

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Изменение климата и Международный пакт
об экономических, социальных и культурных правах****Заявление Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам*****I. Введение**

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам приветствует специальный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата о воздействиях глобального потепления на 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней, который был опубликован 8 октября 2018 года. Этот доклад является дополнительным свидетельством того, что изменение климата представляет собой серьезную угрозу для осуществления экономических, социальных и культурных прав.

2. В 1992 году, когда была принята Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, государства согласились с тем, что они будут стремиться добиваться стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему (статья 2). В декабре 2015 года в Парижском соглашении была отмечена необходимость удержания прироста глобальной температуры намного ниже 2 °C и приложения его сторонами усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C (статья 2). В докладе, опубликованном 8 октября, Межправительственная группа экспертов показывает, что соблюдение этого ограничения имеет крайне важное значение.

3. Комитет приветствует уже взятые в этой связи обязательства. Однако помимо таких добровольных обязательств, принятых в рамках режима изменения климата, все государства несут обязательства в области прав человека, которыми они должны руководствоваться при разработке и осуществлении мер по решению проблем, связанных с изменением климата.

II. Последствия изменения климата для прав человека

4. Последствия изменения климата для целого ряда прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, были

* Настоящее заявление, которое было принято Комитетом на его шестьдесят четвертой сессии, состоявшейся 24 сентября – 12 октября 2018 года, было подготовлено в соответствии с практикой Комитета, касающейся принятия заявлений (см. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2011, Дополнение № 2 (E/2011/22)*, глава II, раздел К).



подробно задокументированы (A/HRC/32/23). Изменение климата уже затрагивает, в частности, права на здоровье, питание, водоснабжение и санитарную, и все в большей мере будет негативно влиять на эти права в будущем. Прогнозируемое увеличение среднесезонных температур и частоты и интенсивности периодов сильной жары будет способствовать росту случаев смерти от перегрева. Ожидается, что по сравнению с будущим, не подверженным изменению климата, к 2030 году в мире будут дополнительно умирать почти 38 000 человек в год, а к 2050 году – почти 100 000 человек в год, при том что наибольшее воздействие этого фактора будет ощущаться в странах Юго-Восточной Азии. Кроме того, изменение климата оказывает отрицательное воздействие на питание населения вследствие изменения урожайности, утраты источников средств к существованию, роста бедности и сужения доступа к продовольствию, водоснабжению и средствам санитарии. Нарушение водоснабжения и периоды высоких температур пагубно сказываются на урожаях и способствуют цветению воды в водоемах, тогда как усиление подкисления океана негативно влияет на рыболовство. Так, по данным Всемирного банка¹, повышение средней глобальной температуры на 2 °C поставит на грань голода население численностью от 100 до 400 млн человек, что может привести к тому, что ежегодно от недоедания будут умирать дополнительно свыше 3 млн человек. В 2014 году Всемирная организация здравоохранения спрогнозировала, что к 2030 году в результате недоедания будут дополнительно умирать примерно 95 000 детей в возрасте до 5 лет. Пострадают также и право на жилье. Повышение уровня моря и экстремальные погодные явления, такие как ураганы и наводнения, будут негативно воздействовать на населенные пункты, особенно в городских и прибрежных зонах, для которых характерна более высокая плотность населения, и особенно на те населенные пункты, которые уже сейчас находятся в уязвимом положении. В наибольшей степени пострадают коренные народы и общины, зависящие от природных ресурсов в качестве источника средств к существованию.

III. Обязанности государств в области прав человека

5. В соответствии с Пактом государства-участники обязаны обеспечивать соблюдение, защиту и осуществление всех прав человека для всех. Они должны выполнять такие обязанности не только по отношению к собственному населению, но и по отношению к населению за пределами их территорий, как того требуют статьи 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций². При этом они должны действовать на основе наилучших имеющихся научных знаний и в соответствии с Пактом.

6. Комитет уже отмечал, что неспособность предотвратить прогнозируемый ущерб правам человека в результате изменения климата или неспособность мобилизовать в максимальной степени имеющиеся ресурсы в рамках усилий по предотвращению такого ущерба, могут представлять собой нарушение этого обязательства³. Определяемые на национальном уровне вклады, которые были объявлены до настоящего времени, являются недостаточными в контексте тех задач, осуществление которых, по мнению ученых, необходимо для того, чтобы избежать наиболее серьезных негативных последствий изменения климата. Для обеспечения соответствия действий государств с их обязательствами в области прав человека необходимо пересмотреть размер этих вкладов, с тем чтобы они лучше отражали «как можно более высокую амбициозность», о которой говорится в Парижском соглашении (пункт 3 статьи 4). Будущие руководящие принципы по осуществлению Соглашения должны обязывать государства учитывать свои обязательства в области прав человека при разработке определяемых на национальном уровне вкладов. Такой подход

¹ World Bank, *World Development Report 2010: Development and Climate Change* (Washington, DC, 2010).

² Замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности, пункт 27.

³ См., например, E/C.12/FIN/CO/6, пункт 9; E/C.12/CAN/CO/6, пункт 53; и E/C.12/RUS/CO/6, пункт 42.

предполагает действия в соответствии с принципами учета гендерного подхода, участия, транспарентности и подотчетности; а также опоры на местные и традиционные знания.

7. Кроме того, государствам-участникам следует принимать меры по адаптации к негативным последствиям изменения климата и учитывать такие меры в действующих на национальном уровне социальных, экологических и бюджетных стратегиях. И наконец, в рамках своих обязанностей по оказанию международной помощи и сотрудничества в целях реализации прав человека государства с высоким уровнем дохода должны также поддерживать адаптационные меры, особенно в развивающихся странах, путем облегчения передачи «зеленых» технологий, а также путем внесения взносов в Зеленый климатический фонд. Такой подход соответствовал бы предусмотренному в Пакте требованию, согласно которому государства должны обеспечивать право каждого человека на пользование результатами научного прогресса, а также признанию в Пакте той пользы, которая проистекает из поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной области (пункты 1 b) и 4 статьи 15).

IV. Вклад правозащитных механизмов

8. В некоторых странах суды и другие механизмы в области прав человека, включая национальные правозащитные учреждения, играют активную роль в обеспечении того, чтобы государства выполняли свои обязанности в соответствии с существующими документами в области прав человека в целях борьбы с изменением климата. В частности, суды соглашаются рассматривать иски, подаваемые жертвами изменения климата или неправительственными организациями, и предписывают государствам принимать планы действий, в разумной степени учитывающие настоятельную потребность в смягчении последствий изменения климата и, в случае необходимости, адаптации к его неизбежным последствиям.

9. Комитет приветствует такое развитие событий. Правозащитные механизмы должны играть важную роль в деле защиты прав человека, обеспечивая, чтобы государства избегали принятия мер, способных ускорить процесс изменения климата, и выделяли в максимальном объеме имеющиеся ресурсы с целью осуществления мер, позволяющих смягчить последствия изменения климата. Данные меры включают в себя ускорение перехода к использованию возобновляемых источников энергии, таких как ветровая и солнечная энергия; замедление темпов обезлесения и переход к использованию агроэкологических методов ведения сельского хозяйства, позволяющих почвам функционировать в качестве поглотителей углерода; улучшение изоляции зданий; и осуществление инвестиций в общественный транспорт. В рамках глобального энергетического порядка крайне необходимо осуществить фундаментальный сдвиг от углеводородов в сторону возобновляемых источников энергии, с тем чтобы не допустить опасного антропогенного вмешательства в климатическую систему и серьезных нарушений прав человека, которые может вызвать такое вмешательство.

10. Соблюдение обязательств в области прав человека в контексте борьбы с изменением климата является обязанностью как государственных, так и негосударственных субъектов. Это требует обеспечения уважения прав человека посредством отказа от принятия мер, способных усугубить процесс изменения климата; защиты прав человека путем эффективного регулирования деятельности частных субъектов для того, чтобы их действия не способствовали климатическим изменениям; а также осуществления прав человека на основе стратегий, позволяющих направить модели производства и потребления в более безопасное с точки зрения окружающей среды русло. Коммерческие предприятия призваны уважать закрепленные в Пакте права независимо от наличия соответствующих национальных законов или их применения на практике в полном объеме (см. замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности, пункт 5). Суды и другие правозащитные механизмы должны

обеспечивать надлежащее регулирование предпринимательской деятельности, с тем чтобы она поддерживала, а не подрывала усилия государств по борьбе с изменением климата.

V. Роль Комитета

11. В своей будущей работе Комитет будет продолжать следить за последствиями изменения климата для экономических, социальных и культурных прав и ориентировать государства в отношении того, каким образом они могли бы выполнять свои обязанности по Пакту в деле противодействия изменению климата и адаптации к его неизбежным последствиям.
