожает брак по принуждению.

- Введение в некоторых департаментах в экспериментальном порядке сроком на три года ношения электронного браслета для отслеживания эффективности меры по удалению склонного к насилию супруга (150 браслетов в трех прокуратурах, с возможностью распространения этой практики на всю территорию).
- Введение "правонарушения, заключающегося в психологическом или моральном насилии".
- Ограничение возможности прибегать к посредничеству при урегулировании уголовных дел, причем жертва не должна соглашаться на такое посредничество, когда в отношении нее принято постановление о защите.
- Распространение состава преступления в виде обычного насилия на насилие между супругами.
- Отмена презумпции согласия супругов на половой акт в тех случаях, когда речь идет об изнасиловании в браке.
- Введение отягчающего обстоятельства в отношении насилия, совершаемого в целях принуждения к браку.

## **В. Национальные планы борьбы с насилием в семье**

371. Во втором плане (2008–2010 годы) борьбы против насилия особое внимание уделялось детям, сталкивающимся с насилием между супругами или сожителями.

372. В третьем плане (2011–2013 годы) борьбы против насилия в отношении женщин предусматривается комплекс мер в отношении детей, среди которых можно, в частности, выделить следующие меры:

- определение, какое количество детей сталкивается с насилием между супругами или сожителями;

- подготовка специалистов по факторам риска, который представляют для детей насилие между супругами или сожителями, по вопросам выявления детей, сталкивающихся с таким насилием и их взятия на содержание путем разработки и обновления информационных пособий и модулей подготовки специалистов по вопросам защиты детей;
- создание условий для того, чтобы свидания родителя, виновного в насилии, и ребенка проходили в полной безопасности при создании условий для того, чтобы они не прекращались и не проходили в одной и той же форме;
- проверка возможности выполнения обязательства об оповещении департаментской группы по вопросам приема, обработки и оценки информации о тревожных ситуациях после того, как силы поддержания правопорядка получают сообщение о фактах насилия в семье.

373. Наконец, министр по правам женщин до конца года создаст национальный наблюдательный совет по вопросам насилия в отношении женщин, задача которого будет состоять не только в том, чтобы лучше изучить и проанализировать эти случаи насилия, но и в координации – во исполнение Закона от 9 июля 2010 года – работы по предупреждению, защите и сопровождению жертв.

#### **С. Призыв Национального фонда финансирования защиты детей к представлению проектов**

374. Кроме того, в результате обращения Национального фонда финансирования защиты детей с призывом о представлении проектов по состоянию на июнь 2011 года было отобрано 48 проектов (для финансирования на 2011–2013 годы в сумме порядка 50 000 евро в год), три из которых были связаны с тематикой насилия в семье. Этими проектами, например, предусматриваются помощь в проведении свиданий со стороны посредников, быстрое принятие воспитательных и психологических мер в отношении ребенка, явившегося свидетелем насилия в семье, при проведении с ним непрерывной и системной работы, и создание системы приема для молодых людей, находящихся в тяжелых отношениях со своими родителями, с тем чтобы своевременно реагировать на семейные кризисы, избегая тем самым вспышек насилия.

#### **Д. Привлечение внимания населения**

375. Комитет рекомендует активизировать работу по привлечению внимания населения к этим правонарушениям и ознакомлению жертв с имеющимися в их распоряжении вариантами действий.

376. В ноябре 2011 года было обновлено руководство по действиям государственных органов в случае совершения насилия между супругами или сожителями. Это подробное руководство, распространенное в сети интранет Министерства юстиции, призвано оказать помощь соответствующим специалистам в работе по предоставлению поддержки жертвам насилия между супругами или сожителями. Празднование 8 марта 2012 года Международного женского дня позволило оповестить об обновлении этого руководства.

377. Кроме того, для привлечения внимания всех граждан к масштабам проблемы насилия в отношении женщин организуются информационные кампании, которые проводятся как органами государственной власти, так и общественными или частными организациями.

378. В третьем межведомственном плане борьбы против насилия в отношении женщин (2011–2013 годы) предусматриваются три информационные кампании для широкого населения. Конкретная информация предоставляется по государственному номеру по оказанию помощи женщинам – жертвам насилия (39 19 – Violences conjugales Info).

379. Проблема насилия в отношении женщин также весьма актуальна для Французской Полинезии, где жертвой насилия становится одна женщина из четырех (при одной женщине из 10 в метрополии). В 2007 году число заявлений о случаях насилия по сравнению с предшествующим годом выросло на 30%. По инициативе общественных организаций в проведении Дня борьбы с насилием в отношении женщин в 2011 году приняли участие все партнеры по работе с женщинами, явившимися жертвами насилия со стороны супругов или сожителей, и по проведению информационно-разъяснительной работы с женщинами. Кроме того, в 2011 году была организована кампания по информации широкого круга населения, в ходе которой были созданы телефонные линии для экстренных звонков и подготовлено руководство по надлежащей практике, разработанное управлением по вопросам положения женщин, в котором подробно рассказывается о возможностях приема и размещения, механизмах оказания юридической помощи и поддержки со стороны сил охраны правопорядка, а также о системе оказания медицинской, психологической и социальной помощи.

## **Статья 11**

### **Право на достаточный жизненный уровень**

380. Франция уделяет особое внимание условиям жизни своих жителей. Ее усилия были направлены на совершенствование системы пособий в рамках активной солидарности (ПАС) и более широкое осуществление права на жилище. Эта работа, о которой говорится в настоящем докладе, будет продолжена посредством реализации многолетнего плана борьбы с нищетой, официально принятого 21 января 2013 года на заседании Межведомственного комитета по борьбе с отчуждением. Были определены три основных направления реформы: сокращение неравенства и предупреждение расторжения трудовых договоров; оказание помощи и поддержки в вопросах трудоустройства; поддержка социальных мер и повышение статуса лиц и организаций, оказывающих социальную помощь.

#### **I. Пособие в рамках активной солидарности**

##### **Рекомендация, содержащаяся в пункте 40 заключительных замечаний**

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с нищетой, в том числе путем введения и в других департаментах пособия в рамках активной солидарности (ПАС, *le revenu de solidarité active*), в настоящее время апробируемого в 34 департаментах и призванного заменить некоторые минимальные социальные выплаты, а именно минимальный социальный доход (МСД, *le revenu minimum d'insertion*), пособия одинокому родителю (ПОР) и премии за работу (ПР). Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять контроль за исполнением мер, призванных обеспечить эффективное удовлетворение потребностей бедняков.

#### **А. Цели и получатели пособия в рамках активной солидарности (ПАС)**

381. Созданное Законом № 2008-1249 от 1 декабря 2008 года, в котором обобщаются положения о пособии в рамках активной солидарности и предусматривается реформа политики в области трудоустройства, ПАС вступило в силу 1 июня 2009 года в метрополии, 1 января 2011 года в заморских департаментах и сообществах (за исключением Французской Полинезии, Новой Каледонии и островов Уоллис и Футуна, на которые его действие не распространяется) и 1 января 2012 года на Майотте (на особых условиях).

382. ПАС заменило минимальный социальный доход (МСД), пособие одинокому родителю (ПОР) и различные меры, направленные на то, чтобы способствовать возобновлению профессиональной деятельности (такие, как "ПАС-работа").

383. Для безработных базовое ПАС представляет собой минимальный доход, а для тех, кто работает, "ПАС-работа" является дополнительным доходом. Таким образом, оно является "смешанным" пособием, введение которого положило конец несвязанности между собой различных механизмов и устранило имеющиеся пробелы. ПАС является одновременно способом обеспечения того, что возвращение на работу приводит к дополнительным доходам, и инструментом борьбы с бедностью.

384. В июне 2011 года ПАС выплачивалось 1,9 млн. семей. 1,2 млн. семей получают базовое ПАС на сумму в 470 евро для неженатого мужчины и незамужней женщины и 840 евро для супружеской пары с ребенком; 500 000 семей получают только пособие "ПАС-работа", а 200 000 семей получают оба вида пособий.

#### **В. Первые итоги действия ПАС, подведенные в 2011 году Национальным комитетом по оценке (НКО)**

385. Законом от 1 декабря 2008 года предусматривается учреждение НКО, состоящего из представителей департаментов, государства, НКСП (Национальной кассы по выплате семейных пособий), ЦКВССС (Центральной кассы взаимного сельскохозяйственного социального страхования), "Полюса занятости", объединений по борьбе против отчуждения, а также бенефициаров и видных деятелей.

386. НКО подготовил доклад, обнародованный 14 декабря 2011 года<sup>31</sup>, цель которого состояла в оценке функционирования ПАС (борьба против бедности, создание стимулов для возвращения к трудовой деятельности, управление, результаты в плане сопровождения получателей пособия), связанных с его выплатой расходов и последствий для частичной занятости в секторе торговли и других секторах.

387. Основные выводы окончательного доклада НКО сводятся к следующему:

- в плане борьбы с бедностью "ПАС-работа" позволяет увеличить среднегодовой уровень жизни домашних хозяйств на 7%. НКО также пришел к заключению, что в 2010 году порог бедности превысили 150 000 человек, что представляет собой уменьшение численности бедного населения на 2%;
- две трети семей, отвечающих требованиям для получения пособия "ПАС-работа", т.е. 400 000 человек, могущих выйти за пределы порога бедно-

<sup>31</sup> <http://www.social-sante.gouv.fr/IMG/pdf/DP-confRSA.pdf>.

сти, не получают этого пособия. В то же время доля лиц, не получающих базового ПАС, идентична соответствующему показателю для МСД и составляет порядка 35%;

- последствия возвращения к трудовой деятельности являются менее очевидными. Позитивное воздействие введения ПАС измерить труднее в силу взаимозависимости факторов, негативно воздействующих на занятость, и экономической конъюнктуры с 2009 года. Необходимо укрепление механизмов сопровождения, чтобы ПАС стал одним из ключевых факторов трудоустройства.

## II. Введенные механизмы для улучшения показателей осуществления права на жилище

### A. Преобразования в городах и улучшение условий жизни в ветхих кварталах

#### **Рекомендация, содержащаяся в пункте 42 заключительных замечаний**

Комитет просит государство-участник представить в следующем периодическом докладе подробную информацию о выполнении Рамочного закона о планировке и реконструкции городов от августа 2003 года, призванного активизировать работу по перестройке наиболее ветхих районов.

#### **Рекомендация, содержащаяся в пункте 43 заключительных замечаний**

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать работу по укреплению нормативно-правовых рамок борьбы с таким явлением, как не соответствующий стандартам жилой фонд с небезопасными, нездоровыми и не отвечающими требованиям гигиены условиями жизни, с тем чтобы улучшить условия жизни в субсидируемых жилых комплексах и содействовать обновлению частного жилого фонда его владельцами.

388. Что касается обновления городов, то эффективность работы государства в лице Национального агентства городского обновления (НАГО) связана с адресным выделением средств на нужды кварталов, сталкивающихся с самыми серьезными городскими, социальными и экономическими проблемами. Так, из 751 особой городской зоны в 2006 году было выделено 196 объектов, включающих 215 кварталов, требующих решительного и масштабного вмешательства государства, на нужды которых было выделено 70% кредитов по линии НАГО. Введение отступлений от ранее действующих правил на основании статьи 6 также позволило охватить дополнительно 112 объектов, ранее находившихся вне ОГЗ, которые были включены в крупные городские проекты или работы по городскому обновлению, а также 151 объект вне крупных городских проектов и работ по городскому обновлению.

389. Объем финансовых средств, выделенных по линии НАГО на период 2004–2013 годов<sup>32</sup>, составляет 12 млрд. евро; кроме того, в рамках плана дополнительной поддержки на 2009 год НАГО было выделено 350 млн. евро: 72% этих средств были выделены на нужды кварталов, нуждающихся в принятии первоочередных мер.

<sup>32</sup> В соответствии с Законом № 2003-710 от 1 августа 2003 года о планировке и реконструкции городов, измененным Законом № 2009-323 от 25 марта 2009 года о мобилизации средств на нужды обеспечения жильем и борьбе с отчуждением.

1. *Проводимые работы: Национальная программа городского обновления (НПГО) и диверсификация предложений*

390. Городские преобразования сопровождаются серьезным пересмотром городской политики в отношении кварталов, в которых проживает около 8 млн. человек. Неотложный характер ситуации в некоторых кварталах послужил основанием для разработки в рамках Закона № 2003-710 от 1 августа 2003 года Национальной программы городского обновления (НПГО).

391. Этой программой, в соответствии с проектами, разработанными органами власти на местах и местными застройщиками, предусматриваются работы по сносу, реконструкции и повышению качества социального жилья, обустройству общественных пространств, коммуникаций и государственной или коммерческой инфраструктуры, принятие мер в отношении ветхого частного жилья, а также оказание поддержки в вопросах комплексного проектирования. Параллельно с этим строительство частного жилья, осуществляемое частично земельно-жилищной ассоциацией, должно содействовать внесению разнообразия в кварталы с сильным преобладанием социального жилья.

392. Реализация НПГО позволила успешно провести беспрецедентные преобразования в 485 городских кварталах. В то же время представляется необходимым принять дополнительные меры, чтобы завершить начатое обновление и оправдать ожидания жителей, административно-территориальных образований и домовладельцев.

393. В ходе осуществления этого дополнительного этапа необходимо будет учесть ряд повышенных требований в том, что касается налаживания экономической активности, диверсификации предложения жилья, обеспечения совместного проживания представителей разных социальных слоев, недопущения формирования анклавов, принятия мер в отношении несоответствующего стандартам жилого фонда и учета вопросов обеспечения общественного спокойствия.

394. Чтобы это реализовать на практике, Межведомственный комитет по делам городов (МКГ) на своем совещании от 18 февраля 2011 года поручил министру по делам городского хозяйства изучить соответствующие потребности, направления действий и вопросы, связанные с финансированием, в целях формулирования предложений по второй стадии НПГО.

а) *Повышение комфортности и реорганизация жилья*

395. Разработана программа, предусматривающая начало работы в 2013 году по повышению комфортности около 500 кварталов в рамках Национальной программы городского обновления (НАГО) и реорганизации жилья на соответствующем объекте и в остальной агломерации. Эта программа, в частности, включает масштабные работы по сносу и строительству социального жилья в соответствии с принципом неснижения местного предложения жилья, за исключением тех секторов, где отмечается уменьшение численности населения. По состоянию на 1 января 2011 года было подписано 393 договора с административно-территориальными образованиями об осуществлении проектов городского обновления (ПГО) в 483 кварталах, в которых проживает около 4 млн. человек. В целом в рамках этих проектов предусмотрены перестройка 128 000 единиц социального жилья, восстановление 314 300 единиц социального жилья, снос 135 300 единиц социального жилья, перевод в жилой фонд 331 800 единиц жилья, а также финансирование обустройства, оснащения, повышения комфортности ветхого частного жилого фонда старых кварталов и комплексного проектирования.

Таблица 6  
Показатель замещения разрушенных домов реконструированными

	2009	2010	2011	2012	2013
	Реализованные проекты	Реализованные проекты	Обновленный прогноз	Прогноз	Намеченная цель
Совокупный показатель замещения разрушенных зданий реконструированными – в %	88	88	95	92	98

*Источник данных:* ANRU 2011.

*Метод подсчета:* до осуществления первых работ "реализованными" будут считаться проекты, по которым было принято финансовое обязательство (в форме решения о выделении субсидии).

*Разъяснение:* намеченный показатель составляет 98%: предложение жилья должно быть восстановлено, исходя из реконструкции путем сноса ранее существовавших построек, за исключением отдельных случаев жилого фонда более низкого качества, соответствующие критерии по которому были определены административным советом агентства.

- b) Поддержка строительства и принятие соответствующих мер в отношении ветхого жилья, находящегося в совместной собственности

396. Была также предусмотрена диверсификация предложений об оказании поддержки строительству наемного жилья со средней квартирной платой и жилья, предназначенного для приобретения, чтобы обеспечить совместное проживание в особых городских зонах представителей разных социальных слоев. Диверсификация предложений предусматривает также принятие соответствующих мер в отношении ветхого жилья, находящегося в совместной собственности (оказание поддержки собственникам, находящимся в трудном материальном положении, оказание помощи в восстановлении этого жилья, включая его покупку в целях сноса). Учитывая деградацию жилья, находящегося в совместной собственности, во многих кварталах, имеющих первоочередное значение для осуществления городской политики, Межведомственный комитет по делам городов (МКГ) на своем совещании 18 февраля 2011 года принял решение о развертывании программы принятия соответствующих мер в отношении такого жилья в этих кварталах. Речь, в частности, идет о том, чтобы выявить такое жилье в ОГЗ в целях последующего адресного оказания помощи и проведения на экспериментальной основе при посредстве уполномоченного оператора публичного раздела ветхого жилья, находящегося в совместной собственности.

397. Наконец, в Законе № 2011-725 от 23 июня 2011 года, касающемся заморских департаментов и территорий, предусматривается особое положение в отношении кварталов неорганизованного жилья и борьбы с недостойными жилищными условиями в заморских департаментах и территориях путем выявления участков для организованного жилья и создания совета по наблюдению за недостойными жилищными условиями. В нем, в частности, предусматривается предоставление на определенных условиях финансовой помощи в порядке компенсации за потерю жилья в тех случаях, когда проведение государственных работ по обустройству и оснащению территории обуславливает необходимость сноса жилищ, возведенных без каких-либо прав или оснований на территории, находящейся в собственности субъекта публичного права или его концессионера.

## 2. Улучшение городской среды

398. Управление городским хозяйством в микрорайонах (УГМ) включает целый ряд мер, направленных на улучшение всех сторон жизни в городских кварталах путем скоординированной работы по более внимательному учету потребностей и традиций. Оно включает, в частности, техническое обслуживание и поддержание комфортности городских пространств, обеспечение качественного обслуживания населения, поддержание общественного спокойствия, создание благоприятной среды для проживания и привлечение внимания жителей к природоохранным аспектам.

399. Деградация условий жизни в проблемных кварталах и недостаток координации между различными сторонами, конкурирующими в вопросах управления городскими пространствами (административно-территориальными образованиями, домовладельцами, государственными службами, общественными объединениями и т.д.), привели к тому, что УГМ стало играть важнейшую роль для этих кварталов. Инициированная МКГ 20 июня 2008 года "пешая диагностика"<sup>33</sup> управления городским хозяйством в микрорайонах позволяет местным заинтересованным сторонам пользоваться частными адвокатскими услугами при осуществлении такого управления.

400. Напомнив о том важнейшем значении, которое имеет мобилизация местных заинтересованных лиц в вопросах управления городским хозяйством в микрорайонах, Межведомственный комитет по делам городов (МКГ) 18 февраля 2011 года принял решение продолжить практику проведения "пешей диагностики" и создания на местах групп, объединяющих всех партнеров по УГМ. Кроме того, МКГ принял решение о создании структур, объединяющих ресурсы домовладельцев (информация, подготовка специалистов), для лиц, осуществляющих охрану зданий в приоритетных кварталах, и повышении статуса их профессии.

401. Для улучшения качества городской среды и повышения комфортности проживания в проблемных кварталах предусматриваются налоговые льготы по поощрению держателей социального жилья к принятию конкретных мер в интересах жителей: организациям, имеющим социальное жилье в особых городских зонах (ОГЗ), будет при соблюдении определенных условий предоставляться скидка в 30% с исходной облагаемой суммы налога со строений в обмен на обязательство с их стороны осуществить мероприятия по улучшению качества обслуживания жильцов. В статье 1 Закона № 2009-323 от 25 марта 2009 года об обеспечении жильем и борьбе с выселением указывается, что скидка при взимании налога со строений начиная с 2011 года будет предоставляться при условии подписания до 31 декабря 2010 года договора о социальной полезности.

402. Наконец, исходя из долгосрочного характера инвестиций и мер по городскому обновлению, правительство создало особый механизм для объектов, на которых была завершена работа по городскому обновлению. Условия реализации этого механизма уточняются в циркуляре министра по делам городского хозяйства от 21 июля 2011 года, касающемся управления обновленными кварталами в рамках НПГО.

403. На таких объектах партнеры под руководством мэра или председателя агломерации разрабатывают стратегический местный план (СМП), в котором

<sup>33</sup> "Пешая диагностика" заключается в осуществлении визитов на места, в ходе которых участники могут *in situ* выявить, произвести инвентаризацию и обсудить "узкие места" и потребности квартала.

официально закрепляется совместный подход коммун к функционированию обновленного квартала. Тем самым будут определены основные направления деятельности по долгосрочному улучшению условий жизни: диверсификация среды проживания и функций квартала, управление городским хозяйством микрорайонов, оказание поддержки семьям, сменившим место проживания, создание условий для хозяйственной деятельности и т.д. На основании этих стратегических местных планов будут заключены договоры по обновленным кварталам, в которых будут подробно прописаны обязательства местных партнеров по осуществлению городской политики.

**В. Формирование сбалансированного предложения социального жилья на всей территории**

**Рекомендация, содержащаяся в пункте 44 заключительных замечаний**

Комитет рекомендует государству-участнику с учетом Замечания общего порядка № 4 (от 1991 года) о праве на достаточное жилище принять все надлежащие меры для обеспечения доступа к достаточному жилью для семей с низким доходом, среди прочего путем выделения достаточных ресурсов для расширения фонда социального жилья и предоставления соответствующих форм финансовой поддержки, таких, как субсидии на аренду, которые позволят семьям с низким доходом арендовать достаточное жилье на рынке частного жилья.

404. Государство поддерживает формирование сбалансированного предложения социального жилья на всей территории страны, на уровне каждой агломерации в целях снижения концентрации определенных групп населения в особых городских зонах. Снижение концентрации жителей с низким уровнем дохода в маргинализованных городских пространствах является важнейшей задачей обеспечения социальной сплоченности.

*1. Строительство нового социального жилья*

405. Объем фонда субсидируемого социального жилья по всем категориям был сохранен на высоком уровне, в том числе в 2011 году, а разработанный Законом от 18 января 2005 года план обеспечения социальной сплоченности на период 2005–2010 годов был выполнен, причем доля в таком субсидируемом жилье квартир, предназначенных для семей с самым низким доходом, существенно выросла. В то же время этого недостаточно для удовлетворения всех потребностей в этой области и задача правительства состоит в доведении в течение пяти последующих лет количества вводимого субсидируемого социального жилья до 150 000 единиц в год.

*2. Принятие мер в отношении частного жилого фонда по отдельным приоритетным секторам*

406. Национальное агентство по делам жилого фонда, являющееся государственным учреждением, принимает меры в отношении частного жилого фонда по некоторым приоритетным секторам для осуществления городской политики или в старинных центрах, что позволяет поддерживать связанный соответствующим договором жилой фонд на надлежащем качественном уровне.

407. В числе мер по достижению большей сбалансированности в предложении жилья следует также упомянуть реализацию специальной программы по решению проблем, с которыми сталкиваются владельцы ветхого жилья, находящегося в совместной собственности (см. выше).

408. В вопросах обеспечения доступа к частному жилью подход государственных органов власти основывается не на предоставлении квартирного пособия, которое уже предоставляется съемщикам частного жилья, если оно отвечает соответствующим условиям, а на ограничении арендной платы в тех случаях, когда это оправдывается условиями аренды.

3. *Местная программа обеспечения надлежащих условий жизни (МПУЖ)*

409. Местная программа обеспечения надлежащих условий жизни (МПУЖ) является стратегическим программным документом, включающим всю совокупность мер по обеспечению надлежащих условий жизни на местах: оборудование частных и общественных стоянок для машин, управление существующими стоянками для машин и новыми сооружениями, учет интересов различных групп населения. Она позволяет местным административно-территориальным образованиям разрабатывать и осуществлять в пилотном порядке соответствующие проекты по улучшению условий жизни, определяя цели и принципы политики, направленной на удовлетворение жилищных потребностей семей, независимо от уровня их дохода, а также на обеспечение сбалансированного и диверсифицированного предложения жилья.

410. МПУЖ отныне в обязательном порядке разрабатывается во всех объединенных органах коммун, в ведении которых находится свыше 30 000 жителей и которые включают не менее одной коммуны, насчитывающей свыше 10 000 жителей, во всех объединенных органах агломераций и во всех городских объединенных органах, а также в отношении коммун, насчитывающих свыше 20 000 жителей, которые не входят в объединенные органы коммун или агломераций.

**С. Реализация возможности исковой защиты права на жилище и борьба против дискриминации**

**Рекомендация, содержащаяся в пункте 41 заключительных замечаний**

Комитет настоятельно призывает государство-участник принимать все надлежащие меры, проводя постоянные консультации с заинтересованной частью населения, для сокращения масштабов такого явления, как сегрегация населения по расовому, этническому и национальному признаку, а также его отрицательного воздействия на условия жизни подвергающихся сегрегации лиц и групп.

Комитет в особенности рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры, для того чтобы:

а) улучшить жилищные условия и условия жизни в районах, население которых сегрегированно в настоящее время по расовому признаку, путем содействия ремонту существующего жилого фонда и развитию инфраструктуры, расширения доступа населения к услугам и занятости;

б) поддержать строительство нового государственного жилого фонда за пределами бедных районов, население которых сегрегировано по расовому признаку; и

с) обеспечить эффективное соблюдение действующего законодательства по борьбе с дискриминацией в жилищной сфере, в том числе с дискриминационной практикой со стороны субъектов частного сектора.

411. Государственная политика Франции не базируется на этническом подходе, и поэтому концепция расовой сегрегации не может лежать в основе государственной политики, в том числе политики в области обеспечения жильем. Когда отдельные кварталы, расположенные как на окраине, так и в центре городов, являются объектом особого внимания административно-территориального образования, это вызвано тем, что они связаны с целым рядом проблем в плане доступности, занятости, обеспечения жильем.

412. В сфере обеспечения доступа к жилью Франция борется со всякой дискриминацией. Что касается социального жилья, то во французском законодательстве предусматривается, что ходатайства об обеспечении жильем должны удовлетворяться в нормальные сроки, определенные в соответствующем постановлении местного представителя государственной власти. Неполучение лицом, обратившимся с таким ходатайством, предложения о жилье в течение этого периода позволяет ему обратиться в посредническую комиссию, с тем чтобы его право на жилище было признано. Признание этого права создает для государства обязательство обеспечить соответствующее лицо жильем в сроки, установленные в регламентирующих документах.

413. Кроме того, в Законе о мобилизации средств на нужды обеспечения жильем и борьбе с отчуждением от 25 марта 2009 года усилены и усовершенствованы существующие нормы обязательной регистрации ходатайств о предоставлении социального жилья ("единый номер"), введенные Законом о борьбе с отчуждением от 29 июля 2008 года, что облегчило процедуру получения социального жилья, поскольку были усилены положения об обязательном характере регистрации ходатайств, ускорено прохождение соответствующей аттестации и расширено число пунктов возможной регистрации; наконец, на национальном уровне были ограничены информация и число документов, которые следует представить в обоснование своего ходатайства о предоставлении социального жилья, в результате чего домовладелец не может требовать представления каких-либо других документов, помимо указанных. Что касается частного жилья, то в последнем докладе Уполномоченного по борьбе с дискриминацией и за равенство, функции которого в настоящее время перешли к Защитнику прав, касающемся 2010 года, отмечается, что доля поступивших в эту инстанцию жалоб, касающихся частного жилья, которая в 2007 году составляла 47% от всего числа жалоб, касающихся жилья, в 2010 году составила 62%, что свидетельствует о способности этой организации учитывать возможную дискриминационную практику как в сфере частного, так и в сфере государственного жилья.

414. В Законе от 5 марта 2007 года, которым вводится возможность исковой защиты права на жилище, признается право на достойное и отдельное жилище всех лиц, которые не могут его получить или содержать за счет собственных средств. Это право гарантируется государством, которое отныне связано обязательством, объектом которого является результат действий, а не только обязательством применить определенные средства без гарантии результата. Это право осуществляется путем обращения к процедуре мирового разрешения споров в департаментских посреднических комиссиях, а затем – в случае непредоставления жилья несмотря на положительное решение комиссии – путем подачи иска в суд. Тем самым право на жилище стало третьим правом во французской юридической системе, в отношении которого предусмотрена возможность исковой защиты, после права на охрану здоровья и на образование.

415. В то же время реализация этого закона, который вступал в действие постепенно, сталкивается сегодня с трудностями, в частности в силу географических различий в вопросах предложения жилья и спроса на него, несмотря на то,

что уже на протяжении нескольких лет проводится работа по уделению особого внимания проблемным зонам. Это было одной из причин, по которым к задачам по увеличению ежегодных показателей предоставления субсидируемого социального жилья добавилась задача по повышению доли социального жилья в коммунах, где наблюдается нехватка социального жилья, – эта доля была увеличена с 20% до 25% в рамках закона о привлечении государственных собственников земельных участков к работе по обеспечению жильем и усилению обязательств по строительству социального жилья, принятого французским парламентом в декабре 2012 года.

#### **D. Помощь бездомным**

##### **Рекомендация, содержащаяся в пункте 46 заключительных замечаний**

Комитет рекомендует государству-участнику провести обновленное национальное обследование для оценки числа бездомных в государстве-участнике. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры как для увеличения числа учреждений, принимающих бездомных (в том числе временных приютов, общежитий, приемных центров и центров социальной реабилитации и пансионатов), так и для улучшения условий в них, а также выработать соответствующую политику и программы для расширения возможностей бездомных в плане социальной реинтеграции.

416. В 2012 году в приютах для бездомных предлагалось 116 000 мест, т.е. на 27% больше, чем в 2007 году. При реализации беспрецедентного плана по предоставлению человеческих условий было выделено 500 млн. евро на нужды улучшения качества жизни в приемных центрах (индивидуальные комнаты, наличие санузлов и душа, соблюдение соответствующих норм по обеспечению доступности и безопасности).

417. В то же время в вопросах улучшения обслуживания бездомных первоочередное внимание уделяется не увеличению числа мест для размещения, а всемерному содействию получению ими настоящего жилья. Так, с 2009 года осуществляется новая стратегия по обеспечению доступа к жилью. Эта стратегия, согласно которой устанавливается прямая связь между размещением и обеспечением жильем, является важным поворотным моментом при проведении государственной политики, при которой приоритет отдается обеспечению доступа к жилью, в том числе самых уязвимых слоев населения, с упором, насколько это возможно, на доступ к обычному жилью общеправового характера и с привлечением, когда это необходимо, механизмов сопровождения.

418. Размещение и обеспечение жильем с сопровождением, которые остаются необходимыми элементами стратегии, считаются менее важными по сравнению с обеспечением доступа к обычному жилью. Путем совершенствования мер по обеспечению доступа к жилью в стратегии преследуется цель более эффективного контролирования и оптимизации расходов, чтобы отойти от ранее действовавшей практики, состоявшей в создании постоянных мест размещения без решения в то же время основных проблем. Эта новая комплексная стратегия по примеру тех стратегий, которые были приняты в других европейских странах (Великобритании, Финляндии и Дании), основывается на концепции "Housing first", при том что во Франции руководство этими вопросами осуществляется на общенациональном уровне, а наши европейские партнеры, как правило, выбрали децентрализацию. С этими главными стратегическими направлениями в значительной степени согласны главы общественных сетей, принимавших актив-

ное участие в деятельности рабочих групп, предшествовавшей принятию общенациональной стратегии. Эффективность такого подхода была отмечена на Европейской конференции 2010 года по согласованию политики в отношении бездомных и на Национальном съезде по вопросам уделения первоочередного внимания обеспечению жильем 9 декабря 2011 года.

419. При разработке стратегии уделения первоочередного внимания обеспечению жильем было подготовлено 12 регламентирующих документов, последний из которых увидел свет 4 марта 2011 года. Тем самым речь идет о недавно принятой политике с намеченным поэтапным ее выполнением. Административные органы прежде всего уделили внимание разработке методов управления сектором размещения и обеспечения доступа к жилью. Разработка этих методов позволила приступить к модернизации сектора и выстраиванию новых отношений между государством и операторами.

420. При проведении этой модернизации используется опыт разработки модели в медико-социальной области: планирование предложений исходя из выявленных потребностей, заключение договоров с операторами, регламентация применяемых механизмов в целях повышения эффективности работы.

1. *Планирование предложения*

421. Предусмотренный статьей L. 312-5-3 Кодекса социальной защиты и по делам семьи департаментский план приема, размещения и включения (ПРВ) является основой долгосрочного планирования по территориям предложения жилья в перспективе обеспечения доступа к механизмам общеправового характера. После разработки совместно с заинтересованными сторонами он должен включаться в департаментский план действий по обеспечению жильем лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и быть согласован с другими инструментами планирования жилого фонда (департаментским планом жилого фонда и местной программы жилого фонда). Он должен представлять собой стратегический инструмент, позволяющий актуализировать концепцию поддержки и сопровождения лиц, находящихся в трудном положении, и гарантировать уверенное руководство государством структурой приема, размещения и включения. Региональное звено является тем уровнем, на котором должен быть выработан глобальный и последовательный подход к предложению и планированию жилья; на нем определяются направления деятельности и корректируются дальнейшие меры на уровне департаментов, исходя из имеющихся бюджетных средств и требований к обеспечению сбалансированности.

2. *Разработка национального руководства по пособиям и расходам*

422. Разработка национального руководства отвечает потребностям уточнения, упрощения и согласования предоставляемых пособий с учетом разнообразия правовых категорий, задействованных объединений, процедур и источников финансирования при использовании подхода, при котором во главу угла ставится оказание поддержки нуждающимся.

423. Целью общенационального исследования расходов, начатого в 2011 году и распространенного в 2012 году, является определение реальных расходов, связанных с пособиями, предоставляемыми на нужды размещения, и последующее упорядочение финансирования.

3. *Заключение договоров между государством и операторами*

424. При актуализированном подходе к удовлетворению выявленных потребностей с помощью заключения договоров конкретизируется местный план выработки новых отношений между государством и ассоциациями.

425. Этому заключению договоров предшествует установление диалога между государством и операторами о непрерывном управлении на коллективной или индивидуальной основе в целях лучшего удовлетворения потребностей бездомных. Таким образом, заключение договоров является важным средством переориентации деятельности учреждений, занимающихся вопросами ПРВ, в целях уделения первоочередного внимания обеспечению жильем.

4. *Создание комплексных служб приема и ориентации (КСПО)*

426. Создание этих служб явилось важным и существенным шагом вперед в оказании поддержки бездомным в тех секторах, где соответствующие структуры работали изолированно друг от друга. И действительно, цель создания КСПО, благодаря формированию сетей и координации деятельности организаций, оказывающих социальную помощь, занимающихся размещением и обеспечением доступа к жилью, состоит в том, чтобы упорядочить предложение и спрос на размещение, упростить используемые процедуры, обеспечить гибкость применяемых мер, содействовать доступу к жилью и, в конечном счете, повысить уровень предоставляемых услуг.

5. *Бюджетная поддержка системы*

427. Наконец, была также усилена поддержка государством децентрализованной бюджетной программы № 177 (1 млрд. 228 млн. евро в 2012 году).

428. Были внесены изменения в условия распределения региональных субсидий в целях достижения единообразия на основе объективных и общеприемлемых критериев, позволяющих учитывать наличный размер жилого фонда, а также имеющуюся социальную нестабильность (получатели ПАС, приток просителей убежища) и напряженное положение в сфере жилья (принятие положительных решений в соответствии с возможностью исковой защиты права на жилище). После завершения работы по достижению единообразия с точки зрения сопоставимых социальных условий регионам будут выделяться сопоставимые средства.

## **Статья 12**

### **Право на психическое и моральное здоровье**

429. Франция заботится об обеспечении доступа к медицинскому обслуживанию, в частности путем наделения соответствующими правами самых неимущих лиц или оказания помощи в получении дополнительной медицинской страховки. В рамках городской политики одним из приоритетов является сокращение социального неравенства в вопросах здравоохранения. Целью разработки национальной программы в области питания является оказание помощи населению в повышении качества его питания.

#### **I. Доступ к медицинскому обслуживанию во Франции**

430. Французской системой медицинского страхования после введения в 2000 году ВМС (всеобщего медицинского страхования) охвачено все население, причем это страхование в первоочередном формате осуществляется по профессиональному принципу, а в дополнительном формате – по территориальному принципу. Она основывается на принципах универсальности и солидарности, согласно которым социальными выплатами охвачены все жители, независимо от их возраста, размера дохода и состояния здоровья. По линии базового меди-

цинского страхования покрывается три четверти медицинских услуг, а по линии дополнительных систем – около 13%. Остаточная часть расходов семей составляет во Франции около 10%, что является одним из самых низких показателей для стран ОЭСР.

#### **А. Доступ к дополнительному страхованию**

431. Помимо базовых систем медицинского страхования существует дополнительное частное страхование, а также – для лиц, находящихся в самом неблагоприятном положении, дополнительное всеобщее медицинское страхование (ВМС-Д), как это предусмотрено законом механизмом бесплатных дополнительных выплат. Цель этого механизма, созданного в 2000 году, состоит в том, чтобы освободить получателей пособия от всякого финансового участия: он предусматривает более льготные тарифы в отношении отдельных пособий (оптика, стоматология и т.д.), освобождение от оплаты части расходов ("оплата третьей части"), в частности части расходов на лечение, возлагаемой на больного, и от предоплаты пакета услуг. ВМС-Д охвачено около 8% населения. Обеспечивая доступ к медицинскому обслуживанию 4 850 000 человек, ВМС-Д способствовало сокращению неравенства в вопросах доступа к системе здравоохранения (медицинской помощью на уровне департаментов было охвачено лишь 3 млн. человек) и значительно ускорило доступ к медицинскому обслуживанию.

432. Лица, чей доход несколько выше предельной суммы<sup>34</sup>, необходимой для получения ВМС-Д, могут получить финансовую помощь в целях приобретения частной дополнительной страховки – помощь в приобретении дополнительной медицинской страховки (ДМС). ДМС, сумма которой зависит от возраста, покрывает около 60% стоимости частного страхования.

#### **В. Оказание государственной медицинской помощи наиболее обездоленным категориям населения**

##### **Рекомендация, содержащаяся в пункте 47 заключительных замечаний**

Комитет настоятельно призывает государство-участник, как и в замечании общего порядка № 14 (от 2000 года) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья, принять все надлежащие меры для обеспечения лицам, принадлежащим к социально незащищенным и маргинальным группам, таким, как просители убежища, не имеющие документов трудящиеся-мигранты и члены их семей, доступа к соответствующим медицинским учреждениям, товарам и услугам.

433. Государственная медицинская помощь (АМЕ) предоставляется всем лицам, относящимся к наиболее обездоленным категориям населения, и к их иждивенцам, уровень доходов которых не превышает той суммы, при которой выплачивается ВМС-Д, при условии непрерывного пребывания во Франции в течение свыше трех месяцев. Это последнее требование не относится к несовершеннолетним. В 2010 году этой услугой воспользовались около 230 000 человек, которым было выплачено в общей сложности 580 млн. евро.

<sup>34</sup> Лица, чей доход не превышает эту предельную сумму более чем на 35%, т.е. составлял в 2012 году не выше 874 евро в расчете на одного человека.

434. Что касается взрослых людей, не имеющих документов и не попадающих под условия получения АМЕ, то им тем не менее оплачиваются неотложные медицинские услуги: госпитализация, отказ в которой поставил бы под угрозу жизнь этих людей или привел к серьезному и долговременному ухудшению состояния здоровья этого лица или же ребенка, которому предстоит родиться, обслуживание в целях недопущения распространения патологии на окружающих или на более широкую группу населения, профилактика и медицинское обслуживание, связанные с беременностью, родами и состоянием новорожденного. В 2010 году общий объем такого обслуживания составил 76,4 млн. евро.

435. Просители убежища, со своей стороны, получают доступ к механизму общеправового характера (см. выше ВМС, ВМС-Д и ДМС) с момента получения ими временного разрешения на проживание с пометкой "в целях обращения к услугам Французского управления защиты беженцев и апатридов" (ОФПРА), расписки об обращении с просьбой о предоставлении статуса беженца с пометкой "обратился в ОФПРА с просьбой о предоставлении статуса беженца" или повестки префектуры с пометкой "процедура получения в первоочередном порядке политического убежища".

### **С. Региональная программа доступа к профилактическим мероприятиям и медицинским услугам (ПРАПС)**

436. Региональная программа доступа к профилактическим мероприятиям и медицинским услугам (ПРАПС) была разработана в целях содействия доступу наиболее обездоленных лиц к системе охраны здоровья и медико-социального обслуживания, регулируемой общими нормами права. ПРАПС была создана на основании программного Закона от 29 июля 1998 года, касающегося борьбы с отчуждением, а в Законе от 21 июля 2009 года о создании региональных агентств охраны здоровья (АРС) ее положения были подтверждены. Эти региональные программы стали обязательными для включения в региональные планы государственного здравоохранения, введенные Законом о политике государственного здравоохранения от 9 августа 2004 года. ПРАПС является обязательной составной частью регионального проекта охраны здоровья, разрабатываемого каждым АРС. Постепенно принимаемые с 2011 года они будут реализованы в различных региональных территориях в течение пятилетнего периода начиная с 2012 года.

437. Цель ПРАПС состоит в содействии доступу к системе охраны здоровья и к общедоступным медико-социальным услугам, регулируемым общими нормами права, путем принятия конкретных и межсекторальных мер, направленных, в частности, на содействие возникновению прав и на адаптацию предложения и предоставления услуг. Эти программы наряду с такими другими пакетами услуг, как обеспечение постоянного доступа к медицинским услугам, направлены на обеспечение повсеместного доступа к базовым услугам по охране здоровья.

438. Работа, проводимая в рамках этих программ, усилена общенациональными планами и программами, по линии которых были разработаны конкретные меры в интересах лиц, находящихся в неблагоприятном положении (национальная программа здорового питания, национальная программа борьбы с ВИЧ/СПИДом в интересах проживающих во Франции мигрантов/иностранцев, национальный план оздоровления окружающей среды, национальный план принятия мер по охране здоровья во время сильной жары, план национальной мобилизации на борьбу с раком, план мероприятий в области психиатрии и ох-

раны психического здоровья, национальный план мероприятий на случай вспышек редких болезней, план дорожного обслуживания т.д.).

439. В ходе реализации трех циклов ПРАПС проводились мероприятия по четырем основным направлениям: сопровождение для установления прав и обеспечения доступа к медицинским услугам; информирование общественности по социальным вопросам, связанным с санитарным благоустройством, и подготовка специалистов в этой области; меры профилактики; меры по медико-санитарному просвещению и информации.

## **II. Стратегия городской политики в вопросах сокращения социального неравенства в сфере охраны здоровья**

440. Стратегия городской политики, определенная Законом № 2003-710 от 1 августа 2003 года о составлении и ориентации программ городской политики и городского обновления, дополненная Законом № 2006-396 от 31 марта 2006 года об обеспечении равенства возможностей и воплощенная в практические меры на совещаниях Межведомственного комитета по делам городов, и в частности на совещаниях, состоявшихся 18 февраля 2011 года, сводится к пяти приоритетным направлениям:

- улучшение жилого фонда и условий жизни;
- содействие экономическому развитию и трудоустройству;
- предупреждение преступности и формирование гражданского подхода;
- содействие успехам в области образования и обеспечения равенства возможностей;
- совершенствование профилактических мер и обеспечение доступа к охране здоровья.

### **A. Содействие предоставлению достаточных услуг по охране здоровья в целях борьбы с неравенством в области охвата медицинскими услугами**

#### *1. Меры по оказанию помощи в вопросах введения в должность специалистов и их сохранения на этой должности*

441. Эти меры относятся к ведению государства и административно-территориальных образований, однако в то же время могут касаться сферы заключения договоров или контрактов о включении в систему страховой медицины:

- финансовая помощь государства принимает форму освобождения от налогов (освобождение от подоходного налога вознаграждений за обеспечение постоянного медицинского обслуживания и временное освобождение от взносов, выплачиваемых предприятиями в некоторых зонах) и оказания помощи организационным проектам, касающимся перегруппировки специалистов, диверсификации методов работы, совершенствования профессиональных практических навыков и т.д.;
- договорная помощь при введении медицинского страхования явилась предметом протокола о договоренности между советом Национального союза касс медицинского страхования и профсоюзами

врачей (дополнение № 20 к медицинскому договору о включении врачей в систему страховой медицины) и направлена прежде всего на обеспечение непрерывного оказания медицинских услуг при уделении особого внимания перегруппировке специалистов с тем, чтобы обеспечить территориальный охват услугами, и оказании помощи отдельно работающим специалистам в заключении договоров о сотрудничестве. По линии медицинского страхования совместно с врачами общего профиля были разработаны договоры о надлежащей практике для врачей, приступающих к работе в свободной городской зоне. Цель этих договоров состоит в обеспечении непрерывного оказания медицинских услуг и максимальном увеличении времени приема у врачей, а также обеспечении глобального удовлетворения потребностей населения в вопросах профилактики и выявления заболеваний с учетом особенностей соответствующих зон и налаживания координации с медико-социальной сферой.

2. *Создание многопрофильных медицинских центров (ММЦ)*

442. Создание медицинских центров с предоставлением многопрофильных услуг является эффективным решением проблемы ухода врачей из кварталов, находящихся в неблагоприятном положении. Речь идет о том, чтобы содействовать перегруппировке медицинских работников в зонах, в которых, согласно региональным агентствам по вопросам охраны здоровья, наблюдается нехватка врачей, в частности путем создания многопрофильных медицинских центров, пунктов оказания медицинских услуг и центров охраны здоровья.

443. Министерство здравоохранения оказало помощь в финансировании многопрофильных медицинских центров в 215 кварталах, определенных в 2008 году Межведомственным комитетом по делам городов, путем выделения субсидии в размере 100 000 евро по линии Фонда мероприятий по улучшению качества и координации медицинских услуг.

444. Учитывая проблемы, связанные с доступом к медицинским услугам, Межведомственный комитет по делам городов 18 февраля 2011 года принял решение об ускорении создания структур скоординированного оказания медицинских услуг, потребовав от АРС разработать стратегию, адаптированную к конкретным городским кварталам, при организации амбулаторного обслуживания в регионах. В соответствии с этим решением Межведомственного комитета по делам городов Министерство по делам городов выделило в июле 2011 года общенациональную субсидию в сумме 2 млн. евро на нужды содействия развитию амбулаторного обслуживания в приоритетных кварталах. Управление этими ассигнованиями было поручено Национальному агентству по вопросам социальной сплоченности и равенства возможностей.

**В. Программирование на местах мероприятий по охране здоровья в кварталах, находящихся в неблагоприятном положении**

1. *Дефицит медицинских услуг в приоритетных кварталах*

445. Как это подчеркивается в регулярно выходящих докладах Национального наблюдательного совета по вопросам бедности и социального отчуждения (ОНПЕС) и Национального наблюдательного совета по вопросам особых городских зон (ОНЗЮС), проблемы в области охраны здоровья быстрее и в более острой форме возникают среди групп населения с низким социальным статусом, причем самые неблагоприятные показатели отмечаются в особых городских зонах (ОГЗ) и других приоритетных кварталах. Как разъясняется в докла-

де ОНЗЮС за 2009 год, плотность медицинских и стоматологических учреждений, вспомогательных медицинских пунктов и больниц в ОГЗ в два раза меньше, чем в окружающих их районах.

446. О наличии проблем свидетельствует и то обстоятельство, что, согласно докладу ОНЗЮС за 2010 год, в ОГЗ выплаты по линии ВМС-Д в 2,4 раза превышают соответствующий показатель по другим территориям.

447. При этом в самих ОГЗ наблюдаются весьма существенные различия. Например, согласно одному из докладов, различия в показателях охвата ВМС-Д составляют от 1% до 3%, если сравнивать 10% ОГЗ, где этот показатель является самым низким, с 10% ОГЗ, где этот показатель является самым высоким.

448. В разделе доклада ОНЗЮС за 2010 год, посвященном результатам обследований трехгодичного цикла, проводящихся в средних и старших классах, отмечается, что учащиеся ОГЗ в меньшей степени охвачены вакцинацией, нежели учащиеся в других кварталах, чаще страдают от расстройства зрения и слуха, в большей степени нуждаются в стоматологических услугах и чаще страдают от излишнего веса. Такая ситуация обусловлена как социально-экономическим положением жителей приоритетных кварталов, так и недостаточным уровнем медицинского обслуживания в этих кварталах. Она свидетельствует о необходимости глобального решения проблемы охраны здоровья путем содействия доступу к медицинскому обслуживанию и проведения работы по всем направлениям, касающимся охраны здоровья, как на индивидуальной, так и на коллективной основе, принимая меры по профилактике и санитарно-медицинскому просвещению с учетом особенностей населения этих кварталов. Эту задачу предполагается решать с помощью центров охраны здоровья в городах (ЦЗГ) и местных контрактов охраны здоровья (МКЗ).

2. *Центры охраны здоровья в городах (ЦЗГ) и местные контракты охраны здоровья (МКЗ)*

449. Задача центров охраны здоровья в городах (ЦЗГ), работающих в рамках городских контрактов по содействию социальной сплоченности, состоит в выявлении потребностей соответствующей территории в области охраны здоровья и предоставления медицинских услуг, разработке и координации осуществления программ действий, касающихся профилактики, пропаганды здорового образа жизни и обеспечения доступа к первичным медицинским услугам, а также в оценке результатов осуществления этих мер в целях сокращения неравенства в охвате медицинскими услугами населения различных территорий.

450. Их финансирование осуществляется по линии привлечения средств Национального агентства по содействию социальной сплоченности и равенству возможностей, а также за счет субсидий общеправового характера по линии административно-территориальных образований и АРС. Предусмотренные Законом от 21 июля 2009 года<sup>35</sup> положения о внутривнутрирегиональной децентрализации политики в области охраны здоровья будут способствовать, в соответствии с региональным проектом охраны здоровья, признанию и консолидации программ действий по линии ЦЗГ.

451. Кроме того, начиная с 2012 года размещение местных контрактов охраны здоровья, подписанных между административно-территориальными образованиями и АРС, должно способствовать усилению межсекторальных связей по охране здоровья в рамках соответствующих территорий, обеспечивая согласо-

<sup>35</sup> Закон № 2009-879 от 21 июля 2009 года, касающийся реформы больничного обслуживания, предоставления услуг пациентам, охраны здоровья и территорий.

ванность мер по охране здоровья, предусмотренных городскими контрактами по содействию социальной сплоченности и территориальной стратегией обеспечения доступа к профилактическим мероприятиям и медицинскому обслуживанию по линии АРС.

### III. Национальная программа в области питания

452. Учитывая эпидемиологическую ситуацию в области питания, Франция с 2001 года осуществляет национальную программу здорового питания.

453. Национальная программа здорового питания направлена на регулирование соответствующих вопросов на национальном уровне. Ее цель состоит в предложении надежных и научно обоснованных рекомендаций, чтобы помочь населению и специалистам разобраться в нередко противоречивой информации по вопросам питания, с которой люди сталкиваются ежедневно.

454. В настоящее время государство осуществляет третий цикл этой программы, рассчитанный на 2011–2015 годы. В его основе лежит стратегия в области информации и просвещения по вопросам питания с весьма широким распространением проверенной информации в интересах различных групп населения (детей, женщин, семей, пожилых людей) по самым различным информационным каналам и через посредство социальных работников, занимающихся вопросами санитарного благоустройства. Соответствующие инструкции были направлены школам Министерством национального образования в целях просвещения по вопросам питания, и были подготовлены материалы, на которых должно строиться это просвещение.

455. Кроме того, государство предлагает предприятиям агропродовольственного сектора сократить на добровольной основе и на базе соответствующего руководства количество соли, сахара и жира в не менее двух третей их продовольственной продукции. Первоочередное внимание в рамках этой политики в области питания уделяется сокращению неравенства различных групп населения в доступе к информации по вопросам питания.

### IV. Самоубийства во Франции

#### Рекомендация, содержащаяся в пункте 48 заключительных замечаний

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по выявлению причин самоубийств в целях разработки эффективных мер по предотвращению самоубийств среди представителей особо уязвимых групп, включая молодежь, гомосексуалистов, лиц, злоупотребляющих алкоголем и наркотиками, заключенных и пожилых людей. Комитет просит государство-участник включить в следующий периодический доклад статистические данные, представленные в разбивке по возрасту и полу, о числе лиц, совершивших попытки самоубийства, а также информацию об успехах в реализации различных планов и стратегий по предотвращению самоубийств.

456. Во Франции на самоубийства приходится 2% всех смертных случаев. Согласно опубликованным эпидемиологическим центром последним данным о медицинских причинах смертности, в 2010 году было отмечено 10 509 самоубийств. Случаи самоубийств среди мужчин (7 735) отмечались в три раза чаще, чем среди женщин (2 774).

457. Этот показатель увеличивается также с возрастом: от 6,7 смертей на 100 000 жителей в возрасте от 15 до 24 лет до 33,6 в возрасте свыше 74 лет. В то же время на самоубийства приходится самая большая доля смертных случаев среди лиц в возрасте от 15 до 24 лет: 16% от общего числа смертей (что представляет собой вторую по распространенности причину смертности после дорожно-транспортных происшествий. Начиная с 65 лет на самоубийства приходится лишь менее 1% от общего числа смертных случаев.

458. В последнее время наблюдается снижение смертности в результате самоубийств (на 11% в 2000–2008 годах). Это снижение касается в большей степени пожилых людей и самых молодых категорий населения. В то же время начиная с 2000 года наблюдается определенное увеличение смертности в результате самоубийств среди мужчин в возрасте от 45 до 54 лет (на 5% в 2000–2008 годах).

459. В 2010 году наблюдалось следующее распределение смертности в результате самоубийств по возрастным категориям<sup>36</sup>:

- менее 14 лет: 44 случая или 0,42% от общего числа самоубийств;
- от 15 до 24 лет: 521 случай или 4,96%;
- от 25 до 34 лет: 1 000 случаев или 9,52%;
- от 35 до 44 лет: 1 887 случаев или 17,96%;
- от 45 до 54 лет: 2 361 случай или 22,47%;
- от 55 до 64 лет: 1 800 случаев или 17,13%;
- от 65 до 74 лет: 1 072 случая или 10,20%;
- от 75 до 84 лет: 1 198 случаев или 11,40%;
- от 85 до 94 лет: 591 случай или 5,62%;
- свыше 95 лет: 35 случаев или 0,33%.

460. Согласно Институту санитарно-медицинского надзора, в 2007 году было отмечено 220 000 попыток самоубийств, приведших к поступлению в службы оказания экстренной помощи<sup>37</sup>. Шестьдесят пять процентов попыток самоубийств, приведших к госпитализации, касались женщин, причем преобладали случаи госпитализации в результате медикаментозной интоксикации. Показатель госпитализации вследствие попыток самоубийства составлял 16,9 на 10 000 жителей (12,4 на 10 000 мужчин и 21,2 на 10 000 женщин).

461. Соответствующие показатели в отношении подростков в возрасте от 15 до 19 лет были самыми высокими: около 43 на 10 000 человек.

462. С начала 2007 года в средствах массовой информации было отмечено существенное число самоубийств, связанных с производством (признанных органами социального обеспечения в качестве несчастного случая на производстве). В то же время Национальный институт исследований по вопросам безопасности напоминает, что самоубийства, связанные с производством, не являются новым явлением. Сообщения о таких случаях стали поступать от прикрепленных к предприятиям врачей в конце 1990-х годов.

<sup>36</sup> Данные, зарегистрированные эпидемиологическим центром Инсерм по определению причин смертности.

<sup>37</sup> "Tentatives de suicide et pensées suicidaires en France en 2010", Bulletin épidémiologique hebdomadaire, Suicide et tentatives de suicide: état des lieux en France, n° 47-48, décembre 2011.

463. В исследовании Института санитарно-медицинского надзора<sup>38</sup>, основанном на информации, собранной прикрепленными к предприятиям врачами в районе Рона Альпы в рамках программы надзора за психическим здоровьем представителей различных профессий "Самофракия", отмечается, что риску самоубийства подвергаются около 10% женщин и 7% мужчин. У мужчин этот риск зависит от социального статуса, поскольку лица, относящиеся к самым обеспеченным слоям населения, подвержены ему в наименьшей степени. Хотя эти данные не являются показательными, сектор здравоохранения и социальной помощи, а также сектор транспорта и связи представляются затронутыми этой проблемой в наибольшей степени. У женщин риск самоубийства не имеет таких резких различий по профессиям.

464. В национальной программе действий по борьбе с самоубийствами на 2011-2014 годы проблема самоубийств рассматривается во всей своей полноте – от вопросов профилактики до оказания помощи лицам, совершившим попытку самоубийства, и последующих действий. Предусмотрены меры по трем основным направлениям:

- 1) совершенствование профилактических мероприятий и последующих действий;
- 2) совершенствование помощи лицам, склонным к самоубийству, и их окружению;
- 3) информационно-разъяснительная работа, связанная с психическим здоровьем и профилактикой самоубийств;
- 4) подготовка специалистов;
- 5) подготовка исследований и разработок;
- 6) активизация осуществления программы на местном уровне.

465. Кроме того, осуществляются проекты по совершенствованию качества и дальнейшего отслеживания данных о самоубийствах и попытках самоубийства на производстве, в частности:

- пилотный проект в Оверни по отслеживанию самоубийств на месте работы с использованием различных источников (данных Национальной кассы медицинского страхования, общества взаимного социального страхования работников сельского хозяйства, институтов судебной медицины);
- анализ данных о смертности в результате самоубийств по социально-профессиональным категориям и секторам с использованием социально-демографических данных НИСЭИ;
- анализ смертности (в том числе смертности в результате самоубийств) на предприятиях различных категорий (договоры с Независимым управлением парижским транспортом, компанией "Эр Франс", пенитенциарной администрацией).

466. Осознание психосоциальных рисков трудовой деятельности, и в частности рисков самоубийств, имело своим следствием проведение в 2007 году общенациональной конференции по условиям труда; выработку общей позиции относительно стресса, связанного с работой в государственных органах, которая была подписана 19 декабря 2008 года на европейском уровне; заключение

---

<sup>38</sup> "Risque suicidaire et activité professionnelle", Bulletin épidémiologique hebdomadaire, Suicide et tentatives de suicide: état des lieux en France, n° 47-48, décembre 2011.

2 июля 2008 года общенационального межпрофессионального договора о стрессе на производстве; заключение соглашения от 20 ноября 2009 года о гигиене труда и технике безопасности работников государственной службы и частного сектора; квалификацию психосоциальных рисков в качестве приоритетных в плане по вопросам гигиены труда и техники безопасности на 2010–2014 годы.

467. Различные государственные учреждения, министерства, административно-территориальные образования, а также государственные организации системы здравоохранения предприняли во исполнение соглашения от 20 ноября 2009 года конкретные шаги по профилактике психосоциальных рисков (создание систем прослушивания, надзора и наблюдения, меры по подготовке специалистов, информационному обеспечению и привлечению внимания всего штата сотрудников).

468. Новый этап работы был начат министром государственной администрации в сентябре 2012 года в целях выявления отдельных инициатив, касающихся условий труда, придания им нового импульса и, в конечном счете, проведения общей политики в этой сфере на всех уровнях.

## **Статья 13**

### **Право на всеобщее обязательное и бесплатное образование**

469. Франция определила два приоритетных направления работы в этой области: обеспечение доступа к обязательному и бесплатному образованию и эффективный охват уязвимых и обездоленных групп населения образовательными структурами.

470. Следует уточнить, что описанные ниже меры и механизмы после согласования на общенациональном уровне вопросов реорганизации школьного образования получат дальнейшую разработку в новом законе об ориентации и программах школьного обучения, подлежащего принятию в ходе первого квартала 2013 года.

#### **I. Меры по обеспечению доступа ко всеобщему обязательному и бесплатному образованию**

##### **A. Освоение единого комплекса знаний и навыков: первостепенная задача обязательного школьного обучения**

471. Единый комплекс знаний и навыков охватывает семь важнейших дисциплин, которые учащиеся должны освоить по окончании обязательного школьного обучения (в возрасте от 6 до 16 лет): таково основное положение Закона об ориентации и программе будущего развития школы от 23 апреля 2005 года. В его основе лежит рекомендация Европейского парламента и Совета Европы в области "ключевых знаний применительно к образованию и ученичеству на протяжении всей жизни".

472. Единый комплекс является основой для составления программ обучения в школе и колледже. Он включает в себя всю совокупность ценностей, знаний, умений и навыков, освоение которых позволяет каждому успешно закончить школьное обучение, продолжить свою профессиональную подготовку, выстроить свое персональное и профессиональное будущее, а также преуспеть в общественной жизни. В нем указывается, что, в конечном счете, никто не может

уклоняться от обязательного школьного обучения. Речь идет об освоении французского языка, знаний живого иностранного языка, основных элементов математики, естественнонаучных и технических дисциплин, приобретении обычных навыков в области информации и коммуникации, привитии гуманистических ценностей, приобретении навыков в социальной и гражданской сфере, умении принимать самостоятельные решения и проявлять инициативу.

473. Оценка единого комплекса знаний и навыков включает три этапа:

- первый этап – в конце первого года обучения в начальной школе – связан, в частности, с оценкой навыков чтения и письма, а также первых элементов математических знаний;
- второй этап – на втором году обучения в средней школе – позволяет подвести итог знаниям, приобретенным учащимся по окончании начальной школы по семи ведущим дисциплинам;
- третья и последняя оценка освоения семи дисциплин проводится в старших классах в соответствующих образовательных учреждениях.

474. Учащимся, сталкивающимся с трудностями в освоении единого комплекса знаний и навыков, предлагается индивидуальная программа обучения.

## **В. Система всеобщего охвата школьным образованием**

### *1. Предложение программ обучения, адаптированных к способностям каждого ученика*

Ниже рассказывается о некоторых основных положениях, разработанных с 2010 года.

475. Начиная с детского сада и кончая вторым годом обучения в средней школе учащимся может быть предоставлена индивидуальная помощь в ходе обучения. Им может оказываться индивидуальная помощь в среднем два часа в неделю со времени появления у них первых трудностей. Ежегодно этим положением пользуются свыше миллиона учащихся начальной школы, т.е. около 20% всего контингента учащихся.

476. В ходе первого и второго года обучения в средней школе они также имеют возможность посещать дополнительные занятия в целях ликвидации их отставания. В этих дополнительных занятиях приняли участие свыше 244 000 учащихся.

477. Эти дополнительные занятия являются бесплатными для семей учащихся. Для самих учащихся они дают возможность установить доверительные отношения с учителем и углубить свои знания по соответствующим темам и дисциплинам.

478. В колледже предлагаются помощь в освоении школьного материала, а также культурные, спортивные или языковые мероприятия. В 2010–2011 годах этим положением воспользовались свыше 800 000 учащихся колледжей под руководством свыше 70 000 наставников.

479. В лицеях также во все большей степени вводится оказание индивидуальной помощи. Она уже была введена на втором году обучения в общих и технологических лицеях (2 часа в неделю) и в профессиональном лицее (2 часа 30 минут в неделю). Половина этого времени отводится оказанию поддержки и методологической помощи, работа по углублению знаний занимает четверть общего времени так же, как и помощь в ориентации.

480. Предлагаются также стажировки при переходе к другим формам образования и курсы по преодолению отставания. Первые касаются учащихся, желающих сменить профиль или специализацию образования, а вторые являются альтернативой для оставления на второй год для плохо успевающих учащихся.

2. *Охват школьным образованием учащихся-инвалидов: усиление поддержки*

481. В 2006-2011 годах число детей-инвалидов, охваченных школьным образованием, увеличилось на 60%. Цель создать 2000 специальных учебных центров по охвату школьным образованием была в значительной степени превышена.

482. На протяжении нескольких лет наблюдается неуклонное увеличение числа учащихся детей-инвалидов. В 2011–2012 годах обучением в школах и учебных заведениях Министерства национального образования было охвачено около 210 400 детей-инвалидов: 130 517 человек обучались в учебных заведениях первой ступени, 79 878 человек – в учебных заведениях второй ступени. Из этих 210 400 учащихся чуть более 90% были охвачены обучением полное время.

483. Приобщение к обычному школьному обучению может осуществляться в двух формах:

- прием в обычный класс, в том числе в класс адаптированного обучения учащихся, испытывающих трудности с освоением школьного материала;
- обучение вместе с другими учащимися-инвалидами в классах, предназначенных для приобщения к школьному образованию первой ступени, или специальных учебных центрах по охвату школьным образованием второй ступени, в которых специальное обучение позволяет молодым людям частично или полностью проходить обычный курс обучения.

## **II. Меры по содействию охвату образованием наиболее уязвимых и обездоленных групп населения**

### **A. Политика приоритетного образования: дать больше тем, кто в этом нуждается**

484. Политика приоритетного образования строится на принципе "дать больше тем, кто в этом нуждается". Одинаковый уровень требований ко всем учащимся предполагает оказание помощи учащимся, наиболее изолированным от школы. В связи с этим значительные дополнительные средства выделяются учебным заведениям, учащиеся которых сталкиваются с трудностями социального и учебного характера, без различия по признаку этнического происхождения или принадлежности к какому-либо расовому меньшинству.

485. Хотя эта политика безусловно является одним из направлений работы по повышению школьной успеваемости учащихся из групп населения, сталкивающихся с наибольшими социально-экономическими трудностями, результаты оценки, проведенной в 2010 году после развертывания приоритетного образования в 2006 году и его организации по сетевому признаку, не свидетельствовали о каком-либо серьезном сокращении отставания в успеваемости между учащимися, которым были предоставлены эти услуги, и другими учащимися. В 2008–2012 годах при реализации политики приоритетного образования были поставлены новые цели, в частности путем принятия программ "Школы, кол-

леджи, лицеи – стремление вперед, инновации и успех", "передовые интернаты" и "Вместе к успеху".

1. *Программа "Школы, колледжи, лицеи – стремление вперед, инновации и успех"*

486. Эта программа была введена при возобновлении занятий в 2011 году. Эта система, состоящая из 325 местных государственных учебных заведений (297 колледжей и 28 лицеев) и 2 116 школ, расположенных на всей территории страны, направлена на содействие сетевой работе между образовательными учреждениями первой и второй ступени в целях обеспечения преемственности школьного обучения и поощрения нововведений и совершенствования методов и форм педагогической работы с учетом потребностей учащихся. Она основывается на инновациях в сфере управления людскими ресурсами и педагогических и учебно-воспитательных экспериментах. Ее цель состоит в сокращении отставания показателей успеваемости в этих учебных заведениях от соответствующих показателей других колледжей и лицеев. Состав и мотивация сплоченных групп преподавателей обеспечиваются набором по профилю и повышением статуса сотрудников.

2. *"Передовые интернаты" и программа "Вместе к успеху"*

487. Цель "передовых интернатов" состоит в содействии школьным успехам заинтересованных в получении образования учащихся из групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, путем создания оптимальных соответствующих условий с помощью структурирующего педагогического и учебно-воспитательного проекта: инновационная педагогика и усиление индивидуальной помощи, приобщение к культурным, спортивным и международным мероприятиям в целях достижения ими успехов в освоении школьного материала, повышение их стремления к продолжению образования и содействие развитию их личности. Эти меры направлены также на уменьшение социальной неоднородности в учебных заведениях. В 2012 году места под названием "передовой интернат" были выделены в 26 передовых интернатах и 679 школьных интернатах. Эти учебные заведения предназначены для учащихся колледжей и лицеев, которые у себя по месту проживания или в своем первоначальном учебном заведении не имели достаточных условий для успешного продолжения своей учебы.

488. Кроме того, программа "Вместе к успеху" предназначена для молодых людей, стремлению которых продолжить свое школьное обучение могут помешать их социальное происхождение или причины, связанные с их проживанием в неблагоприятном районе. Эта программа позволяет усилить связь между школьным обучением, высшим образованием и профессиональной подготовкой путем привлечения наставников и проведения культурных мероприятий. Создание сети таких учебных заведений имеет своей целью налаживание более эффективного распространения информации относительно возможных профилей высшего образования и возможностей последующего трудоустройства, а также оказание поддержки этим молодым людям на всем их пути к достижению успеха, в частности с помощью наставников. На совещании Межведомственного комитета по делам городов от 18 февраля 2011 года развитие программы "Вместе к успеху" было отмечено в числе приоритетных мер в сфере образования в рамках городской политики. При возобновлении занятий в 2011 году название "Вместе к успеху" получили 312 проектов по сравнению с 254 в 2010 году и 142 в 2009 году.

**В. Борьба с отчислением учащихся***1. Учреждения, занимающиеся вопросами возвращения в школу*

489. В ходе первого триместра 2010/11 учебного года учреждения, занимающиеся вопросами возвращения в школу, были постепенно открыты в восьми учебных округах: Ницца (Сен-Дальма-де-Танд), Кретей (Кран, Портбай, Вожур), Монпелье (Вьяля), Орлеан-Тур (Дрё), Лион (Верней), Страсбург (Ширмек), Тулуза (Баньер-де-Люшон) и Версай (Саннуа, Нантер).

490. В них принимают учащихся колледжей, чье поведение мешало занятиям в классе и учебному процессу в их учебном заведении. Цель этих учреждений состоит в помещении этих учащихся вне привычных условий, с тем чтобы вновь привить им уважение к социальным нормам и правилам школьного поведения.

*2. План предупреждения неграмотности*

491. Этот план, разработанный в 2010 году, был усилен при возобновлении занятий в 2011 году.

- Начиная с детского сада: была усилена работа по привитию навыков устной речи.
- В начальной школе: отныне организация привития навыков чтения должна в полной мере основываться на наработках когнитивистики.
- При поступлении в колледж: в шестом классе вводятся занятия по преодолению отставания в том, что касается обязательного чтения, для каждого учащегося, школьному обучению которого могут помешать недостаточные навыки чтения.

*3. Охват школьным обучением нефранкоязычных учащихся***Рекомендация, содержащаяся в пункте 49 заключительных замечаний**

Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры по сокращению неравенства в плане учебной успеваемости между учащимися французами и учащимися из числа представителей расовых, этнических и национальных меньшинств в сфере образования, среди прочего путем более активного обучения французскому языку учащихся, недостаточно хорошо владеющих им, и недопущению чрезмерно высокой концентрации учащихся из числа представителей различных меньшинств в классах для детей, имеющих трудности с обучением. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику провести дальнейшие обследования для установления связи между учебной успеваемостью и социальным окружением для выработки эффективных стратегий сокращения непропорционально высокого показателя отсева учащихся из числа меньшинств.

492. При поступлении в детский сад или начальную школу дети записываются в обычный класс. В школьные учебные заведения должны обязательно приниматься все поступающие дети. Посещение детского сада необязательно, но может принести пользу самым маленьким детям.

493. В отношении нефранкоязычных учащихся, прибывающих во Францию на протяжении всего года, действует особая система приема: отделения по приему на уровне учебной инспекции управления учебного округа; ознакомление с брошюрой, в которой подробно разъясняется функционирование системы обра-

зования во Франции; оценка уровня знания французского языка и школьных знаний, приобретенных в стране происхождения, с последующей ориентацией и размещением в соответствующем школьном учебном заведении.

494. В начальной школе, колледжах и лицеях учащиеся в обязательном порядке записываются в обычный класс, соответствующий их уровню и возрасту, причем разница в возрасте должна составлять не более одного-двух лет. Параллельно с этим они могут быть собраны в подготовительном классе начальной школы или в приемном классе в колледже и лицее для ежедневного обучения французскому языку. Срок пребывания в этих специальных классах, зависящий от потребности каждого учащегося, редко превышает один год.

495. Цель состоит в том, чтобы они как можно быстрее приступили к обучению в полном объеме в обычном учебном классе.

4. *Охват школьным образованием детей из числа лиц, ведущих кочевой образ жизни*

496. В соответствии со статьей L. 111-1 Кодекса образования, доступ к образованию гарантирован каждому и национальная система образования соблюдает это право в отношении охвата школьным обучением детей из числа лиц, ведущих кочевой образ жизни. Общее право применяется к детям из семей, ведущих кочевой образ жизни, в полной мере: они, как и другие дети, подпадают под положение об обязательном школьном обучении в возрасте от шести до 16 лет.

497. Работа по обеспечению охвата школьным обучением детей из семей, ведущих кочевой образ жизни, строится на привлечении местных заинтересованных сторон в увязке с созданной в соответствующем департаменте системой приема лиц, ведущих кочевой образ жизни. В отношении этих последних действует особая система приема, предусмотренная Учебным центром по вопросам охвата школьным образованием вновь прибывающих детей и детей из семей, ведущих кочевой образ жизни (КАСНАВ). Не владеющие французским языком дети из семей, ведущих кочевой образ жизни, записываются в обычные учебные классы, соответствующие их возрасту и уровню знаний, и поступают в распоряжение преподавателей, специализирующихся на преподавании французского в качестве второго языка в соответствии с требованиями каждой ступени образования.

498. Кроме того, серьезным препятствием для охвата школьным образованием детей из семей, ведущих кочевой образ жизни, в частности обучением в колледжах, являются прогулы. Несмотря на создание КАСНАВ, которое сопровождается проведением инспекций по учебным округам, назначением начальников соответствующих образовательных учреждений, принятием систематических мер по выявлению проблем и контролю за прилежанием, социальные и культурные традиции лиц, ведущих кочевой образ жизни, перевешивают при формировании отношения родителей к школе. Поэтому, чтобы добиться посещения школы на регулярной основе, следует вести диалог с семьями этих учащихся и приглашать их в соответствующие учебные заведения.

499. Циркуляр от 26 августа 2012 года, касающийся "планирования и проведения операций по сносу незаконных стоянок", обязывает службы национального образования, в частности те, которые занимаются вопросами охвата школьным обучением вновь прибывающих детей и детей из семей, ведущих кочевой образ жизни, проводить совместно с мэрами и общественными объединениями мероприятия по оказанию немедленной и продолжительной поддержки детям, проживающим на этих стоянках.

500. В целях выполнения задач по охвату школьным обучением, предусмотренных в этом циркуляре, в трех новых циркулярах, опубликованных 11 октября 2012 года, был сформулирован целый ряд уточнений относительно форм охвата школьным обучением детей из семей, ведущих кочевой образ жизни и переезжающих с места на место, а также учащихся из числа вновь прибывших мигрантов, не говорящих на французском языке, управления соответствующей работой, борьбы с прогулами и уклонением от поступления в школу, педагогической методики и приобретения базовых знаний.

## **Статья 15**

### **Право на культуру и достижения научного прогресса**

501. Французское государство признает важность региональных языков и отслеживает вопросы поддержания двуязычия в административно-территориальных образованиях, средствах массовой информации и системе образования. Оно также обязалось содействовать художественному и культурному воспитанию.

#### **I. Вопросы официального признания региональных языков и повышения их статуса**

##### **Рекомендация, содержащаяся в пункте 51 заключительных замечаний**

Комитет повторяет сформулированную в предыдущих заключительных замечаниях (там же, пункт 26) рекомендацию государству-участнику активизировать усилия по сохранению региональных языков и культур, а также языков и культур меньшинств путем выделения достаточных финансовых и людских ресурсов для преподавания региональных языков и культур и языков и культур меньшинств в государственных школах и трансляции телевизионных и радиопередач на этих языках. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность изменения позиции, не предполагающей достаточного официального признания региональных языков и языков меньшинств в Конституции государства участника.

#### **A. Региональные языки как часть наследия Франции: конституционная реформа июля 2008 года**

502. В результате конституционной реформы, проведенной в июле 2008 года, в новой статье 75-1 Конституции предусматривается, что "региональные языки являются частью наследия Франции". Это изменение Основного закона Республики свидетельствует об официальном признании региональных языков.

503. Цель этого положения о региональных языках в Конституции состоит в том, чтобы обозначить приверженность Франции этому наследию, забота о сохранении которого отныне лежит на местных административно-территориальных образованиях. В то время как в задачу этих образований входит определение конкретных форм действий с учетом местных социальных требований, деятельность государства состоит в обеспечении обучения региональным языкам в системе образования и соответствующего места региональных языков при освещении событий в средствах массовой информации.

504. Кроме того, Франция применяет большинство положений Европейской хартии о региональных языках и языках меньшинств даже в условиях, когда несовместимость признания лингвистических прав за отдельными группами населения с Конституцией Республики исключает возможность ратификации этого документа.

## **В. Двухязычие в административно-территориальных образованиях**

### *1. Двухязычие в официальных документах*

505. Официальные документы административно-территориальных образований могут публиковаться на региональном языке в том случае, если они публикуются также на французском языке. Мэры могут наряду с французским языком совершать церемонию бракосочетания на бретонском, корсиканском, креольском и любом другом языке. Возможности обеспечения двухязычия при одновременном использовании французского языка и одного из региональных языков весьма разнообразны, идет ли речь о культурных программах, Интернет-сайтах или службах информации общественности.

### *2. Сотрудничество с Генеральным управлением по вопросам французского языка и других "языков Франции"*

506. Государство ищет варианты решений, адаптированных к каждому конкретному случаю, которые оно разрабатывает с административно-территориальными образованиями и общественными объединениями. Эта роль возложена на Генеральное управление по вопросам французского языка и других "языков Франции", которое, в частности, организовало в декабре 2011 года в Гвиане совещание по вопросам многоязычия в заморских территориях Франции. В связи с этим было объявлено о создании центра по лингвистическим вопросам и нематериальному наследию. Это – один из примеров тех инициатив, которые предпринимает государство в целях повышения роли языкового многообразия в стране.

## **С. Место региональных языков в средствах массовой информации**

507. Законом от 5 марта 2009 года о реформе государственных органов по вопросам регулирования теле- и радиовещания была подтверждена их задача по обеспечению производства и распространения передач на региональных языках и приданию большего значения разнообразию культурного и языкового наследия Франции.

508. Цели, которые ставятся перед Французским телевидением и Французским радио, и выделяемые им средства четко соответствуют этому требованию. В частности, предусматривается, что Французское телевидение "следит за тем, чтобы подведомственные ему службы, выпускающие региональные и местные программы, способствовали представленности региональных языков метрополии и заморских территорий. Немалая часть эфирного времени в настоящее время действительно посвящена трансляции на региональных языках и открытию региональных культур". Более конкретно программы канала "Франция-3" способствуют ознакомлению с территориями и расширению их культурного влияния и – в соответствующих случаях – использованию региональных языков". Аналогичным образом в рамках Французской сети вещания в заморских территориях в телевизионных и радиопрограммах по странам следует "использовать все жанры передач, для того чтобы способствовать продвижению редакционной линии, основанной на уважении культуры и природы французских заморских территорий, и использованию региональных языков". Наконец, соглас-

но требованиям Французского радио, местные станции должны содействовать использованию региональных языков.

509. В 2010 году телеканал "Франция-3" распространил в метрополии свыше 300 часов вещания на эльзасском, баскском, бретонском, каталонском, корсиканском, окситанском и провансальском языках (по сравнению с 253 часами в 2009 году и 213 часами в 2008 году). Кроме того, канал "Via Stella", вещающий на Корсике, распространил свыше 900 часов дополнительных программ, которые либо велись на двух языках (французском и корсиканском), либо велись на корсиканском языке с субтитрами на французском языке. Помимо этого, как в случае Французского телевидения, так и в случае Французского радио, информационные передачи и традиционные передачи на региональном языке доступны в записи, что представляет собой замечательную форму распространения языков и позволяет, в частности, в большей степени охватить молодежь.

510. Наконец, система финансовой помощи, предусмотренная в отношении печатных и электронных средств массовой информации на французском языке, доступна и для средств массовой информации на региональных языках. Печатные издания на региональных языках могут, в частности, получать помощь по линии Фонда оказания помощи развитию печатной информации в режиме онлайн.

#### **D. Преподавание региональных языков и языков стран происхождения в заморских регионах и территориях**

511. Региональные языки преподаются сегодня в 18 из 30 учебных округов Франции. Соответствующая правовая база и их включенность в систему образования были подтверждены в первом абзаце статьи L. 312-10 Кодекса по вопросам образования, в котором, помимо этого, уточняется, что это преподавание осуществляется в соответствии с условиями, определенными в договорах между государством и административно-территориальными образованиями, где эти языки преподаются.

512. Эти договоры были возобновлены или подписаны между государством и административно-территориальными образованиями. Три из них касаются окситанского языка и учебных округов, где этот язык представлен. Они охватывают также баскский, каталонский, корсиканский, бретонский и региональные языки Эльзаса.

513. В Соглашении о партнерстве в вопросах преподавания креольского языка, подписанном 22 февраля 2011 года, официально закрепляется изучение креольского языка и культуры и определяются формы преподавания креольского языка на всех уровнях школьного обучения.

514. В 2009/10 учебном году изучением региональных языков были охвачены 219 763 учащихся государственных и субсидируемых частных школ, колледжей и лицеев, в том числе в метрополии – 176 918 учащихся государственных школ и 25 748 учащихся частных школ.

515. При этом двуязычное обучение при равном количестве часов обучения на каждом языке на трех ступенях образования было выбрано 51 765 учащимися, в том числе 42 919 учащимися школы (35 880 учащимися государственных школ и 7 039 учащимися частных школ), 8 281 учащимся колледжей и 565 учащимися лицеев. В двуязычных классах обучение часто начинается в детском саду. В его основе лежит одинаковое количество часов обучения на французском языке и на региональном языке, причем обучение на французском языке в начальной

школе сохраняется в полном объеме. В настоящее время преподавание региональных языков осуществляется в 13 учебных округах метрополии.

516. Основной подход к развитию преподавания языков стран происхождения в заморских регионах и территориях, отработанный в 2001 году, основывается на принципе более эффективного преподавания французского языка в начальной школе с опорой на языковые реальности каждой территории. При выработке этого подхода было уточнено, что "для поддержки развития региональных языков целесообразно опираться на все языковые возможности учащихся и на их окружающую среду" и что "помимо сугубо языкового фактора, повышение значимости изучения родного языка в школе может способствовать более активному участию самих учащихся и их семей".

1. *Преподавание региональных языков и языков происхождения заморских регионов и территорий в начальной школе*

517. В начальной школе преподавание региональных языков (116 236 учащихся), если нет на этот счет особых положений (как это имеет место в случае Корсики и Французской Полинезии), осуществляется в следующих четырех формах:

- преподавание регионального языка из расчета полтора часа в неделю: в 2009 году такой формой обучения были охвачены 47 543 учащихся;
- усиленное преподавание регионального языка: 21 601 учащийся;
- двуязычное образование с равным количеством часов преподавания на каждом языке: 42 919 учащихся;
- обучение региональному языку путем полного погружения: 4 173 учащихся.

518. В Новой Каледонии в начальной школе преподаются 13 канакских языков, обучение четырем из которых продолжается до получения степени бакалавра.

519. В Гвиане благодаря системе использования двуязычных посредников ведется преподавание пяти языков американских индейцев.

2. *Преподавание региональных языков и языков происхождения заморских регионов и территорий в средней школе*

520. В 2009/10 учебном году региональный язык изучали 103 527 учащихся государственных и субсидируемых частных колледжей и лицеев соответствующих учебных округов.

521. В колледжах возможно изучение региональных языков на факультативной основе. Для этого обычно выделяется один час в неделю (два или три часа для корсиканского и таитянского языков). Существует также форма обязательного изучения второго живого языка с возможностью выбора этого языка (три часа в неделю). Наконец, существует возможность обучения на двух языках на основе равного количества часов обучения на каждом языке в "региональных группах" или же обучения на двух языках методом погружения.

522. В лицеях можно изучать на факультативной основе региональный язык в качестве третьего живого языка или же проходить обучение на двух языках в группе "региональные языки", организация работы в которых аналогична той, которой придерживаются европейские группы.

Таблица 7

**Число учащихся, прошедших обучение региональным языкам**

<i>Языки</i>	<i>Колледжи</i>	<i>Лицеи</i>
Окситанский язык	19 758 учащихся	3 722 учащихся
Региональные языки		
Эльзаса	ДО	2 708 учащихся
Корсиканский язык	7 874 учащихся	2 415 учащихся
Бретонский язык	4 325 учащихся	824 учащихся
Баскский язык	2 633 учащихся	534 учащихся
Каталонский язык	2 268 учащихся	663 учащихся
Таитянский язык	9 108 учащихся	1 445 учащихся
Меланезийские языки	2 080 учащихся	757 учащихся
Креольский язык	2 615 учащихся	ДО
<b>Итого</b>	<b>50 661</b>	<b>13 068</b>

ДО: Данные отсутствуют.

3. *Предложение и подготовка преподавателей*<sup>39</sup>

523. На первой ступени обучения преподавание региональных языков в школах ведется школьными учителями, наделенными соответствующими полномочиями инспектором учебного округа или же набранными по специальному конкурсу.

524. В то же время этот конкурс не представляется особо привлекательным. И действительно, преподавание региональных языков в начальной школе нередко зависит от личного желания учителей, и лишь в случае креольского языка на Мартинике и на острове Реюньон, а также корсиканского языка в конкурсе на эту должность участвуют значительно больше двух кандидатов.

525. Таким образом, с 2002 года было предложено 1 339 должностей "двуязычных" школьных учителей, в том числе 133 должности на 2010 год. С 2002 года квалифицированные школьные учителя региональных языков могут набираться на основе специального конкурса в соответствующих учебных округах. Они также могут в ходе конкурсного набора на факультативной основе представить свидетельство о сданном экзамене по знанию регионального языка.

526. На второй ступени образования преподавание региональных языков ведется учителями, имеющими свидетельство преподавателя регионального языка в средней школе (баскского, бретонского, каталонского, креольского, окситанского, корсиканского, таитянского), которые, за исключением преподавателей корсиканского языка, имеющих свидетельство преподавателя корсиканского языка средней школы, могут вести преподавание на двух языках. В 2009/10 учебном году было зарегистрировано 570 учителей, имеющих свидетельство преподавателей региональных языков.

<sup>39</sup> Все количественные данные взяты из Доклада № 657 г-жи Мело, подготовленного от имени Комиссии по вопросам культуры, образования и коммуникации Сената в соответствии с тем, как это было предложено в законе о развитии региональных языков и культур от 22 июня 2011 года (<http://www.senat.fr/rap/110-657/110-657.html>).

527. Преподавание методом погружения, которое осуществляется в частном порядке по специальному договору и касается эльзасского, баскского, бретонского, каталонского и окситанского языков, обеспечивается 560 учителями.

528. В системе непрерывной подготовки преподаванию региональных языков стало уделяться большее внимание благодаря введению диплома специалиста по региональному языку (см. указ от 13 декабря 2010 года, опубликованный в официальном бюллетене от 29 декабря 2010 года).

## **II. Содействие образованию в сфере художественного творчества и культуры**

### **A. Правительственный план содействия образованию в сфере художественного творчества и культуры 2008 года**

529. Мероприятия правительственного плана развития образования в сфере художественного творчества и культуры, предусмотренные межведомственным циркуляром № 2008-059 от 29 апреля 2008 года, основываются на следующих основных принципах:

- поощрение демократизации в сфере культуры и равенства возможностей;
- поощрение работы в группе и коллективных мероприятий, способствующих социальной интеграции;
- поощрение инициативности и креативности;
- обращение внимания на культурную составляющую всех предметов, в частности в связи с введением нового курса истории искусств для всех учащихся и на всех циклах обучения;
- формирование у учащихся желания принимать участие в занятиях художественным творчеством и культурных мероприятиях и содействие обучению ремеслам;
- содействие прямому ознакомлению с произведениями художественного творчества и встречам с творческими работниками и профессиональными работниками в сфере культуры;
- ознакомление учащихся школы с ее культурным окружением;
- обеспечение широкого доступа к цифровым ресурсам в сфере художественного творчества и культуры;
- совершенствование непрерывной подготовки.

530. Подготовка учащихся в сфере художественного творчества основывается на конкретной практике, адресном ознакомлении с произведениями художественного творчества и связана с освоением технических навыков. С 2008 года она была дополнена и обогащена введением непрерывного преподавания истории искусств на всем протяжении школьного обучения, что позволяет учащимся приобрести базовые знания в сфере общей культуры путем ознакомления их с художественными произведениями, представляющими различные сферы творчества, эпохи и цивилизации.

### **B. Меры по привлечению внимания к сфере культуры**

531. В рамках общего комплекса знаний и навыков ведется обучение визуальным искусствам, пластическим искусствам и музыке. Кроме того, в общих и

технических лицеях предлагаются ознакомительные занятия на тему "Творчество и виды художественной деятельности", факультативные и специализированные занятия на тему "Искусство", а также – в плане профессиональной подготовки – занятия прикладным искусством и художественным творчеством.

532. На общенациональном уровне разработаны типовые условия возобновления действия соглашений о партнерстве между управлениями учебных округов, региональными управлениями по вопросам культуры, другими децентрализованными органами государственного управления (региональными управлениями по вопросам питания, сельского хозяйства и лесоводства в том, что касается сельскохозяйственных лицеев; педагогическими институтами при университетах), а также административно-территориальными образованиями. В 2010–2011 годах восемь управлений учебных округов подписали соглашение с регионами, а пять других управлений учебных округов подписали соглашение одновременно с региональными управлениями по вопросам культуры и с регионами. Кроме того, было подписано 42 соглашения с генеральными советами и 106 соглашений с городами.

533. С 2007 года образование в сфере художественного творчества и культуры должно входить в программу обязательного обучения в школах и других учебных заведениях (в 2008/09 учебном году это было сделано в 56,3% школ, а в 2010/11 учебном году – в 60,6% школ). При этом уточняется организация этих занятий, условия их введения и проведения оценки при уделении особого внимания согласованности соответствующих занятий в рамках каждого цикла обучения и в ходе всего школьного обучения.

534. Эти учебные программы предоставляют учителям свободу выбора методов и форм обучения учащихся. Учителям, ведущим эти занятия, выдается специальный пропуск ("Pass'enseignant"), который позволяет им бесплатно посещать постоянные коллекции музеев и национальные памятники.

535. В 2013 году образование в сфере художественного творчества и культуры, рассматриваемое в качестве одного из инструментов расширения прав и возможностей и социальной интеграции, должно получить дальнейшее развитие благодаря предложению всем учащимся возможностей посещать эти занятия в ходе всего срока своего обучения в школе.

536. Кроме того, на основании межведомственного циркуляра от 2010 года (официальный бюллетень № 10 от 11 марта 2010 года) были приняты меры по расширению учебно-воспитательного и художественного значения мест, связанных с пребыванием деятелей культуры.

537. Наконец, 1 января 2010 года было создано государственное учреждение промышленно-коммерческого характера – Universcience – объединение Дворца научных открытий и Города науки и промышленности. Это учреждение, находящееся в ведении министров, занимающихся вопросами культуры и научных исследований, призвано обеспечить общедоступность научно-технической культуры. Оно является национальным центром в этой области.

## Приложения

### Приложение I

#### Указатель ответов на рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Рекомендация пункта 32	Официальная помощь в целях развития	стр. 15
Рекомендация пункта 33	Борьба против дискриминации в отношении женщин, принадлежащих к расовым, этническим и национальным меньшинствам, проживающим в особых городских зонах	стр. 23
Рекомендация пункта 34	Пропаганда равенства мужчин и женщин	стр. 17
Рекомендация пункта 34	Соблюдение принципа "равная плата за равный труд"	стр. 51
Рекомендация пункта 35	Трудоустройство молодежи	стр. 25
Рекомендация пункта 36	Применение принципа равного доступа к трудоустройству	стр. 39
Рекомендация пункта 37	Борьба со структурной безработицей	стр. 49
Рекомендация пункта 38	Инвалиды в сфере труда	стр. 39
Рекомендация пункта 39	Борьба против насилия в семье	стр. 77
Рекомендация пункта 40	Борьба с нищетой	стр. 82
Рекомендация пункта 41	Меры по борьбе с явлением сегрегации по национальному, расовому и этническому признаку в сфере обеспечения жильем	стр. 88
Рекомендация пункта 42	Выполнение Рамочного закона о планировке и реконструкции городов от августа 2003 года	стр. 83
Рекомендация пункта 43	Борьба с таким явлением, как не соответствующий стандартам жилой фонд с небезопасными, нездоровыми и не отвечающими требованиям гигиены условиями жизни	стр. 83
Рекомендация пункта 44	Обеспечение доступа к достаточному жилью для семей с низким доходом	стр. 87
Рекомендация пункта 46	Совершенствование системы приема бездомных и политика и программы социальной реинтеграции	стр. 90

Рекомендация пункта 47	Обеспечение доступа к медицинским услугам для лиц, принадлежащих к социально незащищенным и маргинальным группам	стр. 94
Рекомендация пункта 48	Предотвращение самоубийств	стр. 99
Рекомендация пункта 49	Охват школьным обучением детей из числа представителей расовых, этнических и национальных меньшинств	стр. 105
Рекомендация пункта 50	Защита меньшинств	стр. 13
Рекомендация пункта 51	Региональные языки и культурное наследие регионов	стр. 107
Рекомендация пункта 53	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	стр. 70
Рекомендация пункта 54	Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод	стр. 16

---

## Приложение II

### Дополнительные статистические данные

#### 1. Средняя продолжительность жизни и состояние здоровья населения

Таблица 8

##### Средняя продолжительность жизни в возрасте от 0 до 60 лет

Год	Средняя продолжительность жизни мужчин (в годах)		Средняя продолжительность жизни женщин (в годах)	
	при рождении	в 60 лет	при рождении	в 60 лет
1994	73,6	19,7	81,8	25,0
1995	73,8	19,7	81,9	24,9
1996	74,1	19,7	82,0	25,0
1997	74,5	19,9	82,3	25,2
1998	74,7	20,0	82,4	25,3
1999	74,9	20,2	82,5	25,3
2000	75,2	20,4	82,8	25,6
2001	75,4	20,6	82,9	25,7
2002	75,7	20,8	83,0	25,8
2003	75,8	20,8	82,9	25,6
2004	76,7	21,5	83,8	26,5
2005	76,7	21,4	83,8	26,4
2006	77,1	21,8	84,2	26,7
2007	77,4	21,9	84,4	26,9
2008	77,6	22,0	84,3	26,8
2009	77,7	22,2	84,4	27,0
2010 (предв.)	78,0	22,4	84,6	27,1
2011 (предв.)	78,4	22,7	85,0	27,4
2012 (предв.)	78,4	22,6	84,8	27,2

Источник: НИСЭИ.

(предв.): предварительные результаты на конец 2012 года.

Охваченная территория: Франция кроме Майотты.

В 2012 году было отмечено 822 000 рождений, что соответствует показателю рождаемости в 12,6%. Показатель смертности в 2012 году упал до 8,7 ‰. Таким образом показатель естественного прироста составляет 3,9 ‰. Общий показатель рождаемости сегодня превышает двух детей на женщину (1,7 ребенка в 1994 году). В то же время существенно увеличивается доля детей, рождающихся вне брака: в 2012 году было отмечено, что вне брака родилось 56,6% детей по сравнению с 37,2% в 1994 году, а символический порог в 50% был превышен в 2006 году.

Сокращение смертности, в основе которой лежат достижения современной медицины, повышает среднюю продолжительность жизни французов. Для мужчины, родившегося в 2012 году, средняя продолжительность предстоящей

жизни составляет 78,4 года. Это на пять лет больше соответствующего показателя 1994 года. Аналогичным образом для женщины, родившейся в 2012 году, средняя продолжительность предстоящей жизни составляет 84,8 года, что на три года превышает соответствующий показатель 1994 года.

В 2009 году основными причинами смертности были опухоли (30%), болезни системы кровообращения (27%), болезни дыхательных органов (6%), болезни системы пищеварения (4%), психические расстройства (3%), инфекционные или паразитарные болезни (2%), самоубийства (2%), дорожно-транспортные происшествия (1%), а также другие причины, на которые приходится в общей сложности около 20%.

*Статистические данные национальных счетов здравоохранения (2011 год) и ежегодного доклада о состоянии здоровья населения Франции (2011 год)<sup>1</sup>*

Национальные счета здравоохранения, являющиеся дополнительным счетом системы национальных счетов, ежегодно дают оценку текущих расходов на здравоохранение (ТРЗ), т.е. всей совокупности расходов сектора здравоохранения, и дают подробную информацию о ее самой важной составляющей – потреблении медицинских услуг и предметов медицинского назначения (ПМУП).

В 2011 году уровень потребления медицинских услуг и предметов медицинского назначения оценивался в 180 млрд. евро, т.е. 2 762 евро на душу населения. Таким образом, в 2011 году на ПМУП приходилось 9% валового внутреннего продукта (ВВП) по сравнению с 9,1% в 2009 и 2010 годах. В 2009 году его доля в ВВП значительно выросла в силу снижения этого последнего.

Текущие расходы на здравоохранение, со своей стороны, в 2011 году составили 240,3 млрд. евро, что соответствовало 12% ВВП по сравнению с 12,1% в 2009 и 2010 годах.

Наметившееся в 2008 году снижение роста ПМУП в 2011 году продолжилось: в 2011 году рост составил 2,7%, в 2010 году – 2,5% и в 2009 году – 3,3%; таким образом отмечается значительно меньшее увеличение этого показателя по сравнению с тем, которое наблюдалось в начале 2000-х годов. ТРЗ по сравнению с 2010 годом увеличились на 2,6%. Их увеличение тесно связано с ростом потребления медицинских услуг и предметов медицинского назначения, на которое приходится три четверти этого увеличения. После стоящего особняком 2009 года, когда их рост был усилен увеличением расходов в связи со вспышкой гриппа, вызванного вирусом H1N1, темпы роста ТРЗ вновь приблизились к темпам роста ПМУП.

За 60 лет доля ПМУП в ВВП увеличилась с 2,6% в 1950 году до 9% в 2011 году. Стабилизировавшись в 1995–2000 годах на уровне 8%, в 2000–2005 годах она ощутимо возросла с 8% до 8,6% ВВП, чему одновременно способствовали сильный рост различных статей расходов, а также снижение роста ВВП. С 2005 года темпы роста ПМУП составляли менее 4% в год, а с 2008 года даже приближаются к 3% в год, однако его доля в ВВП изменялась в связи с изменением самого ВВП. Так, например, сильное увеличение доли ПМУП в 2009 году вызвано исключительно снижением ВВП (на 2,5% в стоимостном выражении). На протяжении последующих двух лет ПМУП увеличивалась чуть менее быстро, нежели ВВП, чего не наблюдалось с 2006–2007 годов.

<sup>1</sup> [http://www.drees.sante.gouv.fr/IMG/pdf/comptes\\_sante\\_2011.pdf](http://www.drees.sante.gouv.fr/IMG/pdf/comptes_sante_2011.pdf).  
[http://www.drees.sante.gouv.fr/IMG/pdf/etat\\_sante\\_2011.pdf](http://www.drees.sante.gouv.fr/IMG/pdf/etat_sante_2011.pdf).

Объем текущих расходов на здравоохранение в 2011 году составил 240 млрд. евро, что соответствовало 12% валового внутреннего продукта. На потребление медицинских услуг и предметов медицинского назначения, составляющее три четверти текущих расходов на здравоохранение, приходилось 180 млрд. евро. Этот показатель увеличивался в стоимостном выражении несколько быстрее, чем в предыдущем году (на 2,7% в 2011 году по сравнению с 2,5% в 2010 году), но не так быстро, как в 2009 году (на 3,3%). Его доля в ВВП составила 9% по сравнению с 9,1% в 2010 году.

С точки зрения физического объема ПМУП в 2011 году увеличилось на 2,8%, что явилось повторением показателя 2010 года. Средняя стоимость ПМУП на протяжении двух лет слегка снижалась: на 0,1% в 2011 году и 0,3% в 2010 году. Снижение стоимости больничного обслуживания и медикаментов, по существу, компенсировало рост цен на городские услуги.

В 2011 году доля ПМУП, финансируемая по линии организаций по предоставлению социальной защиты, составляла 75,5%, а доля, оплачиваемая по линии организаций по предоставлению дополнительной защиты, составляла 13,7%. Доля расходов, которую покрывают семьи, с 2009 года составляет 9,6%.

1) Потребление медицинских услуг и предметов медицинского назначения (ПМУП). Оно включает в себя больничные услуги, городские услуги (услуги врачей, стоматологов, младшего медицинского персонала, лабораторий по проведению анализов, бальнеологические услуги), перевозку больных, медикаменты и другие предметы медицинского назначения (оптика, протезы, мелкий инвентарь и перевязочные материалы). Учитываются лишь те медицинские услуги и предметы медицинского назначения, которые помогают в лечении при временном нарушении состояния здоровья. В эту категорию не входят долговременные расходы, связанные с лечением пожилых людей и инвалидов.

2) Текущие расходы на здравоохранение (ТРЗ). Сюда относятся все текущие расходы (за исключением инвестиций), оплата которых обеспечивается структурами, финансирующими систему здравоохранения: органами социального страхования, государством, административно-территориальными образованиями, организациями по предоставлению дополнительной защиты (обществами взаимного страхования, страховыми обществами, учреждениями коллективной системы социального страхования) и семьями. Они имеют более широкий охват нежели ПМУП, поскольку включают также услуги, предоставляемые пожилым людям и инвалидам в стационарных учреждениях, услуги на дому, пособия по временной нетрудоспособности, субсидии, получаемые системой здравоохранения, расходы на профилактические мероприятия (индивидуальные и коллективные), медицинские исследования и подготовку медицинских кадров, а также управленческие расходы в сфере охраны здоровья.

Состояние здоровья французов можно оценить в целом положительно, однако преждевременная смертность, т.е. смертность в возрасте до 65 лет, по-прежнему является одной из самых высоких в Европейском союзе. Кроме того, сохраняются существенные различия между мужчинами и женщинами, а также между отдельными территориями и социальными категориями и внутри отдельных групп населения. Так, например, средняя продолжительность жизни 35-летних мужчин, относящихся к управленческим кадрам, на 6,3 года выше, чем рабочих. Аналогичное различие среди женщин составляет три года, однако средняя продолжительность жизни женщин-рабочих остается выше соответствующего показателя для мужчин, относящихся к категории управленческих

кадров. Эти различия являются следствием совокупного воздействия нескольких факторов: отношения к своему здоровью (в плане индивидуального отношения, форм обращения или возможности доступа к системе медицинских услуг), степени подверженности экологическим рискам и различий в условиях труда по социальным группам.

По сравнению со странами с аналогичным уровнем жизни состояние здравоохранения во Франции представляется в целом неплохим. Наблюдаются весьма существенные различия между мужчинами и женщинами, что, как ни странно, не относится к показателям смертности или заявленного состояния здоровья. Продолжает увеличиваться средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении, которая выше, чем в других сопоставимых странах, особенно в отношении женщин (84,8 года в отношении женщин и 78,1 года в отношении мужчин в 2010 году). За 10 лет рост средней продолжительности жизни составил 2,9 года для мужчин и два года для женщин. Различия в показателях между мужчинами и женщинами продолжают таким образом сокращаться: с 7,6 года в 2000 году до 6,7 года в 2010 году.

Средняя продолжительность предстоящей жизни в 65 лет является самой высокой в Европе, причем как в отношении женщин (22,8 года в 2010 году, т.е. на 1,6 года выше, чем в 2000 году), так и в отношении мужчин (18,6 года в 2010 году, т.е. на 1,9 года выше, чем в 2000 году). В то же время женщины не только имеют более высокую среднюю продолжительность жизни, чем мужчины, но и живут дольше после потери трудоспособности. Что касается мужчин, то наблюдаемое расхождение между весьма благоприятными показателями средней продолжительности жизни после 65 лет и менее благоприятными показателями средней продолжительности предстоящей жизни при рождении частично объясняется преждевременной смертностью.

Как это ни парадоксально, данные о восприятии состояния своего здоровья и о прибегании к медицинским услугам показывают, что мужчины в сопоставимом возрасте чувствуют себя лучше, чем женщины, меньше заявляют о своих болезнях, имеют меньше функциональных ограничений и реже прибегают к медицинским услугам. В то же время, хотя показатели обращений к услугам больниц свидетельствуют о преобладании женщин (268 обращений на 1 000 женщин против 241 обращения на 1 000 мужчин в 2008 году), если не брать во внимание возрастную структуру женского населения и исключить обращения, связанные с нормально протекающими родами, типовые показатели госпитализации по всем возрастным категориям по мужчинам и женщинам совпадают (соответственно, 235 и 234 обращения), а после возраста в 64 года показатель госпитализации женщин примерно на четверть меньше, чем показатель госпитализации мужчин.

Число проблем, связанных со здоровьем, увеличивается и характер этих проблем усложняется по мере взросления и старения. Соотношение различных патологий с возрастом изменяется: в детстве преобладают инфекционные болезни и заболевания аллергического характера, в середине жизни в большей степени распространены патологии органов опорно-двигательного аппарата и психические расстройства, а среди лиц более пожилого возраста распространены сердечно-сосудистые заболевания. Также отмечается, что, если не считать первого года жизни, к услугам врачей люди прибегают в меньшей степени в молодом возрасте и в наибольшей степени в конце жизни.

Средняя продолжительность жизни французов (84,4 года в 2009 году) значительно выше средней продолжительности жизни европейцев (82,6 года). Такие же показатели наблюдаются только в Испании. Средняя продолжитель-

ность жизни мужчин (77,7 года в 2009 году) также выше среднего показателя по Европе (76,7 года в 2009 году), однако остается несколько ниже среднего показателя 15 стран-членов Европейского союза.

*Охрана здоровья детей: в целом позитивный итог*

Многие задачи, поставленные в Законе об общественном здравоохранении 2004 года, касаются охраны здоровья детей.

Младенческая смертность (3,7 смертей детей в возрасте до одного года на 1 000 живорождений в 2010 году) за последние 50 лет значительно сократилась, являясь ниже соответствующего показателя по Европейскому союзу. Самые низкие показатели отмечаются в странах Северной Европы. Франция по этому показателю находится в середине 15 стран Европейского союза, хотя при том, что в целом ряде европейских стран наблюдается снижение младенческой смертности, во Франции этот показатель на протяжении пяти лет остается в целом неизменным. Внесенные сначала в 2001 году, а затем в 2008 году изменения в законодательство в том, что касается определения мертворожденных, могли внести различие в регистрацию мертворожденных детей и живорожденных детей, умерших в течение первого года жизни, и в силу этого могли отразиться на получаемых показателях.

Более половины смертей детей в возрасте менее одного года происходят в течение первой недели их жизни, а две трети – в течение первого месяца жизни. Показатели младенческой смертности улучшились в результате более широкого учета факторов нестабильности, однако одновременно с этим было отмечено, что растет доля детей, рождающихся со сниженной массой тела, что является следствием развития акушерства и прогресса в области ухода за новорожденными.

Смертность: четыре смерти на 1 000 жителей в 2010 году.

В 2010 году в метрополии и в заморских департаментах умерло 545 000 человек. По сравнению с 2009 годом (548 541 человек) число смертей несколько уменьшилось.

Преждевременная смертность: по-прежнему среди мужчин она в два раза выше, чем среди женщин.

Под преждевременной смертностью подразумевается совокупная смертность в возрасте до 65 лет. Это возрастное разграничение может показаться произвольным, однако именно оно используется чаще всего, в частности на европейском уровне. В 2008 году было отмечено 108 825 случаев преждевременной смерти, что составило 20% от общего числа смертей.

Третьей части этих смертей можно было бы "избежать путем изменения поведения, связанного с риском" (курение, алкоголизм, вождение автомобиля с нарушением правил дорожного движения и т.д.). В 1990–2008 годах наблюдалось снижение преждевременной смертности, "которую можно было бы избежать", однако смертность в возрасте до 65 лет остается во Франции весьма высокой, что особенно касается мужчин.

Преждевременная смертность существенно выше среди мужчин (264,4 на 100 000 жителей, в то время как в отношении женщин этот показатель составляет 121,6), т.е. преждевременная смертность среди мужчин в 2,2 раза превышает преждевременную смертность среди женщин. Смертность существенно возрастает с возрастом.

## 2. Охват школьным обучением и уровень образования

Таблица 9  
**Наивысшее свидетельство об образовании, полученное в 2011 году, в разбивке по возрасту и полу**  
 (В процентах)

	От 25 до 34 лет		От 35 до 44 лет		От 45 до 54 лет		От 55 до 64 лет	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Без какого-либо свидетельства или свидетельства о получении начального образования	9,9	12,0	14,7	16,9	23,6	22,8	36,5	30,9
Только свидетельство об окончании неполной средней школы	5,4	6,1	6,2	5,6	10,5	7,7	9,9	7,3
Свидетельство о профессиональной подготовке, удостоверение о профессиональном образовании или аналогичные свидетельства	13,6	20,6	20,4	27,4	26,2	35,6	22,0	31,4
Бакалавриат или аналогичное свидетельство	23,8	22,7	20,4	17,2	16,5	12,4	13,5	11,4
Бакалавриат + 2 года	19,1	14,7	17,0	14,2	12,3	9,1	9,3	6,4
Диплом о получении высшего образования	28,1	24,0	21,2	18,7	10,9	12,5	8,8	12,7
<b>Итого</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Доля лиц с дипломом бакалавра и выше	71,0	61,3	58,6	50,1	39,8	34,0	31,6	30,4

Источник: НИСЭИ, Исследование по вопросам занятости.

Примечание: среднегодовые показатели.

Сфера охвата: Французская метрополия, совокупность семей, лица в возрасте от 25 до 64 лет.

В 2011 году во Франции школьным обучением (или обучением в детском саду) было охвачено 99,5% детей в возрасте от трех до 12 лет. В отношении детей в возрасте от 13 до 15 лет этот показатель составляет около 98%. Доля молодых людей, продолжающих свое образование, продолжает снижаться с возрастом; среди 25-летних доля продолжающих обучение составляет лишь 10%. В 2010 году, по данным ЮНЕСКО, было отмечено 13 000 девочек, не посещающих начальную школу, и 17 500 мальчиков, не охваченных школьным обучением.

В 2011/12 учебном году в государственных детских садах в группе насчитывалось в среднем 25,8 детей, а в частных детских садах – 27,2 детей. В государственных начальных школах в классе насчитывалось в среднем 22,7 учащихся, а в частных начальных школах – 23,3 учащихся. В средней школе и в общих и технических лицеях второго цикла, как представляется, наблюдается обратная тенденция: 29,1 учащихся в государственных учебных заведениях и 25,6 учащихся в частных учебных заведениях. Общий уровень грамотности во Франции составляет 99%.

Наблюдается целый ряд общих тенденций в том, что касается уровня образования. В высшие учебные заведения поступает все большее количество молодежи, и, если в прошлом женщины в высшие учебные заведения не допускались, в настоящее время в высшие учебные заведения женщин поступает больше, чем мужчин. В 2011 году степень бакалавра и более высокую степень имели 71% женщин в возрасте от 25 до 34 лет, в то время как в отношении мужчин той же возрастной группы этот показатель составлял 61,3%.

### 3. Безработица во Франции

Таблица 10

#### Уровень безработицы во Французской метрополии

	Количество безработных 4-й квартал 2012 года (в тыс. чел.)	Уровень безработицы по методике МОТ 4-й квартал 2012 года (в %)	Изменения в пунктах	
			По кварталам	По годам
<b>Всего</b>	<b>2 944</b>	<b>10,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,8</b>
В возрасте от 15 до 24 лет	730	25,7	1,6	3,4
В возрасте от 25 до 49 лет	1 653	9,1	0,1	0,5
В возрасте 50 лет и выше	560	7,2	0,4	0,8
Мужчины	1 532	10,2	0,5	1
В возрасте от 15 до 24 лет	398	25,6	1,6	3,6
В возрасте от 25 до 49 лет	834	8,8	0,2	0,5
В возрасте 50 лет и выше	300	7,4	0,6	1,1
Женщины	1 412	10,3	0,3	0,7
В возрасте от 15 до 24 лет	332	25,8	1,6	3,2
В возрасте от 25 до 49 лет	819	9,4	0,1	0,4
В возрасте 50 лет и выше	260	6,9	0	0,3

Источник: НИСЭИ.

Сфера охвата: Французская метрополия, лица в возрасте 15 лет и выше. Уровень безработицы по методике Международной организации труда.

В условиях сильного ухудшения экономического положения начиная с 2008 года безработица вновь начала расти и в 2012 году превысила символический уровень в 10% (10,6% или 2,9 млн. безработных при расчете по методике Международной организации труда). В среднем по годам уровень безработицы (доля безработных среди экономически активного населения) увеличивался на 0,6 пункта в 2011-2012 годах и на 2,5 пункта в 2008-2012 годах. В 2012 году в среднем имели работу 69,3% лиц в возрасте от 25 до 64 лет, т.е. на 1,1 пункта

меньше, чем в 2008 году. В силу продолжения тенденции к росту активности женщин и большей уязвимости занятости мужчин от экономической конъюнктуры уровень занятости мужчин (73,8% в 2012 году или на 1,7 пункта меньше, чем в 2008 году) снизился в большей степени, нежели уровень занятости женщин (65,0% в 2012 году или на 0,5 пункта меньше, чем в 2008 году). При том что отмечается тенденция к сбалансированности показателей безработицы в отношении мужчин и женщин, этого нельзя сказать для соответствующих показателей в разбивке по годам: в последнем квартале 2012 года наиболее затронутыми безработицей были молодые люди в возрасте от 15 до 24 лет, безработица среди которых составляла 25,7%. Эта тенденция также усиливается с 2011 года (самое большое увеличение безработицы в 2012 году было отмечено в возрастной группе от 15 до 24 лет).

В 2008–2012 годах рост безработицы затронул все возрастные группы. Опять-таки показатели безработицы среди молодежи в большей степени реагируют на изменения экономической конъюнктуры: так в 2006–2007 годах уровень безработицы среди лиц в возрасте от 18 до 24 лет снизился на 2,6 пункта по сравнению лишь с 0,7 пункта в отношении лиц в возрасте от 25 до 54 лет, в то время как в 2008–2009 годах (по сравнению с 2011–2012 годами) он увеличился на 4,7 пункта (по сравнению с 1,8 пункта), в то время как в отношении лиц в возрасте от 25 до 54 лет этот показатель составил 1,4 пункта (по сравнению с 0,6 пункта). Уровень безработицы среди лиц в возрасте от 55 до 64 лет (7,1% в 2012 году) ниже соответствующего показателя для лиц меньшего возраста, в то же время он рос быстрее, нежели уровень безработицы лиц в возрасте от 25 до 54 лет в 2008–2012 годах (3,5 пункта по сравнению с 2,3 пункта).

Таблица 11

**Доля безработицы среди молодежи**

(В процентах к общей численности лиц в возрасте от 18 до 24 лет)

<i>Год</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
2003	9,7	10,3	9,1
2007	9,8	10,4	9,3
2008	9,6	10,6	8,7
2009	12,3	13,8	10,9
2010	11,9	12,7	11,2
2011	11,4	11,9	10,9
2012	12,1	13,4	10,9

*Источник:* Обследования занятости, НИСЭИ, обработка в системе Дарес; данные за 2012 год носят предварительный характер.

*Сфера охвата:* совокупность семей Французской метрополии.

*Концепция:* безработица по методике МОТ, точный возраст на день обследования, среднегодовые показатели.

В то время как уровень безработицы среди молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет в 2012 году составлял 23,9%, доля безработных (соотношение численности безработных к общей численности населения данной возрастной группы) среди молодежи в возрасте от 18 до 24 лет в 2012 году составляла лишь 12,1%, поскольку почти половина молодых людей этой возрастной группы не работают по той причине, что продолжают свою учебу. Доля молодых людей среди безработных существенно меньше среди женщин, нежели среди мужчин (в 2012 году это расхождение составило 2,5 пункта).

Таблица12

**Долговременная безработица**

(В процентах к численности экономически активного населения)

<i>Год</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
2003	3,5	3,1	3,9
2007	3,2	3,0	3,4
2008	2,8	2,7	2,9
2009	3,2	3,2	3,3
2010	3,8	3,8	3,8
2011	3,8	3,7	3,9
2012	4,0	4,0	4,0

*Источник:* Обследования занятости, НИСЭИ, обработка в системе Дарес; данные за 2012 год являются предварительными.

*Сфера охвата:* совокупность семей Французской метрополии.

*Концепция:* трудовая деятельность по методике МОТ.

*Примечание:* безработные, в отношении которых нет точных данных о продолжительности безработицы, распределены пропорционально между безработными в течение периода менее одного года и безработными в течение периода свыше одного года.

В 2012 году 4,0% активного населения являлись безработными в течение периода менее одного года. В то время как за период 2003–2006 годов уровень долговременной безработицы несколько увеличился (на 0,2 пункта), в течение двух последующих лет он снизился примерно на один пункт. В 2008–2012 годах наблюдалась тенденция к увеличению уровня долговременной безработицы, который за четыре года вырос на 1,2 пункта.

После увеличения в 2003–2006 годах, которое прежде всего коснулось мужчин (на 0,4 пункта по сравнению с 0,1 пункта в отношении женщин), уровень долговременной безработицы в 2006–2008 годах снизился в отношении мужчин (на 0,8 пункта) и в отношении женщин (на 1,1 пункта). В 2008–2012 годах уровень долговременной безработицы увеличился на 1,3 пункта в отношении мужчин и 1,0 пункта в отношении женщин. В 2012 году он был одинаковым в отношении мужчин и женщин.

Таблица13

**Частичная занятость, особые формы занятости работающих по найму и доля работающих не по найму**

(В процентах)

	<i>Доля работы не по найму в общей занятости</i>	<i>Доля работы по найму</i>			
		<i>Стабильная занятость при работе полный рабочий день</i>	<i>Стабильная занятость при работе неполный рабочий день</i>	<i>Особые формы занятости полный рабочий день</i>	<i>Особые формы занятости неполный рабочий день</i>
<b>Всего</b>					
<b>2003</b>	<b>11,4</b>	<b>73,6</b>	<b>13,7</b>	<b>8,9</b>	<b>3,8</b>
<b>2007</b>	<b>11,0</b>	<b>72,3</b>	<b>14,0</b>	<b>9,6</b>	<b>4,1</b>
<b>2008</b>	<b>10,6</b>	<b>72,9</b>	<b>13,7</b>	<b>9,4</b>	<b>3,9</b>

	Доля работы не по найму в общей занятости	Доля работы по найму			
		Стабильная занятость при работе полный рабочий день	Стабильная занятость при работе неполный рабочий день	Особые формы занятости полный рабочий день	Особые формы занятости неполный рабочий день
<b>2009</b>	<b>11,0</b>	<b>72,8</b>	<b>14,4</b>	<b>9,0</b>	<b>3,8</b>
<b>2010</b>	<b>11,5</b>	<b>71,8</b>	<b>14,6</b>	<b>9,5</b>	<b>4,1</b>
<b>2011</b>	<b>11,6</b>	<b>71,6</b>	<b>14,6</b>	<b>9,8</b>	<b>4,0</b>
<b>2012</b>	<b>11,5</b>	<b>71,7</b>	<b>14,5</b>	<b>9,8</b>	<b>4,1</b>
<b>Мужчины</b>					
2003	14,3	85,0	3,6	9,4	2,0
2007	14,2	83,6	3,5	10,6	2,3
2008	13,5	84,0	3,5	10,2	2,2
2009	14,3	84,5	3,9	9,5	2,2
2010	15,0	83,0	4,2	10,4	2,5
2011	15,1	82,4	4,2	11,0	2,5
2012	14,9	82,7	4,1	10,8	2,4
<b>Женщины</b>					
2003	8,1	61,1	24,8	8,4	5,7
2007	7,4	60,4	25,0	8,5	6,1
2008	7,4	61,3	24,4	8,6	5,7
2009	7,3	60,9	25,1	8,6	5,5
2010	7,6	60,5	25,1	8,6	5,7
2011	7,8	60,6	25,1	8,7	5,6
2012	7,7	60,5	25,0	8,8	5,8

*Источник:* Обследования занятости, НИСЭИ, обработка по системе Дарес; данные за 2012 год являются предварительными.

*Сфера охвата:* совокупность семей Французской метрополии.

*Концепция:* экономически активное население, занятое по методике МОТ; особые формы занятости включают временное исполнение обязанностей, занятость лиц, состоящих на государственной службе на договорных началах (по договору на определенный срок, договору временной занятости или в качестве нештатного работника), а также субсидируемые рабочие места, отмеченные в ходе обследования занятости (главным образом в рамках совмещения учебы и работы и во вне рыночном секторе).

С 2003 года 11%-12% занятых приходится на самостоятельных хозяев; статус самостоятельного хозяина примерно в два раза чаще встречается среди мужчин (14,9% в 2012 году), чем среди женщин (7,7% в 2012 году). На особые формы занятости (временное исполнение обязанностей, субсидируемая работа, контракты на определенный срок) в 2012 году приходилось 13,9% работающих по найму, что несколько превышало соответствующий показатель 2003 года (12,7%). Особые формы занятости чуть чаще встречаются среди женщин, чем среди мужчин (соответственно, 14,6% и 13,2%).

В 2012 году 18,6% работающих по найму были заняты неполный рабочий день. Среди этой категории работников значительное большинство составляли женщины. Более трех женщин из 10 работают неполный рабочий день. Доля

работы неполный рабочий день среди работающих по найму в 2008–2012 годах выросла на 0,8 пункта в отношении мужчин и 0,7 пункта в отношении женщин.

Работа полный рабочий день по бессрочным трудовым договорам по-прежнему является самой распространенной формой работы по найму: в 2012 году на нее приходилось 71,7% всей работы по найму (на 1,2 пункта ниже по сравнению с 2008 годом и на 2,1 пункта ниже по сравнению с 2003 годом). Такой работой прежде всего охвачены мужчины: свыше восьми работников из десяти против шести работников из десяти в отношении женщин.

---