



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2001/35  
1 February 2001

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 9 предварительной повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД  
В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА

Доклад Верховного комиссара по правам человека, представляемый во исполнение  
резолюции 2000/24 Комиссии по правам человека

Положение в области прав человека в Сьерра-Леоне

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 4	3
II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	5 - 28	4
A. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности.....	5 - 19	4
B. Независимый специальный суд .....	20 - 23	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Дети и вооруженный конфликт .....	24 - 25	12
Д. Насилие в отношении женщин/внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни .....	26	13
Е. Современные формы рабства.....	27	13
Ф. Право на свободное выражение убеждений .....	28	13
III. ПРАВООЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СЬЕРРА-ЛЕОНЕ .....	29 - 37	14
А. Учреждение комиссии по установлению истины и примирению .....	38 - 42	17
В. Комиссия по правам человека.....	43 - 44	18
IV. ВЫВОДЫ .....	45	19

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 2000/24 Комиссия по правам человека просила Верховного комиссара по правам человека представить Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии доклад о положении в области прав человека в Сьерра-Леоне, в том числе со ссылками на доклады Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ).

2. В своей резолюции 1321 (2000) от 20 сентября 2000 года Совет Безопасности постановил продлить мандат МООНСЛ до 31 декабря 2000 года. Оперативный/функциональный мандат МООНСЛ, утвержденный Советом Безопасности в его резолюциях 1289 (2000) от 7 февраля 2000 года и 1270 (1999) от 22 октября 1999 года и подтвержденный в резолюции 1313 (2000) от 4 августа 2000 года, включает следующие первоочередные задачи:

- a) поддержание безопасности на полуостровах, где расположены Лунги и Фритаун, и на ведущих к ним основных маршрутах;
- b) сдерживание и, в случае необходимости, решительное противодействие угрозе нападения Объединенного революционного фронта (ОРФ) путем оказания мощного отпора любым враждебным действиям или угрозе непосредственного или прямого применения силы;
- c) постепенное развертывание в рамках слаженной оперативной структуры при обеспечении достаточной численности и плотности в ключевых стратегических узлах и основных населенных пунктах и, в координации с правительством в Сьерра-Леоне, оказание содействия посредством своего присутствия и в рамках своего мандата усилиям правительства Сьерра-Леоне в целях распространения государственной власти, восстановления правопорядка и дальнейшей постепенной стабилизации положения по всей стране и, в пределах своих возможностей и районов развертывания, предоставление защиты гражданским лицам, подвергающимся угрозе непосредственного физического насилия;
- d) активное патрулирование стратегических линий коммуникации, особенно основных маршрутов, ведущих к столице, чтобы обеспечить господство на местности, свободу передвижения и облегчить предоставление гуманитарной помощи;
- e) содействие обеспечению политического процесса, ведущего, в частности, к возобновлению, там, где это возможно, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

3. В своей резолюции 1315 (2000) от 14 августа 2000 года Совет Безопасности, принимая к сведению просьбу, содержащуюся в письме президента Сьерра-Леоне к Генеральному секретарю, просил Генерального секретаря путем переговоров заключить соглашение с правительством Сьерра-Леоне в целях учреждения независимого специального суда и рекомендовал наделить этот суд юрисдикцией в отношении лиц, которые несут главную ответственность за совершение преступлений против человечности, военных преступлений и других серьезных нарушений международного гуманитарного права, а также в отношении предусмотренных соответствующим законодательством Сьерра-Леоне преступлений, совершенных на территории Сьерра-Леоне. Совет также просил Генерального секретаря представить доклад об осуществлении этой резолюции, в частности о его консультациях и переговорах с правительством Сьерра-Леоне. Далее, Совет просил Генерального секретаря рассмотреть в его докладе вопросы, касающиеся характера и юрисдикции специального суда, его организационной структуры и практических аспектов его учреждения и функционирования.

4. В пункте 22 резолюции 1289 (2000) от 7 февраля 2000 года Совет Безопасности просил Генерального секретаря продолжать представлять Совету каждые 45 дней доклад, содержащий, в частности, оценки условий в плане безопасности на местах, с тем чтобы можно было постоянно держать в поле зрения численность воинского контингента МООНСЛ и выполнение поставленных перед ней задач.

## II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

### A. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности

5. Со времени представления Верховным комиссаром ее предыдущего доклада Комиссии о положении в области прав человека в Сьерра-Леоне (E/CN.4/2000/31 от 22 декабря 1999 года) Генеральный секретарь представил Совету Безопасности следующие восемь докладов, два дополнительных доклада и одно письмо, касающиеся Сьерра-Леоне: S/1999/1223 от 6 декабря 1999 года, S/2000/13 от 11 января 2000 года и Add.1 от 21 января 2000 года, S/2000/186 от 7 марта 2000 года, S/2000/455 от 19 мая 2000 года, S/2000/751 от 31 июля 2000 года, S/2000/832 от 24 августа 2000 года и Add.1 от 12 сентября 2000 года, S/2000/915 от 4 октября 2000 года, S/2000/1055 от 31 октября 2000 года и S/2000/1199 от 15 декабря 2000 года.

6. В своих докладах от 6 декабря 1999 года, 11 января 2000 года и 7 марта 2000 года Генеральный секретарь отмечал, что положение в области прав человека по-прежнему является тяжелым. Продолжаются произвольные казни, изнасилования, похищение

людей и разграбление имущества. Кроме того, Генеральный секретарь отмечал, что положение в плане безопасности в Сьерра-Леоне продолжает вызывать серьезное беспокойство, особенно в районе Порт-Локо, где гражданские лица, проживающие в контролируемых бойцами бывшей армии Сьерра-Леоне (экс-АСЛ) районах, продолжали подвергаться похищениям, изнасилованиям и притеснениям, их собственность разграблялась, а дома сжигались. Генеральный секретарь предупредил виновных в этих преступлениях лиц, что на их действия не распространяется амнистия в соответствии с Ломейским мирным соглашением, и поэтому они должны быть привлечены к ответственности. В районах, контролируемых Объединенным революционным фронтом (ОРФ), по-прежнему распространены нарушения и злоупотребления. ОРФ притеснял гражданское население, вводил незаконные поборы, использовал детей в качестве комбатантов, похищал мужчин, женщин и девочек и помещал многих из них в незаконные центры содержания под стражей. Усилия Комитета по освобождению военнопленных и некомбатантов под председательством МООНСЛ, направленные на освобождение большого числа похищенных лиц, все еще удерживаемых ОРФ и подразделениями экс-АСЛ, оставались неэффективными в силу отказа ОРФ и экс-АСЛ от сотрудничества. В качестве позитивного момента Генеральный секретарь сообщал о том, что в результате усилий МООНСЛ подразделения экс-АСЛ и ОРФ освободили приблизительно 1 400 взрослых и детей.

7. Согласно выводам миссий по оценке положений в области прав человека в районах Порт-Локо, Макени, Магбурака, Кабала, Кенема и Дару, где были развернуты войска Организации Объединенных Наций и военные наблюдатели, положение в области прав человека в этих районах улучшилось. Такое улучшение часто является результатом улучшения условий в плане безопасности. Кроме того, Генеральный секретарь упомянул о том, что МООНСЛ ввела раздел по правам человека в специализированную программу подготовки национальных наблюдателей за положением в области прав человека, сотрудников полиции и военнослужащих МООНСЛ.

8. Процесс относительного улучшения положения в области прав человека был серьезно подорван возобновлением в начале мая 2000 года вооруженных столкновений. Это ухудшение было обусловлено неспровоцированными вооруженными нападениями бойцов ОРФ на миротворцев Организации Объединенных Наций, задержанием нескольких сотен сотрудников Организации Объединенных Наций и уничтожением лагерей по разоружению и демобилизации. В условиях эскалации боев, которые возобновились в мае 2000 года, все стороны конфликта - ОРФ и мятежные ополченцы, а также все чаще подразделения правительственных сил - совершали преступления против гражданского населения, включая широко распространенные случаи нанесения телесных повреждений, сексуальных нападений и изнасилований женщин. В своем докладе от

19 мая 2000 года Генеральный секретарь выразил озабоченность в связи с серьезными нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, совершенными в мае 2000 года бойцами ОРФ и Революционного совета вооруженных сил (РСВС)/экс-АСЛ. Он призвал все стороны конфликта воздерживаться от таких актов и прилагать усилия к восстановлению правопорядка на всей территории страны.

9. Положение в области прав человека в ряде частей страны, особенно в районах, не находящихся под контролем правительства, оставалось тяжелым. Бойцы ОРФ и РСВС/экс-АСЛ похищали гражданских лиц и использовали их для работы на пальмовых плантациях. Поступали также сообщения о создании препятствий в доступе к гуманитарной помощи и/или о срыве гуманитарных поставок. Так, 7 мая 2000 года бойцы ОРФ задержали в Аликалии сотрудников национальных и международных гуманитарных организаций, тем самым создав препятствия для проведения гуманитарных операций в этом районе. Кроме того, Генеральный секретарь сообщал о том, что бойцы экс-АСЛ притесняли гражданских лиц и грабили деревни в районе Кабалы. Тем временем иждивенцы бывших комбатантов, большинство из которых составляли женщины и дети, потребовали принять специальные меры, которые гарантировали бы их безопасность. Большая часть этих женщин и детей были похищены и в присутствии своих похитителей из РСВС/экс-АСЛ не имели возможности свободно выразить свое желание вернуться в родные семьи.

10. В докладе отмечалось, что одним из неотложных вопросов являлась защита внутренних перемещенных лиц (ВПЛ). В Порт-Локо ВПЛ, которые по тем или иным причинам покидали безопасные районы, зачастую становились жертвами похищений, изнасилований и принудительного труда. Согласно оценке гуманитарных организаций, в результате возобновления конфликта в начале мая число внутренних перемещенных лиц возросло на 140 000-150 000 человек. Тысячи людей, пытавшихся спастись бегством из Лунсара, Макени, Магбураки и близлежащих районов, направились на юг к шоссе между Масиакой и лагерем на 91-й миле, в Порт-Локо, Лунги, лагерь на 91-й миле и окружающие деревни.

11. Возобновление конфликта в мае 2000 года вновь характеризовалось широким использованием детей-комбатантов. 15 мая при посещении Масиаки сотрудники правозащитных органов обратили внимание на тот факт, что в составе Сил гражданской обороны (СГО), РСВС/экс-АСЛ и армии Сьерра-Леоне находится ряд вооруженных детей-комбатантов в возрасте от 7 до 14 лет. Было также известно, что ОРФ использует в своих боевых отрядах гораздо больше детей, чем другие ополчения. В некоторых случаях дети вербуются в принудительном порядке, а в других случаях их "добровольное" вступление в вооруженные подразделения происходит при таких обстоятельствах, которые не

оставляют им иного выбора. Как сообщается, 31 мая в деревне Мафорай в районе Порт-Локо бойцы ОРФ убили одного мужчину и двух мальчиков, которые отказались вступить в его ряды. В начале мая командиры ОРФ подъехали на автомашинах к воротам Временного детского центра (ВДЦ) отделения организации Каритас в Макени, где они посулами и угрозами пытались заставить воспитанников ВДЦ вступить в ряды Фронта. По словам сотрудников ВДЦ, в ряды ОРФ вступило от 25 до 30 мальчиков в возрасте 14-17 лет. Один пятнадцатилетний мальчик сообщил, что после его второй вербовки у ворот ВДЦ его отправили на фронт в качестве заряжающего механизированной двуствольной зенитной установки. Как представляется, решающую роль в их решении вступить в ряды ОРФ сыграла нехватка продовольствия в Центре и надежда на то, что во время военной службы они не будут испытывать голода. В качестве позитивного элемента Генеральный секретарь в своем докладе отметил, что в число 5 000 человек, которые, согласно оценкам, были охвачены программой разоружения, демобилизации и реинтеграции, входили 1 700 детей-комбатантов. Благодаря усилиям ЮНИСЕФ некоторые дети уже воссоединились со своими семьями.

12. В своем докладе от 31 июля 2000 года Генеральный секретарь сообщил о последствиях, которые продолжение боев имеет для прав человека гражданского населения. Опираясь на показания перемещенных внутри страны лиц, недавно прибывших в лагерь на 91-ой миле или в Порт-Локо, МООНСЛ документально подтвердила ряд случаев казней без надлежащего судебного разбирательства и несколько новых случаев, когда гражданские лица подвергались наказанию со стороны ОРФ в виде отсечения конечности. Имелись также достоверные сообщения о том, что "детские подразделения" ОРФ получали приказы казнить людей по подозрению в дезертирстве или в связи с их нежеланием воевать в рядах формирования. Женщины и девочки продолжали подвергаться половым надругательствам. Их похищали, избивали и принуждали исполнять роль "жен". В результате изнасилований многие женщины заражены венерическими болезнями. Установление точного числа таких жертв было непростым делом, поскольку многие из них хранили молчание о своих страданиях из страха быть опозоренными.

13. По словам свидетелей, нападения с применением боевых вертолетов правительства приводят к жертвам среди мирного населения. В период с 31 мая по 7 июня в результате воздушных обстрелов Макени и Магбураки погибли не менее 20 мирных жителей, включая женщин и детей. Кроме того, по сообщению Генерального секретаря, военнослужащие Сил гражданской обороны (СГО) виновны в совершении внесудебных убийств, использовании детей в качестве солдат и в жестоком обращении с бойцами ОРФ, находящимися под стражей в качестве задержанных/военнопленных. В Бо и Порт-Локо МООНСЛ уделила особое внимание вопросу об обращении с бойцами ОРФ,

задержанными правительственными и союзными силами. Лица, содержащиеся в лагере на 91-ой миле по подозрению в участии в ОРФ, в свое время сдались полиции, с тем чтобы избежать репрессий со стороны Сил гражданской обороны.

14. Согласно докладам МООНСЛ о положении в области прав человека, активные военные действия в этот период характеризовались нарушениями прав человека и гуманитарного права. В докладах документально подтверждены случаи внесудебных казней, нанесения телесных повреждений, пыток, похищений, принудительного призыва в армию и использования детей и взрослых в качестве военнослужащих, принудительного труда, бессмысленного уничтожения и повального грабежа имущества мирных жителей, а также массового перемещения лиц внутри страны. В самом начале майского кризиса в Макени повстанцы убили четырех миротворцев Организации Объединенных Наций. В ходе инцидента, имевшего место 8 мая, сторонники лидера ОРФ Фоде Санко расстреляли мирную демонстрацию перед его домом, убив 20 и ранив 74 человека. Показания свидетелей также подкрепляют информацию о внесудебных казнях, совершенных бойцами ОРФ в этот период. Так, во время инцидента в районе Макумрие группа лиц, предположительно из состава ОРФ, казнила мужчину и вспорола живот его беременной жене, убив и ее, и будущего ребенка. В июне в деревне Бакелол округа Порт-Локо бойцы ОРФ насмерть забили палками троих мужчин. Одна женщина в возрасте 19 лет сообщила о внесудебной казни ее мужа и его второй жены и о случае нанесения телесных повреждений трем похищенным детям в начале мая в районе Макени. Двенадцатилетняя девочка, опрошенная сотрудником правозащитного компонента МООНСЛ в больнице Коннот во Фритауне, сообщила о том, что в Манге бойцы ОРФ отрубили руки у семи местных женщин. Самой ей также сломали предплечье, в результате чего у не развилась тяжелая форма заражения, и, поскольку она смогла обратиться за медицинской помощью лишь через месяц после этого инцидента, ей пришлось ампутировать всю руку.

15. Миссии по оценке положения в области прав человека, организованные правозащитным компонентом МООНСЛ после возобновления конфликта в мае, позволили получить информацию о ряде случаев изнасилований и сексуальных надругательств над женщинами, что весьма характерно для конфликта в Сьерра-Леоне. В мае подразделением ОРФ были похищены и изнасилованы пять женщин из Кампы (вблизи Рогбери-Джанкшн). Трое из опрошенных женщин на момент инцидента были кормящими матерями, а две остальных были вынуждены оставить своих малолетних детей на попечение членов семьи. Все они были избиты прикладами винтовок. Одну из опрошенных женщин за три дня изнасиловали шесть разных мужчин. Еще одну женщину дважды изнасиловали два разных мужчины. В Макени одна медсестра сообщила о 20 случаях изнасилования женщин, лечившихся в апреле и мае в местной клинике, в том



числе девочек в возрасте до 18 лет. Другой работник медучреждения оказал медицинскую помощь 19 девочкам в возрасте до 18 лет, изнасилованным в районе 91-ой мили. По информации медицинского персонала, большинство женщин из числа внутримешенных лиц заражены болезнями, передаваемыми половым путем, зачастую в результате изнасилований.

16. Как представляется, проблема Сьерра-Леоне приобрела угрожающие региональные масштабы, когда беженцы из Сьерра-Леоне (а также из Либерии) стали в Гвинее жертвами насилия, в которое вылилась напряженность, возникшая в результате трансграничных вторжений в Гвинею, вина за которые возлагалась на Либерию и ОРФ. Волна насилия на территории Гвинеи вынудили многих беженцев и перемещенных лиц бежать из Гвинеи в районы полуострова вблизи Лунги. В своем докладе от 31 октября 2000 года Генеральный секретарь выразил озабоченность по поводу положения в области прав человека, которое сложилось вдоль границы между Сьерра-Леоне и Гвинеей.

17. На территории Сьерра-Леоне, особенно в Порт-Локо и Камбии, бойцы ОРФ продолжали похищать гражданских лиц, принудительно вербовать их в боевые отряды и похищать их имущество. После 10 сентября 2000 года, когда британскими вооруженными силами была проведена операция по спасению военнослужащих Соединенного Королевства, удерживавшихся отрядами так называемых "вестсайдских парней", в то время занимавших районы вокруг Окра-Хилс, в этой местности резко сократилось число случаев нарушений прав человека. Вместе с тем имеются сообщения о том, что бойцы подразделения "Гбетис" из состава союзных правительству Сил гражданской обороны, которые были развернуты в районах, ранее занимаемых вестсайдскими отрядами, также совершали нарушения прав человека мирных жителей, особенно в южном и восточном районах. Бойцы "Гбетиса" совершали казни без надлежащего судебного разбирательства, произвольно задерживали мирных жителей, а также вымогали у них деньги и ценности на контрольных пунктах. Такие злоупотребления совершались несмотря на запреты национального руководства Сил гражданской обороны. В результате действий СГО между ними и силами гражданской полиции возник конфликт.

18. Генеральный секретарь также представил информацию об итогах миссии по оценке положения в тюрьмах, организованных сотрудниками правозащитного компонента МООНСЛ в тюрьмах Фритауна, Бо и Кенемы. В целом оценка показала, что условия в тюрьмах не соответствовали требованиям, однако при этом свидетельства жестокого обращения с заключенными и лицами, содержащимися под стражей, отсутствовали. У нескольких детей, содержащихся под стражей в центральной тюрьме Фритауна, были обнаружены признаки серьезных кожных заболеваний. Сотрудники ВОЗ и ЮНИСЕФ довели эту информацию до внимания тюремных медиков. Определенное беспокойство

выражалось в связи с состоянием так называемых "политических" заключенных. После их задержания в связи с беспорядками в мае 2000 года они были лишены возможности общаться с внешним миром. Они не имели доступа к помощи адвоката и не были уведомлены о своем правовом статусе. После того как в августе 2000 года из тюрем были выпущены свыше 200 лиц, задержанных по подозрению в принадлежности к ОРФ и другим воюющим группировкам, никто из остальных содержащихся под стражей лиц освобожден не был.

19. С возобновлением вооруженного конфликта в мае 2000 года в стране усилилось разделение между районами, находящимися под контролем повстанцев ОРФ и занимающими примерно 70% территории, и районами под контролем правительства. Сопряженная с этим невозможность доступа к районам под контролем ОРФ по-прежнему является основным препятствием для любой независимой и объективной оценки положения в области прав человека в этих частях страны. Однако информация, полученная от внутренних перемещенных лиц, бежавших из удерживаемых ОРФ районов, позволяет предположить, что сложившееся там положение в области прав человека продолжает вызывать серьезное беспокойство. Со своей стороны в целях прекращения военных действий правительство прибегает к двуединому подходу, включающему меры как военного, так и политического характера. Оно арестовало бывшего лидера мятежников Фоде Санко и готовится предать его суду. 10 ноября 2000 года правительство в Абудже подписало соглашение о прекращении огня с ОРФ, который возглавлял временно назначенный руководитель Исса Сесай (см. S/2000/1091). Это соглашение предусматривало возложение на МООНСЛ функции по наблюдению, полную свободу действий Организации Объединенных Наций в плане развертывания войск и персонала на всей национальной территории и беспрепятственное передвижение сотрудников гуманитарных учреждений, товаров и людей по всей территории страны. Оно также предусматривало возвращение МООНСЛ оружия и другого снаряжения, захваченного ОРФ, незамедлительное возобновление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и обзор хода осуществления соглашения через 30 дней после его вступления в силу. Хотя между правительством и ОРФ непосредственные переговоры не ведутся, МООНСЛ возобновила регулярные контакты и осуществление мер укрепления доверия, в результате которых ОРФ сдал некоторую часть снаряжения, захваченного у МООНСЛ.

#### В. Независимый специальный суд

20. В своей резолюции 1315 (2000) от 14 августа 2000 года Совет Безопасности просил Генерального секретаря заключить путем переговоров соглашение с правительством Сьерра-Леоне в целях учреждения независимого специального суда. Было рекомендовано

наделить суд предметной юрисдикцией в отношении преступлений против человечности, военных преступлений и других серьезных нарушений международного гуманитарного права, а также в отношении предусмотренных соответствующим законодательством Сьерра-Леоне преступлений, совершенных на территории Сьерра-Леоне. Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь в своем докладе от 4 октября 2000 года (S/2000/915) проинформировал Совет Безопасности о проведении с правительством Сьерра-Леоне в Нью-Йорке и во Фритауне переговоров об учреждении независимого специального суда. В период с 18 по 20 сентября 2000 года Фритаун посетила группа сотрудников Организации Объединенных Наций. Эта группа встретила с президентом Сьерра-Леоне, старшими должностными лицами правительства, представителями судебных органов и юристами, омбудсменом, представителями гражданского общества, национальных и международных неправительственных организаций и учреждений по охране детства, занимающихся реабилитацией детей из числа бывших комбатантов. Кроме того, члены группы встретились с сотрудниками миссии УВКПЧ во Фритауне и обсудили с ними вопрос об учреждении комиссии по установлению истины и примирению (КИП). После вышеупомянутых консультаций Генеральный секретарь предложил правовые рамки и практические механизмы для учреждения специального суда (см. S/2000/915).

21. В вышеупомянутом докладе Генеральный секретарь осветил важные функции независимого специального суда и КИП в деле пресечения безнаказанности и соблюдения правопорядка. Оба этих органа будут содействовать прекращению страданий жертв нарушений прав человека.

22. В последовавшем за этим обмене посланиями Председатель Совета Безопасности в письме от 22 декабря 2000 года (S/2000/1234) и Генеральный секретарь в письме от 12 января 2001 года признали важную роль КИП, которую она призвана сыграть в отношении несовершеннолетних правонарушителей. В этой связи Организация Объединенных Наций будет сотрудничать с правительством Сьерра-Леоне и другими соответствующими субъектами в деле разработки надлежащих институтов, включая конкретные положения, касающиеся детей. В контексте своего содействия учреждению КИП УВКПЧ, действуя в сотрудничестве с Управлением по правовым вопросам, занимается подготовкой консультативного процесса для разъяснения непосредственной взаимосвязи между КИП и судом (см. раздел III.A ниже).

23. В своем письме Председатель Совета Безопасности просил в соответствии с его замечаниями внести некоторые коррективы в проект устава и соглашения об учреждении суда. В этой связи он предложил охватить юрисдикцией суда персональную ответственность лиц, несущих главную ответственность (иными словами, игравших

руководящие роли) за совершение преступлений, подпадающих под его предметную юрисдикцию. Совет Безопасности рекомендовал обеспечить финансирование суда за счет добровольных взносов. Исходя из признания того, что решение о начале функционирования специального суда, принятое исключительно на основе прогнозов о поступлении добровольных взносов, было бы сопряжено с определенным риском, Совет предложил не начинать процесс учреждения суда до тех пор, пока Секретариат Организации Объединенных Наций не получит достаточных средств для учреждения суда и финансирования его деятельности в течение 12 месяцев, а также объявленных взносов на покрытие сметных расходов на второй 12-месячный период.

### С. Дети и вооруженный конфликт

24. В соответствии с резолюцией 53/128 Генеральной Ассамблеи Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах г-н Олара Отунну представил Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии дополнительный доклад (E/CN.4/2000/71). В приложении к этому докладу г-н Отунну отметил, что в ходе своей миссии в Сьерра-Леоне, проведенной в августе и сентябре 1999 года, он посетил районы проживания населения, затронутого войной, в окрестностях Фритауна и в районе Бо, ряд лагерей для внутренних перемещенных лиц и центры профессиональной подготовки. Он посетил Центр семейного ухода для бывших детей-комбатантов в Лакке в окрестностях Фритауна, где он встретился с детьми, многие из которых перенесли тяжелые нервные потрясения, в том числе с 15-летней девочкой с грудным ребенком, которая недавно была освобождена из районов в тылу мятежников; с детьми-сиротами в возрасте 3-4 лет; и детьми в возрасте от 12 до 16 лет, которые ранее были комбатантами.

25. Самое тяжелое впечатление на Специального представителя произвел лагерь Мюррей-Таун для инвалидов с ампутированными конечностями во Фритауне. В настоящее время в лагере проживают и проходят реабилитационную подготовку около 260 инвалидов и около 100 человек, раненных в ходе войны, среди которых много детей. Самому маленькому из детей, десятимесячному мальчику Абу, мятежники ампутировали ноги, когда ему было всего лишь два месяца. Специальный представитель отметил, что многие дети были зверски изувечены в результате отсечения конечностей. В одном лишь январе 1999 года во время вторжения ОРФ и РСВС во Фритаун было похищено свыше 4 000 детей. Специальный представитель сообщил, что по основанным на достоверной информации оценкам 60% похищенных детей составляли девочки, многие из которых подверглись сексуальным надругательствам. Согласно его докладу, в трех основных воюющих группировках - ОРФ, РСВС/экс-АСЛ и СГО - в качестве бойцов используются тысячи детей. В результате войны свыше 3 млн. сьерралейцев, более 60% которых

составляют дети, т.е. две трети от всего населения, стали лицами, перемещенными внутри страны, или беженцами за пределами Сьерра-Леоне. Из них около 10 000 детей были разлучены со своими родителями. Несколько тысяч детей стали сиротами. Только в одном Фритауне насчитывается свыше 3 000 "безнадзорных детей", причем многие из них находятся в состоянии тяжелого психического потрясения.

D. Насилие в отношении женщин/внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни

26. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин г-жа Радхика Кумарасвами, будучи обеспокоена массовыми надругательствами и изнасилованиями женщин в ходе конфликта в Сьерра-Леоне, обратилась к правительству с просьбой о посещении страны, однако до сих пор не получила от него ответа. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях г-жа Асма Джахангир также все еще ожидает ответа от правительства Сьерра-Леоне на свою просьбу о посещении страны.

E. Современные формы рабства

27. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства Подкомиссии по поощрению и защите прав человека г-жа Гей Дж. Макдугалл в своем докладе Подкомиссии от 6 июня 2000 года (E/CN.4/Sub.2/2000/21) отметила, что в июне 1999 года по приглашению Верховного комиссара по правам человека она участвовала в миссии в Сьерра-Леоне. В результате заключения Ломейского мирного соглашения число случаев вопиющих злоупотреблений несколько сократилось. Вместе с тем сексуальные надругательства над женщинами и девочками продолжались. В условиях возобновившегося в мае 2000 года вооруженного конфликта наблюдалась эскалация насилия такого рода. Все воюющие группировки, особенно ополченцы мятежного ОРФ, совершали преступления против гражданского населения, включая изнасилования, сексуальные надругательства и причинение женщинам тяжких телесных повреждений. Во многих случаях изнасилования происходили после похищения жертв и их принуждения к оказанию сексуальных услуг. Мятежники похищали даже 10-летних девочек, превращая их в сексуальных рабынь.

F. Право на свободное выражение убеждений

28. Хотя в 2000 году Специальный докладчик по вопросу о свободе мнений и их свободного выражения г-н Абид Хуссейн не направлял правительству Сьерра-Леоне каких-либо сообщений, сложившееся в стране положение, по его мнению, является

предметом озабоченности. Многие международные НПО считают, что с возобновлением военных действий Сьерра-Леоне стала для журналистов одной из наиболее опасных стран мира. В 1999 году в Сьерра-Леоне были убиты 10 журналистов. В 2000 году силы мятежного ОРФ убили в стране трех журналистов.

### III. ПРАВООЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

29. Во исполнение резолюции 1270 (1999) Совета Безопасности от 26 октября 1999 года вместо Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ), которая была учреждена в 1998 году в соответствии с резолюцией 1181 (1998) Совета Безопасности, была создана Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ). Главой Миссии Организации Объединенных Наций назначен Специальный представитель Генерального секретаря г-н Олуйеми Адениджи. МООНСЛ, состоящая из военного и гражданского контингента, уполномочена обеспечивать многостороннее сотрудничество с правительством Сьерра-Леоне и другими сторонами Ломейского мирного соглашения в процессе его осуществления, а также оказывать помощь в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

30. Взаимоотношения между УВКПЧ и МООНСЛ регулируются положениями Меморандума о взаимопонимании между УВКПЧ и Департаментом операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Свое дальнейшее развитие эти взаимоотношения получили в Манифесте прав человека в Сьерра-Леоне, принятом в июне 1999 года во время посещения страны Верховным комиссаром (см. E/CN.4/2000/31, пункт 26).

31. После подписания Ломейского мирного соглашения Совет Безопасности санкционировал назначение девяти новых сотрудников в правозащитный компонент, в котором ранее работали пять сотрудников. Правозащитный мандат МООНСЛ был скорректирован с учетом сложной ситуации в стране и включает четыре направления деятельности: наблюдение, подготовку докладов, вмешательство и техническое сотрудничество. Сотрудниками компонента был разработан механизм по наблюдению за осуществлением правозащитных положений Ломейского мирного соглашения. В период возобновления конфликта в начале мая 2000 года и частичной эвакуации международного персонала правозащитный компонент МООНСЛ по указанию УВКПЧ в значительной мере сохранил свое присутствие на местах с целью наблюдения за нарушениями прав человека и гуманитарного права. Компонент еженедельно и ежемесячно готовит внутренние доклады, которые широко распространяются в рамках системы Организации

Объединенных Наций. Кроме того, он периодически публикует информационные бюллетени, в которых освещаются вопросы положения в области прав человека в Сьерра-Леоне. На различных уровнях МООНСЛ вступает в контакты с различными субъектами в целях урегулирования конкретных и тематических правозащитных проблем.

32. Правозащитный компонент, который функционирует под общим руководством штаб-квартиры УВКПЧ, играет важную роль в выявлении правозащитных вопросов, имеющих значение для гуманитарного сообщества и учреждений Организации Объединенных Наций, активно работающих в Сьерра-Леоне. Компонент в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и местными и международными НПО учредил Комитет по правам человека Сьерра-Леоне, который проводит заседания каждые две недели и является форумом для консультаций и обмена мнениями и информацией между правозащитными и гуманитарными учреждениями и организациями. В целях наращивания местного потенциала компонент сотрудничает с правозащитными НПО, включая головную организацию местного правозащитного сообщества - Национальный форум по правам человека, в деле осуществления совместных проектов, в том числе программ подготовки кадров и предоставления необходимой помощи местным НПО и более широкому гражданскому обществу. Правозащитный компонент также активно участвует в регулярных учебных мероприятиях по вопросам прав человека, предназначенных для сотрудников правоохранительных органов, новых миротворцев МООНСЛ, военных наблюдателей и гражданской полиции. В настоящее время он проводит подготовку по вопросам прав человека для новобранцев вооруженных сил Сьерра-Леоне. В течение года на этих учебных мероприятиях получили необходимые знания около 1 500 сотрудников местной полиции. В целях стандартизации подготовки сотрудников полиции с учетом обстановки в Сьерра-Леоне компонент организовал подготовку учебного пособия для сотрудников полиции.

33. Расширение оперативных возможностей правозащитного компонента будет способствовать укреплению его потенциала в целях успешного осуществления проектов МООНСЛ в области прав человека, которые включены в Совместный межучрежденческий призыв для Сьерра-Леоне на 2001 год. Эти проекты, которые будут реализованы в сотрудничестве с УВКПЧ, включают следующее: а) создание информационного центра по правам человека; б) сбор и анализ данных об изнасилованиях и сексуальных надругательствах в условиях конфликта; в) предоставление технической помощи судебной системе; г) укрепление потенциала национальных правозащитных НПО.

34. Кроме того, компонент предоставляет поддержку в рамках выполнения обязательства УВКПЧ содействовать учреждению национальной комиссии по правам человека и комиссии по установлению истины и примирению.

35. В течение года, и особенно после возобновления вооруженного конфликта в Сьерра-Леоне в мае 2000 года, Верховный комиссар неоднократно призывала к оказанию международной помощи народу Сьерра-Леоне, прекращению насилия и примирению и обеспечению правосудия для жертв нарушений прав человека. В докладе Верховного комиссара Генеральной Ассамблее (A/55/36), в выступлении на Третьем комитете Генеральной Ассамблеи 24 октября 2000 года и в выступлении на неофициальном заседании Комиссии по правам человека 15 сентября 2000 года упоминалось о положении в области прав человека в Сьерра-Леоне.

36. В начальный период возобновления вооруженного конфликта в мае 2000 года УВКПЧ учредило в Женеве целевую группу по Сьерра-Леоне для поддержания контактов с его правозащитным компонентом МООНСЛ в связи с его деятельностью по урегулированию вопросов прав человека в условиях конфликта. В эту группу УВКПЧ назначило специалистов по наиболее острым потребностям населения Сьерра-Леоне в сфере прав человека, включая права детей, гендерные вопросы, подготовку кадров, обеспечение правопорядка и укрепление потенциала гражданского общества и национальных учреждений. Для предоставления лицам, пострадавшим от кризиса в Сьерра-Леоне, реальных возможностей вернуться к нормальной жизни и восстановить свои общины Добровольный фонд для жертв пыток выделил сумму в размере 300 000 долл. на чрезвычайную помощь жертвам пыток в странах, где они такой помощи лишены. В соответствии с этой программой особое внимание уделяется лицам - жертвам отсечения конечностей и увечий.

37. УВКПЧ оказывает помощь в создании комиссии по установлению истины и примирению (КИП) и национальной комиссии по правам человека, предусмотренной Ломейским мирным соглашением. УВКПЧ сотрудничает с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций в деле обеспечения того, чтобы будущий независимый специальный суд соответствовал установленным правозащитным стандартам. В этой связи УВКПЧ и Управление по правовым вопросам, несущие ответственность за оказание Организацией Объединенных Наций помощи в создании и функционировании КИП и суда, приступили к процессу консультаций, направленному на выяснение взаимоотношений между двумя этими учреждениями. Следует полагать, что в ходе этого процесса будет заложен фундамент, который позволит обоим учреждениям сотрудничать, дополняя друг друга и оказывая друг другу взаимную поддержку, а также в полной мере учитывать свои разноплановые, но в то же время взаимосвязанные функции.



A. Учреждение комиссии по установлению истины и примирению

38. В соответствии с резолюцией 2000/24 Комиссии по правам человека, Ломейским мирным соглашением и обязательствами, принятыми в рамках Манифеста прав человека в Сьерра-Леоне, УВКПЧ оказывало техническую помощь правительству Сьерра-Леоне в подготовке Закона о Комиссии по установлению истины и примирению. Этот Закон, одобренный парламентом 22 февраля 2000 года, отражает общепринятую международную практику в данном вопросе. Согласно данному Закону, Комиссия должна проследить весь процесс нарушений и злоупотреблений в области прав человека и международного гуманитарного права в условиях конфликта, решить проблему безнаказанности и удовлетворить потребности пострадавших. Кроме того, ее цель должна состоять в поощрении процесса оздоровления и примирения и обеспечить неповторение подобных нарушений в будущем. УВКПЧ разработало проект для подготовительного этапа КИП. Осуществление этого проекта было временно отложено в связи с событиями, имевшими место в мае 2000 года. Затем эта деятельность была возобновлена в рамках разработки обновленной программы поддержки процесса КИП в Сьерра-Леоне. Верховный комиссар и Специальный представитель Генерального секретаря уже возобновили процесс отбора международных и национальных членов Комиссии, которые будут отвечать за ее деятельность, как это предусмотрено Законом о КИП.

39. УВКПЧ и МООНСЛ совместно организовали международное рабочее совещание по вопросу о деятельности комиссии по установлению истины и примирению, которое проходило во Фритауне 16 и 17 ноября 2000 года. В его работе приняли участие представители правительства Сьерра-Леоне, включая вице-президента, который открыл рабочее совещание, и пятерых министров кабинета, Специальный представитель Генерального секретаря посол Олуйеми Адениджи, должностные лица различных дипломатических миссий, религиозные лидеры, представители НПО и вожди основных племен.

40. В своем коммюнике участники рабочего совещания настоятельно призвали продолжить процесс подготовки к созданию КИП и выразили мнение о том, что Комиссия может функционировать наряду со специальным судом и что обе инициативы должны дополнять друг друга. Они также рекомендовали провести всеобъемлющую кампанию по информированию общественности как на территории Сьерра-Леоне, так и среди беженцев из Сьерра-Леоне о создании комиссии. Участники также признали, что КИП может способствовать осуществлению других миротворческих инициатив в Сьерра-Леоне, включая программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, расселения, реконструкции, реабилитации и освобождения похищенных лиц, а также соблюдения прав человека.

41. Кроме того, участники рабочего совещания рекомендовали следующее:

- i) приступить к процессу консультаций по формированию основы взаимоотношений между КИП и специальным судом, уделяя особое внимание вопросу о сроках;
- ii) создать рабочую группу экспертов по правам детей, реабилитации несовершеннолетних и связанным с этим вопросами для разработки предложений о методах рассмотрения в КИП этих вопросов;
- iii) незамедлительно приступить к проведению всеобъемлющей кампании по информированию общественности относительно КИП;
- iv) как можно скорее приступить к определению национальных и международных членов комиссии;
- v) проводить процесс КИП с полным учетом традиционных процессов примирения.

42. С тем чтобы заложить основы для работы КИП и обеспечить проведение процесса самими жителями страны, УВКПЧ поручило одной из местных НПО провести исследование по вопросу о традиционных методах урегулирования конфликтов и примирения в Сьерра-Леоне. В рамках помощи по созданию в Сьерра-Леоне надлежащим образом укомплектованной КИП управление работает в сотрудничестве с МООНСЛ и другими соответствующими партнерами в целях своевременного осуществления рекомендаций международного рабочего совещания по КИП. УВКПЧ и впредь будет поддерживать процесс установления истины и примирения, а также шаги, ведущие к учреждению комиссии, как это предусмотрено в Ломейском мирном соглашении. Оно готово предоставить комиссии помощь и после ее учреждения.

#### В. Комиссия по правам человека

43. УВКПЧ через свой правозащитный компонент МООНСЛ провело работу с правительством Сьерра-Леоне по вопросам подготовки законодательства, касающегося комиссии по правам человека, и по обсуждению условий для создания этого учреждения. После двух поездок в Сьерра-Леоне в 1999 году Специального советника Верховного комиссара по национальным учреждениям правозащитному компоненту был придан специалист по вопросу о национальных учреждениях для оказания технической помощи и поддержки на этапе учреждения национальной комиссии по правам человека.

44. Вследствие возобновления военных действий в мае 2000 года усилия по созданию комиссии были временно приостановлены. Этот процесс был возобновлен позднее в том же году в рамках проведения 15 и 16 декабря 2000 года рабочего совещания по учреждению в Сьерра-Леоне комиссии по правам человека. Это рабочее совещание было организовано УВКПЧ в сотрудничестве с правозащитным компонентом МООНСЛ и Национальным форумом по правам человека. На нем присутствовали 40 участников, представлявших все секторы и регионы Сьерра-Леоне, а также председатели национальных комиссий по правам человека Ганы и Уганды. В своем вступительном заявлении министр по делам Канцелярии президента вновь подтвердил приверженность правительства делу создания комиссии. Генеральный прокурор и министр юстиции представили для обсуждения и замечаний проект закона о ее учреждении. Участники рабочего совещания поддержали мнение о том, что парламенту следует как можно скорее одобрить вопрос о создании независимой национальной комиссии по правам человека и обеспечить ее надлежащее финансирование. В целях доработки замечаний по проекту закона и их передаче правительству был создан комитет, в состав которого вошла и МООНСЛ.

#### IV. ВЫВОДЫ

45. Для удовлетворения потребностей Сьерра-Леоне необходима крупномасштабная программа международной поддержки и помощи. Организация Объединенных Наций призвана и впредь играть центральную роль в этом вопросе. УВКПЧ убеждено в том, что, поскольку конфликт в Сьерра-Леоне был изначально обусловлен нарушением прав человека, их соблюдение должно стать краеугольным камнем любых эффективных усилий по восстановлению гражданского общества в этой стране. В этом контексте УВКПЧ будет и впредь оказывать помощь в наращивании национального потенциала в области прав человека, верховенства права и демократии. Работа в данном направлении будет включать техническую помощь в деле создания комиссии по установлению истины и примирению и национальной комиссии по правам человека; наращивание потенциала посредством подготовки сотрудников правоохранительных органов; поддержку местного правозащитного сообщества; и программы реабилитации жертв войны, особенно женщин и детей. УВКПЧ продолжает рассчитывать на поддержку государств-членов в деле осуществления своей программы по Сьерра-Леоне.

-----