

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам****Заключительные замечания по третьему  
периодическому докладу Республики Молдова\***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел третий периодический доклад Республики Молдова об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/MDA/3) на своих 56-м и 57-м заседаниях (E/C.12/2016/SR.56 и 57), состоявшихся 21 и 22 сентября 2017 года, и на своем 78-м заседании, состоявшемся 6 октября 2017 года, принял следующие заключительные замечания.

**A. Введение**

2. Комитет приветствует третий периодический доклад, представленный государством-участником, и дополнительную информацию, предоставленную в ответах на перечень вопросов (E/C.12/MDA/Q/3/Add.1). Кроме того, Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, состоявшийся с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

**B. Позитивные аспекты**

3. Комитет приветствует принятие государством-участником следующих документов:

а) Закона (№ 52) о Народном адвокате (Омбудсмене) в 2014 году, в соответствии с которым в 2014 году было создан аппарат Народного адвоката (Омбудсмента);

б) Закона № 121 об обеспечении равенства в 2012 году, в соответствии с которым в 2013 году был учрежден Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства;

в) Национальной стратегии развития «Молдова 2020» на период 2012–2020 годов в 2012 году.

\* Приняты Комитетом на его шестьдесят второй сессии (18 сентября – 6 октября 2017 года).



## **С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **Применение Пакта**

4. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации от государства-участника о случаях, когда на положения Пакта делались ссылки в судах или когда они применялись судами. Он обеспокоен тем, что государство-участник не предприняло достаточных усилий по повышению осведомленности судей, адвокатов и других должностных лиц государства о Пакте и наличии возможностей отстаивать закрепленные в нем права в судебном порядке.

5. **Он рекомендует государству-участнику улучшать подготовку судей, адвокатов и должностных лиц государства по вопросам, касающимся положений Пакта и возможностей их отстаивания в судебном порядке. Он подтверждает свою предыдущую рекомендацию государству-участнику представить в его следующем периодическом докладе информацию о соответствующей судебной практике. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.**

### **Сбор данных**

6. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием в достаточном объеме достоверных и актуальных статистических данных в отношении постепенного осуществления закрепленных в Пакте прав. Он обеспокоен тем, что в государстве-участнике нет системы сбора всеобъемлющих данных об экономических, социальных и культурных правах и что имеющиеся данные в основном не являются дезагрегированными.

7. **Комитет рекомендует государству-участнику улучшить свою систему сбора данных с целью сбора всеобъемлющих и сопоставимых данных, что позволило бы оценивать степень осуществления закрепленных в Пакте прав, особенно находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированными лицами и группами. Он также рекомендует государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе сравнительные годовые статистические данные, необходимые для оценки постепенного осуществления закрепленных в Пакте прав, и обеспечить, чтобы такие данные были представлены в разбивке по полу, возрасту, географическому местоположению, инвалидности, вероисповеданию и другим признакам.**

### **Национальные правозащитные учреждения**

8. Комитет отмечает, что государство-участник учредило два национальных правозащитных учреждения: институт Народного адвоката (Омбудсмена) и Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства (Совет по вопросам равенства). Комитет обеспокоен тем, что объем финансовых и людских ресурсов, предоставляемых этим учреждениям, недостаточен для выполнения ими своих соответствующих мандатов и что эффективность осуществления государственными органами выносимых ими рекомендаций или решений является низкой.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для того, чтобы:**

а) **выделять как Омбудсмену, так и Совету по вопросам равенства достаточные финансовые и людские ресурсы и обеспечивать, чтобы порядок финансирования этих учреждений не подрывал их независимость;**

б) **обеспечивать принятие надлежащих последующих мер по выполнению рекомендаций и решений, выносимых этими учреждениями;**

с) обеспечивать их полное соответствие принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

#### **Национальный план действий в области прав человека**

10. Отметив принятие нового национального плана действий в области прав человека на период 2017–2021 годов, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что предыдущий национальный план действий на период 2011–2014 годов не был в полном объеме выполнен, проконтролирован и оценен, главным образом из-за невыделения финансовых средств на его осуществление и процесса децентрализации.

11. Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры для обеспечения того, чтобы национальный план действий в области прав человека на период 2017–2021 годов был выполнен в полном объеме, в том числе путем выделения достаточных финансовых средств на его выполнение и регулярного контроля за этим процессом. Он также рекомендует государству-участнику привлекать к процессу его выполнения оба национальных правозащитных учреждения, организации гражданского общества и другие соответствующие заинтересованные стороны с учетом настоящих заключительных замечаний.

#### **Неравенство между сельскими и городскими районами и децентрализация**

12. Комитет обеспокоен значительным неравенством при осуществлении закрепленных в Пакте прав между сельскими и городскими районами, особенно в таких сферах, как занятость, жилье, медицинское обслуживание, образование и другие услуги. Он особенно обеспокоен тем, что проведенная в последнее время децентрализация системы государственного управления привела, как представляется, к еще большему усугублению ситуации из-за различий в потенциале местных органов власти и их готовности проявлять политическую волю. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что это оказывает непропорционально негативное воздействие на находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц, таких, как рома и инвалиды.

13. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по решению проблемы неравенства между сельскими и городскими районами в целях обеспечения осуществления в полной мере закрепленных в Пакте прав всеми людьми как в сельских, так и в городских районах. Он также рекомендует государству-участнику укреплять финансовый, административный и инфраструктурный потенциал местных органов власти на уровне районов и муниципий; совершенствовать координацию между центральными и местными органами власти, а также контроль за оказанием социальных услуг местными органами власти; обеспечивать, чтобы процесс децентрализации не сказывался негативным образом на находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лицах и группах; и провести всеобъемлющий анализ последствий процесса децентрализации для осуществления закрепленных в Пакте прав. Кроме того, напоминая государству-участнику о том, что децентрализация никоим образом не уменьшает ответственность за выполнение закрепленных в Пакте обязательств, Комитет рекомендует государству-участнику повышать осведомленность местных органов власти о лежащих на них обязательствах в соответствии с Пактом.

#### **Максимальные пределы имеющихся ресурсов**

14. Комитет обеспокоен тем, что в течение отчетного периода произошло снижение доли государственных расходов на социальное обеспечение, жилье и базовые услуги, а также здравоохранение и образование в валовом внутреннем продукте (ВВП) и что она остается незначительной (пункт 1 статьи 2).

15. Комитет рекомендует государству-участнику существенно увеличить объем государственных расходов на социальные нужды как на национальном, так и на местном уровнях, с тем чтобы обеспечить постепенное осуществление экономических, социальных и культурных прав, особенно в том, что касается социального обеспечения, жилья, водоснабжения и санитарии, здравоохранения и образования.

### **Коррупция**

16. Принимая к сведению меры государства-участника по борьбе с коррупцией, Комитет по-прежнему испытывает обеспокоенность масштабами коррупции в государственном секторе, в частности в судебных органах, а также широко распространенной практикой взятки при оказании государственных услуг, особенно в сферах здравоохранения и образования. Он также обеспокоен тем, что, несмотря на увеличение числа сообщений о заведенных делах и числа обвинительных приговоров, в большинстве случаев круг лиц, привлекаемых к ответственности за коррупцию, ограничивается должностными лицами низового уровня (пункт 1 статьи 2).

17. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с коррупцией и, в частности:

а) повышать осведомленность широкой общественности и государственных должностных лиц о необходимости борьбы с коррупцией, в том числе со взяточничеством;

б) наращивать усилия по обеспечению применения законов о борьбе с коррупцией и безнаказанностью за коррупцию, в частности среди высокопоставленных должностных лиц;

в) расширять возможности реагирования судебной системы на коррупцию и обеспечивать эффективную защиту жертв коррупции, их адвокатов, активистов, борющихся с коррупцией, лиц, сообщающих о случаях коррупции, и свидетелей;

г) укреплять систему государственного управления и обеспечивать прозрачность в ведении государственных дел.

### **Недискриминация**

18. Комитет обеспокоен тем, что положения о борьбе с дискриминацией, включая Закон № 121 об обеспечении равенства, не предусматривают запрещение дискриминации по признакам, предусмотренным в пункте 2 статьи 2 Пакта, и во всех сферах жизни и не охватывают все аспекты множественной и межсекторальной дискриминации (пункт 2 статьи 2).

19. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство о борьбе с дискриминацией, в частности Закон об обеспечении равенства, с тем чтобы предусмотреть прямое запрещение всех форм - прямой, косвенной и множественной - дискриминации по всем признакам, включая состояние здоровья, благосостояние, социальное происхождение, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. Такой закон должен обеспечить эффективные средства защиты жертвам дискриминации, в том числе в рамках судебных и административных разбирательств. Он привлекает внимание государства-участника к своему замечанию общего порядка № 20 (2009) о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав.

### **Система подтверждения инвалидности**

20. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на усилия государства-участника по реформированию системы подтверждения инвалидности, в ее основе до сих пор в значительной степени лежит медицинский подход. Он отмечает, что доля лиц, признанных инвалидами, является весьма низкой (5,1%), что, как

представляется, свидетельствуют о неадекватности системы подтверждения инвалидности. Он также обеспокоен тем, что из-за нехватки финансовых средств лишь очень небольшая доля лиц с тяжелыми формами инвалидности обеспечивается персональными помощниками (пункт 2 статьи 2).

**21. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть систему подтверждения инвалидности, для того чтобы оценка отражала особенности, обстоятельства и потребности инвалидов, и выделять достаточные финансовые средства для обеспечения всех лиц с тяжелыми формами инвалидности персональными помощниками.**

#### **Рома**

22. Принимая к сведению утверждение плана действий по поддержке населения рома на период 2016–2020 годов, Комитет выражает сожаление по поводу невыполнения предыдущего плана на период 2011–2015 года из-за непринятия необходимых мер и нехватки финансовых средств и по-прежнему обеспокоен тем, что рома продолжают сталкиваться с дискриминацией во всех сферах жизни. Несмотря на прогресс, достигнутый с помощью посредников для общины рома в сферах социального обеспечения, здравоохранения и образования, Комитет выражает обеспокоенность тем, что большинство вакансий посредников не заполнены из-за отсутствия финансовых средств и политической воли у местных органов власти, которые в результате децентрализации отвечают за решение проблем рома (пункт 2 статьи 2 и статьи 9, 12 и 13).

**23. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере осуществить план действий по поддержке населения рома на период 2016–2020 годов, в частности путем выделения достаточных финансовых средств для его осуществления, а также обеспечить заполнение всех 48 вакансий посредников для общин рома.**

#### **Равенство мужчин и женщин**

24. Комитет обеспокоен тем, что общий уровень представленности женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторах остается весьма низким. Приветствуя минимальную 40-процентную представленность обоих полов в списках кандидатов на парламентских и местных выборах, он обеспокоен тем, что формула для достижения этой квоты до сих пор не ясна. Он также обеспокоен сохранением стереотипных представлений о роли женщин и мужчин и тем, что ответственность по уходу возлагается в государстве-участнике главным образом на женщин, что не позволяет им заниматься своей профессиональной карьерой (статья 3).

**25. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для полного достижения 40-процентной минимальной квоты, в том числе путем введения системы чередования кандидатов-женщин и кандидатов-мужчин, и повысить степень представленности женщин, включая женщин из числа рома и женщин-инвалидов, на руководящих должностях в государственном и частном секторах. Кроме того, он настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по искоренению гендерных стереотипов и поощрять равное распределение между мужчинами и женщинами семейных обязанностей и обязанностей по уходу, в том числе путем расширения государственных услуг по уходу за детьми, пожилыми людьми и инвалидами, и побуждения мужчин к тому, чтобы они брали отпуск по уходу за ребенком.**

#### **Право на труд**

26. Комитет сожалеет по поводу отсутствия дезагрегированных статистических данных, касающихся права на труд, за отчетный период. Комитет обеспокоен тем, что уровень занятости является весьма низким в целом и среди рома, особенно женщин из числа рома и инвалидов, несмотря на установление

5-процентной квоты на трудоустройство инвалидов (пункт 2 статьи 2 и статья 6).

27. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по улучшению общего положения в сфере занятости и, в частности: а) добиваться реального заполнения 5-процентной квоты на трудоустройство инвалидов и обеспечивать им разумное приспособление на рабочем месте; б) улучшать показатели занятости рома, включая женщин, посредством расширения услуг в сфере профессионально-технической подготовки и трудоустройства; и с) поощрять работодателей к найму инвалидов и рома, в том числе в рамках программ стимулирования.

#### **Молдавские трудящиеся-мигранты за рубежом**

28. Комитет отмечает, что общее число молдавских трудящихся-мигрантов за рубежом составляет 30% от общей численности рабочей силы государства-участника, при этом большинство из них являются выходцами из сельских районов, и что денежные переводы от них составляют четверть ВВП. Вместе с тем Комитет испытывает обеспокоенность по поводу негативных последствий такого большого числа людей, покидающих государство-участник, в частности:

а) вызывающего сожаление положения около 100 000 детей, оставленных родителями-мигрантами, о котором свидетельствуют высокие показатели отсева учащихся из школ, ухудшение питания и состояния здоровья и проблемы психоэмоционального характера;

б) острой нехватки квалифицированных работников и хорошо обученных квалифицированных специалистов, особенно в сферах здравоохранения и образования;

с) дифференциации предусмотренных в двусторонних соглашениях между государством-участником и странами-работодателями мер социальной защиты, что может привести к исключению некоторых мигрантов из системы социального страхования после их возвращения на родину;

д) трудностей с реинтеграцией на рынке труда, с которыми сталкиваются возвращающиеся в страну граждане (статьи 6, 7, 9 и 10).

29. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия с целью:

а) обеспечения того, чтобы дети находящихся за рубежом молдавских трудящихся-мигрантов были полностью под присмотром членов семьи или назначенных лиц, осуществляющих уход, и не лишались экономических, социальных и культурных прав, в том числе на охрану здоровья и образование, и оказания в этой связи поддержки лицам, осуществляющим альтернативный уход;

б) удерживания своих кадров, особенно квалифицированных работников и квалифицированных врачей и специалистов в сфере образования, в том числе посредством надлежащих стимулов;

с) расширения сферы охвата двусторонних соглашений для обеспечения полной трудовой и социальной защиты трудящихся-мигрантов в стране-работодателе и возможности в полной мере пользоваться благами системы социального обеспечения после их возвращения;

д) содействия выходу возвращающихся трудящихся-мигрантов на рынок труда путем расширения программ профессиональной подготовки и создания возможностей трудоустройства.

### Минимальный размер оплаты труда

30. Комитет обеспокоен тем, что минимальный размер оплаты труда значительно ниже прожиточного минимума и что минимальный размер оплаты труда в государственном секторе не индексировался с 2014 года и в два раза меньше минимального размера оплаты труда в частном секторе (статья 7).

31. **Комитет рекомендует государству-участнику: а) увеличить минимальный размер оплаты, особенно в государственном секторе, до уровня, который обеспечивает трудящимся и их семьям достойную жизнь; б) регулярно корректировать минимальный размер оплаты с учетом стоимости жизни; в) улучшать положение с соблюдением работодателями требований в отношении минимального размера оплаты труда посредством трудовых инспекций и механизмов рассмотрения жалоб; и д) обеспечивать применение санкций к тем, кто не выплачивает минимальную заработную плату.**

### Право на справедливые и благоприятные условия труда

32. Комитет выражает обеспокоенность в связи с широко распространенной практикой недекларируемой заработной платы (так называемый «зарплаты в конверте»), которая является одним из основных препятствий в деле создания всеобъемлющей системы социального обеспечения в стране и оказывает существенное негативное воздействие на право на социальное обеспечение лиц, заработная плата которых декларируется неполностью. Он также обеспокоен огромной задолженностью по заработной плате, которая составляет почти 140 млн леев и затрагивают более 17 000 работников (статья 7).

33. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы вся заработная плата работников полностью декларировалась и чтобы без дальнейших задержек была погашена вся задолженность по заработной плате и выплачена вся невыплаченная заработная плата.**

### Гендерные различия в оплате труда и равная оплата за труд равной ценности

34. Приветствуя 50-процентное сокращение за отчетный период гендерного разрыва в оплате труда, Комитет выражает обеспокоенность в связи с его сохранением, что приводит к возникновению более широких гендерных различий в размере пособий по социальному страхованию, таких как пенсии. Он также обеспокоен отсутствием законодательной базы, которая обеспечивала бы соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности (статья 7).

35. **Комитет рекомендует государству-участнику подвести законодательную базу под принцип равной платы за труд равной ценности и добиваться дальнейшего сокращения гендерного разрыва в оплате труда, в том числе посредством борьбы с гендерными стереотипами и повышения профессиональной квалификации женщин и расширения их возможностей в сфере занятости применительно к нетрадиционным для них профессиям.**

### Безопасность и гигиена труда

36. Комитет с обеспокоенностью отмечает большое число несчастных случаев на производстве, которые приводят к гибели людей и серьезным травмам, а также неэффективность трудовых инспекций. Он выражает особую обеспокоенность по поводу положений Закона № 131 о государственном контроле за предпринимательской деятельности, в соответствии которыми трудовые инспекции можно проводить не чаще одного раза в год с уведомлением работодателей за пять дней до проведения инспекций, и по поводу недостаточности финансовых и людских ресурсов, выделяемых для трудовых инспекций (статья 7).

37. Комитет рекомендует государству-участнику принимать все необходимые меры по предупреждению несчастных случаев на производстве, повышать уровень безопасности и гигиены труда и укреплять трудовые инспекции, в том числе путем пересмотра Закона № 131 о государственном контроле за предпринимательской деятельностью и выделения достаточных людских и финансовых ресурсов для трудовых инспекций. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

#### Свободные экономические зоны

38. Комитет обеспокоен тем, что применяемый к свободным экономическим зонам режим стимулирования, в частности введение 10-летнего моратория на соблюдение законодательства в отношении тех, кто инвестирует в свободные экономические зоны, может иметь серьезные негативные последствия для осуществления трудящимися в этих зонах закрепленных в Пакте прав.

39. Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры для обеспечения того, чтобы закрепленные в Пакте права лиц, работающих в свободных экономических зонах, были в полной мере гарантированы и защищены, в том числе право на справедливые и благоприятные условия труда, право создавать профсоюзы и вступать в них и право на забастовку, право на здоровье и право на социальное обеспечение.

#### Право на социальное обеспечение

40. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что выплачиваемые из паевых взносов пенсии в государстве-участнике гораздо ниже прожиточного минимума и что не предусматривающие взносов социальные пособия еще меньше (см. E/C.12/MDA/CO/2, пункт 12). Он также обеспокоен тем, что:

a) время, затраченное родителями детей с тяжелыми формами инвалидности на уход за ними, не было засчитано за период 1999–2017 годов при установлении прав на получение социальных выплат;

b) отсутствуют гарантии непрерывности стажа при начислении социальных пособий, что приводит к тому, что многие люди выпадают из системы социальной защиты;

c) юристы, нотариусы, переводчики и другие специалисты, занимающиеся самостоятельной трудовой деятельностью, имеют ограниченный доступ к программам социального обеспечения, что особенно негативно сказывается на женщинах;

d) отсутствует информация о программах социального обеспечения и усложнена процедура подачи заявлений на получение социальных пособий, что не позволяет находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным лицам, в частности рома и жителям сельских районов, пользоваться этими программами (пункт 2 статьи 2 и статья 9).

41. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы размер пенсии был увеличен до уровня, обеспечивающего достойную жизнь, и в качестве первого шага достиг прожиточного минимума. Он также рекомендует государству-участнику:

a) незамедлительно исправить положение родителей, осуществляющих уход за детьми-инвалидами;

b) пересмотреть условия программ социального обеспечения, укрепить координацию между различными программами социального обеспечения и рационализировать процесс выплаты социальных пособий в целях гарантирования непрерывности страхового покрытия;

с) обеспечивать, чтобы услуги внештатных специалистов, большинство из которых составляют женщины, имели равный доступ к программам социального обеспечения;

д) повышать осведомленность общественности о программах социального обеспечения и процедурах подачи заявлений и оказывать рома и жителям сельских районов помощь в подаче заявлений на получение социальных пособий и оформление необходимых удостоверений личности.

#### Детский труд

42. Комитет обеспокоен широкой распространенностью практики детского труда в государстве-участнике, в частности в сельском хозяйстве и в сфере торговли и услуг (статьи 7 и 10).

43. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с детским трудом, в том числе путем укрепления трудовых инспекций и обеспечения применения соответствующих правовых и административных мер, включая постановление № 393 Министерства образования от 29 сентября 2014 года.

#### Насилие в отношении женщин, включая насилие в семье

44. Отмечая прогресс, достигнутый государством-участником, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что насилие в отношении женщин, включая насилие в семье, распространено в государстве-участнике по-прежнему широко и что судебное преследование виновных и защита жертв остаются сложной задачей (статьи 3 и 10).

45. Комитет настоятельно призывает государство-участник удвоить свои усилия, чтобы:

а) обеспечивать проведение оперативных и тщательных расследований всех сообщений о насилии в отношении женщин и насилии в семье и назначение виновным наказаний, соразмерных тяжести совершенных ими деяний;

б) оказывать жертвам надлежащую поддержку посредством увеличения числа приютов и выделения достаточного объема финансовых средств на юридическую помощь, а также физиотерапию и психологическое лечение;

с) обеспечивать подготовку сотрудников правоохранительных органов, учителей, медицинского персонала и социальных работников по вопросам насилия в отношении женщин, включая насилие в семье;

д) проводить широкие информационно-просветительские кампании по предотвращению насилия в отношении женщин.

#### Торговля людьми

46. Отмечая ряд мер, принятых государством-участником в рамках борьбы с торговлей людьми, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что число виновных, привлекаемых к ответственности, остается весьма незначительным и что назначаемые им наказания, как сообщается, являются мягкими. Он также обеспокоен недостаточным предоставлением услуг по реабилитации и реинтеграции жертв (статья 10).

47. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по эффективному расследованию актов торговли, преследованию виновных в судебном порядке и назначению им наказания, соразмерного тяжести их деяний; предоставлять приюты жертвам торговли людьми; и обеспечивать им доступ к услугам по оказанию помощи, реабилитации и реинтеграции.

### **Право на достаточный жизненный уровень**

48. С удовлетворением отмечая значительное снижение уровня нищеты, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что нищета все еще широко распространена, особенно в сельских районах и среди пенсионеров. Он также обеспокоен тем, что программа социальной помощи «Социальный помощник», являющаяся основной программой по сокращению масштабов нищеты в государстве-участнике, охватывает лишь 50% лиц, имеющих на это право, что размеры пособий гораздо ниже прожиточного минимума и что требования, предъявляемые к соискателям, носят чрезмерно ограничительный характер (статьи 9 и 11).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с нищетой, уделяя особое внимание жителям сельских районов и пенсионерам. Он также настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы программа социальной помощи «Социальный помощник» распространялась на всех лиц, имеющих на это право, и увеличить размер пособий до уровня, который обеспечивал бы бенефициарам достойную жизнь. Кроме того, он рекомендует государству-участнику пересмотреть требования, предъявляемые к соискателям, включая перечень активов, в целях обеспечения того, чтобы программа социальной помощи «Социальный работник» охватывала всех нуждающихся.**

### **Право на питание**

50. Комитет выражает обеспокоенность в связи с распространенностью недоедания, включая задержку роста и дефицит питательных микроэлементов, а также проблемой избыточного веса и ожирения, особенно среди детей, женщин и жителей сельских районов (статьи 11 и 12).

51. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для решения проблемы недоедания среди детей, женщин и жителей сельских районов, в том числе посредством полного осуществления национальной программы в области продовольствия и питания, принятой в 2016 году. Он обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание и на Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, которые были приняты Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.**

### **Водоснабжение и санитария**

52. Отмечая принятие стратегии в области водоснабжения и санитарии на период 2014–2029 годов, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что общий уровень доступа к улучшенным источникам воды и адекватным санитарным услугам является низким, при этом существуют значительные различия между сельскими и городскими районами (статья 11).

53. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по улучшению доступа к безопасной питьевой воде и адекватным санитарным услугам с уделением особого внимания сельским районам, в том числе посредством полного осуществления стратегии. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду и свое заявление о праве на санитарии (E/C.12/2010/1).**

### **Жилье**

54. Несмотря на меры, принимаемые государством-участником, Комитет выражает обеспокоенность в связи с недостаточным предоставлением социального жилья находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным лицам и группам. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия подробной информации об осуществлении политики в области социального жилья,

включая финансирование со стороны центральных и местных органов власти, а также дезагрегированных данных о числе лиц, претендующих на социальное жилье, и лиц, получивших его (статья 11).

**55. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по расширению программ предоставления социального жилья с адекватными коммунальными услугами молодежи, инвалидам, рома и многодетным семьям, а также повышать и поддерживать качество имеющегося государственного жилья. Он также рекомендует государству-участнику принимать все необходимые меры для вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон, включая лиц, нуждающихся в социальном жилье, в процесс разработки жилищной политики и контроля за осуществлением жилищной политики в целях обеспечения транспарентности и эффективности этих стратегий.**

#### **Право на здоровье**

56. Комитет выражает обеспокоенность по поводу проблем, с которыми сталкивается система здравоохранения в государстве-участнике, в частности тем, что:

- a) около 20% населения оказались не охваченными системой обязательного медицинского страхования;
- b) процесс оптимизации в сфере здравоохранения еще больше ограничивает доступ к медицинским услугам, особенно в сельских районах;
- c) общее качество услуг в сфере здравоохранения является низким, и отсутствуют механизмы надзора и контроля за государственными медицинскими учреждениями;
- d) имеет место дискриминация в отношении рома, инвалидов, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, беженцев и лиц, ищущих убежище, и других находящихся в неблагоприятном положении и маргинализованных лиц и групп населения, подвергающихся дискриминации при обращении в медицинские учреждения (пункт 2 статьи 2 и статьи 9 и 12).

**57. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для того, чтобы:**

- a) обеспечить охват системой обязательного медицинского страхования каждого человека в государстве-участнике;
- b) обеспечить, чтобы процесс оптимизации не приводил к ограничению физической и финансовой доступности медицинских услуг, особенно для инвалидов, пожилых людей и жителей сельских районов;
- c) повышать качество медицинского обслуживания путем подготовки достаточного числа квалифицированных медицинских работников, модернизации медицинского оборудования и объектов и создания механизмов регулирования государственных медицинских учреждений;
- d) бороться с дискриминацией, с которой сталкиваются находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализованные лица и группы, в частности рома, инвалиды, лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, беженцы и лица, ищущие убежища, при обращении в медицинские учреждения, и повышать уровень информированности медицинских работников об особых потребностях этих категорий лиц.

58. Комитет отмечает, что государство-участник подготовило проект кодекса о здравоохранении для решения проблем, с которыми сталкивается в настоящее время система здравоохранения, и ее совершенствования. Вместе с тем Комитет обеспокоен многочисленными сообщениями о том, что в проекте кодекса недостатки нынешней системы устранены не полностью (статья 12).

59. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть проект кодекса о здравоохранении в целях устранения всех проблем, с которыми сталкивается в настоящее время сектор здравоохранения, в частности тех, которые упомянуты в пункте 56 выше, и обеспечения того, чтобы этот проект был основан на правозащитном подходе в полном соответствии со статьей 12 Пакта.**

60. Комитет выражает обеспокоенность по поводу неудовлетворительного состояния здоровья женщин из числа рома, в том числе большого числа курящих и страдающих легочными заболеваниями. Он также обеспокоен тем, что рома имеют ограниченный доступ к медицинским услугам из-за отсутствия информации о медицинских услугах и документов, удостоверяющих личность (пункт 2 статьи 2 и статья 12).

61. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по борьбе с чрезмерным потреблением табака и распространенностью легочных заболеваний среди женщин из числа рома, а также провести исследование по вопросу об общем состоянии их здоровья. Он также рекомендует государству-участнику проводить информационные кампании о доступности бесплатной первичной медико-санитарной помощи и других медицинских услуг и обеспечивать выдачу удостоверений личности тем рома, которые их не имеют.**

#### **Сексуальное и репродуктивное здоровье**

62. Комитет обеспокоен:

а) ограниченностью доступа к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и соответствующим услугам, включая современные средства контрацепции, особенно молодежи, женщин из числа рома и женщин-инвалидов;

б) отсутствием обязательного полового просвещения в школах, несмотря на взятые правовые обязательства, что приводит к большому числу случаев беременности в подростковом возрасте и ранних браков по причине беременности, а также распространением ВИЧ и инфекций, передаваемых половым путем, среди подростков;

в) непокрытием услуг по прерыванию беременности по условиям планов медицинского страхования, что оборачивается большим числом подпольных аборт;

г) сохраняющейся практикой принудительной стерилизации женщин-инвалидов, женщин из числа рома и женщин в сельских районах, как утверждается, без их свободного, предварительного и осознанного согласия и наличием правовых положений, допускающих прерывание беременности без согласия женщины на основании психосоциального или интеллектуального нарушения (пункт 2 статьи 2 и статья 12).

63. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры, чтобы:**

а) **обеспечить всеобщий доступ к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и соответствующим службам, в том числе к современным средствам контрацепции;**

б) **осуществлять всеобъемлющие и соответствующие возрасту программы просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья во всех учебных заведениях, как это предусмотрено в законе об охране сексуального и репродуктивного здоровья;**

в) **обеспечить покрытие прерывания беременности по условиям планов медицинского страхования;**

d) положить конец практике принудительной стерилизации женщин-инвалидов, женщин из числа рома и женщин, проживающих в сельских районах, и отменить законы, допускающие прерывание беременности без согласия женщины.

Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

#### **ВИЧ/СПИД и туберкулез**

64. Комитет выражает обеспокоенность в связи с ростом числа случаев заболевания ВИЧ/СПИДом, а также частыми случаями раскрытия медицинских сведений о лицах, живущих с ВИЧ/СПИДом. Он также обеспокоен вызывающим тревогу уровнем заболеваемости туберкулезом, особенно туберкулезом, резистентным ко многим лекарственным препаратам (статья 12).

65. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с распространением и последствиями ВИЧ/СПИДа, в том числе путем расширения сферы охвата бесплатной антиретровирусной терапией, и пересмотреть положения Уголовного кодекса, предусматривающие уголовную ответственность за передачу ВИЧ-инфекции. Он настоятельно призывает государство-участник пересмотреть Закон № 23-XVI от 2007 года о профилактике ВИЧ/СПИДа, с тем чтобы обеспечить защиту врачебной тайны. Он также рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия для лечения и профилактики туберкулеза, особенно туберкулеза, резистентного ко многим лекарственным препаратам.

#### **Лица, употребляющие наркотики**

66. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что лица, употребляющие наркотики, подвергаются принудительному лечению в сочетании с изоляцией, а также о том, что сворачивается международное финансирование программ снижения вреда для лиц, употребляющих наркотики, что приведет к сокращению медицинских услуг и увеличению распространенности гепатита и ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики (статья 12).

67. Комитет рекомендует государству-участнику применять правозащитный подход к лечению лиц, употребляющих наркотики, и обеспечивать оказание надлежащих медицинских услуг и психологической помощи, а также реабилитацию. Он настоятельно призывает государство-участник поддерживать программы снижения вреда для лиц, употребляющих наркотики.

#### **Окружающая среда**

68. Комитет обеспокоен серьезным загрязнением почвы и грунтовых вод из-за применяемых методов захоронения отходов и широким использованием сельскохозяйственных химических веществ и стойких органических загрязнителей, включая пестициды и инсектициды (статьи 11 и 12).

69. Комитет рекомендует государству-участнику использовать экологичные методы обращения, мониторинга, сбора и обработки отходов в качестве альтернативы методам их захоронения; ввести в действие соответствующие программы рециркуляции отходов; и поощрять устойчивые модели потребления и производства. Он настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы использование вредных химических веществ в сельском хозяйстве в полной мере контролировалось и регулировалось.

### **Право на образование**

70. Комитет обеспокоен:

а) низким показателями охвата школьным образованием молодежи в сельских районах и детей из числа рома и высокими показателями отсева из школ, в том числе среди детей молдавских трудящихся-мигрантов за рубежом, на всех уровнях образования;

б) низким качеством образования из-за низкого уровня учебных материалов и объектов, а также недобора молодых преподавателей;

в) недостаточностью мер по обеспечению инклюзивного образования детям-инвалидам;

г) ограниченностью возможностей получения образования на региональных языках (статьи 13, 14 и 15).

71. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия в целях:

а) решения проблемы низких показателей охвата школьным образованием молодежи в сельских районах и детей из числа рома и высоких показателей отсева из школ, в том числе среди детей молдавских трудящихся-мигрантов за рубежом, на всех уровнях образования;

б) повышения уровня учебных материалы и объектов школьной инфраструктуры, включая водоснабжение и канализацию, и увеличения числа молодых преподавателей, в том числе за счет повышения окладов, пособий и льгот;

в) расширения доступа детей-инвалидов к инклюзивному образованию;

г) расширения возможностей учащихся, говорящих на региональных языках, получать образование на своем родном языке.

Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование.

### **Оптимизация школьной системы**

72. Комитет отмечает, что в рамках процесса оптимизации школьной системы 78 школ в сельских районах уже закрыты, а еще 20 школ будут закрыты к концу 2017 года и что учащимся этих школ предоставляется бесплатный транспорт для посещения других школ. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи с многочисленными сообщениями о том, что учащиеся часто пропускают школу и не могут участвовать в большинстве внеклассных мероприятий из-за проблем с транспортным сообщением и что предоставляемые автотранспортные средства, как правило, не доступны для учащихся с ограниченными физическими возможностями (пункт 2 статьи 2 и статьи 13 и 14).

73. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные и эффективные меры для обеспечения того, чтобы учащиеся, затронутые процессом оптимизации школьной системы, получали всю необходимую поддержку, включая необходимые транспортные услуги, для участия во всех школьных мероприятиях и чтобы предоставляемые автотранспортные средства были физически доступны для учащихся-инвалидов. Комитет рекомендует государству-участнику оценить воздействие процесса оптимизации на выполнение его обязательств по статьям 13 и 14 Пакта и соответствующим образом скорректировать, в случае необходимости свою политику.

### Культурные права

74. Комитет обеспокоен тем, что после внесения в 2012 году поправок к закону об удостоверяющих личность документах в национальной паспортной системе не признаются имена лиц, принадлежащих к группам этноязыковых меньшинств, в частности русского меньшинства (статья 15).

75. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы в удостоверениях личности лиц, принадлежащих к группам этноязыковых меньшинств, в частности русскому меньшинству, указывались их имена, в том числе отчество.

### D. Другие рекомендации

76. Комитет предлагает государству-участнику изучить возможность ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

77. Комитет рекомендует государству-участнику изучить возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

78. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, при необходимости пользуясь международной поддержкой и сотрудничеством. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению Целей в области устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и отношения к бенефициарам программ государственной помощи как к правообладателям, которые могут требовать положенные им льготы. Достижение этих Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации гарантировало бы, что никто не будет забыт.

79. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях постепенной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав для облегчения оценки прогресса, достигнутого государством-участником в деле выполнения его обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. HRI/MC/2008/3).

80. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в том числе на национальном, областном и муниципальном уровнях, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и проинформировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о шагах, предпринятых с целью выполнения содержащихся в них рекомендаций. Комитет рекомендует государству-участнику привлечь оба национальных правозащитных учреждения, неправительственные организации и других членов гражданского общества к процессу принятия последующих мер в соответствии с настоящими заключительными замечаниями, а также к процессу консультаций на национальном уровне перед представлением своего следующего периодического доклада.

81. В соответствии с процедурой осуществления последующих мер по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник в течение 18 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний предоставить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 9 а) (в отношении национальных правозащитных учреждений), 59 (в отношении кодекса о здравоохранении) и 73 (в отношении политики оптимизации школьной системы) выше.

82. Комитет просит государство-участник представить свой четвертый периодический доклад, который должен быть подготовлен в соответствии с руководящими принципами, принятыми Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 31 октября 2022 года. Кроме того, он предлагает государству-участнику обновить свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

---