



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2004/17  
1 March 2004  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会  
第六十届会议  
临时议程项目 6

种族主义、种族歧视、仇外心理和所有形式的歧视

全面执行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的  
不容忍现象世界会议的成果及其后续行动

联合国人权事务高级专员根据大会  
第 56/266 号决议提交的报告 \*

---

\* 本报告迟交，是为了能够尽量广泛地收集资料。

## 内 容 提 要

按照大会 2002 年 3 月 27 日第 56/266 号决议，本报告载有各国、人权委员会特别程序、联合国机构和专门机构、国际组织和区域组织、国家人权机构和非政府组织为执行《德班宣言》和《行动纲领》而开展活动的资料。本报告是对在大会第五十八届会议议程项目 117(b)项下提交的题为“全面执行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议的成果及其后续行动”报告(A/57/324)的补充，应与该报告一并阅读。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言.....	1 - 4	4
二、《德班宣言》和《行动纲领》的落实情况和后续 行动.....	5 - 61	4
A. 国家.....	5 - 28	4
B. 人权委员会的特别程序.....	29 - 36	11
C. 联合国机构、专门机构、国际组织和区域组 织.....	37 - 42	13
D. 国家人权机构.....	43 - 44	14
E. 非政府组织.....	45 - 61	15

## 导 言

1. 大会第 56/266 号决议请联合国人权事务高级专员每年向大会和人权委员会报告关于执行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议成果及其后续行动的情况。

2. 在这方面，请参考以前提交委员会第五十八届会议、第五十九届会议和大会第五十七届会议的关于全面执行《德班宣言》和《行动纲领》(A/CONF.189/12, 第一章)的报告(E/CN.4/2002/21、E/CN.4/2003/18 及 Add.1 和 Add.2、A/57/443)。人权事务高级专员办事处 2003 年向大会第五十八届会议提交了关于执行《德班宣言》和《行动纲领》的详细报告(A/58/324)。

3. 2003 年 10 月，人权高专办向各国、联合国机构、专门机构、国际组织、区域组织和非政府组织发出书面照会，请它们提交关于落实和执行世界会议所采取行动的详细资料。所收到的答复摘要收录于本报告，在人权高专办举行的区域专家研讨会期间收到的书面答复也反映在本报告中。

4. 在提交本报告时，人权高专办希望提请注意关于执行《德班宣言》和《行动纲领》独立杰出人士第一次会议的报告(E/CN.4/2004/112)。

## 二、《德班宣言》和《行动纲领》的落实情况和后续行动

### A. 国 家

5. 提交大会的报告(A/58/324)概述了捷克共和国、丹麦、危地马拉、海地、纳米比亚、荷兰和瑞士为落实世界会议成果所采取的活动。此外，还从下述政府收到了以下情况。

6. 阿根廷政府报告说，它设立了一个部际委员会，以创建拟订反对歧视国家行动计划和筹集资金的框架。现已就该框架与议员、学术界代表和反歧视领域的非政府组织进行了磋商。还对《德班宣言》和《行动纲领》进行了主题分析，以向公共行政机构分配任务。部际委员会成员在布宜诺斯艾利斯、米西奥斯内斯和里奥内格罗等省举行会议，向地方当局以及地方非政府组织征询种族歧视问题的信息。

2003年10月17日，外交部与人权高专办签署了关于资助反对种族主义国家行动计划拟订进程的协定，以期动员社会所有阶层参加。

7. 比利时政府报告说，它任命了一名文化间对话部长。还于2003年1月20日和2003年2月25日通过了两项法律，以加强反对种族主义的法律框架。平等机会和反对种族主义中心向比利时政府提交了反对种族主义国家行动计划草案。计划草案力求解决工作场所的歧视、外裔青年融入教育系统和警察部队行为等问题。它还提议对传播仇恨思想的政党进行处罚，并向广大公众宣传《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条。拟订国家行动计划的下一步是与有关部门和民间团体进行磋商。

8. 保加利亚制定反对种族歧视国家战略的中心环节是根据国际和区域标准进行全面的反歧视立法。2003年9月16日，保加利亚议会通过了《保护人民免受歧视法》，这项法律是民族和人口问题国家委员会与民间团体专家合作起草的。此种禁止歧视对所有各方——无论是公共机构还是私人团体——都具有约束力。种族歧视的举证责任也从原告转移到被告。法律规定设立独立的反歧视委员会，下设种族歧视小组委员会和性别歧视小组委员会。委员会将有权接受和调查申诉，依职权采取行动，发布歧视案件的约束性结论，并提出经济制裁或宣布强制性行政措施。此外，2003年9月25日，保加利亚政府通过了一项《行动计划》，进一步执行《罗姆人平等融入保加利亚社会框架方案》。

9. 智利政府向人权高专办概括介绍了反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍现象世界会议以来取得的进展。智利应对的第一项挑战是减少极端贫困，特别强调弱势群体和包容原则。“智利声援计划”的目的是改善智利最贫穷家庭的生活条件。“容忍与非歧视方案”建立了一个部际网络和一个民间团体网络，后者由遭受歧视的少数群体和其他群体代表组成。这两个网络的工作推动了智利反歧视国家计划框架的拟订。智利政府还根据多样化原则、文化间交流、民族发展、参与和平权行动的原则，制订了国家与土著人民新关系特别方案。这方面的一项重要举措是建立真相委员会，由智利前总统 **Patricio Aylwin Azocar** 担任主席。该项目的旨在是告知历史真相以及种族主义、歧视和不容忍的根源，提出一项综合性政策，

为土著人民的整体发展创造条件。另一项举措是提议修订《智利宪法》，正式承认智利的土著人民，借以确认它们在国家生活中的作用和重要地位，认识他们在过去遭受的不公正待遇。最后，政府还采取了一系列其他特别政策，例如关于移民、保护妇女和儿童权利以及防治艾滋病毒/艾滋病的政策。

10. 古巴报告说，它在 2003 年采取的《德班宣言》和《行动纲领》后续行动主要是继续执行、巩固和微调以前提出的政策和方案。几项社会、教育和文化方案力求在古巴民族价值观的基础上促进包容性民族文化。方案之一是题为“所有人的大学”的教育电视节目，特别侧重于非歧视和尊重多样性。另一方案是设法改善残疾人的生活质量。2003 年 5 月，在古巴举行了第三届非洲文化节，承认非洲后裔的文化和传统。2003 年 6 月，在哈瓦那的华人社区举行了中国文化节。古巴政府强调它对国际合作的承诺——《德班行动纲领》建议国际合作是反对种族主义和仇外心理的一种方式，尤其注意改善种族歧视受害者特别是贩奴和殖民主义受害者后裔的生活。在这方面，接受奖学金在古巴学习的非洲和拉丁美洲学生中几乎有一半来自贫穷的少数民族。考虑到种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍现象的受害者多数急需保健服务，古巴继续实施其在世界范围内的卫生方案，向发展中国家的 20 个国家派出了古巴医务人员。

11. 塞浦路斯政府说，2002 年，在司法和公共秩序部长的领导下，部长会议制定了《反对种族主义国家行动计划》（《行动计划》），其中包括详细时间表和负责每项执行措施的机构。部长委员会监督《行动计划》的实施，评估它的影响和效果。自《行动计划》通过以后，为协助部长委员会而建立的特设委员会提交了两份《行动计划》所列措施和行动执行情况报告。执行《行动计划》的主要措施有：批准国际和区域法律文书；在民事和刑事诉讼中实行法律援助制度；进行立法调整，扩大监察专员的责任，使她或他能够作为处理非歧视和平等的唯一独立机构进行工作。此外，2003 年期间，还向小学和中学生以及广大公众散发了关于种族主义的两份出版物。

12. 捷克共和国报告说，它对世界会议后续行动的贡献之一是于 2003 年 9 月 24 日至 26 日围绕以下议题在布拉格主办了人权高专办东欧专家区域研讨会：(a) 在民

族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利；(b) 罗姆人走向平等道路的问题和前景；(c) 仇外心理。研讨会邀请本地区12位专家讨论执行《德班宣言》和《行动纲领》的方式方法，向所有与会者提供了在地区内相互联系的机会。研讨会报告已作为正式文件提交人权委员会(E/CN.4/2004/17/Add.1)。此外，捷克共和国政府表示，它正在政府人权事务专员的指导下，制订《反对种族主义国家行动计划》。新的反对歧视法初步纲要已于2003年9月22日得到捷克共和国政府的批准。新法律的宗旨是向所有歧视受害者提供一个统一、可利用的保护标准。

13. 格鲁吉亚政府向人权高专办概括介绍了该国禁止歧视的所有宪法和立法规定。2003年7月，《刑法》引入一项新条款，将种族歧视行为定为犯罪，最多判处八年监禁。种族、宗教、民族或族裔的不容忍还是几项犯罪加重处罚的情节。格鲁吉亚政府还宣布，2003年3月4日，格鲁吉亚总统发布特别命令，批准《加强保护格鲁吉亚少数群体人权和自由行动计划》，体现了《德班宣言》和《行动纲领》的原则和优先事项。《行动计划》可在格鲁吉亚国家安全委员会网址查阅([www.dhr-nsc.gov.ge](http://www.dhr-nsc.gov.ge))。

14. 德国政府在报告中说明了联邦政府正在或计划采取的反对右翼极端主义、仇外心理、排犹主义和暴力行为的措施和行动。考虑到产生右翼极端主义行为的因素是多方面的，德国政府在实施一个多层面战略，包括预防措施和将犯罪者绳之以法。在预防方面，德国部长常设教育会议宣布人权教育是学校的最高教育目标。另一同样重要的问题是通过传播其他文化以灌输容忍意识。此外，政府认为促进民间团体采取行动对反对右翼极端行为十分重要。为此，它打算鼓励非政府组织参与政治进程，推动社会志愿工作，将政治教育纳入正规教育和职业培训，积极创造政治和社会条件，激励人民参与积极地寻找解决社会问题的办法。德国政府还十分重视移民融入社会，认为这是反对种族主义的一个决定因素。最后，德国采取了旨在惩治种族主义行为者和加强受害者保护的立法和行政措施。

15. 匈牙利政府报告了有关罗姆人的方案。根据这项政府方案，有关部委开始聘用罗姆人公务员。罗姆人事务理事会也开始就战略问题向总理提出建议。一项方案草案正在形成，将在匈牙利社会创造平等享受公民、政治、经济、社会和文化权

利的机会。政府罗姆人网址([www.romaweb.hu](http://www.romaweb.hu))于2003年4月开通，确保每天向当地社区传播有关现行方案和项目、其成功和困难的信息，以激励罗姆人自治机构、罗姆人组织和政府机构之间的合作。匈牙利罗姆人公共基金会继续向罗姆族学生提供奖学金，并资助法律援助机构、罗姆社区中心和罗姆人中小企业。它还报告说，议会正在审议一项综合性《平等待遇和机会平等法》。自2003年9月以来，家庭协调员还开始协助学校与家庭之间交流信息，以确保家长积极参与其子女的学习和教育进程。

16. 列支敦士登政府报告说，2003年2月通过了为期五年的国家行动计划，行动计划有以下两项主题：提高人们对种族歧视和仇外心理这一灾祸的意识；协助外国人融入社会。关于第一项主题，政府各部在“消除种族歧视国际日”(2003年3月21日)举办了有关人权与种族歧视的讲座和讲习会，并为学校校长和警察举行了类似会议。负责执行《行动计划》的工作组还收集统计数据，测量反对种族主义领域的进展。关于第二项主题，政府于2003年11月通过了协助外国人口融入列支敦士登社会的综合计划。

17. 摩洛哥政府说，非歧视原则已载入宪法。为了贯彻这一原则，设立人权文献和培训中心。还在内政部设立了反对贩卖人口的特别机构。

18. 毛里求斯政府向人权高专办提交了关于保护个人基本权利和自由的宪法第3条和关于非歧视原则的宪法第16条。

19. 墨西哥政府报告说，它加强了反对种族歧视的法律框架，于2003年6月12日通过了《防止和消除歧视联邦法》。除了界定歧视概念外，该法律规定了若干积极措施，对历来遭受歧视和社会排斥的群体给予补偿。法律的具体实施由防止歧视国家委员会负责。委员会在收到歧视申诉后可以采取行动，或者对所涉当事方进行调解，或者实施行政处罚。理事会还有权调查私营部门的歧视指控。

20. 挪威政府的反对种族歧视政策遵循挪威是一个多文化社会，而文化多元化丰富和造福于社会的原则。意识到反对种族主义的斗争是一项长期任务，挪威政府通过了2002-2006年反对种族主义和歧视国家行动计划。行动计划适用于挪威的土著人民、少数民族和移民人口。行动计划提出的措施涉及就业、公共服务、教育、



司法、执法、互联网和在法律上保护人民免受种族歧视。关于后一点，一项反对民族歧视的法律草案将于 2004 年提交挪威议会。

21. 波兰报告说，男女平等地位政府全权委员会与民间团体协商，负责协调参与制订《反对种族歧视、仇外心理和有关的不容忍现象国家行动计划》的各部和各机构的工作。在这方面，政府全权委员会已将《德班宣言》和《行动纲领》翻译成波兰文。此外，还举行了两次部际会议，确定《国家行动计划》的范围和执行期限。为了确保《国家行动计划》符合少数民族和族裔、外国人和移民的需求，政府全权委员会与非政府组织举行了两次关于种族主义问题的会议。在会议过程中，讨论了法律政策、就业、社会保险、卫生、环境、教育、文化和传媒领域的问题。男女平等地位政府全权委员会办公室正在征求有关部和机构对《国家行动计划》的意见。

22. 俄罗斯联邦政府报告说，它已通过关于“极端分子行动”的联邦立法，利用该法律打击光头党及其纳粹支持者的非法活动。政府还报告说，在援助难民家庭和非自愿移民儿童的联邦方案框架内，正在向弱势群体提供援助。还在实施为期四年的方案，提高人们对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍这一灾祸的认识。2003 年，出版了一些不容忍议题的书籍，并播放了题为“俄罗斯联邦民族面貌”的 12 集记录片，宣传不同文化对俄罗斯联邦社会的贡献。从 2001 年到 2003 年，俄罗斯联邦新闻、电视和广播部资助 20 多个不容忍议题项目。此外，劳动部还特别注意消除工作场所的种族主义和种族歧视。

23. 斯洛文尼亚政府介绍了《外国人法》、《公民法》、《刑法》和《大众传媒法》的反歧视条款。它还说，警察部队颁布了两套准则，一套涉及在多文化社会中的执法，另一套涉及公共活动特别是体育活动中不容忍的表达形式。少数群体和移民文化活动局确保来自少数文化的倡议充分体现在本国文化政策中。除了保护少数群体个人的文化权利，文化部还促进各种加深了解少数文化，推动少数与多数人口之间交流的方案，以便促进对多样化的尊重。这就是为什么优先注意少数群体提出的关于具体报道少数民族成员的文化生活、工作和思想的倡议。各少数民族代表还参与制订斯洛文尼亚国家文化计划。

24. 瑞典政府报告说，瑞典议会 2003 年通过了旨在反对基于各种理由包括族裔理由歧视的《禁止歧视法》。还修正了《保护言论自由基本法》，目的是切实反对“白人至上主义”。此外，2003 年 1 月 1 日，在刑法中增加了对最严重的种族煽动罪行加以特别惩治的条款。还任命了一个特别委员会，审查反歧视法律和政策。委员会审查的问题之一是可否采取积极措施，将各项反歧视规定合并为一套法律，并将各监察专员纳入一个办公室。在行政方面，瑞典社会一体化局建立了一个网上“知识库”，介绍与种族主义、仇外心理和民族歧视做斗争的经验和方法。反对民族歧视监察专员办公室和国家一体化委员会建立了地方反歧视办事处网络。此外，还资助地方青年组织反对种族主义、仇外心理和歧视的工作。为解决种族主义和仇外心理倾向实施“退出项目”。项目的目的是制订和传播对希望退出种族主义团体的青年给予帮助的可持续战略，这一项目是与各市、政府和在基层提供社会服务的机构密切合作执行的。最后，还于 2003 年 6 月 1 日建立了一个名为“活历史论坛”的具有公共权威的常设国家中心。受大屠杀悲剧的启迪，中心的常设任务是推动民主、容忍和人权问题的讨论和思考，通过展览以及音乐、舞蹈、戏剧、电影、讲座和辩论等艺术形式增加人民对历史的深入认识。

25. 瑞士政府报告说，它在世界会议后设立了一个反对种族主义、排犹太主义和仇外心理的项目基金。通过这一倡议，每年为培训项目、提高意识和预防活动拨款 300 万瑞士法郎。还设立了对种族歧视受害者提供咨询和法律援助的国家网络。种族主义事件的监督工作交由非政府组织瑞士少数群体协会负责([www.gms-minderheiten.ch/gms.html](http://www.gms-minderheiten.ch/gms.html))。2003 年，瑞士作了《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条的声明。反对种族主义联邦委员会还针对德班会议讨论的问题采取了一些预防和提高意识措施，包括研究寻求庇护者的生活条件、瑞士非裔人民的境况和瑞士各州在法律上承认宗教少数群体。

26. 土耳其人权协商理事会报告说，2002 年 8 月通过了一项法律以提高少数群体的地位和加强他们的文化权利，由此正式承认文化多元性。土耳其还于 2002 年为批准国际人权文书采取了重要步骤，并批准了《消除一切形式种族歧视国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。2003 年，土耳其批准了《公民权利和政

治权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》。2003年2月，人权协商理事会成立，由各部、专业协会、民间团体组织和人权领域专家组成。协商理事会继而建立了少数群体与文化权利委员会。

27. 美国国际宗教自由委员会向人权高专办提交了国际宗教自由年度报告([www.unscirf.gov](http://www.unscirf.gov))。除了介绍该委员会的工作范围和培训活动外，报告还根据一些国家对国际人权标准的承诺审查了它们的宗教自由情况。

28. 乌拉圭政府报告说，政府与代表非裔的民间团体签署了一项协定，该协定已提交人权高专办2003年5月7日至9日在蒙特维德奥举行的“通过和执行行为拉丁美洲和加勒比非裔采取平权行动政策的区域研讨会”。协定注意到所取得的进展，宣布了一系列纠正基于种族、肤色、宗教或阶级不平等的措施。这些措施将以按种族和性别分列的准确统计数据为依据。它们包括法律性质的措施，以及教育、卫生保健、住房和政治参与领域的措施。

#### B. 人权委员会的特别程序

29. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的行动，是几项专题任务的中心内容。受人权委员会委托审议专题人权问题的特别报告员，将执行《德班宣言》和《行动纲领》纳入了自己的日常工作，并提出了若干实际措施。一些特别报告员参加了世界会议的筹备进程和世界会议本身。以下各段叙述当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员执行和落实《德班宣言》和《行动纲领》的情况。

30. 本特别报告员的任务是1993年设立的，目的是审查当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的一切表现。特别报告员还审查各国政府为克服这些表现而采取的措施，提出如何实现社会和谐的有关建议。

31. 特别报告员杜杜·迪昂先生在国别访问和提交大会及人权委员会的报告中都要阐述世界会议的后续行动问题。根据世界会议的最后文件(A/CONF.189/12)，特别报告员正在采取双轨战略反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象：法律和政治战略，旨在鼓励批准和执行所有有关国际文书和协定；知识和道德

战略，目的是加深人民对当代种族和民族关系以及维系这种关系的文化和道德思想的认识。特别报告员还提议通过反思和行动，将反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的努力同促进各文化、文明和宗教之间的对话密切联系起来。

32. 为此，特别报告员建议人权委员会：

- (a) 在反对种族主义斗争中促进德班协商一致的精神；
- (b) 在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象中促进所有机制的相互补充和合作；
- (c) 更加重视对非公民、移民和难民的歧视情况和做法；
- (d) 发挥文明、文化、宗教之间对话的重要作用，将其当作克服所有形式的歧视、排斥和不容忍的战略；
- (e) 促进教育的各个方面，特别是讲授历史、伦理、文化和作为普遍道德准则的人权，以发现所有宗教共有的价值观念和精神传统，促进文化间的交流；
- (f) 倡导创造性的多元价值观，将其理解为承认、接受、促进和尊重多样化。在这方面，鼓励民族特点概念，确认它的正当独特性，而不是否认其他文化。

33. 迪昂先生提交人权委员会第六十届会议的报告(E/CN.4/2004/18)提请注意对罗姆人/欣蒂人/吉卜赛人的种族歧视以及欧洲为制止此种歧视和反犹太主义采取的措施。特别报告员在结论中说，他已开始与各国、国际组织和非政府组织代表取得联系，强调有必要执行《德班宣言》和《行动纲领》，以防止传统种族主义表现形式的令人不安的兴起以及新的潜在歧视的出现。

34. 特别报告员强调，需要注意的要点之一是不同文化如何看待“他人”，即外国人。另一要点是在学校中如何传播外国人的形象。

35. 特别报告员还指出，世界会议最后文件将指导她选择实地访问的国家。2003年，她访问了特立尼达和多巴哥、加拿大和哥伦比亚。

36. 人权委员会特别要求特别报告员在其任务范围内，审查世界各地穆斯林和阿拉伯人民在 2001 年 9 月 11 日事件后的处境。他提交了初步报告(E/CN.4/2003/24)，在报告中提到了各国穆斯林和阿拉伯人民的反应以及反犹太主义的表现。迪昂先生反复强调教育对反对偏见、不容忍、仇外心理和种族主义的基本重要作用。

### C. 联合国机构、专门机构、国际组织和区域组织

37. 提交大会的报告(A/58/324)总结了人权高专办进一步执行《德班宣言》和《行动纲领》的情况。还介绍了一些联合国机构和专门机构以及其他国际和区域组织<sup>1</sup>采取的世界会议后续行动。

38. 提交报告后，人权高专办收到了欧洲委员会的资料。资料说，将 2000/43/EC 号和 2000/78/EC 号指令转化为法律的限期已过，有些国家通过了全面的反歧视立法，有些国家在这一期限内没有通过此类立法。2003 年 6 月发起针对雇主和雇员的宣传运动，向他们告知欧洲指令和国家执行细则规定的权利和义务([www.stop-discrimination.info](http://www.stop-discrimination.info))。最近还公布了加入国和候选国的反歧视措施以及企业尊重多样化的实例。欧洲委员会发起了一个“大欧洲联盟中的罗姆人”的研究，将于 2004 年年中公布。在欧洲“YOUTH”(青年)方案下，建立了青年和为青年反对种族主义欧洲互联网论坛“DASH-Europe”(http://d-a-s-h.org)。在“Comenius”(卡门纽斯)方案下，职业吉卜赛人和罗姆人儿童的教育仍是学校和学前教育项目的重点。欧洲成人教育方案“Socrates-Grundtvig”开通一个网址，以协助土著、少数民族和罗姆背景的学生。呼吁 2003-2004 年为“Leonardo da Vinci”(列奥纳多·达·芬奇)职业培训方案提出建议时，特别注意文化间对话。欧洲较少使用语言局及麦卡特信息和文献网络，收到欧洲委员会对保护欧洲文化遗产的资助。PHARE 方案资助了各种旨在提高中欧和东欧国家罗姆人和其他少数群体的境况的项目。

39. 美洲人权法院提请人权高专办注意关于无证件移民法律地位的咨询意见。见美洲人权法院，“无证件移民的法律地位和权利”，咨询意见第 OC-18/03 号，2003 年 9 月 17 日，Series A, No. 18 ([www.corteidh.or.cr](http://www.corteidh.or.cr))。

40. 红十字与红新月会国际联合会报告说，它在其网址开辟了一个歧视专题网页([www.ifrc.org/what/values/discrimination/bg.asp](http://www.ifrc.org/what/values/discrimination/bg.asp))。该网页提供了一个完全的信息包，以协助各国红十字会和红新月会以及区域代表团采取活动和运动，减少社会的歧视和暴力。

41. 欧洲安全与合作组织(欧安组织)的民族机制和人权处(民主人权处)报告说，它在欧安组织地区内将重点放在反犹太主义及其他形式的种族主义和仇外心理上。2003年，欧安组织举行了两次会议：一次讨论反犹太主义问题；另一次讨论反对种族主义、仇外心理和相关的不容忍现象，侧重于政府和民间团体在促进容忍上的作用。2003年10月在华沙举行的以人为本的年度执行会议也讨论了非歧视和容忍问题。在上述会议讨论和建议的基础上，2003年12月1日至2日在荷兰马斯垂克举行的第十一次欧安组织部长理事会通过了《容忍和非歧视宣言》。2004年4月计划在柏林举行反犹太主义问题后续会议，9月在布鲁塞尔举行种族主义、仇外心理和歧视问题会议。还将在巴黎举行另一项活动，讨论信息和言论自由权利，以及网上宣传与仇恨犯罪之间的关系。民主人权处还致力于通过罗姆人和欣蒂人问题联系点的工作反对歧视。《欧安组织在欧安组织地区内改善罗姆人和欣蒂人境况行动计划》已经获得常设理事会的通过和部长理事会的批准。欧安组织在打击人口贩运和促进性别平等方面的活动情况，见[www.osce.org](http://www.osce.org)。

42. 经济合作与发展组织报告说，它将继续寻求社会、教育、就业和卫生政策方面的最佳做法，其中包括社会公平和包容。

#### D. 国家人权机构

43. 委内瑞拉人民捍卫者办事处报告说，它为学校、执法机构和卫生部门举办了情况介绍会，特别强调容忍和社会中容易遭受歧视群体的个人即土著人、残疾人、艾滋病毒/艾滋病感染者和妇女的权利。关于土著人民，土著事务特别捍卫者办事处继续促进卫生保健、教育和土著语言课程的获得，以及土著人民参与影响其土地或文化权利的决策进程。该办事处还发起了土著人民母语教育研究。最后，还鼓励土著代表参与土著人民组织法的讨论，并对土著人民代表进行人权培训。

44. 马其顿监察专员向人权高专办提交了它的年度报告，其中详细叙述了他收到的民族歧视案件、所做调查和对证明存在民族歧视的案件采取的补救行动。

#### E. 非政府组织

45. 提交大会的报告(A/58/324)总结了非政府组织<sup>2</sup>和青年团体<sup>3</sup>采取的世界会议后续行动。关于非政府组织执行和落实《德班宣言》和《行动纲领》的情况，人权高专办收到了以下补充资料。

46. 美国犹太人委员会关注世界各地反犹太主义和其他形式偏执活动的增加。它报告说，它在进行调查和开展各种活动，反对这些侵犯人权行为。该委员会在推广一项“校园间牵手”活动，将核心民主价值、偏见、解决冲突办法和群体间关系课程引入美国教室，目前已在 85 所中小学实施。这项活动不久将进入德国。此外，美国犹太人委员会最近与其他机构联合创建“全国拉丁美洲——犹太人领导委员会”，以克服成见和偏见。今年，它发表了几份关于反犹太主义的报告，特别侧重于美利坚合众国、其他一些欧洲国家和穆斯林占多数的一些国家的大学校园。2003 年 10 月 22 日，美国犹太人委员会执行主任 David A.Harris 在美国参议院外交委员会欧洲事务小组委员会就世界各地反犹太主义事件的增加作证。

47. 成为世界会议的后续行动，阿拉伯人权协会出版了“文化多样性与文化权利”一书，还在《阿拉伯人权周刊》上发表了关于伊斯兰、歧视与人权的文章。此外，该协会在贝鲁特举办了一次区域会议，评价世界会议和讨论后续活动。目前，该协会正在调查 15 个阿拉伯国家感染艾滋病毒/艾滋病儿童遭受歧视的情况。

48. “突破”是一个人权组织，利用大众文化和教育提高公众的人权和社会正义意识。该组织是美国参加世界会议非政府组织协调委员会的成员。它认为如果没有美利坚合众国最多的地方和国家组织参与，《德班行动纲领》则不可能得到有效执行，所以需要利用各种教育工具，向未能参加世界会议的组织、社区和个人宣讲世界会议成果。在题为“让德班精神进入家庭：共同反对种族主义”的录像片中，该组织介绍了七个主要的种族和民族正义问题。这部录像带将制片人拍摄的画面、世界会议的概况以及《德班宣言》和《行动纲领》有关要点结合起来。“突破”还

利用这部录像在美利坚合众国的学校、社区群体和社会正义组织中间进行宣讲，并着手制作学习辅导材料，配合录象片向教员和学生深入说明世界会议的主要议题和成果以及对美利坚合众国的影响。

49. 加拿大种族关系基金会提交了一份报告，监测政府执行《德班宣言》和《行动纲领》规定的进展情况。

50. 2003年，俄罗斯各民族合作中心监测俄罗斯联邦外国公民地位法的影响。

51. 非洲社会高级研究中心和纽约德拉姆协会于2003年2月22日在南非约翰内斯堡举行了一次关于阿拉伯人领导的奴役非洲人问题会议。这次会议认为有必要反对和消除所谓的集体遗忘阿拉伯人奴役非洲人的现象。

52. 多米尼加维护正义和和平协会向人权高专办摘要介绍了非政府组织——爱尔兰反对种族主义国家行动计划联盟提出的主要建议。

53. 非洲妇女团结协会报告说，它在后续活动的始终设法从种族视角分析种族歧视，并加强将性别平等纳入主流的方案。它提交人权委员会的报告叙述了该组织所采取的具体行动。

54. 巴黎圣母院博爱协会报告说，他每天照顾种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的受害者。该组织提请人民注意宗教容忍对世界和平的重要。

55. 2003年，曾称为“国际人权法律小组”的“全球的权利”致力于促进美洲人权委员会通过反对种族主义区域公约。该组织还针对世界会议的主要议题成立四个同类小组。这些议题是：(a) 教育上的平权行动；(b) 司法制度中的种族主义；(c) 外来农民工的权利；(d) 宗族、贫困和性别的交互性。平权行动小组的目标是交流各国执行平权措施的经验，促进政府与民间团体在制订和执行平权行动上合作，鼓励国际和区域机构对平权行动给予支持和技术援助。7月，“全球的权利”主办了世界各国家庭工人组织会议，讨论制止对家庭工人的种族主义和歧视的战略。会议还分析了全球化、性别歧视和种族歧视问题，并计划下一年采取一系列后续行动。2003年9月，设立了一个新的全美洲组织区域网络，以鼓励利用国际和区域机制反对对外来农民工的歧视。



56. 推广法语国家哲学协会计划在3月21日“消除种族歧视国际日”和11月16日“国际容忍日”举行特别纪念活动。该协会还创立了与种族主义和部落主义作斗争的全国非政府组织网络。

57. 国际机会无限协会率领一个成人青年代表团参加人权委员会第59届会议，介绍美国种族主义对成人青年的影响。该组织在华盛顿特区霍华德大学为成人青年举办了一系列题为“行为主义艺术”的讲座。这一系列讲座将国内社会正义问题纳入国际人权框架，利用诗歌、摇滚乐和其他文化形式讨论这些问题。研讨会中还讨论了补偿、卫生教育和警察暴力问题。

58. 2003年6月，雅各布-布劳施泰因增进人权协会在维也纳举行了关于人权方法与反犹太主义研讨会。有18个不同国家和36个组织的代表参加了这次研讨会。与会者敦促参加会议的55个欧安组织成员国采取具体步骤解决反犹太主义问题。

59. 除了支持消除种族歧视委员会的工作外，少数人权利团体发表以下报告：关于“卢旺达巴特瓦人的土地权利”的研究；关于“土著人民与贫困：玻利维亚、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜情况”的报告；关于“拉丁美洲的非裔、歧视和经济”的报告以及关于“发展、少数群体与土著人民：一项案例研究和良好做法评价”的文件。

60. 非政府组织——与联合国建立咨商关系的非政府组织会议反对种族主义和种族歧视委员会报告说，该委员会在世界会议后致力于执行《德班宣言》和《行动纲领》。它在各种会议如人权委员会第五十八届会议、增进和保护人权小组委员会第五十四届会议以及其他有关民间团体与人权的会议上举行了关于种族主义与种族主义倾向的公开情况介绍会。

61. 2003年，刑法改革国际继续积极参加在刑事司法系统内反对种族主义和歧视的工作，在国家和国际各级促进执行《德班宣言》和《行动纲领》。2003年4月，该组织与当时的国际人权法律小组(后改称为“全球的权利”)一道在日内瓦举办了刑事司法系统内种族主义和歧视问题的圆桌会议。会议的目的是鼓励欧洲和北美关注刑事司法系统内种族主义和歧视问题的组织进行对话和交流信息。该组织还出版

了刑事司法系统内种族主义和歧视的专题研究，以提高大众的意识。2003年，它发起以下研究：“约旦死刑判决方面的歧视”；“分析禁止种族歧视的国际法”；“在警察工作中反对种族差别良好做法汇编”。此外，刑法改革国际还为监狱关押的外国人编写了一本常识手册。它开展的其他工作有：在世界各地培训法官、狱警、民间团体和囚犯，以加强对国际人权标准的遵守，推动监狱良好管理。将种族主义和歧视作为一个专题列入培训大纲，将在该组织关注的所有领域，引起刑事司法系统内关键行为者注意这一问题。该组织在监狱开展许多培训活动，以满足妇女、青少年、少数群体、土著人民和外国人等弱势群体的需求。

注

<sup>1</sup> Namely the Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, the International Labour Organization, the Economic Commission for Latin America and the Caribbean, the European Commission and the Council of Europe.

<sup>2</sup> Namely, the American Friends Service Committee, Organizing Asian American Communities, the Global Afro-Latino Caribbean Initiative, the International Human Rights Law Group, the International Indian Treaty Council, International Possibilities Unlimited, Women of Color Resource Center, the Anti-Defamation League, B'nai Brith, the Canadian Race Relations Foundation, the Federal Institution Afrumbandista, the Colombian Commission of Jurists, National Action Committee for the Rights of Children and Women, the World Amazigh Congress, the Asia Pacific Forum on Women, Law and Development, Penal Reform International, Brahma Kumaris World Spiritual University, UNITED for Intercultural Action, the Centre for Human Evolution Studies, the Sikh Human Rights Group, Movement against Racism, Anti-Semitism and Xenophobia, the National Bureau against Racial Discrimination, the NGO Committee against Racism and Racial Discrimination, Migrants Rights International, the U.S. National Network for Immigrant and Refugee Rights and Casa Diritti Sociali.

<sup>3</sup> Namely, International Possibilities Unlimited, Nucleo de Estudos Negros, the Young Men's Christian Association of El Salvador, the U.S. National Coalition to Abolish the Death Penalty, the Canadian Race Relations Foundation, the Asian Youth Network, the Indian Committee of Youth Organizations, the Youth Board of Cyprus, Young Women from Minorities, the South African Foundation for Tolerance Education, the Youth Network of the Americas, the Kuna Youth Indigenous Movement, Asociación de la Juventud Indígena Argentina, the Afro-descendant Youth Network of Latin America and the youth chapter of Mundo Afro.

-- -- -- -- --