

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам****Заключительные замечания по объединенным  
второму–пятому периодическим докладам Кении\***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел объединенные второй–пятый периодические доклады Кении об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/KEN/2-5) на своих 8-м и 9-м заседаниях (E/C.12/2016/SR.8-9), состоявшихся 25 и 26 февраля 2016 года, и на своем 20-м заседании 4 марта 2016 года принял следующие заключительные замечания.

**А. Введение**

2. Комитет приветствует объединенные второй–пятый периодические доклады, представленные государством-участником, хотя и с большим опозданием, а также дополнительную информацию, содержащуюся в ответах на перечень вопросов (E/C.12/KEN/Q/2-5/Add.1). Комитет также высоко оценивать конструктивный диалог, состоявшийся с межведомственной делегацией государства-участника.

**В. Позитивные аспекты**

3. Комитет приветствует включение закрепленных в Пакте прав в Конституцию 2010 года, а также постановления Верховного суда, в которых признаются эти права.

4. Комитет также приветствует принятие государством-участником:

- a) Закона о базовом образовании, 2013 год;
- b) Закона о предотвращении внутреннего перемещения населения и предоставлении защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и затрагиваемым общинам, 2012 год;

\* Приняты Комитетом на его пятьдесят седьмой сессии (22 февраля – 4 марта 2016 года).



- с) Закона о кенийском гражданстве и иммиграции, 2011 год;
- d) Закона о запрещении калечащих операций на женских половых органах, 2011 год;
- e) Закона о борьбе с торговлей людьми, 2010 год.

## **С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации**

### **Применение Пакта во внутреннем праве**

5. Комитет озабочен большими задержками в деле принятия законодательства и политики, которые имеют чрезвычайно большое значение для реализации закрепленных в Конституции экономических, социальных и культурных прав. Он также озабочен тем, что государство-участник не выполняет многие судебные постановления.

6. **Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс принятия находящихся на рассмотрении законодательства и политики, включая законопроект об общинных землях, законопроект о социальной защите, законопроект о воде, законопроект о жилье, законопроект о здоровье и законопроект о национальном фонде социального и медицинского страхования, для обеспечения осуществления в полном объеме экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Конституции. Он также рекомендует государству-участнику незамедлительно выполнить решения своих судов.**

7. Комитет озабочен положениями статьи 21 (4) Закона о порядке работы правительства, в соответствии с которыми государство-участник практически пользуется безнаказанностью в случае вынесения решения о взыскании с него денежной суммы в пользу потерпевшей стороны в порядке возмещения убытков и издержек, как это было в деле *Ибрагим Сангор Осман против Министра местной администрации и национальной безопасности*.

8. **Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить статью 21 (4) Закона о порядке работы правительства, поскольку она ставит государство-участник выше закона, не обязывая его соблюдать судебные решения, и нарушает право на равенство и право на доступ к судам по той причине, что она лишает потерпевшую сторону права на эффективное средство правовой защиты в случае нарушения ее экономических, социальных и культурных прав государством-участником.**

### **Правовая помощь**

9. Отмечая принятие Национальной программы в области юридической помощи и повышения правовой грамотности, Комитет, тем не менее, озабочен выделением недостаточных ресурсов на эту Программу. Комитет также озабочен чрезвычайной ограниченностью доступа к бесплатной юридической помощи, в результате чего лицам, находящимся в неблагоприятном и маргинализованном положении, весьма трудно отстаивать свои экономические, социальные и культурные права.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику ускорить процесс принятия законопроекта о юридической помощи, расширить Национальную программу в области юридической помощи и повышения уровня правовой**

грамотности и выделить достаточные ресурсы на ее реализацию, с тем чтобы лица, находящиеся в неблагоприятном и маргинализированном положении, в частности, коренные народы, женщины, люди, проживающие в сельских районах и городских неформальных поселениях, имели возможность отстаивать свои экономические, социальные и культурные права.

#### **Внутренне перемещенные лица**

11. Отмечая меры, принятые государством-участником в целях реинтеграции или переселения лиц, ставших перемещенными в результате межэтнического насилия после выборов 2007–2008 годов, Комитет озабочен тем, что рекомендации Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению не были осуществлены в полном объеме и что эти внутренне перемещенные лица продолжают сталкиваться с трудностями в деле осуществления своих экономических, социальных и культурных прав. Комитет также выражает озабоченность по поводу нереализации экономических, социальных и культурных прав внутренне перемещенных лиц в государстве-участнике по причине межобщинных конфликтов, бедствий и проектов в области развития и охраны природы, и, в частности, по поводу:

а) отсутствия комплексной системы регистрации, из-за чего большинство внутренне перемещенных лиц являются незарегистрированными, и им не предоставляется защита и поддержка;

б) задержек с принятием национальной политики в отношении внутренне перемещенных лиц;

в) социальной сегрегации, отсутствия общественного транспорта и ограниченного доступа внутренне перемещенных лиц к базовым услугам, включая воду и санитарные услуги, медицинское обслуживание, образование и социальную помощь.

12. Комитет рекомендует государству-участнику осуществить без каких-либо задержек рекомендации, которые были вынесены Комиссией по установлению истины, справедливости и примирению в связи с насилием после выборов 2007–2008 годов, в том числе в отношении подлежащей компенсации соответствующих внутренне перемещенных лиц. Он также рекомендует государству-участнику:

а) создать комплексную систему регистрации и постоянно обновлять информацию о всех внутренне перемещенных лицах;

б) принять национальную политику в отношении внутренне перемещенных лиц в консультации с ними с целью обеспечения осуществления упомянутого Закона;

в) обеспечить, чтобы внутренне перемещенные лица в местах переселения имели доступ к общественному транспорту и базовым услугам, включая воду и санитарные услуги, медицинское обслуживание, образование и социальную помощь.

#### **Соглашение об экономическом партнерстве**

13. Отмечая, что 16 октября 2014 года государства Восточно-Африканского сообщества, включая Кению, завершили переговоры по соглашению об экономическом партнерстве с Европейским союзом, Комитет выражает сожаление по поводу того, что перед этими переговорами не была проведена оценка воздействия этого соглашения на осуществление экономических, социальных и культурных прав (статья 1 (2)).

14. Комитет призывает государство-участник воспользоваться консультациями, которые будут проведены перед ратификацией соглашения об экономическом партнерстве в октябре 2016 года, с целью определения его потенциальных негативных последствий для осуществления экономических, социальных и культурных прав, и принять меры, необходимые для смягчения этих последствий, в частности, для источников средств существования мелких фермеров и лиц, занимающихся рыбным промыслом, а также для доступа к лекарственным препаратам. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на принятые в 2011 году руководящие принципы оценки воздействия торговых и инвестиционных соглашений на права человека (A/HRC/19/59/Add.5).

#### Эндоройс

15. Комитет выражает озабоченность по поводу больших задержек в выполнении решения Африканской комиссии по правам человека и народов в отношении общины эндоройс, несмотря на согласие с этим решением Комиссии. Отмечая создание 26 сентября 2014 года Целевой группы по осуществлению решения Африканской комиссии в отношении сообщения № 276/2003, Комитет выражает сожаление по поводу того, что представители общины эндоройс не входят в состав этой Целевой группы и что с ними не проводилось достаточных консультаций касательно работы Целевой группы (статья 1 (2)).

16. Комитет рекомендует государству-участнику осуществить без каких-либо задержек решение Африканской комиссии по правам человека и народов (276/2003) и обеспечить, чтобы эндоройс были надлежащим образом представлены и чтобы с ними проводились консультации на всех этапах процесса осуществления. Он также рекомендует государству-участнику создать механизм в целях обеспечения и мониторинга осуществления этого решения при активном участии эндоройс. Он далее рекомендует государству-участнику ратифицировать Конвенцию Международной организации труда (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года.

#### Максимально имеющиеся ресурсы

17. Комитет озабочен широкими масштабами коррупции в государственном секторе, а также крупными незаконными финансовыми потоками и многочисленными случаями ухода от уплаты налогов, что препятствует реализации экономических, социальных и культурных прав. Он также озабочен тем, что случаи коррупции, особенно с участием высокопоставленных должностных лиц, не расследуются тщательным образом, вследствие чего число выносимых обвинительных приговоров весьма невелико по сравнению с тем большим количеством дел, направляемых в Комиссию по этике и борьбе с коррупцией. Он также обеспокоен тем, что эта Комиссия не может независимо и эффективно осуществлять свои полномочия ввиду отсутствия ресурсов и вмешательства высокопоставленных должностных лиц (статья 2 (1)).

18. Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры, необходимые для борьбы с незаконными финансовыми потоками и уходом от уплаты налогов, с целью увеличения национальных доходов и усиления опоры на внутренние ресурсы. Он также рекомендует государству-участнику повысить уровень государственного финансирования как на национальном, так и окружном уровнях для обеспечения последовательной реализации экономических, социальных и культурных прав, в частности, прав на жилье, воду и санитарные услуги, социальное обеспечение, здоро-

вье и образование, и предпринять все усилия для повышения эффективности процесса исполнения бюджета с целью своевременного, эффективного и транспарентного расходования всех выделяемых средств. Он далее рекомендует государству-участнику повысить эффективность расследования случаев коррупции и преследования виновных в коррупции путем укрепления необходимого для проведения расследований потенциала органа по борьбе с коррупцией и прокуроров и обеспечения независимого функционирования Комиссии по этике и борьбе с коррупцией.

#### **Недискриминация**

19. Комитет озабочен отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства (статья 2).

20. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющий антидискриминационный закон, запрещающий прямую или косвенную дискриминацию по всем признакам, определенным в статье 2 Пакта, и учитывающий замечание общего порядка Комитета № 20 (2009 год) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав, и принять все меры, необходимые для ликвидации дискриминации *de jure* и *de facto*.

#### **Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы**

21. Комитет озабочен криминализацией половых отношений между совершеннолетними лицами по их обоюдному согласию в Уголовном кодексе, а также тем, что лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы подвергаются стигматизации и социальной изоляции, а также дискриминации в области получения доступа к социальным услугам, в частности к медицинским услугам (статья 2 (2)).

22. Комитет призывает государство-участник декриминализировать половые отношения между однополыми совершеннолетними лицами по их обоюдному согласию. Он также рекомендует государству-участнику предпринять необходимые шаги, с тем чтобы положить конец социальной стигматизации гомосексуальности и обеспечить, чтобы никто не подвергался дискриминации в области получения доступа к медицинскому обслуживанию и другим социальным услугам по признаку своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

#### **Равные права женщин и мужчин**

23. С удовлетворением отмечая, что Конституция и национальные законы гарантируют гендерное равенство, Комитет по-прежнему озабочен наличием дискриминационных с гендерной точки зрения положений в существующих законах, в частности, в обычном праве, которое разрешает полигамные браки и не обеспечивает женщинам равные права в том, что касается наследования и собственности на землю (статья 3).

24. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять все необходимые шаги для пересмотра существующих законов с целью отмены, в том числе в обычном праве, дискриминационных с гендерной точки зрения положений, особенно положений, касающихся полигамных браков и прав женщин на наследование земли и владение земельной собственностью. Он рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон 2013 года об общей собственности супругов и принять все необходимые меры для его

более эффективного последующего применения, в том числе путем повышения уровня информированности женщин, местных и традиционных общин и их лидеров, сотрудников судебных и земельных органов, а также предоставления женщинам юридической помощи для отстаивания своих прав.

#### **Представленность женщин в процессе принятия решений**

25. Приветствуя гарантируемое Конституцией гендерное правило «две трети» и прогресс, достигнутый в этой связи в рамках судебной системы, Комитет озабочен тем, что это правило не применяется в полном объеме ввиду отсутствия соответствующих законодательных и политических рамок и что уровень представленности женщин в большинстве директивных органов, включая парламент, по-прежнему является низким (статья 3).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для применения в полном объеме гендерного правила «две трети» в государственном секторе, причем как в выборных, так и в невыборных органах, и в ускоренном порядке принять и начать осуществлять Законопроект Дуале.**

#### **Безработица и неполная занятость**

27. Комитет озабочен по-прежнему высоким уровнем безработицы, особенно среди молодежи, женщин и инвалидов, а также тем, что возможности для трудоустройства имеются в основном в нерегулируемом неформальном секторе экономики. Комитет сожалеет по поводу неэффективности мер, принятых в целях стимулирования занятости маргинализированных групп, включая введение 5-процентной квоты на трудоустройство инвалидов в государственном и частном секторах и Программу по предоставлению молодежи, женщинам и инвалидам доступа к возможностям, которые дает система государственных закупок (статья 6).

28. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по повышению уровня профессиональной подготовки рабочей силы с целью удовлетворения потребностей рынка труда и создать возможности для нахождения достойной работы, в том числе посредством осуществления Национальной политики и стратегии Кении в области занятости. Он также рекомендует государству-участнику разработать и осуществить специальные меры в целях содействия трудоустройству молодежи, женщин и инвалидов, в том числе посредством создания эффективной системы для обеспечения применения существующих систем квот и осуществления Программы по предоставлению доступа к возможностям, которые дает система государственных закупок.**

#### **Минимальная заработная плата**

29. Комитет озабочен тем, что положения о минимальной заработной плате не применяются в отношении всех секторов и что уровень минимальной заработной платы не является достаточным для обеспечения достойной жизни трудящихся и их семей (статья 7).

30. **Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для обеспечения применения положений о минимальной заработной плате ко всем трудящимся, состоящим и не состоящим в профсоюзах, и создать механизм для индексации минимальной заработной платы с учетом**

стоимости жизни, а также повысить минимальную заработную плату, с тем чтобы она была достаточной для обеспечения надлежащего уровня жизни трудящихся и их семей. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23 (2016 год) о праве на справедливые и благоприятные условия работы.

#### **Безопасность и гигиена труда**

31. Отмечая увеличение числа инспекций условий труда, проведенных в прошлые годы, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации об их результатах и последующих мерах. Комитет также озабочен отсутствием у Директората безопасности и гигиены труда достаточных людских и финансовых ресурсов для выполнения его мандата (статья 7).

32. **Комитет рекомендует государству-участнику предоставить Директорату безопасности и гигиены труда достаточные людские и финансовые ресурсы для эффективного выполнения его мандата. Он также рекомендует государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию об инспекциях условий труда и, в частности, об их результатах и последующих мерах, а также об эффективности Национальной политики в области безопасности и гигиены труда.**

#### **Трудящиеся-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги за рубежом**

33. Комитет озабочен эксплуататорскими условиями труда кенийских трудящихся, работающих в качестве домашней прислуги в государствах Персидского залива и Ближнего Востока, и отсутствием механизмов для их защиты в странах, где они работают (статья 7).

34. **Комитет рекомендует государству-участнику предпринять все необходимые шаги для создания эффективных механизмов защиты кенийских трудящихся, работающих в качестве домашней прислуги за рубежом, от злоупотреблений и эксплуатации, в том числе путем заключения двухсторонних соглашений со странами назначения, усилить регулирование деятельности агентств по найму персонала и повысить эффективность консульских и юридических услуг, предоставляемых этим трудящимся.**

#### **Право на социальное обеспечение**

35. Комитет озабочен ограниченным охватом программ социальных выплат, в результате чего более половины людей, имеющих право на такие пособия, остаются без поддержки, а также ошибками, обусловленными дублированием записей в регистрах бенефициаров, и предоставлением двойных пособий. Он также озабочен тем, что размеры пособий не корректируются на регулярной основе и не являются достаточными для обеспечения достойной жизни, а их выплата зачастую задерживается. Кроме того, Комитет озабочен весьма узким охватом программ Национального фонда социального обеспечения и Национального фонда медицинского страхования, вследствие чего они не распространяются на большинство трудящихся, занятых в неформальном секторе экономики (статья 9).

36. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для обеспечения того, чтобы программами социальных выплат были охвачены все имеющие на то право бенефициары, увеличить размеры пособий и регулярно корректировать их, с тем чтобы они являлись достаточными**

для обеспечения достойной жизни, и выплачивать их в установленные сроки. Он также рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, с тем чтобы программами Национального фонда социального обеспечения и Национального фонда медицинского страхования были охвачены все трудящиеся, работающие в формальном и неформальном секторах экономики, а также самозанятые. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2008 год) о праве на социальное обеспечение и свое заявление о минимальных уровнях социальной защиты (2015 год).

#### **Бытовое насилие**

37. Приветствуя принятие Закона о защите от бытового насилия, Комитет выражает озабоченность по поводу того, что этот Закон не осуществляется эффективным образом, что бытовое насилие по-прежнему является повсеместно распространенным явлением и что о большинстве случаев бытового насилия не сообщается (статья 10).

38. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для повышения эффективности осуществления этого Закона, в том числе путем подготовки сотрудников правоохранительных органов и судей по вопросам его применения и организации информационно-просветительских кампаний среди населения.

#### **Калечащие операции на женских половых органах**

39. Комитет вновь выражает озабоченность по поводу того, что, несмотря на постепенное сокращение масштабов практики калечащих операций на женских половых органах, она по-прежнему весьма распространена, особенно в северо-восточном регионе, где показатель распространенности составляет 97,5%, и что виновным очень редко выносятся приговоры и назначаются меры наказания в соответствии с Законом о запрещении калечащих операций на женских половых органах (статья 10).

40. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по предотвращению и искоренению практики калечащих операций на женских половых органах и другой вредной традиционной практики путем обеспечения более строго соблюдения соответствующего законодательства и повышения эффективности информационно-просветительских кампаний, посвященных негативным последствиям калечащих операций на женских половых органах, особенно на общинном уровне, с целью отказа от такой практики.

#### **Нищета**

41. Комитет озабочен высокой процентной долей людей, живущих за чертой нищеты, и неспособностью государства-участника существенным образом сократить масштабы нищеты (статья 11).

42. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по искоренению нищеты, в том числе с помощью всестороннего анализа потребностей наиболее обездоленных и маргинализированных лиц и групп лиц и принятия конкретных и адресных мер для их удовлетворения.



### Достаточное питание и недоедание

43. Комитет озабочен распространенностью случаев хронического недоедания и высокими показателями задержек в росте, в частности среди детей и людей, проживающих в засушливых и полузасушливых районах (статья 11).

44. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять все необходимые шаги для решения хронической проблемы отсутствия продовольственной безопасности, борьбы с хроническим недоеданием и удовлетворения важнейших потребностей детей в питании, особенно в засушливых и полузасушливых районах, в том числе путем принятия национального плана действий в области продовольственной безопасности и питания в соответствии с замечанием общего порядка Комитета № 12 (1999 год) о праве на достаточное питание и принятыми в 2004 году Добровольными руководящими принципами в целях постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

### Право на жилище

45. Комитет озабочен отсутствием эффективных мер по обеспечению социальным жильем семей с низким уровнем доходов и значительной долей населения, проживающего в неформальных поселениях в плохих жилищных условиях с ограниченным доступом к базовым услугам, включая водоснабжение и канализацию, медицинское обслуживание и образование (статья 11).

46. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения социальным жильем семей с низким уровнем доходов и улучшения жилищных условий в неформальных поселениях, в том числе путем принятия Закона о жилье, Законопроекта об общинных землях и Национальной стратегии по благоустройству и недопущению возникновения трущоб, и выделить из бюджета достаточные средства для обеспечения осуществления таких мер.

### Принудительные выселения

47. Комитет вновь выражает озабоченность по поводу того, что скотоводческие общины и лица, проживающие в неформальных поселениях, находятся под постоянной угрозой выселения ввиду отсутствия правовых гарантий владения и пользования жильем, и что принудительные выселения продолжают производиться без предварительного уведомления и предоставления надлежащего альтернативного жилья или компенсации. Он также озабочен тем, что, несмотря на решения национальных судов, государство-участник еще не приняло законодательство в целях признания и защиты права общин на землю, введения эксплицитного запрета на принудительные выселения и определения обстоятельств и гарантий, с соблюдением которых должно производиться выселение (статья 11).

48. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять конкретные шаги с целью обеспечения для всех, включая лиц, проживающих в неформальных поселениях, правовых гарантий владения и пользования жильем. Он также рекомендует государству-участнику уделить приоритетное внимание принятию Законопроекта об общинных землях и Законопроекта о выселениях и переселении. Он далее рекомендует государству-участнику выполнить в приоритетном порядке судебные приказы о возмещении ущерба жертвам принудительных выселений и ввести на национальном уровне мораторий на массовые выселения до тех пор, пока не начнут действовать соответствующие правовые и процедурные гарантии.

Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 7 (1997 год) о праве на достаточное жилище: принудительные выселения и принятые в 2007 году основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития (A/HRC/4/18).

#### **Вода и санитария**

49. Комитет озабочен ограниченностью доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарным услугам, а также большими различиями, существующими между городскими и сельскими районами, формальными и неформальными поселениями. Он также озабочен отсутствием эффективного механизма регулирования цен на воду, особенно цен, предлагаемых незарегистрированными мелкими торговцами воды, и высокими ценами, которые вынуждены платить за воду люди, проживающие в неформальных поселениях и сельских районах (статья 11).

50. **Комитет рекомендует государству участнику-увеличить объем бюджетных ассигнований на улучшение доступа к воде и санитарным услугам, в частности в городских неформальных поселениях и сельских районах. Он также рекомендует государству участнику активизировать свои усилия с целью эффективного регулирования цен на воду и обеспечения соблюдения, в частности мелкими торговцами воды, тарифных ставок, установленных с Советом по регулированию водоснабжения.**

#### **Доступ к медицинским услугам**

51. Комитет озабочен недостаточным объемом бюджетных ассигнований на сектор здравоохранения, весьма ограниченным охватом программ Национального фонда медицинского страхования и большим удельным весом наличных расчетов в медицинском секторе, что ограничивает доступ лиц, находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении, к медицинским услугам. Комитет также сожалеет по поводу региональных различий в доступе к медицинскому обслуживанию и задержек с принятием проекта закона о здоровье, осуществлением решения Верховного суда по делу *П.Я.О. и двое других против Генерального прокурора (2012 год)* и внесении поправок в Закон 2008 года о борьбе с контрафактной продукцией (статья 12).

52. **Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры с целью улучшения доступа к медицинским услугам, особенно для лиц и групп лиц, находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении, в том числе путем увеличения бюджетных ассигнований на сектор здравоохранения и расширения охвата программ Национального фонда медицинского страхования. Он также рекомендует государству-участнику оперативно принять проект закона о здоровье и внести поправки в Закон 2008 года о борьбе с контрафактной продукцией.**

#### **Сексуальное и репродуктивное здоровье**

53. Комитет озабочен криминализацией аборт в Уголовном кодексе независимо от причин их проведения, большим количеством небезопасных абортов и неизменно высоким уровнем материнской смертности. Он также озабочен случаями удержания женщин в медицинских учреждениях после родов из-за их неспособности оплатить счета. Он далее озабочен ограниченным доступом к информации и услугам, связанным с сексуальным и репродуктивным здоровьем, а

также к противозачаточным средствам, особенно в случае женщин, проживающих в сельских районах (статья 12).

54. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство, касающееся запрета аборт, с тем чтобы привести его в соответствие с другими основополагающими правами, такими как права женщин на здоровье, жизнь и достоинство, и возобновить действие Норм и руководящих принципов для сокращения уровня заболеваемости и смертности в результате небезопасных абортов в Кении. Он также рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для обеспечения бесплатного предоставления услуг по охране материнского здоровья и предотвращения случаев удержания женщин в медицинских учреждениях после родов. Он далее рекомендует государству-участнику укреплять свои усилия по улучшению доступа к связанным с сексуальным и репродуктивным здоровьем услугам и информации, включая противозачаточные средства. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 22 (2016 год) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.**

#### **ВИЧ/СПИД**

55. Комитет озабочен высоким уровнем инфицирования ВИЧ/СПИДом и большим числом новых случаев инфицирования, а также значительными масштабами передачи инфекции от матери к ребенку, что приводит к росту уровня смертности среди детей в возрасте до пяти лет. Он также озабочен криминализацией передачи инфекции от матери к ребенку. Он далее озабочен большими различиями, существующими между детьми и взрослыми в плане получения доступа к антиретровирусной терапии, и низкой процентной долей женщин, продолжающих курс терапии по истечении года с начала лечения. Приветствуя решение Верховного суда в отношении Закона о предотвращении ВИЧ и СПИДа и борьбы с ними, он озабочен тем, что государство-участник еще не выполнило это решение (статья 12).

56. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа и их последствиями, включая передачу инфекции от матери к ребенку, путем эффективного осуществления соответствующей национальной политики, стратегий, руководящих принципов и программ в отношении ВИЧ/СПИДа и расширения бесплатных программ антиретровирусной терапии с целью охвата ими, в частности, женщин и детей. Он также рекомендует государству-участнику внести, в соответствии с решением Верховного суда, соответствующую поправку в Закон о предотвращении ВИЧ и СПИДа и борьбы с ними.**

#### **Право на образование**

57. Комитет озабочен тем, что государство-участник не выделило достаточных ресурсов на финансирование школ и подготовку квалифицированных преподавателей, а также на обеспечение эффективного осуществления всеми права на бесплатное начальное образование. Он также озабочен тем, что недостатки в государственной системе школьного образования стали причиной появления так называемых «дешевых частных школ», что приводит к сегрегации и дискриминации в области получения доступа к образованию, особенно в случае детей, находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении,

включая детей, проживающих в неформальных поселениях, а также в засушливых и полусушливых районах (статьи 13 и 14).

58. Напоминая, что главную ответственность за обеспечение осуществления права на образование несет государство, Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для укрепления государственной системы образования. Государству-участнику следует увеличить объем бюджетных ассигнований на систему начального образования и принять все необходимые меры в целях улучшения доступа к начальному образованию и повышения его качества для всех без каких-либо скрытых расходов, в частности для детей, проживающих в неформальных поселениях и в засушливых и полусушливых районах. Он также рекомендует государству-участнику привести Руководящие принципы регистрации для целей альтернативного предоставления базового образования и подготовки в соответствии со статьями 13 и 14 Пакта и другими международными стандартами для обеспечения регистрации всех школ, будь они государственными, частными, формальными или неформальными, и следить за соблюдением этих Руководящих принципов.

59. Отмечая меры, принятые для оказания помощи бросившим учебу детям, с тем чтобы они могли продолжить обучение, Комитет вновь выражает озабоченность по поводу большого числа детей, особенно девочек, которые бросают учебу в школе по причине раннего брака или беременности (статьи 13 и 14).

60. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для искоренения основных причин, по которым дети бросают учебу в школах, и активизировать свои усилия по предотвращению этой тенденции и возвращению детей в школы, с тем чтобы они могли завершить свое образование.

#### **Доступ к Интернету**

61. Отмечая, что более 50% населения имеет доступ к Интернету, Комитет, тем не менее, выражает озабоченность по поводу ограниченности такого доступа в случае лиц и групп лиц, находящихся в неблагоприятном и маргинализованном положении, и населения сельских районов (статья 15).

62. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать проводить работу по расширению доступа к Интернету, в частности для лиц и групп лиц, находящихся в неблагоприятном и маргинализованном положении.

#### **D. Прочие рекомендации**

63. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

64. Комитет также призывает государство-участник снять свою оговорку по статье 10 (2) Пакта.

65. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги в целях поступательной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав для облегчения оценки прогресса, достигнутого государством-участником в деле выполнения его обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-

участника на, в частности, концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (HRI/MC/2008/3).

66. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в частности среди членов парламента, государственных должностных лиц и сотрудников судебных органов, а также проинформировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о шагах, предпринятых для выполнения содержащихся в них рекомендаций. Комитет также призывает государство-участник привлекать неправительственные организации и более широкие слои гражданского общества как к осуществлению настоящих рекомендаций, так и к подготовке его следующего периодического доклада.

67. Комитет просит государство-участник представить свой шестой периодический доклад, подготовленный в соответствии с руководящими принципами, утвержденными Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 31 марта 2021 года. Комитет также предлагает государству-участнику обновить его общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).