



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1994/104/Add.21
23 July 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1998 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Третьи периодические доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

МОНГОЛИЯ*

[20 апреля 1998 года]

* Второй периодический доклад, представленный правительством Монголии в отношении прав, предусмотренных статьями 6-9 (E/1984/7/Add.6), был рассмотрен Сессионной рабочей группой правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на ее сессии 1984 года (см. E/1984/WG.1/SR.16 и 18). Второй периодический доклад, касающийся прав, предусмотренных статьями 10-12 (E/1986/4/Add.9), был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его второй сессии (см. E/C.12/1988/SR.5 и 7) в 1988 году.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 2	3
Статья 1	3 - 7	3
Статья 2	8 - 13	4
Статья 3	14 - 18	6
Статья 4	19	7
Статья 6	20 - 30	7
Статья 7	31 - 39	12
Статья 8	40 - 46	13
Статья 9	47 - 62	15
Статья 10	63 - 67	18
Статья 11	68 - 97	19
Статья 12	98 - 113	27
Статья 13	114 - 123	34
Статья 14	124 - 129	36

Введение

1. Монголия ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 18 ноября 1974 года. С тех пор она представила два доклада об осуществлении Пакта. Нынешний третий доклад имеет особое значение с учетом времени его представления, поскольку в нем рассматривается период радикальных изменений в политической, экономической и социальной жизни страны или, иными словами, переходный этап на пути к демократии и свободному рынку.
2. В соответствии с рекомендацией Комитета настоящий документ охватывает все положения Пакта. Вследствие недостаточной укомплектованности соответствующих национальных учреждений и трудностей со сбором запрошенной информации промежуточный доклад об осуществлении статей 13-15 Пакта был представлен с опозданием.

Статья 1

3. В Монголии полностью осуществляется право на самоопределение, упомянутое в пункте 1 статьи 55 Устава Организации Объединенных Наций. Важнейшей гарантией, обеспечивающей соблюдение этого права, можно считать Конституцию Монголии, принятую Великим государственным хуралом 13 января 1992 года. Так, например, в главе I Конституции говорится, что основой политической и экономической системы монгольского государства является национальный суверенитет и демократические принципы управления и народного представительства.
4. Принципы независимости и суверенитета Монголии закреплены в главе I Конституции. Согласно положениям статьи 1 "Монголия является независимой суверенной республикой".
5. Многочисленные законы и законодательные акты обеспечивали соблюдение права народа на самоопределение на протяжении всей истории страны. Так, например, в 1924 году Монголия была объявлена республикой, и этот постулат неизменно присутствовал в четырех последующих конституциях страны 1924, 1940, 1960 и 1992 годов.
6. На международном уровне Монголия принимает активное участие в деятельности Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и других межправительственных организаций в качестве государства - члена этих организаций.
7. К настоящему времени Монголия подписала 70 международных конвенций и договоров, в том числе такие документы Организации Объединенных Наций в области прав человека, как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Статья 2

8. Несмотря на нехватку средств и неблагоприятные условия, правительство Монголии проводит целенаправленную деятельность, направленную на полное осуществление экономических, социальных и культурных прав.

9. В главе II Конституции Монголии, озаглавленной "Права и свободы человека", перечисляются следующие экономические, социальные и культурные права монгольских граждан:

а) право на здоровую и безопасную среду и на защиту от загрязнения окружающей среды и экологического дисбаланса;

б) право на законное приобретение, владение и наследование движимого и недвижимого имущества. Запрещается незаконная конфискация и реквизиция частной собственности граждан. Если государство и его органы проводят экспроприацию частной собственности на основе принципа исключительной государственной необходимости, то они обязаны обеспечивать в этой связи должную компенсацию и возмещение;

с) право на свободный выбор работы, благоприятные условия труда, денежное вознаграждение, отдых и частное предпринимательство;

д) право на материальную и финансовую помощь по старости, инвалидности, рождению ребенка и уходу за детьми и в других установленных законом случаях;

е) право на охрану здоровья и медицинское обслуживание. Порядок и условия предоставления бесплатной медицинской помощи устанавливаются законом;

ф) право на образование. Государство обеспечивает бесплатное общее начальное образование. Граждане могут создавать частные школы и управлять ими при условии соблюдения установленных государством требований;

г) право заниматься созидательной, культурной, творческой и научной деятельностью и пользоваться ее результатами. Закон обеспечивает охрану авторского и патентного права;

h) право на свободное вступление в политические партии и другие добровольные организации на основе социальных и личных интересов и убеждений. Политические партии и другие массовые организации должны соблюдать общественный порядок и принципы национальной безопасности и придерживаться закона. Запрещается дискриминация и преследование лиц по причине вступления в политическую партию или иную ассоциацию и членства в них. Некоторые категории государственных служащих не могут вступать в политические партии;

i) мужчины и женщины обладают равными правами в политической, экономической, социальной и культурной сферах и в семье. Брак зиждется на равноправии и взаимном согласии супругов, которые к моменту заключения брака должны достичь установленного законом возраста. Государство охраняет интересы семьи, матери и ребенка.

10. Пункт 1 статьи 19 Конституции гласит, что "государство несет перед гражданами ответственность за создание экономических, социальных, правовых и иных гарантий, обеспечивающих соблюдение прав и свобод человека, предупреждение нарушений прав и свобод человека и восстановление нарушенных прав", и является юридическим гарантом защиты и осуществления гражданами Монголии своих прав и свобод.

11. За последние годы Великий государственный хурал принял множество новых законов, касающихся экономических, социальных и культурных прав. К числу этих законов относятся, в частности, Закон о национальной безопасности (1992 год), пакет законов о налогообложении (1992 год), Закон об иностранных инвестициях (1993 год), Закон об авторском праве (1993 год), Закон о патентах (1993 год), Закон о запрещении незаконной конкуренции (1993 год), Закон о медицинском страховании монгольских граждан (1993 год), Закон об обороне (1993 год), Закон о границах (1993 год), Закон об урегулировании трудовых конфликтов (1993 год), Закон о борьбе со СПИДом (1993 год), Закон о юридическом статусе иностранных граждан (1993 год), Закон о борьбе с курением (1993 год), Закон о борьбе с алкоголизмом (1993 год) и Закон о международных договорах (1993 год). В то же самое время в целях согласования существующего законодательства с положениями новой Конституции был изменен и пересмотрен целый ряд действовавших законов, включая, в частности, Трудовой кодекс, Закон об образовании, Закон об охране культурных памятников, Закон о семье и Гражданский кодекс. Помимо этого, был разработан и принят ряд абсолютно новых законов, включая, в частности, пакет законов об охране окружающей среды, пакет законов о социальном страховании, Закон о культуре, Закон о продуктах питания, Закон об охране прав ребенка.

12. Согласно Конституции все люди, законно проживающие на территории Монголии, равны перед законом и судом. В соответствии со статьей 14 Конституции никто не может подвергаться дискриминации по признаку этнического происхождения, языка, расы, возраста, пола, социального происхождения и статуса, имущественного положения, рода занятий или должности, религии, убеждений или образования. Согласно Конституции права и обязанности проживающих в Монголии иностранных граждан устанавливаются на основе законов Монголии и договоров, заключенных с государством происхождения соответствующих лиц. В этой связи Великий государственный хурал принял в декабре 1993 года Закон о юридическом статусе иностранных граждан, который вступил в силу 1 февраля 1994 года. Этот закон регулирует вопросы, касающиеся юридического статуса иностранцев, выдачи въездных виз, иммиграции, правил въезда в страну и выезда из нее и транзита через монгольскую территорию.

13. Кроме того, с целью защиты сферы имущественных и внеимущественных отношений иностранцев и их личных прав и свобод с 12 странами были заключены на принципе обоюдности двусторонние договоры о взаимной помощи в гражданской и уголовной области. За охватываемый настоящим докладом период такие договоры были заключены с Китаем, Корейской Народно-Демократической Республикой, Францией и Казахстаном.

Статья 3

14. Статья 14 Конституции запрещает дискриминацию по признаку пола. В Монголии созданы благоприятные условия, обеспечивающие равноправие мужчин и женщин во всех сферах социальной жизни, включая политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь. Так, например, женщины находятся в равных по сравнению с мужчинами условиях, в том что касается получения образования и режима начисления заработной платы, труда, отпусков, социального страхования и т.д.

15. Любая деятельность, создающая препятствия для осуществления женщинами своих прав наравне с мужчинами, квалифицируется в качестве уголовного деяния и карается в соответствии со статьей 142 Уголовного кодекса, которая предусматривает, что серьезное нарушение принципа равноправия женщин, затрудняющее их участие в государственной, общественной и культурной деятельности, карается лишением свободы на срок до трех лет или исправительными работами на срок до полутора лет или применением в отношении правонарушителя соответствующих мер общественного воздействия.

16. Отказ в найме на работу или увольнение беременной женщины или кормящей матери или матери с детьми в возрасте до одного года влечет за собой наказание, предусмотренное статьей 149 Уголовного кодекса.

17. В настоящее время монгольские женщины пользуются целым рядом привилегий. Так, например, в соответствии с принятым в июне 1994 года Законом о пенсиях и пособиях фонда социального страхования женщины, достигшие 55 лет и выплачивавшие в пенсионный фонд взносы в течение не менее 20 лет, имеют право на получение пенсии. В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 4 указанного закона женщины имеют право на досрочный выход на пенсию в следующих случаях:

а) если на их попечении находилось не менее четырех рожденных ими или усыновленных до трех лет детей до достижения этими детьми 6-летнего возраста и если они достигли 50 лет и выплачивали взносы в пенсионный фонд не менее 20 лет;

б) если они проработали не менее 20 лет, из которых семь лет и шесть месяцев приходится на вредный труд или труд в горячих цехах, при том что они выплачивали взносы в пенсионный фонд и достигли 50 лет.

18. Кроме того, трудовые отношения женщин регулируются также положениями принятого в 1991 году Трудового кодекса, в котором имеется специальная глава "Труд женщин и несовершеннолетних лиц". В качестве примера можно привести содержащееся в

этой главе положение о том, что в целях обеспечения прав и интересов женщин и детей запрещается поручать женщинам, имеющим детей, работу в ночное время или сверхурочную работу и направлять их в командировки. Помимо этого, закон предусматривает отпуск по беременности и родам и по уходу за ребенком.

Статья 4

19. Согласно пункту 2 статьи 19 Конституции в случае чрезвычайного или военного положения определенные в Конституции и других нормативных актах права человека и свободы подлежат ограничению лишь в соответствии с законом, при том что таким законом не может быть ограничено право на жизнь, свободу мысли, совести и религии и право не подвергаться пыткам и бесчеловечному и жестокому обращению.

Статья 6

20. Наиболее важным ключевым документом, декларирующим право на труд, является Конституция. Согласно пункту 4 статьи 16 Конституции граждане Монголии имеют "право на свободный выбор работы, благоприятные условия труда, денежное вознаграждение, отдых и частное предпринимательство. Запрещается незаконное принуждение к труду".

21. Монголия является участником целого ряда конвенций МОТ, в том числе Конвенции 1964 года (№ 122) о политике в области занятости и Конвенции 1958 года (№ 111) о дискриминации в области труда и занятий.

22. По состоянию на 1996 год трудоспособное население Монголии составляло 1 137 200 человек, из которых 69,6%, или 791 800 человек, работали по найму. Доля молодых людей в возрасте 16-35 лет в группе трудоспособного населения составляла 59,0%, а соответствующая доля женщин - 47,4%. В 1990 году в стране насчитывалось 45 700 безработных, однако к концу 1996 года численность безработных постепенно достигла 227 200 человек, включая 55 400 человек, зарегистрированных на центральной и областных биржах труда и составляющих основное ядро людей, активно ищущих работу. За последние годы уровень безработицы повысился с 3,0% до 6,5%.

23. Если в предыдущие годы основную часть безработных составляли лица, пострадавшие в результате сокращения кадров или ликвидации государственных предприятий, то в 1996 году 84,1% безработных составляли выпускники средних школ и профессионально-технических училищ и демобилизованные военнослужащие. От безработицы в первую очередь страдают лица, не имеющие профессии, неквалифицированные или малоквалифицированные молодые рабочие, женщины и инвалиды. Так, 51,4% от общей численности безработных - это женщины, 59,8% - не имеющие профессии лица со средним образованием, 13,8% - лица с высшим или специальным образованием и 24% - выпускники профессионально-технических училищ.

24. С точки зрения географического распределения безработицы наибольшая доля безработных на 10 000 работоспособных лиц приходится на области Увурхангай, Баян-Улги, Гобисумбер, Селенге, Дорнод, Булган, Гоби-Алтай и Завхан. Доля безработных в столице страны Улан-Баторе составляет 16,4%.

25. В целях увеличения занятости и сокращения безработицы правительство Монголии осуществляет следующие меры, призванные:

- a) создать и обеспечить функционирование бирж труда на районном и областном уровнях;
- b) учредить "пул поддержки занятости" с целью стимулирования инициатив граждан и экономических структур по созданию новых рабочих мест через предоставление льготных займов;
- c) поручить руководителям областей и столичному мэру приступить к изучению путей создания новых рабочих мест на базе местных ресурсов;
- d) привлечь внимание международных организаций и стран-доноров к проблеме борьбы с безработицей и просить их предоставить в этой связи кредиты и финансовую помощь на конкретные суммы;
- e) обеспечить сохранение существующих рабочих мест путем поддержки малого и среднего предпринимательства.

26. В октябре 1995 года правительство одобрило "Национальную программу по борьбе с безработицей". В этом документе излагается стратегия правительства по увеличению занятости и сокращению безработицы, определяются основные направления деятельности в увязке и с учетом тенденций, касающихся социально-экономического развития, капиталовложений и структурной реформы, и предусматривается создание адекватной системы трудовых рынков в период с 1996 по 2010 год.

27. В основе политики в области занятости на период перехода к свободному рынку лежат следующие основные принципы и направления деятельности:

- a) принятие во внимание того фактора, что приобретение трудового опыта, повышение специализации и профессионального мастерства является необходимым условием трудовой деятельности каждого человека, воспитания детей и молодежи в духе уважительного отношения к труду как основному источнику средств существования, повышения уровня профессиональной подготовки граждан через поощрение и развитие всех форм учебной подготовки (профессионально-техническое обучение, профессионально-технические семинары для неработающей молодежи);

b) стимулирование творческого подхода к труду, повышение авторитета интеллектуального труда, создание рациональной структуры занятости работников социальной сферы;

c) координация финансовой, денежной и обменной политики с целью снижения уровня инфляции и достижения относительной стабильности обменного курса тугрика; на макроэкономическом уровне увеличение национальных резервов на основе экономического роста и в этой связи обеспечение экономической стабильности, способствующей росту рабочих мест и сокращению безработицы;

d) инвестирование высокопроизводительной предпринимательской деятельности на принципах использования экономических ресурсов страны и относительных национальных преимуществ, развитие и поощрение занятости через создание индивидуальных или совместных малых и средних предприятий, кооперативов и товариществ;

e) разработка и осуществление программ и проектов, направленных на создание новых рабочих мест и активизацию промышленного производства путем дальнейшей мобилизации местных ресурсов и возможностей;

f) недопущение загрязнения окружающей среды промышленными предприятиями; демонтаж ненужных конструкций и строений; создание упорядоченной системы временного трудоустройства безработных на новых промышленных предприятиях и в других структурах, имеющих важное значение для государства и общества;

g) государственное регулирование экспорта и импорта труда с уделением должного внимания обеспечению национальной безопасности страны, защите внутреннего рынка труда и осуществлению стратегий, касающихся отраслевых структур и технологий;

h) создание и укрепление биржи труда, обеспечивающей адекватную и оперативную координацию мер по удовлетворению спроса и предложения путем создания системы страхования по безработице, посреднических трудовых бюро и консультационных служб по вопросам труда и проведения активной политики по развитию трудовых рынков;

i) совершенствование информационной системы трудового рынка; создание и введение в эксплуатацию информационно-консультативной сети на основе современных информационных технологий и оборудования;

j) широкомасштабное участие правительственных и неправительственных организаций, научно-исследовательских институтов и научных кругов в научных исследованиях и аналитических изысканиях по вопросам трудовых отношений;

k) совершенствование организационной структуры, рабочих связей и координации между учреждениями, занимающимися разработкой и осуществлением политики по содействию регулированию рынков труда и занятости.

28. С августа 1995 года осуществляется проект, цель которого заключается в содействии созданию национального рынка труда с учетом потребностей и нужд рыночной экономики. Этот проект финансируется международным консорциумом и рассчитан на 18 месяцев. В рамках этого проекта временные и постоянные консультанты оказывают консультативную помощь сотрудникам отдела труда министерства здравоохранения и социальной защиты. Кроме того, они оказывают услуги по разработке политики в области занятости и осуществлению стратегий по развитию в Монголии трудовых рынков в рамках осуществляемых правительством мероприятий. Наряду с этим проект будет содействовать созданию условий, обеспечивающих более тесную координацию деятельности отдела труда и других соответствующих министерств и их социальных партнеров.

29. В рамках деятельности по созданию и укреплению надлежащей структуры бюро по вопросам занятости предполагается создать экспериментальную информационную сеть, которая свяжет бюро в столичных районах (Улан-Батор) с каким-либо городом и областью. Кроме того, параллельно с созданием адекватной информационно-административной структуры рынков труда планируется организовать для работников системы рынка труда учебные курсы по вопросам, касающимся методов организации, консультирования и распространения информации.

30. В целях повышения продуктивности и эффективности экономических структур и развития и стимулирования творческого подхода к труду в 1993 году министерство по вопросам народонаселения и труда, Союз монгольских частных собственников и профсоюзы основали совместными усилиями Монгольский центр по вопросам производительности труда. Этот центр, сотрудничающий с Азиатской организацией по вопросам производительности труда, проводит многочисленные учебно-пропагандистские мероприятия и семинары, способствующие повышению эффективности производства и производительности труда.

Рабочая сила

(Данные на конец года, в тыс. чел.)

Показатели	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Население	2 149,3	2 187,2	2 215,0	2 250,0	2 280,0	2 317,5	2 353,3
Население трудоспособного возраста	997,5	1 132,1	1 143,1	1 138,9	1 163,0	1 180,7	1 201,1
Трудовые ресурсы:	965,4	1 041,7	1 078,0	1 083,7	1 094,9	1 111,3	1 137,2
- женщины	489,9	513,0	529,5	523,0	539,7	547,3	548,2
- способное к труду население трудоспособного возраста	942,9	1 009	1 045	1 053	1 057	1 074	1 098
- работающие дети	2,2	9	5	9	3	4	9
- работающие пенсионеры	16,3	8,1	6,6	5,4	6,8	6,7	5,3
		23,7	25,9	24,4	30,8	30,2	33,0
Рабочая сила или экономически активное население	808,4	851,1	860,0	844,7	861,4	839,8	847,2
Работающие по найму лица	783,6	795,7	806,0	772,8	786,5	794,7	791,8
Незанятые лица	45,6	108,2	150,2	185,9	212,3	217,7	227,2
Зарегистрированные безработные	24,8	55,4	54,0	71,9	74,9	45,1*	55,4
Уровень безработицы (экономически активное население)	3,1	6,5	6,3	8,5	8,7	5,4*	6,5
Показатель участия рабочей силы	81,8	78,7	77,7	76,8	73,9	68,5	68,0

* В связи с созданием в центральном районе и областях государственных инспекционных бюро по вопросам занятости и проверкой регистрационных списков число безработных сократилось.

Статья 7

Существующая в Монголии система оплаты труда

31. Вопросы, касающиеся оплаты труда, регулируются Трудовым кодексом Монголии.

32. Государство устанавливает минимальный уровень заработной платы и шкалу заработной платы для государственных служащих. Норма заработной платы для сотрудников управленческого звена государственных предприятий и экономических структур с преобладающей долей государственной собственности устанавливаются администрацией соответствующих структур и предприятий на основе шкалы заработной платы и стандартов оплаты труда для государственных служащих, работников других организаций и экономических структур с учетом их рентабельности и наличия средств.

33. Что касается оплаты труда рабочих, то существует сдельная, почасовая и иные формы оплаты труда, связанные с производительностью труда.

34. При определении заработной платы государственных служащих во внимание принимаются факторы, предусматривающие:

а) установление одинаковой заработной платы для идентичных государственных постов (должностей);

б) увязывание размера заработной платы со средним уровнем жизни и средней зарплатой служащих частного сектора;

с) возможность увеличения размера жалования и заработной платы государственного служащего в случае его сокращения по меньшей мере на 5% по сравнению со средней заработной платой служащего частного сектора, занимающего аналогичную должность;

д) внедрение шкалы заработной платы и норм оплаты труда государственных служащих в зависимости от классификации постов и выслуги лет и с учетом вида государственной службы и характера деятельности соответствующего государственного учреждения.

35. Согласно Трудовому кодексу размер минимальной заработной платы устанавливается правительством с учетом изменения уровня жизни. Установленный минимальный уровень заработной платы является обязательным для всех экономических структур и организаций во всех районах страны. Запрещается выплата денежного вознаграждения ниже установленного минимума заработной платы.

36. Размер минимальной заработной платы устанавливается с учетом личных потребностей трудящихся, динамики изменения уровня жизни, показателя инфляции и наличия средств. Впервые этот уровень был официально установлен в 1991 году и с тех пор пересматривался пять раз.

Динамика пересмотра уровня минимальной заработной платы

Минимальный размер заработной платы	Правительственный указ № 199 1991 года	Пересмотренный уровень									
		Правительственный указ № 294 1991 года		Правительственный указ № 69 1992 года		Правительственный указ № 94 1992 года		Правительственный указ № 184 1993 года		Правительственный указ № 163 1994 года	
		тугрики	рост в %	тугрики	рост в %	тугрики	рост в %	тугрики	рост в %	тугрики	рост в %
в час	2-87	3-59	125,1	8-46	294,8	11-00	383,3	25-74	896,7	32-80	1 143,5
в месяц	560	700		1 650		2 145		5 019		6 400	

37. Предоставление экономическим структурам права самостоятельно устанавливать размеры заработной платы привело к нарушению предусмотренного в Трудовом кодексе принципа равной платы за равный труд. Экономические структуры начали соревноваться между собой в раздувании заработной платы своих работников, вследствие чего заработная плата перестала отражать реальную производительность труда. Для пресечения такой практики правительство решило установить собственные нормы заработной платы для работников управляющего звена государственных предприятий и экономических структур с преобладающей долей государственной собственности.

38. На сегодняшний день ввиду нехватки бюджетных ресурсов не представляется возможным поднять до необходимого уровня заработную плату государственных служащих, в результате чего падает престиж интеллектуального труда.

39. Несмотря на стремление властей обеспечить пропорциональное соотношение между уровнем заработной платы и уровнем жизни населения, этого сделать не удастся из-за неблагоприятных экономических условий и нехватки финансовых ресурсов на макро- и микроуровне. Правительство принимает меры для устранения этих трудностей и проблем и улучшения системы заработной платы.

Статья 8

40. Монголия присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах в 1974 году, к Факультативному протоколу к нему - в 1991 году, к Конвенциям МОТ № 87 1948 года и № 98 1949 года - в 1969 году. Монголия пока еще не ратифицировала Конвенцию МОТ № 151 1978 года.

41. Закон о профсоюзах гарантирует монгольским гражданам право на свободу ассоциации. Создание профсоюза не связано с какими бы то ни было ограничениями и требованиями в отношении его численности. Вместе с тем в соответствии с принятым

в 1994 году Законом о внесении поправок в Закон о профсоюзах профсоюзы подлежат регистрации в государственном правовом управлении. Пункт 4 (1) статьи 4 указанного закона гласит, что "если государственное правовое управление отказывается зарегистрировать профсоюз, то оно должно представить в этой связи обоснованное решение".

42. В законодательстве Монголии нет положений, запрещающих тем или иным категориям трудящихся вступать в профсоюзы. Согласно измененному Закону о политических партиях, "партийные органы создаются исключительно по территориальному принципу. Данное положение в равной степени применяется и к другим политическим и массовым организациям, занимающимся политической деятельностью, кроме профсоюзов". В соответствии с этим положением профсоюзы могут создаваться лишь на промышленных и коммерческих предприятиях на основе сугубо производственных и профессиональных критериев. По данным регистрационной службы министерства юстиции, в Монголии в настоящее время существует 12 отраслевых профсоюзов, объединяющих 400 000 трудящихся.

43. Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о профсоюзах, "профсоюзы имеют право объединяться в федерации и входить в состав международных профсоюзных ассоциаций". Монгольские профсоюзы осуществили это право через присоединение в декабре 1994 года к Международной конфедерации свободных профсоюзов.

44. В настоящее время в одном из постоянных комитетов Великого государственного хурала обсуждается законопроект о коллективных соглашениях и переговорах, который был разработан и представлен по инициативе профсоюзов.

45. В настоящее время в стране существует два общенациональных профсоюзных центра - Федерация монгольских профсоюзов (ФМП) и Монгольская объединенная федерация профсоюзов (МОФП). ФМП является демократическим профсоюзным движением, продолжающим традиции профсоюзных организаций, некоторые из которых возникли еще в 1917 году. В настоящее время эта организация представляет собой крупную общенациональную профсоюзную ассоциацию, в состав которой входит 12 отраслевых профсоюзов и 21 областной и столичный профсоюз. В состав ФМП входит 400 000 членов. Членство в этой организации является добровольным и не связано ни с какими условиями и требованиями. Членские взносы не превышают 1% от ежемесячного заработка членов профсоюза. Работающие в Монголии иностранные граждане также имеют право вступать в профсоюзы.

46. Закон об урегулировании трудовых споров гарантирует право на забастовку на уровне промышленных и коммерческих предприятий и определяет порядок его осуществления. Согласно статье 1 указанного закона, профсоюзы могут использовать забастовку лишь в качестве крайней меры для урегулирования отношений сторон в ходе заключения или осуществления коллективных договоров. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 этого закона профсоюзы должны принимать решение о проведении забастовки только в случае его поддержки большинством трудящихся соответствующего предприятия (более 50%). Согласно пункту 1 статьи 9 закона "проведение забастовок запрещается в организациях,

ведущих вопросах обороны, национальной безопасности и поддержания общественного порядка". Аналогичным образом в статье 15 Закона о государственной службе говорится, что государственные служащие не имеют права планировать, организовывать и принимать участие в забастовках и других мероприятиях, подрывающих нормальное функционирование государственных органов. Законом ограничивается право военнослужащих, сотрудников полиции и государственных служащих на участие в забастовке. Вместе с тем данное ограничение не затрагивает другие права, в том числе право на создание профсоюзов, заключение коллективных договоров и т.д.

Статья 9

47. Монголия пока еще не присоединилась ни к одной Конвенции МОТ в области социального страхования.

48. В Монголии существует множество механизмов социального страхования, включая, в частности, пособия по болезни, беременности и родам, пенсии за выслугу лет, пособия по инвалидности, безработице и потере кормильца, выплаты в связи с утратой трудоспособности и семейные пособия. Социальная система Монголии включает два компонента: социальное страхование и социальное обеспечение. Услугами системы социального страхования пользуются граждане, не имеющие постоянного дохода, нуждающиеся в помощи матери с детьми, дети, пожилые люди, инвалиды и представители наименее обеспеченных слоев населения.

49. Существует пять механизмов социального страхования, предусматривающего выплату пенсий и пособий в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, безработицей и утратой трудоспособности. Каждый из пяти механизмов социального страхования располагает собственным фондом. Существует два вида социального страхования: обязательное и добровольное. Фонды социального страхования пополняются за счет взносов пользователей, работающих по найму лиц и из других источников, а также за счет государственных дотаций.

50. Работающие по найму лица обязаны отчислять 13,5% получаемых ими доходов в страховой пенсионный фонд, 1% - в фонды вспомогательных выплат, 1-2% - в фонд страхования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, 0,5% - в фонд пособий по безработице и 3% - в фонд медицинского страхования. Лица, застрахованные в обязательном порядке, отчисляют 5,5% своих доходов в пенсионный страховой фонд, 1% - в фонд вспомогательных пособий и 0,5% - в фонд пособий по безработице. Лица, застрахованные на добровольной основе, отчисляют 9,5% своих доходов в пенсионный страховой фонд, 1% - в фонд вспомогательных пособий и 1% - в фонд страхования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

51. Из страхового пенсионного фонда выплачиваются пенсия за выслугу лет и пособия по инвалидности и потере кормильца; из фондов вспомогательных пособий - пособия в связи с временной утратой трудоспособности и пособия на похороны; из фонда страхования

несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - пособия по временной утрате трудоспособности, выплаты на реабилитацию, пособия по инвалидности и пособия в связи с потерей кормильца; из фонда пособий по безработице - пособия по безработице и стипендии для учащихся курсов профессионально-технической подготовки.

52. По состоянию на 1995 год система социального страхования охватывала 78% работодателей и 88,7% работающих по найму лиц.

53. Пособия по беременности, родам и уходу за ребенком, выплаты за многодетность и иные виды пособий выплачиваются из государственного фонда социального обеспечения, который полностью финансируется из государственного бюджета. По состоянию на 1995 год доля государственных ассигнований в фондах, осуществляющих все виды пенсионных и иных выплат, составляла 31,9%, а доля средств, полученных за счет взносов, - 68,1%. В Монголии пока еще не сформирована система социального страхования в рамках частного сектора.

54. В Монголии имеются граждане, которые пока еще не могут в полной мере пользоваться льготами системы социального страхования. В основном это люди с небольшим трудовым стажем, лишь недавно начавшие выплату взносов в систему социального страхования. Эта категория граждан получает помощь со стороны государства. Осуществляемая правительством политика предусматривает максимально широкое включение граждан в систему социального страхования. В этой связи следует обратить внимание на тот позитивный факт, что по мере реализации программы по борьбе с бедностью постепенно возрастает численность граждан, занимающихся приносящей доход деятельностью, и, как следствие, увеличивается число членов системы социального страхования.

55. До 1990 года 93% оборота иностранной торговли страны приходилось на торговлю со странами - членами СЭВ. С учетом значительного объема льготных займов и бесплатной помощи со стороны бывшего Советского Союза монгольская экономика в целом представляла собой экспортный рынок, тесно привязанный к советской централизованной экономической системе, и могла рассчитывать на гарантированные импортные поставки; за это время существенно повысился удельный вес животноводства и сельского хозяйства в национальной экономике и наблюдалось активное развитие других отраслей, включая горнодобывающую, текстильную, пищевую промышленность, строительный сектор, транспорт, сектор связи и энергетику. Все это способствовало резкому увеличению среднегодового показателя прироста валового национального продукта, который достиг 6,5%.

56. В начале 90-х годов страна пошла по пути демократизации политической системы и перехода к рыночной экономике. Принятая в 1992 году новая Конституция легитимизировала избранный страной путь. Следствием перехода страны к рыночной экономике стало замедление экономического роста и падение производительности. С учетом трудностей и проблем переходного периода правительство обращало особое внимание на осуществление мер, способствующих сохранению прежних достижений в

социальной сфере и препятствующих снижению уровня жизни населения. Несмотря на приватизацию в рамках программы приватизации более 80% собственности и более 90% поголовья домашнего скота, в стране началось резкое обнищание населения. Феномен бедности, появившийся в Монголии лишь недавно, объясняется следующими причинами.

57. После развала социалистической системы Монголия перестала получать финансовую помощь со стороны бывшего Советского Союза, вследствие чего экономику страны поразил кризис: цены стали стремительно расти, темпы инфляции достигли угрожающих размеров, появилась безработица. Все эти факторы привели к падению уровня доходов населения, деградации системы образования и здравоохранения, ухудшению качества и сужению сферы действия механизмов социального обеспечения, что в конечном счете и привело к появлению феномена бедности. Кроме того, катализаторами этого процесса являлись отчасти такие факторы, как вошедшая у людей в привычку склонность полагаться на социальную помощь и отсутствие необходимых навыков выживания в совершенно новых условиях.

58. В 1992 году правительство Монголии установило отдельные минимальные уровни жизни для городов и сельских районов, которые пересматриваются каждые шесть месяцев с учетом колебаний цен и уровня инфляции. Минимальный прожиточный уровень устанавливается на базе корзины товаров первой необходимости, включая продукты питания, одежду, жилье и санитарно-гигиенические принадлежности, сумма которых рассчитывается отдельно для городского и сельского населения.

59. Лица, доходы которых не превышают установленный государством минимальный прожиточный уровень, считаются бедными; семьи, доходы которых составляют менее 40% минимального прожиточного уровня на душу населения, или лица, не способные удовлетворять даже свои продовольственные потребности, попадают в категорию крайне бедных семей и граждан. С учетом традиционных принципов оценки уровня жизни, явление бедности анализируется не только в контексте сугубо материальных факторов, обусловленных уровнем дохода, но и в контексте таких духовных характеристик, как уровень квалификации, знаний и культуры, умственный потенциал, особенности менталитета и нравственные качества.

60. По состоянию на конец 1996 года 20,1% домашних хозяйств Монголии и 19,7% населения жили в условиях бедности. В наибольшей степени от бедности страдают такие уязвимые группы населения, как многодетные и малоимущие семьи и домашние хозяйства, одинокие матери, инвалиды, сироты, дети с одним родителем и одинокие пожилые люди: 28% малоимущих домашних хозяйств приходится на семьи с более чем четырьмя детьми, 35,6% которых составляют хозяйства, в которых ни один из ее членов не занимался приносящей доход деятельностью, а 25,5% - семьи матерей-одиночек; в условиях бедности живут 46,9% детей в возрасте до 16 лет и 10,7% пожилых людей. В Монголии материальной бедности (малоимущие и малооплачиваемые группы) сопутствует интеллектуальная бедность (низкий образовательный и культурный уровень). Кроме того, в стране все отчетливее прослеживается тенденция к росту неграмотного населения.

61. Хотя все больше жителей сельских районов получают возможность приобретать животноводческие фермы и другое имущество, в своем большинстве они не имеют надлежащего доступа к системе охраны здоровья, объектам культуры и информации.

62. В целях устранения причин бедности и разработки и внедрения надлежащей стратегии по ликвидации бедности в мае 1994 года правительство Монголии утвердило Национальную программу по борьбе с бедностью, которая в настоящее время с успехом осуществляется на практике. Основная цель этой программы заключается в том, чтобы переломить наблюдающуюся в настоящее время тенденцию к снижению жизненного уровня населения и деградации системы людского развития и добиться того, чтобы в 2000 году доля бедных людей не превышала 10% от общей численности населения.

Статья 10

63. К числу приоритетных направлений государственной политики относится соблюдение и уважение прав человека и свобод и обеспечение равноправия мужчин и женщин.

64. В 1965 году Монголия присоединилась к Конвенции о политических правах женщин, а в 1981 году - к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Декларируемая государством политика в области обеспечения равноправия мужчин и женщин осуществляется на практике на основе Конституции Монголии, Трудового кодекса, законов о социальном и медицинском страховании, законов об охране здоровья и образовании и других нормативных актов, принятых в соответствии с вышеупомянутыми конвенциями.

65. Статья 16 Конституции содержит следующие правовые гарантии равноправия мужчин и женщин: "Мужчины и женщины обладают равными правами в политической, экономической, социальной и культурной сфере и в семье. Брак зиждется на равноправии и взаимном согласии супругов, которые к моменту заключения брака должны достичь установленного законом возраста. Государство охраняет интересы семьи, матери и ребенка". Конституция Монголии, а также другие принятые в соответствии с ней законодательные акты гарантируют мужчинам и женщинам право на образование, выбор профессии, занятость, медицинское обслуживание, пенсии и пособия, свободный выбор местожительства, участие в управлении государством непосредственно или через представительные органы, а также право голосовать и быть избранным в государственные органы.

66. Принятый в 1991 году Трудовой кодекс запрещает увольнение женщин с детьми в возрасте до двух лет. Матери имеют право на 45-дневный отпуск по беременности и 56-дневный отпуск по родам и уходу за ребенком. Матерям, родившим двойню или имевшим роды с осложнениями, предоставляется 70-дневный отпуск по беременности и 70-дневный отпуск по родам и уходу за ребенком при сохранении полной заработной платы. Закон предусматривает, что по желанию матери ей может быть предоставлен отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет (в случае двойни - трех лет) с выплатой соответствующего пособия и сохранением рабочего места.

67. Закон о социальном страховании вступил в силу 1 января 1995 года. Согласно его общим условиям женщины, достигшие 55 лет и выплачивавшие взносы в пенсионный фонд не менее 20 лет, имеют право выхода на пенсию с выплатой соответствующего денежного содержания. Для мужчин этот возраст наступает на пять лет позже. Кроме того, женщины, воспитывавшие до наступления 6-летнего возраста не менее трех рожденных ими или усыновленных в возрасте до трех лет детей, при условии достижения ими 50 лет и выплате взносов в пенсионный фонд, имеют право выходить на пенсию и получать пенсионное пособие.

Статья 11

68. Конституция Монголии провозглашает право граждан на достаточное снабжение качественными, безопасными и приемлемыми с точки зрения санитарно-гигиенических норм продуктами питания; это положение получило дальнейшее развитие в Законе 1995 года о питании и других законах и нормативных актах, которые в совокупности составляют общенациональную правовую основу регулирования многоплановой системы социальных отношений в продовольственной и пищевой сфере.

Снабжение продовольствием

69. Основная доля поставляемых населению продуктов питания приходится на продукцию сельского хозяйства, пастбищного интенсивного животноводства, адаптированного к природным и климатическим условиям страны, зерновые культуры, овощи, фрукты и ягоды, а также некоторые импортные продукты питания, например рис и сахар.

70. Правительство Монголии установило на базе 12 основных продуктов питания среднесуточную норму потребления продовольствия на уровне 3 136 ккал в разбивке по составу и количеству необходимых углеводов, жиров, протеинов, витаминов и минеральных веществ.

71. В течение последних пяти лет перехода к рыночной экономике и социальных реформ в стране продолжался экономический кризис и наблюдалось резкое падение производительности в ключевых отраслях национальной экономики, что объяснялось в основном внешними факторами. Так, в сопоставлении с 1990 годом объем валовой продукции сельского хозяйства сократился в 1994 и 1995 годах соответственно на 11,8% и 6,0%, а объем валовой промышленной продукции - на 38,7% и 31,4%.

72. В приводимой ниже таблице показано воздействие сокращения производительности пищевой промышленности и сельского хозяйства на стандарты потребления продуктов питания в расчете на душу населения с разбивкой по основным продуктам питания:

Вид продовольствия	Среднее потребление (в кг)	Реальное потребление (за год)	Соотношение (в %)
--------------------	----------------------------	-------------------------------	-------------------

		1989	1994	1995	1995/1989	1995/1994
Мясо и мясные продукты	92,5	93,1	96,1	96,7	103,9	100,6
Молоко и молочные продукты	270	120,7	120,0	125,5	104,0	104,4
Мука и мучные изделия	114	105,3	82,1	94,3	89,6	114,8
Рис	20,2	12,4	10,7	8,7	70,1	81,3
Масло	7,0	3,0	3,0	4,2	140,0	140,0
Сахар и кондитерские изделия	25,0	23,6	10,4	8,7	36,9	83,7
Фрукты	35,0	12,1	0,5	0,4	3,3	80,0
Картофель	65,0	27,4	13,0	11,3	41,2	86,9
Овощи	66,0	21,5	4,8	7,9	36,7	164,6
Яйца	50,0	26,9	3,5	2,5	9,3	71,4
Рыба и рыбные изделия	1,3	1,3	0,9	0,7	53,8	77,8
Животный и растительный жир	7,0	4,1	1,7	3,7	90,2	217,6

73. В 1995 году средний показатель калорийности пищи из расчета суточного потребления на человека составлял 2 277,61 ккал (на 343,05 ккал меньше по сравнению с аналогичным показателем 1989 года), что позволяет удовлетворять лишь 72,6% физиологических потребностей человека в еде. В 1995 году доля протеинов животного происхождения составляла в ежедневном рационе питания около 80%.

74. Явная нехватка углеводов объясняется недостаточным потреблением таких богатых углеводами продуктов питания, как рис, сахар, кондитерские изделия, картофель, овощи, фрукты и ягоды. Все это приводит к дефициту в организме человека жизненно важных витаминов и минеральных веществ.

75. Ввиду критической ситуации на продовольственном рынке и с учетом декларации, принятой на состоявшейся в 1992 году Всемирной конференции по проблемам питания, в начале 1993 года было проведено исследование, выводы и заключения которого были использованы при разработке утвержденной правительством в 1994 году Национальной

программы по проблемам питания монгольского населения. Реализация этой программы позволяет установить адекватные цели, содействующие более эффективному снабжению населения продовольствием, планомерному развитию производства качественных продуктов питания (в достаточных количествах и в течение всего года) и адекватным поставкам необходимого сырья и импортного продовольствия.

Расходы семьи на продукты питания

76. Согласно данным проведенного в 1993 году избирательного обследования средняя питательность продовольственного рациона малоимущих семей составляла в расчете на человека 1 240 ккал, что позволяет удовлетворять лишь 30% физиологических потребностей человека и чревато серьезным ухудшением состояния здоровья всей семьи. Исследования показали, что такие малоимущие семьи тратят большую часть своих доходов на удовлетворение потребностей в питании.

77. Монгольское статистическое управление ежегодно обнаруживает данные о среднем уровне доходов и расходов домашних хозяйств и об их составе в разбивке по городам и сельским районам. Согласно этим данным, средний уровень дохода семьи примерно совпадает со средним уровнем ее расходов, что свидетельствует о низком уровне жизни, незначительном объеме сбережений и низком имущественном статусе большинства населения. Средняя доля расходов семьи на питание, достигшая 51,96%, представляется крайне высокой.

Анализ уровня продовольственной безопасности

78. Макроэкономическая политика. В целях безболезненного перехода к рыночной экономике правительство предпринимает в последнее время усилия, призванные переломить негативную тенденцию к спаду и стабилизировать национальную экономику, что позволит заложить основу для последующего развития страны. В этой связи была произведена децентрализация государственной собственности и собственности государственных кооперативов; основные коммерческие организации, предприятия сферы обслуживания и животноводческие хозяйства были переданы в частные руки, и к настоящему времени завершена приватизация подавляющей части обрабатывающей промышленности. Приведение в действие ключевых механизмов макроэкономической политики для целей перехода страны к рыночной экономике позволит активизировать и гарантировать устойчивое развитие национальной промышленности, включая пищевую промышленность.

Факторы, влияющие на устойчивость системы продовольственного снабжения

79. Инфраструктура сельского хозяйства. Вследствие приватизации распалась существовавшая ранее система производства, распределения и сбыта сельскохозяйственной продукции, а уровень жизни работающих сельских жителей понизился. Живущие вдали от рынков сбыта и располагающие весьма ограниченными возможностями в сфере транспорта и энергоснабжения сельские жители и производители сталкиваются с серьезными трудностями при продаже произведенной ими продукции по цене, позволяющей окупить затраты на сырье и производство. Вследствие этого они испытывают нехватку потребительских товаров

и денежной наличности и время от времени прибегают к практике заключения бартерных сделок. Из-за относительной отсталости сельского хозяйства, тяжелых условий труда и неразвитой инфраструктуры досуга и отдыха все более отчетливые формы приобретает тенденция к оттоку населения из сельских областей в столицу страны. С учетом вышеизложенных факторов крайне важное значение приобретают меры по развитию сельских районов, всесторонней поддержке сельских производителей, снабжению хозяйств оборудованием и техникой и созданию на селе соответствующей инфраструктуры.

Средние расходы домашнего хозяйства в 1995 году

	Всего по стране	Всего по столице	Всего по центрам аймаков (областные центры)	Всего по центрам сумов (районные центры)	Всего по сельским районам
Общая сумма расходов домашнего хозяйства	33 819,2	40 521,4	37 522,6	29 974,9	26 532,3
1. Общая сумма расходов на продукты питания	16 234,0	21 863,4	18 079,3	12 424,4	11 806,7
Мясо и мясные продукты	3 543,7	6 816,2	4 701,7	1 161,3	143,6
Молоко и молочные продукты	878,5	1 875,5	1 056,0	233,7	27,8
Мука и мучные изделия	5 936,3	5 530,0	6 020,8	6 138,3	7 078,7
Рис	944,9	903,1	799,6	1 035,8	1 279,0
Кондитерские изделия и фрукты	1 283,1	1 313,9	1 497,4	1 253,9	1 064,0
Картофель и овощи	883,7	1 926,0	925,2	256,9	189,0
Винно-водочные изделия	1 016,3	952,4	1 340,1	1 020,3	650,1
Табачные изделия	473,8	544,5	479,8	468,2	438,5
Другие продукты питания	1 273,7	2 002,0	1 258,8	856,2	936,2
2. Расходы на непродовольственные товары	11 146,8	9 346,9	11 654,4	12 393,3	12 630,9
Хлопчатобумажные и другие ткани	912,1	146,4	529,6	1 309,3	2 369,2
Одежда	1 876,1	2 205,8	2 482,5	1 522,4	957,6
Обувь	2 253,4	1 513,4	2 209,8	2 783,0	3 032,5
Культтовары	772,3	677,2	941,4	979,2	402,0
Хозяйственные принадлежности	1 573,6	1 377,3	1 473,7	1 735,3	2 025,5
Медикаменты и косметика	418,6	480,6	498,9	373,2	293,6
Топливо	538,9	660,3	782,6	397,6	162,6
Продукция и услуги частного сектора	1 712,4	1 394,3	1 652,0	2 209,0	1 805,5

	Всего по стране	Всего по столице	Всего по центрам аймаков (областные центры)	Всего по центрам сумов (районные центры)	Всего по сельским районам
Прочие товары	1 089,4	891,7	1 084,0	1 084,0	1 582,5
3. Расходы нематериального характера	6 126,2	8 589,2	7 702,7	4 784,3	1 996,8
Досуг	54,5	59,3	51,5	73,3	32,5
Транспорт и связь	1 063,4	1 773,5	1 191,3	771,8	250,6
Жилье	1 634,4	3 073,8	2 022,2	763,5	121,1
Коммунальные услуги	263,0	449,0	347,7	128,3	40,3
Образование	278,3	564,4	263,6	196,7	23,1
Медицинское обслуживание	355,0	303,2	511,4	332,7	214,8
Налоги	473,1	384,1	772,3	377,8	230,1
Прочее	2 004,3	1 981,1	2 542,7	2 140,3	1 084,3
4. Сбережения	312,	721,9	86,2	372,8	97,9

80. Земледелие. Вследствие экономического спада в период перехода к рыночной экономике в стране резко сократилось производство сельскохозяйственной продукции. В этой связи правительство разработало программу развития земледелия. На состоявшейся в ноябре 1996 года национальной конференции фермеров был определен ряд приоритетных направлений деятельности, включая, в частности, обновление технических и технологических мощностей с целью повышения производительности и обеспечения достаточного для удовлетворения производственных нужд запаса семян, налаживание на местном уровне производства удобрений и пестицидов и совершенствование соответствующей системы снабжения, создание фонда поддержки фермеров и кредитование за счет средств этого фонда мероприятий по техническому обновлению мощностей и производства удобрений и пестицидов, объединение усилий частных сельскохозяйственных хозяйств, испытывающих нехватку лиц, обладающих адекватными профессиональными и административными навыками. В соответствии с этими целями правительство приняло решение № 49 о создании фонда поддержки земледелия и закупке зерна под контролем государственных органов. Тем не менее из-за нехватки финансовых средств деятельность по созданию такого фонда была приостановлена. В настоящее время ведется работа по подготовке проекта технической модернизации сельскохозяйственного производства и сбору и анализу поступивших в этой связи рекомендаций. Ориентировочная стоимость этого проекта, предположительно рассчитанного на период до 2005 года, составляет 180 млн. долл. США. По причине отсутствия необходимых средств правительство вновь предполагает обратиться в этой связи за помощью к международным организациям и странам-донорам.

81. На основании решения, принятого правительством в июне 1997 года, был создан Отдел по контролю за сельскохозяйственным производством.

82. Помимо этого, была поставлена цель достичь к 2000 году самообеспеченности картофелем и другими основными овощами, и в этой связи предполагается осуществить ряд конкретных программ и проектов.

Импорт продовольствия

83. Ввиду резкого сокращения производства зерновых и продовольствия уже в самом начале переходного периода резко возросла роль импорта при обеспечении потребностей страны в продовольствии. Приводимые ниже цифры свидетельствуют о неуклонном росте импортных поставок продовольствия за последние три года. Так, согласно статистическим данным таможи, в 1994 году сумма импортных поставок составляла 17,7 млн. долл. США, в 1995 году - достигла 31,8 млн. долл. США, а за первые 9 месяцев 1996 года - составила 34,3 млн. долл. США.

84. С учетом регулярного анализа соотношения производства, поставок и спроса на основные продукты питания, включая, в частности, муку, рис, сахар, зеленый чай и растительное масло, предпринимаются корректировочные меры. Так, с 1 января 1994 года были отменены таможенные пошлины на импортные поставки муки. Наряду с этим обеспечивался импорт муки из стран-доноров. Кроме того, с учетом того, что имевшиеся запасы муки не позволяли обеспечить удовлетворение потребностей населения до сбора нового урожая 1996 года, правительство выделило 1 млн. тугриков в виде льготных кредитов для целей организации импортных поставок муки.

85. Потребности населения в сахаре и рисе удовлетворяются исключительно за счет импорта. В этой связи правительство уже приступило к осуществлению ряда проектов, содействующих возделыванию этих культур в местных условиях и созданию соответствующих перерабатывающих предприятий по выпуску в стране соответствующей конечной продукции. Одновременно с этим правительство проводит политику мягкого налогообложения импорта сахара и риса.

Бесплатная продовольственная помощь

86. Направление части финансовых средств, предоставляемых странами-донорами, включая Японию, Российскую Федерацию, Китай и Италию, на цели закупок основных продуктов питания имеет крайне важное значение для обеспечения на продовольственном рынке страны надлежащего баланса между спросом и предложением. В этой связи можно упомянуть, в частности, о том, что в Тайване было закуплено более 20 т риса, в Соединенных Штатах Америки - 2 000 т масла, в Японии - необходимое количество муки и т.д.

87. Благодаря политике предоставления Монголии льготных кредитов и финансовой помощи для целей содействия развитию малых и средних пищевых предприятий через

закупку компактного мукомольного оборудования увеличивается количество малых предприятий этого типа и растет производительность труда. Кроме того, поступающие из-за рубежа льготные кредиты идут на развитие предприятий по производству растительного масла.

Экспорт продовольствия

88. Основная доля в экспорте продуктов питания приходится на мясо и мясную продукцию; вместе с тем за последние годы экспорт этой продукции резко упал: в 1994 году общий объем экспорта мясной продукции составлял 7,2 млн. долл. США, в 1995 году - 3 млн. долл. США, а за первые девять месяцев 1996 года - 3,1 млн. долл. США.

Качество пищевых продуктов

89. Поскольку в стране не обеспечивается надлежащий контроль за качеством производимых местными предприятиями и импортируемыми продуктами питания, правительство предпринимает усилия по направлению поступающей от стран-доноров помощи на цели разработки и осуществления проекта по созданию организационной структуры и системы контроля за качеством импортных продуктов питания.

Градостроительство и населенные пункты

90. С древнейших времен монголы селились в юртах и занимались скотоводством. В современной Монголии оседлый образ жизни сочетается с элементами культуры кочевых народов. В 1994 году население Монголии достигло 2 250 000 человек, из которых более четверти проживают в столице страны Улан-Баторе. Кроме столичных жителей оседлую жизнь ведут жители 20 областных центров и 300 сельских поселков.

91. Вопросы градостроительства и жилья являются неотъемлемым элементом государственной политики и решаются на основе конкретных планов действий. С начала 90-х годов продолжается работа по совершенствованию законодательства в области градостроительства и жилья, пересмотру соответствующих технических норм и стандартов с учетом новых социально-экономических условий. В рамках этого процесса в соответствии с новой Конституцией, Законом о земле и нормативными актами в области охраны окружающей среды был принят ряд законов о приватизации жилья и совместном владении квартирами; на рассмотрение Великого государственного хурала был представлен ряд законопроектов о градостроительстве и жилищном строительстве.

92. Кроме того, в рамках политики в области градостроительства правительство представило на рассмотрение Великого государственного хурала свод руководящих принципов в отношении населенных пунктов, разработанный в 1992-1996 годах с учетом результатов двух конференций Хабитат. Одна из определенных в этом документе целей предусматривает развитие относительно автономных поселений, способных успешно конкурировать с другими населенными пунктами и опирающихся на адекватную дорожно-

транспортную сеть, систему энергоснабжения, коммуникационно-информационную структуру, что в конечном счете будет содействовать развитию всей социально-экономической инфраструктуры страны. Ожидается, что поэтапная реализация этого проекта позволит остановить приток населения в столицу страны, повернуть вспять процесс концентрации городского населения, сгладить различия в уровне социально-экономического развития и уровне жизни населения отдаленных районов страны, обеспечить приоритетное развитие районных центров и сбалансированное развитие всех районов. На эти цели планируется ежегодно выделять соответствующие средства из государственного и местного бюджета.

Сфера жилья

93. Если за период существования в стране централизованной экономики, т.е. за период с 1971 по 1990 год было построено 5 632 000 м² жилья, то за период с 1990 года по настоящее время аналогичный показатель сократился до 946 500 м². В настоящее время 24% населения проживают в 94 000 квартирах, общая площадь которых составляет 4 887 500 м². Обеспеченность жильем составляет в столице 49,3%, в области Дархан-Уул - 59,6%, в области Орхон - 61%, а в других областях - примерно по 15,2%. 64% семей проживают в юртах, 22% - в квартирах, 1% в домах, построенных в рамках жилищных программ, и еще 14% - в частных домах, построенных на собственные средства. Средняя жилая площадь на человека составляет в городских районах 7,7 м², а в сельских районах - 5,6 м².

94. С тех пор как в 1990 году резко упали объемы инвестиций в жилищное строительство, в стране постоянно обсуждались меры по созданию необходимой правовой основы, обеспечивающей вхождение жилищного сектора в систему рыночной экономики, изменению отношений собственности в жилищной сфере и рационализации структур и организационной системы жилищного сектора.

95. Конституционное положение о праве граждан "жить в здоровой и безопасной среде" можно по праву считать важнейшим требованием, предъявляемым к жилью как к месту обитания человека. Другое конституционное положение, "запрещающее незаконную конфискацию и реквизицию частной собственности граждан" и "гарантирующее охрану законом принципа неприкосновенности ... жилища", представляет собой правовую основу, обеспечивающую соблюдение имущественных прав владельцев жилья.

96. При планировании, возведении и эксплуатации жилья применяются надлежащие санитарно-гигиенические стандарты и нормы. 64%, или 284 000 семей, живут в юртах и 14%, или 70 912 семей, - в самостоятельно возведенных жилищах; 48% семей проживают в жилищах, не оборудованных водопроводом, канализационной системой и системой центрального отопления.

97. Цель разрабатываемого в настоящее время проекта закона о жилье заключается в содействии обеспечению населения жильем, упорядочении отношений в сфере повышения

качества жилья и использования государственного жилья и создании соответствующей правовой базы и эксплуатационной системы. Проект предусматривает возможность ведения ведомственными организациями независимо от вида собственности строительных и ремонтных работ на основе лицензий. Отмечается все более активная деятельность частных организаций в сфере жилищного строительства. Предполагается, что для целей более активного удовлетворения потребностей населения в жилье в будущем станет возможным привлекать к жилищному строительству частные организации на условиях тендерных соглашений и финансирования из государственных фондов.

Статья 12

98. В статье 16 Конституции провозглашается право на охрану здоровья и медицинское обслуживание.

99. В соответствии со статьей 3 принятого в 1993 году Закона о медицинском страховании граждане Монголии, включая незастрахованных граждан, имеют право на следующие виды бесплатного медицинского обслуживания:

- а) осмотр, обследование и лечение в государственных поликлиниках, диспансерах и медицинских пунктах сумов;
- б) амбулаторное обслуживание;
- в) санитарно-гигиеническое и эпидемиологическое обслуживание, вакцинация, обеззараживание рассадников инфекционных заболеваний;
- г) осмотр, обследование и лечение в связи с беременностью, родами и в послеродовой период (исключительно в связи с беременностью и родами);
- д) лечение по поводу туберкулеза, ВИЧ/СПИДа, наследственных заболеваний, диабета, других болезней, требующих аналогичного по длительности восстановительного лечения, рака, психических заболеваний;
- е) обслуживание в связи с устранением последствий опасных стихийных бедствий, лечение заразившихся лиц в период вспышки инфекционных заболеваний;
- ж) лечение лиц, получивших увечья или заболевших во время проведения спасательных работ или мероприятий по предупреждению ущерба в ситуациях, связанных с защитой людей или применения мер чрезвычайного характера.

Вышеперечисленные услуги оказываются государственными медицинскими учреждениями, расходы которых покрываются из бюджета центральной и местной администрации. В любых других случаях медицинское обслуживание является платным.

Состояние сектора здравоохранения

100. К 1990 году, т.е. за более чем семидесятилетний период своего существования, сектор здравоохранения Монголии достиг значительных успехов. В стране была создана адекватная инфраструктура медицинского обслуживания. По числу врачей, медицинского персонала и количеству койко-мест на душу населения Монголия занимала достаточно высокое место в мире, в стране были искоренены такие болезни, как малярия и оспа, а уровень детской и материнской смертности сократился за этот период соответственно в восемь и четыре раза, в результате чего население страны выросло в четыре раза.

101. Согласно статистическим данным за 1995 год, в стране имелось 2 000 медицинских учреждений, в том числе 63 поликлиники, 40 амбулаторных пунктов, 822 районных клиники, 22 станции переливания крови, 34 больницы общего профиля, четыре детских клиники, 12 специализированных центров, 15 ведомственных санаториев, 23 центра здоровья, 953 пункта первой помощи, 13 санитарно-гигиенических и эпидемиологических станций, 23 центра социального здоровья, пять санаториев и курортов, четыре медицинских института, 292 аптеки, 235 частных медицинских учреждений и 88 других организаций соответствующего профиля. Вместе с тем следует отметить, что существовавшая до 1990 года система медицинского обслуживания обеспечивала более эффективное удовлетворение потребностей страны с точки зрения равномерного охвата населения предоставляемыми государственными учреждениями бесплатными медицинскими услугами.

Реформа сектора здравоохранения

102. В середине 80-х годов сектор здравоохранения исчерпал свой позитивный потенциал, поскольку перестал обеспечивать эффективное использование инвестируемых в него средств. Стало абсолютно ясно, что к делу охраны здоровья человека необходимо привлекать наравне с государством группы лиц (семьи и экономические структуры), при этом государственные медицинские учреждения должны действовать параллельно с частными учреждениями, а расходы на медицинское обслуживание должны покрываться на основе комбинированной системы, включающей элементы обязательного и добровольного страхования здоровья и непосредственную оплату медицинских услуг. С учетом вышеизложенных принципов правительство приступило к осуществлению серии последовательных мероприятий по реформированию существующей системы, которые включали:

а) принятие законодательных и иных мер, включая, в частности, утвержденный президентским указом "Свод руководящих принципов в области демографии", принятые Великим государственным хуралом законы о предупреждении ВИЧ/СПИДа и борьбе с курением и алкоголизмом, Национальную программу по проблемам развития детей на период 90-х годов, Национальную программу вакцинации и т.д.;

б) введение системы медицинского страхования граждан (за период с 1 января по 1 ноября 1994 года системой медицинского страхования удалось охватить 92,4% населения);

с) развитие и укрепление частной системы охраны здоровья (в настоящее время в стране имеется около 200 частных медицинских учреждений);

д) совершенствование административной и финансово-административной системы медицинских учреждений (с 1990 года более 200 человек прошли в этой связи учебу за границей; начиная с 1994 года Институт повышения квалификации медицинских работников регулярно организует при содействии ВОЗ учебные семинары по вопросам управления в сфере охраны здоровья).

103. Эта программа осуществляется в крайне тяжелых финансовых и материальных условиях и опирается главным образом на гуманитарную деятельность медицинского персонала и техническую и финансовую поддержку мирового сообщества, включая, в частности, такие учреждения Организации Объединенных Наций, как ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВОЗ и страны-доноры, в том числе Японию, Нидерланды, Данию, Соединенные Штаты Америки и страны Европейского союза.

Положение в области охраны здоровья населения

104. В 1996 году показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении составлял в Монголии 62,1 года для мужчин и 65,43 года для женщин, а по достижении 65 лет - 18,97 для женщин и 16,48 для мужчин, что на 1,6 года превышает аналогичные показатели за 1992 год. Такой прогресс объясняется главным образом увеличением средней продолжительности жизни женщин. Существующие различия между средней ожидаемой продолжительностью жизни мужчин и женщин соответствуют международным нормам.

105. За период с начала 80-х годов в результате прогресса в области вакцинации и широкого применения орально-дегидрационной терапии при лечении диареи наблюдалось существенное сокращение острых заболеваний дыхательных путей, диареи, вирусного гепатита и некоторых других инфекционных заболеваний, несущих основную ответственность за высокий уровень детской смертности. С 1992 года в стране никто не умирал от кори, а с 1994 года не зафиксировано ни одного случая заболевания инфекционным менингитом. В 1995 году детская смертность сократилась по сравнению с 1990 годом на 51,2%; в этой связи в рамках классификации ЮНИСЕФ Монголия перешла из группы стран с высоким уровнем детской смертности в группу стран со средним уровнем детской смертности.

106. Несмотря на значительное сокращение рождаемости по причине снижения показателей детской и общей смертности, чистый ежегодный прирост населения превышает 1%, вследствие чего Монголия продолжает фигурировать в группе стран, для которых характерны быстрые темпы роста населения. В настоящее время показатель рождаемости составляет 23,7%, уровень смертности - 7,3%, а чистый прирост населения - 16,4%. По данным за 1995 год на 10 000 жителей Монголии приходилось 24,5 врача, 58,7 младшего медицинского работника, 96 больничных коек, а уровень детской смертности и уровень смертности детей в возрасте до пяти лет составлял соответственно

44,4 и 62,0 на тысячу; показатель материнской смертности на 100 000 рождений сократился до 175, а количество инфекционных заболеваний на 10 000 жителей снизилось до 141.

107. В отличие от благоприятных тенденций в области инфекционных заболеваний в сфере неинфекционных заболеваний наблюдается рост показателей заболеваемости. Исследования показывают, что распространению неинфекционных заболеваний в немалой степени способствуют некоторые пагубные привычки человека, в том числе курение, употребление спиртных напитков и малоподвижный образ жизни. Одной из наиболее частых причин смерти в Монголии являются сердечно-сосудистые заболевания. В 1996 году на долю сердечно-сосудистых заболеваний, включая гипертонию, инсульты и инфаркты, приходилось 32% от общего числа случаев смерти. По причине курения, чрезмерного потребления соленой пищи быстро увеличивается число гипертоников. Более половины умерших в 1995 году лиц приходилось на представителей возрастной группы до 65 лет. По данным анализа причин смертности, случаи смерти от инсультов и гипертонии являлись следствием острого поражения мелких сердечных сосудов.

Проблемы сектора здравоохранения

108. Наряду с вышеупомянутыми позитивными изменениями и достижениями следует отметить, что сектор здравоохранения сталкивается со следующими серьезными проблемами, требующими принятия адекватных решений:

- a) деградация материальной базы медицинских учреждений, включая медицинское оборудование, медицинские инструменты и транспортные средства, при том что пока еще не разработана стратегия, способствующая восстановлению этой базы;
- b) неразвитость в сельских районах механизмов планирования и управления;
- c) переизбыток медицинского персонала в городах (особенно в столице), при том что в сельской местности, в частности, на уровне "сумов" и "багов" ощущается нехватка врачей и вспомогательного медицинского персонала;
- d) принятие обусловленного нехваткой средств решения о создании единого лечебно-диагностического центра на две области - Ховд и Дорнод;
- e) низкая эффективность инвестиционной политики;
- f) продолжающиеся перебои в снабжении медицинских лабораторий медицинскими препаратами и химическими веществами;
- g) зачастую несвоевременная постановка диагноза и лечение по причине многоступенчатой организационной структуры медицинских учреждений;

h) появление тенденции к росту заболеваемости чесоткой, дизентерией, сальмонеллезом и гепатитом А по причине ослабления санитарно-гигиенического контроля, снижения образовательного уровня населения, несоблюдения правил личной гигиены и загрязненность окружающей среды;

i) неадекватная система контроля за качеством импортных и отечественных продуктов питания;

o) резкое увеличение численности уязвимых, в частности с точки зрения состояния здоровья, групп населения, включая лиц, пристрастившихся к наркотикам и алкоголю из-за неспособности приспособиться к новой социальной обстановке, беспризорных детей, одиноких престарелых людей, многодетных матерей-одиночек и т.д.

Финансирование сектора здравоохранения

109. До 1991 года в течение 70 лет сектор здравоохранения финансировался из государственного бюджета. В условиях режима централизованной экономики доля расходов на нужды системы здравоохранения составляла 5% ВВП, или 8% от общего объема государственного бюджета.

110. В 1994 году в стране была создана система медицинского страхования, которая на конец 1996 года охватывала 96% населения страны. В приводимой ниже таблице показаны расходы национальной системы здравоохранения за период 1985-1996 годов (в млн. тугриков):

111. Хотя доля расходов на здравоохранение, предусмотренная в государственном бюджете на переходный период, в денежном исчислении не изменилась, в реальном выражении она значительно сократилась из-за невозможности поддерживать на прежнем уровне качество предоставляемых услуг.

Меры по развитию сектора здравоохранения

112. В числе мероприятий, направленных на развитие сектора здравоохранения, можно отметить следующие программы и планы:

a) Национальная программа по охране здоровья матери и ребенка и планированию семьи (1993-1996 годы);

b) Национальная программа по проблемам развития детей на период до 2000 года (1994-2000 годы);

c) Национальная программа по борьбе с ВИЧ/СПИДом (1994-2000 годы);

d) Программа по борьбе с бедностью (1994-2000 годы);

- e) Национальная программа занятости (1995-2000 годы);
- f) Национальная программа в области репродуктивного здоровья;
- g) Программа по охране здоровья подростков;
- h) Программа по охране здоровья пожилых людей;
- i) Информационно-просветительская программа в области охраны здоровья;
- j) Национальная программа по проблемам питания;
- k) Программа содействия повышению социальной роли женщины.

Годы	Текущие расходы	Капитало-вложения	Общие расходы системы охраны здоровья	Доля ВВП	Доля в государственном бюджете	Расходы на душу населения
1985	389,7	41	430,7	4,6	7,5	177
1986	405,4	84,3	489,7	5,2	8,1	258
1987	421,7	79,7	501,4	5,2	7,8	257
1988	449,8	71,5	521,3	5,1	7,7	261
1989	477,1	74,5	551,6	5,1	7,8	270
1990	486,7	73,6	560,3	5,3	8,5	276
1991	932,7	146,2	1 078,9	5,7	12	510
1992	1 690,9	172,4	1 863,3	3,9	15,1	768
1993	6 661,8	89,4	6 751,2	4,1	10,9	3 048
1994	11 609,8	144,9	11 754,7	4,1	11,6	5 224
1995	16 930,8	153	17 084	4,4	11,6	7 493
1996	19 673	224,6	19 897,6	3,2	13,2	8 612

Цели развития сектора здравоохранения

113. Перед сектором здравоохранения стоят следующие задачи:

- a) сохранение и улучшение здоровья населения, включая, в частности, представителей уязвимых групп;
- b) просвещение населения в вопросах охраны здоровья и активизация усилий отдельных лиц и семей по охране собственного здоровья;
- c) совершенствование административной и организационной структуры системы медицинского обслуживания и обеспечение контроля за размещением, составом и качеством функционирования медицинских служб на различных уровнях;
- d) максимально эффективное использование выделяемых из бюджета средств на цели профилактики и лечения заболеваний через базовое амбулаторное обслуживание в рамках системы неотложной медицинской помощи;
- e) повышение роли министерства здравоохранения в деятельности по планированию, управлению и контролю за бюджетными ассигнованиями, выделяемыми на цели охраны здоровья, включая, в частности, мероприятия и программы по профилактике и лечению заболеваний;
- f) стабилизация фонда медицинского страхования как главного источника финансирования системы медицинского обслуживания и совершенствование системы управления фондом;
- g) совершенствование системы планирования на конкретном организационном и районном уровнях с целью осуществления жизнеспособных в экономическом отношении программ;
- h) более активное привлечение структур частного сектора и стран-доноров и использование других источников для целей поддержки сектора здравоохранения и увеличение их вклада в мероприятия, направленные на повышение уровня координации и качества услуг;
- i) поддержка оправданного с экономической точки зрения местного производства медицинского оборудования, включая медицинские препараты и медицинские инструменты;
- j) более эффективное использование средств, позволяющих производить закупки медицинских препаратов, оборудования, покрывать транспортные расходы, расходы на связь и т.д.

к) налаживание более тесной координации и связи между сектором здравоохранения и смежными отраслями;

л) переориентация информационно-пропагандистской деятельности в области охраны здоровья на вопросы профилактики заболеваний;

м) борьба с инфекционными заболеваниями и их искоренение.

Статья 13

114. В Конституции и Законе 1995 года об образовании говорится, что каждый имеет право на образование и что государство обеспечивает через средние школы бесплатное общее (базовое) образование. Согласно Закону об образовании родители оплачивают учебу своих детей в тех случаях, когда их образование выходит за рамки стандартного среднего образования. Гражданам разрешается открывать частные школы при условии соблюдения установленных государством требований. Монгольская система образования включает детские сады, средние школы, профессионально-технические училища, колледжи, университеты и частные учебные заведения.

115. На тысячу жителей страны приходится 49 выпускников высших учебных заведений, 56 человек со специальным средним образованием, 105 человек с полным средним образованием, 197 человек с неполным средним образованием и 215 человек с начальным образованием. Остальные 378 человек, из которых 77,9% приходится на детей в возрасте до 10 лет, не располагают официальными документами, свидетельствующими об уровне полученного ими образования.

116. В настоящее время в Монголии 68 000 детей посещают 667 детских садов, 418 300 детей обучаются в 658 средних школах, 55 500 человек получают начальное и среднее специальное образование в 38 профессионально-технических училищах и техникумах и 44 100 студентов проходят обучение в 75 колледжах, институтах и университетах.

117. Для обеспечения права каждого человека на равный доступ к образованию правительство осуществляет следующие меры:

а) продолжается осуществление утвержденной в 1995 году Национальной программы в области базового образования на период 1995-2000 годов;

б) в 1997 году был утвержден план мероприятий по реализации Национальной программы в области неофициального образования и учрежден Центр неофициального образования;

с) одобрена и осуществляется Национальная программа в области дошкольного образования;

d) в рамках целевого проекта "Монгольская система образования и человеческий фактор" министерство науки и образования (старое название) разрабатывало и осуществляло в сотрудничестве с международными организациями программы по укреплению учебных структур на всех уровнях. Так, на основе вышеупомянутого проекта при содействии и финансировании со стороны Азиатского банка развития было начато осуществление программы по развитию сектора образования. Эта программа предусматривает реформирование организационной структуры, системы территориального распределения и механизмов управления всех школ, укрепление материальной базы всех учебных заведений, улучшение снабжения учащихся учебной литературой и организацию курсов повышения квалификации для учителей, что должно способствовать повышению качества школьного образования на всех уровнях.

118. Согласно пункту 1 статьи 4 Закона об образовании "образование в Монголии является гуманным, демократическим, систематическим и доступным для всех и зиждется на ценностях нации и мировой цивилизации, а также на прогрессивных традициях и научных принципах". В силу вышеизложенного принципа начальное и полное среднее образование является в Монголии бесплатным и всеобщим. Кроме того, в соответствии с положениями вышеупомянутого закона "формы и методы образования должны быть разнообразными, открытыми и доступными". В настоящее время в стране существует восемь негосударственных школ, 365 детей проходят обучение в пяти частных школах, обеспечивающих начальное и среднее специальное образование, и 11 500 студентов учатся в 46 частных институтах и колледжах.

119. На основании совместного указа № 133/198 1997 года, принятого министром образования и министром финансов, начиная с 1997/98 учебного года была отменена плата за обучение в Профессионально-техническом центре.

120. В целях обеспечения доступа всего населения к системе высшего образования правительство осуществляет следующие меры, предусматривающие:

a) создание правовой основы, содействующей открытию новых учебных заведений независимо от форм собственности;

b) введение в государственных учебных заведениях системы отсрочек в отношении выплаты взносов в счет погашения стоимости обучения;

c) предоставление льготных займов учащимся из малоимущих семей;

d) предоставление некоторым вновь зачисленным студентам права получать кредиты из Фонда образования для целей продолжения учебы.

121. До 1990 года высшее образование предоставлялось бесплатно. Плата за высшее образование была введена в начале переходного периода. 50% студентов, поступающих в настоящее время в государственные высшие учебные заведения, имеют возможность частично оплачивать свое обучение за счет предоставляемых им кредитов. В 1997/98 учебном году плата за обучение в высшем учебном заведении составляла примерно 250 000 тугриков (312 долл. США).

122. Поскольку сфера образования относится к числу важнейших секторов общества и является базой, обеспечивающей развитие страны, правительство приняло решение выделять на нужды системы образования не менее 20% средств от общей суммы государственного бюджета. Эта мера позволила увеличить бюджет системы образования и добиться его относительной сбалансированности. В 1996 году на цели системы образования было выделено 30,4 млрд. тугриков. В 1997 году на эти цели планируется выделить 37,4 млрд. тугриков. Таким образом, на нужды системы образования отчисляется пятая часть государственного бюджета.

123. Заработная плата учителей и других работников системы образования устанавливается на основе утвержденной правительством шкалы заработной платы. Помимо основной заработной платы преподаватели могут получать надбавки за специализацию, ученую степень, работу по проверке письменных заданий, выполнений функции наставника класса, курса или учебного подразделения. Надбавки за специализацию и ученую степень составляют определенную долю от базовой суммы заработной платы.

Статья 15

124. Конституция Монголии закрепляет за монгольскими гражданами право хранить и развивать национальные, исторические и культурные традиции и рассчитывать на охрану государством научного и интеллектуального наследия и памятников истории и культуры народа. Кроме того, Конституция гарантирует каждому гражданину право участвовать на равной с другим основе в политической, экономической, социальной и культурной жизни и в семейных отношениях и свободно выражать свое мнение в печати.

125. Результаты интеллектуального труда гражданина являются его собственностью, равно как и частью общего достояния Монголии. Граждане имеют право на творческую деятельность в сфере культуры, искусства и науки и право пользоваться ее результатами. Статья 16 Конституции гласит, что "закон гарантирует охрану авторского права и патентов". После принятия Закона об авторских правах и Закона о патентах было создано управление по защите авторских прав.

126. Согласно Закону об авторских правах автор интеллектуального произведения в сфере культуры или искусства обладает исключительными нематериальными и материальными (имущественными) правами в отношении созданного ими произведения, будь то музыкальное произведение, произведение изобразительного или прикладного искусства, хореографического искусства или искусства пантомимы, драматическое произведение, кинофильм или фотография или любые другие аналогичные произведения. Автор имеет право назвать свое произведение, обнародовать его под собственным именем, псевдонимом или инкогнито, а также право на упоминание своего имени в связи с созданным им произведением и на охрану своего произведения.

127. Закон об авторских правах и Закон о патентах предоставляют авторам следующие исключительные права на использование произведенной ими продукции (права собственника): копирование или тиражирование; изменение, внесение поправок и перевод, обнародование; комментирование, использование символа "С", обеспечивающего надлежащую защиту их авторского права.

128. В соответствии с Законом о государственном бюджете (статьи 10-12) расходы в области образования, науки, культуры, охраны здоровья, спорта и ветеринарной медицины покрываются государством. В силу этого из государственного бюджета покрываются расходы на развитие науки и техники и финансируются созданные правительством учебные заведения, учреждения культуры, медицинские учреждения и спортивные организации; создаваемые администрацией областей и столицы страны учебные заведения, учреждения культуры, медицинские учреждения и спортивные организации финансируются из местных бюджетов.

129. Согласно статье 14 Закона об административно-территориальном делении Монголии и соответствующему подзаконному акту администрация областей столица страны, сумов и районов обязана принимать на соответствующих территориях меры, обеспечивающие получение населением образования защиту его здоровья, развитие культуры, искусства, науки и техники и охрану исторических и культурных памятников.
