



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
26 November 2010
Russian
Original: English

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Сорок пятая сессия

Женева, 1–19 ноября 2010 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Доминиканская Республика

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел третий периодический доклад Доминиканской Республики об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/DOM/3) на своих 34-м, 35-м и 36-м заседаниях, состоявшихся 3 и 4 ноября 2010 года (см. E/C.12/2010/SR.34, 35 и 36), и на своем 55-м заседании 19 ноября 2010 года принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление третьего периодического доклада Доминиканской Республики. Комитет также положительно оценивает диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника, письменные ответы на перечень вопросов, равно как и устные ответы, представленные делегацией государства-участника. Вместе с тем он сожалеет о том, что данный доклад был представлен с 11-летней задержкой, а также с сожалением отмечает то обстоятельство, что письменные ответы на перечень вопросов были представлены лишь 29 октября 2010 года, что не дало возможности перевести их на рабочие языки Комитета.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Международной конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней (2009 год), Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касаю-

шегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2006 год), Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2002 год) и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год).

4. Комитет также приветствует принятие государством-участником новых законов и планов, содействующих осуществлению закрепленных в Пакте прав, в том числе:

а) Закона № 87-01 от 9 мая 2001 года о создании системы социального обеспечения Доминиканской Республики;

б) Закона № 42-01 от 2001 года, или Общего закона о здравоохранении, создающего основы национальной системы здравоохранения;

в) Закона № 137-03 от 2003 года о незаконной контрабанде мигрантов и торговле людьми;

г) Национального плана II по обеспечению гендерного равенства (2007–2017 годы).

5. Комитет отмечает позитивную роль государства-участника в деле оказания помощи в связи с землетрясением, которое в январе 2010 года произошло в соседнем Гаити.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

6. Комитет обеспокоен тем, что национальные суды не ссылаются на положения Пакта, несмотря на тот факт, что международные договоры являются частью внутреннего законодательства государства-участника.

Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для повышения информированности о закрепленных в Пакте правах среди сотрудников судебных органов и населения в целом и обеспечить, чтобы на положения Пакта можно было ссылаться в национальных судах. Комитет обращает внимание государства-участника на свои замечания общего порядка № 3 (1990 год) о природе обязательств государств-участников и № 9 (1998 год) о применении Пакта во внутреннем праве и предлагает государству-участнику обеспечить, чтобы процесс адаптации правовой системы к новой Конституции происходил с учетом необходимости содействия осуществлению экономических, социальных и культурных прав всеми лицами, проживающими в государстве-участнике.

7. Комитет сожалеет, что отсутствие в докладе государства-участника дезагрегированной статистической информации не позволило ему в полной мере установить, в какой мере и каким образом изложенные в Пакте права осуществляются в государстве-участнике.

Комитет настоятельно призывает государство-участник в своем четвертом периодическом докладе представить обновленные статистические данные о практическом применении Пакта на сопоставимой поговорной основе, включая дезагрегированные данные и соответствующую статистическую информацию, касающуюся выполнения за-

конов и практических результатов планов, программ и стратегий, осуществляемых в связи с различными правами, закрепленными в Пакте.

8. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие информации о влиянии Центральноамериканского соглашения о свободной торговле между Соединенными Штатами и Доминиканской Республикой (ЦАССТ) и Соглашения об экономическом партнерстве с Европейским союзом на осуществление социальных, экономических и культурных прав в государстве-участнике. Он также обеспокоен случаями, когда инвестиционные соглашения утверждаются до проведения экологической и социальной оценки их последствий.

Комитет призывает государство-участник учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом во всех аспектах переговоров с инвесторами и при обсуждении и подписании международных соглашений об экономическом партнерстве. Комитет призывает государство-участник играть активную роль в регулировании экономической и социальной политики во избежание ущемления экономических, социальных и культурных прав, особенно прав наиболее неблагоприятных и маргинализированных групп. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги для обеспечения того, чтобы подписанию инвестиционных соглашений или началу осуществления деятельности, которая может негативно повлиять на экономические, культурные и социальные права, особенно права наиболее неблагоприятных и уязвимых групп, предшествовали оценки их экологических и социальных последствий.

9. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу того, что, хотя пост Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана по правам человека) был учрежден Законом № 19-01 в 2001 году, эта должность, несмотря на недавние усилия по назначению уполномоченного, остается незаполненной.

Комитет настоятельно призывает государство-участник осуществить Закон № 19-01 и ускорить назначение Уполномоченного по правам человека. Он также призывает государство-участник предоставить Управлению Уполномоченного по правам человека все полномочия независимого национального учреждения по правам человека в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), или рассмотреть возможность создания национальной комиссии по правам человека с такими же полномочиями.

10. Комитет сожалеет об отсутствии всеобъемлющего антидискриминационного закона, несмотря на положения существующего законодательства, поощряющие равенство и запрещающие дискриминацию в конкретных областях. Комитет также обеспокоен дискриминационными последствиями некоторых законов и практики, особенно тех, которые связаны с гражданством и регистрацией рождений (пункт 2 статьи 2).

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять всеобъемлющий антидискриминационный закон, в котором были бы оговорены все запрещенные основания для дискриминации, как они изложены в пункте 2 статьи 2 Пакта, и который учитывал бы замечание общего порядка № 20 Комитета (2009 год) о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав.

11. Комитет вновь повторяет свою озабоченность по поводу того, что в государстве-участнике сохраняются расовые предрассудки и дискриминация в отношении гаитян и доминиканцев гаитянского происхождения. Он выражает сожаление по поводу того, что пять лет спустя после вынесения Межамериканским судом по правам человека решения по делу Йин и Босико дети гаитянского происхождения, рожденные в государстве-участнике, продолжают страдать от дискриминации, в частности в результате аннулирования удостоверений личности на основании Закона № 285-04 о миграции 2004 года, решения № 017 Доминиканского избирательного совета от 2007 года и статьи 18.3 Конституции 2010 года. Комитет отмечает, что отказ в возобновлении видов на жительство повышает уязвимость гаитянских детей, особенно доминиканских детей гаитянского происхождения, по отношению к дискриминационной практике. Комитет также обеспокоен тем, что в результате применения вышеуказанного Закона № 285-04 о миграции увеличилось число детей, которым было отказано в праве на доминиканское гражданство, в результате чего они практически стали лицами без гражданства, что данный закон применяется в ретроактивном порядке. Комитет в особенности обеспокоен тем, что подход, примененный в Законе № 285-04 о миграции 2004 года, нашел отражение в Конституции государства-участника 2010 года (пункт 2 статьи 2).

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для предупреждения, ограничения и устранения условий и подходов, которые обуславливают или увековечивают формальную или фактическую дискриминацию в отношении гаитян и доминиканцев гаитянского происхождения. Он также настоятельно призывает государство-участник обеспечить регистрацию рождений представителей этих групп и гарантировать их экономические, социальные и культурные права. Он настоятельно призывает государство-участник пересмотреть нормы, касающиеся гражданства детей гаитян и доминиканцев гаитянского происхождения, в частности путем предоставления недискриминационного доступа к получению доминиканского гражданства независимо от даты рождения.

12. Комитет повторяет свою озабоченность по поводу того, что, несмотря на предпринятые в сфере законодательства усилия по обеспечению равного осуществления мужчинами и женщинами экономических, социальных и культурных прав, во многих областях жизни сохраняется дискриминация в отношении женщин, о чем, в частности, свидетельствует сохраняющийся разрыв в заработной плате мужчин и женщин, низкий процент женщин на руководящих постах в политической и общественной жизни, профессиональная сегрегация по признаку пола и проведение тестов на наличие беременности в зонах свободной торговли в качестве предварительного условия для предоставления работы (статья 3).

Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации в отношении того, что государству-участнику следует проводить политику достижения полного равенства между мужчинами и женщинами, и обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005 год) о равном для мужчин и женщин праве пользования экономическими, социальными и культурными правами. Он рекомендует государству-участнику предпринять шаги для увеличения числа женщин на руководящих должностях в политической и общественной жизни. Он также рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия для эффективного содействия более широкой представленности женщин на рынке труда и обеспечить равные ус-

ловия труда, включая равное вознаграждение за труд равной ценности, а также обеспечить запрещение практики проведения тестов на наличие беременности. Комитет настоятельно призывает государство-участник привлекать к ответственности работодателей, продолжающих применять подобную практику.

13. Комитет обеспокоен тем, что Министерству по делам женщин выделяется 0,08% национального бюджета, меньше, чем любому другому министерству, что делает практически невозможным осуществление Национального плана II по обеспечению гендерного равенства. Он также с обеспокоенностью отмечает публичные заявления в отношении того, что в Министерстве по делам женщин могут быть произведены определенные изменения, затрагивающие его автономию (статья 3).

Комитет призывает государство-участник обеспечить выделение надлежащих финансовых и людских ресурсов для осуществления Национального плана II по обеспечению гендерного равенства, а также укрепить потенциал Министерства по делам женщин.

14. Комитет глубоко обеспокоен неблагоприятными условиями труда в зонах экспортной переработки, в частности условиями труда женщин. Он также озабочен препятствиями в деле осуществления основных профсоюзных прав трудящимися в этих зонах; показательно, что профсоюзы существуют менее чем в 15% компаний, действующих в зонах экспортной переработки, и что там не проводятся переговоры о заключении коллективных договоров. Комитет также с обеспокоенностью отмечает тот факт, что недавно работы лишились большие группы трудящихся в этих зонах, и многим из них не была предоставлена компенсация и ими не были получены соответствующие льготы и накопления (статьи 7 и 8).

Комитет повторяет свою рекомендацию о том, чтобы трудящимся в зонах экспортной переработки было разрешено создавать профсоюзы, вступать в них и чтобы гарантировалось их право на забастовку и на справедливые и благоприятные условия труда. Он напоминает государству-участнику о его обязательстве защищать трудящихся и их семьи от нарушений прав человека со стороны предпринимательского сектора в этих зонах.

15. Комитет обеспокоен нарушениями трудовых норм, профсоюзных свобод и равных прав мужчин и женщин, о чем свидетельствуют жалобы со стороны профсоюзов, представленные компетентным органам. Комитет также сожалеет об отсутствии информации от государства-участника о числе и характере жалоб, направленных профсоюзными организациями в отношении условий труда и профсоюзных свобод (статьи 7 и 8).

Комитет настоятельно призывает государство-участник четко соблюдать основные трудовые нормы и увеличить число трудовых инспекций, развивать профессиональную подготовку и расширять возможности трудящихся, обеспечивать свободу профсоюзов и гарантировать женщинам одинаковые с мужчинами условия труда. В целях достижения прогресса в этих областях Комитет рекомендует провести тщательный анализ жалоб, представленных профсоюзами.

16. Комитет повторяет свою озабоченность в отношении того, что минимальная заработная плата по-прежнему является недостаточной для обеспечения достаточного уровня жизни трудящихся и их семей. Он озабочен тем, что существующая система, насчитывающая 14 различных минимальных окладов

для различных видов работ, не охватывает все формы трудовой деятельности и в силу своей сложности может негативно влиять на осуществление права на минимальную заработную плату (статья 7 а)).

Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию в отношении того, что государству-участнику необходимо добиваться, чтобы минимальная заработная плата обеспечивала трудящимся и их семьям достаточный уровень жизни в соответствии с пунктом а) ii) статьи 7 Пакта, и предлагает государству-участнику продолжать сотрудничать с Международной организацией труда (МОТ) по этому вопросу. Комитет также рекомендует государству-участнику ратифицировать Конвенцию № 131 МОТ 1970 года об установлении минимальной заработной платы.

17. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что от сексуальных домогательств на рабочем месте по-прежнему страдает свыше 30% женщин и что в соответствии с Трудовым кодексом было урегулировано лишь несколько таких дел. Кроме того, он обеспокоен тем, что сексуальные домогательства не квалифицируются в качестве преступления в соответствии с Уголовным кодексом (статья 7 b)).

Комитет рекомендует государству-участнику принять и осуществлять законодательство, криминализирующее сексуальные домогательства на рабочем месте, и создать механизмы для мониторинга его осуществления. Он также рекомендует государству-участнику повышать информированность населения о преступном характере сексуальных домогательств.

18. Комитет повторяет свою озабоченность относительно незаконных трудящихся-мигрантов и членов их семей, особенно из числа лиц гаитянского происхождения, которые находятся в уязвимом положении и зачастую подвергаются эксплуатации и дискриминации, а их труд не оплачивается из-за отсутствия личных документов. Он с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на предусмотренное Трудовым кодексом право создавать профсоюзы и вступать в них независимо от правового статуса, большинство этих лиц, работающих в сельском хозяйстве и строительной промышленности, не пользуются своими правами, опасаясь увольнения или депортации (статьи 7, 8 и 9).

Комитет вновь повторяет свое мнение о необходимости урегулировать положение трудящихся, не имеющих документов, путем выдачи им видов на жительство или их натурализации. Он рекомендует государству-участнику принять конкретные и эффективные меры для защиты прав трудящихся, не имеющих документов, обеспечив осуществление гарантий, изложенных в Трудовом кодексе, наравне с национальными трудящимися. Комитет также рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы мигранты и доминиканские трудящиеся гаитянского происхождения имели все возможности для осуществления своих профсоюзных прав на практике и чтобы они были защищены от мер возмездия за осуществление этих прав.

19. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике сохраняется высокий уровень неполной занятости и безработицы, которые в первую очередь затрагивают женщин и молодежь, особенно в сельских районах. Он также с обеспокоенностью отмечает, что создание рабочих мест происходит главным образом в неформальном секторе экономики, затрагивает 54% рабочей силы, но при

этом не гарантируется надлежащий уровень защиты прав трудящихся (статьи 6, 7 и 9).

Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры, например план действий в области занятости, расширить регулярную занятость и обеспечить ускоренное сокращение уровня неполной занятости и безработицы, уделяя особое внимание женщинам и молодежи. Он также рекомендует государству-участнику взять на себя обязательство обеспечивать уважение прав всех трудящихся, независимо от уровня их занятости.

20. Комитет обеспокоен медленным осуществлением Доминиканской программы социального обеспечения 2003 года, ограниченной сферой ее охвата и уровнем услуг, а также тем фактом, что более трех четвертей населения, в особенности женщины и престарелые, не имеют пенсий и не получают надлежащего медицинского обслуживания в рамках этой программы. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что в городских районах лишь 12% пожилых людей имеют право на всеобщую пенсию по старости и доступ к медицинскому обслуживанию и что в сельской местности эта доля составляет лишь 3,4% населения (статьи 6, 7 и 9).

Комитет вновь напоминает государству-участнику о его обязательстве обеспечить всеобщий охват системой социального обеспечения согласно статье 9 Пакта и рекомендует государству-участнику взять на себя обязательство распространить охват социальным обеспечением на трудящихся в сельских районах и в неформальном секторе экономики в соответствии с замечанием общего порядка № 19 (2007 год) о праве на социальное обеспечение. Комитет призывает государство-участник активизировать проведение инспекций в целях выявления незаявленных или не полностью заявленных трудящихся в целях укрепления финансовой системы государства-участника и обеспечения, таким образом, возможности финансировать систему социального обеспечения. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Конвенции № 102 МОТ от 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения.

21. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу продолжающегося насилия в отношении женщин, в особенности насилия в семье, несмотря на законодательство, которое криминализирует и предусматривает наказание за насилие в семье, например статью 42 (2) Конституции и Закон № 24-97 (статья 10).

Комитет настоятельно призывает государство-участник уделять первоочередное внимание комплексным мерам по борьбе с насилием в семье и другими формами насилия в отношении женщин и просит государство-участник выделять необходимые людские и финансовые ресурсы для реализации национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин. Он призывает государство-участник обеспечить эффективное применение компетентными властями Закона № 24-97 от 1997 года о насилии в семье, предоставляя, в частности, эффективный доступ к правосудию для жертв и обеспечивая привлечение виновных к ответственности. Он также рекомендует государству-участнику укреплять и расширять координацию между всеми органами, занимающимися случаями насилия в семье, и осуществлять меры по решению вопросов физического, психического и сексуального здоровья, возникающих в связи с такого рода насилием,

путем предоставления поддержки и оказания реабилитационных услуг жертвам. Комитет призывает государство-участник осуществить информационно-просветительские программы и организовать подготовку для сотрудников правоохранительных органов и соответствующих специалистов, а также для широкой общественности по вопросам преступного характера насилия в семье, включая проведение кампании нулевой терпимости, обеспечивающей неприемлемость такого насилия.

22. Комитет обеспокоен проблемой торговли людьми в государстве-участнике, где лица, в особенности женщины и дети, продолжают вывозиться из страны, провозиться через ее территорию и становиться жертвами торговли внутри самой страны для целей сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Он обеспокоен отсутствием достаточных средств для осуществления и мониторинга Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и контрабандой мигрантов, а также отсутствием мер, направленных на реабилитацию жертв торговли людьми и эксплуатации людей (пункт 3 статьи 10).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, для целей сексуальной эксплуатации и принудительного труда, в частности путем возбуждения судебного преследования и осуждения правонарушителей, поддержки программ и информационно-просветительских кампаний для предотвращения торговли людьми, особенно подчеркивая тот факт, что торговля женщинами и детьми для целей сексуальной эксплуатации является уголовно наказуемым преступлением, проводя обязательную подготовку для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей в отношении законодательства о недопущении торговли людьми и активизируя предоставление жертвам медицинской, психологической и правовой поддержки.

23. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на усилия государства-участника, детский труд по-прежнему широко распространен, особенно в сельском хозяйстве и в неформальном секторе экономики (пункт 3 статьи 10).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с детским трудом, в том числе путем проведения трудовых инспекций в сельском хозяйстве и неформальном секторе экономики, обеспечивая привлечение к ответственности работодателей, использующих детский труд. Он также рекомендует обеспечить реабилитацию жертв детского труда. Комитет призывает государство-участник организовать проведение информационно-просветительских кампаний в целях искоренения детского труда, который общество считает нормальным явлением.

24. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на усилия государства-участника по выдаче свидетельств о рождении или удостоверений личности соответствующим доминиканцам, значительная доля из них, почти 100 000 человек, по-прежнему не зарегистрированы (статьи 10 и 11).

Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс регистрации рождений тех лиц, которые до сих пор не имеют удостоверений личности, и просит включить соответствующую информацию в свой следующий периодический доклад.

25. Комитет озабочен тем, что существующая национальная процедура установления статуса беженца является крайне неэффективной, в результате чего ходатайства о предоставлении убежища остаются нерассмотренными в течение многих лет. Он также сожалеет, что невозможность продления личных документов беженцев и отсутствие доступа к системе регистрации рождений со стороны государственных органов серьезно препятствуют осуществлению беженцами экономических, социальных и культурных прав, включая возможность осуществления права на труд, здоровье и образование (статьи 10 и 11).

Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить защиту просителей убежища и беженцев в соответствии с международными нормами, включая соблюдение принципа недопущения принудительного возвращения. Он настоятельно призывает государство-участник разработать и осуществлять эффективную миграционную политику в консультации с соответствующими государствами. Он рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность присоединения к международным договорам для урегулирования положения лиц без гражданства, а именно к Конвенции 1954 года о статусе апатридов, и в этой связи продолжать свое сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

26. Комитет обеспокоен значительным числом лиц, живущих в условиях нищеты (42%) и в условиях крайней нищеты (10%) в государстве-участнике. Он также озабочен тем, что снижение среднего уровня реального дохода в последние годы приводит к тому, что домашние хозяйства вынуждены снижать потребление основных продуктов питания ниже минимального прожиточного уровня для большей части уязвимого населения, и выражает сожаление тем, что в стране увеличился уровень хронического недоедания. Он с обеспокоенностью отмечает, что, хотя национальная стратегия развития является позитивным явлением, в целом она не предусматривает правозащитного подхода и не обеспечивает в достаточной степени ликвидацию существующего неравенства между женщинами и мужчинами (статья 11).

Комитет настоятельно призывает государство-участник в полной мере интегрировать права человека, в особенности экономические, социальные и культурные права, в свои стратегии сокращения масштабов нищеты и призывает его, в частности, предпринять шаги, направленные на сокращение социального неравенства. В этой связи Комитет отсылает государство-участник к Заявлению о нищете и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, принятому Комитетом 4 мая 2001 года (E/2002/22-E/C.12/2001/17, приложение VII), и своему замечанию общего порядка № 15 (2002 год) о праве на воду. Он также призывает государство-участник разрабатывать индексы и показатели и компилировать дезагрегированные данные для целей непосредственной оценки потребностей лиц и групп, находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении, и просит включить эту информацию в свой следующий периодический доклад.

27. Комитет повторяет свою озабоченность по поводу сохраняющегося жилищного дефицита в государстве-участнике как в количественном, так и в качественном отношении, а также по поводу жилищных условий в так называемых "батейес", включая ограниченный доступ к санитарной инфраструктуре, водоснабжению и услугам в области здравоохранения и образования. Комитет также

повторяет свою обеспокоенность в отношении принудительных выселений в нарушение обязательств государства-участника по Пакту и отмечает отсутствие какого-либо закона или указа, запрещающего такую практику (статья 11).

С учетом замечаний общего порядка Комитета № 4 (1991 год) о праве на достаточное жилище и № 7 (1997 год) о принудительных выселениях Комитет рекомендует государству-участнику осуществить меры по обеспечению доступа к достаточному и приемлемому жилищу при наличии юридических гарантий проживания для каждого человека, независимо от его дохода или доступа к экономическим ресурсам и, в частности, для самых малоимущих и маргинализованных лиц и групп. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять конкретные меры для обеспечения того, чтобы насильственно выселяемым лицам предоставлялись альтернативное жилье или компенсация, позволяющие им приобрести адекватное жилье, в том числе путем принятия надлежащих законодательных положений. Он далее просит государство-участник в течение одного года представить дополнительную обновленную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе об организованной Комитетом миссии по оказанию технической помощи государству-участнику 19–26 сентября 1997 года (E/C.12/1997/9).

28. Комитет выражает обеспокоенность по поводу устойчиво высокого уровня материнской смертности и общего низкого качества медицинского обслуживания матерей, увеличения числа подростковых беременностей, высокого числа небезопасных аборт у девочек в возрасте от 12 до 18 лет, а также по поводу отсутствия надлежащих и доступных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и образования (статьи 10 и 12).

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для снижения уровня материнской смертности, включая меры по улучшению качества обслуживания матерей, и предоставлению родовых медицинских услуг и медицинской помощи при рождении. Он призывает государство-участник обеспечить приемлемый для каждого человека, включая подростков, доступ к комплексным услугам в области планирования семьи и повышать информированность и образование населения в сфере сексуального и репродуктивного здоровья.

29. Комитет также обеспокоен внесением поправок в статью 37 Конституции, криминализирующих аборт в любых обстоятельствах (статьи 10 и 12).

Комитет рекомендует государству-участнику выделить средства для обеспечения наличия контрацептивов среди женщин и мужчин в целях предотвращения нежелательных беременностей и угрожающих жизни и небезопасных абортов. Он настоятельно призывает государство-участник пересмотреть свое законодательство об абортах в целях снятия запрета на прерывание беременности в случаях, представляющих серьезную угрозу для здоровья или жизни беременной женщины и в случае беременностей, возникших в результате изнасилования или инцеста.

30. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на усилия государства-участника в области медицинского обеспечения, находящиеся в неблагоприятном положении и маргинальные лица по-прежнему лишены возможности получения качественных медицинских услуг. Комитет далее обеспокоен тем, что:

- a) объем финансирования системы государственного здравоохранения не обеспечивает выполнения международной рекомендации о выделении на эти цели 3% валового внутреннего продукта (ВВП);
- b) расходы на здравоохранение в расчете на душу населения неравномерно распределяются по территории страны; и
- c) в государстве-участнике отсутствует целостная стратегия в области охраны здоровья, поощрения здорового образа жизни и предотвращения болезней (статья 12).

Комитет настоятельно призывает государство-участник увеличить расходы на здравоохранение, с тем чтобы они по меньшей мере соответствовали рекомендованной на международном уровне трехпроцентной доле ВВП, и принимать все необходимые меры для обеспечения всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию по приемлемым для всех ценам. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на замечание общего порядка № 14 Комитета (2000 год) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья. Он рекомендует государству-участнику принять программы в области охраны здоровья, поощрения здорового образа жизни и предотвращения болезней. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащую подготовку медицинского персонала с качественной и количественной точек зрения, включая связанные с правами человека аспекты медицинского обслуживания.

31. Комитет обеспокоен тем, что антиретровирусная терапия и специальные тесты на выявление ВИЧ-инфекции не покрываются базовой медицинской страховкой. Он также с обеспокоенностью отмечает сохранение дискриминации в отношении лиц с ВИЧ/СПИДом и лиц, находящихся в группах риска, таких как мужчины, вступающие в однополые контакты, и трансгендеры, и что эти группы наравне с проживающими в государстве-участнике гаитянами, не имеющими документов, и доминиканцами гаитянского происхождения, а также лицами с ВИЧ-инфекцией в так называемых "батейес" сталкиваются с серьезными трудностями в деле получения доступа к услугам в области профилактики, лечения, ухода и поддержки (пункты 1 и 2 с) статьи 12).

Комитет призывает государство-участник продолжать свои усилия по принятию комплексных программ по уходу за ВИЧ-инфицированными лицами, включая услуги в области поддержки, и ограничивать распространение ВИЧ/СПИДа с помощью эффективных профилактических кампаний. Комитет далее рекомендует государству-участнику предпринять эффективные усилия по предотвращению дискриминации в отношении конкретных групп в деле получения доступа к защите от ВИЧ/СПИДа и ориентировать программы в области ВИЧ/СПИДа на те группы, которые в первую очередь затрагиваются этой эпидемией.

32. Комитет обеспокоен тем, что система государственного образования не получает достаточного объема средств, несмотря на обязательства, изложенные в статье 63 (10) Конституции и Общем законе об образовании № 66-97. Согласно полученным от государства-участника данным, установленный законом целевой показатель в области финансирования образования должен составлять 4% ВВП, однако в 2010 году не превышал 2,4%, а на 2011 год предлагаемые бюджетные ассигнования составляют лишь 1,98% ВВП (статьи 13 и 14).

Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить достаточное бюджетное финансирование сектора образования, в частности в целях гарантирования всеобщего бесплатного начального образования.

33. Комитет обеспокоен тем, что дети в отдаленных районах, дети гаитянского происхождения, рожденные в Доминиканской Республике, и дети мигрантов продолжают сталкиваться с трудностями в деле зачисления в начальную школу и получения доступа к образованию и что в целом качественный и количественный уровень образования остается низким, особенно среди малоимущих и маргинализованных групп и среди населения сельских районов, что сопровождается высоким уровнем отсева и второгодничества среди школьников. Он также с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на предпринимаемые государством-участником усилия, в стране сохраняется высокий уровень неграмотности среди молодежи и взрослого населения (статьи 13 и 14).

Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги для обеспечения того, чтобы классные занятия в начальной и средней школе соответствовали Закону об образовании и составляли пять часов в день вместо нынешних трех часов. Он также рекомендует государству-участнику повысить качество системы государственного образования и продолжать свои усилия по оказанию целевой финансовой поддержки и предоставлению других стимулов семьям, принадлежащим к уязвимым и малоимущим группам населения, и обеспечивать, чтобы образование было в равной мере доступно для всех без какой бы то ни было дискриминации.

33. Комитет призывает государство-участник подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Пакту.

34. Комитет предлагает государству-участнику ускорить ратификацию Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

35. Комитет рекомендует государству-участнику в своем следующем периодическом докладе представить обновленные статистические данные об осуществлении каждого из прав, провозглашенных в Пакте, в разбивке по возрасту, полу, этническому происхождению, отнесенности к городскому/сельскому населению и другим соответствующим критериям на погодовой сопоставимой основе за предыдущие пять лет.

36. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в частности среди государственных должностных лиц, сотрудников судебных органов и организаций гражданского общества, осуществить их перевод и обеспечить их максимально широкое распространение и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых для их осуществления. Он также призывает государство-участник продолжать вовлечение национальных учреждений по правам человека, неправительственных организаций и других членов гражданского общества в процесс обсуждения на национальном уровне следующего периодического доклада до его представления.

37. Комитет предлагает государству-участнику представить обновленный общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов международным органам по

наблюдению за осуществлением договоров о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6).

38. Комитет просит государство-участник к 30 июня 2015 года представить свой четвертый периодический доклад, подготовленный в соответствии с разработанными Комитетом пересмотренными руководящими принципами представления докладов, которые были приняты в 2008 году (E/C.12/2008/2).
