



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
12 July 2011
Russian
Original: English

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заявление об обязательствах государств-участников в отношении корпоративного сектора и экономических, социальных и культурных прав*

1. В результате глобализации и усиления роли негосударственных участников Комитет уделяет все большее внимание обязательствам государств-участников в отношении влияния корпоративного сектора на осуществление прав в соответствии с Пактом. Корпоративный сектор во многих случаях способствует осуществлению экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте, путем, в частности, внесения вклада в экономическое развитие, создания рабочих мест и продуктивных инвестиций. Однако Комитет также часто отмечает, что корпоративная деятельность может оказывать отрицательное воздействие на осуществление прав, закрепленных в Пакте. Многочисленные примеры соответствующих проблем могут касаться как детского труда и небезопасных условий труда, так и ограничений прав профсоюзов, дискриминации в отношении женщин-трудящихся, отрицательного влияния на право на здоровье, уровня жизни, коренных народов, окружающей среды и деструктивной роли коррупции. Комитет вновь заявляет об обязанности государств-участников обеспечивать, чтобы все экономические, социальные и культурные права, закрепленные в Пакте, полностью соблюдались, а носители прав должным образом защищались в контексте корпоративной деятельности.

2. Комитет напоминает, что в 1998 году он сделал заявление о глобализации и ее последствий для экономических, социальных и культурных прав¹, которое связано с настоящим заявлением. Комитет также признает инициативы, касающиеся корпоративной ответственности в контексте прав человека, и учитывает их при выполнении своего мандата. На международном уровне в соответствии со своей Трехсторонней декларацией принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики 1977 года², Международная организация труда (МОТ) в 1998 году приняла Декларацию об основополагающих принципах и правах в сфере труда³. В ней, в частности, упомянута свобода ас-

* Принято Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его сорок шестой сессии.

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета*, 2005 год, дополнение № 2, глава 6, раздел А (E/1999/22-E/C.12/1998/26).

² ILO DOCNO:28197701.

³ <http://www.ilo.org/declaration/thedeclaration/textdeclaration/lang--en/index.htm>.

социации и эффективное признание права на коллективные договоры, ликвидация всех форм принудительного или обязательного труда, эффективная ликвидация детского труда и ликвидация дискриминации в отношении занятости и профессии. В 2000 году Организация Объединенных Наций подготовила Глобальный договор Организации Объединенных Наций, который на данный момент подписан более 7 700 компаниями и другими заинтересованными участниками и в котором предусмотрены их обязательства в рамках корпоративной ответственности в отношении прав человека, труда, окружающей среды и борьбы с коррупцией⁴. Комитет принимает к сведению, что в 2008 году Совет по правам человека приветствовал Основные положения, касающиеся бизнеса и прав человека под названием "Защищать, соблюдать и восстанавливать в правах", представленную Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях⁵.

3. Государства-участники несут основную ответственность за уважение, защиту и осуществление закрепленных в Пакте прав всех лиц, находящихся под их юрисдикцией в связи с корпоративной деятельностью государственных или частных предприятий. Это вытекает из статьи 2 1) Пакта, в которой определен характер обязательств государств-участников с упоминанием юридических и других надлежащих практических мер, включающих административные, финансовые, образовательных и социальные меры, оценку национальных и глобальных потребностей и обеспечение судебных или других эффективных средств правовой защиты⁶.

4. **Соблюдение прав** требует от государств-участников гарантирования ответственности их законов и политики в отношении корпоративной деятельности экономическим, социальным и культурным правам, закрепленным в Пакте. В рамках этого обязательства государства-участники должны обеспечивать, чтобы компании проявляли должное старание для обеспечения того, чтобы не препятствовать пользованию зависящим от них лицам и тем, на ком негативно сказывается их деятельность, правами в соответствии с Пактом.

5. **Защита прав** означает, что государства-участники эффективно защищают носителей прав от нарушений их экономических, социальных и культурных прав со стороны корпоративных участников путем установления соответствующих законов и правил параллельно с проведением мониторинга, расследований и обеспечения отчетности в целях введения и применения стандартов деятельности для корпораций. Как неоднократно разъяснял Комитет, невыполнение этого обязательства может происходить в результате действия или бездействия. Чрезвычайно важно, чтобы государства-участники обеспечивали доступ к эффективным средствам защиты для жертв корпоративных злоупотреблений в отношении экономических, социальных и культурных прав путем использования судебных, административных, правовых или других соответствующих средств. Государствам-участникам также следует принять меры для предупреждения нарушения прав человека за границей корпорациями, штаб-квартиры которых находятся под их юрисдикцией, без нарушения при этом суверенитета или ограничения обязательств принимающих государств в соответствии с Пактом. Например, в своем замечании общего порядка № 15 (2002) о праве на воду Комитет заявляет, что "государствам-участникам следует принять меры для

⁴ См. United Nations Global Compact *Corporate Sustainability in The World Economy*, UN Global Compact Office, United Nations (New York, February 2011).

⁵ См. A/HRC/Res/8/7 и A/HRC/8/5.

⁶ См. Замечания общего порядка № 3 Комитета (1990 год).

предотвращения того, чтобы их собственные граждане и компании нарушали право на воду отдельных лиц и общин в других странах". Он также подчеркивает, что "в тех случаях, когда государства-участники могут принять меры по оказанию влияния на третьи стороны с целью соблюдения этого права с использованием юридических или политических средств, такие меры должны быть приняты в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и соответствующими нормами международного права". В своем замечании общего порядка № 18 (2005) о праве на труд Комитет подчеркивает, что частные предприятия, как национальные, так и многонациональные, "играют особую роль в создании рабочих мест, политике найма на работу и недискриминационном доступе к труду. Они должны осуществлять свою деятельность на основе законодательства, административных мер, кодексов поведения и других надлежащих мер, способствующих поощрению права на труд и согласованных между правительством и гражданским обществом". В своем замечании общего порядка № 19 о праве на социальное обеспечение Комитет подчеркивает, что "государствам-участникам следует экстратерриториально защищать право на социальное обеспечение, не давая своим гражданам и национальным образованиям нарушать это право в других странах".

6. **Осуществление прав** означает, что государства-участники обязаны обеспечивать поддержку корпоративного сектора в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Государства-участники, в которых базируются компании, действующие за границей, должны также поощрять такие компании к оказанию помощи принимающим государствам по мере необходимости, включая ситуации вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, в создании потенциала, необходимого для выполнения обязанностей корпораций по соблюдению экономических, социальных и культурных прав.

7. В этой связи Комитет намерен уделить особое внимание обязанностям государств-участников, связанным с корпоративной ответственностью в контексте прав, предусмотренных в Пакте, с целью содействия их полному осуществлению. Для обеспечения эффективных последующих мер в связи с вопросами, затронутыми в настоящем заявлении, Комитет призывает государства-участники включить в свой первоначальный и периодический доклад информацию о стоящих перед ними проблемах и мерах, принятых в связи с ролью и влиянием корпоративного сектора на осуществление экономических, социальных и культурных прав. Другим заинтересованным участникам также предлагается включить соответствующую информацию в их представления в Комитет по мере необходимости.