



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
7 June 2010
Russian
Original: English

Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам
Сорок четвертая сессия
Женева, 3–21 мая 2010 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Афганистан

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел объединенные второй-четвертый периодические доклады Афганистана об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/AFG/2-4) на своих 15, 16 и 17-м заседаниях, состоявшихся 12 и 14 мая 2010 года (E/C.12/2010/SR.15, 16 и 17), и на своих 26-м и 27-м заседаниях, состоявшихся 21 мая 2010 года, принял излагаемые ниже заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных второго-четвертого периодических докладов Афганистана и письменные ответы на свой перечень вопросов (E/C.12/AFG/Q/2-4/Add.1). Комитет высоко оценивает откровенный и конструктивный диалог с делегацией государства-участника, в состав которой вошли представители из различных министерств с экспертными знаниями по вопросам, охватываемым Пактом.

3. Комитет с удовлетворением отмечает вклад Независимой комиссии по правам человека Афганистана в процесс представления информации.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует крупные законодательные и институциональные изменения, осуществленные в государстве-участнике для поощрения и защиты прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, а также его усилия по разработке новых программ и политики в соответствии с его обязательствами по Пакту и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.
5. Комитет приветствует принятие новой Конституции в 2004 году, в которой обстоятельно рассматриваются области, охватываемые международными правозащитными стандартами, включая экономические, социальные и культурные права и принцип недискриминации.
6. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию государством-участником различных международных договоров по правам человека, включая а) Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (в 2003 году) и два Факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах (в 2003 году) и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (в 2002 году).
7. Комитет с удовлетворением отмечает пресечение бесчеловечной дискриминационной практики в отношении женщин, а также принятие Закона об искоренении насилия в отношении женщин в 2009 году; разработку десятилетнего Национального плана действий в интересах женщин Афганистана, в котором уделяется должное внимание экономическим, социальным и культурным правам; и создание Министерства по делам женщин в 2008 году.
8. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Президентского указа № 297 (2006 год) о достойном возвращении и регулировании положения афганских трудящихся за рубежом.
9. Комитет с удовлетворением принимает к сведению усилия, прилагаемые государством-участником для улучшения системы здравоохранения, включая создание мобильных медицинских бригад, чтобы обеспечить оказание медицинских услуг в сельских районах.
10. Комитет приветствует отмену ранее установленных ограничений в отношении образования женщин и усилия, предпринимаемые государством-участником с целью гарантировать бесплатное и обязательное базовое образование, которые привели к увеличению школьного контингента.
11. Комитет с удовлетворением отмечает создание Афганистанского центра по координации деятельности, связанной с разминированием, и текущие мероприятия по разминированию, проводимые Центром.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

12. Комитет признает, что Афганистан является находящейся на переходном этапе страной, которая сталкивается с широким кругом проблем, и что Афганистан в течение более трех десятилетий испытывал на себе разрушительное действие вооруженных конфликтов, в ходе которых были уничтожены учреждения и инфраструктура, что серьезно препятствует осуществлению прав, закрепленных в Пакте.

D. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

13. Отмечая, что в соответствии со статьей 7 новой Конституции государство-участник соблюдает международные договоры по права человека, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что Пакт еще в полной мере не инкорпорирован во внутреннее законодательство и что национальные суды, трибуналы или административные органы не ссылаются на права, установленные в Пакте, и не обеспечивают их непосредственное применение.

Комитет рекомендует государству-участнику предоставить Пакту такой правовой статус, который позволил бы непосредственно ссылаться на его положения в рамках внутренней правовой системы. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве. Комитет просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад подробную информацию о решениях национальных судов, трибуналов или административных органов, обеспечивающих осуществление Прав, признаваемых в Пакте.

14. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, хотя Национальная стратегия развития Афганистана содержит критерии, имеющие значимость с точки зрения прав человека, они не определены как законодательно признанные права и охватывают лишь некоторые элементы различных экономических, социальных и культурных прав, тогда как гражданским и политическим правам уделяется первоочередное внимание.

Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять меры с целью обеспечения применения на практике целостного правозащитного подхода при осуществлении Национальной стратегии развития Афганистана, который обеспечивал бы четкое признание международных правозащитных рамок, охватывающих экономические, социальные и культурные права.

15. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник не приняло эффективные меры по борьбе с широко распространенной коррупцией и безнаказанностью. Он сожалеет об отсутствии конкретной информации о случаях привлечения к судебной ответственности и осуждения по обвинениям в коррупции гражданских служащих, судей и других должностных лиц.

Комитет рекомендует государству-участнику: а) принять правовые рамки для борьбы с коррупцией и безнаказанностью в соответствии с международными стандартами; б) организовать специальную подготовку законодателей, работающих на общенациональном и местном уровнях гражданских служащих и сотрудников правоохранительных органов с тем, чтобы они знали, каковы экономические и социальные издержки коррупции; в) принять меры для судебного преследования по фактам коррупции; г) обеспечить де-юре и де-факто транспарентность деятельности органов государственной власти и создать независимый механизм мониторинга с этой целью; е) разработать в сотрудничестве с соответствующими организациями и учреждениями руководящие принципы и кодекс этики; и ф) провести информационно-просветительские кампании. Комитет просит государство-участник представить в его следующем периодическом докладе подробную информацию о прогрессе, достигнутом в борьбе с коррупцией и безнаказанностью, и любых возникших препятствиях.

16. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что традиционные механизмы урегулирования споров, которые рассматривают больше споров, чем официальная судебная система, не согласуются с правозащитными стандартами, включая закрепленные в Пакте права. Комитет сожалеет о том, что отсутствие доступа к официальным механизмам отправления правосудия особенно сказывается на правах женщин и детей, а также правах кочевых племен и беднейших слоев общества.

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять эффективные меры для гарантирования того, чтобы традиционные механизмы урегулирования споров в полной мере согласовывались с международными правозащитными стандартами, включая закрепленные в Пакте права. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия с целью обеспечения доступа населения к официальной судебной системе и принять адекватные меры для укрепления доверия населения к официальной судебной системе.

17. Отмечая принятие в 2008 году Национального плана действий Афганистана по вопросам инвалидности, Комитет сожалеет о том, что в докладе четко не отражено нынешнее положение инвалидов, а проблема инвалидности рассматривается главным образом через призму благотворительности и медицинского ухода. Комитет обеспокоен недостаточными мерами по осуществлению Плана действий (статья 2).

Комитет рекомендует государству-участнику предпринять конкретные шаги для осуществления Национального плана действий Афганистана по вопросам инвалидности, принятого в 2008 году, без какой-либо дискриминации и в этой связи рассмотреть возможность ратификации Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней.

18. Комитет обеспокоен тем, что женщины по-прежнему сталкиваются с дискриминацией во многих областях из-за широко распространенной социальной, политической и экономической дискриминации по отношению к ним, отсутствия безопасности в стране и сохранения стереотипов и традиционной практики, что ведет к их маргинализации, несмотря на усилия, прилагаемые государством-участником с целью поощрения гендерного равенства. Комитет сожалеет о несоответствии между правовыми рамками и существующим на практике неравенством в таких сферах, как трудовая деятельность, общественная жизнь, образование и здравоохранение. Он особенно обеспокоен тем, что некоторые положения Закона о личном статусе шиитов остаются дискриминационными в отношении женщин, в частности в том, что касается опекунов, наследования, браков до достижения совершеннолетия и ограничений на передвижение вне дома (статьи 2 и 3).

Комитет просит государство-участник принять более твердые и эффективные законодательные и практические меры, в том числе путем использования средств массовой информации и просвещения, по устранению исторической дискриминации и неравенства, культурных барьеров и патриархальных взглядов в целях борьбы с неравенством между мужчинами и женщинами и дискриминацией в отношении женщин, как того требуют статья 2, пункт 2, и статья 3 Пакта. В этой связи он настоятельно призывает государство-участник в полной мере согласовать свое внутреннее законодательство, включая Закон о личном статусе шиитов, с международными правозащитными стандартами. При этом Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, со-

циальными и культурными правами. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать и осуществлять национальную кампанию по обеспечению информированности населения, ориентированную как на женщин, так и на мужчин, включая общинных лидеров.

19. Отмечая, что государство-участник ввело временную квоту в пользу женщин в парламенте и провинциальных советах, Комитет по-прежнему обеспокоен низким уровнем представленности женщин на директивных должностях в Афганистане (статья 3).

Комитет рекомендует государству-участнику поощрять равное участие женщин в процессах принятия решений, в частности в контексте миростроительства и примирения, и принять временные специальные меры с целью преодоления гендерной несбалансированности в обществе в соответствии со статьей 3 Пакта.

20. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что отдельные лица в государстве-участнике подвергаются наказанию в виде принудительного или обязательного труда за то, что они придерживаются конкретных политических или идеологических взглядов или выражают эти взгляды (статья 6).

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять адекватные меры, включая пересмотр Уголовного кодекса, для обеспечения того, чтобы принудительный или обязательный труд не использовался в качестве меры наказания.

21. Комитет обеспокоен тем, что из-за отсутствия надежных данных статистики труда и информации о рынке труда положение с безработицей в государстве-участнике с трудом поддается количественной оценке (статья 6).

22. Комитет обеспокоен отсутствием возможностей для трудоустройства молодежи, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), в частности в сельскохозяйственном секторе (статья 6).

Комитет рекомендует государству-участнику внедрить адекватные механизмы для оценки уровня безработицы на его территории, чтобы принять эффективные меры для решения этой проблемы. Он рекомендует государству-участнику обратиться в этой связи за официальной технической помощью к Международной организации труда.

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять и осуществлять планы действий в области занятости, направленные на постепенное сокращение безработицы в неформальном секторе, в частности в сельскохозяйственном секторе.

23. Комитет сожалеет о том, что минимальная заработная плата, установленная государством-участником, является недостаточной для обеспечения трудящимся и их семьям удовлетворительного существования (статья 7).

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять надлежащие меры для того, чтобы повысить минимальную заработную плату и тем самым позволить трудящимся и их семьям удовлетворять свои насущные потребности.

24. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в государстве-участнике не гарантируется принцип равного для трудящихся-мужчин и трудящихся-женщин вознаграждения за труд равной ценности (статья 7).

Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по обеспечению равного вознаграждения за труд равной ценности в соответствии с Пактом и сократить разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику установить механизм контроля за осуществлением прав трудящихся, включая равную плату за труд равной ценности, и проводить информационно-просветительские кампании в этой связи.

25. Отмечая, что Кодекс законов о труде охватывает многие положения Пакта, Комитет в то же время сожалеет о том, что ему по-прежнему присущи многочисленные недостатки, такие как нерассмотрение права на забастовку и урегулирование споров. Комитет обеспокоен отсутствием адекватного механизма контроля за осуществлением Кодекса законов о труде, а также низкой результативностью Национальной программы повышения квалификации (статья 8).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по защите прав трудящихся и в этой связи пересмотреть Кодекс законов о труде согласно требованиям Пакта, чтобы инкорпорировать в него право на создание профсоюзов, право на ведение коллективных переговоров и право на забастовку. Комитет также рекомендует государству-участнику создать механизм для совершенствования координации и коммуникационной деятельности между правительственными учреждениями в процессе подготовки проектов законов, касающихся труда.

26. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник еще не создало базовую систему социального обеспечения и что поэтому значительное число находящихся в неблагоприятном положении и маргинализованных лиц и групп лиц, включая престарелых, самозанятых лиц, женщин, в частности одиноких матерей, ВПЛ, возвращенцев и беженцев, не имеют права на какую-либо защиту (статья 9).

Комитет рекомендует государству-участнику разработать национальный план по социальному обеспечению и постепенно дополнять систему социального обеспечения в целях защиты находящихся в неблагоприятном положении и маргинализованных групп. В этой связи Комитет призывает государство-участник изучить возможности международного сотрудничества в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Пакта и принятым Комитетом замечанием общего порядка № 19 (2008) о праве на социальное обеспечение.

27. Комитет обеспокоен тем, что многие беднейшие семьи не охвачены различными программами сокращения масштабов нищеты (статья 9).

Комитет рекомендует государству-участнику в сотрудничестве с неправительственными организациями пересмотреть критерии приемлемости для программ сокращения масштабов нищеты с целью обеспечения того, чтобы беднейшие семьи были охвачены такими программами.

Учитывая, что престарелые находятся в особо трудной ситуации из-за того, что они не имеют семей, или из-за того, что их семьи больше не могут им помогать, Комитет предлагает рассмотреть в приоритетном порядке вопрос о защите престарелых в рамках национального плана по социальному обеспечению.

28. Отмечая принятую в 2006 году Национальную стратегию в интересах детей, входящих в группу риска, Комитет по-прежнему испытывает обеспокоенность по поводу масштабов насилия в отношении детей, включая принудительные браки и браки в раннем возрасте. Он сожалеет о том, что большое число

детей, один из родителей которых жив, без необходимости находятся в детских учреждениях (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику а) активизировать усилия по борьбе с насилием в отношении детей и запретить телесные наказания детей в любой среде и б) принять и осуществлять программы социальной защиты, чтобы позволить находящимся в наиболее неблагоприятном положении и маргинализированным семьям удовлетворять свои базовые потребности и ухаживать за своими детьми. Комитет просит государство-участник представить в его следующем периодическом докладе дополнительную информацию о системе институционального ухода за детьми, механизмах регулирования, нынешней численности и квалификации персонала сиротских домов и политике приема в них. Комитет был бы также признателен за получение новой информации о результатах осуществления Национальной стратегии в интересах детей, входящих в группу риска.

29. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что серьезной проблемой в государстве-участнике является детский труд и что многие дети уязвимы ко всем наихудшим формам детского труда, включая принудительный или кабальный детский труд и коммерческую сексуальную эксплуатацию (статья 10).

Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по борьбе с детским трудом и защите детей от всех форм сексуальной и экономической эксплуатации, включая наихудшие формы детского труда, посредством, в частности: а) укрепления национального законодательства, запрещающего детский труд, согласно международным стандартам; б) увеличения количества инспекций труда в целях контроля за соблюдением национального законодательства, запрещающего детский труд; с) строгого обеспечения применения штрафов и уголовных санкций к лицам, использующим незаконный детский труд; d) организации обязательной подготовки для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей; и е) принятия надлежащих мер по облегчению доступа ранее работавших детей к образованию. Государству-участнику предлагается провести всеобъемлющее обследование по вопросу о масштабах детского труда, по необходимости заручившись международным сотрудничеством и помощью.

30. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что дети вербуются вооруженными группами и силами, в том числе национальными силами безопасности Афганистана (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику принять решительные меры, чтобы положить конец вербовке детей-солдат вооруженными группами и силами. С этой целью следует установить систему контроля для предупреждения любой дальнейшей вербовки несовершеннолетних. Комитет также рекомендует государству-участнику активизировать усилия по оказанию помощи детям и реинтеграции детей, которые были завербованы вооруженными группами и силами.

31. Комитет глубоко обеспокоен вызывающими тревогу масштабами насилия в отношении женщин, включая насилие в семье и так называемые "убийства на почве оскорбленной чести", несмотря на принятие в 2009 году Закона об искоренении насилия в отношении женщин. Комитет также обеспокоен тем, что виновные в таких преступлениях остаются безнаказанными (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику: а) принять эффективные меры по искоренению практики, которая является вредной для женщин и девочек, путем принятия законодательства и политики, согласно статье 54

Конституции; b) пересмотреть все национальное законодательство, включая Уголовный кодекс, Гражданский кодекс и Закон о браке, в целях обеспечения соблюдения Конституции и международного права прав человека; c) обеспечить, чтобы женщины могли подавать жалобы в полицию, не боясь репрессалий, чтобы по факту всех случаев проводилось должное уголовное преследование без каких-либо задержек и чтобы лица, виновные в насилии в отношении женщин, наказывались; и d) развернуть информационные кампании, чтобы бороться с вредной традиционной практикой в отношении женщин, а также просвещать родителей, в частности матерей и детей, а также общинных лидеров.

32. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в плане торговли людьми государство-участник является страной происхождения, транзита и назначения и что женщин и девочек похищают, заманивают обманчивыми брачными предложениями или предложениями работы или продают для целей брака или коммерческой сексуальной эксплуатации, несмотря на усилия, прилагаемые государством-участником (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по искоренению торговли людьми, в том числе путем установления надлежащих мер наказания виновных.

33. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в Афганистане сохраняется наркоторговля и что государство-участник является одним из крупнейших переработчиков и экспортеров героина и опиума. Комитет также обеспокоен насилием и негативными последствиями наркоторговли в контексте осуществления прав, закрепленных в Пакте, включая право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять всеобъемлющую стратегию борьбы с наркоторговлей, учитывая, что усилия антинаркотических структур не должны приводить к неблагоприятным последствиям для осуществления экономических, социальных и культурных прав.

34. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на Национальную стратегию развития Афганистана, значительная часть афганцев живет в нищете или крайней нищете, в частности жители сельских и обездоленных городских районов, безземельные лица, дети, семьи и домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, инвалиды, ВПЛ и беженцы (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по обеспечению того, чтобы Национальная стратегия развития Афганистана в полной мере охватывала экономические, социальные и культурные права, согласно заявлению Комитета о нищете и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (E/2002/22-E/C.12/2001/17, приложение VII). Комитет рекомендует государству-участнику принять меры с целью оценки воздействия и выявления слабых сторон Национальной стратегии развития. Он просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад сопоставимые данные в разбивке по полу, возрасту и сельскому/городскому населению вместе с информацией о числе лиц, живущих в крайней нищете, и показателями достигнутого прогресса в борьбе с нищетой.

35. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что высокая доля населения в Афганистане лишена таких базовых услуг, как питьевая вода, удаление отходов, санитарные средства и электроснабжение, и что из-за отсутствия канализаци-

онных систем водные ресурсы заражены и небезопасны, что создает серьезные проблемы для здоровья (статья 11).

Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить сельские и городские общины, в частности малоимущих, находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп лиц надлежащими системами для получения доступа к питьевой воде и адекватной санитарной инфраструктуре, согласно принятому Комитетом замечанию общего порядка № 15 (2002) о праве на воду, по необходимости заручившись международным сотрудничеством и помощью.

36. Комитет с обеспокоенностью отмечает продолжающуюся практику незаконного захвата земель в Афганистане, а также многочисленные случаи земельных споров, которые подрывают господство принципа права и осуществление прав, признаваемых в Пакте. Он сожалеет о том, что из-за отсутствия доверия к официальной судебной системе многие вопросы, связанные с земельными спорами, решаются с использованием неофициальных механизмов урегулирования споров и что в результате дискриминационной практики некоторые этнические группы получили преференциальный доступ к земле в ущерб, в частности, кучи. Комитет отмечает, что обстановка ухудшения безопасности и безземельность выступают факторами, которые препятствуют реинтеграции ВПЛ и возвращенцев, а также возвращению беженцев (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику: а) принять согласованные и всеобъемлющие правовые рамки, а также политику и административные меры для урегулирования споров, связанных с землей; б) пересмотреть Схему распределения земли 2005 года и привести ее в соответствие с правами, признаваемыми Пактом, и международными правозащитными стандартами; в) укрепить программы, связанные решением проблем безземельности, при уделении особо пристального внимания возвращенцам и ВПЛ; г) установить механизм контроля для сокращения масштабов возможной коррупции в рамках Схемы распределения земли; и е) принять эффективные меры для предупреждения дискриминации в отношении женщин в случаях земельных споров.

37. Комитет с обеспокоенностью отмечает высокий уровень недоедания и голода в государстве-участнике, а также наличие множества лиц, которые сталкиваются с отсутствием продовольственной безопасности. Он сожалеет о крайне небольшой поддержке, полученной сельскохозяйственным сектором, и значительном снижении доступности продуктов питания в городских районах с 2006 года из-за растущей разницы между ценами на продовольствие и доходами (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свою существующую политику, стратегии и программы, включая программу "Продовольственная безопасность для всех", с целью адекватного решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и удовлетворения потребностей населения в питании, а также обеспечения права на питание для каждого человека, и в частности для находящихся в наиболее неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп, в Афганистане. Следует предусмотреть разработку межведомственной политики и стратегии в целях обеспечения использования более комплексного подхода для эффективного решения проблемы продовольственной безопасности и недоедания.

38. Комитет глубоко обеспокоен острой нехваткой в государстве-участнике адекватного жилья, включая надлежащие жилищные единицы, особенно в густонаселенных городских районах, где находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализованные лица и группы, такие как бедные семьи, ВПЛ, престарелые и инвалиды, живут в неформальных поселениях, приютах и лагерях, в которых отсутствует базовая инфраструктура и базовые удобства и услуги.

39. Комитет обеспокоен принудительными выселениями и сносом сдаваемых в аренду многоквартирных домов, происходящими в государстве-участнике, без должного соблюдения правовых процедур или достаточного уведомления и без адекватной компенсации или предоставления альтернативного жилья.

Комитет настоятельно призывает государство-участник установить мораторий на все принудительные выселения во исполнение рекомендации, высказанной Специальным докладчиком по вопросу о праве на достаточное жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень в докладе 2004 года о его миссии в Афганистан (E/CN.4/2004/48/Add.2, пункт 73), до тех пор пока оно не примет и не введет в действие надлежащие правовые рамки для обеспечения того, чтобы принудительно выселяемым лицам обеспечивались адекватная компенсация и/или переселение согласно руководящим принципам, принятым Комитетом в его замечании общего порядка № 7 (1997) о праве на достаточное жилище (пункт 1 статьи 11 Пакта): принудительные выселения. Комитет просит государство-участник представить подробную информацию о любом достигнутом прогрессе в этом отношении. Комитет также повторяет свою просьбу к государству-участнику о том, чтобы оно представило в своем следующем периодическом докладе обновленную информацию о масштабах бездомности и на своей территории и мерах, принятых для решения этой проблемы.

40. Принимая к сведению усилия, прилагаемые государством-участником для поощрения права на здоровье, используя базовый пакет медицинских услуг, Комитет по-прежнему обеспокоен высокими показателями материнской, младенческой и детской заболеваемости и смертности, а также неспособностью системы здравоохранения адекватно реагировать на потребности женщин и неприменением подхода, учитывающего гендерные факторы, при предоставлении медицинских услуг. Комитет также отмечает, что вредные виды практики и барьеры (например, врач-мужчина не может осматривать женщину без провожатой) оказывают пагубное воздействие на здоровье женщин, и сожалеет об отсутствии достаточного количества медсестер-женщин и врачей-женщин в больницах (статья 12).

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять надлежащие меры для удовлетворения базовых медицинских потребностей населения, в том числе путем улучшения базовых медицинских услуг и увеличения государственных расходов на образование. С этой целью Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья. Комитет рекомендует государству-участнику организовать подготовку и набор женского медицинского персонала, в частности акушерок, медсестер, врачей-специалистов по акушерству и гинекологов, особенно в сельских районах. Комитет далее рекомендует государству-участнику активизировать усилия по осуществлению базового пакета медицинских услуг, в частности путем увеличения числа мобильных медицинских бригад для обеспечения оказания помощи более значительной части населения.

41. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие услуг в области репродуктивного здоровья для женщин в государстве-участнике.

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить оказание услуг в области репродуктивного здоровья для женщин и осуществлять просветительские программы по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

42. Комитет обеспокоен тем, что из-за длительного вооруженного конфликта более двух миллионов афганцев страдают психическими расстройствами (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику принять адекватные меры для решения проблем со здоровьем афганцев, которые страдают от связанных с войной травматических расстройств, по необходимости заручившись международным сотрудничеством и помощью.

43. Принимая к сведению усилия, прилагаемые государством-участником с целью улучшения и поощрения доступа к образованию и сокращения гендерных различий, Комитет с обеспокоенностью особо отмечает, что право на образование без дискриминации в государстве-участнике не гарантировано, и также обеспокоен плохим положением дел в системе образования Афганистана. В частности, Комитет глубоко обеспокоен увеличением числа детей, которые становятся жертвами нападений мятежников на школы, и тем, что ученицам и преподавателям-женщинам запрещают ходить в школу, угрожая в противном случае облить их кислотой (статьи 13 и 14).

Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении его Национального плана реализации стратегии в области образования учитывать принятое Комитетом замечание общего порядка № 11 (1999) о плане мероприятий по начальному образованию и № 13 (1999) о праве на образование и создать эффективный механизм контроля за осуществлением плана. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику предпринять адекватные шаги для поощрения охвата девочек школьным образованием, в том числе за счет создания надлежащих удобств в школах (например, отдельных туалетов для девочек) и за счет подготовки и набора преподавателей-женщин, в частности в сельских районах. Государству-участнику следует повысить безопасность для детей в школе, а также по пути в школу и из нее и расширить информированность о значимости образования девочек. Государству-участнику также предлагается по-прежнему заручаться технической консультативной помощью и содействием Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в целях улучшения доступа к образованию.

44. Признавая усилия государства-участника по созданию условий для возрождения искусства в Афганистане, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что за последние несколько десятилетий многие места и объекты культурного наследия государства-участника были незаконно раскопаны, подверглись вандализму, разграблению, целенаправленному уничтожению или просто сами по себе пришли в упадок, будучи не охраняемыми. Комитет также сожалеет об отсутствии адекватных мер для сохранения языкового разнообразия государства-участника (статья 15).

Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющую национальную культурную политику, обеспечивающую уважение культурного и языкового культурного наследия и разнообразия. Комитет также рекомендует государству-участнику укрепить свою нынешнюю практику

применительно к регистрации и охраны исторических памятников и археологических мест и продолжать усилия в целях содействия возвращению предметов, незаконно вывезенных из Афганистана. Комитет также рекомендует государству-участнику создать механизмы для координации деятельности правительственных учреждений и министерств в отношении незаконных раскопок и вывоза культурных ценностей.

Комитет рекомендует государству-участнику предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы Независимая комиссия по правам человека Афганистана получила надлежащие средства для выполнения всех своих функций, изложенных в ее мандате, в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы, резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи).

45. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить преподавание экономических, социальных и культурных прав учащимся на всех уровнях образования и организовать обстоятельную подготовку в области прав человека для представителей всех профессий и секторов, играющих непосредственную роль в поощрении и защите прав человека, включая судей, адвокатов, гражданских служащих, учителей, сотрудников правоохранительных органов, работников иммиграционных служб, общинных лидеров, сотрудников полиции и военнослужащих.

46. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику опираться на техническую помощь, предлагаемую Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующими специализированными учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, в его усилиях по осуществлению экономических, социальных и культурных прав в соответствии с его международными юридическими обязательствами по Пакту, а также при подготовке и представлении его следующего доклада и осуществлении настоящих заключительных замечаний.

47. Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность подписания и ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

48. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней.

49. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации следующих Конвенций Международной организации труда: № 2 о безработице; № 102 о минимальных нормах социального обеспечения; № 117 об основных целях и нормах социальной политики; № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения; № 122 о политике в области занятости; № 160 о статистике труда; № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах; и № 174 о предотвращении крупных промышленных аварий.

50. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в частности среди государственных должностных лиц, работников судебной системы, общинных лидеров и организаций гражданского общества.

ва, а также информировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о предпринятых шагах по их осуществлению. Он также призывает государство-участник привлекать неправительственные организации и других субъектов гражданского общества к национальным дискуссиям, которые должны быть проведены до представления его следующего периодического доклада.

51. Комитет предлагает государству-участнику обновить его базовый документ в соответствии с требованиями подготовки общего базового документа, изложенными в согласованных руководящих принципах представления докладов.

52. Комитет просит государство-участник представить его пятый периодический доклад, подготовленный в соответствии с пересмотренными руководящими принципами представления докладов, принятыми Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 30 июня 2014 года.
