



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/C.12/HUN/Q/3/Add.1
28 February 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Тридцать восьмая сессия
Женева, 30 апреля - 18 мая 2007 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 16
МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**Ответы правительства ВЕНГРИИ на перечень вопросов (E/C.12/HUN/Q/3),
которые надлежит затронуть в связи с рассмотрением третьего периодического
доклада Венгрии об осуществлении прав, охватываемых статьями 1-15
Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах
(E/1990/5/Add.67)***

[26 февраля 2007 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

I. ОБЩИЕ РАМКИ, В КОТОРЫХ ПРОИСХОДИТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПАКТА

Вопрос 1. Просьба представить дополнительные разъяснения относительно причин, в соответствии с которыми положения Пакта не имеют прямого применения в венгерских судах (см. пункты 6-8 доклада), даже несмотря на то, что лишь немногие экономические, социальные и культурные права защищены в качестве прав, гарантируемых Конституцией (см. пункт 18 доклада)

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах является частью правовой системы Венгрии (Постановление № 9 1976 года), и поэтому суды имеют возможность применять этот документ. В правовой системе Венгрии экономические, социальные и культурные права регулируются не только Конституцией, но и отраслевыми законами, правовые нормы которых имеют прямое применение.

Вопрос 2. Просьба представить информацию о мерах, принятых парламентом по осуществлению рекомендаций относительно учреждения отдельных постов омбудсменов по правам человека, защите данных и вопросам меньшинств, касающимся экономических, социальных и культурных прав. Просьба указать, приняло ли государство-участник национальный план действий в области прав человека в соответствии с Венской декларацией и Программой действий 1993 года

2. При рассмотрении роли Уполномоченного парламента в законодательной сфере необходимо обратить внимание на тот факт, что основная сфера деятельности омбудсмана связана с контролем за применением закона. При рассмотрении правовых норм омбудсмен сталкивается с существенными ограничениями. Не допускается, чтобы Уполномоченный парламента руководствовался какими-либо политическими соображениями в ходе рассмотрения законодательных актов.

3. Омбудсмен наделен правом инициировать рассмотрение правовой нормы только в случае, если в ней выявлены какие-либо несоответствия с правами человека, закрепленными в Конституции.

4. В предыдущие годы поступали жалобы в отношении создания дополнительных барьеров, препятствующих вмешательству Омбудсмана в связи с жалобами, касающимися проблем социального обеспечения, а именно проблеме, относящейся к конституционным правам второго и третьего поколений, в частности праву на социальное обеспечение и

праву на труд, осуществление которых не может быть обеспечено в качестве обязательства государства, поскольку в Конституции Венгрии эти права определяются в качестве цели, к достижению которой стремится государство. В этой связи Уполномоченный парламента вносит рекомендации, касающиеся изменений в данной области лишь в случаях, когда они тщательно обоснованы, например, когда нарушение права на социальное обеспечение связано с нарушением некоторых других конституционных прав первого поколения, в частности запрета дискриминации.

5. Законодательные инициативы Уполномоченного парламента по вопросам гражданских прав и его заместителя в большинстве случаев увенчались успехом. Почти 80% этих инициатив получили поддержку, что может рассматриваться в качестве выдающегося результата даже по международным меркам.

6. Накопленный за последние 10 лет опыт переговоров показывает, что Государственное собрание уделяет все большее внимание рекомендациям и мнениям экспертов в связи с подготовкой законопроектов и принятием законодательства, предлагаемого уполномоченными парламента.

7. Председатель и генеральный секретарь Государственного собрания прилагают неустанные усилия по изучению и использованию рекомендаций уполномоченных парламента; кроме того, председатель Государственного собрания учитывает эти рекомендации в процессе назначений. За последние годы сложилась устойчивая практика, в соответствии с которой по просьбе генерального секретаря Государственного собрания председатель обращается к Премьер-министру с просьбой пояснить, какие меры правительство планирует принять в рамках утвержденной на период весенней/осенней сессии законодательной программы в связи с рекомендациями омбудсменов и их повторными рекомендациями, в отношении которых требуется проведение рассмотрения Государственным собранием.

8. В период с 1 июля 1995 года по 31 декабря 2000 года по инициативе Уполномоченного парламента по вопросам гражданских прав и его заместителя вступили в силу следующие законы и поправки к законам:

а) Закон № 31 от 1997 года о защите детей и управлении системой социального обеспечения детей (ОВН 958/1995). Вступил в силу: 1 ноября 1997 года;

б) определение государственного норматива (в психиатрических учреждениях) в Законе № 146 от 1997 года о годовом бюджете (ОВН 2255/1996). Вступил в силу: 1 января 1998 года;

c) о субсидировании системы медицинского страхования органов самоуправления, в Законе № 90 от 1998 года о годовом бюджете на 1999 год (ОВН 3170/1997). Вступил в силу: 1 января 1999 года;

d) Закон № 31 от 1997 года о порядке приема, выписки и проведения регулярного контроля условий пребывания в специальных детских отделениях больничных учреждений (ОВН 5423/1996). Вступил в силу: 1 декабря 2002 года;

e) Закон № 73 от 1999 года о внесении поправок в Закон о социальных услугах и управлении (ОВН 2522/1997, ОВН 9329/1996). Вступил в силу: 1 октября 1999 года;

f) рекомендация о внесении изменений в Закон № 31 от 1997 года о защите детей была включена в Закон о годовом бюджете на 2000 год (ОВН 1004/1999). Вступил в силу: 1 января 2000 года;

g) Закон № 81 от 1997 года о пенсионных выплатах по социальному страхованию, изменен Законом № 109 от 1999 года о годовом бюджете финансовых фондов социального страхования на 2000 год (ОВН 2791/1998). Вступил в силу: 1 января 2000 года;

h) Закон № 2 от 1975 года о социальном страховании, отменен Законом № 80 от 1997 года о социальном страховании (ОВН 0066/1995, ОВН 6089/1996, ОВН 2971/1998). Вступил в силу: 1 января 1998 года;

i) Закон № 80 от 1993 года о высшем образовании, изменен Законом № 127 от 1997 года (ОВН 6981/1997). Вступил в силу: 1 января 1998 года;

j) Закон № 79 от 1993 года о государственном образовании, изменен Законом № 68 от 1999 года о государственном образовании (ОВН 6213/1998). Вступил в силу: 1 сентября 1999 года.

9. Выполнены следующие рекомендации о принятии правовых норм:

a) принята рекомендация Министерству внутренних дел о предоставлении дополнительного отпуска государственным служащим, работающих в опасных условиях, связанных с присутствием ионизирующей радиации. Парламент внес поправки в Закон № 23 от 1992 года о правовом статусе государственных служащих;

b) рекомендации Омбудсмена в отношении Закона о высшем образовании были включены в Закон № 91 от 2001 года. (Поправки вступили в силу 1 января 2002 года.);

c) В 1999, 2000 и 2001 годах Уполномоченный парламента рекомендовал парламенту рассмотреть возможности для устранения нарушений конституционных прав больных заключенных в связи с принятием Закона о медицинском обслуживании до подготовки и вступления в силу нового уголовного закона. Рекомендация была включена в Закон № 34 от 2001 года (вступил в силу 12 июля 2001 года);

d) в 2001 году Омбудсмен рекомендовал Министру по социальным и семейным вопросам включить в Закон № 31 от 1997 года о защите детей и управлении системой социального обеспечения детей положения о еженедельной выплате пособия временным опекунам детей. Рекомендация была частично включена в Закон № 9 от 2002 года (вступил в силу 1 января 2003 года);

e) в 2001 году Омбудсмен рекомендовал Министру по социальным и семейным вопросам выдвинуть инициативу в отношении завершения работы над положениями Закона № 30 от 1997 года о защите детей и управлении системой социального обеспечения детей, касающимися сбора и обработки данных. Эта рекомендация также была включена в Закон № 9 2002 года (вступил в силу 1 января 2003 года);

f) рекомендация Министру по социальным и семейным вопросам о внесении изменений в Закон № 26 от 1998 года о гарантировании прав и равных возможностей инвалидам. Рекомендация была включена в Закон № 4 от 2003 года (соответствующие положения вступили в силу 1 марта 2003 года) и соответствующее постановление правительства;

g) в 2001 году Уполномоченный парламента рекомендовал внести изменения в Закон № 81 от 1997 года о пенсионных выплатах по социальному страхованию. Рекомендация была включена в Закон № 4 2003 года (вступил в силу 12 февраля 2003 года);

h) в 2003 году Уполномоченный парламента рекомендовал правительству внести поправки в Закон № 78 от 1993 года об аренде жилья и помещений и ее прекращении, предусматривающие положения о регулировании защиты интересов нанимателей. Рекомендация была включена в Закон № 140 от 2004 года (вступил в силу 1 ноября 2005 года);

i) кроме того, в 2003 году Омбудсмен рекомендовал Министру здравоохранения, по социальным и семейным вопросам рассмотреть возможность дополнения Закона № 154 от 1997 года о медицинском обслуживании правилами, касающимися отбора крови из пуповины и ее хранения. Рекомендация была включена в приказ Министра 60/2000 (X. 20) (вступил в силу 23 марта 2004 года);

j) изменения, принятые парламентом в интересах новорожденных, оставляемых в инкубаторах, которые устанавливаются около больничных учреждений (Закон № 22 от 2005 года, вступил в силу 8 мая 2005 года).

10. Рассмотрения в парламенте требуют следующие вопросы:

a) в 1995, 1996, 1997 и 1998 годах Омбудсмен обращался к парламенту с просьбой о рассмотрении дискриминационной практики, приводящей к нарушениям Конституции, которая относится к порядку ухода на пенсию женщин, работающих преподавателями в системе высшего образования;

b) он также просил парламент рассмотреть нарушения Конституции в связи с увольнением преподавателей, работающих в системе высшего образования, их работодателями, которые ссылаются на сокращение субсидий в соответствии с Законом о внебюджетных средствах от 1995 года;

c) в 1999 и 2000 годах Омбудсмен настоятельно рекомендовал парламенту рассмотреть возможность создания в больничных учреждениях особых отделений для детей;

d) в 1999 и 2000 годах Омбудсмен обратился в парламент по вопросу о конституционном праве на максимально возможный высокий уровень физического и духовного здоровья. Он предложил парламенту рассмотреть изменения к Закону о государственной санитарной службе (ANTSZ) (или норм некоторых подзаконных актов), с тем чтобы формы сотрудничества государственных санитарных служб, находящихся в ведении различных органов, регулировались на законодательном уровне;

e) в 2000 году Уполномоченный обратился к парламенту с просьбой рассмотреть вопрос об исключении раздела из контрактного предложения государственным средствам массовой информации в отношении оказания бюджетной поддержки при выплате выходного пособия, которым предписывается запрет на повторный найм на работу в течение пяти лет. Эта рекомендация, имеющая весьма важное значение в связи с запретом

дискриминации, правом на труд и правом на свободный выбор профессии повторно вносилась в 2001, 2002 и 2003 годах.

11. В настоящее время в Венгрии нет национального плана действий в области прав человека. В соответствии с Законом № 75 от 2003 года парламент должен принять национальный план действий по обеспечению равных возможностей.

II. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА (статьи 1-5)

Статья 2.2 - Недискриминация

Вопрос 3. Просьба представить информацию о новых правилах и мерах, включая временные меры позитивной дискриминации, принятые государством-участником после принятия в 2003 году Закона о равном обращении и поощрении равных возможностей (см. пункт 55 доклада) с разбивкой по группам меньшинств, полу и географическим регионам

Группа меньшинств: народность рома

12. В марте 2004 года правительство приняло Постановление № 1021/2004. (III.18) о программе и мерах правительства, касающихся социальной интеграции народности рома, которыми определяются действия правительства на период 2004-2006 годов. Предусмотрены следующие основные области деятельности правительства: обеспечение равенства прав; повышение качества жизни; образование и профессиональная подготовка; занятость; подготовка специалистов в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ); культура, коммуникационная деятельность и этническая самобытность.

13. В духе упомянутого постановления меры, предусмотренные правительством на период 2007-2015 годов по поощрению социальной интеграции народности рома, определены в национальном плане действий на десятилетие, посвященное социальной интеграции рома. В соответствии с этим планом были разработаны двухлетние программы, в которых определены цели, показатели и система контроля за их выполнением, а также круг ведения уполномоченных органов и сроки выполнения в следующих приоритетных областях: образование, занятость, здравоохранение и жилищный сектор, а также такие межсекторальные вопросы, как обеспечение равенства прав и равенства полов.

14. Перечень мероприятий, принятых с целью расширения возможностей для трудоустройства рома, излагается в ответе на вопрос № 9.

Гендерное равенство

15. В Законе № 125 от 2003 года о равном обращении и поощрении равных возможностей содержится определение отдельных видов дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола, а также положения, запрещающие таковую.

Государственные учреждения, способствующие улучшению положения женщин

16. С тем чтобы на всех уровнях программной деятельности Венгрии, от планирования до осуществления и мониторинга, имелось общее представление по проблеме гендерного равенства, необходимо создать всеобъемлющую национальную систему институтов и на постоянной основе заниматься совершенствованием их деятельности.

17. В период 1996-2004 годов в рамках правительства были проведены институциональные преобразования. В 2004 году было образовано Министерство по делам молодежи, семьи, социальным вопросам и равенству возможностей. К числу его основных функций относятся: поощрение равенства полов, а также внедрение и оптимизация гендерного подхода¹ во всех областях политической деятельности. После выборов, состоявшихся в 2006 году, функции этого Министерства были переданы Министерству труда и социальных вопросов.

18. В соответствии с Законом о равном обращении и поощрении равных возможностей, принятым в 2003 году, в начале 2005 года был создан национальный орган (бюро по вопросам равного обращения) в обязанности которого входит проведение гендерного аудита. Порядок функционирования этого бюро подробно описан в ответах на вопрос 4.

19. С целью ускорения принятия соответствующего законодательства в области обеспечения равенства возможностей женщин и подготовки соответствующих программ действий, а также привлечения неправительственных организаций (НПО), представляющих интересы женщин, правительством учрежден Совет по делам женщин. Совет является консультативным органом, который предлагает свои мнения и предложения и готовит проекты решений правительства, а также занимается

¹ "Гендерный подход" представляет собой учет гендерного аспекта на всех уровнях политического процесса планирования, осуществления, мониторинга и оценки с целью поощрения и укрепления равенства между женщинами и мужчинами.

координацией осуществления программ действий по поощрению равных возможностей женщин и контролем за их осуществлением. В его состав входят представители НПО, работающие в области поощрения равенства возможностей женщин, общественных организаций, действующих на национальном уровне и представляющих интересы женщин, и отдельные лица, ведущие большую научную и практическую деятельность в области равенства возможностей для женщин. К числу его полномочий относится рассмотрение законопроектов и представление замечаний по ним, а также принятие мер по поощрению гендерного равенства.

Меры, принятые в различных приоритетных областях

Роль женщин в принятии решений

20. Со времени проведения преобразований участие женщин в политической жизни принимало разные формы и проявлялось в работе в парламенте и на уровне местных органов управления. Дополнительная информация об участии женщин в принятии решений содержится в ответах на вопрос 7.

Меры по улучшению положения женщин на рынке труда

21. Низкий уровень представленности на рынке труда обоих полов создает одну из основных проблем для политики занятости Венгрии. Низкий уровень занятости сочетается с относительно низким уровнем безработицы. В то же время ситуация осложняется наличием большой доли неработающих лиц трудового возраста. Уровень занятости женщин в Венгрии ниже по сравнению с уровнем занятости мужчин и средними показателями стран ЕС.

Меры и программы, принятые правительством

22. Правительство придает большое значение повышению уровня занятости и, в частности, поощрению занятости женщин. Кроме того, к числу важных аспектов относится содействие сочетанию трудовых и семейных обязанностей (в том числе оказание поддержки семьям, обеспечение доступности детских учреждений и поддержание в них приемлемого качества ухода за детьми, внедрение гибких форм организации труда и т.д.), а также реинтеграции женщин, желающих вернуться на рынок труда после периода, в течение которого они ухаживали за своими детьми или другими родственниками.

23. В последнее время принят ряд мер по оказанию поддержки участию женщин на рынке труда. Эти меры направлены на стимулирование как факторов предложения, так и факторов спроса. Занятости женщин со стороны предложения в первую очередь способствует расширение возможностей занятости женщин путем уделения особого внимания группам женщин, находящимся в неблагоприятном положении, содействия сочетанию семейной и трудовой жизни, а со стороны предложения - занятость стимулируется путем предоставления льгот, поощряющих занятость тех групп, которые находятся в неблагоприятном положении с точки зрения их представленности на рынке труда.

24. Низкий уровень занятости частично является следствием неэффективной системы услуг и выплат, предоставляемых в связи с уходом за детьми и родственниками. Хотя в отношении мужчин не существует дискриминационных условий в отношении предоставления права на получение различных форм помощи в связи с воспитанием детей, эту помощь в основном получают женщины. Это является одной из причин для ухода молодых женщин с рынка труда на несколько лет, что впоследствии затрудняет их возвращение на него. Вместе с тем, согласно данным различных обследований, женщины, обладающие более высокой квалификацией, добиваются большего успеха в плане возвращения на рынок труда даже при наличии более одного ребенка, по сравнению с женщинами, имеющими более низкую квалификацию.

25. Целесообразно отметить, что равенство полов также означает создание возможностей мужчинам для выполнения аналогичных функций в качестве равноправных партнеров. Реализация принципа равенства обеспечивается с помощью всех форм пособий на детей, поскольку отцы имеют право получать такие пособия (фиксированные пособия по уходу за ребенком, привязанные к заработной плате выплаты по уходу за ребенком, пособия на воспитание ребенка от 3 до 8 лет) на тех же основаниях, что и матери, период получения таких пособий засчитывается в трудовой стаж, поскольку их получатели выплачивают взнос в пенсионный фонд. С целью поощрения и укрепления роли мужчин в разделении семейных обязанностей с декабря 2002 года отцы получили право на отпуск по уходу за ребенком в течение пяти дней после рождения ребенка. Отец также имеет право на дополнительный пятидневный отпуск не позднее истечения второго месяца после рождения ребенка; за предоставление отпуска на этот период из бюджета центрального правительства работодателю возмещается соответствующая заработная плата.

26. С целью поощрения занятости женщин и совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей в первом национальном плане действий по социальной интеграции на 2004-2006 годы (НПД) предусмотрены специальные программы

расширения занятости женщин, инициативы, относящиеся к распространению гибких форм занятости и повышения качества услуг по уходу за детьми младших возрастов в дневное время. Эти мероприятия осуществляются в интересах наемных работников путем создания стимулов для них, а также оказания поддержки работодателям и путем создания системы социальных услуг, способствующей занятости.

27. Начиная с 2004 года центрами по трудоустройству в четырех медье начато осуществление программ по "реинтеграции женщин на рынок труда". В соответствии с этими программами 204 женщины получили профессионально-техническую подготовку, были трудоустроены в общинных службах и им была оказана всесторонняя помощь (в форме занятий по привитию мотивации, проведения командообразующих игр, услуг по профессиональной переориентации, клуба, способствующего подысканию рабочих мест).

28. Целью рабочей программы по развитию людских ресурсов (РПРЛР), принятие которой предусмотрено первым национальным планом действий Венгрии и которая озаглавлена "Поощрение присутствия женщин на рынке труда", с одной стороны, является поддержка организации профессионально-технической подготовки и оказание помощи, стимулирующей женщин к возвращению на рынок труда или к занятию частнопредпринимательской деятельностью; а с другой стороны, распространение методов организации труда и управления людскими ресурсами, благоприятствующих выполнению семейных обязанностей. В 2005 году из числа 694 участников 115 участников успешно завершили обучение по программам профессионально-технической подготовки; 378 женщин приняли участие в консультационной программе и успешно завершили соответствующий курс; а 97 женщин были трудоустроены. Общий объем финансирования, выделенного на реализацию программы на 2004-2006 годы, составил 11,2 млн. евро.

29. В качестве одного из элементов работы по созданию дневных детских учреждений для детей младше трех лет первым национальным планом действий предусматривается увеличение к 2007 году количества мест в дневных детских учреждениях для детей младше трех лет на 10%. В 2005 году в детских яслях насчитывалось 24 073 места, а в службах по уходу за детьми в семьях - 4 564 места. С 1 июля 2005 года в каждом поселении с численностью населения более 10 000 человек в обязательном порядке должны быть открыты детские ясли (в Венгрии насчитывается 14 поселений с численностью населения более 10 000 человек, в которых местные органы власти не открыли детские ясли). К сожалению, существует дефицит мест в детских яслях в более мелких поселениях, поскольку большая часть детских яслей функционирует в больших городах, и они созданы лишь в 50 деревнях. Перед малыми поселениями стоит задача по созданию центров дневного ухода за детьми в семьях, которые могут функционировать с

меньшими экономическими издержками, и в этой связи правительство планирует предоставить финансовые льготы местным органам управления малых поселений с целью создания центров дневного ухода за детьми в семьях. Службы дневного ухода за детьми в семьях предлагают свои услуги работающим женщинам, которые не имеют возможности поместить своих детей в другие дневные детские учреждения с учетом своего графика работы. В Венгрии каждый ребенок в возрасте от трех до шести лет (или не старше восьми лет) имеет право на посещение дневного детского учреждения.

30. Компаниям, трудоустраивающим женщин, возвращающихся на рынок труда после периода ухода за ребенком, предоставляются льготы по взносам в фонд социального страхования. Размер этих льгот в случае первого трудоустройства после прекращения получения привязанных к заработной плате выплат по уходу за ребенком (GYED), фиксированного пособия по уходу за ребенком (GYES), пособия на воспитание ребенка от двух до восьми лет (GYET) или выплат по уходу за больным ребенком составляет не более 50% от размеров взносов по социальному страхованию, взимаемых в течение девяти месяцев из зарплаты соответствующего лица при максимальной месячной заработной плате до удержания налогов, составляющей 90 000 форинтов. Льготы предоставляются при условии, что заинтересованное лицо трудоустраивается на условиях полного рабочего времени, как минимум, на девять месяцев или на условиях неполного рабочего времени, как минимум, на четыре часа в день, при этом работодатель обязуется сохранять это лицо на рабочем месте не менее трех месяцев. В 2005 году работодатели воспользовались такими льготами в связи с наймом ими 450 работников (частично предоставление льгот было перенесено на 2006 год). Выделенное в 2005 году финансирование составило 2,5 млн. форинтов.

31. Кроме того, получатели детского пособия в настоящее время могут трудоустроиться после достижения ребенком одного года: на конец 2005 года при получении пособия продолжительность рабочего дня не могла превышать 4 часа в день, но с 2006 года временные ограничения были отменены.

32. С целью поддержки сочетания трудовых и семейных обязанностей с 2000 года ежегодно объявляется о присуждении компаниям и учреждениям, принимающим общественно значимые меры в поддержку семьи "премии за создание рабочих мест, отвечающих интересам семьи". Целью присуждения премий является информирование о рабочих местах, на которых принимаются образцовые меры и инициативы, способствующие сочетанию частной жизни и выполнению трудовых обязанностей. В 2005 году премия за создание рабочих мест, отвечающих интересам семьи, присуждалась по четырем категориям, а за особые достижения вручались специальные

свидетельства. За период 2004-2006 годов общие расходы по линии этой программы составили 14 млн. форинтов.

33. В соответствии с Законом о равном обращении и поощрении равных возможностей, бюджетные учреждения и предприятия, имеющие юридическое лицо, с преобладанием государственной собственности, в которых занято более 50 человек должны принять планы по обеспечению равных возможностей, определить цели и перечни мер, принимаемых работодателем с целью борьбы с дискриминацией на рынке труда. К основным целевым группам мер позитивной дискриминации, определенных планом по обеспечению равных возможностей, относятся женщины, наемные работники, воспитывающие двух или более детей младше десяти лет или детей-инвалидов, а также одинокие родители с детьми младше десяти лет.

Выравнивание различий между регионами

34. Между различными регионами Венгрии существуют заметные различия в области экономики, занятости, инфраструктуры, социального обеспечения и здравоохранения, а также неравенство в уровне жизни населения. В восточной и юго-западной частях страны расположены многочисленные мелкие поселения с большим числом представителей народности рома. В этих регионах мало возможностей для получения рабочих мест, высокий уровень безработицы и высока численность экономически неактивного населения и лиц, работающих в секторе "серой" экономики.

35. По линии системы бюджетных субсидий государство выделяет значительные ресурсы на реализацию программ, направленных на выравнивание различий между регионами. С опорой на весьма сложную систему государственных органов, служб и программ развития инфраструктуры из центрального бюджета оказывается поддержка функционированию и развитию поселений, находящихся в наиболее неблагоприятном положении. С учетом весьма раздробленного характера структуры поселений в Венгрии (3 145 самостоятельных поселений) следует подчеркнуть, что субсидии направлены на стимулирование формирования ассоциаций местных органов управления, благодаря которым расширяется доступ к государственным услугам даже в наиболее мелких поселениях.

36. Помимо систем прямого бюджетного субсидирования в рамках многочисленных целевых программ оказания поддержки выделяются значительные ресурсы на цели сглаживания различий между поселениями. Результатом такой политики стала реализация комплексных программ развития в наиболее отсталых поселениях с целью расширения их возможностей по сохранению численности населения, а также

гармонизации и развитию обслуживающих систем, позволяющих добиться этой цели. Принимая во внимание первоначальные результаты, можно надеяться, что они позволят создать новую модель организации предоставления услуг в малых поселениях.

37. Средства для сглаживания неравенства между регионами страны выделяются из фонда территориального и регионального развития. Поддержка оказывается большинству регионов, находящихся в неблагоприятном положении, в частности в форме создания рабочих мест и инвестиций в сохранение рабочих мест, развития социальной инфраструктуры, разработки проектов общественных работ, проведения закупок оборудования, урегулирование кризисов социально-экономического характера и кризисов в сфере занятости; продолжается реализация программ по сокращению масштабов неравенства на микрорегиональном уровне. В 2004 году было создано более 850 новых рабочих мест и сохранено около 1 000 мест благодаря использованию средств на сумму около 15,6 млрд. венгерских форинтов. В результате развития государственных институтов, ремонта дорожной сети и т.д. были улучшены условия жизни широкого круга населения. В 2005 году была проведена децентрализация ответственности за программы развития и полномочия по их осуществлению были переданы на региональный уровень (включая программы по созданию и сохранению рабочих мест, инвестициям, способствующим началу предпринимательской деятельности, улучшению транспортных связей на микрорегиональном уровне, развитию социальной инфраструктуры); кроме того, осуществлялись секторальные программы (по расширению доступа к Интернету, развитию социальных служб, улучшению городской дорожной сети общего пользования, проектам общественных работ); в общей сложности по линии всех программ было выделено 26,2 млрд. венгерских форинтов. В 2006 году выделенные средства составили 13,6 млрд. венгерских форинтов, за счет которых в двухгодичный период может быть создано 2 000 новых рабочих мест.

38. В 2004 году начато оказание помощи многопрофильным ассоциациям местных органов управления с целью содействия осуществлению задач малых поселений в области жизнеобеспечения населения. Организованными на добровольных началах микрорегиональными ассоциациями начато совместное осуществление задач, связанных с жизнеобеспечением населения, которые должны быть реализованы местными органами управления, входящими в их состав. В 2004 году 73 многопрофильным микрорегиональным и 69 региональным ассоциациям развития на реализацию многочисленных задач (в области государственного образования, здравоохранения, предоставления базовых социальных услуг и услуг по социальному обеспечению детей, охраны окружающей среды, управления дорожной сетью, государственного управления, создания библиотек и т.д.) были выделены субсидии на сумму 7,7 млрд. венгерских форинтов. В 2005 году установленные законом субсидии на осуществление своей

деятельности получены 108 многопрофильными микрорегиональными ассоциациями, а 76 ассоциаций получили субсидии на основе процедуры подачи заявок; были удовлетворены заявки, представленные 41 ассоциацией на приобретение общинного автобуса. В целом на поддержку ассоциаций в 2005 году было выделено 15,3 млрд. венгерских форинтов, а в 2006 году - 15,4 млрд. венгерских форинтов. В конце ноября 2005 года в стране функционировало 157 многопрофильных ассоциаций.

39. Рассчитанные на три года программы по сокращению масштабов неравенства на микрорегиональном уровне направлены на создание в течение 3-4 лет в заинтересованных микрорегионах базовых и специализированных социальных служб, а также служб в области социального обеспечения детей в соответствии с требованиями местного законодательства. Реализация этих программ будет осуществляться в течение трех финансовых лет в каждом микрорегионе. В рамках программы 19 микрорегионам из 10 медье в 2004-2005 годах выделены субсидии на сумму 1,6 млрд. венгерских форинтов, что позволило повысить качество и доступность услуг в 178 поселениях. В 2006 году реализация программы продолжилась в отобранных микрорегионах, расположенных в шести медье (для этого использовались средства, общая сумма которых составляла около 620 млн. венгерских форинтов), а в одном медье было начато осуществление новой программы.

40. Важную роль в оказании социальной поддержки в малых поселениях, находящихся в неблагоприятном положении, играет сеть социальной поддержки, функционирующая в деревнях и удаленных фермерских хозяйствах, которая осуществляет свою деятельность в поселениях, насчитывающих менее 600 жителей. В общей сложности в стране существуют 1 187 таких поселений, и на настоящее время услуги предоставляются в почти в 800 таких поселениях. На предстоящие годы поставлена задача по дальнейшему расширению сети. В 2004 году Министерство по социальным вопросам выделило субсидии на создание 10 новых служб (6 деревенских общинных служб социальной помощи, 4 общинных служб социальной помощи для удаленных фермерских хозяйств), и на замену 21 транспортного средства. В 2005 году была оказана поддержка созданию 23 новых служб. В 2004 году было выделено 34,6 млн. венгерских форинтов, а в 2005 году - 120 млн. венгерских форинтов.

41. В 2002 году начато осуществление программы "За создание более пригодных условий жизни в деревне", и в настоящее время ей охвачено 600 поселений, в которых существуют многочисленные проблемы: по линии программы оказывается поддержка многосторонним инициативам, направленным на решение проблемы занятости и социальных проблем, а также деятельности по сохранению природного и культурного наследия и улучшению условий жизни в местных общинах. В 2004 году

аккредитованными организациями организовано проведение профессионально-технической подготовки специалистов в области охраны окружающей среды. Кроме того, в рамках программы подготовлены проекты по проведению общественных работ: в их осуществлении участвовало 822 человека в 233 поселениях. Программой также оказывалась поддержка процессу организации фестивалей и ярмарок с целью продвижения на рынок продуктов, производимых в отдельных регионах. В 2005 году процессы осуществления упомянутых выше инициатив были продолжены, а в 2004 году с использованием подготовленных кадров была создана информационная система с целью содействия успешному участию поселений, находящихся в неблагоприятном положении, в совместном процессе осуществления программ. Было начато осуществление экспериментальной программы регионального развития "Горнад" с целью развития услуг, относящихся к культурному и экономическому туризму, и налаживания трансграничного сотрудничества. В 2004 году на эти цели было выделено 168,9 млн. венгерских форинтов, а в 2005 году - 155 млн. венгерских форинтов.

42. Экспериментальной программой регионального развития "Черехат" поставлена задача содействовать комплексному развитию региона путем налаживания трансграничного сотрудничества в таких областях, как: содействие занятости, развитие людских ресурсов, улучшение состояния образовательных учреждений, расширение доступа к социальным услугам и медицинскому обслуживанию, распространение информационных технологий, укрепление эффективности общинных инициатив, формирование и использование внутренних ресурсов местных общин. Разработка документации для программы "Черехат" началась в 2004 году, а в октябре 2004 года с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) было подписано соглашение о ее финансировании. Осуществление программы началось в октябре 2005 года в сотрудничестве с ПРООН, и оно должно продолжиться до 2007 года. Этой программой охвачено 10 географических микрорегионов и 128 поселений с общей численностью населения 95 600 человек. В 2005 году были отобраны координаторы программы. Их задачей является проведение оценок ее осуществления. Общий бюджет программ формируется за счет внутренних источников (177 000 долл. США) и средств ПРООН (1,4 млн. дол. США).

43. В период 2004-2006 годов в центре внимания Рабочей программы регионального развития (РПРР), принятой в рамках первого национального плана развития, находилась деятельность по сокращению масштабов неравенства отсталых регионов. Этот вопрос также нашел отражение в распределении ресурсов, поскольку менее развитые регионы получили по линии РПРР дополнительные ресурсы и, кроме того, поселения, находящиеся в наиболее неблагоприятном положении, получили дополнительную поддержку в ходе процесса оценки эффективности осуществления.

44. В рамках мероприятия "Расширение доступности отсталых регионов и микрорегионов" были выделены субсидии на ремонт дорог местного значения, строительство новых дорог, позволяющих обеспечить доступ к отдельным поселениям, строительство и ремонт дорог, связывающих их с промышленными районами, строительством дорог с целью привлечения туристов, а также на развитие общественного транспорта. Результаты за 2004 и 2005 годы: подписано соглашение о ремонте дорог протяженностью 473 км, на реализацию 14 проектов в области общественного транспорта выделены субсидии и подписано соглашение о строительстве и ремонте дорог, связывающих с промышленными районами и/или объектами туристической деятельности, протяженностью свыше 9 км. Общий бюджет программы на 2004/2006 годы составлял 26,9 млрд. венгерских форинтов (выделены ЕС и поступили из внутренних источников).

45. Принятый в рамках Рабочей программы по развитию людских ресурсов (РПРЛР) проект "Внедрение информационных технологий в медицинском обслуживании в отстающих регионах" направлен на содействие улучшению состояния здоровья населения трудовых возрастов благодаря улучшению инфраструктуры ИТ в регионах Северной Венгрии, севера Великой равнины и юга Задунайского края. В рамках программы разрабатываются и внедряются методы, способствующие налаживанию информационного потока между медицинскими учреждениями, с тем чтобы минимизировать неоправданное "перемещение" пациентов (например, с согласия пациента разрабатываемая система может использоваться лечащим врачом с целью поиска данных на пациента, хранимых в других лечебных учреждениях, либо может использоваться так называемая телерадиологическая система для оценки флюорографического изображения, полученного в одном больничном учреждении, врачом другого больничного учреждения). Учреждения, подключившиеся к системе, также имеют возможность для проведения модернизации своей внутренней ИТ-системы. Соглашения о выделении субсидий подписаны в марте 2005 года, а реализация программы будет завершена в декабре 2007 года. Благодаря усовершенствованию системы услуги телемедицины могут использоваться как минимум 3 000 специалистами в 39 учреждениях трех регионов; в этой связи создано по меньшей мере 750 новых рабочих мест и изменены должностные обязанности на 1 800 рабочих местах. Долговременным результатом проекта явится сокращение на 5% среднего количества времени на лечение каждого пациента. По линии проекта из внутренних источников выделено 1,013 млрд. форинтов, а из источников ЕС - 3,047 млрд. форинтов.

Вопрос 4. Просьба представить замечания в отношении информации, согласно которой бюро по вопросам равного обращения, созданное в соответствии с Законом о равном обращении и поощрении равных возможностей, которое начало свою деятельность в 2005 году, сталкивается с серьезным недофинансированием. Просьба пояснить, в какой степени бюро по вопросам равного обращения является независимым, и представить информацию о его полномочиях и кадровом составе

46. Закон № 125 от 2003 года о равном обращении и поощрении равных возможностей (далее: Закон о равном обращении) вступил в силу 27 января 2004 года.

47. Правительство приняло Постановление № 362/2004 (XII.26) о бюро по вопросам равного обращения и подробные правила, регулирующие его деятельность (далее: Постановление) в декабре 2004 года, поскольку предусмотренные Законом о равном обращении нормы в отношении бюро должны были вступить в силу 1 января 2005 года.

48. В соответствии с Постановлением бюро по вопросам равного обращения в качестве национального государственного органа приступило к своей работе 1 февраля 2005 года и занимается контролем за осуществлением норм, регулирующих равное обращение.

49. Руководитель бюро назначен Премьер-министром 26 января 2005 года, консультативный совет при нем был создан после консультаций с организациями гражданского общества в июне 2005 года.

50. Данное бюро является государственным органом управления, который не имеет местных отделений. С 2007 года это бюро функционировало при Министерстве по социальным вопросам и труду. Вместе с тем бюро пользуется полной независимостью при проведении проверок и принятии решений, надзор за правомочностью которых отнесен к сфере ведения только городского суда.

51. В соответствии с Законом о равном обращении в вопросах правового статуса и формирования бюджета (бюро) является независимым органом, финансируемым в рамках главы бюджета Министерства по социальным вопросам и труду. Министерство является самостоятельным бюджетным учреждением и самостоятельно осуществляет выделение бюджетных средств. Вмешательство в его деятельность по вопросам, относящимся к его компетенции, которые указаны в Законе о равном обращении, не допускается. Законом о бюджете на 2006 год предусмотрено выделение бюро 202 млн. форинтов. На новый бюджетный 2007 год Законом о бюджете на деятельность бюро предусматривается

выделить 161 млн. форинтов, а с 1 января 2007 года часть его поступлений обеспечивается за счет взимаемых штрафов, т.е. с 50% суммы штрафов, начисляемых бюро, может использоваться на различные цели, определенные в Постановлении.

52. Формирование коллектива сотрудников бюро по вопросам равного обращения велось поэтапно. В первом полугодии 2005 года в нем насчитывалось 10 штатных государственных служащих и сотрудников. В период со второго полугодия 2005 года до первого полугодия 2006 года количество сотрудников увеличилось до 17, из числа которых 11 человек занимались основной деятельностью, 3 человека - административной и секретариатской деятельностью, 2 сотрудника отвечали за бюджетные вопросы, а 1 - выполнял обязанности водителя. Все руководящие работники и служащие имеют степени в области права, полученные в учреждениях высшего образования, 6 человек по итогам экзаменов получили квалификацию адвоката, а 3 человека являются стажерами, поскольку они проходят профессиональную практику, необходимую для сдачи экзамена на получение диплома адвоката. Более половины наших коллег владеют 1-4 иностранными языками, их средний возраст составляет 43 года.

53. Во втором полугодии 2006 года и в 2007 году количество государственных служащих и работников было сокращено до 15 человек. Численность персонала бюро была ограничена распоряжением правительства № 2131/2006 (VII.26).

Круг ведения и задачи бюро

54. Бюро по вопросам равного обращения является организацией по борьбе с дискриминацией и в соответствии с Законом о равном обращении:

- проводит расследование отдельных случаев нарушения норм о равном обращении и принимает соответствующие решения;
- исходя из государственных интересов, занимается подготовкой материалов для подачи исков в защиту прав лиц или групп, права которых были нарушены;
- выражает мнение о проектах законодательства, относящегося к вопросам равного обращения;
- вносит предложения, касающиеся решений правительства и законодательства;
- регулярно информирует общественность и правительство о положении в области осуществления принципа равного обращения;

- в выполнении своих задач сотрудничает с организациями гражданского общества и группами поддержки, а также с государственными органами;
- на постоянной основе представляет информацию в отношении нарушений принципа равного обращения и оказывает содействие в их устранении;
- вносит вклад в подготовку докладов, представляемых международным организациям, по вопросу об осуществлении принципа равного обращения;
- готовит ежегодный доклад для правительства о деятельности бюро и накопленном опыте осуществления Закона;
- контролирует по запросу соблюдение соответствующими работодателями планов по обеспечению равных возможностей.

Кроме того, обладая полномочиями официального органа, оно имеет право на внесение предложений и наряду с этим на него возложены организационные и экономические обязанности.

Вопрос 5. Просьба представить обновленную информацию о результатах реализации национальной программы по созданию равных возможностей (см. пункт 14 доклада), особенно в отношении народности рома

55. Содержащиеся в Законе № 125 от 2003 года о равном обращении и поощрении равных возможностей положения, касающиеся национальной программы по созданию равных возможностей, были отменены Законом № 104 от 2006 года с 1 января 2007 года, поскольку они более не являются актуальными в связи с принятием других документов по аналогичным темам, например национального плана действий по социальной интеграции, в основу которого положен Совместный меморандум по вопросам интеграции (СМВИ) и национального плана действий в области занятости. Информация о мерах по осуществлению положений этих документов излагается в ответах на вопросы № 3 и 9.

Вопрос 6. Просьба указать, принята ли государством-участником всеобъемлющая стратегия интеграции просителей убежища и беженцев, и представить информацию об эффективности программ, осуществленных с этой целью

56. В настоящее время в Венгрии нет всеобъемлющей стратегии по интеграции беженцев и просителей убежища; вместе с тем за последние несколько лет принят ряд мер с целью подготовки такой стратегии. Одним из наиболее важных проектов в этой области явился проект Греции и Венгрии по сотрудничеству в области интеграции, целью которого являлось информирование органов, участвующих в процессе интеграции об основных целях и проблемах интеграции. Реализация проекта в течение 15 месяцев благодаря его финансированию Европейским союзом привела к завершению работы над "Белой книгой", посвященной интеграции беженцев, лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и мигрантов, прибывших в Венгрию на законных основаниях. В рамках программы "Равенство" начато осуществление двух проектов в области интеграции беженцев. В период 2002-2004 годов в сотрудничестве с НПО и государственными учреждениями при поддержке Министерства иностранных дел Дании осуществлен проект "МАТРА". В 2003 году в Дебрецене (втором по величине городе Венгрии) осуществлен экспериментальный проект по реинтеграции официально признанных беженцев. В рамках этого проекта участники прошли языковую подготовку и курс ознакомления с жизнью общества и получили субсидии для проживания в отведенном для них лагере.

57. В настоящее время Управление по делам иммиграции и гражданства предоставляет различные субсидии официально признанным мигрантам, лицам, которым разрешено пребывание в стране (ЛПС), и просителям убежища. Часть этих субсидий предназначена для их интеграции, а другая часть выплачивается в виде социальных пособий с целью преодоления первоначальных трудностей, связанных с приспособлением к жизни в обществе, и оказанием помощи в повседневной жизни. В повестке дня правительства на 2007 год предусмотрена подготовка Закона об интеграции, над проектом которого в настоящее время работает департамент по вопросам миграции Министерства юстиции и правопорядка Венгрии; планируется, что закон вступит в силу в начале июля 2007 года.

Статья 3 - Равенство прав мужчин и женщин

Вопрос 7. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью расширения представленности женщин в парламенте и министерствах и на других государственных должностях высокого уровня, на которых они существенно недопредставлены

58. Хотя около 70% гражданских служащих приходится на женщин, они по-прежнему недопредставлены на государственных должностях высокого уровня. Однако в настоящее время положение улучшается; например, в Министерстве труда и социальных вопросов, которое отвечает за создание равных возможностей, из пяти должностей государственных секретарей, которые возглавляют работу по основным направлениям деятельности, три должности замещаются женщинами.

**Женщины - члены парламента Государственного собрания Венгрии
(на время проведения организационного заседания)***

	2 мая 1990 года		28 июня 1994 года		18 июня 1998 года		15 мая 2002 года		16 мая 2006 года	
	количество	%	количество	%	количество	%	количество	%	количество	%
Всего	28	7,3	43	11,1	32	8,3	35	9,1	41**	10,6

* *Источник:* Центральное статистическое управление [2003 год], стр. 130 оригинала и самостоятельные подсчеты на основе работающих в режиме онлайн баз данных Государственного собрания Венгрии (www.parlament.hu).

** В настоящее время количество женщин (по состоянию на 24 января 2007 года) составляет 42 депутата, а их процентная доля - 10,9%.

59. Ни в Конституции, ни в Законе о выборах Венгрии не закреплены какие-либо правовые положения, касающиеся обязательной процентной доли женщин - кандидатов в парламент или его членов; таким образом, в стране отсутствуют обязательные квоты.

60. Насколько известно, правящая ВСП (Венгерская социалистическая партия) является единственной партией, применяющей систему квот. В соответствии с добровольной системой квот, принятой этой партией, на молодежь и женщин должно приходиться как минимум 20% от состава руководящих органов и кандидатов от партии, участвующих во всеобщих выборах.

61. За последние 15 лет в составе членов парламента не произошло значительных улучшений в отношении доли представленных в нем женщин; эта доля неизменно составляла около 10%. На выборах 2002 года около 20% от численности кандидатов

приходилось на женщин, но в качестве членов парламента было избрано только около 9% женщин. В то же время увеличилось количество министров из числа женщин, и, кроме того, некоторые политические функции высокого уровня (председателя парламента, председателя одной оппозиционной партии и главы парламентской фракции правящей партии) также выполняются женщинами.

62. В целом доля женщин, избираемых по итогам выборов, ниже по сравнению с соответствующей долей мужчин и большинство женщин так и остаются в категории кандидатов. Эта ситуация связана с системой формирования избирательных списков, в соответствии с которой большинству женщин-кандидатов не предоставляется мест среди фаворитов, т.е. во главе списков. Итоги последних выборов 2006 года свидетельствуют об улучшении тенденций. Хотя доля женщин-кандидатов сократилась почти во всех партиях (от 17,8% до 16,6%), количественные и пропорциональные показатели в отношении женщин, избранных членами парламента, увеличились (с 9,1% до 10,6%).

Должности, занимаемые женщинами в парламенте

	1990-1994	1994-1998	1998-2002	2002-2006	2006-2010*
Председатель	-	-	-	Д-р Каталин Сили (ВСП)	
Заместители председателя	-	2 из 3**	1 из 4	1 из 5	-
Секретари для ведения протоколов	1 из 8 +1 временный сотрудник	1 временный сотрудник из 8	2 из 10 +2 временных сотрудника	2 из 10 +2 временных сотрудника	1 из 10
Глава парламентской группы	-	-	-	1 из 4 (ВСП)	1 из 5 (ВСП)
Председатель Комитета (постоянные комитеты)	1 временный из 18	1 из 19	1 из 23	2 из 25 +2 временных	0 из 18
Заместители председателей Комитета (постоянных комитетов)	3 временных	2+4 временных	3+3 временных	3+6 временных	4
Члены комитетов (в %)**			5,3 постоянных 8,5 временных	6,2 постоянных 8,9 временных	
Доля женщин (в %) (на время проведения организационного заседания)	7,3	11,1	8,3	9,1	10,6

* (По состоянию на 31 декабря 2006 года.)

** Одна из них до конца 1997 года.

*** Постоянные члены: количество женщин, являющихся членами комитетов, по сравнению с количеством членов комитетов; временные: доля женщин от общего количества членов комитетов (постоянные и временные члены в целом).

63. Картина, отражающая представленность женщин в парламенте Венгрии, имеет неоднозначный характер. Ни в Конституции, ни в нормах закона не проводится различия между мандатами и правами женщин и мужчин, в связи с чем невозможно говорить о проведении в стране ни позитивной, ни негативной дискриминации. В настоящее время должность председателя Государственного собрания уже второй раз занимает женщиной. В парламенте предыдущего созыва одним из заместителей председателя являлась женщина, в то время как в настоящее время женщины не занимают должность этого уровня. В парламенте предыдущего созыва женщины являлись председателями двух комитетов, а в парламенте нынешнего созыва женщины не выполняют обязанностей председателя, при этом среди заместителей председателя - четыре женщины. Женщины не представлены в качестве членов ряда комитетов, а их общее количество в этом качестве по состоянию на 2006 года сократилось до двух (комитеты по сельскому хозяйству и иностранным делам). В парламенте Венгрии парламентские группы принимают решение о структуре комитета, количестве комитетов, а также о членском составе комитетов. По последнему вопросу члены парламента имеют возможность и право выдвигать свои кандидатуры на должность члена (специального) комитета в зависимости от своих личных интересов и квалификации, но окончательное решение принимается парламентскими группами, и Государственное собрание принимает в этой связи парламентскую резолюцию.

64. Исходя из приведенных данных, можно сделать вывод о том, что с точки зрения участия в работе комитетов женщины несколько недопредставлены и их доля от количества членов комитетов приближается к их доле среди членов парламента лишь в случае принятия во внимание временных членов комитетов. Некоторое увеличение этой доли в парламенте второго созыва можно объяснить ростом их общего числа, а не укреплением их позиций в парламенте. В парламенте третьего созыва в трех комитетах женщины не были представлены, а в пяти комитетах они были представлены лишь временно. В созыве парламента 2002-2006 годов (когда количество комитетов было увеличено с 23 до 25) членами четырех комитетов являлись только мужчины, а в пяти других комитетах женщины были представлены лишь временно.

65. К числу органов с высокой долей представленных в них женщин относятся комитеты по здравоохранению, социальным вопросам, занятости, а в парламенте третьего созыва - комитет по местным органам управления. В парламенте третьего созыва в комитете по здравоохранению на женщин приходилось 20,8% постоянных членов и 31,4% от общего количества членов этого комитета. В период 2002-2006 годов наибольшая доля женщин приходилась на комитет по социальным и семейным вопросам, в котором доля женщин - членов парламента составляла соответственно 40,9% из числа постоянных членов и 35% от общего количества членов. В этот период женщины не были

представлены среди членов комитета по делам молодежи, который относится к числу комитетов с "женским участием". Однако положение улучшилось в комитете по образованию, в котором работали три женщины из числа членов парламента, хотя только одна из них проработала в течение всего периода созыва. Одна женщина временно занимала должность заместителя председателя руководящего органа комитета по здравоохранению; кроме того, женщины занимали должности заместителей председателя комитетов по занятости и органам местного управления, особенностью которых является более высокая, по сравнению со средним показателем, представленность женщин. Их руководящие позиции еще более укрепились в комитетах, которым они отдают предпочтение, в парламенте четвертого созыва, в частности в комитетах по социальным и семейным вопросам и по вопросам здравоохранения.

66. В местной политике женщины играют более заметную роль по сравнению с их деятельностью в парламенте. Со времени проведения преобразований (политической системы) в Венгрии постепенно росла доля женщин, являющихся мэрами и членами представительных органов местного управления. На местных выборах 2002 года среди избранных мэров 14% приходилось на женщин, а доля женщин в местных представительных органах превысила 25%. Для Венгрии характерна ситуация, при которой в органах власти нижних уровней доля женщин среди политических руководителей становится все более весомой, а число женщин-мэров растет по мере уменьшения размеров поселений.

67. До проведения в июне 2004 года выборов в Европейский парламент политические партии придерживались курса на выдвижение женщин в качестве кандидатов, как минимум, на одну треть мест в этом парламенте. Данные выборы ознаменовали крупное достижение в условиях Венгрии, поскольку среди 24 членов Европейского парламента от Венгерской Республики девять из них являются женщинами, что соответствует 37,5%.

III. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНКРЕТНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА (статьи 6-15)

Статья 6 - Право на труд

Вопрос 8. Просьба сообщить, почему доля рабочей силы в общей численности населения в государстве-участнике составляет лишь 57%, и предоставить информацию о мерах, принятых для улучшения ситуации. В частности, просьба предоставить информацию о принятых мерах по легализации положения работников неформального сектора.

68. Правительство приняло несколько мер для увеличения доли лиц, занятых на рынке труда. Действия правительства направлены на повышение как уровня занятости, так и уровня экономической активности.

69. Хотя уровень безработицы в Венгрии является довольно низким, 40% населения в трудоспособном возрасте на рынке труда не присутствуют. Доля лиц, длительное время не предлагающих на нем свои услуги, высока из-за того, что после смены режима на заводах имели место многочисленные увольнения, которыми были затронуты главным образом неквалифицированные рабочие и лица с недостаточным уровнем образования. Значительная часть этих лиц превратилась в длительно безработных и привыкла жить за счет социальных пособий, не работая.

70. К сожалению, существует тенденция к тому, что чем дольше люди не работают, тем меньше у них желания возвращаться на рынок труда, поэтому мотивировать его особенно сложно.

71. Повышение уровня занятости и экономической активности является одной из важнейших целей правительства. Оно намерено продолжать свою политику, нацеленную на активизацию предложения на рынке труда. Результаты этой политики уже можно увидеть в уменьшении пассивности. В целях повышения уровня занятости и экономической активности правительство сосредоточило усилия на оказании помощи лицам, ищущим работу, на создании служб для оказания им помощи, на расширении возможностей занятости лиц, находящихся в неблагоприятном положении, а также на применении внутри системы обслуживания безработных и социального обеспечения принципа стимулирования занятости.

72. Этими новыми мерами могут воспользоваться те работодатели, которые трудоустраивают лиц, находящихся на рынке труда в неблагоприятном положении.

Работодателям, среди прочего, оказывается поддержка в виде различных льгот по социальным взносам или освобождения от их уплаты.

- Занятости молодежи способствует программа СТАРТ, которая предусматривает для нее освобождение от уплаты фиксированного взноса по медицинскому страхованию ("ЕНО"), а для работодателей, нанимающих молодых людей на их первую работу, - предоставление льгот по социальным взносам на двухлетний срок. В первый год работодатель должен платить в виде взносов 15% от суммы месячного валового дохода наемного работника, а во второй год - 25% от этой суммы. После начала осуществления этой программы (1 октября 2005 года) заявления на получение карточки "СТАРТ" уже подали более 45 000 молодых людей, причем одна треть из них уже проходила обучение в высших учебных заведениях.
- Малые и средние предприятия и гражданские организации получают освобождение от уплаты социальных взносов в том случае, если они нанимают зарегистрированных искателей работы как минимум на три месяца (до 31 декабря 2006 года благодаря этой схеме трудоустроилось почти 15 000 человек).
- В 2005 году начала осуществляться программа развития рынка труда, направленная на "улучшение трудоустройства искателей работы в возрасте старше 50 лет", которая после ее успешной реализации была возобновлена в мае 2006 года. В рамках этой программы государство финансировало 100% расходов работодателей на выплату зарплат и уплату социальных взносов в течение 3 месяцев из 12 месяцев, которыми ограничивается возможный срок оказания поддержки в связи с наймом на работу. Для остального периода времени службы занятости были вправе по своему усмотрению определить процентную долю, в размере которой будет оказываться поддержка. С начала ее реализации этой программой было охвачено почти 63 000 человек и более 39 000 человека в возрасте старше 50 лет нашли себе работу.
- В случае занятости неполный рабочий день работодатель обязан уплачивать фиксированный взнос по медицинскому страхованию лишь в размере, фактически соответствующем отработанному времени (но не менее 50%).
- Предусмотрена льгота по социальным взносам для лиц, возвращающихся на рынок труда после завершения ухода за ребенком или родственниками.

73. С 1 июля 2007 года программа СТАРТ расширилась за счет двух программ, открывающих новые возможности для предоставления льгот по взносам.

- Программа "СТАРТ-Плюс" предусматривает значительные льготы по социальным взносам для работодателей, которые трудоустраивают лиц, возвращающихся на рынок труда после завершения ухода за ребенком или родственником или не работавших в течение длительного времени: в виде налогов и взносов, связанных с занятостью, в первый год должно выплачиваться 15%, а во второй - 25% от суммы валового дохода.
- Программа "СТАРТ-Экстра" направлена на оказание помощи в возвращении на рынок труда тем длительно безработным, которые находятся в плохом положении из-за возраста или недостаточного уровня образования. В рамках этой программы работодатель в первый год взносов платить не должен, а во второй - должен платить 15% от валовой заработной платы.

74. Благодаря льготам, предоставляемым работодателям, эти меры могут содействовать сокращению масштабов недекларируемой работы, но еще более подходящим средством борьбы с нелегальным трудом является наем временных работников со специальным "трудовым сертификатом". Смысл этой практики состоит в следующем: работодатель может каждый год использовать труд таких наемных работников самое большее 90 дней (в особых случаях - 200 дней), при этом связанные с занятостью налоги и взносы уплачиваются с помощью "налогово-взносового ваучера" на ежедневной основе пропорционально выполненной работе и зависят от размера заработной платы наемного работника.

75. Использование труда временных работников со специальными "трудовыми сертификатами" позволяет легализовать работу в неформальном секторе, поскольку незарегистрированные работники попадают в базу данных служб занятости, и, кроме того, при этом благодаря доходам от реализации "налогово-взносовых ваучеров" увеличивается объем поступлений в бюджет. В 2006 году временным работникам было выдано в общей сложности 434 986 "трудовых сертификатов" и реализовано "налогово-взносовых чеков" на сумму 3 млрд. форинтов.

Вопрос 9. Недавно полученные данные о занятости свидетельствуют о том, что 74% мужчин и 83% женщин из числа рома являются безработными и что уровень безработицы среди рома в десять раз выше, чем среди остальной части населения государства-участника. Просьба предоставить информацию о принятых мерах по расширению возможностей занятости населения рома, в том числе о профессиональном обучении.

76. Правительство приняло ряд мер для расширения возможностей занятости и поощрения занятости и социальной интеграции рома, которые образуют особую группу работников, находящихся в неблагоприятном положении. Помимо нескольких мер, введенных в последние годы, правительство планирует принять ряд новых мер.

Принятые меры по расширению возможностей занятости рома

77. За последние годы Фонд рынка труда профинансировал три централизованные программы обеспечения занятости на общую сумму 570,2 млн. форинтов. В них было предусмотрено следующее:

а) создание национальной менеджерской сети для организации занятости рома. Эта сеть была создана в целях содействия сотрудничеству учреждений системы обеспечения занятости и НПО и наблюдения за выполнением программ и мер содействия занятости рома и их вхождению на рынок труда, которые осуществляются в областях и небольших районах. Начиная с 2004 года в рамках этой программы 17 дипломированных рома получили работу в качестве менеджеров по вопросам организации занятости в 17 областных центрах трудоустройства. Был подготовлен также и менеджер-координатор, отвечающий за координацию работы сети. В 2005 году через программу прошло 16 кандидатов. Чтобы обеспечить для сети полный охват, областным центрам трудоустройства, ранее не подававшим заявок на участие, были направлены приглашения подать заявки на него в 2005 году. В 2004-2006 годах на программу было выделено в виде финансирования 67,9 млн. форинтов;

б) трудоустройство и обучение искателей работы из числа рома в государственных образовательных учреждениях. В рамках этой программы наемные работники из числа рома могут проходить обучение в соответствии с методикой, адаптированной к их собственным потребностям и интересам, благодаря чему их вхождение на рынок труда может быть более успешным. К 2009 году планируется за счет субсидий на общую сумму 280 млн. форинтов трудоустроить и обучить не менее 60 человек;

с) трудоустройство музыкантов из числа рома. Этот экспериментальный проект направлен на поддержку доходоприносящей деятельности музыкантов-рома, зарегистрированных в качестве искателей работы. В рамках этой двухлетней программы за счет субсидий на общую сумму 142,5 млн. форинтов будет обеспечено субсидированное трудоустройство приблизительно 180 человек.

78. Помимо этих программ, службы занятости постоянно вводят в действие в областях программы развития рынка труда, направленные главным образом на обеспечение выхода на него искателей работы из числа рома. Благодаря этим программам их участники получают работу, которую они совмещают с прохождением профессионального обучения. Эти программы действуют на территории всей страны, и в 2006 году в Венгрии осуществлялось 27 комплексных программ развития рынка труда, предназначенных главным образом для работников-рома. Объем поддержки текущих программ превышает 7 млрд. форинтов.

79. В 2005 году начала осуществляться программа социальной интеграции лиц, живущих в поселениях рома. Ее финансирует в объеме 90 млн. форинтов Образовательный фонд для рома, а 150 млн. форинтов предоставляет Национальное управление по развитию сельских районов. На эту программу выделен в общей сложности приблизительно 1 млрд. форинтов.

80. Помогая финансировать инвестиции, способствующие занятости, правительство стимулирует трудоустройство искателей работы из числа рома посредством позитивной дискриминации. Министерство социальных дел и труда осуществляет руководство конкурсной программой содействия занятости, направленной на поддержку предприятий, работающих в тех районах Венгрии, которые находятся в неблагоприятном положении из-за существующей там социально-экономической ситуации и ситуации в сфере занятости. В рамках этой программы в больших объемах предоставляется помощь на цели поддержки занятости тем работодателям, которые вкладывают средства в неблагополучные районы либо трудоустраивают зарегистрированных искателей работы или представителей рома.

81. Временному смягчению последствий безработицы и вхождению/возвращению на рынок труда способствуют программы общественных работ. Бенефициарами большинства программ общественных работ являются рома. Предусмотренные в них работы включают техническое обслуживание коммунальных объектов и учреждений в населенных пунктах, участие в строительстве предназначенных для сдачи в аренду домов, которые сооружаются местными органами управления, предоставление базовых

социальных услуг и оказание услуг, относящихся к ведению местных органов управления, обслуживание микрорайонов и оказание других услуг населению. Цель общественных работ - предоставить лицам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, временную работу как средство доступа к рынку труда с целью сохранения возможностей их трудоустройства. При предоставлении такой работы приоритет отдается лицам, долго не имевшим работы, прежде всего рома.

82. В период 2005-2006 годов было начато 27 программ общественных работ, в которых было задействовано большое число рома, согласно оценкам, более 55 000 человек. Общая стоимость программ, финансируемых главным образом из бюджета Министерства социальных дел и труда, благодаря дополнительной поддержке правительства, министерств-партнеров и нескольких государственных предприятий достигла 21,6 млрд. форинтов.

Профессиональное обучение населения рома

83. Самым серьезным препятствием для трудоустройства рома является низкий уровень их образования и отсутствие профессиональной подготовки. В последние годы было принято несколько мер по обеспечению профессиональной подготовки взрослого населения, которые были призваны за счет повышения квалификации рома обеспечить им больше возможностей и снизить степень неблагоприятности их положения. В районных службах подготовки кадров два года назад начала осуществляться и недавно была завершена централизованная программа, благодаря которой 3 000 таких лиц смогли повысить свою квалификацию, окончить начальную школу или получить профессиональную подготовку. Эта программа была профинансирована в объеме 1 млрд. форинтов Фондом рынка труда по бюджетной статье "Профессиональная подготовка взрослого населения". Из этих 3 000 человек 1 500 человек, т.е. половина участников программы, были рома. Им в учебе помогали референты из числа рома, работавшие в службах подготовки кадров.

84. В соответствии с первым Национальным планом развития в рамках Оперативной программы по развитию людских ресурсов 3.4.2 начала осуществляться программа "Шаг вперед". Эта программа дает возможность повышать квалификацию как лиц с низким уровнем образования, так и лиц, не имеющих профессиональной подготовки. Пакет мер по профессиональной подготовке предусматривает проведение нескольких курсов повышения квалификации и курсов для желающих окончить начальную школу, прежде всего для рома. Лица, успешно завершающие обучение, получают ежемесячную стипендию в размере минимальной месячной зарплаты. Заявления на участие в этой

программе, имеющей бюджет в 6 млрд. форинтов, подали более 10 000 человек, причем одна треть из них уже сдала заключительный экзамен.

85. За счет субсидий ЕС, предоставленных в рамках Оперативной программы по развитию людских ресурсов первого Национального плана развития, службы занятости организовали программу, благодаря которой около 5 000 малоимущих и длительно безработных, среди которых было какое-то число рома, смогли получить работу и пройти подготовку по линии программы наставничества.

Вопрос 10. Просьба предоставить информацию о принятых конкретных мерах по расширению возможностей занятости для инвалидов, из которых приблизительно 90% не имеют работы, а также дезагрегированные статистические данные, с тем чтобы можно было оценить отдачу от принятых мер

86. В последнее время правительство предложило специальные схемы поддержки с целью оказания помощи лицам с пониженной трудоспособностью.

Поддержка мер по созданию инклюзивной рабочей среды

87. На конкурсной основе может оказываться безвозмездная или безвозмездная поддержка, в:

- создании рабочих мест;
- переустройстве производственных и обслуживающих предприятий в связи с трудоустройством лиц с пониженной трудоспособностью (включая обеспечение возможностей доступа);
- приобретении, переделке инструментов и оборудования в связи с трудоустройством лиц с пониженной трудоспособностью;
- модернизации рабочих мест и рабочего инструментария с целью трудоустройства лиц с пониженной трудоспособностью.

Поддержка при трудоустройстве в связи с реабилитацией

88. На конкурсной основе работодателям может быть оказана безвозмездная поддержка при осуществлении ими инвестиций - для трудоустройства лиц с пониженной (при не

менее чем 50-процентной утрате трудоспособности) трудоспособностью - в целях создания, модернизации и усовершенствования рабочих мест, строительства, монтажа, расширения, переоборудования и обеспечения безопасности предприятия и приобретения, переделки и обеспечения безопасности рабочего инструментария. Максимальный размер поддержки (с учетом других субсидий из государственного бюджета) не может превышать 80% от заявленных инвестиционных расходов.

Взятие на себя расходов на выплату зарплаты и уплату социальных взносов с целью стимулирования трудоустройства лиц в связи с их реабилитацией

89. Источником этой поддержки была бюджетная статья "Занятость" Фонда рынка труда. Она могла быть оказана в целях трудоустройства искателей работы, которые утратили трудоспособность не менее чем на 40% и не имели права на получение пенсии по старости, инвалидности и производственному травматизму, обычных социальных пособий, переходного пособия или пособия за ущерб здоровью несовершеннолетнему лицу.

Субсидирование зарплаты в качестве поощрения за выход на рынок труда и сохранение рабочих мест

90. Поддержка оказывалась в размере не более 60% от зарплаты и взносов, связанных с занятостью, в течение того периода, пока снизившаяся трудоспособность не восстанавливалась, но не более 36 месяцев. Она могла оказываться лицам, выходящим на рынок труда, а также предоставляться в качестве поощрения за сохранение их рабочих мест, если утрата трудоспособности составляла не более 50%. Такое лицо не могло быть признано инвалидом.

Субсидирование зарплаты для реабилитации путем трудоустройства

91. Размер поддержки составлял 40-100% от зарплаты наемного работника вместе со взносами, связанными с занятостью, при этом ее сумма зависела от степени утраты здоровья или степени инвалидности этого работника. Максимальная месячная сумма, зависящая от места работы и квалификации наемного работника, могла составлять 60-120% от средней валовой зарплаты за два предыдущих года, которую определяет Центральное статистическое управление Венгрии. Поддержка могла оказываться тем лицам, которые были признаны инвалидами, если утрата трудоспособности составляла не менее 50%. В 2006 году объем оказанной поддержки был равен 310 млн. форинтов.

Поддержка в связи с трудоустройством ассистентов для оказания помощи на рабочих местах (субсидирование зарплат)

92. В том случае, если на работе требовалась помощь ассистента, работодателю могла быть возмещена вся сумма зарплаты и социальных взносов за время, в течение которого оказывалась групповая или индивидуальная помощь. Поддержка оказывалась лишь в том случае, если помощь ассистента была необходима вследствие ухудшения состояния здоровья или по причине инвалидности наемного работника.

Помощь в виде компенсации расходов

93. Этот вид помощи предусматривал покрытие транспортных расходов, административных расходов и расходов, связанных с обеспечением надлежащих условий труда. В виде помощи могла быть выделена сумма, не превышающая 80% расходов, связанных с использованием труда наемных работников на условиях трудового договора.

Помощь в покрытии расходов на реабилитацию

94. Объем поддержки мог составлять не более 80% суммы расходов, связанных с использованием наемного труда в течение срока, не превышающего трех лет. Помощь могла оказываться на конкурсной основе работодателям, зарегистрированным в качестве общественно полезной организации, использующей наемный труд инвалидов, если в соответствующей организации на основании официального соглашения работали лица, не имевшие возможности трудоустроиться на первичном рынке труда в силу своего состояния здоровья или инвалидности. В 2006 году в семи получивших такой статус организациях работали 9 091 инвалид, и эти организации получили от государства в общей сложности 10 млрд. форинтов.

Профессиональная подготовка инвалидов

95. За счет этой помощи покрывались все дополнительные расходы, связанные с практической подготовкой лиц, утративших трудоспособность не менее чем на 40%. В отношении этих расходов нужно было представлять оправдательные документы, подтверждающие, что они являлись результатом снижения трудоспособности. Одним из условий оказания помощи было то, что практическую подготовку соответствующего лица должен был организовать работодатель.

Стимулы к занятию предпринимательской деятельностью для искателей работы - инвалидов

96. Одним из условий оказания помощи было согласие искателей работы, утративших трудоспособность не менее чем на 40%, которые не получали и не имели права получать никаких пособий, гарантировать, что они будут работать в качестве самозанятых, фермеров или в товариществе с их участием.

Право на сокращение размера налогооблагаемого дохода

97. Если индивидуальные предприниматели использовали наемный труд лица, утратившего трудоспособность не менее чем на 50%, размер налогооблагаемого дохода предприятия мог сокращаться на месячной и подушевой основе на сумму, соответствующую зарплате наемного работника с пониженной трудоспособностью, которая не могла превышать месячной минимальной зарплаты, действовавшей по состоянию на первый день соответствующего месяца, а также суммы дохода предприятия.

Итоговые данные о результатах работы по созданию рабочих мест для реабилитации инвалидов в период 1998-2004 годов

Фонд рынка труда, бюджетная статья "Реабилитация"

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	1998-2004
<i>Ресурсы: бюджетная статья "Реабилитация" (млрд. форинтов)</i>	1,17	1,506	1,927	1,9	1,552	1,95	1,94	
Поддержанные конкурсные мероприятия (количество)	158	326	446	372	329	252	293	2 176
Новые рабочие места (число единиц)	1 616	2 219	2 217	1 792	1 293	1 225	1 304	11 666
Сохраненные и переоборудованные рабочие места (число единиц)	3 535	1 001	745	592	797	633	534	
Субсидированные рабочие места в совокупности (число единиц)	5 151	3 220	2 962	2 384	2 090	1 858	1 838	19 503

**Данные о числе участников программы стимулирования занятости лиц с
пониженной трудоспособностью
1999-2004 годы**

Категория приведенных данных	1999	2000	2001	2002	2003	2004
1. Число участников, охваченных ею в указанный период времени*	26 705	32 899	42 825	38 276	42 706	45 002
2. Общее число случаев трудоустройства без поддержки**	3 210	4 389	4 778	5 957	6 600	7 700
3. Общее число случаев трудоустройства с поддержкой**	4 681	5 429	6 088	7 998	7 984	5 961
В том числе на общественные работы	2 405	2 415	2 430	4 960	4 912	2 897
4. Трудоустройство при индивидуальном поиске работы	164	376	76	53	3008	3477
5. Общее число случаев трудоустройства	7 891	9 818	10 866	13 955	14 584	15 519
6. Общее число участников программ профессиональной подготовки	1 640	2 144	2 395	1 890	1 917	1 103
Поддержка мероприятий по практическому обучению в период профессиональной подготовки	0	0	0	6	0	0
7. Конечное число участников (по состоянию на последний день соответствующего периода)	13 782	14 973	15 321	16 623	17 686	19 951
8. Достигнутый результат в соотношении с общим числом охваченных участников, рассчитанный нарастающим итогом (12/3x100)	34,4%	34,7%	29,6%	34,2%	31,5%	29,4%
9. Достигнутый результат в соотношении с общим числом охваченных участников (13/3x100)	26,3%	25,9%	22,2%	24,5%	22,7%	22,5%

Примечание:

* Одно лицо считается только один раз.

** Одно лицо в соответствующий период времени могло быть учтено несколько раз.

**Государственная поддержка (дотации) занятости работников с пониженной трудоспособностью в период 1997-2005 годов
в соотношении с базой расчета дотаций**

	Процент утраты трудоспособности	Процентная доля лиц с пониженной трудоспо- собностью	Число работников	1997 год тыс. форинтов	1998 год тыс. форинтов	1999 год тыс. форинтов	2000 год тыс. форинтов	2001 год тыс. форинтов	Число работников	2002 год тыс. форинтов	2003 год	2004 год	2005 год	1997- 2005 годы
Минимальная зарплата, база расчета дотаций, форинты				17,5 17,5	19,5 19,5	22,5 22,5	25,5 25,5	40 40		50 50	50 50	53 53	57 53	3,029
				Начиная с первого работника	Начиная с первого работника	Начиная с первого работника	Начиная с первого работника	Сверх 5%		Сверх 5%	Сверх 5%	Сверх 5%	Сверх 5%	
Товарищества	40%-		20-											
		5-10		45%=7,875	45%=8,775	=10,125	=11,475	=18,0		=22,5	=22,5	=23,85	=23,85	3,029
		10-40		55%=9,625	55%=10,725	=12,375	=14,025	=22,0		=27,0	=27,0	=29,15	=29,15	3,029
		40-60		100%=17,5	100%=19,5	=22,5	=25,5	=40,0		=50,0	=50,0	=53,0	=53,0	3,029
		60-		150%=26,25	150%=29,25	=33,75	=38,25	135%=54,0		=67,5	=67,5	=71,55	=71,55	2,726
Организации целевого назначения	40%-	60-	30-					Начиная с первого работника	50-	Начиная с первого работника	Начиная с первого работника	Начиная с первого работника		
	40, 50%			150%=26,25	150%=29,25	=33,75	=38,25	135%=54,0		=67,5	=67,5	=71,55	=71,55	2,726
	67%-без статуса инвалида			180%=31,5	180%=35,1	=40,5	=45,9	150%=60,0		=75,0	=75,0	=79,5	=79,5	2,524
	Инвалиды с умственными недостатками, с ограниченными возможностями передвижения или с ослаблен- ным слухом			280%=49,0	280%=54,6	=63,0	=71,4	225%=90,0		=112,5	=112,5	=119,25	=119,25	2,423
	Незрячие и инвалиды с множествен- ными нарушениями			380%=66,5	380%=74,1	=85,5	=96,9	320%=128,0		=160,0	=160,0	=169,6	=169,6	2,55
	+телефон и уход в специализи- рованном учреждении			60%=10,5 30%=5,25	60%=11,7 30%=5,85	60%=13,5 30%=6,75	60%=15,3 30%=7,65	40%=16,0 20%= 8,0		=20,0 =10,0	=20,0 =10,0	=22,0 =11,0	=22,0 =11,0	2,1 2,1
	Пределный размер дотации			Скорректи- рованный чистый доход от продаж	Скорректи- рованный чистый доход от продаж	Скорректи- рованный чистый доход от продаж	Скорректи- рованный чистый доход от продаж	Скорректи- рованный чистый доход от продаж x 1,4		Скорректи- рованный чистый доход от продаж x 1,4	Скорректи- рованный чистый доход от продаж x 1,4	Скорректи- рованный чистый доход от продаж x 1,4		

	Процент утраты трудоспособности	Процентная доля лиц с пониженной трудоспо- собностью	Число работников	1997 год тыс. форинтов	1998 год тыс. форинтов	1999 год тыс. форинтов	2000 год тыс. форинтов	2001 год тыс. форинтов	Число работников	2002 год тыс. форинтов	2003 год	2004 год	2005 год	1997- 2005 годы
Социальный работодатель	40%							Сверх 5%						
		5-20		50%=8,75	50%=9,750	=11,250	=12,775	=20,0		=25,0	=25,0	=26,5	=26,5	3,029
		20-40		75%=13,125	75%=14,625	=16,875	=18,375	=30,0		=37,5	=37,5	=39,75	=39,75	3,029
		40-60		100%=17,5	100%=19,5	=22,5	=25,5	=40,0		=50,0	=50,0	=53,0	=53,0	3,029
		60-		150%=26,25	150%=29,25	=35,75	=38,25	135%=54,0		=67,5	=67,5	=71,55	=71,55	2,726

Статья 7 - Право на справедливые и благоприятные условия труда

Вопрос 11. Просьба предоставить сравнительные данные о соотношении между минимальной зарплатой и средней зарплатой и указать, обеспечивает ли минимальная зарплата достаточный уровень жизни всем работникам и их семьям. Просьба указать количество работников, получающих зарплату меньшую, чем установленная законом минимальная зарплата (см. пункт 128 доклада)

Сравнительные данные об отношении минимальной зарплат к средней зарплате (%)

Год	Валовой коэффициент	Чистый коэффициент
2000	29,1	36,3
2001	38,6	47,4
2002	40,8	51,2
2003	36,4	49,3
2004	36,4	48,9
2005	36,0	47,8
2006 (предварительные данные)	36,5	48,5

Источник: Центральное статистическое управление и Министерство социальных дел и труда.

98. Значительное улучшение соотношения между ними в период 2001-2002 годов стало результатом повышения размера официальной минимальной зарплат почти на 100%. Чистые коэффициенты превышают валовые потому, что прогрессивный личный подоходный налог с минимальной зарплат практически не взимается.

Показатели	2000 %	2001 %	2002 %	2003 %	2004 %	2005 %	2006 %
Доля полностью занятых работников, получающих минимальную зарплату	3,88	8,43	11,38	8,10	8,00	7,95	...
Минимальная зарплата в НАС	25 500	40 000	50 000	50 000	53 000	57 000	62 500

Источник: Управление занятости и социальной защиты и Центральное статистическое управление.
(Предварительная информация)

99. Для оценки того, обеспечивает ли минимальная зарплата достаточный уровень жизни, в документе приводятся данные об отношении чистой минимальной заработной платы к прожиточному минимуму домохозяйства, состоящего из одного получающего доход работника (прожиточный минимум ежегодно исчисляется Центральным статистическим управлением для различных видов домохозяйств).

Год	Чистая минимальная зарплата/прожиточный минимум, %
2000	58,8
2001	78,4
2002	92,2
2003	87,5
2004	86,0
2005	87,4

Источник: Центральное статистическое управление и Министерство социальных дел и труда.

100. Несмотря на значительное улучшение этого соотношения в прошедший период, чистая располагаемая минимальная зарплата еще не вполне достаточна для того, чтобы покрыть расходы, соответствующие прожиточному минимуму домохозяйства, состоящего из одного человека.

101. Работники, получающие зарплату меньшую, чем установленная законом минимальная зарплата, относятся к категории работников-сдельщиков, которые по той или иной причине не выполняют предъявляемые к работе требования на 100%. Согласно статистическим данным о распределении заработков, в период с 1999 года - за исключением 2001 и 2002 годов - доля этих работников в общей численности занятых составляла менее 1%. Для усиления защищенности работников и сдельных зарплат и устранения возможной неправильной практики установления требований к работе со стороны работодателей в последнее время соответствующие положения Трудового кодекса несколько раз пересматривались. Положения, ставшие результатом последнего пересмотра, вступили в силу 1 января 2006 года. Эти новые положения предписывают работодателям скорректировать в дальнейшем нормы выработки и, соответственно, сдельные зарплаты, если фактическая средняя выработка работников в соответствующий период не позволяла выполнить предъявляемые требования на 100%.

Вопрос 12. Просьба предоставить сравнительные данные о разрыве между зарплатами мужчин и женщин, выплачиваемыми за труд равной ценности, и о мерах, принимаемых для преодоления такого разрыва в зарплатах, составляющего 13-14% (см. пункт 135 доклада)

102. Сравнение имеющихся сейчас данных с предыдущими показывает, что разрыв между зарплатами мужчин и женщин слегка увеличился и составляет 15-16%, в то время как в предшествующий период он был равен 13-14%. Эти данные характеризуют среднюю разницу в заработках мужчин и женщин, выполняющих сопоставимую работу в конкурентном и в государственном секторах экономики. (Ежегодное обследование индивидуальных зарплат и заработков проводит Национальная службы занятости и социальной защиты Министерства социальных дел и труда. В используемой методологии учитываются сопоставимые виды работы, требующие схожих образования, профессиональных навыков, физических усилий, ответственности и т.д.) По этим данным нельзя судить о том, является ли этот рост началом новой тенденции или просто временным явлением. В то же время в период 2002-2006 годов в Венгрии наблюдался исключительно динамичный рост зарплаты: за пять лет чистая реальная заработная плата выросла примерно на 36%. Из этого следует, что в относительном выражении в условиях экстраординарного роста реальной зарплаты положение женщин с точки зрения заработка несколько ухудшилось.

103. С использованием этой же статистической базы данных можно более подробно рассмотреть различия в уровнях зарплаты в межсекторальном разрезе. Ниже приводятся две таблицы:

**Данные о разнице в базовых зарплатах с разбивкой
по уровням образования, 2005 год**

Высший достигнутый уровень образования	Процентное отношение базовой зарплаты женщин к базовой зарплате мужчин	
	Конкурентный сектор	Государственный сектор
Неполное среднее восьмилетнее образование	91	97
Профессиональное училище	83	95
Среднее профессиональное училище	98	92
Средняя общеобразовательная школа	95	99
Среднее профессионально-техническое училище	95	105
Высшее учебное заведение	83	86
Университет	82	93

Источник. Национальная служба занятости и социальной защиты Министерства социальных дел и труда, репрезентативное обследование индивидуальных заработков, 2005 год.

Примечание. Данные по конкурентному сектору касаются организаций, в которых работает не менее пяти человек. Данные по государственному сектору касаются всех организаций. В приведенных данных не учтены руководители высшего звена.

**Данные о разнице в уровнях базовых зарплат в конкурентном секторе
с разбивкой по основным видам работы, 2005 год**

Основные виды работы	Процентное отношение базовых зарплат женщин к базовым зарплатам мужчин
Работники умственного труда	
Руководители высшего звена	76
Менеджеры	82
Руководители производства	69
Специалисты со средним образованием	88
Специалисты с высшим образованием	85
Административный персонал	85
Работники физического труда	
Неквалифицированные рабочие	94
Рабочие средней квалификации	87
Квалифицированные рабочие	78
Рабочие высшей квалификации	90

Источник. Национальная служба занятости Министерства социальных дел и труда, репрезентативное обследование индивидуальных заработков, 2005 год.

Примечание. Данные по конкурентному сектору касаются организаций, в которых работает не менее пяти человек.

104. Одним из важных инструментов для устранения гендерной сегрегации на рынке труда является Совет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами, который был учрежден в 2006 году. Совет работает, основываясь на решении правительства № 1089/2006 (IX.25), и одна из основных его задач состоит в выработке предложений о мерах по преодолению разрыва между зарплатами мужчин и женщин.

105. В соответствии с Законом о равном обращении и поощрении равных возможностей бюджетные учреждения и юридические лица с числом занятых более 50 человек, в которых государство обладает большей долей участия, должны утверждать планы действий по обеспечению равных возможностей, в которых ставятся задачи по уменьшению дискриминации на рынке труда и сокращению разницы между зарплатами и излагаются меры, которые должен принять для этого работодатель. Основные группы, на которые нацелены позитивные действия, предусмотренные в этом плане, включают в себя женщин, работников, воспитывающих двух или более детей в возрасте младше 10 лет или детей-инвалидов, а также родителей-одиночек с детьми в возрасте младше 10 лет.

Вопрос 13. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых государством-участником для преодоления горизонтальной и вертикальной гендерной дискриминации на рынке труда.

106. 26 сентября 2006 года был учрежден Совет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами, руководствующийся в своей работе решением правительства № 1089/2006 (IX.25), перед которым стоит задача выработать предложения о мерах по ликвидации гендерной сегрегации на рынке труда.

107. Кроме того, правительство настоятельно побуждает работодателей к принятию на работу лиц, возвращающихся на рынок труда после завершения ухода за детьми или престарелым членом семьи, чтобы преодолеть гендерную дискриминацию с помощью нижеперечисленных мер.

- Возможно оказание помощи тем работодателям, которые принимают на работу с неполным рабочим днем лиц, воспитывающих ребенка в возрасте до 14 лет или получающих пособие по уходу.
- Тем работодателям, которые трудоустраивают лиц, желающих выйти на работу после завершения ухода за ребенком или родственником, могут быть предоставлены льготы по социальным взносам в размере 50% от суммы платежа по взносу на социальное обеспечение.

- С 2005 года в план действий по обеспечению равных возможностей, являющийся обязательным для государственных учреждений и государственных предприятий, помимо мер, касающихся других групп наемных работников, должны включаться меры, направленные на усиление гендерного равенства. В этот план включаются предусматриваемые работодателями меры по сокращению разницы в размерах зарплат, улучшению доступа к профессиональной подготовке и улучшению условий труда.

108. После 1 июля 2007 года в рамках программы "СТАРТ-Плюс" работодателю могут быть предоставлены льготы по социальным взносам, если он трудоустраивает лиц, которые:

а) хотели бы выйти на работу в течение года (365 дней) после прекращения/истечения срока действия права на получение пособия по уходу за ребенком, выплат по уходу за ребенком, дополнительного пособия на воспитание ребенка или пособия по уходу за родственником; или

б) хотели бы выйти на работу после достижения ребенком возраста одного года, получают в данный момент выплаты по уходу за ребенком - при условии, что предыдущие трудовые отношения были прекращены в тот период отпуска, когда пособие по уходу за ребенком, выплаты по уходу за ребенком, дополнительное пособие на воспитание ребенка или пособие по уходу за родственником не выплачивались, - и не имеют работодателя.

Статья 8 - Профсоюзные права

Вопрос 14. Просьба прокомментировать ограничения права на забастовку, такие, как требование в отношении того, что забастовка может объявляться только профсоюзом, являющимся стороной соглашения между правительством и соответствующими профсоюзами, или что профсоюзы гражданских служащих могут объявлять забастовки только с согласия большинства соответствующих работников, или что не разрешается бастовать должностным лицам с "основополагающими функциями"

109. В соответствии с пунктом 2 статьи 70/С Конституции "право на забастовку можно осуществлять в соответствии с регулирующими это право законами".

110. Что касается гражданских служащих, то пункт 2 статьи 3 Закона о праве на забастовку (Закон № 2 от 1989 года) содержит специальные положения об осуществлении этого права. Соответственно, гражданские служащие осуществляют право на забастовку

только при соблюдении требований, изложенных в Соглашении между правительством и соответствующим профсоюзом.

111. Согласно пункту 2 соответствующего Соглашения, "профсоюзы, подписавшие настоящее Соглашение, или присоединившиеся к нему, а также их местные отделения имеют право инициировать забастовку. Одним из предварительных условий забастовки является заявление надлежащим образом уполномоченного представителя профсоюза, удостоверяющее, что профсоюз действует с санкции большинства гражданских служащих".

112. Согласно пункту 6 Соглашения, "настоящее Соглашение открыто для подписания профсоюзами, действующими как в государственных административных, так и в муниципальных органах".

113. Четвертое предложение пункта 1 Соглашения гласит следующее: "Гражданские служащие, осуществляющие права работодателя, которые кардинальным образом затрагивают установленные законодательством трудовые отношения в государственной службе (назначение, увольнение, возбуждение дисциплинарных дел), в забастовках не участвуют".

114. Надлежащее, бесперебойное и эффективное функционирование государственной администрации отвечает общественным интересам; государственная администрация работает на благо общества. С учетом функций государственной администрации и характера правового статуса гражданских служащих Закон о праве на забастовку предусматривает, что "в административных органах право на забастовку осуществляется в соответствии с конкретными правилами, изложенными в Соглашении, которое заключается между правительством и соответствующим профсоюзом или профсоюзами". Таким образом, предварительным условием для забастовки работников государственной администрации является наличие такого соглашения, поскольку в нем излагаются требования, подлежащие соблюдению его сторонами. Общественные интересы, а именно надлежащее и надежное функционирование государственной администрации, оправдывают и обуславливают необходимость того, чтобы забастовки проводились только при соблюдении условий, согласованных сторонами в Соглашении.

115. Соглашение между правительством и профсоюзами, действующими в органах государственной администрации, открыто для подписания любым вновь сформированным профсоюзом, объединяющим работников этой сферы. Ничто не препятствует прекращению действия существующего соглашения или заключению нового.

116. Положение Соглашения, касающееся "санкции большинства гражданских служащих", было согласовано сторонами (правительством и профсоюзами) в ходе переговорного процесса. Согласно этому положению, забастовки проводятся только с санкции большинства гражданских служащих. Это означает, что забастовки не инициируются, если на это не дают санкции больше половины всех гражданских служащих, работающих в органе или подразделении государственной администрации, затрагиваемом забастовкой. Логическим обоснованием для этого правила является то, что забастовки - которые затрагивают основы функционирования того или иного административного органа - должны проводиться только в том случае, если речь идет о действительно важных вопросах и если они согласованы большинством гражданских служащих.

117. Ограничение по пункту 1 Соглашения применяется только к узкому кругу гражданских служащих, а именно к ответственным должностным лицам с исполнительными функциями, осуществляющим права работодателя (назначение, увольнение и дисциплинарные полномочия). Согласно пункту 1 статьи 6 Закона о правовом статусе гражданских служащих (Закон № 23 от 1992 года), "если законом парламента или постановлением правительства не предусмотрено иное, права работодателя осуществляются руководителем административного органа. Если законом парламента не предусмотрено иное, осуществление прав работодателя может делегироваться письменным поручением ответственным должностным лицам с исполнительными функциями. Однако эти делегированные полномочия не могут перепоручаться другим лицам".

118. Таким образом, сфера действия данного ограничения охватывает только руководителей административных органов и ответственных должностных лиц с исполнительными функциями, осуществляющих делегированные полномочия; их задача - руководить, управлять и давать указания сотрудникам органов. Если бы этим лицам разрешалось бастовать, полностью прекращалась бы работа административного органа.

119. Помимо этого, согласно пункту 2 статьи 4 Закона о праве на забастовку, в случае работодателей, деятельность которых связана с основополагающими общественными интересами - особенно в сфере общественного транспорта и связи, а также в организациях, обеспечивающих снабжение электроэнергией, водоснабжение, газоснабжение и поставки других энергоносителей, - можно осуществлять право на забастовку только таким образом, чтобы это не препятствовало функционированию служб на минимально достаточном уровне. Масштабы и условия такой забастовки подлежат предварительному согласованию. Вышеуказанное предписание и в этом случае объясняется общими интересами общества: если работодатель занимается

предоставлением основных общественных услуг на регулярной основе, работа служб обеспечивается на минимально достаточном уровне. Упомянутое ограничение согласуется с положениями Пакта, поскольку пункт 1 d) статьи 8 гласит, что право на забастовку обеспечивается при условии его осуществления в соответствии с законами страны.

Вопрос 15. Просьба указать, существуют ли какие-либо процедуры примирения или арбитража для урегулирования коллективных споров на государственной службе

120. Пункты 3-6 вышеупомянутого Соглашения содержат подробные положения об уровнях, временных сроках и правилах процедуры примирения, которая проводится сторонами, прежде чем объявляется забастовка.

121. Для урегулирования коллективных споров организации государственного сектора могут воспользоваться услугами тех же учреждений, что и организации в частном секторе. При поступлении совместной просьбы от сторон коллективного спора бесплатные услуги в области посредничества и арбитража предоставляет Служба посредничества и арбитража в трудовых спорах (СПАТС), которая была создана в 1996 году Национальным советом по согласованию интересов. Предписания, касающиеся различных профессиональных групп в гражданской службе, не предусматривают использования этих методов в обязательном порядке, но и не запрещают их. Таким образом, по желанию сторон к ним можно свободно прибегнуть.

122. Статьи 65 и 66 Закона о правовом статусе гражданских служащих (Закон № 22 от 1992 года) предусматривают создание на центральном и местном уровнях примирительных советов для урегулирования споров путем переговоров. Задача этих советов состоит не в том, чтобы служить форумами для посредничества или арбитража, а для достижения урегулирования споров путем переговоров (в случае необходимости с привлечением экспертов).

123. Хотя профсоюзы гражданских служащих могут для решения споров вести переговоры непосредственно с работодателем, они пользуются этими методами довольно редко. С 1996 года, т.е. со времени начала работы СПАТС, имел место только один случай использования посредничества в коллективных спорах профсоюзов гражданских служащих, тогда как при коллективных спорах профсоюзов государственных служащих к услугам посредников СПАТС прибегали 21 раз, а в связи с коллективными спорами профсоюзов военнослужащих было отмечено два случая посредничества и два случая арбитража. Предложение СПАТС урегулировать спор при помощи посредничества

один-два раза в год отклоняется сторонами, которые предпочитают урегулировать спор путем прямых переговоров.

Статья 9 - Социальное обеспечение

Вопрос 16. Просьба указать категории трудящихся (т.е. наемные и самостоятельные занятые работники, домашние работники, лица, работающие неполное рабочее время, и другие конкретные группы трудящихся), которые охвачены социальным обеспечением и льготами, включая семейные пособия, гарантированные для каждой категории трудящихся, с тем чтобы это позволило провести сопоставление между охваченными лицами и предоставляемыми льготами

124. В венгерской системе социального обеспечения не проводится дифференциации между группами трудящихся. Разграничение проходит между застрахованными и незастрахованными лицами, а не между категориями трудящихся. Застрахованные (как правило, работающие) лица имеют право на денежные пособия по линии медицинского страхования (например, пособие по болезни, пособие в случае сохранения беременности, выплаты по уходу за детьми), а также право на пенсию, получаемое на основе выплаты взносов. Незастрахованные лица могут получать льготы общего характера (например, семейную дотацию, пособие по уходу за ребенком, материальную помощь для содержания детей) и пособия, выплачиваемые на основе проверки нуждаемости, такие, как регулярную социальную помощь, пособие по уходу за больным родственником и пособие по старости.

125. В случае выплаты ряда пособий системой социального обеспечения (например, пособия по уходу за ребенком, материальной помощи для содержания детей, пособия по уходу за больным родственником) ограничивается трудовая деятельность по найму и допускается только труд неполное рабочее время.

**Среднее число лиц, имевших право на услуги по линии
социального страхования в 2005 году²**

Рубрика	В тыс. человек
I. Застрахованные лица	3 881,2
1. Работники по найму ³	3 269,7
2. Самостоятельно занятые лица и члены предпринимательских ассоциаций ⁴ (полное рабочее время)	476,4
3. Лица, получавшие пособие по безработице	135,1
II. Лица с таким же правовым статусом	121,1
1. Число лиц, получавших пособие по беременности/родам	29,8
2. Число лиц, получавших выплаты в связи с уходом за ребенком	87,2
3. Число лиц, заключивших договор о медицинском страховании	4,1
Число застрахованных лиц и лиц с таким же правовым статусом	4 002,3
III. Лица, занимающиеся дополнительной трудовой деятельностью	56,2
IV. Лица, имевшие право на зачет в стаж	475,3
1. Число лиц, получавших пособие по уходу за ребенком	161,1
2. Число лиц, получавших пособие по уходу за больным родственником	39,9
3. Число лиц, получавших помощь для содержания детей	47,2
4. Учащиеся дневных отделений высших учебных заведений ⁵	207,2

² Указано число лиц, имевших право на финансовое обеспечение и/или зачет в стаж, помимо обеспечения натурой. Включены данные о лицах, заключивших индивидуальный договор с Национальным фондом медицинского страхования.

³ Оценочные данные.

⁴ Указано число лиц, которые, помимо их частного предпринимательства, не имели работы продолжительностью по крайней мере в 36 часов в неделю. Оценочные данные.

⁵ Усредненные данные за 2004/05 учебный год.

Рубрика	В тыс. человек
5. Призывники, курсанты и контрактники ⁶	10,4
6. Число лиц, работавших по контрактам для получения стажа ⁷	9,6
Итого	4 533,9

Основные данные, касающиеся предоставления обычного и чрезвычайного пособия по охране детства в 2005 году

	Число получателей (в декабре)					Общее число получателей пособия	Общая сумма выплат (в тысячах форинтов)
	до 6 лет	7-14 лет	15-18 лет	19 лет и старше	Всего		
Обычное пособие по охране детства	202 418	296 427	122 379	35 318	656 542	663 054*	44 710 270
Чрезвычайное пособие по охране детства	18 585	31 388	11 681	2 436	64 090	305 875	2 861 458

* Среднее число получателей пособия.

Число семей, получавших обычные пособия по охране детства в декабре 2005 года в разбивке по количеству детей в семье

	Количество детей					
	1	2	3	4-5	6 и более	Всего
Общее количество семей,	110 945	108 744	63 994	24 780	5 063	313 526
из которых: число семей с одним родителем	33 731	21 751	8 658	2 636	477	67 253

⁶ Данные венгерских вооруженных сил и пограничной охраны.

⁷ По состоянию на конец года.

Вопрос 17. Просьба представить дезагрегированные данные о целевых группах (отдельных лицах и семьях), которые получают социальную помощь (см. пункт 188 доклада), общем размере ежемесячных выплат, а также указать, имеют ли неграждане право также получать социальную помощь.

Основные данные об обычной социальной помощи в 2005 году

	Число получателей (в декабре)				Среднее число получателей пособия	Общая сумма выплат (в тысячах форинтов)
	18-29 лет	30-44 года	45-61 год	Всего		
Общее количество получателей,	42 253	75 589	55 849	173 691	158 564	32 329 450
из которых:						
- лица с ограниченной трудоспособностью;	1 928	3 178	3 964	9 070		
- неработающие лица в активном возрасте	40 325	72 411	51 885	164 621		

126. Наиболее важными льготами, предоставление которых обусловлено проверкой нуждаемости, являются регулярная социальная помощь, пособие по старости, пособие по уходу за больным родственником, жилищно-коммунальная субсидия и льготное медицинское обслуживание по карточкам в государственной системе здравоохранения.

127. Обычная социальная помощь может предоставляться лицам с функциональными расстройствами или безработным в активном возрасте, в семьях которых месячный доход на одну единицу потребления не превышает 90% действующего минимального размера пенсии по старости (в 2006 году - 23 220 форинтов) и которые не имеют какой-либо собственности. Стремящимся трудоустроиться лицом в активном возрасте считается человек, исчерпавший возможности получения пособий по безработице или привлекавшийся местным муниципалитетом к общественным работам на протяжении не менее одного года.

128. В процедуру расчета дохода семьи было внедрено новое понятие - "единица потребления". Право на льготы определяется на основе дохода в расчете на одну единицу

потребления, и этот же показатель учитывается при определении суммы пособия. Применение единицы потребления позволяет выявить структуру потребления в семье. Таким образом, пособие уже не выплачивается в установленном размере, а является суммой, дополняющей доход семьи до предельного значения дохода, дающего право на льготу (т.е. 90% минимальной пенсии). В качестве предварительного условия для получения помощи искатели работы в активном возрасте должны принимать участие в индивидуальной программе трудоустройства, призванной обеспечить их возвращение на рынок труда. В 2004 году регулярную социальную помощь получали в среднем 144 853 человека в месяц.

129. Пособие по старости является формой поддержки, обеспечивающей минимальный доход в пожилом возрасте (старше 62 лет или в пенсионном возрасте), если подушевой доход, включая доход супруга или супруги, не превышает 80% от минимальной пенсии по старости или 95% в случае домохозяйств с одним лицом или 130%, если лицо старше 75 лет и является единственным членом домохозяйства. Размеры этой помощи таковы, чтобы обеспечить надбавку к имеющемуся доходу до 80% (в 2006 году - 20 640 форинтов), 95% (24 510 форинтов) или 130% (33 540 форинтов) от минимальной пенсии по старости. Если лицо располагает доходом, фактическая помощь составляет разницу между доходом и вышеупомянутой суммой. В 2004 году получателями этой помощи были 6 611 человек.

130. Пособие по уходу за больным родственником выплачивается лицам, которые обеспечивают постоянный уход за членами семьи с инвалидностью или членами семьи младше 18 лет с хроническим заболеванием. Кроме того, местные власти могут выплачивать пособие по уходу за больным родственником также и лицам, обеспечивающим уход за хронически больными членами семьи старше 18 лет. Лицу, предоставляющему такой уход, разрешается работать только неполный рабочий день, а если оно трудится на дому - полный рабочий день. При уходе за лицами с тяжелыми формами инвалидности размер помощи составляет 100% от минимальной пенсии (в 2006 году - 25 800 форинтов), а при необходимости обеспечения интенсивного ухода - 130% (33 540 форинтов). В случае дискреционного порядка выплаты пособия по уходу за больным родственником сумма пособия определяется местным органом власти в размере, который равен или выше 80% минимальной пенсии по старости (20 640 форинтов). В 2004 году эту помощь ежемесячно получали 36 056 человек.

131. Жилищно-коммунальная субсидия является формой помощи, которая прежде предоставлялась по решению местных органов власти, однако с 2004 года она также получила законодательное закрепление. Она обеспечивает содействие в покрытии расходов, связанных с содержанием жилища (например, стоимости энергоснабжения и

аренды). Размер пособия зависит от расходов на содержание жилища и дохода домашнего хозяйства. В 2004 году среднемесячное количество получателей пособия составляло 196 619 человек. При этом было выплачено в среднем 29 334 форинта на человека в год.

132. Система медобслуживания по карточкам позволяет их обладателям бесплатно получать медикаменты и лечебные средства, а также услуги в области реабилитации. Право на получение карточки для медицинского обслуживания, в частности, имеют независимо от их финансового положения бенефициары ежегодного пособия по инвалидности, пенсии по инвалидности категорий I и II, а также регулярной социальной помощи, выплачиваемой в связи с функциональными расстройствами. Карточка для медицинского обслуживания предоставляется также после проверки нуждаемости тем лицам, в чьих семья подушевой доход не превышает размеров минимальной пенсии по старости, или же 150% от такой пенсии в домохозяйствах с одним членом, в то время как их ежемесячные медицинские расходы составляют свыше 10% от минимальной пенсии. Третья форма применения системы медицинского обслуживания по карточкам предусматривает их предоставление по усмотрению местных властей. Местные власти могут действовать в рамках, установленных Законом о местном самоуправлении.

133. В 2006 году был введен так называемый "бюджет медицинских расходов" (который включает, с одной стороны, индивидуальный бюджет медицинских расходов на максимальную сумму в размере 12 000 форинтов в месяц, а с другой стороны - бюджет расходов в связи с несчастным случаем, максимальная сумма которого достигает 6 000 форинтов в год) на 2006 год. Обладатели карточек для медицинского обслуживания получают бесплатные медикаменты только в рамках своего бюджета медицинских расходов. Размер индивидуального бюджета зависит от регулярных ежемесячных расходов на медицинские препараты. В 2004 году карточками для медицинского обслуживания располагали 523 012 человек.

134. Согласно действующим предписаниям право на вышеупомянутые льготы имеют не только венгерские граждане, но и иммигранты и беженцы. Граждане государств - участников Европейской социальной хартии имеют право на временную помощь, питание и кров. С 1 мая 2004 года этими льготами вправе пользоваться лица, на которых распространяется действие Регламента (ЕЭС) № 1612/68 Совета о свободном передвижении работников внутри Сообщества, тогда как претендовать на пособие по старости могут лица, охватываемые Регламентом (ЕЭС) № 1408/71 Совета о применении систем социальной защиты к занятым лицам и их семьям, передвигающимся внутри Сообщества.

Статья 10 - Охрана семьи, материнства и детства

Вопрос 18. Просьба представить информацию о правовых рамках борьбы с бытовым насилием, включая изнасилование в браке, и о мерах, принятых для предупреждения актов бытового насилия, в частности о кампаниях по повышению осведомленности населения и запретительных судебных приказах в отношении совершивших насилие партнеров. Просьба также представить информацию о помощи, предоставленной жертвам бытового насилия, включая специальные приюты для женщин и детей, подвергшихся избиениям

Правовые средства и другие меры, принятые для борьбы с насилием в семье

135. Проблема насилия в семье является, главным образом, не юридическим вопросом и, в частности, не вопросом уголовного права, и поэтому она не может быть решена исключительно с помощью законов, статутных положений или запретительных судебных приказов. Комплексное урегулирование этой проблемы предполагает изменение поведенческих установок людей таким образом, чтобы насилие в семье было для них неприемлемым, создание соответствующих институтов, подготовку специалистов и рассмотрение данного вопроса в ракурсе как воспитательных, так и социальных аспектов.

136. Насилие в семье может квалифицироваться различным образом. Согласно самому широкому толкованию активное или пассивное пренебрежение интересами физического и психического благосостояния членов семьи равнозначно насилию в семье. Закон об Уголовном кодексе (Закон № 4 от 1978 года; далее в тексте - ЗУК), действующий в настоящее время, содержит примерно 20 статутных положений, касающихся психического и сексуального насилия и противоправной небрежности, которые охватывают все виды поведения, предосудительные с точки зрения нравственных и правовых норм. [Статья 166 ЗУК о тяжком убийстве и убийстве по небрежности, статья 167 об убийстве, совершенном в состоянии ограниченной вменяемости, статья 168 о соучастии в самоубийстве, статья 169, пункт 2 b), об аборте, статья 170 о нанесении побоев, статья 173 о непредоставлении ухода, статья 174 о принуждении, статья 175 о нарушении права на личную свободу, статья 176 о причинении вреда, статья 179 о диффамации, статья 180 о клевете, статья 194 о смене опеки над несовершеннолетним лицом, статья 195 об оставлении в опасности несовершеннолетнего лица, статья 196 о неоказании помощи, статья 197 об изнасиловании, статья 198 о принуждении к непристойному акту, статья 201 о совращении, статья 203 о кровосмесительстве, статья 206 о существовании на доходы от проституции, статья 207 о сутенерстве, статья 271 о хулиганстве, статья 273 о самосуде, статья 316 о краже, статья 318 о мошенничестве,

статья 321 о грабеже, статья 322 о грабеже лица в состоянии опьянения или путем запугивания, статья 324 об умышленном ухудшении положения.] Акты сексуального насилия, совершенные в рамках супружеских отношений, могут приравниваться к поведению, предусмотренному в статье 197 об изнасиловании или статье 198 о принуждении к непристойному акту.

137. Меры уголовно-правового воздействия, применимые в случаях насилия в семье, являются относительно новыми институтами венгерского права. 1 сентября 2005 года вступила в силу поправка к ЗУК (Закон № 91 от 2005 года), предусматривающая издание судебных приказов о принудительных правилах поведения. Согласно этой поправке, в тех случаях, когда суд откладывает вынесение приговора на период probation или приостанавливает исполнение наказания в виде лишения свободы или штрафа на период probation, или условно освобождает лицо, осужденное к лишению свободы, или прокурор откладывает предъявление обвинения, суд может издавать запретительный приказ, которым лицу, совершившему акт насилия в семье, предписывается не приближаться к пострадавшему лицу, к жилищу или месту работы пострадавшего лица, а также к учебному заведению или религиозному учреждению, часто посещаемому пострадавшим лицом.

138. Возникла необходимость обеспечить, чтобы запретительные судебные приказы могли издаваться не только по завершении уголовно-процессуальных действий, которые могут длиться годами, но и до их окончания. Поэтому 1 июля 2006 года Законом № 19 от 1998 года в действующее уголовно-процессуальное законодательство была внесена поправка об издании запретительного судебного приказа в качестве принудительной меры, применимой в уголовно-процессуальных действиях.

139. В уголовно-процессуальных действиях запретительный приказ может издаваться при наличии обоснованного подозрения относительно совершения преступления, караемого лишением свободы, в тех случаях, когда нет необходимости помещать обвиняемого в предварительное заключение, но ввиду характера преступления, поведения обвиняемого до и во время процессуальных действий и характера отношений между обвиняемым и пострадавшей стороной можно обоснованно предположить, что, имея возможность оставаться в своем месте проживания, обвиняемый будет мешать, препятствовать или создавать угрозу успешному сбору доказательств, запугивая или влияя на пострадавшего свидетеля, или совершит попытку преступления или подготовленное преступление, или совершит еще одно преступление против пострадавшей стороны, влекущее за собой наказание в виде лишения свободы.

140. Таким образом, запретительный судебный приказ направлен главным образом на обеспечение надлежащей и оперативной защиты пострадавшей стороны до окончания разбирательства по делу. В соответствии с запретительным судебным приказом обвиняемый обязан переселяться из жилища пострадавшей стороны и не приближаться к лицу, указанному в приказе, на срок, указанный в приказе. Обвиняемый обязан не появляться на рабочем месте и в жилище пострадавшего лица, а также в образовательных, медицинских и религиозных учреждениях, посещаемых пострадавшей стороной. Обвиняемый также обязан воздерживаться от прямых или косвенных контактов с пострадавшей стороной, будь то посредством вступления в личный контакт или при помощи средств связи на расстоянии, например по телефону или электронной почте.

141. Важно подчеркнуть, что обвиняемый удаляется из жилища пострадавшей стороны независимо от права владения или права пользования той ли иной квартирой или домом, что запретительный судебный приказ издается не только в отношении квартир и домов в общественной собственности или съемного жилья, но также в случаях бессрочной аренды и даже в случаях, когда обвиняемый является владельцем квартиры, а остающееся в ней лицо проживает в ней на правах бессрочного арендатора.

142. В запретительном приказе уточняется период времени в днях, в течение которого не разрешается приближаться к пострадавшей стороне. Минимальный период составляет 10 дней, а максимальный - 30 дней. Максимальный период не может продлеваться, однако в случае необходимости может издаваться другой запретительный приказ. В таких случаях суд вновь рассматривает обстоятельства дела и определяет, какое решение будет более соответствующим в данной ситуации: повторное издание запретительного приказа или принятие более строгих мер, например, помещение в предварительное заключение.

143. Выполнение запретительного приказа обеспечивается путем предупреждения обвиняемых о том, что нарушение правил, установленных в приказе, повлечет за собой санкции. В случае преднамеренного нарушения обвиняемый помещается в предварительное заключение или подвергается штрафу. Однако обвиняемый имеет право представить извиняющие объяснения *ex post facto*, обоснованность которых определяется судом.

144. Запретительный приказ издается судом. Согласно Закону об уголовно-процессуальных действиях, следственный судья, если иное не предусмотрено законом, принимает решение по запросу об издании запретительного приказа в течение трех дней с момента представления запроса и обосновывает его соответствующей мотивировкой. В таких случаях могут также предприниматься оперативные действия, поскольку Закон об уголовно-процессуальных действиях содержит положения, законодательно

регламентирующие задержание. Задержание предписывается при наличии обоснованных подозрений относительно того, что было совершено преступление, влекущее за собой наказание в виде лишения свободы, в частности, если виновное в нем лицо было застигнуто на месте преступления, при условии обоснования необходимости помещения обвиняемого под стражу. Задержание не может длиться более 72 часов. Оно предписывается судом, прокурором или следственным органом.

145. Помимо средств, предусмотренных в уголовном и уголовно-процессуальном праве, в Гражданский процессуальный кодекс было также включено положение о мере, аналогичной запретительному приказу, а именно в главу Кодекса о специальных процедурах, содержащую нормы, применимые к браку. 1 января 2006 года вступила в силу поправка к Закону № 3 от 1952 года, которая в качестве промежуточной меры, применяемой полномочным должностным лицом, предусматривает ограничение пользования жильем, если это позволяет обеспечить соответствующее решение в обстоятельствах ухудшения отношений между членами семьи в случаях, когда - с учетом прецедентного права, создаваемого на основе судебной практики, - возбужденное дело будет предположительно закрыто судебным решением, которым предписывается такая мера.

146. К числу средств борьбы с насилием в семье необходимо отнести также действия полиции. Согласно положениям Закона о полиции (Закон № 34 от 1994 года), сотрудники полиции, действуя в официальном качестве, принимают или иницируют соответствующие меры при наличии предположения или доведения до их сведения факта или обстоятельства, обуславливающих необходимость вмешательства со стороны полиции. Сотрудники полиции принимают все надлежащие меры для пресечения насилия в семье, устанавливают ответственность правонарушителя и предоставляют защиту жертвам насилия. Сообщения о случаях насилия в семье расследуются с особой тщательностью, проводится осмотр места совершения насилия и устанавливаются его обстоятельства. Участвующие в принятии мер сотрудники полиции не обязаны прилагать усилия к примирению сторон или квалифицировать произошедшее событие. Однако они обязаны устранять потенциальную опасность, при необходимости используя даже средства принуждения. Их действия в месте совершения насилия не обязательно приводят к возбуждению дела, однако они могут повлечь за собой вмешательство других органов и должностных лиц, способных оказать жертвам помощь. Например, если сотрудники полиции устанавливают, что в той или иной семье дети подвергаются опасности, они сообщают об этом компетентному органу, ведающему попечением детей.

147. В соответствии с Законом о защите детей и об опеке (Закон № 31 от 1997 года) (далее по тексту - Закон о защите детей) расширяется и укрепляется система служб

по поддержке семьи (социальной помощи детям). Эти учреждения могут заниматься вопросами предупреждения бытового насилия в семье и поддержкой жертв такого насилия.

148. По смыслу Закона о защите детей, все органы по охране детства и все другие органы, занимающиеся проблемными семьями, обязаны уведомлять компетентную службу социальной помощи детям при наличии угрожающих обстоятельств.

149. Согласно Закону о защите детей, служба социальной помощи детям должна иметься во всех населенных пунктах. Основной обязанностью этой службы является внимательное наблюдение за проблемными семьями и предотвращение и урегулирование кризисных ситуаций.

150. В случае острой кризисной ситуации, когда подвергающиеся насилию члены семьи вынуждены покинуть свой дом, их размещают во временных семейных приютах, где им предоставляется комплексная помощь. Согласно поправке к Закону о защите детей, с 1 июля 2005 года власти населенных пунктов с более чем 30 000 жителей обязаны обеспечивать работу временных семейных приютов, что позволяет укрепить сеть таких учреждений.

151. В Постановлении парламента № 45/2003 (IV.23) "О разработке национальной стратегии, направленной на предотвращение насилия в семье и эффективную борьбу с ним" осуждаются все формы насилия в семьях, включая словесные оскорбления. В нем уделяется приоритетное внимание защите прав человека, на которую имеют право все лица, и устанавливается, что насилие в семьях не может считаться частным делом. В Постановлении подчеркивается необходимость разработки национальной стратегии для предупреждения насилия в семьях. Оно гласит, что в деле его профилактики, оказания помощи жертвам и воспитания населения незаменимую роль играют социальные институты, и содержит призыв к сотрудничеству между государственными учреждениями и НПО.

152. Предупреждение насилия в семье является одним из пяти приоритетов, определенных в Постановлении парламента № 115/2003 (X.28) "О национальной стратегии предупреждения преступности в обществе".

153. Министр внутренних дел издал Инструкцию № 34/2002 о подлежащих выполнению задачах по обеспечению более эффективной защиты жертв преступлений, в частности пострадавших от насилия в семье. На ее основе Главное полицейское управление издало директиву № 13/2003 (III.27), в которой предписывается гарантировать, чтобы

полицейские операции, связанные с насилием в семье, проводились инициативным образом, с учетом интересов жертв и в соответствии с ожиданиями общества, а также чтобы обеспечивалось единообразное выполнение полицией своих обязанностей.

154. В 1998 году в Министерстве юстиции и обеспечения законности было создано Управление по оказанию помощи жертвам. В настоящее время в Венгрии действуют 46 бюро по защите жертв, работа которых обеспечивается в сотрудничестве с органами местного самоуправления, полицией и неправительственными организациями. Эти бюро предоставляют также помощь жертвам бытового насилия.

155. В рамках программы "Народный адвокат" Министерство создало в каждом областном городе отделение правовой помощи, которое предоставляет информацию по основным юридическим вопросам. В более трудных случаях назначается консультант, который предоставляет информацию и принимает участие в составлении официальных заявлений и петиций. В сферу компетенции отделений входят случаи, касающиеся жилья, труда, социальных льгот, собственности, некоторых административных процедур, а также правовой защиты жертв преступлений. Однако их сотрудники не имеют права заниматься составлением договоров.

156. В соответствии с Законом о помощи и компенсации жертвам преступлений (Закон № 135 от 2005 года) государство поощряет обеспечение прав пострадавших и оперативно предоставляет финансовую и правовую помощь каждой жертве. Как установлено в Законе, служба помощи жертвам Управления юстиции помогает жертвам в обеспечении их основных прав и пользовании медицинским обслуживанием и услугами по линии медицинского страхования. Оперативная финансовая помощь предоставляется малоимущим жертвам для покрытия расходов на жилище, одежду, питание, поездки, а также медицинских и похоронных расходов.

157. В январе 2004 года Государственное управление по обеспечению равных возможностей (в настоящее время подведомственное Министерству социального обеспечения и труда) открыло первый экспериментальный центр по управлению кризисными ситуациями. После модернизации этого центра в апреле 2005 года начала действовать Национальная линия помощи по урегулированию кризисных ситуаций и предоставлению информации. Линия помощи бесплатно оказывает содействие жертвам бытового насилия круглосуточно и на территории всей страны. При необходимости ее сотрудники принимают незамедлительные меры для помощи жертвам. Когда в непосредственном вмешательстве нет необходимости, линия помощи предоставляет соответствующую информацию.

158. Жертвы бытового насилия (один из родителей с ребенком) могут размещаться во временных приютах для детей и семей. Поэтому в существующих учреждениях было необходимо создать объекты для жертв без детей. Соответственно, в первой половине 2005 года в рамках опытного проекта "Региональная сеть управления кризисными ситуациями" в семи регионах страны и Будапеште были созданы необходимые объекты.

159. Сотрудники опытного проекта работают в тесном взаимодействии с Национальной линией помощи по управлению кризисными ситуациями и по предоставлению информации.

160. В начале 2006 года специально для жертв бытового насилия, покинувших свои дома с детьми или без них, был открыт конфиденциальный приют.

161. В настоящее время в семи регионах и Будапеште действуют в общей сложности девять приютов. На каждом из объектов сети может размещаться в среднем 65 человек, и еще 26 мест имеется в конфиденциальном приюте. В большинстве случаев женщины и дети помещаются в центры. Во второй половине 2005 года в них проживали 318 человек, в том числе 24 женщины без детей. За этот период в центрах находилось 110 детей.

В 74% случаев прием в центр был обусловлен острой кризисной ситуацией.

Увеличивается количество как детей, так и женщин без детей.

162. Кроме того, сотрудники сети предоставляют жертвам психологическую, социальную и правовую помощь.

**Проблемы, урегулированные службой социальной помощи
детям в 2005 году**

	Служба социальной помощи детям
Общее количество случаев,	671 240
из которых число случаев:	
злоупотребления в семье	11 761
семейного конфликта	78 072

Число детей, временно находившихся на попечении в 2005 году, в разбивке по проблемам и попечителям

	Вид временного попечения		
	В принимающей семье	Во временном детском приюте	Во временном семейном приюте
Общее количество детей, из которых число жертв:	216	1 698	5 995
- злоупотреблений в семье	3	81	1 008
- семейного конфликта	8	165	697

Источник: Центральное статистическое управление.

Вопрос 19. Просьба представить обновленные статистические данные о количестве женщин и детей - жертв торговли людьми, которые въехали, выехали и проследовали транзитом через территорию государства-участника. Просьба также указать, разработан ли координированный национальный подход к программам борьбы с торговлей людьми

163. Согласно представленным Департаментом по предупреждению преступности венгерской Национальной полиции данным по уголовным делам, возбужденным в связи с торговлей людьми, количество ее жертв составило 28 человек в 2005 году (22 женщины и 5 детей) и пять человек в 2006 году (4 женщины и один ребенок). Борьба с торговлей людьми ведется координированным образом как в правовом, так и в организационном аспекте.

164. Согласно пункту 1 с) статьи 15 Закона о въезде и пребывании иностранных граждан (Закон № 39 от 2001 года; далее в тексте - ЗВПИГ) даже если условия проживания, определенные в этом Законе, не соблюдаются, по предложению национальной службы безопасности или правоохранительного органа Управление и Региональный полицейский орган по делам иностранцев могут выдавать временный вид на жительство иностранному лицу, квалифицируемому в качестве жертвы торговли людьми, по гуманитарным соображениям, а другим иностранцам, сотрудничающим с властями в выявлении этого преступления таким образом, что это значительно способствует успеху его доказывания, - по важным соображениям национальной безопасности или обеспечения законности.

165. Что касается международного аспекта торговли людьми, то в стране действует специальная система для жертв, приезжающих в Венгрию или выезжающих за рубеж, и их случаями занимаются власти и неправительственные организации (система носит

название "Программа убежища"). Поскольку существует высокий риск в плане безопасности жертв, сотрудников приютов и других лиц, имеющих отношение к жертвам, важно сохранять конфиденциальность данных о точном расположении приютов и лицах, предоставляющих жертвам убежище.

166. Управление по иммиграции и вопросам гражданства наладило тесную взаимосвязь с общественной ассоциацией "Белое кольцо" (Fehér Gyűrű Közhasznú Egyesület). Эта неправительственная организация является членом Европейского форума по защите жертв.

167. Чрезвычайно важное значение имеет также сотрудничество с различными международными организациями, такими, как Международная организация по миграции (МОМ), которое обеспечивает иностранцам возможность возвращения домой по собственному желанию и при помощи МОМ.

Статья 11 - Право на достаточный жизненный уровень

Вопрос 20. Просьба сообщить, установило ли государство-участник официальную черту бедности и приняло ли оно национальный план действий по сокращению масштабов бедности, что позволит провести систематическую оценку согласованности и последовательности существующих мер по борьбе с бедностью (см. пункты 362-372 доклада)

168. В соответствии с инициативами Европейского союза Венгрия в июле 2004 года разработала первый Национальный план действий (НПД 1) по обеспечению социальной гармонии. Этот План был утвержден правительством и содержит обзор целей Венгрии в борьбе с бедностью и социальным отторжением на период 2004-2006 годов. Первый доклад за этот период был уже подготовлен и представлен Европейскому союзу. В качестве последующего шага во второй половине 2006 года государства-члены должны были подготовить и представить Европейскому комитету свои доклады о национальной стратегии по общественной безопасности и социальной гармонии (НПД 2). Этот документ необходимо было подготовить на период 2006-2008 годов и с учетом текущего лиссабонского процесса реформ, который продолжается до 2008 года. Доклад о национальной стратегии также был утвержден правительством. Он включает три "подстратегии" (борьба с бедностью и социальным отторжением; устойчивость и достаточность пенсионной системы и основные характеристики системы здравоохранения и непрерывной медицинской помощи) и всеобъемлющую стратегическую часть.

169. На основе Национального плана действий правительство утвердило Национальную программу по борьбе с бедностью среди детей в целях защиты детей как особо зависимой социальной группы.

170. Необходимо подчеркнуть, что новый план развития Венгрии на 2007-2013 годы оказал позитивное влияние на реализацию Национального плана действий II и может способствовать достижению прорыва в улучшении положения в регионах, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, и в жизни самых бедных семей.

171. В настоящее время находится в стадии разработки система мониторинга Национального плана действий по социальной интеграции, которая позволит более систематически собирать и оценивать данные о его осуществлении.

172. В Венгрии нет единообразной, официально утвержденной черты бедности. При определении права на получение социальных выплат используется такой критерий, как наличие дохода ниже определенного уровня. В случае большинства социальных пособий этот минимальный уровень привязывается к минимальному размеру пенсии по старости и рассчитывается как определенный процент от него. Размер минимальной пенсии пересматривается и увеличивается каждый год. Это - самый низкий показатель черты бедности среди соответствующих показателей, как правило, используемых в Венгрии.

173. За ним следует так называемый "минимальный прожиточный уровень", который регулярно рассчитывается и публикуется Центральным статистическим управлением. Значение прожиточного минимума рассчитывается на основе нормативной "корзинки питания". При определении прожиточного минимума используются данные о потреблении, поступившие из домашних хозяйств, которые участвовали в Обследовании доходов и потребления (ОДП) в домашних хозяйствах и в которых суммарные значения потребления продуктов питания были аналогичными нормативной "продовольственной корзинке", с учетом также ряда других критериев. Значение прожиточного минимума устанавливается на основе усредненных данных об общем потреблении этих домохозяйств. В настоящее время Центральное статистическое управление Венгрии рассчитывает прожиточный минимум на ежегодной основе. Его значения гораздо выше, чем размеры минимальной пенсии.

Динамические ряды значений прожиточного минимума

(форинты/месяц)

Тип домохозяйства	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
В расчете на домохозяйство								
Домохозяйства лиц в активном возрасте								
1 взрослое лицо	7 053	16 435	34 475	39 261	43 108	50 015	53 307	56 408
1 взрослое лицо с 1 ребенком	10 977	27 118	56 884	64 781	71 128	82 525	87 957	93 073
1 взрослое лицо с 2 детьми	14 849	35 335	74 121	84 411	92 682	107 532	114 610	98 714
2 взрослых лица в активном возрасте	12 509	28 761	60 331	68 707	75 439	87 526	93 287	98 714
2 взрослых лица с 1 ребенком	16 618	39 444	82 740	94 226	103 459	120 036	127 937	135 379
2 взрослых лица с 2 детьми	20 296	47 662	99 978	113 857	125 013	145 044	154 590	163 583
2 взрослых лица с 3 детьми	23 048	54 236	113 768	129 561	142 256	165 050	175 913	186 146
2 взрослых лица с 4 детьми	25 535	60 810	127 558	145 266	159 500	185 056	197 236	208 710
3 взрослых лица в активном возрасте	18 151	41 088	86 188	98 153	107 770	125 038	133 268	141 020
3 взрослых лица с 1 ребенком	22 065	51 770	108 596	123 672	135 790	157 547	167 917	177 685
3 взрослых лица с 2 детьми	25 443	59 988	125 834	143 303	157 344	182 555	194 571	205 889
3 взрослых лица с 3 детьми	27 929	66 562	139 624	159 007	174 587	202 561	215 893	228 452
3 взрослых лица с 4 детьми	30 416	73 136	153 414	174 711	191 831	222 567	237 216	251 016
Домохозяйства лиц в пенсионном возрасте								
Одинокий член домохозяйства	4 998	14 792	31 028	35 335	38 797	45 014	47 976	50 767
Домохозяйство в составе двух человек	8 766	25 474	53 436	60 855	66 817	77 523	82 626	87 432
Домохозяйство в составе трех человек	12 790	36 157	75 845	86 374	94 838	110 033	117 275	124 098
В расчете на одного человека								
Домохозяйства лиц в активном возрасте								
1 взрослое лицо	7 053	16 435	34 475	39 261	43 108	50 015	53 307	56 408
1 взрослое лицо с 1 ребенком	5 489	13 559	28 442	32 390	35 564	41 262	43 978	46 537
1 взрослое лицо с 2 детьми	4 950	11 778	24 707	28 137	30 894	35 844	38 203	40 426
2 взрослых лица в активном возрасте	6 255	14 381	30 166	34 353	37 720	43 763	46 644	49 357
2 взрослых лица с 1 ребенком	5 539	13 148	27 580	31 409	34 486	40 012	42 646	45 126
2 взрослых лица с 2 детьми	5 074	11 915	24 994	28 464	31 253	36 261	38 648	40 896
2 взрослых лица с 3 детьми	4 610	10 847	22 754	25 912	28 451	33 010	35 183	37 229
2 взрослых лица с 4 детьми	4 256	10 135	21 260	24 211	26 583	30 843	32 873	34 785
3 взрослых лица в активном возрасте	6 050	13 696	28 729	32 718	35 923	41 679	44 423	47 007
3 взрослых лица с 1 ребенком	5 516	12 943	27 149	30 918	33 948	39 387	41 979	44 421
3 взрослых лица с 2 детьми	5 089	11 998	25 167	28 661	31 469	36 511	38 914	41 178
3 взрослых лица с 3 детьми	4 655	11 094	23 271	26 501	29 098	33 760	35 982	38 075
3 взрослых лица с 4 детьми	4 345	10 448	21 916	24 959	27 404	31 795	33 888	35 859
Домохозяйства лиц в пенсионном возрасте								
Одинокий член домохозяйства	4 998	14 792	31 028	35 335	38 797	45 014	47 976	50 767
Домохозяйство в составе двух человек	4 383	12 737	26 718	30 427	33 409	38 762	41 313	43 716
Домохозяйство в составе трех человек	4 264	12 052	25 282	28 791	31 613	36 678	39 092	41 366

174. Наконец, при разработке политики все более широко применяется относительная черта бедности на основе определения бедности, принятого ЕС, которая рассчитывается как 60% от усредненного дохода на потребительскую единицу.

Вопрос 21. Просьба прокомментировать сообщения о том, что представители рома нередко живут в неудовлетворительных условиях, что им систематически не позволяют селиться в определенных районах, что они часто становятся жертвами дискриминации при получении доступа к социальному жилью и что они в чрезмерной степени подвергаются принудительным выселениям. Просьба представить информацию о мерах, принятых для решения этих проблем, в том числе в рамках комплексной национальной политики в области социального жилищного обеспечения

175. Ни Закон о жилье (Закон № 78 1993 года об аренде квартир и жилых помещений, а также определенные предписания об их отчуждении), ни постановления местных органов власти, имеющие отношения к применению этого Закона, не содержат и не могут содержать каких-либо положений о дискриминации по признакам пола, расы, вероисповедания или иным признакам, поэтому представители национальных и этнических меньшинств не могут подвергаться дискриминации.

176. Если местный орган власти не может предоставить лицу, подавшему соответствующее заявление, квартиру на своей собственной территории, то он может приобрести уже эксплуатировавшуюся квартиру у частного владельца или другого местного органа власти на территории другого населенного пункта или приобрести право на выбор съемщика. Запрещать или ограничивать эту возможность местных органов власти посредством нормативного постановления не разрешается.

177. Эта возможность, в рамках которой местные органы власти выступают в роли владельцев, не имеет ничего общего с идеей о том, что лица, представляющие определенную этническую группу, могут быть принудительно выселены или им может быть запрещено переселяться в определенный район. Местные органы власти могут лишь принимать во внимание жилищные условия семей и действующие нормативные положения. В этом процессе, как мы подчеркивали, нет места для национальной или этнической дискриминации. То же самое относится и к другим семьям, которые не принадлежат к какому-либо национальному или этническому меньшинству.

178. Другое конституционное требование запрещает препятствовать осуществлению чьего-либо права на свободу передвижения или затруднять его осуществление. Таким образом, если семья соглашается на квартиру, предложенную в другом населенном пункте, то ее выбор места жительства является свободным и ее права не нарушаются. Никогда не существовало и не существует никакой обязанности соглашаться на предложенную квартиру. Согласие полностью зависит от решения семьи.

179. Что касается замечания о принудительном выселении, содержащегося в докладе правительства, то, согласно Закону о жилье, квартиросъемщик может быть принудительно выселен в другую квартиру, на которую он не согласен, лишь на основе судебного решения (это правило применяется лишь в случае аннулирования договора об обмене квартир, оговоренного в Законе о жилье, или в случае ремонта, реконструкции или сноса). Кроме того, выселение из квартиры, занимаемой произвольно, также возможно лишь на основе судебного решения. В связи с этим нарушение прав меньшинств является невозможным, поскольку Закон о жилье и законодательство, регламентирующее судебные процедуры, применяются ко всем соответствующим лицам и семьям.

180. Здесь мы хотели бы упомянуть, что, согласно Закону № 53 1994 года об изъятии имущества, судебный исполнитель обязан откладывать отчуждение имущества - любого типа собственности - в зимний период с 1 декабря по 1 марта, если должником по обязательству является частное лицо, а основанием для отчуждения служит задолженность, связанная с квартирой. Исключение составляют случаи, когда квартиру ранее занимали произвольно или когда обязательство ранее выполнялось посредством штрафа.

Программа жилищного обеспечения и социальной интеграции для людей, проживающих в поселениях рома

181. Главные цели программы, опубликованной в 2005 году, состоят в повышении качества жизни и поощрении социальной интеграции людей, проживающих в поселениях или трущобах, где сосредоточены представители рома. Эта программа включает вопросы жилищного обеспечения, занятости, образования, здравоохранения, коммунального развития и общественных работ. В рамках подпрограммы жилищного обеспечения осуществлялось строительство субсидируемых квартир, развитие объектов инфраструктуры и капитальный ремонт жилых домов. В рамках социальной подпрограммы правительство, с одной стороны, оказывало поддержку в реализации проектов в области занятости и подготовки кадров, а с другой - содействовало созданию условий, необходимых для интеграции детей в систему общего образования. В сентябре 2005 года было объявлено о начале второго этапа осуществления программы.

182. В 2005 году общий объем помощи, оказанной 9 населенным пунктам, охваченным программой жилищного обеспечения и социальной интеграции рома, составил 680 млн. форинтов. Кроме того, для обеспечения охвата еще 4 населенных пунктов в 2006 году были задействованы дополнительные источники.

183. В сентябре 2006 года Министерство социальных дел и труда объявило о начале второго этапа осуществления программы. В ноябре 2006 года был объявлен конкурс, в котором было предложено принять участие 11 населенным пунктам. Начат процесс осуществления программы. В 2006 году участники получили помощь общим объемом в 505 млн. форинтов. Для осуществления программы в 2007 году в годовом бюджете Министерства социальных дел и труда намечено 400 млн. форинтов.

Комплексная программа развития отсталых регионов (включена в Новый план развития Венгрии на 2007-2013 годы)

184. Цель Комплексной программы развития 28 наиболее отсталых малых регионов, которая является частью второго Национального плана развития, в настоящее время находящегося в стадии принятия, состоит в снижении степени сегрегации населенных пунктов и регионов до 2013 года. Программа преследует следующие конкретные цели:

- остановить процесс разрастания уже существующих и не допустить появления новых трущобных районов;
- оживить трущобные районы и отсталые регионы (посредством совершенствования инфраструктуры и укрепления потенциала людских ресурсов);
- расширить возможности трудоустройства среди наиболее бедной части населения за счет большей мобилизации усилий и содействия приобретению полезной квалификации, ориентированной на потребности рынка;
- наладить общественные услуги в населенных пунктах, превращающихся в районы трущоб, или в трущобных районах;
- укрепить социальную солидарность и деятельность по борьбе с дискриминацией в районах, находящихся под угрозой превращения в трущобы;
- радикально сократить число людей, проживающих в трущобных районах или поселениях, превращающихся в трущобы, и интегрировать эти районы населенных пунктов в процесс развития местного уровня.

185. Важным шагом вперед является то, что в Новом плане развития Венгрии и в его оперативных программах предпринимаются попытки решить вопрос рома в нескольких аспектах, и прежде всего посредством оказания помощи в тех областях, где народность

рома как социальная группа, сталкивающаяся с несколькими типами проблем, имеет значительную представленность:

- в анализе положения по каждой региональной оперативной программе народность рома упоминается как социальная группа, сталкивающаяся с проблемами в нескольких аспектах, включая постоянное проживание;
- в оперативных программах имеются свои так называемые стратегии, которые следует постоянно учитывать в процессе осуществления. Такими стратегиями являются устойчивость и интегрированность. Интегрированность включает, среди прочего, территориальную интегрированность, которая означает обеспечение тщательно сбалансированного территориального развития, охват отсталых и слабо развитых районов и повышение их конкурентоспособности;
- в рамках приоритетов региональных оперативных программ (РОП) народность рома составляет целевую группу в контексте реабилитации трущоб и деградировавших городских районов или в контексте вопросов, связанных с доступом к основным услугам;
- таким образом, намеченные цели, входящие в число приоритетов территориального восстановления в контексте РОП, могут способствовать достижению целей КППС в отношении жилищных условий народности рома, а меры, принимаемые для решения приоритетных задач в области удовлетворения потребностей населения, соответствуют целям КППС в отношении доступа народности рома к образованию, занятости и услугам здравоохранения.

Статья 12 - Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

Вопрос 22. Просьба представить информацию о результатах реформы системы здравоохранения, особенно о равном доступе к бесплатным медицинским услугам и медико-санитарной помощи для обездоленных и маргинализированных лиц и групп, включая рома

186. Венгерское правительство преисполнено решимости ускорить процесс модернизации государственного сектора, повышения его эффективности, а также обеспечения его устойчивости. Модернизация сектора здравоохранения является одним из ключевых направлений этих общих усилий. В рамках всеобъемлющей реформы

венгерской системы здравоохранения осенью 2006 года парламент принял пять важных законов по вопросам здравоохранения. Решения по вопросам здравоохранения включают как краткосрочные, так и среднесрочные меры. Результатом краткосрочных мер должно стать сдерживание чрезмерного использования медицинских услуг и средств Национального фонда медицинского страхования. Другие меры касаются сдерживания роста расходов на лекарственные средства, определения содержания пакета услуг, охватываемых медицинским страхованием, рационализации и модернизации системы здравоохранения, а также пересмотра ключевого вопроса о том, как должна выглядеть модель страхования в будущем.

187. В 2006 году приняты следующие пять законов:

a) **Закон ХСVII 2006 года о профессиональных ассоциациях, функционирующих в секторе здравоохранения** (Официальный вестник № 146, 29 ноября 2006 года);

b) **Закон ХСVIII 2006 года о безопасности и эффективном предоставлении лекарственных средств и медицинских приспособлений, а также об общих правилах распространения лекарственных средств** (Официальный вестник № 146, 29 ноября 2006 года);

c) **Закон СХV 2006 года о внесении изменений в некоторые законы, касающиеся вопросов здравоохранения** (Официальный вестник № 156, 18 декабря 2006 года);

d) **Закон СХVI 2006 года о задачах Контрольного органа системы медицинского страхования** (Официальный вестник № 156, 18 декабря 2006 года);

e) **Закон СXXXII 2006 года о развитии системы здравоохранения** (Официальный вестник № 160, 22 декабря 2006 года).

1. Изменения, связанные с Законом ХСVII 2006 года о профессиональных ассоциациях, функционирующих в секторе здравоохранения

188. Внесены поправки в правила, касающиеся ассоциаций терапевтов, фармацевтов и медсестер. Членство в этих трех ассоциациях является пока обязательным. Обязательное членство в профессиональных ассоциациях отменяется с апреля 2007 года, и это, вероятно, откроет возможность для формирования многих новых организаций среди представителей всех трех вышеупомянутых профессий.

2. Изменение порядка предоставления лекарственных средств и медицинских приспособлений - Закон ХСVIII 2006 года о безопасности и эффективном предоставлении лекарственных средств и медицинских приспособлений, а также об общих правилах распространения лекарственных средств

189. Наиболее важная цель изменения порядка предоставления лекарственных средств состоит в том, чтобы воспрепятствовать чрезмерному потреблению лекарственных препаратов, остановить рост финансового бремени как для населения, так и для страховщика, а также улучшить доступ к лекарственным средствам. Новый закон нацелен также на повышение эффективности и гибкости порядка распространения лекарственных средств и на улучшение доступа к ним для пациентов.

190. Для облегчения бремени, лежащего на пациентах, и стабилизации баланса государственного бюджета новый закон рационализирует схему возмещения расходов. Измененный порядок возобновляет действие системы решений относительно охвата медицинского страхования, предусматривает переговоры по поводу цен, причем весь процесс осуществляется открыто через Интернет, оказывает влияние на практику назначения лекарственных средств посредством установления профессиональных норм и мер контроля, а также аннулирует необоснованные правила, ограничивающие конкуренцию посредством либерализации правил, регламентирующих порядок открытия розничных аптек.

191. Изменена действовавшая ранее система возмещения расходов. 100-процентного возмещения расходов по определенным продуктам более не существует; вместо этого в случае медикаментов, стоимость которых возмещалась в 100-процентном объеме, будет выплачиваться единая сумма в размере 300 форинтов за упаковку. Введены изменения в отношении трех других групп оплачиваемых медикаментов, применяемых по особым медицинским показаниям. Ставки возмещения расходов снижены, однако перечень лекарственных средств, стоимость которых возмещается в большем объеме, расширен и включает медикаменты, назначаемые трем основным группам пациентов, страдающим сердечно-сосудистыми заболеваниями (такими, как гипертония, аритмия и стенокардия). Это значит, что они по-прежнему могут иметь доступ к определенным видам медикаментов с повышенным уровнем компенсации стоимости. Ставки возмещения стоимости медикаментов для определенных групп заболеваний, таких, как астма, эпилепсия, синдром Паркинсона и депрессия, остаются неизменными. Таким образом, пациент участвует в покрытии расходов по всем медикаментам, приобретаемым по назначению врача. Единственное исключение из этого общего принципа составляют случаи тех лиц, которые имеют право на получение определенных лекарственных средств

согласно особой медицинской карте, составленной с учетом соображений социального характера.

192. Что касается процедуры включения медикаментов в перечень продуктов, расходы на которые подлежат возмещению, то новый закон вводит изменения, обеспечивающие ценовую конкуренцию между непатентованными препаратами, облегчающие включение более дешевых медикаментов и нацеленные на обеспечение существенной экономии средств как для пациентов, так и для Национального фонда медицинского страхования. Закон включает также новые положения, стимулирующие процедуру эффективного и высококачественного назначения лекарственных средств: специализированная компьютерная программа помогает практикующим врачам назначать наиболее эффективное, но вместе с тем самое дешевое лекарственное средство.

193. Что касается рекламы лекарственных средств, то новый закон вводит более строгие требования, соответствующие законодательству Европейского сообщества.

194. Либерализован порядок функционирования аптек, и облегчены условия их открытия (ликвидация существовавших ранее ограничений при определенных обстоятельствах). В то же время закон устанавливает определенные правила, ограничивающие любое слияние между фармацевтическими учреждениями: он предусматривает, что одной и той же компании не может принадлежать более одной шестой части аптек в определенном районе. Поскольку некоторые аптеки функционируют в находящихся в неблагоприятном положении сельских районах, то при превышении определенного уровня дохода от годовых продаж общественные аптеки уплачивают так называемый сбор солидарности. Новый закон разрешает продажу определенных безрецептурных фармацевтических препаратов вне аптек.

195. Для установления контроля над перерасходом бюджетных средств на лекарственные средства введена новая система скидок. Она обеспечивает распределение риска между изготовителями и государством в зависимости от уровня перерасхода средств. Установлен фиксированный единый уровень скидки в 12% вне зависимости от оборота, а в случае чрезмерного объема продаж применяется стратифицированная схема распределения риска.

196. Оптовые компании обязаны возвращать 2,5% своей чистой прибыли от лекарственных средств, охваченных системой медицинского страхования.

3. Введение принципа участия в оплате медицинских расходов: оплата приема у врача и посуточная оплата пребывания в больнице, определение содержания пакетов медицинского страхования - Закон CXV 2006 года о внесении изменений в некоторые законы, касающиеся вопросов здравоохранения

Введение принципа участия в оплате расходов

197. Наиболее важная цель введения символической платы за лечение как при посещении врача, так и в условиях стационара в соответствии с новым законом состоит в том, чтобы способствовать повышению индивидуальной ответственности, ликвидации практики неофициальных платежей и повышению качества и эффективности нынешней системы оказания медицинских услуг. Задача состоит в том, чтобы четко показать, что медицинское обслуживание не является бесплатным. Оплата приема у врача или ежедневная оплата пребывания в больнице способствует повышению прозрачности и отчетности в процессе функционирования системы и устанавливает законную форму перемещения финансовых средств между пациентами и поставщиками медицинских услуг. Цель состоит в том, чтобы пациенты стали покупателями услуг, более внимательно относящимися к их стоимости, а это, как ожидается, должно привести к снижению числа необоснованных встреч между врачами и пациентами. Суммы, уплачиваемые пациентами, будут сохраняться поставщиком медицинских услуг, и деньги, собранные в результате таких платежей, будут направляться в систему здравоохранения. При этом для врачей-педиатров предусмотрены особые компенсационные положения, поскольку дети в возрасте до 18 лет освобождены от оплаты приема у врача или посуточной оплаты пребывания в больнице.

198. Положения об обязательной оплате приема у врача и оплате пребывания в больнице вступили в силу 15 февраля 2007 года. Существуют некоторые исключения, поэтому плата не взимается:

- когда медицинская услуга представляется:
 - в рамках длительного лечения, неотложной медицинской помощи пострадавшим в стихийном бедствии, при беременности и родах;
 - в силу эпидемиологических причин обязательного характера, таких, как вакцинация, эпидемиологическое обследование, обязательные медицинские осмотры, эпидемиологическая изоляция, наблюдение, карантин, контроль и т.д.;

- для целей обследования состояния здоровья населения;
- если в течение календарного года соответствующий застрахованный пациент оплатил 20 дней пребывания в стационаре;
- если пациент не достиг 18-летнего возраста;
- если лечение квалифицируется как неотложная или обязательная медицинская помощь;
- если стационарное лечение является необходимым по решению суда, а также в случае стационарного психиатрического лечения;
- если в ходе оказания медицинской помощи пациент скончался;
- с бездомных;
- с заключенных;
- определенные виды необходимой неотложной медицинской помощи, оказываемой в случае возможной угрозы жизни, а также длительное лечение в таких случаях, как злокачественные опухоли, диализ, нарушения свертывания крови, диабет, трансплантации, ВИЧ/СПИД, определенные психические заболевания и острый маниакально-депрессивный синдром, не подлежат оплате при посещении врача и пребывании в больнице.

199. С пациентов взимается повышенная плата в случае оказания помощи дежурным врачом, даже когда их состояние не требует неотложной помощи (1 000 форинтов), если по просьбе пациента помощь оказывается вне кабинета врача-терапевта (600 форинтов), если пациент приходит на прием к другому врачу-терапевту, у которого он не зарегистрирован (600 форинтов), когда пациенты получают амбулаторную специализированную помощь не в той амбулаторной клинике, в которую они направлены (600 форинтов), и если они получают амбулаторную специализированную помощь без направления (600 форинтов).

200. Если в течение одного и того же дня застрахованный пациент получает дополнительную амбулаторную помощь, то плата за посещение врача взимается лишь один раз. Если в течение года пациент оплачивал прием у врача или суточное пребывание в больнице по крайней мере 20 раз и может подтвердить свои платежи квитанциями,

то он может обратиться с ходатайством в соответствующий местный орган власти о возмещении расходов при том условии, что он нуждается в социальной помощи. Парламент принял Закон III 1993 года о социальном управлении и социальной помощи с поправками, согласно которому в целях обеспечения финансовой компенсации с 15 февраля 2007 года размер ежемесячных пособий для определенных категорий лиц, нуждающихся в социальной помощи, увеличивается на 300 или 200 форинтов. Речь идет о лицах, получающих:

- пенсию по старости;
- пенсию по потере кормильца;
- регулярное социальное пособие;
- временное социальное пособие;
- пособие по нетрудоспособности;
- пособие по инвалидности;
- дополнительную выплату на супругу или надбавку к дополнительной выплате на супругу;
- пособие, замещающее доход супруга/супруги;
- социальную помощь;

причем ежемесячный размер этих пособий не превышает 54 260 форинтов.

201. С 1 апреля 2007 поставщики услуг будут обязаны контролировать право пациентов на пользование услугами. Поставщики должны будут информировать пациентов о всех мерах в письменном сообщении, вывешенном в учреждении на видном месте.

Определение содержания пакетов медицинского страхования

202. Общеизвестно, что система социального страхования должна функционировать на основе принципа реального страхования. Это возможно лишь в том случае, если застрахованному лицу, страховщику и поставщику услуг ясно, что услуги подлежат предоставлению в обмен на уплаченный взнос. Определив содержание пакетов, можно

четко регламентировать вопрос о том, кто имеет право на получение услуг и каких именно, а также кто должен нести расходы. Это способствует выявлению недобросовестных пользователей, которые уклоняются от уплаты взносов. Определив содержание этих пакетов, несомненно, можно будет добиться более эффективного обслуживания пациентов. Введение пакетов пособий позволяет лучше планировать ожидаемые расходы из страхового фонда.

203. В целях одновременного применения принципов солидарности и индивидуальной ответственности определены три пакета пособий:

- **Базовый пакет пособий:** на него имеют право все лица, находящиеся на территории Венгрии на законных основаниях вне зависимости от какого-либо охвата страхованием. Он включает пособия, на которые вправе рассчитывать любое лицо - будь то застрахованное или нет - в рамках права гражданина (или, скорее, человека), например:
 - экстренные медицинские услуги, устранение непосредственной угрозы жизни;
 - эпидемиологическое лечение, обязательная вакцинация;
 - защита матери и ребенка.
- **Страховой пакет:** пособие, полагающееся застрахованным лицам за частичную плату, а в некоторых случаях - бесплатно (как указано выше). За уплаченный взнос этот пакет позволяет любому иметь доступ к необходимым и широкодоступным услугам вне зависимости от места жительства и финансового положения. Право на получение услуг, охватываемых этим пакетом, подлежит проверке. Доступ к услугам не предполагает свободы выбора их содержания и свободы выбора порядка использования, а предусматривает официально установленное содержание и использование в соответствии с установленной системой направлений и кодексом процедур.
- **Дополнительный пакет:** дополнительный охват, который может быть приобретен в рамках любого дополнительного страхования. Если кто-либо желает получить доступ к пособиям, предусмотренным в пакете, с содержанием и порядком использования, отличным от того, который

установлен официально, но при условии, что это допускается с медицинской точки зрения, то это можно сделать, заплатив из своих средств или имея покрытие дополнительного добровольного страхования. Этот пакет охватывает услуги повышенного уровня. За эти услуги - индивидуальную палату, право выбора врача, пластическую хирургию по эстетическим соображениям и т.д. - взимается дополнительная плата.

204. Эти новые меры призваны способствовать повышению транспарентности и обеспечению четкого представления о порядке распределения затрат в венгерской системе здравоохранения.

4. Создание Контрольного органа системы медицинского страхования - Закон CXVI 2006 года о задачах Контрольного органа системы медицинского страхования

205. Контрольный орган системы медицинского страхования функционирует как государственное учреждение, наделенное правоприменительными полномочиями и функциями по обеспечению выполнения установленных положений в сфере обязательного и добровольного медицинского страхования. Главная цель этого органа состоит в обеспечении законности, эффективности и высокого качества функционирования венгерской системы медицинского страхования, защите интересов застрахованных лиц, а также в укреплении оптимального и эффективного использования средств, поступающих в виде взносов медицинского страхования. Основные задачи органа включают контроль за доступом к услугам и их качеством, а также за возможностями поставщиков услуг, проверку списков очередников на получение услуг, одобрение финансовых контрактов, обеспечение прав пациентов, защиту потребителей, расследование жалоб, надзор за соблюдением принципа справедливой конкуренции, а также установление и принятие ценовых схем и тарифов.

206. Орган, который подчинен правительству, имеет выборный совет, а также комитет по тарифам в составе членов, делегированных конкретными учреждениями. Его возглавляет председатель, назначаемый Министром здравоохранения и утверждаемый Премьер-министром на шестилетний срок.

5. Структурная реорганизация системы здравоохранения - Закон CXXXII 2006 года о развитии системы здравоохранения

207. Новый закон нацелен на создание справедливой системы здравоохранения европейского уровня и в то же время на решение проблемы нерационального

использования ресурсов. Наиболее важной задачей является создание такой системы, которая будет эффективной и устойчивой в финансовом плане, а также обеспечение надежного и качественного обслуживания для пациентов.

208. Что касается числа коек в больницах, то нынешнее положение характеризуется крайне нерациональным использованием ресурсов; степень использования всех коек в больницах составляет около 75%, и каждый пятый пациент находится в стационаре вне зависимости от того, может он быть быстро и эффективно подвергнут амбулаторному лечению или нет. Если во многих европейских странах доля хирургических операций с однодневным пребыванием в больнице составляет около 50%, то в Венгрии она является очень низкой. Таким образом, цель изменений, предусмотренных в новом законе, состоит в том, чтобы сделать больницы и амбулаторные услуги доступными для всех.

209. Новая качественная система здравоохранения имеет четыре уровня:

- **Центральные больницы** - они располагают современным высокотехнологичным оборудованием, имеют медицинских специалистов, обладающих опытом и квалификацией в широком спектре областей, и предлагают высококачественные медицинские услуги для пациентов, страдающих острыми или особыми заболеваниями. Для обеспечения надежности и гарантированного качества медицинских услуг отныне лишь эти больницы могут обеспечивать лечение пациентов, имеющих злокачественные опухоли либо нуждающихся в трансплантации органов или аналогичных видов хирургического вмешательства. В то же время эти центральные больницы будут функционировать в качестве центров неотложной помощи, которые будут принимать пациентов, нуждающихся в неотложной медицинской помощи, на круглосуточной и ежедневной основе. Работу этих больниц будут поддерживать диагностические центры, применяющие самые современные высокие технологии. В случае бедствий или эпидемий эти учреждения обязаны в течение трех-шести часов в конкретно определенном объеме подключаться к участию в обеспечении защиты и услуг. К их числу относятся два национальных института, занимающихся сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями. Услуги этих институтов должны быть доступны в течение часа.
- **Территориальные больницы** - большинство этих больниц будут оказывать "общую" медицинскую помощь. Большее место в спектре предлагаемых ими услуг будут занимать реабилитация, лечение хронических болезней и долгосрочная медицинская помощь. В случаях, когда пациенты нуждаются в

лечение более высокого уровня, эти учреждения будут направлять их в центральные больницы. Потенциал районных больниц должен быть определен на основе консультаций с районными советами по вопросам здравоохранения в соответствии с рамочными параметрами, установленными в законе.

- **Амбулаторные центры** - эти учреждения организуются вокруг территориальных больниц в целях обеспечения специализированного амбулаторного лечения. Таким образом, пациенты могут получать медицинскую помощь поблизости от своего места жительства. Эти учреждения могут также предлагать дневные больничные услуги, однодневные хирургические палаты, лечение хронических больных или долгосрочную медицинскую помощь, которые будут предоставляться в тесной связи с первичной медико-санитарной помощью.
- **Практикующие врачи общего профиля** - регулирующая функция практикующих врачей общего профиля подкрепляется более строгими правилами выписки направлений, о которых говорилось выше (см. раздел, касающийся оплаты приема у врача).

210. Будут реорганизована система оказания специализированной медицинской помощи: некоторые структуры для стационарного лечения острых заболеваний будут перенесены в состав структур для стационарного лечения хронических больных, структур однодневной хирургии или амбулаторных структур. Число больничных коек для пациентов, страдающих острыми заболеваниями, будет сокращено на 26,4%, а вместимость отделений, предназначенных для целей реабилитации и лечения хронических больных, а также оказания долгосрочной медицинской помощи, будет увеличена на 35%. Общее число больничных коек будет сокращено на 11%. Цель состоит в том, чтобы устранить диспропорции в распределении коек, повысить доступность лечения, расширить возможности реабилитации и долгосрочного лечения и в то же время обеспечить намного более затратоэффективное функционирование более современных и лучше оснащенных объектов.

211. В результате объединения нескольких учреждений, подведомственных различным министерствам, создана новая институциональная структура - Государственный центр здравоохранения, - где будет организовано лечение для соответствующих категорий лиц (железнодорожников, сотрудников полиции, военнослужащих и т.д.). Цель этой меры состоит в том, чтобы положить конец крайне раздробленной системе и создать единую структуру, финансируемую государством, где были бы идеально сосредоточены все людские, материальные и инфраструктурные ресурсы для нужд центра, отвечающего

потребностям XXI века. Надзор за функционированием этого центра будет осуществлять Министерство обороны.

Вопрос 23. Просьба представить информацию о влиянии мер, принятых для повышения показателей средней продолжительности жизни в государстве-участнике, которые являются одними из наиболее низких среди государств - членов ОЭСР, например посредством повышения осведомленности о нездоровом питании, недостаточной физической активности и негативном влиянии потребления алкоголя и курения

212. В рамках подпрограммы "Здоровый образ жизни сокращение влияния факторов, создающих угрозу здоровью человека", которая является составной частью Национальной программы общественного здравоохранения, и в стремлении к увеличению средней продолжительности жизни венгерского населения мы предприняли нижеследующие шаги.

Меры по сокращению масштабов курения

213. Нами принята Рамочная конвенция о борьбе с курением Всемирной организации здравоохранения, изданная в виде Закона № III 2005 года. В этом контексте для осуществления управления работой по решению оперативных вспомогательных задач мы подготовили национальный координационный механизм, включающий специалиста по вопросам координации.

214. В рамках "Программы предупреждения курения среди школьников" мы закупили семь интерактивных информационных систем с сенсорным экраном, которые предназначены для использования детьми в младших классах начальной школы, и представили их пользователям. Программы обращают внимание детей на опасности курения.

125. Мы продолжили наши усилия по созданию сети учреждений, призванных помочь людям бросить курить. Цель состоит в создании и обеспечении функционирования сети соответствующих объектов по всей стране, которая должна действовать на постоянной основе. В штат этих объектов входят врачи и специалисты системы здравоохранения, способные помочь людям отказаться от курения.

216. В стратегическом плане мы продолжали придерживаться концепции минимального вмешательства в отношении курения. Цель состоит в том, чтобы изучить привычки курильщиков, поставить их под контроль, предложить людям информацию о курении и помочь им отказаться от курения и/или удержаться от приобретения этой привычки.

217. В борьбе с курением мы опираемся на программу действий, которая была начата Европейским союзом весной 2005 года и имеет бюджет в 72 млн. евро. Она включает использование телевизионных рекламных роликов и уличных шоу, призванных помочь молодежи и сориентировать ее на отказ от сигарет и других табачных изделий. Она нацелена на то, чтобы настоятельно призвать курильщиков пересмотреть свое отношение к курению, а также поддержать и стимулировать людей, задумывающихся об отказе от курения, к совершению этого шага в интересах своего здоровья. В первую неделю апреля 2005 года в центре Будапешта, на площади Героев, останавливался агитационный фургон ЕС. Агитаторы распространяли листовки, в которых отмечались опасности табачного дыма и пассивного курения, а также предлагали всем заинтересованным информацию об имеющейся в стране сети, способной помочь людям, желающим покончить с курением.

218. Бюро Правительственного уполномоченного по вопросам здравоохранения опубликовало результаты опроса общественного мнения, проведенного институтом изучения общественного мнения "Маркетинговый центр" на общенациональной репрезентативной выборке из 1 200 человек. Цель опроса состояла в том, чтобы выяснить привычки курильщиков и собрать информацию о потенциальной реакции людей на введение более строгих ограничений в отношении курения. 73% опрошенных указали, что если бы у них был выбор, то они запретили бы курение в школах, и 79% поддержали запрещение курения в учреждениях системы здравоохранения. Это запрещение было поддержано даже большинством курильщиков. 57% некурящих и - что вполне понятно - лишь 20% регулярно курящих высказались за запрещение курения в ресторанах и других объектах системы общественного питания. Эти результаты опроса послужили подспорьем для планов введения принципа нулевой терпимости в школах и учреждениях системы здравоохранения, первым шагом в которых стала принятая в 2005 году поправка к закону о защите некурящих. Полное запрещение курения на тех территориях государственных школ, где могут присутствовать дети, было сохранено, но с сентября 2006 года школьные советы получили право по своему усмотрению решать вопрос о том, отводить специальное место для курения или запрещать курение полностью.

219. 31 мая 2005 года, когда отмечался Всемирный день борьбы с курением, была организована конференция с участием специалистов и широкой общественности, посвященная изучению методов прекращения курения. Среди медицинских работников и парламентариев был объявлен конкурс "Бросай курить и выигрывай", поскольку многие из работающих в этих двух сферах являются курильщиками.

220. При поддержке Европейского союза мы подготовили венгерский вариант публикации "Некурящая Европа". В этой публикации освещаются экономические выгоды превращения Европы в некурящий континент.

Меры, принятые для предупреждения алкоголизма и наркомании

221. В рамках проекта "Поддержка раннего лечения пациентов, страдающих алкогольной зависимостью", Национальный институт первичной медико-санитарной помощи разработал методологию выявления лиц с признаками потенциальной алкогольной зависимости и лиц, находящихся на ранних стадиях злоупотребления алкоголем/алкогольной зависимости.

222. Министерство по делам молодежи, семьи, социальным делам и равным возможностям оказывало поддержку в следующих усилиях:

- внедрение и применение методов лечения пациентов, страдающих токсикоманией, которые позволяют пациенту оставаться в семье и домашних условиях, на уровне общин;
- создание Рабочей группы по проблемам наркомании и токсикомании в целях разработки инструкций по организации лечения на уровне общин для поставщиков услуг и координаторов, которые включают вводные программы, низкие пороговые параметры и методику дневного ухода на уровне общин;
- осуществление комплексных программ, нацеленных на развитие инфраструктуры и обеспечение функционирования сети учреждений, призванных способствовать сокращению масштабов наркомании;
- введение специальных предметов для предупреждения наркомании в системе высшего образования;
- совершенствование методов реабилитации наркоманов в возрасте от 14 до 16 лет;
- обеспечение возможностей социальной адаптации и реинтеграции для лиц, успешно прошедших лечение наркомании или токсикомании;

- организация программ укрепления здоровья и предупреждения наркомании в школах;
- осуществление программ укрепления здоровья на уровне общин;
- организация координационных форумов по проблеме незаконного оборота наркотиков;
- выведение правонарушителей из системы уголовного правосудия (применение лечения или других профилактических мер в качестве альтернативы для уголовных наказаний, когда дело попадает в правоприменительную систему) на основе функционирования общенациональной системы учреждений, предоставляющих профилактические и информационные услуги.

Меры по обеспечению здорового рациона и режима питания

223. Перед специалистами, занимающимися вопросами укрепления здоровья школьников, поставлены четыре задачи, и в 2005 году в качестве объекта основного внимания Министерство образования выбрало задачу обеспечения здорового рациона питания. После консультации между Правительственным уполномоченным по вопросам здравоохранения и Министром образования, состоявшейся в начале года, Министр объявил о своем намерении издать постановление, регламентирующее выбор продуктов в школьных буфетах, в интересах укрепления здоровья детей. Профессиональной основой для этого постановления послужило исследование под названием "Рекомендации по изменению выбора продуктов в школьных буфетах в соответствии с современными нормами питания", которое было опубликовано в официальном журнале Министерства здравоохранения "Вестник по вопросам здравоохранения" 2 августа 2005 года.

Рекомендации носили официальный характер, и это позволило включить вводную часть, а также резюме для родителей, в котором им разъяснялось, чего они должны ожидать от школ для своих детей не только в плане здорового питания, но и в плане укрепления здоровья. Постановление Министра о школьных буфетах было опубликовано в Официальном венгерском вестнике 22 декабря 2005 года и вступило в силу 1 января 2006 года. Для того чтобы дать родителям возможность выразить свое согласие во взаимодействии со школьной службой здравоохранения, в школах были организованы широкомасштабные кампании по распространению информации, сопровождавшиеся встречами между родителями и учителями. Они были посвящены вопросу о выборе продуктов в школьных буфетах.

224. Бюро Правительственного уполномоченного по вопросам здравоохранения и Министерства здравоохранения и образования объявили совместный конкурс, победителям которого присваивалось звание "Буфет, полезный для детей". Этот конкурс преследовал цель поддержать развитие и внедрение такого подхода, который предполагает, что при составлении набора продуктов, предлагаемых в школьных буфетах, главным соображением является укрепление здоровья ребенка. Конкурс был объявлен в декабре 2005 года, и звание "Буфет, полезный для детей" завоевали около 40 школьных буфетов, которым были вручены различные призы.

225. Особое внимание в 2005 году было уделено обеспечению здорового питания в тех слоях общества, которые относятся к "группам риска" (дети, беременные женщины и кормящие матери, престарелые).

226. В рамках подпроекта, озаглавленного "Здоровое питание", Национальный институт по вопросам продовольственной безопасности и питания разработал следующие специализированные материалы:

- "Общественное питание - стратегические вопросы, актуальные факторы и возможности развития";
- рекомендации в отношении рациона питания для беременных женщин и кормящих матерей;
- рекомендации в отношении совершенствования набора продуктов в школьных буфетах в соответствии с современными нормами питания;
- рекомендации в отношении организации общественного питания для детей в возрасте 7-14 лет;
- рекомендации в отношении организации общественного питания для детей в возрасте 4-6 лет;
- плакат, озаглавленный "Возможный ассортимент продуктов для здорового буфета".

227. Веспремский университет разработал интерактивную консультативную службу по вопросам питания, доступную по адресу www.cordelia.vein.hu, которая связана с вебсайтом Министерства здравоохранения. Она функционирует на базе сервера Веспремского университета.

Поощрение физкультурно-спортивного движения и физически активного образа жизни

228. Несколько тысяч человек приняли участие в различных спортивных состязаниях, проведенных в контексте супермарафона Вена - Будапешт, который организуется на протяжении последних 16 лет. Эти мероприятия были организованы при поддержке Министерства здравоохранения.

229. Национальное управление по делам спорта организовало следующие программы для молодежи:

- программа "Спорт-XXI" (включает 10 видов спорта и охватывает 60 000 детей);
- программа чемпионатов "Геркл";
- развитие сети спортивных секций в школах;
- другие учебные задачи, нацеленные на подготовку перспективных спортсменов-юниоров;
- физкультурные и интеллектуальные состязания "Студенческая олимпиада";
- "Спорт в высших учебных заведениях" - университетские чемпионаты, Универсиада (Всемирные университетские игры).

Оно оказывало поддержку в организации следующих программ для лиц, сталкивающихся с различными проблемами:

- венгерская спортивная ассоциация "Полночь" (программа "Лунный луч");
- регулярные спортивные программы для молодежи, сталкивающиеся с различными проблемами;
- фонд "Здоровый образ жизни и спорт": региональные и национальные спортивные состязания для детей, живущих в специализированных учреждениях, и детей, сталкивающихся с различными проблемами (на основе добровольного участия);

- чемпионат по футболу среди венгерских рома (на основе добровольного участия);
- спортивно-развлекательные состязания для инвалидов;
- студенческие спортивные состязания для инвалидов.

В 2005 году оно оказало поддержку в проведении 62 спортивно-развлекательных мероприятий во всех районах страны в рамках программы "Активнее, Венгрия!".

Вопрос 24. Просьба представить информацию о мерах, принятых для борьбы против злоупотреблений и пренебрежения в отношении пациентов в психиатрических учреждениях и домах престарелых, финансируемых государством

230. Совсем недавно были внесены значительные изменения в законы для усиления гарантий соблюдения основных прав граждан, включая права пациентов. Важное место среди них занимают многочисленные поправки к Закону № CLIV 1997 года о здравоохранении, а также к Постановлению Министра здравоохранения, социальных дел и по делам семьи № 60/2004 (VII. 6.) ESZCSM о "приеме пациентов, страдающих психическими расстройствами, в лечебные учреждения и об ограничениях, применяемых в ходе психиатрического лечения".

231. Согласно поправке к Закону о здравоохранении, принятой в 2005 году, ограничительные меры в ходе психиатрического лечения могут применяться лишь в том случае, если поведение пациента, страдающего психическим расстройством, носит опасный характер. Согласно этому Закону опасное поведение означает, что в силу своего психотического состояния пациент может создавать значительную угрозу своему собственному физическому благосостоянию или здоровью либо физическому благосостоянию или здоровью окружающих, но характер расстройства не требует неотложного стационарного лечения. Непосредственно опасное поведение означает, что в результате острого психотического состояния пациент создает непосредственную и серьезную угрозу для своей собственной жизни, физического благосостояния или здоровья либо жизни, физического благосостояния или здоровья окружающих. В таких случаях согласия пациента до применения мер ограничения в целях предотвращения опасного поведения пациента не требуется, но персонал, насколько это возможно, должен стараться информировать пациента даже в такой ситуации.

232. В 2006 году в соответствии с поправкой к Закону о здравоохранении, упомянутой выше, были внесены поправки в Постановление Министра здравоохранения, социальных дел и по делам семьи № 60/2004 (VII. 6.) ESZCSM о "приеме пациентов, страдающих психическими расстройствами, в лечебные учреждения и об ограничениях, применяемых в ходе психиатрического лечения".

Вопрос 25. Просьба представить информацию о мерах, принятых для улучшения сексуального и репродуктивного здоровья женщин

233. В ноябре 2005 года была завершена работа над Национальной программой по вопросам здравоохранения детей, озаглавленной "Дети - наше общее богатство". Одним из главных стратегических приоритетов этой программы является:

Здоровье матери и новорожденного ребенка

234. Здоровье и развитие ребенка, включая здоровое питание и контроль за состоянием здоровья, неотделимы от здоровья матери. Дородовой уход, как и уход во время родов и в первые недели жизни ребенка, имеет ключевое значение для его последующей жизни.

Первичная педиатрическая помощь

235. Эта сеть функционирует на протяжении уже 90 лет, и в последние годы ей пришлось столкнуться с многочисленными проблемами в сфере профилактической работы. В соответствии с принципом равных возможностей во всех населенных пунктах имеются свои районные службы первичной педиатрической помощи. Это дает всем жителям возможность поддерживать контакт со своим районным фельдшером/медсестрой-педиатром и встречаться с ним/ней у себя дома. Это обеспечивает доступ к соответствующим услугам, а также возможность для установления доверительных отношений. Фельдшеры и медсестры-педиатры являются частью жизни семьи на большинстве важных этапов: когда ожидается ребенок, когда в дом приходит новорожденный, когда вокруг ребенка формируется семейная жизнь, когда ребенок идет в дошкольное учреждение/школу и когда молодая пара начинает готовиться к семейной жизни. Принимая во внимание биологические факторы различных этапов развития ребенка, фельдшер/медсестра-педиатр помогает укреплять его здоровье, особенно в отношении мер, направленных на предупреждение детских заболеваний, которых можно избежать.

236. В 2004 году фельдшеры и медсестры-педиатры работали с 1 155 666 семьями. Число беременных женщин и детей в возрасте от 0 до 16 лет в этих семьях составляло

1 806 972 человека. Районные фельдшеры и медсестры-педиатры начинают работать с большинством беременных женщин в течение первых трех месяцев беременности и посещают 80,7% этих женщин, хотя уведомление медслужбы о наличии беременности и не является более обязательным. Они посещают беременную женщину на дому в среднем пять раз и в среднем три раза принимают ее в своем кабинете для консультации. Они посещают 80,7% всех новорожденных в течение 24 часов после их прибытия из родильного дома. Это дает им возможность поддержать семью на начальном этапе адаптации и наблюдать за тем, как новорожденный приспосабливается к жизни, а также за развитием ребенка. В течение первых двух месяцев жизни ребенка фельдшер/медсестра-педиатр посещает семью еженедельно, а затем - ежемесячно, пока ребенок не достигнет годовалого возраста.

237. За последние восемь лет доля детей, вскармливаемых исключительно грудью до 4-месячного возраста (от 0 до 119 дней), увеличилась на 19%, а доля получающих грудное молоко до 6-месячного возраста (от 0 до 179 дней) - на 54%. Эти результаты потребовали изменений в анализе перспектив, подходах и привычках. **Школьные фельдшеры и медсестры-педиатры** помогают оказывать профилактические медицинские услуги в школах, посещаемых детьми в возрасте от 6 до 18 лет, а также в средних учебных заведениях, посещаемых молодыми людьми, достигшими 18-летнего возраста. Одной из наиболее важных задач школьных служб здравоохранения является проведение периодических осмотров и обследований.

238. **Фельдшеры и медсестры-педиатры в стационарах** (всего около 60 человек) работают в родильных отделениях и занимаются роженицами и новорожденными, а также госпитализированными младенцами и детьми. Их работа состоит в обеспечении санитарного просвещения. С 1 января 2005 года вступил в силу новый профессиональный закон о фельдшерах и медсестрах-педиатрах, и в соответствии с этим законом с 1 июня 2005 года произошло коренное изменение в финансировании первичных педиатрических услуг.

239. Цель профессиональных изменений состояла в реорганизации системы услуг в целях концентрации ресурсов на тех областях, где существует реальная потребность в услугах. Фельдшеры и медсестры-педиатры имеют непосредственный контракт с 60% подопечных подростков в школах. В связи с этим новая структура была изменена соответствующим образом, и число школьных служб первичной педиатрической помощи было увеличено с 375 до 842. Наряду с этим число районных служб первичной педиатрической помощи было сокращено с 4 595 до 4 110 (см. таблицу 4). Новая система улучшает доступ детей к услугам первичной педиатрической помощи и является намного более гибкой в плане адаптации к изменениям. Изменены прежние тарифы оплаты услуг, которые теперь более

гибко соответствуют объему соответствующей услуги и количеству пациентов, пользующихся услугами. Летом 2005 года среднемесячный размер оплаты одной первичной педиатрической услуги увеличился на 48,3%. Это позволило рационализировать финансирование системы первичных педиатрических услуг.

240. Другие важные цели программы: улучшение качества жизни новорожденных, сокращение процентной доли недоношенных детей и детей с врожденными дефектами развития, а также повышение коэффициента выживаемости. В этом контексте поставлены следующие задачи:

а) нам нужно оказывать эффективную поддержку лицам, готовящимся иметь детей, используя для этого сеть первичных педиатрических услуг, ее способность обеспечивать медико-санитарное просвещение и распространение информации по вопросам планирования семьи. Это дает девочкам и мальчикам-подросткам специализированные знания, необходимые для здорового материнства и отцовства, даже если они проживают в самых малых населенных пунктах страны, и позволяет им применять эти знания на практике. В соответствии с Программой осуществления национальной демографической политики нам нужно приступить к решению приоритетных задач в области укрепления здоровья населения. Это включает обеспечение общего просвещения, нацеленного на существенное улучшение демографической ситуации. Конкретные задачи включают сокращение числа преждевременных родов и бесплодия, а также числа искусственных аборт, особенно среди подростков, причем для решения последней из этих задач требуется наличие информации о безопасных половых отношениях;

б) нам нужно повысить эффективность услуг защиты семьи, а также усилить поддержку мер, нацеленных на предупреждение беременности и на достижение дальнейшего значительного сокращения числа аборт. К числу используемых методов относится осуществление национальных и местных программ, популяризация клиник для подростков и организация соответствующих информационно-пропагандистских мероприятий с участием местного населения и в увязке с кампаниями в средствах массовой информации;

в) в рамках проекта повышения уровня здравоохранения, который нацелен на сокращение масштабов курения, нам нужно постепенно ужесточить законодательство, защищающее некурящих, в интересах поддержания здорового образа жизни и здоровой беременности;

d) нам нужно пересмотреть нынешнюю методику оказания услуг беременным женщинам, а также повысить качество и эффективность их обслуживания;

e) нам нужно усилить программу "Больница, соответствующая потребностям ребенка", с тем чтобы улучшить обслуживание женщин в процессе родов и обеспечить совместное пребывание женщин с их новорожденными детьми. В 2007 году мы хотим увеличить число больниц, способных соответствовать нормам ЮНИСЕФ;

f) опираясь на усилия реорганизованного Комитета по оказанию поддержки в осуществлении ухода за грудными детьми, мы планируем увеличить процентную долю детей, вскармливаемых грудью, и детей, получающих грудное молоко.

Прочая деятельность

241. В условиях распространения наркомании мы все больше сталкиваемся с необходимостью обеспечения медицинских услуг для беременных женщин, злоупотребляющих наркотиками, страдающих наркотической зависимостью, и их детей. Численность этой категории нашего контингента пациентов скорее всего будет расти. В связи с этим важно быть готовым к надлежащему решению этой проблемы и оказывать помощь специалистам, работающим с этой категорией пациентов в сфере здравоохранения и других профессиональных областях. С этой целью в 2006 году мы поручили директору Профессионального колледжа акушерства и гинекологии разработать методологические руководящие положения. Мы планируем также подключить к подготовительной работе Национальный институт наркологии.

- Разработана целая серия проектов, призванных сыграть важную роль в распространении информации о Программе общественного здравоохранения.
- В июле 2005 года была завершена первая часть экспериментального проекта, включающего просветительскую работу по вопросам строительства семейной жизни. Его задача состояла в том, чтобы помочь молодежи в формировании системы ценностей, включая развитие личности, воспитание ответственного сексуального поведения и воздержание от наркотиков.
- В дополнение к станции анонимной ВИЧ-диагностики, действующей при Национальной службе здравоохранения и медицинских работников (АНТСЗ), создана служба анонимной консультации по проблеме СПИДа. Она призвана предоставлять ВИЧ-инфицированным лицам информацию о доступных для них медицинских услугах и о тех изменениях в образе жизни, на которые они

должны пойти, а также оказывать им психологическую поддержку. Мы располагаем достаточными отечественными возможностями для обследования и лабораторными объектами, чтобы удовлетворять все имеющиеся потребности. В настоящее время вместимость специального отделения, созданного в Будапештской муниципальной больнице Св. Ласло, является достаточной для лечения всех отечественных больных, и выделен специальный фонд для покрытия расходов, связанных с их лечением.

- В 2005 году продолжала работу Национальная комиссия по проблеме СПИДа.
- 1 декабря 2005 года Бюро Правительственного уполномоченного по вопросам здравоохранения организовало будапештскую программу мероприятий по случаю Всемирного дня борьбы со СПИДом под лозунгом "То, что вы не знаете, МОЖЕТ повредить вам". Основной акцент был сделан на важности превентивных мер.
- Что касается централизованных программ массового обследования населения, то последний отчет о состоянии массовых обследований был издан в 2004 году, и тогда выяснилось, что главная проблема при проведении массовых обследований населения состоит в том, чтобы убедить людей в необходимости участия в них. Иными словами, озабоченность вызывает процентная доля людей, желающих проходить обследование. На текущий момент цель повышения эффективности программ массового обследования населения состоит в расширении участия и повышении качества обследований. В 2005 году служба АНТСЗ направила приглашение для участия в маммографическом обследовании 1 238 853 женщинам в возрасте от 45 до 65 лет. Для обследования явились в общей сложности 461 432 женщины, или 37,2% приглашенных. Мы должны учитывать, что около 25% женщин проходят маммографию в диагностических целях, поэтому реальное число женщин, получивших маммограммы и прошедших обследование, на самом деле составляет 62% в рамках соответствующей группы населения. Долю женщин, прошедших гинекологическое обследование в системе общественного здравоохранения, оценить трудно, поскольку значительная часть этих обследований проводится в диагностических целях. Около 20-30% женщин проходят обследование у частных врачей, что также влияет на нашу способность определить долю женщин, действительно прошедших обследование. Как бы то ни было, гинекологические обследования в профилактических или диагностических целях проходят около 27% женщин.

Статьи 13 и 14 - Право на образование

Вопрос 26. Просьба указать влияние мер, принятых для сокращения отсева учащихся из школ, особенно в отношении детей рома и детей, принадлежащих к другим меньшинствам, и привести сопоставительные данные в разбивке по возрасту, полу и этническим группам

Меры, принятые для сокращения отсева учащихся из школ

242. Были приняты следующие меры:

- ввиду высоких показателей отсева в первых трех классах Министерство образования внесло изменения в Закон об общем образовании. С сентября 2004 года дети могут дублировать школьный год лишь с согласия родителей;
- для детей, находящихся в неблагоприятном положении, организовано вспомогательное начальное школьное/дошкольное обучение, с тем чтобы помочь им успешно справиться со школьной программой;
- обязательный прием детей, находящихся в неблагоприятном положении, открыл возможность для обеспечения трехлетнего дошкольного обучения даже в отсталых районах (пункт 2 статьи 65 Закона об общем образовании);
- с сентября 2005 года возрастной предел для обязательного обучения был повышен до 18 лет в целях предотвращения раннего отсева из школьной системы, который является одной из основных проблем среди представителей тех слоев населения, которые находятся в неблагоприятном положении;
- усилены требования к административным мерам местных органов власти для перевода учащихся в частные учебные заведения (пункт 2 статьи 7 Закона об общем образовании) во избежание отсева молодежи, находящейся в наиболее неблагоприятном положении, из государственной системы образования;
- программа NFT HEFOP 2.1 (Национальный план развития - Оперативная программа развития людских ресурсов) нацелена на обеспечение равных возможностей для учащихся, находящихся в неблагоприятном положении, в системе образования на основе осуществления программ подготовки и повышения квалификации учителей, формирования более чуткого отношения к

социальным аспектам, развития методологии интегрированного обучения и внедрения новых методов предотвращения отсева учащихся из школ.

Косвенные меры, нацеленные на ограничение процесса отсева учащихся из школ

243. В целях поощрения интеграции детей, находящихся в неблагоприятном социальном положении, и детей рома в системе образования разработаны две новые формы обучения: формирование навыков (регламентация подготовки) и интеграция:

- деятельность сети ООИН (Национальная сеть интегрированного обучения) нацелена на распространение культуры преподавания на основе всеобъемлющего и скоординированного подхода;
- программа стипендий "Útravaló" ("Напутствие"), нацеленная на обеспечение равных возможностей для учащихся и студентов, находящихся в неблагоприятном положении;
- программа поддержки талантов "Янош Араньи" для учащихся и студентов, находящихся в неблагоприятном положении, нацелена на обеспечение того, чтобы дети наиболее бедных и наименее образованных родителей, могли оставаться в средних технических учебных заведениях и общеобразовательных школах, программа которых предполагает сдачу выпускных экзаменов;
- "Программа обеспечения высшего образования для молодежи, находящейся в неблагоприятном социальном положении" - государство обязуется оплачивать обучение для студентов, находящихся в неблагоприятном положении, которые желают получить высшее образование.

244. Закон о защите данных запрещает собирать какую-либо информацию об этническом происхождении детей.

Доля учащихся в системе очного обучения в возрасте 16 и 20 лет

(%)

	Всего		Юноши		Девушки	
	16 лет	20 лет	16 лет	20 лет	16 лет	20 лет
2000	89,0	38,0	88,3	34,1	89,1	40,2
2001	88,7	37,0	91,9	42,1	91,8	43,5
2002	91,8	40,6	94,6	44,6	93,4	48,9
2003	94,0	46,7	94,9	46,4	95,6	52,0
2004	95,2	49,2	95,0	47,4	95,0	50,5
2005	95,2	49,3	88,3	34,1	89,1	40,1

Отсев из системы образования: доля лиц имеющих образование не выше уровня начального школьного обучения и не охваченных никакой формой обучения или подготовки, в рамках возрастной группы от 18 до 24 лет

(%)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
ЕС-27	17,6	17,3	17,1	16,6	16,1	15,6	15,4
ЕС-25	17,3	17,0	16,6	16,2	15,6	15,2	15,1
ЕС-15	19,5	19,0	18,7	18,3	17,7	17,3	17,0
Венгрия, всего	13,8	12,9	12,2	11,8	12,6	12,3	12,4
Венгрия, девушки	13,2	12,6	11,8	11,1	11,4	11,1	10,7
Венгрия, юноши	14,3	13,3	12,5	12,4	13,7	13,5	14,0

245. Ввиду того, что сбор статистических данных о детях рома был прекращен, у нас нет надежной информации об общем количестве и процентной доле представителей рома среди учащихся школ. В связи с этим мы приводим таблицы, которые отражают изменения в показателях успешного прохождения школьных программ на основе оценок, составленных методом экстраполяции статистических данных за 1992 год, а также результатов национального репрезентативного обследования среди рома за 1993/1994 годы, а также более ранних тенденций.

Процентная доля учащихся, продолжающих обучение в системе среднего образования, среди учащихся, завершивших начальное обучение

Дальнейшее обучение	1996/1997		1997/1998		1998/1999	
	Прочие	Рома	Прочие	Рома	Прочие	Рома
Не продолжают	2,3	16,5	2,8	16,1	3,2	14,9
Специальные	4,4	8,6	5,4	10,4	3,2	9,4
профессионально-технические школы						
Специализированная	36,5	61,6	34,9	57,5	36,8	56,5
профессиональная подготовка						
Средние	38,3	9,3	37,3	12,0	38,1	15,4
профессионально-технические школы						
Общеобразовательные	18,3	3,7	19,3	3,8	18,4	3,6
средние школы						
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В абсолютном выражении	167,0	168,0	176,0	176,0	177,0	182,0

Сегрегация рома, данные по школам, 2000 год.

Данные о дальнейшем обучении учащихся, не принадлежащих к народности рома (%)

	2000/2001	2001/2002	2002/2003
Не продолжают	1,000	1,087	1,199
Специальные профессиональные школы	1,167	1,190	1,312
Профессионально-технические школы	32,857	32,936	33,153
Средние профессионально-технические школы	40,032	38,908	39,041
4-летние общеобразовательные средние школы	22,512	23,668	23,147
6- летние общеобразовательные средние школы	0,781	1,046	1,153
8- летние общеобразовательные средние школы	1,072	1,157	0,991
Всего	100,0	100,0	100,0
В абсолютном выражении	465	472	497

Исследование по проблеме сегрегации за 2004 год, вопросник о положении в школах.

Данные о дальнейшем обучении учащихся из числа представителей рома (%)

	2000/2001	2001/2002	2002/2003
Не продолжают	9,923	10,164	8,140
Специальные профессиональные школы	5,503	5,448	6,197
Профессионально-технические школы	62,797	63,578	63,844
Средние профессионально-технические школы	16,192	16,291	15,875
4-летние общеобразовательные средние школы	5,182	4,400	5,623
6-летние общеобразовательные средние школы	0,244		0,149
8-летние общеобразовательные средние школы	0,132		0,150
Всего	100,0	100,0	100,0
В абсолютном выражении	419	430	452

Исследование по проблеме сегрегации за 2004 год, вопросник о положении в школах.

246. Анализ данных о дальнейшем обучении учащихся из числа представителей рома за более длительный период времени говорит о наличии очень значительных и явно

позитивных тенденций. Наиболее значительное изменение состоит в том, что за последние десять лет доля учащихся из числа представителей рома, которые не продолжают обучение после окончания начальной школы и в связи с этим не имеют абсолютно никаких шансов на официальном рынке труда, сократилась с 50% до 8%. Другим столь же позитивным сдвигом является то, что за эти десять лет доля учащихся из числа представителей рома, которые поступают в профессионально-технические школы, возросла более чем в два раза (с 30% до 64%), а это значит, что увеличились и их возможности для получения рабочей квалификации и, соответственно, гарантированной занятости. Несомненно, можно констатировать увеличение доли учащихся из числа представителей рома, которые поступают в средние школы, обеспечивающие возможность для сдачи выпускных экзаменов (доля учащихся-рома в средних профессионально-технических школах увеличилась с 10% до 16%, а в общеобразовательных средних школах - с 1% до 6%). Вместе с тем темпы роста далеки от удовлетворительных, особенно в свете того, что на рынке труда престижные и высокооплачиваемые рабочие места доступны лишь для лиц, обладающих специальными навыками и квалификацией, а также имеющих аттестат об окончании средней школы.

Вопрос 27. Просьба прокомментировать сообщения о том, что дети рома подвергаются сегрегации в школах, например помещаются в специальные исправительные классы или в специальные школы для психически неполноценных детей, и что школы, большинство учащихся в которых составляют дети рома, отличаются большей переполненностью и хуже оснащены, чем школы, где обучаются дети, не принадлежащие к народности рома

247. За последние несколько лет были внесены изменения в Закон об общем образовании, а также в Закон о государственном бюджете, которые нацелены на ограничение возможностей местных муниципалитетов для сегрегации любых детей на основе их этнического происхождения или особых потребностей в плане обучения. Несмотря на эти усилия, у детей рома по-прежнему больше вероятности оказаться в классах с особой учебной программой, где число учащихся значительно ниже, чем в других классах. Несмотря на большой объем финансирования детей с особыми потребностями в плане обучения в расчете на одного учащегося, большинство школ, посещаемых детьми-инвалидами из числа представителей рома, не обеспечивают профессионального обучения и поддержки.

248. В последнее десятилетие проблеме сегрегации детей рома в школах и их помещения в специальные исправительные школы уделялось первоочередное внимание в контексте всех комплексных мер, нацеленных на социальную интеграцию народности рома. Эти и

другие меры, направленные на обеспечение равенства возможностей, включая Национальную программу стипендий "Напутствие", Программу поддержки талантливых детей "Янош Араньи", Программу наставничества и Программу учебных групп "Tanoda", были подробно освещены в представленном докладе о положении в стране. Вместе с тем в минувшие месяцы были предприняты дальнейшие шаги для облегчения практической реализации этой цели.

249. Умственные способности участников, помещенных в исправительные школы и классы постоянно подвергаются оценке, и в зависимости от результатов контроля эти учащиеся могут быть возвращены в обычные школы.

250. Расширение совместного обучения, ликвидация любой сегрегации в школах и классах, а также повышение уровня образования представителей рома являются приоритетными задачами в плане действий Десятилетия осуществления Программы интеграции рома на 2007-2008 годы, который были принят в девяти странах Центральной и Восточной Европы.

251. Среди шагов, которые намечено предпринять в предстоящие два года, в проекте плана действий намечено увеличить число школ с совместным обучением, оценить эффективность учебной программы 50 "маргинализованных" школ, где доля учащихся рома достигает 80%, вернуть детей, необоснованно отнесенных к категории умственно неполноценных, в обычную школьную систему и параллельно с этим создать специальную систему наставничества для оказания поддержки в процессе интеграции детей, возвращенных в обычные школы.

252. На основе программ поддержки, осуществляемых Европейским союзом, Венгрия предпринимает усилия в целях развития инфраструктуры учебных заведений и сокращения существующих региональных различий в качестве обучения, уделяя при этом особое внимание населенным пунктам с высокой концентрацией проживания представителей народности рома и других групп, находящихся в неблагоприятном социальном положении.

253. В последние полтора десятилетия неравенства в системе образования серьезно усугублялись в связи с функционированием системы свободного выбора школы. Согласно концепции свободного выбора школы все родители в принципе имеют возможность записывать своих детей в наиболее подходящее учебное заведение. Школы в свою очередь могут - с учетом своих территориальных обязательств - по своему усмотрению решать, кого из детей они принимают для обучения. С 1 января 2007 года район, из которого школа может в первую очередь принимать детей, определяется

официально. Дети, проживающие за пределами установленного района, могут быть приняты лишь после того, как будут зачислены все дети, в том или ином отношении находящиеся в неблагоприятном положении (в основном рома).

254. Осенью 2006 года началось осуществление совместной программы Фонда образования рома и Министерства социальных дел и труда, которая, как ожидается, будет завершена в сентябре 2008 года. Эта программа, охватывающая девять населенных пунктов, нацелена на улучшение школьных показателей детей рома, проживающих в изолированных и находящихся в состоянии упадка районах. Одним из наиболее важных элементов этой программы является совершенствование методики и оборудования, используемых школами. Условия жизни многих учащихся из числа рома сильно отличаются от тех условий, в которых живут их сверстники, принадлежащие к среднему классу. Во всех девяти населенных пунктах для них были организованы внешкольные программы групповой поддержки типа "Tanoda". С 2007 года Новый план развития Венгрии предусматривает организацию аналогичных программ еще в 25 населенных пунктах.

255. 1 сентября 2006 года вступила в силу новая мера, согласно которой с 2008/09 учебного года малые школы, программы обучения в которых охватывают менее восьми лет, будут ликвидированы и присоединены к другим, более крупным школам. Эта мера направлена также на улучшение положения малых школ в мелких населенных пунктах, в которых, как правило, отмечается высокий процент учащихся из числа рома.

256. В январе 2007 года член Европейского парламента г-жа Виктория Мухачи, действуя совместно с Фондом за гражданские права рома и гражданской организацией "Амалипе", возбудила 12 исков по поводу необоснованного отнесения некоторых детей рома к категории умственно неполноценных в пяти различных странах.

Статья 15 - Право на участие в культурной жизни

Вопрос 28. Просьба представить информацию о роли органов самоуправления национальных меньшинств в деле обеспечения широкой культурной автономии для меньшинств, а также о том, обладают ли органы самоуправления меньшинств необходимыми юридическими полномочиями и финансовыми ресурсами для обеспечения того, чтобы национальные меньшинства могли осуществлять право пользоваться своей собственной культурой

257. Создание органов самоуправления меньшинств стало возможным в силу Конституции Венгерской Республики, а также Закона № 77 1993 года о правах национальных и этнических меньшинств. Цель создания этой системы состояла в обеспечении культурной автономии географически рассредоточенных меньшинств и их участия в принятии решений, затрагивающих их как национальные или этнические меньшинства. Законный статус органов, избранных демократическим путем, позволяет им представлять всю общину меньшинства данного населенного пункта, района или всей страны.

258. Выборы в местные органы самоуправления меньшинств проводятся раз в четыре года одновременно с муниципальными выборами. Члены местных органов самоуправления меньшинств выбираются избирателями, включенными в список избирателей, принадлежащих к соответствующему меньшинству. Включение в список производится на добровольной основе и требует лишь заявления избирателя о его принадлежности к меньшинству. Кандидатуры представителей меньшинств могут выдвигаться исключительно гражданскими организациями меньшинств, и кандидаты обязаны делать заявление о знании языка и культуры меньшинства, а также о том, были ли они когда-либо членами или должностными лицами органа самоуправления другого меньшинства. Члены местных органов самоуправления меньшинств ("выборщики") избирают членов региональных и национальных органов самоуправления меньшинств на основе системы избирательных списков, причем очередной тур выборов состоится в марте 2007 года.

259. Цель введения более строгих правил в 2005 году состояла в обеспечении того, чтобы органы самоуправления меньшинств избирались лицами, действительно принадлежащими к данному меньшинству, и состояли именно из таких лиц.

260. В некоторых аспектах, включая праздничные манифестации и символы меньшинств, создание или изменение статуса учреждений и т.д., органы самоуправления могут по

своему усмотрению принимать любое решение в пределах своей компетенции. В других вопросах они обладают обширными совещательными правами и даже правами одобрения (право вето). В вопросах, касающихся общего образования на местном уровне, местных средств массовой информации, сохранения культурного наследия и коллективного использования родного языка, а также назначение директоров учреждений меньшинств, муниципальный орган власти вправе принимать местное постановление, затрагивающее представителей меньшинств, лишь с согласия местного органа самоуправления меньшинства.

261. Национальные органы самоуправления меньшинств имеют право вето в контексте принятия законодательных актов, касающихся защиты и сохранения традиционных исторических поселений меньшинств и архитектурных памятников, а также в процессе принятия постановлений правительства, касающихся дошкольного и школьного обучения детей меньшинств.

262. В 2006 году были избраны члены 2 045 местных органов самоуправления меньшинств, что на 200 больше, чем 4 года назад. Наибольшее число органов было избрано общиной рома (в 1 118 населенных пунктах).

263. Закон № 77 1993 года о правах национальных и этнических меньшинств гласит, что лица, принадлежащие к меньшинству, не могут подвергаться ограничениям на участие в государственной жизни. Согласно положениям, закрепленным в Конституции, они могут создавать ассоциации и другие общественные организации для выражения и защиты своих интересов. Национальное собрание регламентирует порядок функционирования гражданских структур в Законе № 156 1997 года о некоммерческих организациях. Деятельность, касающаяся национальных и этнических меньшинств, включена также в число видов деятельности, представляющих государственный интерес, поэтому Закон предусматривает преференциальный режим функционирования организаций, занимающихся удовлетворением особых потребностей и запросов национальных и этнических меньшинств.

264. После принятия Закона № 2 1989 года о создании ассоциаций свидетельством усиления самоорганизации и самосознания меньшинств стал рост числа различных гражданских организаций, ассоциаций, клубов и групп представителей меньшинств.

265. Ежегодно принимаемый закон о государственном бюджете устанавливает объем финансовой поддержки, выделяемой для местных органов самоуправления меньшинств (все органы получают равный объем поддержки), и поддержки, оказываемой национальным органам самоуправления меньшинств (различные объемы, в значительной

мере зависящие от численности соответствующей общины). В 2006 и 2007 годах объем поддержки местных органов самоуправления меньшинств составлял соответственно 1,166 млрд. форинтов и 1,337 млрд. форинтов, а объем поддержки, оказанной национальным органам самоуправления меньшинств, включая сумму, предназначенную для обеспечения функционирования управляемых ими учреждений, в каждом из этих 2 лет составил по 1,294 млрд. форинтов.

266. Поддержка культуры меньшинств финансируется в основном государством. Поддержка, выделяемая из бюджета для меньшинств, включена в разделы "Государственный фонд для национальных и этнических меньшинств", "Государственный фонд для рома в Венгрии" и "Министерство образования и культуры". Помимо конкретных источников финансирования для меньшинств, усилия по сохранению самобытности меньшинств поддерживаются также из других источников финансирования, не относящихся к категории источников финансирования для меньшинств. К числу таких источников относятся, например, Национальный культурный фонд и Национальный гражданский фонд.

267. Районные и другие местные органы власти также поддерживают культурные программы меньшинств из своих собственных источников.

268. В соответствии со статьей 37 Закона о меньшинствах национальный орган самоуправления меньшинства имеет право самостоятельно принимать решения о создании, изменении статуса и функционировании различных учреждений, включая общенациональные, средние и высшие учебные заведения, театры, музеи, публичные коллекции, библиотеки, художественные и научные учреждения, издательства меньшинств или учреждения, оказывающие им юридическую помощь.

269. На основе этого Закона сегодня национальные органы самоуправления меньшинств контролируют функционирование 36 вновь созданных или ранее являвшихся государственными учреждений. Эти учреждения представляют собой наиболее ощутимый результат культурной автономии. В период с 2003 по 2005 год для поддержания их работы существовал особый фонд: управление им осуществлял компетентный государственный орган, занимающийся вопросами меньшинств, и ежегодно он располагал средствами в размере более 400 млн. форинтов. С 2006 года сумма, выделенная для поддержания уже существующих учреждений (380 млн. форинтов в год), фигурирует в бюджетном разделе "Парламент" и включается в поддержку национальных органов самоуправления меньшинств. В вопросах поддержания процессов создания или изменения статуса новых учреждений сохранена старая система заявлений.

Для этой цели в 2006 и 2007 годах в распоряжение компетентного государственного органа передано соответственно 107 млн. и 70 млн. форинтов.

270. Для иллюстрации разнопланового характера расширяющейся культурной автономии мы хотели бы указать некоторые учреждения, принадлежащие общинам различных меньшинств:

Общеобразовательная средняя школа, экономическая профессиональная школа и общежитие немецкого меньшинства;

Педагогический институт немцев в Венгрии;

Библиотека рутенов Венгрии;

Национальная школа с преподаванием на польском языке;

Исследовательский институт словаков Венгрии;

Словацкий культурный центр;

Хорватская некоммерческая культурная, информационная и издательская компания;

"Радио Моностер" - словенское радио города Сентготхард;

Музей и архив польского населения Венгрии;

Национальная библиотека, архив и документальный центр рома;

Национальная публичная музейная коллекция и галерея рома;

12-летняя школа с преподаванием ряда предметов на греческом языке;

Христианская коллекция хорватов Венгрии;

Словацкий театр "Вертиго".

271. В 2004 году министерским уполномоченным Министерства национального культурного наследия, занимающимся делами рома, были введены новые меры, которые неизменно оказывают позитивное влияние.

272. Наиболее важная задача министерского уполномоченного состояла в том, чтобы отыскать решение для положения музыкантов рома, оказавшихся на улице после смены политического режима. В то время в Венгрии насчитывалось около 3 000 международно признанных музыкантов рома, оставшихся без работы. Это было связано с прекращением государственной поддержки после приватизации предприятий сферы обслуживания. Ввиду высоких налогов их новые хозяева прекратили нанимать творческие коллективы и музыкантов рома. Для решения этой проблемы, действуя в сотрудничестве с министерствами-партнерами, мы разработали экспериментальную программу с бюджетом в 142,5 млн. форинтов, в рамках которой в 2006 году Национальный общественный фонд трудоустройства (ОРА) издал призыв подавать соответствующие заявления. Возможность подать заявление была предоставлена районным отделениям Профсоюза венгерских музыкантов и танцоров - Центра национальной популярной музыки. После этого для осуществления программы Министерство культуры предложила Профсоюзу венгерских музыкантов и танцоров создать "Magyar Élozene Kht." (Венгерскую общественную корпорацию музыкантов-исполнителей).

273. В качестве одной из инициатив была начала серия программ под названием "Души музыкантов состоят из песен" с бюджетом в 15 млн. форинтов. Цель этой серии мероприятий состоит в том, чтобы дать народным певцам и музыкантам возможность показать себя зрителям и популяризировать "живое" исполнение музыкальных произведений, которое оказалось практически полностью вытесненным фонограммами.

274. В ходе организованной в Венгрии широкомасштабной конференции "Открытая Европа" прежний Министр культуры символически представил министрам культуры европейских стран картину Иштвана Сентандраши, которая была приобретена специально по этому случаю за 5 млн. форинтов. Картина была выставлена в экспозиции Венгерской национальной галереи, чему была посвящена специальная церемония, после которой состоялась пресс-конференция.

275. В 2005 году Министерство выделило 31,9 млн. форинтов в порядке оказания поддержки для функционирования Национального информационного и культурного центра рома. В 2007 году в здании Центра произошел пожар, и его имущество будет продано. Перед ним стоит задача реорганизации на основе результатов дискуссий с Национальным органом управления меньшинства рома и другими гражданскими организациями.
