

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Правозащитники и экономические, социальные
и культурные права****Заявление Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам***

1. Вклад гражданского общества имеет исключительно важное значение для эффективного поощрения, защиты и осуществления экономических, социальных и культурных прав, а также играет важную роль в мониторинге и оценке соблюдения государствами-участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В знак признания этой роли Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был первым договорным органом, предоставившим всем неправительственным организациям возможность представлять письменные и устные заявления по вопросам, относящимся к осуществлению предусмотренных Пактом прав в той или иной стране. Он неизменно призывал государства-участники продолжать их сотрудничество с неправительственными организациями, правозащитниками и другими членами гражданского общества на протяжении всего процесса представления докладов по Пакту.
2. Активное участие гражданского общества в работе Комитета также оказалось важным для широкого распространения на национальном и местном уровнях информации о Пакте и работе Комитета. Во многих случаях неправительственные организации привлекают значительное внимание средств массовой информации в их соответствующих странах после принятия Комитетом заключительных замечаний в отношении соответствующих государств.
3. Поскольку правозащитники представляют собой один из элементов гражданского общества, ими могут являться любыми лицами или группами, занимающимися защитой и поощрением прав человека, включая права, закрепленные в Пакте. Они могут влиять на разработку государственной политики и играют важную роль в выявлении нарушений прав человека и привлечении внимания властей к последствиям их действий или бездействия в отношении осуществления прав человека, в том числе прав, закрепленных в Пакте.
4. Прошлые и недавние инциденты вызывают тревогу по поводу положения правозащитников, занимающихся экономическими, социальными и культурными

* Настоящее заявление, которое было принято Комитетом на его пятьдесят девятой сессии, состоявшейся 19 сентября – 7 октября 2016 года, было подготовлено в соответствии с практикой Комитета, касающейся принятия заявлений (см. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2011, Дополнение № 2 (E/2011/22)*, глава II, раздел К).



ми правами, которые зачастую сталкиваются с рисками и угрозами вследствие своей работы. В 2015 году Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников отнес лиц, занимающихся защитой экономических, социальных и культурных прав, к одной из групп правозащитников, которые в наибольшей степени подвергаются рискам¹. Кроме того, в 2015 году Рабочая группа по насильственным исчезновениям заявила, что насильственные исчезновения использовались в качестве репрессивной меры и инструмента сдерживания законного осуществления, защиты или поощрения осуществления экономических, социальных и культурных прав².

5. Комитет полностью сознает важность предоставления правозащитникам, включая тех, которые занимаются экономическими, социальными и культурными правами, возможности работать свободно, без каких-либо угроз или страха. Он считает, что любые угрозы или насилие в отношении правозащитников представляют собой нарушения обязательств государств в отношении осуществления закрепленных в Пакте прав, поскольку правозащитники также способствуют посредством своей деятельности осуществлению этих прав. По этой причине он регулярно поднимал этот вопрос в ходе своего диалога с государствами-участниками и непосредственно затрагивал его в ряде своих заключительных замечаний и замечаний общего порядка. В пункте 51 своего замечания общего порядка № 18 (2005) о праве на труд Комитет подтвердил, что государствам-участникам следует уважать и защищать работу правозащитников и других членов гражданского общества, в частности профсоюзов, которые помогают находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным лицам и группам лиц осуществлять их право на труд. Совсем недавно в пункте 49 своего замечания общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда Комитет напомнил о том, что правозащитники должны иметь возможность содействовать полному осуществлению предусмотренных в Пакте прав всеми людьми без каких-либо притеснений. Государствам-участникам следует уважать, защищать и поощрять деятельность правозащитников и других представителей гражданского общества по осуществлению права на справедливые и благоприятные условия труда.

6. Учитывая обязательства государств-участников уважать, защищать и осуществлять права, закрепленные в Пакте, Комитет напоминает государствам-участникам об их обязанности обеспечить, чтобы правозащитники пользовались эффективной защитой от любых форм жестокого обращения, насилия и репрессий, с которыми они могут сталкиваться при выполнении своей работы по поощрению реализации этих прав.

7. Комитет вновь подтверждает, что международное сообщество должно относиться ко всем правозащитникам, включая тех, которые занимаются экономическими, социальными и культурными правами, на справедливой, равной и беспристрастной основе. Все действия и решения должны соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций и Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, а также всем соответствующим договорам о правах человека.

8. Конкретные меры, которые государства должны принимать для защиты деятельности правозащитников, зависят от национальных условий. Вместе с тем Комитет подчеркивает, что важнейшее значение имеют следующие меры:

a) публичное признание высшими государственными органами важности и легитимности работы правозащитников и обязательство не допускать насилия или угроз в отношении них;

b) отмена любого законодательства государства или любых мер, которые направлены на наказание правозащитников или препятствование их работе;

¹ См. A/68/262, пункты 15, 24, 40 и 53–55.

² См. A/HRC/30/38/Add.5, пункт 33.

с) укрепление государственных институтов, отвечающих за обеспечение деятельности правозащитников;

d) расследование и наказание любых форм насилия или запугивания в отношении правозащитников;

e) принятие и осуществление программ, в консультации с потенциальными бенефициарами, на осуществление которых выделено достаточно ресурсов и которые предусматривают механизмы координации, обеспечивающие принятие, когда это необходимо, адекватных мер защиты правозащитников, подвергающихся риску.
