



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/30
17 December 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 8 предварительной повестки дня

**ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ОККУПИРОВАННЫХ
АРАБСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ, ВКЛЮЧАЯ ПАЛЕСТИНУ**

Доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека г-на Джона Дугарда
о положении в области прав человека на палестинских территориях,
оккупированных Израилем с 1967 года, представленный в соответствии
с резолюциями 1993/2 А и 2002/8 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме		
Введение	1 - 3	5
I. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ТЕРРОРИЗМ.....	4 - 5	6
II. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ ЖЕРТВЫ И УБИЙСТВО ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ	6 - 11	7
III. ГУМАНИТАРНЫЙ КРИЗИС, ВЫЗВАННЫЙ ВОЕННОЙ ОККУПАЦИЕЙ.....	12 - 18	9
IV. ДИЛЕММА ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ.....	19 - 24	12
V. УНИЧТОЖЕНИЕ ИМУЩЕСТВА	25 - 33	15
VI. ЗАДЕРЖАНИЯ	34	18
VII. ДЕПОРТАЦИЯ/ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ПОСЕЛЕНИЕ.....	35	18
VIII. ДЕТИ В КОНФЛИКТЕ	36 - 40	19
IX. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЭКСПАНСИЯ: СТЕНА РАЗЪЕДИНЕНИЯ И ПОСЕЛЕНИЯ.....	41 - 44	21
X. ВЫВОД: ЕЩЕ РАЗ О СОРАЗМЕРНОСТИ	45 - 46	23

Резюме

За последний год положение с правами человека на оккупированной палестинской территории (ОПТ) существенно ухудшилось. В значительной степени это является результатом различных военных операций, проводимых израильскими силами обороны (ИДФ) на Западном берегу и в Газе.

Действия ИДФ обосновываются как продиктованные потребностями самообороны и борьбы с терроризмом. Никто не оспаривает законных интересов безопасности Израиля. Не ставится под сомнение и его право принимать жесткие меры по предотвращению взрывов бомб террористами-самоубийцами и других актов террора. С другой стороны, должны же существовать какие-то рамки, ограничивающие возможность совершения нарушений прав человека, пусть даже во имя борьбы с терроризмом. Необходимо установить баланс между уважением основных прав человека и интересами безопасности. Основной акцент в настоящем докладе делается на главном факторе, определяющем сбалансированный подход, - на факторе соразмерности.

Ни одна из сторон в конфликте не проявляет должного уважения к жизни гражданских лиц, и число жертв этого конфликта продолжает расти. С момента начала второй интифады в сентябре 2000 года было убито свыше 2 000 палестинцев и более 700 израильтян. Большинство из них - гражданские лица.

В результате израильского военного вторжения в марте - мае 2002 года, получившего кодовое название операция "Оборонительный щит", многим городам, в особенности Дженину и Наблусу, был нанесен колоссальный материальный ущерб. Затем последовала начатая в июне операция "Решительный курс", в результате которой были повторно оккупированы семь из восьми наиболее крупных городов на Западном берегу. В Дженине, Калькилие, Вифлееме, Наблусе, Тулькареме, Рамалле и Хевроне был введен комендантский час. В результате 700 000 человек оказались в положении, равносильном домашнему аресту. Помимо комендантского часа, введена система дорожных заграждений и контрольно-пропускных пунктов, по существу разделивших Западный берег на порядка 50 обособленных "кантонов", передвижение между которыми является трудным и весьма опасным. Повторная оккупация затронула все аспекты жизни палестинцев. Ощущается нехватка основных продуктов питания; израильтяне вмешиваются в работу медицинских служб, не давая людям возможности посещать врачей и больницы; нарушаются семейные контакты; прекращена учеба. Уровень безработицы превышает 50%, а 70 процентов населения живут в нищете. В подобной ситуации остро ощущается потребность в гуманитарной помощи. Однако, по

имеющемуся мнению, предоставление такой помощи в сущности означает, что международное сообщество доноров как бы финансирует военную оккупацию.

Военные операции сопровождались массовыми арестами и задержаниями.

Нынешний конфликт, по всей вероятности, больше всего ударил по детям. Жизнь и безопасность как палестинских, так и израильских детей постоянно подвергаются угрозе; палестинские же дети, помимо всего прочего, лишаются нормальной семейной жизни, доступа к медицинскому обслуживанию и образованию.

Прошедший год был отмечен расширением израильской территориальной экспансии в результате захвата палестинских земель для возведения стены безопасности, а также вследствие продолжающегося роста поселений.

В докладе делается вывод о том, что израильскую ответную реакцию на всплеск палестинского насилия трудно охарактеризовать как соразмерную, особенно когда она выливается в чрезмерное применение силы при полном пренебрежении к различию между гражданским населением и комбатантами, порождает гуманитарный кризис, угрожающий существованию целого народа, сопряжена с убийствами детей и бесчеловечным обращением с ними, влечет за собой широкомасштабное уничтожение имущества и территориальную экспансию.

Введение

1. В 2002 году Специальный докладчик дважды посетил оккупированную палестинскую территорию (ОПТ) и Израиль. По результатам первого посещения в феврале им был составлен доклад для Комиссии по правам человека, представленный на ее пятьдесят восьмой сессии (E/CN.4/2002/32), а результаты второго посещения в конце августа легли в основу доклада для Генеральной Ассамблеи (A/57/366 и Add.1). Настоящий доклад, составленный за четыре месяца до его представления в порядке соблюдения административных требований в отношении представления докладов, будет снабжен добавлением, в котором найдут отражение итоги очередного посещения региона в феврале 2002 года.

2. В 2002 году положение с правами человека в регионе существенно ухудшилось. Весь путь следования израильских войск, неоднократно совершавших операции на Западном берегу и в Газе, был отмечен физическими страданиями, экономической разрухой и социальными потрясениями. Все это, в сочетании с комендантским часом, введенным в основных палестинских городах, и повсеместным созданием контрольно-пропускных пунктов, что ограничивает свободу передвижения между городами и деревнями, породило гуманитарный кризис, который ко всем бедствиям палестинцев добавил еще и обнищание. Серьезные нарушения экономических, социальных и культурных прав сопровождаются постоянным нарушением гражданских прав и норм международного гуманитарного права. Резко возросло число жертв как среди палестинцев, так и израильтян, что обусловлено главным образом неизбирательным применением бомб террористами-самоубийцами в Израиле и чрезмерным применением израильскими силами обороны (ИДФ) силовых методов против гражданского населения в Палестине. Массовые масштабы принимают также случаи задержания, бесчеловечного обращения и уничтожения имущества. Тем временем, по-прежнему увеличивается число израильских поселений на Западном берегу и в Газе, и это несмотря на единодушное осуждение со стороны международного сообщества и заверения правительства Израиля в том, что оно ограничит рост таких поселений.

3. За период между составлением настоящего доклада и его представлением в марте 2003 года в регионе произойдет немало изменений. В начале 2003 года в Израиле и, возможно, в Палестине намечено проведение выборов; сохраняется также угроза войны с Ираком. Последствия событий такого рода, равно как и сохраняющейся обстановки насилия, не поддаются точному прогнозированию. Однако с уверенностью можно говорить о том, что если - откровенно говоря, чудом - между Израилем и Палестиной не возобновятся серьезные переговоры, то ситуация еще больше усугубится.

I. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ТЕРРОРИЗМ

4. В своих действиях против палестинского народа солдаты ИДФ попирают многие права, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и в международных пактах о гражданских и политических, а также об экономических, социальных и культурных правах. Аналогичным образом, совершаются нарушения многочисленных обязательств по международному гуманитарному праву. Израиль серьезно и не оспаривает этого. Более того, гибель людей, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, произвольные аресты и задержания без суда, ограничение свободы передвижения, произвольное уничтожение имущества, поражение в самых основных экономических, социальных и культурных правах, создание препятствий в деле получения доступа к медицинскому обслуживанию, чрезмерное применение силы против гражданского населения и коллективные наказания оправдываются им как издержки самообороны и законной борьбы с терроризмом. Никто не оспаривает законных интересов безопасности Израиля. Не ставится под сомнение и его право принимать жесткие меры по предотвращению взрывов бомб террористами-самоубийцами и других актов террора. С другой стороны, должны же существовать какие-то рамки, ограничивающие возможность совершения нарушений прав человека, пусть даже во имя борьбы с терроризмом. Даже в нынешней международной обстановке, когда антитеррористические меры бросают вызов устоявшимся привилегиям и свободам, никто не отрицает необходимости установления баланса между уважением основных прав человека и интересами безопасности.

5. В этой связи надлежит учитывать многие факторы, среди прочего, причины терроризма, возможность положить конец террору мирными средствами посредством устранения его причин, а также соразмерность шагов, предпринимаемых в ответ на террористические акты. Специальный докладчик по-прежнему убежден, что одной из основных причин терроризма является израильская военная оккупация палестинской территории и что добиться прекращения такой оккупации можно политическими методами. Ранее правительство Израиля осуждало такого рода оценки как политические выводы, выходящие за рамки мандата Специального докладчика. Поэтому основной акцент в настоящем докладе будет сделан на главном факторе, определяющем сбалансированный подход, - на факторе соразмерности. Будут рассмотрены нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права и поднят вопрос о том, могут ли принимаемые Израилем меры самообороны квалифицироваться с точки зрения закона как вписывающиеся в понятие соразмерности. Подобная оценка не допускает пассивного отношения. За Израилем признается право на широкую свободу действий. Однако даже в этом случае может оказаться, что реакция Израиля на террор является столь

несоразмерной, столь далекой от интересов обеспечения безопасности, что она приобретает характер репрессии, наказания и настоящего унижения.

II. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ ЖЕРТВЫ И УБИЙСТВО ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ

6. Защита человеческой жизни является первейшей целью как права в области прав человека, так и международного гуманитарного права. Пункт 1 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит: "Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни". Признавая тот факт, что комбатанты, участвующие в вооруженном конфликте, неизбежно сталкиваются с ситуациями, когда их жизнь подвергается опасности, международное гуманитарное право стремится ограничить ущерб, наносимый гражданским лицам, и требует уважения всеми сторонами в конфликте принципов избирательности и соразмерности. В соответствии с принципом проведения различия, закрепленным в статье 48 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, все "стороны, находящиеся в конфликте, должны всегда проводить различие между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными объектами и соответственно направлять свои действия только против военных объектов". Запрещаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население (пункт 2 статьи 51). Закрепленный в пункте 5 b) статьи 51 принцип соразмерности запрещает нападение на военные объекты, которое, как можно ожидать, попутно повлечет за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц или ущерб гражданским объектам, которые были бы чрезмерны по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которые предполагается таким образом получить. Тот факт, что эти принципы относятся как к израильтянам, так и палестинцам, был подтвержден Высокими договаривающимися сторонами - участниками четвертой Женевской конвенции в сделанном 5 декабря 2001 года заявлении, в котором они призвали обе стороны в конфликте:

"... обеспечить уважение и защиту гражданского населения и гражданских объектов и постоянно проводить различие между гражданским населением и комбатантами и между гражданскими объектами и военными целями. Они также призывают стороны воздерживаться от любых мер жестокости и насилия в отношении гражданского населения, независимо от того, совершаются ли они гражданскими или военными агентами, и не проводить военных операций, направленных против гражданского населения"¹.

¹ Заявление, сделанное участниками повторно созванной Конференции Высоких договаривающихся сторон - участниц четвертой Женевской конвенции, 5 декабря 2001 года, пункт 8.

7. К сожалению, ни одна из сторон в конфликте не проявляет в отношении этих принципов должного уважения, и число жертв этого конфликта продолжает расти. С момента начала второй интифады в сентябре 2000 года было убито свыше 2 000 палестинцев и более 700 израильтян, а 25 000 палестинцев и 4 700 израильтян получили ранения. Большинство из них - гражданские лица.

8. В Израиле большинство людей погибло в результате взрывов бомб террористами-самоубийцами, которые приносили свое смертоносное оружие в автобусы и многолюдные торговые центры. С сентября 2000 года Израиль стал жертвой более чем 1 100 террористических нападений. За период с марта по июнь 2002 года, на который пришелся всплеск взрывов бомб террористами-самоубийцами в Израиле, было убито свыше 250 израильтян, в том числе 164 гражданских лица и 32 ребенка². Несмотря на осуждение со стороны Палестинского органа и видных лидеров палестинских общин, а также международного сообщества, это средство террора по-прежнему используется полувоенными палестинскими группировками, игнорирующими как принцип избирательности, так и принцип соразмерности³.

9. Израильские силы обороны (ИДФ), которые, как считается, хорошо подготовлены по вопросам норм международного гуманитарного права, также игнорируют принципы избирательности и соразмерности. Военные вторжения на Западный берег, а также повторная оккупация палестинских малых и больших городов в 2002 году повлекли за собой большое число жертв среди гражданского населения. По данным организации "Международная амнистия", за четыре месяца - с 27 февраля по конец июня 2002 года - т.е. в период проведения ИДФ двух крупных наступательных операций и повторной оккупации Западного берега, солдатами ИДФ были убиты около 500 палестинцев. Хотя немало палестинцев погибло в ходе вооруженных столкновений, многие лица были убиты израильскими солдатами совершенно незаконно; по крайней мере 16% жертв (более 70 человек) - дети⁴.

² Организация "Международная амнистия", *"Israel and the Occupied Territories and the Palestinian Authority: Without Distinction: Attacks on Civilians by Palestinian Armed Groups"* (AI Index: MDE 02/003/2002), July 2002.

³ Подробную справку о негативных последствиях взрывов бомб террористами-самоубийцами для израильского общества см. в документе организации "Хьюмен райтс уотч", *"Erased in a Moment: Suicide Bombing. Attacks against Israeli Citizens"* (October 2002).

⁴ Организация "Международная амнистия", *"Israel and the Occupied Territories: Shielded from Scrutiny: IDF Violations in Jenin and Nablus"* (AI Index: MDE 15/143/2002), November 2002.

10. Пренебрежение к человеческой жизни самым наглядным образом было продемонстрировано в ходе осуществленной в марте и апреле 2002 года операции "Оборонительный щит", когда лагерь беженцев Дженин и город Наблус подверглись массированным обстрелам с воздуха и земли перед тем, как солдаты ИДФ вошли в них, используя для более быстрого продвижения бульдозеры и, по имеющимся сообщениям, палестинских мирных жителей в качестве живого щита, прикрывавшего их от огня снайперов. В Наблусе было убито 80 человек, 50 из них - гражданские лица; из 52 убитых в Дженине 22 были мирными жителями. С ноября 2000 года израильские военные провели ряд операций с целью уничтожения ряда боевиков. Эти операции, однако, зачастую осуществлялись без учета того, что поблизости проживают мирные жители. Из 179 человек, убитых в ходе этих операций, по крайней мере треть составляли гражданские лица. Один из недавних инцидентов самым наглядным образом демонстрирует то, каким образом порой проводятся такие нападения. Поздно ночью 22 июля ИДФ организовали воздушный налет с целью уничтожения одного из лидеров организации "Хамас" Салы Шехады, который в то время находился в густонаселенном жилом районе Газы; в результате рейда было убито 15 человек, в том числе 9 детей, и ранено более 150 человек.

11. Не предпринимается никаких попыток провести параллель между гибелью гражданских лиц от рук негосударственных субъектов в результате взрывов бомб террористами-самоубийцами, когда именно гражданское население является объектом нападения, и гибелью гражданских лиц, преподносимой как "побочный ущерб" от военных акций, проводимых государством с явным пренебрежением к человеческой жизни. Взрывы бомб террористами-самоубийцами и наступательные военные операции в населенных районах, осуществляемые без должного учета потребности обеспечения безопасности гражданского населения, преследуют совершенно разные цели. Однако результат оказывается одинаковым: гибель ни в чем не повинных гражданских лиц. С моральной точки зрения осуждения достойны оба вида действий: первые - за умышленное пренебрежение к жизни ни в чем не повинных гражданских лиц, а вторые - за явное пренебрежение к человеческой жизни вообще.

III. ГУМАНИТАРНЫЙ КРИЗИС, ВЫЗВАННЫЙ ВОЕННОЙ ОККУПАЦИЕЙ

12. За минувший год палестинское общество было подвергнуто военной оккупации, которая нанесла, возможно, невосполнимый ущерб политическим институтам, торговле, коммунальному хозяйству, больницам, школам, семьям и самой жизни людей. В результате израильского военного вторжения в марте - мае 2002 года, получившего кодовое название операция "Оборонительный щит", многим городам, в особенности Дженину и Наблусу, был нанесен колоссальный материальный ущерб. Затем последовала начатая в июне операция "Решительный курс", в результате которой были повторно

оккупированы семь из восьми наиболее крупных городов на Западном берегу и примыкающие к ним лагеря беженцев и поселки. В Дженине, Калькилие, Вифлееме, Наблусе, Тулькареме, Рамалле и Хевроне был введен комендантский час. В результате 700 000 человек оказались в положении, равносильном домашнему аресту: они вынуждены все время находиться дома, за исключением каждого третьего и четвертого дня, когда комендантский час на несколько часов отменяется, с тем чтобы жители могли запастись самым необходимым. Израильские силы обороны требуют строгого соблюдения комендантского часа, причем было много случаев, когда по гражданским лицам, не соблюдающим комендантский час, открывался огонь. К октябрю 2002 года патрульными ИДФ были застрелены 15 гражданских лиц, большинство из которых - дети. Комендантский час отменялся и вновь вводился в зависимости от условий безопасности. В сентябре 2002 года 688 000 палестинцев в 39 городах, деревнях и лагерях беженцев на Западном берегу из-за комендантского часа в течение целого ряда дней не имели возможности покинуть свои дома.

13. Военные операции и комендантский час являются отнюдь не единственными инструментами репрессии. Помимо всего прочего, введена система дорожных заграждений и контрольно-пропускных пунктов. В настоящее время на дорогах установлено около 300 заграждений, 120 из которых охраняются. По словам бывшего министра обороны Бенджамина Бен-Элизера, "военное командование, руководствуясь потребностями безопасности, распорядилось "заморозить" всякое движение по дорогам на Западном берегу, включая такси, автобусы, частные автомобили и прочие транспортные средства"⁵. "Замораживание" движения на Западном берегу привело к парализации палестинского общества, поскольку Западный берег в настоящее время по существу разделен на порядка 50 обособленных "кантонов", передвижение между которыми является трудным и весьма опасным. Контрольно-пропускные пункты по большей части охраняются молодыми солдатами, которые наделены правом пропускать транспортные средства и пешеходов или же произвольно отказывать им в этом.

14. Солдаты, охраняющие контрольно-пропускные пункты, зачастую совершенно не принимают в расчет соображения гуманитарного характера. Машины с гуманитарной помощью останавливаются и обыскиваются, что приводит к задержкам. Доходит даже до того, что автомобилям скорой помощи не разрешается проехать к больницам, либо они необоснованно задерживаются, в результате чего умирают люди. Так, в ноябре солдаты ИДФ сперва открыли огонь по официальному представителю Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) Джону Хуку, а затем отказывались пропустить автомобиль

⁵ Сообщение в "Хаарец", 4 ноября 2002 года (Danny Rubinstein, "A Land of Roadblocks and Barriers").

скорой помощи, в котором находился раненый; время было упущено, и он умер, истекая кровью.

15. Одним из центральных аспектов палестинско-израильского конфликта является справедливый доступ к скудным источникам воды. Согласно Гуманитарному плану действий на 2003 год для оккупированной палестинской территории, составленному Миссией Организации Объединенных Наций по вопросам технической оценки в октябре 2002 года:

"На одном лишь Западном берегу свыше 200 000 человек, остро нуждающихся в воде, подвозимой в цистернах, из-за введения комендантского часа и закрытия территорий на длительное время отрезаны от поставок воды в достаточных количествах. Проблемы существуют не только с подвозом; в ходе операции "Оборонительный щит" и в процессе повторной оккупации земель, находящихся под палестинским самоуправлением, был разрушен целый ряд систем водоснабжения (водопроводы, насосы и колодцы). Кроме того, было повреждено, уничтожено или стало недоступным по причине совершаемых актов насилия значительное количество колодцев и водных резервуаров в сельской местности. Ряд деревень на Западном берегу, расположенных вблизи израильских поселений, и по сей день страдает от перебоев с подачей воды, поскольку израильтяне периодически перекрывают главные гидрозатворы"⁶.

16. Повторная оккупация затронула все аспекты жизни палестинцев. Ощущается нехватка основных продуктов питания; израильтяне вмешиваются в работу медицинских служб, не давая людям возможности посещать врачей и больницы; нарушаются семейные контакты; прекращена учеба. Прекратили функционировать или работали с перебоями муниципальные службы, в том числе службы водо- и электроснабжения, телефонной связи и канализации; кроме того, ИДФ не позволяли провести ремонт поврежденного оборудования муниципальных служб. Практически полностью остановилась также производственная деятельность в обрабатывающей промышленности, в строительстве, торговле, государственной и частной сфере обслуживания, что имело серьезные последствия с точки зрения обеспечения средств к существованию для большинства населения.

17. Безработица, которая в сентябре 2002 года составляла 9%, в настоящее время достигла в отдельных районах 50%, 60% и даже 80%. За чертой бедности находится, т.е. живет на два или менее доллара в день, 70% населения. В общей сложности 1,8 миллиона палестинцев получают продовольственную помощь или другие виды

⁶ "Humanitarian Plan of Action 2003 for the Occupied Palestinian Territory", United Nations, New York and Geneva, November 2002, p.30.

чрезвычайной гуманитарной поддержки из различных источников, главным образом по линии БАПОР, Мировой продовольственной программы и Международного комитета Красного Креста (и в этой связи прискорбно, что, в дополнение ко всем бедствиям палестинцев, в некоторых районах поселенцы просто похитили урожай, выращенный на их оливковых плантациях). 22% детей в возрасте до пяти лет страдают от острой или хронической формы недоедания, а 20% - от гипохронной анемии. Среди детей угрожающе обострились проблемы, связанные с психическим здоровьем. Система здравоохранения столкнулась с огромными трудностями в результате отсутствия медикаментов и доступа к центрам здравоохранения. Положение в лагерях беженцев, как правило, является особенно тяжелым, в чем Специальный докладчик убедился в ходе посещения в августе лагеря беженцев Балата возле Наблуса.

18. Повторная оккупация сопровождалась нарушением многих положений Международного пакта о гражданских и политических правах, в особенности статей 6 (право на жизнь), 7 (свобода от бесчеловечного или унижающего достоинство обращения), 9 (свобода от произвольного ареста), 12 (право на свободное передвижение), а также 17 и 23 (право на семейную жизнь). Однако больше всего в результате повторной оккупации оказались ущемленными экономические, социальные и культурные права палестинцев. В обществе, где действует комендантский час и практикуется закрытие территорий, право на труд и на получение возможности зарабатывать себе на жизнь (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 6 и 7), на достаточное питание, одежду и жилище (статья 11), на физическое и психическое здоровье (статья 12) и на образование (статья 13) являются пустым звуком. В голове просто не укладывается, как подобные действия, сопряженные с причинением столь огромных страданий столь большому числу людей, вообще могут рассматриваться в качестве соразмерной ответной реакции на терроризм.

IV. ДИЛЕММА ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

19. Нормы, регулирующие оккупацию и нашедшие свое отражение в положениях международного обычного права, Гаагских положений 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны и четвертой Женевской конвенции, призваны обеспечить, невзирая на потребности оккупирующей державы в соблюдении мер безопасности, чтобы повседневная жизнь гражданских лиц на оккупированной территории шла в привычном русле. В сегодняшнем мире это означает, что гражданские лица должны иметь достаточное питание, жилище, электро- и водоснабжение; что должны продолжать функционировать муниципальные службы, такие, как службы вывоза мусора и канализации; что больные будут получать необходимую медицинскую помощь и не будет создаваться препятствий в плане получения образования.

20. Четвертая Женевская конвенция устанавливает ответственность оккупирующей державы за обеспечение основных потребностей жителей оккупированной территории. Она предусматривает для оккупирующей державы обязанность обеспечить "снабжение гражданского населения продовольствием и санитарными материалами" и "ввозить необходимые съестные припасы, санитарные материалы и другие предметы в тех случаях, когда ресурсы оккупированной территории будут недостаточны" (статья 55); обеспечить и поддерживать "деятельность санитарных и больничных учреждений и служб, здравоохранение и общественную гигиену на оккупированной территории" (статья 56); и оказывать "содействие учреждениям, которым поручено попечение и воспитание детей, для того чтобы их работа протекала успешно" (статья 50). Кроме того, статьей 60 предусматривается, что "грузы помощи ни в чем не освобождают оккупирующую державу от ответственности, возлагаемой на нее статьями 55 [и] 56". Обязательства в отношении оказания почтовых услуг, обеспечения работы средств связи, транспорта и поддержания деятельности государственных органов соцобеспечения также могут быть вычленены из положений четвертой Женевской конвенции и Гаагских положений⁷. Оказание таких услуг в целом равносильно тому, что на оккупирующую державу возложена обязанность создать адекватную гражданскую администрацию на оккупированной территории.

21. В соответствии с подписанными в Осло соглашениями ответственность за обеспечение функционирования гражданской администрации на Западном берегу и в Газе была передана Палестинскому органу. Однако сегодня статус органа, ответственного за осуществление гражданской администрации на Западном берегу и в Газе, не столь ясен. Военные операции 2002 года фактически разрушили большую часть объектов инфраструктуры Палестинского органа. Была прекращена подача электроэнергии и воды, прекратили работу муниципальные службы, отсутствовала возможность получения продуктов питания, прерывалось медицинское обслуживание, была серьезно подорвана деятельность системы образования. Следовательно, по всем признакам можно судить, что ответственность за осуществление гражданской администрации на ОПТ перешла к Израилю. Однако хотя Израиль и заявил об ожидаемой продолжительной оккупации палестинской территории, он явно не намеревается вновь брать на себя ответственность за деятельность гражданской администрации на этой территории⁸.

⁷ M. Greenspan, *The Modern Law of Land Warfare*, Berkeley, CA, University of California Press, 1959, pp. 230–235. См. также E. Benvenisti, *The International Law of Occupation*, Princeton, NJ, Princeton University Press, 1993.

⁸ См. заявления г-на Бен-Элиэзера, министра обороны, и генерал-майора Амоса Гилада, о которых сообщалось в выпуске "Интернэшнл геральд трибьюн" от 24 июня 2002 года.

22. С нынешним положением нельзя мириться. В соответствии с нормами международного гуманитарного права Израиль не может не давать Палестинскому органу возможности обеспечить создание адекватной и должным образом функционирующей гражданской администрации и в то же время отказаться принять на себя ответственность за самостоятельное осуществление администрации. По закону он обязан либо взять на себя такую ответственность, либо позволить Палестинскому органу обеспечить оказание необходимых услуг, составляющих суть адекватно функционирующей гражданской администрации. На всех участниках четвертой Женевской конвенции лежит тяжелая обязанность в плане принятия мер с целью обеспечить восстановление адекватной гражданской администрации на палестинской территории в соответствии с их обязательством по статье 1 Конвенции "соблюдать" Конвенцию "при любых обстоятельствах".

23. Международное сообщество предпочло откликнуться предоставлением гуманитарной помощи самостоятельно, а не настаивать на выполнении Израилем такой обязанности. В условиях нынешнего кризиса это, безусловно, является единственно возможным решением. Без щедрой гуманитарной помощи со стороны международного сообщества палестинскому народу будет причинен непоправимый ущерб. В этой связи Специальный докладчик поддерживает призывы к международному сообществу об оказании гуманитарной помощи и присоединяет к ним свой голос.

24. В то же время необходимо четко заявить о том, что, оказывая подобную помощь, международное сообщество доноров избавляет Израиль от необходимости самому оказывать такую помощь, и, таким образом, это можно рассматривать в качестве фактора, способствующего финансированию оккупации. В октябре 2002 года Миссия Организации Объединенных Наций по вопросам технической оценки приняла к сведению данную дилемму и в подготовленном ею Гуманитарном плане действий на 2003 год для оккупированной палестинской территории указала следующее:

"Представляя свои соответствующие планы, Миссия в полной мере сознавала стоящую перед ней основную дилемму. Прежде всего предстояло ответить на важнейший вопрос: откликнуться ли вообще на все возрастающие нужды гражданского населения? Многие палестинцы и доноры, с которыми беседовали члены Миссии, утверждали, что удовлетворение таких нужд будет равносильно "финансированию оккупации", обеспечивая тем самым Израилю возможность продолжать свою нынешнюю политику. Это фактически избавляло бы Израиль от его обязанностей, как оккупирующей державы, обеспечить населению оккупируемой им территории надлежащие поставки продовольствия, медикаментов и прочих предметов первой необходимости. Вместе с тем, не удовлетворить насущные потребности населения, особенно когда международное сообщество в

состоянии сделать хоть что-то, а Израиль не желает ничего предпринимать - означало бы наказать гражданское население вдвойне и уклониться от гуманитарного долга по спасению жизней и обеспечению защиты жертв конфликта. Поэтому, в отсутствие политических решений, позволяющих устранить причины такой чрезвычайной гуманитарной ситуации, у международного сообщества доноров не остается иного выбора, кроме как помочь облегчить страдания населения в условиях углубляющегося кризиса"⁹.

V. УНИЧТОЖЕНИЕ ИМУЩЕСТВА

25. Наиболее серьезные сомнения по поводу готовности Израиля соразмерно отреагировать на всплеск палестинского насилия возникают в связи с проводимой Израилем политикой и практикой уничтожения имущества, что выражается в сносе жилых домов, разрушении коммерческих зданий, разгроме офисов и помещений Палестинского органа, выкорчевывании оливковых деревьев и уничтожении сельскохозяйственного инвентаря.

26. В первые 18 месяцев второй интифады главным объектом израильской политики уничтожения имущества стал сектор Газа. От сотен домов в лагерях беженцев Хан-Юнус и Рафах не осталось камня на камне, здания в городе Газа были подвергнуты бомбардировке, а плодородные сельскохозяйственные земли "проутюжены" бульдозерами и на их месте созданы голые буферные зоны с дорогами, специально предназначенными для перемещения поселенцев. Комментируя данную акцию, Израильский информационный центр по правам человека на оккупированных территориях (Бцелем) отмечает:

"Если взглянуть на обстоятельства, при которых Израиль реализует свою политику - массовый снос домов, выкорчевывание целых плантаций, уничтожение сельскохозяйственных угодий, не говоря уже о применяемых при этом методах - то, безусловно, становится совершенно очевидным, что данные утверждения [будто причиняемый ИДФ ущерб является соразмерным и оправдывается соображениями военной необходимости] совершенно беспочвенны. Пагубные последствия для гражданского населения не могут идти ни в какое сравнение с военными преимуществами, которых Израиль якобы добьется за счет проведения такой политики. ...

⁹ Op. cit., p.2.

Политика, несущая горе тысячам ни в чем не повинных людей и влекущая за собой столь ужасающие и долговременные последствия, представляет собой коллективное наказание, запрещенное по международному гуманитарному праву"¹⁰.

27. В 2002 году волна уничтожения имущества докатилась до городов на Западном берегу; в ответ на целую серию взрывов бомб террористами-самоубийцами в Израиле подразделения ИДФ начали операции против городов Дженин, Наблус и Рамалла. Статистические данные, сообщения неправительственных организаций (НПО) и собственные наблюдения Специального докладчика в августе убедительно свидетельствуют о том, действия ИДФ имели скорее карательную направленность, а не были продиктованы военной необходимостью, причем они проводились без учета принципа соразмерности.

28. В рамках проводившейся с 29 марта по 7 мая операции "Оборонительный щит" в Дженине было разрушено 800 жилищ, в результате чего более 4 000 человек остались без крова. По оценкам Всемирного банка, общий ущерб составил 83 млн. долл. США. Согласно сообщениям организации "Международная амнистия", основные разрушения в лагере беженцев в Дженине были произведены после 11 апреля, когда сдалась последняя группа палестинских боевиков. По мнению представителя этой организации майора Дейвида Холли:

"После 11 апреля имели место события, которые не являются ни оправданными с военной точки зрения, ни продиктованными какой-либо военной необходимостью: по прекращении боевых действий израильские силы обороны сравнивали с землей плацдарм последней стычки. Все говорит о том, что полное уничтожение руин, оставшихся на месте боевых действий, носит характер наказания для проживающего там населения"¹¹.

29. В Наблусе были полностью разрушены или сильно пострадали 64 здания в старом городе, в том числе 22 жилых дома, а еще 221 здание получило повреждения. По оценкам Всемирного банка, стоимость восстановительных работ обойдется в 114 млн. долл. США. Согласно сообщениям организации "Международная амнистия":

"В результате действий, которые зачастую носят характер беспричинного уничтожения, не продиктованного военной необходимостью, был частично

¹⁰ "Policy of Destruction. House Demolitions and Destruction of Agricultural Land in the Gaza Strip", February 2002, pp. 32, 35.

¹¹ Организация "Международная амнистия", указ. работа, см. сноску 4, стр. 41 текста на английском языке.

разрушен или сильно пострадал целый ряд религиозных памятников и исторических мест"¹².

30. В ходе военных операций, проводившихся с 27 февраля по 17 марта и с 29 марта по 7 мая, сильнее всего пострадали беженцы. Было повреждено более 2 800 объектов жилья, в которых проживали беженцы, 878 домов были уничтожены или разрушены, в результате чего 17 000 человек остались без крыши над головой либо нуждались в восстановлении своего жилья. По оценкам Всемирного банка, в результате проведения операции "Оборонительный щит" материальный ущерб по Западному берегу в целом составил 361 млн. долл. США по сравнению с ущербом в размере 305 млн. долл. США, который был нанесен в течение первых 15 месяцев второй интифады¹³. Больше всего пострадали частные предприятия (ущерб составил 97 млн. долл. США), затем жилищное хозяйство (66 млн. долл. США), инфраструктура дорог (64 млн. долл. США) и памятники культуры (48 млн. долл. США).

31. В прошлом уничтожение собственности часто имело четкую карательную направленность. Однако уничтожение объектов собственности и имущества в ходе операции "Оборонительный щит" носило настолько неизбирательный характер, что поразило даже самых ярких критиков ИДФ. Во многих случаях солдаты ИДФ, врываясь в дома, пробивали дыры в стенах, чтобы попасть в соседние здания. В некоторых случаях дыры пробивались из одной квартиры в другую в тех случаях, когда солдаты вполне могли войти в квартиру с веранды или через окно. Еще хуже, что поступали сообщения об актах вандализма, варварском уничтожении телевизоров и компьютеров в домах, школах и учреждениях; поступали также сообщения о мародерстве¹⁴.

32. В Израиле уже давно применяется практика сноса домов семей в качестве меры наказания за преступления, совершаемые против Израиля одним из членов семьи. В августе Высший суд Израиля отказал в судебном рассмотрении таких дел, которые он ранее рассматривал, тем самым предоставив военным командирам полную свободу действий в плане принятия приказов о сносе домов. С тех пор снос домов, принадлежащих террористам-самоубийцам и палестинским боевикам, ускорился. Во многих случаях члены семей боевиков, даже не подозревающие об их деятельности, все же несут наказание. За период с июля по ноябрь был снесен 61 дом, в результате чего свыше 500 человек, из которых более 220 - дети, остались без крыши над головой.

¹² Ibid., p.57.

¹³ "Интернэшнл геральд трибьюн", 16 мая 2002 года.

¹⁴ Организация "Международная амнистия", "*Israel and the Occupied Territories: The Heavy Price of Israeli Incursions*", 12 апреля 2002 года.

33. Коллективное наказание представляет собой серьезное нарушение норм международного гуманитарного права. Такая практика запрещается статьей 50 Гаагских положений 1907 года, равно как и статьей 33 четвертой Женевской конвенции, которая гласит следующее: "Ни одно покровительствуемое лицо не может быть наказано за правонарушение, совершенное не им лично". Кроме того, согласно статье 147 четвертой Женевской конвенции, в качестве серьезного нарушения по международному праву квалифицируется "незаконное, произвольное и производимое в большом масштабе разрушение и присвоение имущества, не вызываемое военной необходимостью".

VI. ЗАДЕРЖАНИЯ

34. В результате нападений на палестинские города, проведенных в марте и апреле в ходе операции "Оборонительный щит" и последовавших за этим военных операций на Западном берегу, были проведены массовые аресты и задержания. Только в период с 29 марта по 5 мая было арестовано около 7 000 палестинцев. Во многих городах и лагерях беженцев были арестованы все мужчины в возрасте от 16 до 45 лет. Большинство из них находились под арестом лишь несколько дней. Аресты подобного рода представляют собой одну из форм коллективного наказания, поскольку в большинстве случаев речь не шла о личной ответственности арестованных. Во многих случаях арестованные подвергались унижающим достоинство и бесчеловечным видам обращения. Их заставляли раздеться до нижнего белья, завязывали им глаза, одевали наручники, проводили их перед телекамерами, оскорбляли, пинали, избивали и содержали в антисанитарных условиях. Те, кто еще не освобожден, содержатся под арестом без суда и не имеют возможности воспользоваться услугами адвоката. Некоторые подвергнуты административному аресту; другие содержатся под арестом на основании положений изданного 5 апреля военного приказа № 1500, разрешающего более длительное задержание арестованных после 29 марта. Поступало множество сообщений о пытках, выражающихся в лишении людей сна, побоях, сильной тряске, приковывании к маленькому стулу в неудобной позе, оглушении шумом и угрозах принять меры в отношении членов их семей.

VII. ДЕПОРТАЦИЯ/ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

35. 3 сентября Высший суд Израиля принял постановление, разрешающее депортацию двух палестинцев из их родного города Наблуса в сектор Газа на том основании, что они якобы оказывали помощь своему брату (казненному во внесудебном порядке израильскими силами 6 августа) в совершении нападений на израильтян. Согласно определению суда, хотя каждый человек наделен основным правом на сохранения места своего проживания, статьей 78 четвертой Женевской конвенции признается, что имеются

обстоятельства, при которых это право может не приниматься во внимание. Статья 78 четвертой Женевской конвенции предусматривает следующее:

"Если по настоятельным соображениям безопасности оккупирующая держава сочтет необходимым принять меры предосторожности в отношении покровительствуемых лиц, то самое большее, что она может предпринять, это принудительно поселить их в определенном месте или интернировать их".

Суд далее постановил, что, учитывая обстоятельства дела, требования статьи 78 выполняются. Западный берег и сектор Газа надлежит рассматривать как единую территорию, находящуюся под военной оккупацией, так что в данном конкретном случае речь не идет о перемещении какого-либо лица за пределы зоны, находящейся под военной оккупацией. Поэтому суд вынес решение о неприменимости статьи 49 четвертой Женевской конвенции, воспрещающей депортирование на территорию оккупирующей державы или на территорию любого другого государства.

VIII. ДЕТИ В КОНФЛИКТЕ

36. Нынешний конфликт, по всей вероятности, больше всего ударил по детям. Жизнь и безопасность как палестинских, так и израильских детей постоянно подвергаются угрозе; палестинские же дети, помимо всего прочего, лишаются нормальной семейной жизни, доступа к медицинскому обслуживанию и образованию. В своем докладе Комиссии в марте 2002 года (E/CN.4/2002/32, пункты 40-53) Специальный докладчик обратил внимание на бедственное положение палестинских детей, особенно подвергаемых аресту и задержанию, и призвал израильские власти провести расследование по фактам бесчеловечного обращения. К сожалению, никакой реакции на этот призыв не последовало. С тех пор пристальное внимание проблеме страданий, выпадающих на долю детей, также уделяют ЮНИСЕФ и различные НПО, например, Международная организация в защиту детей¹⁵ и "Международная амнистия"¹⁶, которые постоянно обращаются ко всем группам, вовлеченным в конфликт, с призывом обеспечить защиту детей. 15 ноября 2002 года Третий комитет Генеральной Ассамблеи принял проект резолюции, в которой Комитет, будучи обеспокоен тем, что палестинские дети, находящиеся в условиях израильской оккупации, по-прежнему лишены многих из основных прав в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, подчеркнул настоятельную необходимость обеспечения того, чтобы палестинские дети "вели нормальную жизнь, свободную от иностранной оккупации, разрушений и страха, в своем собственном государстве", и призвал международное сообщество "оказать крайне необходимую

¹⁵ *"Violations of Children's rights Stemming from the Israeli Occupation"* (August 2002).

¹⁶ *"Israel and the Occupied Territories and the Palestinian Authority: Killing the Future. Children in Line of Fire"* (MDE 02/005/2002), October 2002.

помощь и услуги в попытке улучшить крайне тяжелое гуманитарное положение, в котором находятся палестинские дети и их семьи".

37. За период с сентября 2000 года были убиты свыше 400 палестинских и 100 израильских детей, а тысячи получили серьезные ранения. Израильские дети погибали главным образом в результате взрывов бомб террористами-самоубийцами и во время нападений на поселения. Палестинские дети часто погибали от пуль солдат ИДФ, которых они пытались забросать камнями, однако наибольшее число жертв среди палестинских детей, особенно в прошлом году, отмечалось в тех случаях, когда израильские военные произвольно открывали стрелковый или артиллерийский огонь по жилым кварталам либо наносили по ним бомбовые удары, причем подчас в ситуациях, когда не было никакой взаимной перестрелки и жизни солдат ИДФ ничего не угрожало. Другие погибали в ходе карательных операций против палестинских боевиков, когда автомобили или дома подвергались ракетному обстрелу. Гибель детей зачастую просто списывается как "побочный ущерб". Судя по всему, жизнь детей мало заботит как ИДФ, так и группы палестинских боевиков.

38. За период с сентября 2000 года свыше 1 500 палестинских детей моложе 18 лет подверглись аресту и задержанию в связи с преступлениями, связанными с палестинским восстанием. Большинство из них арестовывались по подозрению в забрасывании камнями израильских солдат. 28 августа Международная организация в защиту детей сообщила о том, что израильскими властями были задержаны 350 детей, 15 из которых подвергнуты административному аресту. За период с марта по май аресту и задержанию, хотя и на непродолжительные сроки, были подвергнуты около 700 детей. Как указывалось в докладе, представленном Комиссии (пункты 48-53), поступают тревожные сообщения о случаях пыток и бесчеловечного обращения по отношению к несовершеннолетним, ожидающим суда или уже отбывающим срок тюремного заключения. В Израиле по-прежнему ведутся прения по вопросу о том, допустимо ли применение пытки при необходимости срочно получить информацию о "заложной бомбе". Однако эти прения никоим образом не касаются обращения с детьми, арестованными за то, что они бросались камнями. Применение пыток или бесчеловечных видов обращения по отношению к детям не может быть оправдано ни с правовой, ни с нравственной точек зрения.

39. Военные наступательные операции и введение комендантского часа повлекли за собой серьезные нарушения процесса обучения палестинских детей весной и летом 2002 года. После начала в сентябре нового учебного года ситуация по-прежнему остается сложной, хотя большинство детей либо вернулись за школьную парту, либо продолжают занятия в рамках альтернативных видов обучения. В октябре ЮНИСЕФ сообщил о том,

что свыше 226 000 детей и более 9 300 преподавателей лишены возможности регулярно посещать школьные классы из-за установленных ИДФ ограничений на свободу передвижения. Кроме того, введение комендантского часа и закрытие территорий стали причиной закрытия свыше 580 школ. Это привело к появлению альтернативной системы обучения на дому или при мечетях. Многие родители не имеют возможности отдать своих детей в школу. По данным ЮНИСЕФ, порядка 317 000 палестинских учащихся остро нуждаются в финансовой помощи.

40. Гуманитарный кризис, являющийся результатом военных вторжений, сноса домов, введения комендантского часа и закрытия территорий, глубоко затронул палестинских детей. Тысячи детей стали бездомными; две трети живут ниже черты бедности; 22% детей в возрасте до 5 лет страдают от недоедания; не говоря о том, что большинство из них получили серьезную психологическую травму. В результате израильской военной оккупации детям, составляющим 53% палестинского населения, приходится жить в обстановке враждебности, когда их жизнь постоянно подвергается опасности, когда они лишены собственной семьи, достаточного питания и надлежащей медицинской помощи, когда они не имеют возможности получить нормальное образование и зачастую оказываются заточенными в своих домах в результате введения комендантского часа. Подобное обращение неизбежно порождает ненависть к оккупантам, что не сулит ничего хорошего в будущем.

IX. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЭКСПАНСИЯ: СТЕНА РАЗЪЕДИНЕНИЯ И ПОСЕЛЕНИЯ

41. Запрет на приобретение территории путем применения силы, даже если сила применяется в целях самообороны, является общепризнанным принципом международного права (см. Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи). Этим и объясняется, почему международное сообщество неизменно отказывается признать израильскую аннексию Восточного Иерусалима (резолюция 478 (1980) Совета Безопасности) и Голанских высот (резолюция 497 (1981) Совета Безопасности). Когда речь шла о неприкрытой территориальной экспансии, как в случае пресловутой аннексии Восточного Иерусалима и Голанских высот, реакция международного сообщества, говорящего с трибуны Организации Объединенных Наций, была четкой и жесткой. Нынешняя же скрытная израильская аннексия не встретила столь же решительного осуждения.

Стена разъединения

42. Возведение стены безопасности между Израилем и ОПТ широко пропагандируется как мера обеспечения безопасности. Если бы эта стена точно повторяла демаркационную "зеленую линию" границ 1967 года между Израилем и ОПТ, то прения по поводу такой стены можно было бы свести к вопросу о том, служит ли она своему назначению. Однако когда указанная стена глубоко вклинивается в палестинскую территорию, отсекая порядка 7% палестинской земли, в том числе плодородные сельскохозяйственные угодья, источники воды и деревни, трудно не прийти к выводу, что речь идет о фактической аннексии, при которой соображения безопасности служат в качестве предлога для территориальной экспансии.

Поселения

43. В качестве еще одного компонента данной стратегии может рассматриваться создание поселений. Международное сообщество со всей определенностью заявило, что практика расселения представителей израильского гражданского населения на ОПТ нарушает пункт 6 статьи 49 четвертой Женевской конвенции и неоднократно призывало Израиль "заморозить" рост поселений до изыскания мирных путей урегулирования конфликта, результатом чего станет ликвидация всех поселений. Однако ныне становится очевидным, что заверения Израиля в том, что он ограничится "естественным ростом" поселений, расходятся с действительностью. В сущности, именно постоянное увеличение числа поселенцев (на 5,6% с января 2001 года), разрастание поселений (за счет перекраивания границ существующих поселений и создания вблизи них неофициальных "форпостов"), а также обеспечение финансовых стимулов к расселению на ОПТ и стали причинами развала правительственной коалиции между "Ликудом" и Партией труда. В настоящее время не возникает никаких сомнений в том, что правительство Израиля не желает ликвидировать незаконные поселения и исполнено решимости поощрять новых поселенцев и создание новых поселений. В ноябре, после вооруженной стычки между палестинцами и израильянами в Хевроне, в результате которой погибли 12 израильских сотрудников сил безопасности, правительство объявило о своем решении разрешить строительство нового поселения, которое станет звеном, связывающим поселение Кирьят-Арба вблизи Хеврона с населением около 7 000 человек, с еврейским анклавом в Хевроне, где размещены 450 поселенцев.

44. Можно не сомневаться, что прозвучат утверждения, будто рассмотрение вопроса территориальной экспансии со ссылкой на возведение "Великой стены", на создание поселений и строительство разветвленной сети дорог безопасности, связывающих поселения друг с другом и с Израилем, выходит за рамки мандата Специального

докладчика, касающегося "прав человека". Однако это не так. Территориальная экспансия затрагивает международное гуманитарное право и право в области прав человека по трем причинам: во-первых, поскольку создание поселений нарушает четвертую Женевскую конвенцию; во-вторых, поскольку израильская территориальная экспансия и территориальное размежевание ОПТ поселениями ущемляют право палестинского народа на самоопределение; и, в-третьих, поскольку действия такого рода заставляют серьезно усомниться в истинности и искренности заверений Израиля в том, что его реакция на всплеск палестинского насилия является соразмерной. Территориальную экспансию, сопровождающуюся притоком новых поселенцев, едва ли можно рассматривать как соразмерную ответную реакцию на террор.

X. ВЫВОД: ЕЩЕ РАЗ О СОРАЗМЕРНОСТИ

45. В задачу Специального докладчика не входит формулирование выводов в отношении соразмерности мер, принимаемых Израилем в ответ на всплеск палестинского насилия. Принятие соответствующего решения является прерогативой Комиссии по правам человека или Совета Безопасности. Специальному докладчику надлежит просто поднять те вопросы, которые должны быть учтены в этой связи.

46. Как уже указывалось, у Израиля имеются законные интересы безопасности. Никто не может оспаривать его право принимать меры в ответ на террористические акты и предупреждать совершение дальнейших нападений. Мало кто усомнится в военной необходимости соответствующих действий или во взаимосвязи между нападениями и последующей ответной реакцией, когда последняя принимает форму открытых военных действий против боевиков и их баз. Однако когда такие действия выливаются в чрезмерное применение силы при полном пренебрежении к различию между гражданским населением и комбатантами, порождают гуманитарный кризис, угрожающий существованию целого народа, сопряжены с убийствами детей и бесчеловечным обращением с ними, влекут за собой широкомасштабное уничтожение имущества и территориальную экспансию, необходимо всерьез задуматься о соразмерности ответной реакции Израиля и о пределах военной необходимости.
